



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета на 2021 год
в Министерстве природных ресурсов
и экологии Российской Федерации
(глава 051) (Министр природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации А.А. Козлов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2021 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (глава 051) (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
15 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минприроды России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минприроды России и в подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждениях (далее – ФГБУ): ФГБУ «Государственный природный заповедник «Васюганский» (камерально); ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский» (камерально); ФГБУ «Государственный природный заповедник «Хакасский» (камерально); ФГБУ «Национальный парк «Таганай» (камерально); ФГБУ «Объединенная дирекция государственных природных заповедников и национальных парков Хабаровского края»; (камерально); ФГБУ «Национальный парк «Ленские столбы» (камерально); ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» (камерально); ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Саяно-Шушенский» (камерально); ФГБУ «Печоро-Илычский государственный природный биосферный заповедник» (камерально); ФГБУ

«Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России» (далее – ФГБУ «РФИ Минприроды России»); ФГБУ «Государственный природный заповедник «Джержинский» (камерально); ФГБУ «Национальный парк «Югд Ва» (камерально).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, составлено 13 актов, из которых 1 акт (Минприроды России) подписан с замечаниями проверяемой стороны. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года, что соответствует срокам, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Минприроды России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня

существенности. При этом установлены несущественные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минприроды России за 2021 год, которые устранены в ходе проведения проверки.

1.3. Минприроды России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, на основании которого координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении служб и агентств: Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Федеральной службы по надзору в сфере природопользования; Федерального агентства водных ресурсов; Федерального агентства по недропользованию и Федерального агентства лесного хозяйства.

Территориальные органы у Минприроды России отсутствуют.

В ведении Минприроды России по состоянию на 1 января 2022 года находилось 151 федеральное государственное бюджетное учреждение, в том числе: 136 учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, 2 научно-исследовательских института, 8 государственных опытных охотничьих хозяйств, 5 иных организаций (учреждений).

Также в ведении Минприроды России находится три казенных учреждения.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. Во исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской

Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), Минприроды России издан приказ от 17 декабря 2018 г. № 670 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (с изменениями, утвержденными приказами Минприроды России от 16 сентября 2019 г. № 620, от 25 февраля 2020 г. № 90, от 3 марта 2021 г. № 152, от 23 апреля 2021 г. № 286), закрепляющий за центральным аппаратом Минприроды России полномочия по администрированию доходов федерального бюджета по 78 источникам доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минприроды России от 9 декабря 2019 г. № 844 (с изменениями, внесенными приказами Минприроды России от 21 апреля 2020 г. № 239 и от 1 октября 2021 г. № 705).

Исполнение федерального бюджета по доходам, администрируемым Минприроды России, в 2021 году составило 656,3 млн рублей, или 276,3 % к уточненному прогнозу, и 159 % к уровню 2020 года.

Анализ структуры доходов показал, что фактическое исполнение в 2021 году не соответствует показателям уточненного прогноза. Так, согласно уточненному прогнозу в структуре доходов основные поступления (96,3 % от общей суммы поступлений) в 2021 году предусматривались по группе «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет». Вместе с тем по указанной группе доходов фактическое поступление составило 648,0 млн рублей, или 283,3 % от планируемых. Увеличение объема доходов произошло из-за отсутствия подтвержденных к использованию в 2021 году обязательств 2020 года, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий, предоставляемых учреждениям.

Также в прогнозе не учтены поступления от:

- реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений, – 0,9 млн рублей;
- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 0,2 млн рублей;
- возврата остатков субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде из бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,2 млн рублей;
- возврата остатков субсидий на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба из бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,1 млн рублей;
- возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами из бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,7 млн рублей.

Не исполнены доходы по двум источникам, в том числе «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)» (поступление составило 0,06 млн рублей, 1,3 % от прогноза).

Показатели бюджетной отчетности в части доходов достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

2.2. Минприроды России является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом Минприроды России от 27 марта 2018 г. № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 26 февраля 2020 г. № 96) установлен перечень получателей средств федерального бюджета.

В 2021 году ведение реестра расходных обязательств Минприроды России осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее –

ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Федеральным законом № 385-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год утвержден Минприроды России в сумме 35 320,7 млн рублей.

В 2021 году Минприроды России в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесены изменения, с учетом которых расходы федерального бюджета Минприроды России, установленные сводной бюджетной росписью, составили 49 533,6 млн рублей, что на 14 212,9 млн рублей, или 40,2 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ.

Бюджетная смета центрального аппарата Минприроды России на 2021 год, сформированная в пределах доведенных лимитов, утверждена Первым заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмовым 30 декабря 2020 года. В результате внесения в бюджетную смету изменений объемы лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных центральному аппарату Минприроды России на 2021 год, составили 48 670,5 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджета составило 47 035,7 млн рублей (по данным формы 0503127), или 133,2 % от объемов бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, или 95 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Неисполненные бюджетные назначения составили 2 497,9 млн рублей, или 5 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Основную их долю составляют:

- остатки средств по неисполненным обязательствам на прочую закупку товаров, работ и услуг, предусмотренную в целях ликвидации

несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках федерального проекта «Чистая страна» – 648,5 млн рублей. Так, в 2021 году получателю бюджетных средств ФГКУ «Дирекция по организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «Красный Бор» (далее – ФГКУ «Красный Бор») предусмотрены бюджетные назначения в размере 648,5 млн рублей для завершения расчетов по государственному контракту от 5 июня 2020 г. № 3/2020ЕИ на выполнение работ по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне промышленных токсичных отходов «Красный Бор», заключенному с единственным исполнителем ФГУП «Федеральный экологический оператор». Вместе с тем работы, предусмотренные календарным планом выполнения работ (окончание работ по госконтракту предусмотрено до 1 декабря 2021 года), не приняты в связи с тем, что поступившие в адрес заказчика отчетные документы и материалы не в полной мере соответствуют требованиям госконтракта (письмо ФГКУ «Красный Бор» от 6 декабря 2021 г. № 01-00/1065);

- остатки межбюджетного трансферта, предоставленного в виде субсидии бюджету Красноярского края на закупку электротранспорта российского производства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 661,5 млн рублей. В рамках муниципального контракта от 28 сентября 2021 г. № 10-01/48, заключенного Департаментом муниципального имущества и земельных отношений города Красноярска с ООО «Торговый дом «Транс-Альфа», не поставлено 27 троллейбусов;

- остатки иного межбюджетного трансферта, предусмотренного на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках федерального проекта «Чистый воздух» – 658,8 млн рублей. Причиной неисполнения является частичное невыполнение обязательств поставщиками и подрядчиками в рамках муниципальных контрактов, а также экономия по результатам торгов;

- остатки субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного вноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями, предусмотренной в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 318,9 млн рублей. Причиной неосвоения бюджетных назначений является позднее утверждение постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. № 2392 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 906», предусматривающего возможность предоставления вноса в уставный капитал организации, учредителем которой является ППК «Российский экологический оператор» (в объеме 292 млн рублей), а также экономия, образовавшаяся по результатам конкурсных процедур (26,9 млн рублей).

Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2021 году в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ, в Минприроды России отсутствуют.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2021 год с учетом внесенных изменений в ходе проведения проверки отражает достоверную информацию.

При этом установлены нарушения бюджетного учета в центральном аппарате Минприроды России, которые исправлены в ходе проведения проверки.

1. В нарушение требований пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения

обязательств» предназначен для учета имущества, за исключением денежных средств, полученного учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительство, банковская гарантия и т. д.), Минприроды России на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 1 января 2021 года не учтена банковская гарантия от 16 ноября 2020 г. № 9038TIFV4QNR2Q0AQ0QQ8RL на сумму 1,2 млн рублей, выданная в обеспечение обязательств по государственному контракту от 24 ноября 2020 г. № 0173100011320000016, заключенному с ООО «ГеоКИН».

Также в нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н, согласно которому забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» предназначен для учета имущества, за исключением денежных средств, полученного учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительство, банковская гарантия и т. д.), Минприроды России на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года не учтена банковская гарантия от 24 декабря 2020 г. № 00/0000/0417/396-28 на сумму 1,0 млн рублей, выданная в обеспечение обязательств по государственному контракту от 29 декабря 2020 г. № 0173100011320000020-0005832-01, заключенному с ПАО «МТС».

2. В нарушение требований пункта 333 Инструкции № 157н, согласно которому забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование» предназначен для учета: имущества, полученного учреждением в пользование, не являющегося объектами аренды (имущества казны и иного имущества, полученного на безвозмездной основе, как вклад собственника (учредителя); имущества, которым по решению собственника (учредителя) пользуется учреждение (орган власти) при выполнении возложенных на него функций (полномочий), без закрепления права оперативного управления); имущества, полученного в безвозмездное пользование в силу обязанности его предоставления (получения), возникающей в соответствии с действующим

законодательством Российской Федерации; ценностей, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежат отражению на балансе учреждения (музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части (негосударственной части – по объектам муниципальной собственности) Музейного фонда Российской Федерации); прав ограниченного пользования чужими земельными участками (в том числе сервитут); объектов, по которым сформированы капитальные вложения, но не получено право оперативного управления, Минприроды России на счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по состоянию на 1 января 2022 года не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование от ФГБУ «РФИ Минприроды России» общей балансовой стоимостью 2,1 млн рублей.

3. В нарушение требований пункта 13 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н и пункта 335 Инструкции № 157н, согласно которым выбытие нематериальных активов в случае выявления комиссией по поступлению и выбытию активов несоответствия их условиям признания актива отражается на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» в условной оценке: один объект, один рубль, Минприроды России на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» не учтен объект нематериальных активов (Единая информационная аналитическая система управления водохозяйственным комплексом Российской Федерации), выявленный по результатам инвентаризации и не отвечающий условиям признания активом.

4. В состав консолидированной отчетности Минприроды России за 2021 год входит отчетность получателя бюджетных средств ФГКУ «Красный Бор». В ходе проведения проверки показателей отчетности получателя бюджетных средств ФГКУ «Красный Бор» установлено, что в нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н о списании сумм обеспечений с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» при исполнении

обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, ФГКУ «Красный Бор» не отражено списание с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, выданных в отношении обязательств, которые по состоянию на 1 января 2022 года исполнены на сумму 2,0 млн рублей.

5. В нарушение требований пункта 37 Инструкции № 157н, в соответствии с которым объекты недвижимого имущества учреждения учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитической группе синтетического счета объекта учета 10 «Недвижимое имущество учреждения», Минприроды России четыре объекта движимого имущества балансовой стоимостью 1,2 млн рублей отражены в составе иного движимого имущества учреждения по аналитической группе счета бюджетного учета 20 «Особо ценное движимое имущество учреждения», а не в составе недвижимого имущества по аналитической группе счетов 10 «Недвижимое имущество учреждения».

Также проверкой установлены нарушения при составлении годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год подведомственными учреждениями Минприроды России¹ на общую сумму 89 670,4 млн рублей, которые в ходе контрольного мероприятия были устранены, основные из них:

- в нарушение пунктов 36 и 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, восемью подведомственными учреждениями Минприроды России на счете 103 00 «Непроизведенные активы» отражена стоимость земельных участков, не соответствующая их кадастровой стоимости, не отражена стоимость земельных участков, предоставленных на основании документов, подтверждающих права пользования земельными участками, отражена балансовая стоимость земельных участков, не внесенных

¹ ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский», ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Саяно-Шушенский», ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», ФГБУ «Заповедное Приамурье», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Хакасский», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Васюганский», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Джержинский», ФГБУ «Национальный парк «Ленские столбы», ФГБУ «Национальный парк «Югыд ва», ФГБУ «Национальный парк «Таганай», ФГБУ «Печоро-Илычский государственный заповедник», ФГБУ «РФИ Минприроды России».

в Единый государственный реестр недвижимости и не закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, что повлекло искажение данных формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 89 202,8 млн рублей;

- в нарушение пункта 116 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, девятью подведомственными учреждениями Минприроды России на счете 210 06 «Расчеты с учредителем» отражена недостоверная балансовая стоимость особо ценного движимого имущества, что повлекло искажение данных формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и других взаимосвязанных форм на общую сумму 30,3 млн рублей;

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и пункта 351 Инструкции № 157н девятью подведомственными учреждениями Минприроды России на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» учитывалась стоимость банковских гарантий по обеспечению контрактов, обязательства по которым были исполнены в полном объеме, и не учитывалась стоимость банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов, срок исполнения которых не завершен, а также необоснованно учтены денежные средства, предоставленные в качестве обеспечения контрактов, что повлекло искажение данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на общую сумму 37,0 млн рублей;

- в нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 10 и подпункта «б» пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 184н, девятью подведомственными учреждениями Минприроды России на счете 40160 «Резервы предстоящих расходов» отражены

неверно исчисленные суммы резервов предстоящих расходов и не отражены резервы по исковым требованиям, что повлекло искажение показателей формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 81,7 млн рублей;

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 128 Инструкции № 174н, ФГБУ «Национальный парк «Ленские столбы» на счете 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» не отражена стоимость выполненных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах вследствие лесных пожаров на территории национального парка в 2021 году на основании подписанных сторонами актов выполненных работ, что повлекло искажение данных формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных отчетных форм на сумму 193,8 млн рублей;

- в нарушение пунктов 7 и 8 Инструкции № 174н девятью подведомственными учреждениями Минприроды России необоснованно отражена стоимость особо ценного имущества и начисленная амортизация, что повлекло искажение данных формы 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на общую сумму 115,8 млн рублей.

2.3. В соответствии с приложением 9 к Федеральному закону № 385-ФЗ Минприроды России включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с присвоением кода главы 051.

Однако за Минприроды России в 2021 году не закреплены коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета, соответствующие плановые значения не доведены.

2.4. По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по доходам (в том числе по ущербу и иным доходам) Минприроды России составила 1 024,0 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2021 года, уменьшилась на 767,3 млн рублей, или на 42,8 %.

Общий объем дебиторской задолженности Минприроды России по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 810,5 млн рублей и, по сравнению

с данными на начало 2021 года, уменьшился на 3 659,3 млн рублей, или на 56,6 %.

Основная дебиторская задолженность Минприроды России отражена по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам» ФГКУ «Красный Бор», которая по итогам 2021 года составила 1 271,9 млн рублей, или 45,3 % от общей дебиторской задолженности, и, по сравнению с 2020 годом, снизилась на 3 404,1 млн рублей, или на 72,8 %.

Основным источником ее формирования являются расчеты по выданным авансам в рамках государственных контрактов, заключенных ФГКУ «Красный Бор» с ФГУП «Федеральный экологический оператор» на выполнение следующих работ:

- проектирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 5/2020ЕИ – аванс в сумме 178,0 млн рублей);
- изоляция и (или) приведение в безопасное состояние объектов, расположенных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области и подвергшихся загрязнению в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции, к которым требуется приступить незамедлительно (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 6/2020ЕИ – аванс в сумме 113,8 млн рублей);
- проектирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне (госконтракт от 5 июня 2020 г. № 3/2020ЕИ – аванс в сумме 611,0 млн рублей);
- подготовка проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», а также необходимой проектной документации в части полигона «Солзанский» и территории, занятой канализационно-очистными сооружениями с производственными помещениями, содержащими черный щелок (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 4/2020ЕИ – аванс в сумме 289,1 млн рублей);
- подготовка проекта работ по ликвидации накопленного вреда

окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в части ликвидации полигона «Бабхинский» (госконтракт от 27 апреля 2021 г. № 4/2021ЕИ – аванс в сумме 79,7 млн рублей).

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2022 года по сравнению с 2020 годом снизилась на 346,3 млн рублей и составила 0,0 млн рублей (списана на основании приказов о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности).

Предельный допустимый уровень просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета не установлен.

2.5. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года составил 43,5 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 8,4 млн рублей, или на 16,2 %.

Основную часть задолженности составляют текущие расчеты с контрагентами по услугам связи, расчеты по платежам в бюджет. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году, предусмотренный сводной бюджетной росписью, составил 48,0 млн рублей на строительство одного объекта, включенного в ФАИП в мае 2021 года.

Таблица 1
(млн руб.)

Объект ФАИП	ФЗ № 385-ФЗ	СБР	Исполнение	% к СБР
Строительство гостевого комплекса с автостоянкой в местности Монахово, Республика Бурятия	-	48,0	48,0	100

Кассовое исполнение составило 48 млн рублей, или 100 %. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2023 год.

В 2021 году введен в эксплуатацию один из трех объектов ФАИП, финансируемых и планируемых к вводу в эксплуатацию в 2020 году, – «Строительство комплекса «Байкальская волна», пос. Танхой, Республика

Бурятия». В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией срок ввода двух объектов ФАИП («Строительство административного здания ФГБУ «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник», г. Елизово, Камчатский край» и «Строительство визит-центра, г. Елизово, Камчатский край») перенесен на 2022 год.

3.2. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2021 году увеличился по сравнению с 2020 годом на 8,3 млн рублей, или 0,2 %, и составил 4 435,9 млн рублей.

Количество объектов незавершенного строительства Минприроды России (форма 0503190) в 2021 году не изменилось и по состоянию на 1 января 2022 года составило четыре объекта, в том числе один объект ФГКУ «Красный Бор» – «Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов, Ленинградская область, Тосненский район, территория полигона «Красный Бор» (расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета составили 1 846,7 млн рублей).

Количество объектов незавершенного строительства в федеральных государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении Минприроды России, увеличилось с 82 до 84 объектов, или на 2,4 %.

Общий объем расходов на реализацию инвестиционных проектов незавершенного строительства в 2021 году уменьшился по сравнению с 2020 годом на 217,2 млн рублей, или на 5,1 %, и составил 4 008,9 млн рублей.

В течение 2021 года поступило семь новых объектов на общую сумму 13,2 млн рублей и выбыло пять объектов на общую сумму 232,4 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

Распоряжением Минприроды России от 1 августа 2017 г. № 23-р утвержден Ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, которым предусмотрены мероприятия по 28 объектам незавершенного строительства. Согласно Ведомственному плану Минприроды России в 2021 году мероприятия по снижению объемов

и количества объектов незавершенного строительства не запланированы.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии с бюджетной росписью на 2021 год Минприроды России предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий в сумме 8 149,1 млн рублей и субсидии на иные цели – 2 365,8 млн рублей.

Субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2021 году составил 8 149,1 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 275,5 млн рублей, или на 3,3 %.

Предоставление субсидий осуществлялось в рамках реализации:

- государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды») – 7 997,3 млн рублей;
- государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП «ВИПР») – 98,6 млн рублей;
- направлений деятельности, не входящих в государственные программы Российской Федерации, на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (далее – непрограммная часть) – 53,2 млн рублей.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2022 года составил 374,1 млн рублей, снизившись на 21,2 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2021 года (474,6 млн рублей).

В 2021 году одним бюджетным учреждением (ФГБУ «Государственный природный заповедник «Буреинский») превышен уровень допустимого отклонения плановых показателей государственного задания. В результате Минприроды России подготовлен проект письма о возврате субсидии в федеральный бюджет в сумме 0,1 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России

ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением подведомственными учреждениями государственного задания, предусмотренный пунктом 4.1.4 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в результате в нарушение пункта 4.3.4.2 указанных соглашений 18 подведомственными учреждениями не обеспечено представление в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о выполнении государственного задания за 2021 год в установленный срок (до 28 февраля 2022 года).

Субсидии на иные цели

Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2021 году составил 2 365,8 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 79,5 млн рублей, или на 3,3 %.

Предоставление субсидий на иные цели осуществлялось в рамках реализации:

- ГП «Охрана окружающей среды» – 1 715,0 млн рублей;
- ГП «ВИПР» – 170,1 млн рублей;
- непрограммной части – 480,7 млн рублей.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2021 году снизился по сравнению с 2020 годом на 859,8 млн рублей, или на 69,5 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 377,9 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением учреждениями условий предоставления целевых субсидий, а также оценка достижения значений результатов предоставления субсидии, установленных пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, в результате в нарушение пункта 4.3.4 указанных соглашений подведомственными учреждениями не обеспечено представление

в установленный срок в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах за IV квартал 2021 года (32 подведомственными учреждениями), источником финансового обеспечения которых является субсидия за 2021 год, и отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за IV квартал 2021 год (42 подведомственными учреждениями).

Также Минприроды России не обеспечено надлежащее осуществление контроля, предусмотренного пунктом 4.1.5 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственный природный заповедник «Утриш» (далее – учреждение) от 5 октября 2021 г. № 051-02-2021-123 (далее – Соглашение), за соблюдением учреждением цели (ей) и условий предоставления ему субсидии, в результате в нарушение пункта 4.3.2 Соглашения (в редакции дополнительного соглашения от 14 декабря 2021 г. № 051-02-2021-123/1) учреждением неправомерно оплачены расходы капитального характера в размере 3,6 млн рублей, связанные с приобретением в рамках контракта от 17 ноября 2021 г. № 0318100068821000012001 катера проекта «РИФ 68» массой 1 300 кг и мощностью двигателя 250 л/с, который с учетом требований подпункта 1.1 пункта 1 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации подлежит государственной регистрации в реестре судов Российской Федерации и в силу положений части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации относится к объектам недвижимого имущества.

Кроме того, в ходе проведения проверки установлены факты необоснованных выплат стимулирующего характера (премий) в 2021 году в сумме 5,7 млн рублей за счет субсидии на иные цели, предоставленной ФГБУ

«РФИ Минприроды России»², содержащие признаки превышения должностных полномочий и причинения материального ущерба.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2021 году Минприроды России предоставлены следующие субсидии юридическим лицам:

- на финансовое обеспечение покрытия расходов члена Комиссии по границам континентального шельфа (соглашение от 29 августа 2019 г. № РЗ-19-23ДС/42 (с изменениями) с АО «Росгеология») – 5,0 млн рублей; исполнение составило 4,2 млн рублей, или 83,4 %;

- в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым ООО «Альтернативная генерирующая компания-1», Московская область, и ООО «Альтернативная Генерирующая Компания-2», г. Казань, Республика Татарстан, в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (ГКР «ВЭБ.РФ») на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии (соглашение от 15 июня 2021 г. № 051-20-2021-003 (с изменениями) с ГКР «ВЭБ.РФ») – 1 253,7 млн рублей; исполнение составило 1 253,7 млн рублей, или 100 %;

- на обеспечение функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО») (соглашение от 12 марта 2021 г. № 051-20-2021-001 (с изменениями) – 2 152,8 млн рублей; исполнение 1 833,9 млн рублей, или 85,2 %;

- на финансирование инвестиционных проектов, направленных на

² Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации между от 17 февраля 2021 г. № 051-02-2021-002, заключенное между Минприроды России и ФГБУ «РФИ Минприроды России».

введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами (далее – субсидия на инвестиционные проекты ППК «РЭО») (соглашение от 9 августа 2021 г. № 051-20-2021-004 (с изменениями) – 6 167,3 млн рублей; исполнение составило 6 167,3 млн рублей, или 100 %.

Предусмотренные соглашениями отчеты утверждены Минприроды России.

Вместе с тем необходимо отметить, что в части субсидии на обеспечение функционирования ППК «РЭО» не достигнуто плановое значение одного из трех показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии – «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», фактическое значение которого составило 11,6 % вместо установленных 22,8 %, то есть 50,9 % планового значения.

В связи с вступлением в силу 2 января 2022 года изменений в правила предоставления из федерального бюджета указанной субсидии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 906) в части изменения значения недостигнутого показателя на 2021 год до фактически достигнутого уровня 24 января 2022 года заключено дополнительное соглашение, изменяющее плановое значение недостигнутого показателя на 2021 год.

По субсидии на инвестиционные проекты ППК «РЭО» не достигнуто плановое значение результата ее предоставления (фактический объем введения в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и размещению отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, составил 1,55 млн тонн вместо планируемых 3,07 млн тонн, или 50,5 %).

В соответствии с решением проектного комитета по национальному проекту «Экология» (протокол от 20 декабря 2021 г. № 17) утвержден запрос на изменение паспорта федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», предусматривающий изменение

значения соответствующего результата в 2021 году с 3,07 млн тонн на 1,55 млн тонн, достижение которого обеспечивается за счет предоставления из федерального бюджета субсидии. Дополнительным соглашением от 24 января 2022 года плановое значение недостигнутого результата на 2021 год изменено до фактически достигнутого значения.

Также в 2021 году в соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 3777-р для обеспечения создания и реконструкции не менее 13 объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты по обращению с отходами, Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 000 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу «Российский сельскохозяйственный банк» (далее – АО «Россельхозбанк») для последующего приобретения до конца 2024 года на рыночных условиях на сумму не менее 50 000 млн рублей облигаций, выпускаемых ППК «РЭО».

Договором о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 28 декабря 2021 г. № 051-19-2021-004 между Минприроды России и Росимуществом предусмотрено предоставление АО «Россельхозбанк» из федерального бюджета в 2021 году бюджетных инвестиций в размере 5 000 млн рублей. Расходы исполнены в полном объеме.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Минприроды России в 2021 году осуществляло полномочия ответственного исполнителя по трем государственным программам:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды», ГП-12);
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП

ВИПР, ГП-28);

- «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», ГП-29).

В течение 2021 года в ГП «Охрана окружающей среды» четырежды³ вносились изменения, в ГП ВИПР – трижды⁴, в ГП «Развитие лесного хозяйства» – дважды⁵.

Реализация указанных программ осуществлялась в соответствии с планами реализации программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 7 к ГП-12, приложение № 6 к ГП-28, приложение № 6 к ГП-29) и детальными планами-графиками реализации государственных программ Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными приказами Минприроды России от 20 апреля 2021 г. № 272 (ГП «Охрана окружающей среды»), от 20 апреля 2021 г. № 271 (ГП ВИПР) и от 20 апреля 2021 г. № 270 с изменениями от 11 августа 2021 г. № 556 (ГП «Развитие лесного хозяйства»).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в 2021 году основных мероприятий госпрограмм, представлена в таблице 2.

Таблица 2
(млн руб.)

Наименование госпрограммы	2021 г.				
	паспорт госпрограммы	Федеральный закон № 385-ФЗ	СБР	исполнение	% к СБР
ГП «Охрана окружающей среды»	78 216,8	78 216,8	83 037,6	79 660,8	95,9
в т. ч. Минприроды России	33 742,4	33 742,4	47 418,8	44 935,0	94,8
ГП ВИПР	52 487,6	52 487,6	52 949,1	51 949,7	98,1
в т. ч. Минприроды России	375,5	375,5	338,9	338,1	99,8
ГП «Развитие лесного хозяйства»	46 790,3	46 790,3	50 629,7	50 353,0	99,5
в т. ч. Минприроды России	30,3	30,3	27,0	27,0	100,0
Итого по Государственным программам	177 494,7	177 494,7	186 616,4	181 963,5	97,5
в т. ч. Минприроды России	34 148,2	34 148,2	47 784,7	45 300,1	94,8

В 2021 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечается у Минприроды России в части ГП «Охрана окружающей среды» – 94,8 %, что обусловлено невыполнением мероприятий в полном объеме.

³ Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 507, от 30 июля 2021 г. № 1289, от 28 декабря 2021 г. № 2502, от 29 декабря 2021 г. № 2549.

⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 515, от 30 октября 2021 г. № 1865, от 18 декабря 2021 г. № 2358.

⁵ Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 511, от 18 октября 2021 г. № 1769.

ГП-12 включает в себя 64 показателя, характеризующих достижение целей и задач государственной программы и подпрограмм. В 2021 году в рамках ГП-12 были достигнуты значения 51 показателя (из них предварительное значение представлено по 10 показателям). Не были достигнуты плановые значения 13 показателей. Степень достижения показателей ГП-12 составила 79,7 %. Фактические значения 25 показателей (из 51 выполненного) превысили плановые значения и были перевыполнены.

Детальным планом-графиком реализации ГП-12 предусмотрено наступление в 2021 году 164 контрольных событий, из которых наступило 152 контрольных события (138 – в срок, 14 – позже срока), не наступило 12 контрольных событий (7,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» – 5 контрольных событий, по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» – 2 контрольных события, по подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 2 контрольных события, по подпрограмме 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» – 3 контрольных события.

В 2021 году осуществлялась реализация всех основных мероприятий подпрограмм. По ряду мероприятий ожидаемые результаты не были достигнуты, в том числе: в части нормативно-правового и информационно-аналитического обеспечения (Основное мероприятие 1.1), закупок экспертно-аналитических работ (Мероприятие 1.1.5), реализации мероприятий по ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей (Мероприятие 1.G1.3), развития системы социально-гигиенического мониторинга (Мероприятие 1.G4.5).

Кроме того, при анализе состава мероприятий ГП-12 выявлено, что по Основному мероприятию 1.4 «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами» плановые результаты не достигнуты.

Исполнение расходов по ГП-28 в 2021 году составило 51 949,7 млн

рублей (98,1 % к сводной бюджетной росписи).

По подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2021 году кассовое исполнение составило 97,7 %, по подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» – 98,8 %.

Из предусмотренных паспортом ГП ВИПР 145 показателей плановые значения на 2021 год установлены для 46 показателей. Степень достижения и перевыполнения показателей ГП ВИПР составила 84,8 %. Не достигнуты значения по семи показателям, или 15,2 %.

Наиболее низкий уровень достижения значений показателей остается при реализации подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» по приросту ресурсов полезных ископаемых. Так, по показателю «Нефть и конденсат АВ1С1 + В2С2 по результатам ГРР в Арктической зоне Российской Федерации, нарастающим итогом, млн тонн» достижение составило 48,3 %, а по показателю «Количество видов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье), обеспеченных уровнем воспроизводства запасов, единиц» – 50 %. Кроме того, не достигнуто плановое значение показателя «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках развития и использования минерально-сырьевой базы, млн рублей», достижение – 53,8 %.

Отклонения фактических значений от плановых значений показателей, установленных ГП-28, отмечены также при реализации подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов». По показателю «Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи, ед.» достижение составило 0 %. По показателю «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, км» достижение плановых значений составило 39 %. По показателю «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их

пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, %» достижение – 50,8 %.

Не реализованные в полном объеме мероприятия могут привести к недостижению целей ГП-28 – устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; развитие водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов и защиту населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

В 2021 году осуществлено изменение плановых значений по 37 из 46 показателей, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования.

Кроме того, в нарушение требований пункта 79 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которому при расчете показателей (индикаторов) за отчетный год применяется методика расчета показателей (индикаторов), утвержденная в году, предшествующем отчетному году, при формировании предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»⁶, Минприроды России приведены итоговые данные за 2021 год о достижении 20⁷ показателей по форме таблицы 16 при отсутствии

⁶ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

⁷ Показатели: «Водоёмкость валового внутреннего продукта», «Количество населения вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов, нарастающим итогом (гп)», «Прирост среднемасштабной геологической изученности территории и континентального шельфа Российской Федерации», «Прирост государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе», «Прирост специальной военно-геологической изученности территории Российской Федерации», «Прирост среднемасштабной государственной гравиметрической изученности территории Российской Федерации», «Прирост мелкомасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации», «Прирост среднемасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации», «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках развития и использования минерально-сырьевой базы», «Нефть и конденсат АВ1С1+В2С2 по результатам ГРП, нарастающим итогом, из них:», «Нефть и конденсат АВ1С1+В2С2 по результатам ГРП в Арктической зоне Российской Федерации, нарастающим итогом», «Газ АВ1С1+В2С2 по результатам ГРП, нарастающим итогом, из них:», «Газ АВ1С1+В2С2 по результатам ГРП в Арктической зоне Российской Федерации, нарастающим итогом», «Количество видов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье), обеспеченных уровнем воспроизводства запасов», «Количество видов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма,

утвержденных методик их расчета.

Согласно плану реализации ГП-28 на 2021 год было включено 22 контрольных события, из которых 21 контрольное событие произошло в установленный срок (95,5 % от запланированного количества), 1 контрольное событие наступило с нарушением срока выполнения (4,5 %).

В рамках детального плана-графика реализации ГП-28 на 2021 год было запланировано 118 контрольных события (включая входящие в план реализации ГП ВИПР), из которых 5 были не исполнены (4,2 %), а 4 – с нарушением срока (3,4 %). Степень реализации контрольных событий в 2021 году составила 95,8 %.

Минприроды России, являясь ответственным исполнителем ГП-29, обеспечило в 2021 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на уровне 100 %.

Степень достижения показателей по данным предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-29 в 2021 году составила 68,2 %. Из 22 предусмотренных показателей плановые значения не достигнуты по 7, или 31,8 %, в том числе: «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (план – 23 %, факт – 22,9 %), «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (план – 77,94 %, факт – 76,34 %), «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» (план – 3,9 %, факт – 3 %), «Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений» (план – 15 342 кг, факт – 13 640,7 кг) и другие.

Предварительный отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-29

золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье), обеспеченных уровнем воспроизводства запасов», «Количество видов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат), обеспеченных уровнем воспроизводства запасов», «Количество перспективных участков недр с локализованными прогнозными ресурсами твердых полезных ископаемых категории Р1 и Р2 (нарастающим итогом)», «Строительные камни (магматические, метаморфические, карбонатные породы, песчаники), прирост запасов», «Пески (строительные и силикатные), песчано-гравийные материалы, прирост запасов», «Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных».

не соответствует Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, и содержит фактические значения показателей, рассчитанные не на основании утвержденной приказом Рослесхоза от 4 июля 2019 г. № 894 Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318».

Согласно данным предварительного годового отчета по ГП-29 в 2021 году из 140 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком ГП-29 на 2021 год, достигнуто 124 (88,6 %).

Минприроды России в 2021 году не реализовано в установленный срок контрольное событие 4.2.4.1 «Принят приказ Минприроды России «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов».

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2021 году национальный проект «Экология» (далее – нацпроект, НП «Экология») реализовывался в составе девяти федеральных проектов (ФП): «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» и «Сохранение лесов».

Согласно протоколу заочного голосования членов проектного комитета НП «Экология» от 1 октября 2020 г. № 8 с 1 января 2021 года из состава нацпроекта исключены федеральные проекты «Чистая вода» (включен в нацпроект «Жилье и городская среда») и «Внедрение наилучших доступных технологий» (завершен досрочно).

При этом показатели, результаты, контрольные точки, мероприятия, финансирование ФП «Внедрение наилучших доступных технологий» в срок до

31 декабря 2020 года должны были быть предусмотрены в рамках ФП «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги», что обеспечено только частично. Кроме того, на 2021 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на ФП «Внедрение наилучших доступных технологий», которые перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации только в ноябре 2021 года.

Ответственным за организацию проектной деятельности в Минприроды России, курирующим ведомственный проектный офис Минприроды России и администратором национального проекта «Экология», определен заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Функции ведомственного проектного офиса Минприроды России (далее – ВПО), начиная с 28 декабря 2020 года, возложены на Бюджетный департамент Минприроды России.

Численность ВПО – одна единица (руководитель ВПО – директор Бюджетного департамента).

Обеспечение деятельности ВПО, в том числе по организации национального проекта «Экология», начиная с 28 декабря 2020 года, возложено на ФГБУ «РФИ Минприроды России». По состоянию на 1 января 2022 года штатная численность структурных подразделений ФГБУ «РФИ Минприроды России», обеспечивающих деятельность ВПО, составляет 43 единицы, из них 20 вакантны. Расходы на обеспечение деятельности ВПО предусмотрены в рамках федерального проекта «Чистый воздух» (на создание проектного офиса НП «Экология»).

Также для реализации федеральных проектов НП «Экология» ведомственными актами созданы проектные офисы, семь из девяти финансируются за счет бюджетных ассигнований, соглашения заключены с подведомственными Минприроды России бюджетными учреждениями.

Расходы на содержание проектных офисов из средств федерального бюджета в 2021 году составили 334,3 млн рублей.

При этом Функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Функциональная структура проектной деятельности), создание проектных офисов федеральных проектов или национальных проектов не предусмотрено.

Анализ информации о рисках, которая содержится в отчетах о ходе реализации федеральных проектов НП «Экология», показал, что идентифицируются риски трех категорий: риск недостижения в срок (контрольной точки, мероприятия), риск недостижения планового значения (показателя, результата) и риск неполного кассового исполнения.

Реагирование на риски в основном сводится к приведению планового значения параметра, в отношении которого имеется риск, к фактическому.

В 2021 году применены 284 запроса на изменение паспортов федеральных проектов (212 запросов) и самого нацпроекта «Экология», из них 71, или 25 %, в декабре 2021 года.

Наибольшее число примененных запросов приходится на федеральные проекты: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 40 из 212 запросов, или 18,9 %, «Сохранение озера Байкал» – 40 запросов, или 18,9 %, «Оздоровление Волги» – 35 запросов, или 16,5 %, «Чистый воздух» – 28 запросов, или 13,2 %.

Изменение финансового обеспечения федеральных проектов и кассовое исполнение на 1 января 2022 года представлено в таблице 3.

Таблица 3
(млн руб.)

Национальный проект (федеральные проекты)	Предусмотрено		Объем изменений	из них		Исполнено на 01.01.2022	% исполнения расходов, предусмотренных СБР
	Федеральный закон № 385-ФЗ	СБР на 01.01.2022		на сумму неиспользованных остатков 2020 г.	в резервный фонд Правительства РФ		
НП «Экология», всего	81 096,8	79 939,4	-1 157,4	563,6	-6 659,9	78 067,2	97,7
в том числе:							
G1 «Чистая страна»	15 980,8	10 277,2	-5 703,6		-454,0	9 526,3	92,7
G2 «Комплексная система обращения с ТКО»	11 203,7	15 779,8	4 576,1		-423,9	15 383,9	97,5
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	5 417,9	10 656,3	5 238,4		-1,7	10 656,3	100
G4 «Чистый воздух»	7 101,4	7 055,8	-45,6		-45,6	6 397,0	90,7

Национальный проект (федеральные проекты)	Предусмотрено		Объем изменений	из них		Исполнено на 01.01.2022	% исполнения расходов, предусмотрен- ных СБР
	Федераль- ный закон № 385-ФЗ	СБР на 01.01.2022		на сумму неиспользован- ных остатков 2020 г.	в резервный фонд Правительства РФ		
Г6 «Оздоровление Волги»	18 860,6	19 177,5	317,0	554,2	-160,2	19 152,5	99,9
Г7 «Сохранение озера Байкал»	5 682,3	4 350,6	-1 331,7	9,4	-466,6	4 341,2	99,8
Г8 «Сохранение уникальных водных объектов»	2 398,3	2 421,3	23,0		-97,4	2 409,8	99,5
Г9 «Сохранение биоразнообразия»	884,5	1 147,9	263,4		-15,5	1 147,9	100
ГА «Сохранение лесов»	8 572,3	9 073,1	500,8		0,0	9 052,4	99,8
ГБ «Внедрение НДТ»	4 995,0	0	-4 995,0		-4 995,0	-	-

По состоянию на 1 января 2022 года по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (81 096,8 млн рублей) показатели сводной бюджетной росписи уменьшены на 1 157,4 млн рублей, или на 1,4 %.

Изменения обусловлены:

- перераспределением 6 659,9 млн рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации и 61,0 млн рублей на национальный проект «Образование» (на информационное сопровождение НП «Экология»);
- восстановлением остатков средств федерального бюджета, неиспользованных в 2020 году, в объеме 563,6 млн рублей;
- предоставлением в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 3777-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных инвестиций АО «Россельхозбанк» в объеме 5 000,0 млн рублей для обеспечения создания и реконструкции не менее 13 объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты по обращению с отходами).

Наибольший объем перераспределенных бюджетных ассигнований сложился по пяти федеральным проектам.

В полном объеме сокращены бюджетные ассигнования по ФП «Внедрение наилучших доступных технологий» (4 995,0 млн рублей) и перечислены в резервный фонд Правительства Российской Федерации во исполнение пункта 3 протокола заседания Правительственной комиссии по

вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 12 октября 2021 г. № 8.

По ФП «Чистая страна» бюджетные ассигнования сокращены на 5 703,6 млн рублей, или более чем на треть, в основном в связи с риском неосвоения средств на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде на полигоне токсичных отходов «Красный Бор» из-за прогнозного срока получения положительных заключений экспертиз на проектную документацию только в IV квартале 2021 года (перераспределение осуществлено в III квартале в сумме 5 249,6 млн рублей на ФП «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности»).

Кроме того, уменьшены бюджетные ассигнования по ФП «Сохранение озера Байкал» на общую сумму 1 331,7 млн рублей, или на 23,4 %, из них в рамках:

- мероприятия «Ликвидация последствий негативной деятельности Дзидинского вольфрамо-молибденового комбината» – в полном объеме сокращены и перечислены в резервный фонд Правительства Российской Федерации средства в объеме 377,5 млн рублей в связи с отсутствием положительного заключения Росприроднадзора на проектную документацию по объекту;

- мероприятия «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» – перераспределено в резервный фонд Правительства Российской Федерации 46,2 млн рублей, или 29 % средств, предусмотренных на оплату контракта между ФГКУ «Красный Бор» с ФГУП «Федеральный экологический оператор» на выполнение работ, связанных с подготовкой проекта в части полигона «Бабхинский», вследствие введенных в 2021 году ограничений по авансированию работ;

- мероприятия «Реконструкция Селенгинского экспериментального рыбозавода» – перераспределено в резервный фонд Правительства Российской Федерации 18,7 млн рублей в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации из-за нарушения подрядной организацией сроков ее разработки.

Увеличены бюджетные ассигнования по ФП «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности» на 5 238,4 млн рублей на осуществление бюджетных инвестиций в рамках результата «Созданы производственно-технические комплексы по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности». В декабре заключены два госконтракта на оплату строительно-монтажных работ и поставку оборудования для создания двух ПТК «Щучье» и Горный» и произведена оплата авансовых платежей.

Также увеличен объем бюджетных ассигнований по ФП «Комплексная система обращения с ТКО» на 4 576,1 млн рублей, или на 40,8 %, в основном за счет выделения из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление вклада в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в целях приобретения облигаций, выпускаемых ППК «РЭО» для финансирования инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 3777-р (5 000,0 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года при исполнении расходов НП «Экология» на уровне 78 067,2 млн рублей, или 97,7 %, по отдельным федеральным проектам исполнение сложилось ниже данного уровня. Наибольшие отклонения сложились по федеральным проектам: «Чистый воздух» (исполнение 90,7 %), «Чистая страна» (92,7 %) и «Комплексная система обращения с ТКО» (исполнение 97,5 %).

По ФП «Чистый воздух» средства федерального бюджета использованы не в полном объеме вследствие недостаточного уровня исполнения расходов для достижения результата «Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», на долю которого приходится основной объем финансового обеспечения. По мероприятию «Обновление подвижного состава общественного транспорта, в том числе развитие электротранспорта и улучшение инженерной инфраструктуры» в Кемеровской области – Кузбассе в связи с острой эпидемиологической обстановкой перенесен срок поставки трамвайных вагонов.

Недоиспользованные бюджетные ассигнования восстановлены в 2022 году в объеме 657,2 млн рублей.

По ФП «Чистая страна» в рамках результата «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде» в полном объеме не использованы средства на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде на полигоне токсичных промышленных отходов «Красный Бор» (648,5 млн рублей) в связи с тем, что подрядчиком не получены положительные заключения государственных экспертиз по проектной документации и заключение о достоверности определения сметной стоимости работ. Средства запланированы к восстановлению в 2022 году.

Кроме того, не использованы в полном объеме предусмотренные субъектам Российской Федерации средства на предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 100,5 млн рублей, или 1,1 %, из них 55,9 млн рублей по мероприятиям на ликвидацию несанкционированных свалок в основном в связи с невыполнением в срок работ (Ленинградская и Тверская области на общую сумму 39,4 млн рублей) и 44,6 млн рублей – на ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда (Республика Бурятия).

По ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» отклонения связаны с неполным использованием средств федерального бюджета на обеспечение функционирования ППК «РЭО» (85,2 %) в связи с поздним утверждением (22 декабря 2021 года) изменений в правила предоставления субсидий на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 906), предусматривающих возможность предоставления взноса в уставный капитал «Экологический цифровой оператор» (292 млн рублей) и с экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур (26,9 млн рублей). Остаток субсидии составил 318,9 млн рублей, который подтвержден Минфином России в полном объеме.

Кроме того, по результату «Закуплены субъектами Российской Федерации контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемые на контейнерные площадки, включенные в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» расходы на государственную поддержку закупки контейнеров исполнены на уровне 92,3 %. Соглашения на предоставление данной субсидии были заключены Минприроды России с 46 субъектами Российской Федерации в конце октября 2021 года в связи с поздним изданием распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении финансирования между субъектами Российской Федерации (от 1 октября 2021 г. № 2759-р). Основными причинами неосвоения средств явились: несоблюдение подрядчиками сроков выполнения контрактных обязательств на поставку контейнеров. В 2022 году остаток субсидии восстановлен в размере 66,6 млн рублей.

На конец 2021 года реализацию НП «Экология» характеризовали 33 основных показателя, из которых по трем на 2021 год установлены нулевые плановые значения, еще по двум показателям не планировалась динамика (значение установлено на уровне базового).

Из 28 показателей, по которым на 2021 год установлены плановые значения с динамикой по сравнению с прошлым годом, 25 достигнуты без отклонений, или 89,3 %, по 3 показателям имеются незначительные отклонения (приведены в таблице 4).

Таблица 4

Наименование	Тип показателя	Единица измерения	План	Факт
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта	Убывающий	ед.	5	7
Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов	Возрастающий	тыс. чел.	3515,1	3381
Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов	Возрастающий	Шт.	42	39

Вместе с тем по части показателей, которые указаны как достигнутые без отклонений, значения указаны не фактические, а прогнозные.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2021 году Минприроды России были предусмотрены межбюджетные трансферты в общем объеме 21 829,6 млн рублей, информация о которых представлена в таблице 5.

Таблица 5
(млн руб.)

Направления расходов	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	%
Проведение мероприятий по капитальному ремонту основного технологического оборудования канализационно-насосной станции за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	29,7	29,7	100
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	9,4	0,0	-
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	335,5	335,5	100
Закупка электротранспорта российского производства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 425,5	1 764,0	72,7
Софинансирование расходных обязательств, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности	9 434,7	9 334,1	98,9
Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов	994,0	917,0	92,3
Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух	6 585,8	5 927,0	90,0
Ликвидация (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге	2 014,9	2 007,6	99,6
Итого	21 829,6	20 315,0	93,1

По итогам 2021 года неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов составили 1 514,6 млн рублей, или 6,9 %.

Наибольшая доля неиспользованных межбюджетных трансфертов:

- 100 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал – 9,4 млн рублей. В связи с судебными разбирательствами по контракту от 15 ноября 2013 г. № 7-р с АО «ЭКОПРОМ», которым было предусмотрено выполнение работ по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ, со сроком исполнения 8 февраля 2019 года, средства в размере 9,4 млн рублей могут быть доведены Правительством Республики Бурятия до подрядчика при соответствующем решении суда;

- 27,3 % объема субсидии бюджету Красноярского края на закупку электротранспорта российского производства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 661,5 млн рублей. Из планируемых 50 троллейбусов не поставлено 27;

- 10 % объема субсидии на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – 658,8 млн рублей. В связи с невыполнением обязательств поставщиками и подрядчиками в рамках муниципальных контрактов, а также экономией по результатам торгов.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации⁸, за соблюдением условий предоставления субсидии и других обязательств, в результате в нарушение пункта 4.3.5 указанных соглашений уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, определенными в соглашениях, не обеспечено представление в установленный срок в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых представляется субсидия.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Минприроды России оценено в 38,5 балла из 59 возможных.

Общий итоговый бал сложился из следующих групп показателей: среднесрочное финансовое планирование – 4 балла, исполнение федерального

⁸Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 051-09-2021-024 с Правительством Красноярского края, от 27 декабря 2019 г. № 051-09-2020-016 с Правительством Республики Бурятия, от 5 июня 2021 г. № 051-09-2021-012 с Правительством Иркутской области, от 27 октября 2021 г. № 051-09-2021-044 с Правительством Приморского края, от 18 июня 2021 г. № 051-17-2021-003 с Правительством Забайкальского края, от 24 июня 2021 г. № 051-17-2021-001 с Правительством Вологодской области, от 25 июня 2021 г. № 051-17-2021-004 с Правительством Кемеровской области, от 18 июня 2021 г. № 051-17-2021-002 с правительством Челябинской области.

бюджета по доходам – 4 балла, исполнение федерального бюджета по расходам – 7 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 7,5 балла, ФАИП, незавершенное строительство – 2 балла, учет и отчетность – 9 баллов, внутренний финансовый аудит – 1 балл, уровень объема финансовых нарушений – 1 балл, выполнение государственных заданий – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Минприроды России от 9 марта 2021 г. № 166 «Об образовании субъекта внутреннего финансового аудита Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» образован субъект внутреннего финансового аудита Минприроды России без образования структурного подразделения путем наделения референта Бюджетного департамента Минприроды России – Н.В. Трухиной полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в Минприроды России.

Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита Минприроды России утвержден приказом Минприроды России от 7 июня 2021 г. № 389 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

Внутренний финансовый аудит в 2021 году Минприроды России осуществлялся в соответствии с планом аудиторских мероприятий, утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым 23 декабря 2020 года, который включал три мероприятия, по результатам которых в 2021 году составлено четыре заключения.

Степень охвата мероприятиями внутренним финансовым аудитом структурных подразделений Минприроды России составляет 58 % (7 из 12 департаментов).

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Учет федерального имущества Минприроды России и его подведомственных учреждений осуществлялся в соответствии с Положения об

учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества».

Минприроды России осуществляет распоряжение, управление и использование в отношении 32 объектов федерального имущества, закрепленных за Министерством на праве оперативного управления (15 объектов недвижимости в г. Москве и 17 объектов во Владимирской области с 4 земельными участками).

В ходе проведения проверки государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним установлено, что на 18 объектов недвижимого имущества Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение пункта 20 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому в отношении федерального имущества, принадлежащего правообладателю на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения или в силу закона и не учтенного в реестре, правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня выявления такого имущества направить карты сведений об объекте учета и документы в систему учета, Минприроды России не направлены сведения и документы в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» о включении в реестр федерального имущества двух объектов недвижимого имущества: водопровод (инв. № M000013698), очистительное канализационное сооружение (инв. № 18093).

Также в нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений о лицах, обладающих правами на федеральное имущество и сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений

о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, Минприроды России не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» записи об изменении сведений и подтверждающие документы о лице, обладающем правами на недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления за Минприроды России, в связи с его изменением.

Информация о количестве и стоимости объектов недвижимого имущества, находящихся в пользовании проверенных (камерально) 11 подведомственных учреждений Минприроды России, сформированная на основании данных Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ФГИАС ЕСУГИ) и бухгалтерского учета, представлена в таблице 6.

Таблица 6

Показатели	Земельные участки	Здания, сооружения и объекты незавершенного строительства	Помещения	Суда внутреннего плавания	ИТОГО
Имущественный комплекс по данным ЕГРН					
Количество	147	106	51		304
Кадастровая стоимость, млн руб.	62 163,7	152,0	14,1		62 329,8
Имущественный комплекс по данным ФГИАС ЕСУГИ					
Количество	145	120	47	72	384
Первоначальная стоимость, млн руб.	123,2	205,5	10,0	97,3	436,0
Остаточная стоимость на 1.01.2022, млн руб.		129,7	6,8	57,6	194,1
Имущественный комплекс по данным бухгалтерского учета					
Количество	140	122	49	90	401
Балансовая стоимость на 01.01.2022, млн руб.	106 348,9	216,1	17,8	108,2	106 691,0
Остаточная стоимость на 1.01.2022, млн руб.	106 348,9	113,2	13,9	38,5	106 514,5

Анализ представленной информации свидетельствует о взаимном несоответствии сведений о количестве и стоимости объектов недвижимого имущества, отраженных в ЕГРН, ФГИАС ЕСУГИ и бухгалтерском учете, в результате допущенных бюджетными учреждениями нарушений законодательства.

Помимо недвижимого имущества в рамках контрольного мероприятия выявлены нарушения нормативных правовых актов, повлекшие несоответствие данных бухгалтерского учета объектов особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) учреждений с перечнями ОЦДИ и данными об ОЦДИ, включенными ФГИАС ЕСУГИ.

В частности, в нарушение Положения № 447 в реестр федерального имущества не внесены сведения: о 176 объектах недвижимого имущества и ОЦДИ, закрепленных за 11 учреждениями (пункт 19 Положения № 447); о 5 объектах недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования за 3 учреждениями⁹ Минприроды России (пункт 20 Положения № 447); об изменении на 31 декабря 2021 года сведений по 175 объектам учета, правообладателями которых являются 10 проверяемых учреждений¹⁰ (пункт 21 Положения № 447); о 7 объектах учета, право собственности Российской Федерации на которые прекращено (ФГБУ «Заповедное Приамурье» и ФГБУ «Государственный природный заповедник «Джержинский») (пункт 23 Положения № 447).

Кроме того, в нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» пятью учреждениями¹¹ ведение перечней особо ценного движимого имущества (далее – перечень ОЦДИ) осуществлялось не на основании сведений бухгалтерского учета, в результате чего по состоянию на 31 декабря 2021 года: из перечней ОЦДИ не исключены отсутствующие в бухгалтерском учете 33 объекта ОЦДИ и не включены 133 объекта ОЦДИ.

⁹ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский», ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», ФГБУ «Печоро-Ильчский государственный заповедник».

¹⁰ ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский», ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Саяно-Шушенский», ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», ФГБУ «Заповедное Приамурье», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Хакаский», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Васюганский», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Джержинский», ФГБУ «Национальный парк «Ленские столбы», ФГБУ «Национальный парк «Югыд ва», ФГБУ «Печоро-Ильчский государственный заповедник».

¹¹ ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский», ФГБУ «Национальный парк «Ленские столбы», ФГБУ «Национальный парк «Югыд ва», ФГБУ «Заповедное Приамурье», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Хакаский».

В ходе проведения проверки ФГБУ «РФИ Минприроды России» также установлены факты нарушения ведения реестра федерального имущества.

Так, в нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», ФГБУ «РФИ Минприроды России» не обеспечило ведение перечня особо ценного движимого имущества на основании сведений бухгалтерского учета, в результате по состоянию на 1 января 2022 года указанный перечень содержит 208 объектов первоначальной стоимостью 337,9 млн рублей, что не соответствует сведениям об имуществе, отраженном на балансе Учреждения (212 объектов на сумму 343,4 млн рублей).

Также в нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменениях сведений об объекте учета, ФГБУ «РФИ Минприроды России» в систему учета федерального имущества не направлялись сведения об изменении балансовой и остаточной стоимости иного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей; особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей, и оборотных активах (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты.

12. Выводы

12.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2021 год, представленная в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ Бюджетного кодекса, и в соответствии с примененным уровнем существенности,

а также с учетом внесенных изменений в ходе проведения проверки, является достоверной.

При этом проверкой установлены нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности центрального аппарата Минприроды России и подведомственных учреждений за 2021 год.

По итогам проверки установлены нарушения в части порядка ведения бухгалтерского учета подведомственными учреждениями Минприроды России на общую сумму 89 670,4 млн рублей, в том числе в части:

- необоснованного учета непроизведенных активов на сумму 89 202,8 млн рублей;
- искажения расчетов с учредителем на сумму 30,3 млн рублей;
- необоснованного учета банковских гарантий на сумму 37,0 млн рублей;
- не начисления резервов предстоящих расходов на сумму 81,7 млн рублей;
- не принятия обязательств на сумму 193,8 млн рублей по выполненным в рамках договоров работ;
- необоснованного учета нефинансовых активов на сумму 115,8 млн рублей.

12.2. Объем доходов, администрируемых Минприроды России в 2021 году, составил 656,3 млн рублей, или 276,3 % от прогнозного назначения Минфина России (237,5 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов составили доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в размере 648,0 млн рублей, или 98,7 %.

12.3. Кассовое исполнение расходов Минприроды России в 2021 году составило 47 035,7 млн рублей, или 95 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Неисполненные бюджетные назначения составили 2 497,9 млн рублей, или 5 % от уточненной сводной бюджетной росписи. Основная доля неисполненных назначений связана с невыполнением обязательств поставщиками и подрядчиками, предусмотренных в рамках государственных контрактов (договоров).

12.4. По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность Минприроды России составила 2 810,5 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2021 года, снизилась на 3 659,3 млн рублей, или на 56,6 %.

Основным источником формирования дебиторской задолженности являются расчеты по выданным авансам (в рамках государственных контрактов, заключенных с ФГУП «Федеральный экологический оператор») – 1 271,9 млн рублей, или 45,3 %.

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2022 года отсутствует (списана в отчетном периоде).

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года составил 43,5 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 8,4 млн рублей, или на 16,2 %.

12.5. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям в 2021 году, составил 8 149,1 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 275,5 млн рублей, или на 3,3 %.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2022 года составил 374,1 млн рублей, снизившись на 21,2 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2021 года (474,6 млн рублей).

Основными причинами образования остатков являются: экономия по результатам конкурсных процедур и расчеты по оплате труда.

12.6. Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям в 2021 году, составил 2 365,8 млн рублей и снизился по сравнению с 2020 годом на 79,5 млн рублей, или на 3,3 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2021 году снизился по сравнению с 2020 годом на 859,8 млн рублей, или на 69,5 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 377,9 млн рублей.

12.7. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году, предусмотренный сводной бюджетной росписью, составил 48,0 млн рублей. Перечнем мероприятий ФАИП на 2021 год в Минприроды России предусмотрено строительство одного объекта со сроком ввода в эксплуатацию в 2023 году.

Из трех объектов, строительство которых планировалось закончить в 2020 году, введен в 2021 году в эксплуатацию один, два запланированы на 2022 год по причине приостановления в 2020 году работ на объектах в связи со сложной эпидемиологической ситуацией.

12.8. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2021 году увеличился по сравнению с 2020 годом на 8,3 млн рублей, или 0,2 %, и составил 4 435,9 млн рублей.

В течение 2021 года поступило семь новых объектов на общую сумму 13,2 млн рублей и выбыло пять объектов на общую сумму 232,4 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

12.9. В 2021 году объем предусмотренных бюджетных назначений Минприроды России в части межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составил 21 829,6 млн рублей. Кассовое исполнение составило 20 315,0 млн рублей, или 93,1 %.

12.10. Минприроды России, являясь ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации («Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства»), не обеспечило в 2021 году реализацию в полном объеме их основных мероприятий, что обусловлено недостижением плановых значений ряда показателей по всем трем указанным государственным программам Российской Федерации.

Необходимо отметить, что степень достижения плановых значений показателей в 2021 году по-прежнему находится на низком уровне (особенно ГП «Охрана окружающей среды» и ГП «Развитие лесного хозяйства»). При этом уровень кассового исполнения к сводной бюджетной росписи превышает 95 % по всем госпрограммам Минприроды России.

Сложившаяся ситуация может повлиять на достижение в полной мере целей госпрограмм в части повышения уровня экологической безопасности и сохранения природных систем, устойчивого обеспечения экономики страны

запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, охраны водных объектов и защиты населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, повышения эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

12.10.1. Кассовое исполнение расходов по ГП-12 составило 79 660,8 млн рублей, или 95,9 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-12 в 2021 году составила 79,7 % (2020 год – 65,3 %, 2019 год – 83,9 %). Из 64 показателей в 2021 году плановые назначения не достигнуты по 13 показателям.

12.10.2. Кассовое исполнение расходов по ГП-28 составило 51 949,7 млн рублей, или 98,1 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-28 в 2021 году составила 84,8 % (2020 год – 68,2 %, 2019 год – 66,7 %). Из 46 показателей в 2021 году плановые назначения не достигнуты по 7 показателям.

12.10.3. Кассовое исполнение расходов по ГП-29 составило 50 353,0 млн рублей, или 99,5 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-29 в 2021 году составила 68,2 % (2020 год – 54,5 % 2019 год – 81,8 %). Из 22 показателей в 2021 году плановые назначения не достигнуты по 7 показателям.

12.11. Исполнение бюджетных ассигнований по национальному проекту «Экология» сложилось на уровне 97,7 %.

Из 28 показателей, по которым на 2021 год установлены плановые значения с динамикой по сравнению с прошлым годом, 25 достигнуты без отклонений, или 89,3 %, по 3 показателям имеются несущественные отклонения.

12.12. В ходе проведения проверки эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью установлено, что на 18 объектов недвижимого имущества Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации. Установлены факты нарушения требований Положения № 447 в части ведения реестра федерального имущества.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Васюганский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Дагестанский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Хакасский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная дирекция государственных природных заповедников и национальных парков Хабаровского края»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Ленские столбы»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Тункинский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный биосферный заповедник «Саяно-Шушенский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Печоро-Ильчский государственный природный биосферный заповедник»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Джержинский»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Югыд Ва».

13.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.3. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

С.В. Мамедов

