

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 мая 2010 года № 23К (725) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной антимонопольной службе»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной антимонопольной службе.

Направить представление Счетной палаты Федеральной антимонопольной службе.

Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год в Федеральной антимонопольной службе

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной антимонопольной службе по результатам внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее - заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) (далее - Бюджетный кодекс) и стандартом финансового контроля СФК 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании одного контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, который подписан без замечаний с проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее - бюджетная отчетность) за 2009 год представлена 26 марта 2009 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н (с изменениями), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета ФАС России в целом осуществляется в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (с изменениями). В ходе проверки установлены нарушения Инструкции по бюджетному учету по учету денежных взысканий (штрафов).

1.3. В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

В соответствии с вопросами Федеральной антимонопольной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189, ФАС России находится в ведении Правительства Российской Федерации и осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы. В 2009 году действовали 82 территориальных органа ФАС России.

Территориальные органы ФАС России являются получателями средств федерального бюджета, находящимися в ведении главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, и включены в реестр получателей ФАС России.

2. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита федерального бюджета, установленные законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в федеральный бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств федерального бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета и результатам проведенных Счетной палатой проверок

2.1. Доходы федерального бюджета, администрируемые ФАС России

2.1.1. Приложением № 4 к Федеральному закону от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ ФАС России включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета на 2009 год с закреплением за ней кодов доходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации:

- 10807090010000110 - госпошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством;

- 11602010010000140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти;

- 11633010010000140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации.

2.1.2. В связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ Минфин России письмом от 18 ноября 2008 года № 16-06-03/38 довел до ФАС России прогнозные суммы администрируемых доходов в общей сумме 341800,0 тыс. рублей.

ФАС России в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» представила в Минфин России уточненный прогноз доходов федерального бюджета на 2009 год в объеме 1657000,0 тыс. рублей и на плановый период 2010 и 2011 годов в части администрируемых доходов:

- 10807090010000110 «Государственная пошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством» - 65000,0 тыс. рублей;

- 11602010010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти» - 1550000,0 тыс. рублей;

- 11626000010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе» - 20500,0 тыс. рублей;

- 11633010010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации» - 21500,0 тыс. рублей.

Минфин России письмом от 23 апреля 2009 года № 16-06-06/61 довел до ФАС России уточненные суммы доходов, учтенные при формировании федерального бюджета на 2009 год, администрируемые ФАС России, в объеме 1657000,0 тыс. рублей.

2.1.3. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета (форма № 0503127) фактическая сумма поступления доходов в федеральный бюджет в 2009 году ФАС России как администратора доходов федерального бюджета составила 994006,6 тыс. рублей. В соответствии с отчетом по форме № 0503164 «Сведения об исполнении бюджета за 2009 год» прогноз поступления доходов за 2009 год фактически исполнен на 60 %. Отклонение от прогнозных показателей составило 662993,4 тыс. рублей. Суммы фактических поступлений за 2009 год по видам доходов приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование доходов	Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогнозируемые объемы поступления доходов в федеральный бюджет	Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет	Уровень исполнения федерального бюджета, %
Итого доходов		1657000,0	994006,6	60,0
Госпошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством	10807090010000110	65000,0	45598,7	70,2
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти	11602010010000140	1550000,0	876803,0	56,6
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе	11626000010000140	20500,0	25881,8	126,2

Наименование доходов	Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогнозируемые объемы поступления доходов в федеральный бюджет	Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет	Уровень исполнения федерального бюджета, %
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации	11633010010000140	21500,0	43155,3	200,7
Прочие доходы федерального бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11303010010000130	-	802,2	-
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет	11690010010000140	-	1765,6	-

Общий процент исполнения прогноза поступлений в федеральный бюджет по госпошлине составил 70,2 %, по штрафам по антимонопольному законодательству - 56,6 %, по законодательству о рекламе - 126,2 %, по размещению заказов - 200,7 процента.

Причины отклонения от прогноза исполнения по госпошлине связаны с тем, что многие хозяйствующие субъекты прекратили проведение своих сделок (в связи с кризисом) по приобретению финансовых активов, продаже акций и другие, по этим причинам значительно уменьшилось количество обращений в антимонопольный орган по рассмотрению ходатайств; по штрафам - по состоянию на 1 января 2010 года в судах и в стадии исполнения находились 4197 постановлений о наложении штрафов на общую сумму более 27 млрд. рублей. Основной причиной отклонения от планового показателя является то, что крупные монополии и хозяйствующие субъекты находятся в убытке или близки к нему и стараются уйти от уплаты штрафов, используя, в том числе и несовершенство законодательной базы.

При этом по каждому из кодов бюджетной классификации доходов было зафиксировано значительное как отрицательное, так и положительное отклонение фактических значений от прогнозных (от 43 % до 2 раз). В этой связи следует отметить, что в соответствии с критериями Минфина России, содержащимися в утвержденном приказом Минфина России от 13 апреля 2009 года № 34н Положении об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, отклонение фактических показателей поступления доходов от прогнозных более чем на 15 % как в случае невыполнения, так и в случае перевыполнения бюджетных заданий, расценивается негативно.

2.1.4. ФАС России в 2009 году было возбуждено 22727 дел за нарушения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о размещении заказов, после рассмотрения указанных дел выдано 12890 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 33172,7 млн. рублей, из них отменено 1391 постановление, подлежит к взысканию по состоянию на 1 января 2010 года 28307648,2 тыс. рублей. Поступление штрафов в федеральный бюджет за 2009 год фактически составило 947605,7 тыс. рублей, что составило 2,8 % от суммы наложенных и 3 % от суммы подлежащих к взысканию штрафов.

В целях установления порядка взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата ФАС России при подготовке и ведении дел об административных правонарушениях приказом от 21 октября 2008 года № 415 утвержден Регламент подготовки и ведения дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России (далее - Регламент).

Пунктом 2.1 Регламента установлено, что учет и регистрацию дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России осуществляет правовое управление, которое ведет реестр дел об административных правонарушениях. Пунктом 3.28 Регламента установлено, что в целях контроля за своевременным исполнением постановлений о наложении штрафа финансовое управление ФАС России один раз в неделю направляет в правовое управление и соответствующее структурное управление информацию об уплате штрафов лицами, в отношении которых вынесены указанные постановления.

Проверкой установлено, что реестр ведется правовым управлением в электронном виде. Сведения в реестр вносятся сотрудниками правового управления, управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, управления контроля размещения государственного заказа. Суммы поступивших штрафов размещаются на внутреннем портале ФАС России по данным, полученным из Федерального казначейства. Периодичность размещения данных по оплате финансовым управлением не выполняется. Фактически контроль со стороны финансового управления за своевременностью уплаты наложенных штрафов отсутствует.

2.1.5. В соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 5 сентября 2008 года № 92н, в ФАС России от Управления Федерального казначейства по г. Москве направляется установленная информация о проведенных операциях по учету поступлений в бюджет, а также разделы 1 и 3 справки о перечислении поступлений в бюджеты, сформированные по администрируемым поступлениям. Также направляется предварительная информация о поступлениях на счет органа Федерального казначейства в виде выписки из Сводного реестра поступлений и выбытий. ФАС России направляются сводные сведения по данным лицевых счетов подведомственных администраторов доходов бюджета.

Учет по поступившим доходам в ФАС России ведется по счету бухгалтерского учета 021002000 «Расчеты по поступлениям в бюджет с органом, организующим поступление бюджета», который предназначен для учета расчетов с органом, организующим пополнение бюджета по средствам, поступающим в бюджет.

Ежемесячно на основании поступивших из УФК по г. Москве документов по счету 021002000 формировались оборотные ведомости, ведомости аналитического учета и журнал операций.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В центральном аппарате ФАС России учет доходов осуществляется по кассовому поступлению денежных средств, а не по методу начисления, как того требует Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (далее - приказ Минфина России № 148н). То есть начисления по доходам фактически производятся в момент поступления денежных средств по выпискам Управления Федерального казначейства по г. Москве общей суммой по кодам бюджетной классификации без отдельного учета по плательщикам. Следовательно, учет расчетов по суммам поступлений в бюджет, в том числе и от денежных взысканий (штрафов), по центральному аппарату ФАС России ведется с нарушением пунктов 149-152 Инструкции по бюджетному учету.

В центральном аппарате ФАС России не разработан нормативный правовой акт о порядке и сроках отражения в бюджетном учете сумм принудительного изъятия (штрафов), где бы определялся момент возникновения требований ФАС России при

вынесении решения о наложении штрафа нарушителям законодательства к их плательщикам. Отсутствие бюджетного учета по суммам вынесенных и вступивших в законную силу постановлений о наложении штрафов (начисленных доходов) не дало возможности в ходе проверки установить сумму по вступившим в 2009 году в законную силу постановлениям (согласно положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Нарушения Инструкции по бюджетному учету по порядку начисления доходов в федеральный бюджет и отражения сумм начисленных денежных взысканий (штрафов) по дебету счета 020504000 за 2009 год привели к неправильному отражению дебиторской задолженности в форме № 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», а также к искажению годовой бюджетной отчетности за 2009 год по следующим формам: № 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»; № 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», № 0503130 «Баланс получателя бюджетных средств, администратора доходов».

Приказами ФАС России от 16 декабря 2008 года № 565 и от 27 мая 2009 года № 327 утверждено Положение о порядке сбора и обработки ведомственной периодической отчетности территориальных органов и центрального аппарата ФАС России по форме № 9 «Отчет о применении мер административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о размещении заказов». Согласно форме № 9 в отчетном периоде с учетом прошлого периода поступили 621825,3 тыс. рублей (в консолидированный бюджет). Сумма поступления за 2009 год по форме № 9 не соответствует поступлениям доходов в консолидированный бюджет на 412226,3 тыс. рублей, так как по данным Федерального казначейства за 2009 год в консолидированный бюджет по ФАС России поступили 1034051,6 тыс. рублей. Внутриведомственная форма № 9 служит базовой формой для заполнения годового отчета федерального статистического наблюдения № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики за 2009 год».

Согласно годовому отчету федерального статистического наблюдения № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики за 2009 год», представленному ФАС России в Росстат (письмо от 11 марта 2010 года № АЦ/6388), за проверяемый период число дел об административных правонарушениях составило 22727 единиц, наложены административные штрафы в размере 28929373,5 тыс. рублей, взысканы штрафы в объеме 621825,3 тыс. рублей (в консолидированный бюджет), что также не соответствует данным бюджетного учета по поступлению денежных взысканий (штрафов) на 412226,3 тыс. рублей.

2.2. Расходы федерального бюджета по ФАС России

2.2.1. ФАС России является главным распорядителем средств федерального бюджета и распределяет средства федерального бюджета центральному аппарату и по подведомственным территориальным органам - получателям бюджетных средств, а также включена в ведомственную классификацию расходов федерального бюджета по коду главы 161.

На основании ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2009 год, предусмотренной Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ (без учета изменений), ФАС России утверждены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2009 год в объеме 1656251,1 тыс. рублей, в том числе по разделам и подразделам:

- общеэкономические вопросы Рз 04 ПР 01 - 1572197,3 тыс. рублей;
- прикладные научные исследования в области национальной экономики Рз 04 ПР 11 - 34560,0 тыс. рублей;
- социальное обеспечение населения Рз 10 ПР 03 - 49493,8 тыс. рублей.

2.2.2. Изменения, внесенные в Федеральный закон от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ, уменьшили бюджетные ассигнования ФАС России на 91459,8 тыс. рублей.

Изменения лимитов бюджетных обязательств ФАС России производились по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса, по следующим кодам вида изменений:

- 012, 018 - изменения, вносимые в связи с принятием федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, - (-)50291,7 тыс. рублей и (-)41168,1 тыс. рублей, соответственно.

Согласно справке от 29 апреля 2009 года № 37 об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2009 финансовый год и на плановый период 2010 и 2011 годов показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на плановый период 2010 и 2011 годов прекращают свое действие, изменения бюджетных ассигнований на 2009 год составили (-)50291,7 тыс. рублей.

Изменения были произведены по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 1040000 «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы, виду расходов 005 «Социальные выплаты» на сумму (-)19000,0 тыс. рублей, а также по разделу 04 «Национальная экономика» на сумму (-)31291,7 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» - (-)19731,7 тыс. рублей, по подразделу 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - (-)11560,0 тыс. рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 5 октября 2009 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» Минфин России письмом от 6 октября 2009 года № 16-03-06/265 направил изменения показателей сводной бюджетной росписи ФАС России по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» в размере (-)41168,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований ФАС России, утвержденных Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ с учетом изменений, составил 1564791,3 тыс. рублей.

2.2.3. В 2009 году Минфином России по главе 161 в сводную бюджетную роспись были внесены изменения, которые уменьшили бюджетные ассигнования на общую сумму 81152,7 тыс. рублей.

Кроме изменений, внесенных в вышеназванный Закон, на сумму (-)91459,8 тыс. рублей, изменения лимитов бюджетных обязательств ФАС России производились по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса, по коду вида изменений 030, вносимые в связи с изменением состава или полномочий (функций) главных распорядителей, в размере 7907,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 года № 284 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 802-р «О государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2009 год» ФАС России были увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по разделу 07 «Образование», подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на сумму 7907,1 тыс. рублей. Также, кроме оснований, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса, по главе 161 ФАС России вносились изменения по коду 082 на 2400,0 тыс. рублей - это связано с резервированием средств в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 562 «Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2009 году» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1551-р за счет уменьшения расходов по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» ФАС России увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств как победителю конкурсного отбора программ и планов мероприятий по проведению административной реформы в 2009 году по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» на сумму 2400,0 тыс. рублей.

2.2.4. Объем бюджетных ассигнований ФАС России согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2009 год составил 1575185,6 тыс. рублей, что на 10394,3 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ (с учетом изменений) в размере 1564791,3 тыс. рублей, в который не вошли следующие изменения:

- по разделу 04, подразделу 11 - средства, выделенные по административной реформе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 562, - 2400,0 тыс. рублей;

- по разделу 07, подразделу 05 - средства, выделенные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, - 7907,1 тыс. рублей;

- по разделу 04, подразделу 01 - средства, выделенные на оплату земельного налога, - 87,2 тыс. рублей.

2.2.5. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2008 года № ВП-П13-7336 Минфин России направил данные о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных главным распорядителем средств федерального бюджета Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ с учетом изменений по состоянию на 1 декабря 2008 года. Минфин России письмом от 12 декабря 2008 года № 16-03-07/119 довел до ФАС России данные о бюджетных ассигнованиях на 2009 год в объеме 1656338,3 тыс. рублей. Согласно положениям Порядка составления и ведения Сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) (далее - Порядок), утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н (далее - приказ Минфина России № 143н), ФАС России составляет бюджетную роспись главного распорядителя, которая включает бюджетные ассигнования по расходам в разрезе получателей средств федерального бюджета, подведомственных ФАС России, кодов разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и КОСГУ.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с вышеназванным Порядком ФАС России приказом от 25 декабря 2008 года № 578 утвердил Порядок составления и ведения бюджетной росписи ФАС России, в пункте 1.1 которого установлено, что бюджетная роспись составляется по форме согласно приложению № 12 к Порядку.

Порядок составления и ведения бюджетной росписи ФАС России принят с нарушением положений пункта 17 Порядка, утвержденного приказом Минфина России № 143н, а именно: Федеральная антимонопольная служба должна составлять и утверждать бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по приложениям №№ 12 и 13 (по формам № 0501060 и № 0501063).

Также в нарушение пункта 17 Порядка сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2009 год и плановый период по ФАС России как главному распорядителю не составлялись и не утверждались (по формам № 0501060 и № 0501063).

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса и пунктом 20 Порядка главные распорядители средств федерального бюджета доводят до находящихся в их ведении распорядителей (получателей) средств федерального бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до начала очередного финансового года согласно приложениям №№ 12 и 13 к Порядку. Проверкой установлено, что ФАС России довела письмом от 29 декабря 2008 года № АЦ/35757 до подведомственных территориальных органов лимиты бюджетных обязательств, сметы расходов и уведомления бюджетных ассигнований, утвержденных 30 декабря 2008 года, в размере 942069,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств территориальных органов ФАС России согласно данным сводной бюджетной росписи Минфина России по целевой статье 0011500 «Территориальные органы» составлял 1083883,9 тыс. рублей.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета на 2009 год доведение ФАС России (письмо от 23 декабря 2009 года № АЦ/46290) объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до территориальных органов производилось согласно утвержденным 22 декабря 2009 года лимитам бюджетных обязательств, бюджетным сметам и уведомлениям о бюджетных ассигнованиях. Объем бюджетных ассигнований, доведенных территориальным органам, составил 1021777,7 тыс. рублей. Согласно показателям уточненной сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования территориальных органов ФАС России утверждены по разделу 04, подразделу 01, целевой статье расходов 0011500 в сумме 1021833,4 тыс. рублей. Расхождение на 55,7 тыс. рублей составляет снятое финансирование Управления ФАС России по Ямало-Ненецкому автономному округу за нецелевое использование бюджетных средств, установленное по проверке Росфиннадзора.

2.2.6. Достоверность бюджетной отчетности ФАС России по центральному аппарату по учету расходов федерального бюджета подтверждается первичными платежными и иными документами, подтверждающими операции на счетах по учету расходов федерального бюджета, регистрами бухгалтерского учета, Главной книгой, финансовой отчетностью, подтверждающей совершение операций со средствами федерального бюджета, а также документами, обосновывающими операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности, по территориальным органам - представленной бюджетной отчетностью.

2.2.7. Исполнение публичных нормативных обязательств, действовавших в 2009 году, ФАС России не предусмотрено. В реестр расходных обязательств ФАС России 2009 года не включены расходные обязательства по социальному обеспечению населения (публичные нормативные обязательства).

2.2.8. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств форма № 0503127 за 2009 год по расходам бюджета ФАС России:

- утвержденные бюджетные назначения составили 1575185,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств - 1575129,9 тыс. рублей;
- исполнено через финансовые органы 1570919,2 тыс. рублей, или 99,7 %;
- неисполненные назначения по ассигнованиям сложились в размере 4266,3 тыс. рублей, или 0,3 %, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 4210,7 тыс. рублей, или 0,3 процента.

Кассовое исполнение в структуре, сгруппированной по кодам КОСГУ, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения по ЛБО
Расходы бюджета, всего		1575185,6	1575129,9	1570919,2	4210,7
в том числе					
Центральный аппарат					
заработная плата	16104010010400012211	284372,2	284372,2	284372,2	-
прочие выплаты	16104010010400012212	750,0	750,0	646,8	103,2
начисления на выплаты по оплате труда	16104010010400012213	52609,8	52609,8	52150,4	459,4
Оплата работ, услуг	16104010010400012220	-	-	-	-
услуги связи	16104010010400012221	14029,7	14029,7	14025,4	4,3
транспортные услуги	16104010010400012222	16756,7	16756,7	16756,4	0,3
коммунальные услуги	16104010010400012223	8115,8	8115,8	8115,8	-
работы, услуги по содержанию имущества	16104010010400012225	31358,6	31358,6	31358,5	0,1
прочие работы, услуги	16104010010400012226	45635,3	45635,3	45635,3	-
прочие расходы	16104010010400012290	883,6	883,6	883,6	-
Поступление нефинансовых активов	16104010010400012300	-	-	-	-
увеличение стоимости основных средств	16104010010400012310	19881,3	19881,3	19881,2	0,1
увеличение стоимости материальных запасов	16104010010400012340	9813,6	9813,6	9813,6	-
Территориальные управления					
заработная плата	16104010011500012211	674545,5	674545,5	674467,3	78,2
прочие выплаты	16104010011500012212	4145,5	4145,5	3872,5	273,0
начисления на выплаты по оплате труда	16104010011500012213	154053,8	154053,8	151714,0	2339,8
услуги связи	16104010011500012221	28854,6	28839,3	28832,3	7,0
транспортные услуги	16104010011500012222	20930,4	20906,4	20791,9	114,5
коммунальные услуги	16104010011500012223	13862,5	13862,5	13585,5	277,0
арендная плата за пользование имуществом	16104010011500012224	19621,7	19621,7	19602,7	19,0
работы, услуги по содержанию имущества	16104010011500012225	52683,2	52671,1	52657,9	13,2
прочие работы, услуги	16104010011500012226	30161,8	30158,5	30148,6	9,9
прочие расходы	16104010011500012290	1471,8	1471,8	1440,6	31,2
Поступление нефинансовых активов	16104010011500012300	-	-	-	-
увеличение стоимости основных средств	16104010011500012310	5854,2	5854,2	5851,8	2,4
увеличение стоимости материальных запасов	16104010011500012340	15648,4	15647,4	15641,6	5,8
прочие расходы	16104010019500012290	5160,2	5160,2	4988,6	171,6
Прочие работы, услуги	16104110011300012226	2400,0	2400,0	2400,0	-
Прочие работы, услуги	16104010010800012226	184,5	184,5	168,3	16,2
Прочие работы, услуги	16104110816900012226	23000,0	23000,0	23000,0	-
Прочие работы, услуги	16107054280100012226	7907,1	7907,1	7622,6	284,5
Пособия по социальной помощи населению	16110031040801005262	30493,8	30493,8	30493,8	-

2.2.9. Неисполненные назначения ФАС России по бюджетным ассигнованиям в 2009 году составили 4266,4 тыс. рублей, или 0,3 % от суммы бюджетных ассигнований, и 4210,7 тыс. рублей, или 0,3 % от суммы лимитов бюджетных обязательств.

Наибольший удельный вес неисполненных центральным аппаратом и территориальными органами назначений составила экономия по начислениям на оплату труда в сумме 2799,2 тыс. рублей, или 66 % от общего объема неиспользованных назначений, что связано с применением регрессивной шкалы определения налоговой ставки единого социального налога.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса и Порядком завершения операций по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 6 июня 2008 года № 56н, неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, учитываемые на лицевых счетах управлений Федерального казначейства, в размере 4266,4 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет. По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств федерального бюджета 2009 года на счетах ФАС России, открытых в органах Федерального казначейства, равнялся нулю (форма годовой отчетности № 0503178).

2.2.10. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и уточненной сводной бюджетной росписью ФАС России на 2009 год по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», целевой статье расходов 1040000 «ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, виду расходов 005 «Социальные выплаты», статье КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 30493,8 тыс. рублей.

Приказами ФАС России руководителем было принято решение о выделении субсидий 7 сотрудникам центрального аппарата на общую сумму 19833,8 тыс. рублей в соответствии с решением жилищной комиссии.

Приказом ФАС России от 19 августа 2009 года № 533 руководителем было принято решение о выделении субсидий 11 территориальным органам на общую сумму 10660,0 тыс. рублей согласно решению жилищной комиссии и решениям территориальных жилищных подкомиссий.

В соответствии с Порядком формирования и ведения базы данных федеральных государственных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и снятых с соответствующего учета, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 10 апреля 2009 года № 169н, ФАС России направляла информацию в Министерство для внесения в базу данных федеральных государственных гражданских служащих, состоящих на учете и снятых с соответствующего учета.

Проверкой установлено, что жилищной комиссией центрального аппарата принимались решения об утверждении сумм единовременных выплат гражданским служащим (что не входит в функции комиссии), меньше установленного размера единовременной выплаты, рассчитанного по нормативу общей площади жилого помещения. Приказами ФАС России руководителем принимались решения о выделении суммы субсидий согласно решениям жилищной комиссии по суммам выплат. Так, по центральному аппарату размер единовременной выплаты, определенный исходя из норматива площади жилого помещения, по 7 гражданским служащим - 26269,8 тыс. рублей, а фактически выплаченный размер единовременной выплаты составил 19833,8 тыс. рублей. В личные дела гражданских служащих, получивших единовременную субсидию, приложены их заявления о согласии на получение предложенного размера субсидии.

Выделенные на 2009 год ФАС России денежные средства по программе «Жилище» в сумме 30493,8 тыс. рублей использованы полностью. Территориальным органам было выделено 10660,0 тыс. рублей, на которые приобрели или улучшили жилищные условия 11 государственных гражданских служащих, приобретены в общей сложности 294,2 кв. м

жилья. На центральный аппарат ФАС России было выделено 19833,8 тыс. рублей. Улучшили жилищные условия 7 государственных гражданских служащих, приобретенные в общей сложности 259,0 кв. м жилья.

2.2.11. Средства федерального бюджета на реализацию приоритетных национальных проектов ФАС России не выделялись.

2.2.12. Средства резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФАС России не использовались.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые ФАС России, федеральным законом о федеральном бюджете не установлены.

3. Результаты проверки и анализа организации исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

3.1. Результаты проверки и анализа организации исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов федерального бюджета

3.1.1. ФАС России издан приказ от 12 марта 2009 года № 137 «Об утверждении Перечня получателей бюджетных средств, подведомственных ФАС России». В Перечень получателей бюджетных средств ФАС России включены 82 территориальных управления Федеральной антимонопольной службы и ее центральный аппарат.

3.1.2. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» ФАС России представила в Минфин России уточненный прогноз доходов федерального бюджета на 2009 год в объеме 1657000,0 тыс. рублей и на плановый период 2010 и 2011 годов в части администрируемых доходов.

3.1.3. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» издан приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 января 2009 года № 8 «О наделении территориальных органов ФАС России полномочиями администратора поступлений в бюджеты Российской Федерации», согласно которому утвержден перечень территориальных органов, осуществляющих полномочия администратора доходов бюджета Российской Федерации с закреплением за ними доходов по кодам бюджетной классификации.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995, закрепление за территориальными органами ФАС России источников доходов бюджетов, полномочия по администрированию которых они осуществляют, произведено без указания нормативных правовых актов Российской Федерации, являющихся основанием для администрирования данных видов платежей. Также утверждение и доведение до территориальных органов порядка наделения их полномочиями администратора

доходов бюджета было произведено с нарушением срока, установленного в пункте 2 указанных Правил (не позднее 15 дней до начала финансового года).

3.2. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета за отчетный финансовый год главным распорядителем

3.2.1. В соответствии с пунктом 22 Порядка ФАС России направила в Минфин России письмом от 15 января 2009 года № АЦ/529 показатели бюджетной росписи на 2009 финансовый год в объеме 1656338,3 тыс. рублей и на плановый период 2010 и 2011 годов.

3.2.2. В ходе анализа обоснованности и своевременности внесения изменений в утвержденную бюджетную роспись за проверяемый период расхождений в части соответствия содержания и объемов предлагаемых изменений, указанных в обращениях ФАС России и в докладных записках департаментов Минфина России, основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по главе 161 «Федеральная анти-монопольная служба» не установлено.

3.2.3. По представлениям ФАС России в сводную бюджетную роспись вносились изменения в связи с экономией, образовавшейся в ходе исполнения федерального бюджета, не приводящие к изменению показателей росписи расходов. Необоснованных изменений в ходе проверки не установлено. При внесении изменений за счет экономии бюджетных средств ФАС России соблюдала условия, запрещающие увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов более 10 процентов.

3.2.4. Фактов перераспределения средств федерального бюджета между различными статьями расходов без необходимых обоснований, уменьшение лимитов бюджетных обязательств в связи с блокировкой расходов на сумму нецелевого использования бюджетных средств выборочной проверкой не установлено.

Уменьшение лимитов бюджетных обязательств в 2009 году по территориальным органам ФАС России по проверкам Росфиннадзора на сумму нецелевого использования составило 55,7 тыс. рублей.

3.2.5. В соответствии с Порядком Минфин России письмом от 12 декабря 2008 года № 16-03-07/119 довел до ФАС России данные о бюджетных ассигнованиях на 2009 год в объеме 1656338,3 тыс. рублей.

Казначейским уведомлением от 27 декабря 2008 года № 161/022 до ФАС России доведены: объем бюджетных ассигнований - 1068119,9 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств - 1042887,9 тыс. рублей. В соответствии с данными «Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя» Федерального казначейства по состоянию на 26 января 2009 года бюджетные ассигнования ФАС России составили 1656338,3 тыс. рублей, доведенные лимиты бюджетных обязательств - 1603463,6 тыс. рублей.

Уточненная бюджетная роспись была размещена на официальном сайте Минфина России и письмом до ФАС России не доводилась. Объемы доведенных Минфином России до ФАС России бюджетных ассигнований соответствуют сводной бюджетной росписи.

3.2.6. За 2009 год в ФАС России поступило 256 решений судебных органов на общую сумму 1041,9 тыс. рублей. Изменение лимитов бюджетных обязательств при направлении средств на оплату исполнительных актов судебных органов не осуществлялось.

3.2.7. Лимиты бюджетных обязательств, доведенные казначейскими уведомлениями до ФАС России Федеральным казначейством, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, и общему объему лимитов. Бюджетные ассигнования в части расходов на публичные нормативные обязательства ФАС России в 2009 году не предусмотрены.

3.2.8. В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса и пунктом 20 Порядка главные распорядители средств федерального бюджета доводят до находящихся в их ведении распорядителей (получателей) средств федерального бюджета бюджетные ас-

сигнования и лимиты бюджетных обязательств до начала очередного финансового года по формам №№ 0501060, 0501063. Проверкой установлено, что ФАС России довела письмом от 29 декабря 2008 года № АЦ/35757 до подведомственных территориальных органов лимиты бюджетных обязательств, сметы расходов и уведомления бюджетных ассигнований.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета на 2009 год доведение ФАС России (письмо от 23 декабря 2009 года № АЦ/46290) объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до территориальных органов производилось согласно утвержденным 22 декабря 2009 года лимитам бюджетных обязательств, бюджетным сметам и уведомлениям о бюджетных ассигнованиях.

Оформление и представление ФАС России в Федеральное казначейство расходных расписаний осуществлялось своевременно, с учетом требований Порядка доведения через Федеральное казначейство и его территориальные органы объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 10 июня 2002 года № 50н.

3.3. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за отчетный финансовый год главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые ФАС России, федеральным законом о федеральном бюджете не установлены.

4. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

4.1. В течение 2009 года в ФАС России не поступали поручения от Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № ВП-П13-7702 и от 6 июня 2009 года № КА-П13-3576 для подготовки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ.

4.2. В ходе контрольного мероприятия нарушений ФАС России выполнения норм и положений Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ не установлено.

4.3. В годовой отчетности ФАС России об исполнении федерального бюджета за 2009 год в таблице «Сведения об исполнении текстовых статей закона о бюджете» указано (представлена ниже), что в данном Законе глава 161 «Федеральная антимонопольная служба» не фигурирует.

5. Результаты оценки качества управления государственными финансами главным администратором средств федерального бюджета

5.1. Минфин России письмом от 18 ноября 2008 года № 16-06-03/38 довел до ФАС России прогнозные суммы администрируемых доходов в общей сумме 341800,0 тыс. рублей. ФАС России представила в Минфин России уточненный прогноз доходов федерального бюджета на 2009 год в объеме 1657000,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов за 2009 год доведен Минфином России в сумме 1657000,0 тыс. рублей. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета (форма № 0503127) фактическая сумма поступления доходов в федеральный бюджет в 2009 году ФАС России как администра-

тора доходов федерального бюджета составила 994006,6 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных показателей составило 662993,4 тыс. рублей. Прогноз поступления доходов за 2009 год фактически исполнен на 60 процентов.

Общий процент исполнения прогноза поступлений в федеральный бюджет по госпошлине составил 70,2 %, по штрафам по антимонопольному законодательству - 56,6 %, по законодательству о рекламе - 126,2 %, по размещению заказов - 200,7 процента.

По каждому из планируемых кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета было зафиксировано значительное как отрицательное, так и положительное (от 43 % до 2 раз) отклонение фактических значений от прогнозных. В этой связи следует отметить, что в соответствии с критериями Минфина России, содержащимися в Положении об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденном приказом Минфина России от 13 апреля 2009 года № 34н, отклонение фактических показателей поступления доходов от прогнозных более чем на 15 % как в случае невыполнения, так и в случае перевыполнения бюджетных заданий, расценивается негативно.

5.2. Объем бюджетных ассигнований согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2009 год составил 1575185,6 тыс. рублей, что на 10394,3 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ (с учетом изменений в сумме 1564791,3 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета за 2009 год (форма № 0503127) по расходам федерального бюджета ФАС России:

- утвержденные бюджетные назначения составили 1575185,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств - 1575129,9 тыс. рублей;
- исполнено через финансовые органы 1570919,2 тыс. рублей, или 99,7 %;
- неисполненные назначения по ассигнованиям составили 4266,3 тыс. рублей, или 0,3 %, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 4210,7 тыс. рублей, или 0,3 %. Неисполненные назначения полностью возвращены в бюджет.

В ходе контрольного мероприятия наличие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств не установлено. Кассовое исполнение по расходам за 2009 год поквартально представлено в таблице:

(тыс. руб.)					
Наименование	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2009 г.
Кассовое исполнение	234724,8	419320,7	403713,2	513160,5	1570919,2
Процент исполнения	14,9	26,7	25,7	32,7	100,0

Из приведенных в таблице данных следует, что наибольший объем, или 32,7 % кассовых расходов, ФАС России было осуществлено в IV квартале, наименьший объем, или 14,9 % осуществлено в I квартале 2009 года, что говорит о неравномерности кассовых расходов. Это связано в основном с осуществлением в начале года процедур закупок.

Объемы финансирования расходов ФАС России не превышали утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2009 год.

За 2009 год в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» было внесено 6 изменений на сумму 70592,4 тыс. рублей, в том числе 3 положительных изменения сводной бюджетной росписи, связанных с образованием экономии бюджетных средств на сумму 24100,0 тыс. рублей.

Случаев осуществления ФАС России расходов федерального бюджета, не утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на 2009 год и не включенных в уточненную бюджетную роспись, в ходе проверки не установлено.

5.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые ФАС России, федеральным законом о федеральном бюджете не установлены.

5.4. Анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженностями приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Задолженность		Кассовые расходы 2009 г.	Соотношение объема задолженности к кассовым расходам, %	
на 01.01.2009 г.	на 01.01.2010 г.		на 01.01.2009 г.	на 01.01.2010 г.
Кредиторская задолженность				
-1275,45	2473,98	1570919,22	-0,1	1,4
Дебиторская задолженность, общая				
1258571,5	2039655,5	1570919,22	80,1	129,8
Дебиторская задолженность по расходам				
5942,16	4627,59	1570919,22	0,4	0,3

По кредиторской задолженности процент соотношения объема задолженности к кассовым расходам 1,4 %. Увеличение кредиторской задолженности за проверяемый период составило 3749,4 тыс. рублей, в том числе за счет задолженности по больничным листам, принятым в декабре расчетам за декретные отпуска, авансам на услуги связи, задолженности по коммунальным услугам и арендной плате за офисы, связанной с переездом, а также по налогу на имущество, земельному и транспортному налогам.

Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета за 2009 год уменьшилась и составляет 0,3 % от кассовых расходов. Общая дебиторская задолженность включает задолженность по доходам и на конец отчетного периода превышает объем кассовых расходов ФАС России.

Увеличение дебиторской задолженности произошло в основном из-за увеличения суммы наложенных и неоплаченных штрафов по территориальным органам ФАС России, которая за 2009 год увеличилась на 782398,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2010 года уменьшилась на 1314,6 тыс. рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженности имели текущий характер. Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности выборочной проверкой не установлено.

5.5. На 1 января 2009 года неисполненных ФАС России судебных решений по обращению взыскания на средства федерального бюджета не значилось. За 2009 год в центральный аппарат и территориальные органы поступило 256 решений судебных органов (постановлений и исполнительных листов) на общую сумму 1041,9 тыс. рублей. Исполнение решений судебных органов производилось в случаях: оплаты судебных издержек - 581,7 тыс. рублей, оплаты услуг представителя - 33,1 тыс. рублей, оплаты госпошлины - 427,1 тыс. рублей.

Все решения судебных органов оплачены, неисполненных решений на 1 января 2010 года в ходе проверки не установлено. Источником образования задолженности по исполнительным документам являлась бюджетная деятельность, в связи с этим оплата сумм взыскания по исполнительным листам произведена из средств федерального бюджета.

В соответствии с Порядком составления и представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 7 июля 2005 года № 84н, ФАС России представила в Федеральное казначейство (форма по КФД № 0521298) сведения об исполнении судебных решений.

5.6. Сводный реестр участников бюджетного процесса ФАС России составлен и представлен в Федеральное казначейство в соответствии с Порядком ведения сводного

реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 15 августа 2008 года № 80н. Сводный реестр участников бюджетного процесса по коду главы финансирования 161 включает 83 участника, из них 82 управления ФАС России и Федеральная антимонопольная служба по коду УБП 00161.

Финансирование территориальных органов и центрального аппарата ФАС России в 2009 году осуществлялось в соответствии с действующим Сводным реестром.

5.7. Годовая бюджетная отчетность за 2009 год ФАС России представлена в соответствии с приказом Минфина России от 25 января 2010 года № 1н «О сроках представления сводной месячной, квартальной, годовой бюджетной отчетности главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2010 году».

Бюджетный учет в целом ведется в ФАС России в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России № 148н. В ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения порядка учета доходов (штрафов).

Приказом руководителя ФАС России от 28 октября 2009 года № 726 «Об учетной политике» приказано вести бюджетный учет в соответствии с единой государственной политикой, определенной указанной Инструкцией. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей содержание положений учетной политики организации, в ФАС России учетная политика не содержит:

- рабочего плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета;
- порядок проведения инвентаризации;
- порядок контроля за хозяйственными операциями, а также другие решения, необходимые для организации бухгалтерского (бюджетного) учета.

Так, учетная политика ФАС России не определяет особенности учета начисления денежных взысканий (штрафов), не определен конкретным решением момент возникновения требований ФАС России как администратора доходов к плательщикам штрафов при учете расчетов по начисленным суммам доходов.

В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2009 год необходимо было провести инвентаризацию материальных запасов и денежных средств (кроме «кассы» в соответствии с пунктами 1.5 и 1.2 Методических указаний) и финансовых обязательств ФАС России.

В ходе проверки представлены акты сверки взаиморасчетов по договорным обязательствам. В нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств не были оформлены инвентаризационные описи материальных запасов и финансовых обязательств.

Выборочной проверкой расходования средств федерального бюджета на командировки, а также достоверности их отражения в учете и отчетности, выявлены нарушения, отмеченные в акте Счетной палаты Российской Федерации при проверке исполнения бюджета еще за 2008 год:

1. В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2004 № 100, командированные лица не были обеспечены проездными документами на проезд к месту командирования и обратно.

Федерации от 18 июля 2005 года № 813 (далее - Порядок и условия командирования государственных гражданских служащих):

- авансовые отчеты по приказам ФАС России о командировании: от 3 февраля 2009 года № 18-ком, от 5 февраля 2009 года № 20-ком, от 9 февраля 2009 года № 28-ком, от 20 февраля 2009 года № 41-ком, от 25 февраля 2009 года № 45-ком и другие оформлены с нарушением установленных сроков;

- имело место представление отчетов о выполненной работе за период пребывания в служебных командировках с нарушением установленных сроков до 50 дней;

- в 31 случае отчеты о выполненной работе за период пребывания в служебных командировках вообще не составлялись.

2. В нарушение пункта 10 вышеназванного Порядка ответственный за ведение журналов учета служащих, выезжающих и приезжающих в служебные командировки, и осуществление отметок в командировочных удостоверениях приказом назначен не был.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» ФАС России не зарегистрировала в ФГУП «Всероссийский научно-технический информационный центр» (Федеральное агентство по науке и инновациям) в едином реестре результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета (РНТД), государственный контракт от 22 июля 2009 года № 19.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ФАС России направлял в Управление Федерального казначейства по г. Москве сведения о государственных контрактах на выполнение НИР с нарушением сроков. Согласно пункту 3 статьи 18 данного Закона федеральный орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта направляет указанные сведения в уполномоченный на ведение реестра контрактов орган. Нарушение сроков составило от 10 до 16 рабочих дней.

5.8. В центральном аппарате и территориальных органах ФАС России не предусмотрены штатные структурные подразделения, обеспечивающие внутренний финансовый контроль. Проверкой установлено, что какие-либо стандарты внутреннего финансового контроля, планы организации контрольной деятельности, отчетность по результатам контрольной деятельности ФАС России за проверяемый период не разрабатывались.

6. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главному распорядителю средств федерального бюджета и средств, поступающих во временное распоряжение федеральных бюджетных учреждений

6.1. В соответствии с приказом Минфина России от 1 сентября 2008 года № 88н «О порядке осуществления федеральными бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности» ФАС России как главный распорядитель средств федерального бюджета получила Генеральное разрешение от 9 июня 2009 года № 161037 на осуществление приносящей доход деятельности подведомственными ему учреждениями. Источниками формирования и направления использования внебюджетных средств в 2009 году являлись:

- средства, поступившие в ФАС России и его территориальные органы на возмещение расходов по содержанию имущества;

- средства, поступающие территориальным органам ФАС России от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- средства, поступившие на возмещение причиненного ущерба на основании вступивших в законную силу решений судов.

6.2. Приказом ФАС России от 14 марта 2008 года № 83 утвержден порядок составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, получаемым от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения в них изменений, в соответствии с которым территориальные органы самостоятельно составляют и утверждают сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам.

Утвержденные сметные назначения от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2009 году (форма по ОКУД № 0503137) составили 348,1 тыс. рублей, фактические поступления сложились в размере 333,5 тыс. рублей, неисполненные назначения по доходам - 14,6 тыс. рублей, или 4,2 процента.

Фактические поступления за отчетный год произведены от возмещения страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают федеральные государственные учреждения, и от прочих безвозмездных поступлений в сумме 216,1 тыс. рублей.

Утвержденные расходы по сметным назначениям составили 374,6 тыс. рублей. Кассовый расход произведен в сумме 360,3 тыс. рублей, в том числе:

- на возмещение затрат за коммунальные услуги - 178,3 тыс. рублей;
- на содержание имущества - 171,5 тыс. рублей;
- по прочим расходам и услугам - 10,5 тыс. рублей.

Превышение кассовых расходов над поступлениями по доходам от предпринимательской деятельности объясняется входящим остатком на 1 января 2009 года в сумме 26,7 тыс. рублей.

6.3. Поступления от приносящей доход деятельности за 2009 год по ФАС России составили 333,5 тыс. рублей, что составляет 0,03 % от суммы поступления доходов в федеральный бюджет ФАС России (994006,6 тыс. рублей). Расходы от приносящей доход деятельности составили 360,3 тыс. рублей, или 0,02 % от кассовых расходов федерального бюджета (1570919,2 тыс. рублей).

6.4. В соответствии с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов от приносящей доход деятельности ФАС России (форма № 0503137) на 1 января 2010 года исполнено по доходам 333,5 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 14,6 тыс. рублей, исполнено по расходам 360,3 тыс. рублей. В ходе выборочной проверки нарушений по порядку составления отчетности не установлено.

В соответствии с отчетом «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (форма № 0503178) по состоянию на 1 января 2010 года на счете 020102000 числится остаток средств во временном распоряжении в сумме 1200,0 тыс. рублей. Данные средства получены от ООО «Гарант-Сервис» согласно платежному поручению от 6 ноября 2009 года № 86 для обеспечения исполнения государственного контракта.

6.5. Лицевые счета ФАС России, открытые по состоянию на начало 2010 года в учреждениях Банка России и кредитных организациях для учета операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, и средствами, поступающими во временное распоряжение, и не отраженные на счетах органов Федерального казначейства, в ходе проверки не установлены.

7. Эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности по главному администратору средств федерального бюджета

7.1-7.2. Миссией ФАС России является обеспечение свободы конкуренции и ограничение монополистической деятельности в рамках единого экономического пространства Российской Федерации. Руководствуясь миссией, ФАС России ставит перед собой 4 стратегические цели:

1. Создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами естественных монополий.

2. Предотвращение и пресечение антиконкурентного вмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в функционирование рынков, повышение эффективности использования бюджетных средств при размещении государственного и муниципального заказа.

3. Обеспечение равного доступа к товарам (работам, услугам), реализуемым субъектами естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах деятельности субъектов естественных монополий.

4. Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Для осуществления мониторинга и оценки степени достижения стратегических целей и тактических задач ФАС России была разработана система показателей (индикаторов).

При расчете показателей, характеризующих результативность работы ФАС России в рамках достижения стратегических целей, используются результаты социологических исследований в области восприятия хозяйствующими субъектами состояния конкурентной среды в соответствующих сферах деятельности. Данного рода исследования проводятся ежегодно Росстатом.

Анализ статистических данных ФАС России по итогам отчетного года позволяет сопоставить значения большинства показателей ведомственных программ с ожидаемыми оценками, проанализировать расхождения, а также скорректировать оценку текущего года и прогнозные значения показателей на 2010 год и перспективный период на основе данных за 2008 год.

В 2009 году можно отметить ухудшение некоторых показателей. Так, показатель 1.3.1 «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства» в 2008 году составил 83,3 %, а в 2009 году - 74,9 %. Негативной тенденцией также является повышение доли повторных нарушений антимонопольного законодательства в общем числе нарушений, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления (в 2008 году соответствующий показатель составил 23,9 %, в 2009 году - 36,5 процента).

В качестве положительных тенденций можно отметить:

- повышение места ФАС России в международном рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств (с 36 места в 2007 году на 35 в 2008, и на 34 место в 2009 году);

- снижение доли государственных заказов, размещенных с нарушениями, в общем количестве размещенных заказов (с 35 % планируемых до 18 % в 2008 году);

- значительное снижение доли повторных нарушений антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий в общем числе нарушений (показатель 3.1.1) - с планируемых 45 % до 34 % в 2008 году;

- рост доли исполненных предписаний по фактам недобросовестной конкуренции в общем количестве выданных предписаний (с 85 % до 88 %) и другие.

В целом анализ значений показателей результативности деятельности ФАС России за 2008 год позволил выявить следующие тенденции:

- из 42 показателей результативности деятельности ФАС России, для которых возможно осуществить сопоставление с предыдущим периодом, по 14 преодолены плановые значения;

- по 6 показателям результативности деятельности ФАС России достигнуты плановые значения;

- по 22 показателям в 2008 году не удалось достичь плановых значений.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2008 года № 510 «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации» ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации. В целях реализации указанных функций в Федеральной антимонопольной службе приказом от 25 июня 2008 года № 525-к «О внесении изменений в структуру и штатное расписание центрального аппарата ФАС России» образовано Управление контроля иностранных инвестиций.

В целях реализации функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в докладе ФАС России о результатах и основных направлениях деятельности на 2010-2012 годы определена цель 4 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и следующие тактические задачи:

- задача 4.1 - создание благоприятной институциональной среды для реализации государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение;

- задача 4.2 - создание систем информационно-аналитического обеспечения деятельности ФАС России и Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Цель и задачи ФАС России в области контроля иностранных инвестиций в Российской Федерации определены в соответствии с положениями Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7.3. Государственное задание в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря № 1065 до ФАС России не доводилось. В ФАС России решение (поручение) Правительства Российской Федерации о выполнении государственного задания не поступало.

В соответствии со сведениями годового отчета о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в 2009 году ФАС России проводит ряд мероприятий (мер), позволяющих повысить эффективность расходования бюджетных средств, среди которых: закупки и оплата услуг путем проведения конкурса, аукциона, аукциона в электронной форме и методом запроса котировок; применение альтернативных операторов по междугородней и международной связи, установление IP-телефонии между центральным аппаратом и территориальными органами.

В результате выполнения процедур по размещению заказов на поставки товаров выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд позволило сократить бюджетные расходы в 2009 году в общей сумме более 20,3 млн. рублей.

В итоге проведение работы по выбору альтернативных операторов по междугородней и международной связи, а также установление оптимальной потребности руководящего состава в сотовой связи и установление IP-телефонии между центральным аппаратом и территориальными органами позволили сократить расходы в размере около 1,8 млн. рублей.

7.4. ФАС России в соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 14 марта 2005 года № 199-р оформила свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 17 августа 2006 года 77 АГ № 542299 на нежилые помещения общей площадью 4811,5 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, стр. 1.

Позднее, на основании распоряжения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 15 сентября 2008 года № 1270-р оформила свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 17 декабря 2009 года 77 АМ № 037260 на нежилые помещения общей площадью 6424,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, стр. 1.

Таким образом, в настоящее время центральный аппарат ФАС России занимает нежилые помещения общей площадью 11235,6 кв. м на праве оперативного управления.

ФАС России в 2009 году для проведения процедуры учета федерального имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» и получения заверенной карты учета федерального имущества направила в Территориальное управление Росимущества по г. Москве письмами от 29 мая 2009 года № ИА/67301 и от 29 декабря 2009 года № ИА/47349 документы, подтверждающие содержащиеся в картах и записях сведения о федеральном имуществе, находящемся на балансе ФАС России по состоянию на 1 января 2008 года на общую сумму 105940,8 тыс. рублей, в том числе: движимое имущество стоимостью менее 200,0 тыс. рублей - на сумму 62043,0 тыс. рублей, движимое имущество стоимостью более 200,0 тыс. рублей - 37894,5 тыс. рублей, недвижимое имущество - 6003,3 тыс. рублей.

Информация от Территориального управления Росимущества по г. Москве о проведении процедуры учета на момент проверки отсутствует.

В 2009 году ФАС России оформила право оперативного управления на нежилые помещения общей площадью 6424,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, стр. 1, на сумму 384678,3 тыс. рублей.

Заявление на проведение процедуры учета данного объекта федерального имущества в нарушение Положения об учете федерального имущества не было представлено в двухнедельный срок в Территориальное управление Росимущества по г. Москве.

Таким образом, на момент проверки в центральном аппарате ФАС России документы, подтверждающие постановку на учет федерального имущества в Территориальном управлении в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», отсутствуют.

На балансе ФАС России без учета в реестре федерального имущества на 1 января 2010 года числится федеральное имущество общей стоимостью 532506,4 тыс. рублей, в том числе: движимое имущество стоимостью менее 200,0 тыс. рублей - на сумму 77186,2 тыс. рублей, движимое имущество стоимостью более 200,0 тыс. рублей - 64638,6 тыс. рублей, недвижимое имущество - 390681,7 тыс. рублей.

8. Анализ выполнения главным администратором средств федерального бюджета Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и отраслевых стратегий

Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Приоритетные задачи Правительства Российской Федерации на первом этапе реализации Концепции (2009-2012 годы) определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р, которым утверждены:

- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года;

- перечень проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (далее - Основные направления).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 215 утвержден Порядок организации исполнения проектов по реализации Основных направлений, в соответствии с которым приказом Минэкономразвития России от 6 апреля 2009 года № 114 утверждены Методические указания по разработке и утверждению карт проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

В ФАС России работа над проектами по реализации Основных направлений осуществляется в соответствии с приказом ФАС России от 15 июня 2009 года № 374 «Об утверждении Порядка организации работы в ФАС России по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 215 «О порядке организации исполнения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» (далее - Порядок).

Разработка Порядка осуществлялась с учетом положений приказа Минэкономразвития России от 6 апреля 2009 года № 114 «Об утверждении Методических указаний по разработке и утверждению карт проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года».

ФАС России является соисполнителем по 11 картам проектов: № 8 «Улучшение лекарственного обеспечения населения»; № 17 «Качественное и доступное жилье»; № 18 «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания»; № 25 «Развитие конкурентных рынков и защита конкуренции»; № 27 «Развитие малого и среднего предпринимательства»; № 37 «Развитие федеральной почтовой связи»; № 38 «Формирование современной инфраструктуры магистральной связи»; № 45 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»; № 46 «Развитие рынков инфраструктурных услуг»; № 50 «Интеграция евразийского экономического пространства»; № 60 «Повышение качества и эффективности оказания государственных услуг».

По всем картам проектов Федеральной антимонопольной службой были подготовлены предложения в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, являющиеся головными разработчиками.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 815 утвержден новый Порядок организации исполнения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

Поручением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2009 года № СС-П13-6307 федеральным органам исполнительной власти направлены вновь разработанные Минэкономразвития России Методические указания по разработке карт проек-

тов, подготовленные во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 815. Методические указания содержат инструкции по разработке карт проектов, инструкции по подготовке сопроводительных документов.

Правительством Российской Федерации уточнен перечень карт проектов, в соответствии с которым не предусматривается разработка карты проекта № 46 «Развитие рынков инфраструктурных услуг». По состоянию на апрель 2010 года не утверждена ни одна из карт проектов по реализации Основных направлений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1996-р утвержден План подготовки актов по реализации в 2009-2010 годах Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года. Во исполнение указанного распоряжения Правительства Российской Федерации ФАС России приказом от 24 марта 2009 года № 169 утвержден План мероприятий ФАС России по выполнению Плана подготовки актов по реализации в 2009-2010 годах Основных направлений.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 1996-р ФАС России ежеквартально представляет в Минэкономразвития России информацию о ходе выполнения Плана подготовки актов на основе поступивших от структурных подразделений ФАС России материалов.

Выводы

1. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» ФАС России были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1564791,3 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2009 год составил 1575185,6 тыс. рублей, что на 10394,3 тыс. рублей больше показателей, утвержденных данным Законом (с учетом изменений). Кассовое исполнение составило 1570919,2 тыс. рублей, или 99,7 %. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 4266,3 тыс. рублей, по лимитам бюджетных обязательств составили 4210,7 тыс. рублей. Неисполненные назначения полностью возвращены в бюджет.

2. Прогноз поступления доходов за 2009 год доведен Минфином России в сумме 1657000,0 тыс. рублей. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета (форма № 0503127) фактическая сумма поступления доходов в федеральный бюджет в 2009 году ФАС России как администратора доходов федерального бюджета составила 994006,6 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных показателей - 662993,4 тыс. рублей. Прогноз поступления доходов за 2009 год фактически исполнен на 60 процентов.

3. В ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки:

3.1. Учет расчетов по суммам поступлений в бюджет, в том числе и от денежных взысканий (штрафов), по центральному аппарату ФАС России ведется с нарушением пунктов 149-152 Инструкции по бюджетному учету. В центральном аппарате учет доходов осуществляется по кассовому поступлению денежных средств, а не по методу начисления, как того требует указанная Инструкция. Начисления по доходам фактически производятся в момент поступления денежных средств по выпискам Управления Федерального казначейства по г. Москве общей суммой по кодам бюджетной классификации без отдельного учета по плательщикам. В ФАС России не разработан нормативный правовой акт о порядке и сроках отражения в бюджетном учете сумм принудительного изъятия (штрафов), где бы определялся момент возникновения требований ФАС России при вынесении решения о наложении штрафа нарушителям законодательства к их плательщикам.

3.2. Нарушения Инструкции по бюджетному учету по порядку начисления доходов в федеральный бюджет и отражения сумм начисленных денежных взысканий (штрафов) по дебету счета 020504000 за 2009 год привели к неправильному отражению дебиторской задолженности в форме годовой отчетности № 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», а также к искажению годовой бюджетной отчетности за 2009 год.

3.3. Приказами ФАС России от 16 декабря 2008 года № 565 и от 27 мая 2009 № 327 утверждено Положение о порядке сбора и обработки ведомственной периодической отчетности территориальных органов и центрального аппарата по форме № 9 «Отчет о применении мер административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о размещении заказов». По данным формы № 9 поступили штрафы в отчетном периоде в объеме 621825,3 тыс. рублей (в консолидированный бюджет). Сумма поступления за 2009 год по форме № 9 не соответствует данным бюджетного учета по поступлениям доходов в консолидированный бюджет на 412226,3 тыс. рублей, так как по данным Федерального казначейства за 2009 год в консолидированный бюджет по ФАС России поступило 1034051,6 тыс. рублей. Внутриведомственная форма № 9 служит базовой формой для заполнения годового отчета федерального статистического наблюдения № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики за 2009 год».

3.4. В нарушение приказа Росстата от 20 августа 2009 года № 177 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью, осуществляемой в сфере услуг и туризма, а также за правонарушениями в сфере экономики» ФАС России представлена недостоверная статистическая отчетность по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики за 2009 год».

3.5. В нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995, закрепление за территориальными органами ФАС России источников доходов бюджетов, полномочия по администрированию которых они осуществляют, произведено без указания нормативных правовых актов Российской Федерации, являющихся основанием для администрирования данных видов платежей. Также утверждение и доведение до территориальных органов порядка наделения их полномочиями администратора доходов бюджета произведено с нарушением срока, установленного в пункте 2 указанных Правил.

3.6. Пункт 1.1 Порядка составления и ведения бюджетной росписи ФАС России, утвержденного приказом ФАС России от 25 декабря 2008 года № 578, принят с нарушением пункта 17 Порядка составления и ведения Сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России № 143н.

3.7. В нарушение пункта 17 Порядка сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов по ФАС России как по главному распорядителю не составлялись и не утверждались (по формам № 0501060 и № 0501063).

3.8. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей содержание положений учетной политики организации, учетная политика ФАС России не содержит рабочего плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета, порядка проведения инвентаризации, порядка контроля за хозяйственными операциями, а также другие решения, необходимые для организации бухгалтерского (бюджетного) учета.

3.9. В нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в центральном аппарате не были оформлены инвентаризационные описи материальных запасов и финансовых обязательств.

3.10. В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813, авансовые отчеты оформлены с нарушением установленных сроков; имело место предоставление отчетов о выполненной работе за период пребывания в служебных командировках с нарушением установленных сроков до 50 дней; в 31 случае отчеты о выполненной работе за период пребывания в служебных командировках не составлялись.

3.11. В нарушение пункта 10 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих ответственный за ведение журналов учета служащих, выезжающих и приезжающих в служебные командировки, и осуществление отметок в командировочных удостоверениях приказом назначен не был.

3.12. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» государственный контракт от 22 июля 2009 года № 19 не зарегистрирован в ФГУП «Всероссийский научно-технический информационный центр» в едином реестре результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета (РНТД).

3.13. В нарушение пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения о государственных контрактах на выполнение НИР направлялись в уполномоченный орган с нарушением сроков от 10 до 16 дней.

3.14. В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», ФАС России не направила в двухнедельный срок заявления на проведение процедуры учета федерального имущества в Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной антимонопольной службе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД