

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2007 года № 35К (553) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Министерством регионального развития Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министру регионального развития Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Министерством регионального развития Российской Федерации»

Основание для проведения проверки: пункты 1.3.1, 1.3.1.28, 1.3.1.28.1, 1.3.1.30, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37, 1.3.1.37.11, 1.3.1.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель проверки

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Министерством регионального развития Российской Федерации как главным распорядителем и распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», и показатели, характеризующие его исполнение Министерством регионального развития Российской Федерации. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, смета доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект проверки

Министерство регионального развития Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения проверки: апрель-июль 2007 года.

Результаты проверки

Минрегион России осуществляет свою деятельность на основании Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 года № 40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и Регламента Министерства, утвержденного приказом Минрегиона России от 24 февраля 2005 года № 16 «Об утверждении Регламента Министерства регионального развития Российской Федерации».

Федерации», который устанавливает общие правила организации деятельности Минрегиона России по реализации его полномочий и взаимодействия с иными органами власти.

Согласно указанному постановлению в структуре Минрегиона России отсутствует система подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

Минрегион России в соответствии с регламентом не занимается предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, поэтому в 2006 году лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства для учета операций со средствами, полученными из внебюджетных источников, Минрегиону России не открывались.

1. Санкционирование расходов Минрегиона России в 2006 году

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Минфином России была доведена до Минрегиона России утвержденная роспись расходов федерального бюджета на 2006 год в сумме 2138140,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» в объеме финансирования Минрегиона России в 2006 году в соответствии со статьями 35 и 99 указанного Закона и соответствующими распоряжениям Правительства Российской Федерации были внесены изменения в общей сумме 210071,2 тыс. рублей, в том числе:

- в сторону увеличения на 212261,2 тыс. рублей, из них: по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 175641,2 тыс. рублей, по разделу «Национальная экономика» - на 36870,0 тыс. рублей;

- в сторону уменьшения на 2190,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием на 1 апреля 2006 года утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации по 2 объектам Федеральной адресной инвестиционной программы.

Изменения лимитов бюджетных обязательств доводились до Минрегиона России казначейскими уведомлениями.

Уточненная сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2006 год с поквартальным распределением расходов федерального бюджета в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации с учетом внесенных изменений до Минрегиона России была доведена в объеме 2348211,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2006 год уменьшение Минрегиону России лимитов бюджетных обязательств по фактам нецелевого использования бюджетных средств, а также блокировке расходов по фактам нарушения порядка размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд не производилось.

2. Финансирование расходов Минрегиона России в 2006 году

Расходы Минрегиона России в 2006 году были профинансированы в сумме 2348211,9 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 2297812,0 тыс. рублей, или 97,9 % к полученному финансированию, неисполненные бюджетные назначения - 50399,9 тыс. рублей, или 2,1 процента.

В 2006 году закупки товаров, работ и услуг в основном производились в соответствии с требованиями федеральных законов от 21 июня 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июня 2005 года № 94-ФЗ) и от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21 июня 2005 года № 94-ФЗ в реестре договоров (контрактов, соглашений) отсутствовали сведения о способе размещения зака-

зов, дате подведения итогов конкурса или итогов подведения запроса котировок, а также о реквизитах документа, подтверждающего основание заключения контракта и цены контракта с указанием срока его исполнения, и сведения об исполнении контракта.

Общая стоимость лотов в 2006 году, выставленных Минрегионом России на торги или реализованных другими способами закупок, составила 213088,8 тыс. рублей. Способом открытых конкурсов было размещено 85,2 % закупок общей стоимостью лотов 179806,3 тыс. рублей.

В результате конкурсных процедур было заключено 400 государственных контрактов и сделок общей стоимостью 185315,9 тыс. рублей, в том числе: 75 - по итогам открытых конкурсов на 153305,5 тыс. рублей, 66 - путем запроса котировок на 12422,5 тыс. рублей, 30 - у единственного поставщика на 11581,1 тыс. рублей, закупки малого объема составили 7878,3 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Минрегионом России в 2006 году при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не были соблюдены установленные статьями 42 и 55 указанного Закона ограничения на общую сумму 4476,8 тыс. рублей, в том числе:

- на 1380,0 тыс. рублей заключены и оплачены государственные контракты путем запроса котировок цен при закупке одноименных товаров, одноименных работ, одноименных услуг на сумму более 250,0 тыс. рублей, подлежащую уплате в течение квартала;

- на 3096,8 тыс. рублей осуществлены закупки одноименных товаров, услуг, работ без заключения государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, превышающую предельный размер для расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по договорам и счетам, установленный Банком России в 60 тыс. рублей.

2.1. Финансирование расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Финансирование Минрегиона России в 2006 году по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» было произведено в сумме 412331,9 тыс. рублей, или 100 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 396113,5 тыс. рублей, или 96,1 % к полученному финансированию, неисполненные бюджетные назначения - 16218,4 тыс. рублей, или 3,9 процента.

2.1.1. Финансирование расходов на взносы в международные организации

Расходы Минрегиона России по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 120 «Взносы в международные организации» профинансированы в сумме 11440,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Кассовый расход произведен в сумме 10795,0 тыс. рублей, или 94,4 % к полученному финансированию.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» были предусмотрены расходы Минрегиона России в сумме 11440,0 тыс. рублей для уплаты добровольного взноса Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ). С валютного счета Минрегиона России во Внешторгбанке на счет исполнительской дирекции программ было перечислено 400,0 тыс. долл. США. В результате снижения курса доллара по отношению к рублю в промежуток времени от утверждения расходов до их фактического осуществления образовался остаток средств в сумме 645,0 тыс. рублей, который по состоянию на 1 января 2007 года был возвращен в федеральный бюджет.

2.1.2. Финансирование расходов из Резервного фонда Правительства Российской Федерации

Расходы Минрегиона России по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0700000 «Резервные фонды», виду расходов 180 «Резервный фонд Правительства Российской Федерации» профинансированы в сумме 250 тыс. рублей, или 100 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы произведены в сумме 181,3 тыс. рублей, или 72,5 % к полученному финансированию.

Расходование средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации произведено в пределах утвержденной сметы в сумме 181,3 тыс. рублей. Согласно первичным финансовым и бухгалтерским документам указанные средства направлены на командировочные расходы делегации Минрегиона России в Китайскую Народную Республику, в том числе: на выплату суточных - 19,9 тыс. рублей, оплату проезда - 136,4 тыс. рублей, оплату гостиницы - 18,2 тыс. рублей, представительские расходы - 6,8 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств, образовавшийся в связи с уменьшением расходов по выплате суточных, транспортных расходов, расходов на проживание и представительских расходов против запланированных, составил 68,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2007 года с валютного счета Минрегиона России перечислен в федеральный бюджет.

2.1.3. Финансирование мероприятий по реформированию государственной и муниципальной службы

Финансирование мероприятий Минрегиона России в 2006 году по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» и виду расходов 211 «Обеспечение мероприятий по реформированию государственной и муниципальной службы» было исполнено в сумме 149770,1 тыс. рублей, или 100 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 149770,1 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2006 года № 888-р Минрегиону России в 2006 году были выделены средства в сумме 149770,1 тыс. рублей на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по поддержке и развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и системы поддержки и сопровождения деятельности органов местного самоуправления.

В целях выполнения мероприятий Федеральной целевой программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 года № 1394 «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления», Минрегионом России заключено дополнительное соглашение от 30 августа 2006 года № 3 к государственному контракту от 9 декабря 2005 года № 229 о целевом финансировании создания «Системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и системы поддержки и сопровождения деятельности органов местного самоуправления» с государственным образовательным учреждением «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» (далее - Академия), в соответствии с которым Академии было перечислено 149770,1 тыс. рублей в счет оплаты выполненных мероприятий, предусмотренных дополнительным соглашением, техническим заданием и календарным планом.

Фактически из 10 предусмотренных мероприятий в 2006 году выполнены работы по 9 мероприятиям, и принято работ на сумму 134290,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2007 года не выполненным осталось одно мероприятие. Средства федерального бюджета в сумме 15480,0 тыс. рублей, перечисленные Академии в 2006 году в виде аванса на реализацию указанного мероприятия, числились по состоянию на 1 января 2007 года в дебиторской задолженности Минрегиона России.

Выполнение данного мероприятия подтверждено актом сдачи-приемки работ от 30 июня 2007 года.

2.1.4. Финансирование расходов на руководство и управление в сфере установленных функций

Расходы Минрегиона России в 2006 году по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций» профинансированы в сумме 235871,8 тыс. рублей, или 100 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе: по виду расходов 005 «Центральный аппарат» - 235836,2 тыс. рублей и по виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» - 35,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы по виду расходов 005 «Центральный аппарат» составили 220474,2 тыс. рублей, или 93,5 % к полученному финансированию. По виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» расходы не производились. Неиспользованные бюджетные назначения на 1 января 2007 года составили 15397,6 тыс. рублей, в том числе: по виду расходов 005 «Центральный аппарат» - 15362,0 тыс. рублей и по виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» - 35,6 тыс. рублей.

Использование средств федерального бюджета производилось в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов на содержание центрального аппарата Министерства, в которую вносились соответствующие корректировки при изменении бюджетных назначений.

В разрезе статей экономической классификации расходов кассовое исполнение бюджета по виду расходов 005 «Центральный аппарат» распределилось следующим образом.

По статье 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» кассовый расход составил 106365,6 тыс. рублей, из них: на выплату заработной платы - 86511,9 тыс. рублей, на прочие выплаты - 437,2 тыс. рублей, по начислениям на оплату труда - 19416,5 тыс. рублей.

Использование средств федерального бюджета на оплату труда работников центрального аппарата производилось в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 10 апреля 2004 года № 519 «О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной службы», от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» и от 31 декабря 2005 года № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», а также Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2006 года штат Министерства был укомплектован на 80,3 %. При установленной штатной численности 352 человека на начало 2006 года фактическая штатная численность составляла 283 человека. Укомплектованность кадрами на 1 января 2007 года составила 82,3 процента.

При наличии вакансий по центральному аппарату в течение всего финансового года Минрегионом России в 2006 году было заключено 57 договоров гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, которые должны входить в должностные обязанности штатных сотрудников Минрегиона России, таких как: машинописные, курьерские, копировальные, доставка и получение корреспонденции, копиро-

вание в общем отделе, оформление исходящей корреспонденции, техническое обеспечение работы отделов, разработка типовой конкурсной документации.

Расходы на оплату труда с учетом начислений по указанным договорам проведены Минрегионом России по прочим расходам в сумме 3981,5 тыс. рублей.

По статье 220 «Приобретение услуг» кассовый расход составил 99024,3 тыс. рублей, из них: за услуги связи - 5878,9 тыс. рублей, за транспортные услуги - 25105,3 тыс. рублей, за коммунальные услуги - 1060,5 тыс. рублей, за услуги по содержанию имущества - 29674,5 тыс. рублей, за прочие услуги - 37305,1 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на оплату услуг связи, транспортных, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества были использованы в соответствии с заключенными государственным контрактами, договорами по действующим на приобретаемые услуги тарифам на основании выставленных к оплате счетов и актов выполненных работ. Услуги по содержанию имущества включали в себя содержание в чистоте помещений, пусконаладочные работы, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт имущества и другие аналогичные расходы. Расходы на ремонт административного здания Минрегиона России составили 67,5 % от общего объема финансирования расходов по данной подстатье. В прочие услуги включены расходы Министерства по оплате государственных контрактов, договоров на оказание услуг в целях обеспечения собственных нужд.

За счет средств на прочие услуги Минрегионом России были заключены государственные контракты на научно-исследовательские работы в сумме 6793,0 тыс. рублей, из которых практическое применение в деятельности Министерства нашли научно-исследовательские работы, выполненные на сумму 2050,0 тыс. рублей (предложения направлены в Минэкономразвития России). Выполненные научно-исследовательские работы на сумму 4743,0 тыс. рублей не нашли практического применения в деятельности Министерства, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

По статье 290 «Прочие расходы» кассовый расход составил 1920,5 тыс. рублей. За счет средств, выделенных по указанной статье, в соответствии с государственными контрактами и договорами были оплачены расходы по уплате налога на имущество, за изготовление полиграфической и сувенирной продукции, поставку питьевой воды, по счетам за постановку на учет автомашин, за выдачу номерных знаков и талонов при пользовании служебным автотранспортом, представительские расходы на прием и обслуживание делегаций, перечислено рублевое покрытие для покупки валюты на командировочные расходы.

По статье 300 «Поступление нефинансовых активов» кассовый расход составил 13163,6 тыс. рублей, из них: на расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, - 10126,9 тыс. рублей; расходы, связанные с увеличением материальных запасов, - 3036,7 тыс. рублей.

Расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, включали в себя оплату договоров на приобретение материальных ресурсов, а также договоров подряда на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, расширение и модернизацию объектов, относящихся к основным средствам, независимо от стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев в целях обеспечения собственных нужд.

Расходы, связанные с увеличением материальных запасов, включали в себя оплату договоров и счетов на приобретение сырья, материалов и предметов, предназначенных для однократного использования в процессе деятельности учреждения, не относящихся к основным средствам в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов, в том числе: за канцелярские товары, строительные материалы, картриджи, тонеры, посуду, расходные материалы.

2.1.5. Финансирование мероприятий Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления

Финансирование расходов Минрегиона России в 2006 году на реализацию Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 1005300 «Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления», виду расходов 580 «Мероприятия по государственной поддержке развития местного самоуправления» было исполнено в сумме 15000,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 14892,8 тыс. рублей, или 99,3 % к полученному финансированию. Неисполненные бюджетные назначения составили 107,2 тыс. рублей, или 0,7 % к утвержденным показателям.

Размещение заказов на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления в 2006 году осуществлялось на конкурсной основе. По результатам проведенных конкурсов и запроса котировок Минрегионом России в 2006 году заключено 12 государственных контрактов на научно-исследовательские работы в сумме 14892,8 тыс. рублей.

Перечисление средств осуществлялось на основании актов сдачи-приемки выполненных работ. Общая сумма практически примененных научно-исследовательских работ составила 4181,0 тыс. рублей.

Разработки на сумму 10711,8 тыс. рублей на момент проверки практического применения не нашли, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

2.2. Финансирование расходов по разделу 0400 «Национальная экономика»

Финансирование расходов Минрегиона России в 2006 году по разделу 0400 «Национальная экономика» было исполнено в сумме 60870,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 60359,4 тыс. рублей, или 99,2 %. Неисполненные бюджетные назначения составили 510,6 тыс. рублей, или 0,8 % к утвержденным бюджетным назначениям.

2.2.1. Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

Расходы Минрегиона России в 2006 году по подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» были профинансированы в размере 36870,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовый расход составил 31606,5 тыс. рублей, или 85,7 % к полученному финансированию. Неисполненные бюджетные назначения составили 5263,5 тыс. рублей, или 14,3 % к утвержденным показателям.

Министром регионального развития Российской Федерации 20 октября 2006 года была утверждена смета расходов по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства и градостроительства, в рамках которой было предусмотрено 28 мероприятий.

В соответствии с протоколами оценки и сопоставления заявок на участие в открытых конкурсах комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Минрегиона России были определены победители конкурсов на выполнение указанных работ, с которыми в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были заключены 25 государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на общую сумму 31606,5 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

Указанные расходы по оплате научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в полной сумме в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются неэффективным использованием средств федерального бюджета, так как на момент проверки не получено подтверждение их практического применения.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минрегион России не обеспечил государственный учет результатов научно-технической деятельности.

2.2.2. Финансирование мероприятий ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье 1005100 ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» профинансированы в сумме 24000,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 23225,5 тыс. рублей, или 96,6 % к полученному финансированию, неисполненные бюджетные назначения - 774,5 тыс. рублей, или 3,4 процента.

Средства федерального бюджета в сумме 23225,5 тыс. рублей были перечислены исполнителям на основании актов сдачи-приемки выполненных работ, подписанных с учетом заключений внешних экспертов и заключений экспертной рабочей группы Минрегиона России.

На момент проверки практическое применение нашли две разработки по НИОКР на сумму 4977,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации остальные средства в сумме 18248,0 тыс. рублей использованы неэффективно, так как разработки по НИОКР не нашли практического применения.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минрегион России не обеспечил государственный учет полученных разработок.

2.3. Финансирование расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 01 «Жилищное хозяйство», целевой статье 1044001 «Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап)», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» профинансиро-

ваны в сумме 20000,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям бюджетной росписи. В связи с отсутствием нормативных правовых документов, регулирующих порядок расходования указанных средств, кассовые расходы на указанные цели в 2006 году Минрегионом России не осуществлялись.

2.4. Финансирование расходов по разделу 1000 «Социальная политика»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по разделу 1000 «Социальная политика», подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», целевой статье 1000800 «Президентская программа развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы», виду расходов 482 «Мероприятия в области социальной политики» профинансированы в сумме 17900,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям бюджетной росписи.

Кассовые расходы составили 14756,6 тыс. рублей, или 82,4 % к полученному финансированию. Неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 1 января 2007 года составили 3142,4 тыс. рублей, или 17,6 % к полученному финансированию.

Размещение заказов на реализацию мероприятий Программы в 2006 году осуществлялось на конкурсной основе. По результатам проведенных конкурсов и запроса котировок Минрегионом России в 2006 году заключено 34 государственных контракта на общую сумму 16153,0 тыс. рублей. Средства перечислялись на основании представленных в Минрегион России актов о приемке выполненных работ.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 854 «О федеральной целевой программе развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы» Минрегионом России были профинансированы работы по текущему ремонту зданий и помещений на 4 объектах в сумме 5302,4 тыс. рублей при том, что паспортом программы предусмотрено направление средств бюджетов субъектов Российской Федерации на содержание школ, центров немецкой культуры и организацию учебного процесса.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» профинансированы работы по разработке проектно-сметной документации на строительство 4 объектов в сумме 3114,9 тыс. рублей, которые должны финансироваться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, расходы по разделу 1000 «Социальная политика», подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», целевой статье 1000800 «Президентская программа развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы», виду расходов 482 «Мероприятия в области социальной политики», статье экономической классификации расходов 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 8417,3 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий государственных контрактов, заключенных Минрегионом России с АОО «Международный союз немецких культур», были установлены нарушения сроков выполнения работ от 34 до 43 дней. Однако Минрегионом России не были приняты меры по взиманию с исполнителя пеней, предусмотренных контрактами в размере 0,1 % от общей стоимости работ за каждый просроченный день, в общей сумме 87,6 тыс. рублей.

По 6 государственным контрактам исполнители в одностороннем порядке отказались от выполнения своих обязательств на общую сумму 1297,7 тыс. рублей. В нарушение ус-

ловий государственных контрактов Минрегионом России не приняты меры по взиманию в федеральный бюджет неустойки в сумме 324,4 тыс. рублей.

2.5. Финансирование расходов по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты» профинансированы в сумме 1837110,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 1832110,0 тыс. рублей, или 99,7 %. Неисполненные бюджетные назначения составили 5000,0 тыс. рублей, или 0,3 % к полученному финансированию.

При финансировании строек и объектов федеральных целевых программ в нарушение пункта 35 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в договорах, заключенных Минрегионом России с субъектами Российской Федерации, отсутствует условие перечисления средств федерального бюджета после предоставления последними сведений о выполненных работах. Средства перечислялись по мере их поступления на лицевой счет Минрегиона России без наличия на момент перечисления сведений о выполненных работах, представленных субъектами Российской Федерации.

В результате по состоянию на 1 января 2007 года на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации образовались неиспользованные остатки средств в сумме 181906,9 тыс. рублей, в том числе по объектам Президентской программы развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы - 276,0 тыс. рублей, по объектам федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - 34398,7 тыс. рублей, по объектам федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)» - 147232,2 тыс. рублей.

Указанные неиспользованные остатки средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в нарушение приказа Минфина России от 21 января 2005 года № 5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» Минрегионом России не отражены на балансовом счете «Расчеты по выданным авансам по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (020612000) баланса исполнения бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета как дебиторская задолженность.

В нарушение пункта 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, в 2006 году Минрегионом России как государственным заказчиком Программы не приняты меры по обеспечению полного и своевременного финансирования строек и объектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 65475,9 тыс. рублей, в том числе: по объектам Президентской программы развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы - 23739,2 тыс. рублей, по объектам федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - 26603,5 тыс. рублей, по объектам федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)» - 15133,2 тыс. рублей.

2.5.1. Финансирование мероприятий Президентской программы развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы

Финансирование расходов Минрегиона России в 2006 году по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье 1000800 «Президентская программа развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» составило в сумме 231480,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В нарушение статьи 99 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и пункта 14 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в Перечень строек и объектов на 2006 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р, были включены 4 объекта Программы без утвержденной проектно-сметной документации на сумму 64228,0 тыс. рублей.

Минрегионом России в 2006 году были заключены договоры с 5 субъектами Российской Федерации о финансировании строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2006 год.

Из-за отсутствия финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации были сданы лишь 8 объектов из 13.

Степень технической готовности не сданных в срок объектов по состоянию на 1 января 2007 года составляла от 21,4 % до 91,7 %. Остаточная стоимость несданных объектов составила 152839,4 тыс. рублей.

2.5.2. Финансирование мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2011 года»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье 1000900 «Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» составило в сумме 205630,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 200630,0 тыс. рублей, или 97,6 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств по строительству хлебопекарни малой мощности (2 т/сутки) в п. Хорей-Вер Ненецкого автономного округа составил 5000,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2007 года возвращен в федеральный бюджет.

Минрегионом России в 2006 году были заключены договоры с 17 субъектами Российской Федерации о финансировании строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2006 год.

Из-за отсутствия финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации в рамках реализации Программы были построены и сданы лишь 9 объектов из 22. Остаточная стоимость несданных объектов - 1520241,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 49 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Минрегионом России не приняты меры по возврату в федеральный бюджет средств в сумме 5235,0 тыс. рублей, неиспользованных на введенном в эксплуатацию объекте - линии электропередачи «ВЛ 35 кВ Тилички-Корф с подстанцией 35/6 кВ «Корф» Камчатской области».

2.5.3. Финансирование мероприятий ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)»

Расходы Минрегиона России в 2006 году по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье 1005100 ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее - Программа), виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» профинансированы в сумме 1400000,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Касовые расходы составили 100,0 % к полученному финансированию.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 388, Минрегион России рассмотрел представленные субъектами Российской Федерации предложения, утвердил перечень объектов Программы и заключил с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о финансировании строек и объектов.

В нарушение указанных Правил, которыми определены направления долевого финансирования строек и объектов начального, общего и среднего (специального) образования, здравоохранения, энерго-, тепло-, газо- и водоснабжения, Минрегион России перечислил в 2006 году 83411,0 тыс. рублей на финансирование объектов сетей канализации, что не отвечает целям Программы.

3. Соблюдение порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом

За Минрегионом России на праве оперативного управления закреплено следующее недвижимое имущество:

- здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д. 10/23, стр. 1, имеющее балансовую стоимость 52030,0 тыс. рублей, общей площадью 5495,8 кв. м (основание - распоряжение Росимущества от 14 октября 2004 года № 528-р и свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления серия 77АД № 143538 от 3 ноября 2006 года);

- помещения, находящиеся в административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 2, имеющие балансовую стоимость 8549,2 тыс. рублей, общей площадью 1245,5 кв. м (основание - распоряжение Росимущества от 28 сентября 2005 года № 2182-р). В нарушение указанного распоряжения на момент проведения проверки Минрегион России не обеспечил государственную регистрацию права оперативного управления на указанные помещения.

4. Организация учета и достоверность отчетности

Бухгалтерский учет в Минрегионе России ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) и приказа Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

Согласно учетной политике, утвержденной приказом Минрегиона России от 9 июня 2006 года № 71, бюджетный учет доходов и расходов ведется по плану счетов бюджетного учета, установленному Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

Обработка учетной информации осуществляется с использованием программы «1-С Предприятие», формирование и хранение итоговых регистров аналитического учета осуществляется в электронном виде.

В результате проведенной инвентаризации расхождения с учетными данными не установлены.

Учет расходов с подотчетными лицами по командировочным расходам ведется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих».

Бюджетная отчетность в течение года составлялась в соответствии с приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности». В основном обороты и остатки по аналитическим регистрам учета соответствуют оборотам и остаткам счетов бюджетного учета. Вместе с тем в нарушение приказа Минфина России от 21 января 2005 года № 5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» Минрегионом России в балансе исполнения бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета не отражены как дебиторская задолженность неиспользованные субсидии из федерального бюджета на счета бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 181906,9 тыс. рублей.

4.1. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минрегиона России по состоянию на 1 января 2006 года составляла 22083,3 тыс. рублей.

В течение 2006 года дебиторская задолженность Минрегиона России возросла на 31446,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2007 года составила 53529,4 тыс. рублей. Рост дебиторской задолженности в 2006 году произошел в связи с принятием на баланс Министерства от Минпромэнерго России (Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 1168, постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 года № 50 и от 26 января 2005 года № 40) дебиторской задолженности по 2 государственным контрактам Минпромнауки России на проведение научно-исследовательских работ на общую сумму 37470,0 тыс. рублей.

Указанная дебиторская задолженность принята от Минпромэнерго России на баланс по состоянию на 1 сентября 2006 года.

Удельный вес принятой на баланс задолженности составляет 70 % в общей сумме дебиторской задолженности на конец 2006 года. В целях ее погашения Минрегионом России проводится работа в соответствии с действующим законодательством.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2006 года составляла 187,7 тыс. рублей. В течение 2006 года кредиторская задолженность полностью погашена и по состоянию на 1 января 2007 года отсутствует.

4.2. Анализ неиспользованных остатков средств

По состоянию на 1 января 2007 года объем неиспользованных остатков средств составил 50399,9 тыс. рублей, в том числе:

- 644,9 тыс. рублей - из-за курсовой разницы на момент планирования и финансирования расходов по уплате членского взноса в ООН-ХАБИТАТ;

- 15397,6 тыс. рублей - из-за неполной комплектации штата сотрудников, фактических расходов на коммунальные услуги, организацию и проведение мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в Комитете министров Совета Европы, из-за отмены проведения саммита по Черноморскому экономическому сотрудничеству и на прочие услуги;

- 68,7 тыс. рублей - в связи с уменьшением расходов по выплате суточных, транспортных, расходов на проживание и представительских расходов;

- 6145,2 тыс. рублей - в результате непроведения конкурсов на выполнение работ и оказание услуг по отдельным мероприятиям, из них: 107,2 тыс. рублей - по Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образо-

ваний и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления, 5263,5 тыс. рублей - научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по государственным контрактам, 774,5 тыс. рублей - по федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации»;

- 20000,0 тыс. рублей - ввиду отсутствия нормативных правовых документов, регулирующих порядок расходования средств на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных служащих;

- 8143,4 тыс. рублей - в результате непроведения конкурсов на выполнение работ и оказание услуг по отдельным мероприятиям, а также непредставления документов, предусмотренных государственными контрактами, и непредставления обязательной ежемесячной формы отчетности, из них: по Президентской программе развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы - 3143,4 тыс. рублей, Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - 5000,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Финансирование расходов Минрегиона России в 2006 году было произведено в сумме 2348211,9 тыс. рублей, или 100 % к показателям сводной бюджетной росписи. Касовые расходы составили 2297812,0 тыс. рублей, или 97,9 %, неисполненные бюджетные назначения - 50399,9 тыс. рублей, или 2,1 % к полученному финансированию.

2. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минрегионом России в 2006 году при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму 4476,8 тыс. рублей не были соблюдены установленные ограничения, в том числе:

- на 1380,0 тыс. рублей заключены и оплачены государственные контракты путем запроса котировок цен при закупке одноименных товаров, работ и услуг на сумму более 250,0 тыс. рублей, подлежащую уплате в течение квартала;

- на 3096,8 тыс. рублей осуществлены закупки одноименных товаров, работ, услуг в течение квартала, без заключения государственных или муниципальных контрактов на сумму, превышающую установленный Банком России предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами (60,0 тыс. рублей) по одной сделке по договорам и счетам.

3. В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 в реестре договоров (контрактов, соглашений) отсутствовали сведения о способе размещения заказов, дате подведения итогов конкурса или итогов подведения запроса котировок, а также о реквизитах документа, подтверждающего основание заключения контракта и цены контракта с указанием срока его исполнения, и сведения об исполнении контракта.

4. В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 854 «О федеральной целевой программе развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы» Минрегионом России были профинансированы работы по текущему ремонту зданий и помещений и по разработке проектно-сметной документации на строительство объектов Федеральной адресной инвестиционной программы в сумме 8417,3 тыс. рублей, которые должны финансироваться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

5. В нарушение пункта 35 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в договорах, заключенных Минрегионом России с субъектами Российской Федерации на строительство объектов федеральных целевых программ, отсутствует условие перечисления средств федерального бюджета после предоставления последними сведений о выполненных работах, в связи с чем средства перечислялись в субъекты Российской Федерации по мере поступления на лицевой счет Минрегиона России, что привело к образованию на 1 января 2007 года неиспользованных остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и, соответственно, дебиторской задолженности Минрегиона России в сумме 181906,9 тыс. рублей, которая в нарушение приказа Минфина России от 21 января 2005 года № 5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» не была отражена в балансе исполнения федерального бюджета Минрегиона России.

6. В нарушение пункта 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, в 2006 году Минрегионом России как государственным заказчиком не приняты меры по обеспечению полного и своевременного финансирования строек и объектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 65475,9 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 99 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и пункта 14 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, по договору от 24 марта 2006 года № 325 с правительством Ульяновской области в перечень строек и объектов на 2006 год без утвержденной проектно-сметной документации были включены и профинансированы объекты Президентской программы развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы на сумму 64228,0 тыс. рублей.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минрегион России не обеспечил государственный учет результатов научно-технической деятельности.

9. В нарушение условий, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минрегионом России неэффективно, без достижения заданных результатов, использованы средства федерального бюджета в сумме 65309,3 тыс. рублей на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, так как на момент проверки не было представлено подтверждение их практического применения.

10. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 49 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Минрегионом России не приняты меры по возврату в федеральный бюджет средств в сумме 5235,0 тыс. рублей, не использованных на введенном в эксплуатацию объекте - линии электропередачи «ВЛ 35 кВ Тиличики-Корф с подстанцией 35/6 кВ «Корф» Камчатской области».

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 388 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной це-

левой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» Минрегион России перечислил в 2006 году на финансирование объектов сетей канализации средства федерального бюджета в сумме 83411,0 тыс. рублей, что не отвечает целям указанной федеральной целевой программы.

12. В нарушение условий государственных контрактов, заключенных с АОО «Международный союз немецких культур», Минрегионом России при нарушении сроков выполнения работ не были приняты меры по взиманию с исполнителя предусмотренной контрактами пени в размере 0,1 % от общей стоимости работ за каждый просроченный день в сумме 87,6 тыс. рублей.

13. В нарушение условий государственных контрактов, исполнители которых в одностороннем порядке отказались от выполнения работ, Минрегионом России не приняты меры по взиманию неустойки в федеральный бюджет в сумме 324,4 тыс. рублей.

14. В нарушение распоряжения Росимущества от 28 сентября 2005 года № 2182-р Минрегионом России на момент проведения проверки не была обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на помещения в административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 2.

15. Объем выявленных в ходе проверки нарушений составил 478872,2 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование средств - 8417,3 тыс. рублей, неэффективное использование средств - 247216,2 тыс. рублей, непоступление средств в федеральный бюджет - 5647,0 тыс. рублей, иные нарушения бюджетного законодательства - 217591,7 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Министру регионального развития Российской Федерации В. А. Яковлеву, в котором предложить:

- привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» договоры, заключенные с субъектами Российской Федерации на финансирование объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, в части установления условия перечисления средств федерального бюджета после предоставления субъектами Российской Федерации сведений об объемах выполнения работ;

- внести в отчетность за 2006 год изменения в части отражения в балансе исполнения бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503130) на балансовом счете 020612000 «Расчеты по выданным авансам по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» неиспользованных субсидий из федерального бюджета на счета бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 181906,9 тыс. рублей как дебиторской задолженности;

- взыскать в установленном порядке в федеральный бюджет средства в сумме 5235,0 тыс. рублей, не использованные на введенном в эксплуатацию объекте - линии электропередачи «ВЛ 35 кВ Тиличики-Корф с подстанцией 35/6 кВ «Корф» Камчатской области»;

- взыскать в установленном порядке пеню в размере 87,6 тыс. рублей с АОО «Международный союз немецких культур» за нарушение сроков выполнения работ, а также неустойки в сумме 324,4 тыс. рублей с исполнителей, отказавшихся в одностороннем порядке от выполнения работ по заключенным государственным контрактам;

- осуществить государственный учет результатов научно-исследовательских работ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения»;

- представить в Счетную палату Российской Федерации до 1 ноября 2007 года копии документов, подтверждающих использование разработанных в 2006 году научно-исследовательских работ;

- завершить государственную регистрацию права оперативного управления на помещения в административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 2 в соответствии с распоряжением Росимущества от 28 сентября 2005 года № 2182-р;

- привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства при исполнении федерального бюджета за 2006 год, в том числе в части необоснованного включения в переченьстроек и объектов на 2006 год объектов Президентской программы развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы без утвержденной проектно-сметной документации на сумму 64228,0 тыс. рублей и объектов федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2005-2010 годы и до 2015 года)» в сумме 83411,0 тыс. рублей, не отвечающих целям программы, а также нарушивших ограничения при закупке одноименных товаров на сумму 4476,8 тыс. рублей.

2. Направить представление в Минфин России о блокировке расходов Минрегиона России по факту нецелевого использования бюджетных средств в сумме 8417,3 тыс. рублей по разделу 1000 «Социальная политика», подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», целевой статье 1000800 «Президентская программа развития социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев на 1997-2006 годы», виду расходов 482 «Мероприятия в области социальной политики», статье экономической классификации расходов 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН