



ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ результативности мер,
принимаемых органами
исполнительной власти Российской Федерации,
направленных на сокращение объемов
и количества объектов незавершенного
строительства в 2017 – 2018 годах
и за истекший период 2019 года»
(с учетом информации
контрольно-счетных органов
субъектов Российской Федерации)»**

утвержден
Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации
20 сентября 2019 года

ИТОГИ ПРОВЕРКИ

Цели:

Оценить результативность мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС). А также анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства, и разработка системных предложений по сокращению ОНС.

Отчет размещен на сайте Счетной палаты Российской Федерации:

<http://audit.gov.ru/activities/control/reports.php>

Анализ Счетной палаты показал, что, несмотря на принимаемые Правительством меры не происходит существенного улучшения ситуации, связанной с сокращением объема и количества ОНС.

Выявлен ряд значительных недостатков в системе государственного управления в отношении ОНС. Так существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы сокращения ОНС и требует совершенствования законодательства Российской Федерации.

По итогам мероприятия Счетная палата направила Правительству Российской Федерации системные предложения по сокращению ОНС.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункты 3.12.0.3, 3.12.0.3.1, 3.12.0.3.2, 3.12.0.3.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка результативности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства.
2. Оценка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства.
3. Анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства, и разработка системных предложений, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу);
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (по запросу);
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (по запросу).

5. Исследуемый период

2017–2018 годы, истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

март – сентябрь 2019 года.

Справочно:

Источниками информации в рамках экспертно-аналитического мероприятия в части незавершенного строительства являются данные финансовых форм отчетности, представляемых в Казначейство России по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным:

- форма по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»¹ (далее – ф. 0503190);
- форма по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения»² (далее - ф. 0503790).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия объектом исследования является информация по объектам капитальных вложений³.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации⁴ Правительство Российской Федерации в срок до 31 марта 2016 года должно обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства (далее также – ОНС), не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, и создание информационного ресурса, содержащего полную информацию по указанным объектам.

В дальнейшем Президентом Российской Федерации поручено⁵ Председателю Правительства Российской Федерации и высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 1 февраля 2017 года обеспечить инвентаризацию ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

¹ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции от 2 ноября 2017 г.).

² Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (в редакции от 14 ноября 2017 г.).

³ Информация включает данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества (ход реализации капитальных вложений (бюджетных инвестиций), предоставляемые в целях формирования ф. 0503190 и ф. 0503790, и финансовые данные, сформированные по соответствующим объектам капитальных вложений в бухгалтерском учете на соответствующих счетах аналитического учета счета 0106110001 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» (Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, а также Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н).

⁴ Подпункт «ж» пункта 1 перечня поручений от 18 августа 2015 г. № Пр-1659.

⁵ Подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС.

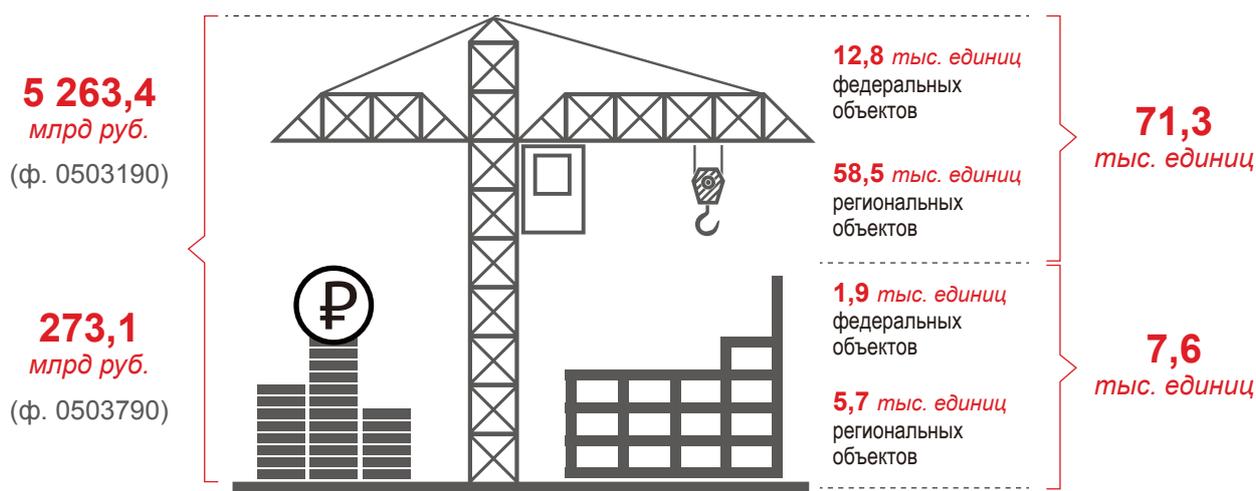
Для выполнения поручений Президента Российской Федерации Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов 31 января 2017 г. № 727п-П13 утвердил Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее – Поэтапный план).

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) отмечает, что, несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры, существенное улучшение ситуации, связанной с сокращением объема и количества ОНС, в том числе социально значимых, не происходит.

Общий объем вложений в ОНС по данным бюджетной отчетности (ф. 0503190), по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытые и закрытые данные)⁶ и по субъектам Российской Федерации (открытые данные) на 1 января 2019 года в 71,3 тыс. единиц ОНС составил 5 263,4 млрд рублей⁷, из них:

- по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытые и закрытые данные) объем вложений составил 2 372,4 млрд рублей, что на 110,4 млрд рублей, или на 4,4 %, меньше, чем в 2017 году, количество ОНС составило 12,8 тыс. объектов, что на 680 объектов, или на 5,6 %, больше, чем в 2017 году;
- по субъектам Российской Федерации (открытые данные) объем вложений составил 2 890,9 млрд рублей, что на 57,3 млрд рублей, или 1,9 %, меньше, чем в 2017 году, количество ОНС составило 58,5 тыс. объектов, что на 4,1 тыс. объектов, или на 6,6 %, меньше, чем в 2017 году.

Рисунок 1. ДАННЫЕ ЗА 2018 ГОД ПО ОБЩЕМУ ОБЪЕМУ ВЛОЖЕНИЙ И КОЛИЧЕСТВУ ОНС



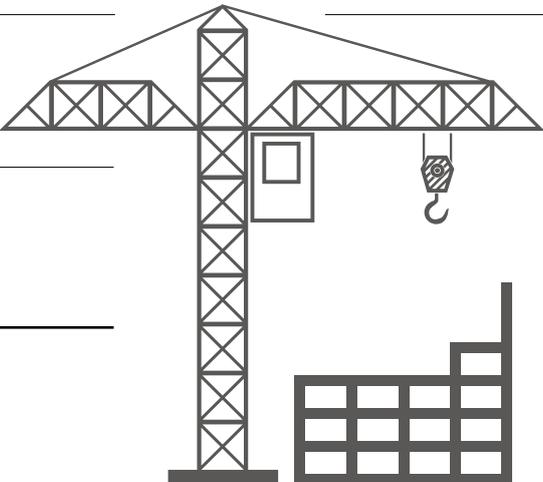
⁶ Под закрытыми данными понимаются сведения, составляющие государственную тайну, а также сведения, которые отнесены к категории «Для служебного пользования» (имеющие ограниченный доступ).

⁷ В уровне цен соответствующих лет (и далее по тексту).

Кроме того, по данным бухгалтерской отчетности, по государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям (ф. 0503790) (открытые данные) общий объем вложений в 7,6 тыс. единиц ОНС за аналогичный период составил 273,1 млрд рублей, из них:

- по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытые данные) объем вложений составил 122,5 млрд рублей, что на 4,9 млрд рублей, или на 3,9 %, меньше, чем в 2017 году, количество ОНС составило 1,9 тыс. объектов, что на 660 объектов, или на 25,4 %, меньше, чем в 2017 году;
- по субъектам Российской Федерации (открытые данные) объем вложений составил 150,6 млрд рублей, что на 8,3 млрд рублей, или 5,8 %, больше, чем в 2017 году, количество ОНС составило 5,7 тыс. объектов, что на 277 объектов, или на 5,1 %, больше, чем в 2017 году (приложение № 1).

**Рисунок 2. ДИНАМИКА ПО СНИЖЕНИЮ ОБЪЕМОВ ВЛОЖЕНИЙ И ОНС
В 2018 ГОДУ ПО ОТНОШЕНИЮ К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ**

			объем вложений в ОНС, %	количество ОНС, %
федеральный уровень	ф. 0503190		-4,4	+5,6
	ф. 0503790		-3,9	-25,4
региональный уровень	ф. 0503190		-1,9	-6,6
	ф. 0503790		+5,8	+5,1
ВСЕГО по РФ	ф. 0503190	-3,1	-4,6	
	ф. 0503790	+1,3	-4,8	

Общее количество федеральных и региональных объектов, строительство которых ведется более 5 лет («долгострой»), а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты»), составляет 9,0 тыс. единиц с объемом затрат 1 472,2 млрд рублей, из них 2,2 тыс. федеральных объектов с объемом затрат 524,4 млрд рублей (открытые и закрытые данные), 6,8 тыс. региональных объектов с объемом затрат 947,9 млрд рублей (открытые данные).

Отмечаем, что в «долгострое» в том числе числится 71 объект с объемом вложений 7,5 млрд рублей, строительство которых ведется уже более 20 лет.

Доля «долгостроя» и «брошенных объектов» в общем объеме вложений составляет 28 %, а в общем количестве объектов – 12,7 % (приложение № 2).

Рисунок 3. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ, СТРОИТЕЛЬСТВО КОТОРЫХ ВЕДЕТСЯ БОЛЕЕ 5 ЛЕТ, А ТАКЖЕ ОБЪЕКТОВ, СТРОИТЕЛЬСТВО КОТОРЫХ ПРИОСТАНОВЛЕНО ЛИБО ЗАКОНСЕРВИРОВАНО



Необходимо отметить, что в настоящее время в незавершенном строительстве числятся 15,0 тыс. объектов социального назначения с объемом вложений 506,3 млрд рублей⁸ что составляет 25,6 % общего количества ОНС на региональном уровне (приложение № 3), в том числе:

- 4 986 объектов с объемом вложений 199,7 млрд рублей – в сфере образования;
- 2 290 объектов с объемом вложений 104,1 млрд рублей – в сфере здравоохранения;
- 2 490 объектов с объемом вложений 103,2 млрд рублей – в спортивной сфере;
- 1 395 объектов с объемом вложений 47,8 млрд рублей – в сфере культуры;
- 3 862 объектов с объемом вложений 51,6 млрд рублей – в жилищной сфере.

При этом доля объектов социального назначения, строительство которых приостановлено либо законсервировано, а также строительство которых ведется более 5 лет, в общем

⁸ По данным бюджетной отчетности субъектов Российской Федерации (информация об объемах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, сформированных с привлечением средств федерального бюджета по форме 0503190).

объеме незавершенного строительства объектов социального назначения составляет 9,4 % в количественном выражении – 1,4 тыс. объектов и 27,1 % в объеме вложений (137 млрд рублей).

Рисунок 4. КОЛИЧЕСТВО РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВО КОТОРЫХ ВЕДЕТСЯ БОЛЕЕ 5 ЛЕТ, А ТАКЖЕ ОБЪЕКТОВ, СТРОИТЕЛЬСТВО КОТОРЫХ ПРИОСТАНОВЛЕНО ЛИБО ЗАКОНСЕРВИРОВАНО



7.1. Оценка результативности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на снижение объемов и количества ОНС

Задача по снижению объема и количества ОНС и недопущению их возникновения, в том числе при реализации национальных проектов развития, является комплексной и требует принятия системных решений по организации этой работы на всех уровнях государственной (муниципальной) власти и управления.

Счетной палатой отмечается ненадлежащее исполнение на федеральном и региональном уровнях поручений Президента Российской Федерации⁹

⁹ Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 (подпункт «ж» пункта 1), от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС (подпункт «г» пункта 6).

и Правительства Российской Федерации, направленных на снижение объема и количества ОНС.

Мероприятия поэтапного плана органами исполнительной власти Российской Федерации реализованы не в полном объеме.

До настоящего времени не сформированы необходимые организационные условия и действенные инструменты для решения задачи снижения объема и количества ОНС, вовлечения приостановленных строительством объектов в инвестиционный процесс и хозяйственный оборот.

7.1.1. Основные системные причины и недостатки, влияющие на эффективность решения задачи снижения объема и количества ОНС

1. Не завершены мероприятия по инвентаризации и определению целевой функции ОНС, при строительстве которых использовались средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отсутствует полноценный учет ОНС, включающий информацию (данные) об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, ценах контрактов, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта, а также о причинах приостановления (прекращения) строительства.

Как следствие, не обеспечивается полное (достоверное) представление данных об ОНС, в том числе о необходимом объеме вложений для завершения их строительства с учетом технического состояния, что препятствует формированию необходимых условий для принятия решений по дальнейшему использованию таких объектов.

Отсутствие эффективной системы по учету, оценке ОНС и контролю за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот создает условия, при которых соответствующими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее также – органы исполнительной власти Российской Федерации) принимаются решения о строительстве новых объектов, аналогичных тем, по которым строительство не закончено, без оценки возможности завершения начатых строительством объектов.

2. Не завершено создание информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию об объеме и количестве ОНС, в том числе информацию о сроках реализации инвестиционных проектов, а также мерах, осуществляемых органами исполнительной власти Российской Федерации по вовлечению ОНС в хозяйственный оборот.

2.1. Поручениями Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено завершить мероприятия по наполнению государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее - ГАС «Управление») данными о результатах инвентаризации ОНС, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов до 31 декабря 2017 года.

Функционал для размещения в ГАС «Управление» сведений по ОНС, в том числе не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу (далее также – ФАИП), реализован Федеральным казначейством и введен в эксплуатацию 30 марта 2017 года¹⁰.

Мероприятия по доработке ГАС «Управление» с учетом уточненных функциональных требований включены в состав планируемых работ по развитию ГАС «Управление» на 2019 год (мероприятие № 9 Поэтапного плана)¹¹.

По состоянию на 16 августа 2019 года модуль «Мониторинг объектов незавершенного строительства» ГАС «Управление» не содержит информации об ОНС в разрезе субъектов Российской Федерации, формируемой на постоянной основе.

2.2. Отчетная информация органов исполнительной власти Российской Федерации по объему и объектам незавершенного строительства является только финансовой и формируется один раз в год на основании данных форм ОКУД 0503190¹², ОКУД 0503790¹³, представляемых в Казначейство России по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, что не является достаточным для подготовки и принятия эффективных управленческих решений, в том числе в рамках бюджетного процесса.

Единая кодификация объектов капитального строительства (в том числе ОНС), используемая в государственных информационных системах, отсутствует.

Наряду с данными финансовых форм учета незавершенного строительства (ф. 0503190 и ф. 0503790), консолидируемыми Казначейством России по Российской Федерации, учет ОНС осуществляется отдельно Росстатом, Росимуществом и Росреестром и отражается в ведомственных информационных системах. При этом в настоящее время отсутствует возможность «сквозной» идентификации объекта капитального строительства и получения полной и достоверной информации о его состоянии.

Федеральными органами исполнительной власти осуществляются отдельные, невзаимоувязанные мероприятия, направленные на унификацию данных об ОНС.

В частности, Росстатом¹⁴ проводится работа по разработке уникального кода для идентификации каждого объекта строительства в целях их использования внутри системы статистического наблюдения при формировании массивов статистических

¹⁰ Письмо Минэкономразвития России от 18 июля 2017 г. № 19818-АТ/Д06и в Контрольное управление Президента Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации.

¹¹ Письмо Федерального казначейства от 11 июня 2019 г. № 01-00-02/12011 в Минэкономразвития России.

¹² ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» введена приказом Минфина России от 2 ноября 2017 г. № 176н.

¹³ ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» введена приказом Минфина России от 14 ноября 2017 г. № 189н.

¹⁴ Письмо Росстата от 14 июня 2019 г. № 13-82/13-04.

данных, содержащих характеристики незавершенных строительством объектов, с учетом их синхронизации во временном периоде.

В рамках данной работы в 2018 году сформированы массивы данных ОНС за 2011-2017 годы, включенных в ФАИП, разработан пошаговый алгоритм их поиска (комплексного ранжирования) из первичных статистических данных по форме № С-2.

Разрабатываются подходы к формированию уникальных кодов объектов, содержащих следующие признаки: год включения в федеральную целевую программу (далее – ФЦП), министерство, ФЦП, территория, номер объекта.

При этом Росстат отмечает, что указанная кодировка может быть использована только внутри системы государственной статистики. Для создания единых принципов кодирования, используемых всеми ведомствами, осуществляющими контроль за реализацией ФАИП, Минэкономразвития России необходимо разработать и утвердить систему уникальной кодировки объектов и использовать ее при формировании ФАИП.

По информации Росимущества¹⁵, с 2017 года ведется работа по интеграции реестра федерального имущества с Единым государственным реестром недвижимости и получением из него эталонных сведений в автоматизированном режиме, которая до настоящего времени не завершена.

Минстроем России¹⁶ также представлена информация о проработке вопроса определения уникального (не повторяющегося во времени и на территории Российской Федерации) идентификатора для реализуемых в рамках национальных проектов объектов капитального строительства, используемого во всех информационных системах. В частности, Минстроем России предлагается порядок присвоения уникального идентификационного номера, состав и структуру данных определить постановлением Правительства Российской Федерации.

Принимая во внимание позиции по вопросу учета ОНС указанных федеральных органов исполнительной власти, представляется целесообразным сформировать информационный ресурс, позволяющий получать сведения на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства (проектирование, создание, эксплуатация, вывод из эксплуатации и др.) на основании уникального идентификационного номера, присвоенного каждому объекту капитального строительства, который не подлежит изменению на протяжении всего жизненного цикла объекта и используется в государственных информационных системах, в том числе в Едином государственном реестре недвижимости, а также в реестре федерального имущества.

При проведении тематических проверок, например, экспертно-аналитического мероприятия¹⁷ в 2016 году, Счетная палата установила факты наличия неполной

¹⁵ Письмо Росимущества от 29 апреля 2019 г. ЕФ-18/14471.

¹⁶ Письмо Минстроя России от 28 марта 2019 г. № 10851-ДВ/09.

¹⁷ «Анализ эффективности и достаточности мер по оптимизации состава, обеспечению сохранности и вовлечению в оборот имущества казны Российской Федерации, за исключением находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ (в рамках контроля за реализацией государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»)».

и недостоверной информации об отдельных объектах в реестре федерального имущества (далее также – РФИ).

Отсутствие актуальной информации в отношении объектов федерального имущества связано с невыполнением правообладателями требований о внесении (изменении) в РФИ сведений об объектах учета, а также с недостатками организации деятельности Росимущества и его территориальных органов.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации¹⁸ в РФИ должны содержаться сведения об ОНС, прошедших регистрацию в Едином государственном реестре недвижимости (далее также – ЕГРН).

Оценка масштабов незавершенного строительства на основании данных ЕГРН затруднена в связи с заявительным характером регистрации прав на ОНС¹⁹.

Сопоставление данных ЕГРН с наиболее полным источником информации об ОНС – формируемыми госучреждениями сведениями о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства (ф. 0503190, ф. 0503790) в настоящее время возможно по кадастровому номеру объектов недвижимости, сведения о которых внесены в ЕГРН. Внесение реквизитов записи о государственной регистрации прав в сведения по ф. 0503190, ф. 0503790 не предусмотрено (соответствующая графа отсутствует).

В то же время помимо объектов, закрепленных на праве оперативного управления за органами государственной власти и подведомственными им учреждениями, в ЕГРН может быть отражена информация об ОНС, которая в ф. 0503190, ф. 0503790 не включается:

- в части ОНС, закрепленных за государственными унитарными предприятиями (на праве хозяйственного ведения)²⁰;
- в части ОНС, составляющих казну публично-правовых образований.

Информация об ОНС, составляющих казну, подлежит учету на балансовом счете 1.108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» и отражению в бюджетной отчетности уполномоченных органов в составе нефинансовых активов имущества казны (010800000) (ф. 0503130).

3. Существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества ОНС и требует совершенствования законодательства Российской Федерации.

¹⁸ От 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

¹⁹ Статья 14 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

²⁰ За исключением случаев передачи на основании требований пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий государственного (муниципального) заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных (муниципальных) контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

3.1. Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) установлено, что «объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)», то есть понятие «объект капитального строительства» фактически включает в себя понятие «объект незавершенного строительства». Понятие «объект незавершенного строительства» отдельно Градостроительным кодексом не определяется.

Таким образом, согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса под объектами незавершенного строительства понимаются объекты, строительство которых не завершено.

К объектам незавершенного строительства по смыслу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса могут быть отнесены, например, объекты, строительство которых продолжается, строительство которых приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено, но не ликвидировано (сносено) в установленном порядке, объекты, находящиеся в эксплуатации, по которым акты приемки еще не оформлены в установленном порядке.

При этом следует отметить, что затраты, понесенные в связи со строительством объекта, например, на разработку проектно-сметной документации, исходя из положений пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса, не могут быть отнесены к понятию «объект незавершенного строительства», однако при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности, указанные затраты включаются в состав сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

Следует отметить, что в законодательстве Российской Федерации используется также понятие «незавершенное строительство».

В то же время ни Градостроительный кодекс, ни иные нормативные правовые акты понятие «незавершенное строительство» не определяют.

3.2. Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций²¹.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации не наделено полномочиями по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства, как одной из составляющих государственной инвестиционной политики.

3.3. В рамках возложенных полномочий²² Министерством экономического развития Российской Федерации формируется проект ФАИП в соответствии с разрабатываемыми им

²¹ Пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (далее – Положение № 437).

²² В соответствии с Положением № 437, а также с пунктом 9 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

методическими указаниями²³. Также указанное Министерство осуществляет координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП²⁴.

Существующий порядок формирования ФАИП на очередной финансовый год допускает включение новых объектов капитального строительства, при наличии ОНС, не обеспеченных финансированием в очередном финансовом году, но ранее финансируемых в рамках ФАИП. Указанная практика свидетельствует о недостатках бюджетного планирования инвестиций и, как следствие, ведет к росту количества «брошенных» ОНС и рискам удорожания строительства. Такие риски существуют, в том числе в отношении объектов капитального строительства регионального значения. Кроме того, при включении новых объектов капитального строительства отмечается необходимость осуществления дополнительных расходов, связанных с консервацией (хранением) ОНС, не обеспеченных финансированием.

В то же время методики, содержащие единый подход к оценке объектов незавершенного строительства (при строительстве которых используются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации), позволяющие определить объем средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в текущем уровне цен (прогнозируемом уровне цен), необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, отсутствуют).

Также отмечается отсутствие порядка возобновления строительством ОНС (в том числе приостановленного строительством по фактически возникшим в ходе строительства негативным обстоятельствам).

3.4. В целях обеспечения исполнения подпункта «ж» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 (поручено провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, не включенных в ФАИП, и создать информационный ресурс, содержащий полную информацию по указанным объектам) Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством разработаны Методические рекомендации по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации объектов незавершенного строительства, вложений в объекты недвижимого имущества и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации²⁵ (далее – Методические рекомендации по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства).

²³ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 150 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

²⁴ Пункт 5.3.7 Положения № 437.

²⁵ Совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 02-06-07/75364 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-874.

Методические рекомендации по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства разработаны в целях определения общих требований к составу и порядку направления главными распорядителями средств федерального бюджета, подведомственными им получателями бюджетных средств, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, а также федеральными государственными унитарными предприятиями, осуществляющими на основании соглашений полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица федерального органа государственной власти (государственного органа) при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности и получающие бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства федеральной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимости государственной собственности в порядке, установленном для получателей бюджетных средств, информации о состоянии объектов незавершенного строительства, капитальных вложений в недвижимое имущество Российской Федерации, сформированной по результатам анализа, проведенного в ходе их инвентаризации, а также общих требований к порядку проведения указанной Инвентаризации.

Также приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49 утверждены Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (далее – Методические указания по инвентаризации имущества), которые устанавливают порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации²⁶ и оформления ее результатов.

В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества распоряжением Министерства государственного имущества Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1289-р «О проведении инвентаризации объектов федерального недвижимого имущества» утверждены Методические указания по проведению инвентаризации объектов федерального недвижимого имущества.

Также распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 18 января 2001 г. № 91-р «Об организации учета и вовлечении в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности» утверждены Методические указания по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности.

При этом ни Методические рекомендации по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, ни Методические указания по инвентаризации имущества, а также распоряжение Министерства государственного имущества

²⁶ Под организацией, как следует из пункта 1.1 Методических указаний по инвентаризации имущества, понимаются юридические лица по законодательству Российской Федерации, включая организации, основная деятельность которых финансируется за счет средств бюджета.

Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1289-р «О проведении инвентаризации объектов федерального недвижимого имущества», распоряжение Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 18 января 2001 г. № 91-р «Об организации учета и вовлечении в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности» не зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации и соответственно не носят обязательный характер применения. Иные акты, регулирующие вопросы инвентаризации имущества, имеющие нормативный характер, отсутствуют.

В данном случае указанные документы регламентируют специальные положения и по общим правилам применения правовых актов, например, при вступлении в противоречие их отдельных положений применению подлежит «предписание» более позднего по дате их принятия акта.

Как следствие, в настоящее время инвентаризация имущества, включая объекты незавершенного строительства, осуществляется в соответствии с документами, не зарегистрированными Минюстом России.

3.5. Согласно пункту 7 Поэтапного плана Федеральным казначейством должно осуществляться размещение на платформе ГАС «Управление» сведений по объектам незавершенного строительства, в том числе не включенным в ФАИП.

Цель создания, назначение и структура ГАС «Управление» определены Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 (далее – Положение № 1088).

При этом Положением № 1088 не закреплены требования по отражению в ГАС «Управление» сведений об объеме и о количестве ОНС.

Таким образом, внесение сведений об ОНС в указанную информационную систему законодательно не урегулировано и осуществляется только в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных Поэтапным планом, что может повлечь риски несвоевременного, неполного и недостоверного представления данных об ОНС.

3.6. Пунктами 2 и 3 Поэтапного плана предусмотрены разработка и утверждение методических рекомендаций по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и типового плана главного распорядителя средств федерального бюджета по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов, ответственным исполнителем по которым определено Министерство экономического развития Российской Федерации.

Минэкономразвития России разработаны методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов

незавершенного строительства²⁷ (далее – методические рекомендации по формированию целевой функции).

Согласно методическим рекомендациям по формированию целевой функции план главного распорядителя средств федерального бюджета по снижению объемов и количества ОНС составляется на основе предлагаемых главным распорядителем способов вовлечения в хозяйственный оборот ОНС (целевой функции) в отношении каждого объекта незавершенного строительства.

Целевая функция формируется главным распорядителем с учетом проведенной оценки технического состояния объекта незавершенного строительства.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрена норма, регламентирующая порядок проведения оценки технического состояния объекта незавершенного строительства.

Как следует из методических рекомендаций по формированию целевой функции, главным распорядителем определяется один из следующих вариантов реализации целевой функции:

1. завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения);
2. консервация ОНС;
3. приватизация (продажа) ОНС;
4. передача ОНС другим субъектам хозяйственной деятельности;
5. передача ОНС в собственность субъектов Российской Федерации, либо в муниципальную собственность;
6. принятие ОНС в государственную казну;
7. передача в концессию;
8. списание и снос ОНС.

Методическими рекомендациями по формированию целевой функции предусмотрено, что при принятии решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот ОНС необходимо руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации.

При этом критерии принятия решения о способе вовлечения в хозяйственный оборот ОНС, а также порядок принятия такого решения, отсутствуют.

Необходимо отметить, что передача объекта незавершенного строительства иному публично-правовому образованию или в государственную казну по существу не решает в целом вопрос сокращения объема и количества таких объектов.

4. Поэтапным планом предусмотрено утверждение главными распорядителями средств федерального бюджета (в срок до 1 апреля 2017 года) ведомственных планов снижения объемов и количества ОНС, а ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в срок до 1 мая 2017 года) – планов поэтапного снижения объема и количества ОНС.

²⁷ Письмо Минэкономразвития России от 6 марта 2017 г. № 5575-ЕЕ/Д17и.

Установлено, что работа по формированию и исполнению ведомственных планов и планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС на федеральном и региональном уровнях носит несистемный характер, а сами планы не стали действенными инструментами по решению органами исполнительной власти Российской Федерации задачи сокращения объема и количества ОНС.

Справочно²⁸:

ведомственные планы снижения объемов и количества ОНС, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов в период 2017–2019 годов утверждены 31 из 37 федеральных органов исполнительной власти, имеющих на учете объекты, приостановленные строительством.

4.1. В соответствии с пунктом 13 раздела I Поэтапного плана главные распорядители средств федерального бюджета направляют в Минэкономразвития России отчеты о выполнении планов снижения объема и количества ОНС.

Минэкономразвития России ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации доклад о проделанной главными распорядителями средств федерального бюджета работе по снижению объема и количества ОНС.

Отмечаем, что отсутствие единой формы представления в Минэкономразвития России отчетной информации о ходе выполнения ведомственных планов снижения объема и количества ОНС не позволяет обеспечить эффективную организацию работы по сбору и анализу представляемой главными распорядителями средств федерального бюджета информации.

Представление в Минэкономразвития России информации о ходе выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий планов снижения объема и количества ОНС не предусмотрено.

Учитывая, что Минэкономразвития России не обладает информацией о выполнении планов снижения объема и количества ОНС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе информацией по ОНС региональной (муниципальной) собственности, строительство которых осуществляется в том числе с привлечением средств федерального бюджета, результаты анализа данных не обеспечивают полноту и объективность.

Справочно²⁹:

- *планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС утверждены всеми заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющими на учете ОНС, только в 23 из 85 субъектов Российской Федерации;*

²⁸ По данным, полученным по запросам Счетной палаты.

²⁹ По данным, полученным по запросам Счетной палаты.

- *положение по учету ОНС государственной собственности субъекта Российской Федерации разработано и утверждено (внесены изменения в действующее положение по учету имущества субъекта Российской Федерации) в 36 из 85 субъектов Российской Федерации, при этом в 14 субъектах Российской Федерации положение в целом соответствует требованиям, предусмотренным Минэкономразвития России³⁰;*
- *в 18 субъектах Российской Федерации определен орган исполнительной власти, в полномочия которого входит выявление и сокращение ОНС, а также учет ОНС и ведение реестра таких объектов на территории соответствующего субъекта.*

Информация об организационных мерах, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по снижению объема и количества ОНС, представлена в приложении № 4.

Результаты анализа показывают, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, не организована.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком поручено³¹ Минэкономразвития России в срок до 30 декабря 2017 года принять нормативный правовой акт, предусматривающий ежеквартальное представление главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации информации об ОНС для размещения в системе ГАС «Управление».

Указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не принят, поскольку у Минэкономразвития России отсутствуют полномочия по утверждению порядка и формы представления главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации сведений о капитальных вложениях в ОНС, осуществляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для наделения Минэкономразвития России указанными полномочиями необходимо внести изменения в существующие нормативные правовые акты, регулирующие указанную сферу, итоговый перечень которых не согласован³².

4.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 806-р (далее – Распоряжение) утвержден Перечень показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, в составе которого с 2017 года³³ формируются показатели раздела X «Незавершенное строительство».

³⁰ Письмо Минэкономразвития России от 6 марта 2017 г. № № 5536-ЕЕ/Д17и.

³¹ Поручение от 31 октября 2017 г. № ДК-П13-7304.

³² Письмо Минэкономразвития России от 26 апреля 2019 г. № 13440-ОТ/Д06и в Правительство Российской Федерации.

³³ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 2793-р.

В соответствии с пунктом 3 Распоряжения Минкомсвязь России совместно с Минэкономразвития России обеспечивают сбор и обработку информации, в том числе по показателям, характеризующим незавершенное строительство в разрезе субъектов Российской Федерации, посредством ГАС «Управление».

Однако формы ввода показателей раздела X «Незавершенное строительство» сформированы и доведены Минэкономразвития России до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации только в 2019 году³⁴.

Доклады, представленные Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации во исполнение пункта 13 раздела I Поэтапного плана, пункта 4 Распоряжения, не содержат полных сведений о состоянии незавершенного строительства в Российской Федерации (отсутствуют систематизированные и взаимоувязанные с данными финансового учета и отчетности сведения о составе объектов капитальных вложений, сроках реализации проектов, сметной стоимости строительства, об удорожании стоимости строительства в связи с увеличением сроков выполнения работ, объеме кассовых расходов, о проценте технической готовности, состоянии дебиторской и кредиторской задолженности).

Также среди причин, непосредственно влияющих на решение задачи снижения объема и количества ОНС, требующих определения соответствующего нормативного правового регулирования, отмечаются следующие:

- отсутствуют критерии оценки результатов реализации инвестиционных проектов с государственным участием на достижение целей и решение задач, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации;
- проект ФАИП не выносится на рассмотрение одновременно с проектом федерального бюджета;
- отсутствует механизм учета результатов реализации ФАИП при формировании проекта ФАИП на очередной финансовый год и плановый период;
- отсутствуют порядок и критерии приоритизации (отбора) инвестиционных проектов для включения в ФАИП (на уровне заказчиков, ГРБС, Минэкономразвития России и т. п.);
- отсутствие в ФАИП объектов капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет консолидированных субсидий и иных межбюджетных трансфертов;
- включение в ФАИП объектов капитального строительства, не готовых к реализации (отсутствует проектно-сметная документация, правоустанавливающие документы на землю и т. п.), в т. ч. имеющих «скрытые» ограничения – укрупненные проекты, проекты, требующие принятия НПА и т. п.;
- отсутствует методика «прозрачного» расчета максимальной предполагаемой стоимости строительства, особенно по уникальным и технически сложным объектам;

³⁴ Письмо Минэкономразвития России от 29 марта 2019 г. № Д14и-10282.

- отсутствует порядок возобновления строительством ОНС (в том числе приостановленных строительством по возникшим в ходе строительства негативным обстоятельствам);
- в системе органов государственной власти не сформирована эффективная система профессиональных государственных заказчиков в сфере капитального строительства;
- реформа ценообразования и переход на ресурсный метод не завершены (сроки перенесены с 2019 на 2022 год).

7.1.2. Анализ мер, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, по устранению нарушений и недостатков, выявленных в 2018 году Счетной палатой в ходе проведения мероприятий по вопросу снижения объема и количества ОНС

В рамках проведенных Счетной палатой в 2018 году мероприятий³⁵ выявлены следующие основные недостатки:

- наличие значительного количества ОНС, в том числе социально значимых;
- отсутствие утвержденных результатов инвентаризации ОНС стоимостью более 10 млн рублей;
- отсутствие утвержденных планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС.

По результатам рассмотрения информационного письма Счетной палаты³⁶ Правительством Российской Федерации даны поручения³⁷ по организации работы заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на снижение объема и количества ОНС. Ответственным определен Минкавказ России.

В рамках проработки предложений Счетной палаты Минкавказом России разработан Комплексный план по снижению объемов и количества незавершенного строительства на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – Комплексный план, СКФО).

Реализация мероприятий Комплексного плана предусмотрена на федеральном и региональном уровнях. Цель Комплексного плана – определение целевых функций ОНС и их вовлечение в хозяйственный оборот.

По состоянию на 20 июня 2019 года реализованы следующие мероприятия Комплексного плана³⁸:

- во всех субъектах СКФО определен ответственный орган исполнительной власти по исполнению Комплексного плана;

³⁵ По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года».

³⁶ Информационное письмо в Правительство Российской Федерации от 27 сентября 2018 г. № 01-2995/13-04.

³⁷ Поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 19 октября 2018 г. № ВМ-П16-7104 и от 25 апреля 2019 г. № ВМ-П16-3419.

³⁸ Письмо Минкавказа России от 20 июня 2019 г. № РО-2-02846.

- во всех субъектах СКФО закреплена персональная ответственность по контролю за исполнением Комплексного плана;
- органами исполнительной власти СКФО проводится инвентаризация ОНС (утверждение результатов инвентаризации предусмотрено в августе 2019 года), а также определение целевых функций ОНС.

Кроме того, в целях сокращения объема и количества ОНС на территории СКФО Минкавказом России организована работа по определению источников финансирования мероприятий, направленных на завершение строительства указанных объектов.

Основные результаты мер, принятых в целях сокращения объема и количества ОНС на территории СКФО:

- по итогам 2018 года количество ОНС снизилось на 571 объект (с 4 038 до 3 467 объектов) с общим объемом вложений 132 792,9 млн рублей (снижение на 27 900,3 млн рублей к предыдущему году) (данные ф.0503190);
- количество ОНС (в том числе проектные и изыскательские работы, работы по разработке проектно-сметной документации), работы по которым приостановлены либо законсервированы, снизилось до 627 единиц (на 491 объект) с общим объемом вложений 30 957,4 млн рублей (снижение на 8 308,6 млн рублей к предыдущему году).

В части результативной работы по решению задачи снижения объема и количества ОНС отмечается следующее.

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики³⁹, органами исполнительной власти Чеченской Республики в 2018 году проведен комплекс мероприятий по снижению объема и количества ОНС:

- разработано положение об учете ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации⁴⁰;
- определен орган исполнительной власти Чеченской Республики, уполномоченный на ведение учета ОНС;
- определен оператор ввода данных в ГАС «Управление»;
- проведена инвентаризация ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн рублей и утверждены ее результаты;
- утверждены планы поэтапного снижения объема и количества ОНС.

По итогам деятельности Межведомственной рабочей группы по снижению объемов незавершенного строительства на 1 января 2019 года количество ОНС на территории Чеченской Республики доведено до 188 единиц с объемом 15,36 млрд рублей (по состоянию на 1 января 2018 года – 827 единиц с объемом 27,5 млрд рублей).

³⁹ Письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики от 28 февраля 2019 г. № 876/06 и от 5 апреля 2019 г. № 1456/06.

⁴⁰ Постановление Правительства Чеченской Республики от 23 октября 2018 г. № 224.

Первым заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан Г.Г. Гусейновым утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению объема и количества ОНС, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в марте 2019 года определено⁴¹ ответственным за исполнение поэтапного плана.

Положение об учете государственного имущества Республики Дагестан, предусматривающее в том числе учет ОНС, утверждено в июле 2018 года⁴².

В целях сокращения количества социально значимых ОНС в Республике Дагестан планируется завершить строительством в 2019 году:

- в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 2 общеобразовательные школы;
- в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» – 10 общеобразовательных школ;
- за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы – 15 объектов образования.

В Республике Северная Осетия – Алания Положение об учете ОНС утверждено⁴³ в ноябре 2018 года.

В Положении о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, в августе 2018 года внесены⁴⁴ изменения в части формата отражения сведений об ОНС.

8. Анализ деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, осуществляемой в целях решения задачи снижения объема и количества ОНС

Анализ информации, представленной контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (далее – КСО) по запросу Счетной палаты⁴⁵, показывает.

⁴¹ Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 6 марта 2019 г. № 60-р.

⁴² Постановление Правительства Республики Дагестан от 12 июля 2018 г. № 88.

⁴³ Приказ Министерства строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания от 1 ноября 2018 г. № 54 «Об утверждении положения об учете объектов незавершенного строительства».

⁴⁴ Постановление Правительства Республики Ингушетия от 16 августа 2018 г. № 131.

⁴⁵ Запрос Счетной палаты от 2 июля 2019 г. № 13-91/13-04 о проведенных в период 2017–2018 годов и в истекшем периоде 2019 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, затрагивающих вопросы анализа объема и количества объектов незавершенного строительства, о выявленных нарушениях и недостатках, а также о предложениях, направленных в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Тематические мероприятия, затрагивающие вопросы снижения объема и количества ОНС, в период 2017 - 2018 годов и в истекшем периоде 2019 года проводились КСО в 47 из 85 субъектов Российской Федерации.

В рамках мероприятий по проверке исполнения регионального бюджета в период 2017-2018 годов и в истекшем периоде 2019 года вопросы в части незавершенного строительства рассматривались КСО в 31 из 85 субъектов Российской Федерации.

Проведение тематических мероприятий по выявлению объема и количества ОНС во втором полугодии 2019 года и (или) в 2020 году планируется КСО в 21 из 85 субъектов Российской Федерации.

По итогам проведенных КСО мероприятий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены предложения в части снижения объема и количества ОНС.

Данные предложения ориентированы на решение задачи снижения объема и количества ОНС и свидетельствуют о выявлении КСО недостатков, на устранение которых, в частности, направлены системные предложения, подготовленные Счетной палатой.

Так, КСО по результатам проведенных мероприятий предлагают органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁴⁶, в том числе:

- провести инвентаризацию ОНС;
- оценить техническое состояние ОНС;
- разработать и утвердить планы по снижению объема и количества ОНС;
- разработать распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы организации работы по снижению объема и количества ОНС, формирования и ведения перечня ОНС, определения критериев включения объектов в перечень ОНС;
- рассмотреть возможность вовлечения ОНС в инвестиционный процесс, принять решение о продолжении строительства, передаче объектов иным субъектам хозяйственной деятельности, либо списании объектов;
- определить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за координацию, мониторинг и анализ результатов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на сокращение объема и количества ОНС, а также орган, уполномоченный на учет ОНС, ведение реестра ОНС.

Учитывая актуальность и значимость задачи по снижению объема и количества ОНС, представляется целесообразным рекомендовать КСО субъектов Российской Федерации

⁴⁶ Например, при выявлении недостатков в следующих субъектах Российской Федерации:

г. Москва, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Белгородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Псковская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Чукотский автономный округ.

при формировании планов деятельности на 2020–2022 годы предусмотреть комплекс мероприятий, направленных на решение указанной задачи.

9. Выводы

9.1. Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры существенного улучшения ситуации, связанной с сокращением объема и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), в том числе социально значимых, не происходит.

Результаты анализа показывают, что федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее также – органы исполнительной власти Российской Федерации) системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, должным образом не организована.

Общий объем вложений в ОНС по данным бюджетной отчетности (ф. 0503190) по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытые и закрытые данные)⁴⁷ и по субъектам Российской Федерации (открытые данные) на 1 января 2019 года в 71,3 тыс. единиц ОНС составил 5 263,4 млрд рублей.

Общее количество федеральных и региональных объектов, строительство которых ведется более 5 лет («долгострой»), а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты»), составляет 9,0 тыс. единиц с объемом затрат 1 472,2 млрд рублей, из них 2,2 тыс. федеральных объектов с объемом затрат 524,4 млрд рублей (открытые и закрытые данные), 6,8 тыс. единиц региональных объектов с объемом затрат 947,9 млрд рублей (открытые данные).

В «долгострое» в том числе числится 71 объект с объемом вложений 7,5 млрд рублей, строительство которых ведется уже более 20 лет.

9.2. Счетной палатой отмечается ненадлежащее исполнение на федеральном и региональном уровнях поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на снижение объема и количества ОНС.

Не завершены мероприятия по инвентаризации и определению целевой функции ОНС, при строительстве которых использовались средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отсутствует полноценный учет ОНС, включающий информацию (данные) об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта, а также о причинах приостановления (прекращения) строительства.

⁴⁷ Под закрытыми данными понимаются сведения, составляющие государственную тайну, а также сведения, которые отнесены к категории «Для служебного пользования» (имеющие ограниченный доступ).

Мероприятия поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 г. № 727п-П13 в целях реализации поручений Президента Российской Федерации, органами исполнительной власти Российской Федерации реализованы не в полном объеме.

9.3. Не завершено создание информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию об объеме и о количестве ОНС, в том числе информацию о сроках реализации инвестиционных проектов, а также мерах, осуществляемых органами исполнительной власти Российской Федерации по вовлечению ОНС в хозяйственный оборот.

Модуль «Мониторинг объектов незавершенного строительства» государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее также – ГАС «Управление») не содержит формируемой на постоянной основе информации об ОНС в разрезе субъектов Российской Федерации.

9.4. Отчетная информация органов исполнительной власти Российской Федерации по объему и количеству ОНС является только финансовой и формируется один раз в год, что не представляется достаточным для подготовки и принятия эффективных управленческих решений, в том числе в рамках бюджетного процесса.

Минэкономразвития России не утвержден нормативный правовой акт, предусматривающий ежеквартальное представление главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации информации об ОНС для размещения в системе ГАС «Управление».

9.5. Работа по формированию и исполнению ведомственных планов и планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС на федеральном и региональном уровнях носит несистемный характер, а сами планы не стали действенными инструментами по решению органами исполнительной власти Российской Федерации задачи сокращения объема и количества ОНС.

Так, ведомственные планы снижения объемов и количества ОНС утверждены 31 из 37 федеральных органов исполнительной власти, имеющих на учете объекты, приостановленные строительством.

Только в 23 из 85 субъектов Российской Федерации утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС всеми заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющими на учете ОНС.

Единая форма представления главными распорядителями средств федерального бюджета отчетной информации в Минэкономразвития России о ходе выполнения ведомственных планов снижения объемов и количества ОНС отсутствует.

Представление в Минэкономразвития России информации о ходе выполнения мероприятий планов снижения объемов и количества ОНС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

9.6. Существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества ОНС и требует совершенствования законодательства Российской Федерации.

В законодательстве Российской Федерации используется понятие «незавершенное строительство», которое ни Градостроительный кодекс Российской Федерации, ни иные нормативные правовые акты не определяют.

Министерство экономического развития Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, не наделено полномочиями по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства.

Методики, содержащие единый подход к оценке ОНС (при строительстве которых используются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации), позволяющие определить объем средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в текущем уровне цен (прогнозируемом уровне цен), необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот ОНС, отсутствуют.

Инвентаризация имущества, включая объекты незавершенного строительства, осуществляется в соответствии с документами (методическими рекомендациями), которые не зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации и соответственно не носят обязательный характер применения.

9.7. Органами исполнительной власти Российской Федерации активизирована работа по решению задачи сокращения объема и количества ОНС на территории СКФО.

Минкавказом России разработан Комплексный план по снижению объемов и количества незавершенного строительства на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

По итогам 2018 года на территории СКФО количество ОНС снизилось на 571 объект (с 4 038 до 3 467 объектов) с общим объемом вложений 132 792,9 млн рублей (снижение к предыдущему году на 27 900,3 млн рублей).

10. Системные предложения, направленные на сокращение объема и количества ОНС

На основании результатов ЭАМ представляется целесообразным предложить Правительству Российской Федерации:

10.1. Рассмотреть вопрос об определении Министерства экономического развития Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по:

- нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства;
- координации деятельности и взаимодействию федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной

на снижение объема и количества ОНС, а также по мониторингу хода и результатов указанной деятельности и формированию системы контроля за решением задачи снижения объема и количества ОНС.

10.2. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать вопросы:

1) о закреплении в законодательстве Российской Федерации понятия «незавершенное строительство»;

2) об установлении критериев принятия решения о способе вовлечения в хозяйственный оборот ОНС, а также порядка принятия такого решения;

3) о разработке порядка проведения инвентаризации имущества, включая объекты незавершенного строительства, содержащего в том числе рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться его положениями при организации работы (утверждении нормативного правового акта) по инвентаризации имущества (включая объекты незавершенного строительства);

4) о разработке порядка проведения оценки технического состояния объекта незавершенного строительства, результаты которой будут учитываться при определении способа вовлечения объекта незавершенного строительства в хозяйственный оборот (целевой функции);

5) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» в части:

- отражения в ГАС «Управление» данных об объеме и объектах незавершенного строительства на федеральном, региональном, а также муниципальном уровнях;
- осуществления Министерством экономического развития Российской Федерации мониторинга полноты, достоверности и своевременности представления данных (информации) об объеме и объектах незавершенного строительства в ГАС «Управление»;

6) об утверждении методики оценки объектов незавершенного строительства (при строительстве которых используются средства федерального бюджета), позволяющей определить объем средств федерального бюджета (в текущем уровне цен (прогнозируемом уровне цен), необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, содержащей в том числе рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться ее положениями при организации работы (утверждении соответствующей методики);

7) об определении порядка разработки, утверждения, актуализации ведомственных планов снижения объема и количества объектов незавершенного строительства и размещения информации о ходе их реализации в ГАС «Управление»;

8) об определении порядка присвоения уникального идентификационного номера для каждого объекта капитального строительства (объекта незавершенного строительства), который не подлежит изменению на протяжении всего жизненного цикла объекта

и используется в государственных информационных системах, в том числе в Едином государственном реестре недвижимости, а также в реестре федерального имущества;

9) о формировании информационного ресурса, позволяющего на основании уникального идентификационного номера, присвоенного объекту капитального строительства, получать сведения на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства (проектирование, создание, эксплуатация, вывод из эксплуатации);

10) о предоставлении унитарными предприятиями, государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обществами, 100 % акций которых находится в государственной собственности, сведений о вложениях в объекты капитального строительства, строительство которых не завершено и осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, а также учета объектов незавершенного строительства, переданных в государственную казну;

11) о возможности размещения на информационных ресурсах федеральных органов исполнительной власти в открытом доступе информации и данных об объеме и о количестве объектов незавершенного строительства, а также о выполнении планов по их снижению с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации на распространение информации, в целях информирования общественности;

12) о возможности применения показателей, отражающих снижение (изменение) объема и количества объектов незавершенного строительства и их вовлечение в хозяйственный оборот, при предоставлении (распределении) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

13) об учете результатов работы, направленной на снижение объема и количества ОНС, при расчете показателей оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также об установлении ключевых показателей эффективности (KPI) для должностных лиц, возглавляемых федеральные органы исполнительной власти.

10.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1) определить орган исполнительной власти, ответственный за выявление и сокращение объема незавершенного строительства на территории соответствующего субъекта, в том числе путем их вовлечения в хозяйственный оборот;

2) обеспечить отражение в полном объеме в ГАС «Управление» данных об объеме и объектах незавершенного строительства на региональном, а также муниципальном уровнях;

3) с целью повышения управленческой значимости планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт»), утверждаемых на уровне субъекта Российской Федерации, как основных инструментов, позволяющих объективно оценить меры, принимаемые органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, направленные на снижение объема и количества объектов незавершенного строительства, проработать вопросы:

- об определении порядка разработки, утверждения, актуализации планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт») и размещения информации о ходе их реализации в ГАС «Управление»;
- о возможности размещения на информационных ресурсах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в открытом доступе информации и данных об объеме и о количестве объектов незавершенного строительства, а также о выполнении планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт») с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации на распространение информации, в целях информирования общественности.

11. Предложения о направлении результатов экспертно-аналитического мероприятия

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

11.2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:**
1. Данные бюджетной и бухгалтерской отчетности по общему объему вложений и количеству объектов незавершенного строительства за 2017 - 2018 годы.
 2. Общее количество объектов федеральной и региональной собственности, строительство которых ведется более 5 лет, а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано.
 3. Информация об объеме и количестве объектов социального назначения, находящихся в незавершенном строительстве на региональном уровне.
 4. Информация об организационных мерах, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Приложение № 1
к отчету о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
от 20 сентября 2019 года

**Данные бюджетной и бухгалтерской отчетности по общему объему вложений
и количеству объектов незавершенного строительства за 2017 - 2018 годы**

Данные бюджетной отчетности формы по ОКУД 0503190	Объем вложений в ОНС, млн рублей		Показатель динамики объема вложений в ОНС, %	Количество ОНС, ед.		Показатель динамики количества ОНС, %
	2017 год	2018 год		2017 год	2018 год	
Главные распорядители средств федерального бюджета	2 482 871,92	2 374 353,22	-4,4	12 072	12 757	5,7
Субъекты Российской Федерации	2 948 187,17	2 890 936,11	-1,9	62 675	58 537	-6,6
ВСЕГО по Российской Федерации	5 431 059,09	5 265 289,34	-3,1	74 747	71 294	-4,6

Данные бухгалтерской отчетности формы по ОКУД 0503790	Объем вложений в ОНС, млн рублей		Показатель динамики объема вложений в ОНС, %	Количество ОНС, ед.		Показатель динамики количества ОНС, %
	2017 год	2018 год		2017 год	2018 год	
Главные распорядители средств федерального бюджета	127 472,07	122 536,41	-3,9	2 600	1 940	-25,4
Субъекты Российской Федерации	142 245,98	150 560,19	5,8	5 405	5 682	5,1
ВСЕГО по Российской Федерации	269 718,05	273 096,60	1,3	8 005	7 622	-4,8

Приложение № 2
к отчету о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
от 20 сентября 2019 года

**Общее количество объектов федеральной и региональной собственности, строительство которых
ведется более 5 лет, а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано**

	Общий объем вложений и количество ОНС за 2018 год		Объем вложений и количество ОНС, строительство которых ведется более 5 лет		Объем вложений и количество ОНС, строительство которых приостановлено либо законсервировано		Объем вложений и количество ОНС, строительство которых ведется более 5 лет, а также приостановлено либо законсервировано			
	млн рублей	ед.	млн рублей	ед.	млн рублей	ед.	млн рублей	ед.	доля от общего объема, %	доля от общего количества, %
Главные распорядители средств федерального бюджета	2 374 353,2	12 757	393 872,2	258	130 633,4	1933	524 505,6	2191	22,1	17,2
Субъекты Российской Федерации	2 890 936,1	58 537	743 554,7	3 069	204 306,4	3 774	947 861,1	6 843	32,8	11,7
ВСЕГО по Российской Федерации	5 265 289,3	71 294	1 137 426,9	3 327	334 939,8	5 707	1 472 366,7	9 034	28,0	12,7

Информация об объеме и количестве объектов социального назначения, находящихся в незавершенном строительстве на региональном уровне

№ п/п	Наименование субъектов Российской Федерации	Общий объем незавершенного строительства по данным ф.0503190		Общий объем незавершенного строительства объектов социального назначения по данным ф.0503190		Доля ОНС, строительство которых ведется > 5 лет в общем объеме незавершенного строительства объектов социального назначения по данным ф.0503190		Доля ОНС, строительство которых приостановлено либо законсервировано в общем объеме незавершенного строительства объектов социального назначения по данным ф.0503190	
		общее количество ОНС (единиц)	общий объем вложений по ОНС (тыс. рублей)	общее количество ОНС (единиц)	общий объем вложений по ОНС (тыс. рублей)	доля в количестве ОНС (%)	доля в объеме вложений в ОНС (%)	доля в количестве ОНС (%)	доля в объеме вложений в ОНС (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ИТОГО по Российской Федерации:	58 537	2 710 546 343,4	15 023	506 328 317,6	3,8	20,1	5,6	7,0
	Центральный федеральный округ	12 651	1 259 707 301,4	2 540	120 889 351,3	5,6	20,1	4,6	2,4
1	Белгородская область	864	1 244 690,0	117	3 077 501,9	3,4	12,7	11,1	1,1
2	Брянская область	477	4 305 895,2	96	2 169 497,7	5,2	18,7	29,2	23,8
3	Владимирская область	310	3 071 671,8	49	1 797 866,1	0,0	0,0	8,2	8,7
4	Воронежская область	402	12 132 263,1	208	6 967 000,5	1,0	2,5	1,0	0,9
5	Ивановская область	240	4 075 909,1	27	1 284 384,4	7,4	14,4	7,4	26,8
6	Калужская область	342	15 443 411,2	55	747 970,9	1,8	4,0	5,5	1,8
7	Костромская область	133	1 707 536,3	42	804 906,8	0,0	0,0	9,5	0,6
8	Курская область	780	6 545 380,1	201	3 054 450,8	0,5	0,0	2,0	0,6
9	Липецкая область	703	758 534,7	187	3 439 389,9	0,5	16,3	1,6	1,9
10	Московская область	1 376	79 725 009,4	460	22 477 099,4	3,5	23,2	3,5	3,4
11	Орловская область	196	3 878 153,0	35	765 074,9	0,0	0,0	5,7	3,6
12	Рязанская область	587	5 110 859,3	116	3 575 170,2	0,0	0,0	4,3	0,6
13	Смоленская область	328	6 598 571,5	42	1 859 226,0	2,4	19,1	26,2	25,5
14	Тамбовская область	446	9 266 313,1	60	2 375 736,0	1,7	5,8	8,3	8,9
15	Тверская область	382	6 007 471,4	85	1 535 342,0	4,7	5,6	7,1	2,6
16	Тульская область	713	7 264 846,8	89	1 915 201,5	9,0	40,4	10,1	4,9
17	Ярославская область	380	2 899 808,8	66	768 241,3	4,5	9,7	1,5	2,3
18	г. Москва	3 992	1 089 670 976,5	605	62 275 291,0	15,5	25,6	0,0	0,0
	Северо-Западный федеральный округ	4 657	292 071 437,6	1 381	62 295 358,9	3,1	18,4	4,4	3,4
19	Республика Карелия	217	4 294 211,9	84	1 344 437,5	2,4	3,0	7,1	9,7
20	Республика Коми	446	14 459 305,2	137	6 843 343,8	0,7	1,4	9,5	2,3
21	Архангельская область	484	11 614 451,6	157	4 115 101,9	3,2	60,6	7,0	2,1
22	Вологодская область	478	6 722 619,4	141	2 695 921,7	1,4	2,6	5,7	1,4
23	Калининградская область	313	23 589 013,4	52	2 483 278,1	0,0	0,0	1,9	0,1
24	Ленинградская область	928	25 105 722,6	258	9 559 671,8	2,7	10,1	1,9	2,2
25	Мурманская область	116	2 038 629,2	41	1 111 403,8	2,4	29,4	7,3	3,0
26	Ненецкий автономный округ	236	772 037,2	106	1 578 993,7	0,9	21,8	1,9	2,0
27	Новгородская область	163	2 120 855,9	16	113 479,4	12,5	13,6	6,3	1,1
28	Псковская область	81	3 752 297,9	12	847 327,0	0,0	0,0	16,7	1,1
29	г. Санкт-Петербург	1 195	197 602 293,2	377	31 602 400,2	5,8	22,5	2,4	4,4
	Южный федеральный округ	6 366	245 955 452,5	1 657	41 072 309,3	3,4	12,0	2,4	8,8
30	Республика Адыгея	281	8 105 433,2	53	1 654 918,3	0,0	0,0	5,7	0,4
31	Республика Калмыкия	166	2 413 638,9	53	1 151 825,9	0,0	0,0	3,8	9,8
32	Республика Крым	892	102 799 906,2	253	11 920 995,6	3,2	2,6	0,8	0,0

33	Краснодарский край	2 282	53 497 053,6	503	12 910 151,5	4,2	17,9	3,2	20,6
34	Астраханская область	489	10 202 609,3	132	2 383 276,6	2,3	46,6	0,8	0,6
35	Волгоградская область	895	20 434 503,4	299	2 202 092,3	6,0	16,8	0,0	0,0
36	Ростовская область	1 172	38 235 890,9	315	7 468 947,0	0,6	4,4	4,1	9,5
37	г. Севастополь	189	10 266 417,1	49	1 380 102,2	10,2	36,7	6,1	7,0
	Северо-Кавказский федеральный округ	3 467	108 489 329,7	1 433	54 856 077,6	3,0	6,1	21,8	14,9
38	Республика Дагестан	1 398	40 012 357,5	675	11 875 123,1	4,1	8,5	40,3	31,6
39	Республика Ингушетия	194	19 283 622,8	110	12 737 815,9	0,0	0,0	4,5	0,3
40	Кабардино-Балкарская Республика	251	11 958 854,8	79	4 041 477,9	6,3	14,1	6,3	29,7
41	Карачаево-Черкесская Республика	300	1 163 844,2	113	4 551 621,5	0,0	0,0	0,0	0,0
42	Республика Северная Осетия - Алания	498	17 250 628,1	170	6 947 433,9	1,2	0,4	6,5	7,8
43	Чеченская Республика	188	1 536 547,7	61	10 260 665,2	1,6	7,4	11,5	22,3
44	Ставропольский край	638	17 283 474,7	225	4 441 940,1	3,1	21,7	5,8	7,6
	Приволжский федеральный округ	12 023	261 585 042,7	2 635	67 843 432,3	4,8	16,3	4,1	7,3
45	Республика Башкортостан	2 070	47 094 702,4	276	12 339 043,7	16,7	40,8	1,4	0,8
46	Республика Марий Эл	339	5 892 474,0	122	1 764 379,1	1,6	8,1	10,7	37,3
47	Республика Мордовия	1 433	1 744 728,0	269	5 879 804,4	17,1	26,6	1,5	6,1
48	Республика Татарстан	1 261	31 245 610,8	378	9 575 632,5	0,5	0,6	0,0	0,0
49	Удмуртская Республика	600	4 553 475,8	118	1 319 818,4	0,0	0,0	10,2	24,6
50	Чувашская Республика	398	6 375 521,2	68	2 198 220,0	2,9	2,0	1,5	0,1
51	Пермский край	1 180	17 094 712,3	380	7 275 782,0	2,6	35,4	1,6	1,1
52	Кировская область	286	10 389 944,1	82	2 027 334,5	0,0	0,0	3,7	0,1
53	Нижегородская область	1 481	43 910 550,0	320	8 384 033,1	0,3	0,7	6,6	12,0
54	Оренбургская область	408	9 811 769,8	72	1 895 067,2	0,0	0,0	1,4	0,9
55	Пензенская область	196	3 281 351,4	40	925 203,8	0,0	0,0	0,0	0,0
56	Самарская область	1 270	62 933 767,7	319	11 417 478,0	3,8	11,1	6,3	12,7
57	Саратовская область	856	15 119 566,6	136	2 507 588,7	2,9	13,5	16,9	37,1
58	Ульяновская область	245	2 136 868,5	55	334 046,7	1,8	1,2	0,0	0,0
	Уральский федеральный округ	7 971	193 940 859,0	1 680	54 668 292,1	3,9	39,1	5,1	16,7
59	Курганская область	191	1 696 103,8	44	751 396,8	4,5	22,9	0,0	0,0
60	Свердловская область	1 305	32 161 962,5	240	6 266 637,2	2,5	4,7	7,1	7,5
61	Тюменская область	1 659	11 692 542,3	169	10 291 661,6	3,0	25,5	11,8	30,3
62	Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	1 926	33 600 493,7	551	15 315 541,7	4,9	45,0	2,9	10,0
63	Ямало-Ненецкий авт.округ	1 391	70 208 809,6	495	18 312 302,1	4,4	60,2	4,4	21,2
64	Челябинская область	1 499	44 580 947,1	181	3 730 752,8	1,7	9,6	6,1	3,3
	Сибирский федеральный округ	5 786	189 524 172,1	1 805	59 711 039,6	3,0	26,8	3,0	1,6
65	Республика Алтай	245	6 572 515,9	49	2 591 671,6	14,3	45,7	2,0	0,0
66	Республика Тыва	30	4 613 907,5	14	2 574 489,5	14,3	39,9	0,0	0,0
67	Республика Хакасия	172	5 035 645,3	61	3 815 794,3	13,1	12,0	6,6	1,0
68	Алтайский край	745	10 617 432,8	190	3 906 774,2	4,2	35,3	1,6	4,6
69	Красноярский край	1 173	80 905 844,3	522	15 091 186,1	1,5	5,1	3,4	0,9
70	Иркутская область	685	16 521 830,8	354	9 959 785,5	1,4	10,0	0,6	0,2
71	Кемеровская область	353	11 089 904,7	89	1 821 793,0	5,6	38,8	6,7	8,7
72	Новосибирская область	921	19 582 865,2	265	7 328 419,8	3,4	14,9	4,9	3,2
73	Омская область	974	26 324 439,1	177	11 414 407,6	1,1	73,5	2,3	0,9
74	Томская область	488	8 259 786,4	84	1 206 718,0	0,0	0,0	4,8	5,5
	Дальневосточный федеральный округ	5 616	159 272 748,5	1 892	44 992 456,4	2,1	20,3	2,9	8,1
75	Республика Бурятия	505	10 696 574,9	124	3 301 507,4	1,6	45,2	4,0	0,7
76	Республика Саха (Якутия)	1 613	32 393 096,4	607	11 076 980,0	3,0	33,3	1,6	4,0
77	Забайкальский край	214	5 253 043,9	76	1 622 485,7	3,9	6,2	14,5	28,3
78	Камчатский край	352	1 130 383,5	190	3 375 730,4	0,5	9,3	3,2	7,0
79	Приморский край	1 036	26 538 469,4	382	6 357 126,6	0,8	18,8	2,9	25,0

80	Хабаровский край	516	22 147 703,0	148	5 253 458,1	1,4	20,3	1,4	5,4
81	Амурская область	301	13 439 482,0	50	1 471 882,1	4,0	65,2	16,0	12,3
82	Магаданская область	65	1 955 024,2	25	571 356,4	12,0	39,5	0,0	0,0
83	Сахалинская область	869	37 689 994,4	265	11 005 274,4	1,9	0,7	0,4	4,1
84	Еврейская авт.область	67	1 186 423,0	3	26 945,6	0,0	0,0	0,0	0,0
85	Чукотский авт.округ	78	6 842 553,9	22	929 709,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 4
к отчету о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
от 20 сентября 2019 года

Информация об организационных мерах, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства

№ п/п	НАИМЕНОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утверждены всеми органами исполнительной власти субъекта РФ, на балансе которых числились объекты незавершенного строительства, приостановленные строительством	Разработано и утверждено положение по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации и/или внесены изменения в действующее положение по учету имущества субъекта РФ (в соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ от 6 марта 2017 г. № 5536-ЕЕ/Д17и)	Определен орган исполнительной власти субъекта РФ, в полномочия которого входит выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, а также учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов на территории соответствующего субъекта
1	2	3	4	5
	ИТОГО по Российской Федерации:	в 23 субъектах Российской Федерации	в 36 субъектах Российской Федерации	в 18 субъектах Российской Федерации
	<i>Центральный федеральный округ</i>	<i>6</i>	<i>6</i>	<i>5</i>
1	Тверская область	нет	нет	нет
2	Брянская область	да	да	да
3	Орловская область	нет	нет	да
4	Костромская область	да	нет	нет
5	Смоленская область	нет	нет	нет
6	Рязанская область	да	нет	нет
7	Курская область	нет	да	нет
8	Владимирская область	нет	да	нет
9	Ивановская область	нет	нет	нет
10	г. Москва	нет	нет	нет
11	Тульская область	нет	да	да

12	Московская область	нет	нет	нет
13	Ярославская область	нет	да	нет
14	Воронежская область	да	нет	нет
15	Калужская область	да	нет	нет
16	Тамбовская область	да	да	да
17	Белгородская область	нет	нет	да
18	Липецкая область	нет	нет	нет
	<i>Северо-Западный федеральный округ</i>	3	6	3
19	Архангельская область	да	да	да
20	Республика Коми	нет	нет	нет
21	Республика Карелия	нет	нет	нет
22	Новгородская область	да	да	да
23	Мурманская область	да	да	да
24	г. Санкт-Петербург	нет	нет	нет
25	Ленинградская область	нет	нет	нет
26	Вологодская область	нет	да	нет
27	Калининградская область	нет	да	нет
28	Псковская область	нет	нет	нет
29	Ненецкий автономный округ	нет	да	нет
	<i>Южный федеральный округ</i>	3	3	1
30	Республика Крым	нет	нет	да
31	Краснодарский край	нет	нет	нет
32	Республика Калмыкия	да	да	нет
33	Волгоградская область	да	да	нет
34	г. Севастополь	нет	нет	нет
35	Ростовская область	нет	да	нет
36	Республика Адыгея	да	нет	нет
37	Астраханская область	нет	нет	нет
	<i>Северо-Кавказский федеральный округ</i>	3	4	4
38	Республика Дагестан	нет	нет	нет
39	Кабардино-Балкарская Республика	нет	да	да

40	Чеченская Республика	да	да	да
41	Ставропольский край	нет	нет	нет
42	Республика Ингушетия	да	да	да
43	Республика Северная Осетия - Алания	нет	да	нет
44	Карачаево-Черкесская Республика	да	нет	да
	<i>Приволжский федеральный округ</i>	2	6	3
45	Республика Башкортостан	нет	нет	нет
46	Республика Мордовия	нет	да	да
47	Саратовская область	нет	нет	нет
48	Республика Марий Эл	нет	нет	нет
49	Кировская область	нет	нет	нет
50	Пензенская область	да	нет	нет
51	Самарская область	да	да	нет
52	Удмуртская Республика	нет	нет	нет
53	Чувашская Республика	нет	нет	да
54	Пермский край	нет	нет	нет
55	Оренбургская область	нет	да	нет
56	Ульяновская область	нет	да	да
57	Нижегородская область	нет	да	нет
58	Республика Татарстан	нет	да	нет
	<i>Уральский федеральный округ</i>	3	3	0
59	Ямало-Ненецкий авт.округ	да	нет	нет
60	Тюменская область	нет	да	нет
61	Челябинская область	да	да	нет
62	Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	нет	нет	нет
63	Свердловская область	да	да	нет
64	Курганская область	нет	нет	нет
	<i>Сибирский федеральный округ</i>	2	5	1
65	Республика Хакасия	нет	нет	нет
66	Красноярский край	нет	да	нет
67	Иркутская область	нет	да	нет

68	Республика Тыва	нет	нет	нет
69	Республика Алтай	да	нет	нет
70	Кемеровская область	нет	да	да
71	Алтайский край	нет	да	нет
72	Новосибирская область	нет	нет	нет
73	Томская область	нет	нет	нет
74	Омская область	да	да	нет
	<i>Дальневосточный федеральный округ</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>1</i>
75	Республика Саха (Якутия)	нет	нет	нет
76	Забайкальский край	нет	нет	нет
77	Магаданская область	нет	да	нет
78	Камчатский край	нет	нет	нет
79	Амурская область	нет	да	да
80	Хабаровский край	нет	нет	нет
81	Республика Бурятия	да	да	нет
82	Приморский край	нет	нет	нет
83	Чукотский авт.округ	нет	нет	нет
84	Сахалинская область	нет	нет	нет
85	Еврейская авт.область	нет	нет	нет



119991, г. Москва, ул. Зубовская,
2 Телефон: +7 (495) 986-05-09
Факс: +7 (495) 986-09-52
E-mail: info@ach.gov.ru
www.ach.gov.ru