

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 года № 38(151) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года»:

Для устранения отмеченных недостатков и нарушений направить представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению, Государственной налоговой службе Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации.

Направить письмо о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и удостоверение на право проведения проверки от 2 октября 1998 года № 07-330/0.

Цель проверки: определить законность и целевое расходование средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Предмет проверки: средства федерального бюджета и внебюджетные средства, полученные Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Объект проверки: Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Перечень изученных законодательных и нормативных документов:

1. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» (от 31.07.95 г. № 119-ФЗ).

2. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» (от 23.07.98 г. № 123-ФЗ).

3. Законы о федеральном бюджете на 1997-1998 годы.

4. Указы Президента Российской Федерации:

- «Об утверждении Положения о федеральной государственной службе» (от 22.12.93 г. № 2267);

- «О продаже государственных предприятий-должников» (от 02.06.94 г. № 1114);

- «О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации» (от 24.11.95 г. № 1177);

- «О квалификационных требованиях по государственным должностям федеральной государственной службы» (от 30.01.96 г. № 123).

- «О присвоении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим» (от

22.04.96 г. № 578) с учетом внесенных в него изменений и дополнений;

- «Об утверждении Положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» (от 09.03.96 г. № 353);

- «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» (от 17.03.97 г. № 249).

- «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы» (от 29.04.96 г. № 604);

- «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» (от 09.04.97 г. № 309);

- «О денежном содержании федеральных государственных служащих» (от 09.04.97 г. № 310);

- «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы» (от 03.09.97 г. № 981);

- «О периодах работы (службы), включаемых в стаж государственной службы федеральных государственных служащих, дающих право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет» (от 03.09.97 г. № 982);

- «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» (от 06.03.98 г. № 265);

5. Распоряжение Президента Российской Федерации от 31 марта 1997 года № 89-рп.

6. Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации «Об упорядочении оплаты труда

работников органов представительной и исполнительной власти» (от 30.12.92 г. № 4249-1/1042).

7. Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации «Вопросы Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом» (от 17.11.93 г. № 1169).

8. Постановления Правительства Российской Федерации:

- «Об утверждении нормативов распределения средств, полученных от продажи предприятий-должников, находящихся в федеральной собственности» (от 12.08.94 г. № 917);

- «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» (от 14.10.94 г. № 1161);

- «О расходовании федеральными органами исполнительной власти средств в иностранной валюте на мероприятия протокольного характера» (от 17.11.94 г. № 1254);

- «О дополнительных мерах по реализации законодательства Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) предприятий и организаций» (от 25.04.95 г. № 421);

- «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» (от 05.11.95 г. № 1094);

- «О Порядке поэтапной продажи находящихся на балансе федеральных органов власти автомобилей иностранного производства, а также приобретения легковых автомобилей отечественного производства для обслуживания указанных органов» (от 23.04.97 г. № 476);

- «О выплате сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера» (от 03.06.97 г. № 665);

- «Вопросы Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению» (от 08.07.97 г. № 848);

- «О предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» (от 09.07.97 г. № 857);

- «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов» (от 21.07.97 г. № 912);

- «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» (от 05.01.98 г. № 3);

- «О Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации» (от 06.01.98 г. № 6);

- «О федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению» (от 01.06.98 г. № 537);

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации (от 25.11.98 г. № 1669-р).

10. Распоряжения Госкомимущества России (от 04.03.94 г. № 460-р, от 01.04.94 г. № 685-р и от 28.06.94 г. № 1720-р).

11. Положение о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации (приказ Минфина России от 20.03.92 г. № 10).

12. Инструкция по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете (приказ Минфина России от 03.11.93 г. № 122).

13. Письмо Центрального банка Российской Федерации «Об уточнении порядка обращения наличной иностранной валюты на территории Российской Федерации» (от 02.02.97 г.).

14. Приказы Генерального директора Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом.

15. Приказы Руководителя Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Проверка проводилась работниками Счетной палаты Российской Федерации в период с 5 октября по 6 ноября 1998 года заместителем начальника инспекции Г. П. Зайцевым, главным инспектором А. В. Атаманенко, ведущим инспектором В. С. Савенковым и старшим инспектором В. А. Слеповым в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Л. Кушнарём 28 сентября 1998 года.

По результатам проверки оформлен акт, который без замечаний подписан руководителем и должностными лицами Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

По представленным данным и на основании результатов выборочной проверки установлено следующее.

1. Общие сведения

Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» на базе Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом (далее - ФУДН(б)) образована Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Правительство Российской Федерации постановлением от 8 июля 1997 года № 848 «Вопросы Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению» установило, что Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению (далее - ФСДН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и организационные функции, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и финансовом оздоровлении организаций.

ФСДН России является правопреемником Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Рос-

сийской Федерации по управлению государственным имуществом по осуществлению указанных функций, а также в отношении имущественных, обязательственных прав и обязанностей этого Управления.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрено, что финансирование расходов на содержание ФСДН России производится за счет средств федерального бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации постановлением от 1 июня 1998 года № 537 «О Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению» утвердило Положение о ФСДН России, которым определено, что ФСДН России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

По всем источникам финансирования (средства федерального бюджета и внебюджетные средства) ФСДН России в проверяемом периоде было открыто 7 бюджетных счетов в ОПЕРУ-1 Центрального банка Российской Федерации, 2 расчетных счета в АБ «Промрадтехбанк» и 1 лицевой счет в ОФК ЦАО по г. Москве.

Распорядителями кредитов в проверяемом периоде с правом первой подписи по открытым счетам в течение всего периода были Г. К. Таль (первый заместитель генерального директора ФУДН(б), первый заместитель руководителя ФСДН России, руководитель ФСДН России) и по 15 ноября 1997 года П. П. Мостовой (генеральный директор ФУДН(б), руководитель ФСДН России). Право второй подписи в течение всего периода имели главный бухгалтер Р. Д. Зинченко и заместитель главного бухгалтера Г. В. Фомина.

ФСДН России является юридическим лицом, имеет печать, счета в банках и размещена на служебной площади в здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, дом 42.

2. Исполнение сметы расходов на содержание ФСДН России за счет средств федерального бюджета и других источников

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ ассигнования из бюджета на содержание ФУДН(б) утверждены в сумме 19,2 млн. рублей*, которые и были доведены Минфином России 4 марта 1997 года в разрезе статей расходов бюджетной классификации, в том числе по центральному аппарату – 3,6 млн. рублей и по территориальным органам – 15,6 млн. рублей.

Минфин России письмом от 27 мая 1997 года № 2-02-14 довел до ФСДН России секвестированный (кроме защищенных статей) объем финансирования расходов на текущее содержание в сумме 14,96 млн. рублей, в том числе на содержание центрального аппарата в сумме 2,26 млн. рублей и территориальных органов – 12,7 млн. рублей.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 июля 1997 года № 857 Минфин России справкой об изменении росписи расходов федерального бюджета от 6 октября 1997 года довел до ФСДН России изменение, увеличив бюджетные ассигнования на оплату труда и начисления на заработную плату центрального аппарата на сумму 2,0 млн. рублей.

Таким образом, сумма доведенного Минфином России финансирования в 1997 году ФСДН России с учетом увеличения финансирования на оплату труда и секвестирования части расходов составила 16,0 млн. рублей, в том числе на содержание центрального аппарата – 4,3 млн. рублей.

Следует отметить, что в нарушение Положения о ФСДН России смета расходов на содержание центрального аппарата на 1997 год не составлялась, а на 1998 год составлена и утверждена руководителем ФСДН России во время настоящей проверки 9 октября 1998 года.

Минфин России профинансировал в 1997 году расходы центрального аппарата в сумме 4,0 млн. рублей и территориальных органов в сумме 11,5 млн. рублей.

Недофинансирование Минфином России центрального аппарата в 1997 году против секвестированного варианта составило 277,0 тыс. рублей, а против определенного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» с учетом увеличения ассигнований по оплате труда – 1572,4 тыс. рублей. На содержание территориальных органов в 1997 году Минфин России не перечислил бюджетные средства в сумме 1156,2 тыс. рублей.

По отчету исполнения сметы расходов на содержание ФСДН России за 1997 год (форма № 2) кассовые расходы не превысили сметные назначения и размер фактического финансирования, но в то же время бюджетные ассигнования, предназначенные для финансирования одних статей расходов при наличии по ним задолженности частично были использованы для финансирования других статей расходов, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Так, по отчету исполнения сметы расходов территориальными органами (форма № 2) за 1997 год за счет средств, предназначенных для оплаты коммунальных и транспортных услуг, при наличии по ним кредиторской задолженности в общей сумме 338,0 тыс. рублей, а также за счет экономии средств по оплате труда в сумме 66,6 тыс. рублей произведена оплата расходов по другим статьям сметы на сумму 183,1 тыс. рублей.

За 9 месяцев 1998 года территориальными органами за счет средств, предназначенных для оплаты коммунальных услуг, при наличии кредиторской задолженности по этой статье в сумме 331,0 тыс. рублей, произведены расходы по оплате услуг связи, транспортных услуг, командировочных расходов и других статей сметы на общую сумму 78,5 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета, в 1997 году ФСДН России на содержание аппарата использовало внебюджетные средства, полученные от про-

* Здесь и далее - в деноминированных рублях.

даже предприятий-должников и предназначенные на подготовку специалистов и осуществление мероприятий по антикризисному управлению, а также на финансирование мероприятий по подготовке и осуществлению продажи предприятий-должников, которые законодательно не были предусмотрены в качестве источника финансирования расходов на содержание ФСДН России.

Так, в 1997 году ФСДН России на содержание аппарата было израсходовано внебюджетных средств на сумму 16,5 млн. рублей, что практически равно сумме доведенного Минфином России финансирования из федерального бюджета, в том числе на содержание территориальных органов – 8,3 млн. рублей и центрального аппарата – 8,1 млн. рублей, что превышает более чем в 2 раза сумму фактического финансирования за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, в 1997 году на содержание ФСДН России израсходовано за счет бюджетных и внебюджетных средств 32,0 млн. рублей, или в 1,7 раза больше размера, установленного Законом «О федеральном бюджете на 1997 год», а с учетом увеличения Минфином России фонда оплаты труда – в 1,5 раза.

Причем, на содержание центрального аппарата ФСДН России израсходовано 12,2 млн. рублей, что в 1,8 раза превышает сумму, установленную федеральным бюджетом с учетом внесенных Минфином России изменений, и территориальных органов – 19,9 млн. рублей, или больше чем в 1,3 раза.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ ассигнования из бюджета на содержание ФСДН России утверждены в сумме 24,7 млн. рублей.

На 9 месяцев 1998 года объем бюджетного финансирования доведен Минфином России до ФСДН России в сумме 15,0 млн. рублей, в том числе на финансирование центрального аппарата – 5,3 млн. рублей и территориальных органов – 9,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 1998 года на содержание ФСДН России из федерального бюджета перечислено 11,9 млн. рублей, в том числе на содержание центрального аппарата – 3,9 млн. рублей и территориальных органов 8,0 млн. рублей, или меньше доведенного Минфином России объема финансирования соответственно на 1,36 млн. рублей и 1,72 млн. рублей.

Фактические расходы на содержание центрального аппарата за 9 месяцев текущего года за счет средств федерального бюджета составили 3,7 млн. рублей и территориальных органов – 7,3 млн. рублей.

Следует отметить, что в 1998 году ФСДН России продолжало использовать не предусмотренные законодательством внебюджетные средства на содержание центрального аппарата и территориальных органов.

За 9 месяцев 1998 года на содержание центрального аппарата израсходованы внебюджетные средства в сумме 6,8 млн. рублей, или больше предусмотренного на этот период объема финансирования за счет средств федерального бюджета на 1,5 млн. рублей. Внебюджетные средства, израсходованные

на содержание территориальных органов, составили 5,2 млн. рублей.

Общая сумма расходов на содержание ФСДН России за 9 месяцев 1998 года за счет бюджетных и внебюджетных средств составила 23,0 млн. рублей, или больше доведенного Минфином России бюджетного финансирования на 8,0 млн. рублей (в 1,5 раза).

3. Законность образования и расходования ФСДН России бюджетных и внебюджетных средств и целевое использование государственных средств

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 июня 1994 года № 1114 Правительство Российской Федерации постановлениями от 12 августа 1994 года № 917 и от 25 апреля 1995 года № 421 утвердило нормативы распределения внебюджетных средств, получаемых ФУДН(б) от продажи предприятий-должников, находившихся в федеральной собственности на осуществление мероприятий по антикризисному управлению предприятиями-должниками.

Внебюджетные средства, поступающие в распоряжение ФСДН России по нормативам от продажи предприятий-должников имеют целевое назначение расходования в следующих размерах:

- 10% на осуществление мероприятий по антикризисному управлению предприятиями-должниками;
- 5% на подготовку специалистов по антикризисному управлению предприятиями-должниками;
- 5% на финансирование мероприятий по подготовке и осуществлению продажи предприятий-должников.

Второй источник внебюджетных средств, поступающих в распоряжение ФСДН России, – доходы в виде процентов от размещения значительных сумм внебюджетных средств на депозитных счетах в коммерческих банках, полученных от продажи предприятий-должников.

Так, только 35,0 млн. денонмированных рублей внебюджетных средств по договору от 24 февраля 1998 года № 270-3 и дополнительного соглашения к нему от 24 августа 1998 года № 1 с Федеральным промышленным банком размещены на депозитном счете со сроком до 25 января 1999 года.

Полученные доходы от совершения таких операций не предусмотрены законодательно в качестве источника финансирования расходов на содержание ФСДН России.

Следует отметить, что перечень направлений антикризисных мероприятий, по которым должны расходоваться поступающие в ФСДН России внебюджетные средства, также законодательно не установлен.

Фактическое расходование внебюджетных средств производилось ФСДН России (ранее – ФУДН(б) по направлениям, определенным «Положением о расходовании средств, поступающих от приватизации Госкомимуществу Российской Федерации», которое утверждено приказом Госкомимущества Российской Федерации от 27 января 1995

года № 34 и распоряжением Госкомимущества Российской Федерации от 15 февраля 1995 года № 187. Указанными документами предусмотрены расходы, не относящиеся к осуществлению мероприятий по антикризисному управлению предприятиями-должниками, а именно: на оплату текущих расходов по содержанию центрального аппарата и территориальных органов, включая оплату труда, премирование, оказание материальной помощи и оплату долевого участия в строительстве квартир для сотрудников и другие цели.

Необходимо отметить, что за счет внебюджетных средств бухгалтерией ФСДН России оплачивались работы, выполненные по трудовым соглашениям привлеченными работниками, в том числе и по работам, которые по роду должностных обязанностей должны выполняться работниками центрального аппарата ФСДН России (оформление загранпаспортов и выездных виз, анализ и подготовка заключений по финансовому состоянию организаций, разработка документов по реализации процедур несостоятельности, налаживание связей с законодательными органами Российской Федерации, подготовка и проведение семинаров, копировально-множительные и другие работы).

Так, в 1997 году оплачены работы по 36 трудовым соглашениям на сумму 146,8 тыс. рублей, в том числе по работам, входящим в круг обязанностей работников аппарата, – 25,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года – по 39 трудовым соглашениям соответственно на сумму 144,9 тыс. рублей и 39,7 тыс. рублей.

В 1996 году КРУ Минфина России провело ревизию финансовой деятельности ФУДН(б). Генеральная прокуратура Российской Федерации по ее материалам направила Правительству Российской Федерации письмо от 24 ноября 1997 года № 34-16-96, которым подтверждается факт нецелевого использования внебюджетных средств и предлагается законодательно урегулировать расходование ФУДН(б) внебюджетных средств, получаемых от продажи предприятий-должников.

Правительство Российской Федерации своим поручением от 29 ноября 1997 года № ВЧ-П6-38363 обязало ФСДН России, Мингосимущество России и Минфин России по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести согласованные предложения в установленном порядке.

В соответствии с указанным поручением Правительства Российской Федерации временно исполняющий обязанности руководителя ФСДН России Г. К. Таль направил в Правительство Российской Федерации письмо от 26 декабря 1997 года № ГТ-01/841, в котором доложил об устранении отмеченных ревизией КРУ Минфина России нарушений в рамках расследования уголовного дела и признал справедливым и обоснованным предложение Генеральной прокуратуры Российской Федерации законодательно урегулировать вопросы расходования внебюджетных средств вновь образованной ФСДН России, в том числе и от продажи предприятий-должников.

Необходимо отметить, что ранее при рассмотрении Минфином России бухгалтерского отчета

ФУДН(б) по итогам работы за 1996 год в его адрес направлено письмо от 5 мая 1997 года № 14-02-09/720 за подписью заместителя Министра финансов Ю. А. Мошкина, в котором Минфин России обратил внимание на неправомерное использование внебюджетных средств, поступивших от продажи предприятий-должников на содержание работников аппарата и выдачу им ссуд для приобретения в собственность квартир и предложил ФСДН России разработать и утвердить в Правительстве Российской Федерации порядок использования средств, поступающих от продажи предприятий-должников и усилить контроль за их целевым использованием.

По состоянию на 1 ноября 1998 года порядок расходования внебюджетных средств, получаемых ФСДН России от продажи предприятий-должников по установленным нормативам, законодательно не установлен, а в проверяемом периоде внебюджетные средства продолжали использоваться ФСДН России на цели, не относящиеся к финансированию мероприятий по подготовке, продаже и по антикризисному управлению предприятиями-должниками.

Так, по отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам (форма № 4) по центральному аппарату ФСДН России за 1997 год, с учетом остатков внебюджетных средств на начало года и их поступлением в 1997 году, ФСДН России располагала внебюджетными средствами в сумме 54,4 млн. рублей, из которых 35,0 млн. рублей размещены на депозитном счете в Федеральном промышленном банке, 4,37 млн. рублей числятся в составе дебиторской задолженности за ЗАО РСЦ «Юнисстрой» (работниками аппарата по выданным ссудам на приобретение квартир) и 0,42 млн. рублей – за прочими дебиторами.

Внебюджетные средства в сумме 14,6 млн. рублей в 1997 году были израсходованы ФСДН России на содержание центрального аппарата – 8,1 млн. рублей, из них на оплату труда в форме выплаты премий, оказания материальной помощи, дотации на питание и проезд, оплату труда внештатных сотрудников с начислениями на заработную плату в сумме 0,96 млн. рублей, оплату командировок и служебных разъездов – 0,47 млн. рублей, услуг связи, коммунальных услуг и транспортных услуг – 0,36 млн. рублей, на приобретение оборудования, предметов снабжения и расходных материалов – 1,0 млн. рублей, обучение сотрудников – 0,54 млн. рублей и оплату прочих расходов – 1,5 млн. рублей. Остаток внебюджетных средств на 1 января 1998 года составил 6,4 млн. рублей.

За 9 месяцев 1998 года на содержание центрального аппарата ФСДН России израсходованы внебюджетные средства в сумме 6,8 млн. рублей, в том числе на оплату труда с начислениями на заработную плату – 0,29 тыс. рублей, из них оплата труда внештатных сотрудников – 0,15 тыс. рублей.

По отчету об исполнении сметы расходов внебюджетных средств территориальными органами в 1997 году (форма № 4) из 10,4 млн. рублей израсходовано на текущие расходы по их содержанию по отдельным статьям федерального бюджета 8,3 млн. рублей, включая оплату труда – 2,76 млн. рублей. За

счет внебюджетных средств были выданы беспроцентные ссуды работникам в сумме 0,39 млн. рублей, в том числе 0,3 млн. рублей на приобретение в собственность квартиры и только 0,16 млн. рублей израсходованы на конкурсное производство.

По состоянию на 1 октября 1998 года в составе дебиторской задолженности не числится ссуда, выданная заместителю директора территориального агентства Иркутской области Б. В. Балабанову в сумме 0,3 млн. рублей.

За 9 месяцев 1998 года территориальными органами израсходованы внебюджетные средства на текущие расходы по их содержанию в сумме 5,2 млн. рублей, включая оплату труда – 1,2 млн. рублей.

Кроме того, внебюджетные средства, предназначенные для осуществления мероприятий по антикризисному управлению предприятиями-должниками и подготовку специалистов, используются ФСДН России для получения дополнительных доходов в виде процентов по открытым банковским депозитам.

Так, в соответствии с депозитным договором от 11 декабря 1996 года № 948, заключенным с акционерным банком «Промрадтехбанк», ФСДН России внесло на депозитный счет 10,0 млн. рублей сроком на 91 день с начислением на сумму депозита 35% годовых. По окончании срока действия договора сумма депозита была пролонгирована путем заключения нового депозитного договора от 11 марта 1997 года № 81 со сроком действия 91 день под 28% годовых. Внесение депозита удостоверилось депозитным сертификатом.

Начиная с августа 1997 года, ФСДН России заключает депозитные договора с «Федеральным промышленным банком». Депозитный договор от 1 августа 1997 года № 270 на сумму 15,0 млн. рублей заключен на 6 месяцев, договор от 10 ноября 1997 года № 270/2 на сумму 20,0 млн. рублей – на 3 месяца, а договор от 24 февраля 1998 года на сумму 35,0 млн. рублей – на 12 месяцев.

В марте и июне 1997 года акционерным банком «Промрадтехбанк» начислен доход на размещенные ФУДН(б) на депозитном счете внебюджетные средства в сумме 1,58 млн. рублей, с которого уплачен налог на прибыль – 0,55 млн. рублей (35%).

За оставшийся период 1997 года и 9 месяцев 1998 года ФСДН России от размещения на депозитных счетах внебюджетных средств получила доход в сумме 6,6 млн. рублей, который при исчислении налога на прибыль уменьшался на расходы по содержанию центрального аппарата ФСДН России (коммунальные и эксплуатационные расходы), оплаченные за счет дохода, полученного от размещения на депозитных счетах целевых внебюджетных средств. С оставшейся суммы прибыли исчисленная сумма налога, подлежащая взносу в бюджет, засчитывалась в счет ранее уплаченного налога на прибыль.

Письмом от 30 октября 1998 года № 07-344/1 в Государственную налоговую службу Российской Федерации направлен запрос о правомерности уменьшения суммы дохода, полученного ФСДН России от размещения внебюджетных средств на депозитных счетах и платежей в бюджет от прибы-

ли, которая своим ответом от 17.11.98 № 02-3-08 подтвердила неправомочность этой операции.

Следует также отметить, что на основании приказа от 28 февраля 1996 г. № 18 за подписью Генерального директора ФУДН(б) П. П. Мостового 19 работникам центрального аппарата и одному работнику территориального агентства Иркутской области за счет внебюджетных средств на договорных условиях были выданы беспроцентные ссуды на приобретение в собственность квартир на общую сумму 4,67 млн. рублей; 18 работникам территориальных органов по их заявлениям на оказание материальной помощи в 1997 году выданы на договорных условиях возвратные беспроцентные ссуды на сумму 0,17 млн. рублей.

В соответствии с договором от 29 февраля 1996 года № 318/16 между ЗАО РСЦ «Юнисстрой» (исполнитель), работниками ФУДН(б) – 19 человек (заказчики) и ФУДН(б) в лице первого заместителя генерального директора Г. К. Таля (генеральный заказчик), исполнитель до 1 апреля 1997 года должен предоставить заказчикам квартиры.

Договорами предусмотрен инвестиционный взнос сумм заказчиками в долларах США. Расчеты и платежи между сторонами определены в рублях по курсу ММВБ на день совершения платежа.

ФУДН(б) платежными поручениями от 4 марта 1996 года № 294 и от 15 мая 1996 года № 493 перечислило на счет ЗАО РСЦ «Юнисстрой» 4,37 млн. рублей, которые по состоянию на 1 октября 1998 года числятся в составе дебиторской задолженности.

На 1 октября 1998 года из 19 работников центрального аппарата ФСДН России только 7 работников получили квартиры. Из получивших квартиры уволены в связи с образованием ФСДН России – 1 человек, по собственному желанию – 3 человека (В. С. Голубев – 19 марта 1997 года, Л. А. Грузинова – 31 марта 1998 года и Е. К. Ларионова – 29 мая 1998 года).

Условиями дополнительного соглашения, как приложения к договорам, заключенным между ФУДН(б) и сотрудниками, предусмотрено, что с работника, получившего квартиру и уволившегося по собственному желанию в течение 3-х лет после подписания договора, в течение года взыскивается выданная ему ссуда в полной сумме, а с не получившим квартиру оформляется договор переуступки на получение квартиры генеральным заказчиком.

С работников, получивших квартиры и не выполнивших условия договора, уволившихся по собственному желанию, выданная им ссуда не взыскивается, а числится в дебиторской задолженности на общую сумму 0,71 млн. рублей.

Из 12 работников, не получивших квартиры, уволено по собственному желанию 4 человека. Договор переуступки получения квартиры между уволившимися работниками и ФСДН России не заключался.

Фактически ссуды, выданные работникам центрального аппарата ФСДН России на покупку квартир за счет внебюджетных средств, являются не только беспроцентными, но и безвозвратными.

Кроме того, в заключенном тройственном договоре предусмотрено, что в случае невыполнения

ЗАО РСЦ «Юнисстрой» своих обязательств по представлению квартир он уплачивает заказчику неустойку в размере 0,1% от суммы инвестиционного взноса за каждый день просрочки, но не более 10% от суммы инвестирования.

ФСДН России, как генеральный заказчик инвестирования средств в строительство квартир, не предъявил в 1997 году ЗАО РСЦ «Юнисстрой» претензию по уплате неустойки в сумме 252,1 тыс. рублей в связи с неисполнением им договорных обязательств.

Необходимо также отметить, что внебюджетные средства использовались ФСДН России в качестве кредитных ресурсов при выдаче ссуд юридическим лицам.

Так, руководители ФСДН России и Федерального долгового центра, создаваемого при Правительстве Российской Федерации, обратились в августе 1998 года с письмом к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко с просьбой разрешить ФСДН России выдать на становление Федерального долгового центра за счет внебюджетных средств беспроцентную возвратную ссуду в сумме 5,0 млн. рублей сроком на 6 месяцев. На письме имеется резолюция «согласиться», подпись и дата 8 августа 1998 года.

По состоянию на 1 ноября 1998 года ФСДН России оплатило 7 счетов Федерального долгового центра на сумму 59,0 тыс. рублей.

4. Соответствие штатного расписания и условий оплаты труда действующим законодательным и нормативным актам, определяющим прохождение федеральной государственной службы

В нарушение Положения о ФСДН России действующая структура центрального аппарата руководителем до настоящего времени не утверждена.

ФСДН России имеет в 85 субъектах Российской Федерации территориальные агентства (представительства), которые руководствуются Положением, утвержденным распоряжением Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом от 4 марта 1994 года № 460-р. Положения территориальных органов ФСДН России на день проверки не утверждены.

Структура и новые штатные расписания территориальных органов руководителем ФСДН России также не утверждены, а действующие штатные расписания не отвечают своему назначению, так как в связи с проведенной ранее индексацией заработной платы изменения в них не внесены, а установленные надбавки к должностному окладу и фонд оплаты труда в них не отражены, что не позволяет проверяющим определить его соответствие размеру, установленному Правительством Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 848 и 9 июля 1997 года № 857 установлена предельная численность центрального аппарата ФСДН России - соответственно 150 и 135 единиц - и его территориальных органов и представительств - 890 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

ФСДН России разрешено иметь 6 заместителей руководителя, в том числе двух первых, и коллегию в количестве 15 человек.

Действующая структура центрального аппарата ФСДН России состоит из руководства, 7 управлений и 4 самостоятельных отделов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 года № 1094 "О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти" установлено, что штатная численность управлений не может быть менее 20 человек, самостоятельных отделов - 10 человек, отделов в составе управлений - менее трех, а их численность - менее 5 человек.

По действующему штатному расписанию (утверждено приказом руководителя ФСДН России от 1 апреля 1998 года № 60-к) численность управлений составляет от 9 до 15 человек, 4 управления имеют в своем составе менее 3 отделов. Численность самостоятельных отделов составляет от 4 до 7 человек, а в ряде управлений - менее 5 человек.

Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1995 года (п.п.3 п.1 ст.1) и Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 предусмотрено, что для технического обеспечения государственных органов в их штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к государственным должностям. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 определены должности этой категории работников, установлены размеры должностных окладов и система оплаты труда.

При наличии в ФСДН России этой категории работников в утвержденном штатном расписании такие должности не предусмотрены, и в то же время для выполнения работы по техническому обеспечению деятельности центрального аппарата периодически привлекаются работники территориальных органов. Так, во время проведения настоящей проверки установлено, что для выполнения работы в центральном аппарате ФСДН России привлечено 9 работников Московского территориального агентства.

Вышеуказанным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации" (ст. 6 п. 4) установлено, что гражданам, претендующим на государственную должность государственной службы, необходимо иметь для ведущих и старших государственных должностей - высшее профессиональное образование, а для младших государственных должностей - среднее профессиональное образование.

Следует отметить, что после принятия Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации" на государственную службу в ФСДН России принимались граждане, не имеющие соответствующего профессионального образования.

Так, в 1997 году на старшие государственные должности приняты 6 человек, имеющих среднее и среднее специальное образование.

Кроме того, необходимо отметить, что статья 25 названного закона предусматривает предельный

возраст для нахождения на государственной должности государственной службы - 60 лет с ежегодным продлением его для государственных служащих, занимающих высшие, главные и ведущие государственные должности, но не более чем до 65 лет.

По состоянию на 1 октября 1998 года в центральном аппарате ФСДН России числится на должности главного специалиста В. П. Захаров, возраст которого превышает возраст, дающий право занимать государственную должность государственной службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1997 года № 857 ФСДН России утвержден фонд оплаты труда в расчете на квартал в сумме 984,1 тыс. рублей с предельной численностью центрального аппарата в количестве 135 единиц. При этом средний должностной оклад штатных должностей ФСДН России с учетом порядка формирования фонда оплаты труда федеральных органов исполнительной власти, установленного Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310, должен был составить 1,1 тыс. рублей. (984,1:135: 26,5х 4).

Фактически средний должностной оклад работников центрального аппарата ФСДН России по штатному расписанию, введенному с августа 1997 года, составил 1,28 тыс. рублей, по штатному расписанию, введенному с января 1998 года, - 1,28 тыс. рублей, а с апреля 1998 года - 1,29 тыс. рублей.

Превышение среднего должностного оклада по перечисленным штатным расписаниям над должностным окладом, исчисленного исходя из фонда оплаты труда работников центрального аппарата ФСДН России, установленного Правительством Российской Федерации, связано с непринятием мер по приведению структуры центрального аппарата ФСДН России в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1994 года № 1094 «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти».

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 работникам, уволенным из ФУДН(б) и вновь принятым на работу в августе-сентябре месяце 1997 года в ФСДН России, была сохранена надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность и специальный режим работы в размере до 50%, которую они получали по предыдущему месту работы.

Кроме того, приказом от 2 декабря 1997 года № 183-к всем работникам ФСДН России за октябрь-декабрь 1997 года произведена доплата указанной надбавки до 50%.

За период работы с 1 сентября 1997 года по 30 сентября 1998 года, с учетом произведенной в декабре 1997 года доплаты, работникам ФСДН России необоснованно выплачена надбавка за сложность, напряженность и специальный режим работы в 1997 году в сумме 216,0 тыс. рублей и в 1998 году - 312,0 тыс. рублей.

Также необоснованно была сохранена и выплачена в 1997 году надбавка за секретность руководителю ФСДН России Г. К. Талю, советнику

М. П. Волковой и начальнику управления кадров и подготовки специалистов С. Н. Меркушеву в общей сумме 2,2 тыс. рублей. В 1998 году указанная надбавка выплачена (Г. К. Талю и С. Н. Меркушеву) в сумме 1,9 тыс. рублей.

Положение о премировании, материальной помощи и другим выплатам государственным служащим ФСДН России утверждено приказом руководителя ФСДН России только 17 сентября 1998 года № 213.

Следует отметить, что в 1997 году на премирование работников ФСДН России, кроме средств федерального бюджета, использовались внебюджетные средства, предназначенные для осуществления антикризисных мероприятий.

В 1997 году на премирование работников центрального аппарата израсходованы бюджетные средства в сумме 280,1 тыс. рублей и внебюджетные средства в сумме 86,7 тыс. рублей, территориальных органов - соответственно 981,0 тыс. рублей и 471,0 тыс. рублей.

5. Законность и эффективность расходования денежных средств на содержание и наем служебного транспорта ФСДН России

Размер бюджетного финансирования в 1997 году центрального аппарата ФСДН России на оплату транспортных услуг доведены Минфином России в сумме 300,9 тыс. рублей и территориальных органов - в сумме 955,1 тыс. рублей (секвестированный вариант соответственно - 135,4 и 429,8 тыс. рублей).

Фактически Минфин России профинансировал в 1997 году расходы на оплату транспортных услуг по статье 110500 бюджетной классификации для центрального аппарата в сумме 75,1 тыс. рублей и территориальных органов - 151,3 тыс. рублей.

Доведенный Минфином России на 1998 год объем финансирования транспортных услуг для центрального аппарата составил 202,0 тыс. рублей и для территориальных органов - 110,0 тыс. рублей.

Фактически за 9 месяцев 1998 года для финансирования расходов ФСДН России по статье 110500 бюджетной классификации «Оплата транспортных услуг» для центрального аппарата из федерального бюджета поступило 42,0 тыс. рублей, а для территориальных органов средства вообще не выделялись.

Кроме средств федерального бюджета, в качестве источника финансирования затрат на оплату транспортных услуг ФСДН России использовались внебюджетные средства от продажи предприятий-должников.

В 1997 году на содержание и наем служебного автотранспорта центральным аппаратом за счет средств федерального бюджета израсходовано 78,1 тыс. рублей и согласно платежным документам за счет внебюджетных средств - 1207,0 млн. рублей, в том числе за счет статьи бюджетной классификации 110700 «Оплата коммунальных услуг» - 34,6 тыс. рублей, что в 4 раза больше, чем предусмотрено за счет средств федерального бюджета.

Только на транспортное обслуживание руководителя ФСДН России П. П. Мостового автомобилем марки «AUDI-A8» в 1997 году израсходовано 429,9 тыс. рублей, что на 129,0 тыс. рублей больше годо-

вых бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 75,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств – 354,9 тыс. рублей. Кроме этого, в 1998 году произведена доплата за 1997 год за счет внебюджетных средств в сумме 11,1 тыс. рублей.

За 9 месяцев 1998 года на содержание и наем служебного автотранспорта для центрального аппарата ФСДН России израсходовано бюджетных средств 41,9 тыс. рублей и внебюджетных средств – 665,8 тыс. рублей, что в 3,3 раза больше объема бюджетного финансирования, доведенного Минфином России по этой статье на 1998 год.

Согласно сводному отчету территориальных органов об исполнении сметы расходов, за счет средств федерального бюджета за 1997 год (форма № 2) расходы по оплате транспортных услуг составили 139,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств (форма № 4) – 725,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что бюджетные средства в сумме 12,3 тыс. рублей были израсходованы не по целевому назначению. Из полученного финансирования транспортных услуг в сумме 151,3 тыс. рублей кассовые расходы составили 139,0 тыс. рублей. Фактические расходы по предъявленным счетам – 179,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 1998 года территориальными органами ФСДН России оплачены транспортные услуги в сумме 552,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 13,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств – 539,0 тыс. рублей, что в 5 раз больше объема финансирования, предусмотренного на 1998 год за счет средств федерального бюджета.

Транспортное обслуживание должностных лиц ФСДН России в 1997 году осуществлялось на основании контрактов и договоров на эксплуатацию и аренду автомобилей, заключенных с 5-ю сторонними коммерческими организациями, в том числе отечественными автомобилями ГАЗ-31029 «Волга» и импортным автомобилем AUDI- A8.

Кроме того, по 8 контрактам, заключенным с СП «Мосрентсервис» в отдельные периоды 1997 года для обслуживания заместителей руководителя ФСДН России, дополнительно использовались автомобили марки «Хонда-Аккорд» и для транспортного обслуживания структурных подразделений ФСДН России использовались 2 автомобиля марки ВАЗ-21093, которые числятся на балансе ФСДН России.

Общая сумма средств, израсходованных в 1997 году на оплату транспорта по контрактам, составила 266,0 тыс. рублей и в 1998 году – 58,7 тыс. рублей. При этом следует отметить их неэффективное расходование, так как стоимость 1 часа работы арендованных автомобилей по контрактам составила 60-70 тыс. рублей, что на 40% больше стоимости одного часа работы отечественного автомобиля.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 31 марта 1997 года № 89-рп установлено, что с 1 апреля 1997 года прекращается аренда автомобилей иностранного производства для обеспечения автотранспортом федеральных органов власти.

Всего в 1997 году для обслуживания руководящих работников ФСДН России использовалось от 4 легковых автомобилей в январе-августе и до 7 автомобилей в октябре-ноябре 1997 года.

В 1998 году транспортное обслуживание руководящих работников ФСДН России осуществлялось легковыми автомобилями по договорам, заключенным с четырьмя сторонними коммерческими организациями, пятью автомобилями ГАЗ-31029 «Волга» и арендованным у ЗАО «Федеральный промышленный банк» автомобилем марки СААБ-9000.

Следует отметить, что при нахождении ответственных пользователей автотранспорта в очередном отпуске, отсутствии на работе по болезни и другим причинам, фактически производилась оплата закрепленного за ними автотранспорта. В 1997 году по этой причине неэффективно израсходованы государственные средства в сумме 20,3 тыс. рублей и за 9 месяцев 1998 года – 9,3 тыс. рублей.

Приказом по ФСДН России от 10 ноября 1997 года № 11 с 17 ноября этого года введен лимит времени использования служебного транспорта для первого заместителя руководителя – 16 часов в день и заместителя руководителя – 12 часов в день и поручено главному бухгалтеру удерживать сумму расходов сверх установленных лимитов с пользователей автотранспортных средств.

Как показала выборочная проверка, этот приказ в ФСДН России не исполняется. Так, несмотря на указание руководителя ФСДН России, с заместителей руководителя ФСДН России Е. Л. Ефремова не взысканы расходы за 25 часов превышения установленного лимита использования автотранспорта, произведенные в декабре 1997 года, в сумме 2,3 тыс. рублей, и А. Э. Бикова за 35,5 часа – 4,5 тыс. рублей.

С разрешения руководителя ФСДН России в период с 3 июня по 28 августа 1998 года на транспортное обслуживание С. Я. Петровой, как исполняющей обязанности заместителя руководителя ФСДН России, израсходовано 37,3 тыс. рублей, при отсутствии решения Правительства Российской Федерации о назначении ее на эту должность. При этом в период с 3 июня по 27 июля 1998 года С. Я. Петрова в штате ФСДН России не значилась.

6. Расходование рублевых и валютных средств на служебные командировки

В проверяемом периоде ФСДН России не планировало получение от Минфина России средств в иностранной валюте для осуществления расходов по неторговому валютным операциям.

Несмотря на отсутствие централизованных валютных средств, командирование работников центрального аппарата и территориальных органов ФСДН России за рубеж производилось за счет внебюджетных средств, получаемых от продажи предпийтий - должников.

Направление работников в заграничные командировки производилось на основании приказов по ФСДН России в связи с поручениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями Госкомимущества Российской Федерации, Минэкономики Рос-

сийской Федерации и приглашениями международных организаций.

«Положением о порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов» от 25 июня 1997 года № 62 Центрального банка Российской Федерации запрещена покупка наличной иностранной валюты для оплаты командировочных расходов.

Однако на основании приказов по ФСДН России работникам, командируемым за границу, выдавалась в подотчет сумма в рублях, эквивалентная сумме валютных средств, необходимых по установленным нормам на заграничные командирование, которая использовалась ими на приобретение иностранной валюты.

Авансовые отчеты о расходовании средств в иностранной валюте за рубежом составлялись подотчетными лицами также в рублях путем перевода израсходованных средств иностранной валюты в рубли по курсу, установленному на ММВБ на день их получения.

Учет израсходованных валютных средств ФСДН России не ведется, а израсходованные внебюджетные средства на заграничные командирование работников отражаются в отчете об исполнении сметы расходов по внебюджетным средствам (форма № 4).

В 1997 году ФСДН России расходы валютных средств за рубежом в рублевом эквиваленте составили 68,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года - 55,4 тыс. рублей.

Расходы на командирование и служебные разъезды работников ФСДН России в 1997 году по территории Российской Федерации при отсутствии бюджетных средств производились за счет внебюджетных источников.

В 1997 году центральным аппаратом ФСДН России израсходовано на эти цели 473,0 тыс. рублей внебюджетных средств и за 9 месяцев 1998 года - 162,0 тыс. рублей. Кроме того, в расходы центрального аппарата необоснованно включены расходы на командирование работников территориальных органов соответственно в сумме 277,2 и 357,8 тыс. рублей, которые отражены в учете по статье 111000 «Оплата прочих расходов».

Кроме того, территориальными органами ФСДН России израсходовано за счет внебюджетных средств на командировки и служебные разъезды в 1997 году 366,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 1998 года - 234,0 тыс. рублей.

При выборочной проверке порядка оформления и правильности определения расходов по авансовым отчетам установлено, что не ко всем авансовым отчетам при заграничных командировках прикладываются копии заграничных паспортов с отметкой даты пересечения границы. Имели место случаи оплаты бухгалтерией расходов за пользование в аэропорту залом «VIP» начальникам управлений и отделов.

7. Использование федеральной собственности (служебной площади), выделенной ФСДН России для размещения центрального аппарата

В соответствии с постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 17

ноября 1993 года № 1169 Госкомимущество России распоряжениями от 1 апреля 1994 года № 685-р и от 28 июня 1994 года № 1720-р приняло решение разместить центральный аппарат ФУДН(б) по адресам: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, в здании, занимаемом Российским космическим агентством, на площади 1971 кв. метр, и по ул. Гиляровского, дом 31, на площади 500 кв. метров. При этом было предусмотрено оформление договора аренды с ФУДН(б).

До настоящего времени отношения по вопросу аренды и порядка использования служебных помещений, занимаемых ФСДН России в здании по ул. Щепкина, дом 42, с Мингосимуществом России не оформлены.

По договору с Российским космическим агентством от 5 января 1998 года № 62/98 (с учетом ранее оформленных договоров по освобождению площади по ул. Гиляровского, дом 31, и соглашений на увеличение площади по ул. Щепкина, дом 42) общая площадь, занимаемая центральным аппаратом ФСДН России в здании по ул. Щепкина, дом 42, составляла 6564,0 кв. метра, полезная - 1674,4 кв. метра, или на одну штатную единицу приходилось 48,6 кв. метра общей площади и 12,4 кв. метра полезной (кабинетной) площади.

При этом следует отметить, что размер площади, занимаемой одним работником центрального аппарата ФСДН России, в 5,4 раза превышает норму в 9 кв. метров, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений».

Без права распоряжаться федеральной собственностью и без уведомления Мингосимущества России и Российского космического агентства ФСДН России в августе - сентябре 1998 года предоставило 512,3 кв. метра общей площади (6 кабинетов - 130,7 кв. метров) для размещения образованного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 года № 6 Федерального долгового центра.

За 9 месяцев 1998 года фактические расходы ФСДН России за площадь, превышающую норму, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3, составили 2284,7 тыс. рублей и 39,5 тыс. рублей за площадь, предоставленную в августе-сентябре Федеральному долговому центру при Правительстве Российской Федерации.

Выводы

1. ФСДН России образована на базе Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом на основании Указа Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 249.

Правительство Российской Федерации постановлением от 8 июля 1997 года № 848 установило, что ФСДН России является правопреемником Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) в отношении имущественных, обяза-

тельствственных прав и обязанностей этого Управления, федеральным органом исполнительной власти и финансирование расходов на ее содержание осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. При исполнении сметы расходов за 1997 год территориальными органами допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 183,1 тыс. рублей и за 9 месяцев 1998 года - 78,5 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета, в 1997 году ФСДН России на содержание аппарата использовала внебюджетные средства, полученные от продажи предприятий-должников, которые законодательно не были предусмотрены в качестве источника финансирования расходов на содержание центрального аппарата и территориальных органов.

Так, в 1997 году на содержание территориальных органов израсходовано внебюджетных средств на сумму 8,3 млн. рублей и центрального аппарата - 8,1 млн. рублей, что более чем в 2 раза превышает сумму фактического финансирования за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, в 1997 году на содержание ФСДН России израсходовано за счет бюджетных и внебюджетных средств - 32,0 млн. рублей, что в 1,7 раза больше, чем установлено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», а с учетом увеличения Минфином России фонда оплаты труда - в 1,5 раза.

Причем, на содержание центрального аппарата ФСДН России израсходовано 12,2 млн. рублей, территориальных органов - 19,9 млн. рублей, что превышает сумму, установленную федеральным бюджетом, соответственно в 1,8 и в 1,3 раза.

За 9 месяцев 1998 года на содержание центрального аппарата ФСДН России израсходованы внебюджетные средства в сумме 6,8 млн. рублей и территориальных органов - 5,2 млн. рублей.

Общая сумма расходов на содержание ФСДН России за 9 месяцев 1998 года за счет бюджетных и внебюджетных средств составила 23,9 тыс. рублей, что больше доведенного Минфином России бюджетного финансирования на 8,9 тыс. рублей, или в 1,6 раза.

3. Кроме использования внебюджетных средств, полученных ФСДН России от продажи предприятий-должников, на содержание центрального аппарата и территориальных органов, значительные суммы внебюджетных средств, вместо использования их на осуществление антикризисных мероприятий, направлялись на другие цели, которые также не были предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В 1997 году ФСДН России оплачены работы по 36 трудовым соглашениям на сумму 146,8 тыс. рублей, в том числе по работам, входящим в круг обязанностей работников аппарата, - 25,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года по 39 трудовым соглашениям - соответственно на сумму 144,9 тыс. рублей и 39,7 тыс. рублей.

Вместо использования внебюджетных средств по прямому назначению (финансовое оздоровление

предприятий), ФСДН России размещало внебюджетные средства на депозитных счетах коммерческих банков и за проверяемый период получило в виде процентов доход в сумме 8,2 млн. рублей. Причем, только с дохода, полученного ФСДН России в марте и июне 1997 года в сумме 1,58 млн. рублей, был уплачен налог на прибыль в сумме 0,55 млн. рублей.

С полученного дохода в сумме 6,6 млн. рублей налог на прибыль ФСДН России не платила по причине исключения из суммы дохода произведенных за счет внебюджетных средств коммунальных и эксплуатационных расходов. По вопросу правомерности этой операции 30 октября 1998 года направлен запрос в Государственную налоговую службу Российской Федерации, которая письмом от 17 ноября 1998 года № 02-3-08 подтвердила ее неправомерность.

На основании приказа от 28 февраля 1996 года № 18 за подписью генерального директора ФУДН(б) П. П. Мостового 19 работникам центрального аппарата и по согласованию с руководством ФУДН(б) - одному работнику территориального агентства Иркутской области за счет внебюджетных средств на договорных условиях были выданы беспроцентные ссуды на приобретение в собственность квартир на общую сумму 4,67 млн. рублей, и 18 работникам территориальных органов по их заявлениям на оказание материальной помощи в 1997 году выданы на договорных условиях возвратные беспроцентные ссуды на сумму 0,17 млн. рублей.

Причем, с работников, получивших квартиры и не выполнивших условия договора, выданная им ссуда не взыскана, а числится в дебиторской задолженности на общую сумму 0,71 млн. рублей, а с работников, не получивших квартиры и уволившихся по собственному желанию, договор переуступки ФСДН России не заключала.

Кроме того, ФСДН России, как генеральный заказчик инвестирования средств в строительство квартир, не предъявил в 1997 году исполнителю (ЗАО РСЦ «Юнисстрой») претензию по уплате неустойки в сумме 252,1 тыс. рублей в связи с неисполнением им договорных обязательств.

4. Действующая структура центрального аппарата ФСДН России состоит из руководства, 7 управлений и 4 самостоятельных отделов и до настоящего времени в нарушение Положения руководителем не утверждена.

ФСДН России имеет в 85 субъектах Российской Федерации территориальные агентства (представительства). Структура, действующие штатные расписания и новые положения территориальных органов ФСДН России утверждены руководителем во время проведения проверки.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 года № 1094 по действующему штатному расписанию центрального аппарата ФСДН России численность управлений составляет от 9 до 15 человек, 4 управления имеют в своем составе менее 3 отделов, численность самостоятельных отделов составляет от 4 до

7 человек, а в ряде отделов в составе управлений менее 5 человек.

При потребности в технических работниках в штатном расписании центрального аппарата ФСДН России такие должности не предусмотрены. В то же время для выполнения работы по техническому обеспечению деятельности центрального аппарата ФСДН России периодически привлекаются работники территориальных органов. Так, во время проведения проверки установлено, что для выполнения работы в центральном аппарате ФСДН России привлечено 9 работников Московского территориального агентства.

В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ (ст.6 п. 4 и ст.25) на старшие государственные должности в центральный аппарат ФСДН России приняты 6 человек, не имеющих высшего профессионального образования. По состоянию на 1 октября 1998 года в центральном аппарате ФСДН России числится на должности главного специалиста В. П. Захаров, возраст которого превышает возраст, дающий право занимать государственную должность государственной службы.

Средний должностной оклад работников центрального аппарата ФСДН России по штатному расписанию превышает средний должностной оклад, исчисленный исходя из фонда оплаты труда работников центрального аппарата ФСДН России, установленно постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1997 года № 857, что связано с неприятием мер по приведению структуры центрального аппарата ФСДН России в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 года № 1094.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 работникам, уволенным из ФУДН(б) и вновь принятым на работу в августе-сентябре месяце 1997 года в ФСДН России, была сохранена и выплачена надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность и специальный режим работы в размере до 50% и надбавка за секретность, которую они получали по предыдущему месту работы.

В 1997 году работникам ФСДН России необоснованно выплачены указанные надбавки соответственно в сумме 216,0 тыс. рублей и 2,2 тыс. рублей и в 1998 году – 312,0 тыс. рублей и 1,9 тыс. рублей.

5. В 1997 году центральным аппаратом ФСДН России допущено неэффективное расходование государственных средств, использованных на оплату транспортных услуг в сумме 286,3 тыс. рублей и за 9 месяцев 1998 года – 68,0 тыс. рублей.

6. Для осуществления расходов по неторговым валютным операциям ФСДН России не планировало получение от Минфина России средств в иностранной валюте, а осуществляло командирование работников за рубеж за счет внебюджетных средств. Командируемым за рубеж выдавалась в подотчет сумма в рублях, эквивалентная сумме валютных средств, необходимых по установленным нормам на заграничные командирование, которая использовались ими на приобретение иностранной валюты.

Следует заметить, что «Положением о порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов» от 25 июня 1997 года № 62 Центральным банком Российской Федерации запрещена покупка наличной иностранной валюты для оплаты командировочных расходов.

7. Размер площади, занимаемой одним работником центрального аппарата ФСДН России, в 5,4 раза превышает норму в 9 кв. метров, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений».

Без права распоряжаться федеральной собственностью и без уведомления Мингосимущества России и Российского космического агентства ФСДН России в августе – сентябре 1998 года предоставило 512,3 кв. метра общей площади (6 кабинетов – 130,7 кв. метров) для размещения Федерального долгового центра, образованного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 года № 6.

За 9 месяцев 1998 года фактические расходы ФСДН России за площадь сверх установленной нормы составили 2,8 млн. рублей и за площадь, предоставленную Федеральному долговому центру, – 39,5 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием государственных средств.

Таким образом, ФСДН России в 1997 году использовала не по целевому назначению 183,1 тыс. рублей бюджетных средств и за 9 месяцев 1998 года – 78,5 тыс. рублей. Исползованные на содержание центрального аппарата и территориальных органов внебюджетные средства в 1997 году в сумме 16,5 млн. рублей и в 1998 году – 12,0 млн. рублей также квалифицируются как нецелевое использование средств. Неэффективное использование государственных средств ФСДН России составило 3,1 млн. рублей.

Предложения

В соответствии со ст.23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и на основании изложенного для устранения отмеченных актов проверки нарушений и недостатков в расходовании средств федерального бюджета и внебюджетных средств направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю. Д. Маслюкову, руководителю Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению Г. К. Талю, Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову, руководителю Государственной налоговой службы Российской Федерации Г. В. Боосу, в которых предложить:

- приостановить расходование внебюджетных средств, кроме платежей в бюджет, получаемых от продажи предприятий-должников, и дохода от их размещения на депозитных счетах в коммерческих банках, на содержание центрального аппарата и территориальных органов. Дальнейшее их расходо-

вание на указанные цели производить в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 года № 1669-р по согласованию с Минфином России;

- доначислить платежи в местный и республиканский бюджеты от прибыли, полученной в виде дохода от размещения внебюджетных средств на депозитных счетах в коммерческих банках за 1997 год и за 9 месяцев 1998 года в общей сумме 2,31 млн. рублей;

- восстановить в установленном порядке государственные средства в сумме 2,5 млн. рублей, выданные в форме ссуды на приобретение квартир сотрудникам, не получившим их от ЗАО РСЦ «Юнистрой», в том числе и с уволившимся по собственному желанию, а также с работников, купивших квартиры и не выполнивших условия договора – 0,71 млн. рублей.

- государственным служащим, принятым на работу после 1 апреля 1997 года, установить надбавку за особые условия труда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

- для осуществления расходов по неторговым валютным операциям производить планирование и централизованное получение от Минфина России средств в иностранной валюте. Получение иностранной валюты на заграникомандирование в банке осуществлять в соответствии с положением «О порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов» от 25 июня 1997 г. № 62 Банка России;

- средства федерального бюджета, использованные ФСДН России в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года не по целевому назначению, в сумме 261,6 тыс. рублей и внебюджетные средства, использованные на оплату труда в форме выплаты премий, оказание материальной помощи, дотации на питание и проезд, оплату труда внештатных сотрудников и начисления на заработную плату работников центрального аппарата, территориальных органов и внештатных сотрудников в сумме 5,2 млн. рублей, взыскать в доход федерального бюджета.

Материалы контрольного мероприятия направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

А. Л. КУШНАРЬ