

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 39К (930) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности таможенного контроля, администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, а также полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет при перемещении временно ввезенных автотранспортных средств в 2012 году и истекшем периоде 2013 года (при необходимости в более ранний период)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.*

*Направить информационное письмо в Федеральную таможенную службу.*

*Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности таможенного контроля, администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, а также полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет при перемещении временно ввезенных автотранспортных средств в 2012 году и истекшем периоде 2013 года (при необходимости в более ранний период)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.8.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность таможенных органов по контролю за соблюдением законодательства, регламентирующего временный ввоз на таможенную территорию Российской Федерации (Таможенного союза) автотранспортных средств; таможенные декларации и сопроводительные документы к ним; нормативная база, регламентирующая временный ввоз на территорию Российской Федерации (Таможенного союза) автотранспортных средств; взаимодействие ФТС России с другими правоохранительными органами в части выявления нарушений действующего законодательства при временном ввозе на территорию Российской Федерации автотранспортных средств; переписка и документы по вопросам таможенного оформления и соблюдения условий временного ввоза автотранспортных средств; динамика задолженности по таможенным платежам, иным платежам и штрафам и применяемые меры воздействия в отношении лиц, допустивших нарушения при временном ввозе на территорию Российской Федерации

(Таможенного союза) автотранспортных средств; материалы и акты проверок контролирующих органов, заключения и решения по ним, материалы функциональных и комплексных проверок деятельности таможенных органов; дела об административных правонарушениях, решения судебных органов, другие документы, связанные с деятельностью таможенных органов по таможенному оформлению и таможенному контролю в отношении временно ввозимых на территорию Российской Федерации (Таможенного союза) автотранспортных средств; деятельность ФТС России, министерств и служб по выработке предложений по совершенствованию таможенного контроля, администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, а также полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет в соответствии с тематикой проверки.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная таможенная служба (г. Москва); Центральная акцизная таможня (г. Москва); Северо-Западное таможенное управление (г. Санкт-Петербург).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 5 августа по 20 сентября 2013 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Проанализировать деятельность таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в части соблюдения норм законодательства, регулирующих вопросы, связанные с таможенным контролем, таможенным оформлением и использованием (перемещением) временно ввезенных автотранспортных средств на территории Российской Федерации.

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год и истекший период 2013 года (при необходимости более ранний период).

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

В соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 459, Федеральная таможенная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции транспортного контроля в полном объеме, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска) и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

## Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативное регулирование временного ввоза транспортных средств физическими лицами на территорию Российской Федерации (Таможенного союза) осуществляется положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года.

В отношении временно ввозимых транспортных средств для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами, предусмотрено освобождение от уплаты таможенных платежей.

1. С освобождением от уплаты таможенных платежей вправе временно ввозить на таможенную территорию Таможенного союза транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранных государств, на срок своего временного пребывания, но не более чем на один год, иностранные физические лица.

2. Транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, могут быть ввезены физическими лицами государств - членов Таможенного союза любым способом, на срок, не превышающий шесть месяцев. Временный ввоз таких транспортных средств допускается при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. Как показало контрольное мероприятие, временный ввоз иностранных транспортных средств физическими лицами государств - членов Таможенного союза с применением обеспечения практически не осуществляется.

Временно ввозимые транспортные средства для личного пользования подлежат таможенному декларированию физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с представлением товаров таможенному органу<sup>1</sup>.

Таможенное декларирование транспортных средств для личного пользования осуществляется с применением пассажирской таможенной декларации (ПТД), форма и порядок заполнения которой утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287.

Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, регулируется Инструкцией, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 311 «Об Инструкции о порядке совершения тамо-

---

<sup>1</sup> Исходя из положений статьи 355 Таможенного кодекса Таможенного союза.

женных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем».

Первоначальный срок временного ввоза транспортных средств для личного пользования, устанавливаемый таможенным органом, составляет три месяца. Для продления срока временного ввоза транспортных средств для личного пользования (до года) декларант до истечения срока временного ввоза обязан обратиться в таможенный орган с заявлением произвольной формы о необходимости продления указанного срока и представить должностному лицу таможенного органа пассажирскую таможенную декларацию, оформленную таможенным органом при временном ввозе транспортных средств для личного пользования.

В случае вывоза временно ввезенных транспортных средств, таможенный орган, осуществивший выпуск транспортных средств, информирует об этом при помощи национального программного средства (в Российской Федерации - КПС «АПП») таможенный орган, оформивший временный ввоз таких транспортных средств.

Введенные за последние годы упрощения оформления иностранными физическими лицами автомобилей при их временном ввозе оказали положительное влияние на ускорение прохождения таможенных процедур на таможенной границе Таможенного союза, что является немаловажным фактором для создания позитивного экономического и туристического имиджа Российской Федерации.

Так, с 25 февраля 2010 года для подтверждения законности пребывания на территории Российской Федерации временно ввозимого автотранспорта достаточно заполнения только пассажирской таможенной декларации, с таможенных органов была снята обязанность регистрации транспортных средств, зарегистрированных в других странах, отменена необходимость заполнения уведомления ввоза транспортного средства.

С 1 января 2013 года с физических лиц снята обязанность при обратном вывозе транспортного средства заполнять еще одну пассажирскую таможенную декларацию, как было установлено ранее.

За 2012 год и I полугодие 2013 года иностранными физическими лицами было временно ввезено в Российскую Федерацию порядка 4,6 млн. автомашин. За указанный период количество данных транспортных средств с просроченным сроком вывоза составило 415,6 тыс. автомашин.

**2.** В соответствии со статьей 358 Таможенного кодекса Российской Федерации в случае, если временно ввезенные товары для личного пользования находятся на таможенной территории Таможенного союза в связи с невывозом по истечении установленного срока, в отношении таких товаров взимаются таможенные пошлины, налоги в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза.

В течение последних лет (начиная с 2010 года) наблюдается существенное увеличение непогашенной задолженности иностранных физических лиц по таможенным платежам, связанной с невывозом временно ввезенных автотранспортных средств по истечении установленного срока, которая по состоянию на 1 июля 2013 года достигла 812,1 млн. рублей.

Так, если задолженность иностранных физических лиц по таможенным платежам из-за невывоза автотранспортных средств, ввезенных по процедуре временного ввоза, сложившаяся за 2010 год, составила 56,7 млн. рублей, то прирост задолженности за 2012 год составил 205,6 млн. рублей, а за I полугодие 2013 года - 480,4 млн. рублей.

Прирост задолженности физических лиц по таможенным платежам и пени, возникшей при перемещении автотранспортных средств по процедуре временного ввоза, по годам образования представлен в следующей таблице:

	Сумма прироста задолженности (тыс. руб.)	
	таможенные платежи	пени
2010 г.	56740,9	9207,2
2011 г.	69328,4	7296,9
2012 г.	205634,3	28166,8
На 01.07.2013 г.	480424,3	24061,6

Так, рост задолженности физических лиц по таможенным платежам, возникшей в связи с невывозом по истечении установленного срока и неуплатой таможенных пошлин и налогов, характеризуется в последние три года увеличением темпов прироста:



Вместе с тем отсутствует эффективный механизм взыскания в федеральный бюджет задолженности иностранных физических лиц по таможенным платежам.

В целях взыскания задолженности по таможенным платежам за невывезенные транспортные средства, временно ввезенные нерезидентами Российской

Федерации, в адрес должников направляются требования об уплате таможенных платежей. В то же время добровольное погашение задолженности иностранными лицами не происходит.

При этом данные об адресе места проживания физического лица, пересекающего таможенную границу Таможенного союза, представляются им, как показало контрольное мероприятие, в таможенные органы в устной форме, вносятся должностным лицом в базу данных таможенного органа и не подтверждаются документально. В то же время правильность указания адреса становится определяющим фактором, влияющим на взыскание задолженности по уплате таможенных платежей, при направлении таможенным органом требования (уведомления) об уплате платежей в адрес иностранного юридического лица.

Также при принятии решения об отнесении временно ввозимых транспортных средств к транспортным средствам для личного пользования таможенные органы запрашивают у физических лиц документы и сведения, определенные Соглашением от 18 июня 2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», в том числе сведения о целях поездки. Контроль целей поездки иностранного физического лица сотрудниками таможенных органов осуществляется в форме устного опроса при проверке сведений, указанных в пассажирской таможенной декларации. В то же время данная информация не отражается в письменном виде, что в дальнейшем может оказывать влияние на объективное принятие решения должностным лицом при продлении срока временного ввоза в другом таможенном органе, оформляющем уже вывоз временно ввезенного автотранспорта.

В качестве меры по снижению данной категории задолженности направление таможенными органами постановлений о взыскании задолженности нерезидента в территориальные подразделения службы судебных приставов не используется. Указанное обусловлено отсутствием международного нормативного закрепления взыскания данной задолженности без судебного решения. Так, в Методических рекомендациях по организации работы судебного пристава-исполнителя по исполнению международных обязательств в рамках исполнительного производства, утвержденных директором Федеральной службы судебных приставов - главным судебным приставом Российской Федерации 6 мая 2010 года № 12/07-8985-АП, указано, что на сегодняшний день объем международных договоров о правовой помощи, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами, включает в себя взаимное признание и исполнение решений судов по гражданским делам и приговоров по уголовным делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением, что исключает исполнение приговоров в части взыскания штрафа и конфискации имущества, а также актов других органов по делам об административных правонарушениях, за исключением решений, вынесенных компетентными органами за нарушения правил дорожного движения.

В связи с отсутствием межгосударственных правовых актов, регламентирующих взыскание задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов, штрафов с иностранных лиц, поступление денежных средств в результате направления запросов о взыскании задолженности в страну проживания виновного лица представляется бесперспективным и требует дополнительного нормативного урегулирования.

Необходимость проработки возможности заключения с другими государствами двух- или многосторонних соглашений о взаимном признании и исполнении решений по делам о соответствующих административных правонарушениях в целях реализации принципа неотвратимости наказания за правонарушения в области дорожного движения отмечается также ГИБДД МВД России.

Также отсутствует нормативная возможность введения ограничения на въезд/выезд в Российскую Федерацию лица, не осуществившего своевременный вывоз ранее временно ввезенного транспортного средства, до погашения им задолженности по установленным таможенным платежам перед федеральным бюджетом. В частности, на момент проведения проверки нет нормативного обеспечения для организации взаимодействия между ФТС России, МИД России и МВД России по вопросу рассмотрения возможности в выдаче (отказе в выдаче) визы для физического лица (разрешения на ввоз для юридического лица) при наличии неоплаченных штрафов и иных задолженностей лица перед бюджетом.

При этом отмечается рост числа ввозимых с дальнейшим их невывозом по истечению установленного срока (один год) гражданами стран СНГ (Киргизия, Таджикистан, Туркмения) автотранспортных средств, зарегистрированных в странах Прибалтики (Литва, Латвия).

**3.** Наряду с освобождением от уплаты таможенных пошлин, лицо, осуществляющее временный ввоз автотранспортных средств, освобождено от уплаты утилизационного сбора и транспортного налога.

Также лица, распоряжающиеся данными средствами, не уплачивают транспортный налог, не получают в таможенных органах паспорт технического средства, ввозимые ими средства не проходят технический осмотр, и к ним не применяются требования о соблюдении технических нормативов выбросов в отношении автомобильной техники (технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года № 609).

В то же время в ряде стран, из которых осуществляется временный ввоз транспортных средств, отсутствует транспортный налог или аналогичные налоговые платежи.

При этом иностранному лицу для предоставления права пользования временно ввезенным транспортным средством гражданину Российской Федерации достаточно включить гражданина в страховое свидетельство на транспортное

средство (ОСАГО), а ранее - выдать доверенность на пользование транспортным средством.

Указанная ситуация создала риски использования процедуры временного ввоза для уклонения от уплаты таможенных пошлин, утилизационного сбора и транспортного налога при использовании транспортного средства резидентами - гражданами территории Российской Федерации. При этом противоправная «экономия» от использования гражданином указанной схемы составляет значительные суммы.

Например, расчетно в случае временного ввоза автомобиля Audi A6 2004 года выпуска сумма освобождения от уплаты таможенных платежей, утилизационного сбора составляет порядка 530,0 тыс. рублей; Dodge Magnum 2006 года выпуска - порядка 880,0 тыс. рублей; BMW X5 2008 года выпуска - порядка 660,0 тыс. рублей.

В настоящее время статус иностранного физического лица или физического лица государства - члена Таможенного союза определяется таможенными органами с учетом письма ФТС России от 25 июля 2013 года № 01-11/32101, согласно которому иностранным лицом признается лицо, пересекающее таможенную границу Таможенного союза на основании удостоверяющего документа иностранного государства.

В то же время лицо может иметь более одного гражданства, одним из которых будет являться гражданство Российской Федерации, а также не учитывается факт наличия у лица различных видов документов, позволяющих ему временно или постоянно проживать на территории иностранных государств (визы различного вида) и при пересечении границы предъявить тот документ, который ему представляется наиболее выгодным для получения льготы при временном ввозе транспортного средства для личного пользования.

При этом на коммерческом рынке услуг, связанных с обеспечением граждан Российской Федерации подготовкой документов для регистрации и получения вида на жительство в отдельных странах, отмечается, что получение вида на жительство в них может обеспечить преимущества в легальном приобретении и дальнейшей эксплуатации в Российской Федерации автомобилей стран ЕС без уплаты таможенных платежей.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за передачу права пользования или иное распоряжение временно ввезенными физическими лицами транспортными средствами без соблюдения условий, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, - наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2500 рублей с конфискацией транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения или без таковой, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

Вместе с тем конфискация транспортных средств за нарушения условий, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, применя-

лась в проверяемом периоде в незначительном объеме. По результатам рассмотрения в судах дел об административных правонарушениях, возбужденных таможенными органами Российской Федерации по части 1 статьи 16.18 и части 2 статьи 16.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, решение о конфискации транспортных средств, временно ввезенных физическими лицами, принято судебными органами в 83 случаях (2012 год - 36 случаев, I полугодие 2013 года - 47 случаев).

Указанное обусловлено наличием следующих факторов, оказывающих негативное влияние на эффективность применения таможенного законодательства в отношении временно ввозимых автотранспортных средств.

**3.1.** Фактическая проверка соблюдения условия личного использования временно ввезенного транспортного средства возможна при передвижении транспортных средств по дорогам. Правом на остановку транспортного средства и проверку документов обладают сотрудники МВД (ГИБДД) России. В то же время проверку соблюдения требований таможенного законодательства имеют право осуществлять только таможенные органы.

При этом наличие проблемы передачи в пользование третьим лицам временно ввезенных транспортных средств обусловило проведение совместных рейдов правоохранительных органов по соблюдению законодательства Российской Федерации (Таможенного союза) по инициативе органов Прокуратуры Российской Федерации. Так, в ходе проверочных мероприятий Санкт-Петербургской таможни Северо-Западного таможенного управления совместно с подразделениями УГИБДД МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, проведенных в июле 2013 года, задержаны 22 автотранспортных средства, эксплуатируемых на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области с нарушением требований Таможенного кодекса Таможенного союза. Выявлены факты невывоза с таможенной территории Таможенного союза физическими лицами временно ввезенных транспортных средств в установленные сроки временного ввоза, а также передачи права пользования или иного распоряжения временно ввезенными физическими лицами транспортными средствами без соблюдения условий, установленных таможенным законодательством Таможенного союза.

Указанное обуславливает необходимость усиления организации межведомственного взаимодействия ФТС России и МВД (ГИБДД) России. В то же время нормативными документами указанное взаимодействие в настоящий момент не урегулировано.

ФТС России и МВД России в настоящее время прорабатывается соглашение об обмене информацией в электронном виде, необходимой подразделениям ГИБДД МВД России для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан в части нарушения ими правил дорожного движения, и вносятся изменения в Технологическую карту межведомственного взаимодействия (далее - ТКМВ) для получения

информации, необходимой для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан.

Одной из проблем проверки соблюдения условий, установленных таможенным законодательством Таможенного союза в отношении временно ввезенных транспортных средств, является отсутствие нормативного требования к водителям о наличии документов, подтверждающих временный ввоз транспортного средства, при перемещении его по территории Российской Федерации - в частности, пассажирская таможенная декларация, заполненная при ввозе транспортного средства, необходима только в случае продления временного ввоза и при вывозе транспортного средства.

ФТС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации», предусматривающий введение обязанности для водителя иметь при себе документы, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз данного транспортного средства на единую таможенную территорию Таможенного союза. В настоящее время Минтранс России и Минэкономразвития России согласовали проект постановления. После доработки проекта постановления ФТС России повторно направит его на согласование в заинтересованные министерства.

Также не урегулированы право самостоятельного проведения проверок сотрудниками ГИБДД МВД России без привлечения должностных лиц таможенных органов к контролю соблюдения условий временного ввоза и вопросы межведомственного взаимодействия в подобных случаях.

Таможенными органами и органами ГИБДД МВД России при проведении совместных проверок выявляются временно ввезенные иностранными лицами автомобили, переданные в пользование гражданам России в нарушение условий, установленных таможенным законодательством Таможенного союза. В то же время электронного межведомственного обмена информацией в отношении временно ввезенных транспортных средств и находящихся на контроле в таможенных органах в настоящее время не имеется.

Так, взаимодействие таможенных органов и органов МВД России в части обмена сведениями о транспортных средствах осуществляется в соответствии с Технологической картой межведомственного взаимодействия по государственной услуге МВД России «Регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России» в электронном виде по запросам. Таким образом, непосредственного взаимодействия путем использования взаимокоррелируемых баз данных на момент проведения проверки не осуществляется.

При этом в проверяемом периоде со стороны ФТС России направлено в ГИБДД МВД России 24 запроса (в 2012 году - 17 запросов; за 6 месяцев 2013 года - 7 запросов). На все указанные запросы ответы были получены. Скорость запрашиваемого документооборота в отношении временно ввезенных авто-

транспортных средств от момента даты отправки запроса до даты получения ответа на него составляет в среднем от 7 до 30 дней.

По информации ГИБДД МВД России, при осуществлении правоприменительной деятельности сотрудники Госавтоинспекции сталкиваются с проблемой невозможности вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении лиц, в пользовании которых находятся транспортные средства, зарегистрированные в иностранном государстве и временно ввезенные для личного пользования на таможенную территорию Таможенного союза, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки.

Это обусловлено отсутствием в подразделениях Госавтоинспекции сведений о физических лицах (владельцах транспортных средств), необходимых для указания в постановлениях по делам об административных правонарушениях, выносимых без участия лица и оформляемых в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза иностранные физические лица при временном ввозе на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств, зарегистрированных в иностранном государстве, декларируют их в письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации (решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287), в которой указываются сведения, недостаточные для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях.

В настоящее время отсутствие механизма привлечения к административной ответственности указанных лиц приводит к тому, что в отношении них не действует принцип неотвратимости наказания за совершенные административные правонарушения.

На момент проведения контрольного мероприятия данные проблемы не решены. В целях пресечения и предупреждения административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД МВД России в ФТС России направлены предложения по решению данной проблемы. В настоящее время проект соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной таможенной службой об обмене информацией в электронном виде проходит согласование в ДПД МВД России.

В целях получения информации, необходимой для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан, в ТКМВ внесены дополнения в части расширения состава данных в отношении временно ввезенных транспортных средств, который будет содержать информацию о временно ввезенном транспортном средстве (VIN, № кузова/шасси, рег. номер) и водителе (фамилия, имя, отчество, серия и номер документа, подтверждающего личность, дата рождения, адрес постоянного

места жительства). Технологическая карта согласована с ФТС России и для дальнейшего согласования направлена в Минкомсвязи России.

В то же время, как указано ранее, в установленной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287 форме пассажирской таможенной декларации не предусмотрены сведения, достаточные для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях, в частности: дата рождения, адрес постоянного места жительства иностранного лица<sup>2</sup>, а указанные данные, как показало контрольное мероприятие, истребуются у въезжающего лица сотрудником таможенного органа в результате устного опроса с учетом положений не зарегистрированного в Минюсте России и не являющегося нормативным правовым актом приказа ФТС России от 1 июня 2010 года № 1056. Таким образом, необходимость обеспечения достоверности представляемых сведений может потребовать изменения формы пассажирской таможенной декларации с увеличением объема указываемой в ней информации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» установлено, что регистрация транспортных средств, за исключением транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории Российской Федерации сроком до 6 месяцев, осуществляется с выдачей соответствующих документов и государственных регистрационных знаков.

МВД России, в свою очередь, разработало соответствующие Правила по регистрации транспортных средств (утверждены приказом МВД России от 24 ноября 2008 года № 1001), согласно которым регистрация транспортных средств, временно ввезенных юридическими (включая филиалы, представительства, корреспондентские пункты иностранных юридических лиц) и физическими лицами на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев под обязательство об обратном вывозе, производится после их таможенного оформления в соответствии с пунктом 19 указанных Правил с выдачей свидетельств о регистрации транспортных средств и регистрационных знаков на срок пребывания транспортных средств на территории Российской Федерации, указанный в документах, выданных таможенными органами Российской Федерации. В этих случаях регистрационные документы и регистрационные номера, выданные на зарегистрированные в других государствах транспортные средства, сдаются в регистрационное подразделение и выдаются обратно при снятии таких транспортных средств с регистрационного учета.

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие, нормативные документы, определяющие передачу таможенными органами сведений о превыше-

---

<sup>2</sup> Указываются только в случае заполнения дополнительного формуляра «Декларация наличных денег и (или) денежных инструментов» при перемещении через таможенную границу Таможенного союза наличных денежных средств (банкноты и монеты, за исключением монет из драгоценных металлов) и дорожных чеков, в сумме, превышающей в эквиваленте 10000 долл. США; иных денежных инструментов в документарной форме (векселя, чеки (банковские), ценные бумаги на предъявителя).

нии сроков ввоза транспортных средств более чем на полгода (ввозимые из-за рубежа сроком более чем на 6 месяцев) в органы МВД (ГИБДД) России, не предусмотрены и передача подобных сведений не осуществляется.

Также в проверяемом периоде не происходило обращений лиц, осуществивших временный ввоз транспортных средств на срок более 6 месяцев, в таможенные органы с целью получения паспорта транспортных средств для регистрации транспортных средств в связи с превышением данного срока (6 месяцев после ввоза транспортного средства). В то же время по материалам проверок в территориальных таможенных органах имеется значительное число временно ввезенных транспортных средств с превышением указанного срока.

**3.2.** В актах таможенного законодательства Таможенного союза отсутствует норма, устанавливающая количественные ограничения временного ввоза одним иностранным физическим лицом на территорию Таможенного союза транспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств.

Указанное создало риски беспошлинного ввоза иностранными лицами автомобилей практически в неограниченном количестве с дальнейшей противоправной передачей права пользования данными транспортными средствами иным лицам, использование данных транспортных средств на территории России не для личного пользования, а также ввоз автомобилей для разбора на запасные части. При этом у таможенных органов отсутствуют законные основания для отказа в оформлении временного ввоза второго и всех последующих транспортных средств при невывозе предыдущего.

Отмечены факты ввоза отдельными иностранными физическими лицами без дальнейшего вывоза с территории Российской Федерации (Таможенного союза) по истечении установленного годового срока 10 и более легковых автомобилей.

Например, иностранные граждане Т., Аб. и Ал., по данным информационной базы ФТС России, в нарушение установленного срока не вывезли ранее временно ввезенные, соответственно, 16 автомашин, 15 автомашин и 16 автомашин с неуплатой таможенных платежей и утилизационного сбора в общей сумме 5914,7 тыс. рублей, 6337,4 тыс. рублей и 5683,1 тыс. рублей.

В Центральной акцизной таможне отмечены факты оформления одним физическим лицом до 22 автотранспортных средств, по 2 автомашины оформили 67 человек, по 3 автомашины - 16 человек, по 4 автомашины - 8 человек и по 5 автомашин оформили 2 человека.

В то же время полномочий по ограничению беспошлинного ввоза указанными лицами других автомобилей при невывозе ранее временно ввезенных у таможенных органов не имеется.

**3.3.** В 2012 году и истекшем периоде 2013 года в производстве таможенных органов находилось 161 дело по спорам, связанным с перемещением лицами временно ввезенных транспортных средств. Судами за указанный период рассмотрено по существу 127 дел, из которых по 52 делам судебные акты вынесены

не в пользу таможенных органов, а по 75 делам - в пользу таможенных органов. Наибольшее количество дел данной категории составляют споры о взыскании таможенными органами таможенных пошлин, налогов в отношении транспортных средств и привлечении к административной ответственности юридических и физических лиц при несоблюдении ими условий таможенной процедуры временного ввоза транспортных средств.

При рассмотрении споров о погашении задолженности иностранных физических лиц в связи с невывозом временно ввезенного транспортного средства наиболее распространенной причиной невывоза из Российской Федерации временно ввезенных транспортных средств указывается их хищение. В случаях сопоставления решений таможенных органов о взыскании таможенных платежей суды при вынесении решений не в пользу таможенных органов исходят из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 27 апреля 2001 года, определениях от 12 мая 2005 года и от 12 июля 2006 года.

Суды приходят к выводу, что имеются основания для освобождения лиц от обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов по причине хищения автомобилей, иное означало бы возложение финансовых обременений на потерпевших при необеспечении государством защиты от посягательства на имущество добросовестных участников отношений, регулируемых таможенным законодательством, тем самым увеличивая имущественный вред, причиненный потерпевшим от преступления, и создало бы предпосылки для нарушения части 2 статьи 8, частей 1 и 2 статьи 19, части 1 статьи 21, части 1 статьи 35 и статьи 52 Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем судебная практика по данной категории дел в настоящее время не единообразна. Так, постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 21 мая 2013 года в удовлетворении исковых требований заявителю отказано, мотивируя это тем, что хищение товара не является обстоятельством, перечисленным в пункте 2 статьи 80 Таможенного кодекса Таможенного союза.

При вынесении решений в связи с обжалованием постановлений таможенных органов о привлечении к административной ответственности лиц суды указывают на отсутствие одного из элементов состава спорного административного правонарушения - вины в деянии привлекаемых к административной ответственности лиц, в связи с тем, что у них отсутствовала возможность для исполнения требований таможенного законодательства по причине выбытия транспортных средств из владения в результате безвозвратной утраты (хищения) помимо воли указанных лиц.

В то же время данная ситуация с освобождением лица, временно ввезшего транспортное средство, от обязанности по уплате таможенных платежей в результате безвозвратной утраты (хищения) транспортных средств при наличии коммерческих предложений на современном рынке по приобретению автомо-

билей для разбора на запасные части создает значительные потенциальные риски по созданию полулегальных схем по ввозу транспортных средств с неуплатой таможенных платежей для перепродажи на запасные части.

**3.4.** С целью осуществления контроля за временно ввезенными транспортными средствами на территорию Таможенного союза письмом ФТС России от 21 октября 2011 года в таможенные органы была направлена Технология обмена информацией между таможенными органами государств - членов Таможенного союза, обеспечивающая учет и контроль временного ввоза и вывоза автомобильных транспортных средств на(с) территорию(и) государств - членов Таможенного союза (далее - Технология обмена информацией).

В настоящее время Технология обмена информацией не реализована в полном объеме, отсутствует предусмотренная единая для таможенных органов государств - членов Таможенного союза электронная база информации о временно ввозимых транспортных средствах.

До внедрения Технологии обмена информацией между таможенными органами Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь осуществляется обмен реестрами о транспортных средствах, в отношении которых временный ввоз завершен либо продлен срок временного ввоза.

При использовании информации о временно ввезенных транспортных средствах, вывезенных транспортных средствах и транспортных средствах, в отношении которых принято решение о продлении срока временного ввоза, полученной от Республики Беларусь и Республики Казахстан, возникает ряд проблемных вопросов.

Так, в российском национальном программном средстве «Автомобильный пункт пропуска» не действует функция автоматического запроса информации из национальных баз таможенных органов Республики Беларусь и Республики Казахстан при отсутствии сведений о завершении временного ввоза транспортного средства.

Сведения о завершении временного ввоза в другом государстве - участнике Таможенного союза поступают на таможенные посты в Российской Федерации, где осуществляется снятие с контроля транспортных средств, с задержкой от недели до месяца. Указанное усложняет ввоз транспортного средства физическими лицами, ранее его вывезшими за пределы таможенной территории Таможенного союза через территорию Республики Беларусь или Республики Казахстан, так как отсутствие данных о его вывозе приводит при его повторном ввозе к проведению дополнительного таможенного контроля.

При этом реестры обмена информацией поступают из таможенных органов Республики Беларусь и Республики Казахстан в электронном формате без возможности загрузки в электронную базу данных для снятия операции с контроля в автоматическом режиме.

При вывозе лицами автотранспортных средств с применением «зеленого» коридора таможенными органами Республики Беларусь в отношении ранее

временно ввезенных и находящихся на контроле у российских таможенных органов автомобилей не осуществляется учет и занесение информации в электронную базу. Таким образом, данные автомашины продолжают числиться временно ввезенными на территорию Российской Федерации и не вывезенными в установленный срок, что, в свою очередь, приводит к необъективному возбуждению дел об административных правонарушениях и направлению требований физическим лицам об уплате таможенных платежей.

**3.5.** Не унифицированы нормы административного законодательства в части мер ответственности за нарушение условий временного ввоза транспортных средств - не разработана специальная норма, общая для стран - участниц Таможенного союза (отсутствует единообразный порядок в национальных законодательствах стран - участниц Таможенного союза), предусматривающая ответственность за невывоз с таможенной территории Таможенного союза физическими лицами временно ввезенных транспортных средств в установленные сроки (ответственность предусмотрена в Российской Федерации<sup>3</sup> и Республике Казахстан<sup>4</sup>, в Республике Беларусь ответственность за невывоз не предусмотрена).

**3.6.** При осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля отмечается проблема невозможности установления достоверности представляемых документов на транспортное средство при временном ввозе в связи с отсутствием образцов документов других государств, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования, и других документов на транспортное средство.

**4.** С 25 февраля 2013 года на таможенных постах, расположенных в автомобильных пунктах пропуска, для учета временно ввезенных транспортных средств для личного пользования используется комплекс программных средств «Автомобильный пункт пропуска». При использовании данного программного продукта у таможенных органов возникает ряд проблем, связанных с несовершенством данного программного продукта, а именно:

- отсутствует функциональная возможность по внесению ориентировок, что не позволяет учесть имеющуюся у таможенных органов оперативную информацию для осуществления таможенного контроля соблюдения законодательства при временном ввозе транспортных средств;

- не предусмотрена возможность информирования в автоматическом режиме о количестве ранее временно ввезенных физическим лицом транспортных средств;

- сведения, содержащиеся в базе данных программного продукта «Автомобильный пункт пропуска» о продлении сроков временного ввоза транспортных

---

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях - статья 16.18 «Невывоз либо неисполнение обратного ввоза товаров и (или) транспортных средств физическими лицами».

<sup>4</sup> Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях - статья 421 «Невывоз за пределы таможенной территории Таможенного союза либо невозвращение на эту территорию товаров и транспортных средств».

средств, не соответствуют сведениям, отраженным должностным лицом в пассажирской таможенной декларации, при принятии решения о продлении.

5. В ходе контрольного мероприятия при анализе заявлений физических лиц о продлении сроков временного ввоза, а также приобщенных к ним копий пассажирских таможенных деклараций на таможенном посту Санкт-Петербургской таможни установлены заявления с необоснованным продлением срока временного ввоза транспортных средств.

6. Временный ввоз автотранспортных средств юридическими лицами осуществлялся в проверяемом периоде в соответствии с главой 37 Таможенного кодекса Таможенного союза, Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 311 «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки», а также Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

За 2012 год и I полугодие 2013 года юридическими лицами было временно ввезено в Российскую Федерацию порядка 2,4 млн. автомашин. За указанный период количество данных транспортных средств с просроченным сроком вывоза составило 560,5 тыс. автомашин.

Динамика задолженности по таможенным платежам юридических лиц, возникшей при перемещении автотранспортных средств по процедуре временного ввоза, показывает ее рост в период с 2010 года по настоящее время.

Так, указанный показатель в 2010 году составил 2,9 млн. рублей, в 2011 году - 11,6 млн. рублей, в 2012 году - 80,5 млн. рублей, за I полугодие 2013 года - 48,3 млн. рублей. Общая сумма непогашенной задолженности юридических лиц по таможенным платежам по процедуре временного ввоза составляет на 1 июля 2013 года 143,4 млн. рублей с явной тенденцией к увеличению, что дает серьезные основания полагать об использовании участниками ВЭД различных противоправных схем с целью минимизации причитающихся к уплате в федеральный бюджет таможенных платежей и налогов.

В ходе контрольного мероприятия установлен ряд проблемных вопросов, связанных с временным ввозом автотранспорта юридическими лицами:

1. Статьей 224 Таможенного кодекса Таможенного союза установлен специальный порядок привлечения лиц к административной ответственности в случаях недоставки товаров и документов в место доставки. При совершении такого нарушения лицо подлежит привлечению к ответственности по законодательству той страны, таможенными органами которой товары помещены под таможенный транзит, вне зависимости от места совершения административного правонарушения. Аналогичная норма нашла свое отражение в Договоре об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств - членов Таможенного союза (статья 4) (далее - Договор).

Реализация данных положений вызывает трудности в правоприменительной практике правоохранительных подразделений таможенных органов Российской Федерации.

Действие национальных законодательств, как правило, ограничивается территорией одного государства, где совершено правонарушение. Этот же принцип заложен и в национальных кодексах об административных правонарушениях Республики Казахстан и Республики Беларусь. Поэтому таможенные органы Белоруссии и Казахстана в отдельных случаях не привлекали перевозчиков к административной ответственности за нарушения таможенных правил, совершенные на территории Российской Федерации, мотивируя отказ тем, что недоставка произошла по причине хищения товара на территории России, и на основании положений национальных КоАП таможенные органы данного государства не могут привлечь лицо к административной ответственности.

Вместе с тем, согласно полученной в 2013 году из Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан информации, соответствующие законопроекты, предусматривающие расширение действий административного законодательства Республики Беларусь и Республики Казахстан на всю таможенную территорию Таможенного союза, находятся на рассмотрении в национальных парламентах. В Российской Федерации такая работа проведена в 2011 году.

2. Другой проблемой, связанной с привлечением к ответственности нарушителей за недоставку товаров, являются различные подходы наших стран к квалификации таких деяний.

Российские таможенные органы, исходя из норм Таможенного кодекса Таможенного союза, факты утраты товаров либо передачи их третьим лицам расценивают в качестве способов совершения недоставки.

Однако таможенные органы Казахстана и Белоруссии, открывающие таможенный транзит в Россию, в отдельных случаях квалифицируют недоставку части товаров как их утрату, и в этой связи не возбуждают дела.

Например, административное законодательство Республики Беларусь разграничивает понятие недоставки товара и его утраты. В связи с этим регламентированной статьей 224 Таможенного кодекса Таможенного союза специальный принцип возбуждения административных дел по фактам недоставок таможенным органом отправления не применим.

По аналогичной причине отказано в привлечении перевозчика к административной ответственности таможенным органом Республики Казахстан. Так, должностными лицами Кемеровской таможни в январе 2013 года выявлены два факта частичной недоставки (утраты) товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита департаментом таможенного контроля по Восточно-Казахстанской области. Данные материалы на основании пункта 1 статьи 224 Таможенного кодекса Таможенного союза направлены в таможенный орган Республики Казахстан для возбуждения дел об АП. Однако ввиду

того, что утрата товаров выявлена в Российской Федерации, материалы проверки возвращены таможенным органом Республики Казахстан в Кемеровскую таможню, и до настоящего времени процессуального решения не принято.

С целью соблюдения общеправового принципа неотвратимости наказания российские таможенные органы в таких случаях самостоятельно принимают решения о возбуждении административных дел и привлечении лиц к ответственности.

Вместе с тем такие решения таможенных органов нередко отменяются судами по причине нарушения российским таможенным органом международных договоренностей о порядке возбуждения дел данной категории.

Так, по данному основанию Федеральным арбитражным судом Северо-Западного округа отменено постановление Санкт-Петербургской таможни по делу, возбужденному в связи с недоставкой части товара, следовавшего из Гродненской таможни.

ФТС России обозначенный проблемный вопрос докладывался 26 февраля 2013 года на седьмом заседании Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза, по результатам которого в Республику Беларусь и Республику Казахстан направлены предложения по урегулированию вопросов применения положений статьи 4 Договора.

Кроме того, о наличии указанной проблемы информирован департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии.

3. Исходя из положений пункта 2 статьи 64 Таможенного кодекса Таможенного союза, а также пункта 2 статьи 75 Таможенного кодекса Таможенного союза, установлено, что таможенной стоимостью рассматриваемых транспортных средств при завершении таможенной процедуры временного ввоза должна быть та таможенная стоимость, которая заявлялась первоначально.

Как следствие, начисление и взыскание таможенных пошлин и налогов должно осуществляться также из расчета таможенной стоимости транспортных средств, определенной при их первом помещении под таможенную процедуру.

Вместе с тем имеется тенденция, при которой транспортные средства, ранее помещенные под таможенную процедуру временного ввоза с полным освобождением от таможенных пошлин и налогов, помещаются под режим реэкспорта. Таким образом, в отношении данных транспортных средств вообще не уплачиваются какие-либо таможенные пошлины и налоги ни при ввозе, ни при вывозе.

Далее вывезенные транспортные средства через короткое время ввозятся обратно на территорию Российской Федерации, но уже предъявляются к таможенному оформлению иными организациями в рамках внешнеторговых договоров, заключенных с иными компаниями, как бывшие в употреблении и которые имеют значительно более низкую таможенную стоимость, а, следовательно, и налогооблагаемую базу. При этом имеются серьезные основания полагать о фиктивности (мнимости) данных внешнеторговых сделок по следующим причинам.

Большинство транспортных средств, помещенных первоначально под таможенную процедуру временного ввоза с освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов, приходится на транспортные средства, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации в рамках договоров лизинга.

Из смысла условий договоров лизинга следует, что право собственности на товар переходит к лизингополучателю по факту исполнения последним всех финансовых обязательств по окончании периода лизинга. То есть с этого момента право собственности на товар переходит к лизингополучателю.

Таким образом, фактически транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза и вывезенные затем с территории Российской Федерации, являются собственностью лизингополучателей. Однако через некоторое время они ввозятся обратно уже как бывшие в употреблении транспортные средства «иными» организациями.

Исходя из вышеизложенного, имеются серьезные основания полагать об использовании участниками ВЭД данной схемы с целью минимизации причитающихся к уплате в федеральный бюджет таможенных платежей и налогов «законным» способом.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** Нормативными актами Таможенного союза и Российской Федерации предусмотрено освобождение от уплаты таможенных платежей, налогов временно ввозимых автотранспортных средств.

За 2012 год и I полугодие 2013 года иностранными физическими лицами было временно ввезено в Российскую Федерацию порядка 4,6 млн. автомашин. За указанный период количество данных транспортных средств с просроченным сроком вывоза составило 415,6 тыс. автомашин.

За указанный период юридическими лицами было временно ввезено в Российскую Федерацию порядка 2,4 млн. автомашин, количество данных транспортных средств с просроченным сроком вывоза составило 560,5 тыс. автомашин.

**2.** В течение последних лет (начиная с 2010 года) наблюдается существенное увеличение непогашенной задолженности иностранных физических лиц по таможенным платежам, связанной с невывозом временно ввезенных автотранспортных средств по истечении установленного срока, которая по состоянию на 1 июля 2013 года достигла 812,1 млн. рублей. Общая сумма непогашенной задолженности юридических лиц по таможенным платежам по процедуре временного ввоза составляет на 1 июля 2013 года 143,4 млн. рублей с явной тенденцией к ее увеличению.

Имеется ряд факторов, оказывающих негативное влияние на эффективность таможенного контроля в отношении временно ввозимых автотранспортных средств, администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, полноты

и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет, а также своевременное и полное взыскание задолженности в случае их невывоза в установленные сроки.

**2.1.** Отсутствует эффективный механизм взыскания в федеральный бюджет задолженности иностранных лиц по таможенным платежам, возникающей в связи с невывозом временно ввезенных транспортных средств по истечении нормативно установленного предельного срока (один год).

В целях погашения задолженности по таможенным платежам таможенными органами в адрес иностранных должников направляются требования об их уплате. В то же время добровольное погашение задолженности иностранными лицами не происходит.

Направление таможенными органами постановлений о взыскании задолженности нерезидента Российской Федерации в подразделения службы судебных приставов не производится, что обусловлено отсутствием международного нормативного закрепления взыскания данной задолженности без судебного решения.

**2.2.** В нормативном порядке не определена обязанность водителя иметь при себе документы, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз им данного транспортного средства, что усложняет выявление фактов нарушений по невывозу в установленные сроки автомобилей с таможенной территории Российской Федерации (Таможенного союза).

Также нормативно не урегулировано право самостоятельного проведения проверок соблюдения условий временного ввоза сотрудниками ГИБДД МВД России без привлечения должностных лиц таможенных органов, а также вопросы межведомственного взаимодействия в подобных случаях.

ФТС России и МВД России в настоящее время прорабатывается соглашение об обмене в электронном виде информацией, необходимой подразделениям ГИБДД МВД России для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан в части нарушения ими правил дорожного движения, и вносятся изменения в Технологическую карту межведомственного взаимодействия.

**2.3.** В нормативных актах Таможенного союза и Российской Федерации отсутствуют нормы, устанавливающие количественные ограничения временного ввоза одним иностранным физическим лицом на территорию Таможенного союза транспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств.

Указанное создает риски беспрошльного ввоза иностранными лицами автомобилей практически в неограниченном количестве с дальнейшей противоправной передачей права пользования данными транспортными средствами иным лицам, использование данных транспортных средств на территории России не для личного пользования, а также ввоз автомобилей для разбора на запасные части.

При этом отмечаются факты ввоза отдельными иностранными физическими лицами без дальнейшего вывоза с территории Российской Федерации (Таможенного союза) по истечении установленного годового срока десяти и более легковых автомобилей.

В то же время у таможенных органов отсутствуют законные основания для отказа в оформлении временного ввоза второго и всех последующих транспортных средств при невывозе предыдущего.

**2.4.** Отсутствует возможность введения ограничения на въезд/выезд в (из) Российскую Федерацию лица, не осуществившего своевременный вывоз ранее временно ввезенного транспортного средства, до погашения им задолженности по установленным таможенным платежам перед бюджетом.

**2.5.** В рамках Таможенного союза не унифицированы нормы административного законодательства стран - участниц Таможенного союза в части мер ответственности за нарушения условий временного ввоза транспортных средств.

**3.** Имеются проблемные вопросы, связанные с поступлением и наличием полной информации о вывозе временно ввезенных транспортных средств через государственные границы Республики Беларусь и Республики Казахстан в третьи страны, в результате чего не обеспечивается полнота и достоверность учета таможенными органами Российской Федерации временно ввезенных транспортных средств.

**4.** В работе таможенных органов с применением комплекса программных средств «Автомобильный пункт пропуска» имеется ряд проблем, связанных с несовершенством данного программного продукта.

#### **Предложения (рекомендации)**

- 1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 2.** Направить информационное письмо руководителю Федеральной таможенной службы.
- 3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.И. ШТОГРИН**