

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 63К (1009) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных в 2012-2013 годах и прошедшем периоде 2014 года на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кемеровской и Челябинской областях»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, Губернатору Кемеровской области, Губернатору Челябинской области, федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет».

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозину с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия, в Федеральную антимонопольную службу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных в 2012-2013 годах и прошедшем периоде 2014 года на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кемеровской и Челябинской областях»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.4
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти по своевременному доведению и обеспечению целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий сти-

хийных бедствий (далее - Резервный фонд), предусмотренных на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кемеровской и Челябинской областях.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Кемеровской области (г. Кемерово); Правительство Челябинской области (г. Челябинск); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (г. Челябинск); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва) (по запросам); Министерство образования и науки Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: с сентября по декабрь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Определить полноту и достаточность нормативной правовой базы, регламентирующей расходование бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также обоснованность действий органов государственной власти при подготовке и принятии решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в Кемеровской и Челябинской областях.

2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в Кемеровской и Челябинской областях.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы и прошедший период 2014 года (при необходимости в ходе проверки могут быть рассмотрены нормативно-правовые, распорядительные и иные документы, относящиеся к вопросам проверки, принятые и действовавшие до 2012 года).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в расходной части бюджета бюджетной системы

Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), в том числе резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Средства Резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования Резервного фонда, предусмотренные в составе федерального бюджета, используются по решению Правительства Российской Федерации.

В 2012-2013 годах и прошедшем периоде 2014 года (по состоянию на 1 октября 2014 года) Правительством Российской Федерации принимались решения о выделении из Резервного фонда бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий следующих региональных чрезвычайных ситуаций в Кемеровской и Челябинской областях:

- на территории Междуреченского и Мысковского городских округов Кемеровской области 14 августа 2012 года выпало большое количество осадков, сопровождающихся крупным градом (до 25 мм в диаметре) и шквалистым ветром.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 2478-р Коллегии Администрации Кемеровской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в размере 54673,7 тыс. рублей, в том числе: 11064,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП) и 43609,7 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР) на 286 объектах социальной сферы и жилищного фонда.

Кассовое исполнение указанных расходов составило 25697,3 тыс. рублей, или 47,0 % от выделенных бюджетных ассигнований, в том числе оказана ЕМП 1581 пострадавшему на общую сумму 11064,0 тыс. рублей, а также выплачено по государственным контрактам за выполненные НАВР 14633,3 тыс. рублей, или 33,5 % от объема полученных бюджетных ассигнований на указанные цели. Остатки неиспользованных средств в размере 28976,4 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет;

- на территории Кемеровской области 19 июня 2013 года произошло землетрясение магнитудой около 5, в результате которого пострадали город Белово, поселения Беловского и Гурьевского муниципальных районов, Краснобродского городского округа. Впоследствии на указанных территориях произошла череда афтершоковых событий магнитудой от 1,5 до 3,5.

В целях частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясения распоряжениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 года № 1370-р, от 16 сентября 2013 года № 1659-р, от 25 февраля 2014 года № 252-р, от 2 сентября 2014 года № 1681-р Коллегии Администрации Кемеровской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в размере до 211788,5 тыс. рублей, в том числе: на оказание гражданам ЕМП - до 72360,0 тыс. рублей, на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества - до 80100,0 тыс. рублей, на проведение аварийно-спасательных работ (далее - АСР) - 45,1 тыс. рублей, на проведение НАВР на пострадавших объектах - 59127,4 тыс. рублей, на развертывание и содержание пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых граждан - 156,0 тыс. рублей, а также предусмотрена выдача 333 государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС) с последующим их погашением за счет средств Резервного фонда.

Кассовое исполнение указанных расходов составило 192532,1 тыс. рублей, или 97,9 % от выделенных бюджетных ассигнований, в том числе: оказана ЕМП 7207 пострадавшим гражданам на общую сумму 72060,0 тыс. рублей (99,6 %), выплачена финансовая помощь в связи с утратой имущества 1000 гражданам на сумму 78200,0 тыс. рублей (97,6 %), проведены АСР на сумму 45,1 тыс. рублей, перечислено на проведение НАВР на пострадавших объектах 42071,0 тыс. рублей (71,1 %), на развертывание и содержание пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых граждан израсходовано 156,0 тыс. рублей.

В целях погашения ГЖС, предоставленных гражданам, лишившимся жилого помещения в результате землетрясения, Минфин России перечислил Кемеровской области бюджетные ассигнования из Резервного фонда на погашение 187 ГЖС в сумме 281997,7 тыс. рублей, при этом по состоянию на 1 октября 2014 года фактически погашены 175 ГЖС на сумму 262951,9 тыс. рублей;

- над территорией Челябинской области 15 февраля 2013 года в 7 часов 20 минут по московскому времени в воздушном пространстве произошел метеоритный дождь, который сопровождался вспышкой и ударной волной.

В целях частичного покрытия расходов на финансирование обеспечения мероприятий по ликвидации последствий падения метеорита распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р выделены бюджетные ассигнования Правительству Челябинской

области в размере 190788,1 тыс. рублей, в том числе: 21240,0 тыс. рублей - на оказание гражданам ЕМП и 169548,1 тыс. рублей - на проведение НАВР, а также Министерству образования и науки Российской Федерации в сумме 107774,7 тыс. рублей на проведение НАВР на 21 объекте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (далее - ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ», Университет).

В результате Правительством Челябинской области обеспечено осуществление выплат ЕМП 3829 пострадавшим гражданам на сумму 21079,9 тыс. рублей (99,2 %), а также проведение НАВР на 1853 объектах социальной сферы и жилищного фонда, в основном связанных с заменой остекления зданий, на сумму 157803,3 тыс. рублей (93 процента).

ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» обеспечено выполнение НАВР на всех объектах Университета, при этом стоимость работ составила 60791,5 тыс. рублей, или 56,4 % от объема субсидии, полученной от Минобрнауки России на указанные цели. Неподтвержденный остаток целевой субсидии в сумме 38174,7 тыс. рублей возвращен Минобрнауки России для его перечисления в доход федерального бюджета, остаток в сумме 8808,5 тыс. рублей подлежит возврату ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» в доход федерального бюджета до конца 2014 года;

- в период с 5 по 10 августа 2013 года в результате выпадения обильных осадков в виде ливневых дождей на территории южной части Челябинской области произошел резкий подъем воды в реках Урал, Карталы-Аят, Кызыл-Чилик, Гумбейка.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 1431-р и от 2 апреля 2014 года № 497-р Правительству Челябинской области выделены бюджетные ассигнования в сумме до 906718,1 тыс. рублей, в том числе: до 56760,0 тыс. рублей - на оказание гражданам ЕМП, до 473000,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества и в сумме 376958,1 тыс. рублей - на проведение НАВР на 55 объектах дорожного хозяйства Челябинской области.

В результате 6484 пострадавшим гражданам произведены выплаты ЕМП на общую сумму 56645,0 тыс. рублей (99,8 %), 3670 граждан получили финансовую помощь в связи с утратой имущества на общую сумму 272050,0 тыс. рублей (57,5 %). На проведение НАВР Минфин России перечислил министерству строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее - министр Челябинской области)

межбюджетный трансферт на сумму 376958,1 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований.

Результаты контрольного мероприятия

1. Определить полноту и достаточность нормативной правовой базы, регламентирующей расходование бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также обоснованность действий органов государственной власти при подготовке и принятии решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в Кемеровской и Челябинской областях

1.1. В соответствии с пунктом 6 статьи 81 Бюджетного кодекса и Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) Правительство Российской Федерации постановлением от 13 октября 2008 года № 750 утвердило Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, Правила).

Указанные Правила определяли порядок выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера и действовали до 1 марта 2014 года - даты вступления в силу Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции)).

В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не позднее одного месяца с даты возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой

о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Указанная норма подзаконного акта основана на положении подпункта «д» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, в соответствии с которым при недостаточности собственных сил и средств для организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера органы государственной власти субъектов Российской Федерации обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

При этом для подтверждения условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации для ликвидации чрезвычайной ситуации, МЧС России разработана форма сметы-заявки, раздел 1 которой должен содержать информацию о свободном остатке денежных средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе резервного фонда, на дату, предшествующую чрезвычайной ситуации (раздел 4 Методических рекомендаций МЧС России¹).

В соответствии с пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции) решение о выделении органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований из Резервного фонда принимается при выполнении двух условий: недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции) содержат формы заявок о потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение проведения АСР и НАВР (приложения 5 и 6 к Правилам), которые предусматривают указание информации о свободном остатке денежных средств бюджета субъекта Российской Федерации в Резервном фонде с указанием его наименования.

¹ Методические рекомендации, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий А.П. Чуприяном, отменены с 16 сентября 2013 года.

При этом до настоящего времени не определен порядок оценки (методология расчета) недостаточности бюджетных ассигнований в бюджетах субъектов Российской Федерации в качестве условия выделения средств из Резервного фонда с указанием четких критериев и количественно измеряемых показателей.

Так, в ходе проверки решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Челябинской области установлено, что законом Челябинской области от 20 декабря 2012 года № 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в составе областного бюджета был создан резервный фонд Правительства Челябинской области на 2013 год в размере 2103435,1 тыс. рублей.

Однако представленные Правительством Челябинской области в МЧС России сметы-заявки по состоянию на 15 февраля и 20 сентября 2013 года содержали нулевые показатели свободного остатка денежных средств бюджета Челябинской области, а также остатка в резервном фонде. Также в сметах отмечено, что на счете областного бюджета находились только остатки целевых средств.

При этом фактический остаток средств на едином счете бюджета Челябинской области по состоянию на 15 февраля 2013 года составлял 3572397,0 тыс. рублей (на 20 сентября 2013 года - 3516626,0 тыс. рублей), нераспределенный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области составлял 2144887,1 тыс. рублей (на 20 сентября 2013 года - 761980,1 тыс. рублей).

Фактические расходы резервного фонда Правительства Челябинской области за 2013 год составили 1527988,1 тыс. рублей, или 72,6 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом Челябинской области № 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в том числе: на ликвидацию последствий падения метеорита - 255017,2 тыс. рублей, на ликвидацию последствий дождевого паводка - 1010761,1 тыс. рублей (всего на ликвидацию последствий ЧС - 1265778,3 тыс. рублей). Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований в связи с неприятием решений о выделении средств из резервного фонда Правительства Челябинской области составил 575447,0 тыс. рублей.

На основании подготовленных Правительством Челябинской области обосновывающих документов Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении Правительству Челябинской области в 2013 году из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паде-

ния метеорита, бюджетных ассигнований в размере 190788,1 тыс. рублей (распоряжение от 29 августа 2013 года № 1533-р), на ликвидацию последствий дождевого паводка в размере 376958,1 тыс. рублей (распоряжение от 2 апреля 2014 года № 497-р), что практически соответствует объему нераспределенного остатка в резервном фонде Правительства Челябинской области на конец 2013 года.

При этом одним из основных аргументов Правительства Челябинской области о невозможности использования собственных резервных средств является наличие дефицита областного бюджета, на покрытие которого предусмотрено привлечение кредитов коммерческих банков. Так, по итогам 2013 года привлечено банковских кредитов на сумму 9964100,0 тыс. рублей, из них на финансирование расходных обязательств области - 6650000,0 тыс. рублей. На обслуживание привлеченных в 2013 году банковских кредитов ежегодно направляется 778000,0 тыс. рублей.

Анализ смет-заявок потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий стихийных бедствий, подготовленных Коллегией Администрации Кемеровской области, показал, что на момент обращения в Правительство Российской Федерации об оказании финансовой помощи в 2012 году (14 августа 2012 года) неиспользованные бюджетные ассигнования резервного фонда Коллегии Администрации Кемеровской области (115936,3 тыс. рублей) превышали заявленную потребность в федеральных средствах (65697,2 тыс. рублей) в 1,76 раза.

Таким образом, отсутствие единого подхода к определению понятия «недостаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций» формирует риски принятия необоснованных решений о выделении (отказе в выделении) бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального характера является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ и статьей 6 закона Челябинской области от 16 декабря 2004 года № 345-ЗО «О защите населения и территории от чрезвычайных

ситуаций межмуниципального и регионального характера» Правительством Челябинской области постановлением от 17 апреля 2008 года № 114-П утвержден Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, в соответствии с которым резерв финансовых ресурсов для ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций составляют средства целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотренные в областном бюджете. При этом указанное положение постановления Правительства Челябинской области в проверяемый период фактически не выполнялось, поскольку целевой финансовый резерв в составе бюджета Челябинской области не создавался.

Вместе с тем в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса и статьей 7 закона Челябинской области от 27 сентября 2007 года № 205-ЗО «О бюджетном процессе в Челябинской области» постановлением Правительства Челябинской области от 24 января 2008 года № 8-П утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области.

С учетом положений пункта 3 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе:

- на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- на оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- на осуществление иных непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

В расходной части бюджета Челябинской области ежегодно создавался резервный фонд Правительства Челябинской области, средства которого использовались на непредвиденные расходы, в том числе на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, резервный фонд Правительства Челябинской области также предусматривает создание необходимого финансового резерва на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, что фактически дублирует в указанной части положения постановления Правительства Челябинской области от 17 апреля 2008 года № 114-П.

Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции) не устанавливают критерии определения степени утраты имущества первой необходимости при принятии решения о выплате пострадавшим гражданам финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества, а также не определяют понятие «имущество первой необходимости».

При этом в проверяемый период согласно подпункту «д» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества² производилось из расчета за частично утраченное имущество - 50 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество - 100 тыс. рублей на человека.

В результате проведенной проверки установлено, что в актах обследования утраченного имущества граждан в составе имущества отражались одинаковые наименования предметов, при этом в отдельных случаях комиссией выносились заключения о частичной утрате имущества, в других о полной. При этом никаких дополнительных характеристик, таких как перечень или степень повреждений, не указано. В отношении технически сложных товаров бытового назначения (автомобили, квадроциклы, телевизоры, газовые котлы, холодильники, компьютеры и т.д.) при вынесении комиссиями решений об их полной утрате специалисты, обладающие специальными знаниями, не привлекались, технические экспертизы не проводились.

Анализ списков граждан, пострадавших в результате выпадения обильных осадков в виде ливневых дождей на территории южной части Челябинской области, на получение финансовой помощи в связи с утратой имущества (далее - списки) показал, что в них включено значительное количество одних и тех же граждан на выплату финансовой помощи в связи с частичной и в связи с полной утратой ими имущества (совпадают все реквизиты, указанные в списках - фамилии, имена и отчества, адреса проживания и паспортные данные).

Так, в списки на выплату финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества включено 86 получателей финансовой помощи по 50,0 тыс. рублей (всего на 4300,0 тыс. рублей), которые также включены в списки на выплату финансовой помощи в связи с полной утратой имущества.

Причиной двойного (повторного) включения одних и тех же граждан в списки на получение финансовой помощи явилось решение администра-

² Выплата гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества осуществлялась вне зависимости от категории (вида) утраченного имущества, в соответствии с действующими в проверяемый период Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

ции Карталинского муниципального района Челябинской области о первоначальной выплате гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества (из расчета 50,0 тыс. рублей), а впоследствии принятие дополнительного решения изменить уровень утраты имущества с частичного на полный и, как следствие, доплатить отдельным семьям финансовую помощь до уровня полной утраты имущества.

Однако учитывая, что средства федерального бюджета, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 1431-р на выплату финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества (94600,0 тыс. рублей), были израсходованы и произвести дополнительную выплату каждому члену семьи из расчета 50,0 тыс. рублей не представлялось возможным, администрацией Карталинского муниципального района Челябинской области было принято решение о включении отдельных членов семей в списки на выплату финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества с таким расчетом, чтобы окончательная выплата на семью составляла 100,0 тыс. рублей.

Данное решение привело к тому, что часть членов семей, по которым принято решение изменить уровень утраты имущества с частичного на полный, оказались в списках на выплату финансовой помощи как в связи с частичной утратой имущества, так и в связи с полной утратой имущества.

Из материалов проверки следует, что по жалобам граждан, получившим финансовую помощь в связи с частичной утратой имущества, администрацией Карталинского муниципального района Челябинской области было проведено повторное обследование жилья и утраченного имущества и установлено, что имущество утрачено не частично, а полностью.

Например, по заявлению пострадавшей (главы семьи) К. в акте обследования от 20 августа 2013 года в состав утраченного имущества включены следующие предметы: телевизор, кровать, вещи зимние, детские, холодильник, и сделано заключение, что имущество утрачено частично. При повторном обследовании оформлен акт от 30 августа 2013 года и состав утраченного имущества дополнился следующими предметами: мебель, домашний кинотеатр, мягкая мебель, кровать двуспальная, детская, комод, стиральная машина, подставка под ТВ, насосы, кухонный гарнитур, компьютер, стенка, надворные постройки, ограждения, автомойка, огород, и сделано заключение, что имущество утрачено полностью. Размер финансовой помощи увеличен с 300,0 тыс. рублей до 700,0 тыс. рублей.

Решение администрации Карталинского муниципального района Челябинской области произвести доплату по нормам полной утраты имущества

(из расчета 100,0 тыс. рублей на члена семьи) в случае нечетного количества членов семьи приводило к тому, что окончательная сумма выплаты не была кратной 100,0 тыс. рублей, что не соответствует подпункту «д» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований, согласно которому оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества производится из расчета 100,0 тыс. рублей на человека.

Так, согласно акту обследования полностью утраченного имущества семьи Ю. (состав семьи 5 человек) сумма финансовой помощи составила не 500,0 тыс. рублей (из расчета по 100,0 тыс. рублей на 5 членов семьи), а 450,0 тыс. рублей, т.к. первоначально главе семьи Ю. была выплачена финансовая помощь в связи с частичной утратой имущества в сумме 250,0 тыс. рублей (из расчета по 50,0 тыс. рублей на 5 членов семьи), и произвести доплату еще 250,0 тыс. рублей, включая членов семьи Ю. в список на выплату финансовой помощи в связи с полной утратой имущества, было невозможно, поскольку данная выплата выплачивается из расчета по 100,0 тыс. рублей на получателя.

В представленных актах обследования утраченного имущества пострадавших граждан в результате подтопления их домовладений комиссией администрации Карталинского муниципального района Челябинской области при принятии решения о частичной утрате имущества и сумме финансовой помощи пострадавшему, в том числе, указывались следующие данные³:

- за частичную утрату одежды, обуви, постельных принадлежностей сумма финансовой помощи составила 200,0 тыс. рублей (акт обследования от 2 августа 2013 года по заявлению В. на семью из 4 человек);

- за частичную утрату импортной мягкой мебели, уничтожение личных вещей, телевизора финансовая помощь составила 100,0 тыс. рублей (акт от 16 августа 2013 года по заявлению П. на семью из 2 человек);

- за частичную утрату импортной мягкой мебели, кровати, холодильника, бани финансовая помощь составила 300,0 тыс. рублей (акт от 15 августа 2013 года по заявлению Г. на семью из 6 человек).

Таким образом, размер финансовой помощи не зависит от указываемых в акте состава и ценности утраченного имущества, а зависит от количества членов семьи пострадавшего и степени утраты имущества (полностью или частично).

При этом в состав утраченного имущества включались объекты движимого имущества, тем самым доказать факты наличия такого имущества

³ Фотофиксация по результатам обследования утраченного имущества комиссией не проводилась.

у гражданина до наступления последствий чрезвычайной ситуации или его полной утраты в результате чрезвычайной ситуации затруднительно, а порой невозможно.

Действующими нормативными правовыми актами не определены случаи оказания гражданам ЕМП, не установлен круг лиц, которым указанная помощь может быть оказана, не установлены правила подтверждения нанесения ущерба имуществу граждан вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при подготовке списка граждан на получение ЕМП, что создает предпосылки для злоупотреблений.

Так, согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, граждане Российской Федерации имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Подпунктом «м» статьи 10 и подпунктом «л» пункта 1 статьи 11 указанного Федерального закона установлено, что принятие решения о выплате ЕМП гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания ЕМП, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана, является полномочием Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, соответственно.

В то же время пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции), установлено, что бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов, в том числе на оказание гражданам ЕМП в размере 10 тыс. рублей на человека.

До принятия указанных Правил действовала аналогичная правовая норма⁴, в соответствии с которой размер оказания гражданам ЕМП должен производиться из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью.

При этом в соответствии с действующими в проверяемый период Методическими рекомендациями МЧС России ЕМП выплачивалась гражданам на восстановление поврежденного частного жилого помещения с оформлением соответствующих актов обследования помещений, которые являются неотъемлемым приложением к спискам граждан на получение единовремен-

⁴ Пункт 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750.

менной материальной помощи, согласованным с ОУФМС России по субъекту Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (в новой редакции) и пунктом 7 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденного приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470, включение граждан в список на получение ЕМП носит заявительный характер. Причем в соответствии с утвержденной формой при оформлении заявления на оказание ЕМП требуется указание того, что дом (жилое помещение), в котором проживает заявитель и члены его семьи, оказался (оказалось) и пострадал (пострадало) в зоне чрезвычайной ситуации.

Какие-либо документы, подтверждающие нанесенный ущерб имуществу вследствие чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, для включения в список на получение ЕМП, предоставлять не требуется.

В ходе проверки выявлен случай выделения средств из Резервного фонда на ЕМП для осуществления выплат в размере 7 тыс. рублей каждому автовладельцу независимо от количества автомобилей и места регистрации автовладельца за счет средств, поступивших из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов (с последующей компенсацией из Резервного фонда).

Так, в нарушение требований пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ администрация Междуреченского городского округа Кемеровской области постановлением от 17 августа 2012 года № 1641п утвердила Положение о порядке оказания ЕМП гражданам, чьи автомобили пострадали в результате стихийного бедствия от града 14 августа 2012 года (далее - Положение), которым поручалось управлению социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа организовать работу по выдаче ЕМП гражданам в порядке и на условиях, определенных Положением.

При этом в соответствии с пунктом «л» статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ принятие решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации (в данном случае к полномочиям Коллегии Администрации Кемеровской области).

Положением установлены следующие условия получения ЕМП: заявитель должен быть собственником автомобиля, автомобиль не застрахован по КАСКО, повреждения автомобиля являются последствием стихийного бедствия (града), произошедшего 14 августа 2012 года.

Главное финансовое управление Кемеровской области в 2013 году из средств Резервного фонда, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 2478-р, компенсировало Междуреченскому городскому округу Кемеровской области затраты областного бюджета на оказание ЕМП за поврежденный автотранспорт в сумме 11060,0 тыс. рублей (1580 человек по 7,0 тыс. рублей каждому).

Следует отметить, что решение об оказании ЕМП автовладельцам принимала специально созданная комиссия путем рассмотрения заявлений граждан и прилагаемых к ним документов (паспорт и копия паспорта, свидетельство о присвоении ИНН и др.). При этом пунктом 3.1 Положения устанавливается требование о наличии на заявлении граждан отметки инспектора ГИБДД о прохождении освидетельствования в отделе ГИБДД по г. Междуреченску на предмет нанесения ущерба автомобилю градом.

Однако в соответствии с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711, освидетельствование автотранспортных средств на предмет определения ущерба от стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера не входит в компетенцию ГИБДД.

Таким образом, постановление администрации Междуреченского городского округа от 17 августа 2012 года № 1641п содержит следующие коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения должностными лицами отдела ГИБДД межмуниципального ОВД «Междуреченский» при освидетельствовании автомобиля на предмет нанесения ущерба градом;

- принятие нормативного акта за пределами компетенции - нарушение компетенции администрации Междуреченского городского округа и оперативного штаба Междуреченского городского округа по ликвидации чрезвычайной ситуации, выразившееся в возложении на федеральный орган исполнительной власти - отдел ГИБДД межмуниципального ОВД «Междуреченский» - функций и предоставление ему соответствующих

полномочий, не предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения отделом ГИБДД межмуниципального ОВД «Междуреченский» (его должностными лицами) действий по освидетельствованию автомобиля на предмет нанесения ущерба градом.

1.2. Пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда предусмотрено, что срок обращения в Правительство Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций не должен составлять более 1 месяца с даты возникновения чрезвычайной ситуации.

В нарушение пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минобрнауки России не соблюдены сроки обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий падения метеорита на объектах федеральной собственности, закрепленной в оперативном управлении за ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ».

При этом одной из причин нарушения установленных сроков являлось несвоевременное обращение руководства ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» в Минобрнауки России с просьбой оформить указанное обращение в Правительство Российской Федерации, которое было направлено 9 апреля 2013 года, в результате, Минобрнауки России обратилось в Правительство Российской Федерации лишь 19 апреля 2013 года - через 2 месяца и 4 дня с даты возникновения чрезвычайной ситуации.

В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соблюдался 3-месячный срок рассмотрения обосновывающих документов с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации и подготовки решения по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Так, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2013 года № РД-П4-1131 МЧС России совместно с Минфином России, Минрегионом России, Минздравом России и Правительством Челябинской области поручено рассмотреть вопрос о выделении бюджет-

ных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с падением метеорита на территории Челябинской области 15 февраля 2013 года.

По результатам рассмотрения обосновывающих документов МЧС России письмом от 15 июля 2013 года № 42-838-7 внесены соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р принято решение о выделении из Резервного фонда Правительству Челябинской области в 2013 году бюджетных ассигнований в размере 190788,1 тыс. рублей, Минобрнауки России - 107774,7 тыс. рублей. Таким образом, нарушение срока подготовки указанного решения составило 51 день.

На основании Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 10 августа 2013 года № ДК-П4-175пр Правительство Челябинской области направило в адрес МЧС России 20 сентября 2013 года обосновывающие документы для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение НАВР на объектах автодорожной инфраструктуры (мосты, автодороги) и систем жизнеобеспечения населения, пострадавших при паводке. Однако соответствующие предложения внесены МЧС России в Правительство Российской Федерации лишь 13 февраля 2014 года (письмо № 42-143-7), а распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований в размере 376958,1 тыс. рублей принято 2 апреля 2014 года.

Таким образом, нарушение срока рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда составило 95 дней.

Также выявлены факты несоблюдения Минфином России срока исполнения решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, установленного пунктом 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (не позднее 1 месяца с даты принятия решения).

Например, решение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р в части его финансового обеспечения должно быть исполнено не позднее 29 сентября 2013 года. Однако изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на увеличение бюджетных ассигнований Минобрнауки России в размере 107774,7 тыс. рублей были внесены Минфином России только 19 декабря 2013 года, т.е. с нарушением установленного срока на 81 день, при этом фактически

бюджетные ассигнования поступили на лицевой счет ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» только 25 декабря 2013 года.

Правительству Челябинской области бюджетные ассигнования Резервного фонда на НАВР на пострадавших от падения метеорита объектах в размере 169548,14 тыс. рублей перечислены Минфином России 8 ноября 2013 года, что также превышает установленный срок на 40 дней.

С нарушением установленного срока Минфином России перечислены средства на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясения, произошедшего в Кемеровской области 19 июня 2013 года: по распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 года № 1659-р в сумме 51797,5 тыс. рублей - задержка на 22 дня, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 года № 252-р в сумме 21781,0 тыс. рублей - задержка на 43 дня.

2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в Кемеровской и Челябинской областях

2.1. Правительством Челябинской области в проверяемом периоде не обеспечено соблюдение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», которой установлено, что неиспользованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в федеральный бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2014 года (до 30 января).

Министерство социальных отношений Челябинской области как главный администратор доходов по прочим межбюджетным трансфертам возвратило в доход федерального бюджета неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов в сумме 4584,0 тыс. рублей с нарушением установленного срока их возврата: 1416,2 тыс. рублей возвращены 24 марта 2014 года (с нарушением срока на 54 дня), 1654,9 тыс. рублей - 17 апреля 2014 года (на 78 дней) и 1513,9 тыс. рублей - 20 июня 2014 года (на 142 дня).

Ввиду нарушения срока возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов в сумме 4584,0 тыс. рублей министерством социальных отношений Челябинской области в платежных поручениях на возврат

данных средств причина возврата была отражена как возврат дебиторской задолженности прошлых лет.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что вышеуказанные средства федерального бюджета возвращены с нарушением срока их возврата, что является следствием отсутствия контроля главных распорядителей средств областного бюджета, предоставивших субсидию, за соблюдением получателями субсидий соглашений о порядке их предоставления, в том числе за сроком возврата неиспользованных остатков.

Так, ГБОУ СПО (ССУЗ) «Челябинский механико-технологический техникум» и ГБОУ СПО «Челябинский государственный промышленно-гуманитарный техникум имени А.В. Яковлева» согласно пункту 2.2.5 соглашений с министерством образования и науки Челябинской области о предоставлении вышеуказанным учреждениям субсидий должны были осуществить возврат неиспользованных остатков до 31 декабря 2013 года в течение 10 календарных дней со дня получения от министерства письменного уведомления о возврате субсидии. Однако фактически не использованные средства федерального бюджета были возвращены на единый счет бюджета Челябинской области 13 марта 2014 года в сумме 1654,9 тыс. рублей и 25 мая 2014 года в размере 1513,9 тыс. рублей.

Неиспользованные областным государственным бюджетным учреждением культуры «Челябинский государственный академический театр драмы имени Наума Орлова» средства федерального бюджета в сумме 1416,2 тыс. рублей возвращены на единый счет бюджета Челябинской области 15 января 2014 года, однако их перечисление в доход федерального бюджета произведено только 24 марта 2014 года, т.е. через 2 месяца и 9 дней.

В ходе контрольного мероприятия установлен факт нарушения начальником управления по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области Д.А. Курилкиным норм бюджетного законодательства, определяющих основания и условия предоставления субсидий юридическим лицам, при предоставлении субсидии ООО «7 клуб» в размере 230,0 тыс. рублей.

Статьей 78 Бюджетного кодекса установлены условия предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, согласно которым субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской

Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

При этом межбюджетный трансферт предоставлен управлению по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области не на цели, указанные в статье 78 Бюджетного кодекса, а в целях покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий падения метеорита на территории Челябинской области на объекте муниципальной собственности «Копейский городской бассейн». Закон Челябинской области от 20 декабря 2012 года № 428-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р, а также иные нормативные документы, согласно которым средства федерального бюджета выделялись на НАВР Копейского городского бассейна, не содержат решения о предоставлении субсидии ООО «7 клуб».

В ходе проведения проверки 22 октября 2014 года сотрудником Счетной палаты Российской Федерации в соответствии со статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении начальника управления по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области Д.А. Курилкина составлен протокол об административном правонарушении № ПА-60/14-03 по факту нарушения условий предоставления субсидии и направлен на рассмотрение в Территориальное управление Росфиннадзора по Челябинской области.

Постановлением о назначении административного наказания от 7 ноября 2014 года № 19-2014 Территориального управления Росфиннадзора по Челябинской области вина начальника управления по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области Д.А. Курилкина в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признана и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. рублей.

В результате анализа государственных контрактов (договоров) на финансовое обеспечение НАВР пострадавших объектов Челябинской области выявлена недостаточность контроля министерства образования и науки Челябинской области за подведомственными ему учреждениями при заключении контрактов в части стоимости работ по изготовлению и установке пластиковых окон.

Так, стоимость блока оконного двухстворчатого 32 мм площадью более 3,5 кв. м одного кода территориальных сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ТССЦ 203-0988), установленного одним подрядчиком ООО «Инженерно-строительная компания» одному заказчику ГБОУ СПО (ССУЗ) «Коркинский горно-строительный техникум» на одной улице по адресам: г. Коркино ул. Мира 29А и ул. Мира 52, колеблется от 4,13 тыс. рублей до 5,03 тыс. рублей за 1 кв. м (на 20 процентов).

Стоимость блока оконного трехстворчатого 32 мм площадью более 3,5 кв. м (ТССЦ 203-1028), установленного ГБОУ СПО (ССУЗ) «Копейский профессиональный техникум имени С.В. Хохрякова» подрядчиком ООО «Теплоокно», составляет 1,79 тыс. рублей за 1 кв. м, а установленного ГБОУ СПО «Челябинский техникум текстильной и легкой промышленности» подрядчиком ООО «СКП Снаб СТ» - 7,74 тыс. рублей за 1 кв. м, что в 4,3 раза дороже.

В ходе проверки использования средств Резервного фонда, полученных Правительством Челябинской области на выплату гражданам ЕМП в связи с ликвидацией последствий падения метеорита на территории Челябинской области, установлено, что министерство социальных отношений Челябинской области часть средств в сумме 97,5 тыс. рублей направило на выплату гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества, при этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р выплата финансовой помощи гражданам не предусмотрена.

Основанием для выплаты финансовой помощи гражданам в связи с утратой ими имущества явился тот факт, что общая заявленная Челябинской областью потребность на выплаты гражданам в сумме 21240,0 тыс. рублей включала расходы на выплату финансовой помощи в размере 97,5 тыс. рублей. Однако по распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р все заявленные 21240,0 тыс. рублей были выделены Челябинской области на выплату ЕМП.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления при составлении и утверждении списков граждан на получение ЕМП и финансовой помощи в связи с утратой имущества в отдельных случаях в нарушение подпункта «д» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда производились двойные (повторные) выплаты гражданам, проживающим в Карталинском и Варненском муниципальных районах Челябинской области и пострадавшим в августе 2013 года от дождевого паводка, материальной и финансовой помощи в общей сумме

810,0 тыс. рублей из средств Резервного фонда, из которых 160,0 тыс. рублей в ходе проверки были возвращены на лицевой счет министерства социальных отношений Челябинской области.

Анализ утраченного имущества по двойным выплатам финансовой помощи в связи с утратой имущества показал, что в большинстве случаев состав и количество утраченного имущества при повторной выплате не изменялись, лишь в одном случае изменилось количество утраченных холодильников (в первоначальном акте 3, затем 5), телевизоров (с 2 до 5), диванов (с 2 до 4), шкафов (с 2 до 5).

Часть средств федерального бюджета в сумме 3405,5 тыс. рублей использована ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» на проведение НАВР в лабораторном корпусе АС факультета, расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Коммуны, 141А, с нарушением распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р: средства федерального бюджета на проведение НАВР на данном объекте не выделялись.

В ходе проверки 22 октября 2014 года вышеуказанные кассовые расходы в сумме 3405,5 тыс. рублей восстановлены на лицевом счете ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (по полученным субсидиям на иные цели), с которого производилась оплата НАВР на данном объекте Университета, однако в доход федерального бюджета не перечислены.

Проанализированные в ходе проверки документы не подтвердили наличие недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Челябинской области, на финансовое обеспечение проведения НАВР на 55 объектах автомобильных дорог Челябинской области, пострадавших в результате дождевого паводка, произошедшего в августе 2013 года на территории Челябинской области, что является обязательным условием выделения средств федерального бюджета из Резервного фонда в соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Правительством Российской Федерации принято решение о выделении Правительству Челябинской области в 2014 году из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий дождевого паводка, произошедшего в августе 2013 года на территории Челябинской области, бюджетных ассигнований в размере 376958,1 тыс. рублей на проведение НАВР на 55 объектах, в том числе: на 52 участках автомобильных дорог и 3 мостах (распоряжение от 2 апреля 2014 года № 497-р).

При этом министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области еще в 2013 году приняты расходные обя-

зательства на выполнение аварийно-восстановительных работ на всех 55 объектах за счет средств резервного фонда Правительства Челябинской области и дорожного фонда Челябинской области.

Следует также отметить, что на дату, предшествующую чрезвычайной ситуации (на 8 августа 2013 года), фактический остаток средств на едином счете бюджета Челябинской области составлял 7326018,0 тыс. рублей, из которых свободный остаток (без учета целевых) 1397556,0 тыс. рублей, а нераспределенный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области по КБК 00501110700400013 составлял 1145145,9 тыс. рублей.

Часть средств федерального бюджета, выделенных Правительству Челябинской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р на проведение НАВР на объектах дорожного хозяйства Челябинской области, фактически использована для покрытия расходов на работы, выполненные в период с 17 октября 2013 года по 25 декабря 2013 года и профинансированные за счет источников областного бюджета (резервный фонд Правительства Челябинской области и дорожный фонд Челябинской области) в сумме 271918,440 тыс. рублей, в том числе:

- в части ремонта автомобильных дорог на сумму 253654,231 тыс. рублей;
- в части ремонта автомобильных мостов на сумму 18264,209 тыс. рублей.

На момент принятия Правительством Челябинской области указанных расходных обязательств от Российской Федерации большая часть аварийно-восстановительных работ на объектах, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р, была завершена и недостатка собственных средств для проведения указанных работ не имелось.

Так, выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Челябинской области осуществлялось на основании государственного контракта от 17 октября 2013 года № 98-д (далее - госконтракт № 98-д), заключенного между министром Челябинской области, в лице министра В.А. Тупикина (далее - государственный заказчик), и закрытым акционерным обществом «Южуралавтобан» (далее - ЗАО «Южуралавтобан»), в лице генерального директора И.А. Святелика.

В соответствии с указанным госконтрактом стоимость работ составляет 515544,64 тыс. рублей, при этом финансирование работ осуществляется за

счет средств областного бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 2.1 госконтракта № 98-д источником финансирования указанных работ являются: резервный фонд Правительства Челябинской области - в сумме 179885,08 тыс. рублей; дорожный фонд Челябинской области - в сумме 335659,56 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ определены с 17 октября 2013 года (даты заключения госконтракта № 98-д) по 25 июля 2014 года.

Дополнительными соглашениями в государственный контракт трижды вносились изменения в части распределения объемов источников финансирования работ.

Объемы финансирования работ по годам (с учетом изменений, внесенных в госконтракт № 98-д) в разрезе источников финансирования представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)		
Источник финансирования	2013 г.	2014 г.
Резервный фонд Правительства Челябинской области		
государственный контракт от 17.10.2013 г. № 98-д	179885,08	157096,42
дополнительное соглашение от 19.12.2013 г. № 1	215171,93	-
дополнительное соглашение от 19.02.2014 г. № 2	179885,08	121809,57
дополнительное соглашение от 15.07.2014 г. № 3	12926,627	
Дорожный фонд Правительства Челябинской области		
государственный контракт от 17.10.2013 г. № 98-д	-	178563,14
дополнительное соглашение от 19.12.2013 г. № 1	121809,57	178563,14
дополнительное соглашение от 19.02.2014 г. № 2	-	213849,99
дополнительное соглашение от 15.07.2014 г. № 3	35113,792	125912,221
Средства федерального бюджета		
дополнительное соглашение от 15.07.2014 г. № 3	253654,231	87937,769

По состоянию на 1 октября 2014 года по госконтракту № 98-д объем работ выполнен на сумму 469731,995 тыс. рублей, из них оплачено работ на сумму 468874,551 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 315651,772 тыс. рублей:

- работы, выполненные и оплаченные из средств областного бюджета и ассигнований дорожного фонда Челябинской области в 2013 году по актам выполненных работ (с № 1 по № 76), составленным по форме № КС-2, - на сумму 253654,231 тыс. рублей;

- работы, выполненные и оплаченные из федерального бюджета по актам выполненных работ № КС-2 в 2014 году (с № 77 по № 87), - на сумму 61997,541 тыс. рублей.

Между минстроем Челябинской области (государственный заказчик), областным государственным бюджетным учреждением «Челябинскавтодор» (заказчик) и ЗАО «Южуралавтобан» (подрядчик) составлены следующие корректировочные справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) с изменением источника финансирования выполненных работ по объектам, указанным в распоряжении Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р:

- от 16 июля 2014 года № 8 за отчетный период с 17 октября 2013 года по 25 декабря 2013 года средства резервного фонда Правительства Челябинской области заменены на средства федерального бюджета на сумму 84551,00 тыс. рублей;

- от 21 июля 2014 года № 9 за отчетный период с 17 октября 2013 года по 25 декабря 2013 года средства резервного фонда Правительства Челябинской области также заменены на средства федерального бюджета на сумму 84551,00 тыс. рублей;

- от 24 июля 2014 года № 10 за отчетный период с 17 октября 2013 года по 25 декабря 2013 года средства резервного фонда Правительства Челябинской области заменены на средства федерального бюджета на сумму 10783,151 тыс. рублей, а также средства дорожного фонда Челябинской области - на средства федерального бюджета на сумму 73769,151 тыс. рублей.

На основании данных корректировочных справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) ЗАО «Южуралавтобан» платежными поручениями от 15 августа 2014 года № 937 на сумму 84551,00 тыс. рублей, от 20 августа 2014 года № 951 на сумму 84551,00 тыс. рублей, от 22 августа 2014 года № 952 на сумму 84552,231 тыс. рублей вернуло денежные средства минстрою Челябинской области в общей сумме 253654,231 тыс. рублей.

Минстрой Челябинской области платежными поручениями от 19 августа 2014 года № 428435 на сумму 84551,00 тыс. рублей, от 21 августа 2014 года № 453212 на сумму 84551,00 тыс. рублей, от 26 августа 2014 года № 481927 на сумму 84552,231 тыс. рублей перечислил ЗАО «Южуралавтобан» в общей сумме 253654,231 тыс. рублей за счет средств, полученных их федерального бюджета (код цели - 680).

Выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера на мостовых сооружениях на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения

Челябинской области осуществлялось на основании государственного контракта от 30 октября 2013 года № 109-д (далее - госконтракт № 109-д), заключенного между министром Челябинской области, в лице министра В.А. Тупикина, и закрытым акционерным обществом «Южуралмост» (далее - ЗАО «Южуралмост»), в лице генерального директора И.А. Святелика.

В соответствии с указанным госконтрактом стоимость работ составляет 58255,878 тыс. рублей, при этом финансирование работ в соответствии с пунктом 2.1 госконтракта № 109-д осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Челябинской области.

Сроки выполнения работ определены с 30 октября 2013 года (даты заключения госконтракта № 109-д) по 25 декабря 2013 года.

Дополнительным соглашением № 1 от 19 декабря 2013 года цена госконтракта № 109-д в связи с пересчетом сметной стоимости выполнения работ снизилась на 32872,138 тыс. рублей и составила 25383,74 тыс. рублей. Также указанным соглашением предусмотрено, что в случае выделения средств из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на восстановление мостовых сооружений ЗАО «Южуралмост» обеспечивает возврат средств в областной бюджет, а государственный заказчик производит оплату выполненных работ за счет средств федерального бюджета в размере выделенных из Резервного фонда.

Работы по госконтракту № 109-д выполнены в сроки, предусмотренные указанным контрактом, и оплачены министром Челябинской области полностью из средств бюджета Челябинской области на 2013 год со счета получателя средств областного бюджета № 03101100021 ОБ, открытого в ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 12.7 госконтракта № 109-д данный контракт действует до полного исполнения сторонами своих обязательств. Работы по контракту выполнялись ЗАО «Южуралмост» в период с 30 октября 2013 года по 11 декабря 2013 года, что подтверждается актами выполненных работ (форма № КС-2) с № 1 по № 12. Государственным заказчиком выполненные по госконтракту № 109-д работы оплачены в полном объеме за счет средств резервного фонда Правительства Челябинской области, что подтверждается заявками на оплату расходов от 14 ноября 2013 года № 3941 и от 19 декабря 2013 года № 4490. Таким образом, по состоянию на 1 января 2014 года госконтракт № 109-д фактически был надлежаще исполнен, а обязательства сторон по нему прекращены.

При этом дополнительным соглашением от 30 июня 2014 года № 2 в госконтракт № 109-д внесены изменения в части распределения объемов источников финансирования работ:

- за счет резервного фонда Правительства Челябинской области - 7119,531 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета - 18264,209 тыс. рублей.

Таким образом, заключение указанного дополнительного соглашения осуществлено с нарушением требований пункта 1 статьи 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку обязательства по госконтракту № 109-д были прекращены надлежащим образом в соответствии с условиями данного контракта.

Бюджетные ассигнования, выделенные Правительству Челябинской области из Резервного фонда на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р, поступили на счет № 04692000550 администратора доходов бюджета (минстрой Челябинской области), открытый в ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области, платежным поручением от 7 мая 2014 года в полном объеме.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных Правительству Челябинской области согласно вышеуказанному распоряжению на восстановление трех автомобильных мостов, составил 35366,1 тыс. рублей.

Между минстроем Челябинской области (государственный заказчик), областным государственным бюджетным учреждением «Челябинскавтодор» (заказчик) и ЗАО «Южуралмост» (подрядчик) составлена корректировочная справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) от 7 июля 2014 года № 3 за отчетный период с 30 октября 2013 года по 11 декабря 2013 года с изменением источника финансирования выполненных работ по восстановлению автомобильных мостов, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р, - средства резервного фонда Правительства Челябинской области заменены на средства федерального бюджета на сумму 18264,209 тыс. рублей.

На основании данной корректировочной справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) ЗАО «Южуралмост» платежным поручением от 15 июля 2014 года № 456 вернул денежные средства министрою Челябинской области в сумме 18264,209 тыс. рублей.

При этом министром Челябинской области платежным поручением от 21 июля 2014 года № 193071 перечислил ЗАО «Южуралмост» 18264,209 тыс. рублей за счет средств, полученных из федерального бюджета (код цели - 680).

Подтверждение возврата в доход федерального бюджета неиспользованной части средств федерального бюджета в сумме 17101,891 тыс. рублей (35366,1-18264,209) в ходе проверки не представлено.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса формирование расходов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов. При этом в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году из средств соответствующего бюджета, являются бюджетными обязательствами.

Минстрой Челябинской области как получатель бюджетных средств с учетом положений статей 72, 162 и 219 Бюджетного кодекса принимает бюджетные обязательства путем заключения государственного (муниципального) контракта в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

Таким образом, в нарушение требований статьи 65, пункта 2 статьи 72, статьи 162, пунктов 2, 3 статьи 219 Бюджетного кодекса министром Челябинской области использованы средства федерального бюджета в сумме 271918,44 на оплату работ, выполненных, принятых и оплаченных из средств бюджета Челябинской области на 2013 год, в том числе: по государственному контракту № 98-д - на сумму 253654,231 тыс. рублей и по государственному контракту № 109-д - на сумму 18264,209 тыс. рублей.

2.2. Администрации муниципальных районов Кемеровской и Челябинской областей не проводили процедуры предварительного отбора участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные частью 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), за исключением администрации Красноармейского муниципального района Челябинской области, которой 27 июля 2012 года было размещено извещение о проведении предварительного отбора на выполнение вышеуказанных работ в Красноармейском муниципальном районе, а именно: устранение аварий (аварийно-восстановительные работы) на объектах социального значения и жилищного фонда.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном пунктом 6 части 2 статьи 55 указанного закона, в случае, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не преду-

смотренных перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, установленным Правительством Российской Федерации, и применение иных способов размещения заказа нецелесообразно в связи с затратами времени.

Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2006 года № 261-р предусмотрены, в том числе, следующие виды работ и услуг:

- аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);

- работы по развертыванию и сооружению временного жилья, а также временных объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения;

- услуги по эвакуации, размещению и питанию пострадавшего населения.

Следовательно, способ заключения контрактов на выполнение АСР, НАВР и работ по развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания для эвакуированных граждан в случае, если они предусмотрены указанным перечнем, у единственного поставщика законодательством не предусмотрен.

При этом органами исполнительной власти и муниципальными образованиями Кемеровской и Челябинской областей в нарушение части 3 статьи 48 Федерального закона № 94-ФЗ заключались государственные (муниципальные) контракты на выполнение АСР, НАВР и работ по развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания для эвакуированных граждан с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном пунктом 6 части 2 статьи 55 указанного закона.

Так, в июне-июле 2013 года муниципальными образованиями Кемеровской области заключен 321 контракт на выполнение НАВР по ликвидации последствий произошедшего в июне 2013 года землетрясения на сумму 97189,9 тыс. рублей без использования конкурентных способов определения исполнителей, а муниципальными образованиями и бюджетными учреждениями Челябинской области заключены контракты на выполнение НАВР 1850 объектов, пострадавших 15 февраля 2013 года от падения метеорита, в объеме 149942,8 тыс. рублей также без проведения торгов.

Предметом аварийно-восстановительных работ на поврежденных от падения метеорита объектах социального значения и жилого фонда являлись замена оконных блоков и восстановление наружного остекления зданий.

Исходя из значительных объемов необходимых работ по остеклению в возможно короткие сроки, учитывая зимний период времени и нецелесообразность удовлетворения сложившихся потребностей в работах по замене и установке окон иными способами, требующими затрат времени, чем предусмотрено пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, соответствующими заказчиками в период с 16 февраля по 5 марта 2013 года заключены договора с единственным поставщиком. После указанного периода контракты заключались по итогам открытых аукционов в электронной форме.

При этом в отдельных случаях государственными заказчиками принимались решения размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, при этом у государственного заказчика имелась возможность применить иные способы размещения заказа.

Так, государственные контракты от 17 октября 2013 года № 98-д на сумму 515544,64 тыс. рублей и от 30 октября 2013 года № 109-д на сумму 58255,878 тыс. рублей заключены минстроем Челябинской области на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, т.е. у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ основанием размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является возникшая потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа нецелесообразно в связи с затратой времени.

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов.

Протоколом совещания от 14 августа 2013 года б/н у первого заместителя министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области С.В. Сихарулидзе приняты следующие решения:

- для восстановления транспортных связей с населенными пунктами области и обеспечения безопасного проезда по ним необходимо немедленно приступить к работам по ликвидации разрушений, возникших от ливневого паводка;

- для ликвидации разрушений на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения привлечь силы дорожной организации ЗАО «Южуралавтобан»;

- для ликвидации разрушений на мостовых сооружениях, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или муниципального значения, привлечь силы организации ЗАО «Южуралмост».

По результатам обследования объектов дорожного хозяйства Челябинской области, поврежденных в результате паводка, 20 августа 2013 года министром Челябинской области утверждены акты обследования указанных объектов с приложением локальных сметных расчетов.

Период времени между выявленными повреждениями и заключением государственных контрактов от 17 октября 2013 года № 98-д и от 30 октября 2013 года № 109-д составляет более 2 месяцев, что указывает на то, что министром Челябинской области имел возможность прогнозировать и контролировать данную ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по размещению заказа в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ.

Таким образом, размещение государственного заказа и последующее заключение министром Челябинской области государственного контракта № 98-д с ЗАО «Южуралавтобан» и государственного контракта № 109-д с ЗАО «Южуралмост» на общую сумму 573800,5 тыс. рублей осуществлены с нарушением части 3 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам ознакомления руководителей объектов контрольного мероприятия с результатами проверки в Счетную палату Российской Федерации поступили замечания (пояснения) председателя Правительства Челябинской области С.Л. Комякова от 28 октября 2014 года № 02/6382.

На указанные замечания (пояснения) было дано соответствующее заключение от 5 ноября 2014 года № 14-1322/14-03вн.

Выводы

По цели 1:

1. До настоящего времени нормативно не установлен порядок оценки (методология расчета) недостаточности бюджетных ассигнований в бюджетах субъектов Российской Федерации в качестве условия выделения средств из Резервного фонда с указанием четких критериев и количественно измеряемых показателей, что формирует риски принятия необоснованных решений о выделении (отказе в выделении) бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

2. Резервный фонд Правительства Челябинской области предусматривает создание необходимого финансового резерва на непредвиденные расходы, в том числе на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, что фактически дублирует в указанной части положения постановления Правительства Челябинской области от 17 апреля 2008 года № 114-П «О Порядке создания, использования и восполнения резервов, финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», которое предусматривает создание в областном бюджете целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Действующие в настоящее время Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, предусматривают только норматив оказания ЕМП на человека (10 тыс. рублей) без установления условий включения граждан в список нуждающихся в оказании ЕМП в результате чрезвычайной ситуации, в том числе без указания круга лиц, которым указанная помощь может быть оказана, определение которых предусмотрено пунктом «м» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Указанные правила также не устанавливают критерии определения степени утраты имущества первой необходимости при принятии решения о выплате пострадавшим гражданам финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими указанного имущества, а также не определяют понятие «имущество первой необходимости», что позволяет правоприменителю использовать необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

4. В нарушение пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, Минобрнауки России не соблюдены сроки обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий падения метеорита на объектах федеральной собственности, закрепленных в оперативном управлении за ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ».

5. В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных си-

туаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соблюдался 3-месячный срок рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации.

В результате распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р и от 2 апреля 2014 года № 497-р изданы, соответственно, спустя 6,5 и 8 месяцев с момента введения режима чрезвычайной ситуации на территории Челябинской области.

6. В нарушение пункта 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, Минфином России не соблюдался месячный срок финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших в Челябинской и Кемеровской областях. Нарушение сроков составило от 22 до 81 дня.

По цели 2:

1. Правительство Челябинской области в проверяемом периоде не обеспечило соблюдение срока возврата в доход федерального бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, установленного частью 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Так, неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 4584,0 тыс. рублей возвращены министерством социальных отношений Челябинской области в федеральный бюджет с нарушением срока их возврата от 54 до 142 дней.

2. Управлением по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области предоставлена субсидия ООО «7 клуб» в размере 230,0 тыс. рублей с нарушением требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами указанная субсидия не под-

лежала передаче ООО «7 клуб». На основании статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении начальника управления по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области инспектором Счетной палаты Российской Федерации по факту нарушения условий предоставления субсидии составлен протокол об административном правонарушении от 22 октября 2014 года № ПА-60/14-03.

По результатам рассмотрения указанного протокола постановлением Территориального управления Росфиннадзора по Челябинской области от 7 ноября 2014 года № 19-2014 начальник управления по имуществу и земельным отношениям администрации Копейского городского округа Челябинской области привлечен к административной ответственности.

3. Отсутствие надлежащего контроля со стороны министерства образования и науки Челябинской области за подведомственными бюджетными учреждениями при заключении государственных контрактов на проведение НАВР на пострадавших объектах приводило в отдельных случаях к завышению стоимости 1 кв. м пластикового окна с идентичными характеристиками более чем в 4 раза.

4. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1533-р часть средств федерального бюджета в сумме 97,5 тыс. рублей, полученных Правительством Челябинской области на выплату ЕМП в связи с ликвидацией последствий падения метеорита на территории Челябинской области, была направлена на выплату финансовой помощи в связи с утратой имущества.

5. Отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления Карталинского и Варненского муниципальных районов Челябинской области при составлении и утверждении списков граждан на получение ЕМП и финансовой помощи в связи с утратой имущества привело к двойным (повторным) выплатам гражданам средств из Резервного фонда в общей сумме 810,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий дождевого паводка, произошедшего в августе 2013 года на территории Челябинской области.

6. Средства федерального бюджета в сумме 3405,5 тыс. рублей использованы ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» на проведение НАВР в лабораторном корпусе АС факультета, расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Коммуны, 141А, с нарушением распоряжения Правительства Российской Федерации

от 29 августа 2013 года № 1533-р, поскольку средства федерального бюджета на проведение указанных работ на данном объекте не выделялись.

7. В нарушение требований статьи 65, пункта 2 статьи 72, статьи 162, пунктов 2, 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, а также пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, средства федерального бюджета в сумме 271918,440 тыс. рублей, выделенные Правительству Челябинской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 497-р на проведение НАВР на объектах дорожного хозяйства Челябинской области, фактически использованы для покрытия расходов на работы, выполненные в период с 17 октября 2013 года по 25 декабря 2013 года и профинансированные за счет источников бюджета Челябинской области на 2013 год.

При этом внесение изменений 30 июня 2014 года в государственный контракт от 30 октября 2013 года № 109-д осуществлено с нарушением требований пункта 1 статьи 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку обязательства по указанному контракту были прекращены надлежащим образом в соответствии с условиями контракта в 2013 году, что привело к необоснованному расходованию средств федерального бюджета в размере 18264,209 тыс. рублей.

Также в ходе проверки не представлено подтверждение возврата в доход федерального бюджета неиспользованной части бюджетных ассигнований в сумме 17101,891 тыс. рублей, выделенных на ремонт автомобильных мостов.

8. Администрации муниципальных районов Кемеровской и Челябинской областей не проводили процедуры предварительного отбора участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные частью 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, за исключением администрации Красноармейского муниципального района Челябинской области.

9. Органами исполнительной власти и муниципальными образованиями Кемеровской и Челябинской областей в нарушение части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ заключались государственные (муниципальные) контракты на выполнение НАВР с единственным поставщиком в порядке, установленном пунктом 6 части 2 статьи 55 указанного закона.

При этом размещение министерством Челябинской области государственных заказов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на мостовых сооружениях и автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Челябинской области на общую сумму 573800,5 тыс. рублей у единственного исполнителя (подрядчика) осуществлено с нарушением части 3 статьи 10 указанного Федерального закона, поскольку у государственного заказчика имелась возможность применить иные способы размещения заказа.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, Губернатору Кемеровской области, Губернатору Челябинской области и ректору федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет».

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия, в Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ