

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 13 (383) “О результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального и регионального бюджетов в 2003 году агропромышленному комплексу Брянской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской областной Думы)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину, Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву (доработанное с учетом обсуждения), губернатору Брянской области Ю.Е. Лодкину.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального и регионального бюджетов в 2003 году агропромышленному комплексу Брянской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской областной Думы)

Основание ревизии: пункт 4.8.17 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель ревизии

Определить законность, полноту и своевременность получения и использования средств федерального и регионального бюджетов, выделенных агропромышленному комплексу Брянской области в 2003 году.

Предмет ревизии

Документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального и регионального бюджетов в 2003 году АПК Брянской области по разделам 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, 1800 “Социальная политика”; 2100 “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы”.

Объекты ревизии

Финансовое управление Брянской области (далее - финансовое управление); комитет по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области (далее - Комитет); ФГУ “Брянское управление сельскими лесами” (далее - Брянсксельлес); ФГУ “Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Брянской области” (далее - Брянскмелиоводхоз); ФГУ “Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии “Брянский” (далее - Центр радиологии); ФГУ “Западное зональное управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе Российской Федерации и транспорте” (далее -

Госветнадзор); ГУП “Брянская областная продовольственная корпорация” (далее - Корпорация); управление сельского хозяйства администрации Трубчевского района; ОАО “Жирятинское РТП”.

Срок проведения ревизии

Со 2 февраля по 4 марта 2004 года.

Результаты ревизии

1. Анализ состояния АПК Брянской области

В агропромышленном комплексе Брянской области функционирует 505 сельскохозяйственных предприятий, 849 крестьянских (фермерских) хозяйств, 82 предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности.

Под сельхозугодиями занято 1752 тыс. га, в том числе под пашней - 1090,6 тыс. га, посевная площадь составляет 864,4 тыс. га. В частной собственности граждан и юридических лиц находится 189 тыс. га сельхозугодий, из которых 157,3 тыс. га, или 83,2 %, составляют земельные доли (паи) граждан. В сельской местности проживает 435 тыс. человек, из которых 223,2 тыс. человек трудоспособных. В то же время в сельскохозяйственном производстве занято только 44 тыс. человек.

За последние 10-12 лет в агропромышленном комплексе области развивались негативные процессы, приведшие к резкому ухудшению финансового положения сельхозтоваропроизводителей и обвальному падению производства практически всех видов сельскохозяйственной продукции. Удельный вес убыточных хозяйств в 2003 году составил 71 против 0,6 % в 1991 году. Уровень рентабельности производства основных видов продуктов снизился с 60 % в 1991 году до минус 6 % в 2003 году. Кредиторская задолженность сельхозпредприятий достигла 2,2 млрд. рублей и равняется годовому объему реализации их продукции.

Поголовье крупного рогатого скота к уровню 1991 году сократилось в 3 раза, свиней - в 9 раз. Производство мяса уменьшилось в 4,6 раза, молока - в 3 раза. Только за последние 3 года надои молока на одну фуражную корову снизились на 18 % и составили 2091 л в год. Постоянно сокращается площадь сельхозугодий. Из оборота выведено 226,2 тыс. га, или 25 % пашни. Состояние 52 % орошаемых и осушаемых земель неудовлетворительное, 95 % оросительных сетей нуждается в реконструкции.

Еще более быстрыми темпами сокращается количество сельскохозяйственных машин. По сравнению с 1991 годом количество тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов уменьшилось в 2,5 раза. Износ техники достиг 84 процентов. Потребность сельхозтоваропроизводителей в новой технике составляет: по тракторам - 11227 единиц, зерноуборочным комбайнам - 2000 единиц, кормоуборочным комбайнам - 1130 единиц.

Уровень заработной платы на селе остается самым низким и составляет 1449 рублей в месяц, что в 2,3 раза ниже, чем в среднем по области. Задолженность по зарплате достигала 5 месяцев, сумма задолженности на 1 января 2004 года составила 151,4 млн. рублей.

Только за 2003 год численность работающих в сельскохозяйственном производстве сократилась на 6,9 тыс. человек, или на 13,6 процента.

В целях стабилизации сельскохозяйственного производства с 2000 года объемы средств федерального и областного бюджетов, направленных в АПК области,

увеличились в 1,9 раза. В 2003 году их сумма составила 843,3 млн. рублей, в том числе 317 млн. рублей - средства федерального бюджета.

2. Федеральный бюджет

2.1. Санкционирование и финансирование расходов за счет средств федерального бюджета

В 2003 году поддержка агропромышленного комплекса Брянской области за счет средств федерального бюджета осуществлялась Минсельхозом России путем финансирования:

- субсидий на государственную поддержку отдельных программ и мероприятий в сельском хозяйстве;
- мероприятий федеральных целевых программ “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”; “Социальное развитие села до 2010 года”; “Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года”;
- реабилитационных мероприятий в агропромышленном комплексе;
- текущего содержания учреждений;
- затрат капитального характера.

Информация о санкционировании и финансировании в 2003 году расходов федерального бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Брянской области приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Получено финансирование	Кассовые расходы	Неиспользованные остатки
Субсидии	37404,0	37404,0	37404,0	-
ФЦП “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”	49530,0	49530,0	49530,0	-
ФЦП “Социальное развитие села до 2010 года”	10038,0	10038,0	10038,0	-
ФЦП “Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года”	745,9	745,9	745,9	-
Реабилитационные мероприятия в АПК	2355,2	2355,2	2355,2	-
Текущее содержание подведомственных структур	44985,8	44985,8	44562,2	423,6
Затраты капитального характера	850,0	850,0	850,0	-
Итого расходов	145908,4	145908,4	145485,3	423,6

Поддержка агропромышленного комплекса Брянской области осуществлялась через Комитет, Брянскмелиоводхоз, Брянсксельлес, Центр радиологии, Госветнадзор.

В 2003 году Минсельхоз России довел до Комитета уточненные объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета в объеме 81442 тыс. рублей, в том числе на:

- субсидии сельхозтоваропроизводителям области по разделу (далее - Р) 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу (далее - ПР) 0801 "Сельскохозяйственное производство" - 37404 тыс. рублей;

- на реализацию ФЦП "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы" по Р 0800, ПР 0801, целевой статье расходов (далее - ЦСР) 654 "Федеральная целевая программа "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы", виду расходов (далее - ВР) 397 "Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов" - 34000 тыс. рублей;

- на реализацию ФЦП "Социальное развитие села до 2010 года" по Р 2100 "Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы", ПР 2101 "Финансовая помощь бюджетам других уровней", ЦСР 680 "Федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2010 года", ВР 397 "Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов" - 10038 тыс. рублей.

Финансирование в 2003 году сельскохозяйственных товаропроизводителей области осуществлялось Комитетом на основании соглашений с Минсельхозом России от 24 января 2003 года № 104/23, от 15 апреля 2003 года № 487/25 и от 29 мая 2003 года № 645/25, разработанных в соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н. Указанными соглашениями Минсельхоз России уполномочил Комитет на распределение средств федерального бюджета, доведенных ему в лимитах бюджетных обязательств, передал ему часть функций заказчика по организации строительства, уполномочил передавать муниципальным образованиям бюджетные средства на капитальные расходы для осуществления финансирования строек и объектов газификации и водоснабжения сельских населенных пунктов, а также на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Финансирование производилось на основании справок-расчетов или смет доходов и расходов, договоров со страховыми компаниями на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, а также соглашений с муниципальными образованиями на газификацию и водоснабжение сельских населенных пунктов и на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

В 2003 году Минсельхоз России довел до бюджетных учреждений уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета, в том числе до:

- Брянксельлеса по Р 0800, ПР 0801, ЦСР 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства" - 24600 тыс. рублей, из них на текущее содержание подведомственных структур по ВР 075 "Содержание подведомственных структур" - 24300 тыс. рублей, затраты капитального характера по ВР 397 - 300 тыс. рублей;

- Брянскмелиоводхоза по Р 0800, ПР 0801 - 17890,7 тыс. рублей, из них на текущее содержание подведомственных структур по ЦСР 342, ВР 075 - 2360,7 тыс. рублей; реализацию ФЦП "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы" по ЦСР 654 "Федеральная целевая программа "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы", ВР 397 - 15530 тыс. рублей;

- Центра радиологии - 9136,5 тыс. рублей, из них на текущее содержание подведомственных структур по Р 0800, ПР 0801, ЦСР 342, ВР 075 - 5485,4 тыс. рублей; реабилитационные мероприятия в агропромышленном комплексе по Р 0800, ПР 0801 - 2355,2 тыс. рублей; затраты капитального характера по Р 0800, ПР 0801, ЦСР

342, ВР 397 - 550 тыс. рублей; на реализацию ФЦП “Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года” по Р 1800 “Социальная политика”, ПР 1802 “Социальная помощь”, ЦСР 655 “Федеральная целевая программа “Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года”, ВР 397 - 745,9 тыс. рублей;

- Госветнадзора по Р 0800, ПР 0801, ЦСР 342, ВР 075 - 12839,7 тыс. рублей на текущее содержание подведомственных структур.

Фактическое финансирование расходов за счет средств федерального бюджета в 2003 году составило:

- Комитета - 81442 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 100 % к полученному финансированию;

- Брянксельлеса - 24600 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 24499,1 тыс. рублей, или 99,6 % к полученному финансированию, неиспользованный остаток в сумме 100,9 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет;

- Брянскмелиоводхоза - 17890,7 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 17865 тыс. рублей, или 99,9 % к полученному финансированию, неиспользованный остаток средств в сумме 25,7 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет;

- Центра радиологии - 9136,5 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 9118,7 тыс. рублей, или 99,8 % к полученному финансированию, неиспользованный остаток средств в сумме 17,8 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет;

- Госветнадзора - 12839,7 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 12560,5 тыс. рублей, или 97,9 % к полученному финансированию, неиспользованный остаток средств в сумме 279,2 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

Бухгалтерский учет расходов по средствам федерального бюджета осуществлялся в Комитете, Брянксельлесе, Брянскмелиоводхозе и Центре радиологии в порядке, предусмотренном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Организация бухгалтерского учета основывалась на мемориально-ордерной системе.

Аналитический и синтетический учет велся в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений и организаций как на бумажных, так и на электронных носителях.

В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета в указанных организациях соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета. Вместе с тем в Госветнадзоре в нарушение Инструкции Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н организация бухгалтерского учета была основана на журнально-ордерной форме учета, не велся аналитический учет финансирования расходов федерального бюджета по ведомости учета ассигнований и объемов финансирования расходов (форма 301) и объемов финансирования и кассовых расходов (форма 294), отсутствовали на бумажных носителях карточки-справки (форма 417). Оформление кассовых операций велось только на магнитных носителях. Главная книга не была сброшюрована и пронумерована.

Получение и расходование Комитетом, Брянксельлесом, Брянсмелиоводхозом, Центром радиологии и Госветнадзором средств федерального бюджета ежеквартально отражалось в отчетах об исполнении смет доходов и расходов по бюджетным средствам (форма 2), а также в справках о полученном финансировании из федерального бюджета, заверенных УФК Минфина России по Брянской области.

2.2. Использование субсидий на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства

Финансирование Комитета на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям области в 2003 году составило 37404 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- 5446,5 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства;
- 4370 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства;
- 3650 тыс. рублей - на поддержку производства льна и конопли;
- 26,5 тыс. рублей - на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур;
- 22520,5 тыс. рублей - на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам;
- 1076 тыс. рублей - на поддержку садоводства;
- 314,5 тыс. рублей - на поддержку утильзаводов.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272, срок действия которого продлен постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 года № 120, Комитет утверждал перечни получателей субсидий, ежеквартально осуществлял исчисление субсидий и представлял в Минсельхоз России сводные справки-расчеты на получение субсидий, а также представлял УФК Минфина России по Брянской области реестры на перечисление денежных средств.

Финансирование расходов на поддержку племенного животноводства осуществлено Комитетом в размере 5446,5 тыс. рублей. Проверкой установлено, что перечень хозяйств, получивших в 2003 году субсидии на поддержку племенного животноводства, соответствует утвержденному Минсельхозом России списку хозяйств, подлежащих субсидированию. Коэффициенты перевода племенного маточного поголовья животных в условные головы, а также размеры (ставки) субсидий по видам расходов соответствуют приложениям к приказу Минсельхоза России от 11 марта 2003 года № 376.

В 2003 году заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей области в субсидиях на поддержку племенного животноводства профинансирована в полном объеме.

Финансирование расходов на поддержку элитного семеноводства в размере 4370 тыс. рублей организациям и учреждениям, занимающимся первичным семеноводством, рассчитывалось по ставке, установленной приказом Минсельхоза России от 11 марта 2003 года № 376.

Проверкой правильности применения ставок субсидий на приобретение соответствующих видов семян сельскохозяйственных культур нарушений не установлено.

В 2003 году заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей области в субсидиях на поддержку элитного семеноводства профинансирована за счет средств федерального бюджета на 79,9 процента. Не были профинансированы расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, закупивших элитные семена в IV квартале 2003 года на сумму 1099,8 тыс. рублей.

Финансирование расходов на субсидирование производства льна и конопли осуществлено в размере 3650 тыс. рублей. Заявленная потребность сельхозпроизводителей области в средствах федерального бюджета в 2003 году была профинансирована на 89,6 процента. Нарушений по применению утвержденных приказом Минсельхоза России ставок для расчета субсидий на производство льна и конопли в ходе проверки не установлено.

Предоставление субсидий сельхозпроизводителям области на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур Комитет производил в соответствии с Правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельхозпроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758, действие которых продлено на 2003 год.

Субсидии предоставлялись сельхозпроизводителям области для финансирования 50 % страхового взноса по договорам страхования, заключенным ими с ОАО "Росгосстрах-Брянск" и его филиалами, имеющими лицензию на страхование урожая сельскохозяйственных культур. Сумма страховых платежей по заключенным договорам в 2003 году составила 94 тыс. рублей. Хозяйства области оплатили страховые взносы в размере 47 тыс. рублей. Минсельхоз России перечислил Комитету 26,5 тыс. рублей, или 56,4 % от потребности. За гибель посевов сельскохозяйственных культур страховой компанией и ее филиалами в 2003 году были произведены страховые выплаты хозяйствам в размере 69,5 тыс. рублей.

Нарушений по применению Комитетом предусмотренных Правилами перечня культур, ставок, а также размеров субсидий по страхованию урожая сельскохозяйственных культур в ходе проверки не установлено.

Финансирование расходов на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (банках) сельхозпроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса в размере 22520,5 тыс. рублей, производилось Комитетом на основании Порядка возмещения из федерального бюджета разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельхозпроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192, действие которого продлено на 2003 год.

Финансирование субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, привлеченным предприятиями агропромышленного комплекса области, в 2003 году составило 100 % к потребности.

Нарушений в применении ставок рефинансирования при расчете субсидий, сроков получения кредитов, а также превышения сумм выплаченных субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по полученным кредитам в ходе проверки не установлено.

Финансирование расходов на поддержку садоводства в размере 1076 тыс. рублей Комитет осуществлял в соответствии с утвержденным перечнем получателей субсидий. Работы по закладке и уходу за многолетними насаждениями были проведены в 4 хозяйствах области. Финансирование затрат производилось на основании справок-расчетов, которые подтверждены актами выполненных работ. Все акты подписаны комиссиями, состоящими из специалистов хозяйств, и заверены печатями. Заявленная потребность в субсидиях на поддержку садоводства профинансирована в 2003 году на 83,6 процента. Не были профинансированы работы по закладке многолетних насаждений, произведенные в III квартале 2003 года.

Нарушений по применению ставок субсидирования, утвержденных приказом Минсельхоза России, не установлено.

Финансирование расходов на поддержку утильзаводов в размере 314,5 тыс. рублей в 2003 году осуществлено Комитетом в соответствии с заявленной потребностью в субсидиях.

2.3. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”

Финансирование в 2003 году мероприятий ФЦП “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (далее - программа “Плодородие”) по области составило 49530 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- 13000 тыс. рублей - на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений;
- 21000 тыс. рублей - на агрохимическую мелиорацию почв;
- 10000 тыс. рублей - на культуртехнические мероприятия;
- 800 тыс. рублей - на капитальный ремонт мелиоративных систем;
- 3150 тыс. рублей - на строительство мелиоративных и водохозяйственных объектов;
- 1580 тыс. рублей - на развитие производственной базы Брянскмелиоводхоза.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование расходов Комитета на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение минеральных удобрений в сумме 13000 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272, с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69 и от 25 февраля 2003 года № 120, а также приказом Минсельхоза России от 11 марта 2003 года № 376.

Комитет утверждал перечни получателей субсидий, ежеквартально рассчитывал их размеры и представлял в Минсельхоз России сводные справки-расчеты на получение субсидий. Обеспечение потребности в субсидиях на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений сельскохозяйственных

товаропроизводителей области по представленным справкам-расчетам в 2003 году составило 96,6 процента.

Нарушений в применении утвержденных размеров (ставок) субсидий при составлении справок-расчетов не установлено.

Финансирование расходов Комитета на проведение агрохимических мелиоративных работ в сумме 21000 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с порядком финансирования комплекса мероприятий, предусмотренных программой "Плодородие", утвержденным приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и соглашением с Минсельхозом России от 24 января 2003 года № 104/23.

Планом комплексных реабилитационных агрохимических работ на территориях, отнесенных к зонам, подвергшимся радиоактивному загрязнению в результате Чернобыльской катастрофы, утвержденным Комитетом и согласованным с Минсельхозом России 25 марта 2003 года, было предусмотрено провести известкование почв на площади 7825 га и фосфоритование почв на площади 4626 га в 82 хозяйствах 17 районов области на общую сумму 21000 тыс. рублей. Работы по известкованию (фосфоритованию) выполнены в полном объеме исполнителями, отобранными по итогам проведенных конкурсов. Оплата производилась на основании актов о приеме выполненных работ. В 2003 году за счет средств федерального бюджета в области было произвестковано 8129 га, или 106,8 % к объему, запланированному на год, профосфоритовано 5329 га, или 115,2 % к годовому плану. За счет указанных средств 786 тыс. рублей оплачено Центру радиологии на основании акта о приеме выполненных проектно-сметных работ по договору от 3 марта 2003 года № 4.

Финансирование расходов Брянскмелиоводхоза на выполнение культуртехнических мероприятий в сумме 10000 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и договором от 3 апреля 2003 года № 412/22, заключенным Минсельхозом России с Брянскмелиоводхозом.

В соответствии с перечнем объектов, утвержденных Минсельхозом России, работы на сумму 9188,8 тыс. рублей выполнялись на землях, не подлежащих осушению и подвергшихся радиоактивному загрязнению, в 71 хозяйстве 13 районов области. На все объекты оформлялись акты приема окультуренных площадей в эксплуатацию, подписанные представителями районных управлений сельского хозяйства, землепользователей, подрядчиков и заказчика.

Оплата за проектно-изыскательские работы и экспертизу произведена в объеме 811,2 тыс. рублей на основании договоров, заключенных с Брянскгипроводхозом и ООО "Центр инженерных исследований гидротехники, новых технологий и окружающей среды", и подписанных актов приема выполненных проектных работ.

Финансирование расходов Брянскмелиоводхоза на капитальный ремонт мелиоративных систем в сумме 800 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и договором от 3 апреля 2003 года № 412/22. За счет указанных средств выполнен ремонт магистральных каналов в урочище "Мылинка" Карачевского района на сумму 172 тыс. рублей, польдера "Гордеевский" Гордеевского района - 120 тыс. рублей, в поймах рек Судость Погарского района - 200 тыс. рублей, Ректа Стародубского района - 195,3 тыс. рублей и Нерусса Брасовского района - 97,7 тыс. рублей. На 15 тыс. рублей выполнена корректировка проектно-сметной документации.

Работы на указанных объектах проводились по договорам с подрядными организациями, ставшими победителями конкурсов, проведенных Брянскмелиоводхозом. Оплата производилась после подписания заказчиком и подрядчиками актов о приеме выполненных работ. На всех объектах межхозяйственной осушительной сети объемы фактического выполнения работ соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Финансирование расходов Брянскмелиоводхоза на строительство мелиоративных и водохозяйственных объектов в сумме 3150 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и договором от 3 апреля 2003 года № 412/22. Указанные средства использованы на реконструкцию осушительных систем в хозяйствах “Красный Октябрь” в сумме 344 тыс. рублей и “Новый Гринев” - 1006 тыс. рублей, а также реконструкцию пруда у населенного пункта Тюнино Рогнединского района - 1800 тыс. рублей. Оплата произведена согласно актам приема выполненных работ, подписанным Брянскмелиоводхозом и подрядчиками. Объекты в хозяйствах “Красный Октябрь” и “Новый Гринев” введены в эксплуатацию в сентябре 2003 года. Ввод в эксплуатацию пруда у населенного пункта Тюнино планируется в июне 2004 года.

Финансирование расходов на развитие производственной базы Брянскмелиоводхоза в сумме 1580 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и договором от 3 апреля 2003 года № 412/22, в том числе на реконструкцию производственно-административного здания - 1200 тыс. рублей, выполненную по договорам от 21 февраля 2003 года № 1, от 12 февраля 2003 года № 2, дополнительному соглашению от 24 февраля 2003 года № 1 и договору от 28 ноября 2003 года № 92-2002/78-5. Оплата произведена согласно актам выполненных работ, подписанным заказчиком и подрядчиками, на покупку компьютерного оборудования в сумме 141 тыс. рублей, сварочного автомата - 9 тыс. рублей, автомобиля ГАЗ-3102-121 - 230 тыс. рублей.

2.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы “Социальное развитие села до 2010 года”

Финансирование в 2003 году мероприятий ФЦП “Социальное развитие села до 2010 года” составило 10038 тыс. рублей, в том числе 6038 тыс. рублей - на строительство объектов газификации и водоснабжения; 4000 тыс. рублей - на субсидии гражданам на приобретение жилья. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Поступившие средства федерального бюджета Комитет в течение 5 дней перечислил в доход областного бюджета. Указанные средства после возвращения на счета Комитета как средства областного бюджета разассигновывались администрациям районов.

На основании соглашения с Минсельхозом России от 15 апреля 2003 года № 487/25 Комитет заключил соглашения с администрациями 9 районов на передачу им средств федерального бюджета в сумме 6038 тыс. рублей, выделенных на строительство объектов газификации и водоснабжения.

В 2003 году введено в эксплуатацию 27,1 км газопроводов, или 74,5 % от предусмотренных программой. Из 14 подлежащих вводу в эксплуатацию объектов не завершено строительство 10 объектов, на которых было освоено 3737 тыс. рублей средств федерального бюджета. Также в 2003 году введено в эксплуатацию 5 км

водопроводов, или 54,8 % от предусмотренных программой. На незавершенных объектах водоснабжения было освоено 630 тыс. рублей средств федерального бюджета.

На основании соглашения с Минсельхозом России от 15 апреля 2003 г. № 487/25 Комитет заключил соглашения с 8 муниципальными образованиями о выделении им средств федерального бюджета на безвозвратной основе на строительство (приобретение) жилья в сельской местности и утвердил списки граждан - получателей жилья.

Средства в сумме 4000 тыс. рублей были перечислены на 46 целевых заблокированных счетов граждан. По состоянию на 1 января 2004 года было закрыто 40 именных заблокированных счетов, по которым было использовано 3634,3 тыс. рублей. В ходе проверки был закрыт еще один счет на сумму 66 тыс. рублей. Незакрытыми остались 5 счетов, на которых неиспользованными остались 213,5 тыс. рублей.

2.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы

“Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года”

Финансирование в 2003 году расходов Центра радиологии на реализацию мероприятий ФЦП “Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года” составило 745,9 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

За счет средств федерального бюджета был проведен мониторинг радиоактивного загрязнения сельскохозяйственных угодий на сумму 200 тыс. рублей, выполнены работы на участках лесного фонда сельхозпредприятий для проведения рубок ухода за лесом и санитарных рубок на сумму 100 тыс. рублей, приобретены продукты питания для населения, проживающего на загрязненных территориях, на сумму 345,9 тыс. рублей, обучены 2 специалиста, и осуществлена поверка приборов по радиационному контролю на 100 тыс. рублей. Средства перечислялись на основании актов выполненных работ и актов приема продукции.

В результате в 2003 году в области было обследовано спектрометрическим методом 20,9 тыс. га сенокосно-пастбищных угодий, проведены санитарные рубки лесного фонда на площади 90 га, закуплена пищевая добавка “Йодоказеин” в объеме 7,2 кг, обучены специалисты и осуществлена поверка приборов радиационного контроля.

2.6. Использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование реабилитационных мероприятий в агропромышленном комплексе

Финансирование в 2003 году расходов Центра радиологии на проведение реабилитационных мероприятий в АПК составило 2355,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование осуществлялось в соответствии с Порядком финансирования реабилитационных и защитных мероприятий в агропромышленном комплексе на радиоактивных территориях, осуществляемых за счет средств федерального бюджета. Порядок утвержден приказом Минсельхоза России от 25 апреля 2003 года № 712.

Средства перечислялись на основании актов выполненных работ и актов приема продукции. За счет средств федерального бюджета были оплачены работы по внесению калийных удобрений на сельскохозяйственных угодьях 6 районов области в размере 1405,2 тыс. рублей, а также работы по составлению проектно-сметной документации на сумму 950 тыс. рублей.

2.7. Использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание учреждений

Финансирование в 2003 году расходов за счет средств федерального бюджета на текущее содержание учреждений составило 44985,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы - 44562,2 тыс. рублей, или 99,1 процента. Неиспользованный остаток средств в сумме 423,6 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

Финансирование расходов на текущее содержание Брянсксельлеса было произведено на основании сметы доходов и расходов, утвержденной Минсельхозом России в сумме 24300 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 24199,1 тыс. рублей, или 99,6 % от полученного финансирования, неиспользованный остаток средств в сумме 100,9 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет. За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих в размере 16200,4 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 5799,6 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 582 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 120 тыс. рублей, оплата услуг связи - 150 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 666,7 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 781,3 тыс. рублей.

Нарушений в использовании средств, выделенных в 2003 году Брянсксельлесу на текущее содержание, в ходе проверки не установлено.

Финансирование расходов на текущее содержание Брянскмелиоводхоза было произведено на основании сметы доходов и расходов, утвержденной Минсельхозом России в сумме 2360,7 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 2335 тыс. рублей, или 98,9 %. Неиспользованный остаток средств в сумме 25,7 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих в размере 798 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 285,6 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 122 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 107 тыс. рублей, транспортные расходы - 17 тыс. рублей, оплата услуг связи - 55 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 174 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 802,1 тыс. рублей.

Нарушений в использовании средств, выделенных в 2003 году Брянскмелиоводхозу на текущее содержание, в ходе проверки не установлено.

Финансирование расходов на текущее содержание Центра радиологии произведено на основании сметы доходов и расходов, утвержденной Минсельхозом России в сумме 5485,4 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 5467,6 тыс. рублей, или 99,7 %. Неиспользованный остаток средств в размере 17,8 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих в размере 3404,6 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 1218,8 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 115,1 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 71 тыс. рублей, оплата услуг связи - 23 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 630,4 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 22,5 тыс. рублей.

Нарушений в использовании средств, выделенных в 2003 году Центру радиологии на текущее содержание, в ходе проверки не установлено.

Финансирование расходов на текущее содержание Госветнадзора за счет средств федерального бюджета было произведено в сумме 12839,7 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 12560,5 тыс. рублей, или 97,8 %. Неиспользованный остаток средств в объеме 279,2 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

В нарушение статей 159 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госветнадзор в 2003 году не составлял и не представлял для утверждения в Минсельхоз России сметы доходов и расходов.

В нарушение статьи 251 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление федерального казначейства по Брянской области в 2003 году осуществляло расходы федерального бюджета без утвержденной - Минсельхозом России (главным распорядителем) сметы доходов и расходов Госветнадзора.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих в размере 7009,4 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 2509,3 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 471 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 270 тыс. рублей, транспортные услуги - 45 тыс. рублей, оплата услуг связи - 471 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 459 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 1605 тыс. рублей.

Финансирование расходов за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на текущее содержание Госветнадзора было произведено в сумме 52252,2 тыс. рублей. Остаток средств на начало 2003 года составил 2527,4 тыс. рублей. Кассовые расходы осуществлены в размере 48505,9 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2004 года на внебюджетном счете составил 6273,7 тыс. рублей.

За счет средств, полученных от оказания платных услуг, расходы по оплате труда с начислениями были профинансированы в сумме 24283,5 тыс. рублей, или 46,5 % от всех сметных назначений, расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 4377,9 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 880,3 тыс. рублей, транспортные услуги - 357,2 тыс. рублей, оплата услуг связи - 1261,3 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 88,7 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 2136,9 тыс. рублей, трансферты населению - 131,5 тыс. рублей, капитальные вложения в основные фонды - 5960,9 тыс. рублей, прочие платежи - 9027,7 тыс. рублей.

Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, утверждались Минсельхозом России в течение 2003 года 4 раза. При этом последнее утверждение было 30 декабря, то есть практически по факту исполнения.

Первоначальное штатное расписание было утверждено начальником Госветнадзора и согласовано с Минсельхозом России 28 января 2003 года в количестве 285 единиц с

месячным фондом оплаты труда в размере 520,5 тыс. рублей. Фактическая численность работающих на начало года составляла 200 человек, или 70 % от штатной численности, в том числе численность центрального аппарата - 29 человек.

В августе 2003 года Минсельхоз России, без достаточных оснований, увеличил штатную численность Госветнадзора на 70 человек, несмотря на наличие на тот момент 77 вакантных единиц. Укомплектованность Госветнадзора кадрами в течение 2003 года не превышала 64,5 %. Следовательно, из выделенных в 2003 году на оплату труда средств федерального бюджета в размере 7009,4 тыс. рублей использованы неэффективно 2488,3 тыс. рублей, или 35,5 %, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ оплаты труда в Госветнадзоре выявил факты социальной несправедливости при распределении средств на выплату заработной платы и материального стимулирования работников. Так, среднемесячная зарплата 4 руководителей госучреждения (с учетом выплат за счет внебюджетных средств) составила 101,4 тыс. рублей в месяц, или в 9,1 раза выше средней зарплаты остальных сотрудников (11,1 тыс. рублей), тогда как средняя тарифная ставка руководителей не должна превышать среднюю тарифную ставку остальных работников в 1,3 раза. Совокупный доход 4 руководителей за 2003 год составил 4864,9 тыс. рублей, или 54,7 % от фонда оплаты труда (без начислений) учреждения. При этом сумма годового дохода начальника Госветнадзора в 2003 году составила 1384,3 тыс. рублей, заместителя начальника - 1408,5 тыс. рублей, главного бухгалтера - 1166,9 тыс. рублей, заместителя главного бухгалтера - 905,2 тыс. рублей. Средний годовой доход остальных работников центрального аппарата составил 139,2 тыс. рублей.

Кроме этого, по одному и тому же разряду, размер начисленной заработной платы разный. Так, по 15 разряду должность главного ветеринарного врача оплачивалась в размере 437,4 тыс. рублей в год, а должность главного специалиста по правовой работе - 128,4 тыс. рублей, или в 1,6 раза ниже; должность бухгалтера по 11 разряду - 356,1 тыс. рублей, а должность инженера-строителя по этому же разряду - 91,6 тыс. рублей в год, или в 3,9 раза ниже.

Информация о размере начисленной заработной платы некоторым категориям работников, имеющих разные квалификационные разряды, за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников приведена в таблице:

(руб.)

Должность	Разряд	За счет бюджетных средств		За счет внебюджетных средств	
		Годовая	Средняя за месяц	Годовая	Средняя за месяц
Начальник	18	82517	6876	1301809	108484
Зам. начальника	17	78632	6553	1329869	110822
Главный бухгалтер	17	74031	6169	1092904	91075
Зам. гл. бухгалтера	16	66364	5530	838800	69900
Главный ветврач	15	52527	4377	384898	32074
Электронщик	15	50563	4213	77500	6458
Ветеринарный врач	14	56838	4736	64531	5377
Бухгалтер-кассир	11	45675	3806	175160	14596
Бухгалтер	11	46399	3867	309743	25812
Водитель	10	35880	2990	44169	3680

Зав. складом	6	22035	1836	30976	2581
--------------	---	-------	------	-------	------

Минсельхоз России не осуществлял контроль за использованием средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по предметной статье 110110 “Оплата труда гражданских служащих”.

В нарушение Закона РСФСР “О социальном развитии села” работникам Госветнадзора была произведена доплата за счет средств федерального бюджета в размере 25 % должностного оклада за работу на селе, объем которой в 2003 году составил 406,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

В нарушение Положения Банка России от 25 июня 1997 года № 62 “О порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов” и пункта 1.33 Инструкции Банка России от 27 февраля 1995 года № 27 Госветнадзором на зарубежные командировки выдавались денежные средства в рублях подотчетным лицам, которые конвертировали их самостоятельно в валюту страны пребывания.

В нарушение Федерального закона “О бюджетной классификации Российской Федерации” за счет средств федерального бюджета, выделенных по предметной статье 110500 “Расходы на транспортные услуги”, произведена оплата текущего ремонта автотранспорта на сумму 35 тыс. рублей без заключения договора, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” Госветнадзор не проводил конкурсный отбор исполнителей ремонтных работ. В нарушение Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий, утвержденной постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79, работы по капитальному ремонту помещений были профинансированы в объеме 1500 тыс. рублей по предметной статье 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений”, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств. Также в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 Госветнадзором осуществлено 30-процентное авансирование ремонтных работ.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 и от 31 августа 2000 года № 648, а также письма Минимущества России от 18 ноября 2002 года № СМ 21/20692 Госветнадзор с 2001 года не представлял в территориальный орган Минимущества России копии балансовых отчетов, документы об изменении данных об объектах учета и обновленные карты учета.

Госветнадзором с 2001 по 2003 год было приобретено 7 объектов недвижимости балансовой стоимостью 9963,4 тыс. рублей, которые не включены в реестр федерального имущества.

2.8. Использование средств федерального бюджета, выделенных на затраты капитального характера

Финансирование в 2003 году расходов на затраты капитального характера в Брянской области составило 850 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам

бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование расходов Брянсксельлеса на затраты капитального характера было произведено в сумме 300 тыс. рублей. На основании решений комиссии по проведению конкурсов и котировок был приобретен автомобиль УАЗ-315142 стоимостью 137 тыс. рублей, 5 персональных компьютеров и средства оргтехники на сумму 163 тыс. рублей.

Финансирование расходов Центра радиологии на затраты капитального характера было произведено в сумме 550 тыс. рублей. На основании письма Минэкономразвития России от 16 апреля 2003 года № АШ-1078/05 без проведения конкурса у единственного производителя "НПК Авилон" были приобретены аквадистилляторы на сумму 192,7 тыс. рублей, рефрактомер и другое оборудование - 160,9 тыс. рублей, фотометр и ионизатор - 196,4 тыс. рублей.

2.9. Использование средств, полученных госучреждениями

от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Минсельхоз России в соответствии с Порядком составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, от 28 февраля 2003 года утвердил на 2003 год сметы доходов и расходов подведомственным учреждениям, определил объемы поступлений внебюджетных средств с указанием источников образования и направления использования указанных средств в структуре показателей ведомственной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации.

Фактически доходы госучреждений в 2003 году от предпринимательской деятельности составили 91944,8 тыс. рублей, или 88,4 % от объемов, предусмотренных в смете, в том числе: в Брянскмелиоводхозе - 1054,7 тыс. рублей, или 62,6 %; в Брянсксельлесе - 33013,6 тыс. рублей, или 76,7 %; в Госветнадзоре - 54779,6 тыс. рублей, или 98,7 %; в Центре радиологии - 3096,9 тыс. рублей, или 81,4 процента.

Кассовое исполнение за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, в 2003 году составило 84502,6 тыс. рублей, или 91,9 % от полученных доходов, в том числе: в Брянскмелиоводхозе - 989 тыс. рублей, или 93,8 %; в Брянсксельлесе - 32278,3 тыс. рублей, или 97,8 %; в Госветнадзоре - 48505,9 тыс. рублей, или 88,5 %; в Центре радиологии - 2729,4 тыс. рублей, или 88,1 процента.

Остатки неиспользованных средств от предпринимательской деятельности на счетах учреждений на конец 2003 года составили 7442,2 тыс. рублей, в том числе: в Брянскмелиоводхозе - 65,7 тыс. рублей; в Брянсксельлесе - 735,3 тыс. рублей; в Центре радиологии - 367,5 тыс. рублей; в Госветнадзоре - 6273,7 тыс. рублей.

Указанные бюджетные учреждения в соответствии с генеральным разрешением Минсельхоза России открыли в органах федерального казначейства Брянской области лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для зачисления и расходования внебюджетных средств.

Источники формирования доходов от предпринимательской деятельности, включенные в генеральное соглашение, соответствуют нормативным актам, на основании которых произведено разрешение по каждому виду предпринимательской деятельности.

Госучреждения в установленные сроки представляли в Минсельхоз России отчеты об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам по форме № 4 и баланс по форме 1-1.

Вместе с тем в нарушение пункта 4 приказа Минфина России от 15 июля 2000 года № 54 Госветнадзор не сдал указанный отчет за 2003 год в органы федерального казначейства. Также по представленной Госветнадзором выписке из лицевого счета по учету внебюджетных средств ОФК по Брянскому району установлены расхождения по кассовому исполнению расходов в объеме 20,2 тыс. рублей с показателями представленного при проверке отчета.

3. Областной бюджет

3.1. Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета на поддержку агропромышленного комплекса

Законом Брянской области “Об областном бюджете на 2003 год” (с учетом изменений и дополнений) агропромышленному комплексу области было предусмотрено выделить 570731,5 тыс. рублей, что составляло 8,3 % расходной части областного бюджета.

Рост доходной части бюджета области в редакции закона “Об областном бюджете на 2003 год” от 17 декабря 2003 года по сравнению с редакцией от 17 декабря 2002 года составил 10 %, а расходной - 11,9 %. Вместе с тем увеличение объемов финансирования агропромышленного комплекса составило 12307,9 тыс. рублей, или 2,2 процента.

В течение 2003 года в сводную бюджетную роспись неоднократно вносились изменения. В законодательном порядке изменения росписи осуществлены 12 раз на основании 24 писем главных распорядителей. Всего за 2003 год изменения были внесены по 19 письмам Комитета, из них с нарушением сроков - по 10 письмам, что является нарушением Порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, утвержденного приказом финансового управления от 25 марта 2003 года № 63, согласно которому изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия. Исходя из этого следует, что при формировании проекта бюджета для внесения его на рассмотрение Брянской областной Думы финансовым управлением и Комитетом не на должном уровне проводился анализ использования средств областного бюджета предшествующего финансового года, прогноза социально-экономического развития территории, а также задач региональных целевых программ, что привело к многократному внесению изменений в закон Брянской области “Об областном бюджете на 2003 год” и в бюджетную роспись.

Администрация области при формировании бюджета не воспользовалась правом детализации объектов бюджетных классификаций, предоставленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н. Уточненная бюджетная роспись расходов областного бюджета в объеме 570731,5 тыс. рублей была утверждена 30 декабря 2003 года. Уточнение росписи расходов областного бюджета на 2003 год было произведено по агропромышленному комплексу в сторону увеличения на 12307,9 тыс. рублей, в том числе:

- ассигнования увеличены на 19252,4 тыс. рублей, из них: Комитету по ПР 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти” - на 448,4 тыс.

рублей; департаменту строительства по ПР 0707 “Строительство, архитектура” - на 3054 тыс. рублей; Комитету по ПР 0805 “Прочие мероприятия в области сельского хозяйства” - на 15750 тыс. рублей;

- ассигнования уменьшены на 6944,5 тыс. рублей, из них: Комитету по ПР 0707 - на 1000 рублей; ПР 0801 - на 6465 тыс. рублей; Комитету по управлению госимуществом Брянской области по ПР 0802 “Земельные ресурсы” - на 478,5 тыс. рублей.

Финансирование расходов агропромышленного комплекса за счет средств областного бюджета в 2003 году составило 523331,2 тыс. рублей, или 91,7 % от доведенного объема бюджетной росписи, то есть меньше на 47400,3 тыс. рублей. Следовательно, финансовым управлением как государственным органом исполнительной власти Брянской области, формирующим и исполняющим областной бюджет, и Комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме исполнен закон “Об областном бюджете на 2003 год” в части финансирования расходов, предусмотренных на поддержку и развитие агропромышленного комплекса. Кассовые расходы составили 523288,3 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в агропромышленном комплексе на конец года составил 42,9 тыс. рублей и возвращен в доход областного бюджета.

В 2003 году поддержка сельхозтоваропроизводителей Брянской области за счет средств областного бюджета была профинансирована по следующим направлениям: содержание подведомственных структур - 21771,3 тыс. рублей; государственные инвестиции - 261928,2 тыс. рублей; поддержка сельскохозяйственного производства - 173334,7 тыс. рублей; субсидии на формирование региональных продовольственных фондов - 34859 тыс. рублей; создание государственного земельного кадастра - 7356,6 тыс. рублей; прочие мероприятия в области сельского хозяйства - 24081,5 тыс. рублей.

Для реализации вышеперечисленных направлений поддержки сельхозтоваропроизводителей средства областного бюджета были перечислены следующим главным распорядителям области: Комитету - 307600,4 тыс. рублей, государственной семенной инспекции - 3977,9 тыс. рублей, управлению ветеринарии - 12917 тыс. рублей, комитету по земельным ресурсам и землеустройству - 6706,4 тыс. рублей, департаменту строительства - 191479,4 тыс. рублей, комитету по управлению госимуществом - 650 тыс. рублей.

Перечисление средств производилось на основании и в соответствии с положением о порядке расходования средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование программ и мероприятий АПК Брянской области, утвержденным постановлением администрации области от 11 марта 2003 года № 106.

3.2. Использование средств областного бюджета Комитетом

Финансирование в 2003 году расходов Комитета на поддержку АПК составило 307600,4 тыс. рублей, или 96,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 307558,4 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в сумме 42 тыс. рублей перечислен в доход областного бюджета. Информация о финансировании в 2003 году расходов Комитета на поддержку АПК Брянской области приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Доведено лимитов	Получено	Кассовые расходы	Неиспользованные
--------------	------------------	----------	------------------	------------------

расходов	бюджетных обязательств	финансирование		остатки
Текущее содержание	12184,0	11907,9	11866,0	41,9
Государственные инвестиции	70449,0	70448,8	70448,8	-
Поддержка сельскохозяйственного производства	184826,0	173334,7	173334,6	0,1
Расходы по формированию региональных продовольственных фондов	34859,0	34859,0	34859,0	-
Прочие расходы в области сельского хозяйства	17150,0	17050,0	17050,0	-
Итого	319468,0	307600,4	307558,4	42,0

Расходование средств областного бюджета производилось в соответствии с положением по финансированию программ и мероприятий АПК Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 11 марта 2003 года № 106.

3.2.1. Использование средств областного бюджета, выделенных Комитету на текущее содержание

Финансирование в 2003 году расходов на текущее содержание Комитета за счет средств областного бюджета составило 11907,9 тыс. рублей, или 97,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 11866 тыс. рублей, или 99,7 %. Неиспользованный остаток средств в сумме 41,9 тыс. рублей перечислен в областной бюджет. Финансирование расходов на текущее содержание производилось на основании смет доходов и расходов, утвержденных финансовым управлением области. Оплата труда работников Комитета производилась в соответствии с законом Брянской области “О государственной службе в Брянской области”.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих с начислениями в размере 8609,8 тыс. рублей, трансферты населению - 31,1 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 773,6 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 329 тыс. рублей, транспортные услуги - 7 тыс. рублей, оплата услуг связи - 484,3 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 845,8 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 487,3 тыс. рублей, приобретение непромышленного оборудования - 340 тыс. рублей.

Нарушений в использовании средств, выделенных в 2003 году Комитету на текущее содержание, в ходе проверки не установлено.

3.2.2. Использование средств областного бюджета, выделенных Комитету на государственные инвестиции

Финансирование в 2003 году расходов Комитета на государственные инвестиции составило 70448,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовое исполнение - 100 % к полученному финансированию. За счет указанных средств были профинансированы капитальные вложения по 3 региональным программам.

По программе “Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК” произведена оплата за поставку сельскохозяйственной техники и запасных частей 16 организациям-поставщикам по заключенным договорам в сумме 65950 тыс. рублей. Из них на основании постановления администрации области от 21 октября 2003 года № 477 “О внесении изменений и дополнений программу “Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК” 4226,6 тыс. рублей

направлены на погашение задолженности 6 муниципальных унитарных предприятий по возвратным лизинговым платежам за технику, полученную по федеральному лизингу. Пакет документов, обосновывающих погашение задолженности, имеется.

В ходе встречной проверки использования бюджетных средств в управлении сельского хозяйства Трубчевского района было выявлено неэффективное использование ОАО “Жирятинское РТП” средств областного бюджета в сумме 687 тыс. рублей, завывсившего на указанную сумму отпускную цену 8 кормоуборочных комбайнов.

По программе “Животноводство” профинансированы капитальные вложения на приобретение для ветеринарных лабораторий оборудования для ранней диагностики и профилактики болезней сельскохозяйственных животных и тест-систем по определению стельности коров методом иммуноферментного анализа в сумме 2000 тыс. рублей и криогенного оборудования для транспортировки жидкого азота - 999 тыс. рублей.

По программе “Кадровое обеспечение АПК” произведены расходы в сумме 1499,8 тыс. рублей, в том числе на техническое оснащение (компьютеризацию) аграрных образовательных учреждений - 900 тыс. рублей и на техническое оснащение информационно-консультационной службы - 599,8 тыс. рублей.

Нарушений в использовании средств, выделенных в 2003 году Комитету на государственные инвестиции, в ходе проверки не установлено.

3.2.3. Использование средств областного бюджета,

выделенных Комитету на поддержку сельскохозяйственного производства

Финансирование в 2003 году расходов Комитета на поддержку сельскохозяйственного производства составило 173334,7 тыс. рублей, или 93,8 % от доведенных лимитов. Кассовое исполнение составило 173334,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в размере 100 рублей возвращен в областной бюджет.

Поддержка сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета в 2003 году осуществлялась по следующим направлениям:

- финансирование мероприятий региональных программ;
- предоставление кредитов для закупок по региональному лизингу;
- субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам;
- прочие мероприятия.

Финансирование расходов Комитета на реализацию мероприятий региональных программ составило 148875,3 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий по программе “Плодородие” было направлено 82294,6 тыс. рублей, которые использованы на приобретение минеральных удобрений и пестицидов, известкование и фосфоритование почв, культуртехнические работы и залужение на объектах мелиорации.

На реализацию программы “Семеноводство” направлено 26388,6 тыс. рублей, которые использованы на компенсацию затрат на покупку элитных семян сельскохозяйственных растений, саженцев плодово-ягодных культур, мерисистемных растений картофеля и семян многолетних трав, приобретение средств защиты растений и проведение работ по апробации, сертификации и лицензированию.

Расходы на выполнение мероприятий программы “Льноконоплеводство” составили 1890,9 тыс. рублей. Указанные средства распределены хозяйствам Дубровского, Рогнединского и Трубчевского районов и израсходованы на выполнение работ по сушке, сортировке, хранению семян льна и конопли и приобретение пестицидов.

Расходы на реализацию мероприятий программы “Свекловодство” составили 4879,9 тыс. рублей. За счет указанных средств приобретены семена и средства защиты растений для свеклосеющих хозяйств Брасовского, Комаричского и Севского районов. Вместе с тем 438 тыс. рублей, выделенные на реализацию программы, использованы неэффективно, так как бюджетополучателями не достигнут планируемый уровень урожайности свеклы, предусмотренный программой. Кроме этого, в нарушение положения о порядке расходования средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование программ и мероприятий АПК Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 11 марта 2003 года № 106, средства областного бюджета в размере 36,4 тыс. рублей были перечислены колхозу “Бобриковский” Комаричского района, не имевшему посевов сахарной свеклы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

Затраты на выполнение мероприятий программы “Животноводство” составили 29331,6 тыс. рублей. Указанные средства израсходованы на покупку племенного крупного рогатого скота, свиней, овец, птицы, рыбопосадочного материала, пчеломаток и пчелосемей, белково-витаминных и минеральных добавок и полисолей микроэлементов, ветеринарных фармацевтических субстанций для выращивания животных, а также на поддержку племенного коневодства и конно-спортивных секций, деятельности по искусственному осеменению животных и работы ветсанутильзавода.

Затраты на реализацию программы “Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств” составили 384 тыс. рублей, которые на основании распределения, договоров о переселении, постановлений глав районных администраций и свидетельств о государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств были перечислены 13 семьям, переселившимся в сельскую местность для организации крестьянских (фермерских) хозяйств.

На выполнение программы “Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса области” использовано 3705,6 тыс. рублей для поддержки молодых специалистов, оплаты за обучение в учебных заведениях сельскохозяйственного профиля, на стажировку и учебу специалистов, организацию и проведение профессиональных соревнований, издание информационного бюллетеня АПК.

Расходы Комитета на региональный лизинг произведены в сумме 7936,9 тыс. рублей с учетом выделения кредитов на возвратной основе для осуществления закупок племенного скота, сельхозтехники и запасных частей. Возврат средств областного бюджета осуществлялся в сроки, предусмотренные договорами.

Финансирование расходов на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам составило 13100,4 тыс. рублей. Указанные расходы произведены на основании положения о возмещении из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями АПК на основании ежемесячно представляемых справок-расчетов на выплату субсидий в разрезе районов и бюджетополучателей.

Расходы на выполнение прочих мероприятий, обеспечивающих поддержку сельскохозяйственного производства, составили 3422 тыс. рублей. Указанные средства были направлены на финансирование научных разработок, развитие производства радиоиммуннопротекторных растений в сельскохозяйственном предприятии “Женьшень”, внутрихозяйственное землеустройство и рекультивацию земель, компенсацию части затрат товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, участие в агропромышленных выставках и издание книги о Брянском крае.

3.2.4. Использование средств областного бюджета, выделенных Комитету на расходы по формированию региональных продовольственных фондов

Финансирование в 2003 году расходов Комитета на формирование региональных продовольственных фондов составило 34859 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 100 % к полученному финансированию.

За счет выделенных средств были профинансированы следующие мероприятия:

- восстановлены проценты, уплаченные Сбербанку России за пользование кредитными ресурсами, в сумме 141,6 тыс. рублей;
- профинансирована собственная деятельность Брянской областной продовольственной корпорации (далее - Корпорация) в размере 3 % от суммы произведенной реализации сельскохозяйственной продукции согласно постановлению администрации Брянской области от 26 января 1999 года № 49 в сумме 3419,8 тыс. рублей;
- компенсированы расходы хлебоприемных пунктов по хранению, отпуску, транспортным услугам зерна регионального фонда в сумме 31297,6 тыс. рублей.

Корпорацией не разработан порядок выделения субсидий на разницу между закупочной и отпускной ценами на зерно. Отсутствует нормативный документ, устанавливающий затраты на возмещение затрат по хранению, приему-отпуску и транспортным расходам хлебоприемных пунктов. Справки-расчеты районными хлебоприемными пунктами на возмещение указанных затрат не предоставлялись, а расчеты были осуществлены Корпорацией на основании счетов-фактур хлебоприемных пунктов на отгруженное зерно и утвержденных ими калькуляций затрат по хранению, отпуску, приему, транспортным расходам на 1 т зерна.

3.2.5. Использование средств областного бюджета, выделенных Комитету на прочие расходы в области сельского хозяйства

Финансирование в 2003 году расходов Комитета на прочие расходы в области сельского хозяйства составило 17050 тыс. рублей, или 99,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Минфин России перечислил финансовому управлению Брянской области средства федерального бюджета в размере 15750 тыс. рублей на оказание финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 2002 году. Указанные средства были перечислены Комитетом сельхозтоваропроизводителям области на основании заявок и заключенных договоров на: приобретение горюче-смазочных материалов - 4298 тыс. рублей; приобретение семян - 3289,8 тыс. рублей;

оплату электроэнергии - 595,1 тыс. рублей; приобретение запасных частей - 27,1 тыс. рублей; приобретение минеральных удобрений - 344,1 тыс. рублей; погашение задолженности по финансовому лизингу - 130,5 тыс. рублей, а также на расчетные счета сельхозтоваропроизводителей - 6865,4 тыс. рублей. Кроме этого, на основании договоров и отчетов о выполнении работ по капитальному и текущему ремонту внутрихозяйственных мелиоративных систем средства областного бюджета в размере 1300 тыс. рублей были перечислены подрядным организациям Брянскмелиоводхоза.

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Акты подписаны без замечаний, кроме акта ревизии Госветнадзора. На возражения к акту, представленные Госветнадзором, подготовлено заключение.

Перечень нормативных документов, исполнение которых проверено в ходе ревизии, приведен в приложении № 2.

Выводы

Федеральный бюджет

1. В 2003 году финансирование агропромышленного комплекса Брянской области за счет средств федерального бюджета составило 145908,9 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 145485,3 тыс. рублей, или 99,7 % от объема финансирования.

Неиспользованный остаток средств в сумме 423,6 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

2. Не в полном объеме выполнена программа ввода в эксплуатацию в 2003 году объектов газификации и водоснабжения, не было завершено строительство 10 пусковых объектов из 14. Сдано в эксплуатацию 74,5 % протяженности запланированных газопроводов и 54,8 % - водопроводов. Стоимость объектов незавершенного строительства, ввод в эксплуатацию которых был запланирован на 2003 год, составила 4367 тыс. рублей.

3. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в 2003 году по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу 0801 "Сельскохозяйственное производство", целевой статье расходов 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства", виду расходов 075 "Текущее содержание подведомственных структур" в объеме 1941,2 тыс. рублей были использованы Госветнадзором не по целевому назначению, в том числе:

- начислялись и выплачивались 25 % доплаты к должностному окладу по предметной статье 110110 "Оплата труда гражданских служащих" в размере 406,2 тыс. рублей со ссылкой на Закон РСФСР от 21 декабря 1990 года № 438-1 "О социальном развитии села", не предусматривающий выплату надбавок к должностным окладам лицам, выполняющим государственные надзорные функции;

- в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" Госветнадзором по предметной статье 110500 "Транспортные услуги" без заключения договоров были оплачены расходы в размере 35 тыс. рублей;

- в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд",

Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий, утвержденной постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79, Госветнадзором по предметной статье 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” без проведения конкурсов по отбору исполнителей ремонтных работ за счет средств федерального бюджета в размере 1500 тыс. рублей был произведен капитальный ремонт объектов, не включенных в реестр федерального имущества, расходы по которым должны финансироваться по группировке расходов бюджета 240000 “Капитальные расходы”.

При этом было произведено авансирование работ на уровне 30 % в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”.

4. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества” и от 31 августа 2000 года № 648 “Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности”, а также письма Минимущества России от 18 ноября 2002 года № СМ 21/20692 Госветнадзор с 2001 года не представлял в территориальный орган Минимущества России копии балансовых отчетов и документы об изменении данных об объектах учета. С 2001 по 2003 год им было приобретено 7 объектов недвижимости балансовой стоимостью 9963,4 тыс. рублей, которые не включены в реестр федерального имущества.

5. При фактической численности работающих на начало 2003 года 200 человек, или 70 % от штатной численности, Минсельхоз России 29 августа 2003 года без достаточных оснований и при вакансиях в количестве 77 единиц согласовал новое штатное расписание Госветнадзору в количестве 355 человек, то есть дополнительно была увеличена штатная численность еще на 70 единиц. Укомплектованность Госветнадзора кадрами в течение 2003 года составила 64,5 процента. В результате из выделенных в 2003 году средств федерального бюджета на оплату труда в размере 7009,4 тыс. рублей использованы неэффективно 2488,3 тыс. рублей.

6. Минсельхоз России утвердил Госветнадзору как федеральному государственному учреждению смету доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в которой на оплату труда гражданских служащих с начислениями было направлено более 55 % средств, поступивших от платных услуг. Положение об оплате труда работников утверждено начальником Госветнадзора А.Г. Мизюком без согласования с Минсельхозом России. В результате в 2003 году совокупный доход 4 руководящих сотрудников составил 4563 тыс. рублей, или 60,6 % от фонда оплаты труда сотрудников центрального аппарата (без оплаты труда за счет средств федерального бюджета), в том числе начальника - 1301 тыс. рублей; заместителя начальника - 1329 тыс. рублей; главного бухгалтера - 1092 тыс. рублей; заместителя главного бухгалтера - 838 тыс. рублей.

Минсельхозом России не осуществлялся контроль за использованием средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по предметной статье 110110 “Оплата труда гражданских служащих”.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 “О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на

основе Единой тарифной сетки” среднемесячная зарплата 4 руководящих сотрудников центрального аппарата превысила заработную плату остальных 25 сотрудников в 9,1 раза.

7. В нарушение статей 159 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госветнадзор в течение 2003 года не составлял и не представлял для утверждения в Минсельхоз России сметы доходов и расходов бюджетного учреждения.

8. В нарушение Положения Банка России от 25 июня 1997 года № 62 “О порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов” и Инструкции Банка России от 27 февраля 1995 года № 27 Госветнадзор выдавал денежные средства в рублях на зарубежные командировки подотчетным лицам, которые конвертировали их самостоятельно в валюту страны пребывания.

9. В нарушение приказа Минфина России от 15 июля 2000 года № 54 Госветнадзор не сдал отчет об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам за 2003 год в органы федерального казначейства.

Областной бюджет

10. В 2003 году из областного бюджета на поддержку агропромышленного комплекса направлено 523331,2 тыс. рублей, или 91,7 % от утвержденных законом Брянской области “Об областном бюджете на 2003 год”. Кассовое исполнение составило 523288,3 тыс. рублей, или 99,9 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств в сумме 42,9 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

Комитету выделено 307600,4 тыс. рублей, или 96,3 % от объема, предусмотренного законом о бюджете Брянской области. Кассовое исполнение составило 307588,4 тыс. рублей, неиспользованный остаток в сумме 42 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

11. Рост доходной части бюджета области в редакции закона “Об областном бюджете на 2003 год” от 17 декабря 2003 года по сравнению с редакцией от 17 декабря 2002 года составил 10 %, а расходной - 11,9 процента. Вместе с тем увеличение объемов финансирования агропромышленного комплекса составило 12307,9 тыс. рублей, или 2,2 процента.

12. Финансовым управлением как государственным органом исполнительной власти Брянской области, формирующим и исполняющим областной бюджет, и комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме обеспечено выполнение закона Брянской области “Об областном бюджете на 2003 год” в части финансирования расходов, предусмотренных на поддержку и развитие агропромышленного комплекса области. При формировании проекта бюджета для внесения его на рассмотрение Брянской областной Думы не на должном уровне проводился анализ использования средств областного бюджета предшествующего финансового года, прогноза социально-экономического развития территории, а также задач региональных целевых программ, что привело к многократному внесению изменений в закон области “Об областном бюджете на 2003 год” и в бюджетную роспись. В течение 2003 года в сводную бюджетную роспись 12 раз вносились изменения в законодательном порядке на основании 24 писем главных распорядителей.

13. Комитетом за 2003 год были внесены изменения по 19 письмам, из них с нарушением сроков - по 10 письмам, что является нарушением порядка внесения

изменений в сводную бюджетную роспись, утвержденного приказом финансового управления Брянской области от 25 марта 2003 года № 63, согласно которому изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия.

14. Администрация области при формировании бюджета не воспользовалась правом детализации объектов бюджетных классификаций, предоставленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н.

15. В нарушение Положения о порядке расходования средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование программ и мероприятий АПК Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 11 марта 2003 года № 106, комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области допущено:

- нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 36,4 тыс. рублей, выделенных на закупку семян свеклы колхозу “Бобриковский” Комаричского района, не имевшему посевов сахарной свеклы;

- неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 438 тыс. рублей, направленных на реализацию программы “Свекловодство” бюджетополучателям, не достигшим установленный уровень урожайности свеклы.

16. Неэффективно использованы средства областного бюджета в размере 687 тыс. рублей, выделенные на реализацию программы “Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК”, ОАО “Жирятинское РТП” Жирятинского района Брянской области, завывсившим на указанную сумму отпускную цену кормоуборочных комбайнов.

Предложения

Для устранения выявленных ревизией нарушений и принятия мер необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Министру финансов Российской Федерации А.Л.Кудрину:

- на основании статей 166 и 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации произвести блокировку расходов федерального бюджета Минсельхозу России на 2004 год по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” в объеме 1941,2 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- принять меры к должностным лицам УФК Минфина России по Брянской области, санкционировавшим и допустившим принятие денежных обязательств получателя средств федерального бюджета без утвержденной сметы доходов и расходов, при отсутствии государственных контрактов, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышение установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” авансирования работ в размере 20 процентов.

2. Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В.Гордееву:

- утверждать сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений в соответствии со статьями 159 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- принять меры по упорядочению штатной численности Госветнадзора;

- рассмотреть вопрос об отмене доплаты в размере 25 % к должностному окладу, установленной сотрудникам Госветнадзора со ссылкой на Закон РСФСР от 21 декабря 1990 года № 438-1 "О социальном развитии села";

- возместить средства федерального бюджета в размере 1941,2 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению;

- обеспечить контроль за утверждением смет доходов и расходов по средствам, получаемым Госветнадзором как федеральным государственным учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в части расходов на выплату заработной платы руководящим работникам в соответствии с нормативными документами, регламентирующими оплату труда работников бюджетной сферы;

- принять меры по сокращению бюджетного финансирования Госветнадзора ввиду достаточности получаемых им средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности для осуществления государственных функций;

- рассмотреть вопрос о соответствии занимаемым должностям руководящих сотрудников Минсельхоза России и Госветнадзора, допустивших нецелевое использование средств федерального бюджета и направивших средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в основном на оплату труда.

3. Губернатору Брянской области Ю.Е.Лодкину:

- принять меры к повышению качества представляемых главному распорядителю средств федерального бюджета обоснований для выделения бюджетных ассигнований с целью исключения фактов неполного освоения средств федерального бюджета на конец финансового года;

- обеспечить в 2004 году ввод в эксплуатацию 10 объектов газификации и водоснабжения, а также газопроводов и водопроводов, завершение строительства которых было намечено в 2003 году. Принять меры административного воздействия к должностным лицам, допустившим срыв ввода в эксплуатацию указанных строек;

- при формировании проекта бюджета области на 2005 год и последующие годы проводить анализ эффективности использования средств областного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития территории, а также задач региональных целевых программ с целью исключения внесения последующих изменений в утвержденные законы об областном бюджете;

- обязать комитет по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области вернуть в областной бюджет 36,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, а также обеспечить действенный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на поддержку агропромышленного комплекса области;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших отмеченные ревизией нарушения бюджетного законодательства.

4. Направить отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ