

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 50К (627) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, включая закрытые административно-территориальные образования, а также эффективности межбюджетных отношений в Краснодарском крае, в том числе в г. Сочи»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты главе администрации Краснодарского края, исполняющему обязанности главы города Сочи Краснодарского края.

Направить в Министерство внутренних дел Российской Федерации выписку из акта проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, включая закрытые административно-территориальные образования, а также эффективности межбюджетных отношений в Краснодарском крае, в том числе в г. Сочи, в части вопроса проверки размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также эффективности межбюджетных отношений в Краснодарском крае, в том числе в г. Сочи»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год (пункты 2.6.5, 2.16.1, 3.11.2, 3.11.2.8, 3.11.5, 3.11.7).

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом Краснодарского края, местными бюджетами; оценить эффективность и целевое использование финансовых ресурсов, выделенных на подготовку XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и на развитие г. Сочи как горноклиматического курорта; проанализировать распоряжение, использование и учет собственности в Краснодарском крае, а также муниципальной собственности муниципального образования г. Сочи; проанализировать результативность финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

Предметы контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные акты, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Краснодарского края, бюджета муниципального образования г. Сочи, а также внебюджетных средств; нормативные правовые и иные акты, регламентирующие управление и распоряжение собственностью Краснодарского края, учет объектов государственной собственности Краснодарского края, а также муниципальной собственности г. Сочи; нормативные правовые и иные акты, регламентирующие финансовый контроль за исполнением краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, осуществляемый федеральными и региональными контрольными органами.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Краснодарского края, администрация г. Сочи, Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Краснодарском крае, департамент имущественных отношений Краснодарского края, департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года, департамент имущественных отношений администрации г. Сочи, департамент экономического развития Краснодарского края.

Проверяемый период деятельности: 2007 год и I полугодие 2008 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 8 сентября по 3 октября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Краснодарском крае и в г. Сочи, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения краевого бюджета, федеральному законодательству (соблюдение предельных значений объемов государственного долга и дефицита бюджета). Анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета

Бюджетный процесс в Краснодарском крае осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс); Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс); законами Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Краснодарском крае», от 18 декабря 2006 года № 1158-КЗ «О краевом бюджете на 2007 год» (далее - закон о краевом бюджете на 2007 год), от 27 декабря 2007 года № 1345-КЗ «О краевом бюджете на 2008 год» (далее - закон о краевом бюджете на 2008 год), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

Первоначально краевой бюджет на 2007 год утвержден по доходам в сумме 59614566,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 58403215,0 тыс. рублей, с профицитом - 1211351,0 тыс. рублей.

В течение 2007 года 8 раз вносились изменения в первоначальную редакцию закона в связи с получением дополнительных доходов и увеличением расходов бюджета. В результате внесенных изменений бюджет утвержден по доходам в сумме 71204861,9 тыс. рублей, по расходам - в сумме 77916051,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 6711189,4 тыс. рублей, или 12,8 % объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

С учетом всех изменений доходы бюджета увеличены на 11590295,9 тыс. рублей, или на 19,4 %, расходы - на 19512836,3 тыс. рублей, или на 33,4 %, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета - на 6238193,3 тыс. рублей.

Первоначально краевой бюджет был принят с профицитом, в процессе его изменения расходы возросли на 7922540,4 тыс. рублей за счет увеличения дефицита бюджета, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса.

Статьей 42 закона о краевом бюджете на 2007 год установлен верхний предел государственного долга края на 1 января 2008 года в сумме 3019261,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям - 1216714,4 тыс. рублей.

В источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2007 год остатки средств краевого бюджета утверждены в сумме 6679918,4 тыс. рублей, что составляет 99,5 % всех источников покрытия дефицита.

По результатам исполнения краевого бюджета сформировался профицит в сумме 1999231,1 тыс. рублей за счет неполного исполнения расходной части бюджета.

Краевой бюджет на 2008 год утвержден по доходам в сумме 78929932,2 тыс. рублей и расходам в сумме 78512350,2 тыс. рублей с профицитом в сумме 417582,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в сумме 17644013,4 тыс. рублей, или 22,4 % объема доходов бюджета. В I полугодии 2008 года в краевой бюджет 4 раза вносились изменения, с учетом которых доходы краевого бюджета увеличены на 16043973,3 тыс. рублей (20,3 %) и расходы - на 25146658,1 тыс. рублей (32 процента).

Бюджет города Сочи на 2007 год принят решением городского собрания Сочи от 19 декабря 2006 года № 361 «О бюджете города Сочи на 2007 год» и утвержден по доходам в сумме 4598116,4 тыс. рублей и расходам - в сумме 4373216,4 тыс. рублей. Установлено превышение доходов бюджета над расходами в сумме 224900,0 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений предусматривался в сумме 1770116,4 тыс. рублей, или 38,5 % общего объема доходов.

В процессе исполнения городского бюджета в решение городского собрания Сочи о бюджете 6 раз вносились изменения и дополнения. Уточненный бюджет утвержден по доходам в сумме 5268466,7 тыс. рублей и расходам в сумме 6280944,6 тыс. рублей. С учетом изменений доходы бюджета муниципального образования г. Сочи увеличены на 670350,3 тыс. рублей, или на 14,6 %, расходы - на 1907728,2 тыс. рублей, или на 43,6 % первоначально утвержденных назначений. Безвозмездные поступления из краевого бюджета утверждены в сумме 1485125,8 тыс. рублей (28,2 % общего объема доходов), или с уменьшением на 284990,6 тыс. рублей первоначально принятых показателей.

В нарушение статьи 92 Бюджетного кодекса дефицит городского бюджета утвержден в сумме 1012477,9 тыс. рублей, или 26,8 % объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из краевого бюджета, что превышает предельный размер дефицита бюджета на 16,8 % (594855,8 тыс. рублей).

При утвержденном дефиците бюджета г. Сочи в сумме 1012477,9 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом - 270403,2 тыс. рублей, что свидетельствует о принятии необоснованных управленческих решений органами представительной и исполнительной власти города в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса).

На 1 января 2008 года объем государственного долга края составил 2997346,7 тыс. рублей и увеличился за 2007 год на 1513793,8 тыс. рублей за счет государственных гарантий, доля которых в объеме долга составила 39,9 %. Отношение объема долга на

1 января 2008 года к доходам бюджета края без учета финансовой помощи от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составило 5 %. Предельный размер муниципального долга города Сочи, установленный решением о бюджете на 2007 год, не превышал объема доходов бюджета города без учета финансовой помощи из краевого бюджета. На 1 января 2007 года размер муниципального долга города Сочи составлял 456474,7 тыс. рублей. В течение 2007 года произошло уменьшение муниципального долга на 173447,0 тыс. рублей, или на 38 %, который на 1 января 2008 года составил 283027,7 тыс. рублей.

2. Исполнение доходной части краевого бюджета (местного бюджета) за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета, а также анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала бюджета Краснодарского края и г. Сочи

В 2007 году в консолидированный бюджет края поступило 106475691,5 тыс. рублей, или 109,4 % бюджетных назначений.

Исполнение краевого бюджета по доходам составило 78498553,9 тыс. рублей, или 110,1 %, в том числе по безвозмездным поступлениям - 18705555,5 тыс. рублей, или 99 процентов.

Из федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» в бюджет края фактически поступили средства в сумме 18680719,3 тыс. рублей, или 23,8 % объема доходов краевого бюджета. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на сбалансированность составила 6400951,9 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составили 59792998,4 тыс. рублей, или 114 % бюджетных назначений. В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляли: налог на прибыль организаций (35,3 %), налог на доходы физических лиц (29,2 %), налог на имущество организаций (10,7 %). Доля неналоговых доходов составила 4,9 %. По сравнению с 2006 годом поступления налоговых платежей в бюджет края увеличились в 1,6 раза.

Следует отметить, что доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, исполнены лишь на 54,5 % бюджетных назначений, которые составили 45,5 % показателей 2006 года, что обусловлено изменением программы приватизации в течение года.

Динамика роста доходов бюджета Краснодарского края (без учета безвозмездных поступлений) с 2000 по 2008 год представлена в таблице:

	(млрд. руб.)								
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г. (план)
Консолидированный бюджет	15,0	20,5	29,4	33,6	42,2	49,7	65,6	87,2	103,9
Краевой бюджет	5,2	7,6	13,0	15,0	25,9	31,1	45,2	59,8	69,5

Законом о краевом бюджете на 2008 год доходы бюджета утверждены в сумме 94999901,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета - 25510179,3 тыс. рублей, или 26,8 % общей суммы доходов. За I полугодие 2008 года поступило безвозмездных поступлений в сумме 11492288,2 тыс. рублей, или 45 % годовых бюджетных назначений. Доходы краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составили 31841128,7 тыс. рублей, или 45,8 % годовых бюджетных назначений, из них налоговые доходы исполнены на 45,1 %, неналоговые доходы - на 75,1 процента.

Структура доходов краевого и консолидированного бюджетов за 2007 год выглядит следующим образом:

(тыс. руб.)

	Краевой бюджет		Консолидированный бюджет	
	сумма	%	сумма	%
Налог на доходы физических лиц	17439350	22,2	29095169	27,3
Налог на прибыль организаций	21105895	26,9	22216721	20,9
Арендная плата за землю и земельный налог	2015475	2,6	8653064	8,1
Налог на совокупный доход	3100911	4,0	5772362	5,4
Налог на имущество организаций	6391417	8,1	6391417	6,0
Акцизы	5535793	7,1	5535793	5,2
Прочие налоговые и неналоговые доходы	4204157	5,4	9543568	9,0
Безвозмездные поступления	18681783	23,8	19268625	18,1
Итого	78476788	100,0	106478726	100,0

Стимулирующим фактором роста экономики края является наращивание доходного потенциала в целом. Если сравнить доходы края (без учета безвозмездных перечислений из федерального бюджета), которые в 2000 году составляли всего 15 млрд. рублей, то к 2008 году они выросли до 103,9 млрд. рублей, или увеличились в 7 раз.

На 1 января 2008 года задолженность налогоплательщиков в консолидированный бюджет края составила 5962860,0 тыс. рублей, или 6,8 % общей суммы налоговых и неналоговых доходов, в том числе по налогу на прибыль организаций - 2233137,0 тыс. рублей, которая в 2007 году увеличилась на 21,1 %. В 2007 году сумма предоставленных налоговых льгот по законодательным актам края составляла 1746100,0 тыс. рублей, или 1,6 % общей суммы доходов консолидированного бюджета края.

В нарушение статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и в результате несвоевременного принятия эффективных управленческих решений органами исполнительной власти Краснодарского края 82 государственных унитарных предприятия края (41,6 % общего количества предприятий) являлись убыточными. Убытки предприятий составили за проверяемый период 182194,9 тыс. рублей.

Так, ГУП «Агентство экономического развития Краснодарского края» за 2007 год понесло убыток от финансово-хозяйственной деятельности в сумме 51931,0 тыс. рублей за счет списания 4 объектов незавершенного строительства базы отдыха «Черноморская» (г. Геленджик), по которым Арбитражным судом края 23 ноября 2006 года вынесено решение о сносе.

Оставшееся имущество базы отдыха согласно постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края от 24 мая 2006 года № 2256-П внесено в качестве вклада в уставной капитал вновь созданного в целях строительства и эксплуатации новых объектов курортного назначения и малоэтажной застройки ЗАО «Морские ворота». Рыночная стоимость имущества, вносимого в оплату 50 % уставного капитала ЗАО «Морские ворота», составляет 12426,3 тыс. рублей.

Кроме того, унитарное предприятие по соглашению о передаче прав и обязанностей арендатора от 29 июня 2006 года переуступило ЗАО «Морские ворота» право на аренду участка земли общей площадью 9,3 га, предоставленное ему департаментом имущественных отношений договором аренды земельного участка от 24 марта 2006 года базы отдыха «Черноморская» сроком на 49 лет. По указанному договору арендная плата в соответствии с постановлением администрации края от 18 мая 2002 года № 529 для целевого использования в качестве курортного строительства составила 6172,4 тыс. рублей в год. По решению Арбитражного суда края от 13 марта 2007 года администрация муниципального образования город-курорт Геленджик продала ЗАО «Морские ворота» указанный земельный участок в соответствии с договором купли-продажи от 9 октября 2007 года.

Арбитражный суд при принятии решения, обязывающего заключить с ЗАО «Морские ворота» договор купли-продажи земельного участка, исходил из положений ста-

тей 28 и 36 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающих права и порядок приобретения прав на земельные участки, на которых расположены объекты, находящиеся в собственности юридических лиц. Также суд исходил из того, что решение об отнесении земель города-курорта Геленджика к землям особо охраняемых территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, до настоящего времени не принято уполномоченным органом государственной власти.

Таким образом, несовершенство законодательства Российской Федерации в части земельных отношений, а также отсутствие решения об отнесении земель города-курорта Геленджика к землям лечебно-оздоровительных местностей и курортов позволило ЗАО «Морские ворота» приобрести земельный участок площадью 9,3 га, расположенный по адресу: г. Геленджик, ул. Туристская, 21, за 24692,98 тыс. рублей, в то время как только годовая арендная плата за указанный участок составляла 6172,4 тыс. рублей.

Законом Краснодарского края о бюджете на соответствующий год утверждается дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В результате в бюджет г. Сочи в 2007 году дополнительно поступило 341734,0 тыс. рублей, из них по нормативам отчислений по налогу на прибыль - 5 % в сумме 93648,0 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц - 7,24 % в сумме 231121,0 тыс. рублей, по единому сельскохозяйственному налогу - 30 % в сумме 1192,0 тыс. рублей и по транспортному налогу - 10 % в сумме 15773,0 тыс. рублей. В 2008 году увеличились нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц до 7,49 % и по транспортному налогу - до 30 %. За I полугодие 2008 года в бюджет города дополнительно поступило 216287,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета г. Сочи в 2007 году фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов составило 4611893,8 тыс. рублей, доходы от продажи земли и акций - 58812,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления из краевого бюджета - 1460380,5 тыс. рублей, возврат остатков субсидий и субвенций из бюджета города в краевой бюджет - 4895,0 тыс. рублей. Всего исполнение по доходам в 2007 году составило 6126191,4 тыс. рублей, или 116,2 % бюджетных назначений. На территории г. Сочи в проверяемом периоде осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 86 муниципальных унитарных предприятий, из которых 45 предприятий (53 %) являлись прибыльными. В 2007 году чистая прибыль указанных предприятий составила 57821,9 тыс. рублей. В бюджет города перечислено 6117,6 тыс. рублей, или 10,6 процента.

В соответствии с решениями городского собрания Сочи о бюджетах на 2007 и 2008 годы предусматривалось перечисление части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет города в течение финансового года в размере 15 %, а по итогам года - в размере 10 %. Установление различных ставок расчетов усложняет правильность и контроль начисления.

По итогам деятельности за 2007 год убытки муниципальных унитарных предприятий города составили 62524,0 тыс. рублей, 48 муниципальных унитарных предприятий города средства в доход городского бюджета не перечисляли в связи с их убыточностью или незначительной прибыльностью.

В 2008 году администрацией города заключено 533 договора инвестирования с юридическими и физическими лицами, осуществляющими инвестиции в объекты капитального строительства. Договорами инвестирования предусматривается, что инвестор принимает участие в развитии социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры г. Сочи путем перечисления денежных средств в бюджет города. В 2007 году в доходы бюджета поступило 760605,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2008 года - 537973,0 тыс. рублей. Указанные доходы учитывались в общей сумме неналоговых доходов и использовались на финанси-

рование расходных обязательств муниципального образования. Таким образом, заключенные договоры инвестирования не соответствуют требованиям статьи 19 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части отсутствия совместного строительства объектов на территории г. Сочи.

3. Исполнение по расходам в части полноты и своевременности финансирования, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета (местного бюджета г. Сочи) и средств федерального бюджета, полученных в виде дотаций, субвенций и субсидий

За 2007 год расходы консолидированного бюджета края исполнены в сумме 104550370,7 тыс. рублей, или на 95,5 % бюджетных назначений.

Краевой бюджет исполнен по расходам в сумме 76499322,8 тыс. рублей, или на 98,2 % бюджетных назначений. Фактически расходы краевого бюджета не исполнены на сумму 1439904,8 тыс. рублей. В разрезе разделов бюджетной классификации исполнение составило от 91,3 до 99,6 процента.

Основное недовыполнение допущено по разделам: общегосударственные вопросы - на 489432,7 тыс. рублей (исполнение - 91,3 %); социальная политика - на 561363,4 тыс. рублей (исполнение - 95,3 %); национальная безопасность и правоохранительная деятельность - на 141992,5 тыс. рублей (исполнение - 97,0 %). Наибольший удельный вес в структуре функциональной классификации расходов краевого бюджета за 2007 год приходился на социальную сферу (54,6 %). Из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований предоставлялись дотации, субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты, которые составили 37,8 % расходов краевого бюджета. Перечислено бюджетных средств муниципальным образованиям в сумме 28876252,1 тыс. рублей, или 99,6 % годовых назначений.

За I полугодие 2008 года расходы консолидированного бюджета края исполнены в сумме 55558350,0 тыс. рублей, или на 38,6 % годовых бюджетных назначений. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 43328576,6 тыс. рублей, или на 41,8 %. Низкое исполнение расходов по сравнению с годовыми бюджетными назначениями сложилось по следующим разделам бюджетной классификации: «Национальная экономика» - 33,3 %, «Охрана окружающей среды» - 26,7 %, «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 38,2 %, «Социальная политика» - 40,2 процента.

В структуре безвозмездных поступлений дотации из федерального бюджета составили 34,2 %, субвенции - 24 %, субсидии - 41,3 %, прочие безвозмездные поступления - 0,5 %. В целом безвозмездные поступления за 2007 год исполнены на 99 %, из них дотации - на 100 %, субвенции - на 99,5 %, субсидии - на 100 %, прочие безвозмездные поступления - на 100 процентов.

Основную долю в структуре функциональной классификации расходов краевого бюджета занимали межбюджетные трансферты нижестоящим бюджетам (47,8 процента).

В 2007 году на территории Краснодарского края осуществлялась реализация 21 федеральной целевой программы. Средства федерального бюджета, поступившие в Краснодарский край, на финансирование ФЦП в 2007 году составили 2028030,0 тыс. рублей, или 100 % доведенных лимитов бюджетных ассигнований. Наибольший объем финансирования составляли непрограммные инвестиции в основные фонды в объеме 807000,0 тыс. рублей, или около 40 % общих расходов, предусмотренных на финансирование ФЦП.

За счет всех источников финансирования в 2007 году на реализацию мероприятий непрограммной части ФАИП выделено бюджетных средств в сумме 1764481,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 807000,0 тыс. рублей

(45,7 %), за счет средств краевого бюджета - 832763,8 тыс. рублей (47,2 %), за счет средств местных бюджетов - 124717,4 тыс. рублей (7,1 %). Освоение средств за счет средств бюджетов всех уровней составило в сумме 1754804,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в объеме 807000,0 тыс. рублей (100 %), краевого бюджета - 823086,8 тыс. рублей (98,8 %) и средства местных бюджетов - 124717,4 тыс. рублей (100 процентов).

По состоянию на 1 января 2008 года остаток средств краевого бюджета на счетах бюджетов муниципальных образований составил 9677,0 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2008 год предусмотрено выделение субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 2953360,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, - в сумме 2400000,0 тыс. рублей и краевого бюджета - в сумме 553360,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» постановлением администрации края от 17 апреля 2008 года № 310 «Об утверждении адресной программы Краснодарского края по проведению капитального ремонта многоквартирных домов» на 2008 год утверждена адресная программа края по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2008 год (далее - адресная программа).

Решением правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) от 26 декабря 2007 года (протокол № 4 «О направлении субъектам Российской Федерации для сведения расчета минимальной доли долевого финансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов») минимальная доля долевого финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов для Краснодарского края определена в размере 31,56 процента.

Общий объем финансирования адресной программы составил 2214833,6 тыс. рублей, в том числе средства Фонда - 1440000,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 332016,3 тыс. рублей, средства местных бюджетов - участников программы - 332075,6 тыс. рублей, а также собственников помещений в многоквартирных домах - 110741,7 тыс. рублей.

На 1 сентября 2008 года перечисленные в бюджеты муниципальных образований субсидии в сумме 1772016,3 тыс. рублей, в том числе средства Фонда - 1440000,0 тыс. рублей и средства краевого бюджета - 332016,3 тыс. рублей, не использованы.

Законом о краевом бюджете на 2007 год в составе расходов краевого бюджета утвержден резервный фонд администрации Краснодарского края в сумме 297000,0 тыс. рублей. За 2007 год резервный фонд израсходован в сумме 275999,0 тыс. рублей, или 92,9 % утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с положением о резервном фонде администрации края и в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса избирательной комиссии Краснодарского края выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда в сумме 60000,0 тыс. рублей на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края. Указанные расходы не относятся к непредвиденным расходам, так как должны быть предусмотрены в краевом бюджете распорядителю - избирательной комиссии Краснодарского края.

В нарушение постановления администрации Краснодарского края от 15 августа 2003 года № 796 «Об авансировании за счет средств краевого бюджета поставки това-

ров, выполнения работ и оказания услуг для краевых государственных нужд» перечислен авансовый платеж в размере 100 % вместо 30 % главному распорядителю бюджетных средств на ремонт и техническое обслуживание оборудования. Превышение авансовых платежей сверх установленных нормативов составило 1854,9 тыс. рублей.

В 2007 году на реализацию 74 краевых целевых программ из краевого бюджета направлено 9560377,7 тыс. рублей, или 12,5 % общей суммы расходов краевого бюджета. При общем финансировании целевых программ в размере 99,4 % использование бюджетных средств по отдельным программам низкое. Так, программа «Техническое оснащение уборочной техникой агропромышленного комплекса Краснодарского края» на 2004-2011 годы профинансирована лишь на 37,5 % (утверждено в бюджете 40000,0 тыс. рублей, исполнено - 15000,0 тыс. рублей); программа «Сохранение видов и стабилизация численности осетровых рыб на территории Краснодарского края» на 2005-2010 годы профинансирована на 50,9 % (утверждено в бюджете 8100,0 тыс. рублей, исполнено - 4120,9 тыс. рублей); программа «Развитие государственной передающей сети телевидения и радиовещания в Краснодарском крае» на 2003-2007 годы - на 92,8 % (утверждено в бюджете 17639,0 тыс. рублей, исполнено - 16366,4 тыс. рублей).

Анализ использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий, показал, что в 2007 году по 21 программе расходы исполнены в объемах, соответствующих годовым бюджетным назначениям, на сумму 2346210,2 тыс. рублей. По 53 краевым программам расходы исполнены в меньших объемах, чем предусматривалось бюджетными назначениями, на сумму 57575,7 тыс. рублей.

По отдельным краевым целевым программам в 2007 году не удалось достичь предусмотренных значений некоторых целевых индикаторов и показателей. По краевой целевой программе развития сети комплексных спортивно-игровых площадок в Краснодарском крае «Площадка нашего двора» на 2006-2008 годы, несмотря на финансирование в размере 100 %, основные планируемые на 2007 год целевые показатели по вводу в эксплуатацию комплексных спортивно-игровых площадок по увеличению общей площади плоскостных спортивных сооружений и их единовременной пропускной способности не достигнуты.

По итогам года сдано в эксплуатацию 60 спортивно-игровых площадок, 4 площадки находятся в стадии готовности в объеме 70 % и 4 площадки - в стадии готовности до 50 %. Причиной задержки строительных работ являются несвоевременность подготовки муниципальными образованиями края необходимой документации для проведения конкурсов по определению подрядчиков, а также несвоевременная организация строительных работ.

По распоряжению администрации края от 6 апреля 2007 года № 324-р муниципальному образованию г. Новороссийск выделено 1800,0 тыс. рублей на проведение III Всероссийского военно-патриотического слета кадетских классов общеобразовательных учреждений России за счет средств, предусмотренных в краевом бюджете на капитальный ремонт нефункционирующих дошкольных образовательных учреждений по краевой целевой программе «Развитие образования в Краснодарском крае» на 2006-2010 годы. Перечисление средств произведено 12 апреля 2007 года департаментом образования и науки края. Однако изменения в закон о краевом бюджете на 2007 год внесены только 4 мая 2007 года по муниципальному образованию г. Новороссийск. Постановлением Законодательного Собрания края от 20 июня 2007 года № 3221-П «О внесении изменений в краевую целевую программу «Развитие образования в Краснодарском крае» на 2006-2010 годы внесены изменения в паспорт программы по перечню мероприятий, объемам и источникам их финансирования на 2007 год. Таким образом, перечисление

средств краевого бюджета осуществлено без своевременного внесения изменений в закон о краевом бюджете и краевую целевую программу.

Кроме того, в нарушение постановления администрации края от 3 сентября 2007 года № 763 «Об утверждении порядка разработки и реализации краевых целевых программ» проведение III Всероссийского военно-патриотического слета кадетских классов общеобразовательных учреждений России не является мероприятием по достижению целей программы, а лишь разовым мероприятием. Выделенные средства направлены на оплату транспортных услуг в сумме 804,0 тыс. рублей, питание - 600,0 тыс. рублей и прочие услуги - 396 тыс. рублей.

По краевой целевой программе «Развитие и поддержка команд мастеров по игровым видам спорта в Краснодарском крае» на 2007-2010 годы в краевом бюджете на 2007 год установлен объем финансирования в виде субсидии в сумме 278727,7 тыс. рублей. В программе принимали участие 11 спортивных клубов. Департамент по физической культуре и спорту Краснодарского края заключил с каждым спортивным клубом договор о предоставлении целевой субсидии. Следует отметить, что с 4 спортивными клубами были заключены договоры 27 декабря 2007 года на сумму 6000,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 242 Бюджетного кодекса в части принятия денежных обязательств после 25 декабря финансового года.

Фактически спортивные клубы использовали средства краевого бюджета в сумме 273246,6 тыс. рублей, или 98 %. На 1 января 2008 года остаток неиспользованных средств по спортивным клубам составил 5481,1 тыс. рублей. В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса неиспользованные средства в сумме 2977,5 тыс. рублей не были возвращены на счет департамента по физической культуре и спорту спортивными клубами: НП «Баскетбольный клуб «Кубань-Локомотив», спортивными клубами настольного тенниса «Евромост», «Кубань-Седин» и регби клуб «Юг», и, соответственно, в краевой бюджет.

В соответствии с паспортом КЦП «Развитие и поддержка команд мастеров по игровым видам спорта в Краснодарском крае» на 2007-2010 годы предусмотрено финансирование мероприятий программы в виде целевых субсидий.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов. Однако постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края об утверждении программы от 29 ноября 2006 года № 2680-п в качестве источника финансирования предусмотрены средства лишь краевого бюджета.

Принятые в программе мероприятия не отвечают требованиям, установленным Порядком разработки и реализации краевых целевых программ, утвержденным постановлением администрации края от 3 сентября 2007 года № 763. Кроме того, программные мероприятия не конкретизированы и не соответствуют критериям выполнения КЦП в части реализации крупномасштабных, наиболее важных для края инвестиционных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции исполнительных органов власти Краснодарского края.

По краевой целевой программе «Восстановление и реставрация православных храмов в Краснодарском крае на 2005-2010 годы» объем финансирования из краевого бюджета в 2007 году составил 43965,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. В 2007 году на строительство храмов использовано 33330,0 тыс. рублей, что составляет 75,7 % утвержденного финансирования программы. Оставшиеся средства в сумме 10635,0 тыс. рублей были использованы на приобретение мебели, строительных

материалов, церковной утвари, литературы, выполнение проектно-сметной документации, оплату земляных работ нулевого цикла строительства и другие работы.

Указанные средства были утверждены и перечислены в виде субсидий без долевого финансирования, что не соответствует статье 6 Бюджетного кодекса.

В нарушение статей 85 и 86 Бюджетного кодекса было профинансировано строительство религиозных сооружений, которое не является расходным обязательством края.

На краевую целевую программу государственной поддержки малого предпринимательства в Краснодарском крае на 2006-2008 годы предусмотрены средства краевого бюджета на 2007 год в объеме 51542,8 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года остаток субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого предпринимательства составил 46040,0 тыс. рублей. В 2007 году из федерального бюджета на указанную программу в бюджет края поступило 239770,8 тыс. рублей. Фактические расходы указанной субсидии в 2007 году составили 244920,6 тыс. рублей, из них 200000,0 тыс. рублей перечислено Фонду содействия развития венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Краснодарского края. Оставшиеся средства в сумме 44920,6 тыс. рублей перечислены на мероприятия программы. Возвращены в федеральный бюджет средства в сумме 24300,0 тыс. рублей, не использованные на программные мероприятия по субсидированию части затрат субъектов малого предпринимательства, и на 1 января 2008 года остаток составил 16590,2 тыс. рублей, в том числе средства в сумме 5438,1 тыс. рублей не были использованы более 2 лет.

В соответствии с приказом управления экономики и целевых программ Краснодарского края от 13 декабря 2007 года № 100 утвержден устав некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Краснодарского края». Указанный Фонд сформирован в сумме 401000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 200000,0 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета - 201000,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 17 декабря 2007 года № 1581, заключенным между Фондом и ОАО «Краснодарский краевой инвестиционный банк», средства были размещены на счете в банке в сумме 401000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что указанные средства с декабря 2007 года по март 2008 года находились на счете банка без начисления процентов. Таким образом, потери Фонда составили 2673,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением к указанному договору от 1 марта 2008 года были изменены условия вклада с начислением 4 % годовых.

На момент проверки не проведены конкурсные мероприятия по отбору управляющей компании для передачи ей в доверительное управление имущества (денежных средств) Фонда. Поэтому указанные средства находятся на счете ОАО «Краснодарский краевой инвестиционный банк» в сумме 406835,3 тыс. рублей. Таким образом, более 9 месяцев средства Фонда не использовались по целевому назначению и не выполняли основную задачу по приобретению инвестиционных паев закрытых паевых инвестиционных фондов.

На краевую целевую программу «Молодые кадры экономики Кубани на 2006-2010 годы» были предусмотрены средства краевого бюджета в 2007 году в сумме 36036,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных источников - 2768,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом от 7 марта 2007 года № 16 победителем конкурса по исполнению программных мероприятий признана «автономная некоммерческая организация (АНО) «Международная школа бизнеса».

Средства краевого бюджета перечислены на счет АНО «Международная школа бизнеса» в сумме 36036,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию программных мероприятий за счет средств краевого бюджета составили 30780,8 тыс. рублей, а средства в сумме 5255,2 тыс. рублей были отвлечены АНО «Международная школа бизнеса» на уплату налога на добавленную стоимость.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса реализация услуг в сфере образования по проведению некоммерческими образовательными организациями учебно-производственного или воспитательного процесса, за исключением консультационных услуг, а также услуг по сдаче в аренду помещений, не подлежит налогообложению. При этом статьей 146 Налогового кодекса определено, что объектом налогообложения не признается выполнение работ (оказание услуг) органами, входящими в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, в рамках выполнения возложенных на них исключительных полномочий в определенной сфере деятельности в случае, если обязательность выполнения указанных работ (оказания услуг) установлена законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

При передаче полномочий на выполнение программных мероприятий АНО «Международная школа бизнеса» администрация края не учла, что данная организация не относится к сфере образования и учебно-производственному или воспитательному процессу и не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Поэтому для данной организации оказание услуг в рамках реализации программных мероприятий является объектом налогообложения.

Таким образом, в результате неэффективных управленческих решений администрации края по проведению конкурсной процедуры по отбору исполнителей программы бюджетные средства в сумме 5255,2 тыс. рублей отвлечены на уплату налога на добавленную стоимость, что привело к невыполнению программных мероприятий в полном объеме.

В соответствии с паспортом программы в 2007 году должны были пройти обучение в зарубежных вузах 13 человек и в российских вузах - 180 человек.

Фактически в 2007 году отправлено на обучение 145 человек, из которых 11 человек - в зарубежные вузы и 134 человека - в российские вузы, что не соответствует общему количеству, утвержденному паспортом программы.

Объем финансовых ресурсов предусмотрен паспортом программы на 2008 год в сумме 84223,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 77623,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных источников - 6600,0 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2008 год на реализацию мероприятий программы утверждено 52623,0 тыс. рублей, что меньше показателей паспорта программы на 25000,0 тыс. рублей. Фактически в I полугодии 2008 года за счет средств краевого бюджета на указанную программу направлено 230,0 тыс. рублей, или 0,6 % годовых бюджетных назначений.

Управление по закупкам для государственных нужд Краснодарского края (далее - Управление) является уполномоченным органом исполнительной власти края на осуществление функций по размещению государственного заказа.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) способом открытого конкурса были размещены заказы на поставку автомобильного топлива (5 лотов) и периодических изданий (2 лота) на общую сумму 18835,2 тыс. рублей. Данные товары и услуги включены в утвержденный распоряжением Правительства Рос-

сийской Федерации от 15 мая 2007 года № 609-р перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

В краевых бюджетах в 2007 и 2008 годах не предусматривались расходы на финансирование выплат гражданам, проживающим в закрытых военных городках, на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Средства федерального бюджета на указанные цели бюджету края в 2007 году и I полугодии 2008 года не выделялись.

Субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, из федерального бюджета не предоставлялись.

За 2007 год бюджет г. Сочи по расходам исполнен в сумме 5796976,1 тыс. рублей, или на 92,3 % годовых бюджетных назначений. Не исполнены расходы по всем разделам функциональной классификации бюджета на сумму 483968,5 тыс. рублей.

На 2007 год в бюджете г. Сочи утверждена 31 городская целевая программа с объемом финансирования 878894,1 тыс. рублей, или 14 % расходов бюджета. Исполнение составило 796237,8 тыс. рублей (90,6 % утвержденных назначений). В большинстве городских программ отсутствуют четко сформулированные цели, задачи и индикаторы результатов. Незначительные объемы финансирования утвержденных программ в суммах от 43 до 100 тыс. рублей свидетельствуют о низкой результативности и эффективности принятых программных мероприятий, которые являются текущими расходными обязательствами бюджетных учреждений (мероприятия программ «Новогодние праздники», «Международный женский день 8 марта», «День города», «День Победы»). Администрацией города не утвержден порядок разработки и реализации городских целевых программ, содержащий основные требования программно-целевого финансирования.

Решением городского собрания Сочи от 24 июля 2007 года № 137 «О внесении изменений в решение городского собрания Сочи от 19 декабря 2006 года № 361 «О бюджете города Сочи на 2007 год» объем финансирования городской целевой программы «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса города Сочи на 2006-2009 годы» увеличен на 9500,0 тыс. рублей и составил 53541,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения в указанную программу внесены только 11 декабря 2007 года, что противоречит пункту 3 статьи 83 Бюджетного кодекса.

Администрацией города Сочи 9 августа 2007 года был заключен кредитный договор с ОАО КБ «Банк Москвы» на сумму 290000,0 тыс. рублей, фактически получено 234117,3 тыс. рублей при наличии средств на 1 августа 2007 года на едином счете бюджета, открытом в УФК по г. Сочи, в сумме 1183953,6 тыс. рублей. На уплату процентов за пользование кредитом использовано 5065,8 тыс. рублей. Таким образом, имея на счете 20 % годовых бюджетных средств, администрация г. Сочи привлекла кредитные ресурсы для покрытия дефицита бюджета, в результате неэффективные расходы бюджета города составили 5065,8 тыс. рублей.

Бюджет города Сочи по расходам за I полугодие 2008 года исполнен в сумме 3024009,0 тыс. рублей, или на 31,1 % годовых бюджетных назначений. По разделам функциональной классификации расходов финансирование составило от 14,2 % (жилищно-коммунальное хозяйство) до 40,7 % (образование) при наличии средств на 1 июля 2008 года на едином счете городского бюджета в сумме 1272998,7 тыс. рублей, или 13,1 % расходной части бюджета г. Сочи.

В 2007 году и I полугодии 2008 года уполномоченным органом на размещение муниципального заказа в городе Сочи по результатам проведенных торгов заключено

4924 контракта на общую сумму 8131735,7 тыс. рублей. Больше половины контрактов (2519, или 51,2 %) заключено по результатам несостоявшихся торгов (единственный поставщик), при этом доля размещенных подобным образом средств составила 71 % общей суммарной цены заключенных в результате проведения торгов контрактов; по результатам проведенных конкурсов заключено 2137 контрактов, или 43,4 %, на общую сумму 2132627,3 тыс. рублей (26,2 %); по результатам аукционов - 268 контрактов, или 5,4 %, на общую сумму 225868,3 тыс. рублей (2,8 % от общей суммарной цены заключенных контрактов).

Анализ экономического эффекта от проведения конкурсных процедур показывает, что экономия бюджетных средств по результатам состоявшихся конкурсов и аукционов в разы превышает экономию, полученную при размещении заказа по несостоявшимся торгам. Так, в 2007 году и I полугодии 2008 года экономический эффект от размещения заказа в результате несостоявшихся торгов составил 3,1 % начальной цены контракта, что в 3 раза меньше, чем по состоявшимся аукционам (9,6 %), и в 5,3 раза меньше, чем по состоявшимся конкурсам (16,3 процента).

Доля сэкономленных бюджетных средств при использовании различных способов проведения торгов в городе Сочи за 2007 год и I полугодие 2008 года составляет: по состоявшимся торгам - 16,3 %, по состоявшимся аукционам - 9,6 %, по результатам несостоявшихся торгов - 3,1 процента.

Доля низкоэффективных торгов в г. Сочи составила более 50 %, за I полугодие 2008 года указанный показатель увеличился до 84 %, что свидетельствует о неэффективных решениях уполномоченного на размещение заказа органа в части выбора способа проведения торгов и заключения по результатам несостоявшихся торгов контрактов. В ходе проверки выявлены нарушения требований статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ в части выбора способа размещения заказа. Так, в 2007 году и I полугодии 2008 года управлением муниципальных закупок по городу Сочи вместо проведения аукционов были проведены конкурсы по 89 лотам на общую сумму 106863,2 тыс. рублей.

По консолидированному бюджету края на 1 января 2008 года остатки бюджетных средств составили 14899946,0 тыс. рублей, которые увеличились по сравнению с началом 2007 года на 4340487,3 тыс. рублей, или на 41,1 процента.

По краевому бюджету остатки средств на 1 января 2008 года составили 8903883,5 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 1 января 2007 года на 2223965,1 тыс. рублей, или на 33,3 процента.

Остатки средств местных бюджетов за указанный период увеличились на 2116522,6 тыс. рублей, или на 54,6 %, в том числе по средствам, полученным из федерального бюджета, - на 159095,5 тыс. рублей, или в 6,2 раза. Остатки бюджетных средств по местным бюджетам увеличились за счет неисполнения в полном объеме расходных обязательств. Увеличение остатков средств федерального бюджета сложилось в основном по финансированию Федеральной адресной инвестиционной программы на 43978,7 тыс. рублей, или в 4,5 раза, и по субсидии молодым семьям для приобретения жилья на 14407,2 тыс. рублей, или в 38,3 раза.

Остаток средств на едином счете бюджета г. Сочи составил на 1 января 2008 года 1249690,9 тыс. рублей и на 1 июля 2008 года - 1272998,7 тыс. рублей, или 13,1 % расходов бюджета.

На 1 января 2008 года по консолидированному бюджету края числилась кредиторская задолженность в общей сумме 1860202,3 тыс. рублей, из них просроченная задолженность - 46157,5 тыс. рублей, или 2,5 % общей суммы задолженности.

По состоянию на 1 января 2008 года общая дебиторская задолженность по консолидированному бюджету края составила 7371160,5 тыс. рублей.

4. Соблюдение органами государственной власти Краснодарского края условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством, за I полугодие 2008 года

В соответствии со статьями 92.1, 107, 130 и 215.1 Бюджетного кодекса межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. В Краснодарском крае доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % объема собственных доходов консолидированного бюджета края и составляла в 2005 году 17,3 %, 2006 году - 16,2 % и 2007 году - 14,8 процента.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми субъекты в отношении каждого вида субсидий разрабатывают правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Органами государственной власти края в 2008 году соблюдены условия получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по условиям софинансирования из краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

5. Эффективность межбюджетных отношений в Краснодарском крае, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края. Реализация Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Краснодарском крае изменена система межбюджетных отношений. Взаимоотношения между органами государственной власти края и органами местного самоуправления по вопросам межбюджетных отношений регулирует закон края «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае».

На территории Краснодарского края с 1 января 2006 года создано 426 муниципальных образований, в том числе 11 городских округов, 37 муниципальных районов и 378 поселений.

Регулирование межбюджетных отношений в крае осуществляется путем поэтапного целенаправленного перехода от дотирования местных бюджетов к установлению стабильных единых нормативов отчислений от налогов, поступающих в краевой бюджет.

Так, с 2006 года в бюджеты муниципальных районов поступали налог на прибыль в размере 5 % и единый сельскохозяйственный налог в размере 30 %. Следует отметить, что с 2007 года в бюджеты городских и сельских поселений производилось зачисление транспортного налога в размере 10 %, а с 2008 года дополнительно производится зачисление 20 % транспортного налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

В результате в 2007 году муниципальными образованиями дополнительно получено доходов 1370803,6 тыс. рублей. Увеличение по сравнению с 2006 годом составило 52,1 %. В I полугодии 2008 года указанные поступления составили 1071879,0 тыс. рублей, или 46,6 % годовых назначений.

Краевой фонд финансовой поддержки поселений образован в составе краевого бюджета в сумме 219987,0 тыс. рублей.

Кроме того, в бюджетах муниципальных районов в 2007 году предусмотрен фонд финансовой помощи поселениям в сумме 421579,2 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше по сравнению с 2006 годом. Средства из бюджетов муниципальных районов в бюджеты поселений перечислены в полном объеме.

Доля дотаций в доходах, направленных на обеспечение собственных полномочий муниципальных образований края, составила:

Муниципальные образования	2006 г.	2007 г.		2008 г.
		годовые назначения	исполнено	
Всего по муниципальным образованиям	18,8	13,4	12,5	10,8
Городские округа	3,8	1,2	1,1	0,8
Муниципальные районы	46,5	36,7	35,0	31,7
Городские и сельские поселения	11,2	12,6	11,2	13,6

(в процентах)

В 2007 году бюджеты 359 поселений утверждены с дефицитом, 19 - с профицитом. Фактически за 2007 год дефицит сложился в бюджетах 96 поселений, профицит - в 282 поселениях. Наличие профицита бюджетов муниципальных образований объясняется тем, что муниципальные образования выполнили свои расходные обязательства лишь на 94,2 процента.

В 2007 году доходы на душу населения составили в городских округах 13300 рублей, муниципальных районах - 8350 рублей и поселениях - 1720 рублей.

В городских округах наименьшие доходы на душу населения сложились в г. Кропоткине - 7780 рублей, наибольшие - в г. Геленджике (21880 рублей).

В муниципальных районах наименьшие доходы на душу населения сложились в Красноармейском районе - 6400 рублей, наибольшие - в Выселковском районе (12200 рублей).

В городских и сельских поселениях наименьшие доходы на душу населения сложились в поселении Кубанское Апшеронского района - 500 рублей, наибольшие - в поселении Друженское Белореченского района (8900 рублей).

6. Соблюдение условий и требований приватизации государственного имущества Краснодарского края, эффективность распоряжения и управления объектами государственной собственности Краснодарского края, а также муниципальной собственности органов местного самоуправления в г. Сочи

Департамент имущественных отношений Краснодарского края осуществляет управление и распоряжение имуществом и земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности края.

На 1 июля 2008 года за государственными предприятиями края на праве хозяйственного ведения закреплено 4656 объектов недвижимости; за государственными учреждениями края на праве оперативного управления - 9800 объектов.

Законом Краснодарского края «О программе приватизации государственного имущества Краснодарского края на 2007 год» утверждена программа приватизации государственного имущества края.

Поступления в краевой бюджет от приватизации на 2007 год предусматривались в размере 17600,0 тыс. рублей.

Фактические доходы от продажи включенного в программу приватизации государственного имущества Краснодарского края на 2007 год составили 2535,0 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета от продажи акций и иных форм участия в уставном капитале составили 62524,3 тыс. рублей.

Поступления в краевой бюджет от приватизации государственного имущества края на 1 июля 2008 года составили 981,0 тыс. рублей, или 5,6 % утвержденных бюджетных назначений.

Общая сумма перечисленных в бюджет края дивидендов по акциям в 2007 году составила 23184,5 тыс. рублей, за I полугодие 2008 года - 7087,3 тыс. рублей.

В краевой бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности края, поступило 90157,4 тыс. рублей.

Департамент имущественных отношений администрации г. Сочи является функциональным органом администрации, осуществляющим управление и распоряжение муниципальным имуществом, полномочия по приватизации муниципального имущества и отдельные полномочия в сфере земельных отношений.

По состоянию на 1 января 2008 года за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями г. Сочи закреплено 9944 объекта недвижимости (без учета земельных участков) остаточной стоимостью 5793004,1 тыс. рублей, в муниципальной собственности г. Сочи находятся пакеты акций (доли) 20 организаций общей стоимостью 10536,0 тыс. рублей.

На момент проверки в муниципальной собственности г. Сочи числятся 89 объектов недвижимости (нежилые помещения в жилых домах) общей площадью 8175,3 кв. м, подлежащих в соответствии со статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ реперофилерованию (отчуждению). Документы, подтверждающие технические и стоимостные характеристики по указанным объектам, отсутствуют. Средства местного бюджета на регистрацию прав собственности на муниципальное имущество казны в проверяемом периоде не выделялись.

В проверяемом периоде 41 организации г. Сочи предоставлены льготы по арендной плате за использование муниципальных нежилых помещений общей площадью 11273,19 кв. м в размере минимальной ставки арендной платы. В 2007 году сумма недополученных доходов бюджета г. Сочи от сдачи в аренду муниципального имущества составляла 1326,3 тыс. рублей.

Задолженность по арендным платежам в местный бюджет по итогам 2007 года составила 101934,0 тыс. рублей, в том числе от распоряжения муниципальной собственностью (без учета земли) - 17124,3 тыс. рублей; за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, - 84809,7 тыс. рублей.

Проверкой установлены факты сдачи в аренду муниципального имущества в целях вывода активов жизнеобеспечивающих предприятий (МУП г. Сочи «Водоканал», МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго», МУП г. Сочи «Тепловые сети Лазаревского района», МУП г. Сочи «Тепловые сети Адлерского района»), что не соответствует пункту 3 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому муниципальное предприятие не вправе совершать сделки, приводящие к невозможности исполнения уставных целей.

В 2007 году в бюджет г. Сочи поступили доходы от приватизации муниципального имущества в сумме 48762,9 тыс. рублей, в том числе от продажи нежилых помещений - 16908,0 тыс. рублей и 31854,9 тыс. рублей - от продажи акций.

Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1994 года № 1470 «О природных лечебных ресурсах побережий Черного и Азовского морей» курорты Анапа, Геленджик и Сочи признаны особо охраняемыми природными территориями, имеющими федеральное значение.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории феде-

рального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

Утвержденные ранее границы Сочинского курортного региона - курорта федерального значения - в настоящее время практически поглощают территорию муниципального образования «Город-курорт Сочи», вследствие чего полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в границах городского округа, принадлежат не органам местного самоуправления, а федеральным органам государственной власти.

Подобная ситуация оказывает негативное влияние на экономическое развитие муниципального образования «Город-курорт Сочи», лишает местное самоуправление территориальной основы своего функционирования.

В результате за последнее время прекращены земельные отношения с администрацией г. Сочи по 36 договорам аренды земли, общая сумма годовой арендной платы по которым составляла 221647,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрация г. Сочи не может в полном объеме реализовать свои обязанности по изъятию земельных участков для муниципальных нужд в целях размещения олимпийских объектов и предоставить взамен изымаемого другой земельный участок, находящийся в муниципальной собственности.

7. Нормативно-правовое обеспечение проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и развития г. Сочи как горноклиматического курорта (в пределах компетенции направления)

В целях реализации мероприятий по организации и проведению Олимпиады 2014 года в 2008 году законодательными и исполнительными органами Краснодарского края во исполнение Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта» принято более 40 нормативных правовых актов (далее - Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ).

Для выполнения задач по подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года и реализации переданных с 1 января 2008 года Краснодарскому краю полномочий Российской Федерации в структуре исполнительных органов государственной власти края в соответствии с законом края от 7 июня 2001 года № 365-КЗ «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края - администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» создан департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года.

Департамент осуществляет деятельность на основании распоряжения главы администрации края от 13 ноября 2007 года № 968-р «О департаменте Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года» и постановления главы администрации Краснодарского края от 5 июня 2008 года № 497 «Об утверждении Положения, структуры, штатного расписания департамента Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года».

Основным нормативным правовым актом Краснодарского края, определяющим систему мероприятий по подготовке Олимпиады 2014 года, ответственными исполнителями которых являются администрация Краснодарского края и муниципальное образование город-курорт Сочи является закон края от 13 марта 2008 года № 1405-КЗ «Об утверждении

краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 443 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991» в краевую целевую программу «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развитие города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» трижды вносились изменения.

Структура КЦП была изменена путем выделения в ее составе двух подпрограмм: «Строительство олимпийских объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование» и «Модернизация жилого фонда, объектов муниципальной собственности, транспортной инфраструктуры, здравоохранения, образования, социальной инфраструктуры, объектов культуры, спорта города Сочи».

Подпрограмма «Строительство олимпийских объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование» содержит 51 мероприятие, из которых 47 предусмотрены в программе строительства постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991 (в редакции от 11 июня 2008 года).

Подпрограмма «Модернизация жилого фонда, объектов муниципальной собственности, транспортной инфраструктуры, здравоохранения, образования, социальной инфраструктуры, объектов культуры, спорта города Сочи» в редакции закона Краснодарского края от 9 июля 2008 года № 1521-КЗ содержит 84 мероприятия.

Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1522-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» КЦП дополнена мероприятием «кадастровые и оценочные работы в отношении земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, изымаемых в целях размещения объекта краевого значения».

Всего программой с учетом внесенных поправок предусмотрена реализация 135 мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 34298508,8 тыс. рублей, в том числе из краевого бюджета - 14031078,3 тыс. рублей.

8. Анализ существующей системы ресурсного обеспечения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и развитием г. Сочи как горноклиматического курорта, и ее соответствия установленным механизмам финансирования и бюджетному законодательству (в пределах компетенции направления)

В целях организации системы ресурсного обеспечения мероприятий по подготовке Олимпиады 2014 года администрацией Краснодарского края утверждена и реализуется краевая целевая программа «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта».

В соответствии с паспортом КЦП заказчиком является администрация Краснодарского края, координатором - департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года, исполнителями мероприятий - департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года, государственное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края», управление автомобильных дорог Краснодарского края, департамент строительства Краснодарского края.

Параметры финансового обеспечения КЦП, определяющие строительство олимпийских объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование, а также развитие города Сочи как горноклиматического курорта, предусмотрены ее паспортом.

На период с 2008 по 2013 год предусматривается 135 программных мероприятий.

Структура затрат на мероприятия КЦП: модернизация жилого фонда и инфраструктуры - 65,6 %, инженерная инфраструктура - 10,5 %, транспортная инфраструктура - 9 %, здравоохранение - 8,4 %, природоохранная деятельность - 4,2 %, энергосбережение и генерация - 2,1 %, кадастровые работы и др. - 0,2 процента.

Общий объем финансирования мероприятий КЦП составляет 34298508,8 тыс. рублей. Анализ структуры долевого участия источников финансирования для ресурсного обеспечения КЦП показывает, что основными источниками финансовых ресурсов, предусмотренных паспортом КЦП, являются федеральные и краевые средства.

Структура источников финансирования КЦП: федеральный бюджет - 51 %, бюджет Краснодарского края - 41 %, бюджет города Сочи - 4 %, внебюджетные средства - 4 процента.

В проверяемом периоде параметры объемов финансирования КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта (2008-2013 годы)» уточнялись трижды вследствие внесенных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991.

В соответствии с законом Краснодарского края от 9 июля 2008 года № 1521-КЗ объем финансирования КЦП увеличился в 3 раза в связи с принятием подпрограммы «Модернизация жилого фонда, объектов муниципальной собственности, транспортной инфраструктуры, здравоохранения, образования, социальной инфраструктуры, объектов культуры, спорта города Сочи».

Расчеты, обосновывающие объемы финансирования на реализацию мероприятий КЦП, у заказчика отсутствуют.

В 2008 году паспортом КЦП предусмотрена реализация 57 мероприятий с общим объемом финансирования 2218045 тыс. рублей, в том числе 500000,0 тыс. рублей - из федерального бюджета, 1595328,2 тыс. рублей - из краевого бюджета и 122716,3 тыс. рублей - из бюджета г. Сочи.

В 2008 году бюджету г. Сочи на реализацию мероприятий КЦП предусмотрены субсидии из краевого бюджета в сумме 1240319,2 тыс. рублей, фактически перечислено средств краевого бюджета на строительство больницы в поселке Красная Поляна, приобретение спецтехники для сбора бытовых отходов и ремонт пешеходных зон в сумме 261026,7 тыс. рублей. Кроме того, из бюджета края перечислены средства в сумме 1213,1 тыс. рублей ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» на разработку проектно-сметной документации по объекту «инфекционная больница» г. Сочи.

Законом о краевом бюджете на 2008 год предусмотрено финансирование КЦП в сумме 1595,3 млн. рублей, всего на момент проверки перечислено средств краевого бюджета на реализацию мероприятий КЦП в сумме 262239,8 тыс. рублей, или 16,4 % бюджетных назначений.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» средства Краснодарскому краю на финансирование мероприятий подпрограммы КЦП на момент проверки не были предусмотрены.

Незначительное использование бюджетных средств на выполнение КЦП приводит к риску неисполнения всех программных мероприятий 2008 года.

Таким образом, анализ параметров финансового обеспечения КЦП показывает, что отсутствие расчетов, обосновывающих объемы финансирования мероприятий КЦП, не позволяет администрации Краснодарского края эффективно планировать и результативно осваивать бюджетные средства.

9. Контроль организации выполнения Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта (утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991)

Департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года осуществляет реализацию полномочий, переданных Российской Федерацией с 1 января 2008 года Краснодарскому краю Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ.

Во исполнение части 20 статьи 14 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ между администрацией Краснодарского края и государственной корпорацией по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта (далее - Корпорация) заключено соглашение об осуществлении контроля за строительством олимпийских объектов (реализация мероприятий, связанных со строительством олимпийских объектов) от 20 августа 2008 года № 214 (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является осуществление со стороны Корпорации контроля (мониторинга) за строительством олимпийских объектов (реализацией мероприятий, связанных со строительством олимпийских объектов), в том числе за сроками и качеством выполняемых работ (оказываемых услуг), по которым ответственным исполнителем являются администрации Краснодарского края и г. Сочи.

В соответствии с Соглашением до 1 сентября 2008 года исполнители (лица, с которыми заключен государственный (муниципальный) контракт или иной договор в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд, связанных со строительством (реализацией мероприятий) олимпийских объектов) представляют в Корпорацию график строительства олимпийских объектов.

Департамент в соответствии с соглашением о порядке взаимодействия по использованию субсидий, заключенным с администрацией г. Сочи, осуществляет мониторинг реализации мероприятий Программы строительства и КЦП на основании отчетов администрации г. Сочи об объемах выполненных работ и об объемах освоенных средств. В проверяемом периоде указанные отчеты в департамент не поступали.

По состоянию на 1 сентября 2008 года в нарушение статьи 2 закона Краснодарского края от 13 марта 2008 года № 1405-КЗ «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта (2008-2013 годы)» администрацией края не утвержден перечень олимпийских объектов краевого значения.

Паспортом КЦП предусмотрен механизм реализации мероприятий программы, предусматривающий утверждение департаментом ежегодных сетевых планов-графиков по реализации мероприятий КЦП, который на момент проверки не был утвержден.

По вопросам контроля землепользования департаментом заключено 139 договоров на проведение оценки изымаемых земельных участков и иного недвижимого имущества в целях размещения олимпийских объектов федерального значения. Из заключенных договоров на проведение оценки объектов недвижимого имущества (включая земельные участки) по 12 договорам сроки по предоставлению оценщиком отчетов истекли.

По данным департамента, в течение 2008 года оценка объектов недвижимого имущества (включая земельные участки), изымаемых для размещения олимпийских объектов краевого и муниципального значения, не проводилась.

Порядок резервирования и изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимости в целях строительства олимпийских объектов краевого и муниципального значения регулируется законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 525-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае».

Вместе с тем особенности порядка резервирования и изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимости для строительства олимпийских объектов краевого и местного значения данный нормативный акт не предусматривает.

10. Контроль организации системы обеспечения подготовки Олимпийских игр и развития г. Сочи как горноклиматического курорта в части требований, предъявляемых Международным олимпийским комитетом и взятыми обязательствами (в пределах компетенции направления)

Координация деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления г. Сочи по реализации мероприятий по подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года осуществляется администрацией Краснодарского края и департаментом Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года.

Согласно положению о департаменте Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года в числе основных задач департамента предусмотрено содействие в осуществлении мероприятий, связанных с реализацией соглашения, заключенного между Международным олимпийским комитетом с Олимпийским комитетом России в г. Сочи 4 июля 2007 года.

Департамент осуществляет реализацию данной задачи путем взаимодействия и координации с отраслевыми органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления г. Сочи по вопросам строительства олимпийских объектов краевого и муниципального значения, реализации инвестиционных проектов, а также развития г. Сочи как курорта международного уровня.

На основании соглашения от 20 августа 2008 года № 214 об осуществлении контроля за строительством олимпийских объектов, заключенного между Корпорацией и администрацией Краснодарского края, департамент по письменному запросу получает от Корпорации требования Международного олимпийского комитета к олимпийским объектам для согласования технических заданий.

Работа по контролю за исполнением требований, предъявляемых Международным олимпийским комитетом к олимпийским объектам, осуществляется департаментом путем согласования отдельных документов и решений, возникающих по мере их поступления. Системная работа департамента по обеспечению подготовки Олимпийских игр и развития г. Сочи как горноклиматического курорта в части требований Международного олимпийского комитета не ведется.

11. Эффективность использования региональных ресурсов, направляемых на развитие г. Сочи как горноклиматического курорта

Законом о краевом бюджете на 2008 год на реализацию КЦП бюджету г. Сочи предусмотрены субсидии из краевого фонда софинансирования в сумме 1240319,2 тыс. рублей.

Фактически в бюджет г. Сочи на реализацию КЦП перечислено на момент проверки 261026,7 тыс. рублей, или 21 % годовых назначений.

В бюджете г. Сочи на 2008 год на реализацию мероприятий КЦП предусмотрены средства в сумме 20000,0 тыс. рублей, или 16,3 % паспортных назначений (122716,3 тыс. рублей). Фактически средства бюджета г. Сочи в сумме 20000,0 тыс. рублей на мероприятия программы на момент проверки не использованы.

На 20 сентября 2008 года освоено средств в сумме 128963,3 тыс. рублей, или 10,4 % бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию мероприятий КЦП для города. Профинансировано 3 мероприятия из 57, предусмотренных паспортом КЦП на 2008 год. Ведется строительство только одного объекта - больницы на 150 коек с поликлиникой в поселке Красная Поляна. По остальным мероприятиям проводятся конкурсные процедуры.

Таким образом, неэффективные управленческие решения департамента Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года привели к невыполнению программных мероприятий более чем на 89 процентов.

12. Анализ отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825)

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края осуществлена в разрезе основных сфер социально-экономического развития края. В 2007 году экономика края развивалась за счет привлечения инвестиций, что позволило достигнуть определенных темпов роста в отраслях экономики края и повышения уровня жизни населения.

Валовой региональный продукт (ВРП) края в 2007 году составил 465,9 млрд. рублей и увеличился относительно 2006 года на 8,1 %. Наибольшая доля в ВРП края принадлежит сектору транспорта и связи (19,4 %), оптовой и розничной торговле (18,4 %), сельскому хозяйству (13,6 %). Объем промышленного производства увеличился на 12 %, в строительстве - на 20,4 %, объем инвестиций - на 73 млрд. рублей, или на 26 %, и составил 225 млрд. рублей. Денежные доходы на душу населения за 2007 год достигли 9,6 тыс. рублей (33 % уровня 2006 года), заработная плата увеличилась на 27,2 % и составила 10,3 тыс. рублей. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 22,4 % в 2006 году до 19,6 % в 2007 году. Урожайность зерновых культур в 2007 году составила 54,9 центнера с гектара.

Улучшены финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций. Доля эффективных собственников составила 84,8 % в общем числе действующих предприятий (в 2006 году - 83,6 процента).

Расходы консолидированного бюджета Краснодарского края на поддержку и развитие малого предпринимательства, включая крестьянские фермерские хозяйства, составили 385066,4 тыс. рублей, что в 4,5 раза выше фактических расходов на указанные цели в 2006 году.

Рост налоговых доходов консолидированного бюджета края за 2007 год по сравнению с 2006 годом составил 132,3 процента.

С 2005 года доходы консолидированного бюджета края без учета безвозмездных перечислений из федерального бюджета увеличились в 2007 году в 1,8 раза.

13. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета Краснодарского края в проверяемом периоде, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль за исполнением краевого бюджета в 2007 году осуществлялся Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Краснодарском крае, Контрольно-счетной палатой Краснодарского края. Кроме того, в городах Сочи и Новороссийск созданы контрольно-счетные палаты. Средства межбюджетных трансфертов, поступившие в бюджет края в 2007 году, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора не проверялись. Контрольно-счетной палатой края в 2007 году осуществлено 32 контрольно-ревизионных мероприятия.

Кроме того, контроль за средствами консолидированного бюджета в 2007 году и I полугодии 2008 года осуществлялся департаментом финансово-бюджетного надзора края. В 2007 году департаментом проведено 1043 проверки, контрольными мероприятиями охвачено 11291600,0 тыс. рублей, или 10,8 % расходной части консолидированного бюджета края. В 2007 году проверками и ревизиями установлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 76100,0 тыс. рублей, или 1,6 % прове-

ренных средств консолидированного бюджета, и неэффективного использования средств - 103160,0 тыс. рублей, или 2,2 процента.

Кассовое обслуживание лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета Краснодарского края осуществляется Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю с доведением лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов. В Управлении открыт 31 лицевой счет главным распорядителям средств бюджета Краснодарского края и 285 счетов бюджетополучателям. За I полугодие 2008 года для проведения кассовых расходов было принято 275117 платежных поручений, из них 4127 платежных поручений возвращены бюджетополучателям по причине их ненадлежащего оформления.

Выводы

1. Краевой бюджет Краснодарского края за 2007 год исполнен по доходам в сумме 78498553,9 тыс. рублей, или на 110,1 %, по расходам - в сумме 76499322,8 тыс. рублей, или на 98,2 % бюджетных назначений. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 1999231,1 тыс. рублей при утвержденном дефиците в сумме 6711189,4 тыс. рублей. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 18680719,3 тыс. рублей, или 23,8 % объема доходов краевого бюджета.

2. Регулирование межбюджетных отношений в Краснодарском крае осуществляется путем поэтапного целенаправленного перехода от дотирования местных бюджетов к установлению стабильных единых нормативов отчислений от налогов, поступающих в краевой бюджет. В бюджеты муниципальных районов дополнительно поступали: налог на прибыль в размере 5 %, единый сельскохозяйственный налог - в размере 30 % и транспортный налог - в размере 30 %. В результате в 2007 году в доходы муниципальных образований поступило 1370803,6 тыс. рублей, рост составил 52,1 % по сравнению с 2006 годом.

3. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса при первоначальном утверждении краевого бюджета с профицитом в процессе его изменения расходы краевого бюджета возросли на 7922540,4 тыс. рублей за счет увеличения дефицита бюджета.

4. В нарушение статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и в результате несвоевременного принятия эффективных управленческих решений органами исполнительной власти Краснодарского края 82 государственных унитарных предприятия края (41,6 % общего количества предприятий) являлись убыточными. Убытки предприятий составили за проверяемый период 182194,9 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса без своевременного внесения изменений в закон о краевом бюджете и краевую целевую программу «Развитие образования в Краснодарском крае» муниципальному образованию г. Новороссийск перечислены средства в сумме 1800,0 тыс. рублей на проведение III Всероссийского военно-патриотического слета за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений.

6. В соответствии с положением о резервном фонде администрации края и в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса избирательной комиссии Краснодарского края выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда в сумме 60000,0 тыс. рублей на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края. Указанные расходы не относятся к непредвиденным расходам, так как должны быть предусмотрены в краевом бюджете по распорядителю - избирательной комиссии Краснодарского края.

7. В нарушение постановления администрации Краснодарского края от 15 августа 2003 года № 796 «Об авансировании за счет средств краевого бюджета поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для краевых государственных нужд» администрацией края перечислен авансовый платеж в размере 100 % вместо 30 % главному распорядителю бюджетных средств на ремонт и техническое обслуживание оборудования. Превышение авансовых платежей сверх установленных нормативов составило 1854,9 тыс. рублей.

8. В 2007 году на реализацию 74 краевых целевых программ из краевого бюджета направлено 9560377,7 тыс. рублей, или 12,5 % общей суммы расходов краевого бюджета. При финансировании целевых программ в целом в размере 99,4 % по 53 краевым программам расходы исполнены в меньших объемах, чем предусматривалось бюджетными назначениями, на сумму 57575,7 тыс. рублей. По отдельным краевым целевым программам в 2007 году не удалось достичь предусмотренных значений целевых индикаторов и показателей.

9. В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса неиспользованные средства краевого бюджета в сумме 2977,5 тыс. рублей по КЦП «Развитие и поддержка команд мастеров по игровым видам спорта в Краснодарском крае» не возвращены на 1 января 2008 года на счет департамента по физической культуре и спорту края 4 спортивными клубами. Кроме того, в нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса в части принятия денежных обязательств после 25 декабря финансового года администрацией края были заключены договоры на сумму 6000,0 тыс. рублей с 4 спортивными клубами.

10. В нарушение статей 85 и 86 Бюджетного кодекса было профинансировано строительство религиозных сооружений в сумме 33330,0 тыс. рублей, которые не являются расходными обязательствами края.

11. За счет средств, выделенных на КЦП «Государственная поддержка малого предпринимательства в Краснодарском крае», создан Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия Краснодарского края в сумме 401000,0 тыс. рублей. На момент проверки не проведены конкурсные мероприятия по отбору управляющей компании для передачи ей в доверительное управление имущества (денежных средств) Фонда, поэтому указанные средства находятся на счете в ОАО «Краснодарский краевой инвестиционный банк». Таким образом, средства Фонда более 9 месяцев не использовались по целевому назначению и не выполняли основную задачу по приобретению инвестиционных паев закрытых паевых инвестиционных фондов. Кроме того, указанные средства были размещены на счете в банке без начисления процентов с декабря 2007 года по март 2008 года, потери Фонда составили 2673,0 тыс. рублей.

12. Победителем конкурса по исполнению мероприятий КЦП «Молодые кадры экономики Кубани» признана автономная некоммерческая организация «Международная школа бизнеса». Указанная организация не относится к сфере образования и не входит в систему органов власти и органов местного самоуправления края, поэтому для данной организации оказание услуг в рамках реализации программных мероприятий является объектом налогообложения. В результате бюджетные средства в сумме 5255,2 тыс. рублей были использованы на уплату в бюджет налога на добавленную стоимость, что привело к невыполнению программных мероприятий в полном объеме.

13. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части выбора способа размещения заказа управлением по закупкам для государственных нужд Краснодарского края вместо проведения аукционов были проведены конкурсы по 7 лотам на общую сумму 18835,2 тыс. рублей.

14. В 2008 году на реализацию мероприятий КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» из краевого бюджета предусмотрено выделение средств в сумме 1595328,2 тыс. рублей и из бюджета г. Сочи - 20000,0 тыс. рублей. На момент проверки средства краевого бюджета перечислены на реализацию мероприятий КЦП в сумме 262239,8 тыс. рублей, или 16,4 % бюджетных назначений.

15. Администрацией Краснодарского края не приняты необходимые управленческие решения в части освоения средств краевого бюджета на реализацию мероприятий КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта». На 20 сентября 2008 года освоение средств составило только 128963,3 тыс. рублей, или 10,4 % бюджетных назначений, предусмотренных для г. Сочи в 2008 году. Профинансировано 3 мероприятия из 57, предусмотренных паспортом программы на 2008 год. Ведется строительство только одного объекта - «Больница на 150 коек с поликлиникой в поселке Красная Поляна». Не утвержден в установленные сроки перечень олимпийских объектов краевого значения, а также отсутствует единый годовой сетевой план-график по реализации мероприятий программы.

16. Департаментом Краснодарского края не ведется системная работа по обеспечению подготовки Олимпийских игр и развития г. Сочи как горноклиматического курорта в части требований Международного олимпийского комитета.

17. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» город-курорт Сочи как особо охраняемая природная территория федерального значения является федеральной собственностью и находится в ведении федеральных органов государственной власти. Поэтому полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в границах городского округа, принадлежат не органам местного самоуправления, а федеральным органам государственной власти. В результате за 2007 год прекращены земельные отношения с администрацией г. Сочи по 36 договорам аренды земли на общую сумму годовой арендной платы 221647,0 тыс. рублей.

18. Процедура изъятия земельных участков и объектов иного недвижимого имущества для федеральных нужд, осуществляемая департаментом Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года, к концу 2008 года не будет завершена в полном объеме в связи с отсутствием утвержденной документации по планировке территории под размещение олимпийских объектов.

19. В 2007 году исполнение бюджета г. Сочи по доходам составило 6126191,4 тыс. рублей, или 116,2 %, и по расходам - 5796976,1 тыс. рублей, или 92,3 % бюджетных назначений. Безвозмездные поступления из краевого бюджета бюджету г. Сочи составили 1460380,5 тыс. рублей, или 23,8 % общих доходов бюджета города.

20. Несвоевременное принятие управленческих решений и неэффективная работа администрации г. Сочи по исполнению своих бюджетных полномочий привели к образованию на 1 июля 2008 года остатка средств на едином счете городского бюджета в сумме 1272998,7 тыс. рублей, или 13,1 % годовых бюджетных назначений. Исполнение городского бюджета за I полугодие 2008 года составило только 31,1 процента.

21. В нарушение статьи 92 Бюджетного кодекса дефицит бюджета г. Сочи утвержден в сумме 1012477,9 тыс. рублей, или 26,8 % объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из краевого бюджета, что превышает предельный размер дефицита бюджета на 16,8 % (594855,8 тыс. рублей).

22. В соответствии с решениями городского собрания Сочи о бюджетах на 2007 и 2008 годы предусматривалось перечисление части прибыли муниципальных унитар-

ных предприятий в бюджет города в течение финансового года в размере 15 %, а по итогам года - в размере 10 %. Установление различных ставок расчетов усложняет правильность и контроль начисления платежей в городской бюджет.

23. В нарушение статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также из-за несвоевременного принятия эффективных управленческих решений администрацией г. Сочи 48 муниципальных унитарных предприятий города (56 %) являлись убыточными. Убытки муниципальных унитарных предприятий города составили 62524,0 тыс. рублей.

24. В нарушение статьи 19 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» администрацией г. Сочи заключены договоры по развитию социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры с юридическими и физическими лицами, не участвующими в совместном строительстве объектов на территории города, на общую сумму 1298578,0 тыс. рублей, в том числе в 2008 году - 537973,0 тыс. рублей.

25. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части выбора способа размещения заказа управлением муниципальных закупок по г. Сочи вместо проведения аукционов были проведены конкурсы по 89 лотам на общую сумму 106863,2 тыс. рублей. Доля низкоэффективных торгов в г. Сочи составила более 50 %, за I полугодие 2008 года указанный показатель увеличился до 84 %, что свидетельствует о неэффективных решениях уполномоченного органа на размещение заказа и государственных заказчиков. Экономический эффект от размещения заказа в результате несостоявшихся торгов составил только 3,1 % начальной цены контракта, что в 3 раза меньше, чем по состоявшимся аукционам (9,6 %), и в 5,3 раза меньше, чем по состоявшимся конкурсам (16,3 процента).

26. В бюджете г. Сочи утверждена 31 городская целевая программа с объемом финансирования 878894,1 тыс. рублей, или 14 % расходов бюджета. В большинстве городских программ отсутствуют четко сформулированные цели, задачи и индикаторы результатов. Незначительные объемы финансирования утвержденных программ в суммах от 43 до 100 тыс. рублей свидетельствуют о низкой результативности и эффективности принятых программных мероприятий, которые являются текущими расходными обязательствами бюджетных учреждений (мероприятия программ «Новогодние праздники», «Международный женский день 8 марта», «День города», «День Победы»). Администрацией города не утвержден порядок разработки и реализации городских целевых программ, содержащий основные требования программно-целевого финансирования.

27. В нарушение пункта 3 статьи 83 Бюджетного кодекса в части принятия расходных обязательств бюджета по финансированию городской целевой программы «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса города Сочи» увеличен объем финансовых ресурсов на сумму 9500,0 тыс. рублей по решению городского собрания Сочи без внесения изменений в программу.

28. Администрацией г. Сочи в августе 2007 года заключен кредитный договор с ОАО КБ «Банк Москвы» на сумму 290000,0 тыс. рублей, фактически получено - 234117,3 тыс. рублей при наличии средств на едином счете бюджета в сумме 1183953,6 тыс. рублей. На уплату процентов за пользование кредитом использовано 5065,8 тыс. рублей. Таким образом, имея на счете 20 % годовых бюджетных средств, администрация г. Сочи привлекла кредитные ресурсы для покрытия дефицита бюджета. В результате неэффективные расходы бюджета города составили 5065,8 тыс. рублей.

29. В нарушение положений пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» на территории г. Сочи осуществлялась передача в аренду муниципального имущества жизнеобеспечивающих предприятий (МУП г. Сочи «Водоканал», МУП г. Сочи «Сочи-теплоэнерго», МУП г. Сочи «Тепловые сети Лазаревского района», МУП г. Сочи «Тепловые сети Адлерского района»).

30. На момент проверки в муниципальной собственности г. Сочи числятся 89 объектов недвижимости (нежилые помещения в жилых домах) общей площадью 8175,3 кв. м, подлежащих в соответствии со статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» реперофилированию (отчуждению), но из-за отсутствия финансирования на оформление соответствующих документов данные объекты в план приватизации на 2008 год не включены.

31. Администрацией г. Сочи не приняты эффективные управленческие решения в части освоения средств краевого бюджета на реализацию мероприятий КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта». На момент проверки освоено только 128963,3 тыс. рублей, или 10,4 % бюджетных назначений, предусмотренных для г. Сочи в 2008 году. В бюджете г. Сочи на 2008 год на реализацию мероприятий КЦП предусмотрены средства в сумме 20000,0 тыс. рублей, или 16,3 % паспортных назначений (122716,3 тыс. рублей). Фактически средства бюджета г. Сочи в сумме 20000,0 тыс. рублей на мероприятия программы не использованы.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Краснодарского края проведена работа по устранению отдельных финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия (информация главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 ноября 2008 года № 01-929/08-02).

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации (губернатору) Краснодарского края, в котором предложить:

1) провести проверку финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий края, имеющих убытки, и подготовить заключение о целесообразности их реорганизации. Произвести сверку расчетов по полученной прибыли с данными годовых отчетов и задолженности по платежам в бюджет государственных унитарных предприятий края. Погасить задолженность в краевой бюджет;

2) привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса положение о резервном фонде администрации края в части исключения из положения направления бюджетных средств на проведение выборов;

3) пересмотреть принятый в крае перечень краевых целевых программ с концентрацией бюджетных средств по отдельным целевым программам для достижения социально-экономического эффекта и привести краевые программы в соответствие с учетом положений постановления администрации края от 3 сентября 2007 года № 763 «Об утверждении порядка разработки и реализации краевых целевых программ»;

4) обеспечить в установленном порядке возврат неиспользованных в 2007 году спортивными клубами средств краевого бюджета по КЦП «Развитие и поддержка команд мастеров по игровым видам спорта в Краснодарском крае» на счет департамента по физической культуре и спорту края в сумме 2977,5 тыс. рублей;

5) рассмотреть вопрос о передаче полномочий на выполнение мероприятий КЦП «Молодые кадры экономики Кубани» исполнителю, который относится к сфере образования или учебно-производственного процесса;

6) внести изменение в краевую целевую программу «Восстановление и реставрация православных храмов в Краснодарском крае» в части исключения строительства религиозных сооружений и привести ее в соответствие со статьями 85 и 86 Бюджетного кодекса;

7) провести конкурсные мероприятия по отбору управляющей компании для передачи ей в доверительное управление имущества (денежных средств) Фонда содействия развития венчурных инвестиций по управлению инвестиционными фондами Краснодарского края. Обеспечить до конца 2008 года использование средств Фонда в сумме 401000,0 тыс. рублей по целевому назначению;

8) обеспечить в 2008 году и последующие годы своевременное выделение и в полном объеме освоение средств краевого бюджета на реализацию мероприятий КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта». До конца 2008 года утвердить перечень олимпийских объектов краевого значения и единый годовой сетевой план-график по реализации мероприятий программы;

9) утвердить документацию по планировке территории в г. Сочи под размещение олимпийских объектов до конца 2008 года;

10) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в части несоблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 18835,2 тыс. рублей и невыполнение мероприятий по КЦП «Молодые кадры экономики Кубани» на сумму 5255,2 тыс. рублей.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации исполняющему обязанности главы муниципального образования города Сочи - главы города Сочи, в котором предложить:

1) провести проверку финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, имеющих убытки в сумме 62524,0 тыс. рублей, и подготовить заключение о целесообразности их реорганизации. Осуществить сверку расчетов по полученной прибыли с данными годовых отчетов и задолженности по платежам в бюджет г. Сочи. Перечислить задолженность в городской бюджет;

2) в установленном порядке определить единый размер отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет г. Сочи;

3) привести в соответствие с федеральным законодательством договоры на сумму 537973,0 тыс. рублей, заключенные в 2008 году с юридическими и физическими лицами, осуществляющими инвестиции в объекты капитального строительства г. Сочи;

4) пересмотреть принятый на 2008 год в г. Сочи перечень городских целевых программ и привести его в соответствие с постановлением администрации Краснодарского края от 3 сентября 2007 года № 763 «Об утверждении порядка разработки и реализации краевых целевых программ». Исключить из состава мероприятий программ мероприятия, являющиеся текущими расходными обязательствами городского бюджета;

5) разработать и утвердить порядок реализации городских целевых программ в г. Сочи, содержащий основные требования программно-целевого финансирования;

6) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших:

- нарушение Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 106863,2 тыс. рублей;

- проведение низкоэффективных торгов у единого заказчика, доля которых за I полугодие 2008 года увеличилась с 50 % до 84 %;

- превышение предельного размера дефицита бюджета г. Сочи в 2007 году на 16,8 % (594855,8 тыс. рублей);

7) привлекать кредитные ресурсы коммерческих банков для покрытия дефицита бюджета г. Сочи только при недостаточности денежных средств на едином счете городского бюджета, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета;

8) осуществлять передачу в аренду муниципального имущества жизнеобеспечивающих предприятий г. Сочи в соответствии с федеральным законодательством;

9) принять меры по включению в план приватизации г. Сочи на 2009 год 89 объектов недвижимости (нежилые помещения в жилых домах) общей площадью 8175,3 кв. м;

10) обеспечить в 2008 году и последующие годы выделение и освоение средств на реализацию мероприятий КЦП «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» в соответствии с паспортом программы.

3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН