



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 19 февраля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
С.И. ШТОГРИН

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ПРАВОМЕРНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА И СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ
ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ В БОЛЕЕ РАННИЕ
ПЕРИОДЫ) НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила деятельность Центральной базовой таможни (далее – ЦБТ ФТС России) в 2016–2018 годах.

Проверка показала, что на корректировку несвоевременно использованной проектно-сметной документации ЦБТ ФТС России из федерального бюджета было дополнительно потрачено 79,8 млн рублей.

Существуют признаки завышения ЦБТ ФТС России сметной стоимости работ по административному зданию в Москве на общую сумму 27,2 млн рублей, в том числе в связи с покупкой дорогостоящего оборудования и гоночных автосимуляторов общей сметной стоимостью 17,6 млн рублей.

ЦБТ ФТС России с целью осуществления строительного контроля заключен контракт с обществом «К» на сумму 1,18 рубля (при этом начальная максимальная цена контракта составляла 3441,4 тыс. рублей). Таким образом, согласно указанному контракту, общество «К» за 1,18 рубля осуществляет в одном лице строительный контроль, подлежащие освидетельствованию работы, а также подготовку проектной документации, несмотря на ее наличие, что создает коррупционные риски и риски несоблюдения строительных норм и регламентов.

За счет федеральных средств, в том числе в целях создания «резервов», ЦБТ ФТС России в проверяемом периоде осуществлялись закупки товаров без учета планирования в их реальной потребности. В результате за 2008–2016 годы на складах ЦБТ скопились невостребованные материальные ценности на 21,1 млн рублей. Длительное хранение приводит к потере их потребительских свойств и необходимости реализации. При этом стоимость реализации такого имущества составляла 10–30 % его балансовой цены.

Счетная палата направила обращение в Генеральную прокуратуру с просьбой провести по фактам нарушений Центральной базовой таможней законодательства Российской Федерации надзорных мероприятий, по результатам которых рассмотреть вопрос о применении мер прокурорского реагирования.

Цели

1. Проверить целесообразность, обоснованность, своевременность и законность использования средств федерального бюджета, направленных в 2016–2017 годах и в истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности Центральной базовой таможни.
2. Проверить деятельность Центральной базовой таможни по распоряжению, управлению и использованию федерального имущества.

Выводы

Показатели годовой бюджетной отчетности Центральной базовой таможни искажены, в том числе по ряду показателей более чем на 10 %.

Завышена сметная стоимость по капитальному ремонту здания на общую сумму 27173,6 тыс. рублей.

За излишне арендованную площадь переплата составила 79171,1 тыс. рублей.

Осуществлены закупки услуг у единственных поставщиков на аренду нежилых помещений для офисных помещений, стоянки автомобильного транспорта, хранения и складирования материально-технических запасов, технического обслуживания и ремонта автомобилей.

Общий объем финансовых нарушений, установленный в ходе контрольного мероприятия, составил 1003,6 млн рублей, что составляет около 50 % среднегодового объема финансирования Центральной базовой таможни.

Предложения Счетной палаты Центральной базовой таможне

- Обеспечить учет движимого имущества, отразив его на соответствующих счетах, и скорректировать бюджетную отчетность ЦБТ ФТС России за 2018 год;
- обеспечить размещение отчетов об оценке движимого имущества, подлежащего реализации, в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц;
- положения Учетной политики привести в соответствие с требованиями Инструкции № 157н в части принятия перечня документов, подтверждающих принятие (возникновение) бюджетных и денежных обязательств получателя средств федерального бюджета.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.1.0.3, 3.1.0.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Центральной базовой таможни (далее – объект контрольного мероприятия, ЦБТ ФТС России, Таможня) по использованию федерального имущества и средств федерального бюджета.

Объект контрольного мероприятия

Центральная базовая таможня (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 6 ноября 2018 года по 19 февраля 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить соблюдение объектом контрольного мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих процесс формирования федерального бюджета, в части расходов на обеспечение содержания деятельности.
2. Проверить целесообразность, обоснованность, своевременность и законность использования средств федерального бюджета, направленных в 2016–2017 годах и в истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более ранние периоды) на обеспечение деятельности объекта контрольного мероприятия.
3. Проверить деятельность объекта контрольного мероприятия по распоряжению, управлению и использованию федерального имущества.

4. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

5. Проверить организацию деятельности по противодействию коррупции.

Проверяемый период деятельности

2016–2017 годы и истекший период 2018 года (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Центральная базовая таможня является территориальным органом ФТС России, создана на основании приказа ГТК России от 12 ноября 1996 года № 687¹ для материально-технического обеспечения деятельности центрального аппарата ФТС России и материально-технического обеспечения таможенных органов, содержания и эксплуатации зданий и сооружений, находящихся на балансе Таможни, и входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Регионом деятельности ЦБТ ФТС России является Москва и Московская область, а в части материально-технического обеспечения таможенных органов – территория Российской Федерации и представительства таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

ЦБТ ФТС России осуществляет функции получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета. Главным распорядителем средств федерального бюджета в отношении ЦБТ ФТС России является ФТС России.

¹ Деятельность ЦБТ ФТС России в проверяемом периоде регламентировалась положениями, утвержденными приказами ФТС России от 6 февраля 2007 года № 165 и от 27 апреля 2017 года № 684.

В проверяемом периоде численность ЦБТ ФТС России составляла:

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество штатных единиц, всего	1827	1827	1839
в том числе:			
• сотрудников	361	361	373
• гражданских служащих	319	319	319
• работников	1147	1147	1147

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение объектом контрольного мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих процесс формирования федерального бюджета, в части расходов на обеспечение содержания деятельности

1.1. Ведомственные правовые акты, устанавливающие и регламентирующие деятельность ЦБТ ФТС России, соответствуют действующему законодательству Российской Федерации, а также ведомственным приказам ФТС России.

Бюджетные сметы ЦБТ ФТС России на 2016–2018 годы составлялись, утверждались и велись в порядке, утвержденном приказами ФТС России от 8 июня 2015 года № 1097 и от 31 марта 2017 года № 477.

Год	Заявленная потребность, тыс. руб.	Доведено лимитов, тыс. руб.	Кассовое исполнение	
			тыс. руб.	%
2016	2043195,0	1884494,5	1884229,9	99,9
2017	2064362,8	1911324,7	1858425,8	97,2
на 01.10.2018	2148357,6	2240119,6	1368138,4*	61,0

* Исполнение не завершено.

Обоснования бюджетных ассигнований ЦБТ ФТС России формировались в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки соответствия установленных норм положенности и соблюдения уровня предельных цен при формировании проектов бюджетных смет в проверяемом периоде превышений не выявлено.

Проверкой установлено, что ЦБТ ФТС России переданы 18 единиц служебных автотранспортных средств в безвозмездное пользование Центральной энергетической таможне и Центральной акцизной таможне, с должностными лицами (сотрудники со специальными званиями и федеральные государственные гражданские служащие (далее – госслужащие)² которых заключены договоры на право управления транспортными средствами³.

Вместе с тем должностным лицам ЦБТ ФТС России на основании договоров о полной индивидуальной материальной ответственности предоставлены в пользование 34 единицы служебных автотранспортных средств.

Указанный порядок предоставления служебного автотранспорта должностным лицам территориальных таможенных органов осуществляется с нарушением положений, установленных Нормативами обеспечения функций федеральных государственных органов, применяемыми при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 года № 1084, пунктом 69 приложения № 3 к приказу ФТС России от 10 марта 2017 года № 369⁴, в соответствии с которыми легковые автомобили должностным лицам и работникам таможенных органов, подведомственных ФТС России, предоставляются по вызову без персонального закрепления, а также пунктом 5 Инструкции о порядке эксплуатации автотранспортных средств, находящихся на балансе Центральной базовой таможни, утвержденной приказом ФТС России от 27 мая 2011 года № 1093⁵, в части заключения ЦБТ ФТС России договоров о полной индивидуальной материальной ответственности.

² *Статья 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».*

³ *Установлены случаи заключения ЦБТ ФТС России, Центральной энергетической таможней и Центральной акцизной таможней указанных договоров одновременно с несколькими лицами на право управления одним автомобилем, а также заключения договоров с одним лицом на право управления разными автомобилями.*

⁴ *Приказ ФТС России от 10 марта 2017 года № 369 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций ФТС России, таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России».*

⁵ *Пунктом 5 указанной Инструкции установлено, что автотранспортные средства закрепляются за должностными лицами и работниками таможенных органов и учреждений на условиях договора на право управления автотранспортным средством между должностным лицом или работником и таможенным органом или учреждением.*

При этом заключение ЦБТ ФТС России договоров о полной индивидуальной ответственности с должностными лицами осуществлено в нарушение статьи 244 Трудового кодекса Российской Федерации и Перечня должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу вверенного имущества, утвержденное постановлением Минтруда России от 31 декабря 2002 года № 85.

Проверкой установлено, что за 2016–2017 годы и 9 месяцев 2018 года приобретено и выдано в постоянное пользование должностным лицам и работникам ЦБТ ФТС России 9630 шт. проездных билетов на общую сумму 24850,4 тыс. рублей⁶, в том числе сотрудникам – 2613 шт. на общую сумму 6740,5 тыс. рублей⁷, госслужащим – 6308 шт. на общую сумму 16450,6 тыс. рублей⁸, работникам – 709 шт. на общую сумму 1659,3 тыс. рублей⁹. Таким образом, большинство отделов ЦБТ ФТС России, персоналом которых в основном являются госслужащие, на 90-100 % были обеспечены едиными проездными билетами (госслужащие – на 83,7 %, сотрудники – на 29,6 %, работники – на 3,6 %).

При этом необходимо отметить, что при отсутствии обоснований маршрутов следования ЦБТ ФТС России проездные билеты приобретались с самым дорогостоящим и максимально возможным тарифом в г. Москве «Единый на один календарный месяц»¹⁰, который обеспечивает возможность проезда в течение одного календарного месяца на всех видах городского транспорта на территории «Большой Москвы», стоимостью 2,6 тыс. рублей (31,2 тыс. рублей в год¹¹).

6 Государственные контракты с организацией «М» на оказание услуг по ежемесячному обеспечению должностных лиц ЦБТ ФТС России проездными билетами «Единый» для поездок на общественном городском транспорте от 18 января 2016 года № 385 (дополнительное соглашение от 21 сентября 2016 года), от 14 марта 2017 года № 626 (дополнительное соглашение от 15 ноября 2017 года № 1), от 28 декабря 2017 года № 39 (дополнительные соглашения от 27 декабря 2017 года № 1, от 21 ноября 2018 года № 2).

7 В 2016 году – 2384,2 тыс. рублей, в 2017 году – 2264,4 тыс. рублей, в 2018 году – 2091,9 тыс. рублей.

8 В 2016 году – 5617,6 тыс. рублей, в 2017 году – 5579,4 тыс. рублей, в 2018 году – 5253,6 тыс. рублей.

9 В 2016 году – 451,3 тыс. рублей, в 2017 году – 606,9 тыс. рублей, в 2018 году – 601,1 тыс. рублей.

10 Информация о тарифах опубликована в сети Интернет: <https://troika-online.ru/tarify>, <http://www.mosgortrans.ru/passenger/fares/>.

11 Стоимость проездных билетов, дающих право совершать поездки на всех видах городского транспорта на всей территории Москвы, в том числе внутри переходного участка (в 2018 году): тариф «Единый на 60 поездок» – 1,8 тыс. рублей (14,4 тыс. рублей в год), тариф «Единый на 30 дней» – 2,1 тыс. рублей (23,1 тыс. рублей в год), тариф «Единый на 90 дней» – 5,2 тыс. рублей (20,8 тыс. рублей в год), тариф «Единый на 365 дней» – 18,9 тыс. рублей.

Статьей 168.1 Трудового кодекса Российской Федерации гарантировано работникам, постоянная работа которых имеет разъездной характер, возмещение работодателем расходов, связанных со служебными поездками. При этом размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, а также перечень работ, профессий, должностей этих работников устанавливаются коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

ЦБТ ФТС России в нарушение статьи 168.1 Трудового кодекса Российской Федерации локальные нормативные акты, регламентирующие размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, перечень работ, профессий, должностей этих работников не приняты.

Госслужащие таможенных органов в служебных целях обеспечивались проездными документами на основании Правил обеспечения проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2004 года № 483 (далее – Правила обеспечения проездными документами).

С учетом положений пункта 7 Правил обеспечения проездными документами должностные лица, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на транспортное обслуживание в связи с исполнением должностных обязанностей, не обеспечиваются проездными документами.

Право на транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, гражданским служащим предоставлено пунктом 2 статьи 53 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Пунктом 69 приложения № 3 к приказу ФТС России от 10 марта 2017 года № 369¹² в территориальных таможенных органах установлена норма не более 1 единицы транспортного средства в расчете на 10-50 единиц предельной штатной численности или на 1 подразделение в зависимости от функций подразделения.

12 Приказ ФТС России от 10 марта 2017 года № 369 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций ФТС России, таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России».

Так, для обеспечения деятельности ЦБТ ФТС России предусмотрен 261 легковой автомобиль (при штатной численности 1839 единиц), указанное распределение установлено Нормами положенности автотранспортных средств для обеспечения деятельности Центральной базовой таможни, а также таможен, непосредственно подчиненных ФТС России и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, прикрепленных для автотранспортного обслуживания ЦБТ, утвержденными заместителем руководителя ФТС России 30 января 2018 года.

1.2. В структуре ЦБТ ФТС России в составе Службы социального развития и обеспечения предусмотрены студия художников ФТС России (на правах отдела) штатной численностью 5 единиц и оркестр ФТС России (на правах отдела) штатной численностью 37 единиц¹³.

Расходы ЦБТ ФТС России на содержание в штате (выплаты персоналу студии художников в целях обеспечения выполнения функций (оплата труда, начисления на оплату труда, командировочные расходы, приобретение проездных билетов) студии художников и оркестра составили:

(тыс. руб.)

	Студия художников ФТС России (на правах отдела)	Оркестр ФТС России (на правах отдела)
2016 г.	3228,9	21377,8
2017 г.	3237,6	22038,4
за 9 месяцев 2018 г.	2122,4	15740,3
Итого	8588,9	59156,5

За период 2016–2017 годов и по состоянию на 1 октября 2018 года на баланс ЦБТ ФТС России поставлено 10 картин и 1 барельеф, созданные работниками студии художников, общей балансовой стоимостью 340,3 тыс. рублей. Таким образом, одним художником за 2 года и 9 месяцев 2018 года изготовлено 2 картины (расчетно).

С учетом изложенного, ФТС России, в ведении которой находится ЦБТ ФТС России, необходимо рассмотреть экономическую целесообразность содержания студии художников в штате Центральной базовой таможни.

¹³ С учетом полномочий по руководству деятельностью студии художников и оркестра ФТС России, установленных положением о Центральной базовой таможне, утвержденным приказом ФТС России от 27 апреля 2017 года № 684.

1.3. В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России дебиторская задолженность прошлых лет истребовалась у дебиторов не в полном объеме. Частично производился зачет дебиторской задолженности прошлых лет по расчетам с поставщиками коммунальных услуг, в счет оплаты услуг, оказанных по государственным контрактам, заключенным на текущий финансовый год по КБК 153 0106 27501 90049 244: в 2016 году за счет средств 2015 года – в сумме 1203,5 тыс. рублей; в 2017 году за счет средств 2016 года – в сумме 2163,0 тыс. рублей; в 2018 году за счет средств 2017 года – в сумме 120,3 тыс. рублей; по КБК 153 0106 99700 92041 244: в 2018 году за счет средств 2017 года – в сумме 26,1 тыс. рублей.

Кроме того, в декабре предшествующего года допускалось необоснованное перечисление взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и заработной платы при отсутствии соответствующих начислений, что повлекло за собой возникновение дебиторской задолженности, заченной ЦБТ ФТС России в счет оплаты расходных обязательств по взносам на обязательное социальное страхование следующего отчетного периода по КБК 153 0106 27501 90049 129: в 2016 году за счет средств 2015 года – в сумме 20,2 тыс. рублей, в 2017 году за счет средств 2016 года – в сумме 77,1 тыс. рублей, в 2018 году за счет средств 2017 года – в сумме 410,2 тыс. рублей.

При этом дебиторская задолженность прошлых лет не учитывалась при определении сметных показателей текущего финансового года.

Таким образом, исполнение расходных обязательств по государственным контрактам на оказание коммунальных услуг, а также по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и заработной платы текущего финансового года в период 2016–2018 годов производилось ЦБТ ФТС России за счет средств прошлого финансового года путем зачета дебиторской задолженности на общую сумму 4020,4 тыс. рублей, в том числе в 2016 году 1223,7 тыс. рублей, в 2017 году – 2240,1 тыс. рублей, в 2018 году – 556,6 тыс. рублей.

Цель 2. Проверить целесообразность, обоснованность, своевременность и законность использования средств федерального бюджета, направленных в 2016–2017 годах и в истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более ранние периоды) на обеспечение деятельности объекта контрольного мероприятия

Проверка организации и ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности достоверности и полноты отражения в бюджетной отчетности информации о состоянии активов и обязательств.

2.1. ЦБТ ФТС России в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями¹⁴ (далее – Методические указания по применению форм первичных учетных документов № 52н), формирование регистров бухгалтерского учета осуществлялось без графы «Дата операции», предусмотренной единой формой документа «Журнал операций», а также без наименований групп объектов учета¹⁵.

2.2. Отчетность о результатах внутреннего финансового контроля в проверяемом периоде формировалась и утверждалась своевременно.

Вместе с тем проверкой установлены факты несвоевременной актуализации карт внутреннего финансового контроля.

¹⁴ Приложение № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – приказ Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н).

¹⁵ Журнал операций по счету «Касса»; Журнал операций с безналичными денежными средствами; Журнал операций расчетов с подотчетными лицами; Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками; Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам; Журнал операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям; Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов; Журнал по прочим операциям.

На основании положения об осуществлении внутреннего финансового контроля в Федеральной таможенной службе, утвержденного приказом ФТС России от 27 февраля 2015 года № 339 (далее – Положение о внутреннем финансовом контроле ФТС России), ЦБТ ФТС России ежегодно разрабатывается и утверждается начальником ЦБТ ФТС России Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Центральной базовой таможне (далее – Порядок о внутреннем финансовом контроле ЦБТ ФТС России).

В нарушение пункта 6 Положения о внутреннем финансовом контроле ФТС России и пункта 6 Порядков о внутреннем финансовом контроле ЦБТ ФТС России, утвержденных 30 декабря 2015 года и 30 декабря 2016 года, согласно которым карта внутреннего финансового контроля подлежит актуализации до начала очередного финансового года, ЦБТ ФТС России карта внутреннего финансового контроля отдела бухгалтерского учета и финансового мониторинга на 2016 год актуализирована несвоевременно – 11 января 2016 года и на 2017 год – 27 марта 2017 года.

2.3. По результатам контрольного мероприятия установлено искажение показателей отдельных форм бюджетной отчетности ЦБТ ФТС России.

1) В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н¹⁶, в соответствии с которой форма 0503169 составляется отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженностям в разрезе аналитических счетов, по которым на начало, на конец отчетного периода отражены остатки и (или) отражены обороты по увеличению (уменьшению) задолженности в отчетном периоде на основании регистров бухгалтерского учета, Центральной базовой таможней в форме 0503169 по состоянию на 1 января 2016 года по счету 120971000 отражена сумма дебиторской задолженности в размере 4497,1 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности не отражена, в то время как в соответствии с Журналом операций № 5 по дебету данного счета остаток на начало 2016 года составляет 4503,5 тыс. рублей, по Кредиту – 6,4 тыс. рублей. Кроме того, операции по списанию просроченной кредиторской задолженности в сумме 6,4 тыс. рублей отражены по кредиту счета 120971000 со знаком «минус».

¹⁶ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года искажены показатели в форме 0503130 (баланса)¹⁷ и форме 0503169¹⁸ (дебиторская и кредиторская задолженности) на 6,4 тыс. рублей, в том числе по ряду показателей – более чем на 10 процентов.

2) В нарушение пунктов 127, 130, 133 Инструкции № 157н, пунктов 7, 23, 34 раздела VI Инструкции № 162н¹⁹ счет бухгалтерского учета 110630000 «Вложения в иное движимое имущество» использовался для учета движимого имущества (материальных ценностей), хранящегося на складах ЦБТ ФТС России²⁰, вместо предусмотренных – 110100000 «Основные средства» и 110500000 «Материальные запасы» Таким образом, неправомерное отражение показателей по счетам бюджетного учета повлекло искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года.

Так, согласно Учетной политике ФТС России и ЦБТ ФТС России²¹ на счете 110630000 «Вложения в иное движимое имущество учреждения» подлежат учету материальные ценности, полученные на склад хранения ЦБТ ФТС России от поставщика в рамках государственных контрактов на централизованное снабжение для дальнейшей передачи таможенному органу-грузополучателю в соответствии с разнарядками, утвержденными ФТС России, что противоречит порядку учета операций по централизованному снабжению, а также порядку взаимодействия участников централизованного снабжения,

17 Строка 320 графы 3 и 5 – менее 1 %, строка 590 графы 3 и 5 – 100 %.

18 «Дебиторская задолженность» (по счету 11402013016000410120971000 на 1 января 2016 года, графа 2 и графа 7) – менее 1 %, «Кредиторская задолженность» (по счету 11402013016000410120971000 на 1 января 2016 года, графа 2 и графа 7) – 100 %.

19 Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н (далее – Инструкция 162н).

20 В соответствии с пунктом 1, подпунктами 11, 12, 21, 22 пункта 5 положения о Центральной базовой таможене, утвержденного приказом ФТС России от 27 апреля 2017 года № 684, ЦБТ ФТС России является специализированным таможенным органом, созданным для материально-технического обеспечения деятельности центрального аппарата ФТС России и таможенных органов, обеспечения вещевым довольствием должностных лиц таможенных органов и осуществляющим в этих целях проведение анализа и формирование сводной потребности, приобретение, хранение, распределение и перераспределение имущества между таможенными органами; организации работы по эксплуатации и развитию складского хозяйства; хранения продукции, составляющей переходящий запас (резерв) ФТС России; проверки централизованно поставляемой на склады ЦБТ ФТС России продукции на соответствие условиям государственных контрактов, согласованным образцам продукции.

21 Приказ ФТС России от 1 июня 2016 года № 1085 «Об утверждении порядка реализации единой государственной учетной политики в Федеральной таможенной службе», правила по организации и ведению бюджетного учета в Центральной базовой таможене утверждены ЦБТ ФТС России приказами от 1 июня 2015 года № 195 (с изменениями), от 20 июля 2016 года № 276 (с изменениями), от 11 сентября 2018 года № 382 (с изменениями), от 1 октября 2018 года № 430.

установленному разделом VI Инструкции № 162н, не предусматривающим наличие «промежуточного звена» в указанном взаимодействии.

В ходе проверки установлено, что ЦБТ ФТС России на счете 110630000 в качестве вложений в движимое имущество учитывалось движимое имущество, приобретенное по государственным контрактам (договорам), заключенным и оплаченным центральным аппаратом ФТС России (далее – ЦА ФТС России). Имущество приобреталось в качестве «резерва» ФТС России²² в случае возникновения необходимости, в рамках централизованного снабжения с целью дальнейшей передачи другим таможенным органам, а также для обеспечения текущей деятельности ЦА ФТС России²³. По состоянию на 1 января 2016 года общая стоимость имущества, числящегося на счете 110630000 составляла 252009,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 91530,0 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 513596,4 тыс. рублей, на 1 октября 2018 года – 237796,3 тыс. рублей.

При этом действующим законодательством Российской Федерации на ФТС России не возложены полномочия по созданию государственного материального резерва, которые создаются только в рамках государственного материального резерва и гособоронзаказа.

Числящиеся на счете 110630 «Вложения в иное движимое имущество учреждения», хранящиеся на складах ЦБТ ФТС России материальные ценности, приобретенные (и не выданные в эксплуатацию) в качестве резерва ФТС России (приобретены ранее 2012 года принтеры, бумагоуничтожающие машины «БМ-1», УКВ-радиостанции, оружие и сейфы для его хранения и пр.), а также приобретенных по государственным контрактам, заключенным ЦА ФТС России в рамках централизованного снабжения без указания в них получателей – таможенных органов, являющихся конечными потребителями (приобретались и хранятся, например, коммутаторы, серверное оборудование, терминал видеоконференцсвязи и т.д.) и в соответствии с пунктами 7

22 ЦБТ ФТС России представлены пояснения, что «резерв ФТС России» составляют материальные ценности, закупленные ФТС России централизованно для последующего перераспределения в другие таможенные органы в случае возникновения потребности. ЦБТ ФТС России, являясь промежуточным звеном в цепочке перемещения имущества учреждение-заказчик (ФТС России) – учреждение-грузополучатель (конечный получатель имущества – таможенный орган), выступает как склад хранения и перераспределяет данное имущество в другие таможенные органы на основании разрядок и план-распределений ФТС России.

23 По состоянию на 1 января 2017 года на счете 10631 числились ноутбук Dell XPS 13 Core i56200U (1 шт. стоимостью 72,0 тыс. рублей) и планшет Apple iPad Air2 (2 шт. общей стоимостью 80,6 тыс. рублей), приобретенные соответственно в ноябре и декабре 2016 года. Имущество было выдано в пользование в течение 2017 года и поставлено на учет в качестве основных средств на счет 10134 «Машины и оборудование».

и 23 Инструкции № 162н подлежат учету на счетах 110100 «Основные средства» и 110500 «Материальные запасы».

При этом создание резерва ФТС России в ряде случаев приводит к образованию многолетнего хранения на складах ЦБТ ФТС России материальных ценностей, потребительские свойства которых утрачиваются, что также приводит к их последующему не использованию.

По состоянию на 20 декабря 2018 года²⁴ на складах ЦБТ ФТС России²⁵ хранятся материальные ценности, приобретенные в 2008–2016 годах, закупленные в качестве «резерва» и не распределенные подведомственным таможенным органам для использования ими в текущей деятельности для достижения заданных результатов²⁶, общей балансовой стоимостью 21124,8 тыс. рублей, при этом учитывая моральное и физическое старение имущества, длительное хранение его на складах является неэффективным использованием федерального имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

С учетом изложенного, в связи с неверным отражением операций по счетам бухгалтерского учета показатели формы 0503130 (Баланса) годовой бюджетной отчетности ЦБТ ФТС России по состоянию на 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года на 1 января 2018 года искажены, в том числе по кодам строк:

- по строкам 090 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» и 093 «Вложения в иное движимое имущество учреждения (010630000)» отражались приобретенные и хранящиеся на складах ЦБТ ФТС России материальные ценности общей стоимостью на 1 января 2016 года – 252009,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 91530,0 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 513596,4 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей бюджетной отчетности соответственно по состоянию на 1 января 2016 года – на 73 % и 100 %, на 1 января 2017 года – на 50 % и 100 %, на 1 января 2018 года – на 86 % и 100 %;

24 По информации, представленной ЦБТ ФТС России письмом от 20 декабря 2018 года № 01-16/5618 (вх. № 10983 от 20 декабря 2018 года) в качестве разногласий к акту по результатам контрольного мероприятия.

25 Учитываемые в бухгалтерском учете в качестве вложений в движимое имущество (на счете 110630000).

26 В соответствии со статьей 13 Закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

- 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000), всего» и 013 «иное движимое имущество учреждения (010130000)» показатели занижены на 1 января 2016 года – на сумму 251682,1 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – на сумму 49062,3 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – на сумму 441118,0 тыс. рублей (искажение по строкам 010 и 013 составило менее 10 %, за исключением показателей строки 013 по состоянию на 1 января 2018 года, по которой искажение составило 15 %);
- 080 «Материальные запасы (010500000)» показатели занижены, что повлекло искажение на 1 января 2016 года – на сумму 326,9 тыс. рублей (менее 10 %), на 1 января 2017 года – на сумму 42467,7 тыс. рублей (менее 10 %), на 1 января 2018 года – на сумму 72478,4 тыс. рублей (на 18 процентов).

2.4. Проверка ведения бухгалтерского учета в части нефинансовых активов, проведение анализа по осуществлению операций с нефинансовыми активами

По данным формы 0503130 (Баланса) в ЦБТ ФТС России числилось нефинансовых активов: по состоянию на 1 января 2016 года на общую сумму 15028909,6 тыс. рублей²⁷, по состоянию на 1 января 2017 года – 14933431,3 тыс. рублей²⁸, по состоянию на 1 января 2018 года – 15569237,0 тыс. рублей²⁹.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что создание резервов материальных ценностей приводит не только к случаям их невостробованности, но и к необходимости последующей реализации имущества, при этом стоимость реализации составляет 10-30 % балансовой стоимости.

В 2016–2017 годах ЦБТ ФТС России произвела реализацию 1483 единицы нового имущества (не выданного в эксплуатацию)³⁰ на общую сумму 1548,9 тыс. рублей, при этом стоимость возмещенных средств составила 390,0 тыс. рублей (11-30 % от балансовой стоимости), в том числе в 2016 году

27 Из них: основных средств (счет 010100000) – 10527760,2 тыс. рублей, произведенных активов (счет 010300000) – 3628980,6 тыс. рублей, материальных запасов (счет 010500000) – 527453,2 тыс. рублей, вложений в нефинансовые активы (счет 010600000) – 344715,6 тыс. рублей.

28 Из них числилось: основных средств (счет 010100000) – 10613600,5 тыс. рублей, произведенных активов (счет 010300000) – 3718429,8 тыс. рублей, материальных запасов (счет 010500000) – 417164,4 тыс. рублей, вложений в нефинансовые активы (счет 010600000) – 184236,6 тыс. рублей.

29 Из них числилось: основных средств (счет 010100000) – 10579777,1 тыс. рублей, произведенных активов (счет 010300000) – 3987842,5 тыс. рублей, материальных запасов (счет 010500000) – 407482,0 тыс. рублей, вложений в нефинансовые активы (счет 010600000) – 594135,4 тыс. рублей.

30 За исключением автотранспортных средств.

реализованы, приобретенные в 2004–2013 годах, 100 шт. автомобильных шин на сумму 63,9 тыс. рублей (11 % балансовой стоимости), в 2017 году – реализовано 1383 единицы материальных ценностей (в т.ч. запасные части для автомобилей, постельные принадлежности, офисная техника и пр.) на сумму 326,1 тыс. рублей (33 % балансовой стоимости). В 2018 году подготовлено к реализации 1330 единиц материальных ценностей (в т.ч. запасные части для автомобилей, форменная одежда и др.), оценочная стоимость составила 2025,4 тыс. рублей (91 % балансовой стоимости).

Реализация движимого имущества проводится таможенными органами в соответствии с действующим законодательством³¹, предусматривающим право на реализацию движимого имущества морально устаревшего, неиспользуемого по назначению, ненашедшего применения, а также снятого с эксплуатации (далее – высвобождаемое движимое имущество), находящегося в оперативном управлении. Реализация осуществляется по рыночной стоимости, определяемой путем соответствующей оценки³² высвобождаемого имущества. В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России реализовано движимого имущества на общую сумму 6360,3 тыс. рублей, из него 35 автотранспортных средств, бывших в эксплуатации, на сумму 5970,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году – 1097,4 тыс. рублей, из него 11 автомобилей – на сумму 1033,5 тыс. рублей;
- в 2017 году – 5262,9 тыс. рублей, из него 24 автомобилей – на сумму 4936,9 тыс. рублей.

Реализация движимого имущества произведена с многочисленными нарушениями.

При подготовке имущества к реализации в проверяемом периоде ЦБТ ФТС России нарушены пункты 6 и 7 Порядка подготовки, принятия решений о высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося

³¹ Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2002 года № 1205 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий», постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 года № 231 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий», приказ ФТС России от 13 сентября 2007 года № 1135 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении таможенных органов Российской Федерации».

³² В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при продаже или ином отчуждении имущества, принадлежащего Российской Федерации, проведение оценки является обязательным.

в оперативном управлении таможенных органов Российской Федерации³³ (далее – Порядок), а именно при проведении ежегодных инвентаризаций движимого имущества проверка его использования не проводилась, в состав созданных комиссий по высвобождению и реализации автомобильной техники, узлов, агрегатов и запасных частей к ней³⁴ не включен представитель отдела бухгалтерского учета и контроля, при этом компетенция созданных комиссий была ограниченной и не предполагала определение целесообразности высвобождения и реализации офисной техники, постельных принадлежностей, форменной одежды, реализованных в 2017 году и подготовленных к реализации в 2018 году.

Таким образом, ЦБТ ФТС России не проводилось определение необходимости высвобождения в отношении реализованных в 2017 году и подготовленных к реализации в 2018 году офисной техники, постельных принадлежностей, форменной одежды.

В нарушение пункта 9 Порядка акты технического состояния подлежащей высвобождению автомобильной техники от 28 июля 2015 года №№ 1-11 и от 18 февраля 2016 года №№ 1-5 подписывались работниками ЦБТ ФТС России, не входящими в состав комиссии, акты технического состояния подлежащей высвобождению автомобильной техники от 22 февраля 2017 года №№ 1-19 не подписаны председателем комиссии (находился в отпуске).

В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России заключены три государственных контракта по определению рыночной стоимости движимого имущества, подлежащего реализации³⁵.

В нарушение статьи 8.1 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) ЦБТ ФТС России не включены в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц

³³ Утвержден приказом ФТС России от 13 сентября 2007 года № 1135.

³⁴ Приказы ЦБТ ФТС России от 7 августа 2014 года № 295 «О создании комиссии по высвобождению и реализации автомобильной техники, узлов, агрегатов и запасных частей к ней», от 16 февраля 2017 года № 67 «О создании комиссии по высвобождению и реализации автомобильной техники, узлов, агрегатов и запасных частей к ней», от 21 февраля 2018 года № 79 «О создании комиссии по высвобождению и реализации автомобильной техники, узлов, агрегатов и запасных частей к ней».

³⁵ От 8 июня 2016 года № ГК-141/2016 с организацией «ЦЭ» (отчет об оценке от 24 июня 2016 года № 1448-06.2016), от 31 июля 2017 года № ГК-170/2017 с организацией «КГ» (отчет об оценке от 30 августа 2017 года № 795-17/М), от 7 ноября 2018 года № ГК-207/2018 с организацией «А» (отчет об оценке от 9 ноября 2018 года № 54/11/18А).

отчеты об оценке от 24 июня 2016 года № 1448-06.2016, от 30 августа 2017 года № 795-17/М и от 9 ноября 2018 года № 54/11/18А.

В нарушение статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ госконтракт от 8 июня 2016 года № ГК-141/2016, заключенный ЦБТ ФТС России с организацией «ЦЭ», не содержит обязательных требований к договору на проведение оценки, предусмотренных указанной статьей³⁶.

Кроме того, ЦБТ ФТС России были приняты результаты оказанных услуг, не соответствующие условиям пункта 1.6 контракта. Так, отчет об оценке от 24 июня 2016 года № 1448-06.2016, составленный в рамках госконтракта от 8 июня 2016 года № ГК-141/2016 организацией «ЦЭ», не соответствует требованиям к содержанию отчета об оценке объекта оценки, предусмотренным статьей 11 Федерального закона № 135-ФЗ, пунктов 5 и 8 Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 мая 2015 года № 299³⁷. Вместе с тем ЦБТ ФТС России акт сдачи-приемки оказанных услуг был подписан без замечаний.

36 А именно госконтракт не содержит дату определения стоимости объекта оценки, по состоянию на которую должна быть определена стоимость объекта оценки, указание на размер, порядок и основания наступления дополнительной ответственности по отношению к ответственности, установленной гражданским законодательством и статьей 24.6 Федерального закона № 135-ФЗ, оценщика или юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор, сведения о договоре страхования ответственности юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор, за нарушение требований договора на проведение оценки и договора страхования ответственности за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований Федерального закона № 135-ФЗ, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, сведения о независимости юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор, и оценщика в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ.

37 В соответствии с подразделом 2.5 Оцениваемые права раздела 2 Общие сведения указанного отчета об оценке оценщиком оценивалось право собственности на объекты оценки (жилой дом, земельный участок), тогда как объектами оценки являлись объекты движимого имущества, находящиеся в оперативном управлении ЦБТ ФТС России; в соответствии с подразделом 2.6 Этапы оценки того же раздела оценщиком проводился также визуальный осмотр территории, прилегающей к объектам оценки, проанализированы данные, характеризующие природные факторы, влияющие на рыночную стоимость объектов оценки в масштабах города, а также связанные со спецификой местоположения объектов, что не применимо в отношении движимого имущества. Кроме того, указано, что окончательная рыночная стоимость объектов определена на основе анализа результатов, полученных с использованием затратного, сравнительного и доходного методов, при этом в соответствии с разделами 5 и 6 определение рыночной стоимости запасных частей транспортных средств (автомобильных шин) проводилось в рамках затратного подхода, определение рыночной стоимости транспортных средств – в рамках сравнительного подхода. В отчете не указаны сведения о независимости оценщика и организации в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ. Отчет не содержит точного описания объектов оценки (например, два автомобиля оценивались после аварии), а также перечня документов, используемых оценщиком и устанавливающих количественные и качественные характеристики объектов оценки, не указана балансовая стоимость объектов оценки. Отчет не содержит информацию о привлеченных к проведению оценки и подготовке отчета об оценке организациях и специалистах с указанием их квалификации и степени их участия в проведении оценки объекта оценки. В соответствии с подразделом 6.1 определение рыночной стоимости запасных частей транспортных средств (автомобильных шин) осуществлялось в рамках затратного подхода с учетом степени износа 90 % (по 10 позициям из 11) и 80 % (по 1 позиции), при этом категория автомобильных шин определена ЦБТ ФТС России как «новое имущество, не нашедшее применения». К отчету не приложены калькуляции стоимости ремонтных работ, на основании которых произведен окончательный расчет рыночной стоимости оцениваемых автомобилей, а также акты осмотра транспортного средства двух автомобилей, по одному автомобилю нет фотографий, подтверждающих факт его осмотра.

При проведении контрольного мероприятия установлен факт переплаты ЦБТ ФТС России за услуги по оценке по государственному контракту от 31 июля 2017 года № ГК-170/2017³⁸ с организацией «КГ» в размере 2,0 тыс. рублей (КБК расходов 153 0106 27501 90049 244) по причине неверного расчета цены на оказание услуг по определению рыночной стоимости движимого имущества, связанного с включением в него, не подлежащего реализации, эксплуатируемого по настоящее время автомобиля³⁹, стоимость оценки которого составила 1984,49 рубля⁴⁰, что свидетельствует о неэффективности расходов федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия инспекторским составом Счетной палаты проведен анализ оценки имущества, подлежащего реализации. При анализе выявлено, что по результатам проведенной оценки оценочная стоимость имущества, подлежащего реализации, по отношению к его балансовой стоимости составила в 2016 году 7,3 %, в 2017 году – 13,0 %, в 2018 году – 35,6 %. Так, в указанном периоде была проведена оценка 9 легковых автомобилей Hyundai Accent 2007 года выпуска, средняя оценочная стоимость составила в 2016 году 44,1 тыс. рублей, в 2017 году – 53,5 тыс. рублей, в 2018 году – 247,0 тыс. рублей. Следует отметить, что реализация федерального имущества по возможно заниженной оценочной стоимости может свидетельствовать о недополучении доходов федерального бюджета в указанном периоде.

По результатам произведенной оценки в целях реализации имущества ЦБТ ФТС России заключены государственные контракты на оказание услуг по реализации от 14 сентября 2016 года № ГК-212/2016⁴¹ с физическим лицом и от 9 ноября 2017 года № ГК-255/2017⁴² с организацией «НТ». По результатам торгов цена контрактов (размер вознаграждения исполнителя) составила 0,01 рубля и 0,00 рубля соответственно.

Проверкой установлен факт переплаты ЦБТ ФТС России налога на добавленную стоимость в отношении дохода от реализации, полученного в 2017 году в сумме 5263,0 тыс. рублей. ЦБТ ФТС России уплачен НДС

38 Позиция 5 Перечня объектов оценки (приложение № 1 к госконтракту), стр. 9 отчета об оценке № 795-17/М.

39 Автомобиль легковой Ford Focus, идентификационный № (VIN) X9FMXXEEMBP48161, регистрационный знак E288CB197.

40 Акт сдачи-приемки выполненных работ от 29 августа 2017 года б/н, платежное поручение от 7 сентября 2017 года № 882646.

41 Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 6 сентября 2016 года № 3-006/2016.

42 Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24 октября 2017 года № 3-05/2017.

в доход федерального бюджета в сумме 845,3 тыс. рублей⁴³, при этом в связи с неверным расчетом переплата НДС составила (расчетно⁴⁴) 82,4 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективности расходов федерального бюджета.

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом федеральной собственности, закрепленным за ним на праве оперативного управления, без согласия собственника имущества⁴⁵, ЦБТ ФТС России в 2016 и 2017 годах без согласования с Росимуществом реализовано вышеуказанное движимое имущество федеральной собственности общей балансовой стоимостью 52795,0 тыс. рублей.

2.5. Реализация бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета

В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России осуществлялись полномочия администратора доходов федерального бюджета⁴⁶, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

ЦБТ ФТС России прогнозирование доходов осуществлялось на основании методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых ФТС России, от хозяйственной деятельности, утвержденной приказом ФТС России от 26 декабря 2016 года № 2408 «Об утверждении

43 Платежные поручения от 26 декабря 2017 года № 324719 – 768,3 тыс. рублей, от 19 января 2018 года № 868156 – 50,6 тыс. рублей, от 14 июня 2018 года № 499757 – 26,4 тыс. рублей (с суммы реализации, перечисленной платежными поручениями от 12 декабря 2017 года № 169 – 4936,9 тыс. рублей и № 170 – 326,1 тыс. рублей).

44 $845,3$ (уплачен НДС) – $762,9$ (НДС к уплате) = $82,4$ тыс. рублей, при этом НДС к уплате рассчитан: $4936,9$ (стоимость реализации автотранспортных средств) – $262,0$ (остаточная стоимость автотранспортных средств на момент реализации) + $326,1$ (стоимость реализации материальных запасов) / $118^{}18$.*

45 В соответствии с подпунктами 5.2 и 5.3 пункта 5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества осуществляет Росимущество.

46 В соответствии с приказами от 23 января 2013 года № 109 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (с учетом изменений) и от 21 октября 2016 года № 2018 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетные полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (с учетом изменений от 11 января 2017 года № 34).

методик прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых ФТС России».

(тыс. руб.)

	2016 г.			2017 г.			9 месяцев 2018 г.		
	уточ- ненный прогноз	факти- ческое посту- пление	% выпол- нения	уточ- ненный прогноз	факти- ческое посту- пление	% выпол- нения	уточ- ненный прогноз	факти- ческое посту- пление	% выпол- нения
ЦБТ ФТС России	11197,9	10804,3	96,5	8157,9	12731,5	156,1	7222,9	8095,7	112,2

Из представленных в таблице данных следует, что ЦБТ ФТС России в 2017 году исполнение прогноза поступления доходов в федеральный бюджет превышает 15 %, что свидетельствует о невысоком уровне прогнозирования поступления доходов.

ЦБТ ФТС России в нарушение пункта 3.1 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2012 года № 19н (действовавшем в проверяемом периоде и утратившим силу в 2017 году), и пункта 4.1 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, в проверяемом периоде не обеспечено направление в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты или об уплате денежных средств (соответственно извещения о начислении или извещения о приеме к исполнению распоряжения в форме электронного документа), а также уточнения ранее предоставленной информации.

По данным бюджетной отчетности, общий объем дебиторской задолженности по доходам составил:

(тыс. руб.)

Номер счета бухгалтерского учета	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2018
120500000 «Расчеты по доходам»	0,0	0,0	553,2	802,9
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	18580,6	54587,2	53509,7	14110,3
Итого	18580,6	54587,2	54587,2	14913,2

В нарушение пункта 339 Инструкции № 157н, согласно которому учет задолженности неплатежеспособных дебиторов осуществляется на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» с момента принятия комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов решения о ее списании с балансового учета учреждения, ЦБТ ФТС России 30 сентября 2018 года осуществлено списание дебиторской задолженности с балансового учета на забалансовый счет 04 в сумме 37914,0 тыс. рублей при отсутствии оснований для списания⁴⁷.

Таким образом, искажены показатели формы 0503169 (дебиторская задолженность)⁴⁸ по состоянию на 1 октября 2018 года более чем 10 %.

Дебиторская и кредиторская задолженность по расходам ЦБТ ФТС России носит текущий характер и по состоянию на 1 января 2016 года составляла 6723,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 8771,9 тыс. рублей,

⁴⁷ Бухгалтерская справка на списание дебиторской задолженности неплатежеспособного дебитора сформирована и проведена в Журнале операций № 5-120940 30 сентября 2018 года. Основанием для списания задолженности послужил приказ ЦБТ ФТС России от 5 октября 2018 года № 445, протокол № 3 от 4 октября 2018 года «О списании дебиторской задолженности». Дебиторская задолженность в сумме 37914,0 тыс. рублей, образовавшаяся в результате причиненного материального ущерба Р.В. Пешковым, на основании постановления об окончании исполнительного производства от 17 сентября 2018 года, вынесенного судебным приставом-исполнителем А.Д. Гурциевым Люберецкого РОСП, списана с балансового учета на забалансовый учет по счету 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

В ходе исполнительного производства установлено, что постановлением президиума Московского городского суда от 29 мая 2018 года по делу № 44у-202/18 приговор Басманного суда города Москвы от 6 июня 2016 года в отношении Р.В. Пешкова отменен, уголовное дело направлено на новое судебное рассмотрение.

Постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства от 17 сентября 2018 года № 50021/18/840680 (поступило в ЦБТ ФТС России 1 октября 2018 года) исполнительное производство № 152688/16/50021-ИП окончено, все назначенные меры принудительного исполнения отменены, в том числе установленные для должника ограничения, исполнительный лист от 10 августа 2016 года № 010077388 направлен в Басманный районный суд города Москвы.

⁴⁸ По счету 11690010016000140120944000 на 1 октября 2018 года, графа 7 и графа 9.

на 1 января 2018 года – 13448,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2018 года дебиторская задолженность составила 404176,0 тыс. рублей, большая часть которой – задолженность по внутриведомственным расчетам (255994,7 тыс. рублей), а также авансовые платежи по контрактам текущего года (145251,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность складывалась из задолженности по имущественным налогам за IV квартал текущего года и задолженности по услугам, оказанным в декабре, и по состоянию на 1 января 2016 года составляла 2927,1 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 3005,9 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 8718,4 тыс. рублей⁴⁹.

2.6. Реализация бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета

В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России осуществлялись полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета⁵⁰, предусмотренные статьей 160.2 Бюджетного кодекса.

ЦБТ ФТС России в 1999-2003 годах были заключены договоры на предоставление беспроцентных ссуд на строительство (приобретение) жилья сотрудникам таможенных органов с рассрочкой на 20 (15) лет. В течение 2016 года в доход федерального бюджета возвращены ссуды в размере 125,6 тыс. рублей, в течение 2017 года – 115,6 тыс. рублей, что подтверждается данными отчета по форме 0503127, за 9 месяцев 2018 года – 61,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что ЦБТ ФТС России при наличии просрочки платежей в 2016–2018 годах по договору от 28 мая 2002 года

49 В 2018 году в соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 258н, в бюджетную отчетность ЦБТ ФТС России внесены изменения в результате которых по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» начислена кредиторская задолженность в сумме 118335,2 тыс. рублей. Таким образом, кредиторская задолженность на 1 января 2018 года составила 122256,0 тыс. рублей.

50 В соответствии с приложением № 2 к приказу ФТС России от 23 января 2013 года № 110 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями) ЦБТ ФТС России является администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

№ Д-186/2002⁵¹ претензии о нарушении сроков возврата займа и по неустойке не направлялись.

Сумма неустойки, начисленной ЦБТ ФТС России в ходе проведения контрольного мероприятия за нарушение условий договора, составила 0,5 тыс. рублей (проценты по ссуде за нарушение сроков возврата займа).

2.7. Проверка учета средств, поступающих во временное распоряжение Центральной базовой таможни, в том числе полнота и своевременность отражения операций в бюджетном учете

Остаток денежных средств на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, по состоянию на 1 января 2016 года составлял 6735,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года – 1102,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года – 12456,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 октября 2018 года – 13948,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 части 6 статьи 44 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) (в редакции до 31 декабря 2017 года), согласно которому денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса в течение не более пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе либо после заключения контракта (победителю определения поставщика), ЦБТ ФТС России в ряде случаев несвоевременно

51 В соответствии с условиями договора от 28 мая 2002 года № Д-186/2002 (с учетом дополнительного соглашения от 5 августа 2002 года), заключенного с ссудополучателем – сотрудником таможенных органов, ссуда в сумме 325,0 тыс. рублей подлежит ежемесячному погашению в размере 1,0 тыс. рублей (в год – 12,0 тыс. рублей, в проверяемом периоде – 33,0 тыс. рублей). В проверяемом периоде ссудополучателем – сотрудником таможенных органов погашено ссуды в размере 30,0 тыс. рублей (п/п от 24 мая 2016 года № 473758 – 10,0 тыс. рублей, от 28 марта 2017 года № 661018 – 10,0 тыс. рублей, от 18 декабря 2017 года № 285717 – 10,0 тыс. рублей).

В период проведения контрольного мероприятия ЦБТ ФТС России направлена претензия о нарушении сроков возврата ссуды от 27 ноября 2018 года № 01-14/5074 за периоды (с января по май 2016 года, с октября 2016 года по март 2017 года, с августа по декабрь 2017 года, с июня по ноябрь 2018 года) ЦБТ ФТС России начислены проценты за пользование чужими денежными средствами в сумме 526,68 рубля. Денежные средства полностью перечислены в доход федерального бюджета (п/п № 554124 от 14 января 2019 года).

осуществлялся возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Нарушение сроков составило от 1 до 79 дней⁵².

В нарушение условий государственных контрактов, согласно которым денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются заказчиком в течение 25 (20, 10) рабочих дней с даты исполнения обязательств по контракту в полном объеме, ЦБТ ФТС России в 8 случаях возврат указанных денежных средств осуществлялся несвоевременно. Нарушение сроков составило от 4 до 132 дней⁵³.

2.8. Проверка порядка ведения учета по санкционированию расходов бюджета

Выборочной проверкой своевременности направления в территориальный орган Федерального казначейства Сведений о бюджетном обязательстве (форма 0506101), возникшем на основании госконтрактов (договоров)⁵⁴, нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 318 Инструкции № 157н учет обязательств осуществляется на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований к документам,

52 По открытым конкурсам, объявленными извещениями № № 0373100023315000116 (госконтракт заключен 12 января 2016 года, обеспечение заявки возвращено 22 января 2016 года, срок возврата нарушен на 3 дня), 0373100023316000063 (госконтракт – 11 августа 2016 года, обеспечение возвращено 19 августа 2016 года, срок возврата нарушен на 1 день), 0373100023316000076 (протокол от 2 сентября 2016 года, обеспечение возвращено 13 сентября 2016 года, срок возврата нарушен на 2 дня, госконтракт – 16 сентября 2016 года, обеспечение возвращено 6 октября 2016 года, срок возврата нарушен на 9 дней), 0373100023316000041 (госконтракт – 24 июня 2016 года, обеспечение возвращено 20 октября 2016 года, срок возврата нарушен на 79 дней), 0373100023316000079 (госконтракт – 26 сентября 2016 года, обеспечение возвращено 6 октября 2016 года, срок возврата нарушен на 3 дня) и 0373100023316000113 (госконтракт – 12 января 2017 года, обеспечение возвращено 23 января 2017 года, срок возврата нарушен на 2 дня).

53 Нарушение сроков допущено по государственным контрактам от 29 декабря 2014 года № ГК-418/2014 на 26 дней (срок возврата – 29 декабря 2015 года, фактический возврат – 25 января 2016 года), от 12 мая 2016 года № ГК-112/2016 на 20 дней (срок возврата – 7 июля 2016 года, фактический возврат – 28 июля 2016 года), от 14 июня 2016 года № ГК-143/2016 года – на 4 дня (срок возврата – 10 августа 2016 года, фактический возврат – 15 августа 2016 года), от 3 марта 2016 года № ГК-061/2016 – на 132 дня (срок возврата – 8 апреля 2016 года, фактический возврат – 19 августа 2016 года), от 17 августа 2016 года № ГК-192/2016 – на 98 дней (срок возврата – 12 сентября 2016 года, фактический возврат – 20 декабря 2016 года), от 28 января 2016 года № ГК-022/2016 – на 4 дня (срок возврата – 22 декабря 2016 года, фактический возврат – 27 декабря 2016 года), от 15 июня 2017 года № ГК-140/2017 – на 125 дней (срок возврата – 1 августа 2017 года, фактический возврат – 5 декабря 2017 года) и от 10 июля 2017 года № ГК-160/2017 – на 84 дня (срок возврата – 3 октября 2017 года, фактический возврат – 27 декабря 2017 года).

54 Пункт 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных обязательств и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 года № 221н.

предусмотренных порядком учета бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом.

В нарушение пунктов 6, 318 Инструкции № 157н ЦБТ ФТС России в Учетной политике не установлен перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) бюджетных и денежных обязательств.

2.9. Учет кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами

ЦБТ ФТС России в нарушение пункта 2 приложения к Указанию Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указание № 3210-У) в приказе ЦБТ ФТС России от 20 июня 2014 года № 228 «Об установленном лимите остатка наличных денег в кассе Центральной базовой таможни» лимит остатка наличных денег в кассе установлен без определения (расчета).

В ходе проверки установлено, что в дни выплат заработной платы в кассовой книге из общего остатка на конец дня не выводился остаток на заработную плату, что не соответствует положениям раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов № 52н.

В проверяемом периоде авансовые отчеты, результаты инвентаризации наличных денежных средств, бланков строгой отчетности и денежных документов оформлялись по формам, не соответствующим утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н.

В ходе выборочной проверки сопоставления подписанных инвентаризационных описей наличных денежных средств и табелей учета использования рабочего времени установлено, что начальник отдела бухгалтерского учета и финансового мониторинга подписал 9 января 2017 года инвентаризационную опись наличных денежных средств от 9 января 2017 года № 1 (приказ ЦБТ ФТС России от 9 января 2017 года № 4), вместе с тем согласно таблицу учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 января 2017 года 9 января 2017 года начальник находился в отпуске. При этом в соответствии с пунктом 2.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, отсутствие хотя бы одного члена

комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

Вышеперечисленные нарушения свидетельствуют о низком уровне осуществления в ЦБТ ФТС России внутреннего финансового контроля, обеспечивающего соблюдение внутренних процедур ведения бюджетного учета, в том числе при проведении инвентаризаций⁵⁵.

2.10. ЦБТ ФТС России ненадлежащим образом исполнены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, а также установленные приказом ФТС России от 21 октября 2016 года № 2018 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» в части уточнения кода бюджетной классификации в сумме 8,8 тыс. рублей, поступившей 18 декабря 2017 года на КБК 1 16 90010 01 6000 140 вместо КБК 1 16 33010 01 6000 140.

Таким образом, в бюджетной отчетности ЦБТ ФТС России по состоянию на 1 января 2018 года искажены показатели (по указанным КБК) в форме 0503127 в разделе 1 «Доходы бюджета».

Выборочной проверкой установлены факты несоответствия произведенных расходов положениям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (далее – Указания № 65н), на общую сумму 260101,2 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – 94019,5 тыс. рублей, в 2017 году – 95191,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 70890,2 тыс. рублей:

1) В соответствии с пунктом 3.2 раздела III Указаний № 65н расходы на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь и амбулаторную медицинскую помощь, подлежат отражению по подразделам соответственно 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь».

55 Подпункт «н» пункта 4 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 года № 193.

В оперативном управлении ЦБТ ФТС России находятся здания и помещения, занимаемые медицинскими учреждениями ГКУ «Центральный клинический госпиталь ФТС России» и ГКУ «Центральная поликлиника ФТС России» (далее соответственно – Госпиталь и Поликлиника), для оказания ими стационарной и амбулаторной помощи населению. Здания и помещения переданы Госпиталю и Поликлинике по договорам безвозмездного пользования⁵⁶ для оказания услуг по установленным направлениям деятельности.

В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» производилось планирование и оплата коммунальных расходов и услуг по текущему содержанию зданий и помещений, занимаемых Госпиталем и Поликлиникой⁵⁷.

Так, в соответствии с заключенными госконтрактами ЦБТ ФТС России оплачены оказанные услуги на общую сумму 243285,9 тыс. рублей, в том числе: по помещениям, занимаемым ГКУ «Центральный клинический госпиталь ФТС России» для оказания стационарной помощи, – на сумму 220345,9 тыс. рублей (2016 год – 79990,9 тыс. рублей, 2017 год – 80812,5 тыс. рублей, 9 месяцев 2018 года – 59542,4 тыс. рублей), по помещениям, занимаемым ГКУ «Центральная поликлиника ФТС России» для оказания амбулаторной помощи, – на общую сумму 22940,0 тыс. рублей (2016 год – 8044,8 тыс. рублей, 2017 год – 7898,0 тыс. рублей, 9 месяцев 2018 года – 6997,2 тыс. рублей).

С учетом изложенного ЦБТ ФТС России в рамках подраздела 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» запланированы и оплачены коммунальные услуги и услуги по содержанию помещений, переданных по договорам безвозмездного пользования медицинским учреждениям, для оказания стационарной и амбулаторной помощи: ГКУ «Центральный клинический госпиталь ФТС России» – для оказания стационарной помощи на сумму 220345,8 тыс. рублей; ГКУ «Центральная поликлиника ФТС России» – для оказания амбулаторной помощи на общую сумму 22940,0 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 3.2

56 В соответствии с пунктами 3.1.1 договора № Д-298/2012 от 6 августа 2012 года с Госпиталем и договора от 7 ноября 2012 года № Д-403/2012 с Поликлиникой ЦБТ ФТС России обязуется заключать с Госпиталем и Поликлиникой договор на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг.

57 Необходимо отметить, что ЦБТ ФТС России планирование коммунальных расходов и услуг по текущему содержанию зданий и помещений, занимаемых Госпиталем и Поликлиникой, осуществлялось в соответствии с письмами Минфина России от 8 июня 2012 года № 02-05-11/2066, ФТС России от 4 июля 2012 года № 03-257/33449.

Указаний № 65н, согласно которому указанные расходы подлежат отражению по 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь» соответственно.

Необходимо отметить, что строительство и реконструкция Госпиталя проводится ЦБТ ФТС России за счет средств ФАИП, предусмотренных по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», что соответствует Указаниям № 65н.

2) В соответствии с подпунктом 10 пункта 5 Положения о Центральной базовой таможне⁵⁸ ЦБТ ФТС России осуществляет обеспечение технической эксплуатации и оснащения специального объекта ФТС России (далее – Спецобъект, Объект). В целях содержания и обслуживания Спецобъекта в структуре ЦБТ ФТС России создан отдел ЗПУ (на правах отдела) штатной численностью 14 единиц⁵⁹.

На содержание Объекта ЦБТ ФТС России предусмотрены ЛБО по направлению расходов 92041 «Содержание специальных объектов» непрограммной части расходов федерального бюджета: на 2016 год – 8172,0 тыс. рублей, на 2017 год – 7685,7 тыс. рублей, на 2018 год – 16560,0 тыс. рублей⁶⁰.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что планирование оплаты труда и других выплат персоналу ЗПУ, а также ряд расходов по обеспечению Объекта материальными ценностями⁶¹ производилось по направлению расходов 90049 «Расходы на обеспечение функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, войск и иных воинских формирований».

58 Утверждено приказом ФТС России от 27 апреля 2017 года № 684.

59 Из них 1 единица (начальник отдела) – категория «сотрудники», 13 единиц – категория «работники».

60 В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России за счет указанных ЛБО осуществлялись коммунальные расходы, расходы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных систем и помещений, на которых расположен Спецобъект, приобретались материальные ценности для обеспечения Спецобъекта на время чрезвычайных ситуаций (средства индивидуальной защиты, одежды, постельные принадлежности, средства связи и т.д.).

61 Под отчет материально ответственному лицу (механик отдела ЗПУ) по приходному ордеру на приемку материальных ценностей от 23 ноября 2017 года № 20 переданы приобретенные по госконтракту от 14 ноября 2017 года № ГК-259/2017 (товарная накладная от 23 ноября 2017 года № ЦБ-9487 оплачена платежным поручением от 30 ноября 2017 года № 886083) кресла офисные Престиж хром new gtrr 6 шт. на сумму 14,9 тыс. рублей, по актам о списании материальных запасов списаны приобретенные в разные периоды хозяйственные расходные материалы (чистящие средства, салфетка, мыло и т.д.), использованные отделом ЗПУ на содержание Объекта, в 2016 году общей стоимостью 65,8 тыс. рублей, в 2017 году – 18,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 10,2 тыс. рублей.

Информация о структуре расходов на содержание Объекта представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Период	Всего расходов по содержанию специального объекта ФТС России «Пансионат Руза»	Из них						
		за счет ЛБО по ЦСР 9970092041	за счет ЛБО по ЦСР 2750190049	в том числе				
				фонд оплаты труда работников (ВР 121)	взносы на обязательное социальное страхование работников (ВР 129)	денежное довольствие сотрудников (ВР 131)	командировочные расходы сотрудника (ВР 134)	обеспечение материальными ценностями (ВР 244)
2016 г.	14155,8	8172,0	5983,8	3621,1	1078,3	1172,1	46,5	65,8
2017 г.	14165,7	7684,8	6480,9	4099,8	1218,6	1129,0	-	33,5
9 мес. 2018 г.	8610,4	4259,8	4350,6	2662,0	766,6	911,8	-	10,2
Итого	36931,9	20116,6	16815,3	10382,9	3063,5	3212,9	46,5	109,5

Таким образом, ЦБТ ФТС России в рамках направления расходов 90049 «Расходы на обеспечение функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, войск и иных воинских формирований» были запланированы и произведены расходы по содержанию персонала запасного пункта управления, предусмотренного в структуре ЦБТ ФТС России для обслуживания специального объекта ФТС России, и по обеспечению Спецобъекта материальными ценностями на общую сумму 16815,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 4(1).2.5(1) раздела III Указаний № 65н, согласно которому указанные расходы подлежат отражению по направлению расходов 92041 «Содержание специальных объектов»⁶².

⁶² Необходимо отметить, что в соответствии с пояснениями заместителя начальника ЦБТ ФТС России – главного бухгалтера Филатова В.В. ФТС России для формирования бюджетной заявки на 2018–2020 годы в ПК «Бюджетное планирование» сформирована заявка от 24 июля 2017 года № 152-1-1-006 в департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа Минфина России о необходимости создания новых связей КРБ 153 99 7 00 92041 с видами расходов 121, 129, 131, 139. При этом заявка не была согласована заместителем начальника отдела департамента бюджетной политики Минфина России Д.В. Новиковым с пояснениями «Зарплату (довольствие) штатных сотрудников органа управления (90049), обеспечивающего содержание Спецобъекта, не обособленного в самостоятельное юридическое лицо, представляется целесообразным отражать в рамках НР 90049, а в 92041- соответствующие закупки».

2.11. Проверка расходования средств федерального бюджета, направленных на капитальное строительство, капитальный и текущий ремонты

1) В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России на корректировку несвоевременно использованной проектно-сметной документации было дополнительно потрачено 79801,3 тыс. рублей из федерального бюджета.

Так, ЦБТ ФТС России на выполнение проектно-изыскательских работ с целью корректировки проектно-сметной документации по объекту строительства «Гаражный комплекс для служебных автомобилей ФТС России, г. Москва, ул. 2-я Магистральная, 14Б» и разработку рабочей документации был заключен государственный контракт с АО «М» от 30 мая 2018 года № ГК-105/2018 на сумму 43780,0 тыс. рублей, при этом предыдущая проектно-сметная документация по данному объекту была разработана в 2011 году стоимостью 38500,0 тыс. рублей, а данный объект не был включен в Федеральную адресную инвестиционную программу и бюджетные ассигнования на объект не выделялись.

Также ЦБТ ФТС России заключен государственный контракт с организацией «Г» от 22 марта 2017 года № ГК-078/2017 на выполнение проектно-изыскательских работ с целью корректировки проектно-сметной документации на реконструкцию Центрального клинического госпиталя ФТС России (4 очередь) по адресу: г. Москва, Открытое шоссе, д. 32, на сумму 36021,3 тыс. рублей.

Предыдущая проектно-сметная документация по данному объекту была разработана в 2011 году проектной организацией «Г Л-Д» на сумму 42039,0 тыс. рублей, но в результате отсутствия финансирования строительства истекло время действия оперативных данных по инженерно-геологическим, экологическим и гидрогеологическим изысканиям, а также морально устарели применяемые в проекте медицинские технологии и инженерные решения.

2) ЦБТ ФТС России заключен государственный контракт от 16 сентября 2016 года № ГК-214/2016 с организацией «С» на проведение проектно-изыскательских работ на ремонт внутриплощадочных инженерных сетей по административному зданию по адресу: г. Москва, 1-ая Радиальная ул., д. 2. Стоимость выполненных работ в соответствии с условиями контракта составила 3258,5 тыс. рублей (акт выполненных работ от 23 декабря 2016 года).

Государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ ЦБТ ФТС России до настоящего времени не заключен. По пояснениям ЦБТ ФТС России отсутствует необходимость в проведении капитального ремонта внутримплощадочных инженерных сетей в связи с отсутствием опасности внезапного разрушения и функционирование возможно при контроле состояния и соблюдения условий эксплуатации⁶³.

Таким образом, наличие неиспользуемых проектно-изыскательских работ является неэффективным использованием федерального имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

3) ЦБТ ФТС России был заключен государственный контракт от 14 июля 2016 года № ГК-164/2016 с организацией «С» на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1 (далее – ПСД), на сумму 11182,3 тыс. рублей⁶⁴.

3.1) В соответствии разделом 11 ПСД «Сметная документация» общая стоимость капитального ремонта в ценах на октябрь 2016 года составляла 211108,74 тыс. рублей, в том числе: по объектному сметному расчету 158390,68 тыс. рублей, включая строительные работы – 53817,08 тыс. рублей; монтажные работы – 69732,66 тыс. рублей; оборудования, мебели, инвентаря – 34840,94 тыс. рублей.

В локальной смете ПДС № 02-01-01 «Архитектурное решение» в разделе «Внутренняя отделка» присутствует пункт «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300» в количестве 421,2 куб. м железобетона, общая стоимость которого в текущих ценах составила 8941,0 тыс. рублей без НДС.

При этом в представленной ЦБТ ФТС России ПСД по данному объекту отсутствуют данные, чертежи, демонтажные планы и другая информация о том, в каком помещении будет выполняться разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных

63 В ходе подготовки отчета по результатам контрольного мероприятия ЦБТ ФТС России письмом от 4 февраля 2019 года № 01-17/598 в Счетную палату Российской Федерации представлена информация, что ЦБТ ФТС России «В 2019 году в Главное управление тылового обеспечения ФТС России будет направлена бюджетная заявка на истребование денежных средств на заключение государственного контракта на капитальный ремонт внутримплощадочных инженерных сетей по адресу: г. Москва, ул. 1-я Радиальная, д. 2»

64 Организацией «С» разработана проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, в соответствии с которым функциональное назначение проектируемого объекта после капитального ремонта – здание управления, в котором размещается персонал ЦБТ ФТС России. Согласно заданию ЦБТ ФТС России на капитальный ремонт данного здания все постоянные рабочие места необходимо оборудовать компьютерами и мебелью, а согласно разделу 3 проектно-сметной документации количество рабочих мест после переустройства составит 131.

молотков, что конкретно подлежит разборке, а также как рассчитан объем разбираемого железобетона по пункту «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300».

Наличие признаков включения в ПСД на капитальный ремонт работ, не предполагающих их фактическую реализацию, может свидетельствовать о завышении общей сметной стоимости на 8941,0 тыс. рублей.

3.2) В вышеуказанной ПСД в локальной смете № 02-01-19 «Технологические решения» содержатся следующие позиции: гоночный автосимулятор RS1 производства фирмы RSET (Болгария) в количестве 2 штук по цене 10390,0 тыс. рублей общей сметной стоимостью 17610,2 тыс. рублей (без НДС); 1 дорогостоящая кофеварка (IMPRESSA XS9 Classic производство фирмы JURA (Швейцария) по цене 192,0 тыс. рублей общей сметной стоимостью 162,7 тыс. рублей (без НДС); 3 дивана «IQ 125» (производство фабрики мебели «Умные Диваны») по цене 180,8 тыс. рублей общей сметной стоимостью 459,7 тыс. рублей (без НДС) с излишними потребительскими свойствами (в том числе данная модель дивана предполагает наличие бара в диване, охлаждение подстаканников, музыкальный центр, пульт управления и др.)⁶⁵. При этом в условиях госконтракта и задания ЦБТ ФТС России на капитальный ремонт данного здания нет данных, какое подразделение ЦБТ ФТС России будет размещаться в данном здании и как будет использоваться класс автоподготовки, куда планируется установить гоночные автосимуляторы.

Таким образом, в ПСД включено оборудование и предметы интерьера, технологически не связанные с проведением работ по капитальному ремонту.

По данным с сайта производителя гоночных автосимуляторов RS 1⁶⁶, указанный автосимулятор является игровым креслом, самое дорогое гоночное кресло с полным комплектом аксессуаров (simracing-shop.ru) стоит 573,0 тыс. рублей⁶⁷, что в 18 раз меньше стоимости, определенной в ПСД.

65 В соответствии с подразделом 5.6 «Технологические решения» проекта листом 3 «План третьего этажа с расстановкой мебели и технологического оборудования» 2 гоночных автосимулятора расположены в классе автоподготовки, диваны «IQ 125» расположены в кабинетах начальника управления, заместителя начальника управления и первого заместителя начальника управления, расположение кофеварки на данной схеме отсутствует.

66 Simracing-shop.ru. компания «RSeat LTD» – признанный мировой лидер в области производства игровых кресел и аксессуаров для симрейсинга. Слово «Симрейсинг (Sim Racing)» означает гонки на симуляторах, под которыми подразумеваются компьютерные гоночные игры, сделанные с упором на реалистичность.

67 Информация представлена на момент подготовки настоящего отчета.

Включение в ПСД предметов интерьера с излишними потребительскими свойствами свидетельствует о завышении общей сметной стоимости на 18232,6 тыс. рублей, в том числе: 2 гоночных автосимулятора – на общую сумму 17610,2 тыс. рублей без НДС, 3 дивана и кофеварка – на сумму 622,4 тыс. рублей без НДС.

Так, в рамках реализации вышеуказанной ПСД на капитальный ремонт ЦБТ ФТС России заключен государственный контракт от 16 июля 2018 года № 17708014620180000510/ГК-128/2018 с АО «М» стоимостью 178444,0 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, срок выполнения работ – с 16 июля 2018 года по 10 января 2019 года.

Согласно условиям контракта оплата производится путем перечисления денежных средств на счет АО «М» в следующем порядке: аванс в размере 70 % цены контракта, но не более годового объема финансирования в текущем году, – в течение 30 календарных дней с даты выставления АО «М» счета; оставшаяся сумма от цены контракта – в течение 30 календарных дней с даты утверждения заказчиком акта о приемке законченного капитальным ремонтом Объекта приемочной комиссией, на основании выставленного подрядчиком счета, счета-фактуры, акта приемки выполненных работ КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

ЦБТ ФТС России платежным поручением от 30 августа 2018 года № 710295 был оплачен счет на сумму 124910,8 тыс. рублей, выставленный 24 августа 2018 года АО «М». В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации ЦБТ ФТС России письмом от 21 января 2019 года № 01-17/227 проинформировала, что капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, не завершен (в соответствии с условиями госконтракта срок сдачи работ – 10 января 2019 года).

Таким образом, в случае приемки и оплаты ЦБТ ФТС России (заказчиком) соответствующих работ по капитальному ремонту здания с учетом наличия признаков завышения сметной стоимости на общую сумму 27173,6 тыс. рублей без НДС, в том числе: работы по пункту сметы «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300» – 8941,0 тыс. рублей, 2 гоночных автосимулятора – 17610,2 тыс. рублей, 3 дивана и кофеварка – 622,4 тыс. рублей, в части включения в ПСД на капитальный ремонт работ, не предполагающих их фактическую реализацию (в части пункта сметы «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных

молотков, бетон марки 300»), оборудования по завышенной стоимости и предметов интерьера с излишними потребительскими свойствами, имеются риски причинения ущерба государству.

3.3) Для реализации строительного контроля за проведением капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, проводимого в рамках госконтракта от 16 июля 2018 года № 17708014620180000510/ГК-128/2018 с АО «М», ЦБТ ФТС России был объявлен открытый конкурс (извещение о проведении открытого конкурса размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 12 июля 2018 года № 0373100023318000035), с начальной максимальной ценой контракта – 3441,4 тыс. рублей.

В соответствии с условиями документации об открытом конкурсе в качестве одного из критериев оценки заявок на участие в конкурсе (их содержание и значимость) установлено наличие опыта, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (40 %).

Вместе с тем победителем открытого аукциона было признано общество «К», зарегистрированное в качестве юридического лица 25 июня 2018 года (за 18 дней до объявления конкурса), с учетом предложенной цены госконтракта в 1,18 рубля.

Анализ реализации строительного контроля показал

ЦБТ ФТС России были представлены акты скрытых работ, согласно которым помимо осуществления строительного контроля Общество «К» осуществляет подготовку проектной документации, выполняет работы, подлежащие освидетельствованию, а также выполняет работы по реализации проектной документации (вместе с тем по условиям госконтракта ремонт осуществляется по ПСД, разработанной организацией «С»).

Таким образом, Общество «К» за 1,18 рубля осуществляет в одном лице строительный контроль, подлежащие освидетельствованию работы (скрытые работы), подготовку проектной документации, несмотря на ее наличие (разработана организацией «С»), что создает коррупционные риски и риски несоблюдения строительных норм и регламентов.

Цель 3. Проверить деятельность объекта контрольного мероприятия по распоряжению, управлению и использованию федерального имущества

3.1. По результатам проведенных в ЦБТ ФТС России инвентаризаций⁶⁸ недостатков или излишков имущества не установлено.

3.2. ЦБТ ФТС России в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ, пункта 114 Инструкции № 157н, раздела 2 приложения № 5 к Методическим указаниям по применению форм первичных учетных документов № 52н факты хозяйственной жизни по списанию со счетов бухгалтерского учета запасных частей в общем количестве 5389 штук, общей стоимостью 19080,5 тыс. рублей⁶⁹ оформлялись не в соответствии с актами (форма 0504230)⁷⁰, а на основании ведомостей (форма 0504210).

Акты (форма 0504230) ЦБТ ФТС России в проверяемом периоде не составлялись. При этом приказом ЦБТ ФТС России от 10 июля 2012 года № 248 «Об утверждении инструкции об организации и порядке проведения технического обслуживания и текущего ремонта автомобильного транспорта Центральной базовой таможни» установлено, что списание материальных ценностей, отпущенных для проведения технического обслуживания и текущего ремонта транспортных средств, производится на основании акта (форма 0504230).

ЦБТ ФТС России за 9 месяцев 2018 года без учета нормы расхода смазочного материала (0,6 литра из расчета на 100 литров от общего расхода топлива) на основании ведомостей (форма 0504210) излишне списано со счетов бухгалтерского учета смазочного материала (моторного масла) в общем количестве 539 литров на общую сумму 286,3 тыс. рублей

⁶⁸ Приказ ЦБТ ФТС России от 19 августа 2016 года № 317 «О проведении инвентаризации», приказ ЦБТ ФТС России от 7 сентября 2017 года № 335 «О проведении инвентаризации».

⁶⁹ Списано запчастей при проведении хозяйственным способом технического обслуживания и ремонта автотранспорта: в 2016 году – 2425 шт. в сумме 8803,9 тыс. рублей, в 2017 году – 1957 шт. в сумме 8035,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 1007 шт. в сумме 2241,1 тыс. рублей.

⁷⁰ Акт о списании материальных запасов (форма 0504230).

(расчетно)⁷¹, что не соответствует нормам расхода смазочных материалов (приложение № 1 к Методическим рекомендациям «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенным в действие распоряжением Минтранса России от 14 марта 2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – распоряжение Минтранса России № АМ-23-р).

3.3. Проверка исполнения обязательств по государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним

В ЦБТ ФТС России на сооружение «Проезды, площадки» общей площадью 17824,7 кв. м⁷², находящееся по адресу: г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 4, с 2002 года не зарегистрированы право собственности Российской Федерации и право оперативного управления.

Управлением Росреестра по Москве (письмо от 9 июля 2018 года № 77/009/241/2018-1391) ЦБТ ФТС России отказано в государственной регистрации права оперативного управления в связи с не устранением причин, препятствующих осуществлению государственной регистрации⁷³.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе обязан в 14-дневный срок со дня приобретения

*71 Согласно запросу Счетной палаты от 19 декабря 2018 года № ЗИ 03-01-198/03-01, направленному в ЦБТ ФТС России, общий расход топлива на 241 ед. легкового автотранспорта за 9 месяцев 2018 года составил 629604,09 литра на общую сумму 25394,1 тыс. рублей, общий расход моторного масла – 4317 л на общую сумму 2293,0 тыс. рублей. Расчет излишне списанного с учета моторного масла: 629604,09 л (общий расход бензина за 9 мес. 2018 года на 241 ед. легкового автотранспорта)*0,6 л/100 л (норма расхода масла) = 3778 л (расход масла по норме) – 4317 л (фактический расход масла) = «минус» 539 л*531,16 рубля (средняя цена за 1 л масла) = 286,3 тыс. рублей (расчетно).*

72 Согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов от 1 января 2002 года № 8293 сооружение «Проезды, площадки» введено в эксплуатацию 1 января 2002 года. В соответствии с кадастровым паспортом, выданным 30 августа 2011 года, площадь застройки сооружения «Проезды, площадки» составляет 17824,7 кв. м. Указанное сооружение учитывается в ЦБТ ФТС России на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

73 1. ЦБТ ФТС России в Управление Росреестра по Москве представлены приказ ЦБТ ФТС России о постановке на баланс от 19 ноября 1999 года № 196 и акты приема-передачи основных средств от 29 декабря 2001 года №№ 9, 11, 12, 15, 16 в одном экземпляре, следовало представить не менее чем в двух экземплярах.

2. Представленная ЦБТ ФТС России выписка из реестра федерального имущества от 12 мая 2014 года № 937/12 не учтена Росреестром при проведении регистрационных действий, так как ЦБТ ФТС России было заявлено о государственной регистрации объекта по адресу: г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 4, который введен в эксплуатацию в 2003 году, а также в связи с отсутствием на объект права собственности Российской Федерации.

имущества направить в систему учета соответствующие документы и карты сведений об объекте учета, ЦБТ ФТС России несвоевременно представлялись в ТУ Росимущества в г. Москве сведения об объектах учета в количестве 14 единиц в общей сумме 20050,9 тыс. рублей⁷⁴.

Проверкой установлено наличие в проверяемом периоде неиспользуемого федерального имущества, в том числе 7 жилых квартир (приложение № 1 к настоящему отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются).

3.4. Проверка правомерности передачи (использования) арендуемых площадей, земельных участков, в том числе цели и виды арендуемых площадей, компенсации стоимости предоставляемых услуг (стоимость, виды), а также имущество, полученное и (или) переданное в пользование, в том числе содержание и обслуживание такого имущества

1) В нарушение положений пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации в отсутствие согласия собственника имущества (ТУ Росимущества в г. Москве) ЦБТ ФТС России осуществлена передача движимого имущества на общую сумму 75343,9 тыс. рублей⁷⁵.

В соответствии с условиями договоров от 24 сентября 2015 года № Д-180/2015 и от 1 марта 2016 года № Д-058/2016 ЦБТ ФТС России переданы Федеральному государственному бюджетному учреждению «Комбинат питания Российской академии наук» (далее – Комбинат питания) в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 1200,0 кв. м

74 В отношении 12 объектов в сумме 17526,6 тыс. рублей – срок нарушения 2 дня (товарная накладная от 17 ноября 2017 года № ФР028586/781101, дата направления сведений – 5 декабря 2017 года); 2 объектов в сумме 2524,3 тыс. рублей – срок нарушения 2 дня (товарная накладная от 6 сентября 2016 года № ТЭБ00004705, дата направления сведений – 22 сентября 2016 года).

75 1. Комбинату питания в безвозмездное пользование переданы: 262 ед. движимого имущества (мебель, бытовая техника, торгово-технологическое оборудование) на общую сумму 10206,3 тыс. рублей по акту приема-передачи от 24 сентября 2015 года б/н (договор от 24 сентября 2015 года № Д-180/2015); 112 ед. торгово-технологического оборудования на общую сумму 6185,2 тыс. рублей по акту приема-передачи от б/д и № б/н (договор от 1 марта 2016 года № Д-058/2016).

2. Центральному аппарату ФТС России и подведомственным ей таможенным органам и учреждениям в безвозмездное пользование передано движимого имущества на общую сумму 57593,1 тыс. рублей на основании договоров от 15 октября 2012 года № 163, от 22 декабря 2015 года № ГК-283/2015, от 16 марта 2018 года № Д-061/2018 и от 7 февраля 2018 года № Д-028/2018, по актам приема-передачи соответственно от 20 февраля 2013 года № 4 (с изменениями), от 22 декабря 2015 года № б/н, от 16 марта 2018 года № б/н и от 7 февраля 2018 года № б/н.

3. Осуществлена передача на баланс Южного таможенного управления легкового автомобиля балансовой стоимостью 1359,3 тыс. рублей на основании акта о приемке-передаче объектов нефинансовых активов (форма 0504101) от 30 мая 2017 года № 1.

и движимое имущество в общем количестве 374 единицы с целью организации столовой для обеспечения питанием должностных лиц и работников ФТС России⁷⁶.

2) ЦБТ ФТС России заключен договор аренды земельного участка от 25 июля 1996 года № М03-006253 с Московским земельным комитетом, согласно которому арендатору (ЦБТ ФТС России) предоставляется земельный участок сроком с 10 июля 2008 года по 3 января 2021 года, общей площадью 12600 кв. м⁷⁷ по адресу: г. Москва, ул. Игральная, вл. 1.

На указанном земельном участке расположены нежилые строения общей площадью 2598,3 кв. м и 4558,8 кв. м, которые были выкуплены ЦБТ ФТС России в рамках договоров купли-продажи от 9 января 1998 года № 11135 и № 11136, заключенных фондом имущества г. Москвы.

Распоряжением Росимущества от 14 июня 2007 года № 1810-р «О закреплении недвижимого имущества за федеральным государственным унитарным предприятием «РОСТЭК» Федеральной таможенной службы на праве хозяйственного ведения» административное здание общей площадью 2580,3 кв. м закреплено за указанным предприятием.

Распоряжением Росимущества от 30 марта 2009 года № 308-р «О передаче недвижимого имущества в оперативное управление Центральной базовой таможне» часть нежилых помещений общей площадью 85,2 кв. м переданы в оперативное управление ЦБТ ФТС России.

По информации ГУП МосгорБТИ (письмо от 3 июля 2009 года № 94-1608), здание общей площадью 4392,0 кв. м по адресу: ул. Игральная, 17-19, стр. 1, ранее учтенное за ЦБТ ФТС России, снято с технического учета ТБТИ

76 Условиями договоров предусмотрены права и обязанности сторон по возмещению расходов по оплате коммунальных, административно-хозяйственных услуг и услуг по содержанию помещений, использованию переданных в безвозмездное пользование нежилых помещений и оборудования, созданию необходимых условий для использования помещений и оборудования, а также порядок изменения, прекращения и расторжения договоров. При этом Комбинат питания оказывает услуги общественного питания в четырех пунктах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Новозаводская д. 11/5, визуальный осмотр которых показал наличие действующих кассовых аппаратов. Согласно запросу Счетной палаты Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № ЗИ03-190/03-01, направленному в ФНС России, количество зарегистрированных Комбинатом питания кассовых аппаратов по указанному адресу составляет две единицы.

77 В соответствии с кадастровым паспортом земельного участка от 6 сентября 2016 года № 77/501/16-994206 площадь земельного участка составляет 12738 кв. м.

по состоянию на 25 июня 2001 года в связи со сносом согласно распоряжению префекта ВАО от 23 февраля 1998 года № 189-В-РП⁷⁸.

17 ноября 2008 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации на вышеуказанный земельный участок общей площадью 12600 кв.м (свидетельство о праве собственности № 77-77-14/007/2008-948).

Согласно статье 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации органам государственной власти, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование.

Вышеуказанный земельный участок используется ЦБТ ФТС России при отсутствии оформленного в установленном порядке права постоянного (бессрочного) пользования.

3) В целях обеспечения машино-местами собственных автотранспортных средств (количество которых на балансе по состоянию на 1 января 2016 года составляло 395 единиц, 1 января 2017 года – 394 единицы, на 1 января 2018 года – 383 единицы, на 1 ноября 2018 года – 383 единицы) ЦБТ ФТС России в проверяемом периоде были заключены госконтракты на аренду нежилых помещений.

Так, ЦБТ ФТС России ежегодно (с 1 декабря 2015 года по 30 октября 2018 года) арендовалось 214 машино-мест общей площадью 7122,93 кв. м (расчетно, на 1 машино-место приходилось 33,3 кв. м). При этом согласно приказу Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 года № 792 «Об установлении минимально и максимально допустимых размеров машино-места» минимально допустимые размеры машино-места – 13,25 кв. м, максимально – 22,3 кв. метра.

Таким образом, исходя из максимальной площади на одно машино-место (22,3 кв. м) ЦБТ ФТС России в период с 1 декабря 2015 года по 30 октября 2018 года на 214 машино-мест излишне арендовались помещения общей площадью 2350,73 кв. м (расчетно) (7122,93 кв. м – 214 единиц × 22,3 кв. м) для стоянки автотранспорта по адресу: г. Москва, ул. Ермакова роща, д. 7А, стр. 1, 2.

78 Распоряжение префекта ВАО от 23 февраля 1998 года № 189-В-РП «О разрешении Центральной базовой таможне Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ЦБТ ГТК России) строительства административного здания взамен сносимого по адресу: ул. Игральная, д. 1, стр. 1».

Общая сумма излишне уплаченной ЦБТ ФТС России арендной платы в отношении излишне арендованной площади (2350,73 кв. м) составила 79171,1 тыс. рублей (расчет представлен в приложении № 2 к настоящему отчету), в том числе: по госконтрактам: от 25 ноября 2015 года № ГК-224/2015 (с изменениями) – в сумме 26221,6 тыс. рублей (расчетно); от 27 сентября 2016 года № ГК-229/2016 – 1221,2 тыс. рублей (расчетно); от 13 декабря 2016 года № ГК-282/2016 – 8869,6 тыс. рублей (расчетно); от 10 апреля 2017 года № ГК-099/2017 – 15394,2 тыс. рублей (расчетно); от 25 сентября 2017 года № ГК-212/2016-27464,5 тыс. рублей (расчетно).

Вышеуказанные обстоятельства указывают на коррупционные риски при осуществлении должностными лицами ЦБТ ФТС России закупки услуг у единственных поставщиков (исполнителей) на аренду нежилых помещений для офисных помещений, стоянки автомобильного транспорта, хранения и складирования материально-технических запасов, технического обслуживания и ремонта автомобилей.

Цель 4. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственных контрактов

4.1. Ведомственные правовые акты, регулирующие организацию и осуществление закупочной деятельности, в целом соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4.2. Государственные контракты, заключенные в проверяемом периоде, соответствуют целям деятельности объектов контрольного мероприятия.

4.3. ЦБТ ФТС России в нарушение положений части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней (в течение 3 рабочих дней – в редакции до 31 декабря 2017 года) с даты исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, по 17 государственным контрактам документы о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также информация об оплате

контрактов направлялась в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением установленного срока (приложение № 3 к настоящему отчету).

4.4. Проверкой наличия обеспечения исполнения государственных контрактов установлено, что в проверяемом периоде в связи с отзывом лицензии на осуществление банковской деятельности фактически отсутствовало обеспечение исполнения обязательств по 10 госконтрактам, заключенным ЦБТ ФТС России. Новые гарантийные обязательства ЦБТ ФТС России не запрашивались⁷⁹ (приложение № 4 к настоящему отчету).

С момента отзыва лицензии Банк утрачивает возможность выплаты гарантийного обязательства непосредственно при предъявлении к нему требования о платеже. Отсутствие банковской гарантии – обеспечения исполнения госконтракта, несет в себе риски для федерального бюджета, связанные с невозможностью взыскания с банка, выдавшего банковскую гарантию, штрафных санкций и сумм неустоек в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения государственных контрактов.

4.5. Проверкой претензионно-исковой работы установлено, что в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договорам, связанным с возмещением расходов⁸⁰, ЦБТ ФТС России не предъявлялись требования об уплате неустойки в сумме 86,5 тыс. рублей и задолженности в общей сумме 6,7 тыс. рублей.

79 В таком случае исполнение требования государственного учреждения о выплате по банковской гарантии возможно только путем включения требования в реестр требований кредиторов должника с его удовлетворением при наличии средств в конкурсной массе, либо погашением требования ввиду отсутствия средств в конкурсной массе для полного удовлетворения требований кредиторов при завершении процедуры банкротства.

80 Договоры аренды нежилых помещений и договоров на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, административно-хозяйственных услуг и услуг по содержанию помещений.

В ходе контрольного мероприятия соответствующие требования в адрес исполнителей были направлены ЦБТ ФТС России⁸¹.

В нарушение пункта 197 Инструкции № 157н, согласно которому учет расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением, осуществляется в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, ЦБТ ФТС России несвоевременно осуществила начисление в бухгалтерском учете сумм штрафных санкций, предъявленных поставщикам за неисполнение условий государственных контрактов от 24 ноября 2017 года № ГК-267/2017 с организации «ГГ» в сумме 10,0 тыс. рублей⁸² и от 1 ноября 2017 года № ГК-244/2017 с организации «ИТ» в сумме 9,6 тыс. рублей⁸³, что повлияло на искажение бюджетной отчетности за 2017 год по форме 0503130 (строка 320 графа 6 и 8) и форме 0503169 «ДБ» (по счету 11690010016000140120940000 графа 5 и 9).

4.6. ЦБТ ФТС России заключен государственный контракт с организацией «ИК» от 13 сентября 2017 года № ГК-203/2017 на выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и системной технической поддержке средств вычислительной техники, периферийных устройств, копировально-множительных аппаратов, многофункциональных устройств, факсимильных

81 1. Общество «Т» (письма от 22 ноября 2018 года № № 01-14/49791; 01-14/4983): по договору от 17 сентября 2014 года № Д-311/2014 на возмещение услуг размер неустойки составил 1225,18 рубля; по договору от 10 июня 2014 года № Д-165/2014 аренды нежилых помещений общий размер неустойки – 68,51 рубля.

2. Общество «М» (письма от 22 ноября 2018 года № № 01-14/4981; 01-14/4984): по договору от 22 августа 2014 года № Д140530156 на возмещение услуг общий размер неустойки составил 145,45 рубля (возмещено в доход бюджета п/п от 15 января 2019 года № 600899), сумма задолженности за период с апреля по сентябрь 2018 года – 6708,99 рубля; по договору от 30 июля 2014 года № Д-273/2014 аренды нежилого помещения общий размер неустойки – 872,40 рубля (возмещено в доход бюджета п/п от 15 января 2019 года № 600900).

3. Учреждение «КП» (письмо от 22 ноября 2018 года № 01-14/49801): по договору от 1 декабря 2015 года № ГК-240/2015 на возмещение услуг общий размер неустойки составил 58552,21 рубля; по договору от 30 мая 2016 года № Д-128/2016 на возмещение услуг общий размер неустойки – 25375,00 рубля.

4. ВЧ (письмо от 22 ноября 2018 года № 01-14/4978): по договору от 19 мая 2016 года № 16/4-221 на возмещение услуг общий размер неустойки составил 8,11 рубля; по договору от 3 июля 2017 года № 17/4-258 на возмещение услуг общий размер неустойки – 57,99 рубля.

5. Религиозной организации (письмо от 22 ноября 2018 года № 01-14/4982) по договору от 10 апреля 2015 года № Д-066/2015 на возмещение услуг общий размер неустойки составил 189,99 рубля (возмещено в доход бюджет п/п от 9 января 2019 года № 523).

82 Начисление в учете проведено по факту направления искового заявления о взыскании штрафа в связи с неисполнением обязательств по государственному контракту (13 марта 2018 года), в то время как необходимо было осуществить начисление в учете по факту возникновения требования 19 декабря 2017 года.

83 Начисление в учете проведено 26 января 2018 года (бухгалтерская справка № 39-07/81 от 26 января 2018 года), в то время как необходимо было осуществить начисление в учете по факту возникновения требования 21 декабря 2017 года.

аппаратов, сканеров и специализированного программного обеспечения стоимостью 120000,0 тыс. рублей, сроком по 30 сентября 2018 года.

В указанном контракте в перечне оборудования отсутствуют данные, позволяющих идентифицировать обслуживаемое оборудование (например, серийных номеров, моделей, года выпуска), при этом в ходе контрольного мероприятия данная информация ЦБТ ФТС России не была предоставлена.

В госконтракте указано, что обслуживанию подлежало 7491 единица оборудования тридцати типов, при этом 2679 единиц оборудования – типа 1, перечень работ по которому состоит из 1256 кодов.

При этом в перечень услуг включены услуги «Замена клавиатуры» стоимостью 949,03 рубля, «Замена мыши» – 1231,03 рубля, не предполагающие специальных и углубленных навыков и знаний, и могут быть выполнены пользователями оборудования или сотрудниками информационно-технической службы ЦБТ ФТС России, штатная численность которой составляет 45 человек.

Согласно условиям указанного контракта в случае, когда восстановление работоспособности оборудования невозможно в связи прекращением производства запасных частей или нецелесообразности из-за предельного износа или высокой стоимости ремонта, которая соизмерима со стоимостью аналогичного, нового оборудования, подрядчик уведомляет заказчика (ЦБТ ФТС России). Выборочной проверкой ведомостей установлены факты оплаты стоимости ремонта по цене сопоставимой с его балансовой стоимостью, а также ремонта достаточно устаревшего обслуживаемого оборудования, при этом стоимость ремонта превышала его балансовую стоимость от 159 до 275 %⁸⁴.

Результаты приемки выполненных работ оформляются актом сдачи-приемки выполненных работ, подписываемым обеими Сторонами контракта, неотъемлемой частью которого является приложение «Ведомость выполненных работ», содержащая следующие показатели: состав работ, запчастей;

⁸⁴ Ведомости выполненных работ по техническому обслуживанию, ремонту и системной технической поддержке средств вычислительной техники и специализированного программного обеспечения за период с 1 по 14 декабря 2017 года к акту № 3 от 25 декабря 2017 года показала, что по оборудованию с серийным номером 1-12100723131801-0069 Aquarius Elt E50 S65 были произведены работы на сумму 76968 рублей и замена запасных частей на сумму 61432 рублей. При этом данное оборудование поступило в ЦБТ ФТС России по государственному контракту № ГК-186/2010 от 9 июля 2010 года, его стоимость составляла 50182,15 рубля. Кроме того, в данной ведомости присутствует оборудование с серийным номером 2130318345901-0091 Aquarius Pro P30 S75, по которому стоимость работ составила 58146 рублей, стоимость запасных частей – 57856 рублей. Данное оборудование поступило в ЦБТ ФТС России по государственному контракту № ГК-081/2013 от 18 марта 2013 года, его стоимость составляла 72978 рублей.

код работы, запчасти; характеристика оборудования (тип, модель, серийный номер); № акта; дата акта; цена.

Всего по данному государственному контракту было оплачено ЦБТ ФТС России 120000,0 тыс. рублей, в том числе в 2017 году 62500,0 тыс. рублей, в 2018 году – 57500,0 тыс. рублей. Всего по данному государственному контракту было оформлено 8 актов с приложением 20 ведомостей выполненных работ на 1911 листах по 44832 позициям.

Следует отметить, что у ЦБТ ФТС России отсутствуют файлы данных ведомостей выполненных работ в электронном формате (Microsoft Excel или других форматах, позволяющих анализировать большой массив данных), то есть фактически отсутствует должный контроль за исполнением данного госконтракта, так как определить объем, стоимость работ и запчастей по каждой конкретной единице оборудования в течение срока действия данного контракта не представляется возможным в связи с большим объемом нецифровизированных данных, представленных на бумажных носителях в количестве 1911 листов по 44832 позициям по восьми графам, что составляет 358656 записей.

При определении НМЦК по указанному контракту ЦБТ ФТС России в соответствии с пунктом 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 (далее – Методические рекомендации по определению НМЦК), были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти исполнителям, обладающим опытом соответствующих услуг.

Вместе с тем ЦБТ ФТС России не учтены рекомендации пункта 3.7 Методических рекомендаций по определению НМЦК, которыми установлено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур (помимо направления запросов пяти исполнителям), в том числе: размещение запроса о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; осуществление поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками; осуществление сбора и анализа общедоступной ценовой информации.

Инспекторской группой Счетной палаты по открытым данным в сети Интернет выборочно произведен анализ рынка идентичных запасных частей, предусмотренных условиями контракта, и установлено завышение цен по ряду запасных частей от 33 % до 76 %.

Так, только по одной ведомости и нескольким выборочным позициям превышение контрактных цен составило 235,2 тыс. рублей (сопоставительный анализ контрактных и рыночных цен (по данным сети Интернет) представлен в приложении № 5 к настоящему отчету).

Недостаточное исследование рынка аналогичных запчастей и услуг путем изучения общедоступных источников информации, свидетельствует о признаках завышения НМЦК, определенного ЦБТ ФТС России в рамках заключения госконтракта на выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и системной технической поддержке средств вычислительной техники, периферийных устройств, копировально-множительных аппаратов, многофункциональных устройств, факсимильных аппаратов, сканеров и специализированного программного обеспечения.

Кроме того, отсутствие контроля ЦБТ ФТС России за исполнением данного государственного контракта, проводимого на основании учета ведомостей на бумажных носителях, ведет к значительным временным затратам, высокой вероятности ошибок и коррупционным рискам.

4.7. По состоянию на 1 января 2017 года на балансе ЦБТ ФТС России числилось 394 единицы автотранспортных средств, на 1 января 2018 года – 383 единицы, на 1 ноября 2018 года – 383 единицы.

По информации ЦБТ ФТС России, обслуживание автотранспортных средств производится в основном своими силами⁸⁵, при этом в штатном расписании ЦБТ ФТС России создан отдел технического обслуживания и ремонта автомобильного транспорта⁸⁶ численностью 71 человек⁸⁷, расходы ЦБТ ФТС

85 Согласно представленным пояснениям начальника отдела технического обслуживания и ремонта автомобильного транспорта А.И. Якушева техническое обслуживание и текущий ремонт автотранспортной техники, стоящей на балансе ЦБТ ФТС России, производится силами работников ЦБТ ФТС России при полном наличии необходимых запасных частей либо их частичном наличии (при условии отсутствия связанных работ в дальнейшем проводимых силами сторонних организаций).

86 В задачи которого в том числе входит проведение технического обслуживания и ремонта автомобильного транспорта, приобретение материалов, запасных частей, агрегатов, масел, технических жидкостей, инструмента, технологического оборудования, необходимых для обслуживания и ремонта автомобильного транспорта ЦБТ ФТС России.

87 Фактические расходы на оплату труда за период с 2016 года по 1 декабря 2018 года составили 42579,6 тыс. рублей.

России (заработная плата) на содержание отдела за период с 2016 года по 1 декабря 2018 года составили 42579,6 тыс. рублей, на закупку необходимых материальных ценностей автозапчастей, масел, жидкостей, за исключением моторного топлива пр. – 50119,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в целях проведения ремонта автотранспортных средств (диагностика, технического обслуживание, ремонт, мойка) ЦБТ ФТС России также было заключено 27 госконтрактов на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей со сторонними организациями на общую сумму 263938,3 тыс. рублей, с фактическим их исполнением на общую сумму 196258,8 тыс. рублей⁸⁸.

Проверкой установлено, что при наличии необходимых условий для проведения ремонта транспортных средств силами работников ЦБТ ФТС России, ремонт осуществлялся силами сторонних организаций, при этом стоимость запасных частей по условиям контрактов со сторонними организациями превышает стоимость запасных частей, закупленных ЦБТ ФТС России в рамках контрактов на поставку. Кроме того, при осуществлении ремонта силами сторонних организаций помимо стоимости запасных частей оплачивались и работы по их установке⁸⁹.

При определении НМЦК по контрактам оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей ЦБТ ФТС России в соответствии с пунктом 3.7.1 Методических рекомендаций по определению НМЦК были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти исполнителям, обладающим опытом соответствующих услуг.

Вместе с тем ЦБТ ФТС России при определении НМЦК должным образом не проведено исследование рынка, в том числе предусматривающее изучение общедоступных источников информации, установленных Методическими рекомендациями по определению НМЦК.

88 Кроме того, следует отметить, что при заключении контрактов на обслуживание автомобильной техники в ряде случаев в информационной карте в составе аукционной документации в разделе «Условия контракта» включались требования по удаленности места оказания услуг (от 4 до 7 км).

89 Например, при наличии в ЦБТ ФТС России закупленных фар (левая 63117271911 BMW Германия) к автомобилю BMW, стоимостью 40,3 тыс. рублей, они устанавливались в рамках аутсорсинга (исполнитель – общество «ТМ») сторонними организациями, при этом помимо стоимости запасных частей оплачивалась стоимость оказания услуг (человеко-час) по установке (наладке), при этом стоимость аналогичной фары в рамках госконтракта по обслуживанию автотранспорта составила 63,0 тыс. рублей; рейка рулевая, закупленная ЦБТ ФТС России в рамках контракта по поставке стоимостью 84,4 тыс. рублей, при этом в рамках аутсорсинга аналогичная рейка установлена по цене 91,1 тыс. рублей. Кроме того, стоимость работ по замене составила 8,9 тыс. рублей.

Кроме того, не учтены рекомендации пункта 3.7 Методических рекомендаций по определению НМЦК, которым установлено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур (помимо направления запросов пяти исполнителям), в том числе: размещение запроса о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; осуществление поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками; осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Сопоставительный анализ цен по идентичным запасным частям показал, что в контрактах со сторонними организациями на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей стоимость запасных частей в ряде случаев в 2 раза выше стоимости запасных частей, приобретаемых ЦБТ ФТС России в рамках контрактов на поставку для осуществления ремонта своими силами. Выборочно по ряду позиций общее превышение составило 277,0 тыс. рублей (сопоставительный анализ представлен в приложении № 6 к настоящему отчету).

Таким образом, недостаточное исследование рынка, путем изучения общедоступных источников информации, проведенное ЦБТ ФТС России, свидетельствует о признаках завышения НМЦК при заключении контрактов на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей.

Цель 5. Проверить организацию деятельности по противодействию коррупции

Нарушений в организации работы в сфере противодействия коррупции в проверяемых объектах контрольного мероприятия не установлено.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: по результатам контрольного мероприятия от ЦБТ ФТС России поступили замечания от 19 декабря 2018 года № 01-16/5580.

Выводы

1. В 2016 году ЦБТ ФТС России было доведено лимитов 1884,5 млн рублей (исполнено 99,9 %), в 2017 году – 1911,3 млн рублей (исполнено 97,2 %), по состоянию на 1 октября 2018 года – 2240,0 млн рублей (исполнено 61,0 %). Количество штатных единиц в 2016–2017 годах составляло 1827 единиц, в 2018 году – 1839 единиц.

2. Обоснования бюджетных ассигнований ЦБТ ФТС России формировались в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверкой установлено, что ЦБТ ФТС России переданы 18 единиц служебных автотранспортных средств в безвозмездное пользование Центральной энергетической таможне и Центральной акцизной таможне, с должностными лицами (сотрудники со специальными званиями и федеральные государственные гражданские служащие которых заключены договоры на право управления транспортными средствами).

Вместе с тем должностным лицам ЦБТ ФТС России на основании договоров о полной индивидуальной материальной ответственности предоставлены в пользование 34 единицы служебных автотранспортных средств.

Указанный порядок предоставления служебного автотранспорта должностным лицам территориальных таможенных органов осуществляется с нарушением положений, установленных Нормативами обеспечения функций федеральных государственных органов, применяемым при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 года № 1084, пунктом 69 приложения № 3 к приказу ФТС России от 10 марта 2017 года № 369 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций ФТС России, таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России», в соответствии с которыми легковые автомобили должностным лицам и работникам таможенных органов, подведомственных ФТС России, предоставляются по вызову без персонального закрепления, а также пунктом 5 Инструкции о порядке эксплуатации автотранспортных средств, находящихся на балансе Центральной базовой таможни, утвержденной приказом ФТС России от 27 мая 2011 года № 1093, в части заключения ЦБТ ФТС России договоров о полной индивидуальной материальной ответственности.

При этом заключение ЦБТ ФТС России договоров о полной индивидуальной ответственности с должностными лицами осуществлено в нарушение статьи 244 Трудового кодекса Российской Федерации и Перечня должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу вверенного имущества, утвержденного постановлением Минтруда России от 31 декабря 2002 года № 85.

3. За 2016–2017 годы и 9 месяцев 2018 года приобретено и выдано в постоянное пользование должностным лицам и работникам ЦБТ ФТС России 9630 штук проездных билетов на общую сумму 24850,4 тыс. рублей, в том числе: сотрудникам – 2613 штук на общую сумму 6740,5 тыс. рублей, госслужащим – 6308 штук на общую сумму 16450,6 тыс. рублей, работникам – 709 штук на общую сумму 1659,3 тыс. рублей.

При этом в отсутствие обоснований маршрутов следования ЦБТ ФТС России проездные билеты приобретались с самым дорогостоящим и максимально возможным тарифом в г. Москве «Единый на один календарный месяц», который обеспечивает возможность проезда в течение одного календарного месяца на всех видах городского транспорта на территории «Большой Москвы», стоимостью 2,6 тыс. рублей (31,2 тыс. рублей в год).

4. В нарушение статьи 168.1 Трудового кодекса Российской Федерации ЦБТ ФТС России локальные нормативные акты, регламентирующие размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, перечень работ, профессий, должностей этих работников не приняты.

5. В проверяемом периоде расходы ЦБТ ФТС России на содержание студии художников ФТС России (оплата труда, начисления на оплату труда, командировочные расходы, приобретение проездных билетов), штатная численность которых – 5 единиц (равна фактической) составили 8588,9 тыс. рублей. При этом результатом их работы за период 2016–2017 годов и 9 месяцев 2018 года являются поставленные на баланс ЦБТ ФТС России 10 картин общей стоимостью 340,3 тыс. рублей, а также 1 барельеф. Таким образом, за 2 года и 9 месяцев 2018 года, расчетно, одним художником изготавливается около 2 картин.

С учетом изложенного, ФТС России, в ведении которой находится ЦБТ ФТС России, необходимо рассмотреть экономическую целесообразность

содержания и финансирования студии художников в штате Центральной базовой таможни.

6. В нарушение пунктов 6, 318 Инструкции № 157н ЦБТ ФТС России в проверяемом периоде в Учетной политике не установлен перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) бюджетных и денежных обязательств.

7. В нарушение пункта 2 приложения к Указанию Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в приказе ЦБТ ФТС России от 20 июня 2014 года № 228 «Об установленном лимите остатка наличных денег в кассе Центральной базовой таможни» лимит остатка наличных денег в кассе установлен без определения (расчета).

8. ЦБТ ФТС России в нарушение пункта 11 Инструкции № 157н, раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н, формирование регистров бухгалтерского учета осуществлялось без графы «Дата операции», предусмотренной единой формой документа «Журнал операций», а также без наименований групп объектов учета.

При этом в ходе проверки кассовых книг ЦБТ ФТС России установлено, что в дни выплат заработной платы в кассовых книгах из общего остатка на конец дня не выводился остаток на заработную плату, что не соответствует положениям раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов № 52н.

Кроме того, в проверяемом периоде авансовые отчеты, а также результаты инвентаризации наличных денежных средств, бланков строгой отчетности и денежных документов оформлялись по формам, не соответствующим утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н.

9. В ходе выборочной проверки сопоставления подписанных инвентаризационных описей наличных денежных средств и табелей учета использования рабочего времени установлено, что начальник отдела бухгалтерского

учета и финансового мониторинга подписала 9 января 2017 года инвентаризационную опись наличных денежных средств (приказ ЦБТ ФТС России от 9 января 2017 года № 4), вместе с тем согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 января 2017 года 9 января 2017 года она находилась в отпуске.

При этом в соответствии с пунктом 2.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, отсутствие хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

10. В нарушение пункта 6 положения о внутреннем финансовом контроле ФТС России и пункта 6 порядков о внутреннем финансовом контроле ЦБТ ФТС России, утвержденных 30 декабря 2015 года и 30 декабря 2016 года ЦБТ ФТС России, карты внутреннего финансового контроля отдела бухгалтерского учета и финансового мониторинга на 2016 и 2017 годы актуализированы несвоевременно.

11. ЦБТ ФТС России за 9 месяцев 2018 года без учета нормы расхода смазочного материала (0,6 литра из расчета на 100 литров от общего расхода топлива) на основании ведомостей (форма 0504210) излишне списано со счетов бухгалтерского учета смазочного материала (моторного масла) в общем количестве 539 литров на общую сумму 286,3 тыс. рублей (расчетно), что не соответствует нормам расхода смазочных материалов (приложение № 1 к Методическим рекомендациям «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенным в действие распоряжением Минтранса России № АМ-23-р).

12. ЦБТ ФТС России в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ, пункта 114 Инструкции № 157н, раздела 2 приложения № 5 к Методическим указаниям по применению форм первичных учетных документов № 52н факты хозяйственной жизни по списанию со счетов бухгалтерского учета запасных частей в общем количестве 5389 штук, общей стоимостью 19080,5 тыс. рублей оформлялись не в соответствии с актами о списании материальных запасов (форма 0504230), а на основании ведомостей выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (форма 0504210).

13. ЦБТ ФТС России в нарушение пункта 3.1 порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных

платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2012 года № 19н (действовавшем в проверяемом периоде и утратившим силу в 2017 году), и пункта 4.1 порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, в проверяемом периоде не обеспечено направление в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты или об уплате денежных средств (соответственно извещения о начислении или извещения о приеме к исполнению распоряжения в форме электронного документа), а также уточнения ранее предоставленной информации.

14. ЦБТ ФТС России в рамках подраздела 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» запланированы и оплачены коммунальные услуги и услуги по содержанию помещений, переданных по договорам безвозмездного пользования медицинским учреждениям, для оказания стационарной и амбулаторной помощи: ГКУ «Центральный клинический госпиталь ФТС России» – для оказания стационарной помощи на сумму 220345,8 тыс. рублей; ГКУ «Центральная поликлиника ФТС России» – для оказания амбулаторной помощи на общую сумму 22940,0 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которому указанные расходы подлежат отражению по 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь» соответственно.

Кроме того, ЦБТ ФТС России в рамках направления расходов 90049 «Расходы на обеспечение функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, войск и иных воинских формирований» были запланированы и произведены расходы по содержанию персонала запасного пункта управления, предусмотренного в структуре ЦБТ ФТС России для обслуживания специального объекта ФТС России, и по обеспечению Спецобъекта материальными ценностями на общую сумму 16815,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 4(1).2.5(1) раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которому указанные расходы подлежат отражению по направлению расходов 92041 «Содержание специальных объектов».

15. ЦБТ ФТС России ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также установленные приказом ФТС России от 21 октября 2016 года № 2018 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» в части уточнения кода бюджетной классификации по штрафным санкциям в сумме 8,8 тыс. рублей, поступившим 18 декабря 2017 года на КБК 1 16 90010 01 6000 140 вместо КБК 1 16 33010 01 6000 140. Таким образом, в бюджетной отчетности ЦБТ ФТС России по состоянию на 1 января 2018 года искажены показатели (по указанным КБК) в форме 0503127 в разделе 1 «Доходы бюджета».

16. В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России частично производился зачет дебиторской задолженности прошлых лет по расчетам с поставщиками коммунальных услуг, в счет оплаты услуг, оказанных по государственным контрактам, заключенным на текущий финансовый год на общую сумму 3512,9 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – 1203,5 тыс. рублей, в 2017 году – 2163,0 тыс. рублей, в 2018 году – 146,4 тыс. рублей,

Кроме того, в декабре предшествующего года допускалось необоснованное перечисление взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и заработной платы при отсутствии соответствующих начислений, что повлекло за собой возникновение дебиторской задолженности, заченной ЦБТ ФТС России в счет оплаты расходных обязательств по взносам на обязательное социальное страхование следующего отчетного периода на общую сумму 507,5 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – в сумме 20,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 77,1 тыс. рублей, в 2018 – в сумме 410,2 тыс. рублей.

17. В нарушение пункта 339 Инструкции № 157н ЦБТ ФТС России 30 сентября 2018 года при отсутствии оснований осуществлено списание дебиторской задолженности с балансового учета на забалансовый счет 04 в сумме 37914,0 тыс. рублей, в связи с чем искажены показатели в форме 0503169 (дебиторская задолженность) по состоянию на 1 октября 2018 года более чем 10 %.

18. Проверкой претензионно-исковой работы установлено, что при наличии просрочки платежей в 2016–2018 годах по договору от 28 мая 2002 года № Д-186/2002, заключенному с ссудополучателем – сотрудником

таможенных органов, претензии о нарушении сроков возврата займа и по неустойке не направлялись.

В ходе контрольного мероприятия ЦБТ ФТС России было направлено соответствующее требование в адрес ссудополучателя, в доход бюджета возмещено 0,5 тыс. рублей.

19. Проверкой претензионно-исковой работы установлено, что в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договорам аренды нежилых помещений и на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, административно-хозяйственных услуг и услуг по содержанию помещений ЦБТ ФТС России не предъявлялись требования об уплате неустойки в сумме 86,5 тыс. рублей и задолженности в общей сумме 6,7 тыс. рублей.

20. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, в соответствии с которой форма 0503169 составляется отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженностям в разрезе аналитических счетов, по которым на начало, на конец отчетного периода отражены остатки и (или) отражены обороты по увеличению (уменьшению) задолженности в отчетном периоде на основании регистров бухгалтерского учета, ЦБТ ФТС России в форме 0503169 по состоянию на 1 января 2016 года по счету 120971000 отражена сумма дебиторской задолженности в размере 4497,1 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности не отражена, в то время как в соответствии с Журналом операций № 5 по дебету данного счета остаток на начало 2016 года составлял 4503,5 тыс. рублей, по кредиту – 6,4 тыс. рублей. Кроме того, операции по списанию просроченной кредиторской задолженности в сумме 6,4 тыс. рублей отражены по кредиту счета 120971000 со знаком «минус».

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года искажены показатели в форме 0503130 (Баланса) и форме 0503169 (дебиторская и кредиторская задолженности) на 6,4 тыс. рублей, в том числе по ряду показателей более чем на 10 %.

21. В нарушение пункта 197 Инструкции № 157н ЦБТ ФТС России несвоевременно осуществлено начисление в бухгалтерском учете сумм штрафных санкций, предъявленных поставщикам за неисполнение условий по двум госконтрактам в общей сумме 19,6 тыс. рублей, что повлияло на искажение бюджетной отчетности за 2017 год по форме 0503130 и форме 0503169 (дебиторская задолженность).

22. В нарушение пунктов 127, 130, 133 Инструкции № 157н, пунктов 7, 23, 34, раздела VI Инструкции № 162н счет бухгалтерского учета 110630000

«Вложения в иное движимое имущество» использовался ЦБТ ФТС России для учета движимого имущества (материальных ценностей), хранящегося на складах, вместо предусмотренных счетов – 110100000 «Основные средства» и 110500000 «Материальные запасы». Таким образом, неправомерное отражение показателей по счетам бюджетного учета повлекло искажение показателей формы 0503130 (баланса) годовой бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года, в том числе более чем на 10 %.

В ходе проверки установлено, что ЦБТ ФТС России на счете 110630000 в качестве вложений учитывалось движимое имущество, приобретенное по государственным контрактам (договорам), заключенным и оплаченным центральным аппаратом ФТС России. Имущество приобреталось в рамках централизованного снабжения в качестве «резерва» ФТС России и в случае возникновения потребности в дальнейшем передавалось другим таможенным органам.

По состоянию на 1 января 2016 года общая стоимость имущества, числящегося на счете 110630000, составляла 252009,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 91530,0 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 513596,4 тыс. рублей, на 1 октября 2018 года – 237796,3 тыс. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2018 года на складах ЦБТ ФТС России хранятся материальные ценности, приобретенные в 2008–2016 годах, закупленные в качестве «резерва» и не распределенные подведомственным таможенным органам для использования ими в текущей деятельности, общей балансовой стоимостью 21124,8 тыс. рублей, при этом учитывая моральное и физическое старение имущества, длительное хранение его на складах, а также закупка при отсутствии реальной потребности является неэффективным использованием федерального имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

23. По результатам контрольного мероприятия установлено, что необоснованное создание резервов материальных ценностей приводит не только к его не востребованности, но и к необходимости последующей реализации, при этом стоимость реализации имущества составляет 10-30 % балансовой цены.

В 2016–2017 годах ЦБТ ФТС России реализовано 1518 единиц имущества общей балансовой стоимостью 52795,0 тыс. рублей, общая сумма дохода составила 6360,3 тыс. рублей, в том числе нового (не выданного

в эксплуатацию, приобретенного в 2004–2013 годах) – 1483 единицы общей балансовой стоимостью 1548,8 тыс. рублей (доход – 390,0 тыс. рублей).

24. Реализация движимого имущества произведена ЦБТ ФТС России с многочисленными нарушениями законодательства Российской Федерации, регулирующего соответствующую сферу деятельности.

24.1. При подготовке имущества к реализации в проверяемом периоде ЦБТ ФТС России нарушены пункты 6 и 7 порядка подготовки, принятия решений о высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении таможенных органов Российской Федерации, утвержденного приказом ФТС России от 13 сентября 2007 года № 1135, а именно: при проведении ежегодных инвентаризаций движимого имущества проверка его использования не проводилась; в состав созданных комиссий по высвобождению и реализации автомобильной техники, узлов, агрегатов и запасных частей к ней, не включен представитель отдела бухгалтерского учета и контроля; компетенция созданных комиссий была ограниченной и не предполагала определение целесообразности высвобождения и реализации офисной техники, постельных принадлежностей, форменной одежды, реализованных в 2017 году и подготовленных к реализации в 2018 году. Таким образом, ЦБТ ФТС России не проводилось определение необходимости высвобождения в отношении реализованных в 2017 году и подготовленных к реализации в 2018 году офисной техники, постельных принадлежностей, форменной одежды.

В нарушение пункта 9 вышеназванного порядка акты технического состояния подлежащей высвобождению автомобильной техники от 28 июля 2015 года №№ 1-11 и от 18 февраля 2016 года №№ 1-5 подписывались работниками ЦБТ ФТС России, не входящими в состав комиссии, акты технического состояния подлежащей высвобождению автомобильной техники от 22 февраля 2017 года №№ 1-19 не подписаны председателем комиссии (находился в отпуске).

24.2. В нарушение статьи 8.1 Федерального закона № 135-ФЗ ЦБТ ФТС России не включены в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц отчеты об оценке от 24 июня 2016 года № 1448-06.2016, от 30 августа 2017 года № 795-17/М и от 9 ноября 2018 года № 54/11/18А.

24.3. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ госконтракт от 8 июня 2016 года № ГК-141/2016, заключенный ЦБТ ФТС России

с организацией «ЦЭ», не содержит обязательных требований к договору на проведение оценки, предусмотренных указанной статьей.

Кроме того, ЦБТ ФТС России были приняты результаты оказанных услуг, не соответствующие условиям контракта, а именно пункту 1.6 контракта. Так, отчет об оценке от 24 июня 2016 года № 1448-06.2016, составленный в рамках госконтракта от 8 июня 2016 года № ГК-141/2016 организацией «ЦЭ», не соответствует общим требованиям к содержанию отчета об оценке объекта оценки, предусмотренным статьей 11 Федерального закона № 135-ФЗ, а также требованиям пунктов 5 и 8 Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 мая 2015 года № 299. Вместе с тем ЦБТ ФТС России акт сдачи-приемки оказанных услуг был подписан без замечаний.

25. Реализация федерального имущества в 2016 и 2017 годах произведена по возможно заниженной оценочной стоимости. Оценочная стоимость имущества, подлежащего реализации, по отношению к балансовой стоимости составила в 2016 году 7,3 %, в 2017 году – 13,0 %, в 2018 году – 35,6 %. Указанное может свидетельствовать о недополучении доходов федерального бюджета.

26. При проведении контрольного мероприятия установлен факт переплаты ЦБТ ФТС России за услуги по оценке по государственному контракту от 31 июля 2017 года № ГК-170/2017 с организацией «КГ» в размере 2,0 тыс. рублей (КБК расходов 153 0106 27501 90049 244) по причине неверного расчета цены на оказание услуг по определению рыночной стоимости движимого имущества, связанного с включением в него неподлежащего реализации, эксплуатируемого по настоящее время автомобиля, что свидетельствует о неэффективности расходов федерального бюджета.

27. Проверкой установлен факт переплаты ЦБТ ФТС России налога на добавленную стоимость в отношении дохода от реализации, полученного в 2017 году в сумме 5263,0 тыс. рублей. ЦБТ ФТС России уплачен НДС в доход федерального бюджета в сумме 845,3 тыс. рублей, при этом в связи с неверным расчетом переплата НДС составила, расчетно, 82,4 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективности расходов федерального бюджета.

28. В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом федеральной собственности, закрепленным за ним на праве оперативного управления, без

согласия собственника имущества, ЦБТ ФТС России в 2016 и 2017 годах без согласования с Росимуществом реализовано движимое имущество федеральной собственности общей балансовой стоимостью 52795,0 тыс. рублей.

29. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета соответствующие документы и карты сведений об объекте учета, ЦБТ ФТС России несвоевременно представлялись в ТУ Росимущества в г. Москве сведения об объектах учета в количестве 14 единиц в общей сумме 20050,9 тыс. рублей.

30. Проверкой установлено наличие в проверяемом периоде неиспользуемого федерального имущества, в том числе 7 жилых квартир, общей балансовой стоимостью 57611,6 тыс. рублей.

31. В целях обеспечения машино-местами собственных автотранспортных средств ЦБТ ФТС России ежегодно (с 1 декабря 2015 года по 30 октября 2018 года) арендовалось 214 машино-мест общей площадью 7122,93 кв. м (расчетно, на 1 машино-место легкового автотранспорта приходилось около 33,3 кв. м). При этом согласно приказу Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 года № 792 «Об установлении минимально и максимально допустимых размеров машино-места» минимально допустимые размеры машино-места – 13,25 кв. м, максимально – 22,3 кв. м.

Таким образом, исходя из максимальной площади на одно машино-место (22,3 кв. м) ЦБТ ФТС России в период с 1 декабря 2015 года по 30 октября 2018 года на 214 машино-мест излишне арендовались помещения общей площадью 2350,73 кв. м (расчетно, 7122,93 кв. м – 214 единиц * 22,3 кв. м) для стоянки автотранспорта.

Общая сумма излишне уплаченной ЦБТ ФТС России арендной платы в отношении излишне арендованной площади (2350,73 кв. м) составила 79171,1 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на коррупционные риски при осуществлении должностными лицами ЦБТ ФТС России закупки услуг у единственных поставщиков (исполнителей) на аренду нежилых помещений для офисных помещений, стоянки автомобильного транспорта, хранения и складирования материально-технических запасов, технического обслуживания и ремонта автомобилей.

32. В нарушение положений пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации в отсутствие согласия собственника имущества (ТУ Росимущества в г. Москве) ЦБТ ФТС России осуществлена передача движимого имущества на общую сумму 75343,9 тыс. рублей.

33. В проверяемом периоде ЦБТ ФТС России на корректировку несвоевременно использованной проектно-сметной документации было дополнительно потрачено 79801,3 тыс. рублей из федерального бюджета.

33.1. ЦБТ ФТС России на выполнение проектно-изыскательских работ с целью корректировки проектно-сметной документации по объекту строительства «Гаражный комплекс для служебных автомобилей ФТС России, г. Москва, ул. 2-я Магистральная, 14Б» и разработку рабочей документации был заключен государственный контракт с АО «М» от 30 мая 2018 года № ГК-105/2018 на сумму 43780,0 тыс. рублей, при этом предыдущая проектно-сметная документация по данному объекту была разработана в 2011 году стоимостью 38500,0 тыс. рублей, данный объект не был включен в Федеральную адресную инвестиционную программу, бюджетные ассигнования на объект не выделялись.

33.2. ЦБТ ФТС России заключен государственный контракт с организацией «Г» от 22 марта 2017 года № ГК-078/2017 на выполнение проектно-изыскательских работ с целью корректировки проектно-сметной документации на реконструкцию Центрального клинического госпиталя ФТС России (4 очередь) по адресу: г. Москва, Открытое шоссе, д. 32, на сумму 36021,3 тыс. рублей, при этом предыдущая проектно-сметная документация по данному объекту была разработана в 2011 году на сумму 42039,0 тыс. рублей, но в результате отсутствия финансирования строительства истекло время действия оперативных данных по инженерно-геологическим, экологическим и гидрогеологическим изысканиям, а также морально устарели применяемые в проекте медицинские технологии и инженерные решения.

34. В ЦБТ ФТС России с декабря 2016 года не нашли применения проектно-изыскательские работы на ремонт внутриплощадочных инженерных сетей по административному зданию по адресу: г. Москва, 1-ая Радиальная ул., д. 2, принятые и оплаченные в сумме 3258,5 тыс. рублей. Таким образом, наличие неиспользуемых проектно-изыскательских работ является неэффективным использованием федерального имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

35. Проверка реализации капитального ремонта здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, показала:

1) ЦБТ ФТС России был заключен государственный контракт от 14 июля 2016 года № ГК-164/2016 с организацией «С» на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, на сумму 11182,3 тыс. рублей.

В локальной смете № 02-01-01 «Архитектурное решение» в разделе «Внутренняя отделка» присутствует пункт «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300» в количестве 421,2 куб. м железобетона, общая стоимость указанных работ в текущих ценах составила 8941,0 тыс. рублей без НДС.

При этом в представленной ЦБТ ФТС России ПСД по данному объекту отсутствуют данные, чертежи, демонтажные планы и другая информация о том, в каком помещении будет выполняться разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, что конкретно подлежит разборке, а также как рассчитан объем разбираемого железобетона по пункту «Разборка горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300».

Наличие признаков включения в ПСД на капитальный ремонт работ, не предполагающих их фактическую реализацию, может свидетельствовать о завышении общей сметной стоимости на 8941,0 тыс. рублей.

2) В вышеуказанной ПСД в локальной смете № 02-01-19 «Технологические решения» содержатся следующие позиции: гоночный автосимулятор RS1 производства фирмы RSET (Болгария) в количестве двух штук по цене 10390,0 тыс. рублей общей сметной стоимостью 17610,2 тыс. рублей (без НДС); одна дорогостоящая кофеварка (IMPRESSA XS9 Classic производство фирмы JURA (Швейцария) по цене 192,0 тыс. рублей общей сметной стоимостью 162,7 тыс. рублей (без НДС); три дивана «IQ 125» по цене 180,8 тыс. рублей общей сметной стоимостью 459,7 тыс. рублей (без НДС) с излишними потребительскими свойствами (в том числе данная модель дивана предполагает наличие бара в диване, охлаждение подстаканников, музыкальный центр, пульт управления и др.).

Таким образом, в ПСД включено оборудование и предметы интерьера, технологически не связанные с проведением работ по капитальному ремонту.

По данным с сайта производителя гоночных автосимуляторов RS 1 (simracing-shop.ru.), указанный автосимулятор является игровым креслом, а самое дорогое гоночное кресло с полным комплектом аксессуаров стоит 573,0 тыс. рублей, что в 18 раз меньше стоимости, определенной в ПСД.

Включение в ПСД предметов интерьера с излишними потребительскими свойствами свидетельствует о завышении общей сметной стоимости ПСД на 18232,6 тыс. рублей, включая два гоночных автосимулятора на общую сумму 17610,2 тыс. рублей без НДС, 3 дивана и кофеварку на сумму 622,4 тыс. рублей без НДС.

3) Для реализации указанной ПСД в целях проведения капитального ремонта здания по адресу: г. Москва, ул. 6-ая Радиальная, д. 1, ЦБТ ФТС России с АО «М» заключен госконтракт от 16 июля 2018 года № 17708014620180000510/ГК-128/2018 стоимостью 178444,0 тыс. рублей, срок окончания работ – 10 января 2019 года.

В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации ЦБТ ФТС России письмом от 21 января 2019 года № 01-17/227 проинформировала, что работы по указанному госконтракту подрядчиком не завершены и ЦБТ ФТС России (заказчиком) в полном объеме не оплачены.

Таким образом, в случае приемки и оплаты ЦБТ ФТС России соответствующих работ по капитальному ремонту здания с учетом наличия признаков завышения сметной стоимости на общую сумму 27173,6 тыс. рублей без НДС, в том числе в части включения в ПСД на капитальный ремонт работ, не предполагающих их фактическую реализацию (в части пункта сметы «Разборке горизонтальных поверхностей железобетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки 300» – 8941,0 тыс. рублей), оборудования по завышенной стоимости и предметов интерьера с излишними потребительскими свойствами (18232,6 тыс. рублей), имеются риски причинения ущерба государству.

4) При реализации вышеуказанной ПСД на капитальный ремонт строительный контроль осуществляется обществом «К» (зарегистрировано 25 июня 2018 года) на основании госконтракта от 17 августа 2018 года ГК-153/2018 стоимостью 1,18 рубля (при этом начальная максимальная цена контракта составляла 3441,4 тыс. рублей).

ЦБТ ФТС России были представлены акты скрытых работ, согласно которым общество «К» помимо строительного контроля осуществляет подготовку

проектной документации, выполняет работы, подлежащие освидетельствованию, а также работы по реализации проектной документации.

Таким образом, общество «К» за 1,18 рубля осуществляет в одном лице строительный контроль, подлежащие освидетельствованию работы, подготовку проектной документации, несмотря на ее наличие, что создает коррупционные риски и риски несоблюдения строительных норм и регламентов.

36. ЦБТ ФТС России в нарушение положений части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, по 17 государственным контрактам документы о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также информация об оплате контрактов направлялись в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением установленного срока от 1 до 301 дня.

37. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции до 31 декабря 2017 года), согласно которому денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса в течение не более пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе либо после заключения контракта (победителю определения поставщика), ЦБТ ФТС России в ряде случаев несвоевременно осуществлялся возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Нарушение сроков составило от 1 до 79 дней.

38. В ряде случаев ЦБТ ФТС России при определении начальных максимальных цен контрактов не учитывались рекомендации пункта 3.7 Методических рекомендаций по определению НМЦК, согласно которым в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур, в том числе: направления запросов пяти исполнителям; размещение запроса о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; осуществление поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками; осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

38.1. ЦБТ ФТС России при определении НМЦК по контракту от 13 сентября 2017 года № ГК-203/2017 с организацией «ИК» на выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и системной технической поддержке средств вычислительной техники, периферийных устройств, копировально-множительных аппаратов, многофункциональных устройств, факсимильных аппаратов, сканеров и специализированного программного обеспечения не учтены положения пункта 3.7 Методических рекомендаций по определению НМЦК, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, в части достаточного исследования рынка аналогичных видов работ и стоимости запчастей путем изучения общедоступных источников информации.

Так, в ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ рынка стоимости запасных частей, который показал, что по ряду позиций цены были завышены от 33 % до 76 %, что может свидетельствовать о признаках завышения начальной (максимальной) цены госконтракта от 13 сентября 2017 года № ГК-203/2017, на 235,2 тыс. рублей.

38.2. ЦБТ ФТС России при определении НМЦК по госконтрактам на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей (ГК-222/2015 от 23 ноября 2015 года, ГК-268/2016 от 1 декабря 2016 года, ГК-044/2017 от 9 февраля 2017 года) не учитывались положения пункта 3.7 Методических рекомендаций по определению НМЦК в части достаточного исследования рынка путем изучения общедоступных источников информации.

Так, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что при наличии необходимых условий для проведения ремонта транспортных средств силами работников ЦБТ ФТС России, ремонт осуществлялся силами сторонних организаций, при этом сопоставительный анализ цен по идентичным запасным частям показал, что в контрактах со сторонними организациями на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей стоимость запасных частей в ряде случаев в 2 раза выше стоимости запасных частей, приобретаемых ЦБТ ФТС России в рамках контрактов на поставку для осуществления ремонта своими силами. Выборочно по ряду позиций общее превышение составило 277,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о признаках завышения НМЦК при заключении контрактов на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей. Кроме того, при осуществлении ремонта

силами сторонних организаций, помимо стоимости запасных частей, оплачиваются работы по их установке и пр.

Предложения

- 1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Центральную базовую таможенную.
- 2.** Направить в ФТС России информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации.
- 3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.