

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 1998 года № 24(137) "О результатах проверок использования средств, выделенных в 1996-1998 годах из федерального бюджета бюджету Красноярского края в виде бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на государственную поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах, на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, а также выделенных в 1997 году и I квартале 1998 г. из федерального бюджета дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) г. Железногорска и пос. Солнечный Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами":

С учетом состоявшегося обсуждения, предложений и уточнений, внесенных членами Коллегии, утвердить отчет о результатах указанных проверок.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверок представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по атомной энергии, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, администрации Красноярского края, администрации г. Железногорска Красноярского края и администрации пос. Солнечный Красноярского края.

О Т Ч Е Т

о результатах проверок использования средств, выделенных в 1996-1998 годах из федерального бюджета бюджету Красноярского края в виде бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на государственную поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах, на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, а также выделенных в 1997 году и I квартале 1998 года из федерального бюджета дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) города Железногорска и поселка Солнечного Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 1997 года №41(112), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1998 года №166-рк, удостоверения на право проведения проверок от 14 мая 1998 года №№13-214, 13-215 и 13-216, программы, утвержденные аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 13 мая 1998 года.

Цель проверки: Законность использования средств федерального бюджета, выделенных бюдже-

там Красноярского края, ЗАТО - города Железногорска и поселка Солнечного Красноярского края.

Предмет проверки: Деятельность администраций Красноярского края, ЗАТО - города Железногорска и поселка Солнечного Красноярского края по использованию средств федерального бюджета.

Объекты проверки: Главное финансовое управление администрации Красноярского края, Управление федерального казначейства Минфина России по Красноярскому краю, финансовое управление города Красноярска, администрация Березовского района Красноярского края, администрация города Железногорска, отделение федерального казначейства Минфина России по городу Железногорску, Государ-

ственная налоговая инспекция по городу Железнодорожскому, централизованная бухгалтерия администрации города, администрация поселка Солнечный, Отделение федерального казначейства Минфина России по Ужурскому району, Государственная налоговая инспекция по Ужурскому району, централизованная бухгалтерия администрации поселка Солнечного.

Проверка проведена группой инспекторов Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты заместителем начальника инспекции В. С. Тимашовым, главными инспекторами В. К. Бровкиным, Г. И. Ивановой, Т. В. Тюниной, ведущими инспекторами А. Р. Абдулиной, Н. М. Гордеевой и старшим инспектором В. Ф. Фетисовым с 25 мая по 11 июня 1998 года.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись:

- губернатор Красноярского края Зубов Валерий Михайлович;

- начальник Главного финансового управления администрации края Астраханцев Виктор Сергеевич, а в его отсутствие - заместитель начальника Главного финансового управления администрации края Маценко Николай Иванович;

- глава администрации города Железнодорожска Воротников Сергей Сергеевич, в должности с мая 1993 года по март 1997 года, с января 1998 года - Катаргин Андрей Васильевич;

- исполняющий обязанности главы администрации города Железнодорожска с апреля по декабрь 1997 года Комарова Мария Федоровна;

- руководитель городского финансового управления Панченко Елена Николаевна, в должности с января 1997 года.

- глава администрации поселка Солнечный Грешишников Игорь Александрович, в должности с февраля 1992 года;

- главный бухгалтер централизованной бухгалтерии администрации поселка Игнатъева Наталья Евгеньевна, в должности с октября 1982 года.

Проверкой установлено:

I. Использование ссуд, выделенных Красноярскому краю из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы

За период с 1996 года по апрель 1998 года Красноярскому краю были предоставлены из федерального бюджета ссуды на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы на общую сумму 960200,0 млн. рублей, в том числе в 1996 году - 195000,0 млн. рублей, в 1997 году - 715200,0 млн. рублей и в I квартале 1998 года - 50000,0 млн. рублей.

В 1996 году Красноярскому краю из федерального бюджета было предоставлено две ссуды.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.96 г. № 329 из федерального бюджета бюджету края для погашения задолженности по заработной плате и компенсациям на детей была предоставлена ссуда в сумме 115000,0 млн. рублей со сроком погашения до 01.07.96 г. Главным управлением федерального казначейства Минфина России ссуда была перечислена: 21.03.96 г. платежным поручением № 04094 - 40000,0 млн. рублей и 29.03.96 г. платежным поручением № 04561 - 75000,0 млн. рублей.

Главное финансовое управление администрации Красноярского края разассигновало ссуду в течение двух дней с момента зачисления средств на текущий счет краевого бюджета. Однако средства в сумме 15,0 млн. рублей в течение 6 месяцев оставались на счете Главного финансового управления администрации края № 710133101 и были перечислены Отделу по подготовке водохранилищ ГЭС на выплату зарплаты только 01.10.96 г. (п.п. № 1379).

Задолженность по заработной плате с начислениями на 21.03.96 г. составляла 317919,0 млн. рублей. Ссуда позволила ее сократить до 283115,0 млн. рублей на 04.04.96 г., но уже к 06.06.96 г. задолженность возросла до 509667,0 млн. рублей, в том числе работникам образования - до 148095,0 млн. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению выплаты заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных учреждений при предоставлении им ежегодных отпусков" от 16.05.96 г. № 720 краю 07.06.96 г. была предоставлена ссуда в сумме 80000,0 млн. рублей. Из этой суммы 74650,0 млн. рублей было перечислено администрациям городов и районов на выплату отпускных педагогическим работникам общеобразовательных учреждений, а 5350,0 млн. рублей было отвлечено на выплату заработной платы работникам краевых управлений и комитетов.

Несмотря на полученную из федерального бюджета помощь, задолженность по заработной плате по сравнению с началом июня возросла и составила 567825,0 млн. рублей, в том числе работникам образования - 170773,0 млн. рублей.

Полученные из федерального бюджета ссуды были погашены за счет средств, причитающихся краю по взаимным расчетам.

Законом Красноярского края "О краевом бюджете на 1996 год" от 11.01.96 г. № 8-217 перечень защищенных статей расходов не утверждался. Краевой бюджет за 1996 год по доходам исполнен на 64,6% к уточненному плану, по собственно краевым расходам - на 50,1%. Удельный вес расходов на заработную плату составил по плану 7,2%, фактически - 8,5%, профинансированы они были только на 59,5 %, капитальные вложения - на 65,7%, прочие расходы - на 102,8 процента.

Согласно отчетным данным об исполнении бюджета края за 1996 год, расходы на заработную плату

составили 1471224,0 млн. рублей, или 20,5 % от объема бюджета по расходам. В целом расходы консолидированного бюджета профинансированы на 72,3 % к уточненному плану, в том числе расходы на заработную плату - на 79,0 % (недофинансированы на сумму 390811,0 млн. рублей), в то время как капитальные вложения профинансированы на 127,2% (сверх плана профинансировано 245995,0 млн. рублей), прочие расходы - на 159,4% (больше плана на 133755,0 млн. рублей). При среднемесечном фонде заработной платы 155169,6 млн. рублей за 1996 год задолженность по заработной плате (без начислений) возросла на 413306,0 млн. рублей и составила на конец года 501664,0 млн. рублей.

В 1997 году администрация края получила из федерального бюджета ссуды на сумму 715200,0 млн. рублей.

Ссуды в сумме 64000,0 млн. рублей и 150000,0 млн. рублей для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, выплаты отпускных работникам образования и перечисления в государственные внебюджетные фонды со сроком погашения 01.10.97 г., на момент проверки зачтены Минфином России в сумме 75901,0 млн. рублей. Не погашена и не пролонгирована бюджетная ссуда в сумме 138099,0 млн. рублей.

Управление федерального казначейства по Красноярскому краю провело проверку целевого использования бюджетных ссуд во всех финансовых отделах городов и районов края, а также - встречные проверки в 413 бюджетных учреждениях. На погашение задолженности по заработной плате и отпускным работникам общеобразовательных учреждений направлено 147000,0 млн. рублей. Отвлечено 2714,0 млн. рублей на выплату заработной платы работникам иных учреждений. Нецелевое использование федеральных средств на общую сумму 1400,0 млн. рублей допущено администрациями городов Шарыпово, Сосновоборск, Игарка, районов Шушенский, Большемуртинский, Шарыповский и другими.

В соответствии с соглашением от 10.09.97 г. Минфин России предоставил краю беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 251200,0 млн. рублей для погашения задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы со сроками перечисления: в октябре 1997 г. - 22295,0 млн. рублей, в ноябре 1997 г. - 77118,0 млн. рублей, в декабре 1997 г. - 151787,0 млн. рублей. Был установлен график возврата ссуды: август 1998 г. - 62800,0 млн. рублей, сентябрь 1998 г. - 75400,0 млн. рублей, октябрь 1998 г. - 113000,0 млн. рублей. Ссуда разасигнована по целевому назначению.

В декабре 1997 года Минфин России предоставил администрации края беспроцентную ссуду в сумме 250000,0 млн. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы края. Ссуда была перечислена ГУФК Минфина России платежным поручением от 30.12.97 г. №401457. Однако Со-

глашение о целевом назначении ссуды и сроке ее возврата было подписано только 23.04.98 г. заместителем Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко и губернатором Красноярского края В. М. Zubовым.

Средства поступили на счет управления федерального казначейства по краю 31.12.97 г. и были перечислены получателям на основании распоряжений крайфинуправления. При этом Главное финансовое управление администрации края представило в Управление федерального казначейства по краю распределение средств на сумму 14000,0 млн. рублей с нарушением сроков, установленных Минфином России (письмо от 11.08.97 г. № 3-Е2-18/4).

При проверке использования бюджетной ссуды управлением федерального казначейства по краю было установлено нецелевое использование средств на сумму 1009,9 млн. рублей.

Законом "О краевом бюджете на 1997 год" от 25.04.97 г. № 13-498 расходы на заработную плату (денежное довольствие) с учетом отчислений во внебюджетные фонды, другие компенсационные выплаты отнесены к защищенным статьям, подлежащим финансированию в полном объеме. Было установлено, что в 1997 году средства, получаемые органами местного самоуправления из фонда финансовой поддержки городов и районов края, а также в виде кредитов коммерческих банков, привлекаемых под поручительство администрации края, используются в первую очередь на стабильную выплату текущей заработной платы и ликвидацию задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и другие социальные выплаты населению.

Материалы проверок по вопросу погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, проведенных Главным финансовым управлением администрации края совместно со счетной палатой законодательного собрания Красноярского края, а также отчетные данные об исполнении бюджетов городов и районов края свидетельствуют о том, что отдельными главами администраций не принималось должных мер по сокращению задолженности по заработной плате за счет средств местных бюджетов. На эти цели в основном направлялись средства фонда финансовой поддержки, полученные из краевого бюджета и ссуды федерального бюджета.

За 1997 год краевой бюджет по доходам исполнен на 90,1%, по собственно краевым расходам - на 103,2% к уточненному плану, расходы на заработную плату профинансированы на 91,1%, в нарушение статьи 25 закона "О краевом бюджете на 1997 год" расходы на заработную плату недофинансированы на 26819,0 млн. рублей. Расходы на физкультуру и спорт были профинансированы на 105,1% (сверх плана профинансировано 5301,0 млн. руб.), прочие расходы - на 220,2 % (сверхплановое финансирование составило 529430,0 млн. руб.). В составе прочих расходов основную часть (615745,0 млн. рублей) за-

нимают средства, переданные на основании распоряжений администрации края от 10.07.97 г. № 332-р и от 18.11.97 г. № 610-р Фонду имущества края для приобретения в государственную краевую собственность акций ОАО "Красноярский завод цветных металлов" и ОАО "Супершина".

Консолидированный бюджет за 1997 год по доходам исполнен на 103,5% к уточненному плану (9749025 млн. рублей), по расходам - в сумме 10824904,0 млн. рублей, или на 102,6 %, по расходам на заработную плату - в сумме 2328297,0 млн. рублей, или на 114,2 %. Удельный вес расходов на заработную плату составил в объеме бюджета 21,5 процента.

Несмотря на полученную из федерального бюджета помощь в сумме 715200,0 млн. рублей, на конец 1997 года сохранилась задолженность по заработной плате (без начислений) в сумме 249037,0 млн. рублей, а задолженность по заработной плате с начислениями возросла на 91528,0 млн. рублей и составила 1069258,0 млн. рублей.

На основании соглашения от 26.03.98 г. № 01-20/10-14 Минфин России предоставил администрации Красноярского края из федерального бюджета беспроцентную ссуду в размере 50,0 млн. рублей со сроком погашения 01.10.98г. для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Средства поступили на счет УФК по краю 31.03.98 г. и были перечислены получателям 03.04.98 года.

На момент проверки закон о краевом бюджете на 1998 год не был принят. Администрация края распоряжением от 13.02.98 г. №73-р разрешила Главному финансовому управлению Красноярского края производить ежемесячно бюджетное финансирование учреждений, организаций и мероприятий в пределах средств, поступающих в краевой бюджет, но не выше: по бюджету текущих расходов - 1/3 объема расходов последнего квартала предыдущего финансового года, по бюджету развития - 1/12 объема расходов предыдущего финансового года.

По отчету об исполнении краевого бюджета за 4 месяца 1998 года расходы (без учета взаимоотношений с нижестоящими бюджетами) профинансированы на 26,7%, расходы на заработную плату - на 18,8% (50485,0 млн. рублей) и составили в расходах 3,8%. Прочие расходы занимают в объеме расходов 73,9% и профинансированы на 35,1% к прогнозу бюджета.

В составе прочих расходов основную часть (913956,0 тыс. руб.) занимают расходы на приобретение акций ОАО "Красноярский завод цветных металлов", расходы на проведение выборов - 19129,0 тыс. руб. (из них 9400,0 тыс. руб. - погашение задолженности по выборам в законодательное собрание, 9729,0 тыс. руб. - на выборы губернатора в 1998 году), на уплату процентов за пользование кредитами банков - 16105,0 тыс. рублей.

За 4 месяца 1998 года задолженность по заработной плате без начислений работникам бюджетных учреждений, финансируемых из бюджета края, возросла на 23626,0 тыс. руб. и составила 272663,0 тыс. рублей, по заработной плате с начислениями - на 248407,0 тыс. рублей и достигла 1317665,0 тыс. рублей.

II. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах Красноярскому краю на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

В соответствии со ст. 41 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" Красноярскому краю на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности должно быть перечислено до 15.05.97 г. не менее 70 % средств от общей суммы годовых назначений, или 183000,0 млн. рублей, и 15.07.97 г. - остальные средства в сумме 78400,0 млн. рублей. В нарушение указанного Закона Минфин России на 15.05.97 г. выделил краю 50500,0 млн. рублей, или 19,3%, на 15.07.97 г. - 100500,0 млн. рублей, или 38,4% от суммы годовых назначений.

Постановлением администрации края от 18.05.95 г. № 259-п был создан региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции в край, утверждено положение об этом фонде и определен состав правления фонда.

Красноярскому краю, включая Норильский промышленный район, на 1997 год Комиссией Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза грузов на Север был утвержден лимит средств на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива в размере 261400,0 млн. рублей. Фактически поступило 261400,0 млн. рублей, в том числе:

- в виде денежных средств - 121400,0 млн. рублей (платежными поручениями от 12.05.97 № 202504 на сумму 50500,0 млн. руб., от 15.08.97 № 107087 на сумму 52000,0 млн. руб., от 25.09.97 №108161 на сумму 18900,0 млн. руб.);

- путем погашения задолженности предприятий МПС России перед Пенсионным фондом Российской Федерации - 70000,0 млн. рублей;

- путем проведения зачета на компенсацию части транспортных расходов в счет погашения ссуды, предоставленной на покрытие кассового разрыва - 70000,0 млн. рублей.

Средства в размере 121400,0 млн. рублей были профинансированы через органы федерального казначейства по Красноярскому краю. Казначейство по соответствующим документам перечислило эти средства на расчетные счета предприятий и организаций поставщиков.

По состоянию на 01.01.98 г. сумма фактических транспортных затрат составила 175300,0 млн. рублей.

Приказом Минфина России была утверждена схема по перечислению из федерального бюджета средств для финансирования части расходов по доставке в 1997 году нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов железнодорожным транспортом и погашения задолженности предприятий железнодорожного транспорта по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации (МПС России), в соответствии с которой МПС России на основании распределения лимита Госкомсевером России заключило договоры с администрациями северных территорий на перевозку нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера от 10.06.97 г. № 336. По этой схеме в 1997 году Красноярскому краю перечислено 70000,0 млн. рублей.

Минфин России заключил с уполномоченным банком МЕНАТЕП договор об обслуживании счетов по учету средств федерального бюджета для осуществления финансирования в 1997 году части расходов по доставке грузов в районы Крайнего Севера железнодорожным транспортом и погашения задолженности предприятий железнодорожного транспорта по взносам в Пенсионный фонд России.

Администрация края открыла в уполномоченном банке на балансовом счете № 120 отдельный субсчет по учету средств федерального бюджета, а Минфин России перечислил на этот счет денежные средства. Перечисление средств Пенсионному фонду производится с бюджетных счетов администрации в течение одного рабочего дня с даты зачисления средств на бюджетный счет на основании договора между администрацией и МПС России.

МПС России с момента получения от уполномоченного банка извещения о зачислении средств федерального бюджета на счет Пенсионного фонда России передало администрации Красноярского края транспортные контракты МПС России на перевозку в 1997 году нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов на сумму 70000,0 млн. рублей.

На основании распоряжения администрации края от 28.07.97 г. №351р доверенными операторами администрации края по организации завоза в северные территории и использованию транспортных контрактов МПС России были утверждены следующие фирмы:

- ООО "ДАН и Ко" (директор Ю. М. Данильченко);

- ООО "Контакт 95" (председатель совета директоров Д. Г. Пашков);

-ОАО "Мирп-энерго" (председатель совета директоров В. Ф. Николайчук).

Администрация края без рассмотрения вопроса о распределении транспортных контрактов МПС Рос-

сии поручила В. Н. Семенову (постоянному представителю администрации края при Правительстве Российской Федерации) передать этим фирмам по акту транспортные контракты МПС России: ООО "ДАН и Ко" - на сумму 15000,0 млн. рублей, ООО "Контакт 95" - на 15000,0 млн. рублей и ОАО "Мирп-энерго" - на 40000,0 млн. рублей.

На заседании правления регионального (краевого) фонда финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (председатель В. Ю. Кузубов) вопрос о распределении указанных контрактов был рассмотрен только 30.07.97 г. (протокол № 17-В). В соответствии с решением правления фонда Главное финансовое управление администрации края 08.08.97 г. заключило соглашения с администрациями городов и районов на передачу транспортных контрактов МПС России, которые уже были переданы посредническим фирмам. Суммы, указанные в соглашениях, не соответствуют суммам фактически переданных администрациям транспортных контрактов МПС России на 7400,0 млн. рублей (на 5400,0 млн. рублей - по Туруханскому району, на 2000,0 млн. рублей - по г. Игарка).

Проверкой установлено, что администрации городов и районов края заключили договора поручения с коммерческими фирмами, получившими транспортные контракты МПС России, только в сентябре 1997 года. Договоры были заключены не на транспортные расходы по доставке топлива и нефтепродуктов, а на закупку топлива и нефтепродуктов. Тем самым транспортные контракты МПС России были использованы не по целевому назначению.

Указанная схема не способствует улучшению финансирования программы завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приводит к нецелевому использованию средств, так как заменяет прямые денежные поступления в регионы безденежными.

В соответствии со ст. 43 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" от 26.02.97 № 29-ФЗ и п. 3 постановления Правительства Российской Федерации "О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году" от 27.02.97 № 225 администрации Красноярского края была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 70000,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва по договору от 29.09.97 года. Средства поступили в октябре - 50000,0 млн. рублей и в ноябре - 20000,0 млн. рублей. Главное финансовое управление администрации края заключило с администрациями северных территорий договора на предоставление ссуд со сроком гашения до 25.12.97 г. В соответствии с протоколами о распределении средств от 14.10.97 г. № 25 и от 15.10.97 г. №26 и письмами глав администраций северных районов ссуда в нарушение договора перечислена на

расчетные счета фирмам, а не на отдельные бюджетные (лицевые) счета.

На основании решения Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнова от 14.01.98 года Главным управлением федерального казначейства по итогам 1997 года был произведен зачет непогашенных бюджетных ссуд в сумме 70000,0 млн. рублей в счет не перечисленных краю ассигнований на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива. Одновременно было сообщено, что поступившие в погашение бюджетной ссуды средства должны быть направлены администрацией края на частичное возмещение транспортных расходов на завоз нефти, нефтепродуктов и топлива для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

Администрации северных районов возвратили ссуду в сумме 1579,7 млн. рублей. Средства в размере 68420,3 млн. рублей не возвращены и были использованы не по целевому назначению.

Из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1998 году было перечислено 18,0 млн. рублей на счет Управления федерального казначейства по Красноярскому краю. Администрация Красноярского края письмом от 13.05.98 № 31-01031 направила в Управление федерального казначейства по краю справку о фактических расходах по доставке продукции на сумму 9978,3 тыс. рублей, 28.05.98 г. эти средства перечислены на расчетный счет Управления коммуникационным комплексом Северо-Енисейского района. С 27 апреля по 28 мая 1998 года 18000 тыс. рублей находились на бюджетном счете Управления федерального казначейства по Красноярскому краю. Остаток средств на счете казначейства на 01.06.98 г. - 8021,7 тыс. рублей.

На день проверки отсутствует Порядок финансирования из федерального бюджета в 1998 году расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера. Грузополучатели северных районов (ЖКХ, предприятия социальной сферы) не имеют оборотных средств на осуществление завоза продукции, их расчетные счета заблокированы многомиллионными картотеками. Таким образом, перечисление денежных средств на расчетные счета (как это предполагалось в Порядке 1996 -1997 года) становится невозможным.

В текущем году краю была предоставлена бюджетная ссуда на кассовый разрыв по закупке и доставке продукции (товаров) на Север в сумме 65,0 млн. рублей, из которых 50,0 млн. рублей было использовано на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, т. е. не по целевому назначению. Направление указанных средств не по целевому назначению произведено на основании письменного разрешения Министерства финансов Российской Федерации, направленного в адрес Управ-

ления федерального казначейства по Красноярскому краю и подписанного заместителем Начальника Главного управления федерального казначейства С. Н. Новиковым и заместителем руководителя Департамента территориальных бюджетов Н. И. Гудымой.

Остаток бюджетной ссуды в сумме 15,0 млн. рублей Главное финансовое управление администрации края перечислило платежными поручениями от 21.04.98 г. №№ 3-5 администрациям г. Енисейска - 500,0 тыс. руб., Туруханского района - 8500,0 тыс. руб., Северо-Енисейского района - 6000,0 тыс. рублей

Срок погашения данной ссуды 20.12.98 года.

В течение 1994-1995 годов финансовому управлению администрации Красноярского края из федерального бюджета были выделены кредитные ресурсы на возвратной основе под централизованный завоз грузов в северные районы в сумме 523900,0 млн. руб., в т. ч. в 1994 г. - 221600,0 млн. руб. и в 1995 г. - 302300,0 млн. рублей.

Органы исполнительной власти северных территорий края, предприятия и организации, получившие на возвратной основе денежные средства на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, не обеспечили своевременность их возврата и уплаты процентов за пользование указанными средствами.

На 01.11.97 г. задолженность за 1994-1995 годы по возврату кредитов составила 403300,0 млн. руб., или 77,0% (выделено 523900,0 млн. руб., возвращено 120600,0 млн. рублей, или 23,0 процента).

III. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году бюджету края на финансирование расходов по содержанию жилищного фонда и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

В 1994-1997 годах в крае передано в ведение органов местного самоуправления 8244,5 тыс. кв. метров ведомственного жилищного фонда и 331 объект социально-культурной сферы, кроме того 1550,2 км водопроводных, канализационных и тепловых сетей, 2023,6 км электросетей, 168 котельных.

Для решения вопросов финансирования указанных объектов администрация края представила в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов с суммой расходов на их содержание 721801,5 млн. рублей, в том числе в 1996 году - 379511,4 млн. рублей, в 1997 году - 122747,1 млн. рублей. Бюджетным Департаментом Минфина России было принято к финансированию 595109,5 млн. рублей, в том числе в 1996 году - 298656,5 млн. рублей, в 1997 году - 98198,1 млн. рублей.

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 26.06.96 г. № 328, 329, 330 в частичное погашение задолженности федерального бюджета по компенсации бюджету Крас-

ноярского края затрат по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в муниципальную собственность в 1995 году, были предоставлены казначейские налоговые освобождения АО "Красноярская ГЭС" в сумме 16000,0 млн. рублей, АО "Красноярскэнергопромстрой" в сумме 2200,0 млн. рублей и АО "Сибэнергоремонт" в сумме 4200,0 млн. рублей, имеющим задолженность по платежам в федеральный бюджет на общую сумму 22400,0 млн. рублей, что подтверждено уведомлением Минфина России по взаимным расчетам от 28.06.96 г. № 157.

Фактически Управлением федерального казначейства по Красноярскому краю оформлено казначейских налоговых освобождений на 1996 год на общую сумму 20185,4 млн. рублей, в том числе АО "Красноярская ГЭС" в сумме 16000,0 млн. рублей, АО "Красноярскэнергопромстрой" в сумме 2200,0 млн. рублей и АО "Сибэнергоремонт" в сумме 1985,4 млн. рублей. В связи с отсутствием задолженности по платежам в федеральный бюджет по АО "Сибэнергоремонт" казначейское налоговое освобождение на сумму 2214,6 млн. рублей не оформлялось и недополучено краем из федерального бюджета.

Согласно договору между Минтопэнерго России и администрацией Красноярского края от 20.08.96 г. № 9 о целевом использовании средств государственной поддержки угольной промышленности было получено средств на общую сумму 51140,0 млн. рублей, в том числе на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных местным органам власти, - 32140,0 млн. рублей, снос ветхого и строительство нового жилья - 10000,0 млн. рублей и пилотные проекты программ местного развития - 9000,0 млн. рублей.

Указанные средства переводились на счета конечного получателя АО "Катэкуглестрой" в соответствии с планом-графиком и обязательствами администрации края, принятыми по договору.

В 1997 году Минфином России были оформлены уведомления по взаимным расчетам на финансирование расходов по содержанию объектов, принятых в муниципальную собственность, на общую сумму 282814,0 млн. рублей.

В соответствии с приказами Минфина России от 21.10.97 г. № 514, от 10.12.97 г. № 997 и соглашениями от 4.12.97 г. № 10-ОП/10-3-57/135, от 19.01.98 г. № 10-ОП/10-03-316/954 "О проведении расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год" был произведен расчет между Минфином России, администрацией Красноярского края, коммерческим банком ОАО "АБ "Инкомбанк" и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет на 228900,0 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части финансирования объектов жилищно-

коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Кроме того, уведомлением от 30.01.98 г. № 440 Минфин России поставил на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Красноярского края 53914,0 млн. рублей, которые зачтены в счет погашения бюджетных ссуд.

По состоянию на 01.05.98 г. задолженности федерального бюджета перед бюджетом края по финансированию расходов по содержанию объектов жилищного фонда и социальной сферы нет.

Нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 гг. не установлено.

Структура источников финансирования указанных расходов характеризуется следующими данными:

- средства местных бюджетов - 75,9% (1556186,1 млн. рублей),
- средства краевого бюджета - 5,0% (103093,0 млн. рублей),
- средства, выделенные из федерального бюджета на содержание объектов, принятых в муниципальную собственность, - 19,1% (392489,9 млн. рублей).

Расходы по содержанию объектов социально-культурной сферы, принятых от приватизированных предприятий в муниципальную собственность в 1997 году, составили 184323,0 млн. рублей и производились за счет средств краевого и местных бюджетов. Акты приема-передачи указанных объектов в Минфин России администрацией края не направлялись.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовалось направлять на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, не менее 10 процентов поступлений подоходного налога с физических лиц. В 1997 году 10-процентные отчисления этого налога составили 218529,1 млн. рублей, направлено на содержание жилого фонда 98402 млн. рублей.

На 1.01.98 г. задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края составила: дебиторская - 1163532,4 млн. рублей, в том числе бюджета - 481822,0 млн. рублей, населения - 57330,8 млн. рублей, прочие - 624379,6 млн. рублей; кредиторская - 1763469,6 млн. рублей.

IV. Использование выделенной в 1997 году и I квартале 1998 года из федерального бюджета дотации бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАО) - городу Железногорску Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Бюджет ЗАО - города Железногорска на 1997 год утвержден постановлением главы администра-

ции от 16 января 1997 года № 35 "О городском бюджете на 1997 год" по доходам в сумме 767000,0 млн. рублей с учетом дотации из федерального бюджета в сумме 360000,0 млн. рублей и по расходам в сумме 707000,0 млн. рублей.

Решением городского Совета от 1 июля 1997 года № 4-55 "Об утверждении бюджета города на 1997 год" городской бюджет был утвержден по доходам в сумме 347000,0 млн. рублей, расходам - 707543,0 млн. рублей и уточненной дотации из федерального бюджета в сумме 360543 млн. рублей, с оборотной кассовой наличностью 6121,0 млн. рублей.

Фактическое поступление доходов составило 678480,0 млн. рублей, или 95,9%, из них дотация - 391712,0 млн. рублей, или 57,5 % от общей суммы доходов.

Поступление в бюджет собственных доходов за 1997 год составило 286065,0 млн. рублей при плане 345000,0 млн. рублей, или меньше на 58935,0 млн. рублей (17,1 процента). Недопоступление доходов сложилось, в основном, по 5 источникам на общую сумму 71484,0 млн. рублей, из них по налогам: на прибыль - 18713,0 млн. рублей, на имущество предприятий - 25466,0 млн. рублей, на добавленную стоимость - 22221,0 млн. рублей, на имущество физических лиц - 1309,0 млн. рублей, налогам от фонда оплаты труда - 3775,0 млн. рублей, и другим.

Доходная часть бюджета города сформировалась за счет проведения взаимозачетов на общую сумму 225212,0 млн. рублей, или 78,7 % собственных доходов, в том числе по налогам: на добавленную стоимость - 43,0%, на прибыль - 18,0%, прочим налогам, сборам и пошлинам - 4,0 процента. В результате денежных взаимозачетов с федеральным бюджетом поступило дотации на сумму 225212,0 млн. рублей, или 57,5 % от общей суммы поступившей дотации.

Общее поступление собственных доходов увеличилось по сравнению с 1996 годом на 100640,0 млн. рублей (141,2%). Самая большая сумма поступлений приходилась на IV квартал - 82717,0 млн. рублей. При этом внутри квартала налоги поступали неравномерно. Так, в октябре 1997 года поступило 29,0%, в ноябре 1997 года - 36,0%, а в декабре 1997 года - 35,0% от общего поступления. Данная ситуация обусловлена проведением внутренних взаимозачетов и неравномерностью платежей в бюджет основных налогоплательщиков градообразующих предприятий.

Уточненные назначения на год по расходам составили 707543,0 млн. рублей, исполнено за год 683201,0 млн. рублей, или 96,5 процента. Путем взаимозачетов произведено расходов на 361945 млн. рублей, или 53% от общей суммы расходов.

Наибольшие расходы из городского бюджета приходятся на жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, транспорт и связь. Плановые назначения на 1997 год по вышеуказанным отраслям составили 551939,0 млн.

рублей, исполнено 579504,0 млн. рублей (105,0%), в том числе по основным статьям соответственно: на жилищно-коммунальное хозяйство - 297162,0 и 273452,0 млн. рублей (92,0%); образование - 146849,0 и 154122,0 млн. рублей (104,9%); здравоохранение и физическая культура - 55754,0 и 68870,0 млн. рублей (123,5); транспорт и связь - 30175,0 и 53545,0 млн. рублей (177,4%); правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности - 21999,0 и 29515,0 млн. рублей (134,2%). Всего перерасход бюджетных средств составил 52885,0 млн. рублей.

Ввиду отсутствия средств в бюджете города недофинансирование по ЖКХ за 1997 год составило 23710,0 млн. рублей (8,0%), по сельскому хозяйству - 1368,0 млн. рублей (42,5%), по социальной политике - 4915,0 млн. рублей (15,0%), по прочим расходам - 33484,0 млн. рублей (65,9 процента). Кредиторская задолженность на 1 января 1998 года составила 11266 млн. рублей.

Городской бюджет на 1998 год утвержден решением городского Совета от 24 декабря 1997 года № 8-115-р "Об утверждении городского бюджета на 1998 год" по доходам в сумме 334065,0 тыс. рублей, планируемой дотации - 371051,0 тыс. рублей и расходам в сумме 705116,0 тыс. рублей.

В I квартале 1998 года в бюджет города поступило 113673,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 52665,0 тыс. рублей, или 46,3 % и дотация из федерального бюджета - 61000,0 тыс. рублей, или 53,7 процента. Основная доля поступлений собственных доходов приходится на налог на добавленную стоимость - 29,5 %, подоходный налог с физических лиц - 28,6%, налог на имущество - 12,3 процента. В результате проведения взаимозачетов в доходную часть бюджета города поступило 21022,0 тыс. рублей, или 39,9% от общей суммы собственных доходов. Плановые назначения по налогам на прибыль исполнены на 56,6%, на добавленную стоимость - 65,5%, по подоходному налогу с физических лиц - 94,7 процента.

Уточненные назначения за I квартал 1998 года по расходам составили 150186 тыс. рублей, исполнено - 135760,0 тыс. рублей, или 90,3 процента, из них проведено взаимозачетами - 21021 тыс. рублей, или 15,5% от общей суммы расходов. Кредиторская задолженность бюджетных учреждений на 1 апреля 1998 года составила 2861 тыс. рублей.

Роспись доходов и расходов бюджета города на 1997 и 1998 годы составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

В 1997 году из федерального бюджета получена дотация в сумме 391712,0 млн. рублей, или 99,5% от предусмотренной Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1997 год", из них перечислено платежными поручениями ГУФК Минфина России - 166500,0 млн. рублей, а на 225212,0 млн. рублей (57,5%) были проведены взаимозачеты.

Перечисление дотации производилось Минфином России непланово и непропорционально. В

1997 году денежные средства перечислялись в марте - 2,0 млн. рублей, августе - 7,0 млн. рублей, сентябре - 5,0 млн. рублей, ноябре - 3,8 млн. рублей и декабре - 5,6 млн. рублей.

В соответствии со статьей 48 вышеуказанного закона, "Временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год" от 17 сентября 1996 года, с изменениями от 22 января 1997 года и приказами Минфина России городским финансовым управлением проведены в январе 1998 года заключительными оборотами взаимозачеты в счет дотации из федерального бюджета на общую сумму 18610,0 тыс. рублей.

За I квартал 1998 года из 77920,0 тыс. рублей дотации поступило 61000,0 тыс. рублей, или 78,3% от предусмотренной на квартал суммы.

Основными градообразующими предприятиями города являются горно-химический комбинат (ГХК), научно-производственное объединение прикладной механики (НПО ПМ) и строительно-производственное акционерное общество "Сибхимстрой" (СПАО СХС). Сумма задолженности предприятий в городской бюджет на 1 мая 1998 года составила по платежам и по пени соответственно: ГХК - 68542,0 тыс. рублей и 25130,0 тыс. рублей; НПО ПМ - 85632,0 тыс. рублей и 48688,0 тыс. рублей; СПАО СХС - 73915,0 тыс. рублей и 17249,0 тыс. рублей. Данные предприятия имеют большую задолженность в Пенсионный фонд. Так, НПО ПМ на 1 мая 1998 года задолжал в данный фонд по платежам 67726,0 тыс. рублей, по пени - 47954,0 тыс. рублей, СПАО СХС соответственно - 55803,0 и 49104, химкомбинат - 17097,0 и 16582,0 тыс. рублей.

На улучшение производственной деятельности градообразующих предприятий существенно может повлиять своевременное и полное финансирование из федерального бюджета. На 3 июня 1998 года задолженность федерального бюджета НПО ПМ составила 195548,4 тыс. рублей, горно-химическому комбинату - 209974,0 тыс. рублей.

Заказчиком-застройщиком по бюджетным ассигнованиям, выделенным Минфином России администрации ЗАТО г. Железнодорожск, является Управление капитального строительства администрации города, генеральным подрядчиком по объектам внутрипостроечного титульного списка на капитальное строительство - СПАО СХС.

В городе большой объем незавершенного строительства объектов социальной сферы и здравоохранения, переданных основными градообразующими предприятиями, которые продолжает строить УКС города. Лимиты финансирования не соответствуют планируемым объемам финансирования строек.

В 1997 году при лимитах капитальных вложений 25797,6 млн. рублей фактический расход составил 25292,2 млн. рублей, или 98,0 процента, в том числе капитальных вложений на жилищное строительство 13317,6 млн. рублей и 15275,3 млн. рублей, или

114,7 процента, по объектам образования и культуры - 9600,0 млн. рублей и 6898,0 млн. рублей, или 71,9% соответственно.

В I квартале 1998 года плановые назначения расходов на жилищное строительство составили 14560,0 тыс. рублей, фактическое освоение составило 3730,0 тыс. рублей, или 25,6 процентов. На строительство объектов образования и культуры плановые назначения составили 14780,0 тыс. рублей, освоено 1710,0 тыс. рублей, или 11,6%, здравоохранения - 35410,0 тыс. рублей и 5790,0 тыс. рублей, или 16,35 процентов, коммунального строительства - 5120,0 и 140,0 тыс. рублей, или 2,7 процента соответственно. Всего по УКС администрации города при плановых назначениях 35410,0 тыс. рублей освоение составило 5790,0 тыс. рублей, или 16,4 процента.

В муниципальной собственности города находятся переданные ГХК жилые дома общей площадью 457584,6 кв. м, 56 школ и детских дошкольных учреждений, 8 спортивных сооружений, 11 учреждений культуры. Протяженность уличной теплосети в 2-хтрубном исполнении составляет 139,4 км. На тепловых сетях имеется 8 бойлерных и подкачивающих станций. Ежегодно капитально ремонтируется около 2,5 км теплосетей.

Источником теплоснабжения города является атомная теплоэлектростанция ГХК. Тепловая нагрузка на город необходима 380 Гкал/час. Дефицит тепла составляет 240 Гкал/час. Планируется закрытие АЭС в 2000 году.

Протяженность водопроводных сетей 177,7 км, износ которых более 50 процентов. Капитально ремонтируется ежегодно 1,2 - 2,5 км. Водоснабжение города осуществляется из подземного водоисточника через 26 скважин, 13 из которых отработали более 3 нормативных сроков (12 лет).

Передача вышеперечисленных объектов в муниципальную собственность производилась с 1983 по 1996 годы. В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235, все объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность переданы. Необходимая техническая документация и акты приема передачи оформлены в установленном порядке.

В бюджет города поступило доходов от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности в 1997 году - 500,3 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 212,0 тыс. рублей, арендной платы от приватизированных предприятий, закрепленных в государственной и муниципальной собственности, в 1997 году - 556,4 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 437,0 тыс. рублей.

В течение 1997 года и I квартала 1998 года решениями городского Совета предоставлялись льготы по платежам в бюджет города юридическим и физическим лицам. Решением городского Совета от 27 фев-

раля 1997 года № 2-4р "О передаче полномочий по отдельным вопросам городским Советом администрации города" администрации города переданы полномочия по решению вопросов, связанных с предоставлением льгот по уплате платежей физическими лицами в городской бюджет. Данное решение подписано председателем городского Совета С. С. Ворониковым, который одновременно являлся главой администрации города.

Решением городского Совета от 24 апреля 1997 года №3-38р "Об освобождении от уплаты местных налогов в городской бюджет" с 1 января 1997 года от уплаты местных налогов и сборов освобождены городские органы по управлению муниципальным имуществом.

Потери бюджета города в связи с предоставлением налоговых льгот и освобождений составили 34,4 млн. рублей, в том числе в 1997 году - 28,7 млн. рублей и за I квартал 1998 года - 5,7 тыс. рублей.

На налоговом учете в госналогинспекции по городу состоит 61 филиал юридических лиц, расположенных на территории ЗАТО, но не уплачивающих налог на прибыль в городской бюджет.

На 1 января 1998 года недоимки по платежам в бюджет и отсроченным платежам, связанным с поддержкой финансирования из федерального бюджета выполненного государственного оборонного заказа, составили 7756,0 млн. рублей и 179,8 млн. рублей соответственно. За I квартал 1998 года погашена недоимка на сумму 8,8 млн. рублей. На 1 апреля 1998 года количество предприятий недоимщиков составило 189.

Проверена работа Комитета по земельным ресурсам и землеустройству, который осуществляет свою деятельность в пределах ЗАТО - г. Железнодорожск в соответствии с "Положением о Государственном комитете по земельной реформе и его органах на местах", утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 июня 1991 года № 320 и "Положением о Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству", утвержденным Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 02 февраля 1993 года № 91. За 1997 год за счет средств, поступающих в городской бюджет от оплаты за землю, при плане 3154,0 млн. рублей получено 3117,0 млн. рублей (98,8%).

Администрацией города за счет временно свободных бюджетных средств выделялись беспроцентные ссуды предприятиям, организациям и учреждениям города, финансируемым из федерального и краевого бюджетов, в основном на выплату заработной платы и денежного довольствия. В 1997 году выдано 11 организациям 5500,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 1998 года не возвращено ссуд на сумму 800,0 млн. рублей. В I квартале 1998 года 2 организациям выдано 3000,0 тыс. рублей, на день проверки не возвращено 2300,0 тыс. рублей.

В 1997 году и I квартале 1998 года выдавались беспроцентные ссуды поселковой администрации - 960,0 млн. рублей, в/ч 3377 - 400,0 млн. рублей, общепиту - 7000 млн. рублей, МП "Горпищекombинат" - 3000,0 млн. рублей, ОВД - 220,0 млн. рублей, МП "Белоснежка" (прачечная) - 170,0 млн. рублей; в I квартале 1998 года "Красмашзаводу" (г. Красноярск) - 2000,0 тыс. рублей.

Для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы администрация города использовала кредиты банков по ставкам от 30 до 43 процентов годовых: в 1997 году - 36499,0 млн. рублей, в январе 1998 года - 5,0 млн. рублей. За пользование кредитами банкам уплачено 783,0 млн. рублей и 0,6 млн. рублей соответственно.

Должностные оклады работникам администрации города установлены в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 4249-1/1042 "Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной власти" с последующей индексацией окладов в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации.

Премирование работников администрации города производилось на основании совместного распоряжения председателя городского Совета народных депутатов и главы администрации города от 19 февраля 1993 года №4/98, которым установлено ежемесячное премирование в размере 50% должностного оклада, или 6 должностных окладов в год.

На основании постановления администрации Красноярского края от 14 июля 1997 года № 388-п "Об индексации оплаты труда работников органов исполнительной власти края" было принято аналогичное постановление администрации г. Железнодорожска от 18 августа 1997 года №683, согласно которому производится премирование работников органов местного самоуправления в размере 7 должностных окладов в год и выплата материальной помощи в размере 2 должностных окладов в год с учетом установленных надбавок за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим в работе, за выслугу лет, в также районных коэффициентов и территориальных процентных надбавок. В связи с этим допущено превышение фонда заработной платы в 1997 году на 907,0 млн. рублей, в I квартале 1998 года на 389,7 тыс. рублей.

Заработная плата работникам бюджетной сферы города выплачивалась своевременно. На 1 июня 1998 года задолженности по заработной плате нет.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года №1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" администрация города производила выплату денежной компенсации гражданам либо предоставляла им жилье по новому месту жительства при выезде из ЗАТО.

На начало 1998 года зарегистрировано 92 заявления граждан, желающих выехать из ЗАТО, отселена 21 семья. На строительство квартир за пределами ЗАТО израсходовано в 1997 году 15948,9 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 210 тыс. рублей, оплачено за проезд и провоз багажа 14,8 млн. рублей и 352,0 тыс. рублей, компенсация за сданное жилье составила 683,6 млн. рублей и 210,0 тыс. рублей соответственно. За I квартал 1998 года зарегистрировано по вопросам отселения 49 заявлений граждан, отселено 11 семей.

Централизованная бухгалтерия городского управления образования (ГУО) обслуживает 73 учреждения, общее число работающих 4340 человек. На 1997 год ГУО представило заявку на содержание сферы образования на сумму 160000,0 млн. рублей. Утверждено в городском бюджете 151700,0 млн. рублей. Фактически профинансированы расходы на сумму 145100,0 млн. рублей, или 96,0 процентов. Кредиторская задолженность на 1 января 1998 года составляла 5843,0 млн. рублей, погашена 5 января 1998 года.

В I квартале 1998 года планировалось сметных ассигнований 39000,0 тыс. рублей, утверждено в городском бюджете - 37143,0 тыс. рублей. Фактически профинансировано 32827,0 тыс. рублей, или 88,0 процентов. На 1 июня 1998 года задолженности по статье "оплата труда" работников образовательных учреждений нет.

Выборочно проверены расходы на содержание городской администрации, а также законность образования и расходования внебюджетных фондов.

На содержание администрации города утверждены сметы расходов и предусмотрено в бюджете города на 1997 год 11466,0 млн. рублей, на 1998 год - 12629,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили в 1997 году - 10630,0 млн. рублей и в I квартале 1998 года - 3235,0 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда с начислениями - 67,7% и 65,7% соответственно.

Постановлением главы администрации г. Железнодорожска от 30 января 1996 года № 52 утверждено Положение о фонде непредвиденных расходов (резервного фонда) администрации ЗАТО г. Железнодорожска (с изменениями и дополнениями от 02 июля 1997 года № 4-ббр), в котором предусмотрено использование средств фонда на покрытие расходов по ликвидации последствий стихийных бедствий и неотложных расходов по поддержанию системы жизнеобеспечения. Фонд непредвиденных расходов формировался в объеме не более 1% доходной части городского бюджета и составлял в 1997 году - 7070,0 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 1305,0 тыс. рублей.

Выделение средств из указанного фонда осуществлялось на основании постановлений главы администрации города.

На цели, не предусмотренные Положением о фонде, было использовано в 1997 году 5995,5 млн.

рублей, из них 5036,0 млн. рублей - на приобретение основных и оборотных средств (пожарной автотехники, оборудования, транспортных средств, нефтепродуктов) для предприятий города, 484,0 млн. рублей - перечислено структурам, финансируемым из федерального бюджета (нотариальная контора, налоговая инспекция и УВД Красноярского края), 317,2 млн. рублей - на выплату премии и материальной помощи работникам бюджетной сферы и 155,3 млн. рублей выплачено бывшим работникам торгово-закупочной базы после ее ликвидации, в I квартале 1998 года 448,9 тыс. рублей - на выплату премий и материальной помощи.

V. Использование выделенной в 1997 году и I квартале 1998 года из федерального бюджета бюджету ЗАТО - поселку Солнечному Красноярского края дотации для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 года №3-р городу Ужур-4 присвоено официальное географическое название - поселок Солнечный как населенному пункту, расположенному в ЗАТО.

Бюджет поселка на 1997 год утвержден решением поселкового Совета депутатов по доходам и расходам в сумме 17409,0 млн. рублей с дотацией из федерального бюджета в сумме 14375,0 млн. рублей.

До утверждения бюджета на 1997 год финансирование расходов производилось в соответствии с постановлением главы администрации поселка в размере 1/12 суммы фактически произведенных расходов 1996 года с учетом индекса цен.

В соответствии с постановлениями главы администрации поселка произведено увеличение доходной и расходной части бюджета на 4088,0 млн. рублей, или на 23,5% от утвержденной суммы, из них 3002,3 млн. рублей - за счет проведения зачетов по налогу на прибыль и подоходному налогу с физических лиц.

Уточненный план доходов в сумме 21497,0 млн. рублей исполнен на 100 процентов. Дотация из федерального бюджета получена в полном объеме, в том числе 10063,0 млн. рублей перечислены платежными поручениями ГУФК Минфина России и 4312,0 млн. рублей проведены денежным зачетом с федеральным бюджетом. В общей сумме доходов бюджета поселка дотация составила 68,0 процента.

В бюджет поселка поступило налогов и других обязательных платежей 6663,0 млн. рублей, в том числе налог на прибыль - 3057,0 млн. рублей, или 45,8% от общей суммы поступлений и подоходный налог с физических лиц - 1684,0 млн. рублей, или 25,3 процента.

Уточненные назначения по расходам исполнены за год на 97,8% (21026,0 млн. рублей). Недофинансированы плановые расходы на образование - на 3,3%, культуру - на 34,3% и здравоохранение - на 1,8 процента. Основной причиной недофинансирования

расходов бюджета явилось непропорциональное и несвоевременное поступление дотации из федерального бюджета. Превышение доходов бюджета поселка над расходами составило 471,0 млн. рублей.

На 1 января 1997 года свободный остаток бюджетных средств составил 708,0 млн. рублей и в соответствии с решением поселкового Совета депутатов от 23 декабря 1997 года №10-Д был направлен на финансирование плановых расходов бюджета поселка в сумме 358,0 млн. рублей и на выплату материальной помощи работникам администрации поселка, муниципальных предприятий и учреждений в сумме 350,0 млн. рублей.

Отчет об исполнении бюджета поселка за 1997 год на день окончания проверки не рассмотрен и не утвержден Советом депутатов поселка.

На 1 января 1998 года свободный остаток бюджетных средств составил 812,0 тыс. рублей. Согласно распоряжению главы администрации в связи с не поступлением в январе дотации из федерального бюджета средства свободного остатка в сумме 770,0 тыс. рублей были временно направлены на финансирование защищенных статей бюджета.

Бюджет поселка на 1998 год утвержден решением поселкового Совета депутатов "Об утверждении бюджета ЗАТО поселок Солнечный Красноярского края на 1998 год" по доходам в сумме 18125,0 тыс. рублей, расходам - в сумме 20014,0 тыс. рублей и дотации из федерального бюджета - в сумме 15225,0 тыс. рублей, или 84% от общей суммы доходов. Дефицит бюджета в сумме 1889,0 тыс. рублей сложился в связи с изменением порядка начисления и выплаты ежемесячного пособия на детей. Для решения вопроса возмещения незапланированных расходов главой администрации поселка в Минфин России были направлены письма от 21 ноября 1997 года №875, от 6 февраля №109, 2 марта №240 и 24 апреля 1998 года №417 о выделении дополнительной суммы дотации из федерального бюджета для выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. Однако до настоящего времени решение по данному вопросу Минфином России не принято.

В I квартале 1998 года план по доходам бюджета поселка исполнен на 20%, в том числе по собственным доходам - на 30,3%, из них подоходный налог с физических лиц - 476,0 тыс. рублей, или 61,1%, и по дотации - на 18,4%. Годовые назначения по расходам исполнены на 18,6 процента.

Роспись доходов и расходов бюджета на 1997 и 1998 годы составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

Финансирование защищенных статей бюджета поселка осуществлялось в 1997 году в полном объеме. Задолженность по выплате ежемесячного пособия на детей на 1 мая 1998 года составила 472,0 тыс. рублей.

В проверенном периоде Минфином России перечисление дотации производилось непланомерно и

несвоевременно. Так, в 1997 году в январе, мае и сентябре перечисление денежных средств не производилось, в феврале перечислено 6,3% к годовой сумме, в марте - 0,8%, в апреле - 8,9%, в августе - 7,7%, в октябре - 5,6%, в декабре - 33,9 процента. В 1998 году в январе и феврале перечислено по 6,6%, в марте - 5,3% к сумме, утвержденной на год.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года №1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" и главы администрации поселка от 29 декабря 1995 года №504 утверждено "Положение о выплате денежной компенсации гражданам за сданное жилье, выезжающим из ЗАТО - поселка Солнечный".

В бюджете поселка по статье "Отселение" предусмотрено в 1997 году 4517,0 млн. рублей, профинансированы расходы на сумму 4516,0 млн. рублей, или 99,9%, и в 1998 году - 1441,0 тыс. рублей; в I квартале с.г. расходы не производились.

На 1 января 1997 года зарегистрировано 84 заявления граждан, желающих выехать из ЗАТО. Размер выплаченной компенсации за сданные квартиры в 1997 году составил 201,4 млн. рублей. На оплату проезда и провоз багажа израсходовано 2,7 млн. рублей. На 1 января 1998 года на учете состояло 110 граждан, желающих выехать из поселка.

В 1996 году в счет плановой дотации проведен денежный зачет между Минфином России, АООТ "Разрез Березовский-1" и администрацией поселка на сумму 4000,0 млн. рублей, в результате которого за полученный и реализованный уголь АОЗТ ФПК "Вельво", с которым администрация поселка заключила договор, должно было поставить администрации ЗАТО автомобили, мебель, компьютеры, аппаратуру, сетевое оборудование и выделить 15 квартир. Однако АОЗТ ФПК "Вельво" свои обязательства по договору до настоящего времени не выполнило.

В 1997 году в счет плановой дотации бюджету ЗАТО проведен денежный зачет на сумму 4312,0 млн. рублей между Минфином России, администрацией поселка и предприятиями-недоимщиками по платежам в федеральный бюджет, поставщиками продукции и услуг для нужд администрации поселка по участию в долевом строительстве жилого дома в городе Королеве Московской области с ЗАО "ИНВИС-Восход". Согласно графику передачи жилья ЗАО "ИНВИС-Восход" администрации поселка в I квартале 1998 года должно быть передано - 340 кв. метров и в III квартале - 780 кв. метров. На 1 июня 1998 года передача жилья не проведена.

Границы ЗАТО - поселок Солнечный Красноярского края согласованы в соответствии с постановлениями главы администрации края от 7 декабря 1993 года №533-П и Законодательного собрания края от 29 марта 1995 года №5-115П. О передаче земель для образования ЗАТО поселка Солнечного издано постановление главы администрации Ужурского района от 28 ноября 1997 года №552. Разработан

проект установления границ ЗАТО, согласованных со смежными землепользователями. В границах ЗАТО нет земель сельскохозяйственного назначения, садоводческие товарищества не создавались. Институтом "ВостсибНИИГипрозем" города Красноярска проведена инвентаризация земель.

Вместе с тем до настоящего времени Правительством Российской Федерации не утверждены границы ЗАТО, передача государственной земли в муниципальную собственность не произведена.

Распоряжением главы администрации поселка от 20 апреля 1998 года утвержден Перечень объектов жилого фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения войсковой части 12434, передаваемых в муниципальную собственность. Аналогичный Перечень войсковой части 26395 утвержден и согласован в установленном порядке. Объекты планируются к передаче в 1999 году. На 1 июня 1998 года акты приема-передачи объектов по указанным перечням не оформлены.

По данным КЭЧ гарнизона, 22 жилых дома имеют фактический износ более 30%, а их инженерные сети - более 90%, 3 жилых дома из бруса, в которых проживает 48 семей, находятся в аварийном состоянии (износ более 70 процентов), их восстановление экономически нецелесообразно. Требуют капитального ремонта 5 из 7 казарм личного состава, котельная, трубопроводы, очистные сооружения и 12,3 км кабельных линий, в рабочем состоянии находятся 5 скважин водозабора из 10. Ориентировочная сметная стоимость работ для ремонта жилого и казарменного фонда, административных зданий и технологического оборудования инженерных сетей первой очереди 1998 года составляет 6820,0 тыс. рублей, сметная стоимость работ второй очереди до 2000 года - 21539,0 тыс. рублей.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации поселка, учреждений и организаций образования, капитальные вложения, а также законность образования и расходования средств фонда социальной защиты населения поселка и внебюджетного фонда.

Централизованная бухгалтерия администрации поселка финансирует 6 учреждений и организаций, в том числе 2 общеобразовательные школы, школу искусств и больницу.

На содержание администрации города утверждены сметы расходов и предусмотрено в уточненном бюджете поселка на 1997 год 1837,0 млн. рублей, на 1998 год - 927,8 тыс. рублей. Фактические расходы составили в 1997 году - 1823,0 млн. рублей (99,2%) и за I квартал 1998 года - 193,5 тыс. рублей (20,9%), из них расходы на заработную плату с начислениями - 27,2% и 72,2%, соответственно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 года №1363 "О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти" поселок отнесен к V

группе. В соответствии с постановлением администрации Красноярского края от 14 июля 1997 года №388-п разработано Положение о премировании работников администрации и централизованной бухгалтерии поселка, в котором установлена выплата премий из расчета 7 месячных окладов в год и материальной помощи при уходе работников в очередной отпуск в размере 2 месячных должностных окладов.

Проверкой расходования денежных средств на выплату процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) работников администрации поселка нарушений не выявлено.

Общее число работающих в сфере образования - 211 человек, число детей на 1 апреля 1998 года - 3072, в том числе 1334 дошкольника и 1738 учащихся школ. В соответствии с утвержденными сметами расходов плановые назначения по статье "Образование" составили в 1997 году 8516,0 млн. рублей (исполнены на 96,7%) и в 1998 году - 6178,8 тыс. рублей (исполнены на 27,7 процента).

В 1997 году и I квартале 1998 года заработная плата работникам бюджетной сферы поселка выплачивалась своевременно. На 1 июня 1998 года задолженности по выплате заработной платы нет. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с учетом начислений в общем объеме бюджета поселка составили за 1997 год - 21,8% (4593,0 млн. рублей), за I квартал 1998 года - 29,1% (1085,0 тыс. рублей).

В 1997 году согласно проектно-сметной документации и утвержденным титульным спискам построено два гаража для администрации поселка и школы №2 на сумму 2669,0 млн. рублей, произведен капитальный ремонт школы №1, горбольницы №2 и дорог на сумму 2094,0 млн. рублей (план - 2116,0 млн. рублей). Всего освоено капвложений на 4763,0 млн. рублей, или 99,1% от годового плана.

Постановлениями главы администрации утверждены положения о фондах социальной защиты населения поселка и внебюджетного. Положениями определены источники формирования и порядок расходования средств фондов. Объем фонда социальной защиты населения поселка в 1997 году составил 183,4 млн. рублей и в I квартале 1998 года - 112,8 тыс. рублей, внебюджетного фонда - 27,2 млн. рублей, в I квартале 1998 года поступлений не было. При проверке расходования средств фондов нарушений не выявлено.

В нарушение действующего законодательства распоряжением главы администрации поселка от 11 июля 1997 года №65 с 1 июля 1997 года к установленным нормам выплат суточных денег (22 тыс. рублей) при служебных командировках в город Москву дополнительно выплачивалось 45,0 тыс. рублей в сутки. В проверенном периоде работникам администрации ЗАТО выплачено сверх установленных норм с учетом подоходного налога 3524,4 рублей. Вышеуказанное распоряжение отменено в период

проверки распоряжением главы администрации ЗАТО от 3 июня с. г. №75.

Администрация поселка произвела оплату за предоставленные войсковыми частями 12089 и 33041 автоуслуги наличными деньгами в 1997 году на сумму 22,6 млн. рублей и в 1998 году - 7,6 тыс. рублей, которые в войсковых частях оприходованы.

В 1997 и 1998 годах постановлениями главы администрации поселка предоставлены отсрочки и льготы по уплате местных налогов 10 физическим лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью. ПК "Мясокомбинат Ужурский", аптека №286 и АО "Шарыповский хлеб" освобождены от уплаты сбора за право торговли. Потери бюджета поселка в связи с предоставлением отсрочек и льгот по уплате местных налогов и сборов составили 10,0 тыс. рублей.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась Государственной налоговой инспекцией по Ужурскому району (ГНИ). В результате документальных и камеральных проверок дополнительно начислено платежей в бюджет поселка за 1997 год 4377,2 млн. рублей, за I квартал 1998 года - 2586,0 тыс. рублей, из них взыскано за 1997 год 68,1 млн. рублей, за 1998 год - 11,8 тыс. рублей.

На 1 мая 1998 года общая сумма недоимки в бюджет поселка составляла 23326,0 тыс. рублей, из них по налогу на добавленную стоимость - 16248,0 тыс. рублей и по налогу на прибыль - 2328,0 тыс. рублей. Основным недоимщиком (98 % от общей суммы недоимки) по платежам в бюджет являлась войсковая часть 26395 (УИР-164), находящаяся на территории ЗАТО. Задолженность возникла в результате несвоевременного и неполного финансирования Министерством обороны Российской Федерации.

На налоговом учете в ГНИ состоят филиалы юридических лиц, расположенные на территории поселка и не уплачивающие налог на прибыль в поселковый бюджет в соответствии с действующим законодательством, - Ужурское отделение №2376 акционерного коммерческого Сбербанка Российской Федерации, ФООА "Электросвязь Ужурский РУС" и торговые точки ПК "Мясокомбинат Ужурский" и ООО "Эврика".

В проверенном периоде сумма выпадающих доходов бюджета ЗАТО только по ПК "Мясокомбинат Ужурский" составила по данным ГНИ 16,5 тыс. рублей.

Выводы

1. В декабре 1997 года Минфин России предоставил администрации края ссуду в сумме 250000,0 млн. рублей без заключения двухстороннего Соглашения с гарантией возврата ссуды. Соглашение было подписано заместителем Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко и губернато-

ром Красноярского края В. М. Зубовым только 23.04.98 года.

Минфином России не принимаются меры по своевременному погашению ссуд, предоставленных из федерального бюджета субъектам Российской Федерации. На момент проверки не погашена и не пролонгирована предоставленная администрации Красноярского края ссуда в сумме 138099,0 млн. рублей (срок погашения истек 01.10.97 г.).

При значительной задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы главное финансовое управление администрации Красноярского края допускало задержку перечисления средств получателям. Из поступившей в апреле 1996 года из федерального бюджета ссуды 15,0 млн. рублей в течение 6 месяцев оставались на счете краевого финансового управления "Средства на выплату заработной платы" и были перечислены получателю только 01.10.96 года.

В 1998 году 14000,0 млн. рублей (неденоминированных) было перечислено получателям с нарушением сроков, установленных Минфином России.

Администрацией края, администрациями городов и районов было допущено отвлечение средств, полученных из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на сумму 8064,0 млн. рублей и нецелевое использование средств на сумму 2409,9 млн. рублей, а также не принимались должные меры по сокращению задолженности по заработной плате за счет средств местных бюджетов.

Красноярскому краю были предоставлены из федерального бюджета ссуды в сумме 960200,0 млн. рублей, однако задолженность по заработной плате (без начислений) работникам бюджетной сферы с января 1996 года по апрель 1998 года возросла на 184305,0 млн. рублей, а по заработной плате с начислениями - на 999746,0 млн. рублей.

Несмотря на то, что расходы на заработную плату относятся к защищенным статьям бюджета и занимают в расходах незначительный удельный вес (в консолидированном бюджете края в 1996г. - 20,5%, в 1997 г. - 21,5%, в 1998г. - 12,6%, в краевом бюджете соответственно - 8,5%, 10,0% и 3,8%), их финансирование осуществлялось не в полном объеме, в то время как расходы на физкультуру и спорт, капитальные вложения, прочие расходы были профинансированы сверх плана.

2. Применяемая безденежная форма финансирования государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по схеме МПС России приводит к нецелевому использованию средств. Средства в размере 70000,0 млн. рублей, которые предназначались для северных территорий, были зачислены на счета Пенсионного фонда МПС России в июле 1997 года, а оплата перевозок грузов транспортными контрактами МПС России началась только в декабре 1997 года, после окончания навигации.

Администрации Красноярского края была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 70000,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва. На основании решения Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнова от 14.01.98 года Главным управлением федерального казначейства по итогам 1997 года произведен зачет непогашенных бюджетных ссуд в сумме 70000,0 млн. рублей в счет не перечисленных краю ассигнований, предусмотренных Федеральным Законом "О федеральном бюджете на 1997 год" от 26.02.97 № 29-ФЗ на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Администрации северных районов, получившие ссуду, возвратили ее в краевой бюджет в сумме 1579,7 млн. рублей. Средства в размере 68420,3 млн. рублей не возвращены.

Существующий Порядок финансирования расходов по досрочному завозу продукции в районы Крайнего Севера из федерального бюджета в 1998 году нуждается в существенных доработках. Грузополучатели северных районов (ЖКХ, предприятия социальной сферы) не имеют собственных оборотных средств на осуществление завоза продукции, следовательно, у них нет и фактически произведенных собственных расходов по транспортировке. Расчетные счета грузополучателей заблокированы многомиллионными картотеками. Таким образом, перечисление денежных средств на расчетные счета (как это предполагалось в Порядке 1996-1997 года) становится невозможным.

В нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" на основании письменного разрешения Министерства финансов Российской Федерации, направленного в адрес Управления федерального казначейства по Красноярскому краю и подписанного заместителем начальника Главного управления федерального казначейства С. Н. Новиковым и заместителем руководителя Департамента территориальных бюджетов Н. И. Гудымой, из бюджетной ссуды на кассовый разрыв по закупке и доставке продукции (товаров) на Север 50,0 млн. рублей было использовано на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, т. е. не по целевому назначению.

3. В 1997 году и I квартале 1998 года Минфином России были оформлены уведомления по взаимным расчетам федерального бюджета с бюджетом Красноярского края на финансирование расходов по содержанию объектов, переданных в муниципальную собственность, на сумму 282814,0 млн. рублей. На всю сумму были проведены взаимозачеты, денежные средства не перечислялись.

4. В 1997 году администрация города Железнодорожска допустила перерасход средств бюджета города на сумму 52885,0 млн. рублей. Недофинансированы расходы по ЖКХ - 23710,0 млн. рублей, сельскому хозяйству - 1368,0 млн. рублей, социальной поли-

тике - 4905,0 млн. рублей и прочим расходам - 33494,0 млн. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 1998 года составила 11266,0 млн. рублей.

По итогам I квартала 1998 года в бюджет города поступило 113673,0 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 52665,0 тыс. рублей (46,3%). Кредиторская задолженность бюджетных учреждений на 1 апреля 1998 года составила 2861,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета за проверяемый период поступило дотации на сумму 227500,0 тыс. рублей при плане 462223,0 тыс. рублей, или 49,2 процента. Перечисление дотации производилось непланомерно и непропорционально. Поступление налогов за I квартал 1998 года снизилось на 19,1%.

В 1997 году при плановых назначениях капитальных вложений 25797,6 млн. рублей фактический расход составил 25292,2 млн. рублей, или 98,0 процента, в том числе капитальных вложений на жилищное строительство 13317,6 млн. рублей и 15275,3 млн. рублей, или 114,7 процента, по объектам образования и культуры - 9600,0 млн. рублей и 6898,0 млн. рублей, или 71,9%, соответственно.

В 1997 году и I квартале 1998 года решениями городского Совета предоставлялись льготы по платежам в городской бюджет юридическим и физическим лицам. Потери бюджета города в связи с этим составили в 1997 году 28,7 млн. рублей, за I квартал 1998 года - 5,7 тыс. рублей.

На налоговом учете в Госналогинспекции по городу состоит 61 филиал юридических лиц, которые не уплачивают налог на прибыль в городской бюджет в нарушение действующего законодательства.

На 1 января 1998 года недоимка по платежам в бюджет и недоимка с отсроченными платежами в связи с задержкой финансирования из федерального бюджета за выполненный государственный оборонный заказ составили 7756,0 млн. рублей и 179,8 млн. рублей соответственно. За I квартал 1998 года погашена недоимка на сумму 8,8 млн. рублей. На 1 апреля 1998 года количество предприятий недоимщиков составило 189.

Администрацией города предоставлялись беспроцентные ссуды предприятиям города, финансируемым из федерального и краевого бюджетов. В 1997 году выдано 11 организациям 5500,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 1998 года не возвращено ссуд на сумму 800,0 млн. рублей. В I квартале 1998 года 2 организациям выдано 3000,0 тыс. рублей, на день проверки не возвращено 2300,0 тыс. рублей.

Для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы администрация города использовала кредиты банков в 1997 году на сумму 36499,0 млн. рублей, в январе 1998 года - 5,0 млн. рублей, за пользование которыми уплачено 783,0 млн. рублей и 0,6 млн. рублей соответственно.

Превышение фонда заработной платы составило в 1997 году 907,0 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 389,7 тыс. рублей.

Произведены нецелевые расходы фонда непредвиденных расходов в 1997 году на сумму 5995,5 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 448,9 тыс. рублей.

5. На 1 июля 1998 года отчет об исполнении бюджета поселка за 1997 год не рассмотрен и не утвержден Советом депутатов поселка.

Минфином России не решен вопрос о выделении дополнительных ассигнований из федерального бюджета в сумме 1889 тыс. рублей для возмещения незапланированных расходов, связанных с выплатой государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Минфином России перечисление дотации производилось непланомерно и несвоевременно.

В 1996 году в счет плановой дотации проведен денежный зачет между Минфином России, АООТ "Разрез Березовский-1" и администрацией поселка на сумму 4000,0 млн. рублей, в результате которого за полученный и реализованный уголь АОЗТ ФПК "Вельво", с которым администрация поселка заключила договор, должно было поставить администрации ЗАТО автомобили, мебель, компьютеры, аппаратуру, сетевое оборудование и выделить 15 квартир. Однако АОЗТ ФПК "Вельво" свои обязательства по договору до настоящего времени не выполнило.

В 1997 году в счет плановой дотации бюджету ЗАТО проведен денежный зачет на сумму 4312,0 млн. рублей между Минфином России, администрацией поселка и предприятиями-недоимщиками по платежам в федеральный бюджет, поставщиками продукции и услуг для нужд администрации поселка по участию в долевом строительстве жилого дома в городе Королеве Московской области с ЗАО "ИНВИС-Восход". Согласно графику передачи жилья ЗАО "ИНВИС-Восход" администрации поселка в I квартале 1998 года должно быть передано - 340 кв. метров и в III квартале - 780 кв. метров. На 1 июня 1998 года передача жилья не проведена.

До настоящего времени Правительством Российской Федерации не утверждены границы ЗАТО, администрация поселка право собственности на землю не имеет, передача государственной земли в муниципальную собственность не произведена.

На 1 июня с. г. не переданы в муниципальную собственность 3 детских сада, 29 жилых домов на 2428 кв. метров, школа на 1200 мест, холодильник, овощехранилище, дом культуры Российской Армии и здание штаба отдела капитального строительства войсковой части 33217. Акты приема-передачи по указанным объектам не оформлены.

Ориентировочная сметная стоимость работ для ремонта жилого и казарменного фонда, административных зданий и технологического оборудования инженерных сетей первой очереди в 1998 году составляет 6820,0 тыс. рублей, второй очереди до 2000 года - 21539,0 тыс. рублей.

В нарушение требований действующего законодательства распоряжением главы администрации поселка к установленным нормам выплат суточных денег (22 тыс. рублей) при служебных командировках в город Москву дополнительно выплачивалось 45,0 тыс. рублей в сутки. В проверенном периоде работникам администрации ЗАТО выплачено сверх установленных норм с учетом подоходного налога 3524,4 рублей.

Потери бюджета поселка в связи с предоставлением отсрочек и льгот по уплате местных налогов и сборов составили 10,0 тыс. рублей.

На 1 мая 1998 года сумма недоимки в бюджет поселка составляла 23326,0 тыс. рублей. Основной недоимщик - войсковая часть 26395.

На налоговом учете в ГНИ состоят филиалы юридических лиц, расположенные на территории поселка и не уплачивающие налог на прибыль в местный бюджет в соответствии с действующим законодательством. Сумма выпадающих доходов бюджета ЗАТО только по ПК "Мясокомбинат Ужурский" составила, по данным ГНИ, 16,5 тыс. рублей.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Исключить практику предоставления ссуд субъектам Российской Федерации без заключения двухсторонних соглашений с гарантией возврата и обеспечить контроль за своевременным погашением ссуд.

2. Обеспечить выделение средств на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год".

3. Исключить практику применения безденежных форм финансирования государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, так как действовавшая в 1997 году схема по перечислению из федерального бюджета средств для финансирования части расходов по доставке в 1997 году нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов железнодорожным транспортом и погашения задолженности предприятий железнодорожного транспорта по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации (МПС России) не способствовала своевременной оплате досрочного завоза продукции (товаров).

4. Рассмотреть вопрос об изменении порядка финансирования из федерального бюджета в 1998 году расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в части предоплаты транспортных расходов.

5. Принять меры по направлению средств, предоставленных администрации Красноярского края в виде бюджетной ссуды на кассовый разрыв, возник-

кающий в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 50,0 млн. рублей по целевому назначению.

6. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления из федерального бюджета ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональные фонды государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, до наступления навигации или во время навигации.

7. Принять меры к погашению задолженности федерального бюджета бюджету города Железнодорожского Красноярского края по дотации на финансирование расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, а также основным градообразующим предприятиям - горно-химическому комбинату и НПО прикладной механики.

8. Обеспечить равномерность и своевременность поступления дотации бюджетам ЗАТО - города Железнодорожского и поселка Солнечного.

9. Принять меры к погашению задолженности Минобороны России войсковым частям гарнизона, а также к возмещению бюджету ЗАТО дополнительных расходов по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

Министерству Российской Федерации по атомной энергии:

Принять меры к погашению задолженности федерального бюджета горно-химическому комбинату и кредиторской задолженности его бюджету города Железнодорожского.

Министерству обороны Российской Федерации:

Принять меры к погашению задолженности Министерства обороны Российской Федерации на содержание войсковых частей гарнизона, в том числе по возмещению бюджету ЗАТО расходов по выплате ежемесячных пособий на детей военнослужащих, и передаче в муниципальную собственность объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительством Российской Федерации от 7 марта 1995 года №235.

Министерству Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

Принять меры к выполнению требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1992 года №1627-р по землеустройству, инвентаризации земель и передаче земли в муниципальную собственность ЗАТО - поселок Солнечный.

Администрации Красноярского края:

1. Совместно с главами администраций районов и городов обеспечить погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетных учреждений.

2. Не допускать нецелевого использования средств, выделенных из федерального бюджета.

3. Обеспечить первоочередное финансирование защищенных статей бюджета. Не допускать отвлечения бюджетных средств на финансирование расходов, не предусмотренных в краевом бюджете.

4. Вопросы о вложении средств в акции и другие ценные бумаги рассматривать только при условии обеспечения финансирования плановых расходов.

5. Восстановить в федеральный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности средства, полученные в 1997 году в виде ссуды из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 68420,3 млн. рублей, которые были использованы на закупку продовольствия и нефтепродуктов, а не на компенсацию части транспортных расходов;

6. Направить средства, полученные в 1998 году из федерального бюджета в виде ссуды, выданной на кассовый разрыв, возникающий в связи с несовпадением сроков поступления средств в региональный фонд поддержки завоза грузов продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 50,0 млн. рублей по целевому назначению.

7. Не допускать предоставления ссуд заемщикам без надлежаще оформленных соглашений и договоров о залоге. Перечисление средств ссудозаемщикам производить только на специальные бюджетные счета.

8. Исключить практику оформления и выдачу ссудозаемщикам средств федерального бюджета, предназначенных на завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, без рассмотрения на заседании правления регионального (краевого) фонда финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

9. Провести сверку расчетов с фирмами, которые обеспечивают завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, и отразить ее результаты в бухгалтерском учете.

Администрации города Железнодорожского Красноярского края:

Принять меры к устранению недостатков указанных в акте, в том числе:

- к погашению задолженности учреждениям и организациям, подведомственным администрации

города, а также задолженности ГХК, НПО ПМ бюджету города;

- к зачислению в бюджет города налога на прибыль с филиалов юридических лиц, состоящих на налоговом учете в ГНИ ЗАТО г. Железногорска (61 филиал);

- совместно с Госналогслужбой разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджет.

Совместно с городским Советом депутатов пересмотреть перечень учреждений, предприятий и организаций, которым предоставлены льготы и отсрочки по уплате налогов, для сокращения потерь бюджета города.

Привести нормативные правовые акты администрации города о премировании работников администрации города в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Исключить использование средств фонда непредвиденных расходов на цели, не предусмотренные Положением о данном фонде.

Не допускать финансирования федеральных и краевых структур, предоставления им бюджетных ссуд. При выделении из бюджета города ссуд и оказании финансовой помощи предприятиям и организациям исходить из требований статьи 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" в части принятия исполнительным органом власти решений по этим вопросам только при условии обеспечения финансирования плановых расходов.

Администрации поселка Солнечного Красноярского края:

1. Совету депутатов поселка рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета ЗАТО за 1997 год.

2. Разработать и провести мероприятия:

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

- по взысканию недоимки по платежам в бюджет поселка;

- по возврату в бюджет ЗАТО 8312,0 млн. рублей, проведенных Минфином России денежными зачетами в декабре 1996 и 1997 годов между администрацией поселка, АОЗТ ФПК "Вельво" и ЗАО "Инвис-Восход". Материалы о невыполнении АОЗТ ФПК "Вельво" своих обязательств по договору с администрацией поселка направить в прокуратуру Красноярского края;

- по утверждению Правительством Российской Федерации границ ЗАТО и передаче государственной земли в муниципальную собственность, завершению работ по регистрации землепользователей и инвентаризации земель.

3. Принять меры к:

- передаче объектов жилого фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения войсковых частей 12434 и 26395 в муниципальную собственность;

- зачислению в поселковый бюджет налога на прибыль с филиалов юридических лиц, расположенных на территории ЗАТО.

4. Провести административное расследование о соответствии произведенных расходов на организацию и проведение официального приема делегации администрации края нормам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года №222. При превышении норм принять решение о возмещении бюджету поселка произведенных расходов в соответствии с действующим законодательством.

5. В дополнение к распоряжению главы администрации поселка от 15 января 1997 года №4 "Об учетной политике администрации на 1997 год" утвердить план счетов бухгалтерского учета, порядок контроля за хозяйственными операциями и периодичность внезапных ревизий кассы централизованной бухгалтерии.

6. Совместно с Советом депутатов поселка пересмотреть перечень физических лиц, которым предоставлены льготы и отсрочки по уплате налогов для сокращения потерь бюджета ЗАТО.

А. Г. АНДРЕЕВ