



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«8» февраля 2012 г.

№ ОМ- 13/10-02

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 27 января 2012 г. № 3К (386))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.2.2.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, распорядительные документы по вопросам учета, использования и распоряжения земельными и лесными участками на территории Ленинградской области.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация муниципального образования «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области.

3.2. Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

3.3. Администрация муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области.

3.4. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области.

3.5. Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (по запросу).

3.6. Северо-Западный филиал государственной инвентаризации лесов федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» (по запросу).

3.7. Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 19 сентября по 30 декабря 2011 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

4.1. Проверить соблюдение законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении земельными участками сельскохозяйственного назначения (в том числе покрытых лесом, древесно-кустарниковой растительностью) и лесных участков в составе земель лесного фонда на территории Ленинградской области.

6. Проверяемый период деятельности: с 1 января 2006 года по 1 января 2009 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности

7.1. Краткая информация о Ленинградской области

Ленинградская область образована 1 августа 1927 года и расположена в Северо-Западном федеральном округе, граничит с двумя государствами — Финляндской Республикой и Эстонской Республикой, а также с пятью субъектами Российской Федерации: Республикой Карелия, Вологодской областью, Новгородской областью, Псковской областью и городом федерального значения Санкт-Петербург.

Территория Ленинградской области — 8390,8 тыс. га, в том числе 10 068,0

кв.км — площадь территории, покрытой Ладожским и Онежским озёрами. С запада на восток область протянулась на 500 км, а наибольшая протяжённость с севера на юг составляет 320 км. На территории Ленинградской области находится 222 муниципальных образования в т. ч.: муниципальных районов — 17, городских округов — 1, городских поселений — 62, сельских поселений — 142.

С сентября 1999 года по настоящее время губернатором Ленинградской области является В.П.Сердюков.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Проверка соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении земельными участками сельскохозяйственного назначения (в том числе покрытых лесом, древесно-кустарниковой растительностью) и лесных участков в составе земель лесного фонда на территории Ленинградской области.

8.1.1. Нормативно-правовое регулирование использования и распоряжения земельными участками сельскохозяйственного назначения, а также лесными участками в составе земель лесного фонда (в том числе, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций)

8.1.1.1 Земли сельскохозяйственного назначения

В соответствии со статьей 77 Земельного кодекса Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются:

- сельскохозяйственные угодья (пашни, сенокосы, пастбища и т.д.), подлежащие особой охране;
- иные (болота, дороги, водные объекты и т.д.).

Временно не предоставленные никому земельные участки находятся в фонде перераспределения который формировался на основании Указа

Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». Согласно названному Указу в фонды перераспределения включались земельные участки, остающиеся после бесплатной передачи земель коллективам сельскохозяйственных предприятий. Согласно пункту 11 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» с момента вступления Земельного кодекса в силу в фонд перераспределения земель включаются все земли, находившиеся на дату вступления Кодекса в силу в фондах перераспределения земель, образованных в соответствии с вышеназванным Указом Президента. Согласно названному Указу в фонды перераспределения включались земельные участки, остающиеся после бесплатной передачи земель коллективам сельскохозяйственных предприятий. Впоследствии органы местного самоуправления организовывали продажу земель фонда по конкурсу и передачу их в аренду с правом последующего выкупа.

Отношения, связанные с оборотом земель сельскохозяйственного назначения урегулированы Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

8.1.1.2 Земли лесного фонда

В проверяемый период использование и охрана земель лесного фонда, их правовой режим регулировались Лесным кодексом Российской Федерации от 29 января 1997 года, Лесным кодексом Российской Федерации от 4 декабря 2006 года (далее – Лесной кодекс Российской Федерации) и Земельным кодексом Российской Федерации.

Леса, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций (далее – сельские леса)

Первым правовым документом по организации лесного хозяйства в сельских лесах является постановление Совета Министров СССР в мае 1948 года «Об упорядочении пользования колхозными лесами и улучшении

ведения лесного хозяйства в них». Указанным постановлением было утверждено Положение о колхозных лесах, согласно которому сельские леса входили в единый государственный лесной фонд и предназначались для удовлетворения потребностей хозяйств и местного населения в древесине и других лесных ресурсах.

Постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 г. «Об утверждении положения о колхозных лесах» было утверждено Положение о колхозных лесах. В соответствии с Положением колхозными (сельскими) лесами признавались леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование, и зарегистрированные в установленном порядке в земельно-учетных документах.

Было установлено, что колхозные (сельские) леса являлись частью государственного лесного фонда СССР.

Организация и ведение хозяйства в колхозных (сельских) лесах регулировались указанным Положением, а также утверждаемыми Министерством сельского хозяйства СССР и Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству Правилами ведения хозяйства в колхозных (сельских) лесах. Руководство организацией и ведением хозяйства в колхозных (сельских) лесах осуществлялось Министерством сельского хозяйства СССР и органами сельского хозяйства в союзных республиках и на местах.

В соответствии со статьей 4 Закона СССР от 17 июня 1977 г. № 5906-IX «Об утверждении Основ лесного законодательства СССР и союзных республик» все леса в СССР образовывали единый государственный лесной фонд, который подразделялся на: 1) леса государственного значения, то есть леса, находившиеся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городские леса, закрепленные леса (в их число, в частности, входили леса, закрепленные за совхозами) и леса заповедников; 2) колхозные леса, то есть леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование.

Основами лесного законодательства Российской Федерации (утверждены Верховным Советом Российской Федерации 6 марта 1993 г. № 4613-1) подтверждалась принадлежность всех лесов и предоставленных для ведения лесного хозяйства земель к землям лесного фонда.

В соответствии со статьей 10 Основ лесного законодательства Российской Федерации от 6 марта 1993 г. № 4613-1 во владении колхозов, совхозов находились леса, ранее переданные колхозам в бессрочное пользование, а также леса, закрепленные за совхозами.

В соответствии со статьей 7 Лесного кодекса Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ (далее – Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года) все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях городских и сельских поселений, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли), образовывали лесной фонд. Также было установлено, что сельские леса входят в границы лесного фонда и предоставляются сельскохозяйственным организациям на праве безвозмездного пользования (статьи 36 и 130 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года).

Таким образом, в материалах государственного учета лесного фонда за весь период учета участки лесов, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, учитывались как участки лесного фонда.

В 2007 году вступил в действие новый Лесной кодекс Российской Федерации, в котором не выделяется понятие сельских лесов. Лесной кодекс Российской Федерации действует в отношении любых лесов, независимо от категории земель, на которых они расположены.

В соответствии со статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

8.2. Общие сведения о распределении земель на территории Ленинградской области

Общая площадь земель Ленинградской области по состоянию на 1 января 2010 года составляла 8390,8 тыс. га.

В структуре земель Ленинградской области преобладает лесной фонд, на долю которого приходится 56,7 % (4 756,6 тыс. га) от общей площади. Доля земель сельскохозяйственного назначения составляет 20,3 % (1 706,8 тыс. га). На долю земель населенных пунктов приходится 2,8 % (234 тыс. га). Земли промышленности, транспорта и иного специального назначения составляют 4,5 % (383,6 тыс. га), из которых наибольшая площадь приходится на земли обороны и безопасности (295,6 тыс. га). Земли водного фонда составляют 12,8 % (1081,3 тыс. га).

В ходе анализа данных государственного статистического учета выборочно по районам Ленинградской области установлено, что за период с 2006 по 2009 год площадь земель населенных пунктов увеличилась на 1049 га, за счет уменьшения площади земель сельскохозяйственного назначения на 35 га, площади земель лесного фонда на 1004 га и площади земель особо охраняемых территорий и объектов на 10 га. Наибольшее увеличение площади земель населенных пунктов произошло в 2008 году, за счет включения земель лесного фонда в границы населенных пунктов.

По данным государственного статистического наблюдения, в проверяемый период площадь угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области в целом существенно не изменялась.

В проверяемый период в результате уточнения границ населенных пунктов на территории Ленинградской области за счет категории земель сельскохозяйственного назначения и категории земель лесного фонда, произошло уменьшение площади земель сельскохозяйственного назначения на 4,0 тыс. га и площади земель лесного фонда на 1,2 тыс. га, в том числе 107 га

земель лесного фонда переведены в земли промышленности и иного специального назначения.

Общая площадь земель, находящихся в собственности юридических лиц за 2006 – 2009 годы увеличилась на 45,4 тыс. га, площадь земель в собственности граждан уменьшилась на 17,9 тыс.га. Увеличение площади земель, находящихся в собственности юридических лиц, произошло в результате продажи земельных долей физическими лицами.

В Приозерском районе площадь земель населенных пунктов увеличилась на 1049 га, за счет уменьшения площади земель сельскохозяйственного назначения на 35 га, площади земель лесного фонда на 1004 га и площади земель особо охраняемых территорий и объектов на 10 га, при этом площади лесных земель и лесных насаждений, не входящих в лесной фонд существенно не изменились.

Во Всеволожском районе площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 2962 га (5,5 %), площадь земель населенных пунктов увеличилась на 598 га (3,4%), при этом сельскохозяйственные угодья сократились на 1931 га (5,5%), лесные площади на землях сельскохозяйственного назначения сократились на 497 га (11,6 %), лесные насаждения, не входящие в лесной фонд, сократились на 185 га (5,2 %), земли защитного назначения сократились на 8 га (100 %).

В Ломоносовском районе площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 1231 га (2,3 %), площадь земель населенных пунктов увеличилась на 920 га (11,2 %). Площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 1125 га (2,8 %), при этом площади лесных земель и лесных насаждений, не входящих в лесной фонд существенно не изменились, а площадь земель защитного назначения сократилась на 10 га (100 %).

В ходе проверки установлено, что на территории Приозерского, Всеволожского и Ломоносовского районов часть покрытых лесом земель

сельскохозяйственного назначения учитывается, в том числе в фонде перераспределения.

Информация о лесных землях в составе фонда перераспределения из земель сельскохозяйственного назначения на территории Приозерского, Всеволожского и Ломоносовского районов Ленинградской области представлена в таблице (тыс. га):

Приозерский муниципальный район				
	По состоянию на 1 января:			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Фонд перераспределения	11 336	11 347	11 375	11 346
Покрыто лесом	8 020	8 021	8 062	8 058
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	1 205	1 202	1 218	1 210
Всеволожский муниципальный район				
	По состоянию на 1 января:			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Фонд перераспределения	41	42	38	38
Покрыто лесом	41	42	38	38
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	69	67	53	49
Ломоносовский муниципальный район				
	По состоянию на 1 января:			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Фонд перераспределения	4071	4729	4729	
Покрыто лесом	4055	4713	4713	
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	587	758	758	

8.3. Осуществление полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций на территории Ленинградской области

Принятие Ленинградской областью полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований».

В целях реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области по осуществлению прав владения пользования и

распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ и на основании Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года распоряжением Правительства Ленинградской области от 14 апреля 2005 года № 123-р была создана комиссия для приемки лесов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 362 Правительством Ленинградской области было издано распоряжение от 23 июня 2005 г. № 222-р «О принятии Ленинградской областью федерального государственного учреждения «Ленинградское управление сельскими лесами».

В целях реализации полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству распоряжением правительства Ленинградской области от 31 января 2006 г. № 20 было установлено распределение лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций на территории Ленинградской области в разрезе лесхозов на площади 939 425 гектар.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 18 января 1999 г. № 12-пг сельскохозяйственным организациям в безвозмездное пользование для целей удовлетворения их потребностей в древесине и других лесных ресурсах предоставлялись участки лесного фонда из числа ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций. Указанным Постановлением сельскохозяйственным организациям, расположенным на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области было передано 13219 га, на территории Всеволожского муниципального района – 5077 га, Ломоносовского района – 4003 гектар.

8.4. Соблюдение законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при распоряжении земельными участками сельскохозяйственного назначения и лесными участками в составе земель

лесного фонда (в том числе ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций)

8.4.1. Изъятие участков лесного фонда из собственности Российской Федерации в связи с установлением или изменением черты поселения (с 1 января 2007 г. – границ населенных пунктов)

Общие положения

В связи с принятием Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты» в законодательные акты Российской Федерации были внесены существенные изменения, упрощающие перевод земель лесного фонда в земли иных категорий.

Согласно статье 8 Земельного кодекса Российской Федерации, перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении:

1) земель, находящихся в федеральной собственности, – Правительством Российской Федерации;

2) земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, – органами местного самоуправления;

4) земель, находящихся в частной собственности:

земель сельскохозяйственного назначения – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.

При этом перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно статье 8 Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции от 14 марта 2009 года) не допускается изменение границ лесопарковых зон и зеленых зон, которое может привести к уменьшению их площади, поэтому перевод соответствующих лесных участков в земли иных категорий возможен только при условии включения в состав зеленых зон равноценных лесных участков.

В соответствии с частью 18 статьи 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» решение о включении земельного участка в границу населенного пункта либо об исключении земельного участка из границы населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка или отказ в принятии решения принимает исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае предполагаемого включения земельного участка в границы населенного пункта из состава земель лесного фонда исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет подготовленные органом местного самоуправления района документы (заключение о возможности и целесообразности включения земельного участка в границы населенного пункта, а также о возможности установления или изменения вида разрешенного использования земельного участка) для согласования в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на распоряжение участками лесного фонда.

Приказом Рослесхоза от 28 апреля 2007 г. № 198 полномочия по согласованию документов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о включении либо исключении земель лесного фонда, расположенных на территории Северо-западного Федерального Округа, из границ населенных пунктов и установлении или изменении видов разрешенного использования земель лесного фонда были возложены на Департамент лесного хозяйства по СЗФО (далее – Департамент). Приказом Рослесхоза от 3 февраля 2010 г. № 34 указанные полномочия у Департамента были изъяты.

По информации Департамента в проверяемом периоде на территории Ленинградской области было подано на согласование 30 обращений по землеустроительным делам, по 13 обращениям были даны положительные заключения, по 17 — отрицательные.

В ходе изучения документов установлено, что в ряде случаев в земли населенных пунктов были переведены земельные участки, находящиеся на значительном расстоянии от населенного пункта, в границы которого они включались. Несмотря на отсутствие в законодательстве прямого запрета на авключение в границы населенного пункта таких участков, на практике это может повлечь неэффективное осуществление органами местного самоуправления обязанностей, которые на них возложены статьей 14

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Включение лесных участков в границы населенных пунктов

В ходе анализа материалов о включении лесных участков в границы населенных пунктов на территории Всеволожского района Ленинградской области установлены факты включения в границы населенных пунктов лесных участков с категорией защитности: «лесопарковая часть зеленой зоны», также согласованные Департаментом. Так, распоряжениями правительства Ленинградской области от 29 декабря 2009 г. № 667, 669 в границы населенного пункта деревня Медный Завод муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области из категории земель лесного фонда с изменением вида разрешенного использования – для жилищного строительства включены земельные участки общей площадью 62,9 га из кварталов Меднозаводского лесничества Сосновского лесхоза.

Вместе с тем, в таксационных описаниях Меднозаводского лесничества Курортного отделения государственное унитарное предприятие «Лесопарковая зона СПб» для указанных кварталов определена следующая категория защитности: «лесопарковая часть зеленой зоны».

Впоследствии главой администрации «Юкковское сельское поселение» Всеволожского района были приняты постановления об изменении вида разрешенного использования с вида – «для жилищного строительства» на вид – «для размещения домов индивидуальной жилой застройки».

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 Положения «Об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон», утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 (далее – Положение) лесопарковые зоны устанавливаются в целях организации отдыха населения, сохранения санитарно-гигиенической, оздоровительной и эстетической ценности природных ландшафтов. Согласно пункту 3 Положения зеленые зоны устанавливаются в целях обеспечения защиты населения от неблагоприятных природных и техногенных воздействий, сохранения и оздоровления окружающей среды. Согласно пункту 5 статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации в защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями. Согласно пункту 23 Положения изменение площади и границ функциональных зон в лесопарковой зоне, лесопарковой зоны и зеленой зоны производится решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Положением. Изменение границ лесопарковых зон и зеленых зон, которое может привести к уменьшению площади этих зон, не допускается. При изменении границ лесопарковых зон и зеленых зон площадь исключаемых лесных участков компенсируется включением в границы этих зон лесных участков, площадь которых не меньше площади исключаемых лесных участков и которые расположены на территории того же лесничества (лесопарка) либо на территории ближайших лесничеств (лесопарков).

В проверяемый период площадь зеленых зон на территории Ленинградской области была сокращена с 732,42 тыс. га до 22,98 тыс. га (или на 97%).

За период с 1 января 2008 года по 1 января 2009 года площадь зеленых зон на территории федерального государственного учреждения Сосновское опытное охотничье хозяйство (Приозерский район) сократилась с 27,82 тыс. га до нуля гектар (или на 100%), на территории Приозерского лесхоза (Приозерский район) – с 82,91 тыс. га до нуля га (или на 100 %), на территории

Ломоносовского лесхоза (Ломоносовский район) – с 36,14 тыс. га до нуля гектар (или на 100 %), на территории бывшей «Лесопарковой части зеленой зоны вокруг Санкт-Петербурга» (Ломоносовский и Всеволожский районы) – со 116,54 тыс. гектар до нуля гектар (или на 100 %). За период с 1 января 2009 года по 1 января 2010 года площадь зеленых зон на территории Приозерского лесничества (Приозерский и Всеволожский районы) площадь сократилась с 224,89 га до 1,72 га (или на 99 %), на территории Кировского лесничества (Всеволожский район) – с 54,43 га до 2,87 га (или на 95 %), на территории Ломоносовского лесничества (Ломоносовский район) – с 40,38 га до 0,53 га (или на 99 %). Уменьшение осуществлялось путем принятия областных законов об утверждении границ и правового режима пригородных зон (за период с 31 июля по 30 декабря 31 областной закон был принят Законодательным собранием Ленинградской области подписан Губернатором Ленинградской области). Согласно статье 81 Лесного кодекса Российской Федерации полномочиями по отнесению лесов к ценным лесам обладают органы государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений.

Необходимо отметить, что общая площадь защитных лесов в 2008 году увеличилась на 4,8 %, главным образом за счет введения других категорий защитности. Вместе с тем, установленный статьей 105 Лесного кодекса Российской Федерации правовой режим зеленых зон и лесопарков предусматривает запрет на размещение объектов капитального строительства, а также сплошных рубок лесных насаждений (в иных категориях защитных лесов проведение рубок устанавливается ведомственными нормативно-правовыми актами).

В соответствии со статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации, целью выделения защитных лесов (в том числе зеленых зон и лесопарков) является сохранение средообразующих, водоохраных защитных, санитарно-

гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, то есть поддержание благоприятной для человека окружающей среды.

Следовательно, с учетом вышеизложенного, исключение 709,44 тыс. га из состава зеленых зон и лесопарков на территории Ленинградской области привело к ухудшению качества окружающей среды, в результате чего было нарушено право граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленное статьей 42 Конституции Российской Федерации.

Нормативы для определения площади лесопарковой зоны и зеленой зоны Федеральным агентством лесного хозяйства до настоящего времени не установлены. Между тем, исходя из нормативов ГОСТа 17.5.3.01-78 «Охрана природы. Земли. Состав и размер земельных зон городов», утвержденного постановлением Госстандарта СССР от 16 марта 1978 г. № 701 Санкт-Петербургу с его почти пятиmillionным населением требуется 950 тыс. га леса зеленой зоны (около 200 га на 1000 человек), внутри которой должно дополнительно выделяться 190 тысяч га лесопарковой части (25 га на 1000 человек).

В ходе проведения контрольного мероприятия, установлены нарушения при включении в границы населенных пунктов земель особо охраняемых территорий и объектов.

Так, включение земельного участка с кадастровым номером 47:03:13-08-001:0016 с категорией земель особо охраняемых территорий и объектов площадью 10,26 га, расположенного по адресу: Ленинградская область, Приозерский район, Запорожское сельское поселение, вблизи пос. Пески, в границы населенного пункта деревня Замостье МО Запорожское сельское поселение Приозерского района, на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2007 г. № 513-р, было осуществлено с нарушением требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую», поскольку в представленных

материалах землеустроительных и кадастровых дел отсутствуют предусмотренные вышеназванной статьей Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ заключения экологической и иных экспертиз, а также документы подтверждающие, что использование земельного участка по целевому назначению было невозможно ввиду утраты им особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и иного особо ценного значения.

Постановлением главы администрации МО Запорожское сельское поселение В.В.Лестниковой от 14 сентября 2009 г. № 52, с учетом результатов публичных слушаний вид разрешенного использования земельного участка был изменен с вида разрешенного использования «под спортивно-оздоровительную базу» на вид разрешенного использования «для жилищного строительства».

В нарушение лесного и земельного законодательства Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования Сертолово Всеволожского района Ленинградской области от 17 сентября 2007 г. № 53 в границы населенного пункта был включен земельный участок площадью 225,3 га, входящий в состав лесов Озерского лесничества Морозовского военного лесхоза Квартирно-эксплуатационного управления Ленинградского Военного округа Министерства обороны Российской Федерации.

Решением Совета депутатов МО Сертолово Всеволожского района Ленинградской области от 17 сентября 2007 г. № 53 утвержден генеральный план поселка Западная Лица, расположенного на территории МО Сертолово Всеволожского района в границах территории площадью 248,8 гектар.

Документы, подтверждающие осуществление предусмотренных законом процедур по исключению лесов на указанном участке из состава вышеназванного военного лесхоза в представленных в ходе проверки материалах отсутствуют.

Постановлениями главы администрации Всеволожского района в 2010 – 2011 годах указанный земельный участок представлен в аренду ООО «Северный мост», и разделен на 76 земельных участков.

На момент проведения контрольного мероприятия в соответствии с законодательством Распоряжением Правительства Ленинградской области от 31 июля 1995 г. № 796-р из состава квартала № 134 Озерского лесничества военного лесхоза (леса первой группы) было изъято только 27,6 гектар.

Несмотря на отсутствие документов, свидетельствующих о предоставлении органу местного самоуправления муниципального образования «Сертолово» земельного участка, площадью 225,3 га, а также наличие информации о том, что леса на указанном земельном участке входят в состав лесов вышеназванного военного лесхоза, земельный участок был поставлен на государственный кадастровый учет с категорией «земли населенных пунктов» и разрешенным видом использования «для индивидуального жилищного строительства», что может свидетельствовать о признаках коррупции в действиях уполномоченных должностных лиц.

В нарушение пункта 6 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации в состав земельного участка, площадью 2,9 га из земель населенных пунктов ООО «Ленинградское областное общество охотников и рыболовов», предоставленного на основании постановления главы Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 8 июля 2011 г. № 1427, частично вошел лесной участок из состава Всеволожского парклесхоза государственное унитарное предприятие «Лесопарковая зона Санкт-Петербурга».

На территории Ленинградской области на земельном участке с категорией «земли лесного фонда», находящемся в федеральной собственности, гражданин Бобков С.В., при отсутствии каких-либо правоустанавливающих документов, самовольно возвел на лесном участке площадью 0,15 га, местоположение: Ленинградская область, Всеволожский район, Приозерское лесничество,

Кавголовское участковое лесничество, квартал 138, часть выделов 16, незавершенный строительством индивидуальный жилой дом площадью 190,5 кв.м., две хозяйственные постройки не завершенные строительством общей площадью 84,4 кв.м. Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии эффективного государственного лесного контроля.

На территории Всеволожского района Ленинградской области установлено совпадение местоположения границ земельного участка площадью 7 га с категорией «земли населенных пунктов», местоположение: г. Всеволожск, Колтушское шоссе, № 135, предоставленного Постановлением главы администрации Всеволожского района от 25 февраля 1997 г. № 182 производственному кооперативу «Мария» в собственность для ведения подсобного хозяйства, и границ лесного участка, площадью 8,05 га из состава квартала 80, предоставленного в аренду ООО «Петроинвест» для осуществления рекреационной деятельности по договору аренды № 41/Р-2008-08 от 5 августа 2008 года. Конфигурация земельного участка с кадастровым номером 47:07:1302079:7 совпадает с конфигурацией лесного участка с кадастровым номером 47:00:0000000:2/4. При сопоставлении карты межевого плана от 9 марта 2011 г. № 47-7/102/11-1059, подготовленного в результате работ в связи с уточнением границ и площади земельного участка, расположенного по адресу: г. Всеволожск, Колтушское шоссе, № 135 с картой схемой Всеволожского участкового лесничества Кировского лесничества установлено, что указанный земельный участок с кадастровым номером 47:07:1302079:7, расположен в границах квартала 80 Всеволожского участкового лесничества Кировского лесничества. Согласно лесному плану лесного участка, утвержденному председателем Комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области М.А.Дедовым, лесной участок относится к лесопарковой части зеленых зон и полностью покрыт древесной растительностью. Следует отметить, что все имеющиеся в землеустроительном деле документы датированы 2011 годом.

Выявленные несоответствия и наложения могут свидетельствовать о фальсификации правоустанавливающих документов на земельный участок с кадастровым номером 47:07:1302079:7 (свидетельства о праве собственности от 5 марта 1997 года и постановления о предоставлении от 25 февраля 1997 г. № 182), а также внесении в материалы государственного кадастрового учета недостоверных сведений.

Включение лесных участков общей площадью 3 829 га Сосновоборского лесничества Ломоносовского леспромхоза в границы населенного пункта Сосновый Бор, на основании решения Совета народных депутатов Ленинградской области от 4 сентября 1991 г. № 247 не отражено в материалах лесоустройства, а изменения данных вследствие уменьшения общей площади лесных участков на территории Ломоносовского района не внесены ни в правоустанавливающие документы (свидетельство о государственной регистрации права собственности), ни в Лесохозяйственный регламент.

Согласно Лесохозяйственному регламенту Ломоносовского лесничества кварталы 1-2 Приморского лесничества Ломоносовского лесхоза относятся к ценным лесам (запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов).

Решением исполнительного комитета Ломоносовского районного Совета народных депутатов от 21 июня 1991 г. № 141/18 из состава земель Ломоносовского леспромхоза было изъято 31 га с целью и передачи в ведение и распоряжение Шепелевского сельского совета, в настоящее время администрация МО Лебяженское ГП), категория земель – земли населенных пунктов.

Вместе с тем, ни в картографических материалах лесничества и ни в лесохозяйственном регламенте Ломоносовского лесничества изменения площадей и границ не отражены.

Изложенное может свидетельствовать о наличии признаков подлога правоустанавливающих документов (решения Совета депутатов от 4 сентября

1991 г. № 247 и решения исполнительного комитета Ломоносовского районного Совета народных депутатов от 21 июня 1991 г. № 141/18).

Следует отметить, что в нарушение статьи 106 Лесного кодекса Российской Федерации, а также приказа Рослесхоза от 14 декабря 2010 г. № 485 «Об утверждении Особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» постановлениями главы Администрации Ломоносовского района от 30 сентября 2010 г. № 2213 и 12 августа 2011 г. № 840, на указанных участках разрешена вырубка зеленых насаждений.

8.4.2 Осуществление органами государственной власти Ленинградской области полномочий по владению, пользованию и распоряжению лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций

В ходе проверки установлено, что в начале 90-х годов в ходе проведения земельной реформы лесные участки из состава сельских лесов в нарушение действовавшего лесного законодательства включались в состав сельскохозяйственных угодий и распределялись на земельные паи членам сельскохозяйственных организаций, в фонды перераспределения муниципальных образований, тем самым были вовлечены в гражданско-правовой оборот как земли сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, при которой лесные участки из состава сельских лесов находятся на различных видах права у граждан и юридических лиц на основании распорядительных актов органов государственной власти Ленинградской области и органов муниципальной власти.

Несмотря на наличие информации о месторасположении лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, главами администраций Приозерского и Всеволожского районов выносились акты об

утверждении материалов предварительного согласования таких земельных участков (акты выбора, проекты согласования границ), намечаемых к отводу юридическим лицам.

Так, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 26 июля 2004 г. в постоянном (бессрочном) пользовании ЗАО «Зеленые холмы» находился земельный участок, общей площадью 142,6932 га (для коттеджной застройки). Категория «земли поселений», расположенный по адресу Всеволожский район, п. Бугры, район д. Мистолово. Согласно проекту границ участка от 29 июля 2004 г. в состав указанного участка входит 45 га лесоустроенных лесов первой группы.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» основанием для регистрации права постоянного (бессрочного) пользования послужил учредительный договор юридического лица.

Постановлениями от 2004 года находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании земельные участки (включая лес) были предоставлены ЗАО «Зеленые холмы» в собственность.

В 2008 году в собственность ЗАО «Бугры» было предоставлено 1 344,65 га, из них 657,3 га из земель ранее находившихся в постоянном бессрочном пользовании на основании решения арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 9 ноября 2007 года.

Согласно указанному решению суда ЗАО «Бугры» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным отказа администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» в удовлетворении заявления о приобретении в собственность за плату земельных участков, ранее предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование (857,4 га) (по причине наличия данных о том, что участок входит в состав сельских лесов).

В качестве третьих лиц были привлечены Комитет по природным ресурсам Ленинградской области и охране окружающей среды Ленинградской области, территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Ленинградской области, Ленинградское областное государственное учреждение «Ленобллесхоз».

При этом, несмотря на наличие документов, подтверждающих, что в состав земель, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования Совхозу «Бугры», фермерскому акционерному обществу закрытого типа «Бугры», правопреемником которых является ЗАО «Бугры», входят сельские леса, относящиеся согласно действующему законодательству к лесному фонду, соответствующей информации в ходе судебных заседаний сторонами представлено не было.

Отсутствие материалов лесоустройства на леса, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, создавало предпосылки для распоряжения ими как земельными участками с категорией земель сельскохозяйственного назначения.

На основании постановления главы администрации Приозерского района от 27 июля 1993 г. № 357/4 «О перераспределении земель совхоза «Красноармейский» акционерному обществу «Красноармейское» в аренду АО «Красноармейское» были предоставлены земельные участки общей площадью 2 049 га, из которых площадь лесов составила 1 501 га (более 70 %).

На заседании Наблюдательного совета ЗАО ПЗ «Красноармейский» (председатель Дорошук С.В.) (протокол от 30 октября 2009 г. № 26) было принято решение о выкупе выделенного земельного участка с кадастровым номером 47:03:0813002:209 площадью 2 га для сельскохозяйственного производства, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, ранее представленного в аренду на основании постановления главы администрации Приозерского района от 27 июля 1993 г. № 357/4.

На основании постановления главы Приозерского района от 15 октября 2009 г. № 3485 заключен договор купли-продажи от 20 октября 2009 г. № 2872 земельного участка с кадастровым номером 47:03:0813002:209, площадью 2 га, согласно которому около 50 % площади земельного участка (0,94 га) составляли водоохранную зону, прибрежную защитную полосу озера Суходольское. Данные о лесных угодьях в договоре отсутствуют.

Постановлением главы Приозерского района от 3 февраля 2010 г. № 340 за вид разрешенного использования данного земельного участка был изменен с земель «для сельскохозяйственного производства» на вид разрешенного использования «для дачного строительства».

Постановлением главы администрации Приозерского района от 5 марта 2008 г. № 323 предварительно согласовано место размещения объекта ДНП «Высокий берег» вблизи пос. Портовое Громовского сельского поселения Приозерского района и утвержден Акт выбора для размещения ДНП «Высокий берег» вблизи пос. Портовое Громовского сельского поселения Приозерского района на земельном участке площадью 0,84 га. В представленной копии Акта выбора было указано, что на момент согласования на территории был расположен нелесоустроенный лес.

Постановлением главы администрации Приозерского района от 20 февраля 2006 г. № 175 предварительно согласовано место размещения земельного участка площадью 0,4 га из «земель фонда перераспределения» под проведение изыскательских работ для размещения базы отдыха вблизи деревни Васильево МО Красноозерного сельского поселения. Земельный участок предоставлен в аренду ООО «Центр безопасности» сроком на 11 месяцев под проведение изыскательских работ для размещения базы отдыха». Согласно Акту выбора указанном земельном участке был расположен нелесоустроенный лес и кустарник.

В проверяемый период на территории Приозерского муниципального района реализовывалась схема предоставления земельных участков,

расположенных в водоохраной зоне, для дачного строительства. Так, администрацией Приозерского района в собственность ЗАО ПХ «Красноозерное» предоставлялись земельные участки, расположенные в водоохраной зоне и прибрежной полосе озера Красное с формулировкой «без права возведения строений». В соответствии с Паспортом памятника природы, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 26 декабря 1996 г. № 494, граница памятника природы озера Красное была установлена по границе водоохраной зоны в 200 метров от береговой линии озера. Согласно пункту 13 Паспорта на территории памятника природы запрещалось проведение строительных, горных и мелиоративных работ, связанных с изменением гидрологического режима, а также отвод земель под строительство, распашку, организацию садоводств, огородничеств, все другие виды сельскохозяйственного использования. Между тем, впоследствии право собственности на указанные земельные участки переходило к дачным некоммерческим партнерствам.

Так, предоставленный в собственность за плату ЗАО ПХ «Красноозерное» земельный участок с кадастровым номером 47:03:09-08-001:0409 площадью 2,4 га (угодья не указаны) из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (1,14 га – прибрежная полоса озера Красное, 2,4 га – водоохранная зона озера Красное) был отчужден в пользу общества с ограниченной ответственностью «Центр недвижимости СПб». Предоставленный в собственность за плату ЗАО ПХ «Красноозерное» земельный участок с кадастровым номером 47:03:09-08-001:0410 площадью 2,4 га (угодья не указаны) из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (0,88 га – прибрежная полоса оз. Красное, 2,4 га – водоохранная зона озера Красное.) был отчужден в пользу общества с ограниченной ответственностью «Трансэкспресс». В последствие, оба указанных участка были перепроданы ДНП «Чистое озеро».

8.5 Проведение лесоустройства, учет, постановка на государственный кадастровый учет, регистрация права собственности Российской Федерации на лесные участки в составе земель лесного фонда (в том числе ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций)

8.5.1. Проведение лесоустройства

В лесхозах Ленинградской области лесоустройство проводилось Федеральным государственным унитарным предприятием «Северо-Западное лесоустроительное предприятие», расположенным в Санкт-Петербурге за счет средств федерального бюджета. Лесоустроительные работы проводились в соответствии с требованиями Инструкции по проведению лесоустройства в лесном фонде Российской Федерации, утвержденной приказом Рослесхоза от 15 декабря 1994 г. № 265, повторяемость лесоустройства определялась длительностью ревизионного периода и зависела от вида лесоустройства и степени интенсивности лесного хозяйства и лесоэксплуатации и составляла 10 – 15 лет.

Лесоустроительные работы проводились в 2006 году на основании государственных контрактов «На выполнение лесоустроительных работ»: от 24 апреля 2006 г. № 2 и от 5 июня 2006 г. № 3; в 2007 году — от 25 октября 2007 г. № 1 и в 2008 году — от 11 июня 2008 г. № 7.

8.5.2. Государственная инвентаризация лесов

В целях реализации требований статьи 90 Лесного кодекса Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 407 «О проведении государственной инвентаризации лесов» в Ленинградской области были проведены работы по государственной инвентаризации лесов.

В 2007 году государственная инвентаризация проведена на территории 22 лесхозов на общей площади 3,6 млн. га (лесхозы: Винницкий, Вознесенский, Волосовский, Волховский, Северо-Западный, Вырицкий, Гатчинский, Ефимовский, Кировский, Лисинский лесной колледж, Лодейнопольский,

Ломоносовский, Любанский, Оятский, Пашский, Подборовский, Подпорожский Приозерский, Рошинский, Сосновский, Тихвинский и Шугозерский лесхозы).

В 2008 году государственная инвентаризация проведена на территории 9 лесничеств на общей площади 3,7 млн. га (лесничества: Приозерское, Волосовское, Волховское, Северо-Западное, Гатчинское, Лодейнопольское, Любанское, Подпорожское, Тихвинское).

На территории Ленинградской области площадь учтенных лесов, расположенных на землях лесного фонда (в том числе с бывшими сельскими лесами), составляет 94 % от общей площади лесов (6 021,7 тыс. га). В состав лесов Ленинградской области входят: 293,8 тыс. га лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, 20,9 тыс. га лесов, расположенных на землях населенных пунктов и 36,6 тыс. га (41,0 тыс. га с акваторией Свирской губы Ладожского озера) лесов Нижне-Свирского государственного заповедника, всего 351,3 тыс. га (6 %) лесов, расположенных на землях соответствующих категорий.

8.5.3. Ведение государственного лесного реестра

Согласно пункту 2.2. постановления Правительства Ленинградской области от 8 июня 2009 № 164 «О комитете по природным ресурсам Ленинградской области» ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Ленинградской области, осуществляет Комитет.

По данным, представленным Комитетом, площадь лесничеств Ленинградской области по состоянию на 1 января 2007 года составляла 5 672 452 га, по состоянию на 1 января 2011 года — 5 679 313 гектар.

8.5.4. Постановка на государственный кадастровый учет

По состоянию на 23 сентября 2011 года на государственный кадастровый учет было поставлено 2 842 лесных участка.

Данные государственного кадастрового учета земельных участков категории лесного фонда и категории сельскохозяйственного назначения в

Приозерском, Выборгском, Ломоносовском и Всеволожском районах Ленинградской области в 2006 – 2009 годах представлены в таблице:

Наименование АТЕ	Количество земельных участков на ГКУ*, ед.							
	категория — земли лесного фонда				Категория — земли сельскохозяйственного назначения			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Ленинградская область	610	1393	1526	2052	356182	342103	357863	413371
Приозерский МР	220	240	241	302	24670	24884	27063	-
Ломоносовский МР	13	-	20	21	18147	-	23756	25064
Всеволожский МР	23	607	649	661	60578	56472	65436	67567

На момент проверки не выполнено поручение Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2007 г. № ДМ-П9-55481 о регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки лесного фонда, ранее предоставленные в пользование сельскохозяйственным предприятиям, вследствие отсутствия источников финансирования таких мероприятий.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

9.1. Замечания администрации муниципального образования «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области» получены Счетной палатой Российской Федерации 26 декабря 2011 г. (вх. № А-5151) на 3 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым «__» января 2012 года.

Акты проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в: администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области», администрации муниципального образования «Ломоносовский муниципальный

район» Ленинградской области» подписаны с замечаниями. Вместе с тем, на момент подготовки отчета замечаний от проверяемых объектов не поступило.

10. Выводы:

1. В проверяемый период площадь зеленых зон на территории Ленинградской области была сокращена с 732, 42 тыс. га до 22,98 тыс. га (или на 97%). Уменьшение осуществлялось путем принятия областных законов об утверждении границ и правового режима пригородных зон. Нормативы ГОСТа 17.5.3.01-78 «Охрана природы. Земли. Состав и размер земельных зон городов», утвержденного постановлением Госстандарта СССР от 16 марта 1978 г. № 701, соблюдены не были.

Радикальное сокращение площади лесов зеленых зон и лесопарков привело к ослаблению их защитного статуса, а также нарушению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

2. В проверяемый период имели место нарушения при переводе земель особо охраняемых территорий и объектов в земли населенных пунктов. Так, с нарушением требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую» было осуществлено включение земельного участка земель особо охраняемых территорий и объектов площадью 10,26 га в границы муниципального образования Запорожское сельское поселение в Приозерском районе.

3. В ходе изучения материалов землеустроительных и кадастровых дел были выявлены несоответствия и наложения, которые могут свидетельствовать о признаках подлога правоустанавливающих документов, а также о внесении в материалы государственного кадастрового учета недостоверных сведений с целью изъятия из федеральной собственности лесных участков.

Так, на территории Всеволожского района установлено совпадение местоположения границ и конфигурации земельного участка площадью 7 га

с категорией «земли населенных пунктов», предоставленного постановлением главы администрации Всеволожского района от 25 февраля 1997 г. № 182 производственному кооперативу «Мария» в собственность для ведения подсобного хозяйства, и границ лесного участка, площадью 8,05 га из состава квартала 80 Всеволожского участкового лесничества Кировского лесничества, отнесенного к лесопарковой части зеленых зон, предоставленного в 2008 году в аренду ООО «Петроинвест» для осуществления рекреационной деятельности.

На территории Ломоносовского района, данные об уменьшении общей площади лесных участков решением Совета народных депутатов Ленинградской области от 4 сентября 1991 г. № 247 и о включении лесных участков общей площадью 3 829 га Сосновоборского лесничества Ломоносовского леспромхоза в границы населенного пункта Сосновый Бор и решением исполнительного комитета Ломоносовского районного Совета народных депутатов от 21 июня 1991 г. № 141/18 об изъятии из земель Ломоносовского лесхоза, с последующей передачей их в ведение и распоряжение Шепелевского сельского совета, в материалах лесоустройства отсутствуют. Указанные изменения не отражены ни в правоустанавливающих документах, ни в Лесохозяйственном регламенте Ломоносовского лесничества. Кроме того, в нарушение статьи 106 Лесного кодекса Российской Федерации постановлениями главы Администрации Ломоносовского района, на указанных участках разрешена вырубка зеленых насаждений.

4. В ряде случаев, изъятие лесных участков из земель лесного фонда и включение их в границы населенного пункта осуществлялось с превышением полномочий. В границы муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района включен земельный участок площадью 225,3 га входящий в состав лесов Озерского лесничества Морозовского военного лесхоза Квартирно-эксплуатационного управления Ленинградского Военного округа Министерства обороны Российской Федерации. Несмотря на отсутствие документов, свидетельствующих о предоставлении данного

земельного участка органу местного самоуправления муниципального образования «Сертолово» Всеволожского района, а также наличие материалов, свидетельствующих о том, что леса на указанном земельном участке входят в состав лесов вышеназванного военного лесхоза, земельный участок был поставлен на государственный кадастровый учет с категорией «земли населенных пунктов» и разрешенным видом использования «для индивидуального жилищного строительства».

5. Государственный лесной контроль на территории Ленинградской области осуществляется неэффективно. На территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области на земельном участке с категорией «земли лесного фонда», находящемся в федеральной собственности, гражданин Бобков С.В., при отсутствии каких-либо правоустанавливающих документов, самовольно возвел незавершенный строительством индивидуальный жилой дом площадью и две хозяйственные постройки.

6. Несмотря на наличие информации о месторасположении сельских лесов главами администраций Приозерского и Всеволожского районов выносились акты об утверждении материалов предварительного согласования таких земельных участков (акты выбора, проекты согласования границ), намечаемых к отводу юридическим лицам. В случае отказа в предоставлении земельных участков, в составе которых находились сельские леса, предоставление обеспечивалось в судебном порядке.

7. В проверяемый период на территории Приозерского муниципального района установлены факты предоставления земельных участков, расположенных в водоохраной зоне и прибрежной полосе памятника природы озера Красное, с последующей перепродажей дачным некоммерческим партнерствам.

8. В ряде случаев отсутствие материалов лесоустройства на сельские леса создавало предпосылки для распоряжения ими как земельными участками с категорией земель сельскохозяйственного назначения.

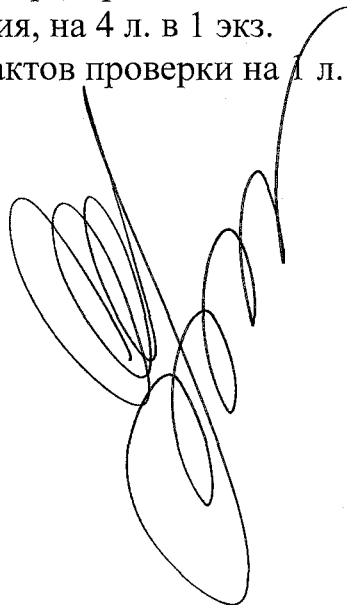
9. В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности Российской Федерации на сельские леса не зарегистрировано. Поручение Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2007 г. № ДМ-П9-55481 о регистрации права собственности Российской Федерации на сельские леса не выполнено.

11. Предложения:

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» предлагается направить обращение Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я.Чайке.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проведения контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
 2. Перечень оформленных актов проверки на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.В.Одинцов

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе
контрольного мероприятия

/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	Конституция Российской Федерации
	Федеральные законы:
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации
	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации
	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации
	от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
	от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
	от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации
	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 4 июня 2010 г.)
	от 25 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 №214-ФЗ);
	от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 №435-ФЗ);
	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
	от 11 июня 2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 28.12.2010 №410-ФЗ);
	от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 21.06.2011 №147-ФЗ);
	от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 №246-ФЗ);
	от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введение в действие градостроительного кодекса Российской Федерации»
	от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований»
	от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
	от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации
	от 4 декабря 2006 г. №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»
	от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
	от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
	от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
	Постановления Правительства Российской Федерации
	от 16 июня 2004 г. №283 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства»
	от 25 октября 2004 г. №579 «Об утверждении положения о составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий»
	от 8 июня 2005 г. № 362 «О передаче субъектам Российской Федерации Федеральных государственных учреждений, расходовании и учете средств на предоставление субвенций из Федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, а также распределении средств Федерального бюджета, передаваемых в 2005 году органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций»
	от 28 января 2006 г. №48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий»
	от 15 ноября 2006 г № 689 «О государственном земельном контроле»
	от 29 декабря 2006 № 837 (ред. от 06.04.2011) «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»
	от 24 апреля 2007 № 246 (ред. от 17.11.2007) «Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации»
	от 22 мая 2007 № 310 (ред. от 08.06.2011) «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»
	от 18 июня 2007 № 377 «О Правилах проведения лесоустройства»
	от 22 июня 2007 № 394 (ред. от 16.04.2011) «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»
	от 30 июня 2007 № 419 (ред. от 08.06.2011) «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (вместе с «Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»)
	от 16 июля 2009 № 582 (ред. от 19.08.2011) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»
	от 26 февраля 2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых документов»
	от 23 сентября 2010 № 736 (ред. от 24.03.2011) «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства»)
	от 29 июня 2011 № 524 «Об утверждении Правил отмены правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений»
	Распоряжения Правительства Российской Федерации
	от 3 ноября 2007 г. № 1562-р «О переводе земель лесного фонда площадью 152,863 гектара в земли промышленности и иного специального назначения»
	от 24 декабря 2007 г. № 1899-р «О переводе земель лесного фонда площадью 15,7355 гектара в земли промышленности и иного специального назначения»
	Законы Ленинградской области
	от 2 декабря 2005 № 107-оз (ред. от 09.11.2009) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области»;
	от 11 декабря 2007 № 173-оз «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области»;
	Постановления и Распоряжения Губернатора Ленинградской области
	от 22 февраля 2008 № 31-пг (ред. от 08.06.2011) «Об образовании рабочей группы по взаимодействию с органами исполнительной власти Ленинградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам

	использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области»;
	Распоряжения Губернатора Ленинградской области
	от 30 декабря 2009 № 913-рг (ред. от 20.12.2010) «Об образовании рабочей группы по рассмотрению документов о несоответствии между материалами государственного кадастра недвижимости и государственного лесного реестра в отношении земельных участков, занятых лесами, ранее находившимися в ведении сельскохозяйственных организаций, на территории Ленинградской области»;
	Постановления Правительства Ленинградской области
	от 3 августа 2007 № 197 «Об утверждении Методики расчета предельных максимальных цен на работы по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства в Ленинградской области»;
	от 14 ноября 2007 № 283 «Об определении газеты "Вести" официальным периодическим печатным изданием Ленинградской области для опубликования извещений о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков или права на заключение договоров купли
	от 4 февраля 2008 № 13 «Об утверждении Порядка проведения согласительных процедур для разрешения споров между участниками долевой собственности о местоположении выделяемого из состава земель сельскохозяйственного назначения земельного участка на территории Ленинградской области»;
	Нормативно-методические документы, приказы Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минюста Росси, Минприроды России, Рослесхоза, Росреестра, Росреестра по Ленинградской области касающиеся предмета проверки
	Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 22.11.2005 №2 44 (ред. от 03.07.2007) «Об установлении перечня документов, представляемых сельскохозяйственными организациями, а также гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, совместно с заявлением о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения на имеющиеся у них земельные участки, находящиеся в собственности Ленинградской области, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, на право собственности или право аренды».
	Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 29.11.2006 № 215 (ред. от 12.02.2009) «О комиссии по рассмотрению извещений граждан и юридических лиц о продаже земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения»;
	Приказ Минсельхоза РФ от 12.02.2010 № 48 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.03.2010 №16769)
	Приказ Минсельхоза РФ от 14.05.2010 № 161 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.06.2010 №17598)
	Приказ Минюста России от 24.12.2001 № 343 «Об утверждении правил ведения книг учета документов и дел правоустанавливающих документов при государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
	Приказ МПР РФ от 24.04.2007 № 108 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.05.2007 №9515)
	Приказ МПР РФ от 28.11.2007 № 310 «Об утверждении Порядка проведения государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.02.2008 №11129)
	Приказ Рослесхоза от 14.12.2010 № 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.12.2010 №19474)
	Приказ Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10.05.2011 №20704)
	Приказ Рослесхоза от 30.05.2011 № 194 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.07.2011 №21467)
	Приказ Рослесхоза от 06.06.2011 № 207 «Об утверждении Порядка проведения государственной инвентаризации лесов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.07.2011 №21452)
	Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для

	строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 03.08.2011 №21533)
	Приказ Росрегистрации от 19.11.2007 № 255 «Об утверждении Методических рекомендаций об особенностях государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на лесные участки и сделок с ними»
	Приказ Росреестра от 24 августа 2009 г. № 206 «Об утверждении плана-графика формирования единых территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»
	Приказ Росреестра от 25 мая 2010 г. № П/248 «О некоторых территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»
	Приказ Росреестра от 31 августа 2010 г. № П/480 «Об утверждении положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»
	Приказ Росреестра по Ленинградской области от 13.07.2010 № 52 «Об утверждении плана противодействия коррупции в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области на 2010-2011 годы»
	Приказ Росреестра по Ленинградской области от 10 декабря № 196 « О создании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области»
	Приказ Росреестра по Ленинградской области от 31 декабря 2010 № 221 «О внесении изменений в План противодействия коррупции в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области на 2010-2011 годы, утвержденный приказом Управления от 13.07.2010 № 52»
	Приказ Росреестра по Ленинградской области от 24 марта 2011 № 57 «О создании Комиссии по противодействию коррупции»

ПЕРЕЧЕНЬ

Актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах»

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	«Акт проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области»	28 ноября 2011 г. № км-930/10-02	А.В.Ленский В.А.Бахметьев
2.	«Акт проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в администрации муниципального образования «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области»	15 декабря 2011 г. № км- 978/10-02	В.А.Лювалина В.А.Бахметьев
3.	«Акт проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области»	6 декабря 2011 г. № км- 962/10-02	В.А.Лювалина В.А.Бахметьев
4	«Акт проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в администрации муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области»	6 декабря 2011 г. № 961/10-02	В.А.Лювалина В.А.Бахметьев

ПЕРЕЧЕНЬ

заключений на замечания, оформленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, федеральной собственности и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждениями и предприятиями Российской академии сельскохозяйственных наук в 2009–2010 годах, а также анализ результатов инновационной деятельности указанных организаций в 2009 – 2010 годах»

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации
1.	Заключение на замечания к Акту проверки соблюдения законодательства при предоставлении, использовании и распоряжении находящимися в государственной собственности земельными и лесными участками на территории Ленинградской области в 2006 – 2009 годах в администрации муниципального образования «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области»	№10-43/10-04 вн от 19 января 2012 г.