

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2000 года № 43(235) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Ставропольского края в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки Министерству финансов Российской Федерации и губернатору Ставропольского края.

Отчет о результатах проверки, в порядке информации, направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В. Г. Казанцеву.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Ставропольского края в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах, из Фонда целевых субвенций на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию

потерь в связи с введением новой методики распределения средств

Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на реализацию постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года” в 1998-2000 годах и от 23 октября 1993 г. № 1063 “О федеральной программе “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод” в 1993-2000 годах

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.201.28), программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты А. Г. Андреевым 31 октября 2000 года, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 3 ноября 2000 г. № 289-рк, удостоверение на право проведения проверки от 8 ноября 2000 г. № 13/541.

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Ставропольского края в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года, указанных в программе проверки.

Объекты проверки

Правительство Ставропольского края, администрации Шпаковского, Изобильненского, Нефтекумского районов, Кавказских Минеральных Вод, министерство финансов края, министерство жилищно-коммунального хозяйства края, министерство экономики края, отдельные учреждения и организации с использованием данных, представленных управлением федерального казначейства Минфина России по краю, управлением министерства Российской Федерации по налогам и сборам края, КРУ Минфина России в крае.

Проверка проведена ответственными исполнителями направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации начальником инспекции А. И.

Лубяным, заместителями начальника инспекции Н. М. Гордеевой и В. Е. Гращенковым, ведущими инспекторами М. Л. Катасоновой и А. Д. Семиряжко в период с 13 ноября по 1 декабря 2000 года.

Проверкой установлено

В проверяемом периоде, в должности губернатора края работает Черногоров Александр Леонидович. Ему предоставлено право первой подписи на финансовых (банковских) документах. Помимо него, это право было предоставлено: председателю правительства края Ильясову Станиславу Валентиновичу (по 30 июня 1999 года), первому заместителю председателя правительства края, а с 27 февраля 1999 года по 1 августа 2000 года и. о. руководителя администрации губернатора края Хорунжему Виктору Васильевичу, руководителю аппарата правительства края Алексенцеву Виктору Андреевичу (по 7 февраля 2000 года), первому заместителю председателя правительства края - министру сельского хозяйства и продовольствия края Гаркуше Владимиру Федоровичу (с 1 сентября 2000 года).

Право второй подписи на финансовых (банковских) документах предоставлено заведующей отделом учета, отчетности и финансов администрации губернатора края, а с 1 августа 2000 года - заведующей отделом учета, отчетности и финансов аппарата правительства края - главному бухгалтеру Костиной Людмиле Михайловне, заместителю заведующего отделом - заместителю главного бухгалтера администрации губернатора края, а с 1 августа 2000 года - заместителю заведующего отделом учета, отчетности и финансов аппарата правительства края Труфановой Ирине Владимировне.

На 1 августа 2000 года администрация губернатора края реорганизована. В настоящее время действует правительство края, которое возглавляет губернатор.

В должности заместителя председателя правительства - министра финансов края работает Гаевский Валерий Вениаминович. Он имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов. Также имеет право первой подписи указанных документов первый заместитель министра финансов края Плотников Юрий Владимирович и с 10 марта 1999 года - заместитель министра финансов края Суслов Юрий Иванович. До 24 августа 2000 года этим правом пользовалась заместитель министра финансов края Латышева Наталья Алексеевна.

Право второй подписи на финансовых (банковских) документах имеют начальник отдела учета исполнения бюджетной системы, бухгалтерского учета и отчетности министерства финансов края Ходус Раиса Егоровна и заместители начальника отдела учета исполнения бюджетной системы бухгалтерского учета и отчетности министерства финансов края Копалкина Валентина Михайловна и с 10 сентября 1999 года Бреева Татьяна Михайловна. Этим правом также пользовалась по 9 сентября 1999 года заместитель начальника отдела учета исполнения бюджетной системы бухгалтерского учета и отчетности министерства финансов края Маринина Лариса Павловна.

Перечень счетов, открытых в банковских учреждениях для администрации края, правительства края, а также министерства финансов края, в том числе лицевых счетов в управлении федерального казначейства Минфина России по Ставропольскому краю, прилагается.

Об оказании финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Ставропольского края

Бюджету края выделялись различные виды финансовой помощи из федерального бюджета. На основании отчетов об исполнении бюджета края за 1999 год и январь-сентябрь 2000 года, в разрезе отдельных видов, финансовая помощь характеризуется следующими данными:

(в тыс. руб.)			
№ № п/п	Виды финансовой помощи	1999 год	9 месяце в

			2000 года
1.	Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферт)	747751 ,0	896413 ,0
	В том числе		
1.1.	Частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей	-	50114, 0
2.	Субвенции	145589 ,0	60800, 0
2.1.	Федеральная целевая программа социально-экономического развития края на период до 2001 года	25200, 0	37000, 0
2.2.	Федеральная программа "Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод"	14000, 0	23800, 0
2.3.	Финансовая помощь региону, как высокодотационному субъекту Российской Федерации, в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ	106389 ,0	-
3.	Средства, переданные по взаимным расчетам	21277, 0	290462 ,0
3.1.	Федеральная целевая программа социально-экономического развития края на период до 2001 года	11400, 0	-
3.2.	Федеральная программа "Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод"	1000,0	-
3.3.	В связи с возмещением расходов на содержание финансовых органов местного самоуправления	2629,0	-
3.4.	На погашение задолженности по финансированию объектов жилищно-коммунального хозяйства и соцкультуры, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 1999 года В счет погашения встречной задолженности по возврату налогового кредита, уплате процентов за пользование им и уплате штрафных санкций за несвоевременное перечисление этих платежей ООО "Железноводскминрозлив" (6248,0)	6248,0 -	290462 ,0 -
	ВСЕГО:	914617 ,0	124767 5,0

Таким образом, объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету края составил в 1999 году - 914617,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 2000 года - 1247675,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, за указанные периоды, удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов консолидированного бюджета края составил 18,0 % и 25,6 %, соответственно в доходах краевого бюджета - 37,1 % и 47,4 процента.

Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы края и других нужд, в 1999 году бюджету края выделено ссуд 50000,0 тыс. рублей. В течение года они были погашены путем взаимозачетов между бюджетами. За 9 месяцев 2000 года выделено ссуд 60000,0 тыс. рублей. На 1 октября 2000 года остаток непогашенных ссуд составил 10000,0 тыс. рублей.

На мероприятия федерального значения, осуществляемые на территории края, профинансировано из федерального бюджета управлением федерального казначейства Минфина России по краю в 1999 году - 2632993,6 тыс. рублей и за 9 месяцев 2000 года - 3884386,2 тыс. рублей.

I. Об использовании трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В общем объеме финансовой помощи трансферт составлял в 1999 году - 81,8 %, за 9 месяцев 2000 года - 71,8 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”, трансферт бюджету края составил 524536,8 тыс. рублей.

На основании Закона края “О краевом бюджете на 1999 год”, сумма трансферта, отраженная в доходах краевого бюджета, соответствует сумме, определенной Федеральным законом.

В соответствии с фактическими поступлениями налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год, причитающийся бюджету края трансферт, составил по расчету 758885,7 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом края за 1998 год (224065,3 тыс. рублей) общая сумма трансферта, подлежащего передаче краю за 1999 год, составила 982951,0 тыс. рублей.

В 1999 году трансферт из федерального бюджета перечислялся Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет УФК Минфина России по краю, как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края.

Денежными реестрами трансферт перечислялся в течение года 38 раз. Все перечисленные суммы подтверждаются платежными поручениями, реестрами и выписками банка о зачислении указанных средств.

В соответствии с письмом Минфина России от 26 апреля 1999 г. № 03-02-022, перечисленные в январе 1999 года из федерального бюджета средства по реестру №1309200086 в сумме 19841,0 тыс. рублей уменьшены в полном объеме и, начиная с апреля 1999 года, стали отражаться в отчетности, как причитающаяся краю доля от реализации акций РАО “Газпром”. Таким образом, с учетом указанного изменения, общая сумма трансферта, перечисленного краю денежными реестрами, составила за 1999 год 454491,9 тыс. рублей.

За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, трансферт зачислялся 40 раз, что подтверждается соответствующими документами. Всего поступило трансферта 243259,0 тыс. рублей.

Зачисленные на счет УФК Минфина России по краю средства трансферта перечислялись министерству финансов края на текущий счет краевого бюджета в день поступления средств, или в течение 1-3 дней.

Передача трансферта краю осуществлялась также путем зачетов взаимозадолженности между федеральным бюджетом и бюджетом края. На основании уведомления Минфина России от 30 июня 1999 г. № 03-02-018, в счет трансферта в сумме 50000,0 тыс. рублей, зачтена задолженность по бюджетной ссуде на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета края в 1999 году.

Общая сумма трансферта, переданного бюджету края в 1999 году, составила 747750,9 тыс. рублей, что вытекает из данных таблицы:

(тыс. руб.)

Сумма трансферта для бюджета края по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1999 год”	524536,8	
--	----------	--

Сумма трансферта для бюджета края на 1999 год по расчету, исходя из фактического выполнения налоговых доходов федерального бюджета	758885,7	
Сумма задолженности по трансферту федерального бюджета перед бюджетом края за 1998 год	224065,3	
Сумма трансферта, причитающегося бюджету края с учетом задолженности за 1998 год	982951,0	
Сумма трансферта, фактически перечисленного бюджету края в 1999 году	747750,9	100 %
В том числе:		
Денежными реестрами	454491,9	60,8 %
За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края	243259,0	32,5 %
Итого	697750,9	93,3 %
Зачетами взаимозадолженности между бюджетами	50000,0	6,7 %
Процент исполнения:		
К сумме трансферта по Федеральному закону		142,6 %
К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности		76,1 %
Отклонение от расчетной суммы с учетом задолженности	-235200,1	

Перечисленный на текущий основной счет краевого бюджета трансферт распределялся министерством финансов края между краевыми министерствами, комитетами, управлениями и учреждениями, а также районами и городами. В соответствии с Законом края "О краевом бюджете на 1999 год", трансферт перечислялся на заработную плату и начисления на нее работникам бюджетной сферы, государственные пособия гражданам, имеющим детей, стипендии. Перечисление краевым министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям осуществлялось в виде текущего финансирования, по районам и городам - в виде дотации из краевого бюджета.

Вместе с тем, полученный 20 декабря 1999 года на текущий основной счет краевого бюджета федеральный трансферт в сумме 20000,0 тыс. рублей был распределен между 17 районами как ссуда из краевого бюджета. Ссуда перечислена поручениями от 21 декабря 1999 г. № 7940-7956.

В соответствии с поручением департамента государственного финансового контроля и аудита Минфина России от 14 июня 2000 г. № 28-03-21/1347, работниками КРУ Минфина России в крае проведена проверка целевого использования средств финансовой помощи бюджетам других уровней, оказываемой из федерального бюджета в виде дотаций, субвенций и бюджетных ссуд за 1999 год.

В ходе проверки в Предгорном, Шпаковском, Георгиевском районах, в г. Кисловодске и министерстве культуры края выявлены необоснованные расходы, за счет полученных дотаций из федерального трансферта, на общую сумму 633,9 тыс. рублей. Основной причиной необоснованных расходов явилось использование на другие цели средств, предназначенных на выплату заработной платы, детских пособий и отчислений во внебюджетные фонды.

В 2000 году передача бюджету края трансферта осуществляется на основании Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год". В связи с изменением порядка формирования фонда, трансферты,

предусматриваемые в федеральном бюджете для субъектов Российской Федерации, утверждены в абсолютных суммах и передаются им в течение года, в соответствии с поквартальной разбивкой федерального бюджета.

В целом, бюджету края предусматривается трансферт в сумме 1138469,0 тыс. рублей, в том числе, на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий на детей - 68337,0 тыс. рублей.

В Законе края "О краевом бюджете на 2000 год" сумма трансферта из федерального бюджета соответствует сумме, утвержденной Федеральным законом. Однако сумма средств на частичную целевую помощь, для обеспечения выплат государственных пособий на детей (68337,0 тыс. рублей), в составе трансферта не выделена.

Учитывая, что на 1 января 2000 года задолженность федерального бюджета по трансферту бюджету края составляла 235200,1 тыс. рублей, общая сумма трансферта, подлежащая передаче бюджету края в 2000 году, составит 1373669,1 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2000 года зачисление трансферта на счет УФК Минфина России по краю осуществлялось денежными реестрами 16 раз на общую сумму 664806,0 тыс. рублей, в том числе на выплату пособий на детей - 50114,0 тыс. рублей, и за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территорию края, - 17 раз в сумме 181607,0 тыс. рублей. Перечисление средств подтверждается соответствующими документами.

Трансферт бюджету края также передавался в счет зачета взаимозадолженности между бюджетами. На основании уведомления Минфина России от 16 июня 2000 г. № 03-02-018 в счет причитающегося краю трансферта по перерасчету за 1999 год зачтена задолженность по бюджетным ссудам, полученным в 2000 году на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета края в сумме 50000,0 тыс. рублей.

Таким образом, за указанный период 2000 года, общая сумма трансферта, переданного краю, составила 896413,0 тыс. рублей, в том числе, на выплату пособий на детей - 50114,0 тыс. рублей.

В сравнении с причитающейся к передаче суммой трансферта по плану на 9 месяцев 2000 года перечислено на 70448,9 тыс. рублей больше в счет задолженности, образовавшейся на 1 января 2000 года.

Зачисленный на счет УФК Минфина России по краю трансферт, в последующем перечислялся получателям. Средства трансферта, без сумм на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, перечислялись на основной текущий счет краевого бюджета в день зачисления средств или на следующий день. Распределение трансферта осуществлялось министерством финансов края между бюджетополучателями на основании Закона края "О краевом бюджете на 2000 год" на заработную плату (денежное содержание) с учетом отчислений в государственные внебюджетные фонды, стипендии, государственные пособия гражданам, имеющим детей, учреждениям краевого значения, районам и городам в виде дотаций из краевого бюджета.

В период проверки, совместно с работниками министерства финансов края, КРУ Минфина России в крае, ОФК Минфина России по району и финансового управления администрации района проверено использование дотаций, полученных из краевого бюджета в июле 2000 года за счет средств федерального трансферта, в отделе культуры, в территориально-медицинском объединении Шпаковского района, в администрации муниципального образования г. Михайловска. В ходе проверки нарушений в использовании средств не выявлено.

Средства трансферта, предназначенные на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, перечислялись бюджетополучателям непосредственно УФК Минфина России по краю на основании реестров разассигнований, представляемых министерством финансов края. Финансовым управлениям 14-28 районов и городов края перечислено 50114,0 тыс. рублей. В январе, марте, июне, августе и сентябре 2000 года в результате

несвоевременного представления реестров министерством финансов края средства перечислялись с задержкой до 4 дней.

О финансовой помощи бюджетам районов и городов из краевого бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов осуществлялась на основании Устава Ставропольского края от 12 октября 1994 г. № 6-КЗ (с изменениями и дополнениями от 6 декабря 1995 г. № 18-КЗ, от 6 октября 1997 г. № 30-КЗ, от 4 ноября 1997 г. № 31-КЗ, от 27 марта 1998 г. № 2-КЗ, от 9 июня 2000 г. № 19-КЗ), Закона края от 2 декабря 1994 г. № 12-КЗ “О бюджетном процессе в Ставропольском крае” (с изменениями и дополнениями от 7 апреля 1995 г. № 5-КЗ, от 27 сентября 1996 г. № 31-КЗ, от 14 апреля 1997 г. № 5-КЗ, от 25 апреля 1998 г. № 6-КЗ, от 19 мая 1998 г. № 9-КЗ, от 15 октября 1999 г. № 30-КЗ, от 28 июля 2000 г. № 29-КЗ), а также Законов края о краевом бюджете на очередной финансовый год.

В соответствии со статьей 18 (п. 15) Закона края от 30 марта 1999 г. № 14-КЗ “О краевом бюджете на 1999 год” (с изменениями и дополнениями от 24 мая 1999 г. № 20-КЗ, от 12 июля 1999 г. № 21-КЗ, от 12 октября 1999 г. № 28-КЗ, от 9 ноября 1999 г. № 33-КЗ и № 35-КЗ) в расходах краевого бюджета был предусмотрен краевой фонд финансовой поддержки территорий и муниципальных образований в сумме 602387,0 тыс. рублей.

Согласно статье 23 Закона указанный фонд формировался за счет 35,73 % общего объема доходов, поступающих в краевой бюджет, за исключением целевых поступлений. Утверждены доли в процентах территорий и муниципальных образований в указанном фонде. Статьей 24 Закона установлено, что исполнение краевого фонда финансовой поддержки территорий и муниципальных образований производится пропорционально указанным долям, в пределах фактического исполнения доходов краевого бюджета, за счет которых формируется указанный фонд, и с учетом возникающих в процессе исполнения бюджета взаимных расчетов между федеральным и краевым бюджетами, краевым бюджетом и местными бюджетами муниципальных образований.

Уточненная сумма указанного краевого фонда составила в 1999 году - 744153,0 тыс. рублей. Сумма фонда не соответствует условиям его образования, установленным Законом края. Также не соответствуют суммы дотаций, выделенных территориям за 1999 год, суммам дотаций, посчитанных исходя из утвержденных долей территорий в фонде и общей суммы фонда. Согласно отчетам об исполнении бюджетов районов и городов края за 1999 год, дотация передана в бюджеты 26 территорий в размерах, соответствующих уточненному плану. В общем объеме доходов бюджетов районов и городов суммы дотаций составляют различный удельный вес: от 4,1 % в бюджете г. Ессентуки до 73,2 % в бюджете Туркменского района за 1999 год.

Помимо дотации в 1999 году в процессе исполнения краевого бюджета, бюджетам 32 районов и городов была выделена субвенция за счет средств федерального бюджета, как дополнительная финансовая помощь, в сумме 74209,0 тыс. рублей, а также средства по взаимным расчетам бюджетам всех 35 районов и городов в сумме 11206,0 тыс. рублей.

Общая сумма финансовой помощи, оказанной из краевого бюджета бюджетам районов и городов в 1999 году, составила по отчетным данным 829568,0 тыс. рублей, или 24,1 % в общем объеме доходов бюджетов.

В соответствии со статьей 14 (п. 15) Закона края от 10 декабря 1999 г. № 36-КЗ “О краевом бюджете на 2000 год” (с изменениями и дополнениями от 29 февраля 2000 г. № 12-КЗ, от 28 июля 2000 г. № 22-КЗ, от 12 октября 2000 г. № 51-КЗ), краевой фонд финансовой поддержки территорий и муниципальных образований составляет 875441,0 тыс. рублей. Сумма фонда не соответствует условиям его образования, установленным Законом края.

Статьей 20 Закона установлено, что указанный фонд формируется за счет 31,97 % общего объема доходов, поступающих в краевой бюджет, за исключением целевых поступлений. Утверждены доли в процентах в фонде 28 районов и городов и условия

исполнения краевого фонда финансовой поддержки территорий и муниципальных образований, которые идентичны условиям исполнения указанного фонда в 1999 году.

При плане дотации на 2000 год 875441,0 тыс. рублей и на 9 месяцев 2000 года - 653915,0 тыс. рублей, фактически перечислено дотации бюджетам районов и городов за 9 месяцев 670168,0 тыс. рублей, или 77 % к плану на год и 102 % к плану 9 месяцев. Из 28 территорий, которым выделяется дотация, по 14 территориям передано средств больше, чем предусматривалось планом на 9 месяцев, а по остальным территориям передано средств в суммах меньше плана. Самый высокий уровень дотации в общем объеме доходов в бюджете Туркменского района - 81,4 %, самый низкий - в бюджете г. Железноводска - 4,0 процента.

Помимо дотации, бюджетам 34 районов и городов переданы средства по взаимным расчетам в сумме 7404,0 тыс. рублей.

Общая сумма финансовой помощи, предоставленной из краевого бюджета бюджетам районов и городов за 9 месяцев 2000 года, составила по отчетным данным 677572,0 тыс. рублей, или 23,2 % в общем объеме доходов бюджетов.

Об исполнении бюджетов края за 1999 год и 9 месяцев 2000 года

За 1999 год бюджет края исполнен по доходам в сумме 5074907,0 тыс. рублей, или на 97,0 % к уточненному плану. В бюджет недопоступило 157341,0 тыс. рублей доходов. Не выполнены налоговые доходы на 1 %, или на 36290,0 тыс. рублей. Не обеспечено выполнение неналоговых доходов на 29,4 %, или на 69038,0 тыс. рублей, а также безвозмездных перечислений от государственных организаций - на 21,1 %, или на 57118,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены в сумме 5157818,0 тыс. рублей, или на 95,9 процента. Плановые расходы недофинансированы на 222424,0 тыс. рублей. Из социально-культурных отраслей хуже всех профинансированы расходы на социальную политику - 91,8 %, или недофинансировано 40739,0 тыс. рублей, и расходы на здравоохранение и физическую культуру - 96,3 %, или соответственно 29190,0 тыс. рублей.

В доходы краевого бюджета поступило 2467673,0 тыс. рублей, или 94,4 % к уточненному плану, недопоступление составило 145343,0 тыс. рублей.

Расходы краевого бюджета профинансированы в сумме 2445260,0 тыс. рублей, или на 93,0 процента. Сумма недофинансирования расходов составила в целом 184717,0 тыс. рублей. Не обеспечено выполнение планов финансирования почти по всем отраслям хозяйства и культуры, за исключением расходов на здравоохранение и физическую культуру - 100,2 % и социальную политику - 100,6 процента. Полностью профинансированы государственные инвестиции.

Не обеспечено в 1999 году выполнение в целом доходов и расходов бюджетов районов и городов. В доходы бюджетов поступило 3439665,0 тыс. рублей, или 99,7 % к уточненному плану. Общий недобор доходов составил 1998,0 тыс. рублей. Из 35 районов и городов не выполнены планы доходов бюджетов по 17 районам и городам края.

Расходы бюджетов исполнены в сумме 3544989,0 тыс. рублей, или на 99,0 процентов. Недофинансировано 34844,0 тыс. рублей. Не выполнены планы расходов бюджетов по 24 районам и городам.

За 9 месяцев 2000 года в бюджет края поступило доходов 4874746,0 тыс. рублей, или 77,3 % к уточненному годовому плану и 106,3 % к уточненному плану 9 месяцев. Сверх плана 9 месяцев мобилизовано 290749,0 тыс. рублей доходов.

По расходам бюджета профинансировано 4504712,0 тыс. рублей, что составило 71,9 % и 94,8 % соответственно. С отставанием финансируются расходы по культуре, искусству и кинематографии, по средствам массовой информации, здравоохранению и физической культуре, социальной политике. Не обеспечивается должное финансирование сельского хозяйства и рыболовства.

За этот период доходы краевого бюджета исполнены в сумме 2633898,0 тыс. рублей, или на 77,5 % к уточненному годовому плану и на 104,7 % к уточненному плану 9 месяцев. Дополнительно получено к плану 9 месяцев 117153,0 тыс. рублей доходов.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 2417257,0 тыс. рублей, или на 75,6 % и 95,3 % соответственно. Общая сумма недофинансированных расходов составила 119918,0 тыс. рублей. С отставанием финансируются ряд отраслей хозяйства и социальной сферы.

В доходы бюджетов районов и городов поступило 2918420,0 тыс. рублей, или 77,0 % и 107,0 процентов. К уточненному плану 9 месяцев поступило дополнительно 183330,0 тыс. рублей. Выполнены и перевыполнены планы доходов бюджета за 9 месяцев 2000 года по 25 районам и городам из 35. Хорошо выполнены годовые планы доходов по бюджетам 21 района и города.

Расходы бюджетов районов и городов исполнены в сумме 2887029,0 тыс. рублей, или на 73,0 % и на 100,3 процента. В сравнении с уточненным планом финансирования на 9 месяцев 2000 года недофинансировано в целом 7376,0 тыс. рублей. Выполнены и перевыполнены планы по расходам бюджетов за 9 месяцев 2000 года по 19 районам и городам. По бюджетам 17 районов и городов хорошо выполняются годовые планы расходов.

О налоговых льготах, предоставляемых предприятиям и организациям по платежам в краевой бюджет

В соответствии с Законом края “О краевом бюджете на 1999 год”, ряду предприятий и организаций были предоставлены льготы по уплате налогов в краевой бюджет на общую сумму 3794,1 тыс. рублей, в том числе по ремонтным и ремонтно-техническим предприятиям для обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей - 1258,3 тыс. рублей, ОАО “Минераловодский камнеобрабатывающий завод” - 61,0 тыс. рублей, предприятиям и организациям, входящим в состав санаторно-курортных объединений Кавказских Минеральных Вод, - 994,6 тыс. рублей, межхозяйственным санаториям - 512,1 тыс. рублей, организациям краевого отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры - 1,1 тыс. рублей, предприятиям по производству хлебобулочных изделий - 967,0 тыс. рублей.

Согласно Закону края “О краевом бюджете на 2000 год”, сумма выпадающих доходов по краевому бюджету в результате предоставления льгот ремонтным и ремонтно-техническим предприятиям для обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей составит расчетно 1133,0 тыс. рублей.

О привлечении заемных средств для решения социальных нужд края

На основании статьи 29 Закона края “О краевом бюджете на 1999 год” и статьи 27 Закона края “О краевом бюджете на 2000 год”, правительство края вправе выдавать, в случае необходимости, при наличии временно свободных средств краевого бюджета территориальным органам исполнительной власти края и органам местного самоуправления беспроцентные бюджетные ссуды в пределах финансового года (по 2000 году - сроком до 6 месяцев) на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении территориальных и местных бюджетов. Установлен предельный размер кредитов, которые правительство края может получать в 1999 году и в 2000 году в коммерческих банках, при недостаточности бюджетных средств на покрытие расходов, или в случае временных финансовых затруднений в процессе исполнения краевого бюджета, в общей сумме 100000,0 тыс. рублей.

В 1997 году кредиты привлекались в Ставропольском филиале Московского АБ “Возрождение” (на развитие физической культуры и спорта в крае), в 1998 году - в Ставропольском банке СБ РФ (для погашения задолженности краевого бюджета перед

ОАО “Сахарный завод” по возмещению затрат капитального характера федерального бюджета, зачтенных в счет товарного и централизованного кредита 1995 года), в Промышленном отделении СБ банка № 8364 г. Ставрополя (для выполнения мероприятий, предусмотренных на развитие жилищно-коммунального хозяйства края), в Ставропольском филиале АБ “Инкомбанк” (на финансирование расходной части бюджета), в АИК Промстройбанка “Ставрополье” (для реструктуризации задолженности “Межкомбанку”).

Общая сумма кредитов составила 63869,0 тыс. рублей. Кредиты привлекались на основании распоряжений губернатора края (по согласованию с государственной думой края - в части средств на развитие жилищно-коммунального хозяйства), по договорам с министерством финансов края под 6 % - 65 % годовых.

На 1 января 1999 года общий остаток непогашенных кредитов составлял 57395,0 тыс. рублей. На 1 января 2000 года указанный остаток сократился и составил 34088,0 тыс. рублей, в том числе по кредиту на развитие жилищно-коммунального хозяйства - 24959,0 тыс. рублей и кредиту на финансирование расходной части бюджета - 9129,0 тыс. рублей.

На основании постановления государственной думы края от 31 марта 2000 г. № 416 и распоряжения губернатора края от 3 апреля 2000 г. № 195-р, министерством финансов края со Ставропольским банком СБ РФ заключен кредитный договор от 4 апреля 2000 г. № 20 на сумму 19783,0 тыс. рублей на покрытие кассового разрыва под 35 % годовых. В отчетном периоде кредит погашен с уплатой процентов за его пользование в сумме 1671,0 тыс. рублей.

Наряду с этим продолжалась работа по погашению остатков кредитов предыдущих лет. Общая сумма непогашенного кредита по краевому бюджету на 1 октября 2000 года составила 8263,0 тыс. рублей.

О бюджетных ссудах, выданных предприятиям, учреждениям и организациям из краевого бюджета в 1999 году

На основании распоряжения губернатора края от 6 апреля 1999 г. № 208-р и соглашения от 6 апреля 1999 г. № 4, государственному учреждению юстиции “Регистрационная палата Ставропольского края” была выделена беспроцентная ссуда из краевого бюджета на финансирование организационного периода в сумме 254,0 тыс. рублей, со сроком погашения 25 декабря 1999 года. Указанная сумма погашена 25 августа 1999 года.

Согласно справке, предоставленной министерством финансов края, за 9 месяцев 2000 года ссуды предприятиям, учреждениям и организациям из краевого бюджета не выделялись.

О непредвиденных расходах по краевому бюджету

В соответствии со статьей 18 Закона края “О краевом бюджете на 1999 год”, в краевом бюджете предусматривалось финансирование непредвиденных расходов в сумме 14120,0 тыс. рублей, которые выделялись на основании постановлений и распоряжений губернатора края. Всего было выделено - 9730,9 тыс. рублей, профинансировано 9681,4 тыс. рублей.

Согласно Закону края “О краевом бюджете на 2000 год”, непредвиденные расходы в краевом бюджете составили 32000,0 тыс. рублей, в том числе резерв финансовых ресурсов на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 4500,0 тыс. рублей. Выделение средств на указанные цели осуществлялось в таком же порядке, как и в 1999 году. За 9 месяцев 2000 года выделено 20290,9 тыс. рублей, из них профинансировано 16667,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что положение о создании резерва для непредвиденных расходов и его использовании в крае не принято.

II. Об использовании средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года Ставропольскому краю в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

Непогашенных ссуд прошлых лет, выделенных из федерального бюджета администрации края, на 1 января 1999 года не имеется.

На основании соглашения от 11 марта 1999 г. № 01-01-06/10-129, Минфин России предоставил из федерального бюджета бюджету края ссуду в размере 50000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Срок возврата ссуды предусмотрен 1 сентября 1999 года.

Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России ссуда перечислена в УФК Минфина России по краю двумя частями: 40000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей. Министерство финансов края распределило ссуду на цели, предусмотренные соглашением.

Согласно реестру распределения от 31 марта 1999 г. № 02-29, администрациям 21 района края были выделены бюджетные ссуды на общую сумму 35237,0 тыс. рублей и учреждениям, финансируемым из краевого бюджета, - на 4763,0 тыс. рублей. В соответствии с распределением министерства финансов края от 12 апреля 1999 г. № 02-29, администрациям 23 районов края были выделены ссуды на общую сумму 10000,0 тыс. рублей. При этом со ссудополучателями были оформлены соглашения на выдачу ссуд и их погашение. Сроки погашения ссуд установлены 1 сентября 1999 года.

Выделенные ссуды УФК Минфина России по краю перечислены 2 и 13 апреля 1999 года в территориальные отделения федерального казначейства для последующей передачи учреждениям и организациям бюджетной сферы.

В соответствии с уведомлением Минфина России от 30 июня 1999 г. № 03-02-018, задолженность по ссуде погашена в счет трансферта, причитающегося бюджету края в 1999 году.

Выделенные ссуды администрациям районов министерством финансов края зачтены в счет дотаций, а по учреждениям, финансируемым из краевого бюджета, - в счет текущего финансирования.

В январе-октябре 2000 года Минфин России предоставил администрации края четыре ссуды.

Первые две ссуды в суммах 40000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей предоставлены на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета края, на выплату текущей заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по указанным статьям.

На основании заключенных между Минфином России и администрацией края соглашений от 9 марта 2000 г. № 01-01-06/10-122 и от 21 марта 2000 г. № 01-01-06/10-176, ГУФК Минфина России ссуды зачислены на счет УФК Минфина России по краю 9 и 23 марта 2000 года.

В соответствии с распоряжением губернатора края от 14 марта 2000 г. № 156-р, администрациям 21 района и города края были выделены ссуды на погашение задолженности и обеспечение текущих выплат заработной платы работникам бюджетной сферы в первом квартале 2000 года в общей сумме 40000,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения губернатора края от 30 марта 2000 г. № 185-р, администрациям 10 районов и городов края были выделены ссуды на эти же цели в общей сумме 10000,0 тыс. рублей. При этом, соглашения на выдачу ссуд с администрациями были оформлены 15 марта 2000 года, со сроком погашения их 1 сентября 2000 года.

Средства первой ссуды УФК Минфина России по краю перечислены в территориальные отделения федерального казначейства края с 16 по 22 марта 2000 года, с задержкой последнего платежа на 10 дней, по мере их распределения и представления документации, установленной Соглашением с Минфином России. Средства второй ссуды

перечислены в территориальные отделения федерального казначейства 30 и 31 марта 2000 г.

Помимо этого, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” (пункт 35), постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2000 г. № 129 “О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ” (пункт 6) и на основании соглашения от 22 октября 2000 г. № 01-01-08/10-598, Минфином России была выделена на возвратной основе ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей на покрытие кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета края, для финансирования расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве, со сроком погашения 25 декабря 2000 года.

Во исполнение распоряжения губернатора края от 10 октября 2000 г. № 978-р, ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал”, на основании уведомлений министерства сельского хозяйства и продовольствия края от 10, 27 октября и 11 ноября 2000 года, заключило с 11-ю сельхозпроизводителями различных организационно-правовых форм (далее “Хозяйства”) договора об условиях выдачи и возврата указанных ссуд на общую сумму 10000,0 тыс. рублей. Согласно условиям договоров, “Хозяйства” за счет средств от основной деятельности авансом перечисляют ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал” средства на формирование фондов предприятия в размере 0,5 % от общей суммы выделяемых бюджетных средств. Одновременно, обязательства “Хозяйств” по указанным договорам обеспечиваются залогом, в виде заложенного имущества, исходя из остаточной стоимости по оценке, произведенной инспекциями гостехнадзора и госветнадзора, с применением коэффициента 0,5.

По мере предоставления реестров-разассигнований министерством финансов края, утвержденных Правительством края, на основе реестров договорной базы, поступивших от ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал”, УФК Минфина России по краю 18 и 25 октября 2000 года перечислены ссуды 6 “Хозяйствам” в отделения федерального казначейства по краю на общую сумму 7100,0 тыс. рублей, 13 и 21 ноября 2000 года - 3 “Хозяйствам” на общую сумму 1800,0 тыс. рублей, а всего на сумму 8900,0 тыс. рублей.

По данным территориальных отделений федерального казначейства, на основании документов, подтверждающих фактическую поставку материальных ценностей, переданные средства “Хозяйствам”, начиная с 19 октября по 21 ноября, освоены полностью.

Остаток, в сумме 1100,0 тыс. рублей, выделен, в виде ссуды, СПК племзавод “Путь Ленина”. Реестр-разассигнования на перечисление указанных средств находится на стадии оформления.

В установленные договорами условия выдачи и сроки возврата ссуд, средства на формирование фондов ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал” “Хозяйствами”, в различных формах (в счет погашения кредиторской задолженности предприятий, наличными и безналичными перечислениями) переданы в сумме 58,0 тыс. рублей, или на 8,0 тыс. рублей больше. На момент проверки средства в сумме 8,0 тыс. рублей не возвращены.

Так например, СХПК “Исток” под кассовое исполнение ссуды в сумме 500,0 тыс. рублей в ОФК представлены документы: договор купли продажи с ООО “Олимп и К”, с перечнем передаваемого товара, отпускная накладная на ГСМ, акт сверки расчетов и счет-фактура. На формирование фондов ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал” СХПК “Исток” направлено 5,0 тыс. рублей, или на 2,5 тыс. рублей больше. Платеж осуществлен из средств, поступивших в счет оплаты за ранее поставленную хлебную продукцию для войсковых частей. Договор на поставку продовольствия заключен с военным складом Северо-Кавказского военного округа. Источником финансирования являются средства, выделенные Правительством Российской Федерации на обеспечение государственного оборонного заказа. Согласно договору залога с ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал”,

для обеспечения обязательств по возврату средств, СХПК “Исток” заложена сельскохозяйственная техника на общую сумму 2037,5 тыс. рублей. Излишне перечисленная сумма 2,5 тыс. рублей на пополнение фондов ГУП ПСК “Ставропольагроуниверсал”, на момент проверки не возвращена.

В соответствии с уведомлением Минфина России от 16 июня 2000 г. № 03-02-018, ссуды, выделенные в течение 9 месяцев 2000 года в сумме 50000,0 тыс. рублей зачтены в счет трансферта, причитающегося краю в 2000 году. В краевой бюджет ссуды из вышеуказанных средств погашались, в виде зачетов, в счет причитающейся субвенции на выпадающие доходы и в счет взаимных расчетов, а также возвращены в ряде случаев получателями денежными средствами и облигациями правительства края. Остаток непогашенных ссуд в краевой бюджет на 27 ноября 2000 года составил 19826,0 тыс. рублей, в том числе по администрациям Минераловодского района в сумме 1827,0 тыс. рублей, Нефтекумского - 2453,0 тыс. рублей и города Ставрополя - 15546,0 тыс. рублей.

По последней ссуде, выделенной из федерального бюджета в течение 9 месяцев 2000 года, в сумме 10000,0 тыс. рублей, сроки погашения не наступили.

Кроме того, на основании соглашения от 6 октября 2000 г. № 01-01-06/10-626, в октябре текущего года, Минфином России, на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета края, для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, погашения задолженности по ней, отчислений в государственные внебюджетные фонды и погашения задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, была выделена ссуда в сумме 100000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 25 декабря 2000 года.

В целях реализации постановления губернатора края от 4 октября 2000 г. № 659 и распоряжения губернатора края от 16 октября 2000 г. № 984-р, для перерасчета заработной платы, в связи с повышением с 1 апреля 1999 года тарифных ставок Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы, а также для обеспечения текущих выплат заработной платы и погашения задолженности по ней и отчислениям в государственные внебюджетные фонды, администрациям 34 районов и городов края выделены ссуды на общую сумму 100000,0 тыс. рублей. На погашение задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, средства ссуды не направлялись.

В тоже время, просроченная кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 1999 года, по краю составляла 517732,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 553951,0 тыс. рублей и на 1 октября 2000 года - 642761,0 тыс. рублей.

На основании представленного министерством финансов края распределения с 18 по 20 октября и 26 октября 2000 года УФК Минфина России по краю средства перечислены в территориальные отделения федерального казначейства (по мере открытия счетов) для последующей передачи бюджетным учреждениям.

В период настоящей проверки проверено использование средств, выделенных, в виде ссуд, на обеспечение текущих выплат и погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и отчислений в государственные внебюджетные фонды за счет ссуд, поступивших из федерального бюджета в 2000 году, администрациям Изобильненского и Нефтекумского районов, с использованием данных, представленных министерством финансов края и финансовыми управлениями администраций указанных районов. Проверка проводилась в финансовых управлениях администраций районов и в районных отделах образования. Нарушений не установлено.

О выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемых из краевого бюджета

В соответствии с Законами края “О краевом бюджете на 1999 год” и “О краевом бюджете на 2000 год”, заработная плата и отчисления в государственные внебюджетные

фонды входит в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета. В то же время установлено, что финансирование защищенных текущих расходов краевого бюджета производится в соответствии с фактическим исполнением доходов краевого бюджета, за счет которых осуществляется финансирование данных статей, что исключает финансирование в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении бюджета края за 1999 год, расходы по заработной плате с начислениями на нее исполнены в сумме 1837928,0 тыс. рублей, в том числе по краевому бюджету - 344159,0 тыс. рублей, или соответственно 97,7 % и 98,7 % к уточненному плану. В целом по краю, в сравнении с уточненным планом, недофинансировано на указанную цель - 43042,0 тыс. рублей, в том числе по краевому бюджету - 4495,0 тыс. рублей. Общие расходы за этот период профинансированы по бюджету края на 95,1 %, в том числе по краевому бюджету - на 93,0 процента. При этом, расходы на капитальные вложения исполнены на - 93,2 %, в том числе по краевому бюджету - на 92,2 процента.

В общем объеме расходов бюджета края, удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 36,0 процента, соответственно в расходах краевого бюджета - 14,3 процента.

По отчетным данным за 9 месяцев 2000 года, расходы на заработную плату и начисления на нее исполнены по бюджету края в сумме 1523999,0 тыс. рублей, по краевому бюджету - 276302,0 тыс. рублей, или соответственно на 90,2 % и 88,0 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по бюджету края на 94,8 %, по краевому бюджету - 95,3 процента. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил, по отчету за 9 месяцев 2000 года, в общих расходах бюджета края - 33,8%, в расходах краевого бюджета - 11,4 процента.

Капитальные вложения профинансированы на 81,0 %, в том числе по краевому бюджету на 82,6 процента.

В 1999 году и за истекший период 2000 года, в крае не обеспечивалась своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Задолженность по выплатам заработной платы и отчислениям в государственные внебюджетные фонды на 1 января 1999 года составляла 157196,0 тыс. рублей, из них на заработную плату - 108910,0 тыс. рублей и начисления на нее - 48286,0 тыс. рублей. К концу 1999 года просроченная кредиторская задолженность по вышеуказанным статьям аннулирована. В течение 9 месяцев 2000 года она резко возросла и на 1 октября 2000 года составила в общей сумме 247819,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 165081,0 тыс. рублей и отчислениям в государственные внебюджетные фонды - 82738,0 тыс. рублей.

Это объясняется тем, что в 1999 году, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 1999 г. № 309 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и постановлением губернатора края от 25 июня 1999 г. № 399 “О повышении оплаты труда работников организаций бюджетной сферы”, с 1 апреля 1999 года в крае повышены тарифные ставки (оклады) Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Однако, из-за отсутствия источников финансирования, новые тарифные ставки были введены с 1 сентября 1999 года. И только в 2000 году, в связи с определением Верховного суда Российской Федерации, подтвердившим правомерность решения краевого суда по вопросу неправомерности переноса сроков повышения заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 апреля на 1 сентября 1999 года, а также с учетом дополнительно выделенной ссуды из федерального бюджета бюджету края, в сумме 100000,0 тыс. рублей, губернатором края было принято постановление от 4 октября 2000 г. № 659 “О выплатах заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, финансируемых из краевого и местных бюджетов, за 1999 год”.

Согласно указанному постановлению, ссуда, в размере 100000,0 тыс. рублей, направлена на обеспечение выплаты начисленного пересчета заработной платы, в связи с

повышением с 1 апреля 1999 года тарифных ставок ЕТС в размере 50% от причитающейся суммы.

В тоже время, в течение 9 месяцев 2000 года, не были обеспечены финансовыми ресурсами начисление отпускных работникам образования и повышение тарифных ставок ЕТС в 1,2 раза с 1 апреля 2000 года работникам бюджетных учреждений. Оставшаяся часть пересчета по заработной плате за 1999 года фактически не начислена.

На повышение кредиторской задолженности по оплате труда также повлияли необходимость погашения просроченной кредиторской задолженности и обеспечение текущих расходов, связанных с финансированием повышенных тарифов на основные виды топливо-энергетических ресурсов.

III. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Ставропольского края на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах.

В 1997-1999 годах, в ведение органов местного самоуправления края переданы: 2847,9 тыс. кв. метров общей площади ведомственного жилого фонда; инженерные сети - 9054,8 км; водопроводы протяженностью 8552,2 км; канализационные сети - 136,9 км; электросети кабельные - 103,9 км и воздушные - 127,5 км; теплосети и теплотрассы - 134,3 км; дороги - 778,2 км; парки, площади, зона отдыха - 19,3 га; трансформаторные подстанции - 14 шт.; водонапорные башни - 22 шт.; артезианские скважины - 28 шт.; мосты - 16 шт.; бани - 8 шт.; банно-прачечные комбинаты - 3 шт.; очистные сооружения питьевого водопровода - 2 шт.; очистные сооружения канализации - 1 шт.; насосная станция - 1 шт.; 156 котельных и 103 объекта социальной сферы.

Для финансирования расходов по содержанию указанных объектов, администрация края представила в Минфин России акты приема-передачи объектов в 1997 году на общую сумму 243152,0 тыс. рублей, в 1998 году - 445968,0 тыс. рублей, в 1999 году - 143108,3 тыс. рублей.

Минфин России принял к финансированию расходы в 1997 году на общую сумму 128001,0 тыс. рублей, или 52,6 % от заявленной потребности края, в 1998 году - 132267,9 тыс. рублей, или 29,7 % и в 1999 году - 191005,0 тыс. рублей, или 133,5 %, с учетом переходящей задолженности.

Финансирование указанных расходов из федерального бюджета осуществлялось взаимозачетами и составило в 1998 году - 216334,0 тыс. рублей, в 1999 году - 6247,8 тыс. рублей и на 1 декабря 2000 года - 290461,5 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р, Минфин России установил бюджету края лимит целевого финансирования расходов на поставку материально-технических ресурсов для предприятий жилищно-коммунального хозяйства края в сумме 216334,0 тыс. рублей в счет задолженности федерального бюджета по содержанию объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах.

Во исполнение указанного распоряжения, целевое финансирование проведено 24 декабря 1998 года через УФК Минфина России по г. Москве. Погашена задолженность федерального бюджета краю, в сумме 216334,0 тыс. рублей по содержанию объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах. Одновременно, правительство края перечислило 216334,0 тыс. рублей предприятию по транспортировке и поставке газа "Кавказтрансгаз", в счет финансирования поставок газа по договору от 5 января 1997 г. № 0197, а предприятие "Кавказтрансгаз" перечислило в федеральный бюджет задолженность по акцизному сбору на природный газ в сумме 172796,0 тыс. рублей и по налогу на прибыль в сумме 43538,0 тыс. рублей. Согласно справке ГНИ по г. Ставрополю от 11 декабря 1998 г. № 08-68/892, недоимка в федеральный бюджет ООО "Кавказтрансгаз" на 1 декабря 1998 года

составляла по акцизу - 221703,0 тыс. рублей, по налогу на прибыль - 55537,0 тыс. рублей. Проведение целевого финансирования подтверждено уведомлением Минфина России от 29 декабря 1998 г. № 497.

Распределение средств целевого финансирования в крае осуществлялось на основании распоряжения губернатора края от 2 ноября 1998 г. № 653-р “О проведении расчетов между Минфином России и Правительством края” и приказа министерства финансов края от 31 декабря 1998 г. № 16 об увеличении ассигнований министерству жилищно-коммунального хозяйства края на 216334,0 тыс. рублей в счет финансирования расходов на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с распоряжениями министра жилищно-коммунального хозяйства края, сумма взаимного зачета направлена на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства 23 районов и 10 городов края перед ООО “Межрегионгаз” за потребленную электроэнергию в счет задолженности ОАО “Невинномысской ГРЭС” перед Ставропольским филиалом ООО “Межрегионгаз” в сумме 86927,0 тыс. рублей по генеральному соглашению от 31 декабря 1998 г. № 3283/02. При этом допущено несогласованное перераспределение объемов финансирования, как в сторону увеличения, так и уменьшения, по отдельным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства края, в связи с тем, что финансирование указанных расходов в течение года осуществлялось за счет средств краевого бюджета. При проведении зачета, фактическая задолженность за энергоносители была откорректирована и в реестр внесены соответствующие изменения:

- за газ, потребленный предприятиями жилищно-коммунального хозяйства в сумме 29407,0 тыс. рублей, в том числе перед Ставропольским филиалом ООО “Межрегионгаз” - 7914,0 тыс. рублей и перед газораспределительными организациями края - 21493,0 тыс. рублей;

- за электроэнергию в счет задолженности ОАО “Ставропольской ГРЭС” перед Ставропольским филиалом ООО “Межрегионгаз” – 24000,0 тыс. рублей.

Погашена задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства края перед ООО “Кавказтрансгаз” за электроэнергию в счет задолженности ОАО “Невинномысской ГРЭС” перед ЗАО “Инстав” и взаимных расчетов ЗАО “Инстав” с ООО “Кавказтрансгаз” - 50000,0 тыс. рублей по генеральному соглашению от 23 февраля 1999 г. № 3-4, в рамках исполнения договора от 31 декабря 1998 г. № 3267/02-98;

- за материально-технические ресурсы коммунального назначения в счет расчетов поставщика Южэнергопереток с ООО “Кавказтрансгаз” – 6000,0 тыс. рублей.

Профинансировано ГУП “Ставрополькрайводоканал” в сумме 20000,0 тыс. рублей в счет расходов на содержание сельхозводоканалов, принятых в государственную (краевую) собственность.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” и приказом Минфина России от 31 декабря 1999 г. № 385 “О погашении встречной задолженности”, проведен взаимный зачет на сумму 6247,8 тыс. рублей уведомлением от 31 декабря 1999 г. № 1246.

Погашена задолженность федерального бюджета краю на компенсацию затрат по содержанию жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность на 1 января 1999 года, и просроченная задолженность по налоговому кредиту, предоставленному краю для ООО “Железноводскминрозлив” на реализацию федеральной программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских минеральных вод”, по основному долгу - 2776,0 тыс. рублей, проценты за пользование кредитом - 2290,9 тыс. рублей, штрафные санкции за несвоевременный возврат кредита - 844,9 тыс. рублей и несвоевременную уплату процентов - 336,0 тыс. рублей, а всего - 6247,8 тыс. рублей.

Во исполнение уведомления Минфина России от 31 декабря 1999 г. № 1246, министерство жилищно-коммунального хозяйства края распределило средства зачета в сумме 6247,8 тыс. рублей муниципальному городскому производственному управлению коммунального хозяйства г. Железноводска, которое погасило задолженность перед ООО “Железноводскминрозлив” за передачу здания корпуса № 2 санатория им. Кирова (ул. Семашко 29) под жилой дом. Проведение зачета подтверждено заключением министерства финансов края от 9 июня 2000 года и уведомлением министерства жилищно-коммунального хозяйства края от 11 июля 2000 г. № 1518/02.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, приказом Минфина России от 10 апреля 2000 г. № 36н утвержден Порядок документооборота при погашении задолженности федерального бюджета по состоянию на 1 января 1999 года по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Во исполнение указанного постановления, через УФК Минфина России по г. Москве, 1 июня 2000 года проведен расчет целевого погашения задолженности федерального бюджета краю по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, на общую сумму 290461,5 тыс. рублей. Одновременно погашена задолженность края перед ООО “Кавказтрансгаз” в сумме 150000,0 тыс. рублей и ООО “Межрегионгаз” в сумме 140461,5 тыс. рублей за поставленные топливно-энергетические и материально-технические ресурсы, и задолженность в федеральный бюджет ООО “Кавказтрансгаз” в сумме 150000,0 тыс. рублей по налогу на добавленную стоимость и ООО “Межрегионгаз” в сумме 140461,5 тыс. рублей по акцизу на природный газ. Проведение зачета на общую сумму 290461,5 тыс. рублей подтверждено уведомлением Минфина России от 6 июня 2000 г. № 1368.

Распределение средств целевого погашения задолженности в крае осуществлялось, в соответствии с приказом министерства финансов края от 19 июня 2000 г. № 10 об увеличении ассигнований министерству жилищно-коммунального хозяйства края на 290461,5 тыс. рублей в счет финансирования расходов на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 1999 года.

На основании распоряжений министра жилищно-коммунального хозяйства края, проведены зачеты погашения задолженности за потребленный сетевой газ на выработку теплоэнергии для теплоснабжения жилого фонда жилищно-коммунального хозяйства 22 районов и 9 городов края перед ООО “Межрегионгаз” на сумму 90461,5 и перед ДОО “Ставропольэнерго” на сумму 50000,0 тыс. рублей за электроэнергию;

- профинансировано ГУП “Ставрополькрайводоканал” в сумме 20000,0 тыс. рублей по договору поставки стальных электросварных водогазопроводных труб;

- погашена задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства 23 районов и 10 городов края за потребленную электроэнергию перед ДОО “Ставропольэнерго” в сумме 50000,0 тыс. рублей;

- профинансированы государственные унитарные предприятия жилищно-коммунального хозяйства 21 района и 10 городов края, путем поставки товарно-материальных ценностей ЗАО “Инстав” на общую сумму 30000,0 тыс. рублей;

- погашена задолженность на общую сумму 50000,0 тыс. рублей предприятий жилищно-коммунального хозяйства 23 районов и 10 городов края перед ГУП “Ставрополькоммунэлектро” за потребленную электроэнергию и поставку материально-технических ресурсов коммунального назначения.

Нецелевого использования указанных средств не выявлено.

По данным министерства финансов края, задолженность федерального бюджета бюджету края по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов

социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, составляла на 1 января 2000 года 468244,8 тыс. рублей, на 1 декабря 2000 года - 177783,3 тыс. рублей.

По консолидированному бюджету края жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1997 году на 88,3 %, в 1998 году на 74,8 %, в 1999 году на 174,1 % и за 9 месяцев 2000 года на 87,4 % от годовых назначений. Перевыполнение плана финансирования жилищно-коммунального хозяйства края в 1999 году произошло за счет привлечения дополнительных доходов ООО "Кавказтрансгаз" и ДОО "Ставропольэнерго".

В целях привлечения дополнительных источников финансирования расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в районах и городах края введен налог на содержание указанных объектов, в размере до 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога, в общей сумме собственных доходов консолидированного бюджета края, составил в 1998 году 7,1 %, в 1999 году - 8,9 % и за 9 месяцев 2000 года - 10,8 процента.

Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства края составляла на 1 января 2000 года 1797810,2 тыс. рублей и на 1 октября 2000 года - 1910848,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства края составляла на 1 января 2000 года - 2311317,3 тыс. рублей и на 1 октября 2000 года - 2253768,1 тыс. рублей.

Выборочная проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность органов местного самоуправления, проведена в Нефтекумском районе края.

В Нефтекумском районе, в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1999 годах передано 21,7 тыс. кв. метров жилого фонда, водоканализационных сетей - 41400 м, теплосетей и теплотрасс - 1800 м.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов, администрация города представила в министерство жилищно-коммунального хозяйства и министерство финансов края акты приема-передачи в 1998 году на общую сумму 16981,0 тыс. рублей. Принятые к финансированию расходы составили 5882,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование указанных расходов проведено взаимозачетами в 1998 году на сумму 3000,0 тыс. рублей и в 2000 году на сумму 4140,0 тыс. рублей с учетом переходящей задолженности. Полученные средства направлены на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства района за потребленную электроэнергию перед ДОО "Ставропольэнерго".

Дебиторская задолженность на 1 января 2000 года предприятий жилищно-коммунального хозяйства района составила 14587,0 тыс. рублей, в том числе задолженность бюджета - 3616,0 тыс. рублей, бюджетных учреждений - 9862,0 тыс. рублей, прочих предприятий - 4725,0 тыс. рублей и кредиторская задолженность - 2996,0 тыс. рублей. По уровням бюджета дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства района составила: федерального - 949,0 тыс. рублей, краевого - 732,0 тыс. рублей, местного - 8181,0 тыс. рублей.

Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных краю для финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Ставропольском крае в 1997-1999 годах не проводилась.

IV. Использование средств федерального бюджета из Фонда целевых субвенций на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики

распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, выделенных бюджету Ставропольского края в 1999 году

Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” предусмотрено образование в составе расходов федерального бюджета Фонда целевых субвенций в сумме 7111400,0 тыс. рублей, из них 1611438,0 тыс. рублей планировалось направить на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь, в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В Приложении 24 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1999 год” утверждено распределение вышеуказанной суммы, в том числе на компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации выделено 1011438,0 тыс. рублей и на финансовую помощь субъектам Российской Федерации с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионах, по решениям Правительства Российской Федерации - 600000,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным распределением, бюджету края выделены средства на компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 46389,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р о распределении средств Фонда целевых субвенций субъектам Российской Федерации, осуществленном с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионах, бюджету края выделено 60000,0 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечислило 22 декабря 1999 года на счет УФК Минфина России по краю 25000,0 тыс. рублей и 24 декабря 1999 года - 81389,0 тыс. рублей, а всего 106389,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по краю перечислило 24 декабря 1999 года министерству финансов края 25000,0 тыс. рублей и 26 декабря 1999 года - 81389,0 тыс. рублей, а всего - 106389,0 тыс. рублей.

Распределение средств федерального Фонда целевых субвенций осуществлялось министерством финансов края 25-29 декабря 1999 года.

На выплату заработной платы и отчисления во внебюджетные фонды, работникам бюджетной сферы перечислено Ставропольскому горфо 5000,0 тыс. рублей, 29 муниципальным образованиям края - 59408,0 тыс. рублей, министерству образования края - 3828,0 тыс. рублей, министерству сельского хозяйства края - 352,0 тыс. рублей.

На выплату детских пособий перечислено 25 муниципальным образованиям края 9801,0 тыс. рублей и министерству соцзащиты края - 28000,0 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств федерального Фонда целевых субвенций, выделенных краю в 1999 году, не установлено.

Контроль за целевым использованием средств федерального бюджета осуществлялся Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в крае. Проверки проведены в 28 районах и городах края, а также Министерствах образования и социальной защиты края. В 2 районах края были выявлены нарушения финансовой дисциплины на общую сумму 484,4 тыс. рублей, которые на момент настоящей проверки восстановлены.

V. Проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Ставропольскому краю на реализацию постановления Правительства Российской Федерации

от 15 июня 1998 г. № 594 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года”

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Ставропольского края разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1997 г. № 1589 “О неотложных мерах по стабилизации и развитию Ставропольского края” с учетом сложного политического и социально-экономического положения в Ставропольском крае и в целом на Северном Кавказе.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594, государственным заказчиком утверждено Минэкономки России, которое на договорной основе должно было передать осуществление части своих функций правительству края. Однако, на 1 ноября 2000 года, такой договор не составлен, и функции заказчика за правительством края в лице Минэкономки края юридически не закреплены.

Главным условием реализации программы предусматривалось привлечение в экономику и социальную сферу Ставропольского края достаточных финансовых ресурсов. Учитывая чрезвычайный характер программы, важность решения федеральных проблем Северного Кавказа, программа предусматривает существенное финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе.

Всего на реализацию программы планировалось затратить в 1998-2001 годах 5591530,0 тыс. рублей. Из федерального бюджета предполагалось получить 892360,0 тыс. рублей, или около 16 %, в том числе: на безвозвратной основе - 546810,0 тыс. рублей (9,78 %) - (в 1999 г. - 206110,0 тыс. рублей, 2000г. - 187640,0 тыс. рублей и 2001 г. - 153060,0 тыс. рублей) и кредит из средств бюджета развития 345550,0 тыс. рублей (6,18 процента).

Кроме средств федерального бюджета, источниками финансирования программы являются также средства краевого бюджета - 870550,0 тыс. рублей и местных бюджетов - 349080,0 тыс. рублей, собственные средства участников программы - 1045870,0 тыс. рублей, кредиты коммерческих банков – 223300,0 тыс. рублей, иностранные инвестиции - 1429510,0 тыс. рублей и другие источники - 780860,0 тыс. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” средства на реализацию программы не предусматривались.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” за счет целевых средств по оказанию финансовой поддержки регионам, Ставропольскому краю на реализацию программы социально-экономического развития, по статье “Прочие расходы”, было предусмотрено 35000,0 тыс. рублей, что составило только 17 % от средств, предусмотренных программой к получению из федерального бюджета (206110,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 “О мерах по реализации федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год”, Минэкономки России рассмотрело и письмом от 20 мая 1999 г. № МЦ - 294/11-470 согласовало предложения правительства края о пообъектном распределении объемов финансирования, предусмотренных приложением № 21 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1999 год” на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 в сумме 35000 тыс. рублей, в том числе - по направлениям: образование - 10000, тыс. рублей, здравоохранение - 16300 тыс. рублей, развитие санитарно-эпидемиологической службы - 2400 тыс. рублей, социальная защита - 2300 тыс. рублей и водоснабжение - 4000,0 тыс. рублей.

Фактически, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года”, в течение 1999 года, краю было перечислено 33200,0 тыс. рублей, что составило 94,8 % от предусмотренных средств в федеральном бюджете, в том числе денежными средствами, согласно платежным поручениям ГУФК Минфина

России, в сумме 25200,0 тыс. рублей, и путем проведения взаимных расчетов, на сумму 8000,0 тыс. рублей, согласно уведомлению Минфина России от 20 апреля 1999 г. № 1, которые министерством финансов края были направлены исполнителям программы.

Кроме того, согласно уведомлению Минфина России от 14 июля 1999 г. № 8, путем проведенных взаимных расчетов произведено погашение кредиторской задолженности в сумме 3400,0 тыс. рублей за выполненные строительные-монтажные работы и поставку оборудования в 1998 году по сооружению новой системы водозаборов и водоподачи для водоснабжения г. Ставрополя.

За счет полученных в течение 1999 года из федерального бюджета денежных средств в сумме 33200,0 тыс. рублей на реализацию программы социально-экономического развития края, были профинансированы направления: образование - 9600,0 тыс. рублей, здравоохранение - 16300,0 тыс. рублей, развитие санитарно-эпидемиологической службы - 2400,0 тыс. рублей, социальная защита - 900,0 тыс. рублей и водоснабжение - 4000,0 тыс. рублей. В 1999 году за счет бюджетных средств введена в эксплуатацию пристройка к школе № 25 в г. Ставрополе на 1176 мест с суммой ввода 24400,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1000,0 тыс. рублей (акт государственной приемочной комиссии о приемке законченного строительством объекта в эксплуатацию от 25 августа 1999 года), и проведена в полном объеме реконструкция начальной школы в ст. Зольской Кировского района на 430 мест в сумме 3800 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1900,0 тыс. рублей (акт ввода от 12 мая 2000 года, утвержденный распоряжением Кировской администрации 18 мая 2000 г. № 170 р); введен в эксплуатацию водовод Александровского группового водопровода (акт ввода от 11 ноября 1999 года); проведены переоснащение и доукомплектование медоборудованием 5 отделений скорой и неотложной медицинской помощи, 15 поликлиник и центральных районных больниц на общую сумму 16300,0 тыс. рублей. Остальные средства федерального бюджета в сумме 13300,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2000 года, остались в незавершенном строительстве.

За 1999 год федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Ставропольского края на период до 2001 года" была профинансирована за счет всех бюджетных источников в сумме 78200,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета по статье "Прочие расходы" - 33200,0 тыс. рублей и по статье государственные инвестиции - 5000,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 40000,0 тыс. рублей.

Приложением № 22 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2000 год" были распределены ассигнования, предусмотренные на финансирование программ развития регионов, в котором краю, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 "О федеральной целевой программе экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года", было выделено 65700,0 тыс. рублей, что составляет 15,5 % от бюджетной заявки на сумму 423400,0 тыс. рублей, направленной правительством края в Минэкономики России в апреле 1999 года. По предложению правительства края, Минэкономики России произвело распределение и утверждение указанной суммы по следующим направлениям: образование - 12600,0 тыс. рублей; здравоохранение - 18500,0 тыс. рублей; развитие санитарно-эпидемиологической службы - 4000,0 тыс. рублей; социальная защита - 1600,0 тыс. рублей; водоснабжение - 26000,0 тыс. рублей; обеспечение экологической безопасности - 1700,0 тыс. рублей; внедрение информационной системы ведения племенного дела в животноводстве - 700,0 тыс. рублей и доукомплектование оборудованием объектов органов и подразделений внутренних дел - 600,0 тыс. рублей.

На 1 октября 2000 года на эти цели краю перечислено денежных средств на сумму 37000,0 тыс. рублей.

Кроме того, на финансирование программы в октябре-ноябре 2000 года Минфин России перечислил краю 13300,0 тыс. рублей.

Фактически, на 25 ноября 2000 года, на реализацию этой программы из федерального бюджета правительство края получило 50300,0 тыс. рублей. Эти средства направляются на финансирование объектов, указанных в реестрах ГУФК Минфина России, в соответствии с перечнем, утвержденным Минэкономки России.

На 1 ноября 2000 года на объектах, проектируемых и строящихся с привлечением средств программы, выполнены работы на общую сумму 326500,0 тыс. рублей.

Профинансировано за счет всех бюджетных источников 90200,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 44300,0 тыс. рублей (без учета 6000,0 тыс. рублей, поступивших в ноябре 2000 года) и за счет краевого бюджета - 45900,0 тыс. рублей. Полученные денежные средства позволили профинансировать объекты образования на 26040,0 тыс. рублей, здравоохранения - на 23540,0 тыс. рублей, развитие санитарно-эпидемиологической службы - на 4000,0 тыс. рублей, социальную защиту - на 1000 тыс. рублей, обеспечение экологической безопасности - на 800,0 тыс. рублей, водоснабжение - на 33520,0 тыс. рублей, внедрение информационной системы ведения племенного дела в животноводстве - на 700,0 тыс. рублей и доукомплектование объектов органов и подразделений внутренних дел оборудованием - на 600,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2000 года подготовлены к вводу пусковой комплекс Большого Ставропольского водопровода, здание центра госсанэпиднадзора в г. Ипатово, детский сад в с. Новый Янкуль, школа-сад в с. Полтавском. Проведено переоснащение и доукомплектование медоборудованием 7 отделений скорой и неотложной медицинской помощи, 10 поликлиник и центральных районных больниц на общую сумму 18500,0 тыс. рублей, центра по социальной защите - на 1600,0 тыс. рублей, госпредприятия по племенному делу в животноводстве "Ставропольское" - на 700,0 тыс. рублей, органы внутренних дел - на 600,0 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий за 1999-2000 годы за счет всех бюджетных уровней составил 168400,0 тыс. рублей, или 9,5 % от объемов, установленных утвержденной программой (1766440,0 тыс. рублей).

Несвоевременное и не в полном объеме финансирование, предусмотренное программой, затягивает строительство, техническое перевооружение и ввод в эксплуатацию объектов, которые призваны играть значительную роль в подъеме социально-экономического развития края. Затраченные средства оседают в объемах незавершенного строительства, что не дает возможности выполнения проектов и мероприятий в сроки, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594. Объем незавершенного строительства по объектам, предусмотренным программой на 1 января 2000 г., составил 275030,0 тыс. рублей и на 1 ноября 2000 г. - 326500,0 тыс. рублей.

Объем финансирования из краевого бюджета за время реализации программы (1999-2000 годы) составил 85900,0 тыс. рублей, в том числе в 1999 году - 40000,0 тыс. рублей, или 14,7 % от предусмотренных программой (271320,0 тыс. рублей) и в 2000 году - 45900,0 тыс. рублей, или 21,1 % (217770,0 тыс. рублей).

Для завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных программой, правительству края необходимо финансирование в сумме 166548,0 тыс. рублей.

В связи с недостаточным финансированием программы, выполнение намеченных мероприятий срывается. В 2001 году на реализацию программы из федерального бюджета, вместо 366250,0 тыс. рублей, предусмотренных программой, планируется выделить 86100,0 тыс. рублей (23,5 %), что не позволит ликвидировать сложившееся отставание в прошлые годы и решить неотложные социальные проблемы края.

Правительством края недостаточно осуществлялся контроль за ходом реализации постановления правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 "О федеральной целевой программе экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года".

VI. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1998-2000 годах на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1063 “О федеральной программе “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод” (1993-2000 годы)

Реализация федеральной программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод” предусматривала осуществить структурную перестройку народно-хозяйственного комплекса, нормализовать экологическую обстановку в регионе, увеличить эффективность санаторно-курортного лечения, улучшить сервисное обслуживание отдыхающих, создать курортный регион, соответствующий международным стандартам.

Программа рассчитана на три этапа: первый - 1993-2000 годы, второй - 2001-2010 годы, третий - 2011-2020 годы. Финансовые затраты на период реализации программы (1993-2000 годы) предусмотрены в объеме 493990000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 480380000,0 тыс. рублей (97,2 %) в ценах на 1 января 1993 года.

Проверка показала, что ход реализации первого этапа программы выполнен неудовлетворительно в связи с недостаточным финансированием, а также допущенных отдельных ошибок и просчетов.

Так, для выполнения первого этапа программы (по оценке специалистов) с учетом инфляционных процессов необходимо было 31299450,0 тыс. рублей в ценах 2000 года. За период с 1993 по 1999 годы и 10 месяцев 2000 года из федерального бюджета на реализацию программы было выделено 3122668,0 млн. рублей, или 9,97 %, из краевых и местных бюджетов выделено 567621,0 тыс. рублей, или 1,8 %, из внебюджетных источников получено 812131,0 тыс. рублей, или 2,5 процента. В целом, на реализацию первой очереди программы за 7 лет и 10 месяцев было выделено 4502420,0 тыс. рублей или 14,4 % от средств, предусмотренных на реализацию ее первого этапа. Резкое падение объемов финансирования первого этапа программы произошло в 1997-1998 годах, что в целом негативно повлияло на выполнение мероприятий программы.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” за счет целевых средств по оказанию финансовой поддержки регионам, на реализацию федеральной программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод”, было предусмотрено по статье “Прочие расходы” 15000,0 тыс. рублей, что составило 85,7 % от бюджетной заявки (17500,0 тыс. рублей) и по инвестициям - 12500,0 тыс. рублей, или 1,7 % от бюджетной заявки (744200,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 “О мерах по реализации федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год”, Минэкономики России рассмотрело и письмом от 4 ноября 1999 г. № МЦ-786/11-1078 согласовало предложение правительства края о пообъектном распределении объемов.

Фактически, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1063 в течение 1999 года было перечислено 27491,0 тыс. рублей, в том числе по статье “Прочие расходы” - 15000,0 тыс. рублей, поступившими денежными средствами в сумме 14000,0 тыс. рублей и путем проведения взаимных расчетов на сумму 1000,0 тыс. рублей, согласно уведомлению Минфина России от 14 июля 1999 г. № 8.

Полученные из федерального бюджета средства в сумме 27491,0 тыс. рублей были направлены на коммунальное строительство - 15200,0 тыс. рублей, жилищное строительство - 1000,0 тыс. рублей, здравоохранение - 8991,0 тыс. рублей, охрану окружающей среды - 2300,0 тыс. рублей. В 1999 году, на реализацию программы, из краевого и местных бюджетов было выделено 27956,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 70304,0 тыс. рублей.

На 2000 год, в соответствии с приложением № 22 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год”, были распределены ассигнования, предусмотренные на финансирование программ развития регионов, в котором на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1063 по статье “Прочие расходы” было вы-

делено 30000,0 тыс. рублей, что составляет 30,2 % от бюджетной заявки (99400,0 тыс. рублей). Фактически, в течение 2000 года на эти цели из федерального бюджета было перечислено 28800,0 тыс. рублей (в том числе за 9 месяцев 2000 г. - 23800,0 тыс. рублей).

Всего в течение 2000 года из федерального бюджета на реализацию программы получено 36100,0 тыс. рублей, в том числе по статье “Прочие расходы” - 28800,0 тыс. рублей.

Полученные денежные средства позволили профинансировать в текущем году: коммунальное строительство - на 13600,0 тыс. рублей, здравоохранение - на 15700,0 тыс. рублей, охрану окружающей среды - 2000,0 тыс. рублей, транспорт и связь - 4800,0 тыс. рублей.

В 1998-2000 годах, с участием средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона - Кавказских Минеральных Вод”, велось строительство 21 объекта, из них 18 переходящих и 3 вновь начинаемых.

Камеральной проверкой платежно-расчетных документов за 2000 год в отделе капитального строительства и Управлении городского хозяйства г. Пятигорска, отделе капитального строительства г. Ессентуки и отделе капитального строительства г. Кисловодска нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Кроме того, Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Комитет природных ресурсов по краю профинансировали выполнение работ в регионе Кавказских Минеральных Вод по ликвидации аварийной скважины, оценку ресурсов родникового стока для водоснабжения города Кисловодска, геоэкологические исследования, строительство берегоукрепительных сооружений на реке Подкумок у станицы Константиновской, поселка Свобода и на Новопятигорском городском озере, строительство ливневой защиты в пос. Ясная Поляна и ведение подсистемы государственного мониторинга геологической среды. На эти цели выделено из краевого бюджета 4375,0 тыс. рублей.

Комитет земельных ресурсов края профинансировал за счет краевого бюджета 5192,5 тыс. рублей на организацию и ведение локального мониторинга земель региона Кавказских Минеральных Вод.

Ставропольским управлением лесами профинансированы работы по воспроизводству лесов, лесохозяйственные и биотехнические мероприятия, работы по лесозащите и охране лесов от пожаров на Кавминводах из краевого бюджета - 310,0 тыс. рублей, из бюджетов городов и районов - 291,8 тыс. рублей. На выполнение вышеперечисленных работ управлением вложены собственные средства в объеме 3228,7 тыс. рублей. Из внебюджетного экологического фонда края на составление геоэкологической карты центральной части региона Кавказских Минеральных Вод использовано 70,0 тыс. рублей.

В 1998 - 2000 годах продолжено финансирование переходящих объектов программы и создан задел для ввода в 2001 году 2-х объектов и пусковых комплексов на 5 объектах.

Самым неблагоприятным годом в финансировании программы явился 1998 год, когда из запланированных 30000,0 тыс. рублей из федерального бюджета поступило только 2500,0 тыс. рублей госинвестиций.

В 1999-2000 годах обязательства федерального бюджета по финансированию федеральной программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод” были выполнены почти в полном объеме (кроме 5 млн. рублей за счет сверхплановых доходов), в результате этого

появилась возможность реального планирования и своевременного ввода в эксплуатацию строящихся объектов.

В то же время не выполнен ряд важных мероприятий по реализации программы, в том числе по водоснабжению и водоотведению, замене непригодных для эксплуатации электропоездов на пригородных пассажирских направлениях, началу строительства взлетно-посадочной полосы в аэропорту Минеральные Воды, взамен существующей, находящейся в аварийном состоянии, выполнению программы жилищного строительства. Низкими темпами ведется строительство и реконструкция объектов санитарной очистки. Незавершенное строительство на 1 января 2000 года составило 66290,4 тыс. рублей.

Учитывая, что финансирование средств из федерального бюджета (включая инвестиции) на реализацию федеральной целевой программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод” в последние годы (1998-2000 г.г.) имеет тенденцию к росту, продолжение реализации указанной программы в целях сохранения всемирно известного лечебного курорта приобретает все большее значение.

В связи с тем, что государственное управление Кавказскими Минеральными Водами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1992 г. № 462 “Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации – Кавказских Минеральных Водах”, осуществляет администрация Кавказских Минеральных Вод, в целях усиления ее влияния, направленного на сохранение и воспроизводство уникальных природных лечебных факторов, “Положение об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах Ставропольского края и его администрации”, утвержденное указанным выше постановлением, требует корректировки.

Особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды располагается на территориях Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики. В состав особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод (общая площадь 5243 кв. км) входят: в Ставропольском крае - города Георгиевск, Минеральные Воды, Железноводск, Пятигорск, Ессентуки, Кисловодск, Лермонтов, а также районы Минераловодский, Георгиевский и Предгорный (3031,5 кв. км - 58 %); в Кабардино-Балкарской Республике - Зольский район (485,5 км² - 9 %; в Карачаево-Черкесской Республике - Малокарачаевский и Прикубанский районы (1726 км² - 33%).

В связи с тем, что уникальный природный комплекс охватывает территорию, выходящую за пределы Ставропольского края, режим особого природопользования на сопредельных территориях осуществляется государственными органами Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республик.

За период своей деятельности администрацией Кавказских Минеральных Вод создана нормативно-правовая база в рамках обеспечения государственного управления рациональным использованием природных лечебных ресурсов, решения финансовых, экономических и других проблем сохранения и развития курортов. Однако, она не в полной мере обеспечивает приоритетность функционирования региона, как лечебно-оздоровительной местности, не позволяет осуществлять в должной мере регулирование хозяйственного комплекса и использование природных лечебных ресурсов, не дает возможности контроля за соблюдением особого режима природопользования на территории трех субъектов, входящих в округ горно-санитарной охраны.

По инициативе администрации Кавказских Минеральных Вод, 16 декабря 1997 года, комитетом по туризму и спорту и комитетом по охране здоровья Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации были проведены парламентские слушания “О государственной политике в области развития курортов федерального значения Кавказских Минеральных Вод”, на которых было рекомендовано вышеуказанным комитетам разработать проект федерального закона по правовому

обеспечению решения проблем региона Кавказских Минеральных Вод. В течение года закон был разработан и 3 декабря 1999 года был принят Государственной Думой в третьем чтении (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 3 декабря 1999 г. № 4751-II ГД).

21 декабря 1999 года были подготовлены положительные заключения комитетов Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению, экологии, по делам федерации, федеративному договору и региональной политике, правового управления.

Однако 20 декабря 1999 года было направлено письмо губернатора Ставропольского края А. Л. Черногорова на имя Председателя Совета Федерации Е. С. Строева, в котором предложено закон отклонить и создать согласительную комиссию.

23 декабря 1999 года, на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, закон "О курортном регионе федерального значения Кавказские Минеральные Воды" был отклонен, и для преодоления возникших разногласий была создана согласительная комиссия (постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 1999 г. № 542-СФ).

Выводы

1. Минфин России не обеспечил в полном объеме перечисление бюджету края средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Задолженность федерального бюджета по трансферту на 1 января 2000 года составила 235200,1 тыс. рублей.

2. Объем краевого фонда финансовой поддержки территорий и муниципальных образований в 1999-2000 годах определялся в абсолютных суммах, без учета условий его образования и использования, установленных Законами края о краевом бюджете на указанные периоды, предусматривающими изменения размеров фонда в зависимости от выполнения доходов краевого бюджета.

3. Администрация края не обеспечила равномерное перечисление дотаций бюджетам районов и городов из краевого бюджета за 9 месяцев 2000 года. В результате, 14 районам и городам дотация перечислена в суммах больше плана на 34058,0 тыс. рублей, а другим 14 районам и городам - меньше плана на 17805,0 тыс. рублей.

4. Администрация и Минфин края в 2000 году несвоевременно оформляли и представляли в УФК Минфина России по краю документы, необходимые для перечисления бюджетополучателям трансфертов на выплату пособий гражданам, имеющим детей, и ссуд на выплату заработной платы и отчислений в государственные внебюджетные фонды работникам бюджетной сферы края, что повлекло несвоевременное финансирование указанных расходов до 10 дней.

5. Задолженность по выплате заработной платы и отчислениям в государственные внебюджетные фонды на 1 января 1999 года составляла 157196,0 тыс. рублей, которая к концу года была аннулирована. Однако на 1 октября 2000 года она резко возросла и составила по заработной плате - 165081,0 тыс. рублей и по отчислениям в государственные внебюджетные фонды - 82738,0 тыс. рублей.

6. В нарушение соглашения о выделении из федерального бюджета в октябре 2000 года ссуды в размере 100000,0 тыс. рублей, указанные средства были направлены только на погашение задолженности по заработной плате. На выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, средства ссуды не направлялись, в то время как на 1 октября 2000 года задолженность по указанным выплатам составляла 642761,0 тыс. рублей.

7. Беспроцентная ссуда в размере 10000,0 тыс. рублей, выделенная в сентябре 2000 года, со сроком погашения 25 декабря 2000 года, для финансирования расходов на проведение в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ в сельском хозяйстве, распределялась администрацией края в течение 2-х месяцев. Остаток неразассигнованных средств на 1 декабря 2000 года составил 1100,0 тыс. рублей. Государственное унитарное предприятие ПСК "Ставропольагроуниверсал" предоставляло ссуды сельхозтоваропроизводителям под 0,5

% авансового сбора на пополнение фондов предприятия, необоснованно получив 58,0 тыс. рублей.

8. Финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1997-1998 годах, осуществлялось в 1998 - 2000 годах из федерального бюджета взаимозачетами и составило 513043,3 тыс. рублей, которые направлены на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства края за потребленные электроэнергию, сетевой газ, поставки товарно-материальных ценностей коммунального назначения перед соответствующими поставщиками. По данным министерства финансов края, задолженность федерального бюджета по финансированию указанных расходов на 1 декабря 2000 года составила 177783,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства края на 1 октября 2000 года составила 1910848,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 2253768,1 тыс. рублей.

9. При наличии Главного расчетно-кассового центра Главного управления Центрального Банка России по Ставропольскому краю открыто 17 счетов по обслуживанию операций по доходам и расходам краевого бюджета в коммерческом банке "Ставропольпромстройбанк – ОАО".

10. Законами края о бюджете на соответствующий год предусмотрены средства на непредвиденные расходы администрации края. В 1999 год они планировались в сумме 14120,0 тыс. рублей, профинансировано - 9681,4 тыс. рублей, в 2000 году - 32000,0 тыс. рублей и 16667,3 тыс. рублей соответственно. Положение о порядке образования и использования указанных средств не утверждено.

11. В связи с недостаточным финансированием, федеральная целевая программа социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года не выполняется. Объем финансирования программных мероприятий за 1999-2000 годы за счет средств бюджетов разных уровней составил 168400,0 тыс. рублей или 9,5 % от объемов, установленных программой (1766440,0 тыс. рублей), в том числе из федерального бюджета - 83500,0 тыс. рублей, из краевого бюджета - 85900,0 тыс. рублей, или 17,5 % от средств, предусмотренных программой (490090,0 тыс. рублей). Незавершенное строительство на 1 ноября 2000 года составило - 326500,0 тыс. рублей. Несвоевременное и не в полном объеме финансирование программы затягивает строительство, техническое перевооружение и ввод в эксплуатацию объектов, призванных способствовать подъему экономики и социальному развитию края.

12. В результате неудовлетворительного финансирования, а также отдельных просчетов и ошибок первый этап федеральной программы "Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод" не выполнен. За счет всех источников финансирования в течение 7 лет и 10 месяцев было выделено 4502420,0 тыс. рублей или 14,4 % от средств, предусмотренных на реализацию первого этапа программы.

Не выполнены, предусмотренные программой, мероприятия по водоснабжению и водоотведению, по строительству взлетно-посадочной полосы в аэропорту Минеральные Воды взамен находящейся в аварийном состоянии, по жилищному строительству, низкими темпами ведется строительство и реконструкция объектов санитарной очистки. Незавершенное строительство на 1 января 2000 года составило 66290,4 тыс. рублей. Отсутствие Федерального закона по правовому обеспечению решения проблем региона Кавказских Минеральных Вод не позволяет, в должной мере, осуществлять регулирование хозяйственного комплекса, использования природных лечебных ресурсов.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Погасить задолженность по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету края на 1 января 2000 года в сумме 235200,1 тыс. рублей.

2. Выделить средства на погашение задолженности федерального бюджета в сумме 177783,3 тыс. рублей бюджету края по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

3. Учитывая низкий уровень финансирования первого этапа федеральной программы “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод” и, как следствие, ее невыполнение, финансирование второго этапа федеральной программы производить в строгом соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Губернатору Ставропольского края

1. Обеспечить формирование и использование краевого фонда финансовой поддержки территорий и муниципальных образований в соответствии с условиями, предусмотренными Законом края о краевом бюджете.

2. Обеспечить своевременное оформление и распределение полученных из федерального бюджета средств финансовой помощи, а также оперативное формирование необходимых документов в УФК Минфина России по краю в части своевременного перечисления бюджетополучателям средств в виде трансфертов и ссуд.

3. Погасить просроченную на 1 октября 2000 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и отчислениям в государственные внебюджетные фонды в сумме 247819,0 тыс. рублей и по государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей - в сумме 642761,0 тыс. рублей. Усилить контроль за своевременным и полным финансированием указанных расходов.

4. Принять меры по восстановлению в пользу ссудополучателей-сельхозтоваропроизводителей авансового сбора в сумме 58,0 тыс. рублей, необоснованно полученного государственным унитарным предприятием правительства края “Ставропольагроуниверсал”.

5. Принять меры к погашению дебиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства края на 1 октября 2000 года в сумме 1910848,9 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 2253768,1 тыс. рублей.

6. В связи с переходом на казначейскую систему исполнения бюджетов рассмотреть вопрос о переводе счетов по обслуживанию операций по доходам и расходам краевого бюджета из коммерческого банка “Ставропольпромстройбанк-ОАО” в Главный расчетно-кассовый центр Главного управления Центрального Банка России по Ставропольскому краю.

7. Утвердить Положение о порядке образования и использования средств на непредвиденные расходы администрации края, предусматриваемые в краевом бюджете.

8. Усилить контроль за выполнением постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 594 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года” и от 23 октября 1993 г. № 1063 “О федеральной программе “Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод”. С целью обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в незавершенном строительстве, принять дополнительные меры по финансированию их за счет всех источников в объемах, предусмотренных программами.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ

