

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 58К (1004) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Елец», а также автотуристического кластера «Задонщина» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в Липецкой области (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом результатов мероприятий, проведенных по пункту 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий по пунктам 3.10.12, 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Липецкой области О.П. Королеву.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий по пунктам 3.10.12, 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка правомерности, целевого и эффективного
использования средств федерального бюджета, выделенных
на создание и развитие туристско-рекреационного кластера
«Елец», а также автотуристического кластера «Задонщина»
в рамках федеральной целевой программы «Развитие
внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации
(2011-2018 годы)» в Липецкой области (совместно с
Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом
результатов мероприятий, проведенных по пункту 3.10.7
Плана работы Счетной палаты Российской
Федерации на 2014 год)»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.10.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Оценить правомерность и эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Елец» и автотуристического кластера «Задонщина» (далее - туристические кластеры) в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

2. При проведении контрольного мероприятия проверялись документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия, в том числе: учредительные документы объекта контрольного мероприятия, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контрольного мероприятия, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования); нормативные правовые акты, другие распорядительные документы, определяющие цели, задачи, параметры, условия и планы реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по туризму (г. Москва) (по запросу); администрация Липецкой области (Липецкая область, г. Липецк).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 августа по 5 декабря 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Анализ реализации полномочий и исполнения обязательств объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников (с учетом установленного уровня софинансирования), выделенных на создание и развитие туристических кластеров в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы
формирования и использования государственных средств
и деятельности объекта проверки**

В проверяемый период администрация Липецкой области осуществляла реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644 (далее - ФЦП «Развитие туризма»).

ФЦП «Развитие туризма» входит в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы».

Государственными заказчиками ФЦП «Развитие туризма» являются Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по туризму (далее - Ростуризм).

Государственный заказчик-координатор, основной разработчик ФЦП «Развитие туризма» - Ростуризм.

Целью ФЦП «Развитие туризма» является повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Согласно условиям ФЦП «Развитие туризма» кластерный подход предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами.

В структуре расходов областного бюджета бюджетные ассигнования на туризм составили около 2 %. Показатели туристского потока - численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, согласно статистическим данным составили за 2012 год 148,6 тыс. человек, за 2013 год - 142,6 тыс. человек.

Отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области в сфере туризма является управление культуры и искусства Липецкой области (далее - Управление культуры), администратором доходов субсидий федерального бюджета, предоставляемых бюджету Липец-

кой области на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие туризма» - управление строительства и архитектуры Липецкой области (далее - Управление строительства и архитектуры). Функции заказчика-застройщика возложены на областное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» (далее - ОБУ УКС).

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию объектов туристических кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма (2011-2018)» и регламентирующих вопросы создания и развития туристических кластеров

1.1. В Липецкой области вопросы создания туристско-рекреационных и автотуристических кластеров регулируются законами Липецкой области от 25 декабря 2006 года № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года», от 18 августа 2006 года № 316-ОЗ «Об особых экономических зонах регионального уровня» (далее - закон Липецкой области от 10 августа 2006 года № 316-ОЗ), постановлением администрации Липецкой области от 29 декабря 2006 года № 195 «О создании особых экономических зон регионального уровня туристско-рекреационного типа» (далее - постановление администрации Липецкой области от 29 декабря 2006 года № 195), распоряжением администрации Липецкой области от 23 сентября 2013 года № 411-р «О создании координационного совета по развитию туристской и транспортной инфраструктуры» (далее - координационный совет).

В соответствии с законом Липецкой области от 10 августа 2006 года № 316-ОЗ в Липецкой области созданы две особые экономические зоны регионального уровня туристско-рекреационного типа: «Елец» (общая площадь - 931 га) на территории городского поселения Елец и «Задонщина» (общая площадь - 97 тыс. га) на территории Задонского муниципального района Липецкой области.

В соответствии со статьей 2 закона Липецкой области от 10 августа 2006 года № 316-ОЗ особая экономическая зона регионального уровня (далее - ОЭЗ РУ) - это территориально обособленный комплекс на участке, имеющем общую границу (кроме туристско-рекреационной зоны, технико-внедренческой зоны и зоны агропромышленного типа) с муниципальным

образованием, в пределах которого созданы благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности.

Границы особых экономических зон регионального уровня туристско-рекреационного типа «Елец» и «Задонщина» определены постановлением администрации Липецкой области от 29 декабря 2006 года № 195.

Ресурсное обеспечение мероприятий по созданию туристско-рекреационных и автотуристических кластеров на территории Липецкой области осуществляется в соответствии с законами Липецкой области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, областными целевыми программами, утвержденными постановлениями администрации Липецкой области (в период 2011-2013 годов), государственной программой Липецкой области «Развитие культуры и туризма в Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 29 ноября 2013 года № 535 (далее - госпрограмма Липецкой области).

В 2011 году в целях развития ОЭЗ РУ туристско-рекреационного типа «Елец» и «Задонщина» в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Липецкой области на 2009-2013 годы», утвержденную постановлением администрации Липецкой области от 24 сентября 2008 года № 252, были включены два мероприятия «Создание туристско-рекреационного кластера «Елец» (далее - ТРК «Елец») и «Создание автотуристического кластера «Задонщина» (далее - АТК «Задонщина») с общим объемом финансирования на 2011 год - 50000,0 тыс. рублей.

С 2012 года реализация указанных мероприятий продолжилась в рамках областной целевой программы «Развития туризма в Липецкой области (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 1 ноября 2011 года № 387 (далее - областная программа).

С 2014 года в рамках подпрограммы 2 госпрограммы Липецкой области реализуется основное мероприятие по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина». Следует отметить, что указанное мероприятие в госпрограмме Липецкой области не распределено на соответствующие туристические кластеры, что не позволяет определить объем их финансовых ресурсов и целевые показатели.

1.2. В 2012 году мероприятия по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектов были включены в ФЦП «Развитие туризма».

В соответствии с Правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие туризма», утвержденными приложе-

нием № 6 к указанной программе, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялись на условиях конкурсного отбора. Для участия в конкурсном отборе субъекты Российской Федерации обязаны представить Ростуризму пакет необходимых документов и проект, направленный на создание инвестиционных площадок и условий для привлечения в туристскую отрасль внебюджетных средств на основе государственно-частного партнерства, согласованного в установленном порядке с государственным заказчиком-координатором ФЦП «Развитие туризма».

В 2012 году для участия в конкурсном отборе на получение субсидий за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие туризма» администрацией Липецкой области были представлены Ростуризму сводные планы развития инвестиционных проектов «Создание туристско-рекреационного кластера «Елец», Липецкая область» и «Создание автотуристического кластера «Задонщина», Липецкая область», утвержденные главой администрации Липецкой области (далее - сводный план ТРК «Елец», сводный план АТК «Задонщина»).

В 2014 году для участия в конкурсном отборе на получение субсидий из федерального бюджета администрацией Липецкой области были представлены Ростуризму новые редакции сводных планов ТРК «Елец» и АТК «Задонщина», утвержденные главой администрации Липецкой области (без даты), согласно которым уточнены основные параметры инвестиционных проектов на период их реализации (2012-2017 годы) и эксплуатации туристских объектов (2019-2030 годы), скорректированы показатели эффективности реализации проекта и их значения, внесены изменения в перечень объектов, финансируемых за счет внебюджетных источников. По состоянию на 30 октября 2014 года указанные сводные планы Ростуризмом не были согласованы.

Кроме того, значения показателей бюджетной и коммерческой эффективности реализации инвестиционных проектов по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина», представленные в 2014 году Ростуризму в составе указанных сводных планов, не нашли отражение в госпрограмме Липецкой области, так как в указанной программе основное мероприятие по созданию туристических кластеров не детализировано по кластерам.

1.3. ТРК «Елец» располагается на территории г. Ельца, являющегося историческим поселением в соответствии с приказом Минкультуры России от 29 июля 2010 года № 418, Минрегиона России № 339 «Об утверждении перечня исторических поселений». Согласно сводному плану ТРК «Елец»

инвестиционный проект включает 6 этапов строительства и реконструкции объектов обеспечивающей инфраструктуры:

- 1 этап: строительство и реконструкция сетей водопровода, канализации, транспортной инфраструктуры, реконструкция водозабора «Сазыкино»;
- 2 этап (район за трассой М-4, участки №№ 2, 3, 4): строительство инженерных сетей водоснабжения и канализации, транспортной инфраструктуры;
- 3 этап: строительство и реконструкция канализации;
- 4 этап (участок № 5): строительство «закольцовки» водопровода по ул. Маяковского и ул. Дякина вокруг участка № 5, канализации по ул. Маяковского;
- 5 этап: реконструкция водозабора «Ельчик»;
- 6 этап (район за трассой М-4 «Дон», участки №№ 2, 3, 4): строительство сетей газоснабжения.

В рамках инвестиционного проекта предусмотрено создание 27 объектов туристской инфраструктуры со сроками ввода в эксплуатацию: в 2012 году - 3 объекта (гостиница «Интурист-Елец» по адресу: г. Елец, ул. Коммунаров, д. 14, мини-гостиница по адресу: г. Елец, ул. Советская, д. 67, кафе по адресу: г. Елец, ул. Октябрьская, д. 130); в 2013 году - 3 объекта (культурно-оздоровительный центр по адресу: г. Елец, ул. Лермонтова, д. 17а, гостиница по адресу: г. Елец, ул. Коммунаров, д. 2а, торгово-развлекательный центр по адресу: г. Елец, ул. Коммунаров, д. 25); в 2014 году - 1 объект (бистро «Пончик»).

1.4. Территория АТК «Задонщина» представляет собой свободный от застройки земельный участок, находящийся в областной собственности. Инвестиционный проект направлен на создание обеспечивающей инфраструктуры: системы водоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, сетей связи, очистных сооружений, транспортной инфраструктуры, и включает 6 этапов строительства:

- 1 этап: водоотведение (коллектор, очистные сооружения, канализационно-насосная станция (далее - КНС), реконструкция автодороги с устройством кольцевых развязок, строительство двух участков автодорог АТК «Задонщина»);
- 2 этап: телефонизация (сети связи), водоснабжение (бурение двух скважен), газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение (газовая котельная) и строительство дорог;
- 3 этап: дороги 2 категории, освещение дорог и тротуаров;
- 4 этап: ливневая канализация;
- 5 этап: водозаборный узел;

- 6 этап: внеплощадный водопровод, внутриплощадный водопровод, канализация хозяйственно-бытовая внутриплощадная.

В результате реализации инвестиционного проекта АТК «Задонщина» предусмотрено строительство 56 объектов туристской инфраструктуры: 10 коллективных средств размещения, 18 объектов общественного питания, 9 объектов спортивно-оздоровительного назначения, 19 объектов торгово-развлекательного сервиса и общественного пространства, создание 1847 дополнительных рабочих мест (с учетом мультипликативного эффекта) и 984,7 тыс. кв. м общей площади объектов туристской инфраструктуры.

2. Анализ целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и исполнения условий финансирования за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на развитие туристических кластеров в рамках ФЦП «Развитие туризма», а также достоверность учета и отчетности

2.1. В соответствии с ФЦП «Развитие туризма» (приложение № 2 к программе) объем капитальных вложений, предусмотренных на создание ТРК «Елец» и АТК «Задонщина», на период 2012-2017 годов в общей сумме составляет 6301800,1 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 1656900,0 тыс. рублей (26,3 %); за счет средств областного бюджета - 630500,0 тыс. рублей (10 %); за счет внебюджетных источников - 4014400,0 тыс. рублей (63,7 процента).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на софинансирование объектов ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» выделялись Ростуризмом в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие туризма» (далее - соглашение).

Информация об объемах капитальных вложений на создание ТРК «Елец» и АТК «Задонщина», предусмотренных ФЦП «Развитие туризма», представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Федеральный бюджет (межбюджетные субсидии)	260000,0	335500,0	425500,0	390000,0	105900,0	140000,0
Бюджет Липецкой области	62800,0	62800,1	202100,0	210000,0	56000,0	36800,0
Внебюджетные источники	806000,0	803600,0	1493100,0	140000,0	463400,0	308300,0
Всего	1128800,0	1201900,1	2120700,0	740000,0	625300,0	485100,0

За период 2011-2014 годов финансирование мероприятий по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» составило в общей сумме 865149,1 тыс. рублей, или 58,9 % утвержденных бюджетных назначений (1500882,1 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 613798,0 тыс. рублей, или 56,3 % утвержденных бюджетных назначений; за счет средств областного бюджета - 251351,1 тыс. рублей, или 61,2 % утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении финансирования мероприятий по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» за счет бюджетных средств за период 2011-2014 годов приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование мероприятия по соглашению	Период	Лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение					
		всего	в том числе		всего	%	в том числе			
			средства федерального бюджета	средства областного бюджета			средства федерального бюджета	%	средства областного бюджета	%
Создание туристско-рекреационного кластера «Елец»	Всего	943513,6	665500,0	278013,0	633833,4	67,2	468327,1	70,4	165506,3	59,5
	2011 г.	29613,6	0,0	29613,0	29613,6	100,0	0,0	0,0	29613,6	100,0
	2012 г.	50700,0	0,0	50700,0	17847,7	35,2	0,0	0,0	17847,7	35,2
	2013 г.	470700,0	420000,0	50700,0	406351,3	86,3	369690,1	88,0	36661,2	72,3
	2014 г.	392500,0	245500,0	147000,0	180020,9	45,9	98637,0	40,2	81383,9	55,4
Создание туристско-рекреационного кластера «Задонщина»	Всего	557368,5	424856,7	132511,8	231315,7	41,5	145470,9	34,2	85844,8	64,8
	2011 г.	20359,4	0,0	20359,4	20359,4	100,0	0,0	0,0	20359,4	100,0
	2012 г.	12100,0	0,0	12100,0	12100,0	100,0	0,0	0,0	12100,0	100,0
	2013 г.	220452,4	175500,0	44952,4	139247,2	63,2	98358,5	56,0	40888,7	91,0
	2014 г.	304456,7	249356,7	55100,0	59609,1	19,6	47112,4	18,9	12496,7	22,7
Всего по мероприятиям «Елец» и «Задонщина»	Всего	1500882,1	1090356,7	410524,8	865149,1	57,6	613798,0	56,3	251351,1	61,2
	2011 г.	49973,0	0,0	49972,4	49973,0	100,0	0,0	0,0	49973,0	100,0
	2012 г.	62800,0	0,0	62800,0	29947,7	47,7	0,0	0,0	29947,7	47,7
	2013 г.	691152,4	595500,0	95652,4	545598,5	78,9	468048,6	78,6	77549,9	81,1
	2014 г.	696956,7	494856,7	202100,0	239630,0	34,4	145749,4	29,5	93880,6	46,5

2.2. В 2011 году бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий по созданию кластеров «Елец» и «Задонщина» в рамках областной программы были утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 49973,0 тыс. рублей (КБК 03505025228400003226). Кассовое исполнение составило 100 % на оплату работ по разработке проектно-сметной документации для объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Елец» и АТК «Задонщина».

В 2012 году средства федерального бюджета бюджету Липецкой области были предоставлены в соответствии с соглашениями от 17 декабря

2012 года № 10098-12-12-07-11 в сумме 210000,0 тыс. рублей (ТРК «Елец») и № 10098-12-12-07-10 - в сумме 50000,0 тыс. рублей (АТК «Задонщина») и перечислены платежными поручениями от 17 декабря 2012 года № 748 и № 738, соответственно. В связи с поздним поступлением указанные субсидии в общей сумме 260000,0 тыс. рублей не были использованы. Возврат в федеральный бюджет неиспользованных средств не осуществлялся, так как Ростуризмом была подтверждена их потребность к использованию в полном объеме.

В соответствии с пунктом 3.1.2 соглашений от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-10 и № 10098-12-12-07-11 администрация Липецкой области обязана в течение 15 рабочих дней со дня подписания соглашения представить в Ростуризм документы, подтверждающие финансирование из внебюджетных источников в рамках мероприятий ФЦП «Развитие туризма», установленных приложением № 1 к соглашениям, включая заверенные копии паспортов объектов капитального строительства инвестиционных проектов, согласованные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В нарушение подпункта «а» пункта 3.1.2 соглашений от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-11 и № 10098-12-12-07-10 в 2012 году паспорта на объекты капитального строительства инвестиционных проектов, финансируемые за счет внебюджетных источников, отсутствовали и в Ростуризм не представлялись.

В соответствии с областной программой и приложением № 1 к соглашениям от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-10 и № 10098-12-12-07-11 предусмотрено строительство 20 объектов туристской инфраструктуры с плановым объемом ресурсного обеспечения за счет средств внебюджетных источников на 2012 год в общей сумме 806000,0 тыс. рублей, из них: 651000,0 тыс. рублей - в границах ТРК «Елец» (12 объектов), 155000,0 тыс. рублей - в границах АТК «Задонщина» (8 объектов).

Всего в 2012 году администрацией Липецкой области были заключены 20 инвестиционных соглашений от 22 октября 2012 года (без номеров) на реализацию инвестиционных проектов в границах кластеров. При этом указанными инвестиционными соглашениями не установлен график финансирования строительства объектов туристской инфраструктуры, что не позволяет администрации области осуществлять контроль за своевременностью финансирования капитальных вложений инвесторами.

Согласно отчету Управления культуры по форме № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых

программ» (далее - форма № 1-ФП) за январь-декабрь 2012 года, представленному в Ростуризм (письмо от 25 января 2013 года № 02/02-10-21), на финансирование объектов туристской инфраструктуры направлены средства внебюджетных источников в сумме 17629,5 тыс. рублей, что составляет 2,2 % от предусмотренных средств. Вместе с тем в форме № 1-ФП учтены средства в сумме 12850,0 тыс. рублей по объектам «Комплекс объектов спортивно-туристического назначения» и «Создание комплекса объектов спортивно-туристического назначения», не включенным в областную программу и соглашения от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-11 и № 10098-12-12-07-10.

Кроме того, информация об объеме капитальных вложений в объекты строительства, инвестируемые за счет внебюджетных источников, представлялась инвесторами без подтверждающих первичных документов, что не позволило подтвердить достоверность их кассовых расходов. В рамках инвестиционных соглашений, заключенных Управлением культуры в 2012 году, строительство объектов туристской инфраструктуры не осуществлялось, в связи с чем они были расторгнуты.

В 2013 году субсидии из федерального бюджета на финансирование мероприятий ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» были выделены бюджету Липецкой области в соответствии с соглашениями от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-01 в сумме 210000,0 тыс. рублей и № 10098-13-07-18-02 - в сумме 125500,0 тыс. рублей. Кроме того, Ростуризмом была подтверждена потребность на 2013 год неиспользованных остатков субсидий 2012 года в сумме 260000,0 тыс. рублей.

За 2013 год кассовое исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» ОБУ УКС составили в общей сумме 545598,5 тыс. рублей, или 78,9 % утвержденных бюджетных назначений (691152,4 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 468048,6 тыс. рублей, или 78,6 %; за счет средств областного бюджета - 77549,9 тыс. рублей, или 81,1 процента.

По состоянию на 1 января 2014 года неиспользованные средства федерального бюджета составили 127451,4 тыс. рублей, из них 58094,7 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет (экономия по результатам конкурсных процедур).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2.2 соглашений от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-01 и № 10098-13-07-18-02 одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета является наличие заключенных на основе государственно-частного партнерства соглашений между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и

потенциальными инвесторами об участии в реализации проектов в объемах, необходимых для достижения установленных значений показателей результативности предоставления субсидий.

В соответствии с областной программой и соглашениями от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-02 и № 10098-13-07-18-01 на 2013 год плановый объем капитальных вложений за счет средств внебюджетных источников по мероприятиям создания ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» предусмотрен в сумме 649100,0 тыс. рублей и 154500,0 тыс. рублей, соответственно.

В 2013 году Управлением культуры было заключено 44 инвестиционных соглашения на реализацию инвестиционных проектов строительства объектов ТРК «Елец» (27) и АТК «Задонщина» (17). Согласно отчету Управления культуры по форме № 1-ФП за январь-декабрь 2013 года, представленному в Ростуризм (письмо от 17 января 2014 года № 02-102/61), за счет внебюджетных источников строительство объектов туристской инфраструктуры ТРК «Елец» профинансировано в сумме 703850,0 тыс. рублей, или 108,4 % плановых значений, АТК «Задонщина» - в сумме 4840,5 тыс. рублей, или 3,1 % плановых значений.

Таким образом, в нарушение пункта 1 соглашения от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-02 администрацией Липецкой области не обеспечено финансирование расходных обязательств объектов туристской инфраструктуры АТК «Задонщина» в сумме 152002,8 тыс. рублей за счет привлеченных средств из внебюджетных источников.

В 2013 году по объектам туристской инфраструктуры ТРК «Елец» инвесторами осуществлялось финансирование 24 объектов из 27, при этом по объектам «Строительство придорожного сервиса по адресу: г. Елец, Московское шоссе», «Строительство торгово-развлекательного центра, г. Елец», «Строительство детского центра отдыха и развития по адресу: г. Елец, ул. Мешкова» работы не были начаты, что не соответствует условиям соглашения от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-01.

Согласно сводному плану ТРК «Елец» в 2013 году предусмотрено ввести в эксплуатацию культурно-оздоровительный центр по адресу: г. Елец, ул. Лермонтова, д. 17а, гостиницу по адресу: г. Елец, ул. Коммунаров, д. 2а, торгово-развлекательный центр по адресу: ул. Коммунаров, д. 25. Указанные объекты введены не были.

В 2014 году субсидии из федерального бюджета на финансирование мероприятий ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» были выделены бюджету Липецкой области в соответствии с соглашениями от 23 июня 2014 года № 116-14-06-23-01 в сумме 245500,0 тыс. рублей и № 116-14-06-23-02 -

в сумме 180000,0 тыс. рублей. Кроме того, Ростуризмом была подтверждена потребность на 2014 год неиспользованных остатков субсидии прошлых лет в сумме 69356,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2014 года ОБУ УКС бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» исполнены в общей сумме 239630,0 тыс. рублей, что составляет 34,4 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: 145749,4 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 93880,6 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Низкое освоение бюджетных средств обусловлено отсутствием положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию на новое строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристических кластеров (3-4 этапы, АТК «Задонщина»).

2.3. По состоянию на 1 октября 2014 года в бухгалтерском учете ОБУ УКС на счетах 106.11 «Вложения в основные средства (недвижимое имущество)» и 206.20 «Расчеты по выданным авансам» числятся затраты по объектам обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Елец» в сумме 633833,4 тыс. рублей и АТК «Задонщина» - в сумме 231315,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 128 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, ОБУ УКС аналитический учет по счету 106.11 осуществляет без детализации затрат по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

Отсутствие детализации затрат по объектам строительства создает риски формирования недостоверной инвентарной стоимости основных средств законченных строительством объектов при их передаче эксплуатирующим организациям.

3. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие туризма» в части создания и развития туристических кластеров

В ходе проверки были рассмотрены 16 государственных контрактов (договоров), заключенных ОБУ УКС в рамках реализации мероприятий

ФЦП «Развитие туризма» на общую сумму 923793,4 тыс. рублей, на предмет соблюдения заказчиком положений федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части организации и размещения государственных заказов, формирования начальной цены, своевременности и полноты выполнения условий заключенных государственных контрактов и договоров.

Проверкой установлены нарушения части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по пяти государственным контрактам (договорам), заключенным на общую сумму 390563,5 тыс. рублей, сведения о которых приведены ниже.

3.1. Проектная документация строительства обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» разработана ОАО «Проектный институт «Липецкгражданпроект» (далее - ОАО «ПИ «Липецкгражданпроект») в соответствии с государственным контрактом от 25 февраля 2011 года № 10, заключенным ОБУ УКС по результатам открытого конкурса на сумму 49973,0 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 25 марта 2011 года (далее - государственный контракт от 25 февраля 2011 года № 10).

Техническим заданием (приложение № 1 к государственному контракту от 25 февраля 2011 года № 10) установлены основные требования к проектным решениям и проектно-сметной документации по кластерам «Елец» и «Задонщина» с указанием территориального размещения сетей инженерной инфраструктуры (г. Елец, г. Задонск, включая 10 сельских поселений Задонского муниципального района) и структуры объекта.

В соответствии с дополнительным соглашением (без даты) № 1 к государственному контракту от 25 февраля 2011 года № 10 уточнены наименование объекта и требования к проектно-сметной документации: проектная документация разделена на стадии «П» (проектная) и «Р» (рабочая), исключен перечень населенных пунктов размещения инженерных сетей кластера «Задонщина», кроме того, включен график выполнения работ, согласно которому срок выполнения работ увеличен на 1 год и 9 месяцев - до 24 декабря 2012 года.

В соответствии с дополнительным соглашением от 14 марта 2011 года № 2 к государственному контракту от 25 февраля 2011 года № 10 срок выполнения работ - до 30 декабря 2012 года.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ОБУ УКС изменены существенные условия государственного контракта от 25 февраля 2011 года № 10 в части объемов работ и сроков их выполнения.

3.2. Проверкой реализации мероприятия «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Елец» установлено следующее.

В проверяемом периоде в рамках мероприятия «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Елец» осуществлялось строительство объектов 1-4 этапов, включая строительство и реконструкцию сетей водопровода, канализации, транспортной инфраструктуры, водозабора «Сазыкино».

1. Строительство объектов 1 этапа ТРК «Елец» (системы электроснабжения, связи, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры) осуществлялось подрядной организацией ООО «Елецспецстрой» в соответствии с договором от 2 апреля 2013 года № 0346200015613000007-0019749-01, заключенным ОБУ УКС по итогам открытого аукциона в электронной форме (далее - договор от 2 апреля 2013 года № X007-X-01), стоимостью 240034,8 тыс. рублей, сроком завершения работ, установленного пунктом 3.1 договора, - до 1 ноября 2013 года.

По состоянию на 1 ноября 2013 года в соответствии с актами приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 (далее - КС-2, КС-3) стоимость объема выполненных работ составила только 235572,5 тыс. рублей. Согласно КС-3 от 29 ноября 2013 года № 7 выполненные работы в сумме 4462,4 тыс. рублей были приняты ОБУ УКС в нарушение графика производства работ.

В соответствии с пунктами 5.5 и 9.4 договора от 2 апреля 2013 года № X007-X-01 предусмотрено взыскание с подрядчика неустойки в размере 5 % от суммы невыполненных в установленный срок работ. Размер неустойки расчетно составляет 223,1 тыс. рублей.

При этом ОБУ УКС неустойка за несвоевременное выполнение работ с ООО «Елецспецстрой» не взыскивалась.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объектов 1 этапа в течение 8 месяцев велось без раз-

решения на строительство, которое было выдано Управлением строительства и архитектуры ОБУ УКС только 2 декабря 2013 года № RU48000000-35, то есть после завершения строительства.

2. В рамках договора от 2 апреля 2013 года № Х007-Х-01 ООО «Елецспецстрой» осуществлялось строительство водозабора «Сазыкино» стоимостью 46151,1 тыс. рублей.

Пунктом 7.2 договора от 2 апреля 2013 года № Х007-Х-01 определено, что подрядчик должен ежедневно вести журнал производства работ, а уполномоченный представитель заказчика должен проверять и своей подписью подтверждать записи в данном журнале. При проверке журналов производства работ установлено, что указанный журнал ежедневно не заполнялся, записи о выполнении конкретных видов работ не подтверждены подписью ОБУ УКС.

В соответствии со статьей 5 договора от 2 апреля 2013 года № Х007-Х-01 подрядчик обязуется выполнить все работы в объеме и в сроки, предусмотренные графиком производства работ (приложение № 1 к договору). В соответствии с графиком производства работ по 1 этапу «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Елец» работы по реконструкции водозабора «Сазыкино» ООО «Елецспецстрой» должны быть выполнены до 1 октября 2013 года.

По данным актов о приемке выполненных работ по реконструкции водозабора «Сазыкино» работы на сумму 17271,1 тыс. рублей были выполнены с нарушением указанного срока - в октябре 2013 года.

В соответствии с пунктами 5.5 и 9.4 договора от 2 апреля 2013 года № Х007-Х-01 предусмотрено взыскание с подрядчика неустойки в размере 5 % от суммы невыполненных в установленный срок работ. Размер неустойки (расчетно) составляет 863,5 тыс. рублей. При этом ОБУ УКС неустойка за несвоевременное выполнение работ с ООО «Елецспецстрой» не взыскивалась.

При выезде на водозабор «Сазыкино» установлено некачественное выполнение работ, разрушение цементной стяжки, входных ступеней в здание фильтров поглотителей. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение было устранено.

3. После завершения работ по строительству объектов 1 этапа ТРК «Елец», выполненных по договору от 2 апреля 2013 года № Х007-Х-01, ОБУ УКС был заключен договор от 24 декабря 2013 года № 0346200015613000183-0019749-01 с ООО «Елецспецстрой» на выполнение дополнительных работ (демонтаж существующих колодцев и камер и действующих сетей водо-

провода, восстановление нарушенного покрытия) на сумму 37228,0 тыс. рублей, сроком 5 календарных дней с даты подписания договора.

Следует отметить, что необходимость проведения дополнительных работ возникла в связи с корректировкой проектной документации на основании писем ОБУ УКС от 9 сентября 2013 года № 2431, от 4 октября 2013 года № 2606 в адрес ОАО «Проектный институт «Липецкгражданпроект».

Согласно письму от 24 октября 2014 года № 608-02-14 ОАО «Управление государственной экспертизы Липецкой области», представленному в ходе проверки, внесенные изменения по корректировке проекта не повлекли увеличение стоимости объекта капитального строительства и не подлежат государственной экспертизе. Дополнительные работы, необходимость которых возникла в ходе строительства, подрядчик обязан был выполнить за счет непредвиденных расходов, предусмотренных проектно-сметной документацией, в размере 3 % от стоимости проекта.

Вместе с тем ОБУ УКС выполненные подрядной организацией работы оплачены на основании КС-2, КС-3 (от 26 декабря 2014 года № 1) в сумме 37228,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (платежное поручение от 30 декабря 2013 года № 2253812).

Таким образом, при строительстве объектов 1 этапа ТРК «Елец», предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, средства федерального бюджета в сумме 37228,0 тыс. рублей были направлены на выполнение дополнительных работ, что повлекло увеличение затрат на строительство и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

4. Строительство объектов капитального строительства по 2 этапу ТРК «Елец» (район за трассой М-4 «Дон», участки №№ 2, 3, 4. Строительство инженерных сетей водоснабжения и канализации. Строительство транспортной инфраструктуры) осуществлялось в 2013-2014 годах подрядными организациями ООО «Ремстроймонтаж» на основании заключенного договора от 7 ноября 2013 года № 0346200015613000150-0019749-01 и ООО «Премьера» на основании заключенного государственного контракта от 28 мая 2014 года № 0346200015614000030-0019749-02.

По состоянию на 1 октября 2014 года по объектам 2 этапа общий объем выполненных работ составил 99096,5 тыс. рублей, оплачено в сумме 90276,5 тыс. рублей, строительная готовность - 100 %, ведутся работы по техническому присоединению.

Согласно положительному заключению Управления государственной экспертизы Липецкой области в рамках 2 этапа предусмотрено строительство инженерных сетей водоснабжения и канализаций и транспортной инфраструктуры (район за трассой М-4 «Дон», участки №№ 2, 3, 4) в пределах границы особой экономической зоны ТРК «Елец».

В соответствии с письмом комитета архитектуры и градостроительства г. Ельца Липецкой области от 28 октября 2014 года № 1476-01-3 на участке особой экономической зоны регионального уровня ТРК «Елец» - пересечение Орловского шоссе и М-4 «Дон» - расположена зона многоэтажной застройки (участок 4), где планируется строительство жилого микрорайона «Московский». В настоящее время ОАО «Домостроительный комбинат» готовит документацию по планировке указанной территории. В зоне обслуживания местного значения (участок 2) планируется размещение торгово-развлекательного центра в районе ул. Концевая - размещение объекта обслуживания (участок 3).

Выездом на объект установлено, что в районе расположения инженерных сетей водоснабжения и канализации и транспортной инфраструктуры исторические и культурные центры, а также объекты показа, представляющие туристский интерес, отсутствуют.

Следует отметить, что использование средств федерального бюджета, выделенных в рамках ФЦП «Развитие туризма», на строительство инфраструктуры в зоне жилой застройки не соответствует положениям ФЦП «Развитие туризма», согласно которой субсидии федерального бюджета предоставляются на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры для создания туристских объектов, расположенных на наиболее популярных маршрутах и федеральных трассах, а также вблизи объектов показа и мест, представляющих значительный туристский интерес (например, исторических и культурных центров, заповедников) (раздел 3 программы), а также сводному плану инвестиционного проекта «Создание ТРК «Елец».

Таким образом, возникает риск нецелевого использования субсидии, выделенной из федерального бюджета в сумме 83790,1 тыс. рублей на строительство объектов 2 этапа ТРК «Елец» в рамках ФЦП.

5. Согласно сводному плану развития инвестиционного проекта «Создание ТРК «Елец» (приложение-схема) в границах кластера, а именно на участке вдоль трассы М-4 «Дон», предусмотрено размещение следующих объектов туристской инфраструктуры: «Автосервис с комнатой отдыха» (номер 15), «Автотехнический комплекс с придорожным кафе» (№ 20), «Автомобильный комплекс со стоянкой» (№ 21), «Придорожный сервис» (№ 24).

Согласно выписке из генерального плана г. Ельца, утвержденного решением Совета депутатов г. Ельца от 30 декабря 2008 года № 344 (с изменениями от 10 августа 2012 года № 9), в границах участка № 4, включенного в ТРК «Елец», и на котором в соответствии со сводным планом ведется строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры, расположены зона многоэтажной застройки (ЖЗ), природно-рекреационная зона (РЗ), зоны обслуживания местного назначения (О2). При этом в генеральном плане г. Ельца строительство туристских объектов, включенных в сводный план инвестиционного развития ТРК «Елец», не предусмотрено.

Наличие вышеуказанных схем с планируемым расположением объектов нового строительства, не совпадающих по наименованиям инвестиционных проектов и по зонам их размещения, свидетельствует об отсутствии взаимосвязанности управленческих решений, принимаемых органами управления особой экономической зоны «Елец» и органами местного самоуправления муниципального образования.

6. Строительство объектов 4 этапа ТРК «Елец» (участок № 5, строительство закольцовки водопровода по ул. Маяковского и ул. Дякина вокруг участка № 5, канализации по ул. Маяковского) осуществлялось подрядной организацией ООО «Старатель» в соответствии с государственным контрактом от 8 августа 2014 года № 0346200015614000099-0019749-02, заключенным ОБУ УКС по итогам открытого аукциона в электронной форме с ООО «Старатель» на выполнение работ по строительству закольцовки водопровода по ул. Маяковского и ул. Дякина вокруг участка № 5, канализации по ул. Маяковского, стоимостью 35997,1 тыс. рублей (далее - государственный контракт от 8 августа 2014 года № Х099-Х-02).

В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта от 8 августа 2014 года № Х099-Х-02 срок выполнения работ - до 8 октября 2014 года (60 календарных дней).

По состоянию на 1 октября 2014 года объем выполненных работ составил 13056,95 тыс. рублей (КС-3 от 30 сентября 2014 года № 1), что составляет 36,3 % от предусмотренного объема. Выполнение работ подрядной организацией осуществлялось в нарушение пункта 4.2 государственного контракта от 8 августа 2014 года № Х099-Х-02 и графика производства работ (приложение № 1 к контракту).

Согласно пункту 9.3 государственного контракта от 8 августа 2014 года № Х099-Х-02 за каждый день просрочки исполнения подрядной организацией обязательств предусмотрено начисление пеней в размере 1/300 действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации от цены контракта.

По состоянию на 23 октября 2014 года объем невыполненных работ по государственному контракту от 8 августа 2014 года № Х099-Х-02 составил 22940,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия ОБУ УКС направлена претензия от 24 октября 2014 года № 3114 ООО «Старатель» с требованием выполнения работ, представления актов о выполнении работ по форме № КС-2 и уплаты пеней в сумме 132,7 тыс. рублей (расчетно).

3.3. Проверкой реализации мероприятия «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Задонщина» установлено следующее.

В проверяемом периоде в рамках мероприятия «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Задонщина» осуществлялось строительство объектов 1 этапа: водоотведение (коллектор, очистные сооружения, канализационно-насосная станция (далее - КНС), реконструкция автодороги с устройством кольцевых развязок, строительство двух участков автодорог АТК «Задонщина»).

1. Строительство очистных сооружений и канализационно-насосной станции осуществлялось подрядной организацией ОАО «ПМК Строитель». На все объекты капитального строительства, входящие в 1 этап, администрацией Задонского муниципального района было выдано одно разрешение на строительство от 12 сентября 2013 года № RU48508304-224 со сроком действия до 27 сентября 2014 года, в котором отсутствуют проектные характеристики и описание этапа строительства, что является нарушением требований порядка заполнения формы разрешения на строительство, утвержденного приказом Минрегиона России от 19 октября 2006 года № 120.

В целях заключения договора выполнения работ по строительству очистных сооружений ОБУ УКС проведен открытый аукцион в электронной форме, к которому были допущены 4 участника размещения заказа.

В соответствии с аукционной документацией начальная максимальная стоимость выполнения работ по строительству очистных сооружений была установлена в сумме 37330,8 тыс. рублей. По результатам открытого аукциона в электронной форме победителем было признано ОАО «ПМК Строитель» (протокол от 6 мая 2013 года № 19 ЭА-р/2), которое предложило цену 27009,6 тыс. рублей, что на 10321,2 тыс. рублей, или на 27,6 % ниже начальной цены.

ОБУ УКС заключило с ОАО «ПМК Строитель» договор от 21 мая 2013 года № 0346200015613000026-0019749-01 на выполнение указанных работ на сумму 27009,6 тыс. рублей (далее - договор от 21 мая 2013 года № Х026-Х-01). Срок завершения работ - ноябрь 2013 года (6 месяцев).

Оплата по указанному договору за проведение подготовительных работ составила 189,7 тыс. рублей. В соответствии с письмом ОАО «ПМК Строитель» от 3 июля 2013 года № 537 в связи с отсутствием разрешения на строительство и невозможностью начать строительные работы на объекте до окончания уборки урожая до середины августа 2013 года договор от 21 мая 2013 года № Х026-Х-01 по обоюдному согласию сторон был расторгнут.

В целях заключения договора на продолжение строительно-монтажных работ очистных сооружений ОБУ УКС проведен открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого с ОАО «ПМК Строитель», как с единственным участником аукциона (протокол от 14 августа 2013 года № 92 ЭА-р/2), ОБУ УКС заключен договор от 29 августа 2013 года № 0346200015613000110-0019749-01 (далее - договор от 29 августа 2013 года № Х110-Х-01) на сумму 37598,7 тыс. рублей, превышающую начальную максимальную цену первоначального аукциона от 6 мая 2013 года. При этом срок завершения работ по указанному договору был установлен - декабрь 2013 года, то есть период выполнения работ составил 4 месяца, что меньше на 2 месяца первоначального договора.

Таким образом, действия ОБУ УКС и ОАО «ПМК Строитель» свидетельствуют о рисках возникновения коррупционных проявлений, что требует дополнительной правовой оценки со стороны правоохранительных органов.

В соответствии с договором от 29 августа 2013 года № 0346Х110-Х-01 срок выполнения работ установлен до 15 декабря 2013 года.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ОБУ УКС дополнительным соглашением от 31 декабря 2013 года к договору от 29 августа 2013 года № Х110-Х-01 были изменены существенные условия договора в части увеличения срока выполнения работ на 5 месяцев - 30 мая 2014 года.

По пояснениям, представленным ОБУ УКС, канализационно-насосная станция была смонтирована в декабре 2013 года в отсутствие нагрузки из стоков, и под напором грунтовых вод была выдавлена, что потребовало дополнительного проектного решения по утяжелению емкости КНС.

По состоянию на 1 октября 2014 года согласно КС-3 от 28 июля 2014 года № 5 объем выполненных работ по строительству очистных сооружений составил 37598,7 тыс. рублей, оплата осуществлена в полном объеме.

В соответствии с проектно-сметной документацией на данный объект предусмотрено приобретение оборудования «Комплекс Биокси-300АР», поставку которого в соответствии с пунктом 5.6 договора осуществляет подрядчик. В общем объеме затрат на строительство очистных сооружений и КНС расходы на оборудование составили 23568,6 тыс. рублей, из них

20040,0 тыс. рублей - на «Комплекс Биокси-300АР» (КС-2 от 15 декабря 2013 года № 13), 1720,2 тыс. рублей - на две КНС (КС-2 от 15 декабря 2013 года № 7). Строительная готовность объектов - 100 процентов.

Акт приемки законченного строительством объекта от 30 мая 2014 года № 1 (форма № КС-11), который является основанием для окончательной оплаты всех выполненных исполнителем работ в соответствии с договором, составлен в нарушение требований порядка заполнения, утвержденного постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», так как в акте не указаны стоимость объекта по утвержденной проектно-сметной документации (пункт 10) и стоимость принимаемых основных фондов (пункт 11).

Выездом на объект установлено, что строительство очистных сооружений велось на земельном участке в отдалении от населенных пунктов, с перспективой размещения на данной территории объектов туристской инфраструктуры. По состоянию на 20 октября 2014 года на указанном земельном участке строительство объектов туристской инфраструктуры не начато, в связи с чем на момент окончания строительных работ потребители очистных сооружений отсутствовали, оборудование КНС не подключено, электричество к очистным сооружениям не поступает. При этом заказчик не располагает информацией о предполагаемых сроках начала строительства объектов туристской инфраструктуры.

2. Строительные работы по устройству асфальтобетонного покрытия проезжей части автодорог и автостоянок АТК «Задонщина» осуществлялись ООО «Промтехника-2» в соответствии с договором от 19 августа 2013 года № 0346200015613000102-0019749-01, заключенного ОБУ УКС по результатам открытого аукциона в электронной форме на сумму 102185,6 тыс. рублей, срок окончания работ - до 10 декабря 2013 года.

Разрешение на строительство было выдано 12 сентября 2013 года № RU 485018304224. При этом строительство автодорог осуществлялось на земельном участке, который в соответствии с договором от 24 июня 2013 года № 11 был предоставлен в безвозмездное срочное пользование ОАО «ПМК Строитель».

Таким образом, ООО «Промтехника-2» строительство автодорог осуществлялось без права пользования земельным участком, в связи с чем возникает риск утраты объекта нового строительства.

В соответствии с КС-2 и КС-3 от 20 мая 2014 года № 7 работы выполнены в полном объеме, оплата составила 102185,6 тыс. рублей.

3. На выполнение работ по устройству тротуаров и газона ОБУ УКС по результатам открытого аукциона в электронной форме был заключен договор от 2 октября 2013 года № 0346200015613000128-0019749-02 с ООО «Стройотдел» на сумму 26959,9 тыс. рублей, срок окончания работ - 1 декабря 2013 года (далее - договор № X128-X-02).

В соответствии с дополнительным соглашением от 31 декабря 2013 года без номера к договору № X128-X-02 срок окончания работ продлен до 10 июля 2014 года, что является нарушением части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части изменения существенных условий договора.

Фактически строительные работы проводились в мае-июле 2014 года. В соответствии с КС-2 и КС-3 от 10 июля 2014 года № 3 работы выполнены в полном объеме, оплата осуществлена за счет средств федерального бюджета в сумме 26959,98 тыс. рублей. В общем составе затрат учтен коэффициент зимнего удорожания в размере 1,6. Учитывая, что работы по устройству тротуаров и газона проводились в летний период, коэффициенты зимнего удорожания при составлении КС-2 и КС-3 применены в нарушение требований Строительных норм и правил Российской Федерации (ГСН 81-05-01-2001, МДС 81-35.2004).

В результате неправомерного применения коэффициентов зимнего удорожания стоимость строительных работ была завышена на сумму 420,3 тыс. рублей (с учетом НДС), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

4. В 2014 году ОБУ УКС были заключены два государственных контракта с ООО «СтройСоюз»: от 29 сентября 2014 года № 165 - на устройство дренажа стоимостью 96,7 тыс. рублей, от 29 сентября 2014 года № 166 - на строительство дренажного колодца стоимостью 90,5 тыс. рублей, срок выполнения работ - 3 рабочих дня. Работы выполнены в полном объеме и оплачены в сумме 187,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Устройство дренажа и строительство дренажного колодца не предусмотрены проектной документацией на объект «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Задонщина». I этап», в связи с чем расходы в сумме 187,2 тыс. рублей повлекли увеличение стоимости объектов кластера, что не соответствует принципу эффективности ис-

пользования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

5. На выполнение работ по строительству кольцевых развязок №№ 1, 2 ОБУ УКС по результатам открытого аукциона в электронной форме был заключен с ООО «СтройСоюз» государственный контракт от 5 июня 2014 года № 0346200015614000035-0019749-02 на сумму 24388,1 тыс. рублей, срок окончания работ - 15 августа 2014 года (далее - договор № X035-X-02).

В соответствии с частью 1 статьи 747 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан своевременно предоставить для строительства земельный участок. Площадь и состояние предоставляемого земельного участка должны соответствовать содержащимся в договоре строительного подряда условиям, а при отсутствии таких условий обеспечивать своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок.

В нарушение требований части 1 статьи 747 Гражданского кодекса Российской Федерации ОБУ УКС не обеспечено предоставление ООО «СтройСоюз» строительной площадки без обременений, что не позволило подрядчику своевременно начать строительные работы.

По состоянию на 28 октября 2014 года разрешение на строительство кольцевых развязок №№ 1, 2 не получено, правоустанавливающие документы на земельный участок не оформлены.

4. Анализ организации органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроля за реализацией ФЦП «Развитие туризма», а также оценка степени готовности объектов капитального строительства и существующих рисков реализации программных мероприятий

4.1. Проверкой установлено, что Ростуризм как государственным заказчиком-координатором ФЦП «Развитие туризма» в проверяемом периоде контроль за реализацией программных мероприятий субъектами Российской Федерации осуществлялся на низком качественном уровне.

При заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие туризма» на соответствующий финансовый год Ростуризм не осуществлялся анализ показателей результативности предоставления субсидии, в связи с чем не применялись меры соответствующего реагирования.

Так, в соответствии с подпунктом «г» пункта 2.2 соглашений от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-10, № 10098-12-12-07-11 в приложении № 3 к указанным соглашениям приведен перечень показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области на 2012 год, согласно которому значение показателя «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» установлено 69,7 тыс. кв. м, значение показателя «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 7,3 тыс. единиц.

По данным статистического отчета Территориального органа Росстата по Липецкой области «О деятельности коллективных средств размещения по Липецкой области за 2012 год» (статистический бюллетень) значения указанных показателей за анализируемый период составили: «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» - 49,8 тыс. кв. м, что меньше планового значения на 19,9 тыс. кв. м, или на 28,6 %; «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 6,4 тыс. единиц, что меньше планового значения на 0,9 тыс. единиц, или 12,3 процента.

Таким образом, в 2012 году показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области, установленные соглашениями от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-10, № 10098-12-12-07-11, не были достигнуты.

На 2013 год значение показателя «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» установлено 75,0 тыс. кв. м, показателя «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 7,9 тыс. единиц (пункт 3.1.6 соглашений от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-02, № 10098-13-07-18-01, приложение № 3)

По данным статистического отчета Территориального органа Росстата по Липецкой области «О деятельности коллективных средств размещения по Липецкой области за 2013 год» (статистический бюллетень) значения указанных показателей за анализируемый период составили: «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» - 49,0 тыс. кв. м, что меньше планового значения на 26,0 тыс. кв. м, или на 34,7 %; «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 6,3 тыс. единиц, что меньше планового значения на 1,6 тыс. единиц, или на 20,3 процента.

Таким образом, в 2013 году показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области, установленные соглашениями от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-01, № 10098-13-07-18-02, не были достигнуты.

На 2014 год значения показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области установ-

лены: «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» - 3716,6 тыс. кв. м, «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 220,0 тыс. единиц.

Однако, учитывая отрицательную динамику исполнения показателей результативности за 2012-2013 годы, низкий процент привлечения частных инвестиций в туристскую отрасль на территории Липецкой области, установленные в соглашениях на 2014 год значения показателей не реальны к достижению.

4.2. Приложением № 1 к соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенным между Ростуризмом и администрацией Липецкой области на софинансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина», установлены расходные обязательства субъекта Российской Федерации в разрезе объектов строительства, финансирование которых обеспечивается за счет средств областного бюджета.

Согласно отчетам администрации Липецкой области за 2012-2013 годы об использовании субсидий из федерального бюджета субъектом Российской Федерации объем финансирования мероприятий ФЦП за счет средств областного бюджета исполнен в полном объеме.

Вместе с тем проверкой установлено, что в отчеты об использовании субсидии были включены средства областного бюджета в сумме 42500,6 тыс. рублей, которые направлены на мероприятия, не предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета (организационно-технические и консультационные работы), что свидетельствует о недостоверности отчетов, представленных Ростуризму.

В нарушение пункта 3.3.3 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области Ростуризмом контроль за исполнением субъектом Российской Федерации условий соглашения не осуществлялся.

Таким образом, отсутствие контроля со стороны Ростуризма за целевым исполнением расходных обязательств Липецкой областью за счет средств областного бюджета не позволило своевременно применить меры бюджетного принуждения в порядке, предусмотренном приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации условий их предоставления» (пункт 3.4.3 соглашения о предоставлении субсидий).

4.3. Одними из существующих на момент проведения проверки рисков реализации мероприятий ФЦП «Развитие туризма» являются отсутствие координации планируемых мероприятий по срокам их реализации, отсутствие страхования риска ответственности инвесторов за нарушение обязательств по соглашению о взаимодействии, отсутствие должного контроля со стороны администрации Липецкой области за исполнением инвестором обязательств в части реализации программных мероприятий.

Согласно форме № 1 «Аналитическая справка» Ростуризм письмом от 24 января 2014 года № 189/А14 направил в Минэкономразвития России сведения за 2013 год о ходе выполнения ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в части АТК «Задонщина», где отмечено, что инвесторами ведутся предпроектные, землеустроительные работы, осуществляется постановка на кадастровый учет земельных участков.

Однако, как установлено в ходе контрольного мероприятия, по состоянию на 29 октября 2014 года в границах АТК «Задонщина» начаты подготовительные работы по строительству торгово-ресторанного комплекса «Фуд Хаус» (начало работ - сентябрь 2014 года) только одним инвестором - ООО «УК «Ресторатор» (установлен забор на земельном участке). Таким образом, сведения, представленные Ростуризмом за 2013 год в Минэкономразвития России по АТК «Задонщина», являются недостоверными.

4.4. В период 2012-2013 годов в соответствии с положениями областной программы контроль за реализацией программы осуществлялся администрацией Липецкой области. Управлением культуры предоставлялся отчет об исполнении программы в управления контроля и проверки исполнения, Управления экономики администрации области и Управления финансов области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 28 ноября 2007 года № 168 «О порядке разработки, утверждения и реализации областных целевых программ».

С 2014 года в соответствии с госпрограммой Липецкой области мониторинг реализации указанной программы осуществляет Управление культуры.

В нарушение требований пункта 2 порядка разработки, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Липецкой области, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 18 августа 2011 года № 294 (в редакции от 28 июня 2013 года № 300) (далее - Порядок разработки

областных программ), контроль за реализацией госпрограммы «Развитие культуры и туризма в Липецкой области» нормативными актами Липецкой области не предусмотрен.

Учитывая, что реализация госпрограммы Липецкой области осуществляется тремя органами исполнительной власти Липецкой области, возникает необходимость распределения меры ответственности за ходом ее реализации между исполнителями.

В соответствии с пунктами 5.2 и 5.3.1 Порядка разработки областных программ Управлением экономики администрации области и Управлением финансов области предусмотрено проведение оценки эффективности реализации областных целевых программ на основании отчетов разработчиков. Оценка эффективности реализации областной программы в период 2012-2013 годов проводилась формально - в виде сбора ежеквартальных отчетов по установленным указанным порядком формам, без анализа фактически достигнутых результатов значений показателей, характеризующих эффективность задач программы. Экономическая и общественная эффективность реализации областной программы, ее влияние на социально-экономическое развитие области за период 2011-2013 годов, предусмотренная разделом 5 паспорта областной программы, не рассчитывались.

4.5. Согласно абзацу 1 статьи 7 закона Липецкой области от 18 августа 2006 года № 316-ОЗ управление ОЭЗ РУ возлагается на исполнительные органы государственной власти области, уполномоченные осуществлять функции по управлению ОЭЗ РУ, и администрацию ОЭЗ РУ.

На момент проведения проверки нормативными актами Липецкой области управление указанными зонами не возложено ни на один орган исполнительной власти. Также не определена администрация экономических зон «Елец» и «Задонщина».

Вместе с тем администрацией области дано право подписывать инвестиционные соглашения на строительство объектов туристской инфраструктуры от «имени» области Управлению культуры, ЗАО «ЦИТ Градо», ОАО «Управляющая компания «Придорожный сервис» (пункт 2 протокола от 24 января 2013 года № 5 и пункт 5.2 протокола от 15 мая 2013 года № 7).

За период 2013-2014 годов Управлением культуры подписано 41 инвестиционное соглашение по созданию объектов туристской инфраструктуры (27 проектов - ТРК «Елец», 14 проектов - АТК «Задонщина»).

Следует отметить, что Управлением культуры контроль за исполнением инвесторами обязательств, предусмотренных инвестиционными соглашениями, осуществлялся на недостаточном уровне.

Так, инвесторами не представлялись Управлению культуры пояснительные записки, содержащие информацию о соблюдении календарных сроков, содержании работ по проекту, о количестве созданных и сохраненных рабочих мест при реализации проекта, о суммах налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней, предусмотренные пунктом 3.7 инвестиционных соглашений.

В нарушение пункта 5.1 инвестиционных соглашений инвесторами обеспечение обязательств по инвестированию строительства туристских объектов в размере не менее 40 % от объема инвестиций, подлежащих вложению в текущем году, а также страхование риска ответственности за нарушение условий соглашений не осуществлялись.

4.6. В соответствии с договором от 22 апреля 2013 года № 162/13 управлением имущественных и земельных отношений Липецкой области (далее - Управление имущественных отношений) земельный участок площадью 100 га, на котором предусмотрено размещение объектов туристской инфраструктуры, предоставлен в аренду ОАО «Управляющая компания «Придорожный сервис» (далее - ОАО «УК ПС») сроком на 7 лет (до 21 апреля 2020 года) для строительства внутренних проездов и инженерной инфраструктуры, в целях дальнейшего использования под строительство объектов АТК «Задонщина».

В соответствии с пунктом 4.2 договора от 22 апреля 2013 года № 162/13 установлена обязанность арендатора по внесению арендных платежей. По состоянию на 1 октября 2014 года (за 18 месяцев) общая сумма арендных платежей, уплаченных ОАО «УК ПС», составила 148,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 1.1 и 5.4.3 договора от 22 апреля 2013 года № 162/13 арендатор обязан использовать участок в соответствии с целями и условиями, установленными договором, - для строительства.

Однако по состоянию на 29 апреля 2014 года ОАО «УК ПС» строительство на арендуемом земельном участке не начато. Меры к ОАО «УК ПС» по требованию исполнения обязательств, установленных пунктами 1.1 и 5.4.3 договора от 22 апреля 2013 года № 162/13, Управлением имущественных отношений и администрацией Липецкой области не применялись.

Возражения или замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. В Липецкой области с 2011 года в целях развития особых экономических зон регионального уровня туристско-рекреационного типа реализу-

ются мероприятия по созданию туристско-рекреационного кластера «Елец» и автотуристического кластера «Задонщина», которые софинансируются из федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие туризма».

За период 2011-2014 годов финансирование мероприятий по созданию ТРК «Елец» и АТК «Задонщина» составило в общей сумме 865149,1 тыс. рублей, или 58,9 % утвержденных бюджетных назначений (1500882,1 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 613798,0 тыс. рублей, или 56,3 % утвержденных бюджетных назначений; за счет средств областного бюджета - 251351,1 тыс. рублей, или 61,2 % утвержденных бюджетных назначений.

2. В 2012 году Ростуризмом субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области в общей сумме 260000,0 тыс. рублей были перечислены только 17 декабря 2012 года, что не позволило администрации области их освоить в текущем финансовом году.

3. Ростуризмом как государственным заказчиком-координатором ФЦП «Развитие туризма» в проверяемом периоде контроль за реализацией программных мероприятий субъектами Российской Федерации осуществлялся на низком качественном уровне.

При заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие туризма» на соответствующий финансовый год Ростуризмом не осуществлялся анализ показателей результативности предоставления субсидии, в связи с чем не применялись меры соответствующего реагирования.

Так, показатели результативности предоставления указанных субсидий (приложение № 3 к соглашениям) - «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» и «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - на территории Липецкой области были исполнены в 2012 году на уровне 71,4 % и 87,7 % плановых значений, в 2013 году - на 65,3 % и 79,7 % плановых значений, соответственно. Однако сложившаяся отрицательная динамика исполнения указанных показателей не учитывалась Ростуризмом при заключении соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области в 2014 году. В результате показатели результативности предоставления субсидий на 2014 год были установлены в размерах, в 75 раз (площадь номерного фонда) и в 35 раз (количество койко-мест) превышающих уровень 2013 года, которые не реальны к достижению.

4. Проверкой установлены системные нарушения выполнения администрацией Липецкой области условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие туризма»:

- подпункта «а» пункта 3.1.2 соглашений от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-11 и № 10098-12-12-07-10 - паспорта инвестиционных проектов на объекты капитального строительства туристской инфраструктуры, предусмотренные к финансированию за счет внебюджетных источников в 2012 году, согласованные администрацией области, отсутствовали и в Ростуризм не представлялись;

- пункта 1 соглашения от 18 июля 2013 года № 10098-13-07-18-02 - в 2013 году не обеспечено финансирование расходных обязательств объектов туристской инфраструктуры АТК «Задонщина» в сумме 152002,8 тыс. рублей за счет привлеченных средств из внебюджетных источников.

5. Администрацией Липецкой области в отчеты об использовании субсидии за 2012-2013 годы были включены средства областного бюджета в сумме 42500,6 тыс. рублей, которые направлены на мероприятия, не предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета (организационно-технические и консультационные работы), что свидетельствует о недостоверности отчетов, представленных в Ростуризм.

6. Отсутствие контроля со стороны Ростуризма за целевым исполнением расходных обязательств Липецкой областью за счет средств областного бюджета не позволило своевременно применить меры бюджетного принуждения в порядке, предусмотренном приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления» (пункт 3.4.3 соглашения о предоставлении субсидий).

7. Без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Липецкой области» осуществлены расходы на общую сумму 37835,5 тыс. рублей, которые повлекли увеличение стоимости объектов капитального строительства без достижения наилучшего результата, в том числе:

- 37228,0 тыс. рублей - выполнены дополнительные работы по устройству тротуаров и прокладыванию водопровода, которые в соответствии с

проектной документацией должны быть оплачены за счет плановых затрат на непредвиденные расходы;

- 420,3 тыс. рублей - неправомерно применены коэффициенты зимнего удорожания стоимости строительных работ при строительстве тротуаров и газона АТК «Задонщина»;

- 187,2 тыс. рублей - оплачены работы по устройству дренажа и строительству дренажного колодца, не предусмотренные проектной документацией.

8. Использование средств федерального бюджета, выделенных в рамках ФЦП «Развитие туризма», на строительство инфраструктуры в зоне жилой застройки не соответствует положениям ФЦП «Развитие туризма», согласно которой субсидии федерального бюджета предоставляются на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры для создания туристских объектов, расположенных на наиболее популярных маршрутах и федеральных трассах, а также вблизи объектов показа и мест, представляющих значительный туристский интерес (например, исторических и культурных центров, заповедников) (раздел 3 программы), а также сводному плану инвестиционного проекта «Создание ТРК «Елец».

Таким образом, возникает риск нецелевого использования субсидии федерального бюджета в сумме 83790,1 тыс. рублей, выделенной на строительство объектов 2 этапа ТРК «Елец» в рамках ФЦП.

9. В нарушение пункта 128 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, ОБУ УКС аналитический учет по счету 106.11 осуществляет без детализации затрат по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

Отсутствие детализации затрат по объектам строительства создает риски формирования недостоверной инвентарной стоимости основных средств законченных строительством объектов при их передаче эксплуатирующим организациям.

10. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ОБУ УКС изменялись существенные условия государственного контракта (в пределах стоимости государственного контракта) в части объемов работ и сроков их выполнения.

11. ОБУ УКС дважды проводился открытый аукцион на заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ очистных сооружений. При этом первый договор, заключенный с ОАО «ПМК Строитель», предложившим наименьшую цену - 27009,6 тыс. рублей, что на 27,6 % ниже начальной цены (37330,6 тыс. рублей), был расторгнут и заключен новый договор от 29 августа 2013 года № 0346200015613000110-0019749-01 с аналогичными условиями технического задания на сумму 37598,7 тыс. рублей, которая превышает начальную максимальную цену аукциона от 6 мая 2013 года. При этом срок завершения работ по указанному договору - декабрь 2013 года, то есть период выполнения работ составил 4 месяца, что меньше на 2 месяца первоначального договора.

Таким образом, действия ОБУ УКС и ОАО «ПМК Строитель» свидетельствуют о рисках возникновения коррупционных проявлений, что требует дополнительной правовой оценки со стороны правоохранительных органов.

12. В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объектов 1 этапа ТРК «Елец» в течение 8 месяцев велось без разрешения на строительство, которое было выдано Управлением строительства и архитектуры ОБУ УКС только 2 декабря 2013 года № RU48000000-35, то есть после завершения строительства.

13. Строительство автодорог АТК «Задонщина» осуществлялось ООО «Промтехника-2» без права пользования земельным участком.

14. При проведении строительных работ очистных сооружений и канализационно-насосной станции АТК «Задонщина» ОАО «ПМК Строитель» по договору от 29 августа 2013 года № 0346200015613000026-0019749-01 установлены следующие нарушения:

- в нарушение требований порядка заполнения формы разрешения на строительство, утвержденного приказом Минрегиона России от 19 октября 2006 года № 120, разрешение на строительство от 12 сентября 2013 года № RU48508304-224 не содержит проектные характеристики и описание этапа строительства;

- в нарушение требований порядка заполнения, утвержденного постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ»,

в акте приемки законченного строительством объекта от 30 мая 2014 года № 1 (форма № КС-11), который является основанием для окончательной оплаты всех выполненных исполнителем работ в соответствии с договором, не указаны стоимость объекта по утвержденной проектно-сметной документации (пункт 10) и стоимость принимаемых основных фондов (пункт 11);

- оборудование очистных сооружений, приобретенное в рамках исполнения пункта 5.6 указанного договора, общей стоимостью 23568,6 тыс. рублей более 5 месяцев не подключено в связи с отсутствием потребности.

Строительство объектов туристской инфраструктуры не начато, в связи с чем на момент окончания строительных работ потребители очистных сооружений отсутствовали, оборудование канализационно-насосной станции не подключено, электричество к очистным сооружениям не поступает. При этом заказчик не располагает информацией о предполагаемых сроках начала строительства объектов туристской инфраструктуры.

15. В нарушение требований части 1 статьи 747 Гражданского кодекса Российской Федерации ОБУ УКС не обеспечено предоставление ООО «СтройСоюз» строительной площадки без обременения, что привело к невозможности подрядчику оформить разрешение на строительство и начать строительство кольцевой развязки № 1 в установленные сроки.

16. Претензионно-исковая работа ОБУ УКС ведется на недостаточном уровне.

Так, несмотря на нарушение подрядчиками сроков выполнения отдельных этапов работ строительства объектов ТРК «Елец», ОБУ УКС взыскание неустойки в общей сумме 1086,6 тыс. рублей (расчетно) не осуществлялось.

17. За период 2013-2014 годов управлением культуры и искусства Липецкой области подписано 41 инвестиционное соглашение по созданию объектов туристской инфраструктуры (27 проектов - ТРК «Елец» и 14 проектов - АТК «Задонщина») в границах особых экономических зон регионального типа «Елец» и «Задонщина».

В нарушение пункта 5.1 инвестиционных соглашений инвесторами обеспечено обязательств по инвестированию строительства туристских объектов в размере не менее 40 % от объема инвестиций, подлежащих вложению в текущем году, а также страхование риска ответственности за нарушение условий соглашений не осуществлялись.

18. Земельный участок площадью 100 га, предоставленный в аренду ОАО «Управляющая компания «Придорожный сервис» сроком на 7 лет (до 21 апреля 2020 года) для строительства внутренних проездов и инже-

нерной инфраструктуры в целях дальнейшего использования под строительство объектов АТК «Задонщина», не используется более 18 месяцев.

19. Отсутствие взаимоувязки сводного плана инвестиционного проекта ТРК «Елец» с генеральным планом г. Ельца в части определения зон размещения туристской инфраструктуры на территории города привело к принятию неэффективного управленческого решения по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры, которое не соответствует достижению целей ФЦП «Развитие туризма», направленных на развитие и увеличение туристских потоков.

20. Оценка эффективности реализации областной программы за 2012-2013 годы, предусмотренная разделом 5 паспорта программы, проводилась формально - в виде сбора ежеквартальных отчетов, без анализа фактически достигнутых результатов значений показателей, характеризующих эффективность задач программы. Экономическая и общественная эффективность реализации программы, ее влияние на социально-экономическое развитие области за период 2011-2013 годов не рассчитывались.

21. Контроль за реализацией госпрограммы Липецкой области нормативными актами области не установлен, что не соответствует требованиям пункта 2 порядка разработки, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Липецкой области, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 18 августа 2011 года № 294. Учитывая, что реализация госпрограммы Липецкой области осуществляется тремя органами исполнительной власти Липецкой области, возникает необходимость распределения меры ответственности за ходом ее реализации между исполнителями.

22. Положения закона Липецкой области № 316-ОЗ «Об особых экономических зонах регионального уровня» администрацией Липецкой области не соблюдаются. Так, нормативными актами Липецкой области управление указанными зонами не возложено ни на один орган исполнительной власти. Также не определена администрация экономических зон «Елец» и «Задонщина».

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий по пунктам 3.10.12, 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Липецкой области.

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство культуры Российской Федерации с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий по пунктам 3.10.12, 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО