



Утвержден Коллегией Счетной палаты  
Российской Федерации 20 марта 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации  
**С.А. АГАПЦОВ**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ  
МИНПРОМТОРГОМ РОССИИ В 2018 ГОДУ БЮДЖЕТНЫХ  
АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ЗАКУПКУ  
АВТОМОБИЛЕЙ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
И ШКОЛЬНЫХ АВТОБУСОВ, А ТАКЖЕ УСЛУГ ПО ИХ ДОСТАВКЕ  
ДО КОНЕЧНОГО ПОТРЕБИТЕЛЯ»**

## Итоги проверки

Счетная палата проверила результативность расходования Минпромторгом России в 2018 году бюджетных средств на закупку автомобилей скорой медицинской помощи (далее – АСМП) и школьных автобусов.

В 2018 году Минпромторгу России на обновление парка АСМП и школьных автобусов из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 10,0 млрд рублей.

Проверка показала, что оказанная мера государственной поддержки позволила Минпромторгу России закупить и поставить в 77 субъектов Российской Федерации 1780 АСМП и 2728 школьных автобусов российского производства. Все поставленные АСМП и школьные автобусы соответствуют установленным требованиям и оснащены необходимым оборудованием.

В результате потребность в обновлении требующих замены автомобилей удовлетворена на 32 % по АСМП и на 45,6 % – по школьным автобусам.

## Цели

1. Оценить эффективность использования бюджетных средств, выделенных на закупку транспортных средств и оказание услуг по их доставке.

2. Проверить достаточность и эффективность предпринятых мер, оказывающих влияние на финансово-производственную деятельность предприятий автомобильной отрасли.

## Выводы

Минпромторг выполнил задачу по обновлению регионального автопарка АСМП и школьных автобусов.

Меры государственной поддержки отечественных производителей автотранспортных средств оказали положительное влияние на финансово-экономическую деятельность этих предприятий.

## Предложения Счетной палаты Минпромторгу России:

- Рассмотреть вопрос о переходе с централизованной закупки АСМП и школьных автобусов на рыночный механизм осуществления закупок;
- применить штрафные санкции к исполнителям, допустившим в проверяемом периоде просрочку исполнения обязательств по доставке АСМП и школьных автобусов.

## **Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункты 3.7.0.24, 3.7.0.24.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, поручение Президента Российской Федерации от 10 августа 2018 года № Пр-1452.

## **Предмет контрольного мероприятия**

Использование средств федерального бюджета, выделенных на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке до конечного потребителя.

## **Объект контрольного мероприятия**

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

С 3 декабря 2018 года по 19 марта 2019 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

**1.** Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку транспортных средств и оказание услуг по их доставке до конечного потребителя в субъектах Российской Федерации.

*Критерии оценки эффективности:*

- соответствие запланированных расходов на закупку транспортных средств фактически использованным бюджетным ассигнованиям ( $\leq 100\%$ );
- объем финансовых и иных нарушений, установленных в ходе аудита эффективности (соотношение объема финансовых нарушений и объема проверенных средств);

- количество нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия (да/нет).

2. Оценить обеспеченность субъектов Российской Федерации транспортными средствами, а также достаточность и эффективность предпринятых мер, оказывающих влияние на финансово-производственную деятельность предприятий автомобильной отрасли.

*Критерии оценки эффективности:*

- уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации автомобилями скорой медицинской помощи (более 70 %);
- уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации школьными автобусами (более 70 %).

## **Проверяемый период деятельности**

2018 год.

## **Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки**

Минпромторг России в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 (далее – Положение), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере машиностроения.

К полномочиям Минпромторга России в соответствии с пунктом 5.1 Положения относится внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Минпромторга России.

В целях обновления парка автомобилей скорой медицинской помощи (далее – АСМП) и школьных автобусов (далее – ША) Правительство Российской Федерации поручило Минпромторгу России обеспечить в 2018 году мероприятие по закупке АСМП и ША, учитывая опыт проведения аналогичного мероприятия в период 2016–2017 годов.

При организации в 2018 году закупок и поставок АСМП и ША замечания и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по итогам аналогичной проверки 2017 года учтены:

- подготовленный Минпромторгом России проект распоряжения Правительства Российской Федерации направлялся на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (Минфин России, Минздрав России, Минпросвещения России, ФАС России) и в Счетную палату Российской Федерации;

- при определении стоимости поставляемой техники (начальной (максимальной) цены контракта) Минпромторгом России проанализирована предоставленная автопроизводителями информация, на основании которой выбирались единственные исполнители поставки из числа крупнейших российских производителей по результатам предложенной наименьшей цены по каждому виду техники;

- в рамках применения затратного метода Минпромторгом России проанализированы плановые калькуляции затрат у предполагаемых единственных исполнителей поставки в части размера рентабельности в составе цены на продукцию;

- учтено распределение транспортных средств между субъектами Российской Федерации с учетом заявленной ими потребности, определены существенные условия государственных контрактов и положения по вопросам учета субъектами Российской Федерации закупаемого движимого имущества в реестрах государственного имущества.

Минпромторгом России как ответственным исполнителем для более качественного проведения указанного мероприятия привлечены Минздрав России и Минпросвещения России для осуществления расчетов и получения иной информации о необходимом количестве автотранспортных средств в разрезе субъектов Российской Федерации.

Минздравом России и Минпросвещения России на основании разработанных критериев и методик учитывается удовлетворение

потребности в обновлении транспортных средств (требующих замены) со сроком эксплуатации по автомобилям – более пяти лет и по автобусам – более 10 лет, что позволит обеспечить равномерность распределения транспортных средств по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27 февраля 2018 года № ДМ-П9-8пр в 2018 году Минфину России поручено предусмотреть при корректировке Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» выделение в 2018 году средств в объеме до 5 млрд рублей на закупку ША и АСМП.

Соответствующие предложения к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Минпромторгом России направлены в Минфин России в установленном порядке с предлагаемым финансированием в объеме до 5 млрд рублей (на каждую закупку по 2,5 млрд рублей).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 августа 2018 года № Пр-1452 (далее – поручение № Пр-1452) и в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 сентября 2018 года № ДМ-П9-5879 (далее – поручение № ДМ-П9-5879) в 2018 году предусмотрена реализация мероприятия по закупке ША и АСМП (далее – мероприятие).

Указанное мероприятие проведено в рамках подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», и направлено на стимулирование спроса на российском автомобильном рынке в кризисный период, а также на стимулирование повышения уровня локализации на территории Российской Федерации высокотехнологичных производств автомобильной техники (мероприятие 1.1 «Развитие автомобилестроения»).

Принимая во внимание опыт реализации аналогичного мероприятия в 2016–2017 годах, а также исходя из его социальной значимости, в 2018 году

реализация данного мероприятия осуществляется по аналогии с механизмом централизованной закупки техники у единственных исполнителей из числа высоколокализованных российских автопроизводителей, использованным Минпромторгом России в 2016–2017 годах.

В соответствии с поручением № Пр-1452 и в рамках исполнения поручения № ДМ-П9-5879, а также абзаца второго пункта 3 раздела II протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 14 сентября 2018 года № ДК-П9-160пр, изданы распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 1856-р и от 27 октября 2018 года № 2318-р (далее – распоряжения № 1856-р и № 2318-р), результатом реализации которых должна стать закупка в количестве не менее 800 АСМП и не менее 1 200 ША российского производства.

При разработке проектов распоряжений были учтены замечания и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по итогам реализации подобных мероприятий в 2016–2017 годах в рамках проведенного аудита в соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июня 2017 года № Пр-1166.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 5 000,0 млн рублей. Распоряжением № 1856-р Минпромторгу России предусмотрено бюджетных ассигнований на закупку и поставку АСМП в размере 2,5 млрд рублей в количестве 895 штук и ША – в размере 2,5 млрд рублей в количестве 1 327 штук.

Распоряжением № 2318-р Минпромторгу России предусмотрено выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году бюджетных ассигнований в размере 2,5 млрд рублей на обеспечение закупки не менее 800 АСМП и в размере 2,5 млрд рублей – на осуществление закупки не менее 1 200 ША.

Минздравом России и Минпросвещения России представлены в Минпромторг России перечни получателей АСМП и ША, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на их получение, и потребность в автотранспортной технике по типам и видам.

## Результаты контрольного мероприятия

### **Цель 1. Оценить эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на закупку транспортных средств и оказание услуг по их доставке до конечного потребителя в субъектах Российской Федерации**

**1.1.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 и частью 1 статьи 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) распоряжением № 1856-р утверждены перечни единственных исполнителей осуществляемых Минпромторгом России в 2018 году закупок АСМП и ША российского производства, а также услуг по их доставке до конечных потребителей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением № 1856-р в качестве единственных исполнителей закупки ША (далее – поставщики) утверждены: общество с ограниченной ответственностью «Автомобильный завод ГАЗ» (далее – ООО «ГАЗ»), общество с ограниченной ответственностью «Ульяновский автомобильный завод» (далее – ООО «УАЗ»), общество с ограниченной ответственностью «Форд Соллерс Холдинг» (далее – ООО «Форд Соллерс Холдинг»), общество с ограниченной ответственностью «Павловский автобусный завод» (далее – ООО «ПАЗ»), общество с ограниченной ответственностью «КАВЗ» (далее – ООО «КАВЗ»), общество с ограниченной ответственностью «Волгабас» (далее – ООО «Волгабас»).

Указанные организации являются крупнейшими российскими производителями колесных транспортных средств, обладающими необходимыми возможностями для осуществления поставки АСМП и ША в установленные сроки и в соответствии с утвержденными объемами поставки.

Единственными исполнителями осуществляемой Минпромторгом России в 2018 году закупки АСМП, а также услуг по их доставке до конечного потребителя, определены два предприятия: ООО «ГАЗ» и ООО «УАЗ».

Определение Минпромторгом России единственными поставщиками указанных производителей основано на оценке возможностей крупнейших производителей колесных транспортных средств, соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», осуществить поставки АСМП в установленные сроки и в соответствии с утвержденными объемами в субъекты Российской Федерации в целях достижения эффективности указанной меры государственной поддержки.

Сведения об исполнителях осуществляемой Минпромторгом России в 2018 году закупки АСМП класса «В», распределенных в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, приведены в таблице:

Наименование поставщика АСМП	Тип привода, компоновка, исполнение	Распоряжение № 1856-р, ед.	Распоряжение № 2318-р, ед.	Итого, ед.
ООО «ГАЗ», полукапотная компоновка	Задний привод (монопривод), стандартное исполнение	282	296	578
	Задний привод (монопривод), северное исполнение	109	96	205
	Полный привод, стандартное исполнение	84	89	173
	Полный привод, северное исполнение	105	109	214
ООО «УАЗ»	Полный привод, стандартное исполнение, капотная компоновка	73	72	145
	Полный привод, северное исполнение, капотная компоновка	41	48	89
	Полный привод, стандартное исполнение, вагонная компоновка	119	104	223
	Полный привод, северное исполнение, вагонная компоновка	82	71	153
<b>Всего</b>		<b>895</b>	<b>885</b>	<b>1780</b>

Сведения о распределении между исполнителями осуществляемой Минпромторгом России в 2018 году закупки школьных автобусов в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации представлены в таблице:

Наименование поставщика ША – исполнителя	Тип привода, компоновка, исполнение	Вместимость ША	Распоряжение № 1856-р, шт.	Распоряжение № 2318-р, шт.	Итого, шт.
ООО «ГАЗ»	Задний привод, стандартное исполнение	10-12	221	256	477
	Задний привод, северное исполнение	10-12	3	3	6
	Полный привод, стандартное исполнение	10-12	67	111	178
	Полный привод, северное исполнение	10-12	41	52	93
	Задний привод, стандартное исполнение	13-20	110	139	110
	Задний привод, северное исполнение	13-20	7	4	7
	Задний привод, полной массой менее 4,5 т, стандартное исполнение	21-24	84	82	166
	Задний привод, полной массой менее 4,5 т, северное исполнение	21-24	3	4	7
	<b>Всего</b>			<b>536</b>	<b>651</b>
ООО «Форд Соллерс Холдинг»	Передний привод, стандартное исполнение	13-20	48	0	48
	Передний привод, северное исполнение	13-20	2	0	2
	Задний привод, полной массой более 4,5 т и менее 6 т, стандартное исполнение	21-24	181	0	181
	Задний привод, полной массой более 4,5 т и менее 6 т, северное исполнение	21-24	12	0	12
	<b>Всего</b>			<b>243</b>	<b>0</b>
ООО «ПАЗ»	Задний привод, полной массой более 6 т, стандартное исполнение	21-24	342	533	875
	Задний привод, полной массой более 6 т, северное исполнение	21-24	16	28	44
	Полный привод, полной массой более 6 т, стандартное исполнение	21-24	25	30	55
	Полный привод, полной массой более 6 т, северное исполнение	21-24	39	46	85
	Задний привод, полной массой более 7,5 т, стандартное исполнение	25-31	59	89	148
	Задний привод, полной массой более 7,5 т, северное исполнение	25-31	3	3	6
	<b>Всего</b>			<b>484</b>	<b>729</b>
ООО «КАВЗ»	Задний привод, полной массой менее 15 т, стандартное исполнение	более 31	27	19	46
	Задний привод, полной массой менее 15 т, северное исполнение	более 31	5	2	7
	<b>Всего</b>			<b>32</b>	<b>21</b>

Наименование поставщика ША – исполнителя	Тип привода, компоновка, исполнение	Вместимость ША	Распоряжение № 1856-р, шт.	Распоряжение № 2318-р, шт.	Итого, шт.
ООО «Волгабас»	Задний привод, полной массой более 15 т, стандартное исполнение	более 31	0	0	0
	Задний привод, полной массой более 15 т, северное исполнение	более 31	3	0	3
	<b>Всего</b>		<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>
ООО «УАЗ»	Полный привод, стандартное исполнение	13-20	24	0	24
	Полный привод, северное исполнение	13-20	5	0	5
	<b>Всего</b>		<b>29</b>	<b>0</b>	<b>29</b>
<b>Итого</b>			<b>1 327</b>	<b>1 401</b>	<b>2 728</b>

Необходимо отметить, что указанные организации в 2016–2017 годах также входили в перечень единственных исполнителей закупки ША, осуществляемой Минпромторгом России (за исключением ООО «УАЗ»). Согласно одобрениям типа транспортного средства, указанные единственные исполнители являются непосредственно производителями поставляемых школьных автобусов.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», Минпромторгу России установлена возможность принятия бюджетных обязательств после 1 октября 2018 года, возникающих на основании госконтрактов, заключенных в соответствии с пунктом 1 распоряжения № 1856-р и подлежащих исполнению в 2018 году, в пределах соответствующих лимитов бюджетных обязательств, доведенных ему до 1 октября 2018 года.

В соответствии с указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации Минпромторгу России поручено заключить государственные контракты на поставку АСМП и ША и оказание услуг по их доставке с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, единственными исполнителями и получателями в субъектах Российской Федерации АСМП и ША.

**1.2.** В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В соответствии с предоставленной Минпромторгом России информацией определение и обоснование цены контракта осуществлялось с использованием затратного метода в дополнение к методу сопоставимых рыночных цен.

В целях определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках реализации программ закупки автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов в 2018 году, Минпромторгом России применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а именно направление запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров.

На основании анализа предоставленной автопроизводителями информации единственные исполнители поставки выбирались из числа крупнейших российских производителей по результатам предложенной наименьшей цены по каждой категории планируемых к поставке автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов.

Кроме того, был проведен анализ ценовой информации в реестре контрактов, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), заключенных заказчиками в течение последних трех лет.

Аналогичных закупок (за исключением закупок в рамках государственных программ 2016–2017 годов), сопоставимых по срокам исполнения и объемам закупки, среди контрактов на поставку АСМП и ША в ЕИС не найдено.

В рамках планируемых закупок АСМП и ША в 2018 году (далее – закупки) Минпромторг России направил запросы производителям транспортных средств о предоставлении информации об АСМП с указанием класса и типа автомобиля, перечнем медицинского оборудования (с указанием стоимости) и соответствующей прогнозной цены (в том числе цены АСМП без учета стоимости доставки), информацию о ША с указанием типа транспортных средств и соответствующей прогнозной цены (в том числе цены ША без учета стоимости доставки), которые могут участвовать в закупках, а также о возможных объемах производства указанной техники в 2018 году.

Одновременно запрошены копии одобрений типа транспортного средства (далее – ОТТС) на предлагаемую к поставке технику.

Проверкой установлено, что запросы о предоставлении информации о ША с указанием типа транспортных средств и соответствующей прогнозной цены (в том числе цены единицы ША без учета стоимости доставки и возможных скидок на указанную продукцию) Минпромторгом России были направлены в ООО «Форд Соллерс Холдинг», ООО «Волгабас», ООО «ГАЗ», ООО «УАЗ». На основании предоставленной производителями информации единственные исполнители также выбирались по результатам предложенной наименьшей цены по каждой категории предлагаемых к поставке категорий школьных автобусов.

Согласно протоколам прогнозной цены на АСМП и ША, предложенная производителями транспортных средств (с учетом доставки и медицинского оборудования) прогнозная цена составила:

*ООО «Форд Соллерс Холдинг»*

Автобус для перевозки детей Ford Tranzit – 1 678 тыс. рублей, 1 762,7 тыс. рублей, 1 822,0 тыс. рублей, 1 906,8 тыс. рублей.

*ООО «ГАЗ»*

- АСМП класса «В» на базе:
  - ГАЗ-А6BR23 – 2 732,7 тыс. рублей;
  - ГАЗ-А6BR23 (северное исполнение) – 2 842,9 тыс. рублей;
  - ГАЗ-221727 – 2 203,1 тыс. рублей;
  - ГАЗ-221727 (северное исполнение) – 2 287,8 тыс. рублей.
- Школьные автобусы на базе:
  - ГАЗ-322121-757 – 1 012,7 тыс. рублей;
  - ГАЗ-322121-757 (северное исполнение) – 1 072,0 тыс. рублей;
  - ГАЗ-322171-753 – 1 127,2 тыс. рублей;
  - ГАЗ-322171-753 (северное исполнение) – 1 186,6 тыс. рублей;
  - ГАЗ-А66R33-20 – 1 470,3 тыс. рублей;
  - ГАЗ-А66R33-20 (северное исполнение) – 1 548,3 тыс. рублей;
  - ГАЗ-А67R43 (5FA. 5 GA) – 1 590,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что ООО «ГАЗ» сообщило о том, что закупка АСМП и ША в 2018 году позволит предприятию дополнительно нарастить долю в сегменте автобусов на 5 %.

#### ООО «УАЗ»

- АСМП класса «В» на базе:
  - УАЗ 2360 (привод 4x4, модификация 128811) – 2 694,4 тыс. рублей;
  - УАЗ 39623 (модификация 396223-01) – 2 255,3 тыс. рубле;
  - УАЗ 39623 (северное исполнение, модификация 396223-01) – 2 306,1 тыс. рублей;
  - УАЗ 2360 (северное исполнение, привод 4x4, модификация 128811) – 2 745,3 тыс. рублей.
- автобусы для перевозки детей на базе:
  - УАЗ 2360 (привод 4x4, модификация 128801) – 1 668,6 тыс. рублей;
  - УАЗ 2360 (северное исполнение, привод 4x4, модификация 128801) – 1 719,5 тыс. рублей.

#### ООО «ПАЗ» (школьные автобусы)

- ПАЗ 32053-70 – 1 578,2 тыс. рублей;
- ПАЗ 320538-70 – 1 603 тыс. рублей;
- ПАЗ 3206-70 – 1 681,6 тыс. рублей;
- ПАЗ 320608-70 – 1 756,4 тыс. рублей;
- ПАЗ 423470-04-2 356,2 тыс. рублей.

#### ООО «Волгабас»

- Автобус для перевозки детей VOLGABUS 5285D2-0000010 (северное исполнение) – 5 584,7 тыс. рублей.

#### ООО «КАВЗ» (школьные автобусы)

- КАВЗ-4238 (северное исполнение, 34 места) – 4 285,2 тыс. рублей;
- КАВЗ-4238-65 (34 места) – 4 029,2 тыс. рублей.

Сведения о цене АСМП, согласованной Минпромторгом России при заключении госконтрактов с предприятиями-изготовителями, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Наименование (марка, модель)	Стоимость укомплектованного АСМП	Цена АСМП (с НДС)	Цена мед. оборудования (с НДС)
<b>ООО «ГАЗ»</b>	ГАЗ-221727	2 395,0	1 257,44	1 137,56
	ГАЗ-221727 (северное исполнение)	2 495,0	1 357,44	1 137,56
	ГАЗ-А6BR23	3 020,0	1 882,44	1 137,56
	ГАЗ-А6BR23 (северное исполнение)	3 150,0	2 012,44	1 137,56
<b>ООО «УАЗ»</b>	УАЗ 39623	2 461,615	1 350,759	1 110,856
	УАЗ 39623 (северное исполнение)	2 521,615	1 410,759	1 110,856
	УАЗ 128811	2 979,856	1 869,0	1 110,856
	УАЗ 128811 (северное исполнение)	3 039,856	3 858,0	1 110,856

В связи с заявленной потребностью регионов в АСМП класса «В», в основном с полным приводом Минпромторгом России предложены к поставке транспортные средства, производимые ООО «ГАЗ» и ООО «УАЗ», на которые производителями была предложена наименьшая цена.

Пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при подготовке проекта правового акта об осуществлении закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к нему прилагается обоснование цены контракта.

Государственные контракты, заключенные Минпромторгом России с единственными исполнителями закупок АСМП и ША, включают в себя: стоимость автомобиля, стоимость медицинского оборудования и изделий медицинского назначения, которыми укомплектован автомобиль (в соответствии со спецификацией), расходы, связанные с доставкой (стоимость доставки, рассчитанная исходя из среднего значения затрат исполнителя на доставку во все субъекты Российской Федерации), маркировку, НДС, установленные налоги, сборы, таможенные платежи (пошлины) и иные расходы, связанные с исполнением государственного контракта.

Комплектование транспортных средств обязательным медицинским оборудованием осуществлялось в соответствии со Стандартом оснащения

станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи (приложение № 5 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н (далее – Стандарт).

В части оснащения АСМП медицинским оборудованием установлено следующее.

Перечень медицинского оборудования, приобретенного единственными исполнителями для оснащения АСМП класса «В» (далее – перечень), соответствует Стандарту.

В 2018 году стоимость медицинского оборудования (на 1 автомобиль) по государственным контрактам ООО «УАЗ» (1 110,85 тыс. рублей с НДС) меньше стоимости медицинского оборудования по государственным контрактам ООО «ГАЗ» (1 137,56 тыс. рублей с НДС) на 26,71 тыс. рублей по 11 позициям медицинского оборудования.

Согласно сведениям о выпуске и отгрузке медицинских изделий (медицинской техники и изделий медицинского назначения) (далее – форма № 1-медизделия)<sup>1</sup>: цена пульсоксиметра портативного с автономным питанием «Оскитест-1» (производитель ООО «Медплант») в составе медицинского оборудования АСМП УАЗ-39623, ГАЗ-А6BR23 и ГАЗ-221727 составляет 31,0 тыс. рублей, по форме № 1-медизделия этого же производителя средняя цена отгруженной продукции по указанному прибору в 2017 году составила 20,9 тыс. рублей, в 2018 году средняя цена не выходит за этот предел.

В соответствии со спецификацией поставляемого товара (приложение № 1 к государственным контрактам ООО «УАЗ» и ООО «ГАЗ»), закупленного единственными исполнителями для комплектации АСМП в 2017 году, цена одной из позиций медицинского оборудования: «Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07 Аксион» или «Электрокардиограф двенадцатиканальный с регистрацией ЭКГ в ручном и автоматическом режимах миниатюрный ЭК 12 Т-01-«Р-Д» составляет 80,0 тыс. рублей, согласно форме № 1-медизделия в 2018 году цена осталась прежней (80,0 тыс. рублей).

<sup>1</sup> Приказ Федеральной службы государственной статистики от 14 апреля 2017 года № 240 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и медицинской техники».

В ходе анализа перечня медицинского оборудования, закупаемого единственными исполнителями для комплектации АСМП, стоимость которого включена в плановую калькуляцию затрат на 2018 год, установлено, что в него включен ряд позиций медицинского оборудования импортного производства, а именно:

- аспиратор медицинский СА-М1, производитель New ASKIR, Италия;
- дозатор шприцевой автоматизированный SK-50011, производитель «Шенжен Шенке Медикал Инструмент Техникал Девелопмент Ко, Лтд», Китай;
- ингалятор компрессорный OMRON Comp Air (NE-C28-RU) с принадлежностями, производитель «ОМРОН ХЕЛСКЭА Ко, Лтд», Япония;
- иммобилизатор TS-01, Китай;
- медицинские носилки Carry sheet, Китай.

При этом по указанному оборудованию существуют аналоги российского производства, стоимость которых значительно ниже.

Так, аналогами медицинских изделий «Дозатор шприцевой автоматизированный SK-50011» (производитель «Шенжен Шенке Медикал Инструмент Техникал Девелопмент Ко, Лтд», Китай) или «Насос шприцевой Перфузор Компакт» (Германия) (цена в расшифровке 63,25 тыс. рублей) являются «Дозатор шприцевой Д01 по ТУ 9444-216-49640047-2015» (производитель ООО Концерн «Аксион») или «Насосы инфузионные шприцевые «ИНСТИЛАР» по ТУ 9444-015-74487176-2008» в следующих исполнениях: «ИНСТИЛАР-1418»; «ИНСТИЛАР-1428» и «ИНСТИЛАР-1438» (производитель ООО «ДИКСИОН») (цена отгрузки без НДС и акцизов – от 38,8 тыс. рублей до 66,9 тыс. рублей).

Аналогом медицинского изделия «Медицинские носилки Carry sheet» (Китай) (цена в расшифровке 2,5 тыс. рублей) являются медицинские изделия «Носилки тентовые с синтетическим покрытием бескаркасные с петлями для переноски, складывающиеся в рулон, для скорой медицинской помощи «Плащ» по ТУ 9451-005-18585567-2003» (производитель ООО «Медплант») или «Носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные) «Шанс» по ТУ 9451-009-09911217-2013» (производитель ООО «НПК Пожхимзащита») (цена отгрузки без НДС и акцизов – от 1,3 тыс. рублей до 1,98 тыс. рублей).

По информации ООО «ГАЗ», в ряде случаев выбор иностранного поставщика медицинского оборудования для АСМП связан с отсутствием

зарегистрированных Росздравнадзором на территории Российской Федерации портативных ингаляторов (небулайзеров) компрессорного типа российского производства, что является требованием к оснащению АСМП в соответствии со Стандартом. Импортные аналоги предлагаются как альтернатива данного оборудования российского производства при невозможности поставки объема в требуемые сроки и для страхования рисков невыполнения взятых обязательств, а также с целью выполнения гарантийных обязательств из-за более высокой надежности импортного аналога.

Исходя из опыта поставки 2017 года во избежание срывов сборки и комплектования автомобилей поставляется как российский, так и импортный аналог медицинского оборудования и изделий.

При этом ряд позиций российскими являются только юридически, фактически – китайского производства, низкого качества. Так, шприцевые насосы «Instilar Dixion ИНСТИЛАР» предлагаются к поставке («ИНСТИЛАР-1418», «ИНСТИЛАР-1428», «ИНСТИЛАР-1438»), на которых указан производитель ООО «ДИКСИОН» (Россия), фактически произведены в Китае. В связи с этим ООО «ГАЗ» эту продукцию не закупает.

В части предложений по прогнозной цене (с учетом доставки) АСМП и ША, направленных в Минпромторг России производителями транспортных средств, установлено следующее.

В составе обосновывающих материалов к проекту распоряжения № 1856-р содержались подготовленные единственными исполнителями (ООО «УАЗ», ООО «ГАЗ», ООО «Форд Соллерс Холдинг», ООО «Волгабас», ООО «КАВЗ», ООО «ПАЗ») плановые калькуляции затрат на производство АСМП и ША в 2018 году.

Проведение сравнительного анализа прогнозной стоимости закупаемых в 2018 году АСМП и ША, представленной в плановых калькуляциях затрат предприятий, с фактической стоимостью автомобилей, произведенных в 2017 году, не представляется возможным, поскольку типы автомобилей, закупаемые в эти периоды, различны.

Например, в плановых калькуляциях затрат ООО «УАЗ» на производство АСМП в «стандартном» и «северном» исполнении при средней прогнозной цене 2 491,6 тыс. рублей предусмотрены затраты на материалы и комплектующие изделия в объеме 80 %, на дооборудование транспортного средства с учетом агентских услуг по закупке медицинского

оборудования – в объеме 22 %, в том числе на оплату труда основных производственных рабочих – в объеме 1,1 %. На производство ША при средней прогнозной цене 2 090,0 тыс. рублей затраты на материалы предусмотрены в объеме 63,3 %, оплата труда основных производственных рабочих – в объеме 1,3 %.

Анализ плановых калькуляций ООО «ГАЗ» на производство АСМП показал, что при средней цене автомобиля 2 765,0 тыс. рублей предусмотрены затраты на материалы и комплектующие изделия, составляющие 99,8 %, затраты на дооборудование транспортного средства с учетом агентских услуг по закупке медицинского оборудования предусмотрены в объеме 49,7 %, оплата труда основных производственных рабочих – в объеме 2,7 %, на производство ША при средней прогнозной цене 1 575,1 тыс. рублей затраты на материалы предусмотрены в объеме 54,8 %, оплата труда основных производственных рабочих – в объеме 1,8 %.

В 2017 году были собраны необходимые документы, проведены этапы испытаний и получены одобрения типа транспортного средства на спецтехнику. В паспорте транспортного средства ООО «ГАЗ» указано в качестве изготовителя спецтехники согласно полученных ОТТС. В 2017–2018 годах доработка автомобилей до требований заказчика была выполнена в большем объеме собственными силами завода. По ряду модификаций производство автомобилей началось только с 2018 года.

По информации ООО «ГАЗ», цены на автобусы с двигателем ЗМЗ не менялись в течение 2015 и 2016 годов, так как было сильное падение платежеспособности покупателей, а эти автобусы оставались самыми доступными для перевозчиков. В 2017 году повышение составило 10 % для компенсации инфляции сразу за 2 года. В 2018 году добавилась комплектация (Эра Глонасс).

Сведения о марках и моделях школьных автобусов, производимых ООО «ГАЗ» с 2018 года, представлены в таблице:

	Марка и модель школьного автобуса	Цена 2018 г., руб. (с НДС)	Примечание
ООО «ГАЗ»	ГАЗ-322121-757	1 195 000	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	ГАЗ-322121-757 (северный вариант)	1 265 000	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	ГАЗ-322171-753	1 330 150	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	ГАЗ-322171-753 (северный вариант)	1 400 150	Производство с 2018 г.

	Марка и модель школьного автобуса	Цена 2018 г., руб. (с НДС)	Примечание
ООО «ГАЗ»	Школьный автобус на базе ГАЗ-А66RR3-20	1 735 000	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	Школьный автобус на базе ГАЗ-А66R33-20 (северный вариант)	1 825 000	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	Школьный автобус на базе ГАЗ-А67R435FA, SGA	1 876 800	Производство с 2018 г.
ООО «ГАЗ»	Школьный автобус на базе ГАЗ-А67R435FA, SGA (северный вариант)	1 971 800	Производство с 2018 г.

ООО «Форд Соллерс Холдинг» в 2018 году принято решение о существенном снижении цен на производство АСМП и ША.

В таблице приведено сравнение цен 2017 года к 2018 году на продукцию ООО «Форд Соллерс Холдинг»:

Вариант исполнения	Стоимость 2017 г., руб.	Стоимость 2018 г., руб.
Автобус для перевозки детей (23 места)	2 260 000	2 160 000
Автобус для перевозки детей (23 места, северный вариант)	2 360 000	2 260 000
Автобус для перевозки детей (16 мест)	2 110 000	1 990 000
Автобус для перевозки детей (16 мест, северный вариант)	2 210 000	2 090 000
Автобус для перевозки детей (16 мест, полный привод)	2 570 000	2 470 000
Автобус для перевозки детей (16 мест, полный привод, северный вариант)	2 670 000	2 570 000

По информации ООО «Форд Соллерс Холдинг», предоставленной Минпромторгу России продукция собственного производства учитывается по фактической стоимости, которая определяется как стоимость комплектующих (материалов), транспортно-заготовительных расходов, расходов, связанных с производством готовой продукции для каждого автомобиля индивидуально.

Распределение производственных и общехозяйственных расходов, связанных с производством готовой продукции, осуществляется пропорционально стоимости комплектующих, входящих в состав полной себестоимости готовой продукции. Часть стоимости комплектующих (материалов) ООО «Форд Соллерс Холдинг» составляют импортные материалы. Стоимость каждой единицы продукции, даже имеющей полное совпадение всех опций, может различаться, т.е. произведенные автомобили имеют уникальную стоимость, уникальную себестоимость, из чего формируется общая величина себестоимости.

В плановой калькуляции стоимость материалов предусмотрена в среднем в объеме 61 %, оплата труда основных производственных рабочих – 1,1 %.

В соответствии с прогнозной стоимостью на один школьный автобус 6 590,0 тыс. рублей, предложенной ООО «Волгабас», общая доля затрат на материалы составляет 58,1 %, из них: сырье и основные материалы – 16,6 %, транспортно-заготовительные расходы – 3,7 %. Доля затрат на оплату труда основных производственных рабочих – 6,1 %.

В 2018 году ООО «Волгабас» в стоимость школьного автобуса VOLGABUS 5285D2-0000010 (6 290,0 тыс. рублей – «стандартное» исполнение, 6 890,0 тыс. рублей – «северное» исполнение) заложило стоимость доставки в субъекты Российской Федерации (40,0 тыс. рублей) исходя из средних значений километража до места доставки, так как конкретные данные о планируемых получателях продукции отсутствовали.

Снижение цены модификации в 2017 году обусловлено постоянными снижениями издержек в рамках производственной стратегии компании (увеличением доли российских комплектующих, серийным запуском производства данной модификации, вводом в эксплуатацию новых производственных мощностей на заводе в г. Владимире).

Динамика цен на школьные автобусы VOLGABUS представлена в таблице:

	Модификация автобуса	Стоимость с учетом доставки, руб.
2017 г.	5285D2-0000010	6 290 000
	5285D2-0000010	6 290 000
2018 г.	5285D2-0000010	6 290 000
	5285D2-0000010 (северное исполнение)	6 590 000

Прогнозная стоимость производства школьного автобуса ООО «КАВЗ» в среднем составила 4 157,2 тыс. рублей, затраты на материалы предусмотрены в объеме 58,8 %, затраты на оплату труда основных производственных рабочих – 4,3 %.

Анализ плановых калькуляций ООО «ПАЗ» на производство ША показал, что при средней цене автомобиля в «стандартном» и «северном» исполнении, которая составила 1 968,9 тыс. рублей, предусмотрены затраты на материалы и комплектующие изделия, составляющие в среднем 61,3 %, затраты на оплату труда основных производственных рабочих – в объеме 3,5 %.

Сведения о ценах на модели школьных автобусов, производимых ООО «ПАЗ» и ООО «КАВЗ» в 2017 и 2018 годах, представлены в таблице:

Марка и модель ША	Цена 2017 г., руб. (с НДС)	Цена 2018 г., руб. (с НДС)	Изменение цен 2017 и 2018гг., %	Примечание
<b>ООО «ПАЗ»</b>				
ПАЗ-32053-70 (бензин)	1 792 300	1 842 300	2,79 %	-
ПАЗ-32053-70 (бензин, утепленный)	1 875 300	1 942 300	3,57%	
ПАЗ-320570-02 (бензин, инжектор)	-	1 905 300	-	Производство с 2018 г.
ПАЗ-320570-02 (бензин, инжектор, утепленный)	-	2 058 300	-	Производство с 2018 г.
ПАЗ-320570-04 (дизель)	-	2 359 300	-	Производство с 2018 г.
ПАЗ-320570-04 (дизель, утепленный)	-	2 459 300	-	Производство с 2018 г.
ПАЗ-3206-110-70 (бензин, вездеход, 4X4, полный привод)	1 915 500	1 964 300	2,55 %	-
ПАЗ-320608-110-70 (бензин, вездеход, 4X4, полный привод)	1 998 500	2 064 300	3,29 %	-
ПАЗ-423470-04 (дизель)	2 723 700	2 760 300	1,35 %	-
ПАЗ-423470-04 (дизель, утепленный)	2 814 500	2 885 300	2,52 %	-
ПАЗ-320370-02 (бензин, инжектор)	-	2 164 300	-	Производство с 2018 г.
ПАЗ-320370-08 (бензин)	2 040 500	2 101 300	2,98 %	-
ПАЗ-320475-04 (дизель)	-	3 245 300	-	Производство с 2018 г.
<b>ООО «КАВЗ»</b>				
КАВЗ-4238-55	5 044 800	5 085 400	0,81 %	-
КАВЗ-4238-55 (утепленный)	5 346 800	5 387 500	0,76 %	-
КАВЗ-4238-65	-	4 735 500	-	Производство с 2018 г.
КАВЗ-4238-65 (утепленный)	-	5 036 500	-	Производство с 2018 г.
КАВЗ-4235-65	3 783 800	393 500	3,88 %	-
КАВЗ-4235-65 (утепленный)	4 042 800	4 197 500	3,83 %	-

Таким образом, на увеличение себестоимости производства транспортного средства в 2018 году в основном повлияло увеличение затрат на материалы и комплектующие изделия.

**1.3.** В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования по КБК 020 0412 161 01 90000 200 увеличены на сумму 5 000,0 млн рублей (справка от 4 июля 2018 года № 1-02-000/0322). Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам федерального бюджета на 2018 год увеличены на сумму 5 000,0 млн рублей, в том числе: по КБК 020 0412 161 01 92004 244 на сумму 2 500,0 млн рублей – на закупку школьных автобусов и по КБК 020 0412 161 01 92003 244 на сумму 2 500,0 млн рублей – на закупку автомобилей скорой медицинской помощи. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 1856-р Минпромторгу России предусмотрено принятие бюджетных обязательств, возникающих на основании государственных контрактов и подлежащих исполнению в 2018 году, в пределах доведенных ЛБО. Указанные бюджетные ассигнования доведены Минпромторгу России казначейским уведомлением от 5 июля 2018 года № 020/067.

Кроме того, в сводную бюджетную роспись на 2018 год внесены изменения по КБК 020 0412 161 01 90000 200 в связи с принятием распоряжения № 2318-р, предусматривающим выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 5 000,0 млн рублей (справка от 21 ноября 2018 года № 1-02-000/0563). ЛБО по расходам федерального бюджета увеличены на сумму 5 000,0 млн рублей, в том числе: по КБК 020 0412 161 01 92014 244 на сумму 2 500,0 млн рублей – на закупку школьных автобусов и по КБК 020 0412 161 01 92023 244 на сумму 2 500,0 млн рублей – на закупку автомобилей скорой медицинской помощи. Указанные бюджетные ассигнования доведены Минпромторгу России казначейским уведомлением от 21 ноября 2018 года № 020/087.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2018 года сформировались неиспользованные остатки бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году на закупку ША в сумме 875,4 млн рублей и АСМП – в сумме 1 353,3 млн рублей, в связи с поздним заключением государственных контрактов. В соответствии с абзацем первым пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496, в 2018 году указанные бюджетные ассигнования восстановлены и доведены (казначейское уведомление от 9 февраля 2018 года № 020/022)

Минпромторгу России на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году.

(тыс. руб.)

Наименование расхода федерального бюджета	КБК	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 г. (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 2018 г. (по состоянию на 01.01.2019)	Кассовое исполнение (по состоянию на 01.01.2019)	% исполнения к закону о бюджете	В % к сводной бюджетной росписи
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	02004121610190000200	5 000 000,0				
Закупка автомобилей скорой медицинской помощи для нужд организаций, определенных ФМБА, а также Минздравом России	02004121610192003244	0,0	3 853 316,3	1 353 316,3	0,0	35,1
Закупка школьных автобусов	02004121610192004244	0,0	2 500 000,0	0,0	0,0	0,0
Закупка школьных автобусов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	02004121610192014244	0,0	3 375 413,1	875 413,0	0,0	25,9
Закупка автомобилей скорой медицинской помощи	02004121610192023244	0,0	2 500 000,0	17 465,0	0,0	0,7
<b>Итого</b>		<b>5 000 000,0</b>	<b>12 228 729,4</b>	<b>2 246 194,3</b>	<b>0,45</b>	<b>18,4</b>

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое исполнение по расходам федерального бюджета в 2018 году на закупки ША и АСМП составило 2 246,2 млн рублей, 18,4% – сводная бюджетная роспись на 2018 год. Указанные расходы произведены на оплату выполненных работ за поставку АСМП и ША по государственным контрактам, заключенным в 2017 году. Произведена оплата по акту № 1 от 6 декабря 2018 года ООО «ГАЗ» за выполненные работы по поставке АСМП на сумму 17,5 млн рублей.

Распоряжениями № 1856-р и № 2318-р Минпромторгу России поручено заключить четырехсторонние государственные контракты на поставку

АСМП и ША и оказание услуг по их доставке с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты), единственными исполнителями и получателями в субъектах Российской Федерации, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на получение указанных автомобилей (далее – получатели в субъектах Российской Федерации), предусмотрев в них ряд существенных условий, в том числе:

- осуществление единственными исполнителями поставок автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов российского производства, а также их доставки до получателей в субъектах Российской Федерации;
- осуществление получателями в субъектах Российской Федерации приемки автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов российского производства в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов;
- осуществление Минпромторгом России оплаты поставок автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов российского производства, а также услуг по их доставке;
- требование обеспечения исполнения государственных контрактов;
- требование, касающееся предоставления единственными исполнителями гарантий на автомобили скорой медицинской помощи и школьные автобусы российского производства и срока действия таких гарантий (не менее трех лет);
- возникновение права собственности субъекта Российской Федерации на автомобили скорой медицинской помощи и школьные автобусы российского производства с момента их передачи на основании актов приема-передачи, подписанных единственными исполнителями и получателями в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и на основании распоряжений № 1856-р и № 2318-р Минпромторгом России заключено 263 государственных контракта на поставку АСМП и оказание услуг по их доставке на общую сумму 5,0 млрд рублей и 321 государственный контракт – на поставку ША и оказание услуг по их доставке на общую сумму 5,0 млрд рублей.

Сведения о количестве заключенных Минпромторгом России государственных контрактов с единственными поставщиками ША и АСМП по состоянию на 1 января 2019 года представлены в таблице:

Наименование поставщика	Количество, госконтрактов, шт.	Количество, автотранспортных средств, шт.	Фактически поставлено по состоянию на 11.02.2019
ША, всего	321	2 728	2 725
в том числе: ООО «ГАЗ»	110	1 187	1 187
ООО «Форд Соллерс Холдинг»	41	243	243
ООО «ПАЗ»	115	1 213	1 213
ООО «КАВЗ»	41	53	53
ООО «Волгабас»	3	3	0
ООО «УАЗ»	11	29	29
АСМП, всего	263	1 780	1 733
в том числе: ООО «ГАЗ»	144	1 170	1 170
ООО «УАЗ»	119	610	563

В соответствии с распоряжениями № 1856-р и № 2318-р Минпромторгом России по заключенным в 2018 году государственным контрактам должно быть закуплено и поставлено 1 780 АСМП и 2 728 ША.

По данным предприятий, по состоянию на 11 февраля 2019 года поставлено автотранспортных средств в количестве 4 458 штук, в том числе 2 725 школьных автобусов (99,9 % общего количества) и 1 733 АСМП (97 %).

Пунктом 2 распоряжения № 1856-р высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предоставить в Минпромторг России информацию о получателях в субъектах Российской Федерации и обеспечить регистрацию и учет АСМП и ША российского производства, поставляемых в соответствии с распоряжением 1856-р, в установленном порядке в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года Минпромторгом России оплата поставки транспортных средств и услуг по их доставке не осуществлена, так как в основном государственные контракты были заключены во второй половине декабря 2018 года. Минпромторг России произвел оплату в 2018 году только по одному акту за выполненные работы ООО «ГАЗ»

по поставке АСМП в сумме 17,5 млн рублей, что составляет 0,3 % общей суммы заключенных государственных контрактов.

Требование о предоставлении гарантий на автотранспортные средства (срок действия не менее трех лет) единственными исполнителями соблюдено. В заключенных государственных контрактах гарантийный срок АСМП и ША (кроме медицинского оборудования и изделий медицинского назначения) составляет не менее трех лет и исчисляется с момента подписания сторонами документов, указанных в пункте 3.5 государственного контракта, при условии соблюдения требований по эксплуатации АСМП и ША, установленных производителем в документах, предусмотренных в пункте 3.9 государственного контракта.

Неиспользованные остатки бюджетных ассигнований за 2017 год восстановлены Минпромторгу России на исполнение принятых обязательств 2018 года по государственным контрактам. Доведены казначейскими уведомлениями на закупку АСМП от 4 февраля 2019 года № 020/018 в сумме 4 959,5 млн рублей и на закупку ША – от 7 февраля 2019 года № 020/020 в сумме 4 999,7 млн рублей.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставленном товаре отражается заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Порядок размещения в ЕИС регламентирован Положением о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

По информации Минпромторга России, проводится необходимая работа по размещению указанных отчетов в ЕИС в соответствии с установленными требованиями, которая будет завершена после полной оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания всех документов о приемке поставленного товара.

**Цель 2. Оценить обеспеченность субъектов Российской Федерации транспортными средствами, а также достаточность и эффективность предпринятых мер, оказывающих влияние на финансово-производственную деятельность предприятий автомобильной отрасли**

**2.1.** Проверка выполнения поставщиками школьных автобусов условий государственных контрактов показала следующее.

В соответствии с пунктом 3.1 государственных контрактов, заключенных Минпромторгом России с единственными поставщиками на основании распоряжений № 1856-р (в срок до 20 декабря 2018 года, по ряду госконтрактов – 30 декабря 2018 года) и № 2318-р (в срок до 30 декабря 2018 года) (далее – государственные контракты), поставщик самостоятельно доставляет товар по указанному адресу и передает его получателю.

В соответствии с пунктом 2.4 государственных контрактов для подтверждения исполнения обязательств по контракту исполнитель представляет заказчику (Минпромторг России) подписанный со своей стороны акт о поставке транспортных средств, с приложением следующих документов на каждую единицу товара: подписанный получателем и исполнителем акт приема-передачи транспортного средства и услуг по его доставке, подписанные получателем и исполнителем товарную накладную (ф. № ТОРГ-12) и счет-фактуру.

Согласно представленным Минпромторгом России и предприятиями-изготовителями актам приема-передачи товара и товарным накладным (ф. № ТОРГ-12), подписанным поставщиками школьных автобусов и их получателями, проверкой установлено, что в основном акты оформлены и подписаны получателями автотранспортных средств своевременно. Вместе с тем имеются случаи нарушения сроков исполнения обязательств со стороны исполнителей.

Сведения о нарушениях указанных сроков поставки были выявлены по следующим государственным контрактам.

Номер контракта	Субъект Российской Федерации	Дата фактической поставки	
		по распоряжению № 1856-р	по распоряжению № 2318-р
<b>ООО «ПАЗ»</b>			
1856/ША/П-2018/84/57	Чукотский автономный округ	26.12.2018	
1856/ША/П-2018/43/33	Калининградская область	21.12.2018	
2318/ША/П-2018/43/34	Калининградская область		15.01.2019
1856/ША/П-2018/31/25	Хабаровский край	17.01.2019	
2318/ША/П-2018/31/24	Хабаровский край		22.01.2019
<b>ООО «КАВЗ»</b>			
2318/ША/К-2018/20/04	Республика Хакасия		09.01.2019
1856/ША/К-2018/31/11	Хабаровский край	17.01.2019	
2318/ША/К-2018/31/08	Хабаровский край		17.01.2019
<b>ООО «Волгабас»</b>			
1856/ША/В-2018/27/01	Красноярский край	не осуществлена	
1856/ША/В-2018/52/02	Магаданская область	не осуществлена	
1856/ША/В-2018/85/03	Ямало-Ненецкий автономный округ	не осуществлена	

Так, по заключенным Минпромторгом России государственным контрактам:

- С ООО «ПАЗ»:
  - в Чукотский автономный округ поставка осуществлена с просрочкой на 6 дней (от 14 декабря 2018 года № 1856/ША/П-2018/84/57);
  - в Калининградскую область поставка осуществлена с просрочкой на 1 день (от 30 ноября 2018 года № 1856/ША/П-2018/43/33);
  - в Калининградскую область поставка осуществлена с просрочкой на 16 дней (от 27 ноября 2018 года № 2318/ША/П-2018/43/34);
  - в Хабаровский край поставка осуществлена с просрочкой на 18 дней (от 21 декабря 2018 года № 1856/ША/П-2018/31/25);
  - в Хабаровский край поставка осуществлена с просрочкой на 23 дня (от 26 ноября 2018 года № 2318/ША/П-2018/31/24).
- С ООО «КАВЗ»:
  - в Республику Хакасия поставка осуществлена с просрочкой на 10 дней (от 10 декабря 2018 года № 2318/ША/К-2018/20/04);

- в Хабаровский край поставка осуществлена с просрочкой на 18 дней (от 21 декабря 2018 года № 1856/ША/К-2018/31/11);
- в Хабаровский край поставка осуществлена с просрочкой на 18 дней (от 5 декабря 2018 года № 2318/ША/К-2018/31/08).
- С ООО «Волгабас»
  - в Красноярский край (от 14 декабря 2018 года № 1856/ША/В-2018/27/01); в Магаданскую область (от 3 декабря 2018 года № 1856/ША/В-2018/52/02); в Ямало-Ненецкий автономный округ (от 3 декабря 2018 года № 1856/ША/В-2018/85/03) поставки не осуществлялись.

По информации Минпромторга России, департаментом автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Минпромторга России обобщается информация о наличии, подписании актов приема-передачи о доставке АСМП и ША во все субъекты Российской Федерации. После получения окончательной информации Минпромторгом России как заказчиком будут применены штрафные санкции к исполнителям, допустившим просрочку исполнения обязательств по доставке АСМП и ША.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3.5.1 государственных контрактов с момента подписания исполнителем и получателем акта приема-передачи товара у субъекта возникает право собственности, а также право предъявления требований по гарантии на товар в соответствии с условиями раздела 5 государственных контрактов.

По заключенным в 2018 году государственным контрактам в рамках распоряжений Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 1856-р и от 27 октября 2018 года № 2318-р высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить учет в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации в установленном порядке АСМП и ША, поставленных в соответствии с вышеуказанными распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.7 государственных контрактов субъект обязуется:

- обеспечить регистрацию и учет товара в реестре государственного имущества субъекта Российской Федерации в установленном порядке;

- обеспечить распределение полученного получателем товара потребителям в субъекте Российской Федерации;
- представить заказчику в течение 45 рабочих дней с момента подписания исполнителем и получателем акта приема-передачи товара заверенную в установленном порядке выписку из реестра государственного имущества субъекта Российской Федерации, а также заверенные в установленном порядке документы, подтверждающие распределение полученного товара потребителям в субъекте Российской Федерации.

Регистрация АСМП и ША в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации осуществлена не в полном объеме. Так, по состоянию на 7 марта 2019 года зарегистрированы и учтены в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации 414 школьных автобусов, или 17,67% общего количества поставленных, и 431 единица АСМП, или 24%. Причиной неполной регистрации и учета всех поставленных в рамках государственной закупки АСМП и ША является поздняя поставка транспортных средств в субъекты Российской Федерации (конец декабря 2018 года и февраль 2019 года).

В рамках подготовки распоряжений № 1856-р, № 2318-р Минздравом России и Минпросвещения России проведена работа по актуализации потребности всех 85 субъектов Российской Федерации в замене изношенного автопарка новыми АСМП и ША.

В Минпромторг России информация о потребности субъектов Российской Федерации в АСМП, планируемых к закупке в 2018 году, направлена Минздравом России письмом от 15 октября 2018 года № 14-3/10/2-6735.

В Минпромторг России информация о потребности субъектов Российской Федерации в ША, планируемых к закупке в 2018 году, направлена Минпросвещения России письмом от 27 апреля 2018 года № МА-27048/20.

#### *В части автомобилей скорой медицинской помощи*

Согласно предоставленной Минпромторгом России информации:

Заявленная потребность субъектов Российской Федерации в АСМП составила 4 456 единиц, из них: автомобили с задним приводом (стандартное исполнение) – 1 547 единиц, с задним приводом (северное исполнение) – 616 единиц, автомобили с полным приводом (стандартное исполнение) – 1 354 единицы, с полным приводом (северное исполнение) – 766 единиц.

При этом в представленных в Счетную палату Российской Федерации материалах от субъектов Российской Федерации отсутствуют письма о заявленной потребности в АСМП по 17 субъектам Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Мордовия, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Брянская область, Владимирская область, Кемеровская область, Нижегородская область, Орловская область, Рязанская область, Самарская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, город федерального значения Севастополь, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ).

2) Количество АСМП старше пяти лет, подлежащих замене в 2018 году, – 3 383 единицы (в 2017 году – 4 769 единиц).

Минздравом России распределение АСМП с учетом предложенного Минпромторгом России к поставке модельного ряда автомобилей (типы и виды техники в рамках каждого класса АСМП), а также сведений, предоставленных высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществлялось в соответствии с Методикой распределения автомобилей скорой медицинской помощи в 2018 году, разработанной Минздравом России (далее – методика Минздрава России).

В соответствии с методикой Минздрава России основным критерием отбора субъектов Российской Федерации для распределения АСМП класса «В» является значение показателя предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (далее – ПУС) более 60 %, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 1476-р (утратило силу с 1 января 2019 года).

В связи с этим из распределения исключены города Москва и Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Сахалинская, Тюменская области, Республика Татарстан, Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Согласно пункту 3 методики Минздрава России количество АСМП класса «В», выделяемых субъекту Российской Федерации по ряду критериев, не может превышать 25 автомобилей.

Согласно пункту 4 методики Минздрава России общее количество выделяемых АСМП для каждого субъекта Российской Федерации складывается согласно следующим критериям:

- количество автомобилей, выделяемых для обновления парка (сокращения износа), которое не должно быть менее пяти единиц техники:
  - исходя из обеспечения обновления на 30 % АСМП класса «В» старше десяти лет;
  - исходя из обеспечения обновления на 10 % АСМП класса «В» старше пяти лет, в случае отсутствия в парке автомобилей со сроком эксплуатации старше десяти лет;
  - общее количество АСМП класса «В», выделяемое субъекту Российской Федерации для обновления парка, в сумме по указанным критериям не может быть менее пяти автомобилей;
- количества автомобилей, выделяемых в субъекты Российской Федерации, с высоким ПУС, определяется исходя из обеспечения по четыре автомобиля в каждый субъект Российской Федерации с ПУС выше 90 %;
- количества автомобилей, выделяемых для достижения нормативного уровня обеспеченности населения АСМП класса «В»:
  - для определения нормативного количества АСМП класса «В» используется значение – один АСМП класса «В» на 10 000 человек населения (численность населения – по состоянию на 1 января 2018 года);
- количества автомобилей, дополнительно выделяемых во исполнение отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В методике Минздрава России отражено, что в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере здравоохранения (в части обеспечения доступности оказания медицинской помощи населению, в том числе в малонаселенных пунктах) количество АСМП класса «В», выделяемое субъекту Российской Федерации для достижения нормативного уровня обеспеченности сельского населения АСМП, рассчитывается исходя из необходимости выделения 10 автомобилей для субъектов Российской Федерации с уровнем обеспеченности АСМП класса «В» сельского населения менее 55 % по сравнению с нормативным уровнем.

При анализе количества распределенных АСМП в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации к заявленной

потребности субъектов Российской Федерации установлено, что, как и в период 2016–2017 годов, в 2018 году данное распределение по субъектам Российской Федерации проведено неравномерно.

Так, Республике Башкортостан, Республике Коми, Чувашской Республике, Пермскому краю, Ставропольскому краю, Хабаровскому краю, Белгородской области, Иркутской области, Калужской области, Новосибирской области, Оренбургской области, Ростовской области распределено АСМП от 6,8 % до 25,7 % заявленной потребности субъектов Российской Федерации.

#### *В части школьных автобусов*

По информации Минпросвещения России, потребность субъектов в школьных автобусах по 77 регионам составила 1 327 единиц.

В соответствии с предоставленной субъектами Российской Федерации информацией:

- количество обучающихся в общеобразовательных организациях, не обеспеченных подвозом до мест обучения и обратно, составило не менее 193 тыс. человек, количество общеобразовательных организацией, нуждающихся в автобусах для перевозки обучающихся, – не менее 3,7 тыс. организаций;
- необходимое количество школьных автобусов по 77 регионам составило 3 952 ША.

В 2018 году распределение школьных автобусов по субъектам Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Методикой расчета распределения школьных автобусов по субъектам Российской Федерации в текущем финансовом году, разработанной Минпросвещения России и направленной в Минпромторг России (далее – методика Минпросвещения России).

В соответствии с указанной методикой Минпросвещения России количество фактически выделяемых школьных автобусов рассчитывается отдельно по каждому субъекту Российской Федерации согласно приведенным в ней формулам и зависит от ряда показателей:

- процент удовлетворения заявленной потребности субъектов Российской Федерации в ША, закупленных в 2017 году;
- процент предусмотренного объема средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию закупки школьных

автобусов в 2018 году в общем объеме средств, который необходим для 100 % удовлетворения потребности в ША всех субъектов Российской Федерации;

- потребности в школьных автобусах, заявленной в 2018 году субъектами Российской Федерации.

Объем финансирования, необходимый для 100 % удовлетворения потребности в ША всех субъектов Российской Федерации в 2017 году, по расчетам Минпросвещения России, составляет 9,5 млрд рублей.

В 2018 году согласно методике Минпросвещения России распределение ША осуществляется на основании заявленной субъектами Российской Федерации информации о необходимом количестве ША, в том числе в разрезе комплектаций, в текущем финансовом году, а также в соответствии с объемом финансирования, выделенного из федерального бюджета на вышеуказанные цели.

Количество фактически выделяемых субъекту Российской Федерации ША в текущем финансовом году может устанавливаться без учета данного проекта методики при наличии поручения Президента Российской Федерации о выделении определенного таким поручением количества ША для субъекта Российской Федерации.

В настоящее время установленный законодательством норматив потребности образовательных организаций в количестве транспортных единиц, исходя из численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, и транспортной доступности образовательных организаций, отсутствует.

Таким образом, меры, направленные на стимулирование производителей отечественных автотранспортных средств в 2018 году, принятые в рамках реализации мероприятия по осуществлению закупки АСМП и ША, оказали влияние на улучшение производственных показателей и позволили обновить парк транспортных средств (требующих замены) со сроком эксплуатации более пяти лет и более десяти лет на 32 % и 45,6 % соответственно и обеспечить реализацию мер государственной поддержки автомобильной промышленности.

По результатам проведенного анализа по состоянию на 1 января 2019 года установлено, что оказанная мера государственной поддержки в 2018 году позволила закупить и поставить в субъекты Российской Федерации 1780 АСМП класса «В» на общую сумму 4976,9 млн рублей

(263 государственных контракта) и 2 728 ША (в «стандартом» и «северном» исполнении) на общую сумму 4 999,7 млн рублей (321 государственный контракт), удовлетворив при этом общую потребность субъектов Российской Федерации на 39,1 % (4 555 единиц) и 65,3 % (4 178 единиц) соответственно.

Школьные автобусы соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, предусмотренным Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, и оснащены в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

**2.2.** Согласно данным аналитического агентства «АВТОСТАТ» по состоянию на 1 января 2018 года парк автомобильной техники на территории Российской Федерации составил 50,6 млн единиц. Почти 84 % от этого числа приходится на легковые автомобили, что соответствует 42,4 млн единиц. Около 1 % российского парка занимают автобусы, которых насчитывается в количестве чуть более 0,4 млн единиц.

Доля автобусов российского производства в общем парке автобусов составляла 85 %, иномарок – 15 %.

Автобусов с дизельными двигателями в общем количестве автобусов насчитывается 37 %, на подвижной состав с бензиновыми двигателями приходится 63 %. При этом 85 % автобусов оборудованы двигателями экологического стандарта ниже Евро-4.

Самые крупные из региональных парков автобусной техники находятся в Москве, Краснодарском крае и Московской области. Еще в семи субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Ростовская и Иркутская области, Красноярский край, Новосибирская и Свердловская области) тоже зарегистрировано не менее 10 тыс. единиц.

Что касается марочной структуры российского парка автобусной техники, то лидером здесь является ПАЗ, на втором месте – КАВЗ, а замыкает первую тройку ЛиАЗ. Причем на долю этих трех марок приходится 65 % всего парка автобусов в Российской Федерации.

Средний возраст парка автобусов составляет 15,9 года. В настоящее время доля автобусов, возраст которых превышает 15 лет, составляет 46 %.

Согласно рекомендациям Фонда обязательного медицинского страхования о скорой помощи в системе ОМС не следует использовать АСМП старше пяти лет. При этом существенный износ происходит уже после трех лет работы. По итогам 2017 года в России только треть автопарка скорой медицинской помощи эксплуатировалась меньше трех лет – 6,4 тыс. машин, 5,5 тыс. автомобилей работали менее пяти лет, а 8,8 тыс. – более пяти лет. Самый большой износ (70 %) у автомобилей скорой медицинской помощи класса «А» (в них не оказывается медпомощь во время транспортировки). Среди машин класса «В» (основной тип) износ составляет 36 %, а среди реанимобилей – 44 %.

В ходе контрольного мероприятия проанализирована информация Федеральной службы государственной статистики о социально-экономическом положении России в части производства отдельных видов автотранспортных средств за 2017 год и оперативная информация за 2018 год. По данным Росстата, выпуск автобусов в 2018 году составил 31,1 тыс. штук, что на 17,5 % выше уровня 2017 года (26,8 тыс. штук), в декабре 2018 года производство автобусов увеличилось на 27,9 % по сравнению с декабрем 2017 года и на 1,6 % по сравнению с ноябрем 2018 года.

Сведения, по данным Минпромторга России, о рынке и производстве новых автобусов в России представлены в таблице:

(тыс. штук)

	2017 г.	2018 г.	Доля в рынке, %	Доля в сегменте рынка, %	Рост в 2018 г. по сравнению с 2017 г., %
<b>Рынок автобусов</b>					
<b>Всего</b>	<b>11,9</b>	<b>13,3</b>	<b>0,7</b>	<b>100,0</b>	<b>11,2</b>
в том числе:					
отечественного производства	10,6	11,4		85,7	7,3
иномарки, сборки в Российской Федерации	0	0,1		0,5	0
импортные автобусы					
<b>Производство автобусов</b>					
<b>Всего</b>	<b>13,1</b>	<b>13,4</b>	<b>0,8</b>	<b>100,0</b>	<b>2,5</b>
в том числе:					
отечественного производства	13,04	13,29		99,0	1,9
иномарки, сборки в Российской Федерации	0,05	0,14		1,0	157,4
импортные автобусы	0,0	0,0			

В целом меры государственной поддержки отечественных производителей автотранспортных средств, с применением механизма осуществления государственной закупки, направленные на обновление парка ША и АСМП и поддержание объемов выпуска высококачественных российских производителей указанных видов техники, принятые в рамках реализации распоряжений № 1856-р и № 2318-р, оказали положительное влияние на финансово-экономическую деятельность этих предприятий.

Так, согласно информации, предоставленной ООО «ПАЗ», меры государственной поддержки стимулировали повышение эффективности работы предприятия, выразившейся в увеличении объема реализации продукции на 6,4 %, объема выручки от реализации продукции на 18,2 %, увеличение средней заработной платы на 12,5 %. Доля производства школьных автобусов в рамках проведенной государственной закупки в общем объеме производства составила 13,4 %.

По информации, предоставленной ООО «УАЗ», государственный заказ положительно повлиял на финансово-экономическую деятельность предприятия.

Так, производство автомобилей УАЗ за 2018 год составило 44 924 штуки. Поставка АСМП класса «В» в 2018 году составила 610 штук, школьных автобусов – 29 штук. Доля АСМП класса «В» и школьных автобусов в общем объеме производства за 2018 год составила 1,42 %. Новые рабочие места для данного заказа не создавались.

По информации ООО «КАВЗ», в 2018 году объем производства автобусов КАВЗ составил 497 штук на сумму 2 338 млн рублей, в том числе ША изготовлено 53 штуки на сумму 215,0 млн рублей (9,2 % от общего объема производства).

Среднемесячный объем производства ООО «КАВЗ» в 2018 году составил 41 штуку. Размещение государственного заказа обеспечило коллектив предприятия работой почти на полтора месяца.

По информации ООО «Волгабас», в 2018 году предприятию Минпромторгом России было предложено изготовить 16 ША вместимостью более 31 человека. Однако в соответствии с распоряжением № 1856-р количество ША составило 3 единицы для поставки в отдаленные регионы Российской Федерации (Магаданская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край), что значительно (в среднем в 5 раз) повышает прогнозную среднюю стоимость доставки автобусов, влечет изменения

производственного плана и графика заказа и поступления отдельных комплектующих.

ООО «Волгабас» в 2018 году было произведено 542 автобуса, в том числе и указанные 3 автобуса, соответственно их доля в общем объеме производства составила 0,5 %, что оказало незначительное влияние данной государственной закупки на финансово-хозяйственную деятельность предприятия.

Учитывая, что в проверяемом периоде передача АСМП и ША проведена в конце декабря 2018 года и январе 2019 года, оценить эффект от влияния мероприятия по закупке транспортных средств на финансово-производственную деятельность предприятий автомобильной промышленности можно будет по результатам представления единственными исполнителями финансовой отчетности по итогам 2018 года.

## **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Возражения к акту по результатам контрольного мероприятия от Минпромторга России в Счетную палату Российской Федерации не поступали.

## **Выводы**

**1.** В целях обновления парка автомобилей скорой медицинской помощи по классу «В» и школьных автобусов в 2018 году из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» выделено 5,0 млрд рублей (по 2,5 млрд рублей).

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 5,0 млрд рублей (2,5 млрд рублей – на закупку АСМП и 2,5 млрд рублей – на закупку ША).

Выделенные средства федерального бюджета позволили осуществить Минпромторгу России закупку 1780 АСМП и 2728 ША российского

производства, а также услуги по их доставке в субъекты Российской Федерации.

**2.** Потребность в обновлении автомобилей (требующих замены) по состоянию на 1 января 2019 года по автомобилям скорой медицинской помощи (со сроком эксплуатации более пяти лет) удовлетворена на 32 %, по школьным автобусам (со сроком эксплуатации более 10 лет) – 45,6 %.

**3.** Всего в рамках реализации мероприятия по закупке автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов в 2018 году Минпромторгом России у единственных исполнителей для субъектов Российской Федерации закуплено:

- 1 780 АСМП на общую сумму 4 976,9 млн рублей (263 государственных контракта), в том числе в «северном» и «стандартном» исполнении у следующих производителей:

- ООО «ГАЗ» – 1 170 штук класса «В» (общая стоимость 3 339,6 млн рублей);
- ООО «УАЗ» – 610 штук (общая стоимость 1 637,4 млн рублей).

- 2 728 ША на общую сумму 4 999,7 млн рублей (321 государственный контракт), в том числе в «северном» и «стандартном» исполнении у следующих производителей:

- ООО «ПАЗ» – 1 213 штук (общая стоимость 2 431,3 млн рублей);
- ООО «ГАЗ» – 1 187 штук (1 722,0 млн рублей);
- ООО «Форд Соллерс Холдинг» – 243 (515,4 млн рублей);
- ООО «КАВЗ» – 53 штуки (254,1 млн рублей);
- ООО «УАЗ» – 29 штук (57,4 млн рублей);
- ООО «Волгабас» – 3 штуки (19,8 млн рублей).

**4.** Поставленные АСМП оснащены медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения в соответствии со Стандартом оснащения станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи (приложение № 5 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н.

Школьные автобусы соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, предусмотренным Правилами организованной перевозки группы детей автобусами,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, и оснащены в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

**5.** Так как в основном государственные контракты были заключены во второй половине декабря 2018 года, Минпромторг России произвел оплату в 2018 году только по одному акту за выполненные работы ООО «ГАЗ» по поставке АСМП в сумме 17,5 млн рублей, что составляет 0,3% общей суммы заключенных государственных контрактов.

**6.** В соответствии с пунктом 3.1 государственных контрактов, заключенных Минпромторгом России с единственными поставщиками на основании распоряжений № 1856-р (в срок до 20 декабря 2018 года, по ряду госконтрактов – 30 декабря 2018 года) и № 2318-р (в срок до 30 декабря 2018 года), поставщик (исполнитель) самостоятельно доставляет товар по указанному адресу и передает его получателю по акту приема-передачи.

Проверкой установлено, что в основном акты оформлены и подписаны получателями автотранспортных средств своевременно. Вместе с тем имеются случаи нарушения сроков исполнения обязательств по поставке со стороны исполнителей.

**7.** Минпромторгом России проводится необходимая работа по размещению информации о поставленном товаре (отчетов) в ЕИС в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, которая будет завершена после полной оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания всех документов о приемке поставленного товара.

**8.** По заключенным в 2018 году государственным контрактам в рамках распоряжений Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 1856-р и от 27 октября 2018 года № 2318-р высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить учет в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации в установленном порядке АСМП и ША, поставленных в соответствии с вышеуказанными распоряжениями Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 7 марта 2019 года зарегистрированы и учтены в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации 414 школьных автобусов, или 17,67% общего количества поставленных,

и 431 единица АСМП, или 24,0 %. Причиной неполной регистрации и учета всех поставленных в рамках государственной закупки АСМП и школьных автобусов является поздняя поставка транспортных средств в субъекты Российской Федерации (конец декабря 2018 года и февраль 2019 года).

9. По информации Федеральной службы государственной статистики о социально-экономическом положении России, выпуск автобусов в 2018 году составил 31,1 тыс. штук, что на 17,5 % выше уровня 2017 года (26,8 тыс. штук), в декабре 2018 года производство автобусов увеличилось на 27,9 % по сравнению с декабрем 2017 года и на 1,6 % по сравнению с ноябрем 2018 года.

Меры, направленные на стимулирование производителей отечественных автотранспортных средств в 2018 году, принятые в рамках реализации мероприятия по осуществлению закупки АСМП и ША, оказали влияние на улучшение производственных показателей.

Анализ оперативных данных предприятий-изготовителей показал рост производства автотранспортных средств в 2018 году по сравнению с 2017 годом. Так, производство ООО «ГАЗ» возросло на 3,3 тыс. единиц (на 26,8 %), ООО «ПАЗ» – на 0,5 тыс. единиц (на 6,5 %), ООО «УАЗ» – на 1,2 тыс. единиц (на 27 %), ООО «КАВЗ» – на 0,04 тыс. единиц (на 9,23 %). Вместе с тем производство автомобилей ООО «Форд Соллерс Холдинг» уменьшилось на 0,05 тыс. единиц (на 18 %) и ООО «Волгабас» на 0,1 тыс. единиц (на 16 %).

## Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.
2. Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
3. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.