

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2002 года № 39 (322) “О результатах комплексной проверки исполнения областного бюджета Магаданской области - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2000-2001 годы и I полугодие 2002 года”:*

*Утвердить отчет о результатах комплексной проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Минфину России, МНС России и исполняющему обязанности губернатора Магаданской области.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минтруд России.*

*Направить отчет о результатах комплексной проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной проверки исполнения областного бюджета Магаданской области - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2000-2001 годы и I полугодие 2002 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.1.13. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год; решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания Коллегии от 5 июля 2002 года № 23 (306), пункт 13); обращение не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 июня 2002 года (исх. № Б-103/428-02); распоряжения по Счетной палате Российской Федерации от 3 сентября 2002 года № 159-рк, 6 сентября 2002 года № 170-рк, 12 сентября 2002 года № 176-рк, 4 октября 2002 года № 201-рк; программа проверки, утвержденная вышеуказанной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации; удостоверения на право проведения проверки от 4 сентября 2002 года № 03-04-26/428, 6 сентября 2002 года № 06-24, 9 сентября 2002 года № 13-480/13-2, 11 сентября 2002 года № 14-278/14-3вн, 12 сентября 2002 года № 05-00-23/64 и № 14-279/14-2вн.

#### **Цель проверки**

Проверка использования администрацией Магаданской области средств федерального бюджета, исполнения бюджета Магаданской области, получающего финансовую помощь из федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов. Определение соответствия федеральному законодательству нормативных актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти Магаданской области по вопросам налогообложения, формирования и исполнения бюджетов. Выполнение администрацией области представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 13/639.

#### **Предмет проверки**

Формирование доходных статей бюджета Магаданской области, исполнение расходных статей бюджета Магаданской области в 2000-2001 годах и в I полугодии 2002 года, исполнение бюджета внебюджетного фонда социально-экономического

развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны в 2001 году и I полугодии 2002 года.

### **Объекты проверки**

Администрация Магаданской области; Магаданская областная Дума; Финансовое управление администрации Магаданской области; Комитет по управлению государственным имуществом Магаданской области; мэрия г. Магадана, Управление социальной защиты населения администрации Магаданской области; Комитет экономики администрации Магаданской области; Департамент топливно-энергетического комплекса, автомобильного транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Магаданской области; администрации Омсукчанского и Тенькинского районов, Ольского округа г. Магадана; Управление МЧС России по Магаданской области; УФК Минфина России по Магаданской области; администрация Особой экономической зоны в Магаданской области; Межрайонная инспекция МЧС России № 1 по Магаданской области; Государственное учреждение Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Магаданской области; Государственная инспекция труда в Магаданской области; Магаданский территориальный фонд обязательного медицинского страхования; ОАО “Колымский аффинажный завод”.

**Сроки проведения проверки:** сентябрь-октябрь 2002 года.

Состав ответственных исполнителей:

от направления аудитора Счетной палаты С.Н. Рябухина: А.И. Лубяной - начальник инспекции (руководитель), Т.А. Федоткина и Н.И. Савинов - главные инспекторы, Ю.И. Горячев, В.В. Пахарев, А.С. Дементьев, А.Г. Ванюшин и В.И. Нагорных - ведущие инспекторы;

от направления аудитора Счетной палаты В.Г. Панскова: М.М. Хорин - заместитель начальника инспекции (руководитель), А.В. Никитин, В.А. Карпов, Т.М. Жигалина - ведущие инспекторы;

от направления аудитора Счетной палаты С.О. Шохина: В.А. Кабашкин - начальник инспекции, Д.Г. Терехов - главный инспектор; И.Ю. Лесин, А.В. Глазачев - ведущие инспекторы;

от направления аудитора Счетной палаты Н.И. Локтионова: В.Г. Темнохуд - заместитель начальника инспекции, А.А. Огрызов - главный инспектор;

от направления аудитора Счетной палаты Г.Н. Батанова: Б.С. Джамалханов - заместитель начальника инспекции; Ю.К. Цику - ведущий инспектор; А.И. Назаров - старший инспектор.

В отдельных проверках Счетной палаты Российской Федерации принимали участие работники КРУ Минфина России в области.

### **Вопросы проверки**

#### **1. Формирование бюджета Магаданской области, его утверждение и исполнение. Поступления средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета Магаданской области и их расходование (аудитор Счетной палаты С.Н.Рябухин)**

В проверяемый период администрацию области возглавлял губернатор области В.И. Цветков. Финансовое управление администрации области возглавляет В.А. Моисеева.

#### **Об организации бюджетного процесса в области**

Организация работы по составлению, рассмотрению, утверждению областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также проведению контроля за использованием указанных бюджетов осуществлялась в области на основании законов области от 9 сентября 1996 года № 15-ОЗ (с учетом изменений и дополнений) и от 16 октября 2001 года № 196-ОЗ “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области”, законов области об областном бюджете на очередной финансовый год и других законодательных и нормативных актов области.

Разработка проектов областного бюджета на 2001 и 2002 годы осуществлялась в соответствии с распоряжениями губернатора области от 11 мая 2000 года № 196-р и от 21 апреля 2001 года № 151-р.

Бюджетные послания, проекты законов области “Об областном бюджете на 2001 год” и “Об областном бюджете на 2002 год”, а также другие материалы по бюджету и развитию экономики области в очередном финансовом году были представлены в областную Думу с опозданием от шести до одного месяца, в ряде случаев - не в полном объеме, с последующими дополнениями. Такое положение не способствовало своевременному принятию Закона области “Об областном бюджете на 2001 год”. В результате до принятия этого Закона был принят Закон области от 3 января 2001 года № 149-ОЗ “О порядке исполнения областного бюджета в I квартале 2001 года”. Закон области “Об областном бюджете на 2002 год” был принят до начала финансового года.

Несмотря на введение в действие с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса Российской Федерации, в новом Законе области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области” не нашли отражение основные финансовые параметры, касающиеся предельных размеров дефицита бюджета; гарантий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований; бюджетных кредитов, предоставляемых юридическим лицам, и других показателей, соблюдение которых обязательно при формировании и исполнении областного и местных бюджетов.

В текстовых статьях законов об областном бюджете на 2001 и 2002 годы допущены неверные формулировки и выводы. Так, в Законе области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” установлен предельный размер дефицита областного бюджета 372683,0 тыс. рублей, или, как указано в Законе, 12,4 % к расходам областного бюджета, в то время как, согласно статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации, размер дефицита областного бюджета на соответствующий год не может превышать 15,0 % от объема доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Исходя из этих условий, реальный размер дефицита областного бюджета составил 45,7 % от соответствующей суммы доходов, или превысил норму на 30,7 процентного пункта. Источники покрытия дефицита бюджета, отраженные в приложении № 17 к Закону, покрывают его только в сумме 156120,0 тыс. рублей, или на 41,9 процента. Утвержденной программой внутренних заимствований (приложение № 19 к Закону) покрытие оставшейся суммы дефицита не предусмотрено.

Статьей 35 Закона области утвержден общий объем финансирования по защищенным статьям расходов областного бюджета на 2001 год - 749764,0 тыс. рублей, подлежащих финансированию в полном объеме, в том числе по заработной плате, обязательным платежам, питанию и другим статьям.

Законом области от 28 декабря 2001 года № 223-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “Об областном бюджете на 2001 год” доходы и расходы областного бюджета уточнены. В результате объем расходов бюджета увеличился на 93845,0 тыс. рублей, доходов - на 374801,0 тыс. рублей, а дефицит бюджета сократился до 91727,0 тыс. рублей и составил 4,0 % к доходам областного бюджета без

учета целевых бюджетных фондов и субсидий на господдержку дорожного хозяйства (формулировка в Законе). Согласно статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации реальный размер дефицита областного бюджета составил 11,1 % от объема доходов областного бюджета за минусом финансовой помощи из федерального бюджета, или ниже установленной нормы (15,0 %). В отличие от первоначально утвержденных цифр по областному бюджету на 2001 год сумма дефицита бюджета при его уточнении покрыта источниками финансирования полностью.

Следует отметить, что по отчетным данным финансовая помощь из федерального бюджета в целом за 2001 год, выделенная областному бюджету, составила 2255218,0 тыс. рублей, или больше, чем показано в уточненном областном бюджете, принятом Законом области от 28 декабря 2001 года № 223-03, на 64432,0 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений в областной бюджет средств на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, - 33585,0 тыс. рублей и других расходов. В последующем это явилось причиной неправильной в ряде случаев оценки исполнения доходов и расходов областного бюджета за 2001 год.

При увеличении общей суммы расходов по бюджету при его уточнении были сокращены расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы на 58102,0 тыс. рублей, или на 10,6 %, а также расходы по ряду защищенных статей областного бюджета - на 6922,0 тыс. рублей, или на 0,9 процента.

Областной бюджет на 2002 год был принят Законом области от 28 декабря 2001 года № 217-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год”, в соответствии с которым областной бюджет утвержден по расходам в сумме 3792231,0 тыс. рублей и по доходам - 3789233,0 тыс. рублей с предельным размером дефицита в сумме 2998,0 тыс. рублей, или 0,4 % от суммы доходов бюджета за минусом финансовой помощи из федерального бюджета. Дефицит бюджета полностью покрыт источниками его финансирования. Законом утвержден перечень защищенных статей расходов областного бюджета в общей сумме 742842,0 тыс. рублей.

Законом области от 27 июня 2002 года № 251-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “Об областном бюджете на 2002 год” расходы бюджета определены в сумме 3965333,0 тыс. рублей, доходы - в сумме 3962335,0 тыс. рублей, или с увеличением против первоначально утвержденных сумм на 173102,0 тыс. рублей по каждой из них. Уточнена в сторону увеличения сумма финансирования по защищенным статьям расходов областного бюджета на 417,0 тыс. рублей и утверждена в объеме 743259,0 тыс. рублей.

Финансовым управлением администрации области в банках г. Магадана и в УФК Минфина России по области открыто 12 счетов. Помимо этого, по данным УМНС РФ, по области открыто еще 9 счетов в ОАО “Альфа-Банк”, АКБ “Менатеп”, АКБ “Российский кредит”, АКБ “Банк развития предпринимательства”, КБ “Первый городской банк”, АКБ “Московский национальный банк” в г. Москве. Правомочность существования указанных счетов финансовым управлением администрации области не подтверждена.

### **О финансовой помощи из федерального бюджета бюджету области**

В 2001 году и в I полугодии 2002 года финансовая помощь из федерального бюджета бюджету области осуществлялась на основании Федеральных законов от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” с учетом изменений и дополнений и от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, а также других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Объемы финансовой помощи характеризуются данными таблицы:

(тыс. рублей)

Виды финансовой помощи	2001 год			I полугодие 2002 года		
	уточ- ненный план на год	исполне- но	% ис- полнения	уточ- ненный план на год	исполне- но	% ис- полнения
ВСЕГО	2255218,0	2255218,0	100,0	3122528,0	1851856,0	59,3
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспечен- ности	990969,0	990969,0	100,0	1291028,0	791724,0	61,3
Другие дотации	136065,0	136065,0	100,0	92278,0	53060,0	57,5
Субвенции - всего	339042,0	339042,0	100,0	605007,0	268452,0	44,4
в т.ч. на финансирование до- рожного хозяйства	234250,0	234250,0	100,0	450241,0	189200,0	42,0
Средства, получаемые по вза- имным расчетам	2217,0	2217,0	100,0	-	-	-
Субсидии	786925,0	786925,0	100,0	1134215,0	738620,0	65,1

По отчетным данным, в объеме доходов консолидированного бюджета области за 2001 год удельный вес финансовой помощи составил 44,0 %, в доходах областного бюджета - 69,6 процента. По отчетным данным за I полугодие 2002 года - соответственно 56,8 % и 83,4 процента.

В 2001 году области из федерального бюджета выделено 4 ссуды на различные нужды на общую сумму 170000,0 тыс. рублей. При этом на 1 января 2001 года остаток непогашенных ссуд составлял 50558,8 тыс. рублей, а на 1 января 2002 года - 93000,0 тыс. рублей, который пролонгирован до 29 сентября 2002 года.

В I полугодии 2002 года из федерального бюджета выделено 3 ссуды на общую сумму 90000,0 тыс. рублей, со сроками погашения в сентябре-декабре 2002 года. Общий остаток задолженности по ссудам на 1 июля 2002 года составил 183000,0 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР) в 2001 году утверждена области в сумме 990969,0 тыс. рублей. Средства перечислены полностью.

В нарушение статей 220, 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России уведомления "О бюджетных ассигнованиях" по разделу 21 "Финансовая помощь бюджетам других уровней" на 2001 год до администрации области не доводились, уведомления "О лимитах бюджетных обязательств" доведены до УФК Минфина России по области лишь в реестре от 3 мая 2001 года по перечислению бюджетных средств, а на 2002 год были доведены только 22 февраля 2002 года, т.е. с нарушением сроков. Аналогичное нарушение сроков допустило финансовое управление администрации области.

Перечисление ГУФК Минфина России дотации области из ФФПР производилось ежемесячно денежными реестрами в сумме 950410,2 тыс. рублей и зачетами в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным бюджетом области в 1999-2001 годах, в сумме 40558,8 тыс. рублей.

Перечисление средств бюджетополучателям производилось УФК Минфина России по области по платежным поручениям Финансового управления администрации области в сроки от 2 до 30 дней.

Полученные дотации с учетом зачетов ссуд в сумме 990969,0 тыс. рублей распределены Финансовым управлением администрации области бюджетополучателям с учетом восстановленных кассовых расходов в сумме 5154,3 тыс. рублей в областной

бюджет за 2001 год и остатка федеральной дотации на 1 января 2001 года в сумме 113,8 тыс. рублей. Общая сумма дотации 996237,1 тыс. рублей направлена на текущие расходы бюджета области.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предусмотренная на 2002 год, составила 1291028,0 тыс. рублей. За I полугодие 2002 года области надлежало перечислить 791724,0 тыс. рублей, или 61,3 процента. Средства были перечислены ГУФК Минфина России денежными реестрами в полном объеме.

Остаток не разассигнованных средств с 31 мая по 1 июля 2002 года составил 22572,0 тыс. рублей. Дотация в сумме 769152,6 тыс. рублей была использована на текущие расходы областного бюджета.

По взаимным расчетам из федерального бюджета бюджету области в 2001 году перечислено ГУФК Минфина России 2216,5 тыс. рублей. Средства выделены из резервного фонда Президента Российской Федерации на ремонт зданий Оротуканской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенной в Ягоднинском районе области. По отчету заказчика о выполнении плана по капитальному ремонту на 1 сентября 2002 года израсходовано 1750,1 тыс. рублей, или 79,0 процента. Остаток средств на счете заказчика на 1 сентября 2002 года, по данным УФК Минфина России по области, составил 466,4 тыс. рублей.

В I полугодии 2002 года финансовая помощь бюджету области из федерального бюджета за счет средств, передаваемых по взаимным расчетам, не оказывалась.

#### **Об отдельных вопросах исполнения бюджета области за 2001 и 2002 годы**

В нарушение Соглашения от 22 февраля 2000 года между Правительством Российской Федерации и администрацией области “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области” на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы направлено 32,0 % поступивших в бюджет области собственных доходов и дотации из ФФПР, вместо полагавшихся 40 процентов.

В 2001 году и в I полугодии 2002 года исполнение областного бюджета производилось Финансовым управлением администрации области на основе бюджетной росписи, утвержденной начальником управления. В течение 2001 года и I полугодия 2002 года бюджетная роспись областного бюджета уточнялась по одному разу.

Областной бюджет по расходам, включая целевые бюджетные фонды, исполнен в сумме 3345624,0 тыс. рублей, или на 102,0 % к уточненному плану. Выполнение расходной части областного бюджета к уточненному плану по отдельным отраслям составило от 79,6 % - по государственному управлению до 96,6 % - по отрасли “Здравоохранение”.

В нарушение статьи 35 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” защищенные статьи при запланированном объеме в сумме 618218,0 тыс. рублей профинансированы лишь в объеме 583142,0 тыс. рублей, или на 94,3 %, а к первоначальным назначениям - 749764,0 тыс. рублей - на 77,8 процента. В разрезе защищенных статей расходов областного бюджета за 2001 год их исполнение составило к уточненным плановым назначениям от 0,0 % - по статье “Расходы на финансирование мероприятий по обеспечению аварийной радиосвязи на территории области” до 103,0 % - по статье “Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей”.

В 2002 году в доходах областного бюджета отражены прочие безвозмездные поступления в сумме 16000,0 тыс. рублей. Указанные средства выделены из внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности ОЭЗ

по распоряжениям губернатора области администрациям районов и областным учреждениям соответственно в суммах 14000,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, областной бюджет за I полугодие 2002 года исполнен по расходам в сумме 1967763,0 тыс. рублей, или на 49,4 % к уточненному плану на год. Финансирование расходов составляло от 2,2 % - "Обслуживание государственного долга" до 62,1 % - "Физическая культура". Финансовая помощь бюджетам других уровней профинансирована на 53,7 процента.

Защищенные статьи областного бюджета в I полугодии 2002 года исполнены к уточненным годовым назначениям от 31,6 % - выплата пособий гражданам, имеющим детей, до 56,7 % - заработная плата.

В Законе области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" утверждена сумма резервного фонда (далее - фонд) области в сумме 4330,0 тыс. рублей, или 1,4 % к объему расходной части областного бюджета. Финансирование расходов не производилось.

По Закону области от 10 июля 2002 года № 269-ОЗ "О бюджетном резервном фонде Магаданской области" фонд образуется за счет средств областного бюджета. Размер фонда с учетом внесенных изменений в Закон области "Об областном бюджете на 2002 год" составил 7547,0 тыс. рублей. За I полугодие 2002 года расходы фонда составили 59,8 тыс. рублей, или 0,8 % от установленных годовых назначений, и использованы по целевому назначению.

Фонд непредвиденных расходов создан в соответствии с Законом области от 8 июля 2000 года № 128-ОЗ "О бюджетном фонде непредвиденных расходов Магаданской области".

В Законе области "Об областном бюджете на 2001 год" с изменениями фонд непредвиденных расходов предусмотрен в сумме 6525,0 тыс. рублей, или 1,95 % от собственных доходов областного бюджета, при норме 2,0 процента.

В течение 2001 года средства этого фонда израсходованы в сумме 5889,0 тыс. рублей, или 90,3 процента. Нецелевое использование средств составило 1182,5 тыс. рублей, или 20,1 % от израсходованной суммы.

Бюджетный фонд непредвиденных расходов области в областном бюджете на 2002 год утвержден в сумме 8547,0 тыс. рублей и исполнен за I полугодие 2002 года в размере 3803,0 тыс. рублей, или 44,5 % от утвержденной суммы на год. Нецелевое расходование средств составило 1154,0 тыс. рублей.

Бюджеты муниципальных образований за 2001 год без целевых бюджетных фондов исполнены по доходам в сумме 3166375,0 тыс. рублей, или на 110,8 % к плановым назначениям, в том числе по собственным доходам - на 119,5 процента. Однако расходная часть бюджетов муниципальных образований выполнена лишь на 91,5 % к плану.

Статьей 38 Закона области "Об областном бюджете на 2001 год" утвержден объем фонда финансовой поддержки муниципальных образований области на 2001 год в сумме 595042,0 тыс. рублей. Указанный фонд формировался за счет 60,0 % от поступлений дотации в областной бюджет из ФФПР.

В нарушение статьи 14 Закона области от 9 сентября 1996 года № 15-ОЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области" методика расчета дотаций, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований, Комитетом экономики администрации области не разработана. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из указанного фонда определялась на 2001 год по методике Минфина России.

Согласно статье 38 Закона области "Об областном бюджете на 2001 год" передача средств из фонда муниципальным образованиям должна производиться по мере фак-

тического поступления дотаций в областной бюджет из ФФПР. При перечислении бюджету области дотаций из ФФПР (без целевых расходов) в I квартале в объеме 30,5 %, во II квартале - 32,5 %, в III квартале - 21,0 % и в IV квартале - 16,0 % средства областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований в нарушение вышеуказанной статьи Закона переданы бюджетам нижестоящих уровней в целом в I квартале в объеме 40,0 %, во II квартале - 26,0 %, в III квартале - 15,0 % и в IV квартале - 19,0 процента. Кроме того, в бюджеты муниципальных образований из областного бюджета в 2001 году перечислялись дотации на оказание дополнительной финансовой помощи. Статьей 40 Закона области "Об областном бюджете на 2001 год" установлено, что источником выделения указанных дотаций являются доходы от акцизов на спирт, водку и ликеро-водочные изделия, фактически поступающие в областной бюджет. Запланированная сумма дотаций составила в 2001 году 14500,0 тыс. рублей, акцизов поступило в сумме 15838,0 тыс. рублей, перечислено муниципальным образованиям - 14836,0 тыс. рублей, или 93,7 % от поступившей суммы акцизов. Часть доходов в размере 1002,0 тыс. рублей, в нарушение указанной статьи Закона области, была направлена в областной бюджет.

Общий объем финансовой помощи из областного бюджета муниципальным бюджетам составил в 2001 году 595044,0 тыс. рублей, или 40,6 % его доходной части. По отдельным муниципальным образованиям удельный вес помощи колеблется от 20,6 % - по Северо-Эвенскому району до 82,0 % - по Среднеканскому району.

Законом области "Об областном бюджете на 2002 год" установлен областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 1837062,0 тыс. рублей, или 46,3 % расходной части областного бюджета, в том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 774617,0 тыс. рублей, а также субсидии на госфинподдержку закупки и доставки топлива - 1062445,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2002 года финансовая помощь бюджетам муниципальных образований области из областного фонда оказывалась неравномерно. Так, финансовая помощь в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности профинансирована: от 60,9 % - по бюджету г. Магадана до 94,7 % - по бюджету Омсукчанского района, а в целом - на 64,3 % к уточненным плановым назначениям на год. Вся финансовая помощь нижестоящим бюджетам из областного бюджета составила по плану 2021898,0 тыс. рублей и профинансирована в сумме 1085169,0 тыс. рублей, или 53,7 % годовых назначений.

Бюджеты муниципальных образований области по собственным доходам выполнены на 61,7 % к уточненным плановым назначениям на год, а с учетом финансовой помощи из областного бюджета - на 57,4 процента.

Удельный вес финансовой помощи из областного бюджета в общих доходах бюджетов муниципальных образований составил от 37,6 % - по Омсукчанскому району до 85,8 % - по Среднеканскому району. Расходы бюджетов муниципальных образований области за I полугодие 2002 года в целом исполнены на 54,3 % к уточненным годовым назначениям.

Согласно Закону области "Об областном бюджете на 2002 год" прочие расходы областного бюджета утверждены в сумме 23322,0 тыс. рублей (со знаком минус). В процессе исполнения областного бюджета изменений в составе прочих расходов не происходило, их исполнение за I полугодие 2002 года составило в сумме 82408,0 тыс. рублей.

Встречной проверкой поступления и использования средств областного бюджета в 2001 году и в I полугодии 2002 года, проведенной в Комитете по управлению государственным имуществом области (далее - Комитет), установлено, что расчетный счет по доходам, полученным Комитетом за счет 25,0 % поступлений от аренды областного

государственного имущества, за проверяемый период открыт в ОАО “Колыма-банк”. При исполнении доходной части сметы Комитета за 2001 год на 171,6 % и за I полугодие 2002 года на 54,0 % расходная часть сметы увеличивалась в течение проверяемого периода без учета выполнения доходов. УФК Минфина России по области производилось исполнение только расходной части сметы Комитета.

В 2001 году администрацией области привлечены заемные денежные средства в сумме 10000,0 тыс. рублей в филиале “Магаданский” Импортно-экспортного банка “ИМПЭКСБАНК” с уплатой 28,0 % годовых на срок 3 месяца для расчетов с ОАО “Магаданэнерго” за тепловую и электрическую энергию. За пользование банковским кредитом выплачено 154,2 тыс. рублей, включая комиссионные сборы за открытие ссудного счета - 7,7 тыс. рублей.

В I полугодии 2002 года кредитные ресурсы коммерческих банков областным бюджетом не привлекались.

Помимо кредитных ресурсов банков производились заимствования из средств внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности Особой экономической зоны (ОЭЗ). В 2001 году из фонда областному бюджету предоставлены по распоряжениям губернатора области беспроцентные целевые займы на общую сумму 35929,0 тыс. рублей. Полученные займы возвращены в сумме 15929,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных займов на 1 января 2002 года составлял 20000,0 тыс. рублей, просроченных займов нет.

В I полугодии 2002 года привлечено из внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности ОЭЗ 7 целевых займов на общую сумму 117300,0 тыс. рублей для финансирования текущих расходов областного бюджета. На 1 июля 2002 года погашено займов в сумме 80700,0 тыс. рублей, включая задолженность по займам за 2001 год. Остаток непогашенных займов составил 60700,0 тыс. рублей, просроченных займов нет. Все целевые займы, выданные областному бюджету в 2001-2002 годах фондом, - беспроцентные.

#### **О ссудах (кредитах), выданных бюджетам муниципальных образований и юридическим лицам, из средств областного бюджета**

Непогашенная задолженность местных бюджетов по ссудам, полученным из областного бюджета, на 1 января 2001 года составила 1192256,8 тыс. рублей.

За 2001 год выделено беспроцентных ссуд на сумму 254442,5 тыс. рублей, из которых погашено, включая ссуды прошлых лет, 555282,7 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2002 года составил 891416,6 тыс. рублей.

Выборочная проверка по Ольскому округу г. Магадана показала, что выделенные округу 7 беспроцентных ссуд на возвратной основе в сумме 10145,4 тыс. рублей разасигнованы полностью, но с задержками от 8 до 60 дней. Ссуды погашены в сумме 6207,0 тыс. рублей. Сроки возврата ссуд, установленные соглашениями, не пролонгированы, в связи с этим бюджетные ссуды в суммах 5853,4 тыс. рублей на 1 июля 2002 года просрочены на 6 месяцев, а в сумме 100,0 тыс. рублей - на 8 месяцев. Штрафные санкции не применялись.

В I полугодии 2002 года муниципальным образованиям выделено беспроцентных ссуд на общую сумму 125784,0 тыс. рублей. Погашено ссуд в сумме 50182,5 тыс. рублей путем проведения зачетов взаимной задолженности. Остаток непогашенных ссуд на 1 июля 2002 года составил 967018,1 тыс. рублей. Встречной проверкой в Ольском округе г. Магадана установлено: администрации округа выделено 4 беспроцентные ссуды в сумме 6263,2 тыс. рублей, которые получены полностью и распределены на 74,7 тыс. рублей меньше. Ссуды погашены в сумме 1334,0 тыс. рублей. Непогашенный остаток

ссуд на 1 июля 2002 года составил, с учетом непогашенных остатков прошлых лет, 47632,0 тыс. рублей.

Непогашенная задолженность по ссудам (кредитам), выданным юридическим лицам, на начало 2001 года составила 146128,8 тыс. рублей. В 2001 году ссуды (кредиты) выданы в сумме 6504,0 тыс. рублей, погашены в сумме 46757,7 тыс. рублей.

В I полугодии 2002 года ссуды (кредиты) погашены в сумме 12140,4 тыс. рублей. Все погашения проведены по основному долгу. Штрафные санкции за несоблюдение условий договоров и нормативно-правовых актов Российской Федерации и области не применялись. Непогашенный остаток ссуд (кредитов) на 1 июля 2002 года составил 93734,7 тыс. рублей, из них 92738,3 тыс. рублей - основной долг и 996,4 тыс. рублей - проценты за пользование ссудами (кредитами), который просрочен и числится за 71 юридическим лицом с 1994-2001 годов.

### **О финансировании заработной платы, задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы области**

В 2001 году в уточненном плане расходов консолидированного бюджета области заработная плата с учетом начислений составила 1108719,0 тыс. рублей, или 19,8 % и областного бюджета - 329871,0 тыс. рублей, или 10,1 процента.

Финансирование расходов к уточненному плану по данным статьям консолидированного и областного бюджетов соответственно составило 1076283,0 тыс. рублей, или 97,1 % и 313186,0 тыс. рублей, или 94,9 процента. Удельный вес расходов по этим статьям в общей сумме фактических расходов по консолидированному бюджету составил 20,1 % и по областному бюджету - 9,4 процента.

Задолженность по консолидированному бюджету на начало 2002 года по заработной плате и начислениям на нее соответственно составила 2423,0 тыс. рублей и 71513,0 тыс. рублей, по областному бюджету по начислениям - 12162,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2002 года в уточненном плане расходов консолидированного бюджета области заработная плата с учетом начислений составила 1600290,0 тыс. рублей, или 27,0 % и областного бюджета - 431873,0 тыс. рублей, или 10,9 процента. Финансирование расходов к уточненному плану по данным статьям консолидированного и областного бюджетов соответственно составило 55,4 % и 55,5 %, удельный вес расходов в общих фактических расходах соответствующих бюджетов составил 29,7 % и 12,2 процента.

Задолженность на 1 июля 2002 года по консолидированному бюджету по заработной плате составила 415,0 тыс. рублей, по начислениям - 65307,0 тыс. рублей, по областному бюджету по начислениям - 9983,0 тыс. рублей.

### **Об использовании средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и I полугодии 2002 года бюджету области в виде субвенции на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"**

Субвенция из федерального бюджета бюджету области на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в 2001 году перечислена денежными реестрами в сумме 54792,0 тыс. рублей, из которой 47156,0 тыс. рублей, на основании распоряжений Финансового управления администрации области, зачислены на лицевые счета районных отделений федерального казначейства. Средства в сумме 7631,0 тыс. рублей Финансовым управлением администрации области перечислены на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по постановлениям судебных приставов. За счет средств областного бюджета на погашение кредиторской задолженности прошлых лет направлено 5579,0 тыс. рублей и средств местных бюджетов - 2666,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность консолидированного бюджета области по выплата пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2001 года составляла 96425,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 61631,0 тыс. рублей; на 1 января 2002 года - 52351,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 36105,0 тыс. рублей. Таким образом, за 2001 год задолженность уменьшилась на 44074,0 тыс. рублей, или на 45,7 % , из них по областному бюджету - на 25526,0 тыс. рублей. При этом не обеспечены текущие выплаты пособий на 5,0 тыс. рублей.

Субвенция на выплату пособий гражданам, имеющим детей, за I полугодие 2002 года перечислена денежными реестрами в сумме 28014,0 тыс. рублей, или 50,0 % от общей суммы. На основании распоряжений Финансового управления администрации области средства в сумме 21269,0 тыс. рублей, или 75,9 %, зачислены на лицевые счета районных отделений федерального казначейства на выплату указанных пособий. Средства в сумме 4790,0 тыс. рублей, или 17,1 %, Финансовым управлением администрации области перечислены на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по постановлениям судебных приставов.

Остаток средств в сумме 1955,0 тыс. рублей, или 7,0 %, на 1 июля 2002 года не распределен и числится на лицевом счете Финансового управления администрации области. Средства на выплату пособий гражданам, имеющим детей, из областного бюджета не выделялись.

**Об использовании средств федерального бюджета,  
выделенных бюджету области в 2001 году и I полугодии 2002 года  
в виде субсидий на реализацию Федеральных законов “О социальной защите  
инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”**

Субсидии из федерального бюджета на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах” перечислены бюджету области в 2001 году денежными реестрами, соответственно, в сумме 31394,0 тыс. рублей и 12657,2 тыс. рублей.

Ассигнования, предусмотренные на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов Российской Федерации”, в полном объеме зачислены Финансовым управлением администрации области на лицевые счета бюджетополучателей.

Управлением социальной защиты населения администрации области средства в сумме 205,3 тыс. рублей на 1 января 2002 года не использованы и числились в остатке на лицевом счете управления.

Средства в сумме 2936,7 тыс. рублей, или 23,0 % от поступивших из федерального бюджета на реализацию Федерального закона “О ветеранах”, в 2001 году администрацией области не использованы и возвращены 29 декабря 2001 года в ГУФК Минфина России.

Законом области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” предусматривалось разработать и утвердить порядок расходования выделяемых на реализацию указанных Федеральных законов ассигнований. Однако на момент проверки порядок расходования средств не утвержден.

Субсидия из федерального бюджета бюджету области на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” за I полугодие 2002 года перечислена денежными реестрами в сумме 19856,0 тыс. рублей, или 50,0 % от годовой суммы; на реализацию Федерального закона “О ветеранах” - 3873,7 тыс. рублей, или 43,6 % от бюджетных обязательств.

Средства в сумме 161,5 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, и в сумме 2441,1 тыс. рублей, или 63,0 % от поступивших из федерального бюджета на реализацию Федерального закона “О ветеранах”, на 1 июля 2002 года не использованы и числятся в остатке на лицевом счете Управления социальной защиты населения администрации области.

Средства в сумме 18,0 тыс. рублей перечислены отделению Сбербанка России как комиссионное вознаграждение в размере 2,0 % от стоимости автомобилей-иномарок, приобретенных у частных лиц для инвалидов, за проведение операций по перечислению указанной стоимости на лицевые счета по вкладам продавцов автомобилей. Указанные расходы не предусмотрены Федеральными законами “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”, направлены не по целевому назначению.

Средства в сумме 160,0 тыс. рублей Управлением социальной защиты населения администрации области перечислены частным лицам за приобретение двух автомобилей-иномарок взамен базового автомобиля “Ока” для инвалидов Великой Отечественной войны. Стоимость базового автомобиля “Ока” с 1 ноября 2001 года составляла 63,6 тыс. рублей. Исходя из стоимости указанного автомобиля на дату приобретения автомобилей-иномарок у частных лиц и отсутствия фактических затрат на транспортировку и предпродажную подготовку на лицевые счета - вклады двух продавцов автомобилей зачислено больше установленной стоимости на 32,8 тыс. рублей. При этом из указанных средств 80,0 тыс. рублей за автомобиль марки “Ниссан АД” продавцу автомобиля перечислены 15 ноября 2001 года, который в результате его возгорания 23 июня 2001 года был продан на запчасти.

По отчетам об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам Управления социальной защиты населения администрации области и отчету о финансировании и кассовых расходах федерального бюджета УФК Минфина России по области данные на 68,1 тыс. рублей не соответствуют фактическому расходованию федеральных средств.

Ассигнования на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах” в 2001 году и I полугодии 2002 года из областного бюджета не выделялись.

Средства из федерального бюджета в виде дотаций на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетом области по ранее принятым в муниципальную собственность объектам жилого фонда и социальной сферы в 2001 году и I полугодии 2002 года не выделялись.

**Об использовании средств, выделенных из федерального бюджета администрации Магаданской области в 2001-2002 годах на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера**

Финансирование жилищных субсидий производилось в пределах средств, ежегодно утверждаемых законами о федеральном бюджете. Их распределение проводится с большими задержками. Так, выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2001 года области жилищные субсидии в сумме 31500,0 тыс. рублей Минфин России перечислял частями в период с 9 августа по 27 ноября 2001 года. Выделенные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года жилищные субсидии в сумме 48100,0 тыс. рублей Минфин России начал перечислять частями с 6 июня 2002 года. На 12 сентября 2002 года перечислено 40900,0 тыс. рублей, или 85,0 % от выделенной суммы. В результате средства федерального бюджета на жилищные субсидии начали поступать в область: в 2001 году - через шесть, а в 2002 году - через четыре месяца после начала финансового года.

Учитывая, что оформление и предоставление жилищных субсидий гражданам производится в районах и занимает 3-4 месяца, подобная практика финансирования создает напряженность. За 2001 год и 8 месяцев 2002 года в администрацию области по вопросам жилищных субсидий поступило 175 обращений граждан, в основном, об увеличении размера полученной субсидии и установлении очередности на ее получение. Анализ пи-

сем показал, что большинство жалоб вызвано отсутствием открытой информации о постановке на учет граждан для получения субсидий в органах местного самоуправления.

Поступившие в 2001 году жилищные субсидии распределены тремя распоряжениями губернатора области по целевому назначению по органам местного самоуправления. Вместе с тем, проверками КРУ Минфина России в области, проведенными одновременно со Счетной палатой Российской Федерации, установлен ряд нарушений в расходовании федеральных средств на жилищные субсидии на общую сумму 623,7 тыс. рублей.

На 1 октября 2002 года оформлены субсидии на сумму 36214,3 тыс. рублей по выданным очередникам 111 гарантийным письмам. Фактически оплачено 46 заключенных договоров на сумму 16598,8 тыс. рублей. Использовано только 34,5 % распределенных средств. Объем выделяемых области средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам за 1999-2002 годы сократился в 1,6 раза при увеличении численности семей, состоящих в очереди на их получение, в 2,6 раза и росте стоимости 1 квадратного метра приобретаемого жилья в 1,8 раза. Расчеты показывают, что при таком объеме финансирования жилищных субсидий из федерального бюджета для переселения всех очередников из области понадобится почти 40 лет.

Проведенная в Комитете экономики администрации области документальная проверка обоснованности выделения, оформления и использования средств на жилищные субсидии по Сусуманскому району, в котором сложилась напряженная социально-экономическая обстановка в связи с закрытием ряда градообразующих предприятий, показала следующее:

- в очереди на получение жилищных субсидий на 1 января 2002 года стоит 1678 семей, по сравнению с 2001 годом она увеличилась на 280 семей, а по сравнению с 1999 годом - в 5,3 раза;

- выделенные распоряжениями губернатора области жилищные субсидии в 2001 году в сумме 7813,2 тыс. рублей, или в расчете на 1 очередника 5,6 тыс. рублей, превысили среднеобластной уровень в 1,6 раза (3,5 тыс. рублей). В 2002 году выделено 7737,0 тыс. рублей, или в расчете на 1 очередника 4,6 тыс. рублей, что соответствует среднеобластному уровню;

- фактически оформлены и выданы субсидии в 2001 году 24 семьям. На 1 октября 2002 года оформлены субсидии (выданы гарантийные письма) 19 семьям на сумму 7731,0 тыс. рублей, оплачено 13 договоров на сумму 5511,0 тыс. рублей;

- в администрацию области по вопросам жилищных субсидий из Сусуманского района за 2001 год и 9 месяцев 2002 года поступило только 7 обращений граждан, связанных с постановкой на очередь и об увеличении размера полученной субсидии. На все обращения даны письменные ответы, часть обращений признана необоснованными.

#### **Об использовании средств, выделенных из федерального бюджета администрации Магаданской области в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов**

На основании статьи 120 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 1474-р области выделена дотация в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов в сумме 83707,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили в областной бюджет через 2,5 месяца после окончания нормативного срока подготовки к зиме.

Распоряжением губернатора области часть полученных из федерального бюджета дотаций в сумме 43707,0 тыс. рублей направлена на расчеты с ОАО "Магаданэнерго" за электрическую и тепловую энергию, предоставленную предприятиям жилищ-

но-коммунального хозяйства согласно договорам и актам сверки предприятий. Акты сверок не подписаны руководителями бюджетных организации или органов исполнительной власти. Суммы заключенных договоров до 40 раз превышают пределы, установленные статьей 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при которых руководители администраций области или районов обязаны заключать государственные или муниципальные контракты, в соответствии с требованиями статей 525-534 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Оставшаяся часть средств в сумме 40000,0 тыс. рублей направлена на приобретение и доставку угля и нефтепродуктов для районов области. При этом 5000,0 тыс. рублей перечислены ООО "Трио РОСа" по договору купли-продажи нефтепродуктов без проведения конкурса и не по государственному контракту.

**Об использовании средств федерального бюджета,  
выделенных Магаданской области в 2001-2002 годах  
на государственную финансовую поддержку завоза  
продукции (товаров) в районы Крайнего Севера**

Объем субсидий области на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства утвержден на 2001 год в сумме 677795,0 тыс. рублей. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2001 года № 1057-р области выделено дополнительно 35000,0 тыс. рублей. Таким образом, из федерального бюджета в 2001 году было выделено 712795,0 тыс. рублей, из которых на оплату за поставленный уголь и жидкое топливо, их переработку и транспортировку было перечислено 672795,0 тыс. рублей. Кроме того, Минфином России выделялись беспроцентные бюджетные ссуды на кассовый разрыв под северный завоз на сумму 120000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1 ноября 2001 года, из которых 40000,0 тыс. рублей зачтены Минфином России за счет вышеуказанных субсидий. Оставшаяся часть ссуд пролонгирована дополнительными соглашениями до 30 сентября 2002 года.

В 2001 году проведено 15 заседаний областной комиссии по организации тендеров по определению поставщиков топливно-энергетических ресурсов. В конкурсах приняли участие 14 фирм - поставщиков топливно-энергетических ресурсов. По итогам проведенных конкурсов и фактического завоза товаров экономическая эффективность составила 38058,5 тыс. рублей. Заводы-производители нефтепродуктов участие в конкурсах не принимали.

На 2002 год области утвержден объем указанных субсидий в сумме 1075145,0 тыс. рублей, из которого на оплату за поставленный уголь и жидкое топливо, их переработку и транспортировку перечислено 987664,5 тыс. рублей. Остаток в сумме 87480,5 тыс. рублей находился в стадии распределения.

В I полугодии 2002 года Минфином России выделены бюджету области бюджетные ссуды на кассовый разрыв в сумме 70000,0 тыс. рублей со сроками погашения до 1 ноября 2002 года, которые перечислены за поставленные уголь и нефтепродукты в сумме 65300,0 тыс. рублей и на заработную плату работникам бюджетной сферы области - 4700,0 тыс. рублей. На 1 сентября 2002 года проведено 15 заседаний областной комиссии по организации тендеров по определению поставщиков топливно-энергетических ресурсов. В конкурсах приняли участие 27 фирм - поставщиков топливно-энергетических ресурсов. По итогам проведенных конкурсов и фактического завоза товаров экономическая эффективность составила 88915,1 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” Правительству Российской Федерации поручено передать с 1 января 2002 года в управление субъектам Российской Федерации на формирование региональных фондов госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов средства федерального бюджета, выделенные им в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Минфин России заключил соответствующие соглашения с администрацией области на сумму 640600,0 тыс. рублей. Процентные платежи, переданные районам в собственность в сумме 429917,2 тыс. рублей законодательными актами муниципальных образований списаны.

В соответствии со статьей 45 Закона области от 28 декабря 2001 года № 217-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год” администрациям муниципальных образований с 1 января 2002 года переданы средства федерального бюджета, полученные на госфинподдержку в 1994-1995 годах в общей сумме 360283,0 тыс. рублей. На 1 января 2002 года задолженность за муниципальными образованиями составила 360283,0 тыс. рублей, а за предприятиями и организациями - 6847,0 тыс. рублей.

Возврат средств в региональный фонд в 2001 году не производился, за исключением переоформления суммы долга с ОАО “Магаданнефтепродукт” на администрации районов в сумме 1507,0 тыс. рублей, в связи с неплатежеспособностью предприятий-заемщиков, их банкротством и ликвидацией.

Законом области “Об областном бюджете на 2002 год” утвержден региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции в сумме 6847,0 тыс. рублей, а в прогнозах консолидированного бюджета на 2002 год - 367130,0 тыс. рублей. Однако в связи с не возвратом средств данный фонд не действовал. За 1994-2001 годы проведены взаимозачеты с муниципальными образованиями и предприятиями на сумму 272870,0 тыс. рублей. Формирование регионального фонда осуществляется исходя из реальных средств, находящихся в обороте.

#### **Об использовании средств, выделенных администрации Магаданской области из федерального бюджета в 2001-2002 годах на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию**

В составе ФФПР на 2001 год на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию области предусмотрены средства в сумме 35000,0 тыс. рублей. Правительством Российской Федерации выделено дополнительно на эти цели 15000,0 тыс. рублей. Перечисление денежных средств на компенсацию ОАО “Магаданэнерго” тарифов на электрическую энергию произведено 12 организациям на общую сумму 50000,0 тыс. рублей.

На 2002 год на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию предусмотрены субвенции области в сумме 50000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2002 года средства федерального бюджета поступили в область в сумме 42100,0 тыс. рублей, которые перечислены ОАО “Магаданэнерго” 9 организациям. ОАО “Магаданэнерго” находится в структурном подчинении РАО “ЕЭС России”, доля акций которого составляет 49 процентов.

В 2001 году реализация электроэнергии составила 105,0 %, теплоэнергии - 107,0 процента. Себестоимость 1 кВт.ч электроэнергии за 2001 год составила 39,15 коп./кВт.ч при среднем отпускном тарифе 41,37 коп./кВт.ч. От производства и передачи электроэнергии получена прибыль в сумме 67808,0 тыс. рублей, включая дотацию на разницу в тарифах в сумме 35000,0 тыс. рублей. От производства электрической и тепловой энергии с учетом дотации получена прибыль в сумме 142536,0 тыс. рублей.

Региональной энергетической комиссией при расчете тарифов на электрическую и тепловую энергию, введенных в действие с марта 2002 года для потребителей области, были учтены все затраты ОАО “Магаданэнерго” и Колымской ГЭС, необходимые для обеспечения основной деятельности, кроме результатов проведенной по приказу РАО “ЕЭС России” переоценки основных средств. Рост тарифов относительно базового периода составил 35,7 процента.

Постановлением Региональной энергетической комиссии области от 25 января 2002 года № 5 во исполнение распоряжения губернатора области от 24 января 2002 года № 39-р для золотодобывающих предприятий области с 1 февраля 2002 года установлена скидка с тарифа на электроэнергию в размере 15 коп/кВт.ч.

Фактически тарифы для населения ниже средней по региону стоимости производства электрической энергии. Среднегодовой тариф для населения на 2002 год составляет 58,8 коп/кВт.ч (без НДС), при средней стоимости электроэнергии для конечных потребителей в расчете на год - 69,4 коп/кВт.ч.

## **2. Формирование и исполнение доходной части бюджета Магаданской области (аудитор Счетной палаты В.Г.Пансков)**

Законом области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” с изменениями и дополнениями поступления собственных доходов в консолидированный бюджет области на 2001 год предусмотрены в общей сумме 1513783,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - 1465592,0 тыс. рублей, или 96,8 %, в областной бюджет утверждены в размере соответственно 340757,0 тыс. рублей, или 22,5 %, и 327950,0 тыс. рублей, или 21,7 процента. При этом по сравнению с 2000 годом планируемые поступления по собственным доходам в консолидированный бюджет области в 2001 году уменьшены на 1065759,0 тыс. рублей (за счет предусмотренных в 2000 году доходов от реализации государственных запасов в сумме 1250000,0 тыс. рублей), а по налоговым доходам увеличены на 266030,0 тыс. рублей.

Поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет области за 2001 год, по данным территориальных налоговых органов, составили 2368645,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц - 865872,0 тыс. рублей (36,5 %), налогу на прибыль - 597754,0 тыс. рублей (25,2 %), платежам за пользование природными ресурсами - 212282,0 тыс. рублей (9,0 %), налогу на имущество - 201690,0 тыс. рублей (8,5 %), налогу на содержание жилфонда - 90509,0 тыс. рублей (3,8 %), акцизам - 58661,0 тыс. рублей (2,5 %), и превысили в общей сумме предусмотренные в Законе области “Об областном бюджете на 2001 год” объемы (без учета фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы) на 712275,0 тыс. рублей, или 47,0 процента. Из общей суммы поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет за 2001 год налоговые доходы в областной бюджет составили 375920,0 тыс. рублей (15,8 %) и превысили объемы, утвержденные указанным выше законом на 35163,0 тыс. рублей, или на 10,3 процента.

Поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет за 2001 год превысили уровень предыдущего года на 820355,0 тыс. рублей (45,0 %), в том числе в областной бюджет - на 254260,0 тыс. рублей (в 2 раза).

Налоговые доходы в консолидированный бюджет за I полугодие 2002 года составили 1342237,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 256444,0 тыс. рублей, и превысили объемы, предусмотренные на этот период Законом области “Об областном бюджете на 2002 год” соответственно на 250842,0 тыс. рублей и 12697,0 тыс. рублей, или на 23,0 % и 5,2 процента.

В 2000 году в соответствии со статьей 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что в случае установления встречных обязательств между бюджетом и получателем бюджетных средств возможно проведение зачета денежных средств, поступления в областной бюджет налоговых доходов неденежными средствами составили 20926,0 тыс. рублей, бюджеты муниципальных образований - 80027,0 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительно принятым в августе 2000 года пунктом 3 статьи 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации с сентября 2000 года поступления в областной и местные бюджеты налоговых доходов неденежными средствами прекращены.

Показатель, характеризующий дисциплину исполнения текущих налоговых платежей в областной бюджет, за 2000 год составил 79,6 %, за 2001 год - 85,4 процента.

Задолженность по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации на 1 июля 2002 года составила 6567490,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2001 года на 243921,0 тыс. рублей, или 3,9 %), в том числе по налоговым платежам - 2820013,0 тыс. рублей, или 42,9 % от общей суммы задолженности (снижение по сравнению с началом года на 21448,0 тыс. рублей, или 0,8 %), из них по федеральным налогам - 2279517,0 тыс. рублей (80,8 % от общей суммы задолженности), региональным налогам - 377837,0 тыс. рублей (13,4 %), местным налогам - 162659,0 тыс. рублей (5,8 процента). Наибольший удельный вес задолженности приходится на налог на добавленную стоимость - 1075649,0 тыс. рублей (38,1 %), налог на прибыль - 321435,0 тыс. рублей (11,4 %), платежи за пользование природными ресурсами - 253085,0 тыс. рублей (9,0 процента).

Задолженность по налоговым платежам в областной бюджет на 1 июля 2002 года составила 792417,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на пользователей автомобильных дорог - 394779,0 тыс. рублей (49,8 %), налогу на имущество - 175152,0 тыс. рублей (22,1 %), платежам за пользование природными ресурсами - 184506,0 тыс. рублей (23,3 %), и увеличилась с начала года на 33590,0 тыс. рублей, или на 4,4 процента.

По состоянию на 1 июля 2002 года из 22900 юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица и лиц, занимающихся частной практикой, состоящих на налоговом учете в территориальных налоговых органах, 13300 (57,9 %) уклоняются от постановки на налоговый учет, не представляют отчетность о финансово-хозяйственной деятельности или представляют "нулевую" отчетность.

За 2000-2002 годы территориальными налоговыми органами передано в налоговую полицию и органы внутренних дел 1300 материалов для проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении налогоплательщиков, не представляющих отчетность. Из них установлено местонахождение и представлена отчетность только 113 налогоплательщиками, или 9,0 % от количества переданных материалов. За тот же период территориальными налоговыми органами самостоятельно установлено местонахождение 1000 таких налогоплательщиков. За указанный период к 309 налогоплательщикам, нарушившим срок постановки на налоговый учет, предусмотренный статьей 83 Налогового кодекса Российской Федерации, территориальными налоговыми органами применены штрафные санкции в размере 2497,0 тыс. рублей, из них взыскано 121,0 тыс. рублей (4,8 %), отказано к взысканию либо уменьшен размер штрафов на сумму 552,0 тыс. рублей, или 22,0 процента. По оставшейся сумме штрафных санкций (1824,0 тыс. рублей) материалы переданы в службу судебных приставов. Также 789 обращений направлено в суд с исками о ликвидации организаций, длительное время не представляющих отчетность.

По состоянию на 1 июля 2002 года судами приняты решения о ликвидации 191 организации, за которыми числится задолженность по налогам и иным платежам, невоз-

можная к взысканию, в сумме 4737,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 4000,0 тыс. рублей.

На рост текущих платежей и снижение налоговой задолженности в 1999-2002 годах позитивное влияние оказала проведенная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом” (с изменениями и дополнениями) реструктуризация кредиторской задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет, а также в соответствии с областным и местным законодательством - по платежам в региональный и местные бюджеты.

Правом на реструктуризацию задолженности воспользовались 239 организаций на общую сумму 2068253,0 тыс. рублей, в том числе по задолженности перед федеральным бюджетом - 1779285,0 тыс. рублей (86,0 %), перед областным бюджетом - 85996,0 тыс. рублей (4,2 %), перед местными бюджетами - 202972,0 тыс. рублей (9,8 процента). Этими организациями в погашение реструктуризированной задолженности по налогам и сборам, а также пеням и штрафам (включая проценты на сумму непогашенной задолженности) в 2000-2001 годах и I полугодии 2002 года перечислено в бюджетную систему Российской Федерации - 142234,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 118143,0 тыс. рублей (83,0 %), консолидированный бюджет области - 24091,0 тыс. рублей (17,0 процента). Вместе с тем из 239 организаций, прошедших процедуру реструктуризации, за нарушение условий ее проведения права на реструктуризацию лишены 25 организаций, сумма восстановленной задолженности по которым составила 62473,0 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом - 52433,0 тыс. рублей, областным бюджетом - 4083,0 тыс. рублей, местными бюджетами - 5957,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и утвержденного постановлением губернатора области от 22 октября 1999 года № 170 Порядка и сроков проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц перед областным бюджетом, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в межрайонной инспекции № 1 МНС России по области, установлено, что отдельные организации (ОАО “Магаданкнига” и ООО “Магторгсервис”) нарушали сроки уплаты текущих платежей и установленные графиками сроки погашения реструктуризированной задолженности.

В нарушение норм, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (месячный срок принятия налоговым органом решения по отмене права на реструктуризацию задолженности), решения по прекращению реструктуризации задолженности ОАО “Магаданкнига” и ООО “Магторгсервис” налоговой инспекцией приняты не были.

В ходе проверки межрайонной инспекцией № 1 МНС России по области реструктуризация по ОАО “Магаданкнига” и ООО “Магторгсервис” отменена, а их задолженность в сумме 375,2 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом - 72,7 тыс. рублей, областным бюджетом - 126,9 тыс. рублей, местным бюджетом - 175,6 тыс. рублей восстановлена. Кроме того, реструктуризация задолженности по ООО “Пожсервис” проводилась с нарушением требований пункта 6 Порядка, которым предусмотрено, что при одновременном проведении реструктуризации задолженности организации по обязательным платежам в бюджеты разных уровней суммарные ежеквартальные платежи по задолженности в федеральный бюджет не могут быть меньше

суммарных ежеквартальных платежей по задолженности в бюджеты других уровней (в бюджет г. Магадана).

Межрайонной инспекцией № 1 МНС России по области решение по указанной организации приведено в соответствие с установленными требованиями, графики реструктуризации задолженности переоформлены, сумма восстановленной задолженности перед бюджетом г. Магадана составила 24,4 тыс. рублей.

**В проверяемом периоде налоговые кредиты, инвестиционные налоговые кредиты не предоставлялись.**

На территории области по состоянию на 1 января 2002 года действовали налоговые льготы в сумме 969316,0 тыс. рублей, в том числе предоставленные в соответствии с федеральным законодательством - 962952,0 тыс. рублей (99,4 %), законодательством области и решениями органов местного самоуправления - 6364,0 тыс. рублей (0,6 процента).

В соответствии со статьями 22 и 27 Закона области от 17 мая 2000 года № 125-ОЗ "Об областном бюджете на 2000 год" предоставлена льгота (освобождение от уплаты налога) по налогу на пользователей автомобильных дорог (федеральный налог) учреждениям Управления исполнения наказания Министерства юстиции России по области (УИН) и предприятиям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, а также предприятиям горнодобывающей промышленности. Статьей 23 Закона области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" предоставлена аналогичная льгота только учреждениям УИН.

Вышеназванные нормы приняты с нарушением действующего законодательства, так как статьей 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), предусматривающей, что налоги, служащие источниками образования дорожных фондов, зачисляются в эти фонды в порядке, определяемом законодательными актами о дорожных фондах в Российской Федерации. Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1759-1 "О дорожных фондах в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) указанная льгота не установлена.

Управлением МНС России по области письмами от 30 марта 2000 года № ВП-10/07-1380 и от 16 ноября 2000 года № ВП-09-22/2-7078 предложено областной Думе исключить из областного Закона неправомерную норму, однако, по мнению законодательного органа (письмо от 1 декабря 2000 года № 1282), статья 22 Закона области от 17 мая 2000 года № 125-ОЗ не противоречит налоговому законодательству, в частности, статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2000 году в результате применения льготы в территориальный дорожный фонд недопоступило налога на пользователей автомобильных дорог в сумме 4845,3 тыс. рублей. В 2001 году указанная льгота не предоставлялась. В период проверки территориальными налоговыми органами (письма от 25 сентября 2002 года № 02-02-3369 и № 02-02-3370) предложено организациям горнодобывающей промышленности (получателям льгот) в добровольном порядке перечислить не уплаченную ими сумму налога на пользователей автомобильных дорог за 2000 год в сумме 4560,0 тыс. рублей. Фактов предоставления индивидуальных налоговых льгот проверкой не установлено.

В 2001 году в результате контрольной работы территориальными налоговыми органами в бюджетную систему доначислено налогов и сборов (с учетом налоговых санкций и пеней) в сумме 1534860,0 тыс. рублей против 1149367,0 тыс. рублей в 2000 году (увеличение на 33,5 %), из них взыскано 332732,0 тыс. рублей (21,6 % от общей доначисленной суммы), или в 2,2 раза больше, чем в 2000 году (150665,0 тыс. рублей), в том числе в областной бюджет - 30854,0 тыс. рублей (9,3 % от взысканной

суммы). В I полугодии 2002 года дополнительно начислено в бюджет 534278,0 тыс. рублей, из них взыскано 154390,0 тыс. рублей (28,9 процента).

Из общей суммы дополнительно начисленных в бюджетную систему налогов и сборов (с учетом налоговых санкций и пеней) 1030000,0 тыс. рублей, или 67,1 %, составляют пени за несвоевременную уплату налогов и сборов и только 504900,0 тыс. рублей (32,9 %) - доначисленные налоги и сборы. При этом 187 выездных проверок (12,1 % от проведенных в этом периоде) завершились без доначислений в бюджет.

В 2001 году из рассмотренных в судах 301 иске налоговых органов о взыскании налоговых санкций за нарушение законодательства о налогах и сборах, удовлетворены 276 исков на сумму 7386,0 тыс. рублей, из которых фактически поступило в бюджет 1307,0 тыс. рублей, или 17,7 процента. По результатам налоговых проверок привлечены к административной ответственности 1112 должностных лиц и 687 физических лиц, которым предъявлены штрафные санкции в сумме 544,0 тыс. рублей, из них взыскано 308 тыс. рублей, или 56,6 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" с июля 1999 года в административных границах города Магадана образована Особая экономическая зона (далее - ОЭЗ), в которой установлен особый правовой режим хозяйственной деятельности, предусматривающий льготное налогообложение (освобождение от уплаты налогов в части, поступающей в федеральный бюджет) для ее участников (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), зарегистрированных на территории ОЭЗ согласно законодательству Российской Федерации, при условии ведения участниками ОЭЗ отдельного учета операций финансово-хозяйственной деятельности на территории ОЭЗ и области.

Статьей 4 Федерального закона администрации ОЭЗ предоставлено право взимания регистрационного сбора с участников ОЭЗ в порядке, установленном законом области.

Законом области от 29 июня 1999 года № 75-ОЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" (статья 4) предусмотрено за счет регистрационного сбора формирование внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности ОЭЗ, а статьей 5 установлен размер регистрационного сбора (50,0 % от объема годовых налоговых освобождений), периодичность его уплаты и порядок взимания.

Введение налогового режима ОЭЗ, установленного статьей 5 Федерального закона, и контроль за его соблюдением осуществляется Государственной налоговой инспекцией по области (в настоящее время - Управление МНС России по области) и администрацией ОЭЗ в пределах своей компетенции. Участники ОЭЗ - юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории ОЭЗ, должны получить регистрационные свидетельства, осуществлять основную хозяйственную деятельность и иметь не менее 75,0 % основных фондов в области.

В соответствии с Законом области от 8 апреля 2000 года № 118-ОЗ "О внебюджетном фонде социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны" (статья 2) контроль за своевременным и полным поступлением регистрационного сбора во внебюджетный фонд осуществляется администрацией ОЭЗ, а контроль за целевым использованием средств фонда, получившими их юридическими лицами (участниками ОЭЗ) - администрацией области (статья 5). При этом действующими нормативно-правовыми актами по функционированию ОЭЗ, в том числе принятыми в области, не разработан порядок взаимодействия федеральных налоговых и казначейских органов с администрацией ОЭЗ по использованию средств налоговых освобождений (по существу - средств федерального бюджета), их учете и отчетности.

Администрация ОЭЗ в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области” (статья 4) ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах функционирования ОЭЗ. Как показала проверка, такие отчеты направляются в Правительство Российской Федерации ежегодно. По данным администрации ОЭЗ, свое отношение к деятельности ОЭЗ Правительство Российской Федерации ни разу не выразило.

По состоянию на 1 июля 2002 года участниками ОЭЗ являются 434 хозяйствующих субъекта (1,9 % от общего количества хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в области), в том числе 338 юридических лиц и 96 предпринимателей, которые осуществляют различные виды деятельности, из них в оптово-розничной торговле - 192 участника (44,2 %), в промышленности - 69 (15,9 %), в сфере услуг - 52 (12,0 %), в строительстве - 40 (9,2 %), на транспорте - 39 (9,0 процента).

В объеме промышленного производства в целом по области в 2001 году доля организаций-участников ОЭЗ составила 8419000,0 тыс. рублей (68,0 %), число работающих в этих организациях - 16296 человек (19,5 % от общего количества работающих в промышленности области).

Проверкой установлено, что хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в ОЭЗ в качестве ее участников в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ, расположены и осуществляют свою финансово-хозяйственную деятельность на территории области.

Ряд организаций в нарушение статьи 6 Закона области от 29 июня 1999 года № 75-ОЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области”, предусматривающей введение регистрационного сбора в размере 50,0 % от объема годовых налоговых освобождений, были освобождены от уплаты регистрационного сбора на основании принятых Законов области (от 3 октября 1999 года № 94-ОЗ “Об инвестициях в строительство Усть-Среднеканской ГЭС”; от 5 января 2001 года № 154-ОЗ “О регистрационном сборе участников Особой экономической зоны в Магаданской области, производящих взрывчатые вещества для промышленных предприятий, а также осуществляющих строительство заводов по производству взрывчатых веществ” и других законов).

Законом области от 16 октября 2001 года № 194-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “Об Особой экономической зоне в Магаданской области” льготы (освобождение от регистрационного сбора), предоставленные вышеуказанными законами области, отменены, и регистрационный сбор принят в размере 50,0 % от объема годовых налоговых освобождений.

За период функционирования ОЭЗ (II полугодие 1999 года - I полугодие 2002 года), по данным администрации ОЭЗ и Управления МНС России по области, налоговые льготы участникам ОЭЗ в части, поступающей в федеральный бюджет, составили 1922801,0 тыс. рублей (24,9 % от суммы налоговых и неналоговых поступлений за этот период в бюджетную систему на территории области), в том числе регистрационный сбор - 761274,0 тыс. рублей (39,6 % от общей суммы налоговых льгот), средства, остающиеся в распоряжении участников ОЭЗ, - 1145125,0 тыс. рублей (60,1 процента).

В 2001 году налоговые льготы составили 615546,0 тыс. рублей (32,0 %), в том числе по НДС - 504559,0 тыс. рублей (82,0 %), налогу на прибыль - 59815,0 тыс. рублей (9,7 %), акцизам - 48242,0 тыс. рублей (7,8 процента). Из общей суммы налоговых льгот на регистрационный сбор приходилось 270770,0 тыс. рублей (43,9 %), средства, остающиеся в распоряжении участников ОЭЗ, - 344776,0 тыс. рублей (56,1 процента).

Таким образом, в целом за 1999-2002 годы регистрационный сбор при законодательно установленном нормативе 50,0 % внесен во внебюджетный фонд социаль-

но-экономического развития области в размере 39,6 % от общей суммы налоговых освобождений, в 2001 году - 43,9 процента.

МНС России письмом от 27 июля 2001 года № БГ-8-03/826 Управлению МНС России по области было указано, что с 1 января 2001 года уплата НДС участниками ОЭЗ должна производиться на общих основаниях (то есть без предоставления налоговых льгот участникам ОЭЗ), а письмом от 12 февраля 2002 года № 10-3-13/472-Д681 установлено, что льготы, предоставленные в соответствии со статьей 5 Федерального закона “Об Особой экономической зоне в Магаданской области”, по основным федеральным налогам применяться не могут и соответственно в формах отчетности №№ 5-НБН, 3-НЛК и 3-НЛ отражаться не должны.

По результатам камеральной проверки Управлением МНС России по области от 29 августа 2001 года № 6 участник ОЭЗ - ООО “Тосмар” - был привлечен к налоговой ответственности за неуплату НДС. ООО “Тосмар” направлена жалоба в Прокуратуру области, по которой 17 сентября 2001 года был вынесен протест, а затем подан иск в Арбитражный суд области о признании недействительным вышеуказанного решения территориального Управления.

Решением Арбитражного суда области от 13 ноября 2001 года № А-37-1485/01-0 подтверждена правомерность функционирования специального налогового режима и использования установленной законом льготы участниками ОЭЗ, которое подтверждено постановлением кассационного Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа (письмо от 6 февраля 2002 года № Ф03-А37/02-2/14), а также заместителем Председателя Высшего Арбитражного суда Российской Федерации (письмо от 30 апреля 2002 года № 3723/02).

Территориальные налоговые органы, учитывая вышеизложенное, принимают к исполнению налоговые льготы участников ОЭЗ.

В процессе проверки установлено, что территориальными налоговыми органами применяемые льготы не отражаются в действующей отчетности МНС России (формах отчетности № 3-НЛК, № 3-НЛ), а указываются в пояснительных записках к этим отчетам, а также в аналитических записках “О поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации и задолженности по ним”, направляемых в МНС России, в результате отчетность МНС России искажается, ее достоверность снижается.

Ежегодно принимаемыми федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год устанавливаются нормы распределения поступлений от федеральных регулирующих налогов по уровням бюджетной системы, при этом никаких исключений для бюджетной системы области этими законами не предусмотрено. Однако предоставление льгот участникам ОЭЗ по регулирующим налогам в доле федерального бюджета повлияло на межбюджетное регулирование налогов и привело к нарушению нормативов распределения регулирующих налогов, установленных федеральными законами о федеральном бюджете на 2000-2002 годы (отклонения от установленных нормативов составили от 1 до 60 процентных пунктов) и снижению поступлений в федеральный бюджет в общей сумме свыше 100000,0 тыс. рублей.

По данным областного комитета государственной статистики и Управления МНС России по области, предоставление в 1999-2001 годах участникам ОЭЗ льгот в соответствии с федеральным и областным законодательством способствовало созданию благоприятных условий для социально-экономического развития области. Так, объем валового регионального продукта в 2001 году по сравнению с 1999 годом увеличился на 3472000,0 тыс. рублей, или на 30,7 %, поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет области - на 983000,0 тыс. рублей, или на 78,8 процента. Одновременно за этот же период (1999-2001 годы) федеральные налоговые освобождения составили

1530661,0 тыс. рублей. При этом область является регионом, получающим финансовую помощь из федерального бюджета. Объем такой помощи в 2001 году составил 2255218,0 тыс. рублей (95,2 % от суммы поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет области за этот период) и на 61,6 % превысил уровень 2000 года (1390233,0 тыс. рублей).

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2000 год (статья 10), на 2001 год (статья 9) и на 2002 год (статья 8) определено, что в целях обеспечения распределения доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными указанными законами, федеральные налоги и сборы, иные платежи подлежат зачислению в полном объеме на счета органов федерального казначейства для осуществления этими органами распределения доходов от их уплаты в порядке межбюджетного регулирования между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в нарушение указанных статей в области имели место случаи прямых поступлений доходов от уплаты федеральных налогов и сборов на счета областного и местных бюджетов, минуя счета органов федерального казначейства: в 2000 году - 23971,0 тыс. рублей, в 2001 году - 1448,0 тыс. рублей, в I полугодии 2002 года - 58,0 тыс. рублей. Эти суммы отражаются в ежемесячных протоколах согласования доходов между УФК Минфина России по области, территориальными финансовыми и налоговыми органами. По итогам проводимых сверок суммы прямых поступлений территориальными органами федерального казначейства были отрегулированы.

В федеральных законах о федеральном бюджете на 2001 год (статья 13) и на 2002 год (статья 10) заложены нормы, устанавливающие, что в целях обеспечения полноты контроля за соблюдением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, получающих в соответствующем году финансовую помощь из федерального бюджета, региональные и местные налоги и сборы зачисляются на счета органов федерального казначейства для последующего перечисления доходов в бюджеты разных уровней.

Поступления по региональным и местным налогам, зачисленные напрямую на счета областного и местных бюджетов, в 2001 году составили 2189,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам - 2239,0 тыс. рублей, в I полугодии 2002 года - соответственно 397,0 тыс. рублей и 197,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения налогового законодательства при зачете и возврате излишне уплаченных или излишне взысканных налогов, сборов и пени за I полугодие 2002 года нарушений не установлено.

Финансовыми органами области в нарушение пункта 8 раздела I инструкции Минфина России от 14 августа 1995 года № 88 "О порядке формирования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Государственного фонда борьбы с преступностью" не в полной мере производились отчисления средств в Государственный фонд борьбы с преступностью, не велся учет непогашенной задолженности по указанным отчислениям.

В соответствии с пунктом 9 раздела I указанной инструкции Минфина России контроль за правильностью исчисления и перечисления средств Государственного фонда борьбы с преступностью (ликвидирован с 1 января 2001 года) в части бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований должен осуществляться территориальными органами федерального казначейства. Однако в процессе проверки выявлено, что территориальными органами федерального казначейства такой контроль не осуществлялся, информация о суммах доходов, поступивших в областной и местные бюджеты от уплаты штрафов, налагаемых в административном порядке, а также по вступившим в законную силу приговорам судов (судей) отсутствовала, расчет суммы,

подлежащей отчислению в Государственный фонд борьбы с преступностью, и установление размера непогашенной задолженности по этим отчислениям перед федеральным бюджетом не проводился. В результате Финансовым управлением администрации области и УФК Минфина России по области в ходе настоящей проверки не представлена сумма непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом по отчислениям в Государственный фонд борьбы с преступностью.

По состоянию на 1 сентября 2002 года за предприятиями и организациями области числится просроченная задолженность по средствам, выданным из федерального бюджета на возвратной и платной основе в 1992-1998 годах, в общей сумме 200098,0 тыс. рублей, из них по средствам, предоставленным под гарантии администрации области - 116447,0 тыс. рублей, в том числе задолженность, состоящая на балансе УФК Минфина России по области - 75346,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 11 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации возврат предоставленных юридическим лицам бюджетных средств, а также плата за пользование ими приравниваются к платежам в бюджет.

Статьей 65 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" предусмотрено за несоблюдение сроков возврата и использование не по целевому назначению средств федерального бюджета, предоставленных предприятиям и организациям под гарантии (поручительства) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сокращение или прекращение предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации всех видов финансовой помощи.

Минфином России на период проверки указанные меры к области не применялись, несмотря на то, что УФК Минфина России по области постоянно представляется в Министерство информация об этой задолженности.

### **3. Проверка вопросов состояния государственного долга Магаданской области, источников финансирования дефицита бюджета Магаданской области и расходов по обслуживанию долговых обязательств (аудитор Счетной палаты С.О.Шохин)**

Объем государственного долга области (без учета долговых обязательств муниципальных образований области) на 1 января 2001 года составлял 3256446,0 тыс. рублей (по данным Финансового управления администрации области - 1300490,0 тыс. рублей) и на 1 января 2002 года - 3089250,0 тыс. рублей (1133295,0 тыс. рублей) соответственно. Таким образом, государственный долг области был занижен на 1955956,0 тыс. рублей, или на 63,3 % от его реального объема по состоянию на 1 января 2002 года, что является нарушением статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом также нарушаются положения статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать объем доходов соответствующего бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (собственные доходы области в 2000 году составили 279625,0 тыс. рублей и в 2001 году - 375920,0 тыс. рублей). Кроме того, имеется задолженность по процентным платежам в размере 497262,0 тыс. рублей и штрафным санкциям на сумму 108753,0 тыс. рублей на 1 января 2001 года и в размере 510684,0 тыс. рублей и 114973,0 тыс. рублей на 1 января 2002 года соответственно. Общий объем задолженности области в течение 2001 года сократился на 147553,0 тыс. рублей, или на 3,9 % (с 3862461,0 тыс. рублей на 1 января 2001 года до 3714908,0 тыс. рублей 1 января 2002 года).

Расхождения между показателями Финансового управления администрации области и результатами проверки обусловлены невключением (в нарушение требований статьи

99 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в структуру государственного долга области государственного кредита (“золотого кредита”) на общую сумму 1955956,0 тыс. рублей (по основному долгу), полученного в 1992-1998 годах в результате отпуска из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации согласно решениям Президента Российской Федерации и постановлениям и решениям Правительства Российской Федерации.

Предоставление кредита осуществлялось на основании распоряжения Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 2 июня 1993 года № 1015-рс, в соответствии с которым между администрацией области и Гохраном России было заключено соглашение от 1 сентября 1993 года б/н. Согласно условиям договора Гохран России через Минфин России осуществлял кредитование администрации области в размере выручки от реализации золота за вычетом валютных средств на покрытие необходимых расходов по страхованию, транспортировке и экспедированию грузов за рубежом, по оплате услуг Внешторгбанка России.

Всего в период 1993-1995 годов на основании кредитного договора администрации области были предоставлены средства в размере 87365384,1 долл. США. Согласно данным, приведенным в Долговой книге области, задолженность по этому виду долгового обязательства по состоянию на 1 января 2002 года составляла 2477153,7 тыс. рублей, в том числе: основной долг - 1955955,6 тыс. рублей, проценты - 424891,0 тыс. рублей, штрафы (пени) - 96267,0 тыс. рублей.

Основную часть задолженности администрации области формируют обязательства перед федеральным бюджетом, размер которых (без учета задолженности по “золотому кредиту”) по состоянию на 1 января 2001 года составлял 1152468,0 тыс. рублей, или 83,1 % от общего объема задолженности области (1385348,0 тыс. рублей), и на 1 января 2002 года - 988349,0 тыс. рублей, или 79,8 % (1237794,6 тыс. рублей), соответственно. Указанная задолженность сложилась преимущественно из обязательств по централизованным кредитам 1992-1994 годов, а также в результате осуществления программ по поставкам сельхозпродукции и прочих товаров в рамках северного завоза.

В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в области не принят нормативно-правовой акт по вопросам, регулирующим состав информации о долговых обязательствах и порядок ведения Государственной долговой книги субъекта Российской Федерации, а также порядок передачи информации о долговых обязательствах из муниципальных долговых книг соответствующему органу исполнительной власти области (Государственная долговая книга области ведется Финансовым управлением администрации области при отсутствии вышеупомянутого утвержденного порядка по ее ведению). Вследствие этого, в Государственной долговой книге области в нарушение указанной выше статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации не были отражены 3 категории долговых обязательств на общую сумму 143329,0 тыс. рублей (государственные ценные бумаги области на общую сумму 9443,0 тыс. рублей и две категории долговых обязательств по расчетам с федеральным бюджетом на общую сумму 133886,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным ссудам - 93000,0 тыс. рублей и задолженности за сельхозпродукцию и продтовары - 79154,0 тыс. рублей).

Администрацией области в течение 2000-2001 годов систематически не выполнялись взятые обязательства по собственным долговым инструментам, в частности, по эмитированным ценным бумагам. Указанные долговые обязательства сформировались в связи с переоформлением в облигации задолженности области федеральному бюджету по товарному кредиту на поставку горюче-смазочных материалов в размере 23742,0 тыс. рублей. В результате, общая сумма просроченной задолженности области по данным финансовым инструментам на 1 января 2002 года составила 47579,4 тыс. рублей, в том числе по ос-

новному долгу - 24340,0 тыс. рублей, начисленным процентам - 4532,9 тыс. рублей и по штрафным санкциям - 18706,5 тыс. рублей. При этом наибольший объем задолженности (по состоянию на эту же дату) приходится на обязательства перед Минфином России - 38136,3 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 16540,0 тыс. рублей, процентам - 3910,0 тыс. рублей и штрафным санкциям - 17686,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Долговую книгу области по состоянию на 1 января 2002 года была включена только задолженность перед Минфином России без включения задолженности области перед остальными кредиторами (АКБ “Московский деловой мир”, Сбербанком России и АКБ “Международная финансовая компания”) в размере 9443,0 тыс. рублей.

Долговые обязательства области в виде предоставленных государственных гарантий сформировались в течение 1997-1999 годов (в течение проверяемого периода 2000-2001 годов новые государственные гарантии не предоставлялись). По состоянию на 1 января 2002 года общий объем обязательств по государственным гарантиям области составил 191866,0 тыс. рублей и увеличился по сравнению с объемами на 1 января 2001 года на 522,0 тыс. рублей. Вместе с тем, необходимо отметить, что в нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 1997 года № 773 “О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам” проверки финансового состояния получателей гарантий области не проводились. Кроме того, не был установлен срок погашения государственной гарантии по договору поручительства от 5 мая 1999 года № 2-42/705 в рамках исполнения гарантийных обязательств администрации области по кредиту ООО “Русский Северо-Восток” в размере 79154,0 тыс. рублей.

В 2001 году было произведено частичное исполнение государственной гарантии за счет средств областного бюджета в размере 168,6 тыс. рублей в части погашения кредита, предоставленного коммерческой структуре - ОАО “Магаданэнерго” - под гарантию администрации области.

Консолидированный долг области проверить не представляется возможным, поскольку какие-либо данные о состоянии и структуре долговых обязательств по гарантиям, ценным бумагам и кредитам муниципальных образований области в Финансовом управлении администрации области отсутствуют, что является нарушением статей 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обязательную передачу указанных сведений из муниципальных образований и их последующую регистрацию в вышестоящем финансовом органе субъекта Российской Федерации. При этом, несмотря на то, что статьей 292 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена административная ответственность для руководителей - получателей бюджетных средств за непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за исполнением, в течение проверяемого периода указанная статья администрацией области на практике не применялась.

В ходе проверки установлено, что в Финансовом управлении администрации области имеются только сведения о задолженности муниципальных образований области по предоставленным из областного бюджета бюджетным ссудам. При этом необходимо отметить, что общий объем долга муниципальных образований по предоставленным бюджетным ссудам в течение 2001 года возрос с 192257,0 тыс. рублей (на 1 января 2001 года) до 891416,0 тыс. рублей (на 1 января 2002 года). Вместе с тем, как показали результаты контрольного мероприятия, проведенного в г. Магадане, в структуре муниципального долга по состоянию на 1 января 2002 года помимо задолженности по бюджетным ссудам в размере 467082,0 тыс. рублей присутствуют также обязательства по

муниципальным гарантиям на общую сумму 20708,0 тыс. рублей и обязательства по кредиту в размере 2100,0 тыс. рублей.

В ходе проверки данного муниципального образования были установлены нарушения бюджетного законодательства. Так, в нарушение статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым отделом г. Магадана не проводились проверки финансового состояния получателей гарантий. В решениях о бюджете на соответствующий финансовый год не устанавливался перечень гарантий на сумму, превышающую 0,01 % расходов бюджета муниципального образования. Правовым актом органа местного самоуправления в нарушение требований статей 107 и 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации не устанавливался верхний предел муниципального долга и не принималась программа внутренних заимствований муниципального образования.

В ходе исполнения областного бюджета постоянно нарушаются положения статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым дефицит областного бюджета не должен превышать 15,0 % от размера доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Вместе с тем, в 2000 году областной бюджет был исполнен с дефицитом в размере 60186,0 тыс. рублей, или 21,5 % от объема доходов без учета финансовой помощи (279625,0 тыс. рублей), а в 2001 году дефицит бюджета возрос до 103952,0 тыс. рублей, или до 27,6 % от объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета (375920,0 тыс. рублей). Аналогичное положение складывается и в ряде муниципальных образований области. Так, превышение предельно допустимого размера дефицита бюджета (10,0 % от объема доходов без учета финансовой помощи из областного и федерального бюджетов) за 2000 год отмечено в Среднеканском (174,4 %) и Тенькинском (28,3 %) районах и за 2001 год в Северо-Эвенском районе (37,8 %).

Однако, несмотря на указанный факт, Финансовым управлением администрации области в соответствии с положениями статьи 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации не были использованы его права. Например, по передаче исполнения районного бюджета под контроль Финансового управления администрации области или принятия других мер к данным органам местного самоуправления. Кроме того, при наличии оснований для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации) Финансовым управлением администрации области соответствующие меры к нарушителям бюджетного законодательства, предусмотренные статьей 282 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не применялись.

**О производственной деятельности ОАО “Колымский аффинажный завод”  
в условиях Особой экономической зоны области и выполнении  
администрацией Магаданской области представления Счетной палаты  
Российской Федерации по результатам проверки полноты и своевременности  
возврата золота, выделенного из Госфонда России в виде “золотых кредитов”  
субъектам Российской Федерации, золотодобывающим предприятиям  
и организациям в 1992-2000 годах, в разрезе золотодобывающих регионов  
(аудитор Счетной палаты Н.И.Локтионов)**

В 1993-1995 годах для ускоренного освоения новых золоторудных месторождений и развития добычи драгоценных металлов в области из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (Госфонд России) по распоряжениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации администрации Магаданской области было выделено на возвратной основе в виде “золотых кредитов” 7,3 тонны золота (87365 тыс. долларов США).

Погашение кредитов по заключенным Роскомдрагметом (ныне - Гохран России) с администрацией области кредитным соглашениям от 1 сентября 1993 года и от 2 декабря 1994 года предусматривалось безвозмездными поставками золота в 1997-2000 годах в Госфонд России в объеме 7,3 тонны золота по следующему графику: в 1997 году - 2 тонны, в 1998 году - 2 тонны, в 1999 году - 1,5 тонны, в 2000 году - 1,8 тонны. Однако возврат золота в счет погашения долга администрацией области не производился.

В соответствии со статьей 85 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2002 года № 640 “О реструктуризации задолженности по государственным кредитам, полученным в 1992-1998 годах субъектами Российской Федерации и российскими организациями в результате отпуска драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации” утверждены Правила проведения в 2002 году реструктуризации указанной задолженности (далее - Правила).

Согласно пункту 6 указанных Правил подлежащие реструктуризации обязательства заемщика (основной долг, проценты, штрафы, пени) консолидируются, фиксируются в долларах США, исходя из котировок продажи драгоценных металлов и валютного курса, установленных Центральным банком Российской Федерации на 31 декабря 2001 года, и подлежат погашению заемщиком ежегодно, не позднее 31 декабря, по следующему графику: в 2002 году - 0,0 %, в 2003 году - 10,0 %, в 2004 году - 10,0 %, в 2005 году - 30,0 %, в 2006 году - 50,0 процента. Реструктуризация задолженности должна проводиться при условии оформления задолженности в государственный долг субъекта Российской Федерации.

Законом области от 27 июня 2002 года № 251-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “Об областном бюджете на 2002 год” государственные кредиты, полученные администрацией области в 1993-1995 годах в результате отпуска драгоценных металлов из Госфонда России, включены во внутренний долг области на 2002 год в размере 2477154,0 тыс. рублей. Также указанные государственные кредиты отражены в Долговой книге области по состоянию на 1 января 2002 года в размере 1955996,0 тыс. рублей - основной долг, проценты за пользование кредитом - 424891,0 тыс. рублей, штрафные санкции - 96267,0 тыс. рублей, на общую сумму 2477154,0 тыс. рублей. Вместе с тем, данный вид долгового обязательства не зафиксирован в долларах США, как это требует пункт 6 Правил проведения реструктуризации задолженности по государственным кредитам.

При проверке использования “золотых кредитов” установлено, что задачи по увеличению добычи золота, поставленные в распоряжениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, администрацией области не выполнены. Не освоено новое месторождение “Эвенское”, объем добычи золота в области остался на прежнем уровне.

Значительную сумму средств “золотых кредитов”, выделенных на развитие золотодобычи в регионе, администрация области использовала на цели, не предусмотренные распоряжениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Администрация области также превысила свои полномочия, когда возвращенные организациями-заемщиками на счет администрации области средства “золотого кредита” направила на финансирование текущих расходов и выдачу ссуд организациям (включая золотодобывающие предприятия) под проценты (от 3,0 до 20,0 % годовых), вместо перечисления указанных средств в федеральный бюджет в счет погашения долга по “золотым кредитам”.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 года № 117 “О строительстве аффинажного завода по переработке драгоценных металлов на территории Магаданской области”, предусматривавшего финансирование

строительства указанного завода за счет средств отечественных и зарубежных инвесторов, возвращенные организациями - заемщиками средства “золотого кредита” в сумме 4894,0 тыс. долл. США были использованы по распоряжениям губернатора области на строительство аффинажного завода ОАО “Колымский аффинажный завод” (ОАО “КАЗ”). Также по распоряжениям губернатора области возвращенные средства “золотого кредита” были использованы: на строительство завода взрывчатых веществ - ОАО “Научно-производственный комплекс “Колымавзрывпром” - 2836 тыс. долл. США, строительство ООО “Магаданский нефтеперерабатывающий завод” - 250 тыс. долл. США, осуществление производственной деятельности ГУП “Фонд драгоценных металлов Магаданской области” (ГУП “Фондрагмет”) - 1877 тыс. долл. США и 23545,0 тыс. рублей. Средства “золотого кредита” в сумме 5329 тыс. долл. США и 32081,0 тыс. рублей, также возвращенные организациями - заемщиками, использованы администрацией области по распоряжениям губернатора области на оплату топлива организациям жилищно-коммунального хозяйства области и финансирование текущих расходов по областному бюджету.

Остаток денежных средств по “золотому кредиту” на счетах администрации области в Магаданском филиале Внешторгбанка (г. Магадан) по состоянию на 1 июля 2002 года составил 54,98 тыс. долл. США - 1728,98 тыс. рублей в рублевом эквиваленте (счет № 40603840900130000006) и 42824,0 тыс. рублей (счет № 40603810300130000005).

Согласно распоряжению губернатора области от 22 января 2001 года № 24-р “О выделении денежных средств на закупку золота” (пункт 4) денежные средства, поступающие от “заемщиков” в счет погашения “золотого кредита”, предусмотрено направлять на приобретение аффинированного золота у недропользователей через ГУП “Фондрагмет” для последующей поставки в Госфонд России в счет погашения долга по целевому валютному кредиту перед Минфином России. В 2002 году и в предыдущие годы безвозмездных поставок аффинированного золота в Госфонд России в счет погашения “золотых кредитов” не было.

Как уже указывалось выше, постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 года № 117 было принято предложение о строительстве на территории области аффинажного завода по переработке драгоценных металлов за счет средств отечественных и зарубежных инвесторов. Во исполнение указанного постановления администрация области разрешила ГУП “Фондрагмет” создать на территории Хасынского района области ОАО “Колымский аффинажный завод” с уставным фондом 85000,0 тыс. рублей.

Администрацией Хасынского района 15 мая 1997 года было зарегистрировано ОАО “Колымский аффинажный завод” с местом нахождения: пос. Хасын, Хасынский район Магаданской области. Акции ОАО “КАЗ” были распределены в следующих долях: ГУП “Фондрагмет” - 99,0 %, ЗАО “Колымская золото-серебряная компания” - 1,0 % уставного капитала.

Совет директоров ОАО “КАЗ” в августе 1997 года рассмотрел вопрос о продаже 35,0 % акций ОАО “КАЗ” фирмам, уполномоченным КБ “Российский кредит”, и о выделении банком ОАО “КАЗ” беспроцентного кредита на сумму 1000 тыс. долл. США сроком на 10 лет. Между ОАО “КАЗ” и КБ “Российский кредит” был подписан 11 ноября 1997 года Договор-кредитная линия № 1-609 на сумму 1000 тыс. долл. США, со сроком полного возврата 11 ноября 2007 года.

Совет директоров ОАО “КАЗ” решил продать по номинальной стоимости (50 рублей) 35,0 % акций ОАО “КАЗ” фирмам, уполномоченным КБ “Российский кредит”. По данным реестра на 1 июля 2002 года список юридических лиц - владельцев ОАО “КАЗ” следующий: 64,0 % - Комитет по управлению государственным имуществом области;

19,0 % - ОАО “Импэксбанк”; 10,0 % - ООО “Декоргрупп”; 6,0 % - ООО “Бизнескрокус”, 1,0 % - ЗАО “Колымская золото-серебряная компания”.

ОАО “КАЗ” является участником Особой экономической зоны области. Под Особой экономической зоной в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области” имелась в виду территория, которая расположена в административных границах г. Магадана.

Законом области от 5 июля 1999 года № 80-ОЗ “Об изменении административно-территориального устройства Магаданской области” был упразднен ряд районов как административно-территориальные единицы и муниципальные образования области. Была утверждена административная граница г. Магадана, включая территорию, на которой расположено ОАО “КАЗ”.

ОАО “КАЗ” ежеквартально представляло в администрацию Особой экономической зоны справку о суммах налоговых льгот, полученных участником ОЭЗ области. Сумма налоговых льгот ОАО “КАЗ” по федеральному бюджету составила 33067,7 тыс. рублей, в том числе в 2000 году - 13222,6 тыс. рублей, в 2001 году - 14243,9 тыс. рублей, за 6 месяцев 2002 года - 5601,4 тыс. рублей. ОАО “КАЗ” за соответствующие периоды были заплачены регистрационные сборы, формирующие внебюджетный фонд социально-экономического развития области в условиях деятельности ОЭЗ и составляющие 50,0 % налоговых освобождений. По средствам от налоговых льгот, оставшимся в распоряжении завода, ОАО “КАЗ” представляло в администрацию Особой экономической зоны отчеты об их использовании. В 2000 году ОАО “КАЗ” было переработано 29231,1 кг золота, или на 37,8 % больше, чем в 1999 году (21205,0 кг), в 2001 году - 32259,42 кг золота, что на 10,4 % больше, чем в 2000 году.

Выручка от всей деятельности ОАО “КАЗ” в 2000 году составила 104321,0 тыс. рублей и выросла по сравнению с 1999 годом (53123,0 тыс. рублей) почти в 2 раза. Выручка от аффинажа драгоценных металлов составила 80836,0 тыс. рублей, или 77,5 % всей выручки 2000 года. По итогам работы в 2000 году ОАО “КАЗ” прибыли не получило. На годовом общем собрании акционеров ОАО “КАЗ” (протокол от 22 июня 2001 года) было решено “дивиденды по результатам работы общества в 2000 году не выплачивать”.

Выручка от всей деятельности ОАО “КАЗ” в 2001 году составила 103687,0 тыс. рублей, что по сравнению с 2000 годом меньше на 0,6 процента. По итогам 2001 года произошло увеличение на 9,6 % выручки от аффинажа драгоценных металлов с 80836,0 тыс. рублей в 2000 году до 88559,0 тыс. рублей - в 2001 году. Доля выручки от проведения аффинажа драгоценных металлов возросла в общем объеме выручки с 77,5 % в 2000 году до 85,4 % в 2001 году.

Чистая прибыль по итогам 2001 года составила 32793,0 тыс. рублей. На годовом общем собрании акционеров ОАО “КАЗ” (протокол от 27 июня 2002 года) было решено “не объявлять, не начислять и не выплачивать дивиденды акционерам общества за 2001 год”. Чистая прибыль по итогам работы ОАО “КАЗ” направлялась на погашение долгов ОАО “КАЗ” перед банком “Российский кредит” и администрацией области.

Приказом Северо-Восточного территориального управления Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства ОАО “КАЗ” было включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов. По аффинажу драгоценных металлов в области ОАО “КАЗ” имеет долю в 100 процентов.

В Российской Федерации действуют 11 предприятий, которые имеют право осуществлять аффинаж драгоценных металлов. В 1993-1997 годах через ряд аффинажных заводов (ОАО “Красноярский завод цветных металлов”, ФГУП “Новосибирский аффинажный завод” и др.) осуществлялось авансирование и вексельное кредитование золо-

тодобычи. До настоящего времени часть золотодобывающих предприятий являются должниками по ранее полученным средствам. В адрес ОАО “КАЗ” поступали письма с других аффинажных заводов, содержащие списки поставщиков золота, имеющих задолженность перед Гохраном России по полученным авансам.

Через ОАО “КАЗ” указанное авансирование и кредитование не проводилось. При этом ОАО “КАЗ” представляло в Департамент драгоценных металлов и драгоценных камней Минэкономки России, Управление драгоценных металлов и драгоценных камней Минфина России, Российскую государственную пробирную палату перечень организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов через ОАО “КАЗ”. Однако среди добывающих предприятий, осуществлявших в 1998-2001 годах аффинаж драгоценных металлов через ОАО “КАЗ”, имеются предприятия-должники по авансам и вексельным кредитам, полученным через другие аффинажные заводы. Несмотря на обращения аффинажных заводов (ОАО “Красноярский завод цветных металлов”) с просьбой удержать долги, ОАО “КАЗ” не удерживало металл с поставщиков золота на ОАО “КАЗ” (АС “Белово”, АО “Ветренское”, АО “Теоцентр”, ГПП “Дебинское”, АС “Сибик”).

Со стороны Гохрана России также не принимались надлежащие меры по возврату долгов добывающих предприятий-должников по авансам и вексельным кредитам, полученным ими в 1993-1997 годах и осуществлявших аффинаж драгоценных металлов на ОАО “КАЗ”.

#### **4. Проверка исполнения бюджета Магаданской области в части расходов на содержание органов государственной власти области (аудитор Счетной палаты С.Н.Рябухин)**

Финансирование расходов на содержание администрации области и областной Думы осуществлялось за счет средств областного бюджета, предусмотренных Законами области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” и от 28 декабря 2001 года № 217-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год”, с выделением только защищенных статей расходов. Использование бюджетных средств производилось в пределах выделенных ассигнований. Выборочной проверкой нарушений в использовании средств не установлено.

Федеральным законом “Об основах государственной службы Российской Федерации” установлено, что гражданину, претендующему на государственную должность государственной службы, необходимо наличие высшего профессионального образования (кроме младшей государственной должности). Фактически государственных служащих, замещающих ведущие и старшие должности категории “В” со средним специальным и незаконченным высшим образованием, в администрации области - 13 человек и в областной Думе - 6 человек, из них работали до принятия Закона области “О государственных должностях и государственной службе Магаданской области” соответственно 6 человек и 2 человека.

Введенные Законом области от 28 ноября 2000 года № 147-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “О государственных должностях и государственной службе Магаданской области” минимальные и максимальные должностные оклады главных и ведущих специалистов, и специалистов 1-й и 2-й категории администрации области и областной Думы превышают размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных

государственных служащих” с изменениями. Фактически установленные сотрудникам должностные оклады не превышают федеральных окладов.

Статьей 9.5 Закона области от 8 апреля 1999 года № 64-ОЗ “Об электроэнергетической системе и государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию на территории Магаданской области” председатель энергетической комиссии приравнен по статусу к заместителю губернатора области вместо должности руководителя федерального органа исполнительной власти. В июле 2002 года ему установлен должностной оклад 4882 рубля, или больше на 472 рубля.

### **Валютные счета**

На основании Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 года № 1565 “О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР” заблокирован валютный счет администрации области и открыт счет ответственного хранения валютных облигаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1306 “О новации облигаций внутреннего государственного валютного облигационного займа III серии”, с изменениями и дополнениями от 28 января 2000 года и приказом Минфина России от 28 января 2000 года № 12-Н облигации внутреннего государственного валютного облигационного займа (ОВГВЗ) в сумме 1228,0 тыс. долл. США обменены на 602 облигации государственного внутреннего займа (ОГВЗ) 1999 года на общую сумму номинала 602,0 тыс. долл. США (номер государственной регистрации выпуска ценных бумаг МК-00-139) и на 1640120 облигаций федерального займа с фиксированным купонным доходом (ОФЗ-ФК) выпуска SU27012RMFS2 на общую сумму номинала 16401,2 тыс. рублей, что эквивалентно 626,0 тыс. долл. США. Срок обращения ОГВЗ составляет 8 лет, с выплатой купонного дохода 2 раза в год в размере 3,0 % годовых и ОФЗ-ФК - 4 года, с выплатой купонного дохода 2 раза в год в размере 15,0 % годовых в первые 2 купонных периода и 10,0 % годовых - в оставшиеся купонные периоды. Средства облигаций зачислены на открытые 12 декабря 2000 года в филиале АКБ “Внешторгбанк”, г. Хабаровск, два депозитарных счета, на которых хранятся по настоящее время.

На 1 января 2001 года на счете учета купонного дохода в филиале АКБ “Внешторгбанк”, г. Хабаровск, числился остаток 38139,36 долл. США. Распоряжением губернатора области 38,0 тыс. долл. США переведены 12 февраля 2001 года на транзитный валютный счет для учета средств “золотого кредита”. До 5 февраля 2002 года операций, кроме зачисления на счет купонного дохода, процентов, платы за учет и хранение, не проводилось. При остатке 17668,59 долл. США по распоряжению губернатора области - 17,0 тыс. долл. США переведены 5 февраля 2002 года на этот же счет. Остаток на 1 июля 2002 года, с учетом поступлений купонного дохода и платы за учет и хранение, составил 9340,72 долл. США.

По валютному счету в ОАО “Колымабанк”, г. Магадан, остатков не значится и движения средств с 1996 года не было.

### **5. Проверка исполнения бюджета Магаданской области по расходам на мероприятия по социальной политике (аудитор Счетной палаты Г.Н.Батанов)**

Управление социальной защиты населения администрации Магаданской области (Управление) образовано постановлением администрации области от 10 января 1992 года и руководствуется в своей деятельности положением, утвержденным поста-

новлением губернатора области от 4 октября 2001 года № 193 “Положение об управлении социальной защиты населения администрации области”, регламентирующим деятельность Управления в настоящее время. Управление является учредителем 7 областных учреждений социальной защиты населения. Система социальной защиты населения области представлена пятью районными отделами, одним городским и тремя муниципальными управлениями социальной защиты.

Государственное учреждение Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Магаданской области (Департамент) создан во исполнение приказа Минтруда России от 3 февраля 1998 года № 31-рк. Приказом Минтруда России от 1 февраля 2000 года № 1000/35-рк Департамент реорганизован, путем выделения из его состава отделов в городах и районах. На базе выделенных отделов образованы государственные учреждения - 1 городской и 6 районных центров занятости населения, которые, как и Департамент, являются самостоятельными юридическими лицами и действуют на основании уставов, утвержденных Минтрудом России.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 года № 480 “Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации” с учетом изменений и дополнений и от 3 мая 2001 года № 341 “О внесении дополнения в перечень организаций, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Российской Федерации” Департамент и центры занятости населения находятся в ведении Минтруда России, а их имущество является федеральной собственностью и находится у них в оперативном управлении.

Государственная инспекция труда в Магаданской области (Инспекция) образована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1035 “О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда” на базе федеральной инспекции труда при Минтруде России и является территориальным органом Минтруда России по государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда. Инспекция действует согласно Положению, утвержденному приказом Минтруда России от 29 февраля 2000 года № 65.

Расходование средств федерального бюджета в Управлении осуществлялось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на основании государственного контракта, заключаемого между Министерством труда и социального развития Российской Федерации (главный распорядитель бюджетных средств) и Управлением (распорядитель и получатель бюджетных средств).

Расходование средств областного бюджета осуществляется на основании законов области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Для осуществления отдельных функций за счет средств федерального бюджета Управление напрямую финансирует мероприятия по реализации федеральных полномочий по Федеральным законам “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”, а также мероприятия по организации оздоровительной кампании детей и подростков.

Средства областного бюджета направлялись на содержание аппарата Управления, на обеспечение инвалидов автотранспортными средствами в соответствии с Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, на протезно-ортопедическую помощь гражданам, не имеющим группу инвалидности.

В Управление из федерального бюджета за 2000 год поступило средств в сумме 5342,0 тыс. рублей, из областного бюджета - в размере 114725,6 тыс. рублей. Неис-

пользованные Управлением средства федерального бюджета за 2000 год в размере 214,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Дебиторская задолженность Управления по средствам федерального бюджета на 1 января 2001 года составляла 643,5 тыс. рублей, кредиторская - 86,2 тыс. рублей.

В Управление из федерального бюджета за 2001 год поступило средств в сумме 22474,5 тыс. рублей, из областного бюджета - в размере 56294,5 тыс. рублей.

В 2001 году также имели место факты недоосвоения средств федерального бюджета. Так, из выделенных 842,2 тыс. рублей на доплаты к пенсиям федеральным государственным служащим освоено 709,9 тыс. рублей. Средства, предназначенные к выплате, не были использованы в связи с выездом на постоянное место жительства трех и со смертью двух получателей ежемесячных доплат.

Средства на возмещение льготной абонентской платы за телефон в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" заявлены, исходя из предполагаемой численности получателей льгот в количестве 8700 человек (в области проживает 36508 ветеранов труда), фактически имели право на льготу 7785 ветеранов, поэтому не использовано 667,7 тыс. рублей. Неиспользованные за 2001 год Управлением средства федерального бюджета в размере 3248,2 тыс. рублей возвращены в бюджет. Дебиторская задолженность Управления по средствам федерального бюджета на 1 января 2002 года составляла 243,8 тыс. рублей.

В Управление из федерального бюджета за I полугодие 2002 года поступило средств в сумме 9026,6 тыс. рублей, из областного бюджета - в размере 35611,3 тыс. рублей. Следует также отметить, что за проверяемый период в Управление поступали и расходовались внебюджетные средства на общую сумму 47530,1 тыс. рублей из следующих источников: фонда социального страхования, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности Особой экономической зоны.

В 2000 году финансирование расходов на содержание Департамента, его функциональных обязанностей производилось за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, средств местных бюджетов в соответствии с законом РСФСР от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Объем доходов фонда по области на 2000 год приказом Минтруда России от 24 февраля 2000 года № 61 утвержден в сумме 89863,7 тыс. рублей, расходов - в размере 79979,6 тыс. рублей, или бюджет Департамента был утвержден с профицитом в сумме 9884,1 тыс. рублей.

Расходы Государственного фонда занятости на мероприятия по содействию занятости населения закладывались в проект бюджета в соответствии с методическими указаниями Минтруда России. Расходы на содержание службы занятости планировались исходя из фактической потребности.

Фактические доходы в 2000 году составили 72162,4 тыс. рублей, или 80,3 % к плану, фактические расходы - 65477,1 тыс. рублей, что составило 81,9 % от утвержденной суммы по бюджету и 90,7 % от суммы фактических доходов. Остаток средств на 1 января 2001 года составил 6685,3 тыс. рублей.

В связи с упразднением Государственного фонда занятости распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 года № 1462-р Минтруд России разработал порядок завершения расчетов по платежам в фонд за 2000 год. Во исполнение письма Минтруда России от 28 декабря 2000 года № 9466-ВР Департамент перечислил остаток средств в сумме 6685,3 тыс. рублей в федеральный бюджет.

Численность экономически активного населения области на конец 2000 года, по отчету Департамента, составляла 130,7 тыс. человек, или 56,0 % от общей численности населения области, из них 115,0 тыс. человек (88,0 %) были заняты в экономике. Численность не имеющих занятия, но активно ищущих работу, к концу 2000 года уменьшилась до 15,7 тыс. человек и составила 87,2 % к соответствующему периоду предыдущего года.

Наблюдался рост числа обращений граждан в органы службы занятости, общая численность обратившихся составила 26,4 тыс. человек. Численность населения, поставленного на учет в отделах занятости, составила 10,3 тыс. человек, из них 56,4 % - женщины, 39,2 % - молодежь до 29 лет, 3,5 тыс. человек устроено на работу.

В 2000 году наблюдалось увеличение числа вакансий с 4,3 тыс. до 6,9 тыс. мест, заявленных работодателями в органы службы занятости.

В 2001 году Департаменту перечислено из федерального бюджета 131185,9 тыс. рублей в соответствии с бюджетными обязательствами, в том числе на активную политику - 8709,6 тыс. рублей, материальную поддержку безработных граждан - 77888,3 тыс. рублей, содержание Департамента - 10277,4 тыс. рублей и содержание центров занятости и реорганизационные мероприятия - 34310,6 тыс. рублей.

Дополнительно Департаменту из бюджетов муниципальных образований поступило 293,7 тыс. рублей по постановлению губернатора области от 5 июля 2001 года № 136.

Средства федерального бюджета, поступившие в Департамент в 2001 году, израсходованы в сумме 88266,8 тыс. рублей, что составляет 67,3 % от объема финансирования. Из общей суммы израсходованных средств в 2001 году 10058,3 тыс. рублей использовано непосредственно на содержание Департамента, а остальная сумма - 78208,5 тыс. рублей - направлена центрам занятости населения.

Неиспользованный остаток средств составил на 1 января 2002 года - 42919,1 тыс. рублей, в том числе 28065,7 тыс. рублей - по выплате материальной поддержки; 58,6 тыс. рублей - по активной политике; 219,1 тыс. рублей - по содержанию Департамента; 14575,7 тыс. рублей - по содержанию центров занятости населения, которые возвращены в федеральный бюджет. Следует отметить, что неиспользованные средства федерального бюджета составляют 32,7 % от утвержденных и профинансированных средств Департаменту в 2001 году.

Остаток по содержанию центров занятости в сумме 14575,7 тыс. рублей сложился, в основном, из остатка по статьям: 130330 "Прочие трансферты населению" в сумме 4657,7 тыс. рублей, 110350 "Прочие расходные материалы и предметы снабжения" - 3054,0 тыс. рублей, 110130 "Выходное пособие при увольнении" - 2338,0 тыс. рублей и 111040 "Прочие текущие расходы" - 1216,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года кредиторская задолженность в Департаменте составляла 393,3 тыс. рублей, дебиторская - 215,9 тыс. рублей.

На конец 2001 года численность экономически активного населения составляла 124,6 тыс. человек, из них 111,0 тыс. человек было занято в экономике.

Наибольшую численность безработных граждан составляют возрастные группы от 20 до 29 лет (34,0 %) и от 40 до 49 лет (26,0 %). Число вакансий, заявленных в центры занятости в течение 2001 года, составило 7,2 тысячи, что на 4,5 % больше по отношению к предыдущему году. За 2001 год в центрах занятости зарегистрировано в качестве ищущих работу 12,6 тыс. человек, из них трудоустроено 3,7 тыс. человек, что на 6,0 % больше, чем в 2000 году.

Департаменту за I полугодие 2002 года перечислено из федерального бюджета 54880,1 тыс. рублей в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, в том числе на активную политику - 3808,1 тыс. рублей, материальную поддержку безработных граж-

дан - 35136,7 тыс. рублей, содержание Департамента - 4220,8 тыс. рублей и содержание центров занятости - 11714,5 тыс. рублей.

Дополнительно Департаменту согласно Закону области от 12 февраля 2002 года № 231-ОЗ “Об утверждении территориальной программы “Содействие занятости населения Магаданской области на 2002-2005 годы” планировалось из областного бюджета на мероприятия по содействию занятости населения - 63,7 тыс. рублей, из местных бюджетов - 1838,3 тыс. рублей.

За I полугодие 2002 года израсходовано всего 42730,9 тыс. рублей, в том числе на активную политику - 1675,7 тыс. рублей, на материальную поддержку безработных граждан - 29487,7 тыс. рублей, на содержание Департамента - 3511,4 тыс. рублей и на содержание центров занятости - 8056,1 тыс. рублей.

Финансирование расходов из средств федерального бюджета на содержание Инспекции в проверяемом периоде производилось в полном объеме.

В соответствии с лимитами бюджетных обязательств за 2000 год из средств федерального бюджета в Инспекцию поступило 3742,7 тыс. рублей, из них по денежному содержанию аппарата - 2483,4 тыс. рублей, по расходам на содержание аппарата - 1259,3 тыс. рублей. На 1 января 2000 года на лицевом счете Инспекции остаток средств федерального бюджета составлял 1486,3 тыс. рублей. В 2000 году в Инспекции израсходовано средств федерального бюджета на общую сумму 3357,7 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет 1871,3 тыс. рублей.

За 2001 год из федерального бюджета в Инспекцию поступило 5655,3 тыс. рублей, из них по денежному содержанию аппарата - 3492,3 тыс. рублей, по расходам на содержание аппарата - 2163,0 тыс. рублей. В 2001 году в Инспекции израсходовано средств федерального бюджета на общую сумму 4578,9 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет 1076,4 тыс. рублей.

В соответствии с лимитами бюджетных обязательств за I полугодие 2002 года из средств федерального бюджета в Инспекцию поступило 2381,5 тыс. рублей, из них по денежному содержанию аппарата - 1565,0 тыс. рублей и по расходам на содержание аппарата - 816,5 тыс. рублей. За I полугодие 2002 года в Инспекции израсходовано средств федерального бюджета на общую сумму 1916,1 тыс. рублей, неиспользованный остаток 465,4 тыс. рублей. Также следует отметить, что за счет внебюджетных средств за 2000-2001 годы и I полугодие 2002 года в Инспекцию поступило 353,1 тыс. рублей, которые расходовались в соответствии со сметами, утвержденными руководителем Инспекции.

Бухгалтерский учет исполнения смет доходов и расходов по проверяемым учреждениям в 2000-2001 годах и в I полугодии 2002 года осуществлялся в соответствии с нормами, определенными Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, и другими нормативными правовыми актами, регулирующими расходование средств федерального бюджета. Форма ведения бухгалтерского учета - мемориально-ордерная.

Бухгалтерская отчетность об использовании средств федерального бюджета за 2001 год была составлена в соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н “Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью” и представлена в Минтруд России в соответствии со сроками, установленными приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 28н.

В соответствии с Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования (ОМС), утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24 февраля 1993 года № 4543-1 основной функцией территориального фонда ОМС является оплата медицинских услуг в соответствии с утвержденной территориальной программой ОМС. Однако ежегодно бюджет Магаданского фонда ОМС утверждается со значительным недостатком средств на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС. Дефицит средств ОМС на финансирование программы обеспечения бесплатной медицинской помощью граждан области составлял в 2000 году 73,8 %, 2001 году - 64,6 процента. Одной из причин дефицита финансовых средств является неисполнение органами исполнительной власти области Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года № 1499-1 “О медицинском страховании граждан в Российской Федерации” в части уплаты страховых взносов в размерах, обеспечивающих выполнение программ медицинского страхования.

В нарушение статьи 17 Закона страховые взносы на ОМС неработающего населения утверждены с дефицитом средств, который составил в 2000 году 94,7 %, 2001 году - 93,5 % от расчетной потребности, что не позволило обеспечить оплату медицинской помощи указанной категории граждан в полном объеме. При этом среди застрахованных граждан области более половины составляют неработающие граждане.

Формирование и реализация территориальных Программ государственных гарантий обеспечения бесплатной медицинской помощью граждан области (далее - Программы Госгарантий), составной частью которых являются территориальные программы ОМС, осуществлялись с нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1096 “Об утверждении Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи” и Методических рекомендаций по порядку формирования и экономического обоснования территориальных Программ Госгарантий, утвержденных Минздравом России и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по согласованию с Минфином России.

При формировании территориальных Программ Госгарантий допускались структурные диспропорции финансового планирования. Финансовые средства бюджетных источников были запланированы в 2000 году с дефицитом 10,2 %, дефицит средств ОМС составлял 73,8 %, в 2001 году соответственно 4,6 % и 64,6 процента.

Согласно статистической отчетности за 2001 год территориальная Программа Госгарантий в целом была профинансирована на 77,0 % за счет бюджетных средств, что свидетельствует о сохранившемся в области бюджетном (затратном) принципе оплаты медицинской помощи. Страховой принцип оплаты медицинской помощи, предполагающий изменение методов финансирования, внедряется слабо.

В 2001 году, как и в 2000 году, основными источниками финансирования ЛПУ, функционирующих в системе ОМС, являлись бюджетные средства. Статьи затрат (оплата труда, начисления на оплату труда и др.), которые должны финансироваться территориальным фондом ОМС в рамках тарифа на медицинские услуги, фактически финансировались управлением здравоохранения администрации области за счет бюджетных средств.

В проверяемом периоде по тарифам на медицинские услуги (стоимость одного койко-дня, одного посещения) из средств ОМС финансировались только 4 ЛПУ из 32 (12,5 %). В состав тарифа включены расходы на оплату труда с начислениями, продукты питания, медикаменты и перевязочные средства. Все остальные ЛПУ финансировались территориальным фондом ОМС по смете расходов, в основном по статье “Медикаменты и перевязочные средства”.

В нарушение Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года № 1499-1 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1096 “Об утверждении Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи” в перечень ЛПУ области, финансируемых в рамках территориальных программ ОМС, включались, а затем финансировались ЛПУ, оказывающие помощь при социально-значимых заболеваниях (16672,6 тыс. рублей).

В рамках территориальных программ ОМС также финансировалось льготное лекарственное обеспечение, в том числе дополнительное (23405,2 тыс. рублей), долевое участие в региональных целевых программах (5728,2 тыс. рублей). Оплачивались стоимость лечения больных, направляемых управлением здравоохранения администрации области в учреждения здравоохранения федерального уровня для оказания высокотехнологических видов медицинской помощи (7069,1 тыс. рублей), стоимость проезда в отпуск работникам ЛПУ, работающим в системе ОМС (4157,1 тыс. рублей). Проводились взаимозачеты в 2000 году по статьям расходов (19678,8 тыс. рублей), не финансируемым территориальным фондом ОМС. Указанные мероприятия должны финансироваться из других источников.

Всего нецелевое расходование средств территориального фонда ОМС, в том числе в порядке взаимозачета, составило 76711,0 тыс. рублей, из которых расходы, произведенные по распоряжению губернатора области, составили 39895,4 тыс. рублей.

**6. Исполнение бюджета внебюджетного фонда  
социально-экономического развития Магаданской области  
в условиях деятельности Особой экономической зоны  
за 2001 год и I полугодие 2002 года  
(аудитор Счетной палаты С.Н.Рябухин)**

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области” и Законом области от 29 июня 1999 года № 75-ОЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области” с изменениями и дополнениями территория, расположенная в административных границах г. Магадана, является Особой экономической зоной (ОЭЗ), на которой установлен особый правовой режим хозяйственной деятельности.

Законом области от 8 апреля 2000 года № 118-ОЗ “О внебюджетном фонде социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны” с изменениями определен правовой статус областного внебюджетного фонда социально-экономического развития области в условиях деятельности ОЭЗ, а также порядок формирования и использования средств фонда и контроля за их использованием.

В соответствии с Законом области фонд формируется за счет: регистрационных сборов, взимаемых с участников ОЭЗ, средств, перечисленных в фонд в соответствии с Законом области от 14 декабря 1999 года № 103-ОЗ “О поддержке инвестиционной деятельности на территории Магаданской области”, возвратных средств и процентов за их пользование, доходов от использования временно свободных финансовых средств и иных источников, не запрещенных законодательством.

Средства фонда используются в соответствии с ежегодно принимаемыми законами о его бюджете на финансирование мероприятий, включенных в Программу развития ОЭЗ в области по распоряжениям губернатора области.

Учет поступлений и использования средств фонда возложены на отдел учета, финансов и отчетности аппарата администрации области.

Законом области от 22 марта 2001 года № 175-ОЗ “О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2001 год” с изменениями бюджет фонда утвержден по доходам и расходам в сумме 320000,0 тыс. рублей.

Остаток средств на 1 января 2001 года - 5940,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность, числящаяся по предприятиям, получившим займы из внебюджетного фонда - 126701,9 тыс. рублей. Поступило в фонд в 2001 году 421480,0 тыс. рублей, в том числе регистрационных взносов - 650,0 тыс. рублей, 25,0 % таможенных платежей - 114900,0 тыс. рублей, 50,0 % налоговых освобождений - 230030,0 тыс. рублей, процентов по счету - 3430,0 тыс. рублей, возврат займов - 12000,0 тыс. рублей, в виде средств от зачетов - 34550,0 тыс. рублей и инвестиционных поступлений - 25920,0 тыс. рублей.

Израсходовано средств фонда 402210,0 тыс. рублей, в том числе на развитие горнодобывающего комплекса - 51660,0 тыс. рублей, топливно-энергетического комплекса - 207170,0 тыс. рублей, транспорта и связи - 11750,0 тыс. рублей, поддержку агропромышленного комплекса - 67260,0 тыс. рублей, решение социальных проблем - 28200,0 тыс. рублей, обеспечение правоохранительной деятельности - 2500,0 тыс. рублей, непредвиденные расходы - 33020,0 тыс. рублей, а также мероприятия, связанные с контролем за перемещением товаров из ОЭЗ, - 650,0 тыс. рублей.

Остаток средств на 1 января 2002 года - 25210,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по предприятиям, получившим займы из внебюджетного фонда, числится в сумме 170599,2 тыс. рублей.

Законом области от 12 марта 2002 года № 233-ОЗ “О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2002 год” с изменениями бюджет фонда утвержден по доходам и по расходам в сумме 413790,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2002 года поступило 231060,0 тыс. рублей, в том числе регистрационных взносов - 200,0 тыс. рублей, 25,0 % таможенных платежей - 85330,0 тыс. рублей, 50,0 % налоговых освобождений - 91330,0 тыс. рублей, процентов по счету - 670,0 тыс. рублей, процентов по депозиту - 1480,0 тыс. рублей, процентов по заемным средствам - 2310,0 тыс. рублей, возврат займов - 49740,0 тыс. рублей. Израсходовано средств - 165660,0 тыс. рублей, в том числе на завершение строительства “серебряной линии” (ОАО “Колымский аффинажный завод”) - 6000,0 тыс. рублей, развитие топливно-энергетического комплекса - 69600,0 тыс. рублей, на поддержку сельхозпроизводителей для проведения полевых работ - 5000,0 тыс. рублей, на решение социальных проблем - 41000,0 тыс. рублей, развитие малого предпринимательства - 30,0 тыс. рублей, компенсацию финансовых средств золотодобывающим предприятиям, как излишне ранее перечисленных, в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 646 - 30000,0 тыс. рублей, непредвиденные расходы - 14030,0 тыс. рублей. Остаток на 1 июля 2002 года - 90610,0 тыс. рублей, в том числе на депозитном счете - 70000,0 тыс. рублей. По предприятиям, получившим займы из внебюджетного фонда, числится дебиторская задолженность - 187236,7 тыс. рублей.

**7. О выполнении администрацией области представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 13/639 по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Магаданской области в виде финансовой помощи за 2000 год (аудиторы Счетной палаты С.Н.Рябухин, В.Г.Пансков, С.О.Шохин)**

Из 19 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 13/639, направленного губернатору области, выполнено 9 пунктов (1, 5, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16), частично выполнено 8 пунктов (2, 3, 4, 11, 13, 17, 18, 19) и 2 пункта не выполнено (6, 12), что подтверждается результатами настоящей проверки.

### **Выводы**

1. Бюджетный процесс в области осуществлялся с нарушением сроков, установленных Законом области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области”. Материалы по проекту бюджета на очередной финансовый год представлялись в областную Думу с опозданием и не в полном объеме. Это приводило к несвоевременному рассмотрению их в областной Думе и в ряде случаев (на 2001 год) к задержке принятия соответствующего закона.

2. Администрация области не обеспечила полноту уточнения областного бюджета на 2001 год на суммы финансовой помощи, предоставляемой области из федерального бюджета. В результате сумма финансовой помощи из федерального бюджета отражена в уточненном плане областного бюджета на 64432,0 тыс. рублей меньше, чем в отчете об исполнении бюджета за указанный год. Это привело к завышению реальной оценки результатов исполнения областного бюджета за 2001 год и получению недостоверной информации по данному вопросу.

3. Финансовым управлением администрации области в банках г. Магадана и в УФК Минфина России по области открыто 12 счетов. Помимо этого, по данным УМНС России по области, открыто еще 9 счетов в ОАО “Альфа-Банк”, АКБ “Менатеп”, АКБ “Российский кредит”, АКБ “Банк развития предпринимательства”, КБ “Первый городской банк”, АКБ “Московский национальный банк” в г. Москве. Правомочность существования указанных счетов Финансовым управлением администрации области не подтверждена.

4. В нарушение статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России уведомления “О бюджетных ассигнованиях по разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” на 2001 год до администрации области не доводились, а “О лимитах бюджетных обязательств” на 2001 год доведены до УФК Минфина России по области только в мае 2001 года. Аналогично в 2002 году указанные уведомления доведены также с нарушением сроков.

5. Полученные в I полугодии 2002 года средства дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Финансовым управлением администрации области использованы не в полном объеме. Остаток с 31 мая по 1 июля 2002 года не разассигнованных средств составил 22572,0 тыс. рублей, при условии, что ряд расходов областного бюджета остался недофинансированным.

6. Средства федерального бюджета, полученные бюджетом области в 2001 году по взаимным расчетам, на 1 сентября 2002 года израсходованы на ремонт зданий Оротуканской школы-интерната в сумме 1750,1 тыс. рублей, или на 79,0 процента. На момент проверки работа по ремонту школы-интерната не завершена.

7. В нарушение Соглашения от 22 февраля 2000 года между Правительством Российской Федерации и администрацией области “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области” направлено на заработную плату работников бюджетной сферы лишь 32,0 % поступивших в бюджет области собственных доходов и дотации из ФФПР, вместо 40,0 процента.

8. В нарушение статьи 35 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” защищенные статьи расходов областного бюджета профинансированы на 77,8 %, а с учетом уточнения указанного Закона - на 94,3 процента.

9. В нарушение Закона области от 8 июля 2000 года № 128-ОЗ “О бюджетном фонде непредвиденных расходов Магаданской области” нецелевое использование средств фонда составило в 2001 году 1182,5 тыс. рублей, или 20,1 %, в I полугодии 2002 года - 1154,0 тыс. рублей, или 30,3 % от израсходованных сумм.

10. В нарушение статьи 14 Закона области от 9 сентября 1996 года № 15-ОЗ “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области” методика расчета дотаций, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований, Комитетом экономики администрации области в 2001 году не разработана.

11. В нарушение статьи 38 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год”, средства областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований (трансферты), переданы бюджетам нижестоящих уровней поквартально в размерах, не соответствующих поступлениям дотаций из ФФПР.

В I полугодии 2002 года перечисление дотаций бюджетам нижестоящего уровня из указанного фонда также производилось неравномерно.

12. В нарушение статьи 40 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” доходы от акцизов на спирт, водку и ликеро-водочные изделия, поступившие в областной бюджет, направлены бюджетам муниципальных образований в виде дотаций в сумме 14836,0 тыс. рублей, или меньше, чем зачислено акцизов в областной бюджет на 1002,0 тыс. рублей, которые направлены в доход областного бюджета.

13. В нарушение статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом по управлению государственным имуществом области расчетный счет по доходам за проверяемый период открыт в ОАО “Колымабанк”. В нарушение Соглашения “О кассовом обслуживании исполнения областного бюджета” УФК Минфина России по области производилось исполнение только расходной части сметы Комитета.

14. В нарушение статей 37 и 34 Законов области об областном бюджете на 2001-2002 годы финансирование расходной части сметы Комитета по управлению государственным имуществом области производилось без учета выполнения ее доходной части.

15. В I полугодии 2002 года Минфин России выделял бюджету области по соглашениям бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, при наличии профицита бюджета.

16. В нарушение статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 43 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” и условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении ссуд, ссудополучатели нарушали сроки возврата ссуд, а администрация области не применяла санкций за несвоевременный возврат заемных средств.

17. В целом по областному бюджету непогашенный остаток федеральных ссуд на 1 июля 2002 года составил 183000,0 тыс. рублей.

18. Администрация области не принимала мер для своевременного погашения ссуд (кредитов), предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям и юридическим лицам. Непогашенный остаток ссуд (кредитов) на 1 июля 2002 года за бюджетами муниципальных образований составил 967018,1 тыс. рублей, за 71 юридическим лицом - 93734,7 тыс. рублей. Вся сумма задолженности по ссудам (кредитам) за юридическими лицами просрочена. Штрафные санкции за несоблюдение договоров,

предусмотренные как законодательными актами Российской Федерации и области, так и соответствующими заключенными договорами, не применялись.

**19.** Несмотря на оказываемую финансовую помощь из федерального бюджета и привлечение заемных средств задолженность по заработной плате с начислениями на нее на 1 января 2002 года составляла по консолидированному бюджету области 73936,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 12162,0 тыс. рублей. К 1 июля 2002 года она снизилась, но продолжает оставаться высокой - соответственно 65722,0 тыс. рублей и 9983,0 тыс. рублей.

**20.** Кредиторская задолженность по выплате пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2001 года составляла 96425,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 52351,0 тыс. рублей и на 1 июля 2002 года - 47561,0 тыс. рублей. Погашение задолженности прошлых лет за счет средств областного бюджета на 2002 год не предусматривалось.

**21.** Средства из федерального бюджета в сумме 4557,6 тыс. рублей, в том числе: на реализацию Федеральных законов “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 1955,0 тыс. рублей; “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 161,5 тыс. рублей и “О ветеранах” - 2441,1 тыс. рублей, на 1 июля 2002 года не распределены и числились в остатке на лицевых счетах Финансового управления и Управления социальной защиты населения администрации области в УФК Минфина России по области.

**22.** В нарушение Закона области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” порядок расходования средств, выделяемых на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”, на момент проверки не разработан и не утвержден.

**23.** В нарушение Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” средства в сумме 18,0 тыс. рублей за 2001 год и за I полугодие 2002 года Управлением социальной защиты населения администрации области перечислены отделению Сбербанка России, как комиссионное вознаграждение в размере 2,0 % от стоимости автомобилей-иномарок, приобретенных у частных лиц для инвалидов, за проведение операций по перечислению указанной стоимости на лицевые счета по вкладам продавцов автомобилей.

**24.** При приобретении автомобилей-иномарок для инвалидов Великой Отечественной войны взамен базового автомобиля “Ока” Управлением социальной защиты населения администрации области перечислено на лицевые счета - вклады продавцов автомобилей - 160,0 тыс. рублей, или больше установленной стоимости на 32,8 тыс. рублей. Из указанных средств 80,0 тыс. рублей перечислены 15 ноября 2001 года продавцу автомобиля марки “Ниссан АД”, в то время как автомобиль был передан во временное пользование инвалиду 8 ноября 2001 года, а в результате возгорания 23 июня 2001 года реализован на запчасти.

**25.** По отчетам об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам Управления социальной защиты населения администрации области и отчету о финансировании и кассовых расходах федерального бюджета УФК Минфина России по области данные на 68,1 тыс. рублей не соответствуют фактическому расходованию федеральных средств.

**26.** Минфин России в 2001 и 2002 годах осуществлял финансирование расходов на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера области, через 6 и 4 месяцев после принятия постановлений Правительства Российской Федерации, что создавало неоправданную напряженность при оформлении и предоставлении субсидий гражданам. На 1 октября 2002 года использовано только 34,5 % выделенных средств.

**27.** Проведенной проверкой КРУ Минфина России в области в период проведения проверки Счетной палатой Российской Федерации установлено несоблюдение требований Федерального закона от 25 июля 1998 года № 131-ФЗ, что привело к незаконным расходам федеральных средств на жилищные субсидии в общей сумме 623,7 тыс. рублей, а также позволило гражданам, получившим субсидии в 2001 году, до настоящего времени занимать 18 единиц несданного жилья.

**28.** Анализ обращений граждан области свидетельствует о том, что большинство их вызвано отсутствием открытой информации о постановке на учет граждан для получения жилищных субсидий в органах местного самоуправления.

**29.** Объемы выделяемых области средств из федерального бюджета на жилищные субсидии недостаточны. При таких объемах финансирования для переселения всех очередников из области понадобится почти 40 лет.

**30.** Администрацией области не принимаются должных мер для возврата в региональный фонд средств госфинподдержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера области. Задолженность в региональный фонд на 1 января 2002 года предприятий и организаций составила 6847,0 тыс. рублей, администраций районов и мэрии г. Магадана - 360283,0 тыс. рублей.

**31.** Выделенная из федерального бюджета бюджету области дотация в связи с подготовкой хозяйств к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, в сумме 83707,0 тыс. рублей поступила в область через 2,5 месяца после окончания нормативного срока подготовки к зиме.

**32.** В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации руководители области и районов при закупке товаров, проведении работ и оказании услуг для бюджетных нужд на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда не заключали государственные или муниципальные контракты, не всегда проводили конкурсы.

**33.** Консолидированный бюджет области по налоговым доходам за 2001 год исполнен на 147,0 %, с превышением объема, предусмотренного Законом области “Об областном бюджете на 2001 год”, на 712275,0 тыс. рублей. Уровень налоговых доходов предыдущего года превышен на 820355,0 тыс. рублей, или на 45,0 процента. Консолидированный бюджет области за I полугодие 2002 года исполнен на 123,0 % (дополнительно перечислено 250842,0 тыс. рублей). Поступления в консолидированный бюджет в 2001 году и I полугодии 2002 года обеспечены денежными средствами.

Задолженность по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации на 1 июля 2002 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2001 года на 3,9 %, в том числе по областному бюджету - на 4,4 процента.

**34.** На рост текущих платежей и снижение налоговой задолженности позитивное влияние оказала проведенная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом” реструктуризация кредиторской задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет, а также платежам в региональный и местные бюджеты - в соответствии с областным и местным законодательством.

Вместе с тем из 239 организаций области, прошедших процедуру реструктуризации, за нарушение условий ее проведения право на реструктуризацию отменено у 25 организаций, сумма восстановленной задолженности по которым составила 62473,0 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом - 52433,0 тыс. рублей, областным бюджетом - 4083,0 тыс. рублей, местными бюджетами - 5957,0 тыс. рублей.

Проверкой Счетной палаты Российской Федерации также выявлены нарушения установленного порядка проведения реструктуризации задолженности (ОАО “Магадан-книга”, ООО “Магторгсервис”, ООО “Пожсервис”), которые в период проверки полностью устранены, задолженность в сумме 400,0 тыс. рублей восстановлена в бюджет.

**35.** Недостаточна эффективность проводимых территориальными налоговыми органами проверок соблюдения налогового законодательства. В 2001 году по итогам камеральных и выездных налоговых проверок, проведенных территориальными налоговыми органами в области дополнительно начислено в бюджетную систему налогов и сборов с учетом налоговых санкций и пеней 1534860,0 тыс. рублей, из которых 1030000,0 тыс. рублей (67,1 %) составили пени за несвоевременную уплату налогов и только 504900,0 тыс. рублей (32,9 %) - доначисленные налоги и сборы. При этом 187 выездных проверок, или 12,1 % от проведенных в этом периоде, завершились без доначислений в бюджет. Не налажено должного взаимодействия с налоговой полицией, хотя эффективность совместных проверок значительно выше самостоятельных проверок, проведенных налоговыми органами.

**36.** В соответствии с Законом области об областном бюджете на 2000 год предоставлена льгота (освобождение от уплаты налога) по налогу на пользователей автомобильных дорог учреждениям Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по области, а также предприятиям горнодобывающей промышленности, что противоречит статье 5 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1759-1 “О дорожных фондах в Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями) и статье 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями), предусматривающей, что налоги, служащие источниками образования дорожных фондов, зачисляются в эти фонды в порядке, определяемом законодательными актами о дорожных фондах в Российской Федерации.

В 2000 году в территориальный дорожный фонд недопоступило налога на пользователей автомобильных дорог в сумме 4845,3 тыс. рублей.

**37.** В ряде случаев в нарушение норм, установленных Федеральными законами о федеральном бюджете на 2000 год (статья 10), на 2001 год (статья 9) и на 2002 год (статья 8), федеральные налоги и сборы перечислялись налогоплательщиками непосредственно на счета областного и местных бюджетов. В 2000 году - I полугодии 2002 года сумма федеральных налогов, неправомерно зачисленная на счета областного и местных бюджетов, минуя счета органов федерального казначейства, составила 25477,0 тыс. рублей.

Кроме того, в результате нарушений Федеральных законов о федеральном бюджете на 2001 год (статья 13) и на 2002 год (статья 10) устанавливающих, что в целях обеспечения полноты контроля за соблюдением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, получающих в соответствующем году финансовую помощь из федерального бюджета, региональные и местные налоги и сборы зачисляются на счета органов федерального казначейства для последующего перечисления доходов в бюджеты разных уровней. Вместе с тем, поступления по региональным и местным налогам, зачисленные напрямую на счета областного и местных бюджетов, составили в 2001 году - I полугодии 2002 года 2586,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам, подлежащим зачислению на счета органов федерального казначейства, - 4675,0 тыс. рублей. По итогам ежемесячно проводимых сверок суммы прямых поступлений территориальными органами федерального казначейства были отрегулированы.

**38.** Финансовыми органами области в нарушение пункта 8 раздела I инструкции Минфина России от 14 августа 1995 года № 88 “О порядке формирования, ведения

учета и составления отчетности об использовании средств Государственного фонда борьбы с преступностью” не в полной мере производились отчисления средств в Государственный фонд борьбы с преступностью, не велся учет непогашенной задолженности по указанным отчислениям.

При этом территориальными органами федерального казначейства в нарушение указанной инструкции (раздел I пункт 9) контроль за правильностью исчисления и перечисления средств Государственного фонда борьбы с преступностью в части областного бюджета и бюджетов муниципальных образований не проводился.

В результате Финансовым управлением администрации области и УФК Минфина России по области в ходе проверки не представлена сумма непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом по отчислениям в Государственный фонд борьбы с преступностью.

**39.** По состоянию на 1 сентября 2002 года за предприятиями и организациями области числится просроченная задолженность по средствам, выданным из федерального бюджета на возвратной и платной основе в 1992-1998 годах, в общей сумме 200098,0 тыс. рублей, из них по средствам, предоставленным под гарантии администрации области - 116447,0 тыс. рублей, в том числе задолженность, состоящая на балансе УФК Минфина России по области - 75346,0 тыс. рублей.

Статьей 65 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрено за несоблюдение сроков возврата и использование не по целевому назначению средств федерального бюджета, предоставленных предприятиям и организациям под гарантии (поручительства) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сокращение или прекращение предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации всех видов финансовой помощи.

Минфином России указанные меры к Магаданской области не применялись, несмотря на то, что УФК Минфина России по области постоянно представляется в Министерство информация об этой задолженности.

**40.** Ежегодно принимаемыми федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год устанавливаются нормы распределения поступлений от федеральных регулирующих налогов по уровням бюджетной системы, при этом никаких исключений для бюджетной системы Магаданской области этими законами не предусмотрено.

Предоставление льгот участникам ОЭЗ по регуливающим налогам в доле федерального бюджета повлияло на межбюджетное регулирование налогов и привело к нарушению нормативов распределения регулирующих налогов, установленных федеральными законами о федеральном бюджете на 2000-2002 годы (отклонения от установленных нормативов составили от 1 до 60 процентных пунктов) и снижению поступлений в федеральный бюджет в общей сумме свыше 100000,0 тыс. рублей.

**41.** В соответствии с указаниями МНС России в течение 1999-2002 годов территориальными налоговыми органами применяемые льготы не отражались в действующей отчетности МНС России (формах отчетности № 3-НЛК, № 3-НЛ), а указывались в пояснительных записках к этим отчетам, а также в аналитических записках “О поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации и задолженности по ним”, направляемых в МНС России, в результате отчетность МНС России искажалась, ее достоверность снижалась.

За период функционирования ОЭЗ (II полугодие 1999 года - I полугодие 2002 года) налоговые льготы участникам ОЭЗ в части, поступающей в федеральный бюджет, составили 1922801,0 тыс. рублей, или 24,9 % от налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему на территории области.

Предоставление в 1999-2001 годах налоговых льгот участникам ОЭЗ способствовало созданию благоприятных условий для социально-экономического развития области: объем валового регионального продукта в 2001 году по сравнению с 1999 годом увеличился на 3472000,0 тыс. рублей, или на 30,7 %, поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет области - на 983000,0 тыс. рублей, или на 78,8 процента.

Одновременно за тот же период федеральные налоговые освобождения составили 1530661,0 тыс. рублей.

При этом область является регионом, получающим финансовую помощь из федерального бюджета. Объем такой помощи в 2001 году составил 2255218,0 тыс. рублей (95,2 % от суммы поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет области за этот период) и на 61,6 % превысил уровень 2000 года (1390233,0 тыс. рублей).

Нарушения налогового и бюджетного законодательства, отклонения в налоговом процессе, приведшие к потерям бюджетов всех уровней, выявлены почти на каждом проверенном объекте. Стоимостная оценка выявленных потерь составила 205343,3 тыс. рублей, в том числе для федерального бюджета - 200171,0 тыс. рублей, областного бюджета Магаданской области - 127,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 200,0 тыс. рублей, территориального дорожного фонда - 4845,3 тыс. рублей.

**42.** Консолидированный долг области (долговые обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований) проверить не представилось возможным в связи с тем, что в нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в области не принят нормативно-правовой акт по вопросам, регулирующим состав информации о долговых обязательствах и порядок ведения Государственной долговой книги субъекта Российской Федерации, а также порядок передачи информации о долговых обязательствах из муниципальных долговых книг соответствующему органу исполнительной власти области.

**43.** Общий объем задолженности по долговым обязательствам области (с учетом начисленных процентных платежей и штрафных санкций) в течение 2001 года сократился на 147553,0 тыс. рублей, или на 3,9 % (с 3862461,0 тыс. рублей - на 1 января 2001 года до 3714908,0 тыс. рублей - на 1 января 2002 года). Фактический объем государственного долга области по состоянию на 1 января 2001 года составил 3256446,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 3089250,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации области учитываются не все виды долговых обязательств субъекта Российской Федерации. В результате установлено, что государственный долг области занижен на 1955956,0 тыс. рублей, или на 63,3 % от его реального объема.

**44.** Объемы государственного долга области, как субъекта Российской Федерации, в 11,6 раза на 1 января 2001 года и в 8,2 раза на 1 января 2002 года превышают собственные доходы областного бюджета (составившие в 2000 году 279625,0 тыс. рублей и в 2001 году - 375920,0 тыс. рублей), что является нарушением положений статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать объема его доходов без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней.

**45.** Основную часть задолженности администрации области (79,8 %) формируют обязательства перед федеральным бюджетом, общий размер которых (без учета задолженности по "золотому кредиту") в течение 2001 года сократился на 164119,0 тыс. рублей (с 1152468,0 тыс. рублей - на 1 января 2001 года до 988349,0 тыс. рублей - на 1 января 2002 года). Указанная задолженность сложилась преимущественно из обязательств по централизованным кредитам 1992-1994 годов, а также в результате осуществления программ по поставкам сельхозпродукции и прочих товаров в рамках северного завоза.

**46.** В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Государственную долговую книгу области не включаются в полном объеме все виды долговых обязательств. Так, в ней не были отражены 3 категории долговых обязательств на общую сумму 143329,0 тыс. рублей (по государственным ценным бумагам области на общую сумму - 9443,0 тыс. рублей и по двум категориям долговых обязательств по расчетам с федеральным бюджетом - задолженность по бюджетным ссудам и по поставкам сельхозпродукции и продтоваров - в размере 133886,0 тыс. рублей).

**47.** Исполнение областного бюджета в течение проверяемого периода осуществлялось с нарушением положений статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым дефицит областного бюджета не должен превышать 15,0 % от размера доходов бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней, при этом имеется тенденция к его постоянному увеличению. Так, в 2000 году областной бюджет был исполнен с дефицитом в размере 60186,0 тыс. рублей, или 21,5 % от объема доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета (279625,0 тыс. рублей), а в 2001 году дефицит бюджета возрос до 103952,0 тыс. рублей, или до 27,6 % от объема соответствующих доходов (375920,0 тыс. рублей). Аналогичная ситуация отмечается и в ряде муниципальных образований области.

**48.** При исполнении бюджета г. Магадана нарушались статьи 107, 110 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В частности, не проводились проверки финансового состояния получателей гарантий (данное положение характерно и в части гарантий, предоставляемых областной администрацией), в решениях о бюджете отсутствует перечень гарантий на сумму, превышающую 0,01 % расходов бюджета г. Магадана, а также не устанавливается верхний предел муниципального долга и не принимаются программы внутренних заимствований муниципального образования.

Кроме того, за счет средств областного бюджета частично погашены гарантийные обязательства. Нецелесообразно использованы средства областного бюджета, выданные ОАО «Магаданэнерго» администрацией области в размере 168,6 тыс. рублей.

**49.** Просроченная задолженность администрации области перед федеральным бюджетом по «золотым кредитам» в объеме 7,3 тонны золота не погашена и не оформлена в государственный долг области в долларах США.

**50.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 года № 117 «О строительстве аффинажного завода по переработке драгоценных металлов на территории Магаданской области» финансирование строительства аффинажного завода ОАО «Колымский аффинажный завод» велось администрацией области за счет средств «золотых кредитов».

**51.** Администрация области не осуществляла необходимый контроль за использованием и своевременным возвратом «золотых кредитов».

**52.** ОАО «КАЗ» осуществляет переработку минерального сырья с месторождений драгоценных металлов Магаданской области, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа. При этом ОАО «КАЗ» не взаимодействует с другими аффинажными заводами по возврату задолженности добывающих предприятий по авансам и вексельным кредитам, полученным в 1993-1997 годах.

Минэкономики России, Минфин России, Гохран России не принимали надлежащих мер по своевременному возврату долгов добывающих предприятий-должников по авансам и вексельным кредитам, полученным ими в 1993-1997 годах и осуществлявших аффинаж драгоценных металлов на ОАО «КАЗ».

**53.** Введенные Законом области от 28 ноября 2000 года № 147-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Магаданской области «О государственных долж-

ностях и государственной службе Магаданской области” минимальные и максимальные должностные оклады главных и ведущих специалистов, специалистов 1-й и 2-й категории превышают аналогичные размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” с изменениями и дополнениями, что противоречит статье 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

54. Законом области от 8 апреля 1999 года № 64-ОЗ председатель энергетической комиссии приравнен по статусу к заместителю губернатора области вместо должности руководителя федерального органа исполнительной власти. Законом области от 10 июля 2002 года № 261-ОЗ “О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Магаданской области” ему установлен должностной оклад 4882 рубля вместо 4410 рублей, с превышением на 472 рубля.

55. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета, возвращенных в бюджет за 2001 год по Государственному учреждению Департамент федеральной государственной службы занятости населения по области, составил 42919,1 тыс. рублей, или 32,7 % от объема выделенных средств.

По Управлению социальной защиты населения администрации области возврат неиспользованных средств федерального бюджета в 2000 году составил 214,6 тыс. рублей, или 2,3 % от выделенных средств, в 2001 году - 3248,2 тыс. рублей, или 14,4 процента.

В Государственной инспекции труда в области возврат неиспользованных средств федерального бюджета в 2000 году составил 1871,3 тыс. рублей, или 49,9 % от выделенных средств, в 2001 году - 1076,4 тыс. рублей, или 19,0 процента.

Неполное использование средств федерального бюджета по указанным учреждениям свидетельствует о серьезных недостатках в планировании средств на соответствующие мероприятия и об их неэффективном использовании.

56. Допущено нецелевое использование средств территориального фонда ОМС в сумме 76711,0 тыс. рублей.

57. Из 19 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 13/639, направленного губернатору области, выполнено 9 пунктов (1, 5, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16), частично выполнено 8 пунктов (2, 3, 4, 11, 13, 17, 18, 19) и 2 пункта не выполнено (6, 12).

## **Предложения**

**I. Направить по результатам проверки представления с предложениями:**

### **1. Министерству финансов Российской Федерации:**

1.1. В соответствии со статьями 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации своевременно доводить до УФК Минфина России по области и администрации области уведомления по разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” “О бюджетных ассигнованиях” и “О лимитах бюджетных обязательств” на планируемый финансовый год.

1.2. Проводить проверки выполнения Соглашения между Правительством Российской Федерации и администрацией области от 22 февраля 2000 года “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области”.

1.3. Рассматривать вопросы о выделении ссуд из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, с учетом анализа отчетных данных о финансовом состоянии региона.

1.4. Производить распределение по регионам средств на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в течение одного месяца после утверждения федерального бюджета. Фактическое финансирование открывать в I квартале финансового года с ежемесячным перечислением равными долями в течение года.

1.5. Рассмотреть вопрос об увеличении объема ежегодно выделяемых области средств из федерального бюджета на жилищные субсидии.

1.6. При выделении финансовой помощи (дотаций) бюджетам субъектов Российской Федерации в связи с подготовкой хозяйств к работе в осенне-зимний период осуществлять финансирование указанных расходов не позднее III квартала текущего года.

1.7. Взыскать с предприятий и организаций, а также их гаранта - администрации области просроченную задолженность по средствам, выделенным из федерального бюджета на возвратной и платной основе.

1.8. Определить сумму непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом по отчислениям в Государственный фонд борьбы с преступностью и взыскать ее из областного бюджета.

1.9. Обеспечить при принятии федеральных законов о федеральном бюджете на 2003 год и последующие годы введение норм по изменению нормативов распределения доходов от федеральных регулирующих налогов и сборов в результате предоставления налоговых льгот в ОЭЗ Магаданской области.

## **2. И. о. губернатора Магаданской области:**

2.1. Администрации области внести предложение в областную Думу об уточнении Закона области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области" в части увеличения сроков представления материалов по проекту областного бюджета на очередной финансовый год. Принять меры к обеспечению полноты и качества представляемых материалов с тем, чтобы рассмотрение указанных материалов в областной Думе осуществлялось на должном экономическом уровне, обеспечивающем принятие Закона области об областном бюджете на очередной финансовый год в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и до начала года.

2.2. Принять меры к обеспечению в установленном порядке своевременного уточнения областного бюджета в процессе его исполнения на все суммы финансовой помощи, передаваемой бюджету области из федерального бюджета.

2.3. Рассмотреть правомочность существования 9 счетов, открытых Финансовому управлению администрации области в ОАО "Альфа-Банк", АКБ "Менатеп", АКБ "Российский кредит", АКБ "Банк развития предпринимательства", КБ "Первый городской банк" и АКБ "Московский национальный банк" в г. Москве, и, если по ним не проводятся операции, поставить вопрос перед банками о закрытии указанных счетов.

2.4. Направить нераспределенный на 1 июля 2002 года остаток средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, полученной из федерального бюджета в сумме 22572,0 тыс. рублей, на финансирование защищенных статей по областному бюджету.

2.5. Производить финансирование защищенных статей областного бюджета строго в соответствии с Законом области об областном бюджете на планируемый год.

2.6. Не допускать случаев нецелевого использования средств бюджетного фонда непредвиденных расходов области.

2.7. В соответствии с Законом области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Магаданской области” разработать методику расчета дотаций, выделяемых бюджетам нижестоящего уровня из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области.

2.8. Перечисление финансовой помощи производить бюджетам нижестоящего уровня за счет средств областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований и дополнительной дотации за счет доходов от акцизов на спирт, водку и ликеро - водочные изделия строго в соответствии с Законом области об областном бюджете на планируемый финансовый год.

2.9. В соответствие со статьей 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Соглашением “О кассовом обслуживании исполнения областного бюджета на планируемый год” открыть лицевой счет Комитету по управлению государственным имуществом администрации области по доходам в УФК Минфина России по области. Соглашением обязать УФК Минфина России по области производить учет исполнения доходной части сметы Комитета.

2.10. Увеличение расходной части сметы Комитета по управлению государственным имуществом администрации области рассматривать с учетом выполнения ее доходной части.

2.11. Принять меры к завершению ремонтных работ зданий Оротуканской школы-интерната, расположенной в Ягоднинском районе области, производимых за счет средств федерального бюджета, полученных в ноябре 2001 года.

2.12. Усилить контроль за своевременностью возврата полученных ссуд администрациями муниципальных образований области, применять штрафные санкции за несвоевременное их погашение.

2.13. Принять меры к погашению образовавшейся на 1 июля 2002 года задолженности по ссудам, полученным из федерального бюджета, в сумме 183000,0 тыс. рублей.

2.14. Подготовить график погашения образовавшейся на 1 июля 2002 года задолженности по бюджетным ссудам и кредитам в общей сумме 1060752,8 тыс. рублей, в том числе: в сумме 967018,1 тыс. рублей - за администрациями муниципальных образований и в сумме 93734,7 тыс. рублей, числящихся за юридическими лицами, как просроченные. Материалы по просроченным ссудам передать для взыскания в судебные органы.

2.15. Погасить совместно с администрациями муниципальных образований задолженность по консолидированному бюджету области по заработной плате и начислениям на нее работников бюджетной сферы области, имевшуюся на 1 июля 2002 года в сумме 65722,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 9983,0 тыс. рублей.

2.16. Принять меры к погашению задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, образовавшейся на 1 июля 2002 года в сумме 47561,0 тыс. рублей. Разработать график погашения указанной задолженности.

2.17. Остаток средств, полученных из федерального бюджета в общей сумме 4557,6 тыс. рублей, не распределенный на 1 июля 2002 года, направить: на выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 1955,0 тыс. рублей, на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 161,5 тыс. рублей и “О ветеранах” - 2441,1 тыс. рублей.

2.18. Обеспечить выполнение требований статьи 39 Закона области от 1 марта 2001 года № 170-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” в части разработки и утвер-

ждения порядка расходования средств, выделяемых на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”.

2.19. Принять меры по восстановлению в областной бюджет средств в сумме 18,0 тыс. рублей, использованных Управлением социальной защиты населения администрации области в 2001 году и I полугодии 2002 года не по целевому назначению.

2.20. Провести служебное расследование по приобретению и передаче во временное пользование автомобиля марки “Ниссан АД” инвалиду Великой Отечественной войны 8 ноября 2001 года, реализованного на запчасти в результате его возгорания 23 июня 2001 года и зачисления средств на лицевые счета - вклады продавцов автомобилей больше установленной стоимости базовых автомобилей “Ока” на 32,8 тыс. рублей. По результатам расследования принять решение в соответствии с действующим законодательством.

2.21. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц Управления социальной защиты населения администрации области и УФК Минфина России по области, допустивших неисполнение Федерального закона “О бухгалтерском учете” и Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в отчетности поступивших и использованных федеральных средств.

2.22. Принять меры по восстановлению в областной бюджет средств федерального бюджета на жилищные субсидии в сумме 623,7 тыс. рублей по актам КРУ Минфина России в области и освобождению 18 единиц несданного жилья в соответствии с действующим законодательством.

2.23. В целях сокращения обращений граждан провести во всех органах местного самоуправления проверки установленной очередности на предоставление жилищных субсидий в соответствии с действующим законодательством. Организовать регулярную разъяснительную работу с населением по данному вопросу.

2.24. Производить расходование бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку хозяйств области к работе в осенне-зимний период, с учетом требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации по государственным и муниципальным контрактам, заключенным по итогам конкурсов.

2.25. Принять дополнительные меры к ссудозаемщикам по возврату средств федерального бюджета, выделенных в 1994-1995 годах, в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера области.

2.26. Возместить просроченную задолженность по средствам, выданным из федерального бюджета на возвратной и платной основе предприятиям и организациям области под гарантию администрации области.

2.27. Определить сумму непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом по отчислениям в Государственный фонд борьбы с преступностью и погасить ее из областного бюджета.

2.28. В рамках реализации статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать и принять нормативно-правовой акт по вопросам, регулирующим состав информации о долговых обязательствах и порядок ведения Государственной долговой книги субъекта Российской Федерации, долговых книг муниципальных образований, а также порядок передачи информации о долговых обязательствах из муниципальных долговых книг соответствующему органу исполнительной власти области.

2.29. Устранить имеющиеся нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и обязать Финансовое управление администрации области принять к финансовым отделам муниципальных образований, не обеспечивающим соблюдение установленных параметров фактического объема дефицита местного бюджета, соответствующие меры согласно статье 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.30. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия в структуре долга области имеющихся гарантий и инициировать расторжение отдельных гарантий, в необходимых случаях, через Арбитражный суд.

2.31. Восстановить в областной бюджет средства в размере 168,6 тыс. рублей, за счет которых в 2001 году произведено погашение гарантийных обязательств, выданных ОАО “Магаданэнерго”.

2.32. Обеспечить возврат просроченной задолженности по “золотым кредитам”. Зафиксировать задолженность администрации области перед федеральным бюджетом по “золотым кредитам” в долларах США и оформить ее в установленном порядке в государственный долг области.

2.33. Прекратить практику использования средств “золотых кредитов”, возвращаемых организациями-заемщиками, на финансирование текущих расходов областного бюджета вместо перечисления указанных средств в федеральный бюджет в счет погашения долга по “золотым кредитам”.

2.34. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации в части погашения долга по “золотым кредитам”.

2.35. Усилить контроль за целевым использованием и своевременным возвратом государственных кредитов.

2.36. В целях выполнения Соглашения администрации области с Правительством Российской Федерации “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области” внести предложения в областную Думу об отмене незаконно повышенных должностных окладов государственных служащих администрации области и областной Думы, введенных Законами области от 28 ноября 2000 года № 147-ОЗ и от 10 июля 2002 года № 261-ОЗ, превышающих должностные оклады федеральных государственных служащих, установленные Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих”.

2.37. Обеспечить выполнение в полном объеме норм и положений Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года № 1499-1 “О медицинском страховании граждан Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями), постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1096 (с изменениями и дополнениями), Методических рекомендаций о порядке формирования и обоснования территориальных программ государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, утвержденных Минздравом России и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (ОМС) по согласованию с Минфином России 28 августа 2001 года при формировании и реализации территориальных Программ Госгарантий.

2.38. Принять меры по восстановлению денежных средств территориального фонда ОМС в сумме 76711,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

2.39. Обеспечить в полном объеме выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2001 года № 13/639.

### **3. Министерству Российской Федерации по налогам и сборам:**

3.1. Обеспечить в установленном порядке учет в действующей налоговой отчетности суммы предоставленных участникам ОЭЗ налоговых льгот.

3.2. Обеспечить возмещение в территориальный дорожный фонд налога на пользователей автомобильных дорог в сумме 4845,3 тыс. рублей, недопоставившего в результате неправомерного применения налогоплательщиками льгот по этому налогу.

**II.** Направить информационные письма в:

- Правительство Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

**III.** Направить отчет о результатах комплексной проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. О. ШОХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ЛОКТИОНОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Г. Н. БАТАНОВ**