

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 25 (138) "О результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Дальневосточного военного округа, за период с января 1996 года по март 1998 года":*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить информацию о результатах комплексной ревизии Президенту Российской Федерации.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Ульянова о направлении представлений Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, и командующему войсками Дальневосточного военного округа.*

*Аудитору Счетной палаты В. Г. Ульянову в установленном порядке довести результаты указанной ревизии до средств массовой информации.*

## О Т Ч Е Т

### о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Дальневосточного военного округа (ДВО) за период с января 1996 года по март 1998 года<sup>1</sup>

Комплексная ревизия проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации с 20 мая по 17 июня 1998 года группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону. При проведении проверки законности и эффективности использования выделенных бюджетных средств на продовольственное обеспечение ДВО принимали участие инспекторы Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию Большаков А.И. и Волкова Н.А.

Цель комплексной ревизии: Определение эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета на строительство и содержание войск Дальневосточного военного округа.

Проведенной проверкой установлено:

#### ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ВОЙСК ОКРУГА

1. Планирование и истребование бюджетных средств на содержание войск округа осуществлялось в соответствии с действующими руководящими документами, утвержденными нормами, штатами, штатными нормативами, заявками объединений, соединений, воинских частей и учреждений.

Анализ заявок, представленных в Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации (ГУВБиф МО РФ), свидетельствует о том, что они были, в основном, обоснованными и отражали реальную потребность в бюджетных средствах на содержание войск округа.

Выделенные округу в 1996-1997 годах и первом квартале 1998 года бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечивали даже минимальные потребности, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на округ задач.

На содержание войск округа было выделено в 1996 году 3455,3 млн. рублей (здесь и далее — в денонмированном выражении), в 1997 году - 2859,6 млн. рублей и в первом квартале 1998 года - 591,6 млн. рублей, или соответственно 61 процент, 41 процент и 10 процентов от годовой потребности (5693,2 млн. рублей, 6957,0 млн. рублей и 5906,7 млн. рублей).

Из общего объема ассигнований в 1996-1997 годах на содержание войск округа было профинансировано денежными средствами 2357,7 млн. рублей и 2673,2 млн. рублей, казначейскими налоговыми освобождениями, погашением товарных кредитов за поставленное округу продовольствие и проведением денежных зачетов за газ, воду, тепло, электроэнер-

<sup>1</sup> Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну.

гию, а также за воинские перевозки 1097,6 млн. рублей и 186,4 млн. рублей соответственно.

Из денежных средств, поступивших на содержание округа, было выделено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданскому персоналу в 1996 году 1881,6 млн. рублей, в 1997 году - 2138,0 млн. рублей и в первом квартале 1998 года 403,4 млн. рублей, или 79, 80 и 68 процентов соответственно.

Мобилизация финансовых ресурсов в основном на выплату денежного довольствия и заработной платы привела к недостаточному финансированию других расходов по смете Минобороны России на содержание войск округа.

Так, при удовлетворении потребности на выплату денежного довольствия и заработной платы за 1997 год на 93 процента другие расходы по содержанию войск округа были профинансированы в среднем в размере 25 процентов от потребности, в том числе:

- медицинское обслуживание - 19 процентов;
- продовольственное обеспечение - 52 процента;
- содержание вещевого имущества и банно-прачечные расходы - 47 процентов;
- общехозяйственные расходы - 14 процентов;
- транспортные расходы - 23 процента;
- квартирно-эксплуатационные расходы - 9 процентов;
- аренда средств электросвязи - 2 процента;
- содержание, эксплуатация и текущий ремонт вооружения, военной техники и имущества - 17 процентов;
- эксплуатационные расходы командных пунктов - 12 процентов;
- боевая подготовка - 21 процент;
- ремонт вооружения и военной техники на унитарных предприятиях Минобороны России - 9 процентов;
- производственно-операционные расходы бюджетных баз и складов - 75 процентов.

Систематическое недофинансирование расходов на содержание войск округа привело к образованию кредиторской задолженности за полученные материальные ценности и оказанные услуги на 1 января 1998 года в сумме 1625,4 млн. рублей и ее увеличению на 1 июня т. г. до 2451,2 млн. рублей.

Из-за недостаточного финансирования тяжелое положение сложилось с продовольственным обеспечением войск округа.

При потребности на эти цели в 1996 году 795,4 млн. руб., в 1997 году - 1250,0 млн. руб. и в 1998 году - 1580,0 млн. руб. было получено с учетом централизованных поставок продовольствия Центральным продовольственным управлением Минобороны России и денежного зачета, произведенного Минфином России по поставкам Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпрод России в счет погашения товарного кредита, в 1996 году -

474,4 млн. рублей, в 1997 году - 657,2 млн. рублей и в первом квартале 1998 года - 218,0 млн. рублей, или 60, 52 и 14 процентов соответственно от годовой потребности.

Основная часть средств, выделенных на продовольственное обеспечение, направлялась на закупку продовольствия по прямым договорам продовольственной службы округа с поставщиками с оплатой через финансово-экономическое управление округа (641,5 млн. рублей), а также через финансовые органы подчиненных ей баз и складов (156,6 млн. руб.).

Войскам округа было направлено на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка, а также на оплату хлеба и овощей 6,7 млн. рублей.

Недостаточное выделение средств на продовольственное обеспечение привело к образованию задолженности на 1 апреля 1998 года поставщикам за полученное продовольствие в сумме 140,3 млн. рублей и задолженности по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим (с января 1997 года, а в отдельных воинских частях - со второго полугодия 1996 года) в сумме 94,9 млн. рублей.

Очень сложное положение сложилось и с вещевым обеспечением войск округа.

Потребности округа в вещевом имуществе Центральным вещевым управлением Минобороны России в 1996 году удовлетворены на 50 процентов, в 1997 году - на 44 и за 5 месяцев 1998 года - на 33 процента.

По состоянию на 1 июня 1998 года военнослужащие, проходящие службу по призыву, обеспечены полевой одеждой полностью. Военнослужащие, проходящие службу по контракту, обеспечены повседневной формой одежды на 40 процентов.

В 1996-1997 годах военнослужащие по контракту не полностью обеспечены пальто зимними, куртками, плащами, кителями, брюками и рубашками. Всего не выдано им вещевого имущества более 500 тыс. единиц на 172,9 млн. рублей.

За 1996-1997 годы и январь-май 1998 года военнослужащим округа не выдано вещевого имущества на общую сумму 257,7 млн. рублей.

Вместе с тем в войсках округа осталось вещевое имущество старого образца на 31,2 млн. рублей, из которого направлено на плановое снабжение 4 процента (1,2 млн. рублей), а остальное (на 30 млн. рублей) выделено для реализации в народное хозяйство, хотя часть этого имущества использовать можно.

В результате значительного недофинансирования расходов вещевой службы кредиторская задолженность на 1.06.1998 г. составила 20,1 млн. рублей.

Значительно ниже потребности обеспечивались войска округа горючим и смазочными материалами.

Поставки горючего и смазочных материалов в округ осуществлялись централизованным порядком

по договорам Центрального управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (ЦУРТГ МО РФ) с предприятиями нефтяной промышленности, что в отдельных случаях было нецелесообразно. Оплата поставок осуществлялась ЦУРТГ МО РФ, минуя округ.

Так, сравнительный анализ затрат поставки топлива в количестве 5,0 тыс. тонн на остров Сахалин с Ангарского нефтехимического комбината и при заготовке топлива на месте показал, что стоимость топлива по отпускной цене на Ангарском НХК с учетом расходов по его доставке больше стоимости топлива, заготовленного на месте, на 3,0 млн. рублей.

Централизованными поставками потребность округа в 1996-1997 гг. и 1998 году (5 месяцев) удовлетворена по авиатопливу на 37 процентов, автобензину - на 32 процента, дизельному топливу - на 46 процентов.

В 1996-1997 гг. и первом квартале 1998 года было израсходовано на коммунальные нужды мазута на общую сумму 76,2 млн. рублей. Однако денежные средства на ст. 4228 сметы Минобороны России до настоящего времени не восстановлены.

По распоряжению начальника КЭУ округа полковника Н. И. Лудченко в зимний период 1997-1998 годов Краснореченской КЭЧ района передано 2842 тонны мазута на 2,8 млн. рублей для 541 завода ЖБИ округа на производственные нужды. До настоящего времени мер по возврату мазута или его оплате не принято.

В обривизованном периоде округом было передано шести предприятиям и организациям других министерств и ведомств без предварительной оплаты 98,8 тонн авиатоплива и 5,0 тонн автобензина на общую сумму 37,4 тыс. рублей. В связи с непогашением задолженности этими предприятиями и организациями округом были предъявлены к ним иски через арбитражные суды. На все суммы арбитражными судами выданы исполнительные листы, которые направлены в соответствующие банки для списания с расчетных счетов должников. Однако указанная задолженность на день окончания настоящей ревизии не погашена.

В связи с недостаточным финансированием критическая ситуация сложилась с медицинским снабжением округа.

Округ обеспечивается медицинским оборудованием, имуществом и медикаментами централизованно. Однако за последние три года централизованные поставки резко сократились. В 1996-1997 годах денежных средств округу на указанные цели не выделялось. Наличие на 1 июня 1998 года медицинского имущества и медикаментов на складах округа позволяет обеспечить в 1998 году медицинские учреждения и подразделения:

- антибиотиками - на 49 процентов;
- кровезаменителями и плазмозаменяющими растворами - на 25 процентов;

- медикаментами общей группы - на 54 процента;
- медицинским инструментом - на 35 процентов;
- расходными материалами для стоматологии - на 30 процентов;
- химическими реактивами - на 25 процентов.

В медицинских учреждениях округа более 50 процентов медицинской аппаратуры давно выработали сроки эксплуатации и подлежат замене. На складах округа медицинская аппаратура отсутствует, за исключением отдельных морально устаревших образцов.

Округ не обеспечен гамма-глобулином для лечения и профилактики такого заболевания, как клещевой энцефалит, хотя Дальневосточный регион является высоко опасным по этому заболеванию.

Критическая ситуация сложилась также с финансированием квартирно-эксплуатационных расходов. При потребности округа на эти цели в 1996 году 1,9 млрд. рублей и в 1997 году - 2,0 млрд. рублей было выделено 1,2 млрд. рублей (в том числе денежных средств - 0,4 млрд. рублей) и 239,6 млн. рублей, или 63 и 13 процентов соответственно. Выделенные денежные средства в основном использовались на выплату заработной платы эксплуатационному персоналу жилищно-коммунального хозяйства и в незначительных размерах - на текущий ремонт зданий и сооружений. Отсутствие средств на текущий ремонт казарменно-жилищного фонда приводило к его ветшанию и в последующем потребует более значительных затрат на проведение капитального ремонта. Кредиторская задолженность за коммунальные услуги на 1 июня текущего года составила 1919,7 млн. рублей.

Аналогичное положение было и с финансированием других расходов на содержание войск округа.

Сложная ситуация сложилась с финансированием установленных законодательством социальных и компенсационных выплат, которые в обривизованном периоде производились с опозданием от шести месяцев до полутора лет. Задолженность по ним на 1 января 1998 года составляла 229,9 млн. рублей, а по состоянию на 1 июня т. г. - 180,6 млн. рублей.

К числу факторов, негативно влияющих на общее финансовое положение округа, следует отнести дебиторскую задолженность, которая с января 1998 года увеличилась в 1,8 раза и на 1 июня т. г. - 1031,2 млн. рублей.

Основной причиной образования задолженности являлась несвоевременная оплата потребителями Минобороны России и других министерств и ведомств отпущенных им материальных ценностей и оказанных услуг.

Из общей суммы дебиторской задолженности числится за унитарными предприятиями и военно-строительными отрядами 215,9 млн. рублей и 76,8 млн. рублей, или 21 и 8 процентов соответственно, за базами и складами округа и центрального подчинения, финансируемыми в сметно-бюджетном по-

рядке, – 550,8 млн. рублей (53 процента), организациями других министерств и ведомств – 187,1 млн. рублей (18 процентов), за не полученное от поставщиков предварительно оплаченное продовольствие – 0,6 млн. рублей.

2. Несмотря на острую нехватку бюджетных средств, сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил, в войсках округа допущены нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности, анализ которых представлен в настоящем и других разделах отчета.

Значительные средства, выделенные на продовольственное обеспечение войск округа, израсходованы на оплату продовольственной тары, стоимость которой включалась в цену поставленного продовольствия. По состоянию на 1 апреля 1998 года в учреждениях продовольственной службы и в воинских частях имелось различной оплаченной порожней тары на сумму 10,7 млн. рублей. Однако в округе принимались недостаточные меры по ее реализации и восстановлению оплаченных сумм на смету Минобороны России.

Анализ цен на поставленное продовольствие свидетельствует о том, что по отдельным видам продовольствия, полученного продовольственными базами и складами, цены превышали среднерыночные на аналогичное продовольствие в регионе потребления. Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет превышения цен составила 3,4 млн. рублей, в том числе: по договорам продовольственной службы округа – 3,1 млн. рублей, по прямым договорам 220 военной базы – 0,3 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в сумме неэффективных расходов по договорам продовольственной службы округа приходится на поставки продовольствия (масло растительное, масло коровье, жир, крупа гречневая) обществом с ограниченной ответственностью "Экпроминвест", г. Москва, – на сумму 1,3 млн. руб. (40 процентов), а также обществом с ограниченной ответственностью "Комэк", г. Москва (масло коровье, жир) – на сумму 0,5 млн. руб. (15 процентов).

Закупки продовольствия для ДВО производились ЦПУ МО РФ и продовольственной службой округа без достаточного экономического обоснования. Значительный объем поставок произведен по прямым договорам с поставщиками из Европейской части России, тогда как многие аналогичные продукты питания (мука, крупа, овощные консервы и другие) можно было заготовить в близлежащих регионах Сибири, Забайкалья и Дальнего Востока. В результате возросли расходы бюджетных средств на оплату перевозок продовольствия, которые составили 51,2 млн. рублей, в том числе за 1996 год – 18,2 млн. рублей, за 1997 год – 24,0 млн. рублей, за I квартал 1998 года – 9,0 млн. рублей.

Анализ расходов бюджетных средств, произведенных округом по оплате перевозок продовольствия, в том числе и по воинским перевозочным документам, показал, что сумма неэффективных расходов бюджетных средств по ним составила более 2,0 млн. рублей, в основном – по централизованным поставкам ЦПУ МО РФ, а также по поставкам зернофуража в адрес 220 военной базы для сельхозпредприятия № 12 ("Рошино") – 2,4 млн. рублей, которые на момент проверки не были восстановлены на статью 0732 сметы Минобороны России.

В условиях острой нехватки бюджетных средств на оплату поставок продовольствия для котлового довольствия личного состава войск производились закупки отдельных видов продовольствия сверх действительной потребности.

Так, на основании контракта №4 от 23 октября 1996 года продовольственной службы округа с Сахалинским филиалом Федеральной продовольственной корпорации (ФПК) в счет погашения задолженности по товарному кредиту в ноябре 1996 года было поставлено на 220 военную базу 998 килограммов икры лососевой выработки августа 1996 года на сумму 0,14 млн. рублей. Однако настоящей ревизией установлено, что при годовой потребности округа по норме лечебного пайка для больных туберкулезом – 110 килограммов – необходимости в закупке такого количества икры не было. В связи с истечением сроков хранения начальник продовольственной службы округа был вынужден принять решение о реализации в апреле 1997 года 749 килограммов икры (75 процентов поставки) на сумму 0,1 млн. рублей Хабаровскому филиалу межотраслевого научно-технического комплекса "Микрохирургия глаза" в счет взаиморасчетов за ранее закупленное у него продовольствие (молоко сгущенное, чай).

В 1996 году бывшим начальником 220 военной базы майором А. Н. Любиченко были закуплены у шести поставщиков сухофрукты в количестве 412,2 тонн, или в 1,7 раза выше годовой потребности, на общую сумму 1,9 млн. рублей, что составило 9 процентов общих расходов базы по ст. 0430 сметы МО РФ за этот год.

Анализ поставок продовольствия сельхозпредприятиями округа по договорам с продовольственной службой показал, что произведенной ими продукцией потребность войск округа была обеспечена: по мясу в 1996 году на 4 процента, в 1997 году – на 2 процента, в I квартале 1998 года – на 3 процента; по молоку – соответственно на 47, 38 и 11 процентов; яйцу – на 17, 9 и 15 процентов; картофелю – в 1996 году – на 6, в 1997 – на 7 процентов; овощам – соответственно – на 4 и 3 процента.

В соответствии с ежегодными постановлениями Правительства Российской Федерации и директивой Министра обороны Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. № Д-12 сельхозпредприятиям ДВО бы-

ли выделены Минобороны России дотации на общую сумму 8,6 млн. рублей.

Несмотря на финансовую помощь, оказанную сельхозпредприятиям, поставки продовольствия на плановое обеспечение войск производились ими в отдельных случаях по ценам, превышающим среднерыночные цены региона и цены закупки аналогичных продуктов продовольственной службой по прямым договорам с поставщиками.

Так, сельхозпредприятием № 12 ("Рошино") в 1997 году было поставлено на довольствие войскам округа 713 тонн молока по средней цене реализации 4,13 рубля за один литр на общую сумму 2,9 млн. рублей, тогда как среднерыночная цена молока в регионе была на 0,4-0,5 рубля ниже. Фактическая себестоимость молока в этом предприятии составляла в 1997 году в среднем 3,2 рубля за 1 литр.

Неэффективный расход бюджетных средств за счет превышения цены составил 0,3 млн. рублей.

В 1996-1998 годах 220 военной базой оплачены за счет бюджетных средств, выделенных на продовольственное обеспечение, выполненные работы по монтажу линии электропередач (капитальное строительство) малому предприятию "Клио" в сумме 0,9 млн. рублей. Этой подрядной организации была также выплачена по решению арбитражного суда госпошлина в сумме 0,02 млн. рублей.

Одновременно для титульного строительства хранилища на 50 вагонов 220 военной базой были закуплены за счет средств, выделенных на производственно-операционные расходы, стройматериалы на 0,52 млн. рублей, при этом сумма данных расходов не была предъявлена подрядчику (управлению начальника работ № 96) на восстановление соответствующей статьи за счет ст. 5241 "Капитальное строительство и капитальный ремонт" сметы МО РФ.

Таким образом, нецелевое использование средств, предназначенных на закупку продовольствия и производственно-операционные расходы 220 военной базы, составило 1,42 млн. рублей.

В первом квартале 1998 года было допущено нецелевое использование бюджетных средств, выделенных сельхозпредприятиям в качестве дотаций и компенсаций на сельскохозяйственное производство, в сумме 334,5 тыс. рублей на приобретение служебной квартиры для начальника отдела сельского хозяйства продовольственной службы округа майора Г. П. Мандзюка.

Данное нарушение было допущено в результате бесконтрольности со стороны начальника продовольственной службы округа за целевым использованием выделенных сельхозпредприятиям бюджетных средств.

Приказом заместителя командующего войсками ДВО по тылу - начальником тыла округа от 8 мая 1998 г. № 97 за злоупотребление служебным положением и использование бюджетных средств не по

целевому назначению начальник отдела сельского хозяйства продовольственной службы майор Г. П. Мандзюк предупрежден о неполном служебном соответствии.

В продовольственной службе округа отсутствовал должный контроль за исполнением заключенных договоров. В результате допускались случаи незаконного расхода бюджетных средств.

Так, по договору № 265 от 5 мая 1996 года продовольственной службой округа был незаконно оплачен акционерному обществу "Амур-1", осуществлявшему поставки рыбы мороженой, железнодорожный тариф в сумме 35,1 тыс. рублей, возмещение которого было предусмотрено условиями указанного договора за счет поставщика.

Кроме того, продовольственной службой округа при расчетах с поставщиками была завышена стоимость поставок на 220 и 3756 военные базы, 2530 военный склад в октябре-ноябре 1996 года рыбы свежемороженой (минтай неразделанный с головой) в количестве 300,2 тонн. Согласно договору продовольственной службы и АО "Амур-1" от 16 июля 1996 года № 287 и выставленным поставщиком счетам на их оплату цена 1 килограмма этой рыбы составляла 2,98 рубля. Однако продовольственной службой округа поставки этого объема рыбы были необоснованно отнесены в счет исполнения последующего договора с АО "Амур-1" от 14 января 1997 года № 10, по которому цена указанной рыбы повышалась на 0,11 рубля и составляла 3,09 рубля за 1 килограмм. При этом условиями последнего договора не оговаривался конкретный зачет по нему поставок рыбы, произведенных ранее в октябре-ноябре 1996 года. В результате незаконный расход денежных средств на оплату этой рыбы составил 33,6 тыс. рублей.

В нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации договорами № 55 от 23 октября 1995 года и без номера от 10 сентября 1995 года между товариществом с ограниченной ответственностью "НМ-ЛТД" (поставщик) и войсковой частью 30632 не были определены сроки поставки продукции, что позволило поставщику уклониться от исполнения договорных обязательств. Согласно этим договорам подлежало поставке воинской части 204 тонны картофеля, 70 тонн капусты квашенной, 20 тонн огурцов соленых, 50 тонн капусты свежей.

Войсковой частью 30632 были предъявлены продовольственной службе округа два чековых требования (№ 67 от 25 октября 1995 года и № 97 от 22 сентября 1995 года) под полный объем продукции, определенный указанными договорами. Без уточнения фактического получения продукции указанной частью продовольственная служба округа произвела оплату поставщику полного объема поставок по договорам на общую сумму 756,0 тыс. рублей, тогда как указанной части фактически не было поставлено 172 тонны картофеля (84 процента), 16 тонн капусты

ты свежей (22 процента), 47,5 тонн капусты квашенной (95 процентов), 11 тонн огурцов соленых (55 процентов) на сумму 404,9 тыс. рублей

Согласно сохранной расписке от 23 октября 1995 года поставщик производил хранение картофеля в своих овощехранилищах и обязался производить отпуск продукции по требованию войсковой части 30632. Однако свои обязательства не выполнил и сорвал поставки продукции. Предварительно полученная сумма оплаты не была возвращена продовольственной службе.

Предъявленные продовольственной службой округа иски к ТОО "НМ-ЛТД" с учетом процентов за пользование чужими денежными средствами на общую сумму 499,6 тыс. рублей решением арбитражного суда удовлетворены только по сумме основного долга 404,9 тыс. рублей.

Однако в связи с несостоятельностью ТОО "НМ-ЛТД" и отсутствием у него имущества, которое могло быть обращено на погашение долга, сумма задолженности до сих пор не возмещена. Таким образом, убытки округа в результате потери бюджетных средств во взаимоотношениях с ТОО "НМ-ЛТД" составили 499,6 тыс. рублей.

В погашение имевшейся задолженности в сумме 20,0 млн. рублей продовольственной службой перед управлением сельского хозяйства за поставки сельхозпродукции в сентябре 1996 года ЦПУ МО РФ был выделен лимит для проведения денежного зачета сельхозпредприятиям ДВО в сумме 13,6 млн. рублей.

Фактически договорами переуступки права (цессии) от 24 декабря 1996 года сельхозпредприятий №№ 1 ("Галкинское"), 11 ("Поляное"), 36 ("Лазо"), 12 ("Рошино") с закрытым акционерным обществом "Дело" были оформлены зачеты на сумму 11,068 млн. рублей. Согласно этим договорам ЗАО "Дело" брало на себя обязательства по получению и доведению до этих предприятий в течение трех месяцев причитающихся им сумм долга за поставленную продовольственной службе продукцию с уменьшением на 35 % (дисконтом) за оказанные посреднические услуги.

Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24 сентября 1996 года № 419 уполномоченным банком по проведению этого зачета являлся "Банк развития предпринимательства" (г. Москва). По сообщению заместителя начальника ЦПУ МО РФ - начальника управления сельского хозяйства генерал-майора Ф. В. Дружинина (исх. № 163/УСХ/363 от 29 мая 1998 года) фактически зачет был проведен и прошел по учету в феврале 1997 года на сумму 11,068 млн. рублей, в том числе: сельхозпредприятию № 1 - 1,991 млн. рублей, № 11 - 0,77 млн. рублей, № 36 - 0,71 млн. рублей, № 12 - 7,597 млн. рублей. Таким образом, из проведенного денежного зачета в феврале 1997 года полагалось осуществить оплату сельхозпредприятиям согласно

договорам цессии в размере 7,194 млн. рублей (65 процентов).

Однако условия договоров переуступки права (цессии) ЗАО "Дело" не выполнило. По состоянию на 1 июня 1998 года фактически была проведена оплата долгов всего на сумму 2,724 млн. рубле, или 37 процентов положенной суммы. Оставшаяся сумма полученных денежных средств (4,445 млн. рублей) до настоящего времени незаконно находится в обороте указанной коммерческой структуры.

В результате этого Минобороны России за период с 25 апреля 1997 года по 1 июня 1998 года понесло убытки в сумме 6,617 млн. рублей, в том числе по сумме основного долга - 4,445 млн. рублей и по процентам за пользование денежными средствами - 2,172 млн. рублей.

Руководство управления сельского хозяйства ЦПУ МО РФ, отдела сельского хозяйства продовольственной службы ДВО, руководители сельхозпредприятий, зная о недобросовестном и убыточном исполнении ЗАО "Дело" обязательств по указанным договорам, на момент настоящей ревизии не приняли должных мер по взысканию основной суммы долга и не истребовали предусмотренные договорами штрафные санкции исходя из действующей ставки Центробанка России за пользование чужими денежными средствами.

Во исполнение Федерального закона "О государственном оборонном заказе", Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд", а также постановлений Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" и от 26 мая 1997 г. № 628 "Об утверждении Порядка проведения торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей" командующим войсками ДВО был издан приказ от 28 июня 1997 года № 184 "О введении в действие "Положения о проведении торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на закупку и поставку товаров, техники и имущества, работ и услуг для государственных нужд в Дальневосточном военном округе и образовании конкурсных комиссий".

Вышеуказанным Положением была утверждена конкурсная документация на размещение государственного оборонного заказа на поставку товаров, работ и услуг для нужд ДВО, в которой определялся регламент проведения торгов (конкурса), порядок проведения конкурсного отбора, критерии оценки квалификации поставщиков и определения выиграв-

шей заявки (оферты), условия и форма заключаемого договора (контракта).

Командующим войсками округа 3 мая 1997 года был утвержден список тендерных комиссий по закупкам продовольствия: для ДВО - в Хабаровском крае, 5 армии - в Приморском крае, 35 армии - в Амурской области, 68 армейского корпуса - в Сахалинской области, 25 армейского корпуса - в Камчатской области.

В состав конкурсных комиссий вошли офицеры ДВО и представители органов исполнительной власти на местах. Представители поставщиков сельскохозяйственной продукции и продовольствия в состав комиссий не включались.

Согласно графику проведения конкурсных торгов (тендеров) на закупку продовольствия для ДВО, утвержденному заместителем командующего войсками округа по тылу - начальником тыла за 1997 год и I квартал 1998 года, в целом по округу было проведено 27 торгов на сумму лотов 1035 млн. рублей, из них 22 открытых - на 1020,6 млн. рублей и 5 закрытых - на 14,4 млн. рублей. Торги проводились в пяти регионах, в местах дислокации крупных соединений ДВО.

На участие в торгах подало заявки 470 организаций и фирм поставщиков.

За рассматриваемый период по различным причинам были отклонены от участия в торгах 193 поступивших заявки.

В результате проведенных торгов признаны победителями 277 поставщиков, с которыми было заключено на поставку продовольствия для нужд ДВО 316 контрактов под планируемый объем закупаемого продовольствия 121 тыс. тонн на общую сумму 746,7 млн. рублей (72,1 процента от общей стоимости предложенных лотов).

В счет заключенных контрактов за 1997 год и I квартал 1998 года на довольствие войскам округа было поставлено 57,29 тыс. тонн продовольствия (47,3 процента от планируемых объемов), в том числе: муки - 13,2 тыс. тонн (74,1 процента), крупы и макаронных изделий - 11,38 тыс. тонн (45,7 процента), мясопродуктов - 3,79 тыс. тонн (46,2 процента), рыбопродуктов - 5,4 тыс. тонн (69,2 процента), жиров - 0,9 тыс. тонн (42,8 процента), сахара - 1,3 тыс. тонн (21 процент), масла коровьего - 0,8 тыс. тонн (64 процента), прочих - 20,52 тыс. тонн (38,9 процента) на общую сумму 255,7 млн. рублей. Фактически выплачено в счет указанных контрактов за этот период 187,0 млн. рублей (73,1 процента от стоимости поставленного продовольствия).

Общая стоимость лотов, которые не привели к заключению контрактов, составила 288,3 млн. рублей.

Затраты государственных заказчиков по организации проведения торгов за обревизованный период составили 51 тыс. рублей.

Следует отметить, что за данный период непосредственно продовольственной службой ДВО было проведено 11 торгов на закупку продовольствия для нужд округа, в том числе 5 закрытых.

В этих целях продовольственной службой ДВО публиковались в средствах массовой информации (в газетах "Красная звезда", "Тихоокеанская звезда", "Суворовский натиск", "Презент") приглашения к участию в торгах, а также рассылались письма-приглашения главам администраций краев (областей) и конкретным поставщикам.

Всего за проверяемый период на рассмотрение конкурсной комиссии поступила 261 заявка для участия в торгах на поставку продовольственных товаров войскам округа.

На основании принятого порядка проведения торгов были отклонены заявки 125 поставщиков, в том числе 13 - как не отвечающих квалификационным требованиям. Фактически в проводимых торгах участвовало 136 поставщиков, с которыми продовольственной службой ДВО было заключено 216 контрактов на общую сумму 483,56 млн. рублей.

В счет этих контрактов поставлено продовольствия на 220,59 млн. рублей, из них оплачено - 177,93 млн. рублей (78 процентов).

Необходимо отметить, что 9 фирм-производителей, выигравших торги на поставку продовольствия для нужд войск округа, отказали в поставках.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении договорных обязательств по поставке продовольствия для нужд армии со стороны как поставщиков, выигравших конкурс, так и продовольственной службы ДВО, осуществлявшей несвоевременную оплату за полученное продовольствие из-за недостаточного финансирования.

Настоящей ревизией выявлены ряд нарушений и недостатков в проведении продовольственной службой ДВО торгов на закупку продовольствия для нужд округа.

Так, в нарушение статей 48 и 70 законов Российской Федерации о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы и постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 договоры были заключены в основном с коммерческими торгово-закупочными фирмами, а не с конкретными товаропроизводителями. Из 136 победителей конкурса непосредственно товаропроизводителями являлись лишь 20.

На проводимых торгах имели место случаи, когда единственный поставщик, участвовавший в конкурсе на поставку определенного вида продуктов, признавался победителем. Хотя на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628 такие торги действительными считать нельзя, а продукция должна сниматься с конкурса.

Так, на торгах, проведенных продовольственной службой округа 9 сентября 1997 года, победителем

на поставку 60 тонн дрожжей сушеных был определен единственный претендент - "Узловский дрожжевой завод", на поставку 3 тонн уксусной эссенции - ТОО "Арсенал", на поставку 200 тонн картофеля сушеного - ООО "Росмарк".

На торгах, проведенных 27 января 1998 года, победителем на поставку 10 тонн горчицы сухой был признан единственный претендент - ОАО "Русский продукт", а на 0,7 тонн уксусной кислоты - ЗАО "Амур-1".

В нарушение "Порядка проведения торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей" проводились продовольственной службой округа закрытые торги.

Так, указанным Порядком предусматривалось проведение закрытых торгов, когда цена государственного контракта составляет менее 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда, а также в случаях, когда время и расходы, необходимые для рассмотрения и оценки большого числа заявок на участие в торгах, значительны по сравнению со стоимостью закупаемой продукции, - по согласованию с территориальным органом Минэкономики России.

Однако согласно представленным документам стоимость заключенных договоров между продовольственной службой округа и ТОО "Агробиоцентр" на поставку мяса говядины в счет (выигранных) закрытых торгов от 28 октября и 12 ноября 1997 года составляла соответственно 1350 тыс. рублей и 2800 тыс. рублей, что превышало допустимые 2500 минимальных месячных оплат труда (210 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация сложилась по контрактам, заключенным на основании закрытых тендеров с АО "Амурхлебопродукт", ООО "Синай", ООО "Востокторг".

В ряде случаев протоколы конкурсной комиссии не были подписаны представителем администрации края, что устранено в ходе ревизии.

В 1996-1997 годах продовольственная служба ДВО из-за недостаточного финансирования несвоевременно рассчитывалась с поставщиками сельхозпродукции (задолженность на 1 апреля 1998 года перед сельхозтоваропроизводителями края составила 36,9 млн. рублей).

Проанализировав поставки продовольствия и сельскохозяйственной продукции для нужд ДВО, необходимо отметить, что из-за недостаточного финансирования продовольственная служба округа не смогла в должной мере обеспечить поставки от товаропроизводителей края.

Так, только на 220 военную базу окружного подчинения за 1996-1997 годы было поставлено плодово-овощных консервов молдавского, украинского, таджикского производства в объеме 1937,2 тонн, а про-

дукция местных переработчиков сельскохозяйственной продукции осталась невостребованной. Хотя только АО "Лазовский овощеконсервный завод" согласно представленному плану производства плодово-овощных консервов на 1998 год может поставить на довольствие войскам округа 1795 тонн вырабатываемой продукции, что практически полностью покрывает потребности округа.

Цены на продукцию местного предприятия не выше цен, предлагаемых поставщиками производства стран СНГ. Так, цена на солянку из свежей капусты, предложенную АО "Лазовский" на конкурс, составляла 7 рублей за 1 кг, а на салаты овощные молдавского производства - 7,5 рубля за 1 кг. Однако принята к поставке была продукция производства Молдавии, так как коммерческая фирма ООО "Росмарк" предлагала произвести оплату продукции по факту получения, а местный товаропроизводитель АО "Лазовский" просил предоплату в размере 30 процентов.

Согласно данным Управления хлебопродуктов и хлебопекарной промышленности администрации Хабаровского края остается не полностью востребованной продукция местных мукомольных и хлебопекарных предприятий, которые могут на 100 процентов обеспечить нужды ДВО в муке, макаронных и хлебулочных изделиях. Однако за рассматриваемый период только на 220 военную базу в счет поставок ЦПУ получено муки украинского производства в объеме 1133,6 тонн.

Направленные продовольственной службой округа бюджетные средства на оплату продовольствия отечественного производства в крае дадут возможность гарантированного сбыта местным сельхозтоваропроизводителям, что может в целом повлиять на улучшение финансово-экономической ситуации в регионе по воспроизводству сельскохозяйственной продукции, а также позволит сократить бюджетные ассигнования Минобороны России на транспортные расходы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1996 г. № 135 "О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году" государственным заказчиком по закупке и поставке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в федеральный фонд была определена Федеральная продовольственная корпорация (ФПК) при Минсельхозпрод России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1236 "О продовольственном обеспечении военных и приравненных к ним потребителей Российской Федерации" поставку продовольствия Вооруженным силам было поручено производить ФПК за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования продовольственного обеспечения военных потреби-

телей. Во исполнение вышеуказанного постановления продовольственной службой ДВО был заключен ряд государственных контрактов на поставку сельскохозяйственной продукции и продовольствия для войск округа в счет погашения задолженности ФПК за товарный кредит с ее филиалами в Хабаровском и Приморском краях, Амурской, Камчатской, Сахалинской, Курской областях и Еврейской автономной области.

Согласно представленным документам в 1996-1997 годах в счет погашения товарного кредита филиалами ФПК было поставлено на склады и базы продовольственной службы ДВО различного вида продовольствия в объеме 24283,8 тонн на общую сумму 95044,3 тыс. рублей, что составило 6,9 процента от общей стоимости продовольствия, поставленного войскам ДВО за этот период.

В объемных показателях план поставок продовольствия ФПК под заключенные договора был выполнен лишь на 56 процентов.

На основании подтвержденного ДВО полученного объема продовольствия от филиалов ФПК в счет погашения товарного кредита Минфином России на дату проверки был произведен зачет на сумму 63822,19 тыс. рублей. Переданы продовольственной службой ДВО документы в ЦПУ МО РФ, но до сих пор не приняты к зачету 23769,35 тыс. рублей, в продовольственной службе округа находятся документы на сумму 5454,1 тыс. рублей, оформленные с нарушениями, а также отозваны Камчатским филиалом ФПК - на 1998,66 тыс. рублей.

Анализируя цены, установленные филиалами ФПК на поставленную продовольственную продукцию в счет погашения товарного кредита, следует отметить, что по целому ряду основных видов продовольствия они превышали цены на аналогичную продукцию, закупленную округом по прямым договорам с поставщиками.

Так, закупочная цена на полученную от филиалов ФПК муку пшеничную превышала цену на соответствующую продукцию по прямым договорам на 18 процентов, мясо птицы - 32 процента, сыры - 25 процентов, макаронные изделия - 3 процента. Перечень вышеуказанных примеров можно продолжить по многим другим продуктам питания.

Неэффективные расходы бюджетных средств продовольственной службы ДВО ввиду удорожания на полученное от филиалов ФПК продовольствие составили 4,9 млн. рублей.

Кроме того, в цену не включались транспортные расходы, которые оплачивались округом по форме

№ 2 за счет ассигнований, выделяемых округу на транспортные расходы.

Следует отметить также, что имели место поставки продовольствия от ФПК с истекшими сроками хранения.

Так, на 220 военную базу в июле 1997 года от ФПК была поставлена крупа перловая в объеме 128 тонн (выработки октября 1993 года). Экспертным заключением ветеринарно-санитарной службы округа крупа была признана негодной к употреблению и возвращена поставщику.

Подводя итог, можно сделать вывод, что ФПК не смогла решить поставленные перед ней задачи по снабжению войск округа продовольствием на должном уровне.

В настоящее время филиалы ФПК участвуют в поставках продовольствия для нужд ДВО на конкурсной основе в соответствии с установленным порядком.

В нарушение Порядка оформления и проведения зачета при поставке сельскохозяйственной продукции и продовольствия военным и приравненным к ним потребителям в счет погашения товарного кредита и бюджетных ссуд, предоставленных в 1993-1996 годах, утвержденного Минфином России 10 февраля 1997 года, продовольственной службой округа до настоящего времени не оформлены акты приема-передачи установленной формы на полученное продовольствие от ФПК в объеме 1357,3 тонн.

На основании заключенных договоров за 1996-1997 годы и I квартал 1998 года ДВО было поставлено продовольствие, произведенное отечественными товаропроизводителями, на сумму 1223,3 млн. рублей (89 процентов к общей стоимости продовольствия), а из стран СНГ и дальнего зарубежья - на 151,3 млн. рублей (11 процентов).

В 1996 году поставлено продовольствие производства стран СНГ в объеме 8133,6 тонн (8 процентов к общему объему поставленного продовольствия), кроме того, выработанное в странах дальнего зарубежья - 1402,3 тонн (1 процент).

В 1997 году поставлено продукции производства стран СНГ 9517,8 тонн (7 процентов), дальнего зарубежья - 1830,4 тонн (1 процент); за I квартал 1998 года: стран СНГ - 1443 тонн (5 процентов), дальнего зарубежья - 672,7 тонн (3 процента).

Структура закупок и поставок основных видов продовольствия для войск ДВО по источникам поступления характеризуется следующими данными:

Каналы поступления	Фактически поступило в 1996 году (т)	Удельный вес в общем завозе, %	Фактически поступило в 1997 году (т)	Удельный вес в общем завозе, %	Фактически поступило в 1998 году (т)	Удельный вес в общем завозе, %
<b>Мясо</b>						
ВСЕГО:	<b>8562</b>		<b>7350,7</b>		<b>1633,7</b>	
Россия	7335	86	5721,4	78	1114	68
СНГ и Балтия	1227	14	1489,9	20	500	31
Импорт			139,4	2	19,7	1
<b>Консервы мясные</b>						
ВСЕГО:	<b>4722,5</b>		<b>1598,7</b>		<b>1595,7</b>	
Россия	4664,5	99	1079,7	68	1502,7	94
СНГ и Балтия						
Импорт	58	1	519	32	93	6
<b>Сахар</b>						
ВСЕГО:	<b>4832,3</b>		<b>3876,7</b>		<b>1616,4</b>	
Россия	4460,8	92	1309,4	34	1616,4	100
СНГ и Балтия	371,5	8	2567,3	66		
Импорт						
<b>Мука пшеничная 1 сорт</b>						
ВСЕГО:	<b>7150,9</b>		<b>29727,5</b>		<b>7704,7</b>	
Россия	5170,9	72	29665,5	99,8	7704,7	100
СНГ и Балтия	1834	26				
Импорт	146	2	62	0,2		
<b>Масло животное</b>						
ВСЕГО:	<b>1962,2</b>		<b>1738,5</b>		<b>854,1</b>	
Россия	843,9	43	818,5	47	294,1	34
СНГ и Балтия						
Импорт	1118,3	57	920	53	560	66
<b>Крупа разная</b>						
ВСЕГО:	<b>6568,8</b>		<b>5859</b>		<b>6243,8</b>	
Россия	5852,7	89	5719	97,6	6243,8	100
СНГ и Балтия	716,1	11				
Импорт			140	2,4		
<b>Картофель</b>						
ВСЕГО:	<b>29023</b>		<b>28619</b>			
Россия	29023	100	28619	100		
СНГ и Балтия						
Импорт						
<b>Овощи</b>						
ВСЕГО:	<b>15439</b>		<b>17095</b>			
Россия	12919	84	14730	86		
СНГ и Балтия	2520	16	2365	14		
Импорт						

Анализ приведенных показателей свидетельствует о достаточно весомой доле годовых поступлений зарубежного продовольствия для нужд войск округа в общем объеме поставок.

Особую озабоченность вызывает рост импортных и из стран СНГ поставок по мясу, маслу животному, сахару и плодоовощным консервам.

Из общего объема поставленного на 220 военную базу продовольствия импорт составил: в 1996

году - 29,9 процента, в 1997 году - 15 процентов, в I квартале 1998 года - 14,4 процента.

Вместе с тем, как показала проверка 220 военной базы, ею были заключены 25 процентов договоров на общую сумму 2,8 млн. рублей за рассматриваемый период на поставку продовольствия импортного производства.

Следует отметить, что импортное продовольствие поступало не только от коммерческих фирм по

прямым договорам продовольственной службы округа, баз и складов, но и по поставкам ЦПУ МО РФ и из госрезерва.

Странами-производителями были: из ближнего зарубежья - Украина, Молдавия, Белоруссия, Казахстан, Таджикистан и другие; из дальнего зарубежья - Новая Зеландия, Бельгия, Германия, Голландия, Испания, Франция, Индия, КНР и другие.

За рассматриваемый период на 220 военную базу неоднократно поступало продовольствие импортного производства с просроченными сроками хранения, в ряде случаев, по заключению ветеринарно-санитарной службы, негодное к употреблению.

Только по договорам и нарядам ЦПУ МО РФ получено импортного продовольствия с просроченными сроками хранения в объеме 340,2 тонн, в том числе от предприятий территориальных управлений Госкомрезерва - 101,7 тонны говядины мороженой (Республика Беларусь), 116,7 тонны риса (Вьетнам), 179,6 тонны говядины тушеной (Республика Казахстан) и других.

Согласно договору продовольственной службы ДВО с торгово-закупочной фирмой ООО "Экпромвест" от 21 июля 1997 г. № 66 по результатам проведенных округом торгов на 220 военную базу было поставлено мясо (говядина), выработанное ОАО "Каменец-Подольский мясокомбинат" (Украина), в объеме 205,3 тонн.

По результатам осмолра и ветеринарно-санитарной экспертизы полученное мясо в количестве 21,15 тонны не допущено для обеспечения личного состава, а рекомендовано в промышленную переработку.

На основании указания продовольственной службы округа некачественное мясо выдавалось на корм служебным собакам военных складов ДВО.

Остаток вышеуказанного мяса говядины на складах базы на дату проверки составил 12,3 тонны.

Приведенные факты поставок свидетельствуют об имеющих место нарушениях законов Российской Федерации о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы, а также постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 по вопросу удовлетворения нужд армии продовольственными товарами российского производства.

Наличие запасов продовольствия текущего довольствия в основном обеспечивало организацию бесперебойного и полного обеспечения войск округа.

Из-за недостаточного финансирования потребностей округа на продовольственное обеспечение переходящие запасы продовольствия текущего обеспечения на 1 июня 1998 года по округу были снижены на 28 процентов от установленных норм, в том числе: по мясу - на 45 суток (50 процентов), консервам мясным - на 17 суток (18 процентов), рыбе свежемороженой - на 11 суток (12 процентов), консервам рыбным - на 20 суток (22 процентов), жирам - на 30 суток (33 процентов), маслу растительному и консервам молочным - на 13 суток (14 процентов) и

другим. На восполнение этих запасов округу требуется 25,6 млн. рублей.

Проведенной проверкой 220 военной базы установлен факт необоснованной излишней оплаты 3 декабря 1997 года предпринимателю М. М. Биджиеву 67,0 тыс. рублей сверх стоимости произведенных им поставок масла растительного по заключенному с ним договору №82 от 25 ноября 1996 года. В период ревизии закрытое акционерное общество "Доломит" (г. Черкасск) возвратило базе 21,0 тыс. рублей за Биджиева в счет погашения его дебиторской задолженности.

Претензионно-исковая работа осуществлялась продовольственной службой округа на низком уровне. Всего за 1996-1997 гг. и I квартал 1998 года ею было предъявлено поставщикам 13 претензий и исков на сумму 384,2 тыс. рублей, из которых только одна претензия была возмещена поставщиком в добровольном порядке на сумму 67,1 тыс. рублей (17 процентов) и две удовлетворены по решению арбитражного суда. По остальным искам решения не приняты.

За этот период к продовольственной службе было предъявлено 30 претензий и исков на сумму 12,0 млн. рублей - в основном поставщиками картофеля и овощей урожая 1995 года - за несвоевременную оплату произведенных поставок. По решению арбитражных судов было удовлетворено 24 иска на 8,8 млн. рублей. Кроме того, непроизводительные расходы продовольственной службы по уплате пени и госпошлины за счет бюджетных средств, выделенных на продовольственное обеспечение, по решениям арбитражных судов составили 4,0 млн. рублей.

В 1996-1997 годах в войсках округа окружными ветеринарно-санитарными отрядами выявлено некачественное продовольствие в количестве 833 тонн на общую сумму 3,0 млн. рублей, которое не было допущено на довольствие личному составу, в том числе в воинских частях гарнизонов Крайнего Севера и отдаленных районах - более 400 тонн на сумму 1,2 млн. рублей. Ветеринарно-санитарными отрядами была рекомендована реализация этого продовольствия на корм скоту (639 тонн на 1,9 млн. рублей) и в техническую утилизацию (195 тонн на 1,1 млн. рублей).

Фактически было реализовано за плату на корм скоту 385 тонн продовольствия на сумму 1,7 млн. рублей, списано по инспекторским свидетельствам и возмещено за счет виновных лиц - на 0,1 млн. рублей (25 тонн), подвержено технической утилизации - 121 тонна. По фактам порчи оставшихся 302 тонн продовольствия проводятся административные расследования.

В объеме этого продовольствия включена крупа перловая в количестве 309 тонн по цене 2,7 рубля за 1 килограмм на сумму 0,8 млн. рублей, полученная военными складами продовольственной службы в январе-марте 1997 года от акционерного общества "Росич" Госкомрезерва, использование которой из-за несоответствия требованиям ГОСТов и выявлен-

ной порчи было разрешено ветеринарно-санитарной службой ДВО только на корм скоту. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1500-р поставки этой крупы с истекшими сроками хранения от предприятия Госкомрезерва были произведены без соответствующего подтверждения ее безопасности для здоровья человека. Продовольственной службой округа не было принято должных мер по возврату поставщику некачественной крупы. Решением начальника службы эта крупа была реализована в количестве 306,9 тонн по необоснованной цене 3,88 рубля за 1 килограмм (с удорожанием на 43 процентов) на сумму 1,2 млн. рублей сельхозпредприятиям ДВО в счет взаиморасчетов за полученную продукцию, а также отпущена воинским частям, приписанным к продовольственному складу 3650, на корм животным.

Следует отметить, что цена некачественной крупы в момент реализации превышала цену на комбикорма в крае в 2,1 раза, чем был нанесен значительный ущерб сельхозпредприятиям.

В обревизованном периоде были проведены документальная ревизия продовольственной службы ДВО комиссией ЦПУ МО РФ и инспекцией Тыла ВС РФ с 13 по 29 ноября 1997 года, а также ревизия финансово-хозяйственной деятельности продовольственной службы с 13 по 29 ноября 1997 года старшим инспектором-ревизором финансово-экономического отдела ЦПУ МО РФ подполковником А. Б. Митрофановым, которыми не были выявлены нарушения и недостатки, вскрытые настоящей ревизией, что свидетельствует о низкой эффективности этих контрольных мероприятий.

3. В нарушение требований Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" в 392 окружном учебном центре и управлении округа допускалось использование военнослужащих не по штатному назначению.

Так, из пяти военнослужащих контрактной службы (женщин), назначенных на должности пекарей 779 военного хлебозавода, две (рядовые Т. С. Пустовалова и О. К. Григорьева) исполняли сверхштатные должности бухгалтеров в продовольственной службе 392 окружного учебного центра, а три (сержант Н. И. Науменко, ефрейторы Л. А. Астахова и М. В. Стрельцова) исполняли сверхштатные должности бухгалтеров в продовольственной службе округа.

Механик-радиотелефонист войсковой части 71591 младший сержант Т. А. Лукьянова исполняла обязанности сверхштатного делопроизводителя отделения службы войск и безопасности военной службы учебного центра, а начальник склада "НЗ" объединенного склада запасного полка материального обеспечения запасной мотострелковой дивизии прапорщик Т. А. Евдокимова исполняла сверхштатную должность начальника квартирно-эксплуатационной службы войсковой части 16876.

Незаконный расход государственных средств в

результате указанных нарушений штатной дисциплины составил 89,9 тыс. рублей.

В период ревизии начальником 392 окружного учебного центра генерал-майором А. Н. Постниковым по нарушениям штатной дисциплины в сумме 64 тыс. рублей приняты решения о возмещении ущерба за счет виновных лиц.

Не принято решение по нарушениям штатной дисциплины, связанным с использованием трех военнослужащих контрактной службы не по штатному назначению в продовольственной службе округа, на сумму 25,9 тыс. рублей.

Кроме того, в управлении округа на сверхштатных должностях за счет численности подчиненных воинских частей и учреждений содержалось десять военнослужащих, которым незаконно выплачено денежное довольствие на общую сумму 111,7 тыс. рублей.

Также в 392 окружном учебном центре выявлено два случая незаконной выплаты денежного довольствия военнослужащим в сумме 31,4 тыс. рублей за период, когда они обязанности военной службы не исполняли.

В ходе ревизии указанные военнослужащие уволены с военной службы (приказ начальника 392 окружного учебного центра по личному составу от 28 мая 1998 года № 09пм). Незаконно полученное ими денежное довольствие погашено частично в добровольном порядке в сумме 21,4 тыс. рублей.

4. Командирами и начальниками служб всех степеней ослаблена работа по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества.

Недостачи, утраты и хищения государственного имущества составили в 1996 году 20,3 млн. рублей, в 1997 году - 14,9 млн. рублей, в первом квартале 1998 года - 7,6 млн. рублей.

Наибольшие суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества в обревизованном периоде выявлены в вещевой службе - 16,5 млн. рублей, службе горючего и смазочных материалов - 5,7 млн. рублей и автомобильной службе - 7,1 млн. рублей, или 68 процентов от всех недостач и утрат, выявленных в округе.

Основными причинами допущенных недостач, утрат и хищений имущества являлись:

- невыполнение уставных обязанностей со стороны командиров воинских частей и подразделений, начальников служб всех степеней по контролю за наличием, сохранностью и законностью использования государственного имущества;
- формальное проведение проверок внутрипроверочными комиссиями;
- низкое качество проводимых ревизий служб воинских частей и учреждений, особенно служб тыла.

Так, офицером-ревизором тыла округа майором А. В. Труниным в апреле 1997 года была проведена проверка продовольственной службы войсковой части 64612, а в мае 1997 года ревизия этой службы, которыми выявлено недостач продовольствия на общую сумму 19,6 тыс. рублей. Однако ревизия была

проведена некачественно. Документальной ревизией продовольственной службы указанной воинской части за этот же период, проведенной повторно в июне 1997 года старшим офицером-ревизором продовольственной службы округа подполковником И. Г. Сергеевым, выявлена недостача продовольствия на сумму 65,9 тыс. рублей. Однако и этой ревизией не были охвачены все вопросы деятельности продовольственной службы части, в результате имевшие место в ранее обревизованном периоде утраты продовольствия, посуды и тары на сумму более 20,0 тыс. рублей были выявлены только в марте 1998 года при сдаче дел и должности бывшим начальником продовольственной службы части старшим лейтенантом А. В. Содолевским и начальником продовольственного склада прапорщиком В. В. Огиль.

Также при сдаче дел и должности командиром роты хранения и обслуживания войсковой части 34091 капитаном А. И. Гревцевым была выявлена недостача государственного имущества на 270,6 тыс. рублей.

Аналогичные факты выявления крупных недостач и утрат имущества только при сдаче должностей материально-ответственными лицами в обревизованном периоде имели место и в других воинских частях округа.

За недостачи, утраты и хищения государственного имущества в обревизованном периоде привлечено к материальной ответственности 12937 человек. Взыскано с виновных лиц в возмещение причиненного государству ущерба 13,3 млн. рублей.

Решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества принимались не всегда своевременно.

По состоянию на 1 мая 1998 года не приняты решения по недостачам, утратам и хищениям имущества, выявленным в 1996-1997 годах, на общую сумму 13,9 млн. рублей, из них материалы находятся:

- в органах военной прокуратуры - на 10,3 млн. рублей. Ведется следствие;
- в главных и центральных управлениях Минобороны России (3,2 млн. рублей) для принятия решений о списании по инспекторским свидетельствам за счет государства;
- в соединениях и воинских частях на 0,4 млн. рублей. Проводятся административные расследования.

5. В 1996-1997 гг. по решению начальника госпиталя полковника Х. А. Кутуева для повышения уровня лечебно-диагностической работы принимались на стационарное лечение "тематические больные" из числа граждан, не пользующихся правом на медицинское обеспечение по линии Минобороны России.

Причем, в большинстве случаев особой необходимости в приеме на лечение этих больных не было, так как с аналогичными заболеваниями поступали больные из числа военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей, имеющих в соответствии с Законом Российской Федерации 1993 года "О ста-

туса военнослужащих" право на бесплатное лечение в военно-медицинских учреждениях Минобороны России.

Неэффективные расходы государственных средств за счет сметы Минобороны России на лечение "тематических больных" в 1996-1997 годах составили 1,2 млн. рублей.

6. Региональными энергетическими комиссиями Хабаровского и Приморского краев требования постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 5 "О снабжении топливно-энергетическими ресурсами организаций, финансируемых в 1998 году за счет средств федерального бюджета" по вопросу, предусматривающему недопущение установления для организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, цен (тарифов) на эти ресурсы, превышающих средний уровень сложившийся на конкретной территории для соответствующей группы потребителей, выполнены не полностью.

Так, решением Хабаровской региональной энергетической комиссии от 3 февраля 1998 г. № 37 подразделениям силовых структур, финансируемых из федерального бюджета, с 1 февраля с.г. установлен тариф на электрическую энергию 0,8 рубля за 1 квт/час, а для подобных потребителей этой группы (непромышленные и приравненные к ним потребители) - 0,45 рубля, т.е. несоответствие тарифа составляет почти двукратный размер.

Региональной энергетической комиссией Приморского края с 1 апреля 1998 года для всех потребителей второй группы (кроме льготных) установлен тариф 0,57 рубля за 1 квт/час (постановление от 31 марта 1998 г. № 53).

Однако в соответствии с п.13 постановления из-за несвоевременной оплаты текущего потребления электрической энергии оплата выставляется по тарифу 0,8 рубля за 1 квт/час, что фактически на 0,23 рубля больше, чем установленный тариф для потребителей этой группы, в том числе и коммерческих потребителей.

Аналогичным порядком были определены тарифы на электроэнергию для потребителей второй группы Хабаровского и Приморского краев в 1996-1997 годах. В отдельные месяцы стоимостное колебание тарифа (в большую сторону), применяемого в расчетах за электроэнергию с подразделениями силовых структур, в том числе и потребителями ДВО, составляло 200-300 процентов от тарифа остальных потребителей этой группы.

Выборочной проверкой установлено, что в связи с оплатой электроэнергии по более высокому тарифу только Хабаровской и Уссурийской КЭЧ районов в 1996 году понесены дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 13,6 млн. рублей. За 1997 год принято к оплате таких расходов на 17,4 млн. рублей, которые из-за недостаточного финансирования до настоящего времени не оплачены и числятся в общей сумме кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность округа за коммунальные услуги продолжает расти. Только по Хабаровской и Уссурийской КЭЧ районов ДВО она составляла на 1 января 1998 года 132,3 млн. рублей, а на 1 апреля 1998 года - более 145,0 млн. рублей.

За несвоевременную оплату счетов в 1996-1997 годах в этих КЭЧ районах было принято к оплате без каких-либо письменных возражений пени в сумме 18,3 млн. рублей, из которых в соответствии с решением Арбитражного суда Хабаровского края оплачено Хабаровской КЭЧ в общей сумме денежного зачета 2,7 млн. рублей.

КЭЧ районов при расчетах со сторонними организациями (субабонентами) не всегда учитывались понесенные расходы по эксплуатации собственных электрических сетей, через которые отпускалась ими электроэнергия. Только за 1996-1997 годы с этих потребителей недовзыскано Хабаровской КЭЧ района более 400,0 тыс. рублей, Уссурийской КЭЧ района - более 100,0 тыс. рублей.

В обревизованном периоде из-за отсутствия на объектах приборов учета потребляемой тепловой энергии, расчеты многими КЭЧ районов с энергоснабжающими организациями производились на основании договорных величин потребления энергии из расчета максимального сечения трубы. Оплата по показаниям измерительных приборов начала внедряться только в 1997 году после установления на отдельных объектах теплосчетчиков.

Анализ расхода тепловой энергии по Хабаровскому военному санаторию за январь-апрель 1997 года, когда начисление платы производилось из расчета максимального сечения трубы, показал значительное превышение фактического расхода энергии, подтвержденного показаниями счетчиков аналогичного периода 1998 года. В связи с этим только за четыре месяца 1997 года по этому объекту допущено неэкономных расходов по оплате тепловой энергии на сумму 500,0 тыс. рублей.

7. Проверкой оперативно-складской деятельности 935 военной базы 1 разряда, 2534 военной базы, 512 военного склада 2 разряда, проведенным в ходе ревизии, установлено, что на протяжении 5 лет хранимый объем имущества и грузооборот на этих базах не в полном объеме соответствовал нормативам, предусмотренным штатами этих учреждений. Складская деятельность 935 военной базы, 2534 военной базы и 512 военного склада, начиная с 1995 года, по суммарному объему грузооборота и объему хранимого имущества выполнялась на 30-40 процентов, а в 1997 году ввиду сокращения поставок имущества из промышленности эти показатели значительно снизились.

В результате этого под реальные объемы хранимого груза сверх нормативной численности на указанных базах и складе в обревизованном периоде содержалась 21 должность военнослужащих и 2 гражданского персонала с общей суммой затрат 0,9 млн. рублей.

8. В обревизованном периоде для финансового

обеспечения потребностей войск округа достаточно широко применялись так называемые нетрадиционные формы финансирования: казначейские налоговые освобождения, денежные и безденежные зачеты, вексельные кредиты и другие формы.

Удельный вес нетрадиционного финансирования в общем объеме выделенных округу в 1996-1997 годах бюджетных средств составил соответственно 42,5 и 23,6 процентов.

В процессе настоящей ревизии установлено расхождение учетных и отчетных данных довольствующих служб округа (ФЭУ и КЭУ) и ГУВБиф МО РФ по объемам финансирования в 1996 году путем проведения безденежных зачетов с АО "Дальэнерго".

Платежным поручением от 7 августа 1996 года № 8433 Минфином России проведен зачет бюджетной ссуды АО "Дальэнерго" на 14 995 тыс. рублей с отнесением этих расходов на Минобороны России в счет погашения задолженности военных потребителей за электроэнергию.

Указанная сумма в учете ГУВБиф МО РФ отнесена на расходы ДВО.

О необходимости принятия этой суммы к финансированию округа в 1996 году и истребования от АО "Дальэнерго" документа, подтверждающего списание данной задолженности с окружных потребителей электроэнергии, было сообщено финансово-экономическому управлению ДВО телеграммой ГУВБиф МО РФ от 8 января 1997 года № 180/5/9.

В связи с отказом АО "Дальэнерго" выдать документальное подтверждение факта проведения данного зачета и списания соответствующей задолженности с ДВО указанная сумма (14 995 тыс. рублей) в объеме финансирования за 1996 год округом не включена и в учете и отчетности за этот период не отражена.

В нарушение Указов Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 г. № 1452, от 20 января 1997 г. № 20 и п. 10 приказа Минфина России от 26 февраля 1997 г. № 84 о проведении зачета только по фактически поставленным в 1996 году продукции и услуг КЭУ ДВО и квартирно-эксплуатационные части округа при оформлении актов сверок кредиторской задолженности с поставщиками топлива (угля) умышленно завышали суммы задолженности за поставленные топливные ресурсы и включали в реестры на проведение денежного зачета.

Так, при проведении II этапа денежного зачета (Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 г. № 1452) по долгам 1996 года по трем поставщикам (АО "Приморскуголь", шахта "Анадырская" Чукотского АО и "Разрез Березовский-1" Красноярского края) проведенным зачетом в сумме 59,1 млн. рублей погашена задолженность за поставленный в 1996 году уголь на 20,3 млн. рублей и проведено финансирование в счет расчетов за поставки угля в 1997 году в сумме 38,8 млн. рублей.

Также при предоставлении казначейских налоговых освобождений для погашения задолженности поставщикам за уголь, согласно приказу Минфина

России от 9 апреля 1996 г. № 194, из проведенного зачета по погашению задолженности 1995 года в сумме 107,0 млн. рублей фактически было погашено 13,3 млн. рублей и профинансировано 93,7 млн. рублей в счет поставок угля 1996 года, из них 48,6 млн. рублей - под навигационный завоз в районы Крайнего Севера, окончательные поставки угля по которым поставщиками произведены лишь в августе-сентябре 1996 года.

Кроме того, оформление КНО по долгам 1995 года ТОО "Компас ЛТД" г. Арсеньева Приморского края на 5,1 млн. рублей, при фактической кредиторской задолженности в 1,3 млн. рублей привело к тому, что поставщик не отгрузил в адрес КЭУ округа с июня 1996 года по январь 1998 года уголь в счет выданного ему аванса на сумму 3,8 млн. рублей.

Только после предъявления искового заявления в арбитражный суд Приморского края в январе 1998 года (исх. № 30/4/205 от 16 января 1998 года) ТОО "Компас ЛТД" осуществило в феврале 1998 года отгрузку угля для КЭУ округа.

Вместе с тем сумма процентов за пользование ТОО "Компас ЛТД" денежными средствами Минобороны России составила на 1 января 1998 года 1,05 млн. рублей и на момент проверки возмещена не была.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона "О Федеральном бюджете на 1996 год" Минфин России и Госналогслужба России установили, что денежные зачеты по погашению кредиторской задолженности за 1996 год производятся только в целях обеспечения источниками финансирования бюджетных структур и организаций.

В процессе настоящей ревизии установлено, что КЭУ ДВО в 1996 году включало в акты сверок задолженности поставщиков за коммунальные услуги при проведении I этапа денежного зачета и суммы за тепло и воду, потребленные домоуправлениями КЭЧ округа, находящимися на самокупаемости.

Так, только по проведенному I этапу денежного зачета в 1996 году в сумме 115,6 млн. рублей на погашение задолженности за тепловую энергию перед АОТ "Хабаровскэнерго" домоуправлений Хабаровской КЭЧ (ДУ-1,2,3,5,7,8) направлено 16,0 млн. рублей, домоуправления № 4 Биробиджанской КЭЧ - 1,0 млн. рублей, что в целом составило 13,8 процентов от суммы проведенного зачета. Данные суммы поступили как дотации в счет предоставления установленных Правительством льгот военнослужащим.

По этому же зачету горводоканалу г. Хабаровска погашена задолженность домоуправлениям Хабаровской КЭЧ (1,2,3,4,5,7,8) на 1,3 млн. рублей, "Межрайгазу" г. Хабаровска - в сумме 0,7 млн. рублей.

Ревизией также установлено, что при погашении задолженности поставщикам посредством КНО 1996 года за поставленные КЭУ округа строительные материалы и оборудование в реестры поставщиков-участников зачетов включались предприятия и

организации, перед которыми КЭУ ДВО не имело кредиторской задолженности, за тот период поставок, по которому производились зачеты.

Так, при погашении задолженности предприятиям и организациям в соответствии с приказом Минфина России от 20 мая 1996 г. № 260 путем предоставления казначейских налоговых освобождений в реестры поставщиков КЭУ округа включило 13 предприятий на сумму 16,8 млн. рублей, перед которыми не имело кредиторской задолженности, а при наличии задолженности Омскому заводу газовой аппаратуры в сумме 107,0 тыс. рублей оформило реестр и провело зачет на 474 тыс. рублей.

Поставки материалов и оборудования для КЭУ ДВО данные предприятия произвели в основном в период от 2 до 4 месяцев, за исключением стекольного завода г. Райчихинска Амурской области, который из-за остановки производства только в 1997 году осуществил поставки стекла в счет 500,0 тыс. рублей, предварительно ему оплаченных посредством КНО в 1996 году.

При проверке погашения задолженности КЭУ ДВО перед поставщиками за 1995 год путем предоставления КНО в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 1995 г. № 813 также установлены факты оформления реестров поставщиков, перед которыми КЭУ ДВО не имело кредиторской задолженности.

В реестры были включены 8 предприятий, которым произведена предварительная оплата материалов и оборудования посредством КНО на сумму 12,1 млн. рублей.

При оформлении актов сверок наличия кредиторской задолженности поставщикам КЭУ ДВО в ряде случаев по согласию предприятий указывало в актах сверок заведомо ложные данные с целью проведения зачетов по предварительной оплате материалов.

Проверкой законности погашения кредиторской задолженности КЭУ ДВО перед 684 БМТС г. Хабаровска за 1997 год в период проведения расчетов в особом порядке установлено, что база переуступила права кредитора (поставщика) в сумме 6,0 млн. рублей, ЗАО "Техностройстандарт", г. Москва, которое не имело кредиторской задолженности перед 684 БМТС. Фиктивный акт сверки о наличии задолженности был подписан руководителями базы и КЭУ округа.

По состоянию на 4 июня 1998 года ЗАО "Техностройстандарт", г. Москва, не поставил 684 БМТС строительных материалов на 0,5 млн. рублей.

В период проведения этого же зачета по погашению кредиторской задолженности ЗАО "РУС ОТИС" филиалу "Хабаровскифт" (по состоянию на 1 сентября 1997 г.) был оформлен акт сверки по ремонту лифтов домоуправлениям Хабаровской КЭЧ и проведен зачет в сумме 900,0 тыс. рублей с завышением реальной задолженности на 350,0 тыс. рублей, которые направлены в счет финансирования (по статье 1241) за техническое обслуживание лифтов в 1998 году.

Аналогичные нарушения установлены и при проведении денежных зачетов Уссурийской КЭЧ района по оплате задолженности за потребленную воду.

В счет лимита зачета, выделенного округу на эти цели, Уссурийской КЭЧ района были оформлены документы на проведение денежного зачета с Уссурийским водоканалом по погашению задолженности за поставленную в 1996 году воду на 15,3 млн. рублей. Факт указанной задолженности был подтвержден актом сверки взаиморасчетов КЭЧ района с Водоканалом по состоянию на 1 января 1997 года, подписан со стороны КЭЧ начальником КЭЧ подполковником А.Н. Бондарем и главным бухгалтером КЭЧ С.А. Свирид, что послужило основанием для проведения зачета на эту сумму.

Вместе с тем настоящей ревизией установлено, что, по учетным данным КЭЧ района, реальная сумма задолженности перед данным поставщиком составляла на 1 января 1997 года 11,7 млн. рублей.

В связи с фактическим осуществлением денежного зачета на 15,3 млн. рублей для обеспечения формального соответствия учетных данных по задолженности в августе 1997 года на основании счетов горводоканала от 27 июля 1997 г. № 1149 и от 27 августа 1997 г. № 1164 за якобы дополнительное водопотребление (потери воды) сумма долга перед указанным поставщиком была искусственно завышена на 4,2 млн. рублей.

Несоответствие в расчетах КЭЧ Уссурийского района с Уссурийским горводоканалом на 4,2 млн. рублей было обнаружено только при проведении сверки взаиморасчетов между этими организациями в январе 1998 года.

На основании акта сверки взаиморасчетов в бухгалтерском учете КЭЧ были сделаны исправительные проводки, а излишне проведенная денежным зачетом сумма (3,6 млн. рублей) на основании дополнительного соглашения к договору № 101 на 1997 год была зачтена предоплатой водоснабжения и отражена в учете горводоканала по лицевому счету КЭЧ района (взаиморасчет за декабрь 1997 года). Ранее указанная сумма на карточке расчетов КЭУ с водоканалом за 1997 год не учитывалась.

В результате предварительной оплаты продукции и материалов организациям и предприятиям промышленности путем проведения в 1996-1997 годах денежных зачетов и других нетрадиционных форм финансирования, производилось, по существу, их кредитование за счет средств Минобороны России, что являлось нарушением установленного действующим законодательством порядка реализации этих форм финансирования.

В условиях финансовой нестабильности и кризиса взаимных платежей применение указанных форм финансирования в определенной мере позволило округу погасить существовавшую задолженность перед поставщиками продукции и услуг, подготовить гарнизоны в 1996-1998 годах к зимней эксплуатации и провести отопительный сезон без серьезных срывов и аварийных ситуаций.

Вместе с тем недостаточная методологическая проработка Минфином России, главными и центральными управлениями Минобороны России порядка их проведения, длительные сроки прохождения документов, несвоевременное доведение информации о фактах проведенных зачетов до нижестоящих распорядителей бюджетных средств и непосредственных потребителей продукции и услуг, отсутствие должного контроля со стороны доверяющих служб округа за соблюдением установленного порядка погашения задолженности в войсках и другие причины приводили к серьезным нарушениям в реализации нетрадиционных форм финансирования, искажению учета и отчетности на всех уровнях военного управления, неполному и несвоевременному списанию задолженности округа перед поставщиками.

### **ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ**

Работа по формированию и реализации в 1996-1997 годах и I квартале 1998 года планов капитального строительства и капитального ремонта Квартирно-эксплуатационным управлением Дальневосточного военного округа (далее - КЭУ округа) и подчиненными ему квартирно-эксплуатационными службами осуществлялась в условиях ограниченности лимитов централизованных капитальных вложений и недостаточности бюджетных и внебюджетных источников их финансирования.

Общий объем финансирования капитального строительства и капитального ремонта в обречиванном периоде составил 391,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 385,8 млн. рублей (80,9 процента от бюджетных назначений - 477,0 млн. рублей) и за счет нецентрализованных источников - 5,6 млн. рублей, или 1,4 процента от общего объема финансирования.

Крайне незначительный объем нецентрализованного финансирования капитального строительства и капитального ремонта свидетельствует о недостаточности мер принимавшихся квартирно-эксплуатационными службами и командованием округа для привлечения на указанные цели внебюджетных средств за счет внутренних ресурсов, что изложено в IV разделе настоящего отчета.

Капитальные вложения, предусмотренные КЭУ округа на обустройство военных городков для дислоцированных на территории военного округа воинских частей, капитальный ремонт казарменно-жилищного фонда, строительство жилья и объектов социальной сферы, были освоены за 1996-1997 годы и I квартал 1998 года в сумме 482,8 млн. рублей, или в размере 106,6 процента от установленного плана.

Задания по вводу в действие основных фондов реализованы только на 47,2 процента. При запланированных к вводу основных фондах на 106,4 млн.

рублей фактический ввод составил 50,2 млн. рублей.

План по строительству и покупке жилья выполнен на 52,8 процента, из запланированных 1213 квартир общей площадью 71,2 тыс. кв. метров построено и приобретено 607 квартир площадью 37,6 тыс. кв. метров.

Невыполнение жилищной программы не позволило в обривизованном периоде существенно улучшить сложившуюся в округе ситуацию с обеспечением жильем бесквартирных военнослужащих. Их численность с января 1996 года по март 1998 года сократилась с 6475 до 4809 человек, или на 26 процентов, в том числе на 9 процентов - за счет исключения с учета КЭУ округа 554 бесквартирных военнослужащих войск ПВО.

Систематическое недофинансирование капитального строительства и капитального ремонта привело к тому, что основная часть казарменно-жилищного фонда, находящегося в оперативном управлении КЭУ округа и включающего в себя 25474 зданий и сооружений, в том числе 4495 жилых домов, 930 казарм, 525 столовых и других объектов, требует реконструкции и капитального ремонта, его износ на момент ревизии составлял 64 процента.

При ежегодной потребности на капитальное строительство и капитальный ремонт денежных средств в сумме 400-500 млн. рублей фактическое финансирование составляло: в 1996 году - 227,7 млн. рублей, в 1997 году - 143,1 млн. рублей и в I квартале 1998 года - 25,5 млн. рублей.

Из-за ограниченности выделяемых на капитальное строительство средств в войнских частях округа практически прекращено строительство водозаборных и природоохранных сооружений, объектов энергообеспечения, резко сократились объемы жилищного строительства.

Вместе с тем в условиях недостаточности финансовых ресурсов КЭУ округа при формировании годовых титульных списков строек не была обеспечена их концентрация на пусковых объектах. В титульные списки включались вновь начинаемые строительством объекты с запланированными по ним ассигнованиями, недостаточными для их завершения и сдачи в эксплуатацию в нормативные сроки.

В обривизованном периоде было начато строительством 13 таких объектов, затраты по которым составили 9,2 млн. рублей.

Распыление материальных и финансовых ресурсов по многочисленным незавершенным строительством объектам привело к тому, что общий объем незавершенного строительства по стройкам округа (с учетом его переоценки) в период с января 1996 года по март 1998 года увеличился с 255,0 млн. рублей до 556,6 млн. рублей, в том числе в жилищном строительстве - со 156,5 млн. рублей до 352,4 млн. рублей.

В незавершенном строительстве на момент окончания ревизии находится 371 объект, включая 18

жилых домов на 1156 квартир общей площадью 65,3 тыс. кв. метров и 8 общежитий на 911 мест площадью 10,2 тыс. кв. метров, на окончание строительства которых требуется 294,1 млн. рублей.

В то же время в титульном списке КЭУ округа на 1998 год предусмотрено на жилищное строительство только 11,2 млн. рублей по 3 жилым домам на 159 квартир общей площадью 9,9 тыс. кв. метров, строительство общежитий полностью приостановлено.

В пределах выделенных средств в 1996-1997 годах и I квартале 1998 года в округе было построено и введено в эксплуатацию:

- 13 жилых домов на 607 квартир общей площадью 37,6 тыс. кв. метров;
- 3 общежития на 210 мест общей площадью 2,5 тыс. кв. метров;
- 1 казарма на 50 человек;
- 1 столовая на 250 посадочных мест;
- 2 медпункта на 8 коек;
- 1 гараж на 16 автомобилей;
- 2 магазина на 16 рабочих мест.

При более рациональном использовании выделенных на капитальное строительство средств и их концентрации на объектах с высокой строительной готовностью у КЭУ округа имелась возможность только за счет 9,2 млн. рублей, затраченных на финансирование вновь начатых строек, завершить строительство и обеспечить дополнительный ввод в эксплуатацию 80-квартирного жилого дома в г. Южно-Сахалинске и сократить количество бесквартирных военнослужащих этого гарнизона на 30 процентов.

В 1996-1997 годах и I квартале 1998 года КЭУ округа было заключено 6 договоров на долевое участие в строительстве и покупку жилья в количестве 13 квартир общей площадью 0,8 тыс. кв. метров на сумму 1,8 млн. рублей. Фактически по этим договорам продавцам жилья были перечислены денежные средства в сумме 1,2 млн. рублей. Причитающиеся за перечисленные средства жилье в количестве 10 квартир общей площадью 0,6 тыс. кв. метров получено полностью.

Кроме того, в указанном периоде КЭУ округа было получено 20 квартир общей площадью 1,3 тыс. кв. метров на сумму 0,7 млн. рублей по 8 договорам, заключенным до 1996 года.

В то же время, 8 договоров, заключенных КЭУ округа в 1992 - 1995 годах, на момент окончания проверки полностью или частично не реализованы.

Основными причинами неисполнения этих договоров застройщиками и продавцами жилья являлись недостаточная экономическая и правовая проработка КЭУ округа заключаемых договоров, отсутствие реальной информации о финансово-экономическом положении продавцов квартир и фактической строительной готовности жилья на момент заключения договора, отсутствие в договорах условий, предусматривающих предоставление жилья по фиксированным договорным ценам на момент оплаты квар-

тир, а также штрафных санкций за несвоевременное предоставление жилья.

Несмотря на проводившуюся претензионную работу, по неисполненным договорам не получено 36 квартир общей площадью 2,4 тыс. кв. метров, по которым была произведена оплата в сумме 2,6 млн. рублей.

Указанные денежные средства в течение длительного времени находились в обороте коммерческих структур, что привело к значительным убыткам округа в виде упущенной выгоды, которые составили на момент проверки 4,99 млн. рублей.

Одной из причин, оказавшей отрицательное влияние на уровень выполнения плановых заданий по капитальному строительству и капитальному ремонту в округе, являлось широкое применение в 1996-1997 годах и I квартале 1998 года нетрадиционных форм финансирования.

Так, из 385,8 млн. рублей общего объема бюджетного финансирования капитального строительства и капитального ремонта в указанном периоде было профинансировано:

- денежными средствами - 90,3 млн. рублей (23,4 процента);
- казначейскими налоговыми освобождениями - 10,3 млн. рублей (2,7 процента);
- векселями - 25,0 млн. рублей (6,5 процента);
- денежными зачетами - 123,3 млн. рублей (31,9 процента);
- поставками материальных ресурсов из Украины - 136,9 млн. рублей (35,5 процента).

Применение нетрадиционных форм бюджетного финансирования капитального строительства и капитального ремонта осложняло проведение расчетов с подрядными организациями и способствовало росту задолженности перед ними КЭУ округа и подчиненных ему квартирно-эксплуатационных служб за выполненные объемы работ. Общий размер задолженности перед подрядными организациями с января 1996 года по март 1998 года увеличился с 47,0 до 192,9 млн. рублей.

Вместе с тем часть материалов, поступивших в КЭУ округа от ПФК "ЕЭС Украины" в счет финансирования капитального строительства и капитального ремонта Минобороны России, была использована не по целевому назначению на оплату работ по текущему ремонту в сумме 11,5 млн. рублей.

Выполнение подрядных работ по строительству и капитальному ремонту объектов ДВО и других заказчиков Минобороны России на территории военного округа в 1996-1997 годах и I квартале 1998 года осуществлялось главным образом силами государственного предприятия "Строительное управление Дальневосточного военного округа Министерства обороны Российской Федерации" (ГП СУ ДВО МО РФ) и его филиалами.

Характерной особенностью хозяйственной деятельности подрядных организаций в указанном периоде являлась устойчивая тенденция сокращения заказов на строительство и ремонт со стороны квар-

тирно-эксплуатационных органов Минобороны России.

Уменьшение строительной программы было обусловлено следующими основными причинами:

- сокращение бюджетных ассигнований, выделяемых на капитальное строительство и капитальный ремонт заказчикам Вооруженных Сил Российской Федерации;
- нестабильность и неритмичность расчетов за выполненные строительные-монтажные работы;
- использование нетрадиционных форм финансирования капитального строительства и капитального ремонта.

По указанным причинам штатная загрузка подрядных организаций ГП СУ ДВО МО РФ сократилась с 42 процентов в 1996 году до 33 процентов в 1998 году, а по отдельным генподрядным и субподрядным УНР в более значительных размерах:

- 289 УНР - от 101 процента в 1996 году до 65 процентов в 1998 году;
- 42 УНР - от 76 процентов в 1996 году до 16 процентов в 1998 году;
- 178 УНР - от 25 процентов в 1996 году до 5 процентов в 1998 году и т.д.

Недогрузка подрядных организаций строительными заказами привела к необходимости проведения организационно-штатных мероприятий. В проверяемом периоде было расформировано 14 УНР и хозрасчетных участков (4 в 1996 году, 2 в 1997 году и 8 в 1998 году).

В 1996-1997 годах и I квартале 1998 года ГП СУ ДВО МО РФ был выполнен объем подрядных работ в сумме 503,4 млн. рублей, в том числе по заказам воинских частей Минобороны России - 478,5 млн. рублей. Уровень выполнения плана составил - 77,4 процента.

Фактически заказчиками Минобороны России было оплачено 312,2 млн. рублей, или 65,2 процента от выполненного объема работ, в том числе оплачено:

- денежными средствами - 129,1 млн. рублей (41,3 процента);
- казначейскими налоговыми освобождениями - 20,0 млн. рублей (6,4 процента);
- векселями - 16,2 млн. рублей (5,2 процента);
- денежными зачетами - 107,1 млн. рублей (34,3 процента);
- поставками материальных ресурсов из Украины - 39,8 млн. рублей (12,7 процента).

Из-за систематического недофинансирования заказчиков Минобороны России их задолженность перед ГП СУ ДВО МО РФ за выполненные объемы работ с января 1996 года по март 1998 года увеличилась на 175,8 млн. рублей и составила 217,8 млн. рублей, в том числе по основному заказчику - КЭУ округа - 178,3 млн. рублей.

В то же время задолженность строительных организаций и ВСО ГП СУ ДВО МО РФ службам ДВО за полученное продовольствие, вещевое имущество, ГСМ и воинские перевозочные документы

составила 38,5 млн. рублей, в том числе КЭУ округа - 18,1 млн. рублей.

Наличие постоянной задолженности заказчиков за выполненные работы, а также использование при расчетах безденежных форм финансирования не позволяли строительным организациям ГП СУ ДВО МО РФ производить своевременные расчеты по денежному довольствию с военнослужащими и гражданскими строителями. Общий размер задолженности по денежному довольствию и заработной плате составлял на 1 апреля 1998 года 25,7 млн. рублей.

### **СДАЧА В АРЕНДУ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, РЕАЛИЗАЦИЯ ВЫСВОБОЖДАЕМОГО ВОЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ОБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. ПОЛНОТА ПОСТУПЛЕНИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫРУЧЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ**

В условиях острой нехватки бюджетных средств на содержание войск округа в обривизованном периоде проводилась определенная работа по изысканию внутренних резервов и направлению их на обеспечение первоочередных нужд войск.

Основными направлениями в этой работе являлись: реализация высвобождаемого и неиспользуемого военно-технического имущества (движимого и недвижимого), оборудования, черного и цветного металлолома, а также сдача в аренду сторонним организациям зданий, объектов, сооружений и нежилых помещений.

За 1996 - 1997 годы и первый квартал 1998 года в округе было заключено 645 договоров на сдачу в аренду зданий и нежилых помещений площадью 108,3 тыс. кв. метров с общей суммой арендной платы 28,8 млн. рублей. При этом 523 договора были согласованы с территориальными органами Мингосимущества России, а 122 договора на начало ревизии находились у них на рассмотрении.

За указанный период по заключенным договорам с арендаторов получено 14,0 млн. рублей, задолженность арендаторов по арендным платежам на 1 апреля 1998 года составила 14,8 млн. рублей в том числе:

- за предприятиями военной торговли - 13,3 млн. рублей;
- за бюджетными организациями - 0,8 млн. рублей;
- за коммерческими структурами - 0,7 млн. рублей.

Наличие значительной суммы задолженности арендаторов квартирно-эксплуатационным органам ДВО свидетельствует о недостатках в организаторской работе, проводившейся по вопросам сдачи в аренду зданий, сооружений и нежилых помещений, отнесенных к федеральной собственности и находящихся в оперативном управлении ДВО, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства ГП СУ ДВО и квартирно-эксплуатационных органов на местах за своевременностью и полнотой поступления арендных платежей.

Только по четырем КЭЧ района: Чернореченской, Хабаровской, Белогорской и Благовещенской - имелась задолженность в сумме 11,2 млн. рублей (или 75 процентов от всей задолженности по арендным платежам в целом).

Претензионная работа по взысканию задолженности с арендаторов велась неэффективно.

При значительном недофинансировании квартирно-эксплуатационных расходов на содержание квартирно-жилищного фонда округа претензионная работа по взысканию задолженности с предприятий военной торговли, являющихся основными должниками, практически не велась. В обривизованном периоде иски были предъявлены лишь на 3,8 млн. рублей, что составляет 28 процентов от общей суммы задолженности (13,3 млн. рублей).

КЭУ округа должных мер по взысканию задолженности по арендным платежам с предприятий военной торговли не принимало. На день окончания ревизии даже решение ведомственного арбитража ДВО от 12 марта 1996 года о взыскании с 1125 отдела торговли 0,36 млн. рублей в пользу домоуправления № 1 Благовещенской КЭЧ не реализовано.

В обривизованном периоде имел место факт сдачи в аренду объекта федеральной собственности с грубыми нарушениями действующего законодательства.

В 1997 году без письменного разрешения командования округа и соединения бывшим командиром войсковой части 64612 подполковником Н. М. Гончаровым был заключен договор (б/н от 4 апреля 1997 года) с негосударственным учреждением дополнительного образования школы специальной подготовки "Шар" в лице директора В. Р. Пацера на предмет предоставления образовательному учреждению тира, открытого полигона, инструкторов для проведения стрельб, использования оружия и боеприпасов воинской части.

Договор был заключен без согласования с территориальным управлением комитета Госкомимущества и при отсутствии лицензии на общеобразовательную деятельность с оборотом оружия негосударственного учреждения специальной подготовки "Шар".

Условиями договора расчеты с воинской частью предусматривались путем ежемесячной подготовки школой одного слушателя по программе частного охранника для воинской части, в чем необходимости воинская часть не имела. Расчеты денежными средствами по понесенным затратам договором не предусматривались и не осуществлялись.

Общая сумма причиненного государству ущерба (по стоимости израсходованных боеприпасов, мишеней, освещения, амортизации тира и стрелкового оружия) составила 6,5 тыс. рублей, в том числе от незаконной выдачи и расходования 1210 штук патронов к пистолету ПМ - 3,2 тыс. рублей.

В период проведения ревизии указанный ущерб возмещен полностью за счет виновных лиц.

По данному факту военной прокуратурой округа в настоящее время проводится прокурорская проверка.

Аналогичной направленности был заключен договор (№ 3/97 от 31 октября 1997 года) между войсковой частью 30632 и школой "Шаг", который в связи с возникшими разногласиями в цене обучения остался нереализованным.

В обречиванный период округом получено от арендаторов денежных средств за аренду нежилых зданий и помещений на общую сумму 14,0 млн. рублей, из которых 0,2 млн. рублей перечислены в доход федерального бюджета, а 13,8 млн. рублей израсходованы на содержание и эксплуатацию сдаваемых в аренду зданий и помещений. Сумма денежных средств на эти цели определены по каждому договору аренды расчетами, которые согласованы с территориальными органами Мингосимущества России при оформлении договоров.

В течение 1996-1997 годов и I квартала 1998 года в войсках ДВО было высвобождено недвижимого имущества с восстановительной балансовой стоимостью на сумму 1046,5 млн. рублей.

Основной объем высвобождаемой недвижимости составляли военные городки, эффективное использование которых со стороны квартирно-эксплуатационных органов и командования ДВО обеспечено не было.

Всего за указанный период было высвобождено 155 военных городков с восстановительной стоимостью 1042,1 млн. рублей и 2 отдельных здания на сумму 4,4 млн. рублей.

Высвобождаемое недвижимое имущество было использовано следующим образом:

- безвозмездно передано другим федеральным органам и в муниципальную собственность - на 149,1 млн. рублей (14,3 процента), в том числе 7 военных городков стоимостью 145,7 млн. рублей;

- реализовано через специализированное государственное хозрасчетное предприятие (СГХП) при Минобороны России - на 1,5 млн. рублей (0,1 процента), в том числе 4 военных городка стоимостью 0,6 млн. рублей.

Неиспользованный остаток высвобожденного в 1995-1998 годах недвижимого имущества составил 895,9 млн. рублей, или 85,6 процента от общего объема его высвобождения.

Сумма внебюджетных средств, вырученных от реализации высвобождаемых объектов недвижимости и направляемых КЭУ ДВО на финансирование строительства и покупку жилья для военнослужащих округа, составила 2,14 млн. рублей, что практически не оказало существенного влияния на сокращение количества бесквартирных военнослужащих в округе.

Основными причинами низкой эффективности использования высвобождаемого в войсках ДВО недвижимого военного имущества являлись:

- отсутствие долгосрочной программы по использованию высвобождаемых военных городков

для размещения войск ДВО и других воинских частей Минобороны России;

- в условиях систематического бюджетного недофинансирования округ не имел достаточных средств на поддержание высвобождаемого жилищно-казарменного фонда в технически исправном состоянии;

- невыгодное размещение высвобождаемого недвижимого имущества, в отдалении от районов с развитой инфраструктурой и транспортных коммуникаций;

- необоснованные задержки с принятием Мингосимуществом России решений по использованию высвобождаемых военных городков.

В ходе ревизии выявлены также нарушения в использовании и реализации объектов федеральной собственности, закрепленных в хозяйственном ведении хозрасчетных строительных организаций. Установлено, что при отсутствии надлежащего контроля со стороны командования ДВО бывшим начальником ГП СУ ДВО МО РФ генерал-майором В. А. Мирошниковым договоры на реализацию находящихся в федеральной собственности производственных баз военных строителей и других объектов недвижимости заключались с нарушением требований Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 "О порядке реализации и использования высвобождаемого военного имущества".

С нарушением установленного порядка, минуя СГХП, были реализованы:

- производственная база 2745 хозрасчетного участка, расположенная в поселке Кирга Еврейского автономного округа, за 0,5 млн. рублей при остаточной балансовой стоимости 0,7 млн. рублей крестьянскому хозяйству "Тесленок";

- здания и сооружения производственной базы 259 УНР (г. Уссурийск) общей площадью 3,0 тыс. кв. метров за 0,2 млн. рублей ООО "Энерго";

- административно-служебное здание бывшего штаба 663 ССУ (г. Хабаровск) за 1,5 млн. рублей Управлению внутренних дел Хабаровского края, при этом на момент продажи соответствующее распоряжение Госкомимущества России отсутствовало и было получено спустя более года с разрешением реализации указанного здания на аукционной основе через СГХП;

- здания и сооружения 728 УНР (г. Хабаровск) за 0,3 млн. рублей ООО "Алконост", разрешение Госкомимущества России отсутствовало;

- комплекс зданий и сооружений ремонтно-механических мастерских 716 УНР (г. Белогорск Амурской области) за 0,2 млн. рублей частным предпринимателям А.Г. Пидцан, В.В. Воронову, А.В. Дымкову и А.И. Толмачеву;

- здание гаража 716 УНР (пос. Серышево Амурской области) за 0,1 млн. рублей частным предпринимателям А.Е. Ермаку и П.И. Бондаренко;

- производственная база 717 УНР (пос. Новосысоевка Яковлевского района Приморского края) за 0,1 млн. рублей ООО "Тигр";

- база 1180 КМТС (г. Хабаровск) за 3,6 млн. рублей ЗАО "Холдинговая компания". Восток-Азия-Комплекс".

Сумма средств, полученная от реализации восьми указанных объектов федеральной собственности, составила 6,5 млн. рублей.

Помимо объектов недвижимости, в 1996-1997 годах и I квартале 1998 года ГП СУ ДВО МО РФ было реализовано прочего высвобождаемого военного имущества (ВВИ) на сумму 0,7 млн. рублей.

Все внебюджетные средства в сумме 7,2 млн. рублей, полученные ГП СУ ДВО МО РФ от покупателей за реализацию недвижимого и движимого имущества, в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 расходовались не на строительство и приобретение жилья и решение других социальных проблем военнослужащих, а были использованы не по целевому назначению на:

- закупку строительных материалов для основной деятельности строительных организаций - 0,3 млн. рублей;
- расчеты по долгам с пенсионным фондом - 2,0 млн. рублей;
- расчеты по ликвидации строительных организаций - 4,6 млн. рублей;
- оплату услуг территориального комитета по управлению государственным имуществом - 0,3 млн. рублей.

Реализация высвобождаемого движимого военного имущества в округе в 1996 - 1997 годах осуществлялась через 7-е представительство СГХП при МО РФ на основании договора-поручения от 20 декабря 1995 года № 8/7, заключенного между командующим войсками округа и генеральным директором СГХП при МО РФ (продолженного на 1997 год установленным порядком), и утвержденных ЦУМР и ВЭС МО РФ планов-заданий по реализации высвобождаемого движимого военного имущества.

Стартовые цены на реализуемое движимое военное имущество устанавливались по разработанным главными и центральными управлениями Минобороны России и согласованным с ГУВБиФ МО РФ методикам, расчетным ценам и повышающим коэффициентам к ним.

Анализ реализации высвобождаемого движимого военного имущества (далее - военного имущества) свидетельствует, что начальниками довольствующих управлений, служб и отделов округа принималось недостаточно мер к более активному ходу его реализации.

За 1996-1997 годы движимого военного имущества высвободилось на 53,9 млн. рублей, а реализовано лишь на 9,4 млн. рублей (или 17 процентов от стоимости всего высвободившегося имущества).

На 1 января 1998 года остаток нерезализованного высвободившегося военного имущества составлял 44,5 млн. рублей.

От реализации движимого военного имущества, а также лома и отходов черного и цветного металлолома за 1996-1997 годы и первый квартал 1998 года (по договорам купли-продажи, заключенным в 1997 году) получено 9,4 млн. рублей. Из них в фонд командующего войсками округа (на специальный счет ФЭУ ДВО) поступило 4,9 млн. рублей. Остальные денежные средства - 4,5 млн. рублей - направлены в Централизованный фонд Минобороны России - 3,5 млн. рублей и на содержание СГХП при Минобороны России - 1,0 млн. рублей.

Средства фонда командующего войсками округа в сумме 3,6 млн. рублей использованы на строительство и приобретение жилья, а 0,9 млн. рублей - на другие социальные нужды военнослужащих. Остаток указанных средств на 1 июня 1998 г. составил 0,4 млн. рублей.

При проверке законности реализации военного имущества установлено, что его реализация производилась в основном в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518, приказов и директив, изданных Минобороны России.

Вместе с тем автомобильная техника, списанная в войсках округа, передавалась 18-му и 89-му авторемонтным заводам округа (далее - АРЗ) по остаточной стоимости 5 процентов от свободной (рыночной) цены, которую в соответствии с Методикой определения остаточной стоимости автомобильной техники, утвержденной начальником ГЛАВТУ МО РФ 11 апреля 1994 года, следовало реализовывать по цене не ниже 20 процентов остаточной стоимости от свободной (рыночной) цены.

Передача 18 и 89 АРЗ автомобильной техники по остаточной стоимости не менее 5 процентов от свободной (рыночной) цены началась с 1994 года на основании Инструкции ГЛАВТУ МО РФ "О порядке реализации авторемонтными заводами Минобороны России высвобождаемой в войсках автомобильной техники", которая утверждена 9 сентября 1993 года заместителем Министра обороны Российской Федерации генерал-полковником В. Топоровым.

Данная инструкция предусматривает особый порядок реализации автомобильной техники для нужд авторемонтных заводов Минобороны России. Этой же инструкцией предписано вырученные денежные средства от реализации автомобильной техники направлять на строительство жилья, реконструкцию и переспециализацию производства, что соответствует Указу Президента Российской Федерации от 30 ноября 1997 г. № 1518 только в части, касающейся строительства жилья.

Всего за 1996-1997 годы 18 и 89 АРЗ таким порядком продано 115 единиц различных марок автомобильной техники на 0,13 млн. руб. В то же время, если реализация этой техники производилась бы по 20 процентов остаточной стоимости, то сумма, полученная округом от реализации этой техники, составила бы 0,53 млн. рублей.

Указанная техника после проведения предпродажной подготовки и ремонта в последствии реализовывалась заводами по более высоким ценам, что позволило им получить дополнительную прибыль, которую заводы относили на результаты производственно-хозяйственной деятельности и использовали ее для погашения задолженности установленных законодательством налоговых платежей в различные государственные фонды.

За 1996 -1997 годы такой прибылью заводами получено 0,67 млн. рублей, в том числе 18 АРЗ - 0,55 млн. рублей, 89 АРЗ - 0,12 млн. рублей.

С января 1998 года реализация движимого военного имущества в округе прекращена из-за отсутствия нормативных документов, определяющих порядок ее проведения.

## ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Финансово-экономическое управление округа обеспечило организацию, руководство и контроль за работой двух краевых и пяти областных военных комиссариатов по пенсионному обеспечению военнослужащих и членов их семей, социальному обслуживанию пенсионеров.

Управлением в обривизованном периоде произведено своевременное и правильное исчисление выслуги лет на пенсию 15720 военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы.

Проведенной в ходе настоящей ревизии выборочной проверкой правильности расчетов выслуги лет военнослужащих на пенсию ошибок не выявлено.

В 1996-1997 годах вновь назначено 11778 пенсий уволенным военнослужащим и членам их семей. По состоянию на 1 июня 1998 года в округе состояло на учете 50640 пенсионеров Минобороны России.

Военными комиссариатами округа проводились мероприятия по обеспечению законности в назначении и выплате пенсий и пособий, своевременному и полному предоставлению льгот и преимуществ инвалидам, участникам войны, воинам-интернационалистам, лицам, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, уволенным и погибшим военнослужащим и членам их семей.

Кроме того, военные комиссариаты проводили постоянную работу по изучению условий жизни и быта пенсионеров, оказанию им социальной помощи.

Результаты этой работы в 1997 году характеризуются следующими показателями:

- посещено на дому 7300 пенсионеров, из них 567 инвалидов, 1829 участников войны и 2296 семей погибших (умерших) военнослужащих;

- по ходатайствам военных комиссариатов получили квартиры и улучшили жилищные условия 343 пенсионера, 321 пенсионеру установлены квартирные телефоны;

- 24 одиноких пенсионера помещены в дома-интернаты, над 79 пенсионерами установлено шеф-

ство со стороны различных предприятий и организаций;

- получено 88 санаторно-курортных путевок для пенсионеров-инвалидов. В январе-мае текущего года для пенсионеров-инвалидов и участников войны таких путевок получено 130.

Также по ходатайствам военных комиссариатов в 1997 году администрацией Приморского края, предприятиями и организациями различных форм собственности, пенсионерам из числа инвалидов и семьям военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей и в вооруженных конфликтах, была оказана единовременная материальная помощь на общую сумму 233,4 тыс. рублей.

Внедрение во всех военных комиссариатах округа средств автоматизации (ПЭВМ) позволило качественно и в сжатые сроки производить начисление пенсий, их перерасчеты, что обеспечило в 1996-1997 годах своевременную их выплату учреждениями Сберегательного банка.

Выборочной проверкой правильности назначения пенсий, проведенной в военных комиссариатах Хабаровского и Приморского краев, фактов переплат и незаконного назначения пенсий не выявлено.

Проведенными в ходе настоящей ревизии проверками в Хабаровском, Приморском банках Сберегательного банка России установлено, что до января 1998 года выплаты пенсий и компенсаций пенсионерам Минобороны России производилась своевременно за счет свободных остатков денежных средств Сбербанка.

В связи с переходом с января 1998 года на выплаты пенсий и компенсаций пенсионерам только после поступления целевого финансирования от Минфина России в Хабаровский банк через Сбербанк России, а в Приморский банк - через управление Федерального казначейства по Приморскому краю, имели место случаи задержки выплат пенсий и пособий.

Так, в Приморском банке задерживалась выплата досрочных пенсий при убытии пенсионеров в отпуск и при других обстоятельствах, когда назначенные пенсии должны выплачиваться досрочно, а также выплата компенсации, предусмотренной пунктом 4 статьи 16 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", происходила с задержкой до одного месяца.

В Хабаровском банке выплата досрочных пенсий и компенсаций пенсионерам производилась с задержкой до двух месяцев, а по состоянию на 29 мая текущего года не была обеспечена выплата пенсий в новых размерах в связи с произведенным перерасчетом их с 1 марта 1998 года из-за отсутствия финансирования из Сбербанка России.

Плата за услуги по выплате пенсий и компенсации пенсионерам Минобороны России банками в 1996 -1998 годах не взималась.

Фактов использования бюджетных средств, выделяемых на пенсионное обеспечение, не по целевому назначению не выявлено.

## ВЫВОДЫ

Финансирование потребностей войск округа в обревизованном периоде находилось на крайне низком уровне.

Выделяемые округу ассигнования по отдельным направлениям расходов не обеспечивали даже минимальных потребностей, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на округ задач.

Несмотря на мобилизацию финансовых средств на выплату денежного довольствия и заработной платы личному составу, задержки в оплате труда военнослужащих и гражданского персонала приобрели хронический характер и составляли в различные периоды от 1 до 3 месяцев.

Еще более сложное положение сложилось с доведением до военнослужащих установленных действующим законодательством социальных и компенсационных выплат.

Только по оплате личному составу денежной компенсации взамен продпайка задолженность по состоянию на 1 апреля 1998 года составила 94,9 млн. рублей (от 14 месяцев и более).

Концентрация денежных средств на основных направлениях, определяющих жизнедеятельность войск (оплата труда и т. д.), в условиях дефицита бюджетных ассигнований привела к образованию значительной кредиторской задолженности округа перед поставщиками за полученные товарно-материальные ценности и услуги, которая составила на 1 июня 1998 года 2451,2 млн. рублей (по сравнению с январем 1998 года возросла более чем в 1,5 раза).

Тяжелая ситуация складывается с финансированием расходов на продовольственное обеспечение войск. Выделяемые на эти цели средства составили в 1996-1998 годах только 60 процентов, 52 процента и 14 процентов от годовой потребности соответственно.

Из-за резкого снижения централизованных поставок медицинского оборудования и медикаментов в медицинских учреждениях округа более 50 процентов аппаратуры выработали установленные сроки эксплуатации.

Округ испытывает острую потребность во многих медицинских препаратах, в том числе и для профилактики лечения такого распространенного и опасного заболевания, как клещевой энцефалит (гамма-глобулин).

Крайне ограниченные финансовые возможности, сокращение лимитов ГСМ и другие факторы не позволили в полном объеме организовать в округе боевую подготовку.

На протяжении последних семи лет в округе не проводились дивизионные тактические учения. Количество проведенных в 1997 году ротных, батальонных и полковых учений с боевой стрельбой составило только 6 процентов, 10 процентов и 22 процента от потребности, вытекающей из действующих

директивных документов по организации боевой подготовки.

Значительно устарела морально и физически учебно-материальная база боевой подготовки.

При недостаточном финансировании в 1996-1997 годах расходов на капитальный и текущий ремонт вооружения и военной техники (1996 год - 32 и 22 процента от потребности; 1997 год - 9 и 17 процентов от потребности соответственно) в округе растет общее количество неисправной техники и вооружения, которое по состоянию на 1 июня 1998 года составило более 1100 единиц.

Для обеспечения мобилизационного развертывания войск округа значительные финансовые средства (10,6 млрд. рублей) требуются для восполнения отдельных видов изъятого по директивам Генерального штаба Вооруженных Сил на текущее снабжение войск имущества "НЗ", а также на его освежение в связи с истекшими сроками хранения.

При сложившемся уровне финансирования округа в обревизованном периоде выполнение программы жилищного строительства для военнослужащих составило только 53 процента, что не позволило существенно повлиять на решение жилищной проблемы в округе.

Крайне сложное положение существует в округе и с финансированием других направлений расходов.

Вместе с тем, несмотря на крайне сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил Российской Федерации, проведенной комплексной ревизией выявлены серьезные нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности в войсках округа.

1. В 1996-1997 годах допущено нецелевое использование бюджетных средств, выделенных на продовольственное обеспечение войск округа, в сумме 1,75 млн. рублей и фактически израсходованных на покупку служебной квартиры для начальника отдела сельского хозяйства продовольственной службы округа майора Г. П. Мандзюка (0,33 млн. рублей) и на капитальное строительство объектов 220 военной базы (1,42 млн. рублей).

Кроме того, допущен незаконный расход бюджетных средств (в сумме 0,068 млн. рублей) на возмещение округом железнодорожного тарифа, оплата которого по договору должна была производиться за счет поставщика (0,035 млн. руб.), и в связи с необоснованным повышением цен на рыбу, поставленную АО "Амур-1" (0,033 млн. рублей).

2. В условиях дефицита бюджетных ассигнований продовольственной службой округа произведены:

- неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 21,8 млн. рублей на оплату продовольствия по завышенным ценам, его перевозку, оплату возвратной тары;

- непроизводительные расходы бюджетных средств в сумме 0,1 млн. рублей на оплату штрафов за сверхнормативный простой вагонов, уплату пени и госпошлины;

- нецелесообразные расходы в сумме 0,1 млн. рублей при закупке отдельных видов продовольствия в объемах, значительно превышающих действительную потребность.

3. Вследствие приемки от поставщиков некачественного продовольствия, ненадлежащих условий хранения продуктов, невыполнения отдельными командирами (начальниками) своих функциональных обязанностей значительный объем поставленного продовольствия (833 тонны на сумму 3 млн. рублей), предназначенный для обеспечения личного состава округа, направлены на корм животным и в техническую утилизацию.

4. Допущены убытки для сметы Минобороны России на общую сумму 7,6 млн. рублей в связи с невозможностью взыскания с отдельных поставщиков, из-за их несостоятельности, задолженности за проведенную продовольственной службой предоплату несостоявшихся поставок, в том числе за коммерческими фирмами "НМ-ЛТД", "Миракс" и "Бастин" на общую сумму 1,0 млн. рублей с 1995 года и по договору цессии с ЗАО "Дело" на 6,6 млн. рублей с декабря 1996 года.

5. В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997-1998 годы, постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" договоры поставки продовольствия на конкурсной основе заключались преимущественно с посредническими торгово-закупочными коммерческими фирмами, а не с непосредственными товаропроизводителями.

Продовольственной службой округа не уделялось должное внимание приоритету привлечения отечественных продовольственных ресурсов, недостаточно полно использовались для этих целей возможности товаропроизводителей, находящихся в местах дислокации войск округа.

6. Недостаточно эффективно использовались округом средства, поступающие на капитальное строительство. Допускалось распыление капитальных вложений по многочисленным объектам незавершенного строительства.

В результате слабой правовой и экономической проработки договоров на долевое участие в жилищном строительстве и покупку жилья до настоящего времени не реализовано 8 договоров на приобретение 36 квартир общей площадью 2,4 тыс. кв. метров, срок предоставления которых истек в 1993-1995 годах.

7. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 Государственным предприятием "Строительное управление ДВО" в обривизованном периоде использованы не по целевому назначению на расчеты по долгам строительных организаций, закупку строительных материалов средства в сумме 7,2 млн. рублей, получен-

ные от реализации федеральной собственности и предназначенные для строительства жилья и решение других социальных проблем военнослужащих.

8. В обривизованном периоде не обеспечивалась достаточная эффективность использования высвобождаемых нежилых зданий и помещений, в том числе на условиях аренды.

Из высвобожденного в обривизованный период недвижимого имущества на общую сумму 1046,5 млн. рублей фактически реализовано установленным порядком менее 1 процента.

Арендодателями округа не принималось действенных мер по своевременному и полному взысканию с арендаторов установленной арендной платы, в результате чего задолженность по ней на конец обривизованного периода составила 14,8 млн. рублей.

9. В нарушение законодательных и иных нормативных актов по вопросам организации проведения денежных зачетов и других нетрадиционных форм финансирования в части погашения задолженности войск перед поставщиками продукции и услуг квартирно-эксплуатационным управлением округа допущено необоснованное, искусственное завышение реальной задолженности округа по квартирно-эксплуатационным расходам и капитальному ремонту на сумму более 150 млн. рублей, что в процессе реализации указанных форм финансирования явилось по существу беспроцентным кредитованием поставщиков за счет средств Минобороны России.

10. В результате нарушений штатной дисциплины в 392 окружном учебном центре и управлении округа допущен незаконный расход государственных средств в сумме 232,9 тыс. рублей.

11. В войсках округа не принималось действенных мер по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества, которые в обривизованном периоде составили 42,8 млн. рублей. Решения по ним принимались не всегда своевременно.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях реализации результатов комплексной ревизии полагал бы необходимым направить:

1. Отчет о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Дальневосточного военного округа, - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

2. Информацию по результатам комплексной ревизии - Президенту Российской Федерации;

3. Представление Счетной палаты Российской Федерации - Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер по усилению контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности в Вооруженных Силах Российской Федерации;

4. Представления Счетной палаты Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и возмещения причиненного государству ущерба за счет виновных лиц.

- Министру обороны Российской Федерации;
- командиру войсками Дальневосточного военного округа.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

5. Довести в установленном порядке результаты указанной ревизии до средств массовой информации.

**В. Г. УЛЬЯНОВ**