

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 февраля 2014 года № 11К (957) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных в виде субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, в Министерство образования и науки Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных в виде субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования»

Основание для проведения мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункты 2.3.2, 2.3.2.1, переходящие из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, пункт 2.1.5.2).

Предмет мероприятия

Организация и реализация федеральных проектов по модернизации региональных систем дошкольного и общего образования.

Объекты мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные образования (выборочно по запросам).

Сроки проведения мероприятия: январь 2013 года - февраль 2014 года.

Цель мероприятия

Мониторинг использования бюджетных средств, направленных в виде субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования.

Исследуемый период: 2013 год.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях наблюдения, сбора и анализа информации о расходовании в 2013 году средств

субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования (далее - МРСДО) и модернизацию региональных систем общего образования (далее - МРСО).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия были направлены запросы в Минобрнауки России, а также выборочно, по итогам мониторинга за 9 месяцев 2013 года, в следующие субъекты Российской Федерации: Кабардино-Балкарскую Республику, Удмуртскую Республику, Архангельскую, Белгородскую, Вологодскую и Кировскую области.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия использовались данные официальной системы мониторинга реализации мероприятий по МРСДО, созданной Минобрнауки России и размещенной по адресу <http://do.edu.ru/mrsdo>, и официальной системы мониторинга реализации мероприятий по МРСО, размещенной по адресу www.krmo.ru.

В настоящем отчете отдельно рассмотрены результаты реализации программ МРСДО и МРСО.

1. Модернизация региональных систем дошкольного образования

1.1. Анализ нормативной правовой базы, регулирующей реализацию мероприятий по МРСДО

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Статьей 9 Федерального закона № 273-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

Одним из типов образовательных организаций, определенных статьей 23 Федерального закона № 273-ФЗ, является дошкольная образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона № 273-ФЗ дошкольное образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне этих организаций - в форме семейного образования.

В ряде документов, регламентирующих государственную политику в области дошкольного образования (Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 2148-р, Федеральная целевая программа развития образования на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61, план мероприятий Правительства Российской Федерации («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р), и в Федеральном законе № 273-ФЗ представлены отдельные фрагменты планируемых изменений в системе дошкольного образования, которые в полном объеме отражены в проекте по модернизации системы дошкольного образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в 2013 году предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме 50000000,0 тыс. рублей бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидии на реализацию мероприятий по МРСДО.

В рамках реализации мероприятий по МРСДО утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459), план-график реализации которого утвержден Минобрнауки России 4 июня 2013 года (далее - план-график).

Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие в соответствующем субъекте Российской Федерации потребности в увеличении доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459).

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 размер субсидии субъекту Российской Федерации рассчитывается исходя из общего размера средств федерального бюджета, предусмотренных на МРСДО, численности детей

в возрасте от 3 до 7 лет, проживающих в субъекте Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2016 года, уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации и количества субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий по МРСДО.

Учитывая, что создание мест для реализации дошкольного образования в субъектах Российской Федерации осуществляется по различным направлениям (строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт, создание групп кратковременного пребывания детей, семейных дошкольных групп и т.п.), часть из которых являются ресурсоемкими, а другие не требуют больших вложений, представляется целесообразным учитывать при расчете субсидий, каким образом планируется создавать места, а также возможности имеющейся инфраструктуры дошкольного образования. Кроме того, при строительстве новых зданий следует учитывать территориально-климатические условия региона.

Распределение субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 1113-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки». В соответствии с пунктом 2 указанного распоряжения Минобрнауки России совместно с субъектами Российской Федерации поручено обеспечить организацию мониторинга отраслевых «дорожных карт» до 1 октября 2013 года.

В целях проведения мониторинга реализации и сопровождения мероприятий по МРСДО Минобрнауки России издан приказ от 29 августа 2013 года № 1011 «О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р».

Приказом Минобрнауки России от 17 июня 2013 года № 467 «Об утверждении формы соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, формы отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является указанная субсидия, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления этой субсидии и формы заявки о перечислении указанной субсидии» утверждены соответствующие формы документов.

В соответствии с пунктом 16 плана-графика Минобрнауки России заключило все соглашения с субъектами Российской Федерации в месячный срок после государственной регистрации в Минюсте России приказа Минобрнауки России от 17 июня 2013 года № 467 «Об утверждении формы соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, формы отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является указанная субсидия, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления этой субсидии и формы заявки о перечислении указанной субсидии» (зарегистрирован Минюстом России 12 июля 2013 года № 29053), т.е. в срок до 12 августа 2013 года, при этом в рамках соглашения, заключенного с Архангельской областью, предусмотрено предоставление субсидий Ненецкому автономному округу.

В целях координации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСДО Минобрнауки России утвержден приказ от 28 июня 2013 года № 495 «О Координационном совете Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросу модернизации региональных систем дошкольного образования». Основными функциями Координационного совета являются:

- координация формирования единой системы приоритетов МРСДО;
- участие в рассмотрении Минобрнауки России комплексов мероприятий по МРСДО субъектов Российской Федерации;
- рассмотрение материалов, представленных субъектами Российской Федерации для получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСДО;
- участие в осуществлении оценки эффективности использования и соблюдения условий предоставления субсидий;
- при необходимости обеспечение организации проверки реализации мероприятий, комплексов мероприятий в субъектах Российской Федерации;
- подготовка предложений по сокращению объема субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и перераспределению высвободившихся средств между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на их получение.

В соответствии с пунктом 8 приказа Минобрнауки России от 28 июня 2013 года № 495 заседания Координационного совета должны проводиться по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В 2013 году ни одного заседания не проведено, что является нарушением пункта 17

плана-графика по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459.

Во исполнение пункта 21 плана-графика при участии федерального государственного автономного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт информационных технологий и телекоммуникаций» (далее - ФГАУ ГНИИ ИТТ «Информика») в июне-июле 2013 года организована работа «горячей линии» Минобрнауки России по вопросам реализации мероприятий по МРСДО. В 2013 году на указанную линию за консультациями и разъяснениями обратились 8447 человек.

Минобрнауки России совместно с ФГАУ ГНИИ ИТТ «Информика» в целях создания автоматизированной системы сбора информации, предоставляемой субъектами Российской Федерации о ходе и результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых является субсидия на МРСДО, разработаны формы сбора информации и созданы личные кабинеты субъектов Российской Федерации, которые пополняются ими 2 раза в месяц информацией о результатах реализации мероприятий по МРСДО.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий на МРСДО), одним из условий предоставления субсидии являлось наличие в субъекте Российской Федерации утвержденного комплекса мероприятий, обеспечивающего достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В субъектах Российской Федерации комплекс мероприятий утверждался в рамках нормативного акта об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования».

В целях выполнения условий предоставления субсидии из федерального бюджета всеми субъектами Российской Федерации утверждены комплексы мероприятий в рамках региональных планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования».

В результате выборочной проверки нормативного правового обеспечения реализации мероприятий по МРСДО в 6 субъектах Российской Федерации, представивших информацию по запросу в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия, установлено следующее.

Так, в Белгородской области принято постановление правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 года № 69-пп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы,

направленные на повышение эффективности образования и науки Белгородской области».

Распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 1 марта 2013 года № 136-рп утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Кабардино-Балкарской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки».

Распоряжением правительства Кировской области от 28 февраля 2013 года № 41 утвержден «План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Кировской области, направленные на повышение ее эффективности».

Необходимо отметить, что комплекс мер, утверждаемый субъектами Российской Федерации, должен включать в себя ряд мероприятий, в том числе по приобретению оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях (подпункт «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО). При этом в ходе анализа комплекса мер, утвержденных распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 20 мая 2013 года № 311-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки в 2013 году» установлено, что данное положение в комплексе мероприятий не содержится.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО необходимо было обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

В Вологодской области принято постановление правительства Вологодской области от 25 февраля 2013 года № 201 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования на 2013-2018 годы». При этом не соблюдено требование подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО о соответствии значений показателей.

Так, в соглашении между Минобрнауки России и Вологодской областью установлен показатель, характеризующий повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение по-

следних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году на уровне 1 %, а в плане мероприятий («дорожной карте») значение доли указанных работников составляет 41 процент.

Удмуртской Республикой также не обеспечено соответствие значений показателей. В соглашении, заключенном между Минобрнауки России и Удмуртской Республикой, предусмотрен показатель результативности предоставления субсидии «Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования», плановое значение которого на 2013 год установлено в количестве 1216 человек. При этом в нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в комплексе мероприятий по МРСДО Удмуртской Республики указанный показатель не предусмотрен.

Аналогичная ситуация отмечается в комплексе мероприятий, утвержденном распоряжением правительства Санкт-Петербурга от 23 апреля 2013 года № 32-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы образования и науки в Санкт-Петербурге на период 2013-2018 годов», которым не предусмотрено установление показателя, отраженного в соглашении, повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году.

Подведение итогов реализации мероприятий по МРСДО в соответствии с пунктом 31 плана-графика было запланировано в рамках итогового совещания Минобрнауки России по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 в декабре 2013 года, которое проведено не было.

Таким образом, в ходе проведения анализа нормативной правовой базы и распорядительных документов, регламентирующих реализацию мероприятий по МРСДО, установлено, что все необходимые акты Правительства Российской Федерации и Минобрнауки России своевременно приняты. В соответствии с пунктом 16 плана-графика все соглашения заключены в установленный срок.

При этом работа Минобрнауки России с субъектами Российской Федерации по выполнению положений, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий на МРСДО, должным образом не организована. В некоторых случаях субсидии перечислялись в субъекты

Российской Федерации с нарушением условий предоставления субсидии, определенных указанными Правилами.

1.2. Финансовое обеспечение реализации мероприятий по МРСДО

Распределение субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО, было утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 1113-р.

Финансовое обеспечение реализации комплекса мероприятий по МРСДО осуществлялось по разделу 07 «Образование», подразделу 01 «Дошкольное образование», целевой статье 4362700 «Модернизация региональных систем дошкольного образования», виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности».

В соответствии с пунктом 18 плана-графика субсидии на реализацию мероприятий по МРСДО в объеме 50000000,0 тыс. рублей в 2013 году были перечислены Минобрнауки России субъектам Российской Федерации в течение 10 дней после заключения с ними соглашений (с 24 июля по 8 августа 2013 года) в полном объеме.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предоставлена субсидия, утверждены законами о бюджете субъектов Российской Федерации. Объем финансирования мероприятий по МРСДО на 2013 год за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, согласно заключенным соглашениям, составил 39930000,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетами, представленными субъектами Российской Федерации в Минобрнауки России, в 2013 году расходы на реализацию мероприятий по МРСДО составили:

- за счет субсидии из федерального бюджета - 43222024,09 тыс. рублей, или 86,4 % от общего объема субсидии;
- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 35419925,77 тыс. рублей, или 88,7 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

Следует отметить, что каждое расходное обязательство должно быть закреплено за соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации разграничивает расходные обязательства на 3 категории: расходные обязательства Российской Федерации, расходные обязательства субъектов Российской Федерации и расходные обязательства муниципальных образований.

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации № 459 одним из обязательных условий предоставления субсидии является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных

обязательств субъекта Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации при заключении соглашений взяты обязательства по финансированию мероприятий по МРСДО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не менее указанного в соглашении. Фактически в некоторых случаях указанные суммы выделялись, в том числе, из бюджетов муниципальных образований (некоторые факты приведены в настоящем отчете).

Сведения об осуществлении в 2013 году расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансирования которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции текущего финансового года			
	поступило из федерального бюджета в отчетном периоде	кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации		кассовый расход местных бюджетов
		всего	из них перечислено в местные бюджеты	
Республика Адыгея	227803,20	227803,20	227803,20	206803,20
Республика Алтай	180355,20	180355,15	180355,15	180355,15
Республика Башкортостан	1707046,10	1415364,88	1024304,35	1007420,63
Республика Бурятия	641214,60	607340,78	496124,40	463865,42
Республика Дагестан	2105643,00	2075861,05	1288988,00	1064670,30
Республика Ингушетия	373252,20	373252,20	0,00	0,00
Кабардино-Балкарская Республика	507974,50	154763,73	0,00	0,00
Карачаево-Черкесская Республика	271362,80	271362,80	0,00	0,00
Республика Калмыкия	175609,40	175609,40	175609,40	175609,40
Республика Карелия	254532,00	42568,90	42568,90	28168,89
Республика Коми	254490,80	254490,80	254490,80	254490,80
Республика Марий Эл	349468,60	318203,55	318203,55	318203,55
Республика Мордовия	318624,00	318624,00	318624,00	318624,00
Республика Саха (Якутия)	635629,20	635629,20	635629,20	635629,20
Республика Северная Осетия - Алания	393205,90	198038,13	0,00	0,00
Республика Татарстан	962221,80	962221,80	0,00	0,00
Республика Тыва	327631,10	70597,67	3072,00	3072,00
Удмуртская Республика	654244,00	654244,00	654244,00	654244,00
Республика Хакасия	303178,40	303178,40	303178,40	303178,40
Чеченская Республика	1349154,10	1349154,10	73280,00	73280,00
Республика Чувашия	614586,50	614586,47	614586,47	614586,47
Алтайский край	1162421,60	1162421,60	1162421,60	1137421,60
Забайкальский край	651652,40	651652,40	426859,10	426859,10
Камчатский край	150205,70	110985,53	110985,53	110985,53
Краснодарский край	1967579,40	1887875,77	1887875,77	1887875,77
Красноярский край	733817,60	733817,60	733817,60	733817,60
Пермский край	779361,10	779361,10	779361,10	779361,10
Приморский край	809336,80	809336,80	809336,80	492884,27
Ставропольский край	1304753,20	1304753,20	1304753,20	558340,35
Хабаровский край	605415,90	605415,88	473257,96	473257,96
Амурская область	406710,60	406710,60	406710,60	406710,60
Архангельская область	579896,20	579896,19	399896,19	399893,58
Астраханская область	511973,90	511973,90	511973,90	511971,79
Белгородская область	370066,50	370066,30	333514,80	333514,80
Брянская область	462820,20	462820,20	462820,20	462820,20
Владимирская область	562162,40	410211,07	410211,07	408940,18
Волгоградская область	991343,50	774068,95	774068,95	731073,83
Вологодская область	473498,30	473498,30	473498,30	473498,30

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции текущего финансового года			
	поступило из федерального бюджета в отчетном периоде	кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации		кассовый расход местных бюджетов
		всего	из них перечислено в местные бюджеты	
Воронежская область	879431,00	879431,00	879431,00	879431,00
Ивановская область	431968,80	431968,80	431968,80	167817,77
Иркутская область	962205,40	926972,68	883825,87	883825,87
Калининградская область	301822,50	301822,50	301822,50	301822,50
Калужская область	259317,60	62552,27	62552,27	58951,25
Кемеровская область	860452,30	860452,30	860452,30	860452,30
Кировская область	581529,50	435945,48	435945,48	433843,14
Костромская область	297811,40	297811,38	297811,38	218446,77
Курганская область	433974,30	357553,91	357553,91	346490,51
Курская область	436211,30	436211,30	436211,30	436211,30
Ленинградская область	378751,60	378751,60	378751,60	303160,99
Липецкая область	336051,40	335809,39	297277,02	297277,02
Магаданская область	61626,30	61626,30	61626,30	61626,30
Московская область	1794896,50	1794896,49	1794896,49	1794896,49
Мурманская область	260265,60	260265,60	206022,60	206022,60
Нижегородская область	961396,00	961396,00	961396,00	961396,00
Новгородская область	208322,50	208322,50	206067,10	206067,10
Новосибирская область	1004678,20	1004678,20	1004678,20	1002986,09
Омская область	825941,00	510331,82	291198,32	268264,06
Оренбургская область	650756,00	650756,00	650756,00	650756,00
Орловская область	312558,30	233211,10	233211,10	232958,20
Пензенская область	550097,20	550097,20	550097,20	550093,51
Псковская область	259462,90	259462,90	259462,90	259263,70
Ростовская область	1707433,70	688361,14	688361,14	683029,26
Рязанская область	425495,30	425495,30	425495,30	425495,30
Самарская область	823135,60	823135,59	823135,59	820217,87
Саратовская область	1013775,50	1013775,50	1013775,50	1013775,50
Сахалинская область	89253,80	89253,80	89253,80	89253,80
Свердловская область	1249963,30	1249963,30	1100245,30	1100245,30
Смоленская область	367232,20	63669,90	24216,10	24216,10
Тамбовская область	386769,70	386769,70	386769,70	386769,70
Тверская область	528624,80	319538,22	319538,22	308197,32
Томская область	450924,70	450924,70	450924,70	416538,60
Тульская область	464731,60	464731,60	464731,60	464731,60
Тюменская область	179738,70	179738,70	29407,20	29407,20
Ульяновская область	506961,80	506961,80	506161,80	506161,80
Челябинская область	1439562,10	1172427,14	1172427,14	1047527,65
Ярославская область	385751,20	252218,97	252218,97	252218,97
г. Москва	740570,30	740570,30	0,00	0,00
г. Санкт-Петербург	633892,30	633855,31	0,00	0,00
Еврейская автономная область	94778,30	94778,30	94778,30	71384,90
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	239718,80	239718,80	156718,80	156718,80
Чукотский автономный округ	18747,00	18747,00	18747,00	18747,00
Ямало-Ненецкий автономный округ	73169,00	73167,88	73167,88	73167,88
Итого	50000000,00	45326245,27	38005514,15	35901292,96

Представленная таблица свидетельствует о том, что субсидия федерального бюджета освоена в полном объеме в 57 субъектах Российской Федерации, в 7 субъектах Российской Федерации кассовые расходы осуществлены в пределах 90-99 %, в 3 субъектах Российской Федерации - от 80 % до 90 %, в 9 субъектах Российской Федерации освоение субсидии составило от 50 % до 80 % и менее 50 % - в 6 субъектах Российской Федерации.

Сведения о субъектах Российской Федерации, в которых в 2013 году кассовые расходы субсидии, предусмотренной на реализацию мероприятий по МРСДО, составили менее 50 процентов, представлены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции отчетного финансового года		
	поступило из федерального бюджета, тыс. руб.	кассовый расход бюджета субъекта, тыс. руб.	% кассового исполнения
Кабардино-Балкарская Республика	507974,50	154763,73	30,47
Республика Карелия	254532,00	42568,90	16,72
Республика Тыва	327631,10	70597,67	21,55
Калужская область	259317,60	62552,27	24,12
Ростовская область	1707433,70	688361,14	40,32
Смоленская область	367232,20	63669,90	17,34

Использование субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО за счет средств федерального бюджета, осуществлялось по следующим направлениям:

- новое строительство - 51,1 % от общего объема средств федерального бюджета;
- капитальный ремонт - 14,37 % от общего объема средств федерального бюджета;
- приобретение зданий и (или) помещений - 17,66 % от общего объема средств федерального бюджета;
- реконструкция - 7,73 % от общего объема средств федерального бюджета;
- возврат в систему дошкольного образования ранее переданных зданий детских садов - 4,42 % от общего объема средств федерального бюджета;
- пристрой - 1,19 % от общего объема средств федерального бюджета;
- приспособление зданий и помещений под реализацию программ - 1,74 % от общего объема средств федерального бюджета;
- на иные формы, реализованные в ходе утвержденного комплекса мероприятий (группы кратковременного содержания, семейные группы и т.п.), приходится 1,77 % от общего объема средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии подлежит возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с решением Минобрнауки России о наличии потребности в не использованном на 1 января текущего финансового года остатке субсидии средства в размере, не превышающем остатка субсидии, могут быть возвращены в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходов, соответствующих целям предоставления субсидии.

По состоянию на 1 января 2014 года 32 субъектами Российской Федерации в Минобрнауки России представлена информация об остатках

средств в бюджетах субъектов Российской Федерации на общую сумму 6775994,95 тыс. рублей. При этом потребность в не использованном в 2013 году остатке субсидии, который возможно использовать на те же цели, подтверждена в объеме 6666786,41 тыс. рублей, что составляет 98 % от неиспользованных остатков субсидии.

В следующей таблице приведены сведения об остатках неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2014 года в разрезе субъектов Российской Федерации:

(тыс. руб.)		
Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток средств в бюджетах субъектов Российской Федерации на 1.01.2014 г.	Наличие потребности в возврате средств
Дальневосточный федеральный округ		
Еврейская автономная область	23393,40	23393,30
Камчатский край	39220,17	39220,17
Приморский край	316452,53	316452,53
Приволжский федеральный округ		
Кировская область	147686,36	147686,40
Республика Башкортостан	308564,94	308564,94
Республика Марий Эл	31265,05	31265,10
Северо-Западный федеральный округ		
Ленинградская область	75590,61	75580,50
Республика Карелия	226363,11	226363,10
Северо-Кавказский федеральный округ		
Кабардино-Балкарская Республика	353210,77	353210,77
Республика Дагестан	254099,65	254009,65
Республика Северная Осетия - Алания	195167,77	195167,77
Ставропольский край	746412,85	746412,85
Сибирский федеральный округ		
Алтайский край	25000,00	25000,00
Иркутская область	35232,72	35231,06
Омская область	338543,44	328603,90
Республика Бурятия	66132,80	66132,79
Республика Тыва	257033,43	257033,43
Томская область	34386,10	34385,49
Уральский федеральный округ		
Курганская область	87483,79	87483,79
Челябинская область	392034,45	391172,74
Центральный федеральный округ		
Владимирская область	153222,22	152518,20
Ивановская область	264151,03	264151,03
Калужская область	200366,35	200366,35
Костромская область	79364,63	79364,60
Орловская область	79600,10	79600,10
Смоленская область	303562,30	303562,30
Тверская область	220427,48	220427,48
Ярославская область	133532,23	133532,23
Южный федеральный округ		
Волгоградская область	260269,67	260269,68
Краснодарский край	79703,63	79702,04
Республика Адыгея	21000,00	21000,00
Ростовская область	1024404,44	926805,30
Итого	6775994,95	6666786,41

В ходе проведения выборочного анализа использования средств, направленных на реализацию мероприятий по МРСДО в субъектах Российской Федерации, установлено следующее.

В Белгородской области в соответствии с соглашением от 29 июля 2013 года № 08.Т0724.0377, заключенным между Минобрнауки России и правительством Белгородской области, в целях реализации мероприятий из федерального бюджета выделено 370066,5 тыс. рублей. При этом софинансирование за счет средств консолидированного бюджета Белгородской области составило 419655,5 тыс. рублей. Согласно соглашению исполнителем расходных обязательств является департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области. Согласно представленному отчету на реализацию мероприятий по МРСДО использовано 370066,3 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в размере 0,2 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета.

Использование средств федерального бюджета в Вологодской области составило 473498,3 тыс. рублей (100 %). Бюджетом Вологодской области в 2013 году было предусмотрено финансирование мероприятий по МРСДО в размере 374016,1 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет - 114394,6 тыс. рублей, местные бюджеты - 259621,5 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий по МРСДО Кабардино-Балкарской Республики в 2013 году получено средств субсидии из федерального бюджета в объеме 507974,5 тыс. рублей, из них освоено 154763,734 тыс. рублей (30,47 %), остаток неиспользованных средств субсидии составил 353210,766 тыс. рублей. При этом объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на софинансирование расходного обязательства по соглашению - 126994,0 тыс. рублей, из которых израсходовано 5111,81 тыс. рублей (4,02 процента).

Министерством строительства и архитектуры Кабардино-Балкарской Республики в установленном порядке осуществлен возврат неиспользованных средств в федеральный бюджет.

По информации, представленной Министерством образования и науки Кабардино-Балкарской Республики, задержка расходования средств субсидии связана с длительным периодом разработки проектно-сметной документации и проведения процедур по размещению государственного заказа для определения генеральных подрядчиков.

Субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики в объеме 654244,0 тыс. рублей, израсходована в полном объеме. Объем средств, выделенный за счет средств субъекта Российской Федерации, в размере 611933,2 тыс. рублей также использован полностью.

На реализацию мероприятий по МРСДО Архангельской области в 2013 году совместно с Ненецким автономным округом выделено 579896,2 тыс. рублей. Заключено соглашение между Минобрнауки России и правительством Архангельской области от 24 июля 2013 года № 08.Т07.24.0339 о предоставлении субсидии из федерального бюджета, в соответствии с которым преду-

смотрено финансирование за счет средств бюджета Архангельской области в объеме 144974,1 тыс. рублей; кассовые расходы за счет средств федерального бюджета составили 99,9 %, областного бюджета - 100 процентов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Минобрнауки России, в 2013 году из федерального бюджета бюджету Кировской области на реализацию мероприятий по МРСДО было выделено 581529,5 тыс. рублей. По итогам 2013 года из средств федерального бюджета освоено 433843,1 тыс. рублей (74,6 %). Объем средств регионального бюджета для обеспечения реализации мероприятий составляет 174438,0 тыс. рублей. Фактическое расходование средств субъекта Российской Федерации составило 158624,4 тыс. рублей, из них: средств областного бюджета - 103444,1 тыс. рублей, местных бюджетов - 55180,3 тыс. рублей. Процент освоения средств областного бюджета составляет 90,9 процента.

Необходимо отметить, что в 2013 году в перечень объектов по МРСДО Кировской области были включены объекты, работы по которым запланированы в 2 этапа. С целью максимального освоения средств федеральной субсидии работы 1 этапа были осуществлены за счет субсидии 2013 года, работы по выполнению 2 этапа планировалось осуществить за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по МРСДО в 2014 году.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 года № 22 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в 2014 году, которыми определены условия предоставления данной субсидии, в том числе условие по 100-процентному освоению субсидии, предоставленной субъекту Российской Федерации в отчетном финансовом году (подпункт «е» пункта 4 Правил).

Учитывая, что в 2013 году Кировская область не обеспечила 100-процентное освоение средств федерального бюджета, в 2014 году Кировской области не запланировано выделение средств федерального бюджета, в связи с этим возникает необходимость по обеспечению финансовыми ресурсами выполнения 2 этапа работ по соответствующим объектам.

Принимая во внимание, что перечень объектов дошкольных образовательных организаций на 2013 год изначально был сформирован с объектами, ввод которых планировался в 2014 году, выполнение условия, указанного в постановлении Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 года № 22, не представляется возможным.

В связи с изложенным, учитывая, что необходимое финансирование в 2014 году Кировской области не предусмотрено, обеспечить ввод объектов, работы по которым запланированы в 2 этапа, затруднительно.

Аналогичная ситуация складывается по ряду регионов, о чем было доложено на заседании Совета Федерации 29 января 2014 года членом Комитета Совета Федерации по экономической политике представителем от исполни-

тельного органа государственной власти Ивановской области. По его информации в 2013 году в Ивановской области на создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста за счет строительства, реконструкции и ремонта детских садов из федерального бюджета была перечислена субсидия в размере 431968,8 тыс. рублей. В рамках заключенного соглашения с Минобрнауки России предусматривалось создание 1513 новых мест.

По состоянию на 1 января 2014 года Ивановской областью обязательства перевыполнены на 17,2 % (создано 1806 мест), вследствие чего сверх запланированных мест открыто 293 места, при этом в федеральный бюджет возвращены неиспользованные средства в размере 264151,03 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о том, что при создании дополнительных мест для дошкольников в 2013 году сверх установленного соглашением значения, субъект Российской Федерации, который не освоил субсидию в полном объеме, не имеет права участвовать в мероприятиях по МРСДО, финансируемых за счет федерального бюджета в 2014 году.

Сложившаяся ситуация создает негативные предпосылки в части своевременного достижения всеми субъектами Российской Федерации показателя по 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, что является одной из задач, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 50000000,0 тыс. рублей доведены субъектам Российской Федерации в полном объеме в установленные сроки. Кассовые расходы федерального бюджета в рамках реализации мероприятий по МРСДО составили 43222024,09 тыс. рублей, или 86,4 %. При этом из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО было выделено 39688497,4 тыс. рублей, из которых освоено 35419925,77 тыс. рублей, или 88,7 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях. По состоянию на 1 января 2014 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета составили 6775994,95 тыс. рублей, потребность в которых подтверждена 32 субъектами Российской Федерации на 98 процентов.

В связи с изменениями условий предоставления субсидий в 2014 году 32 субъекта Российской Федерации, которыми не в полном объеме освоены субсидии, не учтены в распоряжении Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 года № 131-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования», в связи с этим возникают риски, при которых реализация мероприятий по МРСДО в указанных субъектах Российской Федерации может быть затруднена, а объекты незавершенного строительства не будут введены в эксплуатацию.

1.3. Достижение целевых показателей результативности расходования субсидий на реализацию мероприятий по МРСДО

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 оценка эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и соблюдения условий ее предоставления осуществляется на основании сравнения планируемых и достигнутых значений следующих показателей результативности предоставления субсидии:

- количество мест для реализации образовательных программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, по состоянию на 1 мая 2013 года, а также стоимость создания одного места;

- численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования;

- отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 проведена оценка эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на основании сравнения планируемых и достигнутых значений следующих показателей результативности предоставления субсидии.

В части выполнения показателя по количеству мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, а также стоимости создания одного места

Данный показатель результативности предоставления субсидии состоит из двух составляющих: количества мест для реализации программ дошкольного образования и стоимости создания такого места. В отношении каждой составляющей установлены плановые значения, закрепленные в соглашениях.

1. В соответствии с плановыми значениями, установленными в соглашениях, по состоянию на 1 января 2014 года предполагалось создание 361822 мест, при этом субъектами Российской Федерации создано 400623 места для реализации программ дошкольного образования (110,72 %), что подтверждается отчетами субъектов Российской Федерации, представленными в Минобрнауки России.

Указанные места создавались в рамках финансирования, предусмотренного на реализацию региональных комплексов мер по модернизации дошкольного образования, а также за счет средств федерального и регионального бюджетов, предусмотренных в рамках заключенных соглашений.

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, по состоянию на 1.05.2013 г.		% выполнения
	план	факт	
Алтайский край	6000	6000	100
Амурская область	1910	1910	100
Архангельская область	1841	1996	108
Астраханская область	4512	5454	121
Белгородская область	2530	2757	109
Брянская область	1633	1960	120
Владимирская область	2204	2250	102
Волгоградская область	6358	6968	110
Вологодская область	2658	2658	100
Воронежская область	5967	6185	104
Еврейская автономная область	460	460	100
Забайкальский край	2874	2874	100
Ивановская область	1513	1806	119
Иркутская область	9780	9780	100
Кабардино-Балкарская Республика	3340	3340	100
Калининградская область	4152	5122	123
Калужская область	1350	2200	163
Камчатский край	725	725	100
Карачаево-Черкесская Республика	1540	1635	106
Кемеровская область	3280	3323	101
Кировская область	1755	2579	147
Костромская область	564	684	121
Краснодарский край	8498	10000	118
Красноярский край	9832	11835	120
Курганская область	2377	2568	108
Курская область	2805	2864	102
Ленинградская область	3381	5475	162
Липецкая область	1468	1468	100
Магаданская область	300	180	60
г. Москва	20000	20000	100
Московская область	29297	36416	124
Мурманская область	1220	1220	100
Нижегородская область	8310	8320	100
Новгородская область	1525	1668	109
Новосибирская область	8065	8065	100
Омская область	5100	5245	103
Оренбургская область	7990	7990	100
Орловская область	1070	1350	126
Пензенская область	2263	2323	103
Пермский край	7800	7804	100
Приморский край	5057	5057	100

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, по состоянию на 1.05.2013 г.		% выполнения
	план	факт	
Псковская область	880	1480	168
Республика Адыгея	1365	1495	110
Республика Алтай	1722	1776	103
Республика Башкортостан	13945	15050	108
Республика Бурятия	4750	4765	100
Республика Дагестан	6461	6565	102
Республика Ингушетия	8204	8204	100
Республика Калмыкия	1520	1520	100
Республика Карелия	1383	1132	82
Республика Коми	1500	1538	103
Республика Марий Эл	1576	1627	103
Республика Мордовия	2005	2005	100
Республика Саха (Якутия)	3774	3776	100
Республика Северная Осетия - Алания	2340	2340	100
Республика Татарстан	6537	6857	105
Республика Тыва	2900	2900	100
Республика Хакасия	2600	2801	108
Ростовская область	5100	9393	184
Рязанская область	1634	1648	101
Самарская область	15165	15358	101
г. Санкт-Петербург	9916	11414	115
Саратовская область	6346	6984	110
Сахалинская область	1479	1861	126
Свердловская область	12091	12091	100
Смоленская область	1310	1905	145
Ставропольский край	4897	5027	103
Тамбовская область	3670	3680	100
Тверская область	1936	2631	136
Томская область	2543	2835	111
Тульская область	3232	6258	194
Тюменская область	3500	3735	107
Удмуртская Республика	3293	3361	102
Ульяновская область	2547	2547	100
Хабаровский край	2090	2501	120
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	6176	6287	102
Челябинская область	5342	6400	120
Чеченская Республика	5160	6675	129
Чувашская Республика	3008	4955	165
Чукотский автономный округ	55	80	145
Ямало-Ненецкий автономный округ	2407	2407	100
Ярославская область	2159	2245	104
Итого	361822	400623	

По итогам 2013 года рассматриваемый показатель выполнен всеми субъектами Российской Федерации, за исключением Республики Карелия, в которой при плановом значении в 1383 места создано 1132 места (82 %), и Магаданской области - создано 180 мест вместо 300 запланированных (60 процентов).

Более чем в 1,5 раза больше мест создано в 6 субъектах Российской Федерации: Калужской области - 2200 (163 %), Ленинградской области - 5475 мест (162 %), Псковской области - 1480 мест (168 %), Ростовской об-

ласти - 9393 места (184 %), Тульской области - 6258 мест (194 %) и Чувашской Республике - 4955 мест (165 процентов).

В ходе анализа результатов по достижению указанного показателя установлено, что, помимо созданных в 2013 году 400623 мест, на 2014 год запланировано завершение мероприятий (строительство, пристрой, реконструкция и т.д.), начатых в 2013 году, которые позволят ввести дополнительно 84577 мест.

Необходимо отметить, что по данным мониторинга численность детей от 3 до 7 лет, получающих образовательные услуги по дошкольному образованию и (или) услуги по их содержанию (присмотру и уходу), осуществляемого Минобрнауки России, на 1 января 2014 года составляет 6955,6 тыс. детей, из которых дошкольное образование получают 5649,6 тыс. детей.

В связи с вышеизложенным, по состоянию на 1 января 2014 года создание дополнительно 400623 мест позволило удовлетворить потребность в услугах дошкольного образования на 31 %. Данный факт вызывает сомнения в достижении в 2016 году 100 % обеспеченности населения услугами по дошкольному образованию.

Кроме того, по оперативным данным системы мониторинга реализации мероприятий по МРСДО на 1 января 2014 года в желаемые сроки 39904 ребенка не будут обеспечены местом в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

2. В ходе проведения анализа по выполнению показателя, характеризующего стоимость создания одного места, установлено следующее.

Соглашениями, заключенными между Минобрнауки России и субъектами Российской Федерации, установлена средняя стоимость создания одного места для каждого субъекта Российской Федерации индивидуально.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия на основании отчетных данных субъектов Российской Федерации, представленных Минобрнауки России, установлены факты превышения средней стоимости создания одного места, определенной соглашением, в 15 субъектах Российской Федерации: Ульяновская область (на 17,4 %), Тамбовская область (на 22,9 %), Свердловская область (на 3,8 %), Мурманская область (на 61,9 %), Курганская область (на 7,3 %), Курская область (на 13,9 %), Калининградская область (на 44,2 %), Брянская область (на 46,7 %), Архангельская область (на 8,4 %), Пермский край (на 34,2 %), Республика Саха (Якутия) (на 78,8 %), Республика Калмыкия (на 61,1 %), Республика Ингушетия (на 93 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (на 76,0 %), Московская область (на 87,0 процента).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о том, что расчеты Минобрнауки России и установление в качестве показателя результативности использования субсидии показателя «стоимость создания одного места» являются экономически необоснованным, в результате чего в ряде случаев не соблюдены субъектами Российской Федерации.

Например, в рамках соглашения, заключенного между Минобрнауки России и Правительством Республики Ингушетия, значение показателя средней стоимости создания одного места установлено в 56,87 тыс. рублей исходя из общего объема средств федерального и республиканского бюджета (466565,1 тыс. рублей), направляемых на реализацию комплекса мероприятий по МДРСО, и 8204 мест, планируемых к созданию ($466565,1/8204=56,87$).

Из отчетности, представленной Правительством Республики Ингушетия следует, что фактически в 2013 году создано 8204 места (100 %), а средняя стоимость создания одного места составляет 815,6 тыс. рублей, что в 14,34 раза больше показателя, установленного соглашением с Минобрнауки России.

При этом фактически средства федерального и республиканского бюджета, отраженные в соглашении в сумме 466565,1 тыс. рублей, были направлены на создание 572 мест (строительство двух и приобретение одного детских садов), что и послужило основанием для определения средней стоимости одного места в 815,6 тыс. рублей ($466565,1/572$).

Отчет Республики Ингушетия не содержит сведений о том, за счет каких источников или каким образом в 2013 году на территории республики были созданы оставшиеся 7632 места по причине того, что это не предусмотрено формой отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), утвержденной приказом Минобрнауки России от 17 июня 2013 года № 467.

Необходимо отметить, что во исполнение пункта 4 поручения Президента Российской Федерации от 18 октября 2013 года № Пр-2431 Правительству Российской Федерации было поручено проработать вопрос о введении практики обязательного применения наиболее экономически эффективных проектов строительства дошкольных образовательных организаций, строящихся (реконструируемых) с использованием средств федерального бюджета, что, как свидетельствуют результаты экспертно-аналитического мероприятия, в 2013 году не реализовано.

В части выполнения показателя по численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования

В результате реализации мероприятий по МРСДО в целом по Российской Федерации по итогам 2013 года в соответствии с плановыми значениями показателя, определенного в соглашениях, планировалось поставить на учет 607876 детей в возрасте от 3 до 7 лет. По состоянию на 1 января 2014 года на учет поставлен 472461 ребенок указанной возрастной категории (77,7 % от планового значения).

В ходе анализа сведений о достижении показателя по численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования, установлено, что показатель выполнен в 34 субъектах Россий-

ской Федерации. В 10 субъектах Российской Федерации показатель выполнен в пределах 91-99 %, в 11 субъектах Российской Федерации - в пределах 70-90 % и в пределах 50-69 % - в 11 субъектах Российской Федерации.

Менее 50 % от установленных соглашениями значений достигнуто в 12 субъектах Российской Федерации, а именно: в Ивановской области поставлено на учет 2 % детей от запланированного количества, в Костромской области - 5 %, Чувашской Республике - 9 %, Республике Мордовия - 3 %, Кабардино-Балкарской Республике - 17 %, Еврейской автономной области - 27 %, Камчатском крае - 29 %, Кировской области - 35 %, Липецкой области - 37 %, Республике Адыгея - 46 %, Архангельской области - 49 %, Чеченской Республике - 49 процентов.

Показатель не выполнен и равен нулю в 4 субъектах Российской Федерации: Брянская область (план - 1280 детей), Мурманская область (план - 1741 ребенок), Новгородская область (план - 27129 детей) и Оренбургская область (план - 1743 ребенка).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 октября 2013 года № ПР-2431 Правительству Российской Федерации было поручено до 1 января 2014 года завершить внедрение электронной очереди на всей территории Российской Федерации, обеспечив на федеральном уровне сбор и обработку в автоматическом режиме данных по всем субъектам Российской Федерации, с введением ее в рабочую эксплуатацию с 1 апреля 2014 года, а также обеспечить принятие соответствующих нормативных актов, обязательных к применению на всей территории Российской Федерации, для целей единообразного осуществления учета детей, нуждающихся в предоставлении места в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ учет детей, подлежащих обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, является полномочием органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По данным Минобрнауки России, возможность введения электронной очереди обеспечена в 81 субъекте Российской Федерации, в 2 регионах - республиках Алтай и Калмыкия, внедрение электронной очереди намечено на январь-февраль 2014 года. В 39 субъектах Российской Федерации к электронной очереди подключены все муниципальные образования и городские округа субъектов Российской Федерации.

Минобрнауки России разработана «дорожная карта» по формированию информационного ресурса, обеспечивающего учет детей дошкольного возраста (электронная очередь), в соответствии с которой в срок до 1 сентября 2013 года необходимо было разработать приказ «Об утверждении Порядка

приема детей на обучение по образовательным программам дошкольного образования». До настоящего времени данный приказ не издан.

В части достижения показателя «отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации»

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также на основании плановых значений, установленных Минобрнауки России при заключении соглашений с субъектами Российской Федерации, средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций по итогам 2013 года должна достичь уровня средней заработной платы в сфере общего образования.

(%)

Наименование субъекта Российской Федерации	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации на 31.12.2013 г.	
	план	факт
Алтайский край	100	81
Амурская область	100	102
Архангельская область	100	100
Астраханская область	100	102
Белгородская область	100	100
Брянская область	100	100
Владимирская область	100	100,2
Волгоградская область	100	100
Вологодская область	100	87
Воронежская область	100	100
Еврейская автономная область	100	98,4
Забайкальский край	100	100
Ивановская область	100	92,8
Иркутская область	100	100
Кабардино-Балкарская Республика	100	100,85
Калининградская область	100	100
Калужская область	100	96,06
Камчатский край	100	97
Карачаево-Черкесская Республика	100	100
Кемеровская область	100	100
Кировская область	100	103
Костромская область	100	100
Краснодарский край	100	99,6
Красноярский край	100	100,4
Курганская область	100	102,6
Курская область	100	100,6
Ленинградская область	100	94,5
Липецкая область	100	100
Магаданская область	100	101
г. Москва	100	100
Московская область	100	100
Мурманская область	100	100,1
Нижегородская область	100	100
Новгородская область	100	100

Наименование субъекта Российской Федерации	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации на 31.12.2013 г.	
	план	факт
Новосибирская область	100	91
Омская область	100	100,8
Оренбургская область	100	107,5
Орловская область	100	99,1
Пензенская область	100	100
Пермский край	100	100
Приморский край	100	101,92
Псковская область	100	100
Республика Адыгея	100	95
Республика Алтай	100	100
Республика Башкортостан	100	102,6
Республика Бурятия	100	100
Республика Дагестан	100	81
Республика Ингушетия	100	100
Республика Калмыкия	100	91
Республика Карелия	100	89
Республика Коми	100	100,2
Республика Марий Эл	100	100
Республика Мордовия	100	101,1
Республика Саха (Якутия)	100	100
Республика Северная Осетия - Алания	100	100
Республика Татарстан	100	100
Республика Тыва	100	100
Республика Хакасия	100	100,9
Ростовская область	100	111,2
Рязанская область	100	100,7
Самарская область	100	100
г. Санкт-Петербург	100	100
Саратовская область	100	91,8
Сахалинская область	100	100,2
Свердловская область	100	100
Смоленская область	100	100
Ставропольский край	100	98,2
Тамбовская область	100	100,04
Тверская область	100	101,7
Томская область	100	103
Тульская область	100	101,48
Тюменская область	100	103
Удмуртская Республика	100	100
Ульяновская область	100	100
Хабаровский край	100	100
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	100	100
Челябинская область	100	100
Чеченская Республика	100	100
Чувашская Республика	100	103,5
Чукотский автономный округ	100	93
Ямало-Ненецкий автономный округ	100	101
Ярославская область	100	100

По состоянию на 1 января 2014 года 66 субъектов Российской Федерации достигли установленного уровня. Количество субъектов Российской Федерации, в которых заработная плата составляет от 90 % до 99 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования, составляет 12 (Еврейская автономная область - 98,4 %, Ивановская область - 92,8 %, Калужская об-

ласть - 96,06 %, Камчатский край - 97 %, Ленинградская область - 94,5 %, Новосибирская область - 91 %, Республика Адыгея - 95 %, Республика Калмыкия - 91 %, Саратовская область - 91,8 %, Ставропольский край - 98,2 %, Чукотский автономный округ - 93 %). Низкие показатели (в пределах от 80 % до 90 %) отмечаются: в Алтайском крае - 81,0 %, Республике Дагестан - 81 %, Республике Карелия - 89 % и Вологодской области - 87 процентов.

Так, по информации, представленной Вологодской областью, темпы роста доходной базы областного бюджета и критическое состояние долга не позволили в 2013 году области обеспечить выполнение в полном объеме указов Президента Российской Федерации, направленных на поэтапное повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы.

Выплата заработной платы в дошкольных образовательных организациях относилась к полномочиям муниципальных районов и городских округов и финансировалась за счет средств местных бюджетов. Исходя из возможностей доходной базы областного бюджета органам местного самоуправления дополнительно на повышение заработной платы педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций в 2013 году была оказана финансовая помощь в объеме 589900,0 тыс. рублей, или 17,7 % от общего фонда оплаты труда.

В 2013 году прогнозная средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций Вологодской области составила 17,5 тыс. рублей, или 87 % от прогнозного значения средней заработной платы в сфере общего образования за 2013 год. По сравнению с 2012 годом средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений области выросла на 51,4 процента.

В целом по Российской Федерации средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования по итогам 9 месяцев 2013 года составила 21,8 тыс. рублей. Статистические данные Росстата в отношении уровня заработной платы по итогам 2013 года будут опубликованы только в марте 2014 года.

В части выполнения показателя по повышению доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году

По итогам 2013 года установленные плановые значения показателя достигнуты всеми субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем, рядом субъектов Российской Федерации при заключении соглашений установлены низкие плановые значения указанного показателя. В ходе проведения анализа установлены разночтения в трактовке указанного

показателя. При заключении соглашений в некоторых случаях субъектами Российской Федерации устанавливались не значения доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, а процент повышения указанной доли, в связи с чем оценить фактическое достижение показателя (долю педагогических и руководящих работников, а не изменение указанной доли) в ряде субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

Например, в соглашении, заключенном между Минобрнауки России и Тамбовской областью, плановое значение указанного показателя составляет 3,6 %, при этом в постановлении администрации Тамбовской области от 22 марта 2013 года № 270 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Тамбовской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» значение указанного показателя установлено на уровне 61,3 процента.

В соглашениях с 6 субъектами Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Вологодская, Пензенская, Орловская, Архангельская и Ивановская области) плановые значения показателя составляют около 5 процентов.

2. Модернизация региональных систем общего образования

2.1. Анализ нормативно-правовой базы при реализации программы по МРСО

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе, организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации (статья 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ) на реализацию комплекса мер по МРСО в 2013 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 40000,0 млн. рублей.

В рамках реализации комплекса мер по МРСО предусмотрено продолжение работ, начатых в ходе осуществления приоритетного национального проекта «Образование».

В 2013 году субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО предоставлены в соответствии с Правилами предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО и Методикой распределения в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 (далее - Правила предоставления и распределения субсидии на МРСО, Методика распределения).

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО на 2013 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 32-р.

Распределение субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществлялось на основании расчетов, проводимых в соответствии с Методикой распределения субсидий. При расчете учитывались численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях (с удвоением значения по сельской местности) и уровень расчетной бюджетной обеспеченности *i*-го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО предоставление субсидий на 2013 год осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидии на МРСО, заключенных между Минобрнауки России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - соглашения о предоставлении субсидий). Данные соглашения были заключены со всеми субъектами Российской Федерации, за исключением Ненецкого автономного округа, которому субсидия предоставлена в рамках соглашения, заключенного с Архангельской областью.

Форма соглашения о предоставлении субсидии утверждена приказом Минобрнауки России от 22 февраля 2013 года № 107 «Об утверждении формы соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, формы отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления этой субсидии, а также формы заявки о перечислении указанной субсидии».

Принятие единого плана-графика реализации Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО нормативными правовыми актами не предусматривалось, реализация комплекса мер по МРСО в субъектах Российской Федерации осуществлялась на основании планов-графиков, включенных в состав комплексов мер по модернизации общего образования субъектов Российской Федерации, ежегодно утверждаемых норма-

тивными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - комплекс мер по МРСО).

Приказом Минобрнауки России от 12 июля 2011 года № 2121 «О координационной группе Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросу модернизации региональных систем общего образования и повышения заработной платы учителей» (далее - приказ от 12 июля 2011 года № 2121) в целях координации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО создана координационная группа Минобрнауки России, а также утверждено положение о ней. Данным положением предусмотрено, что заседания координационной группы проводятся ее руководителем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал (пункт 7 приказа от 12 июля 2011 года № 2121).

Согласно данным, представленным Минобрнауки России, в проверяемом периоде было проведено одно заседание координационной группы. Таким образом, установленная приказом от 12 июля 2011 года № 2121 периодичность проведения заседаний не соблюдалась.

Кроме того, приказом Минобрнауки России от 19 декабря 2011 года № 2852 в целях рассмотрения комплексов мер по МРСО и подготовки рекомендаций по возможности их согласования, создан совет Минобрнауки России по рассмотрению комплексов мер по модернизации региональных систем общего образования субъектов Российской Федерации и утверждено положение о нем. Согласно указанному положению заседания совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год (пункт 6 приказа от 19 декабря 2011 года № 2852). Вместе с тем заседания совета не проводились.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО одним из условий предоставления субсидии на МРСО является наличие в субъектах Российской Федерации комплексов мер по МРСО субъекта Российской Федерации. Решением коллегии Минобрнауки России (протокол от 27 октября 2011 года № 8) утверждены структура и основные разделы комплекса мер по МРСО в 2013 году и на период до 2020 года.

В целях выполнения условий предоставления субсидии на МРСО из федерального бюджета во всех субъектах Российской Федерации решениями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждены комплексы мер по МРСО.

В результате выборочной проверки нормативного правового обеспечения реализации мер по МРСО в 6 субъектах Российской Федерации, представивших информацию по запросу в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия, установлено следующее.

Комплексы мер по МРСО, принятые в Кабардино-Балкарской Республике, Удмуртской Республике и Белгородской области по структуре и содержанию соответствуют установленным требованиям.

Комплекс мер по МРСО в Архангельской области утвержден постановлением правительства Архангельской области от 19 февраля 2013 года № 50-пп «О комплексе мер по модернизации системы общего образования в Архангельской области в 2013 году и на период до 2020 года».

В нарушение подпункта «з» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО сумма субсидии на проведение капитального ремонта и реконструкции зданий общеобразовательных учреждений, установленная в комплексе мер по МРСО Архангельской области на 2013 год, превышает 25 % размера предоставленной субсидии и составляет 101547,6 тыс. рублей, или 25,8 % от ее суммы.

В комплексе мер по МРСО Архангельской области отсутствуют комментарии, обосновывающие выбранный подход к распределению средств, сведения о реализации системы нормативного подушевого финансирования общеобразовательных учреждений, информация о мерах, направленных на привлечение молодых учителей в общеобразовательные учреждения, предусмотренные рекомендациями по структуре комплекса мер.

Комплекс мер по МРСО в Вологодской области, утвержденный постановлением правительства Вологодской области от 25 февраля 2013 года № 199 «О Комплексе мер по модернизации системы общего образования в Вологодской области в 2013 году», не содержит сведений о реализации в Вологодской области системы нормативного подушевого финансирования общеобразовательных учреждений, а также информации о мерах, направленных на привлечение молодых учителей.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО обязательство субъектов Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, является условием предоставления субсидии на МРСО.

В Кировской области комплекс мер по МРСО в 2013 году утвержден распоряжением правительства Кировской области от 14 февраля 2013 года № 33. Следует отметить, что отдельные планируемые показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Кировской области на конец 2013 года, предусмотренные данным распоряжением, не соответствуют показателям, установленным соглашением о предоставлении субсидии.

Так, значение показателя «доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей

численности педагогических работников», установленное в соглашении, составляет 55,3 %, а в комплексе мер по МРСО Кировской области - 59,6 %. Значения показателя «доля руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общей численности руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений» установлены в размере 68,1 % и 80,3 %, соответственно.

Таким образом, анализ нормативной правовой базы и распорядительных документов, регламентирующих реализацию МРСО, свидетельствует о том, что все необходимые акты Правительства Российской Федерации и Минобрнауки России приняты.

В ходе выборочного анализа, проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия, установлено, что комплексы мер по МРСО на 2013 год, утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не в полной мере отвечают требованиям к структуре и содержанию данного документа, рекомендованным Минобрнауки России.

Кроме того, работа Минобрнауки России с субъектами Российской Федерации по выполнению положений, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий на МРСО, должным образом не организована. В некоторых случаях субсидии перечислялись в субъекты Российской Федерации с нарушением условий предоставления субсидии, определенных указанными Правилами.

Установленная приказом от 12 июля 2011 года № 2121 периодичность проведения заседаний координационной группы Минобрнауки России не соблюдалась; заседания совета Минобрнауки России по рассмотрению комплексов мер по МРСО, созданного приказом Минобрнауки России от 19 декабря 2011 года № 2852, не проводились.

2.2. Финансовое обеспечение реализации комплекса мер по МРСО

Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ общая сумма субсидии на реализацию комплекса мер по МРСО в 2013 году составляет 40000,0 млн. рублей.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО на 2013 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 32-р.

Финансовое обеспечение реализации комплекса мер по МРСО в 2013 году Минобрнауки России осуществлялось по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование», целевой статье расходов 4362100 «Модернизация региональных систем общего образования».

Данные выборочного анализа соблюдения сроков перечисления средств субсидий субъектам Российской Федерации представлены в следующей таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Срок перечисления по соглашению	Фактический срок перечисления
Кабардино-Балкарская Республика	I этап - 8.04.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 18.04.2013 г. II этап - 20.08.2013 г.
Удмуртская Республика	I этап - 15.07.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 18.04.2013 г. II этап - 20.08.2013 г.
Архангельская область	I этап - 25.03.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 26.03.2013 г. II этап - 20.08.2013 г.
Белгородская область	I этап - 22.04.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 26.04.2013 г. II этап - 20.08.2013 г. III этап - 19.11.2013 г.
Вологодская область	I этап - 8.04.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 10.04.2013 г. II этап - 20.08.2013 г.
Кировская область	I этап - 25.03.2013 г. II этап - 25.07.2013 г.	I этап - 26.03.2013 г. II этап - 20.08.2013 г.

Как следует из представленных данных, субсидии на реализацию комплекса мер по МРСО в 2013 году перечислялись Минобрнауки России в бюджеты субъектов Российской Федерации с нарушением сроков, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, от нескольких дней до одного месяца. Кроме того, субсидия в бюджет Белгородской области была Минобрнауки России перечислена в 3 этапа, что также является нарушением условий соглашения.

Согласно представленной Минобрнауки России информации, из объема субсидии федерального бюджета, перечисленной в бюджеты субъектов Российской Федерации на комплексы мер по МРСО в сумме 40000000,0 тыс. рублей, освоено 39263309,61 тыс. рублей, или 98,15 процента.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации на 2013 год утверждены законами субъектов Российской Федерации о региональных бюджетах. Объем финансирования комплексов мер по МРСО из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 7570171,56 тыс. рублей, из них освоено 7236101,78 тыс. рублей, или 95,58 процента.

Пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО в качестве условия предоставления субсидии предусмотрено наличие в бюджетах субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта.

Субъектами Российской Федерации при заключении соглашений взяты обязательства по финансированию комплексов мер по МРСО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не менее указанного в соглашении. При этом следует отметить, что фактически часть указанной в соглашении суммы выделялась из бюджетов муниципальных образований.

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции текущего финансового года				Объем внебюджетных средств
	израсходовано средств федерального бюджета в отчетном периоде	кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации		кассовый расход местных бюджетов	
		всего	из них объем средств регионального бюджета		
Республика Адыгея	216589,4	36077,7	11400	24677,7	0
Республика Алтай	166991,51	11000	11000	0	0
Республика Башкортостан	1445979,7	270160,4	254037,4	16123	0

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции текущего финансового года				Объем внебюджетных средств
	израсходовано средств федерального бюджета в отчетном периоде	кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации		кассовый расход местных бюджетов	
		всего	из них объем средств регионального бюджета		
Республика Бурятия	535404,3	28182	28182	0	0
Республика Дагестан	1951517,44	102741	102741	0	0
Республика Ингушетия	282868,1	14857,5	14857,5	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	348992,92	11822,78	11822,78	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	148962	17202,3	550	16652,3	0
Республика Калмыкия	234843,15	11882	11882	0	0
Республика Карелия	202073,12	19291,76	10628,64	8663,12	0
Республика Коми	201778,7	110641,2	72259,7	38381,5	0
Республика Марий Эл	271888	14310	9425	4885	0
Республика Мордовия	277801	42874,7	14621,1	28253,6	0
Республика Саха (Якутия)	551150,29	31094,5	31094,5	0	0
Республика Северная Осетия - Алания	327537,87	17347	17347	0	0
Республика Татарстан	708322,02	382252	382252	0	0
Республика Тыва	267960,1	37623	37623	0	0
Удмуртская Республика	535446,2	28200	28200	0	0
Республика Хакасия	216139,62	11800	11800	0	0
Чеченская Республика	1209135	63639	63639	0	0
Чувашская Республика	527242,6	62835	27835	35000	0
Алтайский край	861571,1	106029,9	55746	50283,90	0
Забайкальский край	529663,88	178884,2	46884,2	130000	2000
Камчатский край	129037,01	14180,94	6851	7329,94	0
Краснодарский край	1740066,72	293170,2	244813,1	46074,20	2282,90
Красноярский край	495734,5	171143,3	171143,3	0	0
Пермский край	605284	235775	200455	35320	0
Приморский край	680324,42	552449,80	97666,08	447871,15	6912,56
Ставропольский край	1099036,55	169770,60	57844,69	111925,91	0
Хабаровский край	436260	22386	22386	0	0
Амурская область	370923	29330,17	19522	9808,17	0
Архангельская область	423775,5	22314	22314	0	0
Астраханская область	385384,2	30700	20700	10000	0
Белгородская область	225022,9	118949	116645	2304	0
Брянская область	363057	19108	19108	0	0
Владимирская область	422663,8	40945,1	12500	28445,10	0
Волгоградская область	748310	80043,3	25271	50510,70	4261,60
Вологодская область	361002,35	19246	19246	0	0
Воронежская область	743314	123101	39122	58547	25432
Ивановская область	297919,10	27874,4	19032,8	8841,6	0
Иркутская область	684315,90	166665,06	166665,06	0	0
Калининградская область	227483,44	63883,09	34007,87	29875,22	0
Калужская область	197850,33	49507	49507	0	0
Кемеровская область	572285,29	161415	161415	0	0
Кировская область	426517,77	103775,04	78897,38	24877,66	0,00
Костромская область	232850	26695,6	4836,2	21859,4	0
Курганская область	380293,8	20153	20153	0	0
Курская область	369132	58258,2	18679,3	39578,9	0
Ленинградская область	278068,84	154248,17	142482,17	11766	0
Липецкая область	286925,7	73381,2	73381,2	0	0
Магаданская область	45470,16	13912,5	7412,5	6500	0
Московская область	1264339,84	1360397,87	1270128,52	90269,53	0
Мурманская область	174175,31	15146,1	530	14616	0
Нижегородская область	702338,05	87264,48	86805,98	458,5	0
Новгородская область	159504,79	10286	8395	1891	0
Новосибирская область	774385,9	673203,9	207455,5	465748,4	0
Омская область	652266,52	34347	34347	0	0
Оренбургская область	551713,1	184000	184000	0	0
Орловская область	263280,6	13857	3212	10645	0
Пензенская область	413517,5	22712	22712	0	0

Наименование субъекта Российской Федерации	Операции текущего финансового года			Объем внебюджетных средств	
	израсходовано средств федерального бюджета в отчетном периоде	кассовый расход бюджета субъекта Российской Федерации			
		всего	из них объем средств регионального бюджета		кассовый расход местных бюджетов
Псковская область	210383,2	11074	11074	0	0
Ростовская область	1472098,4	136220,2	117209	19011,2	0
Рязанская область	339230	17858	17858	0	0
Самарская область	626361,65	216996,87	216996,87	12441,05	0
Саратовская область	797105,9	42138	42138	0	0
Сахалинская область	72133,21	72166	72166	0	0
Свердловская область	855566	329230	329230	0	0
Смоленская область	276818	15290	15290	0	0
Тамбовская область	384844	20255	9000	11255,00	0
Тверская область	401523,28	28016,5	28016,5	0	0
Томская область	352569,49	49327,70	49327,70	0	0
Тульская область	356767,86	18900	18900	0	0
Тюменская область	143203	223792	223792	0	0
Ульяновская область	401144,85	22000	22000	0	0
Челябинская область	988910,29	117071,75	52161	64910,75	0
Ярославская область	274070,35	98361,34	92761,34	5600,00	0
г. Москва	412437,05	423598	423598	0	0
г. Санкт-Петербург	384436,1	340604,2	340604,2	0	0
Еврейская автономная область	75653,55	3982	3982	0	0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	138077,9	139510,7	139510,7	0	0
Чукотский автономный округ	20670,99	7379,99	7379,99	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	57616,31	57636	57636	0	0
Итого	39263309,31	9265751,22	7236101,78	2001201,50	40889,06

По результатам проведенного анализа сведений об объемах финансирования комплексов мер по МРСО установлено, что в 15 субъектах Российской Федерации субсидия освоена в полном объеме, в 60 субъектах Российской Федерации - в пределах 95-99 %, в 6 субъектах Российской Федерации - в пределах 75,5-92,9 %, в Новосибирской области субсидия освоена на 46,5 процента.

В целом объем неиспользованных субъектами Российской Федерации средств субсидии на реализацию комплексов мер по МРСО составил 736690,69 тыс. рублей, или 1,8 % субсидии.

Сведения об объемах неиспользованных средств, предоставленных из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию комплексов мер по МРСО, по состоянию на 1 января 2014 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток неиспользованных средств	
	объем средств федерального бюджета	объем средств бюджета субъекта Российской Федерации
Республика Адыгея	14,6	1229,3
Республика Алтай	220,5	0,0
Республика Башкортостан	9636,3	870,7
Республика Бурятия	51,7	0,0
Республика Дагестан	552,5	0,0
Республика Ингушетия	8,9	30,5
Кабардино-Балкарская Республика	64861,1	9959,2
Республика Калмыкия	0,0	0,0
Карачаево-Черкесская Республика	487,8	504,0

Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток неиспользованных средств	
	объем средств федерального бюджета	объем средств бюджета субъекта Российской Федерации
Республика Карелия	165,9	15,4
Республика Коми	9415,3	1943,3
Республика Марий Эл	0,0	0,0
Республика Мордовия	0,0	0,0
Республика Саха (Якутия)	42041,7	
Республика Северная Осетия - Алания	2063,1	0,0
Республика Татарстан	1574,9	0,0
Республика Тыва	384,9	0,0
Удмуртская Республика	12,8	0,0
Республика Хакасия	8055,4	0,0
Чеченская Республика	0,0	0,0
Чувашская Республика	1626,4	0,0
Алтайский край	197598,9	0,0
Забайкальский край	41184,1	0,0
Камчатский край	1140,9	-398,5
Краснодарский край	61289,9	0,0
Красноярский край	76265,5	136856,7
Пермский край	995,0	0,0
Приморский край	1287,6	0,0
Ставропольский край	19,5	574,4
Хабаровский край	12814	1250,0
Амурская область	0,0	0,0
Архангельская область	181,5	0,0
Астраханская область	7912,8	0,0
Белгородская область	72938,1	8749,0
Брянская область	0,0	0,0
Владимирская область	1,2	0,0
Волгоградская область	9879,0	21054,2
Вологодская область	4663,6	0,0
Воронежская область	0,0	0,0
Ивановская область	39,9	0,0
Иркутская область	22937,1	26345,5
Калининградская область	45,6	0,0
Калужская область	179,7	0,0
Кемеровская область	3,7	0,0
Кировская область	11291,23	4439,9
Костромская область	0,0	477,2
Курганская область	3568,2	50,0
Курская область	4986,0	1016,6
Ленинградская область	750,2	6844,5
Липецкая область	180,3	1618,8
Магаданская область	152,8	0,0
Московская область	6159,2	1891,1
Мурманская область	24,7	1,9
Нижегородская область	0,9	0,02
Новгородская область	0,2	0,0
Новосибирская область	86,1	62544,5
Омская область	335,5	0,0
Оренбургская область	18,9	0,0
Орловская область	2,4	0,0
Пензенская область	1,5	0,0
Псковская область	16,8	0,0
Ростовская область	7096,6	0,0
Рязанская область	69,0	0,0
Самарская область	119,3	3115,1
Саратовская область	3526,1	0,0
Сахалинская область	32,8	0,0
Свердловская область	10009,0	0,0
Смоленская область	13691	0,0
Тамбовская область	0,0	0,0

Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток неиспользованных средств	
	объем средств федерального бюджета	объем средств бюджета субъекта Российской Федерации
Тверская область	3473,7	0,0
Томская область	635,5	3672,2
Тульская область	2315,1	0,0
Тюменская область	0,0	0,0
Ульяновская область	0,2	0,0
Челябинская область	2145,7	814,5
Ярославская область	825,6	35768,7
г. Москва	11160,9	0,0
г. Санкт-Петербург	2,9	0,0
Еврейская автономная область	0,4	0,0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	1441,1	8,3
Чукотский автономный округ	0,001	0,005
Ямало-Ненецкий автономный округ	19,7	0,0
Итого	736690,69	331247,2

В ходе проведения выборочного анализа использования средств, направленных на реализацию комплексов мер по МРСО в субъектах Российской Федерации, на основании материалов, представленных субъектами Российской Федерации, установлено следующее.

В бюджет Кабардино-Балкарской Республики на реализацию комплекса мер по МРСО в 2013 году из федерального бюджета перечислены средства в объеме 413854,0 тыс. рублей, объем неизрасходованных средств федерального бюджета составил 64861,08 тыс. рублей, или 15,67 процента.

Из республиканского бюджета предоставлено 21782,0 тыс. рублей, из которых объем неизрасходованных средств составил 9959,22 тыс. рублей, или 45,72 %. Из остатка средств регионального бюджета обременено контрактными обязательствами 3262,0 тыс. рублей.

В бюджет Удмуртской Республики на реализацию МРСО в 2013 году перечислено 535459,0 тыс. рублей, из них использовано 535446,2 тыс. рублей, или 99,99 %, средства бюджета Удмуртской Республики в размере 28200,0 тыс. рублей использованы в полном объеме.

В бюджет Архангельской области на реализацию МРСО из федерального бюджета перечислено 423957,0 тыс. рублей, из которых освоено 423775,5 тыс. рублей, или 99,96 %. Финансирование из регионального бюджета составило 22314,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме.

В бюджет Белгородской области из федерального бюджета перечислена субсидия на реализацию МРСО в размере 297961,0 тыс. рублей, из которых освоено 225022,9 тыс. рублей, или 70 %. Средства консолидированного бюджета Белгородской области составили 127698,0 тыс. рублей, из них освоено 118949,0 тыс. рублей, или 93,1 процента.

Объем средств субсидии из федерального бюджета, поступивший в бюджет Вологодской области в 2013 году, составил 365666,0 тыс. рублей. Освоение средств составило 361002,35 тыс. рублей, или 94,9 процента.

Финансирование из бюджета Вологодской области комплекса мер по МРСО в 2013 году составило 19246,0 тыс. рублей, освоение составило 100 % выделенных средств.

На реализацию комплекса мер по МРСО Кировской области перечислены средства федерального бюджета в размере 437809,0 тыс. рублей, из которых фактически освоено 426517,77 тыс. рублей, или 97,4 %. Объем финансирования из регионального бюджета составил 108215,0 тыс. рублей, из которых освоено 103775,04 тыс. рублей, или 95,9 процента.

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 40000000,0 тыс. рублей доведены субъектам Российской Федерации в полном объеме в установленные сроки. Кассовые расходы федерального бюджета в рамках реализации комплексов мер по МРСДО составили 39263309,31 тыс. рублей, или 98,15 %. Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на реализацию комплексов мер по МРСО, составил 7570171,56 тыс. рублей, из которых освоено 7236101,78 тыс. рублей, или 95,6 %. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2014 года подтверждены 72 субъектами Российской Федерации в размере 736690,69 тыс. рублей.

Направления расходования субъектами Российской Федерации средств субсидий на МРСО в разрезе мероприятий и сумм на их реализацию установлены в комплексах мер по МРСО, утверждаемых субъектами Российской Федерации, в пределах объемов, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

Использование субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации на реализацию комплексов мер по МРСО в 2013 году за счет средств федерального бюджета, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлялось по следующим направлениям:

Направления комплекса мер	Федеральный бюджет		Бюджеты субъектов Российской Федерации	
	тыс. руб.	% от общего объема субсидии	тыс. руб.	% от общего объема средств
Приобретение оборудования	18510,0	46,3	1760,0	24,3
Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	3410,0	8,5	450,0	6,2
Пополнение фондов школьных библиотек	4990,0	12,5	2580,0	35,7
Развитие школьной инфраструктуры	2390,0	6,0	870,0	12,0
Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и педагогических работников	860,0	2,1	620,0	8,6
Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся	1280,0	3,2	310,0	4,3
Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	2190,0	5,5	369,0	5,0
Проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений	6370,0	15,9	2140,0	29,6

Как следует из представленных данных, основные объемы средств субсидии на МРСО в 2013 году были направлены: на закупку оборудования для материально-технического оснащения общеобразовательных учреждений - 18510,0 тыс. рублей, или 46,3 % от общего объема субсидии, на проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений -

6370,0 тыс. рублей, или 15,9 %, а также на пополнение фондов школьных библиотек - 4990,0 тыс. рублей, или 12,5 % от общей суммы субсидий.

Основными направлениями финансирования за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году являлись: пополнение фондов школьных библиотек - 2580,0 тыс. рублей, или 35,7 % средств бюджетов субъектов Российской Федерации, проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений - 2140,0 тыс. рублей, или 29,6 %, приобретение оборудования - 1760,0 тыс. рублей, или 24,3 % средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий по МРСО.

По информации Минобрнауки России, в целом в ходе реализации мероприятий, установленных комплексами мер субъектов Российской Федерации по МРСО, в 2013 году были достигнуты следующие результаты:

- приобретены 464,2 тыс. единиц учебно-производственного и лабораторного оборудования, которыми обеспечены 5153,9 тыс. школьников;
- закуплены более 346,3 тыс. единиц спортивного инвентаря и оборудования, которыми обеспечены 2,2 тыс. обучающихся;
- 5342,9 тыс. школьников обеспечены 172,9 тыс. единиц компьютерной техники;
- закуплены 2982 ед. транспортных средств для перевозки 193979 учащихся более чем в 8,2 тыс. школ;
- 39,2 тыс. школ пополнены более чем 30,9 тыс. единиц учебной литературы;
- проведен текущий ремонт 84,9 тыс. помещений более чем в 10,4 тыс. школ;
- проведен капитальный ремонт и реконструкция более чем в 4,6 тыс. школ, в которых обучаются 1602,0 тыс. человек;
- около 381,8 тыс. руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений прошли повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку;
- установлены энергосберегающие технологии более чем в 24,4 тыс. школ;
- для школ, расположенных в сельской местности, приобретены более 7,5 тыс. единиц транспорта;
- для 127 тыс. сельских школ в 2013 году закуплены более 2039 единиц оборудования, для 25,6 тыс. школ - 25 тыс. учебников;
- проведены капитальный ремонт зданий и реконструкция около 5,8 тыс. сельских школ.

Таким образом, в результате проведения комплекса мер по МРСО повысилось качество материально-технического и технологического обеспечения школ, что позволяет субъектам Российской Федерации осуществлять подготовку школьников к поэтапному переходу на федеральные государственные образовательные стандарты.

Если в 2011 году в современных условиях обучались 8,3 млн. школьников, то в 2013 году их количество составило 10,1 млн. детей, что составляет две трети от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений.

За счет средств федерального бюджета все сельские базовые школы (8,2 тыс. школ, или 18,7 % от общего количества школ) обеспечены транспортными средствами для подвоза детей.

По итогам мероприятий по МРСО почти 98 % из числа общеобразовательных учреждений, имеющих технические возможности, в том числе почти 18 тыс. сельских школ (66 % от их общего числа), оборудованы в соответствии с нормами СанПиН.

К концу 2013 года более 98 % общеобразовательных учреждений имеют устойчивую Интернет-связь. Почти 30 тыс. школ (более 65 %) обновили программное обеспечение и приобрели электронные образовательные ресурсы, что позволило увеличить на 40 % количество школ, осуществляющих дистанционное обучение; возможность обучения на удаленном доступе получили более 66 тыс. школьников.

За период реализации мероприятий по МРСО на 39 % возросло количество школ, в которых созданы условия для дистанционного обучения, что позволило обеспечить доступность общего образования.

Кроме того, расходование субсидии из федерального бюджета на указанные мероприятия позволило направить средства региональных бюджетов на повышение заработной платы учителей, что способствует доведению средней заработной платы педагогических работников общего образования до средней заработной платы в субъекте Российской Федерации.

2.3. Достижение целевых показателей результативности расходования субсидий для реализации комплексов мер по МРСО

Согласно пункту 8 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО оценка эффективности использования и соблюдения условий предоставления субсидии осуществлялась исходя из достижения значений 6 показателей результативности предоставления субсидии (далее - показатели):

- соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в субъекте Российской Федерации и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации (по данным Федеральной службы государственной статистики);

- доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования);

- доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности педагогических работников;

- доля руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государст-

венными образовательными стандартами, в общей численности руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений;

- доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений;

- динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов.

В части выполнения показателя по соотношению средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в субъекте Российской Федерации и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации (по данным Федеральной службы государственной статистики)

С превышением установленного значения в пределах от 100,1 % до 113,2 % показатель исполнен в 46 субъектах Российской Федерации; наиболее высокий уровень исполнения в Ростовской области - 151,8 %; в 31 субъекте Российской Федерации показатель выполнен на 100 %; в пределах от 95,9 % до 98,6 % показатель исполнен в 4 субъектах Российской Федерации (в Республике Марий Эл, Алтайском крае, Чукотском автономном округе и Карачаево-Черкесской Республике).

Следует отметить, что по данным Росстата, за 9 месяцев 2013 года средняя заработная плата педагогических работников общего образования составила 27,6 тыс. рублей, или 94,8 % от средней заработной платы по Российской Федерации, годовой прирост по сравнению с аналогичным периодом 2012 года составил 44,5 %. Статистические данные Росстата в отношении уровня заработной платы педагогических работников общего образования по итогам 2013 года будут опубликованы в марте 2014 года.

В части выполнения показателя «доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования)»

По итогам анализа достижения плановых значений данного показателя во всех 82 субъектах Российской Федерации за 2013 год установлено превышение 100 % порога его исполнения, за исключением Республики Ингушетия, в которой указанный показатель достигнут на уровне 94,1 процента.

Наиболее высокий уровень исполнения отмечен в 3 субъектах Российской Федерации: от 126,3 % до 134,3 % в Ямало-Ненецком автономном округе, Чеченской Республике и Калужской области.

На ступени начального общего образования по итогам 2013 года доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников, обучающихся по программам начального общего образования, составила 75,2 процента.

В части выполнения показателя «доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности педагогических работников»

По состоянию на конец 2013 года всеми субъектами Российской Федерации, за исключением Еврейской автономной области, достигнуты плановые значения показателя. При этом в 68 субъектах Российской Федерации уровень исполнения показателя находится в диапазоне от 100 % до 120 %, в 13 субъектах Российской Федерации исполнение показателя превысило 123 процента.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что рядом субъектов при заключении соглашений с Минобрнауки России устанавливались низкие плановые значения данного показателя результативности предоставления субсидии.

Так, в Белгородской области значение показателя результативности на 2013 год установлено на уровне 16,5 %. При этом в 2012 году исполнение данного показателя составило 22,3 %, в связи с чем показатель 2013 года фактически выполнен в 2012 году.

В Архангельской области в 2013 году плановое значение показателя установлено на уровне 30 процентов.

Учитывая, что 2013 год являлся последним годом реализации мероприятий по МРСО, то существуют риски по обеспечению общеобразовательных школ области высококвалифицированными кадрами.

В части выполнения показателя «доля руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общей численности руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что плановые значения данного показателя, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий в 2013 году, достигнуты всеми субъектами Российской Федерации. В среднем по субъектам Российской Федерации плановое значение данного показателя превышает 60 процентов.

Так, 100 % руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений прошли повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку в Тюменской и Смоленской областях, Республике Башкортостан (плановое значение - 100 %) от общей численности руководителей и педагогических работников, в Самарской области - 92,3 % (плановое значение - 92,3 %), в Алтайском крае - 98,8 % (плановое значение - 98,8 %),

Новосибирской и Курганской областях - 95 % (плановое значение - 95 %), Амурской области - 92 % (плановое значение - 92 процента).

Нарастающим итогом к концу 2013 года 726 тыс. педагогов общего образования прошли повышение квалификации или профессиональную переподготовку в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами соответствующего уровня образования, что составляет 61,2 % от общего количества педагогических работников общего образования.

В части выполнения показателя «доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений»

В соответствии с информацией, представленной Минобрнауки России, по итогам 2013 года всеми субъектами Российской Федерации достигнуты плановые значения показателя. При этом максимальное значение показателя отмечается в Республике Башкортостан, в которой дистанционное обучение осуществляют 100 % школ от общего количества школ (плановое значение - 100 %), в г. Москве - 90,5 % (плановое значение - 85 %), в Тюменской области - 80 % (плановое значение - 80 процентов).

В целом на конец 2013 года количество школ, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, составило 11087, или 25,3 % от общего числа общеобразовательных учреждений Российской Федерации, в том числе 6346 школ (14,5 %) в городской местности и 4741 школа (10,8 %) в сельской местности.

В части выполнения показателя по динамике снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов

Отслеживание динамики снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов осуществляется посредством электронной системы мониторинга МРСО, проводимого Минобрнауки России с учетом уровня общеобразовательных учреждений.

Согласно информации, представленной Минобрнауки России, по итогам 2013 года во всех субъектах Российской Федерации отмечается положительная динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов.

Исходя из вышеуказанного, в рамках мероприятий по МРСДО средства федерального бюджета, перечисленные в субъекты Российской Федерации в виде субсидии, направлялись на мероприятия, связанные с достижением только одного из четырех показателей - создание дополнительных мест для реализации программ дошкольного образования.

В рамках реализации комплекса мер по МРСО средства федерального бюджета направлялись на софинансирование мероприятий, непосредственно связанных с достижением 3 из 6 показателей, установленных соглашениями.

При этом 2 основных направления использования средств федерального бюджета, которые являются наиболее затратными (приобретение оборудования и проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений), с показателями результативности предоставления субсидии не взаимосвязаны.

Анализ достижения субъектами Российской Федерации установленных им показателей результативности реализации мероприятий по МРСДО и МРСО свидетельствует о том, что напрямую показатели в полном объеме не связаны с расходованием бюджетных средств, направляемых на реализацию комплексов мероприятий, а, как следствие, являются результатом их проведения.

Выводы

1. Итоги анализа реализации мероприятий по МРСДО.

1.1. Анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих проведение мероприятий по МРСДО в 2013 году, свидетельствует о достаточности нормативной правовой базы, необходимой для реализации указанных мероприятий.

1.2. В нарушение пункта 17 плана-графика по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 заседания координационного совета по вопросу МРСДО, состав и положение о котором утверждены приказом Минобрнауки России от 28 июня 2013 года № 495, в 2013 году не проводились ни разу.

1.3. Минобрнауки России в соответствии с пунктом 16 плана-графика заключены соглашения с субъектами Российской Федерации, на основании которых перечислено 50000000,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашениями расходные обязательства субъектов Российской Федерации составили 39930000,0 тыс. рублей.

В ходе анализа заключения соглашений установлены факты перечисления субсидий на реализацию мероприятий по МРСДО в нарушение условий предоставления субсидии, определенных пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО.

1.4. В соответствии с отчетами, представленными субъектами Российской Федерации в Минобрнауки России, в 2013 году расходы на реализацию мероприятий по МРСДО составили:

- за счет субсидии из федерального бюджета - 43222024,09 тыс. рублей, или 86,4 % от общего объема субсидии;

- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 35419925,77 тыс. рублей, или 88,7 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

Остатки неиспользованных средств субсидии по состоянию на 1 января 2014 года составили 6775994,95 тыс. рублей, из которых потребность в не-

использованных остатках подтверждена 32 субъектами Российской Федерации в объеме 6666786,41 тыс. рублей, что составляет 98 % общего объема.

1.5. Средства федерального бюджета, направленные на реализацию мероприятий по МРСДО, были использованы субъектами Российской Федерации по следующим основным направлениям: новое строительство - 22228837,49 тыс. рублей (51 %); капитальный ремонт - 6252349,36 тыс. рублей (14,37 %); приобретение зданий и (или) помещений - 7683547,85 тыс. рублей (17,66 %); реконструкция - 3363448,67 тыс. рублей (7,73 %); возврат в систему дошкольного образования ранее переданных зданий детских садов - 1923569,94 тыс. рублей (4,42 %); пристрой - 519380,43 тыс. рублей (1,19 %); приспособление зданий и помещений под реализацию программ - 756715,34 тыс. рублей (1,74 %); на иные формы, реализованные в ходе утвержденного комплекса мероприятий (группы кратковременного содержания, семейные группы и т.п.), направлено 769182,93 тыс. рублей (1,77 процента).

1.6. В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО одним из обязательных условий предоставления субсидии является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации при заключении соглашений взяты обязательства по финансированию мероприятий по МРСДО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не менее указанного в соглашении. При этом, фактически в некоторых случаях указанные суммы выделялись, в том числе, из бюджетов муниципальных образований.

1.7. Анализ достижения установленных соглашениями 4 показателей результативности реализации мероприятий по МРСДО свидетельствует о следующем:

- по показателю «количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, а также стоимость создания одного места»: по состоянию на 1 января 2014 года в рамках реализации МРСДО при плановом значении в 361822 места создано 400623 места. Указанный показатель выполнен всеми субъектами Российской Федерации, за исключением Республики Карелия и Магаданской области. Установлены факты превышения средней стоимости создания одного места, определенной в соглашениях (от 3,8 % до 93 %), в 15 субъектах Российской Федерации;

- по показателю «численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования»: в целом по Российской Федерации при плановом значении постановки на учет 607876 детей в возрасте от 3 до 7 лет по состоянию на 1 января 2014 года на учет постав-

лен 472461 ребенок указанной возрастной категории (77,7 % от планового значения). При этом показатель выполнен в полном объеме в 34 субъектах Российской Федерации; в 10 субъектах Российской Федерации выполнение составило 91-99 %, в 11 субъектах - от 70 % до 90 %, в 11 субъектах - от 50 % до 69 %, менее чем на 50 % показатель выполнен в 12 субъектах, в 4 субъектах выполнение показателя составило 0 процентов.

Возможность по ведению электронной очереди обеспечена в 81 субъекте Российской Федерации, в республиках Алтай и Калмыкия электронная очередь не внедрена. В 39 субъектах Российской Федерации к электронной очереди подключены все муниципальные образования и городские округа субъектов Российской Федерации;

- по показателю «отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации»: по состоянию на 1 января 2014 года в 66 субъектах Российской Федерации установленный уровень средней заработной платы достигнут; в 12 субъектах Российской Федерации уровень заработной платы составляет от 90 % до 99 %; низкие показатели (в пределах от 80 % до 90 %) отмечаются: в Алтайском крае - 81,0 %, Республике Дагестан - 81 %, Республике Карелия - 89 % и Вологодской области - 87 процентов;

- по показателю «повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году»: по итогам 2013 года установленные плановые значения достигнуты всеми субъектами Российской Федерации. При этом рядом субъектов Российской Федерации при заключении соглашений устанавливались низкие плановые значения указанного показателя.

2. По итогам анализа реализации мероприятий по МРСО установлено.

2.1. Анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих проведение мероприятий по МРСО в 2013 году, свидетельствует о достаточности нормативной правовой базы, необходимой для реализации указанных мероприятий.

2.2. Приказом Минобрнауки России от 19 декабря 2011 года № 2852 создан совет по рассмотрению комплексов мер по МРСО и утверждено положение о нем. Вместе с тем порядок осуществления его деятельности положением не определен.

2.3. В ходе выборочного анализа условий соглашений, заключенных Минобрнауки России с субъектами Российской Федерации, установлены:

- факты несоответствия комплексов мер по МРСО субъектов Российской Федерации рекомендациям Минобрнауки России по структуре комплексов мер (Архангельская область, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Белгородская область, Вологодская область);

- нарушения подпункта «з» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСО в части превышения 25 % размера предоставленной субсидии на проведение капитального ремонта и реконструкции зданий общеобразовательных учреждений (Архангельская область);

- нарушения подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСО по несоответствию отдельных показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных комплексом мер, показателям, установленным соглашением о предоставлении субсидии Кировской области.

2.4. Минобрнауки России заключены соглашения со всеми субъектами Российской Федерации, на основании которых перечислено 40000000,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашениями расходные обязательства субъектов Российской Федерации составляют 7570171,56 тыс. рублей.

Субсидии на реализацию комплексов мер по МРСО в некоторых случаях перечислялись в региональные бюджеты с нарушением порядка и сроков, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий.

2.5. В соответствии с отчетами, представленными субъектами Российской Федерации в Минобрнауки России, в 2013 году расходы на реализацию комплексов мер по МРСДО составили:

- за счет субсидии из федерального бюджета - 39263309,31 тыс. рублей, или 98,15 % от общего объема субсидии;

- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 7236101,78 тыс. рублей, или 95,6 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

Необходимость в остатках неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2014 года подтверждена 72 субъектами Российской Федерации в размере 736690,69 тыс. рублей.

2.6. Средства федерального бюджета, направленные на реализацию комплексов мер по МРСО, использованы субъектами Российской Федерации по следующим направлениям: закупка оборудования для материально-технического оснащения общеобразовательных учреждений - 18510 тыс. рублей, или 46,3 % от общего объема субсидии; проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений - 6370 тыс. рублей, или 15,9 %, пополнение фондов школьных библиотек - 4990,0 тыс. рублей, или 12,5 %, приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся - 3410,0 тыс. рублей, или 8,5 %, развитие школьной инфраструктуры - 2390,0 тыс. рублей, или 6,0 %, осуществление мер, направленных

на энергосбережение в системе общего образования, - 2190,0 тыс. рублей, или 5,5 %, организацию дистанционного обучения в общеобразовательных учреждениях - 1280,0 тыс. рублей, или 3,2 %; на повышение квалификации, профессиональную переподготовку руководителей общеобразовательных учреждений и педагогов направлено 860,0 тыс. рублей, или 2,1 % от общего объема субсидии.

2.7. В нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидии на реализацию комплекса мер по МРСО направлялись средства субъектов Российской Федерации, а также средства местных бюджетов.

2.8. Анализ достижения установленных соглашениями шести показателей результативности реализации комплексов мер по МРСО свидетельствует о следующем:

- по показателю «соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в субъекте Российской Федерации и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики»: с превышением установленного значения в пределах от 100,1 % до 151,8 % показатель исполнен в 46 субъектах Российской Федерации (наиболее высокий уровень исполнения в Ростовской области); в 33 субъектах Российской Федерации показатель выполнен на 100 %; в пределах от 95,9 % до 98,6 % показатель исполнен в 4 субъектах Российской Федерации (в Республике Марий Эл, Алтайском крае, Чукотском автономном округе и Карачаево-Черкесской Республике);

- по показателю «доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования)»: указанный показатель исполнен в 2013 году во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Ингушетия, в которой он выполнен на 94,1 %. Вместе с тем с учетом того, что реализация МРСО завершена в 2013 году, доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников, обучающихся по программам начального общего образования, составила 75,2 %;

- по показателю «доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности педагогических работников»: показатель в 2013 году достигнут всеми субъектами Российской Федерации более чем на 100 %, за исключением Еврейской автономной области, где уровень исполнения составил 90,6 %;

- показатели «доля руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации

и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общей численности руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений», «доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся» и «динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов» достигнуты в 2013 году всеми субъектами Российской Федерации.

При этом по итогам реализации мероприятий по МРСО за весь период, прошли повышение квалификации или профессиональную переподготовку в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами 61,2 % от общего количества педагогических работников, а количество школ, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, составило 25,3 % от общего числа общеобразовательных учреждений.

3. Расчеты Минобрнауки России и установление в качестве показателя результативности использования субсидии по реализации мероприятий по МРСДО показателя «стоимость создания одного места» являются экономически необоснованными, отсутствует единая методика расчета фактической стоимости создания одного места.

4. Результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о том, что устанавливаемые в соглашениях о предоставлении субсидий показатели результативности реализаций мероприятий по МРСДО и МРСО в ряде случаев не взаимосвязаны с направлениями расходов.

Предложения

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Министерству образования и науки Российской Федерации, а также в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО