

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» декабря 2014.

№ ОМ- 238/13-02

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
протокол от 26 декабря 2014 г. № 65К (1011))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.11.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность органов исполнительной власти Волгоградской области, направленная на повышение самостоятельности и обеспечение сбалансированности бюджета;

формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Волгоградской области.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**3.1.** Правительство Волгоградской области и другие исполнительные органы Волгоградской области (выборочно) (г. Волгоград).

**3.2.** Управление Федерального казначейства по Волгоградской области (г. Волгоград) (по запросу).

**3.3.** Управление Федеральной налоговой службы по Волгоградской области (г. Волгоград) (по запросу).

**3.4.** Федеральные органы исполнительной власти (выборочно) (по запросам).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – с 8 октября по 26 декабря 2014 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1.** Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета Волгоградской области.

**5.2.** Оценка хода реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и результативности мер по противодействию коррупции.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 год (при необходимости другие периоды).

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Краткая характеристика.**

Волгоградская область входит в состав Южного федерального округа. Территориальная структура области представлена 491 муниципальным

образованием. Численность населения Волгоградской области по состоянию на 1 января 2014 года составила 2,6 млн. человек.

В 2012 году валовой региональный продукт (ВРП) составил 574 млрд. рублей, в 2013 году (по оценке) – 601 млрд. рублей. В структуре ВРП доминируют обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь.

Наибольший рост экономики Волгоградской области в 2013 году наблюдался в следующих сегментах: текстильное и швейное производство (на 68,6 %), производство машин и оборудования (на 11,7 %).

За 2013 год цены на товары и услуги на потребительском рынке области увеличились в среднем на 5,4 %.

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций (прибыль минус убыток) положительный – по состоянию на 1 января 2014 года составил 63,7 млрд. рублей, по сравнению с 2012 годом вырос на 6,5 %.

Среднесписочная численность работающих в экономике области по полному кругу предприятий снизилась на 0,9 %, начисленная средняя заработная плата на одного работника увеличилась на 13,6 %.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2013 года составил 1,1 % экономически активного населения по сравнению с 1,3 % в 2012 году.

В 2013 году организациями (без субъектов малого и среднего предпринимательства) освоено 132,8 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что в сопоставимой оценке на 8,5 % меньше, чем в 2012 году.

## **7.1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета Волгоградской области**

**7.1.1.** Бюджетный процесс в Волгоградской области в 2013 году осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, законами Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области», от 11 июня 2008 г. № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области», от 27 декабря 2012 г. № 181-ОД «Об областном бюджете Волгоградской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2013 год), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

В 2013 году на территории Волгоградской области в бюджеты всех уровней поступление доходов составило 149 674 869,7 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет – 51 874 644,0 тыс. рублей (34,7 %), в консолидированный бюджет Волгоградской области – 81 630 813,9 тыс. рублей (54,5 %), в государственные внебюджетные фонды – 16 169 411,8 тыс. рублей (10,8 %).

В областной бюджет в 2013 году перечислено 60 857 151,4 тыс. рублей, или 85,9 % бюджетных назначений. По сравнению с 2012 годом объем поступлений доходов в областной бюджет снизился на 6,5 %.

В 2013 году доходы областного бюджета сформированы за счет налоговых доходов на 75,7 %, неналоговых доходов – на 1,8 % и безвозмездных поступлений – на 22,5 %.

По налоговым доходам исполнение составило 46 070 268,8 тыс. рублей, или 83 % прогнозного значения. Основным источником налоговых доходов являются: налог на прибыль организаций (33,4 % общего объема налоговых поступлений) и налог на доходы физических лиц (27,6 %).

Поступления налога на прибыль организаций составили 15 398 712,8 тыс. рублей, или 69,3 % прогнозного значения, и снизились относительно 2012 года на 13,1 %.

Уменьшение поступлений обусловлено в основном снижением поступлений налога на прибыль от организаций, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков.

Так, поступления налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта от данной категории налогоплательщиков, в 2013 году составили 4 821 900 тыс. рублей, что на 19,5 % меньше показателя 2012 года.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1 121 147,5 тыс. рублей, или 99,6 % прогнозного значения. Относительно 2012 года поступления снизились на 0,2 %.

В доходах областного бюджета безвозмездные поступления составили 13 665 735,2 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафам в бюджетную систему Российской Федерации с начала 2013 года увеличилась на 6,4 % и на 1 января 2014 года составила 10 273 275,0 тыс. рублей.

В 2013 году налогоплательщикам Волгоградской области были предоставлены налоговые льготы, установленные федеральным, региональным законодательствами и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, в сумме 3 396 481,0 тыс. рублей, что в 1,7 раза меньше суммы льгот, предоставленных в 2012 году. В основном указанное снижение суммы предоставленных льгот произошло в связи с отменой льгот по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов и линий энергопередачи (на федеральном уровне) и по земельному налогу муниципальным учреждениям г. Волгограда (на местном уровне).

В рамках программы приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2013 год, утвержденной Законом об областном бюджете на 2013 год, продано 4 объекта, или 14,8 % прогнозного показателя (3 помещения в г. Суровикино общей площадью 194,9 кв. метра и 1 помещение в г. Урюпинске площадью 194,9 кв. метра). В областной бюджет поступило 2 628,6 тыс. рублей, при этом окончательная цена на приватизируемые помещения составила по всем позициям 50 % первоначальной цены.

Низкий уровень исполнения программы приватизации свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых мингосимуществом Волгоградской области в целях оптимизации имущества казны.

ГБУ ВО «Исполнительная дирекция администрации Волгоградской области» в соответствии с договором от 15 февраля 2012 г. № 20-ПРМ-150212/01 с ООО «Премиум» (продавец) и ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» (плательщик) на основании актов приема – передачи автомобилей от 29 февраля 2012 года безвозмездно переданы 6 автомобилями Lexus RX 450H на общую сумму

18 212,2 тыс. рублей. Указанное имущество учтено в реестре имущества Волгоградской области.

Впоследствии один автомобиль стоимостью 2 855,6 тыс. рублей ГБУ ВО «Исполнительная дирекция администрации Волгоградской области» был передан в бессрочное безвозмездное пользование УФСБ России по Волгоградской области.

Второй автомобиль стоимостью 2 870,6 тыс. рублей на основании распоряжения мингосимущества Волгоградской области от 28 февраля 2013 г. № 364-р и акта приема – передачи имущества от 15 февраля 2013 года передан в федеральную собственность (ГУ МВД по Волгоградской области).

Кроме того, ГУ МВД по Волгоградской области передан в бессрочное безвозмездное пользование автомобиль TOYOTA LAND CRUISER 150 (PRADO) 2012 года выпуска.

**7.1.2.** Анализ сбалансированности бюджета Волгоградской области выявил существующие проблемы и недостатки.

За 2013 год областной бюджет по расходам исполнен в сумме 70 541 441,2 тыс. рублей, или на 82,6 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2012 годом расходы областного бюджета снизились на 3,4 %.

В 2013 году годовые бюджетные назначения по расходам по всем разделам бюджетной классификации исполнены не в полном объеме, общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 14 900 946,3 тыс. рублей. Низкое исполнение бюджетных назначений связано с сокращением поступления доходов в областной бюджет и оптимизацией расходов в рамках реализации мероприятий по снижению долговой нагрузки областного бюджета на 2013 – 2016 годы в соответствии с планом мероприятий, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 25 ноября 2013 г. № 658-п.

В нарушение пункта 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в соответствии с которым дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, Законом об областном бюджете на 2013 год дефицит утвержден в сумме 9 250 716,2 тыс. рублей с превышением установленного норматива на 900 458,2 тыс. рублей, или на 1,3 процентного пункта, при этом в соответствии с пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфин России вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Фактически при исполнении областного бюджета дефицит составил 9 684 289,7 тыс. рублей, что превышает предельный размер дефицита на 1 334 031,7 тыс. рублей, или на 5,5 процентного пункта и нарушает положение пункта 4 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

В 2013 году государственный долг Волгоградской области увеличился в 1,4 раза по сравнению с 2012 годом и составил 33 593 891,8 тыс. рублей, или 71,2 % собственных доходов областного бюджета.

Верхний предел государственного внутреннего долга, установленный Законом об областном бюджете на 2013 год в сумме 32 593 011,2 тыс. рублей, был превышен на 3 %, что в основном обусловлено предоставлением бюджетного кредита из федерального бюджета 27 декабря 2013 года в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита областного бюджета.

Данные об объеме и структуре государственного долга Волгоградской области представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

№ п/п	Вид долгового обязательства	Объем долга на 01.01.2013	Доля, в %	Объем долга на 01.01.2014	Доля, в %	Изменение объема долговых обязательств, в %
	<b>Государственный долг – всего, в том числе:</b>	<b>23 409 650,4</b>	<b>100</b>	<b>33 593 891,8</b>	<b>100</b>	<b>143,5</b>
1	бюджетные кредиты	2 990 849,6	12,8	4 751 286,2	14,1	158,9
2	кредиты, полученные от кредитных организаций	10 100 000,0	43,1	13 900 000,0	41,4	137,6
3	государственные гарантии	918 800,8	3,9	892 605,6	2,7	97,1
4	государственные ценные бумаги	9 400 000,0	40,2	14 050 000,0	41,8	149,5

Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2013 году составили 2 239 355,4 тыс. рублей, или 3,3 % объема расходов областного бюджета без учета субвенций.

Дебиторская задолженность бюджета Волгоградской области по состоянию на 1 января 2014 года составила 1 570 793,2 тыс. рублей и снизилась относительно 2012 года более чем в 2 раза.

По состоянию на 1 января 2014 года сумма кредиторской задолженности составила 6 576 675,4 тыс. рублей. Относительно 2012 года размер кредиторской задолженности вырос в 2,5 раза в результате отсутствия (неполного) финансирования расходов 2013 года в связи с неисполнением доходной части бюджета.

Например, в рамках Программы приобретения имущества на 2013 год, утвержденной Законом об областном бюджете на 2013 год, приобретена 131 единица имущества на общую сумму 718 675,8 тыс. рублей (69,6 % предусмотренных бюджетных ассигнований), из которых оплата произведена за 100 единиц имущества для учреждений, подведомственных минздраву Волгоградской области, на общую сумму 661 957,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность перед поставщиками составляет 56 718,0 тыс. рублей.

7.1.2.1. В Волгоградской области в 2013 году реализовывалось 35 долгосрочных областных целевых программ (далее – ДОЦП), направленных на решение приоритетных задач социально-экономического развития региона.

Динамика расходов областного бюджета на реализацию ДОЦП в расходах областного бюджета приведена в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Годы	Всего расходы областного бюджета	Расходы на реализацию ДОЦП	Доля в расходах областного бюджета, в %
2011	75 573 514,9	11 856 029,7	15,7
2012	78 232 576,6	9 048 832,9	11,6
2013	80 075 182,1	6 160 510,9	7,7

Доля расходов на реализацию ДОЦП имеет отрицательную динамику и по отношению к показателю 2011 года снизилась более чем в 2 раза.

Данные о фактическом финансировании ДОЦП в разрезе источников финансирования приведены в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Источник финансирования ДОЦП	2011 год	2012 год	2013 год
Федеральный бюджет	1 885 059,2	2 049 086,7	7 739 787,1
Областной бюджет	11 884 069,0	13 640 263,8	4 166 834,0
Местные бюджеты	163 918,2	450 500,4	444 438,3
Внебюджетные источники	27 046 501,8	42 354 698,4	33 943 361,6
<b>ВСЕГО:</b>	<b>40 979 548,1</b>	<b>58 494 549,3</b>	<b>46 294 420,9</b>

Фактически в 2013 году ДОЦП профинансированы на общую сумму 46 294 420,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 739 787,1 тыс. рублей (16,7 %).

В среднем по всем программам уровень фактического финансирования составил 54,7 %, 19 ДОЦП профинансированы менее чем на 50 % прогнозного показателя, по 5 ДОЦП финансирование отсутствовало, при этом в полном объеме не была профинансирована ни одна программа.

Низкое кассовое исполнение мероприятий ДОЦП в 2013 году связано с поздним проведением государственными заказчиками процедур размещения заказа и заключением соглашений с муниципальными образованиями Волгоградской области, проведением повторных торгов, а также несвоевременной корректировкой ДОЦП по объемам и источникам финансирования.

По итогам 2013 года степень достижения целевых показателей (индикаторов) в среднем по всем ДОЦП составила 51 %.

По 5 ДОЦП: «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» на 2013 – 2020 годы; «Газификация Волгоградской области на 2013 – 2017 годы»; «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на 2013 – 2015 годы»; «Молодой семье - доступное жилье» на 2011 – 2015 годы; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Волгоградской области» на 2013 – 2017 годы не достигнут в 2013 году ни один из запланированных показателей.

**7.1.2.2.** В 2013 году бюджетные инвестиции на строительство (реконструкцию) 353 объектов государственной и муниципальной собственности (из которых строительство 101 объекта начато в 2013 году) исполнены в общей сумме 5 349 938,4 тыс. рублей, или на 52,5 % уточненных годовых бюджетных назначений (10 191 383,5 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2014 года остаток неиспользованных средств на бюджетные инвестиции составил 4 841 445,1 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета 2 418 330,4 тыс. рублей, или 49,9 %.

В нарушение пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ) законом Волгоградской области в 2013 году не был установлен порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

государственной собственности Волгоградской области в законе о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи; бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с инвестиционными проектами, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, Законом об областном бюджете на 2013 год в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту не утверждались.

Кроме того, на территории Волгоградской области насчитывается 182 незавершенных строительством социальных объекта (объекты здравоохранения, образования, спортивные и жилищно-коммунального хозяйства) с общим объемом затрат в сумме 1 596 036,1 тыс. рублей и степенью готовности от 2 % до 80 %, не включенных в ведомственные и государственные программы, финансирование которых в 2013 году не предусмотрено. В 2013 году Правительством Волгоградской области не определен комплекс мероприятий в отношении незавершенных строительством объектов.

**7.1.2.3.** В Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Волгоградской области, утвержденный постановлением администрации Волгоградской области от 24 мая 2010 г. № 231-п, включены 617 автомобильных дорог общей протяженностью 9 960,9 км.

В 2001 году осуществлена передача на баланс министерства транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – министерство дорожного хозяйства области) региональных автомобильных дорог общего пользования и их закрепление за ним на праве оперативного управления.

В 2013 году министерством дорожного хозяйства области заключен государственный контракт от 28 января 2013 г. № 024-13 с ООО «ДорТехПроект» на выполнение работ по паспортизации, диагностике автомобильных дорог и мостовых сооружений, разработке проектов организации дорожного движения и формированию автоматизированного банка дорожных данных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Волгоградской области общей протяженностью 2 941 км, что составляет 35 % общей протяженности дорог с твердым покрытием. Размер финансирования на 2013 год определен государственным контрактом в сумме 20 256,6 тыс. рублей, срок окончания выполнения работ – до 31 марта 2014 года.

По состоянию на 1 ноября 2014 года контрактные обязательства на сумму 2 476,0 тыс. рублей подрядчиком не исполнены. Штрафные санкции за нарушение срока окончания работ в размере 0,1 % стоимости невыполненных работ за каждый день просрочки, предусмотренные пунктом 9.2 государственного контракта, не применялись.

Дорожный фонд Волгоградской области (далее – дорожный фонд) утвержден Законом Волгоградской области от 7 ноября 2011 г. № 2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области». Главным распорядителем средств дорожного фонда определено министерство дорожного хозяйства области.

При формировании доходной части дорожного фонда в 2013 и 2014 годах не учтены дополнительные источники формирования региональных дорожных

фондов, рекомендованные поручением Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410 в целях увеличения доходной части региональных дорожных фондов (плата за парковки на автомобильных дорогах, возмещение вреда, причиняемого автотранспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, плата за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения и другие).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2013 году сформированы в сумме 9 147 860,5 тыс. рублей, в том числе за счет прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета – в сумме 5 908 934,5 тыс. рублей, восстановленных бюджетных ассигнований дорожного фонда 2012 года, не использованных в отчетном финансовом году, – в сумме 1 343 503,8 тыс. рублей и субсидии из федерального бюджета (с учетом остатков 2012 года) – в сумме 1 895 422,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения областного бюджета в 2013 году объем налоговых доходов, формирующих дорожный фонд, составил 6 610 594,1 тыс. рублей, что на 701 659,6 тыс. рублей, или на 11,9 %, выше прогнозируемых объемов налоговых поступлений, при этом изменения в Закон об областном бюджете на 2013 год в части увеличения общего объема дорожного фонда не вносились.

Кассовые расходы за счет средств дорожного фонда в 2013 году составили 5 667 119,5 тыс. рублей, в том числе на строительство дорог для областных государственных нужд – 2 305 873,1 тыс. рублей (40,7 %), ремонт и содержание дорог – 2 144 068,5 тыс. рублей (37,8 %), субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство дорог для муниципальных нужд – 1 114 972,4 тыс. рублей (19,7 %), содержание государственного казенного учреждения «Дирекция автомобильных дорог» – 52 459,6 тыс. рублей (0,9 %) и расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Волгоградской областью из федерального бюджета, – 49 745,9 тыс. рублей (0,9 %).

Следует отметить, что в 2013 году при неисполненных бюджетных назначениях по расходам из дорожного фонда в сумме 3 480 741,0 тыс. рублей не оплачены принятые работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог на сумму 836 559,2 тыс. рублей, заявки на оплату расходов по которым были оформлены министерством дорожного хозяйства области в пределах доведенного кассового плана, что создает риски применения штрафных санкций за нарушение условий оплаты выполненных работ, установленных соответствующими договорами.

Кроме того, министерством дорожного хозяйства области в 2013 году не были представлены в минфин Волгоградской области заявки на оплату расходов по принятым работам на общую сумму 230 576,9 тыс. рублей в связи с отсутствием в необходимом объеме кассового плана.

Общая сумма кредиторской задолженности за выполненные работы за счет средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2014 года составила 1 039 781,5 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2013 года на 271 699,4 тыс. рублей, или на 35,4 %, в том числе просроченная – 163 281,3 тыс. рублей, или 15,7 %.



В течение 2013 года объем затрат незавершенного строительства (реконструкции), числящихся на балансе министерства дорожного хозяйства области, увеличился в 2 раза и по состоянию на 1 января 2014 года по 17 объектам составил 10 015 605,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 845 900,2 тыс. рублей, областного бюджета – 6 169 705,3 тыс. рублей.

Наибольший объем незавершенного строительства (82,4 %) числится по объекту «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через р. Волгу в г. Волгограде. Второй пусковой комплекс», строительство которого осуществляется с 2009 года на основании государственного контракта от 3 июля 2009 г. № 215-09, заключенного министерством дорожного хозяйства области с генеральным подрядчиком ОАО «Волгомост».

Цена государственного контракта составляет 14 300 000 тыс. рублей. По состоянию на 10 июня 2014 года по объекту освоено 8 600 000 тыс. рублей.

В связи с недостаточным финансированием строительства объекта срок исполнения государственного контракта неоднократно переносился (первоначально – апрель 2011 года, на текущий период срок установлен распоряжением Губернатора Волгоградской области от 1 марта 2013 г. № 228-р – до 31 декабря 2014 года).

Большая часть автомобильных дорог Волгоградской области построена в 1960 – 1980 годах с нормативной расчетной нагрузкой на ось 6 тонн и находится в эксплуатации более 30 лет. Увеличение потока тяжеловесных транспортных средств с нагрузками на ось 10 тонн и более привело к интенсивному разрушению региональных дорог. В настоящее время в оперативном управлении министерства дорожного хозяйства области находятся 9 960,9 км автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, из которых 6 375 км, или 64 %, имеют высокую степень износа и не соответствуют нормативным требованиям, что, в свою очередь, снижает пропускную способность и увеличивает транспортные издержки.

Межремонтные сроки проведения капитального ремонта в связи с недостаточным финансированием дорожной отрасли в Волгоградской области не соблюдались, что привело к ухудшению состояния проезжей части.

Так, приказом Минтранса России от 1 ноября 2007 г. № 157 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» установлено, что межремонтные сроки проведения капитального ремонта нежестких дорожных одежд автомобильных дорог II – IV технической категории, имеющих дорожную одежду капитального типа, составляют от 12 до 15 лет, межремонтные сроки проведения ремонта автомобильных дорог – от 3 до 6 лет.

С учетом нормативов, установленных постановлением администрации Волгоградской области от 25 апреля 2011 г. № 178-п «Об установлении нормативов денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области и утверждении Правил расчета денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального

или межмуниципального значения Волгоградской области при определении размера ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на эти цели», в области необходимо в год выполнять работы по капитальному ремонту 688 км дорог и работы по ремонту 715 км дорог. При этом для соблюдения межремонтных сроков проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автодорог регионального или межмуниципального значения в 2013 году требовалось выделение денежных средств в размере 16 752 702 тыс. рублей. Фактически на указанные цели в 2013 году в дорожном фонде было предусмотрено 396 520,0 тыс. рублей, что составляет менее 3 % норматива.

Кроме того, в соответствии с указанным постановлением на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2013 году выделено 1 716 330 тыс. рублей, или 35 % необходимого объема (4 856 755 тыс. рублей).

Недостаточность средств на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения приводит к тому, что фактически в Волгоградской области выполняется капитальный ремонт и ремонт 30 – 40 км автомобильных дорог в год.

**7.1.3.** В 2013 году из федерального бюджета в областной бюджет поступили межбюджетные трансферты в сумме 13 499 391,4 тыс. рублей.

Информация о поступлении и исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2013 году представлена в таблице 4.

Таблица 4  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Остаток на 01.01.2013	Поступило в 2013 году	Исполнено в 2013 году с учетом остатка	% исполнения	Остаток на 01.01.2014
1	Субсидии	4 153 885,0	5 559 692,0	6 751 958,3	69,5	2 825 331,1
2	Субвенции	474 415,5	3 289 440,5	2 877 153,5	76,4	535 894,9
3	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	0,0	1 750 949,2	1 750 949,2	100	0,0
4	Иные дотации	0,0	1 907 724,3	1 907 724,3	100	0,0
5	Иные межбюджетные трансферты	8 179,0	991 585,3	504 616,1	50,5	495 128,2
	<b>Итого:</b>	<b>4 636 479,5</b>	<b>13 499 391,3</b>	<b>13 792 401,4</b>	<b>76,1</b>	<b>3 856 354,2</b>

В декабре 2013 года в областной бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 1 764 204,3 тыс. рублей, из которых 1 088 270,3 тыс. рублей, или 61,7 %, - после 20 декабря. Наибольшие суммы были перечислены Минфином России (1 155 618,9 тыс. рублей), Минсельхозом России (261 882,3 тыс. рублей), Минздравом России (157 373,1 тыс. рублей).

Позднее перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета отрицательно повлияло на эффективность их использования и привело к образованию остатков средств федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2014 года на едином счете областного бюджета (с учетом заключительных оборотов) числились остатки средств федерального бюджета в сумме 3 726 639,8 тыс. рублей.

В нарушение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» неиспользованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств в сумме 892 747,6 тыс. рублей, подлежащие возврату в федеральный бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2014 года, органами исполнительной власти Волгоградской области (в том числе министерством

социальной защиты населения Волгоградской области, министерством образования и науки Волгоградской области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области) возвращены с нарушением срока (в феврале – марте 2014 года).

Аналогично, в нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», органами исполнительной власти Волгоградской области (в том числе министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области, министерством топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области, министерством здравоохранения Волгоградской области) неиспользованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств, подлежащие возврату в федеральный бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2013 года, в сумме 565 044,3 тыс. рублей были возвращены с нарушением срока (в феврале – марте 2013 года).

В ходе выборочной проверки соблюдения органами государственной власти Волгоградской области целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета установлено следующее.

**7.1.3.1.** В соответствии с соглашением от 24 июля 2013 г. № Д02-85/ЕС/ГС/с, заключенным между Госстроем России и комитетом по делам молодежи Волгоградской области (далее – Комитет), на поддержку молодых семей в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в 2013 году в областной бюджет поступила субсидия из федерального бюджета в размере 56 865,1 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 72 341,0 тыс. рублей и средств местных бюджетов – 90 720,5 тыс. рублей.

Объемы финансирования ДОЦП «Молодой семье – доступное жилье» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 14 декабря 2010 г. № 658-п, сокращены на 144 659,0 тыс. рублей и приведены в соответствие с Законом Волгоградской области от 27 декабря 2012 г. № 181-ОД «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в сентябре 2013 года, то есть спустя 9 месяцев после вступления в силу закона об областном бюджете на 2013 год.

Заключенными в сентябре – ноябре 2013 года между Комитетом и администрациями муниципальных образований соглашениями предусмотрена выдача 425 свидетельств о праве на получение социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, что на 29 единиц меньше значения, установленного соглашением от 24 июля 2013 г. № Д02-85/ЕС/ГС/с.

В нарушение пункта 1.1 указанного соглашения Волгоградской областью в 2013 году полностью не исполнены принятые обязательства по финансированию расходов на предоставление социальных выплат молодым семьям за счет областного бюджета на сумму 72 341,0 тыс. рублей.

Средства, поступившие в областной бюджет из федерального бюджета в рамках указанного соглашения, перечислены муниципальным образованиям 24 декабря 2013 года в общей сумме 55 034,7 тыс. рублей.

Позднее перечисление бюджетных средств в бюджеты муниципальных образований и отсутствие финансирования за счет средств областного бюджета привели к невыполнению мероприятий программы. Показатели результативности предоставления субсидии, установленные соглашением, не достигнуты.

В течение 2013 года выдано 61 свидетельство о праве на получение социальной выплаты (13,4 % установленного программой показателя) на общую сумму 25 965,1 тыс. рублей, или 11,8 % запланированного объема финансирования (219 926,6 тыс. рублей). Улучшила жилищные условия 1 семья (социальная выплата составила 256,2 тыс. рублей).

В апреле 2014 года на мероприятия программы по обязательствам 2013 года из областного бюджета перечислено в бюджеты муниципальных образований 72 341,0 тыс. рублей.

Ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств условий предоставления межбюджетных трансфертов в части невыполнения условий финансирования за счет средств областного бюджета предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

**7.1.3.2.** В соответствии с соглашением от 25 апреля 2013 г. № ВМП-СУ-26/13, заключенным между Минздравом России и Правительством Волгоградской области, на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации (далее – ВМП) в областной бюджет поступила субсидия из федерального бюджета в размере 98 623,5 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 230 000,0 тыс. рублей, которые были предусмотрены Законом об областном бюджете на 2013 год.

Оказание ВМП осуществлялось 11 медицинскими организациями, подведомственными минздраву Волгоградской области, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей оказание ВМП соответствующего профиля.

Средства федерального бюджета в бюджет области поступили в мае и июне 2013 года в полном объеме.

Кассовые расходы составили 234 099,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета исполнены полностью и за счет областного бюджета – в сумме 135 475,7 тыс. рублей, или на 58,9 % бюджетных назначений, то есть не исполнены условия соглашения от 25 апреля 2013 г. № ВМП-СУ-26/13 в части доведения до медицинских организаций средств, предусмотренных в бюджете субъекта на указанные цели.

Кроме того, за счет средств областного бюджета погашена кредиторская задолженность 2012 года в сумме 85 000,0 тыс. рублей. В 2014 году на мероприятия по оказанию ВМП по обязательствам 2013 года из областного бюджета перечислено в медицинские организации 94 416,3 тыс. рублей.

Ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств условий предоставления межбюджетных трансфертов в части

невыполнения условий финансирования за счет средств областного бюджета предусмотрена статьей 15.15.3 КоАП РФ.

Всего в 2013 году ВМП оказана 2 913 гражданам Российской Федерации, показатели результативности по соглашению исполнены полностью.

**7.1.3.3.** В соответствии с соглашением от 11 октября 2013 г. № 01-01-06/06-349 (с учетом дополнительного соглашения от 26 декабря 2013 г. к указанному соглашению), заключенным между Минфином России и Правительством Волгоградской области, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – дети-сироты) в рамках ДОЦП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 18 декабря 2012 г. № 595-п, в 2013 году в областной бюджет поступила субсидия из федерального бюджета в размере 98 136,7 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 93 911,6 тыс. рублей.

Соглашением установлен показатель результативности предоставления субсидии – обеспечение жильем 187 человек.

Объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на реализацию мероприятий программы Законом об областном бюджете на 2013 год, на 577 665,4 тыс. рублей меньше объема финансирования, утвержденного программой. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса указанные объемы не приведены в соответствие с показателем, предусмотренным в областном бюджете на 2013 год.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы составили в сумме 190 801,7 тыс. рублей (83,7 % бюджетных назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 91 710,2 тыс. рублей (93,5 %) и средств областного бюджета – в сумме 99 091,5 тыс. рублей (94,9 %), из которых 89 087,8 тыс. рублей – на приобретение и строительство жилых помещений. Остаток средств федерального бюджета в сумме 6 426,5 тыс. рублей не использован в связи с их поздним поступлением (средства в сумме 5 345,9 тыс. рублей поступили 27 декабря 2013 года) и возвращен в доход федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2014 года министр Волгoградскoй oблаcти приобрел в государственную собственность Волгoградскoй oблаcти на вторичном рынке 87 квартир с целью создания специализированного жилого фонда, или 46,5 % показателя по соглашению.

Правительством Волгoградскoй oблаcти в 2013 году нарушены условия соглашения в части:

пункта 1 – обеспечения расходного обязательства за счет средств областного бюджета на общую сумму 4 823,7 тыс. рублей;

пункта 3.1.6 – достижения показателя результативности предоставления субсидии.

Следует отметить, что за невыполнение условий соглашения в 2013 году Минфином России объем субсидии в 2014 году был уменьшен на 20 % (на 17 208,8 тыс. рублей).

В 2013 году в соответствии со сводным списком право на получение жилого помещения возникло у 1 432 детей-сирот, а реализовано у 87 детей-сирот, или 6,1 % списочной численности, что является несоблюдением Правительством Волгоградской области пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Не были завершены в сроки, установленные государственными контрактами (декабрь 2013 года), работы по строительству 48 блокированных жилых домов на 96 квартир, не выполнены обязательства по приобретению 134 квартир в рамках долевого участия в строительстве жилья и приобретении 25 квартир на вторичном рынке жилья. Минстроем области за просрочку исполнения обязательств застройщиками при долевом строительстве жилых домов в адрес ООО «Строй-К», ООО «Вип-Строй» и ООО «Малахит» в июле – сентябре 2014 года направлены претензии об уплате неустойки на общую сумму 15 065,8 тыс. рублей, которая на момент проведения контрольного мероприятия не взыскана.

По состоянию на 1 января 2013 года в Волгоградской области не было исполнено 326 судебных решений, вынесенных судами в отношении администраций тридцати двух муниципальных образований области по обеспечению вне очереди детей-сирот жилыми помещениями с заключением с ними договоров социального найма.

В 2013 году муниципальным образованиям Волгоградской области на исполнение судебных решений были предоставлены субвенции на общую сумму 254 162,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 95 299,9 тыс. рублей (подтвержденные к использованию остатки 2012 года).

В нарушение пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса единая методика по распределению субвенции на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот законом Волгоградской области не утверждена.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы муниципальных образований области на исполнение 275 судебных решений составили 221 568,7 тыс. рублей, или 82,6 % годовых бюджетных назначений, в том числе за счет средств областного бюджета – 136 798,9 тыс. рублей (79,2 %) и средств федерального бюджета – 84 769,8 тыс. рублей (88,9 %). Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 10 530,1 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета.

По состоянию на 1 октября 2014 года остаются неисполненными 50 судебных решений.

Неисполнение судебных актов в 2013 году и истекшем периоде 2014 года связано с отсутствием предложений по продаже жилья по цене 31,1 тыс. рублей за 1 кв. метр (рыночная стоимость жилья составляет 43,0 тыс. рублей за 1 кв. метр) и благоустроенного жилья требуемой номенклатуры (до 36 кв. метров) с полной отделкой.

По состоянию на 1 октября 2014 года жилыми помещениями по

договорам найма специализированных жилых помещений обеспечено 145 детей-сирот, или 6,3 % состоящих в списке на обеспечение жилыми помещениями в 2014 году (2 304 детей-сирот).

В 2013 году Правительством Волгоградской области Комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, разработанный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № Пр-1278, в полном объеме не выполнен. Обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот выполнены на 35,3 %. Маневренный фонд специализированного жилищного фонда Волгоградской области для временного проживания детей-сирот на период до предоставления им в установленном порядке благоустроенного жилого помещения не сформирован.

**7.1.3.4.** В соответствии с соглашением от 19 августа 2013 г. № 030-МБ-13, заключенным между Минэкономразвития России и Правительством Волгоградской области, на мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в соответствии с ДОЦП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» на 2013 – 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 20 мая 2013 г. № 243-п, в 2013 году в областной бюджет поступила субсидия из федерального бюджета в размере 126 000,0 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 31 500,0 тыс. рублей.

Указанное соглашение заключено в отсутствие выполнения требования о возврате субсидии в срок до 31 июля 2013 года, установленного пунктом 9 протокола от 10 июня 2013 г. № 2 заседания Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Возврату подлежали средства субсидии из федерального бюджета на сумму 70 000,0 тыс. рублей, поступившие в 2006 году на реализацию мероприятия «Создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере», которые в течение 7 лет не использованы, и вследствие этого не было выполнено указанное мероприятие.

Возврат в федеральный бюджет указанных средств произведен в феврале 2014 года.

Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса минэкономки Волгоградской области не обеспечена результативность использования бюджетных средств в сумме 70 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере».

По состоянию на 1 января 2014 года исполнение расходов на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства составило 99 350,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 29 251,8 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета.

По итогам реализации мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в 2013 году не достигнут ряд показателей, предусмотренных условиями соглашения:

по мероприятию «субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие центров времяпрепровождения детей» значение показателя «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка» – 6 (при плановом значении – 8);

по мероприятию «субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях» значение показателя «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка» – 6 (при плановом значении – 23);

по мероприятию «субсидирование части затрат на оплату по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенными субъектами малого и среднего предпринимательства Волгоградской области» значение показателя «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка» – 42 (при плановом значении – 71);

по мероприятию «функционирование в Волгоградской области представительства «Евро Инфо Корреспондентского Центра – Россия» значение показателя «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка» – 188 (при плановом значении – 200).

В нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средства в сумме 45 702,3 тыс. рублей возвращены на счет Минэкономразвития России в августе 2013 года – на 7 месяцев позже установленных сроков.

**7.1.3.5.** В соответствии с соглашением от 16 декабря 2011 г. № 384, заключенным между Минрегионом России и Правительством Волгоградской области, в целях софинансирования мероприятий «Обеспечение пос. Дубовая роща инженерными коммуникациями и сооружениями», «Строительство сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения из Гремяченского месторождения пресных вод», «Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых и ливневых стоков с реконструкцией сетей канализации» в Котельническом районе в областной бюджет в 2011 году поступила субсидия из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, в размере 1 564 000,0 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 121 317,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.1.7 указанного соглашения Правительством Волгоградской области за период реализации строительства объектов отчеты о показателях результативности предоставления субсидии и их достижениях в Минрегион России не направлялись.



По состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составлял 1 563 073,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2014 года – 1 290 621,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2014 года кассовые расходы за счет средств бюджетов всех уровней составили 737 170,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 690 122,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 41 549,3 тыс. рублей и средства местного бюджета – 5 498,9 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составляет 845 115,5 тыс. рублей, или 44,1 % полученного финансирования.

Следует отметить, что при наличии средств федерального бюджета на финансирование расходов по строительству объектов по состоянию на 1 января 2014 года была допущена кредиторская задолженность за счет средств федерального бюджета в сумме 383 006,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2014 года – 15 588,6 тыс. рублей, что создает риски предъявления штрафных санкций со стороны подрядчиков.

Финансирование строительства объектов было предусмотрено в рамках реализации мероприятий ДОЦП «Развитие Котельниковской промышленной зоны Волгоградской области на базе освоения Гремяченского месторождения калийных солей» на 2010 – 2013 годы, утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 28 декабря 2009 г. № 504-п.

В сроки, установленные муниципальными контрактами (до 31 декабря 2013 года), строительные работы на объектах не завершены.

Администрацией Котельниковского района не приняты меры по взысканию штрафных санкций с подрядных организаций за несоблюдение сроков строительства объектов в рамках соглашений, заключенных с министерством Волгоградской области.

В 2013 году не достигнуты целевые показатели программы – не достигнут объем потребления питьевой воды (план – 5 000 куб. метров в сутки, достигнуто – 0 куб. метров в сутки) и мощность очистных сооружений (план – 11 737,6 куб. метров в сутки, достигнуто – 0 куб. метров в сутки).

7.1.3.6. В соответствии с соглашениями от 5 декабря 2012 г. № 242 и от 16 сентября 2013 г. № 340, заключенными между Минспортом России и Правительством Волгоградской области, на проведение проектно-изыскательских работ в целях строительства объекта «Строительство стадиона на 45 000 зрительских мест, г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 76» в рамках программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518, в областной бюджет поступили иные межбюджетные трансферты в 2012 году в размере 250 000,0 тыс. рублей и в 2013 году – 310 000,0 тыс. рублей.

Соглашениями предусмотрено выделение средств областного бюджета в 2012 году в сумме 25 000,0 тыс. рублей, в 2013 году – в сумме 250 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области с федеральным государственным унитарным

предприятием «Спорт-Инжиниринг» (далее – ФГУП «Спорт-Ин») на разработку проектной документации был заключен государственный контракт от 13 декабря 2012 г. № 2 на сумму 890 000,0 тыс. рублей со сроком исполнения 900 календарных дней с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на 615 000,0 тыс. рублей. С учетом лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в 2013 году в сумме 560 000,0 тыс. рублей, указанное превышение составило 55 000,0 тыс. рублей.

Информация об исполнении условий соглашений, заключенных с Минспортом России, по состоянию на 27 октября 2014 года приведена в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

№ п/п	Номер, дата соглашения	Предусмотрено соглашениями			Кассовый расход		
		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
федеральный бюджет	областной бюджет		федеральный бюджет	областной бюджет			
<b>2012 год</b>							
1	от 5 декабря 2012 г. № 242	275 000,0	250 000,0	25 000,0	250 000,0	250 000,0	0,0
<b>2013 год</b>							
2	от 16 сентября 2013 г. № 340	560 000,0	310 000,0	250 000,0	17 000,0	0,0	17 000,0
<b>2014 год (по состоянию на 1 октября)</b>							
	Использование остатков	-	-	-	155 750,0	45 925,0	109 825,0
	Итого:	835 000,0	560 000,0	275 000,0	422 750,0	295 925,0	126 825,0

В нарушение условий соглашений Правительством Волгоградской области не исполнено финансирование расходного обязательства за счет средств областного бюджета в 2012 году на сумму 25 000,0 тыс. рублей, в 2013 году – на сумму 233 000,0 тыс. рублей. При этом поступившие 1 октября 2013 года средства федерального бюджета в сумме 310 000,0 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2014 года не были использованы. По состоянию на 1 октября 2014 года по соглашениям с Минспортом России использованы остатки средств субсидии 2012 – 2013 года в сумме 155 750,0 тыс. рублей, при этом не обеспечено финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 18 495,3 тыс. рублей.

Принятие главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, указывает на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ, нарушение главным распорядителем бюджетных средств условий предоставления межбюджетных трансфертов – на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 КоАП РФ.

ФГУП «Спорт-Ин» нарушены сроки выполнения работ по разработке проектной документации, установленные государственным контрактом от 13 декабря 2012 г. № 2: по первому этапу – на 35 дней (срок исполнения по контракту – 26 апреля 2013 года), по второму этапу – на 115 дней (срок исполнения по контракту – 6 июня 2014 года).

Следует отметить, что в 2013 году потребность в средствах федерального бюджета в сумме 310 000,0 тыс. рублей отсутствовала, так как по условиям государственного контракта от 13 декабря 2012 г. № 2 оплата первого этапа

должна была быть произведена 26 апреля 2013 года в сумме 155 750,0 тыс. рублей путем зачета авансового платежа 2012 года.

Правительством Волгоградской области не достигнуты показатели результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленные пунктом 7 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-исследовательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 879, и соглашениями, заключенными с Минспортом России (завершение реализации мероприятий в течение года, в котором субъекту Российской Федерации были предоставлены иные межбюджетные трансферты).

7.1.3.7. В соответствии с соглашением от 8 сентября 2010 г. № 263, заключенным между Минспортом России и администрацией Волгоградской области, на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами в г. Волгограде», 24 сентября 2010 года в областной бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 40 000,0 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено выделение средств областного бюджета и бюджета г. Волгограда в сумме 71 522,4 тыс. рублей.

В нарушение договоров о финансировании, заключенных с министерством Волгоградской области, комитет по строительству администрации города Волгограда не предоставлял отчеты об освоении средств, акты сверки с подрядными организациями, конъюнктурные обзоры строительства.

Информация об исполнении муниципальных контрактов по состоянию на 1 октября 2014 года приведена в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование подрядной организации	Номер, дата контракта, срок исполнения по контракту	Цена контракта	Оплачено подрядчику	Принято работ	Дебиторская задолженность
1	ООО «Светлоярский»	от 21 июля 2011 г. № 012900014911001309-0186999-01, 1 ноября 2011 г.	8 981,9	4 998,2	4 998,2	0,0
2	ООО «Анкер-С»	от 19 ноября 2010 г. № 30/10, 24 декабря 2010 г.	39 800,0	26 291,5	24 495,1	1 796,4
3	ООО «Анкер-С»	от 23 апреля 2010 г. № 1/10, 1 сентября 2010 г.	34 892,9	34 892,9	34 804,5	88,4
4	ООО «Поволжская СМК»	от 11 октября 2010 г. № 25/10, 15 декабря 2010 г.	34 924,5	34 924,5	34 800,2	124,3
5	ООО «Водмонтаж»	от 8 августа 2013 г. № 2013.130354, 15 декабря 2014 г.	89 514,4	5 130,7	8 468,4	0,0
Итого:			208 113,7	106 237,8	107 566,4	2 009,1

По состоянию на 1 октября 2014 года подрядным организациям перечислено 106 237,8 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 26 291,5 тыс. рублей, областного бюджета – 39 922,7 тыс. рублей и местного бюджета – 40 023,6 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета составляет 13 708,4 тыс. рублей, которые не использованы в течение 4 лет.

В нарушение условий соглашения Правительством Волгоградской области в 2010 году не было обеспечено 100-процентное освоение средств федерального бюджета на общую сумму 40 000,0 тыс. рублей.

Объект в эксплуатацию в 2011 году не введен, сроки строительства, предусмотренные ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7, и соглашением нарушены.

В результате минстроем Волгоградской области (распорядитель бюджетных средств) не обеспечена результативность использования бюджетных средств, а также не обеспечено соблюдение получателем субсидий условий, целей и порядка в рамках полномочий, установленных подпунктами 1 и 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Строительные работы на объекте не ведутся. Не полностью смонтированы металлоконструкции над спортивным залом, не выполнено устройство кровли, в результате здание подвергается воздействию атмосферных осадков, что приводит к затоплению подвала, на стенах и потолочных перекрытиях которого выступают следы выщелачивания бетона.

В целях корректировки документации заключен муниципальный контракт от 1 октября 2014 г. № 2014.289747 со сроком исполнения 15 ноября 2014 года. Строительство объекта согласно Плану мероприятий по завершению строительства объекта, утвержденному заместителем главы администрации Волгограда 4 сентября 2014 года, планируется завершить до 15 декабря 2015 года.

7.1.3.8. В 2011 году в соответствии с заявкой администрации Волгоградской области от 2 марта 2011 года Минрегионом России в областной бюджет перечислена субвенция в сумме 552 644,7 тыс. рублей для обеспечения жилыми помещениями семей 309 граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Минстроем Волгоградской области заключен государственный контракт от 7 октября 2011 г. № 10/11 на долевое участие в строительстве 302 квартир для указанных граждан с ООО «Диалог» со сроком ввода многоквартирных домов в эксплуатацию до 1 августа 2012 года.

Сведения о приобретенных квартирах внесены в реестр объектов государственной собственности Волгоградской области в период с ноября 2013 года по июнь 2014 года.

По состоянию на 1 октября 2014 года являются невостребованными 103 квартиры (площадью 6 855 кв. метров) общей балансовой стоимостью 204 964,5 тыс. рублей в связи с отсутствием граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, подлежащих обеспечению жильем.

На содержание указанных квартир израсходованы средства областного бюджета в 2013 году в сумме 49,6 тыс. рублей и в 2014 году – в сумме 1 297,3 тыс. рублей.

Минстрой области (главный распорядитель бюджетных средств) не обеспечил результативность использования средств субвенции из федерального бюджета на обеспечение жильем военнослужащих на общую сумму 204 964,5 тыс. рублей в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

7.1.4. По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий ландшафтных

пожаров в Волгоградской области в 2010 году» в Правительстве Волгоградской области и отраслевых органах исполнительной власти Волгоградской области направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № ПР 13-232/13-03 Губернатору Волгоградской области С.А.Божену, в котором предлагалось обеспечить:

ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры в пострадавших районах, их передачу в установленном порядке муниципальным образованиям;

завершение в 2013 году строительства объектов социальной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах с учетом реально существующей потребности в них.

Следует отметить, что всего подлежали вводу в эксплуатацию и передаче муниципальным образованиям 41 объект инженерной инфраструктуры (водозаборные скважины, сети наружного освещения и связи, строительство водопроводов, строительство поселковых улиц и дорог, устройство дренажных колодцев и канализации), завершению строительства 17 объектов социальной инфраструктуры (детские сады, библиотека, пожарные депо, физкультурно-оздоровительный комплекс, пристройка к школе, фельдшерско-акушерские пункты и баня), из которых по 12 социальным объектам (4 детских сада, библиотека, 4 пожарных депо, физкультурно-оздоровительный комплекс, пристройка к школе, клуб) работы приостановлены в связи с судебным спором министра Волгоградской области с подрядчиками.

Контракты на строительство указанных объектов заключены в ценах 2010 года.

Ответ о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков за подписью исполняющего обязанности Губернатора Волгоградской области О.В.Керсанова поступил в Счетную палату Российской Федерации 30 сентября 2013 г. (№ 01-12м/18780). По результатам рассмотрения поступившего ответа сделан вывод о частичном исполнении представления.

В ответе сообщалось, что объекты инженерной инфраструктуры, на строительство которых было затрачено 296 млн. рублей, завершены строительством и переданы муниципальным образованиям, которыми осуществляется регистрация права собственности на переданные объекты и обеспечивается надлежащая эксплуатация сетей.

В дополнение к ранее направленной информации министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области С.А.Гореловой представлена информация от 11 октября 2013 г. № 36-03-05/9016, в которой было указано, что Минстроем Волгоградской области осуществлено мероприятие по передаче на баланс муниципальных образований построенных объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от пожаров в 2010 году, на общую сумму 296,54 млн. рублей.

Кроме того, в ответе сообщалось об осуществлении мероприятий по использованию части остатков бюджетных средств в размере 258,837 млн. рублей на оплату выполнения работ по завершению строительства объектов в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от пожаров 2010 года, а также о вводе в эксплуатацию двух фельдшерско-акушерских пунктов в августе 2013 года

и о том, что в октябре 2013 года будут завершены строительством баня и два фельдшерско-акушерских пункта.

Вместе с тем контрольным мероприятием «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области», проведенным в октябре 2014 года, установлено, что объекты инженерной инфраструктуры муниципальным образованиям не переданы.

Так, на балансе министра Волгоградской области общий объем затрат незавершенного строительства на 1 октября 2014 года по 41 объекту инженерной инфраструктуры составляет 287,3 млн. рублей.

При этом по 21 объекту с общим объемом затрат в сумме 171,4 млн. рублей не получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию. В результате эксплуатация администрациями Жирновского, Камышинского, Котовского и Руднянского муниципальных районов указанных объектов осуществляется в нарушение статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из 17 объектов социальной инфраструктуры, строительство которых необходимо было завершить в 2013 году, завершено строительство четырех фельдшерско-акушерских пунктов, один из которых в селе Александровка не эксплуатируется, мебелью и медицинским оборудованием не оснащен. По объекту баня в селе Александровка установлено, что по состоянию на 20 октября 2014 года степень технической готовности объекта составляет 87 %.

Таким образом, исполняющим обязанности Губернатора Волгоградской области О.В.Керсановым и министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области С.А.Гореловой в ответах на представления Счетной палаты Российской Федерации предоставлена заведомо неполная и ложная информация о принятых мерах, которая не подтвердилась при проведении контрольного мероприятия. В действиях указанных должностных лиц усматриваются признаки преступления, предусмотренного частью первой статьи 287 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2014 года министром Волгоградской области не использованы средства, поступившие на восстановление объектов социальной инфраструктуры, на общую сумму 248 111,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – на сумму 182 052,8 тыс. рублей и средства добровольных пожертвований на восстановление и строительство объектов – на сумму 66 059,1 тыс. рублей, поступившие в 2010 – 2011 годах от ФГУ «Аппарат общественной палаты Российской Федерации» и Волгоградского областного фонда социальной поддержки населения.

Министром Волгоградской области (главный распорядитель бюджетных средств) не обеспечил результативность использования средств федерального бюджета на общую сумму 303 687,8 тыс. рублей, предоставленных на ликвидацию последствий лесных пожаров (121 635,0 тыс. рублей – оплаченные работы и авансовые платежи, 182 052,8 тыс. рублей – остатки средств, неиспользованные свыше четырех лет) в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Поручение Президента Российской Федерации от 12 декабря 2010 г. № Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов,

пострадавших от пожаров 2 – 3 сентября 2010 года» в части создания социальной инфраструктуры в поселениях, пострадавших от пожаров, Правительством Волгоградской области не исполнено.

Для продолжения строительства по каждому из объектов требуется провести комплекс мероприятий, направленных на приведение выполненных работ в соответствие с проектной документацией, на устранение выявленных недостатков.

В нарушение частей 4<sup>1</sup> и 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) дополнительными соглашениями вносились изменения в существенные условия государственных (муниципальных) контрактов, заключенных по результатам торгов в части корректировки цены контрактов, продления сроков выполнения работ.

В целях завершения строительства 12 объектов министерством Волгоградской области разработаны «дорожные карты», предусматривающие перечень необходимых мероприятий, ответственных лиц и срок их выполнения. Согласно «дорожным картам» срок завершения строительства и ввода 12 объектов в эксплуатацию составит от 7 до 13,5 месяца. Приступить к реализации «дорожных карт» возможно после завершения судебных разбирательств с подрядчиком (ООО «СевКавПромЖилСтрой»).

7.1.5. Государственными заказчиками Волгоградской области за 2013 год объявлено 14 360 закупок, в том числе 208 открытых конкурсов (1,5 % числа закупок), 4 502 открытых аукциона в электронной форме (31,3 %), 9 650 (67,2 %) запросов котировок. Суммарная начальная цена лотов составила 20 562 182,9 млн. рублей. В результате торгов получена экономия бюджетных средств в сумме 1 266,2 млн. рублей, или 6,6 % общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов и гражданско-правовых договоров по проведенным закупкам.

Всего государственными заказчиками в 2013 году заключено 182 156 контрактов и гражданско-правовых договоров, в том числе по итогам проведения открытых конкурсов – 95, открытых аукционов в электронной форме – 2 316, запросов котировок – 8 922, несостоявшихся открытых конкурсов, открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок – 3 062 и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 167 761 (из них 159 207, или 94,9 %, – по пунктам 14 и 14<sup>1</sup> части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ).

В нарушение части 5<sup>1</sup> статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н (далее – порядок размещения), государственными заказчиками Волгоградской области планы-графики размещались по истечении одного календарного месяца после принятия Закона об областном бюджете на 2013 год, например, государственным бюджетным учреждением Волгоградской области (ГБУ ВО) «Исполнительная дирекция Правительства Волгоградской области» – 1 февраля 2013 года, министерством

социальной защиты населения Волгоградской области – 11 февраля 2013 года, министерством по делам территориальных образований Волгоградской области – 12 февраля 2013 года, министром Волгоградской области – 13 февраля 2013 года, минспортом Волгоградской области – 17 мая 2013 года, государственным казенным учреждением Волгоградской области Центр занятости населения (ГКУ ЦЗН) города Волгограда – 20 мая 2013 года.

Анализ документов размещения заказов на предмет целесообразности и своевременности осуществления закупок, соответствия их предмета функциям и полномочиям государственных заказчиков области показал, что в 2013 году Волгоградской областной Думой проведено четыре открытых аукциона в электронной форме на оказание услуг в области телевидения.

По итогам размещения заказов заключено четыре государственных контракта на общую сумму 16 125,0 тыс. рублей. При этом экономия бюджетных средств отсутствовала.

Минфином Волгоградской области в документации открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских работ по совершенствованию методологической разработки индикаторов финансовой грамотности населения, оценке финансовой грамотности населения Волгоградской области и реализации мероприятий по ее повышению во втором полугодии 2014 года (№ 0129200001914011219, НМЦ – 3 730,0 тыс. рублей) в перечень научно-исследовательских работ, в частности, включены следующие виды работ – подготовка внешних информационных носителей и выбор места для их размещения, изготовление внешних информационных носителей, размещение внешних информационных носителей на выбранных площадях, обновление и дополнение контента сайта [www.fingram34.ru](http://www.fingram34.ru), расширение функционала сайта и техническая поддержка ресурса, размещение контекстной рекламы в социальных сетях и популярных сервисах.

Аналогичные работы предусмотрены в рамках выполнения научно-исследовательских работ на выработку и реализацию научно-практических рекомендаций по повышению финансовой грамотности населения в Волгоградской области в 2014 году (№ 0129200001914002258, НМЦ – 3 667,3 тыс. рублей).

При этом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКВЭД) выполнение работ отнесено к 73.20.12.000 – Услуги, связанные с научными исследованиями в области экономических наук.

Таким образом, в рамках научно-исследовательской работы предлагается выполнить работы, функционально не связанные между собой и не относящиеся к научным исследованиям и экономической деятельности.

При рассмотрении уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) органом, уполномоченным на осуществление контроля, – минфином Волгоградской области выявлено семь случаев заключения договоров на общую сумму 120,2 тыс. рублей, не связанных с предусмотренной пунктом 5 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ потребностью в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в



соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ минздравом Волгоградской области и подведомственными учреждениями заключено пять государственных контрактов на общую сумму 4 956,7 тыс. рублей, не связанных в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ с потребностью в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, а также с необходимостью срочного медицинского вмешательства.

При рассмотрении минфином Волгоградской области обращений о согласовании возможности заключения государственных контрактов по итогам несостоявшихся торгов на общую сумму 58 493,3 тыс. рублей выявлены нарушения отдельными государственными заказчиками области статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ при установлении в конкурсной документации требований к участникам размещения заказа в части наличия свидетельства о допуске к видам работ, выданного саморегулируемой организацией.

Например, в нарушение части 4 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ минстроем Волгоградской области в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по строительству шести блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот в р. п. Быково Быковского муниципального района Волгоградской области неправомерно установлены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к видам работ, выданного саморегулируемой организацией (СРО), в соответствии с приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624, при этом работы в отношении объектов индивидуального жилищного строительства в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не включены.

В результате проверок соблюдения действующего законодательства при размещении заказов для государственных нужд Волгоградской области, проведенных УФАС по Волгоградской области в 2013 году, установлено, что отдельными государственными заказчиками области определялись характеристики товаров (работ, услуг), нарушающие часть 1 статьи 41<sup>6</sup> Федерального закона № 94-ФЗ в части:

установления требований к товару, которым соответствует конкретная модель либо продукция одного производителя;

установления нереалистичных сроков изготовления товара, ведущих к ограничению числа потенциальных участников размещения заказа;

противоречий при установлении технических характеристик объектов, количественных и качественных показателей материалов;

использования терминологии («ориентировочно», «примерно», «около»), не позволяющей участнику размещения заказа сформировать свое предложение с учетом требований аукционной документации;

отсутствия в документах заказа проектной документации;

отсутствия информации о сроках оплаты работ, устанавливаемых либо как точная дата, период времени или указание на событие, которое должно неизбежно наступить.

В целях регулирования отношений в области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области в пределах ее полномочий, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Волгоградской области приняты необходимые нормативные правовые акты, например, постановление Правительства Волгоградской области от 9 декабря 2013 г. № 693-п «Об уполномоченном органе исполнительной власти Волгоградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области», приказ министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области от 28 мая 2014 г. № 172 «Об утверждении Порядка документооборота между уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области, государственным бюджетным учреждением Волгоградской области «Центр сопровождения торгов» и заказчиками Волгоградской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области».

## **7.2. Оценка хода реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и результативности мер по противодействию коррупции**

**7.2.1.** В Волгоградской области утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

По оценке органов исполнительной власти Волгоградской области, в 2013 и 2014 годах объем недостающих средств на реализацию мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации от 2 мая 2012 года составил 1 435,4 тыс. рублей и 5 296,0 тыс. рублей соответственно.

По информации минэкономики Волгоградской области, по достижению показателей социально-экономического развития за 2013 год не достигнуты следующие показатели планов мероприятий («дорожных карт») по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

1) по Указу № 597:

повышение к 2018 году до 200 % средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников (в сфере культуры) по сравнению со средней заработной платой в Волгоградской области – 19 911,0 рублей, или 86,5 % планового значения (23 023,0 рублей);

повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала до 100 % по сравнению со средней заработной платой в Волгоградской области (персонала, обеспечивающего условия предоставления медицинских услуг) – 10 066,0 рублей, или 96,2 % планового значения (10 465,0 рублей);

повышение к 2018 году до 200 % средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) (в сфере здравоохранения) по сравнению со средней заработной платой в Волгоградской области – 20 249,0 рублей, или 74,6 % планового значения (27 146,0 рублей);

2) по Указу № 598:

снижение к 2018 году смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения – 229,7 случая, или 106,6 % планового значения (215,5 случая);

снижение к 2018 году смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения – 14,1 случая, или 100,7 % планового значения (14,0 случаев);

снижение к 2018 году смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения – 14,5 случая, или 115 % планового значения (12,6 случая).

**7.2.2.** Постановлением Губернатора Волгоградской области от 29 декабря 2012 г. № 1439В утверждена Программа противодействия коррупции в Волгоградской области на 2013 – 2015 годы (далее – Программа противодействия коррупции), основными задачами которой являются в том числе повышение уровня взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции и эффективности предупреждения коррупционных правонарушений; совершенствование нормативной правовой базы Волгоградской области в области противодействия коррупции; сокращение числа коррупционных правонарушений на территории Волгоградской области.

На реализацию мероприятий Программы противодействия коррупции предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 6 000,0 тыс. рублей, из них в 2013 году – 2 000,0 тыс. рублей.

В ходе реализации Программы противодействия коррупции в 2013 году проведены мероприятия по изданию печатной продукции, направленной на повышение уровня правовой грамотности и профилактики коррупционных правонарушений, оказанию образовательных услуг по повышению квалификации муниципальных служащих Волгоградской области в части противодействия коррупции и услуг по проведению социологического исследования «Оценка восприятия населением проявлений коррупции в органах власти и органах местного самоуправления на территории Волгоградской области» на общую сумму 973,2 тыс. рублей.

Отсутствие в Программе противодействия коррупции конкретных показателей не позволяет оценить эффективность ее реализации.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия подписан акт без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

### **9. Выводы**

9.1. В рамках оценки сбалансированности бюджета Волгоградской области установлено следующее.

9.1.1. Областной бюджет за 2013 год по доходам исполнен в сумме 60 857 151,4 тыс. рублей (85,9 % прогнозных значений), по расходам – в сумме 70 541 441,2 тыс. рублей (82,6 %). По результатам исполнения областного бюджета в 2013 году сложился дефицит в сумме 9 684 289,7 тыс. рублей, который превышает предельный размер дефицита на 1 334 031,7 тыс. рублей, или на 5,5 процентного пункта, что нарушает пункт 4 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Законом об областном бюджете на 2013 год утвержден дефицит бюджета с превышением на 900 458,2 тыс. рублей, или на 1,3 процентного пункта.

Объем государственного долга в 2013 году увеличился в 1,4 раза по сравнению с уровнем 2012 года и составил 33 593 891,8 тыс. рублей, или 71,2 % собственных доходов бюджета.

9.1.2. Расходы на реализацию программ Волгоградской области в 2013 году составили в сумме 6 160 510,9 тыс. рублей, или 7,7 % расходов областного бюджета. Уровень фактического финансирования программ составил 54,7 % прогнозного показателя, по 5 программам финансирование отсутствовало, в полном объеме не профинансирована ни одна программа, что отрицательно отразилось на достижении их целевых показателей (индикаторов). Степень достижения целевых показателей (индикаторов) в среднем по всем программам составила 51 %, при этом по 5 программам не достигнут ни один из запланированных показателей.

9.1.3. Неисполнение бюджетных назначений по доходам и расходам, увеличение кредиторской задолженности, сложившийся по итогам исполнения бюджета дефицит, наличие на конец финансового года неиспользованных средств, невыполнение долгосрочных целевых программ свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами, рост долговой нагрузки бюджета – об имеющихся проблемах в экономике региона, формировании, планировании и исполнении бюджета.

9.2. В 2013 году объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших в доход областного бюджета, составил 13 499 391,4 тыс. рублей, или 22,2 % доходов областного бюджета.

Кассовое исполнение по субсидиям за 2013 год составило 69,5 % общей суммы поступивших средств (с учетом остатка прошлых лет и возвратов), по субвенциям – 76,4 %, иным межбюджетным трансфертам - 50,5 %.

9.2.1. Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в доход бюджета Волгоградской области показал, что при относительной равномерности финансирования из федерального бюджета сохраняется негативная

тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в конце финансового года. Так, 30 % объема средств из федерального бюджета поступило в IV квартале 2013 года, что отразилось на эффективности их использования и привело к образованию остатков в сумме 3 726 639,8 тыс. рублей.

**9.2.2.** При проверке исполнения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Волгоградской области выявлено несоблюдение Правительством Волгоградской области условий финансирования за счет средств областного бюджета на общую сумму 190 076,3 тыс. рублей.

Минздравом России, Минспортом России и Минстроем России не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением условий предоставления субсидий из федерального бюджета, при этом приостановление перечисления Волгоградской области субсидий не производилось.

**9.3.** В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета Волгоградской области выявлены нарушения положений Бюджетного кодекса:

пункта 2 статьи 72 – комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области заключен государственный контракт от 13 декабря 2012 г. № 2 с федеральным государственным унитарным предприятием «Спорт-Инжиниринг» с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 55 000,0 тыс. рублей;

пункта 4 статьи 79 – Законом об областном бюджете на 2013 год не был установлен порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Волгоградской области в законе о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи; бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с инвестиционными проектами, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, Законом об областном бюджете на 2013 год в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту не утверждались;

пункта 3 статьи 140 – законом Волгоградской области не утверждена единая методика по распределению субвенции на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа;

подпункта 1 пункта 1 статьи 158 – минстроем Волгоградской области не обеспечена результативность использования средств федерального бюджета на общую сумму 303 687,8 тыс. рублей, предоставленных на ликвидацию ландшафтных пожаров в части строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры, в сумме 40 000,0 тыс. рублей – при строительстве объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами в г. Волгоград» и в сумме 204 964,5 тыс. рублей – на строительство 103 невостребованных квартир для граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, подлежащих обеспечению жильем; минэкономике Волгоградской области не обеспечена результативность

использования средств субсидии из федерального бюджета в сумме 70 000,0 тыс. рублей, поступивших в 2006 году на реализацию мероприятия «Создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере».

**9.4.** Объемы бюджетных ассигнований, утвержденные в ДОЦП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» не приведены в соответствие с показателями, установленными Законом об областном бюджете на 2013 год (на 577 665,4 тыс. рублей), объемы финансирования ДОЦП «Молодой семье – доступное жилье» на 2011 – 2015 годы приведены в соответствие с Законом об областном бюджете на 2013 год (сокращены на 144 659,0 тыс. рублей) спустя 9 месяцев после вступления в силу Закона об областном бюджете на 2013 год.

**9.5.** Органами исполнительной власти Волгоградской области неиспользованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 565 044,3 тыс. рублей и на 1 января 2014 года – в сумме 892 747,6 тыс. рублей, подлежащие возврату в федеральный бюджет в течение первых 15 рабочих дней следующего за отчетным года, были возвращены с нарушением сроков, установленных частью 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и частью 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» соответственно.

**9.6.** Выявлены нарушения статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации в части эксплуатации 21 объекта с общим объемом затрат в сумме 171 362,5 тыс. рублей администрациями Жирновского, Камышинского, Котовского и Руднянского муниципальных районов в отсутствие разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

**9.7.** Правительством Волгоградской области не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. В 2013 году жилыми помещениями обеспечены 87 детей-сирот, или 6,1 % численности детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (1 432 человека).

Комплекс мер, разработанный Правительством Волгоградской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1701-р «Об утверждении Комплекса мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей на период 2013 – 2017 годов», выполнен не в полном объеме в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и создания маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области для временного проживания детей-сирот.

**9.8.** В 2013 году объем поступивших налоговых доходов, формирующих дорожный фонд Волгоградской области, превысил прогнозируемые объемы на

701 659,6 тыс. рублей, или на 11,9 %. В связи с отсутствием принятых изменений в Закон об областном бюджете на 2013 год бюджетные ассигнования дорожного фонда Волгоградской области в 2013 году занижены на указанную сумму.

В 2013 году в дорожном фонде были предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение капитального ремонта и ремонта автодорог в размере менее 3 % нормативной потребности. На содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений выделено 35 % необходимых ассигнований.

В связи с недостаточным финансированием дорожной отрасли в Волгоградской области не соблюдаются межремонтные сроки проведения ремонта (от 3 до 6 лет) и капитального ремонта (от 12 до 15 лет) автомобильных дорог, что привело к ухудшению состояния проезжей части.

**9.9.** Правительством Волгоградской области не выполнены два пункта представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного в 2013 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров в Волгоградской области в 2010 году», при этом исполняющим обязанности Губернатора Волгоградской области О.В.Керсановым и министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области С.А.Гореловой предоставлена заведомо неполная и ложная информация о принятых мерах по исполнению представления, что указывает на наличие признаков преступления, предусмотренных частью первой статьи 287 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Поручение Президента Российской Федерации от 12 декабря 2010 г. № Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от пожаров 2 – 3 сентября 2010 года» в части создания социальной инфраструктуры в поселениях, пострадавших от пожаров, Правительством Волгоградской области не исполнено.

**9.10.** В Волгоградской области не включены в ведомственные и государственные программы 182 незавершенных строительством социальных объекта с общим объемом затрат в сумме 1 596 036,1 тыс. рублей и степенью готовности от 2 % до 80 %, финансирование которых в 2013 году не предусмотрено.

**9.11.** В 2013 году выявлены систематические нарушения государственными заказчиками Волгоградской области Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых основ по размещению заказов для государственных нужд в части соблюдения установленных сроков размещения на официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (часть 5<sup>1</sup> статьи 16), размещения государственного заказа без проведения торгов (часть 2 статьи 10), изменения существенных условий государственных (муниципальных) контрактов в части корректировки цены и продления сроков выполнения работ (части 4<sup>1</sup> и 5 статьи 9), неправомерного установления требований к участникам размещения заказа (статья 11), установления требований к качеству, техническим характеристикам

товара, работ, услуг, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, либо не позволяют участнику размещения заказа сформировать свое предложение с учетом требований аукционной документации, а также в части отсутствия информации о сроках оплаты работ, устанавливаемых либо как точная дата, период времени или указание на событие, которое должно неизбежно наступить (статья 41<sup>6</sup>).

**9.12.** В 2013 году Правительством Волгоградской области не достигнуты шесть показателей, предусмотренных планами мероприятий, утвержденными в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 598 в части достижения уровня заработной платы работников бюджетной сферы и в сфере здравоохранения.

Объем недостающих средств, по данным Волгоградской области, на реализацию мероприятий по выполнению Указов Президента Российской Федерации в 2013 году составил 1 435,4 тыс. рублей, в 2014 году – 5 296,0 тыс. рублей.

**9.13.** При проведении проверки выявлен общий объем средств, израсходованных с нарушением действующего законодательства, в сумме 603 652,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

#### **10. Предложения**

**10.1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Волгоградской области, Министру спорта Российской Федерации и Министру здравоохранения Российской Федерации.

**10.2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**10.3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**10.4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Аудитор



Ю.В.Росляк