

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 октября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации  
**С.Ю.ОРЛОВА**

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Республики Северная Осетия – Алания **И.А.КАЛИЦОВ**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО  
МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА ЦЕЛЕВОГО И РЕЗУЛЬТАТИВНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В 2018 ГОДУ СУБСИДИИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА, ПРЕДОСТАВЛЕННОЙ БЮДЖЕТУ РЕСПУБЛИКИ  
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ В РАМКАХ ПОДПРОГРАММЫ  
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ  
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ НА 2016–2025 ГОДЫ»  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РАЗВИТИЕ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА»  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА» (С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ  
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ)**

## Цели

1. Проверить соблюдение требований законодательства и выполнение условий соглашений, регламентирующих предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания, в рамках подпрограммы в целях предоставления бюджетных инвестиций в акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» (далее – Корпорация) на реализацию инвестиционных проектов.
2. Проверить целевое и результативное использование средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов.

## Итоги проверки

Правительство Российской Федерации оказывает поддержку социально-экономическому развитию Республики Северная Осетия – Алания и предоставляет субсидии из федерального бюджета на осуществление имущественного взноса в Корпорацию для реализации инвестиционных проектов.

Счетная палата проверила целевое и результативное использование Корпорацией этих субсидий.

В 2017–2018 годах на реализацию инвестиционных проектов направлены бюджетные средства в сумме 420 077,8 тыс. рублей. Инвесторами привлечены собственные и заемные средства в сумме 595 000,0 тыс. рублей. В настоящее время полностью реализованы только два из пяти инвестиционных проектов.

В 2018 году Правительством Республики Северная Осетия – Алания не достигнуты показатели результативности, предусмотренные государственной программой:

- количество созданных рабочих мест – 73, или 25,8 % плановых значений (282 места);

- количество созданных высокопроизводительных рабочих мест – 38, или 46,9 % плановых значений;
- уровень безработицы (по Методологии Международной организации труда) в среднем за год составил 9,3 % при плановом значении показателя – 10,3 %.

## Выводы

1. Нормативный правовой акт, устанавливающий правила отбора инвестпроектов в Республике, отсутствует, в связи с чем:

- конкурсный отбор инвестпроектов не осуществлялся;
- порядок выделения средств из бюджета негосударственным коммерческим организациям не актуализировался с 2004 года.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования об обязательности проведения проверки инвестпроектов. Средства бюджета предоставлены при отсутствии положительного заключения об эффективности инвестпроектов.

3. Республика не воспользовалась предусмотренным законодательством правом казначейского сопровождения субсидий, предоставляемых из бюджета юридическим лицам.

4. Механизм реализации инвестпроектов за счет бюджетных средств привел к капитализации Корпорации.

5. Особенности деятельности Корпорации в рамках механизма детально не урегулированы, не определен механизм дальнейшего использования Корпорацией средств, в том числе от выкупа инвесторами ее доли.

6. Надлежащий контроль за деятельностью Корпорации органами исполнительной власти Республики не осуществлялся.

## Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

В целях повышения эффективности реализации мер, направленных на социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания, и контроля за их реализацией Счетная палата полагает целесообразным поручить Минкавказу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти провести оценку эффективности существующего механизма предоставления субсидий и подготовить предложения по его совершенствованию.

## **Основание для проведения совместного контрольного мероприятия**

Пункты 2.3.4.4, 2.3.4.4.1–2.3.4.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

## **Предмет совместного контрольного мероприятия**

- Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Северная Осетия – Алания, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;
- бюджетная отчетность, первичные и иные документы объектов совместного контрольного мероприятия, подтверждающие операции по учету бюджетных инвестиций (имущественного взноса) и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов;
- деятельность органов исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания, акционерного общества «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» по использованию средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии бюджету Республики Северная Осетия – Алания в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

## **Объекты совместного контрольного мероприятия**

- Министерство экономического развития Республики Северная Осетия – Алания (Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия – Алания).

- Министерство финансов Республики Северная Осетия – Алания (Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия – Алания).
- Акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» (Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ) (проводится Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия – Алания).

## **Срок проведения совместного контрольного мероприятия**

С 8 июля по 8 октября 2019 года.

## **Цели совместного контрольного мероприятия**

1. Проверка соблюдения требований законодательства и выполнения условий соглашений, регламентирующих предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в целях предоставления бюджетных инвестиций (имущественного взноса) в акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» на реализацию инвестиционных проектов.
2. Проверка целевого и результативного использования средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов.

## **Проверяемый период деятельности**

2018 год, при необходимости иные периоды.

## Результаты совместного контрольного мероприятия

**Цель 1. Проверка соблюдения требований законодательства и выполнения условий соглашений, регламентирующих предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в целях предоставления бюджетных инвестиций (имущественного взноса) в акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» на реализацию инвестиционных проектов**

**1.1.** В целях развития конкурентоспособных отраслей промышленности, агропромышленного комплекса, туризма в Северо-Кавказском федеральном округе и повышения их эффективности, обеспечения снижения уровня безработицы, повышения уровня инвестиционной привлекательности, создания благоприятных условий для устойчивого развития макрорегиона Правительством Российской Федерации утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года<sup>1</sup> (далее – государственная программа). Одной из задач подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» (далее – подпрограмма) государственной программы является реализация инвестиционных проектов в сферах промышленности, агропромышленного комплекса и туризма с привлечением внебюджетных источников. Государственная поддержка в рамках подпрограммы осуществляется путем предоставления субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств Республики Северная Осетия – Алания на осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации в акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» (далее – Корпорация, АО «КИР РСО-А») для реализации инвестиционных проектов.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

Реализация инвестиционных проектов предусмотрена в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания» на 2017–2019 годы государственной программы Республики Северная Осетия – Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания» на 2017–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 26 декабря 2016 г. № 477.

При этом порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, установлен Правилами предоставления субсидий<sup>2</sup>.

Правилами предоставления субсидий установлены ограничения в части участия бюджетов разных уровней при реализации инвестиционных проектов по объему финансирования<sup>3</sup>. Кроме того, субъекты Российской Федерации при отборе инвестиционных проектов также имеют ограничения по суммам бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках подпрограмм.

Так, в 2017–2019 годах бюджету Республики Северная Осетия – Алания для поддержки реализации инвестиционных проектов предусмотрены субсидии из федерального бюджета в общей сумме 900 000,0 тыс. рублей<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> *Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года (приложение № 8 к государственной программе в редакции от 30 марта 2018 г.) (далее – Правила предоставления субсидий).*

<sup>3</sup> *Размер субсидии на осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации на реализацию одного инвестиционного проекта не может превышать 40% стоимости инвестиционного проекта, а размер бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации – не ниже 1%.*

<sup>4</sup> *Федеральные законы:*

- от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Для урегулирования процедуры отбора инвестиционных проектов Минкавказом России утверждены Правила отбора<sup>5</sup>.

Согласно пункту 4 Правил отбора к участию в отборе допускаются инвестиционные проекты и реализующие их юридические лица, соответствующие в том числе условию, согласно которому общая стоимость инвестиционного проекта должна составлять более 50 млн рублей, тем самым ограничивая возможность участия в конкурсном отборе субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом их ограниченных финансовых возможностей.

Кроме того, Правилами отбора не предусмотрена публикация информации о проведении отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Северо-Кавказского региона, об итогах отбора (о времени начала и окончания приема заявок на участие в отборе инвестиционных проектов), а также не определены сроки проведения отбора инвестиционных проектов, что может привести к несоблюдению условий добросовестной конкуренции.

Отсутствие указанных норм в нормативных правовых актах приводит к возникновению проблем в планировании расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, к позднему утверждению Минкавказом России перечня инвестиционных проектов и рискам, связанным с их своевременной реализацией.

---

<sup>5</sup> Приказы Минкавказа России от 30 июня 2016 г. № 99 и от 13 мая 2019 г. № 101 «Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – Правила отбора).

В 2017–2019 годах между Минкавказом России и Правительством Республики Северная Осетия – Алания заключены соглашения<sup>6</sup> о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее – соглашения соответствующего года).

Соглашения 2018 и 2019 годов не содержат положения, предусматривающие сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об исполнении графика выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов. В соответствии с указанными соглашениями отчет об исполнении графика выполнения мероприятий представляется в Минкавказ России на бумажном носителе. В результате не обеспечивается прозрачность и открытость в деятельности государственных органов<sup>7</sup>.

Согласно пунктам 24 и 25 Правил отбора отбор инвестиционных проектов осуществляется межведомственной рабочей группой, Минкавказ России на основании решений межведомственной рабочей группы принимает правовой акт.

В 2017–2018 годах Минкавказом России по результатам работы межведомственной рабочей группы по отбору инвестиционных проектов для включения в подпрограммы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации государственной программы в соответствии с Правилами отбора были отобраны для реализации

6 • *Соглашение от 21 февраля 2017 г. № 370-08-008 «О предоставлении субсидии в 2017 году из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания на софинансирование расходных обязательств на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» (объемы финансирования за счет средств федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 5 024,0 тыс. рублей);*

• *Соглашение от 13 февраля 2018 г. № 370-08-2018-014 «О предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания на софинансирование расходных обязательств на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» (объемы финансирования за счет средств федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 15 053,8 тыс. рублей);*

• *Соглашение от 12 февраля 2019 г. № 370-08-2019-011 «О предоставлении субсидии в 2019 году из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания на софинансирование расходных обязательств на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» (объемы финансирования за счет средств федерального бюджета – 500 000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 37 635,0 тыс. рублей).*

7 *Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».*

на территории Республики Северная Осетия – Алания пять инвестиционных проектов<sup>8</sup>.

В 2019 году Министерство экономического развития Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минэкономразвития РСО-А) направило в адрес Минкавказа России заявки на участие по четырем инвестиционным проектам.

Вместе с тем в ходе совместного контрольного мероприятия было установлено, что в 2019 году Минкавказом России не был осуществлен отбор инвестиционных проектов и не принят правовой акт по их утверждению.

Таким образом, в связи с отсутствием утвержденного перечня инвестиционных проектов имеются риски, связанные с неполным освоением средств федерального бюджета, невыполнением графика мероприятий и недостижением показателей результативности.

При этом в феврале 2019 года Минкавказом России заключено соглашение на 2019 год и предоставлена субсидия бюджету Республики Северная Осетия – Алания на сумму 500 000 тыс. рублей при отсутствии правового акта Республики Северная Осетия – Алания, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Наличие указанного перечня предусмотрено подпунктом «а» пункта 7 Правил предоставления субсидий.

Также в соглашении на 2019 год не установлен перечень инвестиционных проектов и график выполнения мероприятий по ним, предусмотренный пунктом 32 Правил предоставления субсидий.

В соответствии с пунктом 6.1.1 соглашений на 2018 и 2019 годы уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания, на который возлагаются функции по исполнению соглашения и представлению отчетности, является Минэкономразвития РСО-А.

Соглашениями на 2017 и 2018 годы предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидии на софинансирование мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Северная

8 Приказы Минкавказа России от 14 февраля 2017 г. № 28 и от 9 февраля 2018 г. № 30 «Об утверждении Перечня инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на 2016–2025 годы государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года».

Осетия – Алания, а именно на осуществление имущественного взноса Республики в Корпорацию на реализацию следующих инвестиционных проектов: «Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания», «Создание комплекса по приемке, хранению и первичной обработке зерна», «Создание машинно-технологической станции «Ирафская», «Организация производства колбасной и пельменной продукции» и «Закладка интенсивного сада 122 га и строительство фруктохранилища 5 000 тонн».

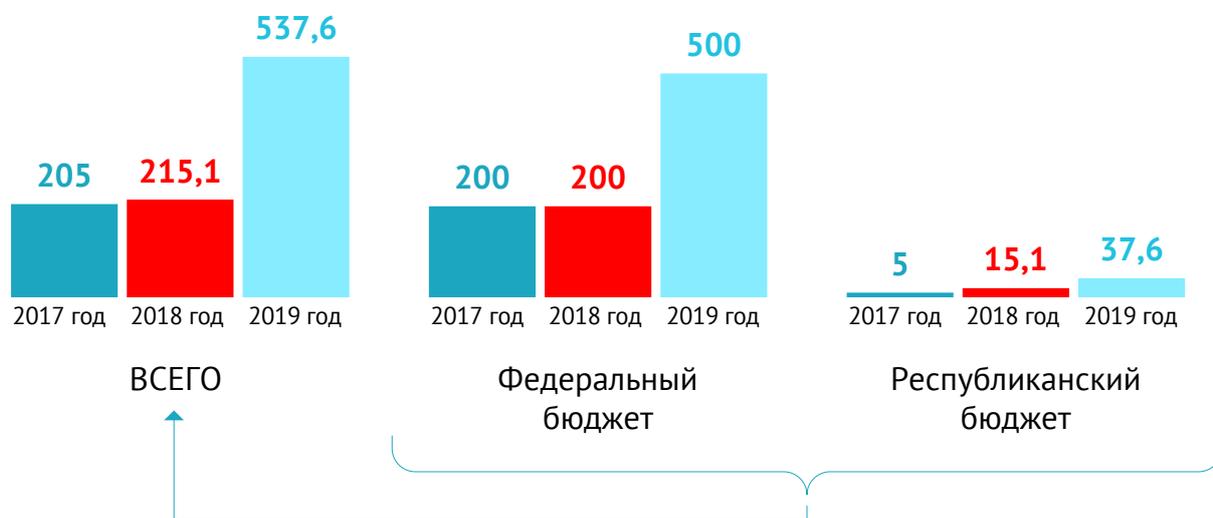
#### ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ



В 2017–2019 годах Минэкономразвития PCO-A утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 957712,8 тыс. рублей на предоставление имущественного взноса в уставный капитал Корпорации, в том числе: в 2017 году – 205 024,0 тыс. рублей, в 2018 году – 215 053,8 тыс. рублей и в 2019 году – 537 635,0 тыс. рублей<sup>9</sup>.

9 • Закон Республики Северная Осетия – Алания от 30 декабря 2016 г. № 77-ПЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;  
 • Закон Республики Северная Осетия – Алания от 21 декабря 2017 г. № 69-ПЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;  
 • Закон Республики Северная Осетия – Алания от 26 декабря 2018 г. № 99-ПЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год».

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, млн рублей



Отсутствие перечня инвестиционных проектов на 2019 год привело к нарушению Министерством финансов Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минфин РСО-А) пункта 6 статьи 13 Закона Республики Северная Осетия – Алания от 9 июля 2008 г. № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия – Алания» в части неутверждения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Законом Республики Северная Осетия – Алания от 26 декабря 2018 г. № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отдельно по каждому объекту.

Следует отметить, что нормативный правовой акт, устанавливающий правила отбора инвестиционных проектов в Республике Северная Осетия – Алания для включения их в государственную программу и в программу субъекта, на уровне субъекта Российской Федерации отсутствует.

В связи с этим конкурсный отбор инвестиционных проектов в 2017–2019 годах на уровне субъекта для последующего направления заявок в Минкавказ России не осуществлялся, что может свидетельствовать об отсутствии объективности, прозрачности и добросовестной конкуренции в их выборе, а также о наличии коррупционных рисков.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) инвестиционные проекты, финансирование

которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

При этом согласно пункту 22 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 26 сентября 2016 г. № 337 (далее – постановление № 337), положительное заключение является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств республиканского бюджета на реализацию инвестиционных проектов.

Минэкономразвития РСО-А предоставлены средства республиканского бюджета Корпорации на реализацию инвестиционных проектов при отсутствии положительного заключения об эффективности инвестиционных проектов.

Вместе с тем отсутствие в Правилах предоставления субсидии требования о проведении оценки эффективности инвестиционных проектов не соответствует положениям Федерального закона № 39-ФЗ.

**1.2.** Корпорация создана в соответствии с Указом Главы Республики Северная Осетия – Алания от 4 мая 2016 г. № 129 «О мерах по созданию акционерного общества «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания», постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 5 июля 2016 г. № 248 «Об акционерном обществе «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания», на основании распоряжения Министерства государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минимущество РСО-А) от 22 сентября 2016 г. № 328 «О создании акционерного общества «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания».

В уставном капитале Корпорации на момент предоставления субсидии на осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации и в последующие периоды доля субъекта составляет 100 %.

Распоряжениями Правительства Республики Северная Осетия – Алания<sup>10</sup> в 2017–2019 годах предусмотрено направление бюджетных средств в общей сумме 957712,8 тыс. рублей на увеличение уставного капитала Корпорации.

В соответствии с частью 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) решения о предоставлении бюджетных инвестиций (имущественного взноса) принимаются в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в Республике Северная Осетия – Алания решения о предоставлении бюджетных инвестиций (имущественного взноса) Республики Северная Осетия – Алания в Корпорацию принимались Правительством Республики Северная Осетия – Алания в форме правовых актов (распоряжений).

В соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ) и письмом Казначейства России от 10 апреля 2018 г. № 07-04-05/22-6281 «О казначейском сопровождении средств, предоставленных в соответствии с положениями пункта 8 части 2 и части 8 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ» установлено, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по поддержке отраслей промышленности и сельского хозяйства.

<sup>10</sup> Распоряжения от 24 мая 2017 г. № 177-р, от 20 марта 2018 г. № 106-р и от 2 апреля 2019 г. № 107-р «О предоставлении бюджетных инвестиций имущественного взноса в акционерное общество «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания» на реализацию инвестиционных проектов».

Вместе с тем Минфин РСО-А не воспользовался данным правом. Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие казначейского сопровождения в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, может привести к оплате неподтвержденных расходов.

Минэкономразвития РСО-А в 2017–2019 годах бюджетные средства перечислены Корпорации на расчетный счет, открытый в отделении Сбербанка России в г. Ставрополе.

Во исполнение статьи 80 Бюджетного кодекса Правительством Республики Северная Осетия – Алания утверждены Порядок выделения средств из республиканского бюджета негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Республики Северная Осетия – Алания либо увеличения доли Республики Северная Осетия – Алания в уставных капиталах этих организаций (далее – Порядок) и Требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания (далее – Требования)<sup>11</sup>.

Указанный Порядок не актуализировался с 2004 года и не соответствует статье 80 Бюджетного кодекса в части определения получателей бюджетных инвестиций.

Постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 18 января 2008 г. № 10 утверждено Положение о порядке формирования и финансирования Республиканской адресной инвестиционной программы Республики Северная Осетия – Алания (далее – Положение, РАИП).

Согласно пункту 2 Положения в РАИП включаются стройки и объекты, находящиеся в республиканской и муниципальной собственности, а также стройки и объекты, находящиеся в собственности негосударственных коммерческих организаций, при условии передачи в собственность

*11 Постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания:*

- от 25 июня 2004 г. № 161 «О порядке выделения средств из республиканского бюджета негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Республики Северная Осетия – Алания либо увеличения доли Республики Северная Осетия – Алания в уставных капиталах этих организаций»;
- от 23 июня 2017 г. № 254 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания».

Республики Северная Осетия – Алания части акций (паев) этих организаций в порядке, установленном Правительством Республики Северная Осетия – Алания.

Согласно пункту 13 Положения выделение ассигнований для финансирования строек и объектов, включенных в РАИП, находящихся в собственности негосударственных коммерческих организаций, при условии передачи в собственность Республики Северная Осетия – Алания части акций (паев) этих организаций осуществляется в порядке, установленном договором, заключаемым в соответствии с Порядком.

Вместе с тем объекты (стройки), создаваемые в рамках реализации инвестиционных проектов, в РАИП на соответствующие финансовые годы не были включены.

В 2017–2019 годах между Минэкономразвития РСО-А, Минимуществом РСО-А и Корпорацией заключены договоры о предоставлении бюджетных инвестиций (имущественного вноса) в Корпорацию на реализацию инвестиционных проектов<sup>12</sup> (далее – договоры о предоставлении бюджетных инвестиций на соответствующий год), регламентирующие взаимные обязательства и ответственность сторон.

В нарушение Требований в договорах о предоставлении бюджетных инвестиций отсутствуют:

- положение о предоставлении взносов (вкладов) на условиях, предусматривающих право органа исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания, предоставляющего бюджетные инвестиции, на проведение в отношении дочерних обществ проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций (подпункт «д» пункта б);
- обязательство об ответственности Корпорации за несоблюдение обществами условий, предусмотренных заключаемыми с ними договорами, о предоставлении взноса (вклада) (подпункт «е» пункта б);
- положение о представлении юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, информации об использовании дочерними обществами полученных средств (подпункт «г» пункта б).

---

<sup>12</sup> Договоры: от 23 июня 2017 г. – на сумму 205 024,0 тыс. рублей; от 4 июня 2018 г. – на сумму 215 054,0 тыс. рублей; от 25 июня 2019 г. – на сумму 537 635,0 тыс. рублей.

Кроме того, договор от 25 июня 2019 года не содержит наименования дочерних обществ, целевое назначение предоставляемых взносов (вкладов), соответствующее целевому назначению предоставляемых бюджетных инвестиций, и их объем с распределением по годам (подпункты «а» и «б» пункта б).

Минэкономразвития РСО-А и Корпорацией не разработаны и не утверждены формы отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, а также о достижении значений показателей результативности, что затрудняет проведение контроля за реализацией инвестиционных проектов.

По состоянию на 1 августа 2019 года уставный капитал Корпорации составляет 421 578 тыс. рублей. В собственности Республики Северная Осетия – Алания (в лице Минимущества РСО-А) находятся 421 578 акций номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей, или 100 % общего количества.

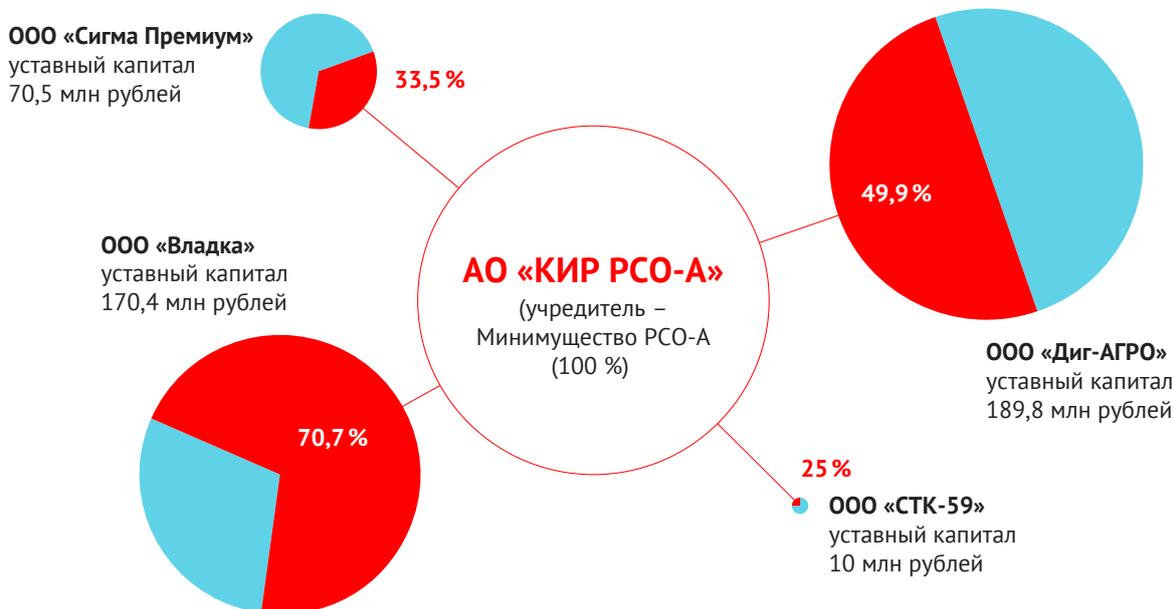
Выручка Корпорации по основному виду деятельности (размещение инвестиций среди получателей целевых средств для реализации инвестиционных проектов) за 2017 год отсутствовала, за 2018 год составила 2 347,0 тыс. рублей, внереализационные доходы за 2017 год составили 4 610,8 тыс. рублей, за 2018 год – 2 702,2 тыс. рублей.

Акции Корпорации, выпущенные в соответствии с решением о выпуске ценных бумаг от 30 апреля 2019 года, приняты в собственность Республики Северная Осетия – Алания 1 августа 2019 года.

В нарушение подпункта 1 пункта 2.4 договора от 25 июня 2019 г. Минэкономразвития РСО-А средства республиканского бюджета в объеме 537 635,0 тыс. рублей перечислены Корпорации (п/п от 27 июня 2019 г. № 580608) при отсутствии уведомления от Минимущества РСО-А о принятии акций АО «КИР РСО-А» в республиканскую собственность.

В соответствии с подпунктами 8 и 9 пункта 2.2 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций Корпорацией бюджетные инвестиции направляются в целях предоставления взноса (вклада) в уставный капитал юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты, с оформлением соответствующей доли в уставных капиталах.

## ДАННЫЕ О ДОЛЕ КОРПОРАЦИИ В УСТАВНЫХ КАПИТАЛАХ ИНВЕСТОРОВ



Минэкономразвития РСО-А не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью Корпорации, предусмотренный пунктом 5.6 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

В результате Корпорацией допущен ряд нарушений при использовании бюджетных инвестиций (имущественного взноса).

Распоряжением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 24 мая 2017 г. № 177-р Корпорации предоставлены бюджетные инвестиции в рамках государственной программы на реализацию инвестиционных проектов в общей сумме 205 024,0 тыс. рублей, из которых на реализацию инвестиционного проекта «Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания» – в сумме 164 082,6 тыс. рублей.

В нарушение подпунктов 8 и 9 пункта 2.2 договора от 23 июня 2017 года, которыми предусмотрено заключение договора с ООО «СТК-59» о предоставлении взноса (вклада) в уставный капитал с оформлением соответствующей доли в уставном капитале ООО «СТК-59», Корпорацией с ООО «СТК-59» заключен договор инвестиционного товарищества от 18 сентября 2017 года без оформления соответствующей доли в уставном капитале.

Доля Корпорации в уставном капитале ООО «СТК-59» в размере 25 % номинальной стоимостью 2 500,0 тыс. рублей оформлена дополнительным соглашением от 1 августа 2018 года к договору инвестиционного товарищества от 18 сентября 2017 года.

В нарушение подпунктов 8 и 9 пункта 2.2 договора от 25 июня 2019 года Корпорацией перечислены средства в сумме 102 377,0 тыс. рублей ООО «Диг-Агро» (платежное поручение от 3 июня 2019 г. № 184) при отсутствии правового основания, без заключения договора о предоставлении вклада (вклада).

В договорах об осуществлении прав участников обществ с ограниченной ответственностью и договоре инвестиционного товарищества<sup>13</sup> установлены ежегодные выплаты (независимо от итогов работы) Корпорации в размере 2 % годовых от суммы средств, вложенных Корпорацией, до 2027 года, а также инвесторам предоставлено право покупки доли в уставном капитале, принадлежащей Корпорации, и ее обязательство продать свою долю в любое время или в случае нарушений инвесторами своих обязательств. Размер цены продажи доли Корпорации рассчитывается по формуле, включающей стоимость доли и календарного времени использования бюджетных средств.

В связи с отсутствием программы развития деятельности Корпорации на перспективу не определен механизм дальнейшего использования Корпорацией указанных средств.

По состоянию на 1 августа 2019 года инвесторами перечислено Корпорации 11 393,8 тыс. рублей (ООО «СТК-59» – 4 928,4 тыс. рублей, ООО «Диг-Агро» – 3 154,5 тыс. рублей, ООО «Владка» – 1 650,6 тыс. рублей и ООО «Сигма Премиум» – 1 660,3 тыс. рублей), или 88,8 % размера ежегодных выплат. ООО «Диг-Агро» выплаты процентов в сумме 409,4 тыс. рублей в 2017 году не осуществлялись.

Инвесторами расчеты с Корпорацией своевременно не осуществлялись. Общая задолженность инвесторов перед Корпорацией по итогам 2018 года составляла 4 388,6 тыс. рублей (62,2 % планового показателя по выплатам).

13 • Договор от 2 августа 2017 года об осуществлении прав участников ООО «Диг-Агро»;

• договор от 30 мая 2018 года № 1/18 об осуществлении прав участников ООО «Сигма Премиум»;

• договор от 14 сентября 2018 года об осуществлении прав участников ООО «Владка»;

• договор от 18 сентября 2017 года инвестиционного товарищества с ООО «СТК-59».

Корпорацией бюджетные средства, поступившие на расчетный счет в середине финансового года, перечислялись инвесторам в конце финансового года (в ноябре – декабре). Так, ООО «Владка» в конце года перечислено 60 426,5 тыс. рублей, или 50,2 % стоимости инвестиционного проекта, ООО «СТК-59» – 160 742,6 тыс. рублей (97,9 %), что позволило Корпорации получить доход от размещения средств на депозитах в общей сумме 7 313,1 тыс. рублей.

Основная часть полученных доходов направлена на текущее содержание Корпорации (в 2017 году – 2 730,9 тыс. рублей, в 2018 году – 5 020,5 тыс. рублей).

## **Цель 2. Проверка целевого и результативного использования средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов**

Минкавказом России выездные контрольные мероприятия в части соблюдения Правительством Республики Северная Осетия – Алания условий предоставления субсидии на осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации не проводились.

Службой финансового контроля Республики Северная Осетия – Алания и Минфином РСО-А в пределах своих полномочий проверки по соблюдению условий предоставления бюджетных инвестиций (имущественного взноса) на реализацию инвестиционных проектов в Минэкономразвития РСО-А и в Корпорации не проводились.

В соответствии с пунктом 4.3.7.6 соглашения на 2019 год субъект Российской Федерации обязуется обеспечить контроль за ходом реализации мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за осуществлением расходов бюджета субъекта, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за исполнением условий предоставления субсидии, а также за достижением значений показателей результативности. При этом в соглашениях 2017–2018 годов указанная обязанность отсутствовала.

Минэкономразвития РСО-А проверки соблюдения Корпорацией целей, условий и порядка предоставления имущественного взноса, предусмотренные пунктом 5.6 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, не проводились.

В связи с отсутствием в договорах о предоставлении бюджетных инвестиций положений, предусматривающих проведение органом

исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания проверок предоставления бюджетных инвестиций в отношении дочерних обществ, предусмотренных подпунктом «д» пункта 6 Требований, Минэкономразвития РСО-А проверки в 2017, 2018 годах и истекшем периоде 2019 года в дочерних обществах не проводились.

Риски, связанные с организацией и проведением эффективного контроля за расходованием средств федерального бюджета, при предложенном механизме предоставления субсидии отмечались ранее Счетной палатой Российской Федерации<sup>14</sup> и подтвердились в ходе проведения совместного контрольного мероприятия.

Подпунктом 10 пункта 2.2 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций установлено, что Корпорация осуществляет контроль за исполнением обязательств инвесторами, в том числе за выполнением графика мероприятий, своевременностью и полнотой представления отчетов о ходе реализации инвестиционных проектов.

При этом документы, подтверждающие осуществление контроля Корпорацией за исполнением обязательств инвесторами, отсутствуют.

При выборочной проверке отчетности об использовании бюджетных инвестиций и о достижении значений показателей результативности, представляемой Корпорацией в соответствии с пунктом 7 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций в Минэкономразвития РСО-А, установлены факты ее недостоверности.

Так, согласно отчету Корпорации о ходе финансирования инвестпроектов за декабрь 2017 года техническая готовность объекта «Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания» составляла 100 %, а, по данным аналогичного отчета Корпорации за декабрь 2018 года, техническая готовность объекта составила 98,7 % (на 1,3 процентного пункта ниже спустя год).

При проверке использования средств и реализации инвестиционных проектов установлено следующее.

*14 Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 6 февраля 2017 г. № 01-258/13-04 по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».*

На реализацию инвестиционного проекта «Закладка интенсивного сада 122 га и строительство фруктохранилища 5000 тонн» (инвестор ООО «Владка») направлено 293 726,5 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 111 996,6 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 8 429,9 тыс. рублей, собственные и заемные средства – 173 300,0 тыс. рублей.

Строительные работы на объекте до 20 июля 2018 года и с 29 мая 2019 года осуществлялись без соблюдения требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации – при отсутствии выданного разрешения на строительство объекта<sup>15</sup>.

По состоянию на 2 августа 2019 года строительные работы завершены, фруктохранилище оснащено оборудованием, приобретена тара, проводятся пуско-наладочные работы.

Графиком выполнения мероприятий по проекту предусмотрено ключевое событие «Строительство первой очереди фруктохранилища» в октябре 2018 года без указания наличия акта ввода в эксплуатацию или степени технической готовности объекта, что не позволяет сделать вывод о выполнении графика.

На реализацию инвестиционного проекта «Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания» (инвестор и исполнитель работ ООО «СТК-59») направлено 443 901,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 176 737,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 5 276,1 тыс. рублей, собственные средства инвестора – 261 888,1 тыс. рублей.

Акт приемки законченного строительством объекта подписан 27 марта 2019 года. Заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации выдано 26 марта 2019 года.

При визуальном осмотре объекта 31 июля 2019 года установлено, что на объекте частично не завершены строительно-монтажные работы (по благоустройству территории и отделочные работы в подсобных помещениях), а также не установлены пожарные гидранты.

<sup>15</sup> Разрешение на строительство от 20 июля 2018 г. за № 15-07-58-2018 выдано отделом архитектуры и градостроительства администрацией местного самоуправления Алагирского района со сроком действия до 28 мая 2019 года.

Администрацией местного самоуправления Алагирского района выдано ООО «СТК-59» разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 марта 2019 г. № 15-07-99-2017 без соблюдения требований статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации при неполном выполнении строительных работ.

По состоянию на 1 августа 2019 года гостиница не функционирует. ООО «СТК-59» право собственности не оформлено.

К мероприятиям, необходимым для получения свидетельства о присвоении гостинице определенной категории в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 г. № 158 «Об утверждении положения о классификации гостиниц», ООО «СТК-59», не приступило.

Таким образом, начало оказания гостиничных услуг может отодвинуться на неопределенный срок.

На реализацию инвестиционного проекта «Создание комплекса по приемке, хранению и первичной обработке зерна» (инвестор ООО «Диг-Агро») направлено 99 857,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 39 938,3 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 1 003,1 тыс. рублей, собственные средства – 58 915,9 тыс. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 декабря 2017 г. № 15 Ру-15504000-5-2017 выдано администрацией местного самоуправления Ирафского района Республики Северная Осетия – Алания. Вместе с тем параметры введенного в эксплуатацию объекта не соответствуют параметрам, указанным в разрешении на строительство, а также показателям, отраженным в заключении ГАУ РСО-А «Государственная экспертиза проектов строительства»<sup>16</sup>.

Данный факт нашел отражение в представлении УФК по Республике Северная Осетия – Алания генеральному директору АО «КИР РСО-А» Т.Х.Гугкаеву от 27 февраля 2019 г. № 10-22-21/3183, а также в представлении прокуратуры Республики Северная Осетия – Алания Председателю Правительства Республики Северная Осетия – Алания Т.Р.Тускаеву от 21 января 2019 г. № 7-512-2018.

<sup>16</sup> Фактически выполненный строительный объем составляет 1 820,0 куб. м при показателе в проектной документации – 60 952,4 куб. м;  
общая площадь застройки – 288,1 кв. м при показателе в проектной документации – 7 008,0 кв. м;  
площадь нежилых помещений – 374,8 кв. м при показателе в проектной документации – 6 781,1 кв. м.

В ходе визуального осмотра комплекса 6 августа 2019 года установлено, что комплекс по приемке, хранению и первичной обработке зерна не функционирует, также не завершено строительство зернохранилища, предусмотренное вторым этапом проектной документации и осуществляемое без привлечения средств федерального бюджета.

Таким образом, ООО «Диг-Агро» до настоящего времени не в полном объеме реализован инвестиционный проект 2017 года.

В 2018–2019 годах ООО «Диг-Агро» были выделены денежные средства на реализацию нового инвестиционного проекта «Создание машинно-технологической станции «Ирафская».

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, существуют риски невыполнения ООО «Диг-Агро» в установленные сроки нового инвестиционного проекта «Создание машинно-технологической станции «Ирафская».

В связи с чем полагаем необходимым предусмотреть в Правилах отбора условие о недопуске к конкурсному отбору лиц, не исполнивших обязательство по реализации предыдущих инвестиционных проектов.

На реализацию инвестиционного проекта «Создание машинно-технологической станции «Ирафская» (инвестор ООО «Диг-Агро») в 2018 году направлено на приобретение сельскохозяйственной техники 134 853,3 тыс. рублей, из которых: средства федерального бюджета – 49 923,7 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 3 757,8 тыс. рублей, собственные средства – 81 171,8 тыс. рублей.

Графиком выполнения мероприятий по проекту предусмотрено ключевое мероприятие «приобретение сельскохозяйственной техники» со сроком выполнения – август 2018 года, который соблюден не был. Культиваторы блочно-модульные полуприцепные (КБМ-8П) поставлены в рамках договоров № 303/03П и № 304/03П, заключенных между ООО «Диг-Агро» и ООО «АгроКапитал», 4 декабря 2018 года (товар принят по актам приема-передачи 14 декабря 2018 года).

На реализацию инвестиционного проекта «Организация производства колбасной и пельменной продукции» (инвестор ООО «Сигма Премиум») направлено 57 563,1 тыс. рублей, из которых: средства федерального бюджета – 21 404,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 1 611,1 тыс. рублей, собственные средства – 34 547,9 тыс. рублей.

Проект реализован, график выполнения мероприятий соблюден.

*Достижение значений показателей результативности  
использования бюджетных инвестиций (имущественного взноса)*

Подпрограммой в разные годы устанавливались различные значения показателей (индикаторов) реализации мероприятий, при этом показатели, отражающие реальные результаты реализации инвестиционных проектов (количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы (нарастающим итогом) и высокопроизводительных рабочих мест, уровень безработицы), имеют значения только начиная с 2018 года.

Так, в соглашении 2017 года был установлен один показатель результативности – «Объем инвестиций в основной капитал субъекта Российской Федерации» в размере 43,1 млрд рублей.

Минкавказом России заключены дополнительные соглашения с Правительством Республики Северная Осетия – Алания, предусматривающие изменение условий соглашения 2017 года в части показателей результативности выполнения мероприятий и графиков выполнения мероприятий по инвестиционным проектам.

Так, первоначальный показатель был заменен на показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта» в размере 295 млн рублей (без разбивки в разрезе инвестиционных проектов).

Показатель результативности соглашения 2017 года «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта» был выполнен.

Соглашением 2018 года показатели результативности указаны некорректно. Так, показатель результативности «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта» указывается по каждому из четырех инвестиционных проектов в размере 295 000,0 тыс. рублей (в общей сумме 1 180 000,0 тыс. рублей). При этом достижение значения показателя результативности для двух проектов запланировано на 2018 год, для двух – на 2019 год.

Следует отметить, что утвержденные показатели результативности (объем инвестиций (за исключением бюджетных) в размере 295,0 млн рублей по каждому инвестиционному проекту) превышают общую стоимость инвестиционных проектов (в том числе с учетом внебюджетных средств), что позволяет сделать вывод, что показатели завышены.

Таким образом, из условий соглашения 2018 года о предоставлении субсидий невозможно однозначно определить размер показателя результативности, отражающего общий объем внебюджетных инвестиций, необходимых к освоению в рамках реализации инвестиционных проектов в 2018 году (как в целом, так и по каждому проекту отдельно).

Следует отметить, что в марте 2018 года в государственную программу были внесены три показателя результативности: количество созданных рабочих мест (282 единицы), количество высокопроизводительных рабочих мест (81 единица) и уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (9,3 %), которые не были внесены в соглашение на 2018 год.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей от 15 февраля 2019 года значение показателя результативности «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта» составило 297,5 млн рублей, или 100,8 % планового значения.

Согласно данным Корпорации, которые служат основанием для заполнения отчетных форм, средства в сумме 297,5 млн рублей были привлечены следующими инвесторами:

- 50,9 млн рублей – ООО «СТК-59» по проекту «Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания»;
- 81,2 млн рублей – ООО «Диг-Агро» по проекту «Создание машинно-технологической станции «Ирафская»;
- 130,9 млн рублей – ООО «Владка» по проекту «Закладка интенсивного сада 122 га и строительство фруктохранилища 5 000 тонн»;
- 34,6 млн рублей – ООО «Сигма Премиум» по проекту «Организация производства колбасной и пельменной продукции».

В результате в соглашениях в качестве показателей результативности исполнения мероприятий инвестиционных проектов отсутствуют показатели, которые позволяют оценить результативность и эффективность мероприятий инвестиционных проектов и, следовательно, инвестирования средств федерального бюджета, а именно: общий объем инвестиций в разрезе инвестиционных проектов, количество созданных рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, объем налоговых поступлений в бюджет, конкретные сроки завершения реализации инвестиционных проектов.

Реализация инвестиционных проектов помимо коммерческих задач направлена на решение ряда социально-экономических вопросов: на увеличение объемов внутриреспубликанского производства, товаров и услуг, на увеличение доходов бюджетов всех уровней, на обеспечение занятости населения за счет создания дополнительных рабочих мест.

Вместе с тем указанные задачи за счет реализации инвестиционных проектов не установлены и не решены.

В 2018 году не достигнуты следующие показатели результативности, установленные подпрограммой:

- количество созданных рабочих мест составило 73 места, или 25,8 % плановых значений (282 места);
- количество созданных высокопроизводительных рабочих мест – 38, или 46,9 % плановых значений;
- уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год составил 9,3 % при плановом значении показателя – 10,3 %.

#### СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТПРОЕКТОВ

Инвесторы	План	Факт	Исполнено, %
ООО «Диг-Агро»	83	19	22,3
ООО «Владка»	54	29	53,7
ООО «Сигма Премиум»	32	25	78,1
ООО «СТК-59»	113	0	0



Создано 73 места,  
или 24,8 % плана

Минимуществом РСО-А как единственным акционером от имени Республики Северная Осетия – Алания решение о выплате дивидендов

Корпорацией не принималось. За 2017 и 2018 годы платежи в бюджетную систему от реализации инвестиционных проектов (налоги) составили 2 917,6 тыс. рублей, или 6 % плановых показателей (50 534,0 тыс. рублей).

Информация о платежах в бюджетную систему в разрезе инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование инвестора	Всего по проекту (план)	Из них		2017 г. (факт)	2018 г. (факт)
		за 2017 г.	за 2018 г.		
ООО «Диг-Агро» (Зерно)	32 307,0 (2017–2022 гг.)	1 416,9	6 969,5	0,0	0,0
ООО «СТК-59»	680 789,4 (2018–2025 гг.)	0,0	21 005,5	0,0	0,0
ООО «Владка»	94 688,8 (2018–2025 гг.)	0,0	2 517,7	0,0	1 904,6
ООО «Сигма Премиум»	42 284,9 (2018–2023 гг.)	0,0	1 699,4	0,0	374,5
ООО «Диг-Агро» (МТС)	151 062,0 (2017–2023 гг.)	489,0	16 436,0	0,0	638,5
<b>Итого</b>	<b>1 001 132,1</b>	<b>1 905,9</b>	<b>48 628,1</b>	<b>0,0</b>	<b>2 917,6</b>

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия подписано два акта без возражений объектов проверки.

## Выводы

1. Правительством Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года оказывается государственная поддержка социально-экономическому развитию Республики Северная Осетия – Алания путем предоставления субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования ее расходных обязательств на осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации в АО «КИР РСО-А» для реализации инвестиционных проектов.

Результаты проверки показали, что механизм отбора, финансирования и реализации инвестиционных проектов представляется сложным, недостаточно проработанным и неэффективным, что отмечалось ранее Счетной палатой Российской Федерации в заключении на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

**1.1.** Условия финансирования подпрограммы социально-экономического развития Республики за счет бюджетов разных уровней и стоимости инвестиционных проектов, предусмотренные Правилами предоставления субсидий и Правилами отбора, ограничивают возможности субъекта Российской Федерации по количеству инвестиционных проектов при их отборе и субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в конкурсном отборе для получения государственной поддержки с учетом их ограниченных финансовых возможностей.

В 2017–2019 годах общая сумма бюджетных ассигнований на предоставление имущественного вклада в уставный капитал АО «КИР РСО-А» составила 957 712,8 тыс. рублей.

**1.2.** Отсутствие в нормативных правовых актах Минкавказ России норм по опубликованию информации о проведении отбора инвестиционных проектов, времени начала и окончания приема заявок на участие в отборе инвестиционных проектов, по срокам проведения их отбора и публикации сведений об итогах процедуры отбора приводит к проблемам планирования расходов субъектов Российской Федерации, позднему утверждению Минкавказом России перечня инвестиционных проектов и рискам несоблюдения условий добросовестной конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В Правилах отбора отсутствует условие о недопуске к конкурсному отбору лиц, не исполнивших обязательства по реализации предыдущих инвестиционных проектов.

В 2017–2018 годах Минкавказом России по результатам работы межведомственной рабочей группы в соответствии с Правилами отбора были отобраны для реализации на территории Республики Северная Осетия – Алания пять инвестиционных проектов.

Перечень инвестиционных проектов для реализации в 2019 году не утвержден, что влечет риски, связанные с неполным освоением средств федерального бюджета в сумме 500 000 тыс. рублей, невыполнением графика мероприятий и недостижением показателей результативности.

**1.3.** Механизм реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета привел к капитализации Корпорации, на участие в управлении деятельностью которой федеральные органы государственной власти не имеют полномочий, что влечет риски сохранности, а также целевого и эффективного использования выделенных средств.

Доходы Корпорации от размещения средств на депозитах в 2017–2018 годах составили 7 313,1 тыс. рублей, проценты и возврат инвесторами полученных средств составили 11 393,8 тыс. рублей. Основная часть полученных доходов направлена на текущее содержание Корпорации.

Корпорацией в договорах установлены ежегодные выплаты (независимо от итогов работы) в размере 2 % годовых от суммы средств, вложенных Корпорацией, а также инвесторам предоставлено право покупки доли в уставном капитале АО «КИР РСО-А», принадлежащей Корпорации, и ее обязательство продать свою долю.

Общая задолженность инвесторов перед Корпорацией по итогам 2018 года составила 4 388,6 тыс. рублей (62,2 % установленного показателя по выплатам).

При этом особенности деятельности АО «КИР РСО-А» в рамках предложенного механизма государственного участия в реализации инвестиционных проектов детально не урегулированы. В связи с отсутствием программы развития деятельности Корпорации на перспективу не определен механизм дальнейшего использования Корпорацией средств от выкупа инвесторами доли Корпорации.

**1.4.** Реализация инвестиционных проектов направлена на решение ряда социально-экономических вопросов, в том числе на увеличение объема производства и доходов бюджета Республики, на обеспечение занятости населения за счет создания дополнительных рабочих мест, на снижение уровня безработицы.

По итогам 2017 года согласно данным независимого рейтингового агентства «РИА Рейтинг» по социально-экономическому развитию среди субъектов Российской Федерации Республика Северная Осетия – Алания занимала 77 позицию, по итогам 2018 года – 78 позицию. Реализация инвестиционных проектов не оказала существенного влияния на социально-экономическое развитие региона, что свидетельствует о низкой эффективности использования предоставляемых субсидий.

**1.5.** Подпрограммой в разные годы устанавливались различные значения показателей (индикаторов) реализации мероприятий, при этом показатели, отражающие реальные результаты реализации инвестиционных проектов (количество созданных рабочих мест и высокопроизводительных рабочих мест, уровень безработицы), включены только с марта 2018 года.

В соглашениях 2017 и 2018 годов отсутствовали показатели результативности по количеству созданных рабочих мест, высокопроизводительных рабочих мест, а также уровню безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, что не позволяет оценить влияние реализации инвестиционных проектов в целом на социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания.

Согласно отчетам Республики Северная Осетия – Алания о достижении значений показателей результативности за 2018 год показатели результативности, предусмотренные подпрограммой (количество рабочих мест, высокопроизводительных рабочих мест и уровень безработицы), не достигнуты.

**2.** Подтвердились риски, связанные с организацией и проведением эффективного контроля за расходованием средств федерального бюджета, а также с оценкой эффективности использования субсидии, о чем свидетельствуют установленные в ходе проверки нарушения и недостатки.

**2.1.** В соответствии с соглашениями отчет об исполнении графика представляется в Минкавказ России на бумажном носителе. В результате не обеспечивается прозрачность и открытость деятельности государственных органов, поскольку соглашения 2018 и 2019 годов не содержат положения, предусматривающие сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об исполнении графика выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов.

**2.2.** Нормативный правовой акт, устанавливающий правила отбора инвестиционных проектов в Республике Северная Осетия – Алания для включения их в государственную программу и в программу субъекта, на уровне субъекта Российской Федерации отсутствует.

В связи с этим конкурсный отбор инвестиционных проектов в 2017–2019 годах на уровне субъекта для последующего направления заявок в Минкавказ России не осуществлялся, что может свидетельствовать об отсутствии объективности, прозрачности и добросовестной конкуренции в их выборе, а также о наличии признаков коррупционных рисков.

**2.3.** Решения по осуществлению бюджетных инвестиций (имущественного взноса) Республики Северная Осетия – Алания в Корпорацию принимались Правительством Республики Северная Осетия – Алания в форме правовых

актов (распоряжений), а не нормативных правовых (постановлений), что не соответствует положению части 1 статьи 80 Бюджетного кодекса.

**2.4.** Региональными органами исполнительной власти допущены следующие нарушения нормативных правовых актов:

- отсутствие перечня инвестиционных проектов на 2019 год привело к нарушению Минфином РСО-А пункта 6 статьи 13 Закона Республики Северная Осетия – Алания от 9 июля 2008 г. № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия – Алания» в части не утверждения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Законом Республики Северная Осетия – Алания от 26 декабря 2018 г. № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отдельно по каждому объекту;

- Минэкономразвития РСО-А в нарушение подпункта 1 пункта 2.4 договора от 25 июня 2019 года средства республиканского бюджета в объеме 537635,0 тыс. рублей перечислены Корпорации при отсутствии уведомления от Минимущества РСО-А о принятии акций АО «КИР РСО-А» в республиканскую собственность.

**2.5.** В нарушение Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 23 июня 2017 г. № 254, в договорах, заключенных в 2017–2019 годах между Минимуществом РСО-А и Корпорацией, отсутствуют:

- положение о предоставлении взносов (вкладов) на условиях, предусматривающих право органа исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания, предоставляющего бюджетные инвестиции, на проведение в отношении дочерних обществ проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций (подпункт «д» пункта 6);

- обязательство об ответственности Корпорации за несоблюдение обществами условий, предусмотренных заключаемыми с ними договорами о предоставлении взноса (вклада) (подпункт «е» пункта 6);

- положение о предоставлении юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, информации об использовании дочерними обществами полученных средств (подпункт «г» пункта б).

Кроме того, договор от 25 июня 2019 года не содержит наименования дочерних обществ, целевое назначение предоставляемых взносов (вкладов), соответствующее целевому назначению предоставляемых бюджетных инвестиций, и их объем с распределением по годам (подпункты «а» и «б» пункта б).

**2.6.** В соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и письмом Казначейства России от 10 апреля 2018 г. № 07-04-05/22-6281 о казначейском сопровождении средств, предоставленных в соответствии с положениями пункта 8 части 2 и части 8 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ установлено, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по поддержке отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Вместе с тем Минфин РСО-А не воспользовался данным правом. Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие казначейского сопровождения в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, может привести к оплате неподтвержденных расходов.

**2.7.** В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих

бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

При этом согласно пункту 22 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 26 сентября 2016 г. № 337, положительное заключение является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств республиканского бюджета на реализацию инвестиционных проектов.

При этом Минэкономразвития РСО-А предоставлены средства республиканского бюджета Корпорации на реализацию инвестиционных проектов при отсутствии положительного заключения об эффективности инвестиционных проектов.

Вместе с тем отсутствие в нормативных правовых актах, регулирующих механизм предоставления и использования субсидии, требования о проведении оценки эффективности инвестиционных проектов не соответствует положениям Федерального закона № 39-ФЗ и постановлению № 337.

**2.8.** Минэкономразвития РСО-А не осуществлен надлежащий контроль за деятельностью Корпорации, предусмотренный пунктом 5.6 договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

Минэкономразвития РСО-А проверки в 2017, 2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Корпорации не проводились.

В результате Корпорацией допущен ряд нарушений при использовании бюджетных инвестиций (имущественного взноса).

В нарушение нормативных правовых актов и условий заключенных договоров:

- подпунктов 8 и 9 пункта 2.2 договора от 23 июня 2017 года, которыми предусмотрено заключение договора с ООО «СТК-59» о предоставлении взноса (вклада) в уставный капитал с оформлением соответствующей доли в уставном капитале ООО «СТК-59», Корпорацией с ООО «СТК 59»

заключен договор инвестиционного товарищества от 18 сентября 2017 года без оформления соответствующей доли в уставном капитале;

- подпунктов 8 и 9 пункта 2.2 договора от 25 июня 2019 года Корпорацией перечислены средства в сумме 102 377,0 тыс. рублей ООО «Диг-Агро» (платежное поручение от 3 июня 2019 г. № 184) при отсутствии правового основания, без заключения договора о предоставлении вноса (вклада).

**2.9.** Корпорацией допускалось перечисление инвесторам бюджетных средств, поступивших на их расчетный счет в середине финансового года, в конце финансового года. Так, ООО «Владка» в конце года перечислено 50,2 % стоимости инвестиционного проекта, ООО «СТК-59» – 97,9 %, что позволило получить дополнительный доход от размещения средств на депозитах.

**2.10.** Минэкономразвития РСО-А и Корпорацией не разработаны и не утверждены формы отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, а также о достижении значений показателей результативности, что затрудняет проведение контроля за реализацией инвестиционных проектов.

При выборочной проверке отчетности об использовании бюджетных инвестиций и о достижении значений показателей результативности, предоставляемой Корпорацией в Минэкономразвития РСО-А, установлены факты ее недостоверности.

**2.11.** В 2017–2018 годах на реализацию инвестиционных проектов направлены бюджетные средства в сумме 420 077,8 тыс. рублей, инвесторами привлечены собственные и заемные средства в сумме 595 000,0 тыс. рублей. В настоящее время полностью реализованы два из пяти инвестиционных проектов («Создание машинно-технологической станции «Ирафская» (ООО «Диг-Агро») и «Организация производства колбасной и пельменной продукции» (ООО «Сигма Премиум»).

## Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Республики Северная Осетия – Алания.
2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Республики Северная Осетия – Алания.
3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить копию отчета о результатах совместного контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Республики Северная Осетия – Алания.