

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июля 1999 года № №24(175) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и за январь-май 1999 года Магаданской области»:*

*С учетом высказанных замечаний утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации и губернатору Магаданской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и за январь-май 1999 года Магаданской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 года №1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»**

**Основание для проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 27 мая 1999 года №170-рк, удостоверение на право проведения проверки от 28 мая 1999 года №13/293, программы проверки, утвержденные аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 28 мая 1999 года.

**Цель проверки:** использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Магаданской области.

**Объекты проверки:** Администрация Магаданской области.

Проверка проведена сотрудниками направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты главным инспектором В. К. Бров-киным и ведущими инспекторами А. Р. Абдулиной, А. С. Дементьевым и А. Д. Семиряжко в период с 6 по 25 июня 1999 года.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись:

- губернатор Магаданской области Цветков Валентин Иванович, в должности с ноября 1996 года;
- начальник финансового управления Моисеева Валентина Андреевна, в должности с 8 декабря 1997 года по 14 января 1998 года и с 1 апреля 1998 года по настоящее время, с 21 июня 1995 года по 25 мая 1997 года - Бекаревич Светлана Афанасьевна, с 26 мая по 12 июня 1997 года - Толмачева Галина Николаевна, с 13 июня по 7 декабря 1997 года - Якубович Лилия Викторовна и с 15 января по 31 марта 1998 года - Кафтан Валентина Павловна.

#### **1. Использование средств, выделенных области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

Бюджетная система и бюджетный процесс в области организован в соответствии с Законом области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области".

Закон Магаданской области "Об областном бюджете на 1998 год" принят Магаданской областной Думой 2 июня 1998 года по расходам в сумме 2667214,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 2128692,0 тыс. рублей.

Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 538522,0 тыс. рублей, или 20,2 % от расходов областного бюджета. Консолидированный бюджет области принят вышеуказанным законом по расходам в сумме 4543001,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 2839427,0 тыс. рублей с дефицитом 170357,4 тыс. рублей, или 37,5 % от расходов.

В законе "Об областном бюджете на 1998 год" предусмотрено формирование Фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований (районы области и город Магадан) за счет отчислений в размере 60,0% от общего объема поступлений в областной бюджет из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФП) в сумме 337020,0 тыс. рублей, утверждены доли каждой территории области в указанном фонде. В общем объеме Фонда финансовой поддержки муниципальных образований 9,1 % направлялись целевым назначением на возмещение расходов территориальному фонду на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В 1998 году доходная часть консолидированного бюджета исполнена в сумме 1693,8 млн. рублей при уточненном плане 2918,4 млн. рублей, или на 58,0%, расходная часть бюджета – в сумме 1626,6 млн. рублей при уточненном плане 4258,5 млн. рублей, или на 38,2%, с превышением доходов над расходами в сумме 67,2 млн. рублей.

В 1998 году план по собственным доходам установлен в сумме 2277,7 млн. рублей, исполнение составило 1171,6 млн. рублей, или 51,4 процента. При этом путем проведения взаимозачетов поступило 717,6 млн. рублей, что составляет 61,2 % всех поступлений.

В приоритетном порядке средства из бюджета области направлялись на финансирование защищенных статей в соответствии с принятыми законами, обязательств по обеспечению социальных гарантий населения, а также обязательных платежей по обслуживанию долговых обязательств, выделение средств районам области из Фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований и финансирование других расходов

В 1998 году передача бюджету области трансферта из ФФФП осуществлялась на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год". Статьей 37 Закона утверждена доля области в Фонде на 1998 год в размере 1,4335 процента. Исходя из общей суммы указанного Фонда 39183788,0 тыс. рублей предусматривалось передать области трансферт в сумме 561699,6 тыс. рублей. Законом "Об областном бюджете на 1998 год" предусмотрен трансферт в сумме 561700,0 тыс. рублей.

Исходя из фактически выполненных налоговых доходов за 1998 год, трансферт составил по расчету 400073,6 тыс. рублей, а с учетом задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1997 год в сумме 174272,3 тыс. рублей общая сумма трансферта, причитающегося области за 1998 год, составила 574345,9 тыс. рублей.

За 1998 год из федерального бюджета по реестрам Главного управления федерального казначейства Минфина России (ГУФК) поступило 317250,0 тыс. рублей. Платежным поручением от 15 января 1998 года №65 АКБ «Московский национальный банк» перечислено администрации области по договору вексельного кредитования от 21 октября 1997 года № 17-В/97 37050,0 тыс. рублей. В счет трансфертов, причитающихся области, ГУФК произведены зачеты задолженности по земельному налогу в сумме 2085,3 тыс. рублей, по бюджетной ссуде, по которой истек срок исполнения, в сумме 65885,5 тыс. рублей, по беспроцентной ссуде на покрытие кассового разрыва в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера - в сумме 39249,5 тыс. рублей. Кроме того, Управлением федерального казначейства Минфина России по области (УФК) зачислены в областной бюджет дополнительные отчисления от налога на добавленную стоимость в счет трансферта в сумме 17639,0 тыс. рублей. Всего за 1998 год областью получено средств федерального бюджета (трансфертов) на 479159,3 тыс. рублей, в том числе за счет взаимозачетов - 144270,3 тыс. рублей, или 30,1 процента. Таким образом, Минфином России не выделен области трансферт на 95186,6 тыс. рублей с учетом задолженности за 1997 год.

В 1998 году трансферт направлен на выплату заработной платы с начислениями в государственные внебюджетные фонды и на выплату отпускных денег работникам бюджетной сферы. Кроме того, средства трансферта расходовались на оплату провоза багажа в связи с выездом из районов Крайнего Севера на 514,25 тыс. рублей, на расселение жителей из ликвидируемых поселков - 400,0 тыс. рублей, на компенсации за сдаваемое жилье – 20,1 тыс. рублей, на погашение задолженности за сельскохозяйственную продукцию (Среднеканский район) – 100,0 тыс. рублей и на приобретение авиабилетов по договору о перевозке в отпуска работников бюджетной сферы - 2000,0 тыс. рублей по распоряжению губернатора области от 26 января 1999 года №26-р. Распоряжением губернатора области от 15 января 1999 года № 19-р ОАО "Кольмский аффинажный завод" выделена беспроцентная ссуда в сумме 3000,0 тыс. рублей за счет трансферта. Нецелевое использование трансферта составило 6034,3 тыс. рублей.

Отчет администрации области об исполнении областного бюджета за 1998 год представлен Магаданской областной Думе 18 июня 1999 года и на 20 июня сего года не рассмотрен.

В соответствии со статьей 20 Закона "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области" проект закона области "Об областном бюджете на 1999 год" должен быть представлен в областную Думу за четыре месяца до начала нового финансового года, тогда как он представлен в областную Думу с опозданием на 8,5 месяцев и на 1 июня 1999 года не принят.

Исполнение бюджета за I и II кварталы 1999 года осуществлялось в соответствии с Законами Магаданской области "О порядке исполнения областного бюджета в первом квартале 1999 года" от 26 февраля 1999 года №56-ОЗ и "О порядке исполнения областного бюджета во втором квартале 1999 года" от 5 мая 1999 года № 65-ОЗ.

За 4 месяца 1999 года бюджет области исполнен к годовому плану по доходам на 15,8 процента и по расходам на 12,9 процента. Поступление собственных доходов составило 410,0 млн. рублей при прогнозируемых на год 1724,6 млн. рублей, или 17,0%, в том числе за счет проведения зачетов 93,1 млн. рублей, или 31,7 процента. Исполнение по налоговым доходам составило 285,0 млн. рублей при годовом плане 994,1 млн. рублей, или 29,0 процентов.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" общая сумма ФФФП утверждена в сумме 33725762,0 тыс. рублей, доля Магаданской области в Фонде – 1,4064, сумма трансферта – 474319,1 тыс. рублей.

За январь-май 1999 года поступило на текущий счет областного бюджета 185416,0 тыс. рублей, или 39,1% от прогнозной суммы на год. Указанные средства были направлены на:

- выплату заработной платы - 174047,0 тыс. рублей;
- выплату единовременных пособий гражданам, имеющим детей – 5000,0 тыс. рублей;
- компенсацию затрат на обслуживание льготных категорий пассажиров при проезде городским пассажирским транспортом в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" – 700,0 тыс. рублей;
- питание – 1976,0 тыс. рублей;
- приобретение медикаментов – 197,0 тыс. рублей.

Кроме того, удержано инкассовыми поручениями КБ "Российский кредит" 3496,0 тыс. рублей, в том числе кредит, полученный на выплату заработной платы работникам социальной сферы – 2426,9 тыс. рублей (договор от 24 марта 1998 года № 1-654), и кредит, полученный ОАО "Берелехский автомобильный комбинат" под договор-поручительство администрации области – 1069,1 тыс. рублей.

Нецелевое использование трансферта в январе-мае 1999 года составило 3942,1 тыс. рублей.

Всего в 1998 году и за январь-май 1999 года не по целевому назначению израсходовано 9976,4 тыс. рублей из средств трансфертов.

В счет трансфертов, причитающихся области, ГУФК произведены зачеты задолженности по средствам, выделяемым из ФФФП (трансферт) и задолженности по бюджетной ссуде на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета области, выданный до 1999 года, в сумме 30835,8 тыс. рублей (уведомление от 25 мая 1999 года № 03-02-018) и задолженности по бюджетной ссуде в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завода продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завода грузов, выданной в 1998 году в сумме 13900,0 тыс. рублей (уведомление от 31 мая 1999 года № 03-02-018). Всего за январь-май сего года области выделено средств федерального бюджета (трансфертов) на сумму 230151,8 тыс. рублей, или 48,5% от утвержденных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год".

Для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года №495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов", постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года №555 "О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 и Соглашения от 7 июля 1998 года "Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета" были приняты совместное постановление администрации Магаданской области от 26 октября 1998 года №224 и Магаданской областной Думы от 6 октября 1998 года №141 "Об антикризисных мерах", постановление областной Думы от 28 октября 1998 года № 45 "О мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы", постановление областной Думы от 25 ноября 1998 года №159 "Об исполнении Закона Магаданской области "Об антикризисных мерах, направленных на стабилизацию социально-экономической обстановки в области в условиях финансово-экономического кризиса и внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области "Об областном бюджете на 1998 год (О формировании чрезвычайного бюджета на четвертый квартал 1998 года)".

Для сокращения ассигнований на содержание администрации области и ее структурных подразделений постановлениями губернатора области (№№84 и 244 1998 года) сокращена общая численность администрации на 30% и установлен лимит по заработной плате работников учреждений бюджетной сферы, правоохранительных органов и органов управления для определения объемов финансовой помощи районам области и городу Магадану.

На 1 января 1999 года задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составляла 187646,0 тыс. рублей, или 5,5 месяца, в том числе в сфере образования 70009,0 тыс. рублей, или 5,1 месяца. На 25 июня сего года задолженность составила 121122,0 тыс. рублей, или 3,6 месяца, в том числе в сфере образования 51988,0 тыс. рублей, или 3,8 месяца.

Правительство Российской Федерации обязало органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить в январе 1999 года выплату текущей заработной платы работников бюджетной сферы и одновременно начать погашение накопленной задолженности. На указанные цели предложено

направлять не менее 40 процентов от доходов бюджетов регионов с учетом финансовой помощи из федерального бюджета. Фактически на выплату заработной платы за 5 месяцев сего года направлено 43,8% трансфертов и собственных доходов консолидированного бюджета области. Кроме того, для оказания финансовой помощи по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений области из федерального бюджета выделены ссуды в сумме 60,0 млн. рублей, в том числе в феврале – 20,0 млн. рублей и апреле – 40,0 млн. рублей.

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производилась не в полном объеме и несвоевременно. В целях усиления поддержки наименее защищенной части населения распоряжением губернатора области от 21 февраля 1997 года №52-р "О выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей" пособия выплачивались, прежде всего, малообеспеченным гражданам, состоящим на учете в органах социальной защиты населения. Для снятия социальной напряженности распоряжением губернатора от 15 августа 1998 года № 156-р "О мерах по погашению задолженности по выплате единых ежемесячных пособий на детей" для малоимущих семей, по их желанию, в счет задолженности по выплате пособия производилась безналичная оплата жилищно-коммунальных услуг, содержания детей в дошкольных учреждениях, покупка хлебобулочных изделий и молочных продуктов, а также других товаров в торговых предприятиях.

Обстановка с выплатой пособий обострилась и тем обстоятельством, что большая часть населения оформила погашение кредиторской задолженности по выплате пособий через суд по исполнительным листам, по которым выплата производилась в первоочередном порядке по мере поступления средств без учета материального положения остальных получателей пособия. В 1998 году выплачено детских пособий на сумму 10207,0 тыс. рублей, в основном, на погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам судебных органов. За 4 месяца 1999 года выплачено детских пособий на сумму 4377,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 1998 году составила на 1 января 103144,0 тыс. рублей, на 1 марта – 104562,0 тыс., на 1 июля – 99369,0 тыс. и на 1 октября – 102529,0 тыс. рублей, в 1999 году на 1 января – 47359,0, на 1 марта – 118264,0 тыс. рублей, на 1 мая – 129421,0 тыс., на 1 июня – 123931,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 21 закона Магаданской области "О государственных должностях и государственной службе Магаданской области" от 16 июля 1997 года № 28-03 распоряжениями губернатора области от 24 января 1998 года № 28-р и № 32-р утверждены положения о ежемесячном премировании руководителей органов управления и структурных подразделений администрации области и государственных служащих администрации области. Законом установлена выплата ежемесячных премий в размере до 33,0% месячного должностного оклада государственного служащего, т.е. в пределах четырех должностных окладов в год с учетом районного коэффициента и надбавок, тогда как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года №265 и постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации "Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти от 30 декабря 1992 года №4249-1/1042 премии по результатам работы выплачиваются в размере трех должностных окладов в год.

В проверенном периоде допускалось финансирование расходов, а также оказание финансовой помощи федеральным структурам и общественным организациям (войсковые части, УФСБ по области, ГНИ по области, УФС налоговой полиции по области, финансовое управление администрации области, Магаданский областной суд, ГТРВК "Магадан" и другие) на 2859,3 тыс. рублей, в том числе в 1998 году - на 2619,8 тыс. и в январе-мае 1999 года на 239,5 тыс. рублей.

В 1994-1995 годах из областного бюджета были выданы процентные и беспроцентные ссуды коммерческим структурам (АООТ "Агростройторг", ТОО "Высота", ООО "Нэлкэ" и другие для завоза продуктов, оборудования, комбикормов), которые ссуды в срок не вернули, в связи с чем финансовым управлением администрации области оформлено 11 исполнительных листов на общую сумму 527,2 тыс. рублей.

С июня 1997 года по 4 декабря 1999 года ОАО "Колымский аффинажный завод" выдано беспроцентных ссуд на 15841,3 тыс. рублей. Срок возврата ссуд на день проверки – 24 июня сего года - еще не наступил.

В соответствии с распоряжением губернатора области от 28 января 1999 года №31-р работнику Управления федеральной службы безопасности Российской Федерации по области (УФСБ) В. И. Рулеву в порядке финансовой помощи УФСБ выделена трехкомнатная квартира в доме № 19 по улице Хромова в городе Твери стоимостью 115,0 тыс. рублей. УФСБ обязалось возвратить средства за выделенную квартиру до конца 1999 года (письмо от 10 февраля 1999 года № 53-14).

В нарушение требований статьи 71 Конституции Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 года № 122 «О нормах возмещения командировочных расходов» распоряжениями губернатора области от 8 февраля 1997 года № 36-р и от 23 апреля № 141-р установлена оплата суточных денег (при установленной норме 22 рубля) губернатору области - 250 рублей, заместителям губернатора - 150 рублей, остальным работникам отделов, управлений, департаментов и комитетов - 100 рублей; для всех работников, выезжающих в служебные командировки по районам области, оплата суточных денег производилась в размере 50% от установленных норм, в то время как право вносить изменения в нормы возмещения командировочных расходов предоставлено Министерству финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Федерации. Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации руководителям министерств, ведомств, государственных предприятий и учреждений предоставлено право производить дополнительные выплаты, связанные с командировками, сверх установленных норм только в порядке исключения и при наличии соответствующих источников покрытия. В период с 1 января по 30 мая сего года выплачено суточных денег сверх установленных норм только работникам администрации области на 55,9 тыс. рублей.

В 1998 году налоговые льготы предприятиям и организациям предоставлялись в соответствии со статьями 17-19 и 21 Закона Магаданской области «Об областном бюджете на 1998 год». По данным Государственной налоговой инспекции по области (ГНИ) и финансового управления администрации области налоговые льготы за 1998 год, предоставленные предприятиям только агропромышленного комплекса, составили 2639,4 тыс. рублей.

Недоимка по платежам во все уровни бюджетов составила на 1 января 1999 года 1419,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 750,7 млн. рублей, в территориальный бюджет - 668,4 млн. рублей. Задолженность по штрафным санкциям составила 1396,5 млн. рублей, или 98,4% от суммы задолженности по налоговым платежам, в том числе задолженность в федеральный бюджет - 743,2 млн. рублей.

Постановлением Магаданской областной Думы от 11 апреля 1997 года №39 утверждены положения "О бюджетном валютном фонде области", "О фонде непредвиденных расходов области" и "О резервном фонде области".

В 1998 году израсходовано из Фонда непредвиденных расходов 2731,0 тыс. рублей, в том числе на проведение праздничных мероприятий - 430,0 тыс. рублей, приобретение оборудования, канцелярских товаров и другие - 837,0 тыс. рублей, внесено в уставный капитал предприятий и организаций - 573,5 тыс. рублей, командировочные расходы - 159,1 тыс. рублей и другие.

В I квартале 1999 года израсходовано 571,9 тыс. рублей, в том числе на проведение праздничных мероприятий - 124,4 тыс. рублей, взносы в уставный капитал ОАО "Магаданспиртпром" - 25,5 тыс. рублей, приобретение оборудования и прочие расходы - 395,8 тыс. рублей.

В 1998 году расходы Резервного фонда составили 410,0 тыс. рублей, в том числе на создание полиграфической базы газеты "Магаданская правда" - 100,0 тыс. рублей, изготовление фотоальбома "Колымская трасса - Магадана душа" - 200,0 тыс. рублей, ссуда на приобретение теплонасоса - 100,0 тыс. рублей и другие.

Недоимка по налогам за 1996 - 1998 годы поступила в Бюджетный валютный фонд в сумме 691,1 тыс. долларов США. В 1998 году из средств Фонда выдана беспроцентная ссуда ОАО "Колымский аффиный завод" на 140,0 тыс. долларов США и произведены расходы по приобретению топлива для теплоэнергетических предприятий, обеспечивающих отопление жилья и объектов социальной сферы в размере 500,0 тыс. долларов США. Остаток средств Фонда на 1 января 1999 года составил 51,1 тыс. долларов США.

В 1998 году ГНИ и ее территориальными органами проведено 6689 документальных проверок юридических лиц и 14742 проверок физических лиц, доначислено в бюджеты всех уровней по всем видам налогов (платежей) по результатам документальных проверок 1246984,0 тыс. рублей. Из общей суммы доначислений поступило в федеральный бюджет 396389,0 тыс. рублей.

В I квартале 1999 года проведено 310 проверок, доначислено 221483,0 тыс. рублей, из общей суммы доначислений поступило в федеральный бюджет 80135,0 тыс. рублей.

Управлением федерального казначейства по области проведено 83 проверки целевого использования трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 1998 году и 7 проверок за I квартал 1999 года. Проверками конечных бюджетополучателей установлено отвлечение трансфертов, полученных на выплату заработной платы, в сумме 240,8 тыс. рублей - на оплату методической литературы на 79,1 тыс. рублей и проезда в отпуск - 161,7 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по области (КРУ) в 1998 году проведено 177 ревизий и проверок, которыми выявлены незаконные расходы на 24148,0 тыс. рублей, недостачи денежных средств и материальных ценностей на 526,0 тыс. рублей.

По поручениям правоохранительных органов проведено 40 контрольных мероприятий, которыми выявлен ущерб государству на 3262,0 тыс. рублей.

## **2. Использование средств, выделенных области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления**

В 1997-1998 годах в области передано в ведение органов местного самоуправления 290,8 тыс. кв. метров ведомственного жилого фонда с суммой расходов по его содержанию 119762,6 тыс. рублей в год.

С 1996 года акты приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы для согласования вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов из федерального бюджета администрацией области в Минфин России не представлялись. Финансирование расходов по содержанию принятых в 1996-1998 годах в муниципальную собственность объектов осуществлялось из областного и местных бюджетов.

На 1 января 1997 года задолженности федерального бюджета за переданные в 1994-1995 годах в муниципальную собственность объекты жилищно-коммунального хозяйства перед областью не было. Однако,

учитывая, что в области сложилась значительная кредиторская задолженность жилищно-коммунального хозяйства за поставленные тепло, электроэнергию и энергоносители, Минфином России была оказана дополнительная финансовая помощь области.

В 1998 году Минфином России оформлено 2 уведомления по взаимным расчетам за 1997 год с бюджетом области о выделении средств из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на общую сумму 54693,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 30 января 1998 года №440 на 4693,0 тыс. рублей для проведения зачета непогашенной бюджетной ссуды на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по ранее предоставленным ссудам;

- от 30 января 1998 года №496 на 50000,0 тыс. рублей для проведения зачета в “особом порядке” между Минфином России, Администрацией области, предприятием-недоимщиком с привлечение средств коммерческого банка.

В феврале 1998 года финансовое управление администрации области в счет средств, полученных по взаимным расчетам за 1997 год на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурного назначения, переданных в ведение органов местного самоуправления, оформило уведомления по взаимным расчетам и провело зачеты заключительными оборотами за 1997 год с бюджетом города Магадан, в том числе:

- в соответствии с письмом финансового управления администрации области от 16 февраля 1998 года проведен зачет задолженности АО “Магадан-энерго” по бюджетной ссуде, выделенной из областного бюджета согласно протоколу заседания комиссии по обеспечению завоза товаров в область от 10 декабря 1997 года за счет средств федерального бюджета, полученных в виде бюджетной ссуды на покрытие кассового разрыва, на сумму 4693,0 тыс. рублей. В свою очередь финансовый отдел мэрии города Магадана справкой-уведомлением от 5 марта 1998 года №52 сообщил об увеличении сметы расходов муниципальному предприятию “Жилтрест” на вышеуказанную сумму (ст. 40 “Разница в ценах”). МП “Жилтрест” провел взаимозачет задолженности с МП “Магадантеплосеть” по компенсации разницы в ценах на коммунальные услуги, предоставляемые населению (теплоснабжение и горячее водоснабжение), МП “Магадантеплосеть” погасил задолженность перед Магаданской ТЭЦ, Магаданская ТЭЦ произвела расчет с АО “Магаданэнерго”;

- в соответствии с письмом финансового отдела администрации города от 26 февраля 1998 года №04-22/488 на основании сводного акта сверки задолженности между муниципальным предприятием “Магадантеплосеть” и АО “Магаданэнерго” от 15 декабря 1997 года проведено взаимное погашение задолженности на сумму 50000,0 тыс. рублей по схеме: бюджет города Магадана - МП “Жилтрест” (ст. 40) - МП “Магадантеплосеть” - Магаданская ТЭЦ (филиал АО “Магаданэнерго”) - АО “Магадан-энерго”. В соответствии с Соглашением от 19 января 1998 года №10-ОП/10-03-297/960 о проведении централизованных расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год, заключенного между Минфином России, администрацией Магаданской области, РАО “ЕЭС России” и коммерческим банком “Национальный резервный банк”, АО “Магадан-энерго” погасило задолженность в федеральный бюджет по налогу на добавленную стоимость в размере 28513,0 тыс. рублей, налогу на прибыль - 20425,0 тыс. рублей и спецналогу - 1062,0 тыс. рублей.

В 1997 году в целом по области жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 77,1% от годовых назначений (назначено 1711647,0 тыс. рублей, исполнено 1319155,0 тыс. рублей, в том числе по городу Магадану - 597964,0 тыс. рублей), в 1998 году - на 55,1% (план - 1200700,0 тыс. рублей, факт - 661260,0 тыс. рублей). В общей сумме расходов консолидированного бюджета расходы жилищно-коммунального хозяйства составили в 1997 году - 48,3%, в 1998 году - 40,7 процента.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат по содержанию муниципальных объектов в городе и районах области введен налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в размере 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета области составил в 1997 году 2,1% (49999,0 тыс. рублей) и в 1998 году 4,0% (67866,0 тыс. рублей).

В связи с отсутствием средств в местных бюджетах, а также неплатежеспособностью предприятий и учреждений, в области сложилась значительная кредиторская и дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Так, на 1 января 1999 года в целом по области кредиторская задолженность составила 1490,5 млн. рублей, на 1 апреля 1999 года - 2370,7 млн. рублей, дебиторская задолженность соответственно - 839,5 млн. рублей и 1420,8 млн. рублей. Кроме того, задолженность населения по квартирной плате составила на 1 января 1999 года 97,2 млн. рублей, на 1 апреля 1999 года - 116,7 млн. рублей.

Постановлением Магаданской областной Думы от 25 декабря 1998 года №157 утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 1997 год по доходам в сумме 1499903,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1605203,0 тыс. рублей - в то время как объем доходов областного бюджета по отчету, представленному в апреле 1998 года в Минфин России, составил 1700613,0 тыс. рублей, расходов - 1805913,0 тыс. рублей. Расхождение в отчетности по доходам и расходам бюджета составило 200710, 0 тыс.

рублей, в том числе 100075,0 тыс. рублей - по средствам, передаваемым из федерального бюджета по взаимным расчетам с областным бюджетом.

В 1997 году для определения общеобластного стандарта затрат на 1 кв. метр жилья администрация области привлекла отраслевую аудиторскую организацию "Жилкомаудит". В соответствии с распоряжениями губернатора области от 24 октября 1997 года №481-р и от 7 мая 1998 года №190-р для проведения вышеуказанной аудиторской проверки было выделено ГУП "Магаданоблжилкомхоз" 297,1 тыс. рублей в счет уменьшения трансфертов, причитающихся районам. Проверка проводилась специалистами ЗАО "Жилком-аудит" непосредственно в жилищно-коммунальных организациях области с 3 по 25 ноября 1997 года. Результатом работы явилось финансово-экономическое обоснование затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг с учетом территориальных особенностей. По расчетам ЗАО "Жилкомаудит" обоснованная величина федерального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц по Магаданской области составляла на 1997 год 26,2 рубля.

В марте-апреле 1999 года рабочими группами, созданным на основании распоряжения заместителя губернатора Магаданской области, проведены проверки предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Магадана и Ольского района, сделан анализ эффективности затрат на содержание жилищно-коммунального хозяйства. Выявленные проверками нарушения устраняются.

### **3. Использование средств, выделенных области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности**

Комиссией Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (протокол № 2 от 29 марта 1997 г.) в 1997 году из Федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) для Магаданской области был определен лимит средств на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива в сумме 260,0 млн. рублей. Фактически получено 260,0 млн. рублей, в том числе: денежными средствами - 43,0 млн. рублей, в виде вексельных кредитов коммерческих банков под поручительство Минфина России - 125,0 млн. рублей, путем погашения задолженности предприятий МПС России перед Пенсионным фондом Российской Федерации - 12,6 млн. рублей, и проведен денежный зачет по особому порядку проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год на сумму 79,4 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1011-р от 28 июля 1998 г. предусмотрено области в федеральном бюджете на 1998 год на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия 198,0 млн. рублей. Фактически получено 198,0 млн. рублей, в том числе: денежными средствами - 145,0 млн. рублей, зачетом непогашенных бюджетных ссуд 1997-1998 годов в счет текущего финансирования на транспортные расходы - 53,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р утверждено распределение по субъектам Российской Федерации средств Фонда целевых субвенций, предусмотренных в 1999 году на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. Магаданской области определен лимит в сумме 195,6 млн. рублей. По состоянию на 26 мая с.г. перечислено 35,0 млн. рублей.

Минфин России не обеспечил выполнение:

- статьи 41 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" о финансировании Магаданской области по досрочному завозу продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в период навигации в объеме не менее 70% от общей суммы годовых назначений средств до 15 мая 1997 года и 100% на 15 июля, выделив соответственно 10% и 26 процентов;

- статьи 59 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" в части финансирования Магаданской области по северному завозу в объеме 70% до 15 июля, выделив 12,6% средств от годовых назначений;

- статьи 61 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" в части финансирования Магаданской области мероприятий по завозу грузов в объеме 35% до 15 мая, выделив 17,9% средств от годовых назначений.

Выделенные Минфином России денежные средства поступали в течение 1-4 дней на специальный бюджетный счет управления федерального казначейства по Магаданской области и в 1-2-дневный срок перечислялись на счет финансового управления администрации области.

Перечисление поступивших средств по предприятиям, организациям, администрациям районов и города Магадана производилось в основном в течение 10 дней со дня принятия решения согласно распоряжений губернатора области, изданных на основании решений областной комиссии по обеспечению завоза товаров в Магаданскую область и областной постоянно действующей конкурсной комиссии по организации и проведению тендеров по определению исполнителей для осуществления поставок продукции в область, образованной распоряжением администрации области от 11 июня 1997 г. № 244-р.

По данным финансового управления администрации области средства федерального фонда за 1994-1995 годы, подлежащие возврату предприятиями и организациями области, вместе с процентами за пользование

этими средствами для формирования регионального фонда, составили 1418,2 млн. рублей. По состоянию на 1 марта 1999 года возвращено 589,2 млн. рублей или 41,5 процента.

Законом Магаданской области “Об областном бюджете на 1998 год” предусмотрено было создание в 1998 году регионального фонда госфинподдержки в сумме 913,7 млн. рублей. Фактически по причине возврата средств в основном путем проведения зачетов данный фонд не действовал.

В 1997 году в область завезено нефтепродуктов 450 тыс. тонн, (в том числе в районы с ограниченными сроками завоза грузов - 450 тыс. тонн), угля – 1074,3 тыс. тонн (385 тыс. тонн), продовольственных товаров - 97 тыс. тонн (59 тыс. тонн). В 1998 году завезено в районы с ограниченными сроками завоза грузов нефтепродуктов – 450 тыс. тонн, угля – 653,2 тыс. тонн, продовольствия – 38 тыс. тонн.

В соответствии с распоряжениями губернатора области от 15 ноября 1997 г. № 520-р и от 3 июля 1998 г. № 295-р передано в управление администрациям районов и города Магадана в 1997 году 770,2 млн. рублей, в 1998 году – 715,7 млн. рублей. Такое право исполнительным органам субъектов Российской Федерации не предоставлено. Кроме того, соглашения с администрациями районов и г. Магадана о передаче указанных средств в управление не заключались. В 1997-1998 годах не заключались договоры с предприятиями, организациями и районами области о предоставлении ссуд за счет средств госфинподдержки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 225 “О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году”, Положением о предоставлении государственной финансовой поддержки, осуществляемой путем частичного возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденным Минфином России и Госкомсевером России 17 августа 1998 г. № 35н/ВГ-05-3561, предусмотрено направление средств федерального бюджета на возмещение части транспортного тарифа по доставке продукции непосредственно организациям-получателям продукции (товаров).

Однако администрацией области средства госфинподдержки направлялись на оплату поставок топлива, включая его стоимость.

Постановлением губернатора области от 24 апреля 1998 г. № 91 получателями средств определены предприятия теплоэнергетического хозяйства области. Однако средства госфинподдержки распределялись непосредственно предприятиям-поставщикам за поставленное топливо для нужд теплоэнергетических объектов области и транспортным организациям за оказанные услуги по доставке топлива в районы области.

В 1997 году в область поступило 260,0 млн. рублей, в том числе 43,0 млн. рублей в виде денежных средств через Управление федерального казначейства по области, и в соответствии с распоряжениями губернатора области от 11 июня 1997 г. № 249-р и от 17 июня 1997 г. № 257-р направлены: на возмещение затрат, произведенных департаментом “Автодортранс” - 8,0 млн. рублей и АО “Магадан-нефтепродукт” - 8,0 млн. рублей, на возмещение затрат по завозу топлива в Северо-Эвенский и Среднеканский районы – 19,0 млн. рублей, АО “Сахтрансуголь” за поставленный уголь потребителям Северо-Эвенского района – 8,0 млн. рублей.

В 1997 году из средств федерального фонда госфинподдержки перечислено Северо-восточной базе авиационной охраны лесов 1,0 млн. рублей на завоз авиатоплива, которое должно приобретаться за счет оборотных средств, кредитов или других заемных источников, но не за счет средств госфинподдержки, что является нецелевым использованием.

Под поручительство Минфина России в возмещение части расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера, администрацией области в январе и марте 1997 года заключены два договора вексельного кредитования с КИБ “Альфа-Банк” на 125,0 млн. рублей (от 14 января 1997 г. № 24257 на 25,0 млн. рублей и от 19 марта 1997 г. № 25787 на 100,0 млн. рублей).

В соответствии с договорами купли-продажи простых векселей от 14 января 1997 г. № 24941 и от 26 марта 1997 г. № 26695 администрация получила от КИБ “Альфа-Банк” простые векселя:

серия ПВ-02 № 1459 номиналом 24,5 млн. рублей;

-“- -“ № 1462 -“- 29,1 млн. рублей;

-“- -“ № 1463 -“- 67,6 млн. рублей

на общую сумму 121,2 млн. рублей.

По договорам купли-продажи ценных бумаг между администрацией области и ЗАО “Компания ЮТЕКС” от 30 января 1997г. № 107-25 администрация продала вексель № 1459 номиналом 24,5 млн. рублей с дисконтом 22% на сумму 19,1 млн. рублей; от 26 марта 1997 г. № 332 администрация продала вексель № 1462 номиналом 29,1 млн. рублей с дисконтом 29% на сумму 20,6 млн. рублей и от 31 марта 1997 г. № 335 администрация продала вексель № 1463 номиналом 67,6 млн. рублей с дисконтом 27% на сумму 49,4 млн. рублей. Потери федеральных средств госфинподдержки от указанной сделки составили 35,9 млн. рублей.

В соответствии с письмом губернатора от 3 февраля 1997 г. № 348 часть указанных средств была временно отвлечена и направлена на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы 5,84 млн. рублей, на трансферты районам области – 21,4 млн. рублей, на погашение задолженности КИБ “Альфа-Банк” – 20,6 млн. рублей, АБ “Колыма-банк” – 10,0 млн. рублей, Магаданскому филиалу КБ “Российский кредит” - 15,7 млн. рублей.



Губернатором области изданы распоряжения от 15 сентября 1997г. № 427-р и от 21 апреля 1998 г. № 172-р о восстановлении средств в Федеральный фонд госфинподдержки.

Средства, полученные от продажи векселей КИБ “Альфа-Банк”, полностью восстановлены за счет средств областного бюджета и направлены на завоз топлива и нефтепродуктов, в том числе: департамент “Магаданавототранс” – 58,8 млн. рублей, АОТ “Малкачан” – 2,65 млн. рублей, ТОО “Тосмар” - 1,8 млн. рублей, ЗАО “Магаданская промышленная компания” – 1,8 млн. рублей, АО “Колымская судоходная компания” – 0,455 млн. рублей, Магаданской ТЭЦ – 1,0 млн. рублей, АО “Сахтрансуголь” -2,0 млн. рублей

В соответствии с договором от 24 июня 1997 г. № ВТКЦБ-36-7 и актом от 19 августа 1997 г. № ВЦТК-09 МПС России передало администрации области “Транспортные контракты” на перевозку в 1997 году нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Севера на сумму 12,6 млн. рублей. Администрация области по акту от 25 августа 1997 г. передала контракты Магаданской ТЭЦ, Магаданская ТЭЦ по акту от 27 августа 1997 г. и соглашения от 13 августа 1997 г. б/№ в счет погашения задолженности за поставленный уголь передала контракты ОАО “Дальуглесбыт”. Дальневосточная железная дорога приняла по актам: от 25 декабря 1997г. №№ 113 и 114, от 30 декабря 1997 г. № 118, от 3 февраля 1998 г. № 3, от 11 апреля 1998 г. № 4, от 11 мая 1998 г. № 5 в оплату перевозок грузов для Магаданской области “Транспортные контракты” на сумму 12,6 млн. рублей.

В соответствии с договором от 29 сентября 1997 года администрации области была предоставлена бюджетная ссуда на кассовый разрыв, возникающий в связи с несовпадением сроков поступления средств в региональный фонд поддержки завоза грузов со сроками закупки и доставки продукции (товаров) на Север в сумме 110,0 млн. рублей, в том числе денежными средствами 70,0 млн. рублей и 40,0 млн. рублей путем проведения денежного зачета.

Денежные средства в сумме 70,0 млн. рублей (поступили в область 14 октября 1997 г. - 20,0 млн. рублей (п/п № 108848) и 4 ноября 1997 г. - 50,0 млн. рублей (п/п № 109721) в соответствии с распоряжением губернатора области от 20 ноября 1997 г. № 533-р, протоколами заседания областной комиссии № 2 от 17 октября 1997 г., № 10 от 16 декабря 1997 г. и № 4 от 2 декабря 1997 г. распределены между поставщиками и потребителями топлива и нефтепродуктов и транспортными организациями.

С целью получения средств, выделенных администрации области из федерального бюджета в размере 119,4 млн. рублей (из них 79,4 млн. рублей, не перечисленных области средств госфинподдержки завоза продукции и 40,0 млн. рублей – бюджетная ссуда) произведен зачет в рамках “Особого порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год” в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 880 от 14 августа 1997 года с ОАО “Самаранефтегаз” (недоимщика по налоговым платежам в федеральный бюджет) при посредничестве ООО “Континентал-Инжиниринг”. В результате зачета в область поставлено нефтепродуктов на сумму 119,4 млн. рублей.

В 1998 году областью получено 198,0 млн. рублей средств госфинподдержки завоза продукции (товаров) в область, в том числе в виде денежных средств 145,0 млн. рублей, которые зачислены на лицевой счет № 85120484018 финансового управления администрации области, открытый в УФК.

Минфином России (письмо от 10 июня 1998 г. № 10-02-03) зачтен остаток в сумме 12,2 млн. рублей непогашенной ссуды в счет финансирования части транспортных расходов за 1998 год. Распределение этих средств по районам и организациям администрацией области соответствующим распоряжением не оформлено.

В соответствии с Соглашением от 25 марта 1998 г. № 01-20/10-11 Минфином России администрации области была предоставлена ссуда в сумме 30,0 млн. рублей на кассовый разрыв со сроком возврата до 25 декабря 1998 года.

Данные средства зачислены на лицевой счет финансового управления в УФК 1 апреля 1998 года – 17,4 млн. рублей и 7 апреля 1998 года – 12,6 млн. рублей. Указанные средства распределены распоряжениями губернатора области от 7 апреля 1998 г. №138-р и от 13 апреля 1998 г. №152-р, на основании которых финансовым управлением администрации области произведены перечисления поставщикам, потребителям и перевозчикам топлива, администрациям города Магадана и районов.

Согласно справке Минфина России о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие кассового разрыва в 1998 году администрации области предоставлена бюджетная ссуда в сумме 110,0 млн. рублей в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 18 августа 1998 года к № 01-20/10-11 от 25 марта 1998 года.

Первичные документы о движении средств по лицевому счету администрации области представлены не в полном объеме.

Из представленного письма заместителя губернатора области С. А. Азнаурьяна от 31 августа 1998 г. №ПР-269 следует, что 28 августа 1998 г. проведен взаиморасчет по задолженности федерального бюджета администрации области по госфинподдержке завоза продукции на Север, задолженности ОАО “Рязанский нефтеперерабатывающий завод” (ОАО “РНПЗ”) по платежам в федеральный бюджет и авансового платежа администрации области ОАО “РНПЗ” по договору поставки нефтепродуктов от 28 июня 1998 г. № 809. В результате возникла задолженность ОАО “РНПЗ” перед администрацией на сумму 110,0 млн. рублей.

Администрацией области и ОАО “ТНК” был заключен договор № 685 от 30 сентября 1998 г. об уступке прав требования последнему на поставку ОАО “РНПЗ” энергоресурсов по договору от 28 июня 1998г. № 809 в общей сумме 110,0 млн. рублей.

В свою очередь ОАО “ТНК” в оплату уступаемого администрацией в пользу ОАО права требования списала задолженность администрации, образовавшуюся в результате исполнения ОАО “ТНК” своих обязательств по договору поручительства от 17 сентября 1998 г. № 645, заключенному с ОАО “Альфа-Банк” в обеспечение обязательств администрации области по кредитному договору от 20 июля 1998 г. № 42933 в сумме 53,25 млн. рублей, а 56,75 млн. рублей направлены ООО “Альфа-Эко”, в соответствии с протоколом согласования платежей, в счет погашения задолженности администрации области за поставленный уголь и нефтепродукты по договорам от 2 апреля 1998 г. № 106/3-771 и от 6 марта 1998 г. № 106/1-525.

Средства в сумме 50,0 млн. рублей, полученные администрацией по кредитному договору от 20 июля 1998 г. № 42933, были также направлены в счет оплаты договоров, заключенных с ООО "Альфа-Эко".

Согласно акту-сверке ОАО "Альфа-Эко" поставило в область 72,3 тыс. тонн угля и 47,5 тыс. тонн нефтепродуктов. Таким образом, из представленных 110,0 млн. рублей на кассовый разрыв 106,75 млн. рублей использовано на частичную оплату угля и нефтепродуктов и на оплату процентов по кредитному договору. Соответственно область потеряла 3,25 млн. рублей бюджетных средств.

Не перечисленные в 1998 году Минфином России средства госфинподдержки в сумме 40,8 млн. рублей проведены зачетом в счет части непогашенной ссуды на кассовый разрыв (письмо Минфина России от 13 января 1999 г. № 10-04-03).

В 1999 году из Фонда целевых субвенций на госфинподдержку завоза продукции на Север в область поступило 35,0 млн. рублей. Указанные средства зачислены на балансовый счет № 40201 “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации” финансового управления администрации области в УФК, отражены в месячном отчете об исполнении областного бюджета на 1 июня 1999 года, как это предусмотрено Положением о предоставлении и расходовании средств Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 460.

В соответствии с распоряжениями губернатора от 13 мая 1999 г. № 171-р и от 25 мая 1999 г. № 194-р поступившие средства перечислены: районам и мэрии города Магадана - 21,9 млн. рублей на погашение долгов за поставленное топливо, департаменту “Магаданавототранс” – 9,0 млн. рублей для завоза топлива в районы области, Управлению исполнения наказаний – 0,1 млн. рублей на приобретение топлива, АОЗТ “Октан” – 0,5 млн. рублей за поставленное дизельное топливо для энергетических предприятий города Магадана и районов области, угольному разрезу “Тал-Юрях” – 2,5 млн. рублей за поставленный районам области уголь, шахте “Омсукчанская” – 1,0 млн. рублей за поставки угля в Омсукчанский район.

Проверкой, проведенной в администрации Хасынского района, установлено. В 1997 году финансово-экономическим отделом администрации района получено средств госфинподдержки 300,0 тыс. рублей, в 1998 году - 6955,0 тыс. рублей, за истекший период 1999 года - 735,0 тыс. рублей. Все средства перечислены теплоэнергетическим предприятиям района и перевозчикам на оплату топлива и возмещение транспортной составляющей по его доставке.

В соответствии с программой проверки были изучены материалы контрольных мероприятий по целевому использованию средств Федерального фонда госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, проведенных аппаратом КРУ и УФК Минфина России по Магаданской области в 1997-1998 годах. В 1997 году проверками были охвачены 11 предприятий и 5 администраций районов области, в 1998 году – 15 предприятий. Нецелевого использования средств не установлено.

#### **4. Использование средств, выделенных области на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

Специфика области связана с временным проживанием значительной части трудоспособного населения, работающего по заключенным трудовым договорам и по завершении срока их действия или достижении пенсионного возраста выезжающего в другие районы страны. По состоянию на 1 января 1999 года количество нуждающихся в получении жилищных субсидий и стоящих на учете составило 3720 семей.

Выделяемые средства федерального бюджета являются одним из основных источников финансирования для обеспечения жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Администрации Магаданской области в соответствии с федеральными законами Российской Федерации за период с 1996 по 1998 годы было предусмотрено из федерального бюджета денежных средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 211,0 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированных рублях), в том числе: в 1996 году - 87,3 млн. рублей, в 1997 году - 43,7 млн. рублей и в 1998 году - 80,0 млн. рублей.

В течение 1996-1998 годов различными формами финансирования Минфином России было направлено на эти цели администрации области 104,3 млн. рублей, или 49,4% от годовых назначений предусмотренных федеральными законами.

Законом Российской Федерации “О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в 1996 году” объем финансирования на указанные цели для Магаданской области установлен в сумме 87,3 млн. рублей. Фактически выделенные денежные средства в

сумме 11,13 млн. рублей (12% от годовых бюджетных назначений) в регион не поступили, а на основании письма финансового управления администрации Магаданской области № 09-52/149 от 31 января 1997 года зачтены в погашение ссуды, полученной в 1995 году бюджетом области из федерального бюджета и израсходованной в сумме 120,0 млн. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. В связи с этим выделенные на 1996 год 11,13 млн. рублей израсходованы на цели, не связанные с выполнением заданий по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В 1997 году федеральным законом Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ Магаданской области на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, предусмотрены бюджетные средства в сумме 43,7 млн. рублей.

Согласно данным Минфина России в течение 1997 года Магаданской области на эти цели выделено 17,0 млн. рублей (38,9 процентов), которые, минуя УФК, были отправлены ГУФК платежным поручением № 910944 от 17 декабря 1997 года на расчетный счет финансового управления администрации области в Московском коммерческом банке "Первый городской банк".

Кроме того, в 1997 году по просьбе губернатора Магаданской области (письмо от 14 июля 1997 г. № ЦВ-147а) Минфин России на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 1996 году работы выделил финансовому управлению администрации области 76,17 млн. рублей, из которых 1,67 млн. рублей поступили в область и в дальнейшем, согласно распоряжению губернатора от 18 сентября 1997 г. № 436-р, 1,6 млн. рублей направлены АОЗТ "Стройиндустрия" и 0,07 млн. рублей на основании распоряжения губернатора от 3 декабря 1997 г. № 556-р администрации Хасынского района на выдачу жилищных субсидий. Оставшиеся 74,5 млн. рублей ГУФК платежными поручениями № 10546 от 18 ноября 1997 года на сумму 25,0 млн. рублей, № 10551 от 21 ноября 1997 года на сумму 25,0 млн. рублей и № 10939 от 25 ноября 1997 года на 24,5 млн. рублей отправлены в коммерческие банки города Москвы, в том числе в "Банк развития предпринимательства" - 50,0 млн. рублей и "Первый городской банк" - 24,5 млн. рублей.

Полученные от ГУФК средства в сумме 74,5 млн. рублей согласно платежно-расчетным документам были направлены через коммерческие банки на погашение задолженности за выполненные работы заказчику строительства АОЗТ "Стройиндустрия".

Фактически были утеряны для области 17,0 млн. рублей, которые различными формами финансирования переданы заказчику строительства АОЗТ «Стройиндустрия». В период настоящей проверки по предложению Счетной палаты Российской Федерации администрация области восстановила право на получение 6056 кв. метров жилья или 100 квартир по 60 кв. метров каждая.

В 1996 году администрацией области с АОЗТ "Стройиндустрия" заключен договор № 2-96-07 от 27 ноября 1996 года о долевом строительстве жилья, согласно которому полная стоимость передаваемого жилья составляет 76,0 млн. рублей при неизменной стоимости одного кв. метра жилья.

Дополнительной проверкой в Представительстве администрации Магаданской области при Правительстве Российской Федерации установлено, что в течение 1997 года заказчику АОЗТ "Стройиндустрия" через коммерческие банки города Москвы "Банк развития предпринимательства" и "Первый городской банк" и РКЦ города Магадана (1,6 млн. рублей) направлено 93,1 млн. рублей (1,6+17,0+74,5). На перечисленную сумму администрация области должна была получить при средней стоимости одного кв. метра общей площади жилых домов в районе строительства в 2807 рублей (справка Магаданского областного комитета государственной статистики от 8 декабря 1998 г. № 4/2230) - 33167,0 кв. метров, или 552 квартиры площадью по 60,0 кв. метров.

По данным Комитета экономики области, заказчик АОЗТ "Стройиндустрия" по состоянию на 20 июня 1999 года фактически передал 85 квартир общей площадью 4692,2 кв. метра на общую сумму 12,04 млн. рублей. Администрация области недополучила 28474,0 кв. метров общей площади жилья, или 474 двухкомнатных квартир по 60 кв. метров каждая. Однако штрафные санкции за невыполнение договорных обязательств администрацией области к АОЗТ «Стройиндустрия» не предъявлялись.

Существующая система перечисления денежных средств через коммерческие банки города Москвы, минуя финансовое управление администрации области, лишала возможности установить контроль за прохождением денежных средств и за своевременным выполнением своих договорных обязательств заказчиком строительства АОЗТ "Стройиндустрия".

Финансирование жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Министерством финансов Российской Федерации в 1998 году для Магаданской области не производилось.

Распределение лимитов государственных инвестиций для предоставления жилищных субсидий между муниципальными образованиями области производилось, исходя из общей численности граждан, желающих выехать в районы с благоприятными климатическими условиями, количеством пенсионеров, инвалидов и других льготных категорий из числа указанных граждан, стоящих в очереди на предоставление жилищных субсидий, учитывается численность работников, высвобождаемых в связи со структурной перестройкой или ликвидацией предприятий, расположенных на территории области.

Распределение фактически полученных из федерального бюджета средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из области, в том числе и квартир, построенных за счет этих средств, производилось на основании распоряжений губернатора области в разрезе муниципальных образований (№ 120-р от 26.03.98 г., № 359-р от 02.98 г., № 428-р от 04.12.98 г.).

Критерии и порядок определения размеров жилищных субсидий, а также очередность их предоставления регламентированы “Порядком реализации Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, утвержденного постановлением губернатора области №185 от 17 августа 1998 года. Размер субсидий определялся исходя из стажа работы и пребывания на Крайнем Севере, сумма рассчитывалась исходя из стоимости строительства или приобретения жилья, а также социальной нормы площади, установленной с учетом состава семьи, получающей субсидию.

Принятие на учет граждан, имеющих право на получение субсидий, производилось районными (городскими) комиссиями по распределению жилищных субсидий на основании личных заявлений граждан с приложением необходимых документов.

## **5. Использование средств, выделенных области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 года №1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»**

В целях создания условий для стабилизации экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, реализации их национально-культурных запросов и сохранения сложившихся традиций, а также исходя из необходимости всесторонней государственной защиты и помощи этим народам Правительство Российской Федерации издало постановление от 13 сентября 1996 г. № 1099 “О федеральной целевой программе “Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года”. Государственным заказчиком Программы определен Государственный комитет Российской Федерации по вопросам развития Севера.

Потребность в финансовых средствах на осуществление мероприятий Программы определена по трем направлениям: на капитальные вложения, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и прочие текущие затраты, а также определены источники финансирования. При подготовке Программы учитывалось, что ее реализация будет осуществляться в условиях значительного дефицита федерального бюджета, в связи с чем от общей потребности в финансовых ресурсах из федерального бюджета предусматривалось выделить 28,0%, из бюджета области - 22,0% и из внебюджетных источников - 50,0 процентов.

Для реализации Программы на территории области за счет всех источников финансовые ресурсы определены в объеме 665,2 млн. рублей, в том числе на капитальные вложения - 320,7 млн. рублей, из которых планировалось израсходовать на жилищное строительство - 22,4 млн. рублей, коммунальное строительство - 58,4 млн. рублей, объекты народного образования - 157,2 млн. рублей, здравоохранения - 14,0 млн. рублей, объекты производственного назначения - 54,5 млн. рублей и другие.

Магаданской области из федерального бюджета для реализации Программы на период до 2000 года предусматривалось выделить 186,3 млн. рублей, в том числе на капитальные вложения - 89,8 млн. рублей. Однако по состоянию на 1 января 1999 года выделено всего 2,7 млн. рублей, что составляет 3% от объема, предусмотренного программой. За счет всех источников финансирования в области планировалось осуществить строительство и ввод в эксплуатацию объектов: цех по переработке послеубойных отходов, с. Чайбуха; рыбоперерабатывающий цех, с. Гарманда; реконструкция мясо-молочного производства с. Колымское; цех переработки рыбы, п. Ола; картофелехранилище, с. Балаганное; изгороди для оленеводческих ферм, п. Северо-Эвенск; берегоукрепление, с.Гарманда; водозаборные сооружения, п. Тауйск; реконструкция системы теплоснабжения, с. Оротук; реконструкция ДЭС, п. Ола и с. Гижига; больница на 50 коек, п. Северо-Эвенск; общеобразовательная школа на 216 мест, с. Гадля, на 1296 мест, п. Ола и на 120 мест, с. Чайбуха; жилые дома общей площадью 3970 кв. метров.

В 1997 году на реализацию Программы был установлен лимит 7,43 млн. рублей, в том числе на капитальные вложения - 5,78 млн. рублей (контракт 21/7 от 17 апреля 1997 года и допсоглашение 21/96 от 21 апреля 1997 года), из которых планировалось израсходовать на объекты непроизводственного назначения 2,3 млн. рублей и производственного назначения - 3,5 млн. рублей.

Фактически в область из федерального бюджета поступило на эти цели 0,62 млн. рублей (10,7%), которые согласно распоряжениям администрации были направлены на оплату выполненных работ на строительстве больницы в п. Эвенск - 0,08 млн. рублей, школы в с. Тахтоямск - 0,08 млн. рублей и на реконструкцию котельной и установку теплонасосной станции в с. Талон - 0,46 млн. рублей. Всего за 1997 год по этим объектам выполнено работ на сумму 0,9 млн. рублей, профинансировано 0,8 млн. рублей, в том числе 0,2 млн. рублей за счет средств областного бюджета. Незавершенное строительство по состоянию на 1 января 1998 года составляло 3,62 млн. рублей.

На 1998 год Госкомсевером России планировалось выделить на реализацию Программы в области 4,45 млн. рублей на капитальные вложения и 1,6 млн. рублей на мероприятия.

Фактически в 1998 году денежные средства не поступали. Контракт на 1998 год Министерством региональной политики не подписан, несмотря на неоднократные обращения по этому вопросу администрации области.

Низкий уровень обеспечения финансовыми ресурсами, задержки в их перечислении явились основной причиной срыва выполнения заданий, предусмотренных Программой по Магаданской области.

Затягивание сроков строительства и ввода социально-значимых объектов снижает эффективность государственной Программы, усиливает социальную напряженность в области. До сих пор до области не доведены лимиты финансирования на 1999 год и не подписаны контракты на строительство объектов и выполнению других мероприятий федеральной целевой программы “Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года”.

### Выводы

1. Минфином России не выделен области трансферт на сумму 95186,6 тыс. рублей с учетом задолженности за 1997 год.

В проверенном периоде не по целевому назначению израсходовано 9976,4 тыс. рублей из средств трансферта, в том числе в 1998 году – 6034,3 тыс. рублей, за 5 месяцев 1999 года – 3942,1 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составляла 187646,0 тыс. рублей, на 25 июня с.г. - 121122,0 тыс. рублей, по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 1999 года – 47359,0, на 1 июня – 123931,0 тыс. рублей.

Установлена выплата ежемесячных премий вместо трех в размере четырех должностных окладов в год с учетом районного коэффициента и надбавок.

Допускалось финансирование расходов, а также оказание финансовой помощи федеральным структурам и общественным организациям на 2859,3 тыс. рублей, в том числе в 1998 году на 2619,8 тыс. рублей и в январе-мае 1999 года на 239,5 тыс. рублей.

Недоимка по платежам во все уровни бюджетов составила на 1 января 1999 года 1419,1 млн. рублей, задолженность по штрафным санкциям - 1396,5 млн. рублей, или 98,4% от суммы задолженности по налоговым платежам.

Проект закона области "Об областном бюджете на 1999 год" представлен в областную Думу с опозданием на 8,5 месяцев.

2. С 1996 года акты приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы для согласования вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов из федерального бюджета администрацией области в Минфин России не представлялись. На 1 января 1997 года задолженности федерального бюджета за переданные в 1994-1995 годах в муниципальную собственность объекты жилищно-коммунального хозяйства перед областью не было. Однако Минфином России в 1997 году была оказана дополнительная финансовая помощь области на общую сумму 54693,0 тыс. рублей.

Финансовым управлением администрации области при составлении отчета, представляемого на утверждение Магаданской областной Думе, допущено искажение отчетных данных. Доходы и расходы утвержденного областного бюджета на 1997 год ниже фактических на 200710, 0 тыс. рублей.

3. В 1997 году из средств федерального фонда госфинподдержки перечислено Северо-восточной базе авиаохраны лесов 1,0 млн. рублей на завоз авиатоплива, которое должно приобретаться за счет оборотных средств, кредитов или других заемных источников, но не за счет средств госфинподдержки, и относится к нецелевым.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1992 г. №267 к районам с ограниченными сроками завоза грузов в Магаданской области отнесен только Северо-Эвенский район. Однако администрацией области средства госфинподдержки выделялись всем районам: в 1997 году – 3,7 млн. рублей, в 1998 году – 119,8 млн. рублей, в 1999 году – 21,1 млн. рублей.

В соответствии с распоряжениями губернатора области передано в управление администрациям районов и города Магадана в 1997 году 770,2 млн. рублей, в 1998 году – 715,7 млн. рублей. Такое право исполнительным органам субъектов Российской Федерации не предоставлено. Кроме того, соглашения с администрациями районов и города Магадана о передаче указанных средств в управление не заключались. В 1997-1998 годах не заключались договора с предприятиями, организациями и районами области о предоставлении ссуд за счет средств госфинподдержки.

4. Министерством финансов Российской Федерации за 1996-1997 годы Магаданской области на предоставление жилищных субсидий для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, вместо предусмотренных федеральными законами Российской Федерации 211,0 млн. рублей выделено 104,3 млн. рублей, или 49,4 процента.

В 1998 году средств на эти цели Минфином России в нарушение Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», не перечислялись.

Существующая система перечисления денежных средств через коммерческие банки города Москвы лишала возможности установить надлежащий контроль за прохождением денежных средств и своевременным выполнением своих договорных обязательств заказчиком строительства АОЗТ «Стройиндустрия». В результате по состоянию на 20 июня 1999 года администрацией области недополучено 28474 кв. метров общей площади жилья, или 474 двухкомнатных квартиры площадью по 60 кв. метров каждая.

Выделенные в 1996 году 11,13 млн. рублей израсходованы на цели, не связанные с выполнением заданий по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из области.

5. Низкий уровень обеспечения финансовыми ресурсами, задержки в их перечислении явились основной причиной срыва выполнения заданий, предусмотренных Программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года».

Затягивание сроков строительства и ввода социально-значимых объектов снижало эффективность этой государственной Программы, усиливало социальную напряженность в области. До сих пор до области не доведены лимиты финансирования на 1999 год и не подписаны контракты на строительство объектов и выполнению других мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года».

### **Предложения**

#### **Министерству финансов Российской Федерации**

Принять меры к погашению задолженности Магаданской области за 1998 год из федерального бюджета по трансферту за минусом нецелевого использования в сумме 89152,3 тыс. рублей (95186,6 тыс. рублей - 6034,3 тыс. рублей); к погашению долгов федерального бюджета за 1996-1998 годы по средствам, выделенным на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в сумме 106,7 млн. рублей, по финансированию программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года» в сумме 11,3 млн. рублей.

#### **Губернатору Магаданской области**

1. Не допускать финансирования и кредитования предприятий, учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета. Вопросы оказания финансовой помощи и предоставления бюджетных ссуд федеральным структурам рассматривать с учетом статьи 26 Закона Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в части принятия решения по этим вопросам только при условии обеспечения финансирования плановых расходов.

2. Выплату премий государственным служащим области привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. Усилить контроль за целевым использованием средств областного бюджета и своевременным возвратом выданных кредитных ресурсов.

4. Совместно с ГНИ разработать и провести мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджеты всех уровней.

5. Не допускать случаев искажения данных при составлении отчета об исполнении областного бюджета, представляемого на утверждение Магаданской областной Думы.

6. Принять меры:

- к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, государственным пособиям гражданам, имеющим детей, а также по другим защищенным статьям областного бюджета;

- к взысканию средств федерального бюджета 1,0 млн. рублей, перечисленных в 1997 году Северо-восточной базе авиаохраны лесов в региональный фонд госфинподдержки и штрафных санкций в установленном законом порядке;

- по оформлению средств регионального фонда госфинподдержки, переданных в управление администрациям города Магадана и районам, путем заключения договоров о предоставлении ссуд на возвратной основе с уплатой процентов за пользование ими;

- по возврату 144,6 млн. рублей в региональный фонд, средств федерального фонда госфинподдержки, выделенных администрациям районов, не отнесенных к районам с ограниченными сроками завоза грузов;

- к восстановлению за счет областного бюджета 11,13 млн. рублей, полученных в 1996 году из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий и израсходованных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и использованию по целевому назначению;

- к получению от заказчика АОЗТ «Стройиндустрия» 28474 кв. метров общей площади жилья согласно договору от 27 ноября 1996 г. №2-96-07 и перечисленным денежным средствам.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**