

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 ноября 2007 года № 50К (568) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Саха (Якутия), а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Саха (Якутия)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Саха (Якутия).

Направить информационное письмо Председателю Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, в Контрольный комитет Государственного Собрания Республики Саха (Якутия).

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Саха (Якутия), а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Саха (Якутия)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.8.1, 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Саха (Якутия); оценить эффективность межбюджетных отношений в Республике Саха (Якутия); проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Саха (Якутия); провести анализ эффективности и результативности внутреннего финансового контроля.

Предмет контроля

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Саха (Якутия) и внебюджетных средств, а также обеспечивающие реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Саха (Якутия).

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Саха (Якутия), Министерство финансов Республики Саха (Якутия), Министерство сельского хозяйства Республики Саха (Якутия), Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия), Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха

(Якутия), Контрольный комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), муниципальное образование городской округ «Якутск», ГУП Дирекция «Стройсельгазификация», ГУП «Объединенная дирекция строительства Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)», ГУП Финансовая агропромышленная компания «Туймаада».

Проверяемый период деятельности: 2006 год и истекший период 2007 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10 сентября по 5 октября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Республике Саха (Якутия), соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Республике Саха (Якутия) в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2004 года 124-З № 251-III «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)», Законом Республики Саха (Якутия) от 8 декабря 2005 года 289-З № 619-III «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2006 год» (далее - закон о бюджете) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), регулирующими бюджетные правоотношения.

В принятом Законе Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» статья 23 противоречит статье 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления расходов бюджета по целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов.

Первоначально закон о бюджете на 2006 год утвержден по доходам в сумме 44964666,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 48837135,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3872469,0 тыс. рублей, или 14 % объема доходов государственного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В процессе исполнения государственного бюджета в закон о бюджете 4 раза вносились изменения и дополнения, и бюджет был утвержден по доходам в сумме 48200287,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 52371143,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы государственного бюджета были увеличены на 3235621,0 тыс. рублей, или на 7,2 %, расходы - на 3534008,0 тыс. рублей, или на 7,2 % к первоначально утвержденному закону о бюджете. Объем средств федерального бюджета составил 18745122,0 тыс. рублей, или 38,8 % от объема доходов государственного бюджета. В доходы в полном объеме не включены средства федерального бюджета, поступившие в 2006 году в виде финансовой помощи, в сумме 266044,9 тыс. рублей, что согласно статье 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением принципов полноты отражения доходов и расходов бюджетов.

Дефицит государственного бюджета окончательно был утвержден в сумме 4170856,0 тыс. рублей, или 14,2 % объема доходов государственного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, увеличен на 298387,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная структура расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2006 год утверждена по главным распорядителям только по разделам и подразделам без установления целевых статей и видов расходов.

2. Исполнение доходной части бюджета Республики Саха (Якутия) за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы государственного бюджета за 2006 год исполнены в объеме 48382457,0 тыс. рублей, или на 100,4 % к утвержденным бюджетным назначениям и 106,6 % к доходам 2005 года. Увеличение общего объема доходов к уровню 2005 года сформировалось за счет увеличения объема финансовой помощи из федерального бюджета.

Консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия) за 2006 год по доходам исполнен в сумме 56028042,9 тыс. рублей, или на 100,7 % к плановым годовым назначениям (55641659,7 тыс. рублей).

Финансовая помощь из федерального бюджета в государственный бюджет поступила в сумме 18774231,2 тыс. рублей, или на 5394487,5 тыс. рублей больше, чем в 2005 году. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов государственного бюджета составил 38,8 процента.

Поступления в 2006 году налоговых и неналоговых доходов в государственный бюджет составили 29032124,0 тыс. рублей, или 101,2 % к годовым бюджетным назначениям, и по сравнению с 2005 годом, в связи со снижением поступлений от процентов, полученных по бюджетным кредитам, доходов от сдачи в аренду имущества и арендной платы, уменьшились на 438693,0 тыс. рублей.

В 2006 году налоговые доходы исполнены в сумме 18243940,0 тыс. рублей, или 101,2 %, и неналоговые доходы - в сумме 10753780,0 тыс. рублей, или 100,8 % к годовым назначениям.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений в государственный бюджет наибольший удельный вес составляют налоговые доходы - 62,9 %, из них: налог на прибыль предприятий и организаций - 23,9 %, налог на доходы физических лиц - 12,4 %, налоги на товары и услуги (акцизы) - 3,5 %, налоги на имущество - 10,2 %, налоги и сборы за пользование природными ресурсами - 12,9 процента.

В нарушение статей 32 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственном бюджете не отражены неналоговые доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)», в сумме 19776,4 тыс. рублей.

Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот по платежам в государственный бюджет составила 888155,6 тыс. рублей, в том числе: по налогу на имущество - 875173,9 тыс. рублей, налогу на прибыль - 27,0 тыс. рублей, транспортному налогу - 12954,7 тыс. рублей.

По данным УФНС России по Республике Саха (Якутия), общая задолженность налогоплательщиков по налогам и другим обязательным платежам перед бюджетами всех уровней составила 12323053,0 тыс. рублей, в том числе: по налогам и сборам - 6963363,0 тыс. рублей, или 56,5 %, по уплате налоговых санкций, пеней и штрафов - 5359690,0 тыс. рублей, или 43,5 процента.

По итогам 2006 года задолженность по налогам и сборам увеличилась на 737000,0 тыс. рублей, или на 11,8 %, задолженность по уплате пеней и санкций сократилась на 533900,0 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

Недоимка по налогам и сборам за 2006 год составила 3087228,0 тыс. рублей и по сравнению с началом года увеличилась на 160200,0 тыс. рублей, или на 5,5 процента.

За I полугодие 2007 года государственный бюджет по доходам исполнен в сумме 26269522,0 тыс. рублей, или на 53,1 % к годовым бюджетным назначениям.

Наибольший удельный вес в структуре доходной части государственного бюджета Республики Саха (Якутия) занимают безвозмездные перечисления из федерального бюджета - 45 %, налоговые доходы - 42,5 %, неналоговые доходы - 12,5 процента.

Задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней за I полугодие 2007 года составила 7086140,0 тыс. рублей, в том числе недоимка по налогам и сборам - 2886813,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2007 года консолидированный бюджет исполнен в сумме 30206482,9 тыс. рублей, или на 52,5 % от годовых назначений (57582288,0 тыс. рублей).

3. Исполнение бюджета Республики Саха (Якутия) по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) на 2006 год по расходам исполнен в сумме 53117849,8 тыс. рублей, или с превышением по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 746706,8 тыс. рублей без внесения изменений в закон о бюджете, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия) по расходам за 2006 год исполнен в сумме 60737071,2 тыс. рублей, или на 100,3 % к уточненным годовым плановым назначениям.

Межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета Республики занимали наибольший удельный вес - 38,8 %, расходы на национальную экономику - 15,8 %, на общегосударственные вопросы - 9,4 %, на образование - 9,4 %, на здравоохранение и спорт - 9,4 %, на социальную политику - 6,3 %, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность - 4,2 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 3,1 %, на культуру - 2,2 %, на охрану окружающей среды - 1,3 % и на национальную оборону - 0,1 процента.

Государственный бюджет на 2007 год с изменениями на 19 июня 2007 года по расходам утвержден в сумме 53092743,0 тыс. рублей. За I полугодие 2007 года расходы государственного бюджета Республики на 2007 год исполнены на сумму 26561799,2 тыс. рублей, или на 50,1 % от уточненных годовых плановых назначений.

Установлена несвоевременность и неритмичность финансирования при исполнении Минфином Республики государственного бюджета Республики на 2006 год. В I квартале расходы профинансированы в размере 20,6 % годовых объемов при плановых назначениях 25 %, во II квартале - 26,7 % при плановых назначениях 30 %, в III квартале - 23,5 % при плановых назначениях 23,4 %, в IV квартале - 29,2 % при плановых назначениях 21,6 % годовых объемов финансирования.

Минфином Республики профинансированы в сумме 1564,6 тыс. рублей расходы государственного бюджета на содержание государственного учреждения «Секретариат международной неправительственной организации губернаторов северных регионов «Северный форум» в г. Якутске». Фактически данный секретариат по организационно-правовой форме согласно уставу является некоммерческим партнерством, и порядок деятельности его должен определяться Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 8 сентября 2006 года № 2916 данная организация упразднена.

Закон Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2006 год» противоречит статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления и исполнения расходных обязательств на строительство и реконструкцию административных зданий федеральных органов государственной власти: Прокуратуры Республики, УФСБ России по Республике, Верховного суда Республики, городского суда г. Якутска, МВД Республики, а также покупки здания под размещение РОВД.

За счет средств бюджета Республики в рамках утвержденной инвестиционной программы финансирование работ осуществлено в сумме 28000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2006 году из резервного фонда Правительства Республики профинансированы текущие расходы по приобретению копировальной техники и другого оборудования в сумме 6885,0 тыс. рублей.

В 2006 году из федерального бюджета на финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства, перечислено Республике Саха (Якутия) 16025,0 тыс. рублей. Кроме этого, по состоянию на 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составлял 4200,0 тыс. рублей. Всего в 2006 году на государственную поддержку малого предпринимательства Минфином Республики перечислено 20225,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 15174,4 тыс. рублей, или 75,1 %. По состоянию на 1 января 2007 года остаток средств, направленных из федерального бюджета на финансирование указанных мероприятий, составил 5050,6 тыс. рублей.

Финансирование и исполнение расходов на водохозяйственные мероприятия в 2006 году осуществлены в полном объеме на сумму 12030,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - на сумму 8000,0 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

Из федерального бюджета в 2006 году на сельскохозяйственное производство в виде субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства, поступило 31069,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 28674,42 тыс. рублей, или 92,3 %. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 2395,0 тыс. рублей.

По распоряжению Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 апреля 2006 года № 391-р (с изменениями от 10 апреля 2006 года № 402-р) Минсельхозом Республики по разделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» были выделены ГУП ФАПК «Туймаада» средства в сумме 8099,3 тыс. рублей на проведение выездной коллегии в г. Якутске.

В соответствии со сметой на проведение выездной коллегии (утверждена приказом Минсельхоза Республики от 6 апреля 2006 года № 164 (с учетом изменений от 17 июля 2006 года № 375) на сумму 3189,1 тыс. рублей были проведены ремонтные работы здания Минсельхоза Республики, что противоречит Федеральному закону «О бюджетной классификации Российской Федерации». Указанные расходы должны быть предусмотрены Минсельхозу Республики по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций».

В нарушение приказа Минсельхоза Республики от 13 декабря 2006 года № 685 по договору поручения от 15 декабря 2006 года (без номера) ГУП ФАПК «Туймаада» были выделены средства в сумме 23282,0 тыс. рублей на финансирование расходов по организации зимовки крупного рогатого скота и лошадей в период 2006-2007 годов. Указанные средства ГУП ФАПК «Туймаада» были позаимствованы и направлены на погашение кредита согласно кредитному договору от 15 марта 2006 года № 78-06.

Из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов в 2006 году в Республику поступило 151075,1 тыс. рублей. С учетом остатка прошлых лет общий объем средств федерального бюджета составил 169445,9 тыс. рублей. Для реализации в Республике Программы реформирования региональных и муниципальных финансов использовано в 2006 году 94750,7 тыс. рублей, или 55,9 %. Остаток средств на 1 января 2007 года составил 74695,2 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года средства из указанного фонда в Республику не поступали.

Из Федерального фонда регионального развития в 2006 году в Республику поступило 128759,3 тыс. рублей на реализацию двух объектов по отрасли «Образование», которые в декабре 2006 года были приняты в эксплуатацию.

В I полугодии 2007 года в Республику средства федерального бюджета из Федерального фонда регионального развития не поступали.

В 2006 году из Федерального фонда компенсаций в бюджет Республики по 10 видам субвенций поступило 602525,2 тыс. рублей, или 98,8 % от утвержденных назначений (609834,0 тыс. рублей). С учетом остатка средств федерального бюджета за 2005 год в сумме 3041,0 тыс. рублей расход выделенных средств в 2006 году составил 514424,1 тыс. рублей, или 85,4 %. Остаток неиспользованных средств по перечисленным фондам составил 91142,1 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года в бюджет Республики по 13 видам субвенций поступило 828631,1 тыс. рублей, или 39,6 % от годовых бюджетных назначений. Кассовые расходы составили 280601,0 тыс. рублей.

Из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в 2006 году в бюджет Республики поступили субсидии в сумме 496177,6 тыс. рублей, остатки средств федерального бюджета на 1 января 2006 года составили 69852,8 тыс. рублей и направлены в 2006 году на те же цели.

Кассовые расходы за 2006 год по выделенным средствам составили 1605870,8 тыс. рублей, из них средства Федерального фонда софинансирования социальных расходов (с учетом остатков) составили 566030,4 тыс. рублей, или 35,2 % от общего объема кассовых расходов, средства из государственного бюджета Республики - 1039840,4 тыс. рублей, или 64,8 процента.

На 2007 год предусмотрено выделение средств из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 464360,0 тыс. рублей, в I полугодии 2007 года поступило 240172,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы за I полугодие 2007 года составили 979254,9 тыс. рублей, из них средства Федерального фонда софинансирования социальных расходов составляли 240172,7 тыс. рублей, или 24,5 % от общего объема расходов. Доля средств из государственного бюджета Республики составляла 75,5 %, или 739082,2 тыс. рублей.

В 2006 году в Республику из федерального бюджета поступили средства в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных безвозмездных и безвозвратных перечислений на сумму 707122,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 6664316,3 тыс. рублей, или 93,4 %. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 42805,7 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года в Республику поступили средства в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных безвозмездных и безвозвратных перечислений в объеме 321139,0 тыс. рублей, или 74,7 % от объема годовых бюджетных назначений. Кассовые расходы составили 160068,7 тыс. рублей.

Общий объем капитальных вложений на реализацию программных и непрограммных мероприятий в Республике Саха (Якутия) на 2006 год (с учетом средств Федерального фонда регионального развития) определен в сумме 6116379,5 тыс. рублей, что составляет 11,5 % от общего объема расходов государственного бюджета Республики.

В 2006 году бюджету Республики из федерального бюджета предусматривались средства в сумме 1731329,3 тыс. рублей, в том числе: на реализацию 9 федеральных целевых программ - 1165080,0 тыс. рублей, на непрограммные инвестиции в основные фонды - 437490,0 тыс. рублей, а также средства Федерального фонда регионального развития в объеме 128759,3 тыс. рублей. Удельный вес средств федерального бюджета в объеме капитальных вложений составляет 28,3 процента.

Законом Республики о бюджете на 2006 год на финансирование инвестиционной программы за счет средств государственного бюджета предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 4385050,2 тыс. рублей.

Из указанных средств на финансирование мероприятий федеральных и республиканских целевых программ и непрограммные инвестиции в основные фонды (с учетом средств Федерального фонда регионального развития) направлено 6125566,6 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1732893,0 тыс. рублей, или 100,1 %, и государственного бюджета Республики - 4392673,6 тыс. рублей, или 100,2 процента.

Исполнение бюджета Республики по перечисленным расходам составило 6106126,7 тыс. рублей, или 99,7 %, в том числе: по средствам федерального бюджета - 1713180,7 тыс. рублей, или 98,9 %, и бюджета Республики - 4392673,6 тыс. рублей, или 100,3 процента.

Однако приведенные данные не соответствуют действительности, поскольку в них не учтены неиспользованные остатки средств государственного бюджета Республики на счетах всех заказчиков-застройщиков в коммерческих банках в сумме 404539,6 тыс. рублей.

В ходе проверки федеральных целевых программ и инвестиционной программы Республики за 2006 год установлены факты невозврата средств на единый счет бюджета Республики и исключения их из бюджетного процесса.

Так, по результатам проверки двух заказчиков-застройщиков инвестиционной программы в государственном учреждении «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)» (далее - ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)») был установлен факт наличия неучтенных остатков средств бюджета Республики в сумме 283533,2 тыс. рублей, государственном учреждении «Дирекция по реконструкции и строительству объектов ЖКХ и энергетики» (далее - ГУ «ДРСО ЖКХ и Э») - в сумме 83728,0 тыс. рублей, или на общую сумму 367261,2 тыс. рублей. В результате бюджетные средства были исключены из бюджетного процесса, допущено искажение отчетных данных в части кассового исполнения расходов государственного бюджета Республики за 2006 год, занижены источники финансирования бюджета Республики на следующий финансовый год и созданы условия для коммерческого использования бюджетных средств. Данные факты способствовали снижению эффективности реализации инвестиционной программы.

На 2007 год общий объем капитальных вложений на реализацию программных и непрограммных мероприятий (с учетом средств Федерального фонда регионального развития) определен в сумме 4855416,2 тыс. рублей, что составляет 9,1 % от общего объема расходов бюджета Республики. Удельный вес средств федерального бюджета в объеме капитальных вложений - 47,6 процента.

За I полугодие 2007 года исполнение бюджета Республики по указанным расходам составило 1312856,2 тыс. рублей, или 99,7 % от объема поступивших средств, в том числе: по средствам федерального бюджета - 175572,0 тыс. рублей, или 50,5 %, и республиканского бюджета - 1137284,2 тыс. рублей, или 98,1 процента.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка реализации в Республике федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года», «Жилище» на 2002-2010 годы - подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Социальное развитие села до 2010 года», «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

В I полугодии 2007 года на счет бюджета Республики поступили средства федерального бюджета на общую сумму 182826,0 тыс. рублей, что составляет 26,5 % от годовых бюджетных назначений, из них перечислено заказчикам-застройщикам (с учетом остатка неиспользованных в 2006 году средств федерального бюджета в сумме 9712,4 тыс. рублей) - 175238,4 тыс. рублей, оплачено подрядным организациям за выполненные работы - 76712,4 тыс. рублей.

В рамках софинансирования объекта «Центральный тепловой пункт п. Геологов и реконструкция тепловых сетей в г. Якутске» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы заказчиком-застройщиком - ГУ «ДРСО ЖКХ и Э» - были заключены соглашения с муниципальным образованием городской округ «Якутск» и МУП «Теплоэнергия» о совместном финансировании объекта за счет средств городского бюджета в сумме 8000,0 тыс. рублей и внебюджетных источников (собственные средства МУП «Теплоэнергия») в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Из городского бюджета на финансирование указанного объекта ГУ «ДРСО ЖКХ и Э» на расчетный счет в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО 29 декабря 2006 года были перечислены средства в сумме 4000,0 тыс. рублей, которые в течение 7 месяцев находились на счете заказчика-застройщика и были возвращены в бюджет города только 31 июля 2007 года, что в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

Внебюджетные средства на финансирование объекта не выделялись. Таким образом, условия софинансирования объектов федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, предусмотренные соглашениями, не выполнены. В 2006 году за счет средств бюджета города и внебюджетных источников недофинансированы расходы на капитальные вложения на общую сумму 13000,0 тыс. рублей. Как следствие, объект в эксплуатацию не введен, остаток незавершенного строительства на 1 января 2007 года составил 12710,0 тыс. рублей.

При реализации в Республике федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» имеет место остаток неиспользованных средств федерального бюджета за 2006 год в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Правительством Республики не соблюдены условия по объемам софинансирования за счет средств бюджета Республики федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» в сумме 34505,6 тыс. рублей.

Минсельхозом Республики в соответствии с договорами ГУП Дирекция «Стройсельгазификация» и ГУП «Объединенная дирекция строительства Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)» определены уполномоченными агентами по строительству, которым передана часть полномочий заказчика-застройщика по выполнению мероприятий, предусмотренных данной программой в сельских населенных пунктах.

В результате передачи функций заказчика-застройщика указанным предприятиям Минсельхозом Республики не были выполнены условия, предусмотренные пунктом 2.2.5 договоров с Минсельхозом России. Не доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях в объемах, утвержденных Минсельхозом России в сумме 91000,0 тыс. рублей, что является несоблюдением требований статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (с изменениями) не заключены договоры с органами местного самоуправления по выполнению мероприятий. Не перечислены в доходы бюджетов соответствующих органов местного самоуправления средства федерального бюджета для долевого финансирования мероприятий, предусмотренные договорами с Минсельхозом Республики.

В результате, в 2006 году органами местного самоуправления не были учтены средства, поступившие из федерального бюджета в сумме 91000,0 тыс. рублей, на выполнения мероприятий, предусмотренных программой, в доходах муниципальных бюджетов.

Неиспользованные остатки средств бюджета Республики на 1 января 2007 года по мероприятиям программы в сумме 25274,5 тыс. рублей ГУП «Объединенная дирекция строи-

тельства Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)» после завершения финансового года не возвращены на единый счет государственного бюджета Республики в Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) (далее - УФК).

В нарушение Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 года № 250, объединенной дирекцией в 2006 году не обеспечено финансирование на 10000,0 тыс. рублей, в результате кредиторская задолженность бюджета на 1 января 2007 года составила 10000,0 тыс. рублей, которая погашена в I квартале 2007 года.

В I полугодии 2007 года из-за несвоевременного представления комплекта материалов финансирование программы из федерального бюджета Минсельхозом России произведено на сумму 13114,2 тыс. рублей, или на 14,2 %. Привлечены кредитные средства в сумме 20798,0 тыс. рублей и внебюджетные средства - 26463,0 тыс. рублей. Средства бюджета Республики в указанный период не привлекались. Всего в I полугодии 2007 года произведено финансирование мероприятий, предусмотренных программой, на сумму 60375,2 тыс. рублей, или 20,3 % от годовых назначений за счет указанных источников.

При реализации в Республике в 2006 году мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» не были соблюдены условия обеспечения финансовыми ресурсами за счет средств республиканского бюджета. В I полугодии 2007 года средства из федерального бюджета на указанные цели не поступали.

На реализацию мероприятий республиканской инвестиционной программы на 2006 год законом о бюджете утверждены расходы на финансирование капитальных вложений в объеме 4385050,3 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 года № 614-р «Об обслуживании исполнения инвестиционной программы Республики Саха (Якутия)» установлено, что финансирование расходов государственного бюджета Республики по данной программе осуществляется через уполномоченный банк Правительства Республики Саха (Якутия) - АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО - в соответствии с указом Президента Республики Саха (Якутия) от 13 сентября 2002 года № 473 «О мерах по укреплению банковской системы Республики Саха (Якутия)».

В ходе проверки Министерством финансов Республики представлены договор о расчетно-кассовом обслуживании инвестиционной программы от 1 июня 2004 года и дополнительные соглашения к указанному договору о расчетно-кассовом обслуживании на 2006 и 2007 годы, согласно которым банк обязан требовать от заказчиков-застройщиков ряд документов, необходимых для осуществления финансирования, а также представлять в Министерство финансов Республики информацию об операциях по бюджетным счетам.

Однако указанные документы в банке отсутствуют, отчеты о проведенных операциях по бюджетным счетам заказчиков-застройщиков в Министерство финансов Республики не представляются, то есть фактически контроль за целевым использованием бюджетных средств как со стороны банка, так и со стороны Минфина Республики не осуществлялся.

Указанное выше распоряжение Правительства Республики в соответствии с решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 16 августа 2005 года было признано недействующим и подлежащим применению с момента его опубликования, а Правительству Республики в срок до 1 октября 2005 года предписано отменить указанное распоряжение. Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа оставил кассационную жалобу Правительства Рес-

публики на неправомерные действия антимонопольной службы без изменения (решение от 23 января 2006 года по делу № А58-5303/2005).

Таким образом, в 2006 году и в I полугодии 2007 года финансирование расходов государственного бюджета Республики по республиканской инвестиционной программе через АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО Минфином Республики осуществлялось без правовых оснований.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 года № 614-р, в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 1 июня 2004 года № 01-04/0518 был утвержден перечень получателей средств государственного бюджета Республики. Всего утверждено 8 заказчиков-застройщиков объектов, предусмотренных инвестиционной программой. Финансирование заказчиков-застройщиков Минфином Республики осуществляется с единого счета республиканского бюджета в УФК через транзитные счета в департаменте республиканского казначейства с зачислением бюджетных средств на текущие расчетные счета в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО.

Указанный порядок финансирования противоречит требованиям статей 215 и 216 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также приказу Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н «Об утверждении Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства».

Минфин Республики письмом от 13 апреля 2006 года № 11-33/1-123 уведомил заказчиков-застройщиков о необходимости закрытия расчетных счетов в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО и других кредитных организациях. Однако счета не были закрыты, и указанный порядок финансирования продолжает действовать и в 2007 году.

Согласно отчету, представленному Минфином Республики, в 2006 году на финансирование капитальных вложений заказчикам-застройщикам за счет средств государственного бюджета Республики перечислены средства на общую сумму 4345492,7 тыс. рублей, или 99,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, из которых 3565651,1 тыс. рублей направлены на расчетные счета заказчиков-застройщиков в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО через транзитные счета, открытые в департаменте республиканского казначейства.

В нарушение закона о бюджете Республики на 2006 год распоряжениями Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2006 года № 458-р, от 29 августа 2006 года № 1068-р, от 24 октября 2006 года № 1262-р, от 21 декабря 2006 года № 1531-р, от 23 декабря 2006 года №№ 1554-р, 1555-р и 1556-р, от 28 декабря 2006 года №№ 1590-р и 1591-р на общую сумму 47190,4 тыс. рублей были осуществлены расходы по финансированию объектов, не предусмотренных инвестиционной программой, бюджетной росписью и уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, что противоречит требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой использования средств государственного бюджета Республики, проведенной в ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» и ГУ «ДРСО ЖКХ и Э», установлено следующее.

Согласно представленным данным, за 2006 год по всем объектам и мероприятиям республиканской инвестиционной программы за счет средств, выделенных из государственного бюджета Республики, освоено капитальных вложений на общую сумму 2321304,2 тыс. рублей, что составляет 89,1 % от объема профинансированных расходов. Остаток неиспользованных средств государственного бюджета Республики на 1 января 2007 года составил 283533,2 тыс. рублей.

Однако при проверке первичных документов бухгалтерского учета (выписки банка по движению средств на расчетном счете, платежные и другие документы) указанные остатки средств государственного бюджета не подтвердились.

Согласно выписке АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО за 29 декабря 2006 года входящий остаток средств на расчетном счете составлял 344114,4 тыс. рублей. В течение дня на расчетный счет поступили средства в сумме 63080,6 тыс. рублей. В этот же день подрядчикам было перечислено 27333,5 тыс. рублей, и оставшиеся средства в сумме 379861,5 тыс. рублей были перечислены ГУ «Дирекция единого заказчика при Министерстве строительства и промышленности строительных материалов Республики Саха (Якутия)» (далее - ГУ «ДЕГЗ при Минстрое Республики») в соответствии с договором от 28 декабря 2006 года № 00/150-ф1. То есть, по состоянию на 30 декабря 2006 года бюджетных средств на расчетном счете не оставалось.

Согласно указанному договору ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» исполнение функций заказчика-застройщика по строительству объектов республиканской инвестиционной программы с объемом капитальных вложений на сумму 379861,5 тыс. рублей было передано ГУ «ДЕГЗ при Минстрое Республики».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 февраля 2006 года № 70-р заказчиком-застройщиком по строительству объектов республиканской инвестиционной программы определено ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)». Изменения в указанное распоряжение в течение 2006 года не вносились.

Более того, в соответствии с соглашением от 9 января 2007 года, заключенным между ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» и ГУ «ДЕГЗ при Минстрое Республики», договор был расторгнут, и все средства в сумме 379861,5 тыс. рублей были возвращены на расчетный счет ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО. Из общего объема средств, находившихся в остатке на расчетном счете, 283533,2 тыс. рублей составляли средства государственного бюджета Республики.

Аналогичная финансовая операция была проведена и ГУ «ДРСО ЖКХ и Э». Так, согласно выписке АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО за 29 декабря 2006 года входящий остаток средств на расчетном счете учреждения составлял 152689,3 тыс. рублей, включая поступления текущего дня в сумме 60183,4 тыс. рублей.

В этот же день ГУ «ДРСО ЖКХ и Э» за предоставленные услуги и выполненные работы подрядчикам было перечислено 1978,1 тыс. рублей. Оставшиеся средства в сумме 150711,2 тыс. рублей были перечислены ГУ «ДЕГЗ при Минстрое Республики» в соответствии с договором субподряда от 27 декабря 2006 года № 2-06 для проведения последним субподрядных работ по объектам инвестиционной программы. Таким образом, по состоянию на 30 декабря 2006 года бюджетных средств на расчетном счете ГУ «ДРСО ЖКХ и Э» не оставалось.

ГУ «ДЕГЗ при Минстрое Республики» имеет равноправный статус с ГУ «ДРСО ЖКХ и Э» и не располагает собственными возможностями для проведения подрядных работ. В результате, указанному учреждению фактически были переданы функции заказчика-застройщика по строительству объектов инвестиционной программы с объемом капитальных вложений на сумму 150711,2 тыс. рублей, а не исполнителя субподрядных работ, как было указано в договоре.

Данные договоры не имеют юридической силы, поскольку такими полномочиями обладает только государственный заказчик программы в лице Правительства Республики Саха (Якутия).

В соответствии с соглашением от 9 января 2007 года (б/н) указанный договор был расторгнут, и средства в сумме 150711,2 тыс. рублей были возвращены на расчетный счет ГУ «ДРСО ЖКХ и Э». Из общего объема средств, находившихся в остатке, 83728,0 тыс. рублей составляют средства государственного бюджета Республики.

В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином Республики в 2006 году остатки указанных средств в сумме 367261,2 тыс. рублей на едином счете бюджета Республики в качестве остатка средств на начало очередного финансового года не учтены. Не учтены они также при формировании бюджета Республики на 2007 год. В результате, бюджетные средства были исключены из бюджетного процесса, допущено искажение отчетных данных в части кассового исполнения расходов государственного бюджета Республики за 2006 год.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 декабря 2004 года № 672 (с учетом изменений от 14 июня 2005 года № 350) утвержден Порядок выдачи технических условий и привлечения средств долевого участия на развитие систем водоснабжения и канализации г. Якутска, согласно которому поступающие средства аккумулируются на специальном счете ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» и используются на финансирование проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ для развития систем водоснабжения и канализации г. Якутска.

Во исполнение указанного постановления ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» открыт расчетный счет в Якутском филиале «Сахадайдмондбанк» ООО.

В ходе проверки использования средств государственного бюджета Республики, выделенных ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» на строительство объектов, предусмотренных республиканской инвестиционной программой на 2006 год, установлено, что часть указанных средств государственного бюджета Республики была отвлечена и перечислена на специальный счет в Якутском филиале «Сахадайдмондбанк» ООО. Указанный счет по своей сути является внебюджетным счетом, на котором аккумулируются как средства государственного бюджета Республики, так и средства, поступающие из других источников (коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, частные лица).

В течение 2006 года на указанный счет были зачислены средства в сумме 26509,4 тыс. рублей, из них средства, выделенные на финансирование объектов инвестиционной программы Республики, - 8034,7 тыс. рублей.

Таким образом, фактически в 2006 году был создан внебюджетный фонд денежных средств (с учетом остатков на 1 января 2006 года) на общую сумму 41668,5 тыс. рублей, из которых 8034,7 тыс. рублей составляли средства государственного бюджета Республики, выделенные на финансирование объектов инвестиционной программы Республики, что противоречит требованиям статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

В I полугодии 2007 года на специальный счет были зачислены средства коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, частных лиц и ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» в сумме 7172,3 тыс. рублей. За счет средств, выделенных на финансирование объектов республиканской инвестиционной программы на 2007 год, перечисления не производились.

Следует отметить, что в 2006 году ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» действовало на основании положения о государственном учреждении «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)». Содержание учреждения осуществлялось за счет средств, выделенных на капитальные вложения.

В 2007 году указанное положение отменено и принят устав, согласно которому содержание учреждения осуществляется на основании сметы доходов и расходов, ежегодно утверждаемой Правительством Республики Саха (Якутия), то есть в соответствии с требованиями статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанное учреждение является бюджетным учреждением.

На момент проверки сметы доходов и расходов указанного бюджетного учреждения не утверждена. Законом Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2007 год» расходы на содержание учреждения не предусмотрены.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 февраля 2007 года № 215-р учреждению было разрешено до оформления всех документов, необходимых для окончательного решения вопроса по механизму и источнику финансирования затрат, производить расходы из средств, имеющихся на расчетном счете, с последующим восстановлением заимствованных средств. По состоянию на 1 октября 2007 года источник финансирования затрат на содержание учреждения не был определен. В расходы государственного бюджета Республики, утвержденного законом о бюджете, затраты на содержание ГУ «СГЗ при Правительстве Республики Саха (Якутия)» на 2007 год не включены.

Средства в сумме 24324,6 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию инвестиционной программы, при отсутствии расходных обязательств в государственном бюджете Республики, в бюджетной росписи и без утвержденной сметы доходов и расходов были использованы в I полугодии 2007 года на содержание государственного учреждения «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)».

Таким образом, распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 февраля 2007 года № 215-р в части финансирования расходов на содержание указанного учреждения противоречит требованиям статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения обязательств по государственному долгу

В соответствии с законом о государственном бюджете Республики на 2006 год источниками финансирования дефицита бюджета (4170856,0 тыс. рублей) являлись: изменения остатков средств бюджета - 291202,0 тыс. рублей, государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации - 2040000,0 тыс. рублей, бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, - (минус) 944933,0 тыс. рублей, кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени субъекта Российской Федерации, - (минус) 64429,0 тыс. рублей (привлечение кредитов - 4696000,0 тыс. рублей, погашение - 4760429,0 тыс. рублей), поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, - 2849016,0 тыс. рублей.

Перечисленные назначения исполнены в полном объеме по государственным ценным бумагам, по кредитным соглашениям и договорам; увеличились на 100,4 % поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, приобретены акции в собственность Республики на сумму (минус) 167638,0 тыс. рублей.

Не исполнен график погашения бюджетных ссуд и кредитов, полученных от бюджетов других уровней. Вместо плановой суммы (минус) 944933,0 тыс. рублей долг уменьшился на сумму (минус) 710520,8 тыс. рублей и составил (минус) 234413,0 тыс. рублей. Была списана консолидированная задолженность перед федеральным бюджетом по централизованным кредитным ресурсам путем передачи в федеральную собственность имущества, уменьшена оплата долга по валютному кредиту из-за снижения курса доллара США.

Управление государственным долгом в Республике Саха (Якутия) регулируется Законом Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» и законами о государственном бюджете Республики на очередной финансовый год.

Предельный размер государственного долга Республики, установленный законом о бюджете на 2006 год в сумме 17000000,0 тыс. рублей, не превышал объема доходов без учета финансовой помощи из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно государственной долговой книге Республики Саха (Якутия) государственный долг Республики Саха (Якутия) на 1 января 2006 года составлял 12205226,6 тыс. рублей и до конца года увеличился на 249194,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре долга (54,6 %) составляли обязательства по государственным займам, осуществляемым путем выпуска ценных бумаг Республики Саха (Якутия). За 2006 год объем долга по данным обязательствам увеличился на 2040000,0 тыс. рублей, или на 30 %. Удельный вес обязательств по предоставленным государственным гарантиям Республики Саха (Якутия) составлял 22,3 %, и по сравнению с началом 2006 года объем долга по данным обязательствам увеличился в 2 раза.

В течение 2006 года в соответствии с законом о бюджете Республики и на основании решений Правительства Республики Саха (Якутия) предоставлено 50 государственных гарантий Республики Саха (Якутия) на сумму 3035369,8 тыс. рублей по отдельным направлениям расходов бюджета Республики.

В течение 2006 года погашены государственные гарантии на общую сумму 1446919,2 тыс. рублей, в том числе заемщиками - на сумму 1387604,6 тыс. рублей. Исполнение государственных гарантий на сумму 59314,6 тыс. рублей отражено в расходах государственного бюджета Республики за 2006 год как предоставление бюджетных кредитов в соответствии со статьей 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2007 года погашена задолженность перед федеральным бюджетом на сумму 2979583,2 тыс. рублей.

Объем муниципального долга муниципальных образований Республики Саха (Якутия), установленный решениями о бюджетах муниципальных образований, на 1 января 2006 года составлял 2776477,3 тыс. рублей, а на 1 января 2007 года - 2979009,8 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2007 год установлен верхний предел государственного долга Республики в течение 2007 года в сумме 17250000,0 тыс. рублей, в том числе по объему обязательств Республики по государственным гарантиям в течение 2007 года - 5300000,0 тыс. рублей.

Согласно государственной долговой книге Республики Саха (Якутия) государственный долг Республики Саха (Якутия) на 1 июля 2007 года составлял 14644285,0 тыс. рублей. Объем долга муниципальных образований Республики Саха (Якутия), установленный решениями о бюджетах муниципальных образований, на 1 января 2007 года составлял 2979009,8 тыс. рублей, на 1 июля 2007 года - 2291853,8 тыс. рублей.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшими сроками оплаты

В 2006 году объем просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики по состоянию на 1 января 2007 года составил 1432069,6 тыс. рублей и увеличился по сравнению с предыдущим периодом в 5,7 раза.

Наибольший объем задолженности на сумму 1285012,8 тыс. рублей установлен по разделу «Национальная экономика», из него 70 % - по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» и 29,7 % - по подразделу «Транспорт».

В общем объеме просроченной кредиторской задолженности за 2006 год безвозмездные и безвозвратные перечисления составляли 1266353,7 тыс. рублей, из них 883939,0 тыс. рублей, или 69,8 %, - субсидии по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство». На 1 июля 2007 года объем просроченной кредиторской задолженности бюджет-

та Республики уменьшился по сравнению с объемом на начало 2007 года в 2,8 раза и составил 505142,6 тыс. рублей. Объем дебиторской задолженности бюджета Республики на 1 июля 2007 года числился в сумме 124388,0 тыс. рублей и сократился по сравнению с началом 2007 года в 2,8 раза.

Согласно Главной книге на 2005 год остатки средств на счетах государственного бюджета за 2005 год составили 597980,9 тыс. рублей, в том числе по дебету балансового счета № 020201000 - 525081,4 тыс. рублей и по дебету балансового счета № 020202000 - 72899,5 тыс. рублей (денежные средства государственного бюджета «суммы в пути»), что соответствует данным бухгалтерского отчета об исполнении государственного бюджета за 2005 год, представленного в Минфин России.

По данным УФК, по состоянию на 1 января 2006 года остатки средств федерального бюджета на едином счете бюджета Республики Саха (Якутия) составили 100749,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» не использованные в 2005 году указанные остатки средств федерального бюджета были направлены в размере 100745,1 тыс. рублей на расходы государственного бюджета на те же цели, 4,1 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Согласно Главной книге на 2006 год остатки средств на счетах государственного бюджета за 2006 год составили 295857,4 тыс. рублей, в том числе по дебету балансового счета № 020201000 - 221171,6 тыс. рублей и по дебету балансового счета № 020202000 - 74685,8 тыс. рублей (денежные средства государственного бюджета «суммы в пути»). По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств государственного бюджета уменьшились на 302123,5 тыс. рублей, или в 2 раза.

По данным УФК, по состоянию на 1 января 2007 года остатки средств федерального бюджета на счетах бюджета Республики составили 189198,6 тыс. рублей, согласно данным Минфина Республики Саха (Якутия) - 227955,2 тыс. рублей. Разница по объемам средств федерального бюджета между данными УФК и Минфина Республики Саха (Якутия) составила 38756,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу - 24877,4 тыс. рублей; субсидии на денежные выплаты за классное руководство - 13879,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» не использованные в 2006 году остатки средств федерального бюджета в сумме 227955,2 тыс. рублей были направлены в сумме 227135,9 тыс. рублей на увеличение расходов государственного бюджета согласно их целевому назначению и 819,3 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств федерального бюджета на едином счете бюджета Республики увеличились по сравнению с 1 января 2006 года на 127206,0 тыс. рублей, или в 2 раза, что, в основном, связано с поступлением средств из федерального бюджета по Фонду реформирования региональных и муниципальных финансов (74695,2 тыс. рублей) и прочих поступлений из федерального бюджета в ноябре-декабре 2006 года.

Бюджетный учет осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями), бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

Годовой отчет составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н (с изменениями и дополнениями).

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 8 декабря 2005 года 298-3 № 603-III «Об особенностях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ» в переходный период с 1 января 2006 года органы местного самоуправления Республики перешли к осуществлению вопросов местного значения в полном объеме. Законами Республики в ноябре 2004 года установлены границы и определены статусы 446 муниципальных образований, в том числе: городских округов - 2, муниципальных районов - 34, городских поселений - 49, сельских поселений - 361. Уставы всех муниципальных образований приняты и зарегистрированы в установленном порядке.

Проверкой установлено, что в 29 муниципальных районах поселения делегировали районам исполнение от 1 до 10 своих полномочий, в 24 районах - 10 и более полномочий и в 5 районах поселения свои полномочия не передавали.

Установлено расхождение данных в информации Минфина Республики, направленной в Минфин России, и информации администрации Президента и Правительства Республики, направленной в Счетную палату Российской Федерации, о создании (функционировании) контрольных органов муниципальных образований.

По полученной информации, в Республике создано 25 контрольных органов, в том числе: 4 контрольно-счетные палаты, 11 контрольно-счетных комитетов, 10 контрольно-счетных комиссий. Результативность их работы, за исключением Контрольно-счетной палаты Окружного совета г. Якутска, низкая из-за малого опыта работы (14 - организованы в конце 2005 года, 9 - в 2006 году и 5 - в 2007 году). За проверяемый период проведено 182 контрольных мероприятия, общая сумма выявленных нарушений составляет 105246,3 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование - 13505,6 тыс. рублей. Возмещено и подлежит восстановлению 14802,1 тыс. рублей (86,8 процента).

Уставом муниципального образования городской округ «Якутск», как и других муниципальных районов и городов Республики, предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения, орган местного самоуправления самостоятельно осуществляет свои полномочия через свои структурные подразделения, а также через муниципальные предприятия и учреждения.

Одно из основных полномочий (вопросов) местного значения - составление (формирование), исполнение и контроль за исполнением местного бюджета - выполняет финансово-казначейское управление Минфина Республики, положение о котором действует с 2001 года. В соответствии с положением все функции по составлению (формированию), исполнению местных бюджетов, ведению бухгалтерского учета, казначейскому обслуживанию исполнения местных бюджетов и составлению отчетности об исполнении бюджетов централизованы и выполняются независимыми от органов местного самоуправления подразделениями Минфина Республики.

В соответствии со статьями 16, 17 и 18 Федерального закона № 131-ФЗ с 2006 года полномочия по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением местного бюджета органом местного самоуправления осуществляются самостоятельно и не делегируются другому органу власти.

7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и оценки эффективности межбюджетных отношений

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финан-

совой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФПР) на 2006 год утверждена Республике Саха (Якутия) в сумме 14609908,7 тыс. рублей и перечислена бюджету Республики в полном объеме. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в доходах государственного бюджета составил 30,2 процента.

В 2006 году сумма указанной дотации фактически и по кассовому исполнению составила 14609908,7 тыс. рублей.

Из полученной бюджетом Республики в 2006 году дотации профинансированы следующие виды расходов государственного бюджета: финансовая помощь бюджетам муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) - 6317386,6 тыс. рублей, или 43,2 %, расходы на содержание учреждений и организаций республиканского подчинения - 8292522,1 тыс. рублей, или 55,8 % от общей суммы.

На 2007 год указанная дотация утверждена бюджету Республики на уровне 2006 года, при этом уровень бюджетной обеспеченности, принятой при расчете дотации на выравнивание из ФФПР, на 2006 год сложился в размере 0,6841 и на 2007 год - в размере 0,6625.

Объем доходов на душу населения (с учетом финансовой помощи из федерального бюджета) по Республике Саха (Якутия) за 2006 год составил 58983 рубля. Подушевой доход по Дальневосточному федеральному округу за 2006 год колеблется от 20882 рублей по Приморскому краю до 252766 рублей по Корякскому АО. Расчетный индекс бюджетной обеспеченности по Республике без учета финансовой помощи составлял 0,613, с учетом финансовой помощи - 0,922.

Уровень бюджетной обеспеченности в Республике Саха (Якутия) за 2006 год на душу населения (без учета финансовой помощи из федерального бюджета) составляет 39,2 тыс. рублей и в Дальневосточном федеральном округе указанный показатель занимает 3 место. По сравнению с 2005 годом уровень доходов на душу населения вырос на 12,8 тыс. рублей.

Количество полномочий федерального уровня управления, передаваемых на региональный уровень, с каждым годом увеличивается. В 2006 году из Федерального фонда компенсаций Республике было перечислено 12 видов субвенций, в 2007 году - 17 видов субвенций. При расчете субвенций на реализацию передаваемых Республике полномочий не в полной мере учитываются расходы на администрирование их реализации. Не в полном объеме выделены субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (исключены из расчета субвенций площади резервных лесов), обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», реализацию полномочий в области охраны и использования водных биологических ресурсов, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России».

Кроме того, не учтены процентные надбавки к заработной плате в районах Крайнего Севера, расходы в связи с повышением размеров тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС, транспортные и командировочные расходы по выезду работника до улусных военных комиссариатов, которые осуществляют работу по воинскому учету по совместительству, не включены расходы на оплату стоимости проезда к месту отпуска и обратно лицам, работающим в районах Крайнего Севера.

В связи с передачей полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений органам местного самоуправления муниципальных районов провести анализ уровня дотационности бюджетов в разрезе каждого поселения не представляется возможным.

Общий объем доходов, поступивших в бюджеты поселений в 2006 году, составил 4235050,8 тыс. рублей, из них дотации из бюджетов других уровней бюджетной системы -

2313971,6 тыс. рублей (54,6 % от всех доходов). По итогам I полугодия 2007 года объем доходов составил 2713928,6, объем дотаций - 1147921,0 тыс. рублей (42,3 процента).

По степени дотационности бюджеты поселений в разрезе муниципальных районов характеризуются следующими показателями: с уровнем дотации более 50 % за 2006 год исполнены консолидированные бюджеты поселений в 26 муниципальных районах, или 76 %, за I полугодие 2007 года - в 22 муниципальных районах, или 65 процентов.

В 2006 году поступило доходов в бюджеты поселений Республики Саха (Якутия) в сумме 857998,7 тыс. рублей, или 10,9 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, поступивших в местные бюджеты, в том числе поступление за счет федерального налога - налога на доходы физических лиц - 644243,9 тыс. рублей, что составляет удельный вес 75,1 %. Удельный вес местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц) составил лишь 3,7 % в общей сумме собственных доходов поселений. Исполнение указанных видов налогов составило по земельному налогу 69,2 %, по налогу на имущество физических лиц - 70,3 процента.

Поступления по земельному налогу за 2006 год по сравнению с 2005 годом снизились в 4,6 раза в связи с новым порядком исчисления налога (размер налога впервые в 2006 году рассчитывался как процент от кадастровой стоимости), низкой кадастровой оценкой земельных участков, несвоевременным оформлением правоустанавливающих документов на земельные участки из-за отсутствия в муниципальных образованиях представителей органов государственной регистрации.

Другим проблемным местным налогом является налог на имущество физических лиц в связи с отсутствием сплошной инвентаризации и переоценки недвижимого имущества, низкой платежной дисциплиной граждан, необеспечением контроля за своевременным поступлением уже начисленных сумм налога со стороны налоговых органов.

Кроме того, повышению собираемости местных налогов препятствует отсутствие в отдельных поселениях филиалов Сбербанка России, а также филиалов Федеральной почтовой связи, и необходимость налогоплательщикам для уплаты налога выезжать в районные центры, находящиеся от некоторых поселений на расстоянии свыше 100 км, по бездорожью.

Общая кредиторская задолженность консолидированного бюджета Республики по состоянию на 1 января 2007 года составила 1806477,0 тыс. рублей, или 3,2 % к объему доходов (56028043,0 тыс. рублей) и 4,9 % к объему собственных доходов бюджета (36911375,0 тыс. рублей).

За I полугодие 2007 года в доходную часть консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) поступило 30206483,0 тыс. рублей, в том числе по собственным доходам - 18644560,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность бюджета Республики на 1 июля 2007 года составила 1113944,0 тыс. рублей, или 3,7 % к объему доходов и 6 % к объему налоговых и неналоговых доходов.

Анализ методики расчетов Республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее - Фонд) с указанием показателей показал следующее. Законом о бюджете на 2006 год Фонд утвержден в объеме 5849440,0 тыс. рублей, законом о бюджете на 2007 год - в объеме 5606611,0 тыс. рублей.

Для распределения дотаций из Фонда средняя расчетная бюджетная обеспеченность была определена в 2006 году в сумме 3784 рубля, в 2007 году - 4579 рублей на одного условного потребителя.

Применяемая в анализе численность условных потребителей приводит численность населения в одинаковые условия с учетом неравномерности социально-экономического развития муниципальных образований, территориальной, географической разобщенности.

Распределение средств Фонда производилось в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 года 258-З № 523-III «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)».

Согласно указанной методике право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности получают муниципальные районы (городские округа), у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Бюджетная обеспеченность каждого муниципального образования рассчитывалась как отношение его потенциала доходов к числу условных потребителей, которое рассчитывается как численность населения, умноженная на его индекс бюджетных расходов.

До распределения дотации из Фонда самый низкий уровень бюджетной обеспеченности был по Эвено-Бытантайскому муниципальному образованию в 2006 году и составлял 720 рублей, в 2007 году - 706 рублей на одного условного потребителя, после распределения дотации уровень по всем муниципальным образованиям выровнялся до 8932 рублей в 2006 году, до 9698 рублей - в 2007 году. В муниципальном образовании «Мирнинский район» уровень бюджетной обеспеченности в 2006 году составлял 13552 рубля, в 2007 году - 14237 рублей на одного условного потребителя.

Анализ среднедушевых доходов по бюджетам муниципальных образований (поселений) и субъекту в целом, исходя из численности проживающих, показывает следующее.

Бюджеты муниципальных образований за 2006 год исполнены в сумме 32386560,8 тыс. рублей (включая внутренние обороты), или на 99,98 % к бюджетным назначениям, по расходам - в сумме 32363395,2 тыс. рублей, или на 97,6 процента.

По муниципальным районам (городским округам) Республики Саха (Якутия) бюджетные доходы за 2006 год на одного жителя в среднем составили 29478 рублей, при этом в разрезе районов, городских округов среднедушевой доход колеблется от 15559 рублей до 77709 рублей.

По итогам I полугодия 2007 года бюджетные доходы на одного жителя составили в среднем 16179 рублей (от 8144 рублей до 41443 рублей).

Анализ структуры бюджетов муниципальных образований (поселений) как бюджетов текущих расходов и бюджетов развития показывает следующее.

Объем капитальных расходов бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) за 2006 год составил 1706302,5 тыс. рублей, в том числе: за счет бюджетов муниципальных районов и городских округов - 1523208,5 тыс. рублей, за счет бюджетов поселений - 183093,9 тыс. рублей. Удельный вес капитальных расходов к общему объему расходов (без внутренних оборотов) составил по местным бюджетам - 5,3 %, в том числе: по бюджетам муниципальных районов и городских округов - 5,4 %, по бюджетам поселений - 4,5 процента.

Объем капитальных расходов местных бюджетов за I полугодие 2007 года составил 545520,3 тыс. рублей, в том числе: муниципальных районов и городских округов - 488081,3 тыс. рублей, поселений - 57439,1 тыс. рублей. Удельный вес капитальных расходов составил в целом по местным бюджетам 3,3 %, в том числе: по бюджетам муниципальных районов и городских округов - 3,4 %, по бюджетам поселений - 2,4 процента.

В структуре расходных обязательств муниципальных образований по итогам 2006 года 35,1 % составляют расходы на оплату труда, в том числе: в муниципальных районах и городских округах - 36,6 %, в поселениях - 24,9 %. По итогам I полугодия 2007 года указанные расходы составили 47,5 %, 50,8 %, 27,3 %, соответственно.

Проведенный анализ структуры местных бюджетов показывает, что бюджеты муниципальных образований сформированы как бюджеты текущих расходов, а не как бюджеты развития. Низкая доходная база, большой объем закрепленных за ними расходных обязательств не позволяют производить инвестиции в дальнейшее развитие муниципалитета, так как средств достаточно только на покрытие текущих расходов.

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

В 2006 году и I квартале 2007 года финансовый контроль за исполнением государственного бюджета Республики осуществлялся УФК, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия) (далее - Территориальное управление), Контрольным комитетом Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (далее - Контрольный комитет) и другими.

В 2006 году при осуществлении предварительного и текущего контроля УФК были отклонены от исполнения 57 реестров (22,5 %) из 253, полученных из Минфина Республики, и в I полугодии 2007 года - 26 (16,9 %) из 154 реестров. Основными причинами отказа в исполнении являются: нарушения кодов бюджетной классификации; в платежных поручениях вместо распорядительного счета указывается счет получателя, отсутствуют итоговые суммы, искажаются или отсутствуют лицевые счета получателей; технические ошибки информационных систем и другие.

В 2006 году отделом внутреннего контроля УФК были проведены проверки в 15 отделениях УФК, в I полугодии 2007 года - в 7 отделениях. От общего количества установленных в 2006 году нарушений на обеспечение исполнения расходной части федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения государственного бюджета Республики приходится 39 %, а за I полугодие 2007 года - 29,5 процента.

Контрольный комитет является постоянно действующим органом парламентского контроля, образуемым Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и подотчетным ему.

В 2006 году Контрольным комитетом было проведено 25 контрольных мероприятий. Общий объем проверенных средств по исполнению закона о бюджете Республики составил 107500900,0 тыс. рублей. Выявлено финансовых нарушений на сумму 4101874,6 тыс. рублей, что составило 3,8 % от проверенных средств, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств - 764469,7 тыс. рублей (18,6 %); неэффективное - 210611,2 тыс. рублей (5,1 %); незаконное использование - 3216793,7 тыс. рублей (76,3 процента).

Коллегией Контрольного комитета приняты решения по восстановлению средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 134252,0 тыс. рублей, из них возмещено 3610,0 тыс. рублей, или 2,7 % от принятых решений.

В органы исполнительной, правоохранительной власти и органы местного самоуправления Республики были направлены 33 представления и 48 постановлений. В Прокуратуру Республики направлены материалы проверок, в которых выявлены нарушения на общую сумму 7952,0 тыс. рублей. Коллегией Контрольного комитета снято с контроля 7 постановлений.

В I полугодии 2007 года Контрольным комитетом проведено 8 контрольных мероприятий и выявлено финансовых нарушений на сумму 383312,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств - 39590,4 тыс. рублей; использование средств с нарушением закона - 233438,2 тыс. рублей. Приняты решения по восстановлению средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 63945,8 тыс. руб-

лей. На момент проверки средства не восстановлены. В Прокуратуру Республики направлены материалы на общую сумму 38534,2 тыс. рублей.

Территориальным управлением в 2006 году проведено 187 ревизий и проверок, из них выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере в 65 проверках, что составило 35 % от общего числа ревизий, в том числе в 48 - в использовании средств федерального бюджета.

Выявлено финансовых нарушений на сумму 207556,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 154137,0 тыс. рублей, из которых нецелевое использование составило 23266,0 тыс. рублей. Проверено средств федерального бюджета в сумме 20092517,0 тыс. рублей.

В Росфиннадзор по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета за 2006 год направлено 38 уведомлений.

Взысканные штрафы, возмещенные средства по выявленным финансовым нарушениям и другие платежи составили 6048,0 тыс. рублей, из них в добровольном порядке восстановлено 5914,0 тыс. рублей.

По федеральным средствам в добровольном порядке восстановлено 5361,0 тыс. рублей, из которых непосредственно в доход федерального бюджета перечислены средства в сумме 428,0 тыс. рублей; уменьшено финансирование в принудительном порядке на сумму 76,0 тыс. рублей и взыскано штрафов 57,0 тыс. рублей, всего - 5494,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2007 года проведены 83 ревизии и проверки, из них выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере в 50 проверках, что составило 60 % от общего числа ревизий, в том числе в 45 - в использовании средств федерального бюджета.

Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 136515,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 128064,0 тыс. рублей, из которых нецелевое использование составило 3750,0 тыс. рублей. Проверено средств федерального бюджета в сумме 7043714,0 тыс. рублей.

В Росфиннадзор по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета за I полугодие 2007 года направлено 36 уведомлений.

Взысканные штрафы, возмещенные средства по выявленным финансовым нарушениям и другие платежи составили 18487,0 тыс. рублей, из них в добровольном порядке восстановлено 16305,0 тыс. рублей.

По федеральным средствам в добровольном порядке восстановлено 16234,0 тыс. рублей, из которых непосредственно в доход федерального бюджета перечислены средства в сумме 537,0 тыс. рублей, уменьшено финансирование в принудительном порядке в сумме 2083,0 тыс. рублей, взыскано штрафов в сумме 65,0 тыс. рублей, налоговые и неналоговые платежи составили 27,0 тыс. рублей, всего - 18409,0 тыс. рублей.

9. Анализ показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)

Республика Саха (Якутия) является регионом с низкой плотностью населения. На территории 3083500,0 тыс. кв. км проживает 950,0 тыс. человек, или на 1 кв. км приходится около 0,3 человека. Удельный вес сельского населения составляет 36 %. Сельские населенные пункты малочисленны. В большинстве из них проживает менее 1 тыс. человек.

Законодательная власть в Республике представлена Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), исполнительная - Правительством Республики Саха (Якутия). В 2006 году Правительство Республики состояло из 17 министерств и 4 государственных комитетов. Численность работников органов исполнительной власти - 1921 человек.

Показатели социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), характеризующие результаты эффективности деятельности органов исполнительной власти, приведены в приложении № 2 к акту (приложения в Бюллетене не публикуются).

Основу экономики Республики Саха (Якутия) составляет промышленность, развитие которой связано с освоением богатейших природных ресурсов. Большую часть объемов промышленного производства (более 80 %) обеспечивают цветная металлургия (добыча алмазов, золота, олова, сурьмы) и топливно-энергетический комплекс (добыча угля, газа, нефти и электроэнергетика). Объем валового регионального продукта в 2006 году составил 216717,0 млн. рублей, или 117 % к уровню 2005 года. В промышленности производство увеличилось на 100,1 %, оборот розничной торговли - на 108,4 %, объемы грузоперевозок - на 110,5 процента.

В период с 2000 года по 2006 год обеспечен рост производства во всех отраслях экономики, который в промышленности составил 20,3 %, в сельском хозяйстве - 9,8 %, а также рост оборота розничной торговли - 57 %, рост объемов грузоперевозок - в 2,7 раза.

Наряду с ростом сводного индекса промышленного производства в 2006 году наблюдалось сокращение индекса в обрабатывающих производствах (до 80,2 %) из-за уменьшения производства по отрасли алмазов, ювелирных изделий и пищевых продуктов.

Объем инвестиций в основной капитал Республики Саха (Якутия) имеет устойчивую положительную динамику роста. В 2006 году инвестировано в основной капитал 56,5 млрд. рублей с приростом к уровню 2000 года в сопоставимых ценах на 90,7 процента.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств, в ценах 2003 года) в расчете на одного человека в 2006 году составил 35,8 тыс. рублей и возрос в 2006 году на 15,5 % по сравнению с 2005 годом.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2006 году увеличилась по сравнению с 2005 годом на 20,3 % и составила 16167,5 рубля. По сравнению со среднероссийским значением среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выше на 52 %, по Дальневосточному федеральному округу - на 29,1 %.

Высокий размер средней заработной платы обусловлен деятельностью конкурентоспособных предприятий по добыче полезных ископаемых, средний уровень оплаты труда в которых составляет 30473,4 рубля. Низкая заработная плата в сумме 6322,4 рубля наблюдается в сельском, лесном и охотничьем хозяйствах.

Рост оплаты труда, снижение темпов инфляции позитивно отразились на реальных располагаемых доходах населения Республики Саха (Якутия), рост которых в 2006 году составил 105,4 % к уровню 2005 года.

В Республике Саха (Якутия) отмечается сокращение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. В 2006 году доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума сократилась на 0,2 процентного пункта и составила 20,3 % всего населения.

Уровень безработицы в 2006 году возрос на 0,6 процентного пункта к 2005 году.

За счет роста числа убыточных предприятий обрабатывающих производств общее число прибыльных предприятий в 2006 году по сравнению с 2005 годом сократилось на 2,4 процентного пункта и составило 60,8 % всего количества предприятий и организаций.

В Республике сохраняется тенденция опережающего роста расходной части бюджета над доходной. За 2006 год государственный бюджет Республики исполнен с увеличением установленного законом о бюджете превышения расходов над доходами с 4170856,0 тыс. рублей до 4735392,5 тыс. рублей, или на 13,5 %.

Поступления по налоговым доходам по сравнению с уровнем 2005 года снизились на 5560,0 тыс. рублей, или на 3,1 %.

Сумма поступлений по неналоговым доходам по сравнению с 2005 годом снизилась на 433126,0 тыс. рублей, или на 3,9 процента.

В 2006 году наблюдался значительный рост объема просроченной кредиторской задолженности государственного бюджета Республики. По сравнению с 2005 годом за декабрь 2006 года данный показатель составил 1432069,6 тыс. рублей и увеличился в 5,7 раза.

Перечисленные недостатки влияют на условия устойчивого роста экономики Республики и дальнейшее увеличение инвестиций.

Выводы

1. Консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия) за 2006 год по доходам исполнен в сумме 56028042,9 тыс. рублей, или на 100,7 %, по расходам - в сумме 60737071,2 тыс. рублей, или на 100,3 % к плановым годовым назначениям, государственный бюджет по доходам - в сумме 483822457,0 тыс. рублей, или на 100,4 %, по расходам - в сумме 53117849,8 тыс. рублей, или на 101,4 % к годовым бюджетным назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 18774231,2 тыс. рублей, или 38,8 % от общего объема доходов государственного бюджета.

2. Статья 23 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» противоречит статье 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления расходов бюджета по целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов.

3. Закон Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2006 год» не соответствует федеральному законодательству в части требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению и исполнению расходных обязательств на строительство и реконструкцию административных зданий федеральных органов государственной власти: Прокуратуры Республики, УФСБ России по Республике, Верховного суда Республики, городского суда г. Якутска, МВД Республики, а также покупки здания под размещение РОВД. За счет средств бюджета Республики в рамках утвержденной инвестиционной программы бюджетные назначения по указанным объектам исполнены в сумме 28000,0 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная структура расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2006 год утверждена по главным распорядителям только по разделам и подразделам без установления целевых статей и видов расходов.

5. Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 сентября 2002 года № 473 «О мерах по укреплению банковской системы Республики Саха (Якутия)» и распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 года № 614-р «Об обслуживании исполнения инвестиционной программы Республики Саха (Якутия)» не соответствуют федеральному законодательству в части требований статей 215 и 216 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также приказа Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н «Об утверждении Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами Республики финансирование объектов инвестиционной программы в 2006 году осуществлялось из государственного бюджета Республики на сумму 3565651,1 тыс. рублей через уполномоченный банк Правительства Республики Саха (Якутия) - АКБ «Алмаэргиэнбанк» ОАО.

6. Средства федерального бюджета, поступившие в 2006 году в сумме 266044,9 тыс. рублей, в законе о бюджете Республики в доходах не отражены, что является нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты их отражения.

7. В государственном бюджете Республики не отражены неналоговые доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)», в сумме 19776,4 тыс. рублей, что является нарушением статей 32 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства государственного бюджета Республики, выделенные на реализацию инвестиционной программы в сумме 8034,7 тыс. рублей, были отвлечены и перечислены на специальный счет в Якутском филиале «Сахадаймондбанк» ООО, который является внебюджетным счетом, на котором аккумулируются как средства государственного бюджета Республики, так и средства, поступающие из других источников (коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, частные лица), что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование средств.

9. Минфином Республики в 2006 году профинансированы на сумму 1564,6 тыс. рублей расходы государственного бюджета на содержание государственного учреждения «Секретариат международной неправительственной организации губернаторов северных регионов «Северный форум» в г. Якутске», которое по организационно-правовой форме согласно уставу является некоммерческим партнерством, и порядок деятельности его должен определяться Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 8 сентября 2006 года № 2916 данная организация упразднена.

10. Минсельхозом Республики за счет средств, предусмотренных на проведение выездной коллегии в г. Якутске в смете доходов и расходов, были предусмотрены и впоследствии были осуществлены расходы в сумме 3189,1 тыс. рублей на проведение ремонтных работ здания Минсельхоза Республики, что противоречит Федеральному закону «О бюджетной классификации Российской Федерации». Указанные расходы должны быть предусмотрены Минсельхозу Республики по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций».

11. Средства, перечисленные ГУП ФАПК «Туймаада» на организацию зимовки скота в сумме 23282,0 тыс. рублей, в нарушение приказа Минсельхоза Республики от 13 декабря 2006 года № 685 были позаимствованы и отвлечены на погашение обязательства по основному долгу привлеченного банковского кредита согласно кредитному договору от 15 марта 2006 года № 78-06.

12. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжениями Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2006 года № 458-р, от 29 августа 2006 года № 1068-р, от 24 октября 2006 года № 1262-р, от 21 декабря 2006 года № 1531-р, от 23 декабря 2006 года №№ 1554-р, 1555-р и 1556-р, от 28 декабря 2006 года №№ 1590-р и 1591-р на общую сумму 47190,4 тыс. рублей из средств государственного бюджета Республики осуществлены расходы по финансированию объектов, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденным законом о бюджете, бюджетной росписью и уведомлениями о бюджетных ассигнованиях.

13. В нарушение требований статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 фев-

раля 2007 года № 215-р средства государственного бюджета Республики на реализацию инвестиционной программы в сумме 24324,6 тыс. рублей использованы на содержание государственного учреждения «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)» при отсутствии расходных обязательств в бюджете Республики, бюджетной росписи и без утвержденной сметы доходов и расходов.

14. В нарушение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2006 году из резервного фонда Правительства Республики профинансированы текущие расходы по приобретению копировальной техники и другого оборудования в сумме 6885,0 тыс. рублей.

15. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином Республики в 2006 году остатки средств государственного бюджета Республики в сумме 367261,2 тыс. рублей не учтены на едином счете бюджета Республики в качестве остатка средств на начало очередного финансового года. Не учтены они также при формировании бюджета Республики на 2007 год. В результате, бюджетные средства были исключены из бюджетного процесса, допущено искажение отчетных данных в части кассового исполнения расходов государственного бюджета Республики за 2006 год.

16. В нарушение пунктов 7 и 23 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных нужд», и условий соглашений с Минрегионом России и Минсельхозом России Правительством Республики не соблюдены условия софинансирования федеральных целевых программ из государственного бюджета Республики на общую сумму 47505,6 тыс. рублей, в том числе: на сумму 13000,0 тыс. рублей - по федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы, на сумму 34505,6 тыс. рублей - по федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года», а также не выполнены условия софинансирования по поддержке сельхозтоваропроизводителей на общую сумму 181626,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Саха (Якутия), в котором предложить:

1.1. Устранить выявленные нарушения в организации бюджетного процесса в Республике в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, включая исполнение требований, предусмотренных статьями 25, 32, 42 и 181 данного кодекса.

1.2. Восстановить средства государственного бюджета Республики в сумме 8034,7 тыс. рублей, использованные в 2006 году не по целевому назначению, и направить их в установленном порядке на объекты инвестиционной программы Республики.

1.3. Привести в соответствие со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты и распорядительные документы по финансированию содержания государственного учреждения «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)», восстановив 24324,6 тыс. рублей, которые израсходованы в счет средств, выделенных на капитальные вложения.

1.4. Восстановить средства государственного бюджета в объеме 23282,0 тыс. рублей и направить их на цели, определенные приказом Минсельхоза Республики от 13 декабря 2006 года № 685.

1.5. Привести в соответствие со статьями 215, 216 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты и распорядительные документы по осуществлению расходов инвестиционной программы Республики.

1.6. Отменить не соответствующие требованиям федерального законодательства (статьи 215 и 216 Бюджетного кодекса Российской Федерации) указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 сентября 2002 года № 473 «О мерах по укреплению банковской системы Республики Саха (Якутия)» и распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 года № 614-р «Об обслуживании исполнения инвестиционной программы Республики Саха (Якутия)».

1.7. Закрыть расчетные счета заказчиков-застройщиков республиканской инвестиционной программы в АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО.

1.8. Привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших нарушения требований статей 38, 83, 161, 215, 216 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также нормативных правовых актов и распорядительных документов при исполнении расходов на реализацию инвестиционной программы Республики.

2. Направить информационное письмо Председателю Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, в Контрольный комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН