

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июня 2000 года № 23(215) «О результатах тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях регулирования свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты в Правительство Российской Федерации и Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Направить информационное письмо по результатам проверки в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях регулирования свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»

Основание для проверки:

1. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (П.5.13), утвержденный решением Коллегии от 28 декабря 1999 года (протокол № 41 (192)).

2. Удостоверения на право проведения проверки от 25 апреля 2000 г. № 05-00-23/19, № 05-00-23/20, № 05-00-23/21.

Цель проверки: анализ обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного

режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению Российской Федерации инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности».

Проверяемые объекты:

таможенные органы Московского таможенного управления; ЗАО СП «ПИГМА-Кеннаметал», 000 «Нестле-Фуд» (г. Москва), Набережночелнинская таможня и ее структурные подразделения; Государственное унитарное предприятие Республики Татарстан «Производственное объединение Елабужский завод легковых автомобилей», 000 «Корпорация ЕЛАЗ-ДМ», (г. Елабуга), Таганрогская таможня и ее структурные подразделения; 000

«Таганрогский автомобильный завод» (г. Таганрог).

По результатам проверки оформлены акты: акт тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставный фонд предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности», в ООО «Нестле Фуд». Акт подписан финансовым директором ООО «Нестле Фуд» Ф. Фектли и главным бухгалтером ООО «Нестле Фуд» Н. А. Сорокиной с пояснениями (№ КМ-05-834 от 18.05.2000 г.);

акт по результатам тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению Российской Федерации инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» в Московском таможенном управлении. Акт подписан начальником Московского таможенного управления А. Т. Бычковым с замечаниями (№ КМ-05-852 от 19.05.2000 г.), пояснения к замечаниям по акту прилагаются;

акт по результатам проверки обоснованности предоставления

таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятия, в СП «ПИГМА-Кеннаметал» Акт подписан и. о. директора ЗАО СП «Пигма-Кеннаметал» В. Д. Шульцем и главным бухгалтером ЗАО СП «Пигма-Кеннаметал» И. В. Беловой (№ КМ -05-815 от 16.05.2000г.);

акт тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» в Набережночелнинской таможне. Акт подписан без замечаний начальником Набережночелнинской таможни Р. З. Габидулиным и начальником отдела таможенных платежей Г. Х. Россиевой (№ КМ-05-896 от 01.06.2000 г.);

акт тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по отдельным межправительственным соглашениям; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. №413 «О дополнительных мерах по привлечению

инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» на государственном унитарном предприятии Республики Татарстан «Производственное объединение Елабужский завод легковых автомобилей» и 000 «Корпорация ЕЛАЗ-ДМ». Акт подписан генеральным директором ГУП РТ «ПО ЕлаАЗ» Р. Х. Зариновым, управляющим директором 000 «Корпорация «ЕЛАЗ-ДМ» А. Шмидтом и главным бухгалтером 000 «Корпорация «ЕЛАЗ-ДМ» Э. Р. Гайфуллиной без замечаний (№ КМ-05-895 от 01.06.2000 г.);

акт по результатам тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению Российской Федерации инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»; по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий в 000 «Таганрогский автомобильный завод». Акт подписан заместителем генерального директора по экономике 000 «ТагАЗ» Г. В. Рядновым и главным бухгалтером 000 «ТагАЗ» Н. М. Дудниковой с пояснениями (№ КМ-05-894 от 01.06.2000 г.);

акт по результатам тематической проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот: по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий; в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. №413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной

автомобильной промышленности» в Таганрогской таможне. Акт подписан начальником Таганрогской таможни Ю. П. Савкиным без замечаний (№ КМ-05-893 от 01.06.2000 г.).

Проверкой установлено:

1. Предоставление тарифных льгот (тарифных преференций) предусмотрено Таможенным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе». Указанным Законом под тарифной льготой понимается предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики Российской Федерации льгота, в виде возврата ранее уплаченной пошлины, освобождения от оплаты пошлиной, снижения ставки пошлины, установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товара.

По данным Государственного таможенного комитета Российской Федерации, общая сумма таможенных пошлин и налогов, не поступивших в федеральный бюджет в результате предоставления участникам внешнеэкономической деятельности льгот, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, составила 13,2 млрд. рублей в 1998 году и 26,5 млрд. рублей - в 1999 году.

Освобождения от уплаты таможенных платежей участникам ВЭД предоставлялись таможнями на основании Таможенного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О таможенном тарифе», Закона Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость», на основании постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и указаний ГТК России.

Статьей 34 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» определено, что тарифные льготы (тарифные преференции) в отношении товаров устанавливаются указанным Законом и не могут носить индивидуальный характер, за исключением случаев, предусмотренных статьями 35, 36 и 37 настоящего Закона.

При этом статьей 35 Закона предусмотрен порядок освобождения от пошлин, статьей 36 - предоставление тарифных преференций, статьей 37 - предоставление тарифных льгот. Тарифные льготы предоставляются исключительно по решению Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1997 г. № 890 образована Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, одной из основных задач которой является рассмотрение и подготовка предложений по установлению и изменению ставок таможенных пошлин.

Согласно регламенту работы этой Комиссии вопрос изменения ставок ввозной таможенной пошлины может быть рассмотрен после представления инициаторами всех обосновывающих материалов и заключений заинтересованных министерств и ведомств. При этом следует иметь в виду, что постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 1347 определено, что единовременное изменение ставок ввозных таможенных пошлин не может превышать 10 процентных пунктов. Порядок предоставления льгот, установленных Законом, определяется Правительством Российской Федерации.

В Закон «Об акцизах» были внесены изменения Федеральным законом от 7 марта 1996 года № 23-ФЗ, согласно которым в новой редакции Закона не предусмотрены льготы по акцизам.

2. В результате предоставленных льгот, предусмотренных межправительственными соглашениями, сумма таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет, выросла с 1,0 млрд. рублей в 1998 году до 2,9 млрд. рублей в 1999 году.

В ходе проверки установлено, что ООО «Нестле Фуд» - резидент Российской Федерации, уставный капитал которого сформирован на 100 процентов за счет иностранного капитала, кроме

коммерческих поставок продовольственных товаров, осуществлял ввоз товаров на территорию Российской Федерации в счет погашения государственного долга Индии перед бывшим СССР. Данные, подтверждающие полномочия Общества на осуществление поставок в счет государственного долга, приведены в паспортах импортных сделок.

Статьей 5 Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость» предусмотрено, что товары (за исключением подакцизных), ввозимые в счет погашения государственных кредитов, предоставленных и предоставляемых иностранным государствам Союзом ССР и Российской Федерацией, освобождаются от налога на добавленную стоимость только в момент таможенного оформления.

Таможенные органы проводили оформление этих товаров без взимания налога на добавленную стоимость в пределах стоимостных объемов на основании копий подтверждений Министерства торговли Российской Федерации, предоставленных согласно указаниям ГТК России от 17 июля 1996 г. № 01-14/772 «О порядке предоставления льгот по уплате налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых в счет погашения государственных кредитов» и распоряжениям ГТК России от 21 октября 1997 г. № 01-14/1468, от 14 декабря 1999 г. № 01-14/1397 «О внесении изменений в указание ГТК России от 17 июля 1996 г. № 01-14/772». Начиная с 14 марта 2000 года, основанием для льготного оформления ввоза товаров согласно Положению ГТК России и Министерства финансов Российской Федерации от 14 марта 2000г. №№ 01-100/5, 25н являются подтверждения Министерства финансов Российской Федерации.

На основании сведений Московского таможенного управления статистическая стоимость ввезенных ООО «Нестле Фуд» товаров, оформленных в счет погашения

государственных кредитов, за период с 1997 года по I квартал 2000 года составила 144040,2 тыс. долларов США (2058,4 млн. рублей).

Проверкой установлено, что в общем объеме ввозимых продовольственных товаров на территорию Российской Федерации в период 1997-2000 годы 73 % составляют товары, ввозимые из Индии в счет погашения государственного долга.

За период с января 1997 по апрель 2000 года поставка товаров с оплатой за счет средств, поступающих из Индии в погашение задолженности по ранее предоставленным ей бывшим СССР государственным кредитам, производилась в Российскую Федерацию ООО «Нестле Фуд» по контрактам, заключенным с индийской фирмой "Нестле Индия Лимитед" на поставку продовольственных товаров в сумме 10006881,1 тыс. клиринговых индийских рупий: контракт № 97 - 003 от 20 января 1997 года и контракт № 99 - 008 от 9 августа 1999 года.

Таможенное декларирование ввозимых товаров из Индии производилось в таможах Московского таможенного управления.

Общая сумма льгот по уплате налога на добавленную стоимость в отношении данной категории товаров, ввозимых ООО «Нестле Фуд» из Индии в период с 1997 по 2000 год, составила 21880,5 тыс. долларов США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995г. №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» продовольственные товары (чай, кофе, макаронные изделия) не включены в перечень продукции (товаров), подлежащей государственному регулированию на внутреннем рынке.

ООО «Нестле Фуд» реализует оптовым потребителям ввозимые товары из Индии по свободным рыночным ценам, получая при этом в виде прибыли оптовую надбавку к контрактной цене поставки товара.

Важнейшей проблемой при обеспечении поступления в бюджет таможенных

платежей является предоставление таможенных льгот при освобождении от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов.

Московское таможенное управление во исполнение плана проведения мероприятий, направленных на увеличение собираемости таможенных платежей в Московском регионе, проводило проверку обоснованности освобождения от уплаты таможенных платежей на основании отдельных нормативных актов Государственного таможенного комитета Российской Федерации, не имеющих общего характера, за период с января 1998 года по май 1999 года. Значительная доля льгот предоставлена ГТК России по разовым освобождениям на основании писем ведомств, заинтересованных в предоставлении льгот. Только в 1997 году в адрес Московского таможенного управления поступило порядка 200 указаний ГТК России по указанным вопросам.

При этом некоторые освобождения от платежей за ввозимые товары не имели достаточных обоснований.

Так, освобождения от уплаты таможенной пошлины и НДС получили организации на основании:

указания ГТК России от 9 июля 1996 г. № 01-14/721 о предоставлении освобождения от уплаты НДС по В/О «Авиаэкспорт» на таможенное оформление товаров (черный перец в зернах) в количестве 180 тонн, ввозимых в счет погашения государственных кредитов. Льгота была отменена указанием ГТК России от 6 февраля 1997 г. № 01-14/116;

указания ГТК России от 4 марта 1997 г. № 01-14/238 по таможенному оформлению автомобиля марки «Форд», поступившего в адрес Межгосударственного банка, без взимания таможенных платежей;

распоряжения ГТК России от 3 декабря 1998 г. № 01-14/1132 о ввозе некоммерческой организацией «Турнир Кубок Кремля» спортивного оборудования (теннисная сетка, теннисная стойка,

покрытие корта) на сумму 104,9 тыс. долларов США;

письма ГТК России от 23 декабря 1998 г. № 01-45/27245 для студии «ТРИТЭ» на ввоз специальных костюмов и оборудования для производства спецэффектов (без указания суммы ввозимого товара);

распоряжения ГТК России от 29 октября 1998 г. № 01-14/1147 по государственному предприятию «Юниарт» - без взимания таможенной пошлины от ввоза 3 роялей (без указания суммы ввозимого товара);

распоряжения ГТК России от 24 мая 1999 г. № 01-14/621 о ввозе ЗАО «Слово» бронзовых скульптур «Правосудие» на сумму 104,4 тыс. долларов США;

распоряжения от 25 февраля 1999 г. № 01-14/249 по Высшей школе экономики об освобождении от таможенной пошлины, НДС, акциза, автомобиля стоимостью 22,2 тыс. долларов США.

По указанию Московского таможенного управления от 2 апреля 1997 г. №30 были предоставлены льготы по таможенному оформлению автотранспортных средств, ввозимых специалистами военно-воздушных сил России, находившимися за пределами Российской Федерации более шести месяцев непрерывно.

При контроле примененных льгот сложности у таможенных органов вызваны неоднозначным содержанием текстов распоряжений ГТК России об их предоставлении - в них не всегда указывается конкретная номенклатура, отсутствует код товара по ТН ВЭД СНГ, количество и стоимость освобождаемых товаров. В тех случаях, когда распоряжение направляется нескольким таможенным органам, номенклатура, количество и стоимость товаров приводятся без распределения по таможенным органам, которым предписывается оформление таких товаров.

Для исключения случаев уклонения от уплаты таможенных платежей путем неправомерного использования льгот необходимо внести изменения в приказ ГТК России от 16 января 1997 г. № 17,

регламентирующий порядок издания таких распоряжений.

3. Льготы, предоставленные при ввозе товаров в виде вкладов в уставные капиталы предприятий, составляют 10% от общей суммы льгот по уплате таможенных платежей.

При ввозе товаров в качестве вклада иностранного участника в уставный фонд ООО «Лизинговая компания «Донинвест», переименованной в 1998 году в ООО «Таганрогский автомобильный завод», размер льгот (неуплаченных пошлин и НДС) составил 251,8 млн. рублей.

Результаты проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий, показали, что предоставленные льготы в целом способствуют повышению эффективности производства, что, в свою очередь, создает базу для увеличения поступлений в федеральный бюджет, а также бюджеты других уровней.

Так, ЗАО СП «ПИГМА-Кеннаметал», основным видом деятельности которого является изготовление, маркетинг, сбыт инструментов для земляных работ и принадлежностей для горнодобывающей, строительной и сельскохозяйственных отраслей, за 1996-1999 гг. и I квартал 2000 года внесло платежи в бюджет в сумме 22 317 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 8460 тыс. рублей. Основные платежи в бюджет произведены в 1999 году - 14426 тыс. рублей. При этом таможенная стоимость оборудования, ввезенного на льготных условиях в качестве вклада в уставный капитал ЗАО СП «ПИГМА-Кеннаметал» в течение года (до 14 декабря 1996 года) с момента его регистрации, составила 7077 тыс. рублей. Сумма полученных льгот составила 2065 тыс. рублей, в том числе по уплате ввозной пошлины - 650 тыс. рублей, по уплате НДС - 1415 тыс. рублей.

В нарушение действующих

законодательных и нормативных документов - Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2270 «О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов всех уровней»; постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 г. № 883, письма ГТК России от 14 февраля 1995 г. №01-13/2178 «Об освобождении от таможенных пошлин, налогов товаров, ввозимых в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями» - имеют место случаи неправомерного представления льгот со стороны таможенных органов. Так, в срок свыше года было ввезено оборудование на сумму 102 тыс. рублей, по которому Московским таможенным управлением в январе 1997 года были предоставлены льготы на сумму 20,4 тыс. рублей (ввозная таможенная пошлина) и 24,5 тыс. рублей (НДС). Предприятие уплатило ввозную пошлину в сумме 20,4 тыс. рублей 5 ноября 1999 года, уплаченные пени составили 24,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, в связи с отсутствием в законодательных и нормативных актах указаний на сроки действия льгот по НДС предоставленная льгота по уплате НДС в сумме 24,5 тыс. рублей (ГТД №000393 от 04.01.97 г.) до настоящего времени не предъявлена к оплате. Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 25-ФЗ, при определении льгот по уплате НДС в случае ввоза товаров в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями, не определен срок предоставления указанной льготы, и соответственно отложенный на год ввоз оборудования не предполагает возврата НДС.

Проверка учета оборудования и его целевого использования показала, что ввезенное оборудование используется в тех видах деятельности, которые указаны в учредительных документах. Однако в отдельных случаях таможни и организации используют неоднозначную трактовку целевого использования оборудования и его бухгалтерского учета. В связи с этим

Московская южная таможня выставила 18 апреля 2000 года ЗАО СП «ПИГМА-Кеннаметал» требование об уплате таможенных платежей по оборудованию, ввезенному в качестве вклада в уставный капитал, в сумме 1468,1 тыс. рублей на основании передачи оборудования в совместную деятельность по договору простого товарищества.

4. В результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности», при вывозе средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов с территории свободного склада и их ввозе на остальную территорию Российской Федерации в 1999 году не поступило в бюджет 961,7 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента от 5 февраля 1998 г. № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» суммарный объем инвестиций, необходимый для реализации проекта, составляет не менее 1500 млн. рублей в течение 5 лет, что эквивалентно сумме свыше 250 млн. долларов США на дату издания Указа. При этом в случае участия иностранного инвестора в уставном капитале российской коммерческой организации, осуществляющей реализацию проекта, его доля должна составлять не менее 150 млн. руб. (свыше 25 млн. долларов США). В настоящее время указанные критерии не соответствуют уровню оценки крупномасштабных инвестиционных проектов в связи с существенным изменением соотношения курса валют.

Реализация инвестиционного проекта «Создание и развитие производственных мощностей Таганрогского автомобильного завода на базе незадействованных объектов Таганрогского комбайнового завода»

осуществлялась в рамках Указа Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 г. № 135 и постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. №413.

Проверка показала, что согласно одобренному Министерством экономики Российской Федерации отчета ООО «Таганрогский автомобильный завод» о реализации инвестиционного проекта (протокол совещания у заместителя Министра экономики Российской Федерации от 18 февраля 2000 г. № 40) за 1997-1999 годы объем инвестиций составил 317,3 млн. долларов США (5646,1 млн. рублей), в том числе в 1999 году - 49,8 млн. долларов США, что эквивалентно 1186,6 млн. рублей.

При этом средства федерального бюджета Российской Федерации ООО «Таганрогский автомобильный завод» не выделялись.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. №1746-р ООО «Таганрогский автомобильный завод» предоставлена государственная поддержка в части предоставления льгот по таможенным платежам на ввоз средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов.

Согласно статье 77 Таможенного кодекса Российской Федерации 6 января 1999 года заводу выдана ГТК России лицензия № АВ/002 на учреждение свободного склада производственного типа с особенностями правового регулирования таможенного режима на 7 лет.

С февраля 1999 года на ООО «Таганрогский автомобильный завод» создан свободный склад с особенностями правового регулирования таможенного режима.

При соблюдении владельцем свободного склада квоты на вывоз автомобилей со свободного склада и ввоз их на таможенную территорию Российской Федерации, минимального перечня использованных комплектующих и доли затрат, произведенных на территории

Российской Федерации и включенных в себестоимость, средства автомобильного транспорта признаются происходящими из Российской Федерации, что подтверждается сертификатом происхождения товаров. При этом таможенный орган начислял таможенные платежи, не взимая их при выпуске товаров с территории свободного склада.

В 1999 году вывезено с территории свободного склада с особенностями правового регулирования таможенного режима и ввезено на территорию Российской Федерации 9034 автомобиля, что составило 9,36% от предоставленной квоты в 96,5 тыс. автомобилей. За 1999 год при помещении на свободный склад ООО «ТагАЗ» иностранных комплектующих изделий и выпуске со свободного склада в свободное обращение на территории Российской Федерации автомобилей Ростовской и Таганрогской таможнями было условно начислено таможенных платежей в общей сумме 1338,6 млн. рублей. Порядок начисления таможенных платежей и применяемые ставки при применении таможенного режима свободного склада ГТК России в конечном итоге не определило. До принятия распоряжения ГТК России от 1 марта 1999 г. № 01-14/255 условно начисленные таможенные платежи отражались в грузовых таможенных декларациях. После 26 марта 1999 года информация в ГТД не отражалась. В 2000 году условное начисление таможенных платежей в графе 47 «Исчисление таможенных пошлин и сборов» грузовой таможенной декларации не производится согласно приложению № 7 к приказу ГТК России от 1 июня 1999 г. № 330. В режиме свободного склада учет ведется в специальной книге учета условных платежей таможенного поста.

По отчету завода льготы по таможенным платежам на ввоз средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов в 1999 году составили 213,2 млн. рублей и были направлены на реализацию инвестиционного проекта.

Проверка показала, что в отчете ООО

«Таганрогский автомобильный завод» объединены средства участников Финансово-промышленной группы «Донинвест», направленные на реализацию этого проекта. В общей сумме 963,7 млн. рублей оборотные средства самого завода составили только 47,1 млн. рублей. Аналогичное положение с учетом инвестиций, по состоянию на конец 2000 года вложения завода в незавершенное строительство составляли 842,2 млн. рублей.

На момент получения лицензии на организацию свободного склада с особенностями правового регулирования (январь 1999 года) контракт на поставку автомобильных комплектующих Общества с компанией «DAEWOO Corp.» не был заключен. Поэтому контрактодержателем на поставку автомобильных компонентов был участник финансово-промышленной группы «Донинвест» - ОАО «Красный Аксай», который явился собственником автомобильных компонентов, поставленных на Таганрогский автомобильный завод для переработки.

Завод до настоящего времени не введен в эксплуатацию. Основанием для его использования в производственных целях является акт рабочей комиссии о готовности законченной техническим перевооружением первой очереди (первый пусковой комплекс) Автомобильного производства ОАО «Таганрогский комбайновый завод», утвержденный генеральным директором комбайнового завода в 1998 году (без даты). Решением рабочей комиссии первая очередь автомобильного производства ОАО «Таганрогский комбайновый завод» принята от генерального подрядчика и готова для последующего предъявления государственной приемочной комиссии. В ходе проверки акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию предоставлен не был. Соответственно оборудование, ввезенное в основном в 1998 году в качестве вклада в уставный капитал ООО «Таганрогский автомобильный завод», по состоянию на 1

апреля 2000 года учтено в «незавершенном строительстве». Налог на имущество с этих сумм не уплачивается.

Проверка показала, что не решен на правительственном уровне вопрос об установлении квот на вывоз с территории свободного склада с особенностями правового регулирования таможенного режима и ввоз на территорию Российской Федерации автомобилей, вследствие чего завод не имеет возможности заключить контракты с иностранными фирмами о поставке комплектующих для сборки автомобилей и проработке вопроса их реализации в 2000 и последующие годы и практически не работает.

Государство недополучает доходы в виде налогов в федеральный бюджет, не решаются вопросы занятости, производства и выпуска продукции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 450 и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 579 «О государственной поддержке создания производственным объединением «Елабужский автомобильный завод» мощностей по производству легковых автомобилей» на базе производственных площадей объединения «ЕлАЗ» создано совместное предприятие «Корпорация ЕЛАЗ-ДМ» при участии ведущей мировой автомобильной корпорации «Дженерал Моторс».

Реализация инвестиционного проекта «Создание мощностей по производству 50 тысяч лицензионных легковых автомобилей среднего класса в год» предусматривала сборку легковых автомобилей среднего класса моделей «Шевроле Блейзер» и «Опель Вектра» при 100-процентной импортной комплектации.

За период с 1997 года по I квартал 2000 года произведено 3868 автомобилей, сборка которых размещена на арендованной производственной площади в действующем корпусе мелких серий ПО «ЕЛАЗ» площадью 2,6 тыс. кв. метров.

В настоящее время второй этап по созданию мощностей по производству

легковых автомобилей на совместном предприятии, заключающийся в поточном производстве (сварка, окраска, сборка, испытания) и размещающийся на площадях более 100 тыс. кв. метров, осуществлен не в полном объеме в связи с тем, что меры государственной поддержки, определенные Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 450 и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 579, в большей части отменены.

В период с 1996 по 1999 год получены средства из федерального бюджета в виде налоговых льгот в размере 92,9 млн. рублей для ПО «ЕлАЗ» и 54,1 млн. рублей - для корпорации «ЕЛАЗ-ДМ»; из бюджета Республики Татарстан - 101,5 млн. рублей.

Собственные средства ПО «ЕлАЗ» составили 871,1 млн. рублей. Вкладом корпорации «Дженерал Моторс» в уставный капитал совместного предприятия является передача лицензии на право производства.

В целях ускорения реализации проекта Закона Республики Татарстан от 22 апреля 1998 г. № 1569 на территории ПО «ЕлАЗ» учреждена свободная экономическая зона «Алабуга», согласно которого производственное объединение «ЕлАЗ», корпорация «ЕЛАЗ-ДМ», являясь участниками этой зоны, освобождаются до 2005 года от платежей за пользование ее инфраструктурой, а также от налоговых платежей и сборов в бюджет Республики Татарстан.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 579 ГТК России, Минэкономики России, Минфину России с участием Центрального банка Российской Федерации и Кабинета министров Республики Татарстан было поручено подготовить предложения по вопросу создания свободной таможенной зоны на территории промышленной площадки производственного объединения «ЕлАЗ» и внести их в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, а также ГТК России поручалось до создания

указанной свободной таможенной зоны разработать положение о таможенном режиме свободного склада на площадях производственного объединения «ЕлАЗ».

Проверкой установлено, что ГТК России разработан проект Положения о свободном складе на площадках производственного объединения «ЕлАЗ». В настоящее время проект данного Положения находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

5. В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации были направлены соответствующие обращения о предоставлении информации в ведомства, в компетенцию которых входит контроль объемов полученных налоговых льгот, полноты начисления и своевременности перечисления налогов в бюджет, контроль выделения и использования инвестиций, в том числе за счет средств консолидированного бюджета, использования квот при вывозе продукции с территории свободного склада, а также сумм неуплаченных таможенных платежей в связи с использованием особенностей правового регулирования таможенного режима свободного склада.

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономики Российской Федерации и Государственный таможенный комитет Российской Федерации предоставили затребованную информацию. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам перепоручило ответ на запрос Счетной палаты своим региональным управлениям, что привело к отсутствию контроля за существом ответов и своевременностью их исполнения. Направленный Управлением МНС России по Республике Татарстан ответ от 16 мая 2000 г. № 02-01-06/5884 содержит отказ в предоставлении Счетной палате Российской Федерации необходимой информации в связи с тем, что, по мнению Управления, такая информация составляет налоговую тайну.

Выводы

1. Основанием для предоставления

таможнями освобождений от уплаты таможенных платежей участникам внешнеэкономической деятельности явились положения, предусмотренные Таможенным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О таможенном тарифе», Законом Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость», постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами и указаниями ГТК России.

Таможенные пошлины и налоги, не поступившие в федеральный бюджет в результате предоставления участникам внешнеэкономической деятельности льгот, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, составили 13,2 млрд. рублей в 1998 году и 26,5 млрд. рублей - в 1999 году.

2. Льготы, предоставленные статьей 5 Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость», в части уплаты налога на добавленную стоимость в момент таможенного оформления, не имеют актуальности при размещении ввезенных товаров, поскольку продовольственные товары, ввозимые ООО «Нестле Фуд» в счет погашения государственных кредитов, предоставленных Союзом ССР и предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, не включены в перечень утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

3. При контроле за предоставленными льготами возникают сложности из-за некорректно составленных распоряжений ГТК России об их предоставлении - в них не указывается код по ТН ВЭД СНГ, в ряде случаев не указывается конкретная номенклатура, количество и стоимость освобождаемых товаров. В тех случаях, когда распоряжение направляется нескольким таможенным органам, номенклатура, количество и стоимость

товаров приводятся без распределения по таможенным органам, которым предписывается оформление таких товаров.

Для исключения случаев использования льгот с целью уклонения от уплаты таможенных платежей ГТК России следует внести изменения в приказ от 16 января 1997 г. № 17, регламентирующий порядок издания распоряжений о льготах.

4. Результаты проверки обоснованности предоставления таможенных льгот и определения объемов таможенных платежей, не поступивших в федеральный бюджет вследствие применения льгот по товарам, ввозимым в качестве вклада в уставные фонды предприятий показали, что предоставленные льготы в целом способствуют повышению эффективности производства, что в свою очередь создает базу для увеличения поступлений в федеральный бюджет, а также бюджеты других уровней.

5. Не решен на правительственном уровне вопрос об установлении ООО «Таганрогский автомобильный завод» квот на вывоз с территории свободного склада с особенностями правового регулирования таможенного режима и ввоз на территорию Российской Федерации автомобилей, вследствие чего завод не имеет возможности заключить контракты с иностранными фирмами о поставке комплектующих для сборки автомобилей и проработке вопроса их реализации в 2000 и последующие годы и практически не работает. Не решаются вопросы занятости населения, производства и выпуска продукции. Государство недополучает доходы в виде налогов в федеральный бюджет.

Не исполнено постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 579 о создании на территории промышленной площадки производственного объединения «ЕлАЗ» свободной таможенной зоны либо установлении таможенного режима свободного склада, несмотря на вложенные финансовые средства в строительство Елабужского автомобильного завода по

организации поточного производства автомобилей в размере 839,7 млн. рублей, включая средства бюджета.

6. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам в нарушение статьи 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» не обеспечило предоставление информации, необходимой для обеспечения ее деятельности.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ