



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.В. Лаврищев)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.В. Лаврищев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Росморречфлоту, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росморречфлоту подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росморречфлоте, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росморречфлота за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года согласно сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»² (с изменениями).

Организация бюджетного учета осуществляется Росморречфлотом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н³.

Консолидированная бюджетная отчетность Федерального агентства морского и речного транспорта за отчетный финансовый год является недостоверной.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 2.2 настоящего Заключения и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, консолидированная бюджетная отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росморречфлота по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁴ и Инструкцией № 33н⁵.

1.3. В пределах своих полномочий⁶ Росморречфлот осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота) и речного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере. По состоянию на 31 декабря 2021 года в ведении Росморречфлота

² Далее – Федеральный закон № 385-ФЗ.

³ Далее – Инструкция № 157н.

⁴ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

⁵ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта».

находилось 38 организаций: 2 ФГУП, 2 ФКУ, 34 ФБУ.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности в Федеральном агентстве морского и речного транспорта

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В соответствии Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) Росморречфлот наделен полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета по следующим видам доходов федерального бюджета.

КБК	Наименование
110 1 08 07071 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия
110 1 11 05080 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 года
110 2 02 25706 01 0000 150	Субсидии федеральному бюджету на содержание судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей

Кроме того, в соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ Росморречфлот осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета. Перечень администраторов доходов федерального бюджета утвержден приказом Агентства от 10 июня 2019 г. № 68.

Прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС ЭБ), направлялся в Минфин России в соответствии с действующими требованиями.

2.1.2. Росморречфлотом установленным порядком не исполнены бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса. Не обеспечена полнота поступления средств в федеральный бюджет на основании 15 договоров аренды земельных участков на сумму 52,4 млн рублей. Требования по уплате пеней и штрафов по указанным договорам не выставлялось.

2.1.3. Нарушений норм и положений статей Федерального закона № 385-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2021 год, в Росморречфлоте не установлено.

Прогноз доходов был установлен Росморречфлоту в объеме 1 290,4 млн рублей, исполнено – 2 411,5 млн рублей, что на 1 121,1 млн рублей (86,8 %) превышает прогноз. Основной причиной отклонения фактических поступлений от прогнозных значений в 2021 году является возврат оплаченных обязательств по расторгнутым госконтрактам от 25 декабря 2020 г. б/н с «Интер РАО-Инжиниринг» и от 7 сентября 2017 г. № 0319100001017000053 с АО «Фирма «Культбытстрой»⁷.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Показатели Федерального закона № 385-ФЗ, сводной бюджетной росписи и их исполнение за 2021 год по Росморречфлоту представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Код ГРБС	Подраздел	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 г.	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 г. с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 2021 г. по состоянию на 1.01.2022	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Общегосударственные вопросы	110	01 00	-	-	0,2	0,2	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	110	01 12	-	-	0,2	0,2	0,0
Национальная экономика	110	04 00	71 222,8	71 222,8	72 561,9	72 248,1	313,8
Транспорт	110	04 08	71 167,5	71 167,5	72 498,3	72 187,3	310,9
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	110	04 11	55,2	55,2	63,6	60,8	2,8
Образование	110	07 00	8 441,0	8 441,0	7 140,8	6 997,9	142,9
Среднее профессиональное образование	110	07 04	1 671,8	1 671,8	1 669,6	1 669,6	0,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	110	07 05	0,0	0,0	0,06	0,06	0,0
Высшее образование	110	07 06	6 734,9	6 734,9	5 437,0	5 294,0	142,9
Прикладные научные исследования в области образования	110	07 08	34,1	34,1	34,1	34,1	0,0
Культура, кинематография	110	08 00	9,3	9,3	10,5	10,5	0,0
Культура	110	08 01	9,3	9,3	10,5	10,5	0,0
Социальная политика	110	10 00	198,0	198,0	132,0	132,0	0,0
Социальное обеспечение населения	110	10 03	-	-	12,1	12,1	0,0
Охрана семьи и детства	110	10 04	198,0	198,0	119,8	119,8	0,0
Итого			79 871,1	79 871,1	79 845,6	79 388,9	456,7

⁷ 723 706,0 тыс. рублей добровольно возвращен авансовый платеж ООО «Интер РАО-Инжиниринг», 11 180, 6 тыс. рублей за счет банковской гарантии взыскана сумма остатка неизрасходованного аванса АО «Фирма «Культбытстрой».

2.2.2. Бюджетная смета Росморречфлота как получателя средств федерального бюджета на 2021 год утверждена 29 декабря 2020 года в ГИС ЭБ на сумму 35 090,0 млн рублей.

Распределение сметных назначений, требующих изменения показателей бюджетной росписи Росморречфлота, проводилось при внесении соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи и утверждении лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2021 года в бюджетную смету Росморречфлота внесено 75 изменений, в результате которых показатели бюджетной сметы Росморречфлота на конец 2021 года составили 62 057,5 млн рублей, что в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса не соответствовало объему доведенных Росморречфлоту лимитов бюджетных обязательств в сумме 63 410,7 млн рублей.

Росморречфлотом не соблюдался Порядок⁸ составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, в части внесения изменений в показатели сметы на текущий финансовый год не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. В 2022 году в смету Росморречфлота на 2021 год были внесены два изменения от 10 января 2022 года и от 24 января 2022 года.

2.2.3. Реестр расходных обязательств (далее – РРО) Агентства на 2021 год сформирован в ГИС ЭБ в соответствии с показателями Федерального закона № 385-ФЗ.

Бюджетная роспись Росморречфлота на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена в форме электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заместителем руководителя Росморречфлота З.Т. Джигоевым 28 декабря 2020 года с объемами бюджетных ассигнований в сумме 79 871,1 млн рублей на 2021 год, 88 029,9 млн рублей – на 2022 год и 101 674,3 млн рублей – на 2023 год и соответствовала бюджетным ассигнованиям на 2021 год, предусмотренным

⁸ Приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н утвержден Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений.

Федеральным законом № 385-ФЗ.

В ходе ведения бюджетной росписи Росморречфлотом не соблюдался порядок формирования и представления главным распорядителем обоснований бюджетных ассигнований⁹.

В результате расхождения между параметрами сводной бюджетной росписи по главе 110 «Росморречфлот» на 01 января 2022 года и значениями по обоснованиям бюджетных ассигнований составили 221,3 млн рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год с учетом внесенных изменений¹⁰ на основании предложений Росморречфлота соответствовал показателям сводной бюджетной росписи на конец 2021 года (с учетом изменений) и составлял 79 845,6 млн рублей.

2.2.4. Неисполненные бюджетные назначения составили 456,7 млн рублей, из которых на капитальные вложения в объекты государственной собственности приходилось 441,1 млн рублей (99,6 %), в том числе 127,3 млн рублей по итогам реализации федерального проекта «Развитие Северного морского пути» и 142,9 млн рублей – государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Объем неиспользованных на 1 января 2021 года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых могут быть увеличены бюджетные ассигнования на оплату контрактов на поставку товаров, оплату работ, представлен в таблице:

(млн руб.)				
Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Неиспользованный остаток лимитов бюджетных обязательств 2020 отчетного финансового года	Сумма на которую могут быть увеличены бюджетные ассигнования в текущем финансовом году
0408	2440490019	244	0,7	0,2
0408	2440490019	242	5,1	0,8
0411	2440790019	241	16,1	10,0
Расходы бюджета, всего			21,9	11,0

2.2.5. Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств на 2021 год Росморречфлоту не предусмотрены и Агентством не осуществлялись.

⁹ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 февраля 2020 г. № 32н.

¹⁰ В показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета внесены изменения, согласно которым итоговые объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета Росморречфлота на 2021 год уменьшены по сравнению с Федеральным законом № 385-ФЗ (с учетом внесения изменений) на 25,4 млн рублей.

2.2.6. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Агентством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) выявлены нарушения в части нормирования закупок Росморречфлота, которые были устранены в ходе контрольного мероприятия, в том числе:

- в нарушение пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5 Правил определения нормативных затрат¹¹ (далее – Правила № 1084) и пункта 15 Общих правил определения нормативных затрат¹² (далее – Общие правила № 1047), нормативы (нормы положенности), включенные в Порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций Росморречфлота и подведомственных федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Росморречфлота от 27 декабря 2018 г. № 143 (далее – Порядок № 143) и приказом от 29 сентября 2020 г. № 96 (далее – Порядок № 96), не соответствовали ряду позиций указанных пунктов Правил № 1084 и Общих правил № 1047;

- в нарушение пункта 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 Росморречфлотом не соблюдены установленные требования к Порядку № 143 в части утверждения нормативных затрат на закупку транспортных услуг;

- в нарушение пункта 5 Правил № 1084 Порядком № 96 и Порядком № 143 утверждены значения нормативных затрат для подведомственных учреждений Росморречфлота, превышающие установленные Постановлением № 1084, в том числе на приобретение ноутбуков, sim-карт.

Не выполнялись требования о предоставлении подрядными организациями обеспечения выполнения обязательств, в том числе на период гарантийного срока по 7 государственным контрактам.

¹¹ Утверждены постановлением Правительства от 20 октября 2014 г. № 1084.

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047.

2.2.7. Проверкой установлен ряд существенных нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности Росморречфлота за 2021 год и ведения бухгалтерского учета, в том числе:

в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹³, а также положений федерального стандарта бухгалтерского учета «Непроизведенные активы»¹⁴, Инструкции № 157н¹⁵ в бюджетном учете и отчетности центрального аппарата Росморречфлота в составе имущества казны не обеспечено отражение земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, в количестве 203 единиц с кадастровой стоимостью 3 836,3 млн рублей, что привело к искажению (занижению) показателей бюджетной отчетности¹⁶ на указанную сумму, в том числе:

- о показатель строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» консолидированного Баланса по форме 0503130 на 1 января 2022 года занижен на сумму 3 836,3 млн рублей;

- о показатель строки 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса по форме 0503130 на конец отчетного периода занижен на сумму 3 836,3 млн рублей;

- о установлено также 3 факта недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности, связанной с неотражением в учете, в том числе сумм претензий (штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба), предъявленных подрядчикам (исполнителям) в объеме 46,0 млн рублей

¹³ Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

¹⁴ Пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н.

¹⁵ Пунктов 142–144, 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

¹⁶ Строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета центрального аппарата Росморречфлота на 1 января 2022 года (Баланс по форме 0503130) и других взаимосвязанных отчетных форм, строки 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах центрального аппарата Баланса по форме 0503130.

и начислений по доходам в объеме 212,1 млн рублей, а также необоснованным начислением доходов в объеме 354,1 млн рублей (устранено в ходе контрольного мероприятия).

Анализ информации, отраженной в Журнале расчетов с дебиторами по доходам № 5, показал, что в 2021 году поступала плата за аренду земельных участков по договорам, заключенным в 1999, 2002–2013 годах, сведения о которых в Росморречфлоте отсутствуют.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росморречфлотом не закреплялись. Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год Росморречфлоту как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. По данным консолидированной бюджетной отчетности Росморречфлота (форма 0503127) в разделе 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» по коду 01 06 03 00 01 0005 171 отражена курсовая разница по средствам федерального бюджета в сумме «минус» 0,57 тыс. рублей.

2.4. Дебиторская задолженность Росморречфлота в 2021 году увеличилась на 28 564,1 млн рублей в связи с перечислением авансовых платежей на реализацию инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП), и на 1 января 2022 года составила 43 594,4 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в учете Агентства не числится.

Наибольшая доля в составе дебиторской задолженности числится по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам», которая по состоянию на 1 января 2022 года составила 40 031,2 млн рублей (91,8 %).

Просроченная дебиторская задолженность в 2021 году увеличилась на 2 939,0 млн рублей и по состоянию на 1 января 2022 года составила 2 878,2 млн рублей¹⁷. Причиной увеличения просроченной дебиторской задолженности

¹⁷ 1 303 064,3 тыс. рублей – государственный контракт от 28 декабря 2018 г. № КИ-344-2018 с АО «Объединенная судостроительная корпорация», 58 843,2 тыс. рублей – государственный контракт от 01 июля 2019 г. № 345-2019, заключенный с АО «Зеленодольский завод имени А.М.Горького», 90 226,5 тыс. рублей – государственный контракт

послужило несвоевременное исполнение обязательств по государственным контрактам в рамках ФАИП.

2.5. В 2021 году кредиторская задолженность Агентства уменьшилась на 308,9 млн рублей (или 53,3 %) и на 1 января 2022 года составила 270,1 млн рублей. Просроченная задолженность за 2021 год увеличилась на 0,1 млн рублей и составила 0,8 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На цели реализации ФАИП в 2021 году Росморречфлоту было предусмотрено 50 108,4 млн рублей¹⁸, по итогам года доведено 49 720,7 млн рублей¹⁹, кассовое исполнение составило 49 279,6 млн рублей, или 99,1 % от итогового объема финансирования. Не исполнено 441,1 млн рублей.

Информация по объемам перераспределения ФАИП в разрезе государственных программ по Росморречфлоту представлена в таблице:

(млн руб.)

Объемы бюджетных ассигнований				
первоначально	с учетом изменений	отклонение		
		всего	+	-
РОСМОРРЕЧФЛОТ				
50 108,4	49 720,7	387,7	25 555,1	25 942,7
ГП «Развитие транспортной системы»				
45 923,6	46 637,1	713,5	25 165,2	24 451,7
Морской транспорт				
35 864,0	35 096,6	-767,5	21 387,9	22 155,4
Речной транспорт				
10 059,6	11 540,6	1 481,0	3 777,3	2 296,3
ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»				
2 397,0	2 550,0	153,0	153,0	0,0

от 29 ноября 2019 г. № КИ-350-2019, заключенный с АО «Ахтубинский судостроительный – судоремонтный завод», 46 225,3 тыс. рублей – государственный контракт от 27 сентября 2018 г. № КИ-343-2018, заключенный с АО «Судостроительный завод Море», 208 499,9 тыс. рублей – государственный контракт от 27 июня 2019 г. № КИ-346-2019, заключенный с АО «Судостроительный завод Море», 176 394,2 тыс. рублей – государственный контракт от 26 ноября 2015 г. № КИ-336-2015, заключенный с АО «Судостроительный завод имени Б.Е.Бутомы», 57 461,3 тыс. рублей – государственный контракт от 11.03.2019 № К-13-2019, заключенный с Группой Компаний «Строительные Технологии Комфорта», 534 260,1 тыс. рублей – государственный контракт от 19 апреля 2018 г. №505-ДО/18, заключенный с АО «Стройтрансгаз», 510 000,0 тыс. рублей – государственный контракт от 26 декабря 2018 г. №953/ДО-18, заключенный с ООО «Невский судостроительный-судоремонтный завод».

¹⁸ Письмо Минэкономразвития России от 08.12.2020 № 41565-СН/Д17и.

¹⁹ Письмо Минэкономразвития России от 30.12.2021 № 48209-СН/Д17и.

Объемы бюджетных ассигнований				
первоначально	с учетом изменений	отклонение		
		всего	+	-
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2022 года»				
120,7	177,3	56,5	96,5	40,0
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»				
1 667,0	356,3	-1 310,7	140,3	1 451,0

В отчетном периоде в результате перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями ФАИП уменьшение объемов по ряду объектов составило 25 942,7 млн рублей, увеличение – 25 555,1 млн рублей.

В итоге первоначально доведенные объемы финансирования по итогам 2021 года были сокращены на 387,7 млн рублей (на 0,8 %). Фактов нераспределения бюджетных ассигнований не установлено.

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 22 ноября 2021 г. № МХ-П49-155пр перераспределено бюджетных ассигнований с 11 объектов Росморречфлота, имеющих риски неполного кассового исполнения в 2021 году, в резервный фонд Правительства Российской Федерации на сумму 714,9 млн рублей

При этом объем восстановленных в 2021 году бюджетных ассигнований по 10 объектам 2020 года составил 174,3 млн рублей.

Итоговые данные по кассовому исполнению ФАИП в части программ, федеральных и ведомственных проектов ГП РТС, других государственных программ представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
ФП «Развитие морских портов»	110	0408	244V2V0000	414	20 265,63	20 262,14	3,49	99,98
ФП «Северный морской путь»	110	0408	244V3V0000	414	11 538,50	11 411,19	127,31	98,90
ВП «Развитие инфраструктуры морского транспорта»	110	0408	244B164421	451	1 331,64	1 331,64	0,00	100
ВП «Развитие инфраструктуры морского транспорта»	110	0408	244B190000	414	1 960,78	1 888,24	72,54	96,30
ВП «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»	110	0408	244B290000	414	11 540,57	11 466,87	73,70	99,36
Итого по ГП РТС					46 637,12	46 360,08	277,04	99,41
ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	110	0408	3730490000	414	2 550,00	2 550,00	0,00	100,00
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	110	0408	4520090000	414	177,27	156,17	21,10	88,10

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
ПП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	110	0706	4720190000	414	356,34	213,35	142,99	59,87
Всего					49 720,73	49 279,60	441,13	99,11

При этом объем и уровень кассового исполнения расходов, осуществленных с применением казначейского сопровождения обязательств, составили соответственно 46 242,1 млн рублей, или 93,8 % от общего объема кассовых расходов по ФАИП. Не исполнено 411,6 млн рублей, или 93,3 % от объемов кассового неисполнения по ФАИП.

3.2. Анализ кассового исполнения реализации мероприятий показал, что в отчетном году из 75 объектов, по которым велось строительство, по 25 объектам кассовые расходы исполнены не в полном объеме.

При доведенных по 25 объектам лимитах бюджетных обязательств на сумму 2 970,5 млн рублей кассовые расходы составили 2 529,4 млн рублей, объем неисполненных назначений составил 441,1 млн рублей, что незначительно превышает кассовое неисполнение по ФАИП в 2020 году, составившее 333,6 млн рублей. Доля неисполненных в 2021 году расходов составила 17,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Указанные показатели кассового исполнения ФАИП в 2021 году связаны с организацией выполнения направленных в подведомственные учреждения и предприятие требований по недопущению остатков бюджетных инвестиций²⁰.

Данные по кассовому исполнению указанных 25 мероприятий ФАИП в 2021 году приведены в таблице:

№ п/п	Наименование	(тыс. руб.)			
		Лимиты бюджетных обязательств (тыс. рублей)	Кассовый расход (тыс. рублей)	Не исполнено	% кассового исполнения
	ПП РТС Морской транспорт	1 965 017,5	1 761 671,9	203 345,6	
1	Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик	818 740,6	746 198,5	72 542,1	91,1
2	Строительство паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи	443 289,1	439 795,4	3 493,7	99,2

²⁰ От 27 сентября 2021 г. № УЭФ-624 о представлении руководителю Росморречфлота А.В. Лаврищеву пояснительных записок с приложением приказов о привлечении к ответственности должностных лиц подведомственной организации, допустивших отклонения, от 29 октября 2021 года № УЭФ-700 по обеспечению кассового исполнения расходов федерального бюджета на 1 декабря 2021 года в размере не менее 90 %; от 26 ноября 2021 г. № УЭФ-713 о предоставлении пояснений в связи с неисполнением прогноза кассовых выплат за октябрь 2021 года.

№ п/п	Наименование	Лимиты бюджетных	Кассовый расход	Не исполнено	% кассового
3	Гидрографическое судно проекта Е35.Г строительство	254 291,7	203 918,4	50 373,3	80,2
4	Лодмейстерское судно ледового класса Ice3 проекта BLV03 строительство	213 845,0	151 590,4	62 254,6	70,9
5	Реконструкция объектов инфраструктуры базы технического обслуживания флота Северного филиала ФГБУ «Морспасслужба»	234 851,1	220 169,2	14 681,9	93,7
	ГП РТС Речной транспорт	528 823,3	455 124,9	73 698,4	
6	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала. 4 (Четвертый) этап. Шлюзы № 2, 14 проектные и изыскательские работы	49 017,0	39 798,9	9 218,1	81,2
7	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала. Шлюз №16, проектные и изыскательские работы	28 355,0	23 655,0	4 700,0	83,4
8	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути. Проектирование и оснащение ИТСОТБ Шекснинского гидроузла, Волховского шлюза проектные и изыскательские работы	3 871,0		3 871,0	0,0
9	Модернизация береговых производственных объектов и сооружений. Этап. Обстановочная база в п. Вознесенье. ФБУ «Администрация Волго-Балт» реконструкция	37 082,8	36 982,7	100,1	99,7
9	Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. Объекты 1-го этапа (подготовительного периода) строительство	6 170,0	5 741,1	428,9	93
10	Проектные работы. II этап. Шлюзы № 25-26 Саратовского гидроузла. Гидротехнические сооружения. Реконструкция	241 992,0	224 068,4	17 923,6	92,6
11	Проектирование оснащения и оснащение ИТСОТБ Городецкого гидроузла, проектные и изыскательские работы	1 068,5		1 068,5	0
12	Проектирование оснащения и оснащение ИТСОТБ Чебоксарского гидроузла, проектные и изыскательские работы	2 790,0		2 790,0	0
13	Проектирование оснащения и оснащение ИТСОТБ Самарского гидроузла, проектные и изыскательские работы	3 850,0		3 850,0	0
14	Проектирование оснащения и оснащение ИТСОТБ Саратовского гидроузла (Балаково), проектные и изыскательские работы	2 700,0		2 700,0	0
15	Реконструкция гидротехнической и строительной части Пермского гидроузла шлюза, проектные и изыскательские работы	3 700,0	2 775,0	925,0	75
16	Реконструкция гидротехнической и строительной части Чайковского шлюза, проектные и изыскательские работы	7 450,0	5 587,5	1 862,5	75
17	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. 2 этап. Реконструкция гидроузла № 3	116 528,8	116 516,3	12,5	99,9
18	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. Реконструкция гидроузла № 2, проектные и изыскательские работы	13 168,2		13 168,2	0
19	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. Реконструкция подстанции 110 кВ «Икша II» № 232, проектные и изыскательские работы	11 080,0		11 080,0	0
	ГП КРЫМ	138 282,5	117 183,3	21 099,2	
20	Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б) строительство	25 820,9	11 962,0	13 858,9	46,3
21	Противопожарный буксир-спасатель пр. NE011 строительство	112 461,6	105 221,3	7 240,3	93,6
	ГП НТР	338 415,30	195 425,50	142 989,8	
22	Реконструкция учебного городка № 3 (г. Санкт-Петербург, Васильевский остров, 21 линия д. 14). Здание общежития литера Г	215 994,3	73 270,0	142 724,3	33,9
23	Строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям Морского государственного университета имени адмирала Г.И. Невельского	93 344,0	93 278,0	66,0	99,9
24	ФГБУ «Волжский государственный университет водного транспорта». Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород)» (учебный корпус, расположенный по адресу: ул. Пискунова, д. 49, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)»	5 021,0	4 832,1	188,9	96,2
25	Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород) (учебный корпус, расположенный по адресу: ул. Минина, д. 7, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)	24 056,0	24 045,4	10,6	99,8
	Итого по 25 объектам	2 970 538,60	2 529 405,6	441 133,0	

Основными причинами допущенных остатков бюджетных ассигнований, в том числе являлись:

- невыполнения подрядчиком строительного-монтажных объемов работ

в рамках государственного контракта от 14 сентября 2018 г. № 505/ДО-18 с АО «Стройтрансгаз» по объекту «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик» – неосвоение составило 72 542,1 млн рублей;

- связанные с санкциями к АО «СЗ Море», проблемы в приобретении двигателей производства Швеции при строительстве спасательного катера-бонопостановщика проекта А40-2Б в рамках государственного контракта от 27 сентября 2018 г. № КИ-343-2018 – неисполнение составило 13 858,9 тыс. рублей.

- санкционные ограничения повлияли на возможность ввода в эксплуатацию в 2021 году объекта «Строительство лоцмейстерских судов ледового класса Ice3», которое ведется в рамках государственного контракта от 1 июля 2019 г. № КИ-345-2019 с АО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького – неисполнение составило 62 254,6 тыс. рублей;

- невыполнение обязательств в рамках государственных контрактов от 13 ноября 2020 г. № 0373100134620000253 с ООО «СибПроектСтрой» и от 10 ноября 2020 г. № 0373100134620000254 с ООО «Элвест» в части проекта «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы», по которым ведутся работы по разработке проектной документации по объектам «Реконструкция гидроузла № 2» и «Реконструкция подстанции 110 кВ «Икша II» № 232» – неисполнение составило соответственно 13 168,2 тыс. рублей и 11 080,0 тыс. рублей.

3.3. Результаты деятельности по ФАИП в целом достоверно отражены в статистической отчетности по формам, утвержденным приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414, а также в аналитической информации о ходе реализации ФАИП по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150.

Согласно данным годовой отчетности по ФАИП в 2021 году введено в эксплуатацию 6 объектов из 16, подлежащих вводу:

- многофункциональный буксир-спасатель мощностью 2,5-3 МВт проекта MPSV12. Акт приема-передачи судна подписан от 15 декабря 2021 года;

- несамоходный землесос класса «О 2,0 (лед 10)А» проекта № 4395. Акт приема-передачи судна подписан 6 июля 2021 года;

- строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение тренажерами нового поколения ФГБОУ «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского». Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 19 июля 2021 года;

- реконструкция учебных корпусов Казанского филиала (г. Казань) ФГБОУ «Волжский государственный университет водного транспорта». Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27 августа 2021 года.

- модернизация учебно-исследовательской лаборатории интеллектуальных судовых энергетических установок ФГБОУ «Сибирский государственный университет водного транспорта». Подписан акт от 10 марта 2021 года о вводе объекта в эксплуатацию;

- модернизация тренажеров для подготовки командного плавающего состава ФГБОУ «Сибирский государственный университет водного транспорта». Подписан акт о вводе объекта в эксплуатацию от 6 апреля 2021 года.

При этом 10 объектов, подлежащих вводу в 2021 году, не были завершены строительством, из которых 6 подлежали вводу в 2021 году, а 4 – в 2020 году, но не введены как в 2020 году, так и в 2021 году.

Данные о доведенных лимитах бюджетных обязательств, кассовых расходах, объемах выполненных работ по указанным объектам представлены в таблице:

(млн руб.)						
№ п/п	Наименование объекта	ЛБО всего на 1.01.2021	В том числе ЛБО 2021 г.	Кассовые расходы до 2021 г.	Кассовые расходы в 2021 г.	Освоено (КС-2-КС 3)
1	Строительство паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи	257,96	443,29	239,40	439,80	281,12
2	Строительство лоцмейстерских судов ледового класса Ice3. Лоцмейстерское судно ледового класса Ice3 проекта BLV03	795,76	213,85	795,30	151,59	888,05
3	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. I этап (Доработка проекта) 2 (второй пусковой комплекс) Реконструкция гидроузла № 2, первая очередь, доработка проекта в части производства работ	52,00	51,41	52,00	51,41	101,90

№ п/п	Наименование объекта	ЛБО всего на 1.01.2021	В том числе ЛБО 2021 г.	Кассовые расходы до 2021 г.	Кассовые расходы в 2021 г.	Освоено (КС-2-КС 3)
	по реконструкции открытой правой дренажной ванны, входных и выходных оголовков и трубы регулятора уровней бьефов шлюза № 2					
4	Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. I этап (Доработка проекта) 3 (третий пусковой комплекс) Реконструкция гидроузла № 5, первая очередь, доработка проекта в части производства работ по реконструкции открытой правой дренажной ванны, входных и выходных оголовков и трубы регулятора уровней бьефов шлюза № 5	54,00	56,08	54,00	56,08	108,55
5	Строительство морского противопожарного буксира. Противопожарный буксир-спасатель пр. NE011	522,92	112,46	307,24	105,22	322,24
6	Волжский государственный университет водного транспорта. Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород) (учебный корпус, расположенный по адресу ул. Пискунова, д. 49, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)	21,00	5,02	9,28	4,83	13,01
Объекты, не введенные в 2020 году и в 2021 году						
7	Модернизация Ладейских ремонтно-механических мастерских в г. Красноярск	628,46	0,00	300,62	0,00	344,24
8	Строительство многофункционального аварийно-спасательное судно мощностью 4 МВт проекта MPSV07	4 094,60	38,99	3 664,76	38,99	3 527,35
9	Строительство спасательного катера-бонопостановщика. Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б)	506,16	25,82	353,47	11,96	319,21
10	ФГБОУ «Московская государственная академия водного транспорта». Реконструкция студенческого общежития (г. Москва, ул. Речников, д. 16)	216,25	0,00	62,70	0,00	4,36
	Итого	7 149,10	946,91	5 838,77	859,87	5 910,02
	Всего		8 096,01		6 698,64	

При доведенных лимитах бюджетных обязательств по указанным объектам в объеме 8 096,0 млн рублей (в 2021 году 946,9 млн рублей) кассовые расходы составили 6 698,6 млн рублей (в 2021 году 859,9 млн рублей), объем принятых работ составил 5 910,0 млн рублей.

Основными причинами незавершения строительства в установленные сроки являлись невыполнение обязательств подрядными организациями, неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в связи с COVID-19, сложность логистики, ограниченный период навигации в районах Крайнего Севера, санкции США и Евросоюза против судостроительных предприятий.

В том числе по строительству паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи при сроке выполнения работ по госконтракту от 30 сентября 2019 г. № 530/ОПЭД-19 с ФГБУ «Морспасслужба» – 30 ноября 2021 года, техническая готовность объекта –

33,3 %. По информации генерального подрядчика²¹, вспышка коронавирусной инфекции, период ежегодного закрытия навигации в порту Анадырь, а также загруженность в 2021 году порта Владивосток повлияли на сроки поставки строительных материалов и оборудования для выполнения работ на объекте.

В установленный срок (25 декабря 2020 года) по государственному контракту от 4 августа 2020 г. № 44/78-20 с на реконструкцию учебных корпусов ФГБОУ «Волжский государственный университет водного транспорта». (г. Нижний Новгород) подрядчик ООО «Интехстрой» работы не завершены. Техническая готовность объекта – 70 %. Выявлены отступления от проектной и рабочей документаций, допущенные подрядчиком на выполнение соответствующих работ без согласования с застройщиком. Росморречфлотом направлено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 21 мая 2021 года, которое вступило в силу 16 июля 2021 г.

В рамках государственного контракта от 1 июля 2019 № КИ-345-2019 с АО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького» на строительство лоцмейстерских судов ледового класса Ice3 при сроке выполнения работ по государственному контракту – 15 декабря 2021 года техническая готовность первого судна – 96,8 %, второго – 95,4 %. Подрядчиком предоставлены документы по предъявлению санкций ЕС при исполнении договора с подрядчиком по поставке оборудования, что подтверждено заключением Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан от 28 декабря 2020 г. № 2/2057.

Строительство спасательного катера-бонопостановщика (проект А40-2Б) осуществляется в рамках государственного контракта от 27 сентября 2018 г. № КИ-343-2018 с АО «СЗ «Море». Срок исполнения контракта – 15 декабря 2020 г. В связи с неустойчивым финансовым состоянием АО «СЗ «Море» и санкционными ограничениями ЕС по поставке оборудования обязательства в установленные сроки не выполнены²².

Работы по строительству многофункционального аварийно-спасательного

²¹ Обращение ФГБУ «Морспасслужба» от 18 ноября 2021 г. № МСС-исх.5662.

²² В Росморречфлот поступил согласованный ГК «Ростех», АО «ОСК» и АО «СЗ «Море» график достройки заказа с завершением строительства в декабре 2022 года, направленный Минпромторгом России в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2021 г. № П7-88511.

судна мощностью 4 МВт проекта MPSV07 ведутся в рамках государственного контракта от 26 ноября 2015 г. № КИ-336-2015, с ООО «СЗ «Залив», а затем с его правопреемником – АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» со сроком завершения работ – 30 ноября 2020 г. Техническая готовность объекта – 99 %. Несвоевременное выполнение работ объяснено действием международных санкций в отношении Республики Крым, что затрудняет проведение пуско-наладочных работ, швартовых и ходовых испытаний судна²³.

Изложенное свидетельствует, что Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 8 096,0 млн рублей – не обеспечен ввод в эксплуатацию 10 объектов ФАИП.

3.4. Согласно данным ФАИП были установлены ограничения по мероприятиям и нераспределенным бюджетным ассигнованиям в объеме 17 104,0 млн рублей.

Данные о наличии и снятии соответствующих ограничений по указанным мероприятиям приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
№	Наименование мероприятий	Срок ввода объекта в экспл.	Бюджетные ассигнования на 2021 г.	Сняты (не сняты) ограничения в течение 2021 г.
Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»				
1.	Реконструкция объектов инфраструктуры порта Петропавловск-Камчатский	2022	1 060 600,0	не сняты
2.	Строительство объектов Глобальной морской системы связи при бедствии на трассах Северного морского пути	2023	290 000,0	не сняты
3.	Нераспределенные средства (0408 244V204200 414)		1 327 344,5	сняты
4.	Нераспределенные средства (0408 244V308300 414)		11 344 147,5	сняты
5.	Модернизация береговых производственных объектов и сооружений (реконструкция обстановочной базы флота Ангарского района водных путей и судоходства в г. Иркутск) строительство	2024	200 000,0	сняты
6.	Нераспределенные средства (0408 244B294009 414)		149 554,8	сняты
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»				
7.	Строительство железнодорожного парома проекта CNF19M Усть-Луга – Балтийск	2022	2 397 000,0	сняты
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»				
8.	Реконструкция учебного городка № 3 (г. Санкт-Петербург, Васильевский остров, 21 линия д. 14). Здание общежития литеры ГФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова»	2022	215 994,3	сняты
9.	Нераспределенные средства		119 400,0	сняты
	Итого		17 104 041,1	

²³ Представлены заключения от 21 декабря 2020 г. № 2/2034 и №2/2035 Союза «Торгово-промышленная палата Республики Татарстан» о наступлении обстоятельств непреодолимой силы в связи с санкциями.

Объем неснятых ограничений на конец 2021 года составил 1 350,6 млн рублей.

В связи с получением отрицательных заключений и невозможностью получения положительного заключения государственной экспертизы в срок до 1 сентября 2021 года²⁴ бюджетные ассигнования перераспределены с объектов²⁵:

- «Реконструкция объектов инфраструктуры порта Петропавловск-Камчатский» в объеме 1 060,6 млн рублей на объект «Строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае» с последующим возвратом в 2022 году;

- «Строительство объектов Глобальной морской системы связи при бедствии на трассах Северного морского пути» в объеме 290,0 млн рублей на объект «Строительство многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса. Многоцелевой морской буксир проекта Т3150» с последующим возвратом в 2022–2023 годах.

3.5. Минтранс России принято решение²⁶ о создании единого заказчика по строительству объектов транспортной инфраструктуры на базе ФКУ «Ространсмодернизация». В соответствии с распоряжением Минтранса России от 21 января 2022 г. № ВС-11-р в ФАИП указанные объекты закреплены за ФКУ «Ространсмодернизация» с 2022 года.

При этом в перечень передаваемых объектов не включены мероприятия по строительству морских и речных судов, которые после 2021 года остаются в ведении Росморречфлота.

3.5.1. Материалы проверки подтверждают наличие значительных рисков в части мероприятий по строительству судов.

Строительство парома для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск. Строительство железнодорожного парома проекта CNF19M

²⁴ Срок утверждения документации продлен до 1 сентября 2021 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 791-р.

²⁵ Письмо Минэкономразвития России от 21.09.2021 № 31848-СН/Д17и.

²⁶ В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 26 августа 2020 г. № Пр-1506, разделом 2 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № МХ-П16-160пр.

Строительство судна предусмотрено государственной программой «Социально-экономическое развитие Калининградской области»²⁷ для транспортного сообщения территории Российской Федерации с указанным анклавом.

Стоимость реализации мероприятия по государственному контракту от 26 декабря 2018 г. № 953/ДО-18 между ФГУП «Росморпорт» и ООО «Невский ССЗ» со сроком завершения работ в декабре 2021 года составляет 5 100,0 млн рублей.

Срок реализации продлен до июня 2022 года в связи с невыполнением графика работ субподрядной верфи Kuzey Star Shipyard Denizcilik Sanayi ve Ticaret Anonim Sirketi» (Стамбул, Турецкая Республика)».

Ранее на указанной верфи за счет внебюджетных источников построен головной паром проекта CNF19M «Маоршалл Рокоссовский», на котором 4 марта 2022 года поднят государственный флаг Российской Федерации.

ООО «Невский судостроительный завод 10 марта 2022 года (исх. № 1010/88а) сообщило об отказе поставщика оборудования финской компании «Wartsila» от сотрудничества из-за санкций ЕС²⁸.

Учитывая, что техническая готовность парома – 77,5 %, высоки риски несвоевременной сдачи судна, приостановки или незавершения его строительства.

Аналогичные риски несвоевременной сдачи, приостановки, незавершения строительства существуют и по другим судам, которые строятся, в том числе на немецкой и турецких верфях:

- «Строительство ледокола мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker7» со сроком завершения реализации мероприятия в 2024 году и стоимостью по госконтракту от 25 сентября 2019 г. № 506/ОПЭД-19 – 7 540,0 млн рублей. Место строительства судна – ФРГ;

²⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

²⁸ В соответствии с обращением указанной компании (2508562-9) к верфи «Kuzey Star» санкции, введенные Евросоюзом (Регламент ЕС 2022/328 от 25 февраля 2022 г.), запрещают предоставление, производство, техническое обслуживание и использование определенных товаров и технологий любому юридическому лицу на территории Российской Федерации, в том числе специально разработанных компонентов для судов, судовых двигателей.

- «Строительство Многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 18 МВт. Проект IBSV02» со сроком завершения реализации мероприятия в 2024 году и стоимостью по госконтракту от 6 августа 2021 г. № КИ-355-2021 – 13 296,8 млн рублей. Место строительства судна – Турецкая Республика;

- Строительство вспомогательного ледокола мощностью 12-14 МВт ледового класса Icebreaker7 (2 ед). сроком завершения реализации мероприятия в 2024 году и стоимостью по госконтракту от 13 июля 2021 г. № 233/ОПЭД-21 18 533,2 млн рублей. Место строительства судна – Турецкая Республика.

3.5.2. Проблемные вопросы строительства морских и речных судов на территории Российской Федерации

Суда, которые строятся на территории Российской Федерации, согласно проектной документации в значительной степени обеспечиваются оборудованием, в том числе двигателями иностранного производства.

В ведении Росморречфлота находится строительство 79 судов общей стоимостью 102 062,0 млн рублей, в том числе:

- 48 речных судов стоимостью 10 006,6 млн рублей;
- 31 морское судно стоимостью 92 055,4 млн рублей.

При этом в части речных судов:

доля оборудования иностранного производства достигает 18 % от проектного объема всего оборудования, стоимость иностранного оборудования составляет 3 496,8 млн рублей, его доля в общей стоимости строительства достигает 61 %.

В части морских судов:

доля оборудования иностранного производства достигает 92 % от проектного объема всего оборудования, стоимость иностранного оборудования составляет 29 230,0 млн рублей, его доля в общей стоимости строительства достигает 74 %.

Введение тотальных санкций несет высокие риски значительного увеличения стоимости, приостановки и незавершения строительства судов.

Необходим обоснованный план мер по преодолению последствий санкционного давления, который учитывал бы, в том числе строительную готовность судов, наличие ресурсного обеспечения, существующие и потенциальные возможности мер по импортозамещению оборудования.

3.5.3. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Закон о безопасности ГТС) собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

- обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения;
- осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям.

Обязательными требованиями в соответствии со статьей 3 Закона о безопасности ГТС является оценка безопасности гидротехнического сооружения – определение соответствия состояния гидротехнического сооружения требованиям к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Закона о безопасности ГТС декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Вместе с тем согласно декларациям о безопасности девять судоходных гидротехнических сооружений находятся в предаварийном техническом состоянии и с неудовлетворительным (пониженным) уровнем безопасности²⁹.

При этом в ФАИП 2021–2023 годов и перспективные планы капитального ремонта администраций бассейнов внутренних водных путей указанные судоходные гидротехнические сооружения не включены.

²⁹ ФГБУ «Канал имени Москвы»: Водосброс № 46, Заградворота № 116, Шлюз № 11, ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»: Судоходная плотина Гидроузла № 4, 5, 6, шлюз № 1, ФБУ «Волго-Балт» Шлюз № 2, ФБУ «Беломорканал» шлюз № 8.

Невыполнение соответствующих мероприятий по реконструкции и ремонту на указанных объектах несет риски аварий и катастроф.

3.5.4. Обязательным приложением к декларации безопасности гидротехнического сооружения является расчет вероятного вреда в результате аварии на ГТС³⁰, проводимый в соответствии с Методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения³¹ (далее – Методика определения размера вреда).

Методика определения размера вреда утверждается Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с МЧС России и Минэкономразвития России³². Проект Методики определения размера вреда направлен Росморречфлотом в адрес Минтранса России письмом от 5 апреля 2021 г. № КА-22/3363.

На дату завершения контрольного мероприятия указанная Методика определения размера вреда не утверждена, в результате чего сроки действия деклараций безопасности по 22 ГТС не продлены и отсутствуют разрешения на эксплуатацию по данным ГТС.

Эксплуатация гидротехнического сооружения при отсутствии разрешения на эксплуатацию является нарушением законодательства о безопасности гидротехнических сооружений³³. При этом отсутствуют достаточные основания для эксплуатации ГТС.

3.6. В 2021 году по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (форма 0503190) (далее – Сведения формы 0503190) количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года составило 143 объекта.

³⁰ В соответствии с пунктом 32 главы VII приказа Минтранса России от 27 ноября 2020 г. № 524 «Об утверждении формы декларации безопасности судоходных гидротехнических сооружений».

³¹ В соответствии с пунктом 3 «Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1596.

³² В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1596 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения».

³³ В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – закон № 117-ФЗ).

Объем незавершенного строительства увеличился с 49 389,1 млн рублей до 54 769,6 млн рублей, или на 10,8 %. Увеличение объемов незавершенного строительства на 5 380,5 млн рублей связано с началом реализации 16 объектов строительства в рамках ФАИП.

Согласно данным Сведений формы 0503190 Росморречфлота по состоянию на 1 января 2022 года числятся расходы на проектно-сметную документацию (объекты строительство которых не начиналось), которая разработана в период с 2008 по 2017 год и не востребована, по 41 объекту на сумму 1 929,1 млн рублей.

Ряд мероприятий Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росморречфлота на 2021 год (далее – План снижения ОНС), утвержденного руководителем Росморречфлота А.И. Пошиваев 20 марта 2020 года, в полном объеме не выполнен³⁴.

Не выполнено мероприятие Плана снижения ОНС по завершению строительства за счет внебюджетных источников объекта «Вторая очередь строительства операционной акватории для перегрузочных комплексов северной части Морского торгового порта Усть-Луга» с объемом государственных капитальных вложений 2 007,4 млн рублей.

При этом Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетного полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленного статьей 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на сумму 2 007,4 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Получателями субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания были 27 учреждений Росморречфлота.

³⁴ По разделу I в запланированный срок (2020 год) не завершено строительство по объекту «Формирование акватории южной и северной частей Морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала, Ленинградская область. Вторая очередь строительства» срок ввода перенесен на 2022 год. По разделу V не осуществлена передача 2 объектов в собственность субъекта Российской Федерации и муниципальную собственность, срок передачи перенесен на 2022 год. По разделу VI не списан 1 объект. По разделу VIII списание 10 объектов перенесено на 2022–2023 годы.

В 2021 году подведомственным Росморречфлоту бюджетным учреждениям утверждены государственные задания на оказание 9 наименований государственных услуг и выполнение работ по 6 наименованиям. Общий объем предоставленных им в 2021 году субсидий составил 25 685,6 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Данные по финансированию государственных заданий в 2021 году представлены в таблице:

Код расхода по БК					(млн руб.)		
ГРБС	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утвержденные назначения	Кассовое исполнение	в % к сводной бюджетной росписи
110	04	08	24 4 01 90059	611	737,5	737,5	100
110	04	08	24 4 02 90059	611	45,4	45,4	100
110	04	08	24 4 03 90059	611	19 667,2	19 667,2	100
110	07	04	02 1 02 90059	611	1 220,7	1 220,7	100
110	07	06	47 2 02 90059	611	3 968,7	3 968,7	100
110	07	06	47 2 02 92501	611	1,5	1,5	100
110	07	08	47 2 02 90059	611	34,1	34,1	100
110	08	01	11 1 03 90059	611	10,3	10,3	100
110	08	01	11 1 03 92501	611	0,2	0,2	100
Итого					25 685,6	25 685,6	100

Государственные задания формировались в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений. Базовые нормативы затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Росморречфлоту, государственных услуг (работ) в 2021–2023 годах утверждены заместителем руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта К.В. Стасюком 28 июля 2020 года.

Нарушений при применении Росморречфлотом коэффициента платной деятельности и коэффициента выравнивания не установлено. Отклонений от выполнения плановых показателей государственного задания сверх допустимого уровня в ходе проверки не установлено.

По результатам выполнения государственных заданий в 2021 году в образовательных учреждениях по всем формам обучения и программам подготовки прошло обучение 32 646 человек.

В ходе выполнения государственных заданий администрациями внутренних водных путей выполнены работы по:

- землечерпанию в 2021 году в объеме 24 437,7 тыс. куб. м. (на 2 470,4 тыс. куб. м. меньше, чем в 2020 году);
- тралению в объеме 3 571,3 кв. км (на 391,6 кв. км меньше, чем в 2020 году);
- установлению 146 170,0 знаков СНО³⁵ (на 69 965 знаков больше, чем в 2020 году).

По данным статистического наблюдения, на внутреннем водном транспорте перевезено в 2020 году – 109 025,0 тыс. т, в 2021 году – 110 280,5 тыс. т.

4.2. Росморречфлотом было заключено 19 соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), (код вида расходов 612) объемом 3 304,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Администрациями внутренних водных путей в адрес Росморречфлота направлялись обращения с обоснованиями включения объектов капитального ремонта в перспективные планы капитального ремонта в целях формирования объема потребности в средствах субсидии на иные цели.

Цели предоставления субсидий в 2021 году соответствовали утвержденному Росморречфлотом порядку предоставления субсидий³⁶.

За счет средств указанных субсидий проводился в том числе капитальный ремонт судов технического флота и капитальный ремонт судоводных гидротехнических сооружений.

При этом Агентством определены критерии выполнения работ капитального ремонта бюджетными учреждениями самостоятельно.

Росморречфлотом издано распоряжение от 28 января 2019 г. № ЮЦ-17-р «О перечне ремонтных работ, рекомендуемых подведомственным

³⁵ Средства навигационного оборудования.

³⁶ Приказ Росморречфлота от 24 января 2018 г. № 6 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта».

Федеральному агентству морского и речного транспорта организациям к выполнению самостоятельно» (далее – Перечень).

Согласно Перечню бюджетным учреждениям рекомендовалось самостоятельно выполнять, в том числе работы по:

- капитальному ремонту выправительных сооружений, судоходных каналов, подходных каналов к шлюзам, связанный с проведением дноуглубительных работ;
- капитальному ремонту судов технического флота при подтверждении класса судна, выработке моторесурса двигателей судна, комплексном ремонте нескольких узлов, двигателей и корпуса судна при наличии соответствующего признания ФАУ «Российский речной регистр» (далее – Регистр)³⁷ подведомственных Росморречфлоту организаций.

Значительный объем работ проводился собственными силами, отсутствие доков, а также квалифицированного штата специалистов, загруженность существующего оборудования и производственного персонала работами по подготовке флота к предстоящей навигации влияла на возможность самостоятельного выполнения.

С целью проведения капитального ремонта судоходных гидротехнических сооружений за счет средств субсидии на иные цели в 2021 году заключено 19 государственных контрактов на сумму 3 169,6 млн рублей.

Капитальный ремонт в отчетном году завершен на 11 гидротехнических сооружениях, по результатам выполнения которого техническое состояние и уровень безопасности судоходных гидротехнических сооружений не изменился.

³⁷ Свидетельства о признании ФАУ «Российский речной регистр» выдаются на основании пункта 2.8 Правил технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов и изделий для судов, утвержденных приказом Регистра от 9 сентября 2015 г. № 36-п. Согласно указанным правилам Регистр проводит признание организаций, осуществляющих в том числе ремонт судов. Свидетельство выдается на те виды деятельности, которые осуществляет организация.

При этом в результате непроведения капитального ремонта 27 гидротехнических сооружений находились в предаварийном техническом состоянии и неудовлетворительном уровне безопасности.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью на 2021 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 156,8 млн рублей в целях предоставления 2 видов субсидий юридическим лицам, в том числе подведомственному Агентству ФГУП «Морсвязьспутник», а также ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки» и ООО «ВодоходЪ экспресс». Бюджетные назначения исполнены полностью.

Предоставление указанных субсидий регулировалось соответствующими правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 1576, от 14 декабря 2018 г. № 1553 и от 10 июля 2020 г. № 1013, и осуществлялось на основании заключенных соглашений между Росморречфлотом и получателями.

Показатели, установленные соглашениями по предоставлению субсидий, выполнены.

В том числе плановое значение перевезенных пассажиров в рамках соглашения с ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки» (7 906 человек) исполнено с превышением на 214,1 % и составило 16 927 человек.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

6.1. Росморречфлоту в 2021 году выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 11 государственным программам, в которых он выступал соисполнителем, государственным заказчиком и участником.

Данные о предусмотренных сводной бюджетной росписью, ЛБО бюджетных ассигнованиях, кассовом исполнении, неисполненных назначениях по государственным программам в 2021 году представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование государственной программы	№ ГП	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
«Развитие образования»	02	1 669,64	1 669,64		100
«Социальная поддержка граждан»	03	119,84	119,84		100
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	12,17	12,17		100
«Развитие культуры»	11	10,54	10,54		100
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	18	150,00	150,00		100
«Космическая деятельность России»	21	177,33	177,13	0,20	99,9
«Информационное общество»	23	35,41	35,41		100
«Развитие транспортной системы»	24	69 467,31	69 174,81	292,50	99,6
«Социально-экономическое развитие Калининградской области»	37	2 550,00	2 550,00		100
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	45	177,27	156,17	21,10	88,1
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	5 471,44	5 328,45	142,99	97,4
Итого		79 840,95	79 384,16	456,79	99,4

Росморречфлот в 2021 году являлся соисполнителем направления (подпрограммы) «Морской и речной транспорт» (далее – Подпрограмма) государственной программы «Развитие транспортной системы»³⁸ (далее – ГП РТС, ГП-24) в том числе соисполнителем следующих федеральных, ведомственных проектов, ведомственных целевых программ³⁹.

Проектная часть		Процессная часть	
наименование проекта (программы)		наименование ведомственной целевой программы	
1.	Федеральный проект «Развитие морских портов»	1.	Ведомственная целевая программа «Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение судоходства»
2.	Федеральный проект «Развитие Северного морского пути»	2.	Ведомственная целевая программа «Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути»
		3.	Ведомственная целевая программа «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»
3.	Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта»	4.	Ведомственная целевая программа «Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы «Морской и речной транспорт»

³⁸ Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

³⁹ Таблица 3 приложения 2 Перечень соисполнителей и участников государственной программы «Развитие транспортной системы в 2021–2024 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 483).

Проектная часть		Процессная часть	
наименование проекта (программы)		наименование ведомственной целевой программы	
4.	Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»	5.	Основное мероприятие «Управление реализацией мероприятий в сфере водного транспорта»

Федеральные проекты «Развитие морских портов» и «Развитие Северного морского пути» одновременно входят в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – Национальный проект, Комплексный план, НП КПМИ)⁴⁰ и ГП РТС.

Объемы финансирования и кассового исполнения Программы в части федеральных и ведомственных проектов, ведомственных целевых программ представлены в таблице:

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	(млн руб.)
				% исполнения
Федеральные проекты				
«Развитие Северного морского пути»	11 538,50	11 411,19	127,31	98,9
«Развитие морских портов»	20 265,63	20 262,14	3,49	99,8
Итого	31 804,13	31 673,32	130,80	
Ведомственные проекты				
«Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» (ВП РИВВТ)	11 540,57	11 466,87	73,70	99,36
«Развитие инфраструктуры морского транспорта» (ВП РИМТ)	3 292,43	3 219,88	72,54	97,80
Итого	14 833,00	14 686,76	146,24	
Ведомственные целевые программы и основное мероприятие				
«Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы Морской и речной транспорт»	302,06	297,16	4,90	98,38
Основное мероприятие «Управление реализацией мероприятий в сфере водного транспорта»	382,45	371,90	10,56	97,24
«Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»	21 355,95	21 355,95		100
«Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути»	45,41	45,41		100
«Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение судоходства»	744,32	744,32		100
Итого	22 830,18	22 814,73	15,46	

Данные о достижении Росморречфлотом показателей, предусмотренных по федеральным и ведомственным проектам, ведомственным целевым программам представлены в таблице:

Наименование структурного элемента	Плановое значение показателя на 2021 г.	Фактическое значение показателя за 2021 г.	уровень достижения, % (гр4=гр3/гр2)
1	2	3	4
Федеральный проект «Развитие морских портов»			

⁴⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11, утвержден в качестве национального проекта.

Наименование структурного элемента	Плановое значение показателя на 2021 г.	Фактическое значение показателя за 2021 г.	уровень достижения, % (гр4=гр3/гр2)
Доля закупок отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) от общего объема закупок, в том числе произведенного предприятиями оборонно-промышленного комплекса, %	20	39,7	198,5
Прирост производственной мощности морских портов, млн тонн	40,3	19,1	47,4
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта»			
Поставки судов обеспечивающего и грузопассажирского флота, ед.	1	1	100
Количество реализованных мероприятий по реконструкции объектов портовой инфраструктуры, ед.	-	-	-
Количество реализованных мероприятий по строительству/реконструкции судоходных гидротехнических сооружений, ед.	2	2	100
Поставки судов технического (обслуживающего) флота, ед.	1	1	100
Ведомственная целевая программа «Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение судоходства»			
Обеспечение несения дежурствами ФГБУ «Морспасслужба», % времени в году	100	100	100
Обеспечение функционирования наземного сегмента Международной спутниковой системы поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ, % времени в году	100	100	100
Ведомственная целевая программа «Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути»			
Доля рассмотренных заявлений, %	100	100	100
Ведомственная целевая программа «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»			
Протяженность внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов, тыс. км	50,442	50,442	100
Протяженность внутренних водных путей со средствами навигационной обстановки, тыс. км	53,691	53,691	100
Протяженность внутренних водных путей с освещаемой и светоотражающей навигационной обстановкой, тыс. км	38,89	38,89	100
Эксплуатация судоходных гидротехнических сооружений, ед.	741	741	100
Среднегодовой ежегодный объем подачи воды в количестве 30 куб. м в секунду, куб. км	1,1	1,1	100

В отчетном периоде показатель «Прирост производственной мощности морских портов» федерального проекта «Развитие морских портов» (далее – ФП РМП), согласно утвержденному паспорту проекта⁴¹ на 2021 год составлял 45,05 млн тонн. При этом в результате изменений, внесенных в паспорт проекта V2-2021/023⁴² в связи с актуализацией планов ответственных исполнителей (частных инвесторов)⁴³ по строительству портовой инфраструктуры, годовой показатель снижен до 40,3 млн тонн.

Уменьшенный показатель не достигнут в связи с невведением в эксплуатацию объекта «Таманский терминал навалочных грузов» ООО «ОТЭКО-Портсервис», мощность которого составляет 25 млн тонн в год.

Выполнение показателя составило 47,4 %.

По федеральному проекту «Развитие Северного морского пути» (далее – ФП РСМП) показатели не предусмотрены.

⁴¹ Протокол от 27 октября 2020 г. № 14 Проектного комитета.

⁴² Протокол Проектного комитета от 15 декабря 2021 г. № 13.

⁴³ ООО «Порт Вера», ООО «Порт Суходол», ООО «Газпром Инвест».

Показатели процессной части Подпрограммы выполнены в полном объеме.

Согласно пункту 1 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации⁴⁴ (далее – Правила) ГП РТС отнесена к числу пилотных государственных программ.

Пунктом 39 Правил установлено, что в целях осуществления мониторинга реализации пилотных госпрограмм формируется план мониторинга реализации пилотной госпрограммы (далее – План мониторинга). План мониторинга ГП РТС⁴⁵ сформирован в разрезе федеральных, ведомственных проектов, входящих в ГП РТС, направленных на достижение установленного результата с достижением контрольных точек (далее – КТ), подтверждающих выполнение соответствующих мероприятий.

Анализ данных⁴⁶ по выполнению Плана мониторинга показал.

Приказом Минтранса России от 28 декабря 2021 г. № 470/801 из Плана мониторинга исключены 23 КТ 2021 года, закрепленные за мероприятиями федеральных и ведомственных проектов Росморречфлота⁴⁷. Основной причиной исключения явилась невозможность достижения в 2021 году КТ и перенос их на более поздние периоды.

В том числе исключены и перенесены на более поздние периоды следующие КТ.

По ФП РМП исключена контрольная точка по вводу в эксплуатацию специализированного угольного перегрузочного комплекса общего пользования в районе м. Открытый, Приморский край.

⁴⁴ Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242.

⁴⁵ План мониторинга реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» утвержден приказом Минэкономразвития России и Минтранса России от 28 июня 2021 г. № 214/385 в редакции с учетом изменений, установленных соответствующим приказом от 28 декабря 2021 г. № 470/801.

⁴⁶ Во исполнение поручений Минтранса России от 12 января 2022 г. № АК-1-пр, от 17 января 2022 г. № АК-10-пр (далее – Поручение) по вопросу подготовки предварительного годового отчета о ходе реализации ГП РТС Росморречфлот направил, в том числе соответствующую информацию от 19 января 2022 г. (исх. № ЗД-22/417) и от 17 февраля 2022 г. № ЗД-22/1738.

⁴⁷ Всего указанным приказом исключено 27 контрольных точек, закрепленных за всеми агентствами и службой, подведомственными Минтрансу России.

По ВП РИМТ исключены 3 контрольные точки по завершению работ на объектах:

- «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик»;
- «Строительство грузопассажирского судна для организации регулярного пассажирского сообщения между морскими портами Дальневосточного федерального округа. Грузопассажирское судно проекта CNF22»;
- «Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасения «КОСПАС-САРСАТ».

По ВП РИВВТ исключены:

- 16 контрольных точек по завершению проектно-изыскательских работ;
- 3 контрольные точки по завершению работ на объектах, в том числе:
 - «Модернизация береговых производственных объектов и сооружений (Модернизация Ладейских ремонтно-механических мастерских);
 - «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна. II этап». Реконструкция Павловского шлюза»;
 - «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути». Этап. Модернизация средств навигационной обстановки. II пусковой комплекс (ПК-2) – Модернизация средств навигационной обстановки – маяки Бугровский, Стороженский, Свирский».

Исключение из Плана мониторинга 23 контрольных точек с перенесением на следующие периоды искажает информацию о действительных результатах реализации ГП РТС в части Росморречфлота.

Анализ реализации госпрограммы показал, что не исполнены в 2021 году и перенесены следующие мероприятия и контрольные точки.

По ФП РМП:

Заключение 3 контрактов и ввод в эксплуатацию 5 объектов по строительству объектов инфраструктуры морских портов.

По ФП РСМП:

Заключение 1 контракта на строительство портовой инфраструктуры и завершение 2 мероприятий по строительству судов.

По ВП РИМТ:

3 мероприятия по строительству портовой инфраструктуры, грузопассажирского судна, станций приема и обработки информации системы поиска и спасения «КОСПАС-САРСАТ».

Годовой показатель ФП РМП по росту мощности морских портов, уменьшенный на 5 млн тонн, исполнен на 47,4 % и составил 19,1 млн тонн.

Учитывая перенос и низкий уровень достижения контрольных точек, деятельность Росморречфлота по обеспечению реализации в 2021 году мероприятий ГП РТС и достижению соответствующих целевых показателей не является результативной.

Указанные федеральные и ведомственные проекты являются структурными элементами ГП РТС.

Основными причинами, препятствующими выполнению ГП РТС и ее структурных элементов, недостижения контрольных точек являются, в том числе:

- недостатки в организации работы Росморречфлота с подрядными организациями, допущенные как Агентством, так и подведомственными ему предприятиями, бюджетными и казенными учреждениями, которым переданы соответствующие полномочия;
- отказ от выполнения обязательств инвесторами, корректировка ими планов реализации соответствующих мероприятий;
- санкционные ограничения Евросоюза и США к судостроительным предприятиям;
- ненадлежащее исполнение подрядчиками принятых обязательств в рамках заключенных государственных контрактов на строительство флота, речной и портовой инфраструктуры, проектно-изыскательских работ;

- необходимость корректировки параметров в рамках разработки проектной документации с увеличением сроков реализации мероприятий.

6.2. Росморречфлот является государственным заказчиком ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» (далее – ФЦП Крым). Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, установленный Агентству сводной бюджетной росписью на реализацию ФЦП Крым, составил 177,27 млн рублей, кассовое исполнение составило 156,17 млн рублей, или 88,1 %. Объем неисполненных назначений составил 21,1 млн рублей, или 11,9 %.

По ФЦП Крым был предусмотрен ввод 4 объектов, которые в 2021 году не введены.

1. Строительство морского водолазного судна проекта SDS18 осуществляется в рамках государственного контракта от 27 июня 2019 г. № КИ-346-2019 с АО «СЗ «Море». Срок исполнения контракта – 1 декабря 2021 года.

2. Строительство спасательного катера-бонопостановщика (проект А40-2Б) осуществляется в рамках государственного контракта от 27 сентября 2018 г. № КИ-343-2018 с АО «СЗ «Море». Срок исполнения контракта – 15 декабря 2020 года.

Обязательства по указанным контрактам в установленные сроки не выполнены в связи с неустойчивым финансовым состоянием АО «СЗ «Море» и санкционными ограничениями по поставке оборудования.

3. Строительство морского противопожарного буксира-спасателя пр. NE011 ведется по государственному контракту от 29 ноября 2019 г. № КИ-350-2019 с АО «Ахтубинский судостроительно – судоремонтный завод» стоимостью 419,7 млн рублей. Срок исполнения контракта – 1 сентября 2021 г. В установленный срок подрядчиком обязательства по контракту не выполнены.

4. Работы по строительству многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт проекта MPSV07 ведутся в рамках государственного контракта от 26 ноября 2015 г. № КИ-336-2015,

заключенного с ООО «СЗ «Залив», а затем с правопреемником АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» со сроком завершения работ – 30 ноября 2020 г. Техническая готовность объекта – 99 %.

До настоящего времени судно не завершено строительством в связи с санкционными ограничениями, о чем подробнее изложено в разделе 3 Заключения.

6.3. Росморречфлот являлся государственным заказчиком, уполномоченным на заключение государственных контрактов подпрограммы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» государственной программы «Космическая деятельность России» (далее – Подпрограмма ГЛОНАСС)⁴⁸.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Росморречфлоту в объеме 177,3 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи. Исполнение составило 177,1 млн рублей, или 99,99 %.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 9 Положения о полномочиях Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323, Росморречфлот осуществляет внедрение систем с использованием аппаратуры спутниковой навигации в интересах развития морского и речного транспорта, а также создание, поддержание и развитие подсистем функциональных дополнений в области морского и речного транспорта, совместимых с аппаратурой спутниковой навигации.

При этом оборудование, поставленное в подведомственные учреждения Росморречфлота в рамках мероприятий подпрограммы «Поддержание, развитие

⁴⁸ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 306.

и использование системы ГЛОНАСС» государственной программы «Космическая деятельность России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 306 (далее – Подпрограмма), и федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 189 (далее – ФЦП ГЛОНАСС), не внедрено.

Так, государственными контрактами была предусмотрена только поставка оборудования. Оборудование на общую сумму 97 333,2 тыс. рублей не введено в эксплуатацию и не может использоваться по назначению, в том числе по следующим мероприятиям Подпрограммы:

- мероприятие 8.3.65 – 6 комплексов оборудования стоимостью 43 630,0 тыс. рублей (1 комплекс регионального центра системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных карт, 3 комплекса бассейновых центров системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных и 2 комплексов инфраструктуры удаленной передачи электронных навигационных карт, поставленные по государственному контракту от 8 ноября 2021 г. № 0173100012221000012);

- мероприятие 8.3.69 – 20 комплексов оборудования стоимостью 35 000,0 тыс. рублей (16 комплексов судовых обстановочных комплексов, 3 автоматизированных промерно-изыскательских комплекса и 1 автоматизированный технологический комплекс – автоматизированная система координированного управления позиционированием, поставленные по государственным контрактам от 17 ноября 2021 г. № 0173100012221000023, от 21 октября 2021 г. № 0173100012221000010 и от 28 октября 2021 г. № 0173100012221000011);

- мероприятие 8.23.70 – осуществлена лишь частичная поставка 2 контрольно-корректирующих станций и 2 контрольно-корректирующих станций – базовых станций автоматической идентификационной системы по

государственным контрактам от 17 ноября 2021 г. № 0173100012221000020 и от 11 ноября 2021 г. № 0173100012221000022.

По мероприятию ФЦП ГЛОНАСС № 257 не внедрено 10 комплексов станций ГЛОНАСС, закупленных в 2017 и 2020 годах на сумму 204 156,1 тыс. рублей, в том числе:

- 5 комплексов оборудования контрольно-корректирующей станции – базовой станции автоматической идентификационной системы дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS поставленных по государственному контракту от 25 марта 2020 г. № 01731000122200000054;

- 5 комплексов оборудования контрольно-корректирующей станции дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS, поставленных по государственным контрактам от 31 августа 2017 г. № 4.04-17 и от 19 мая 2020 г. № 01731000122200000004.

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества – 40 комплексов оборудования ГЛОНАСС, на закупку которого по Подпрограмме и ФЦП ГЛОНАСС использованы средства федерального бюджета в сумме 301 489,3 тыс. рублей.

Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.

Также не реализовано одно мероприятие Подпрограммы по выделению субсидий администрациям внутренних водных путей на картографические работы (8.3.66) из-за неверной установки в действующей редакции Подпрограммы группы вида расходов (200 вместо 600), бюджетные ассигнования в объеме 200 млн рублей возвращены в федеральный бюджет⁴⁹.

⁴⁹ ЛБО на указанные цели доведены Росморречфлоту КО от 19 августа 2021 г. № 110/036 по ЦСР 2180390000 ВР 200. Изменения в Подпрограмму по изменению группы вида расходов направлены в Роскосмос 23 сентября 2021 г. № ДУ-24/10746, но не реализованы Казначейским уведомлением № 110/070 ЛБО в объеме 200,0 млн рублей 22 декабря 2021 года отзываны и бюджетные ассигнования возвращены в федеральный бюджет.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

7.1. Росморречфлоту выделялись бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов «Развитие морских портов» (ФП РМП), Развитие «Северного морского пути» (ФП РСМП), которые входили в структуру НП КПМИ.

ГП РТС как пилотная государственная программа, согласно пункту 5 Правил⁵⁰ является документом, предусматривающим реализацию комплекса мероприятий для достижения установленных целей на принципах проектного управления.

В соответствии с пунктом 37 Правил реализация федеральных проектов пилотной госпрограммы осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288⁵¹ (далее – Постановление № 1288), которым утверждены Положение об организации проектной деятельности и функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее – Положение и Функциональная структура).

Полномочие обеспечения реализации федеральных проектов, входящих в ГП РТС, согласно пункту 54 Правил, возложено на Росморречфлот.

С целью реализации федеральных проектов были созданы рабочие группы Росморречфлота под руководством заместителей руководителя Агентства с участием представителей ответственных исполнителей, администраторов федеральных проектов и ведомственных проектных офисов⁵².

⁵⁰ Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации утверждены постановлением от 12 октября 2017 г. № 1242.

⁵¹ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

⁵² Согласно Протоколу совещания по вопросу реализации федеральных проектов транспортной части магистрального плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта Ю.А.Цветкова от 29 марта 2019 г. № ЮЦ-48.

7.2. В течение 2021 года в подсистеме управления национальными проектами ИАС ЭБ в паспорт ФП РМП в части показателя, определенного на отчетный год, внесены изменения по снижению прироста мощности морских портов с 45,05 млн тонн до 40,30 млн тонн, о чем подробно изложено в разделе 6 Заключения.

Изменен также итоговый целевой показатель ФП РМП на период до 2024 года:

Наименование целевого показателя, ед. изм.	Плановое значение к 2024 г. (было)	Плановое значение к 2024 г. (стало)
Прирост производственной мощности морских портов, млн тонн	246,19	243,92

Ряд частных инвесторов отказались от реализации запланированных мероприятий, в том числе по мероприятию «Строительство причалов № 22А и № 23А пристани 3А морского порта Новороссийск» (АО «ОЗК»/ПАО «НКХП»), в результате чего общий показатель мощности федерального проекта уменьшился на 11,5 млн тонн.

При этом ряд инвесторов скорректировал объемы портовых мощностей, в том числе ООО «Ультрамар» на 6 млн тонн увеличил объем мощностей по мероприятию в порту Усть-Луга.

В части ФП РМП основной составляющей, влияющей на результативность реализации федерального проекта по достижению показателя роста мощности портов является эффективность деятельности частных инвесторов по мероприятиям строительства соответствующей портовой инфраструктуры. Уход или изменение планов инвесторов является основной причиной изменения показателя федерального проекта.

В настоящих условиях введение санкционных запретов на заход в Европейские порты российских судов, а также поставку определенных видов грузов, в том числе угля в страны Евросоюза, потребует пересмотра состава мероприятий ФП РМП.

В части судостроения ФП РМП и ФП РСМП основными факторами являются выполнение обязательств подрядчиками строительства судов, санкционное давление ЕС и США на судостроительные организации.

Согласно пунктам 57 и 59 Положения в информационной системе проектной деятельности (далее – ИС Эталон) Агентством формировались ежемесячные отчеты о реализации федеральных проектов, с указанием контрольных точек и сведений о рисках реализации инвестпроектов.

При этом в разделе «Уровень риска реализации» в большинстве случаев по соответствующим мероприятиям отмечалось, что риск «отсутствует/умеренный». Только в части мероприятия «Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт» отмечен «средний риск» (отставание не более 3 мес.).

Согласно данным размещенного в ИС Эталон укрупненного сетевого графика по указанному мероприятию, техническая готовность судна составляет 79,8 %. Дальнейшее выполнение строительных работ не представляется возможным в связи с отказом со стороны правительственных органов Норвегии в выдаче Kongsberg Maritime лицензии на экспорт необходимых запасных частей и проведения пуско-наладочных работ ранее поставленного оборудования⁵³.

Соответственно существовал риск незавершения строительства в связи с санкционными ограничениями, который не отмечен в ежемесячном отчете в ИС Эталон.

Также аналогичные риски применения санкций, которые в ежемесячных отчетах не отмечены, существовали по 3 судам, строящимся за рубежом в рамках федеральных проектов Росморречфлота⁵⁴.

Значительный объем иностранных комплектующих и двигателей в проектной документации строительства судов на первое место выводит риски санкционного давления.

⁵³ Во исполнение пункта 5 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 11 августа 2021 г. № ММ-П54-11113 о продлении срока завершения строительства многофункционального аварийно-спасательного судна проекта MPSV06 (7 МВт) в связи с обстоятельствами, связанными с запретительными мерами, введенными США и Евросоюзом, разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации о продлении срока выполнения строительных работ.

⁵⁴ Строительство ледокола мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker7 (в УСГ отмечено об отсутствии рисков); Строительство многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 18 МВт. Проект IBSV02 (в УСГ значение ключевого риска отсутствует); Строительство вспомогательного ледокола мощностью 12-14 МВт ледового класса Icebreaker7. (в УСГ отмечено об отсутствии ключевого риска в 2021 году).

Практически во всех 79 судах общей стоимостью 102 062,0 млн рублей, которые строит Росморречфлот по федеральным проектам, значительная доля оборудования, в том числе двигателей – иностранного производства.

Строительство судов в установленные федеральными проектами сроки может быть не завершено, приостановлено или прекращено.

Учитывая сложившуюся обстановку с поставкой указанного оборудования для строительства судов по причине тотальных санкций ЕС и США необходима экономическая и техническая оценка соответствующих рисков с отражением их, в том числе в ИС Эталон, с предложением эффективных мер по достройке судов.

План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного воздействия, одобренный на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, не содержит мер по достройке морских и речных судов.

7.3. Управление федеральными проектами в Росморречфлоте организовано в основном в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, в том числе с Постановлением № 1288. Вместе с тем деятельность рабочих групп под руководством заместителей руководителей Росморречфлота не позволила эффективно и результативно реализовать полномочие Агентства по обеспечению реализации федеральных проектов, установленное пунктом 54 Правил. Ряд мероприятий, определенных паспортами, планами-графиками федеральных проектов и контрольными точками Плана мониторинга на 2021 год, не выполнен.

7.4. Реализация федерального проекта «Внутренние водные пути» прекращена. Протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 25 сентября 2020 года № АБ-П16-183пр определена структура Комплексного плана, в которую ФП ВВП не включен.

В 2021 году мероприятия, ранее исполнявшиеся в составе ФП ВВП,

исполнялись в составе ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» и ведомственной целевой программы «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений».

Протоколом заочного голосования Управляющего совета государственной программы «Развитие транспортной системы» от 29 декабря 2021 г. № 3 утвержден паспорт федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» со сроком реализации в 2022–2024 годах. При этом мероприятия ФП ВВП включены в состав указанного федерального проекта.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации⁵⁵ организована разработка национального проекта, обеспечивающего развитие внутреннего водного транспорта.

В связи с тем, что вопросы развития внутреннего водного транспорта в настоящее время отражены в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года⁵⁶ и государственной программе «Развитие транспортной системы» заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым направлено обращение от 27 июля 2021 г. № 7986п-П50 на имя Президента Российской Федерации В.В. Путина о снятии указанного поручения с контроля.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Качество управления государственными финансами Росморречфлотом оценено в 37 баллов, в том числе по показателям: среднесрочное финансовое планирование – 6 баллов; исполнение по доходам – 2 балла; исполнение по расходам – 12 баллов; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 2 балла; ФАИП, незавершенное строительство – 0 баллов; учет и отчетность –

⁵⁵ Подпункт «о» пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № Пр1726-ГС.

⁵⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

9 баллов; внутренний финансовый аудит – 1 балл; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 2 балла; выполнение государственных заданий – 3 балла.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

План проведения внутреннего финансового аудита Росморречфлота на 2021 год, включающий 4 мероприятия, утвержден руководителем Росморречфлота 2 сентября 2021 года и исполнен на 100 %. При этом отчеты по реализации планов мероприятий по устранению выявленных нарушений в Росморречфлоте отсутствуют.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита осуществлена в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 4 балла. Уровень внутреннего финансового аудита оценивается как высокий⁵⁷.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. Динамика изменения показателей по объектам недвижимого имущества (за исключением земельных участков) Росморречфлота и подведомственных ему учреждений в 2021 году представлена в таблице:

По состоянию на	Количественный состав объектов, шт.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности РФ, шт.	Учено в реестре федерального имущества, шт.	Осуществлена регистрация прав оперативного управления / хоз. ведения, шт.	Общая стоимость фед. имущества, находящегося в федеральной собственности, закрепленных на праве опер. управления / хоз. ведения, млн руб.	Учено в реестре федерального имущества шт.	Федеральное имущество, не прошедшее регистрацию в реестре федерального имущества, шт./млн руб.	
01.01.2021	8 666	8 436	8 566	8 266	272 103,5	8 516	59	4 011,6
01.01.2022	8 607	8 389	8 538	8 243	280 312,2	8 543	22	4 554,2
+-	- 59	- 47	- 28	- 23	8 208,6	27	- 37	542,6

⁵⁷ Согласно СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

Количество объектов, не прошедших регистрацию в реестре федерального имущества, уменьшилось на 37 единиц.

По состоянию на 1 января 2022 года 64 объекта недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за подведомственными Росморречфлоту организациями, не учтено в реестре федерального имущества, что является нарушением пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

Основными причинами отсутствия сведений в реестре федерального имущества являлись: ведение работы по внесению сведений в территориальные управления Росимущества, проведение кадастровых работ, направление карт сведений об объекте учета.

Данные о динамике количества используемых в 2021 году земельных участков приведены в таблице:

По состоянию на	Количественный состав используемых земельных участков, шт.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации, шт.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Регистрация договоров аренды, права постоянного (бессрочного) пользования на используемые земельные участки, шт.	Количественный состав используемых земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (предоставленных на правах аренды, безвозмездного пользования и других основаниях), шт.	Общая кадастровая стоимость земельных участков, млн руб.
Сведения об объектах, находящихся в федеральной собственности						
01.01.2021	3 325	3 169	2 402	3 095	219	93 970,7
01.01.2022	3 954	3 803	2 962	3 714	141	145 210,7
+, -	629	634	560	619	- 78	51 240,0

Количественный состав используемых земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (предоставленных на правах аренды, безвозмездного пользования и других основаниях), уменьшился на 78 единиц.

По результатам аудита действующих в 2021 году договоров аренды земельных участков, закрепленных за Росморречфлотом и его подведомственными учреждениями, установлено, что в нарушение пункта 8

Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582, Росморречфлотом не обеспечен ежегодный перерасчет размера арендной платы за пользование земельными участками.

В связи с недостаточным контролем за порядком исполнения действующих договоров аренды земельных участков Росморречфлотом не обеспечен учет полноты и своевременности осуществления платежей контрагентов по договорам аренды земельных участков.

10.2. Два подведомственных Росморречфлоту ФГУП получили чистую прибыль за 2020 год в объеме 641,1 млн рублей. Часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисленная федеральными государственными унитарными предприятиями в федеральный бюджет в 2021 году, составила 320,6 млн рублей.

Информация по объемам перечисления ее части чистой прибыли в федеральный бюджет приведена в таблице:

(млн руб.)			
Наименование	Чистая прибыль за 2020 год (форма 0710002)	% отчислений	Перечислено
ФГУП «Морсвязьспутник»	57,3	50	28,6
ФГУП «Росморпорт»	583,8	50	291,9
Итого	641,1		320,6

По состоянию на 1 января 2022 года задолженности за ФГУП по перечислению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, не числилось.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность Росморречфлота об исполнении федерального бюджета за 2021 год является недостоверной.

Показатель строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» консолидированного баланса по форме 0503130 на 1 января 2022 года и других взаимосвязанных отчетных форм занижен на сумму 3 836,3 млн рублей.

Показатель строки 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах баланса по форме 0503130 на конец отчетного периода занижен на сумму 3 836,3 млн рублей.

11.2. В 2021 году Росморречфлотом обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 2 411,5 млн рублей, что на 86,8 % превысило показатели уточненного прогноза поступлений доходов на отчетный год. Основной причиной отклонения фактических поступлений от прогнозных значений в 2021 году является возврат оплаченных обязательств по расторгнутым госконтрактам от 25 декабря 2020 г. б/н с «Интер РАО-Инжиниринг» и от 7 сентября 2017 г. № 0319100001017000053 с АО «Фирма «Культбытстрой».

11.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году составило 79 388,9 млн рублей, или 99,4 % показателей сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения составили 456,7 млн рублей, из которых на капитальные вложения в объекты государственной собственности приходилось 441,1 млн рублей (96,6 %), в том числе 127,3 млн рублей по итогам реализации федерального проекта «Развитие северного морского пути» и 142,9 млн рублей – государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

11.4. Росморречфлотом в 2021 году не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части результативности использования бюджетных средств, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 8 096,0 млн рублей – не введены в эксплуатацию 10 объектов ФАИП.

Изложенное оказало отрицательное влияние на достижение результатов и показателей федеральных и ведомственных проектов государственной программы «Развитие транспортной системы» (далее – ГП РТС) и госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики

Крым и г. Севастополя» (далее – ФЦП Крым).

Росморречфлотом не обеспечена на должном уровне реализация мероприятий и ввода в 2021 году в эксплуатацию объектов капитального строительства, направленных на достижение целей:

- ГП РТС в части развития инфраструктуры внутренних водных путей и речного флота (введен 1 из 4 объектов), а также морской инфраструктуры (введен 1 из 3 объектов);
- ГП НТР по модернизации инфраструктуры высшего образования (введено 4 из 6 объектов);
- ФЦП Крым по развитию портовой инфраструктуры и морских судов с целью снятия транспортных ограничений (не введено 4 из 4 объектов).

Незначительное количество введенных объектов свидетельствует, что деятельность Росморречфлота по достижению указанных целей в 2021 году не является результативной.

11.5. В паспорт федерального проекта «Развитие морских портов» внесены изменения по снижению установленного на 2021 год показателя «Прирост производственной мощности морских портов», который был выполнен на 47,4 % и составил 19,1 млн тонн.

11.6. В нарушение Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации Росморречфлот не обеспечил реализацию мероприятий и достижение контрольных точек по включенным в ГП РТС федеральным и ведомственным проектам, что оказывает отрицательное влияние на достижение целей, установленных Указом № 204.

11.6.1. По федеральному проекту «Развитие морских портов»:

- из 8 подлежащих вводу объектов инфраструктуры морских портов не введено 4;
- снижение на 5,0 млн тонн планового значения годового показателя «Прирост производственной мощности морских портов» связано с изменением планов и отказом частных инвесторов от реализации ряда мероприятий.

11.6.2. По федеральному проекту «Развитие Северного морского пути» не обеспечено заключение 1 контракта на строительство портовой инфраструктуры и завершение 2 мероприятий по строительству судов.

11.6.3. В нарушение Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ из Плана мониторинга реализации ГП РТС исключены 23 контрольные точки 2021 года, закрепленные по проектной части мероприятий федеральных и ведомственных проектов Росморречфлота. Основной причиной исключения по соответствующим мероприятиям явилось невозможность их достижения в 2021 году и перенос на более поздние периоды, что искажает достоверность результатов по ГП РТС.

11.7. В установленные в 2021 году сроки не завершено строительство парома проекта CNF19M для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск стоимостью 5 100,0 млн рублей. Реализация продлена до июня 2022 года по причине невыполнения графика работ субподрядной верфью «Kuzey Star» (Турция).

Финская компания «Wartsila» отказалась от сотрудничества из-за санкций, которые не позволяют иностранным компаниям поставки и наладку судового оборудования при осуществлении деятельности с российскими организациями.

При готовности парома – 77,5 % имеются риски приостановки или незавершения строительства судна, которое имеет стратегическое значение, так как должно обеспечить транспортную независимость Калининградской области.

11.8. В ведении Росморречфлота находится строительство 79 судов общей стоимостью 102 062,0 млн рублей, в том числе 48 речных судов стоимостью 10 006,6 млн рублей и 31 морского судна стоимостью 92 055,4 млн рублей.

При доле иностранного оборудования до 18 % по речным судам и до 92 % – по морским, введение тотальных санкций несет риски увеличения стоимости, приостановки и незавершения строительства судов.

План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного воздействия, одобренный на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, не содержит мер по достройке морских и речных судов.

Необходим обоснованный план мер по преодолению последствий санкционного давления, который учитывал бы строительную готовность судов, наличие ресурсного обеспечения, меры по импортозамещению оборудования.

11.9. Росморречфлотом не обеспечено выполнение установленных полномочий по внедрению оборудования и развитию сети комплексов ГЛОНАСС, что приводит к неэффективному использованию имущества. Закуплено в рамках Подпрограммы ГЛОНАСС и ФЦП ГЛОНАСС оборудование стоимостью 301,5 млн рублей, которое по назначению не используется, так как не введено в эксплуатацию.

Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.

11.10. Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части результативности использования бюджетных средств на сумму 2 007,4 млн рублей по достройке 1 объекта незавершенного строительства, приостановленного строительством в 2015 году.

11.11. В ходе ведения бюджетной росписи Росморречфлотом не соблюдался порядок формирования и представления главным распорядителем обоснований бюджетных ассигнований, в результате чего расхождение между параметрами СБР и значениями по обоснованиям бюджетных ассигнований составили 221,3 млн рублей.

11.12. Росморречфлот ненадлежащим образом исполнял бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренные Бюджетным кодексом, в том числе:

- не обеспечено поступление в федеральный бюджет средств, поступающих на основании договоров аренды земельных участков, на общую сумму 52,4 млн рублей;

- не отражены начисления на сумму 212,1 млн рублей на основании 14 заключенных в 2021 году договоров аренды земельных участков и актов приема-передачи;

- необоснованно, при отсутствии первичных учетных документов, произведено начисление доходов на сумму 354,1 млн рублей.

11.13. В нарушение Федерального закона о безопасности гидротехнических сооружений не планировались реконструкция и капитальный ремонт 9 судоходных гидротехнических сооружений, находящихся в предаварийном техническом состоянии и с неудовлетворительным уровнем безопасности, что несет риски аварий и катастроф.

12. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Росморречфлоту;
- информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство в части недостоверности консолидированной бюджетной отчетности Росморречфлота за 2021 год;

- заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н. Богомолов

