

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 57К(824) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности на изучение, воспроизводство, рациональное использование и охрану водных биоресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей» (совместно с Контрольно-счетной палатой Сахалинской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по рыболовству.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акты контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Сахалинскую областную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности на изучение, воспроизводство, рациональное использование и охрану водных биоресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей» (совместно с Контрольно-счетной палатой Сахалинской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.1.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета и государственная собственность, выделенные на изучение, воспроизводство, рациональное использование и охрану водных биоресурсов, в том числе тихоокеанских лососей; квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделенные на промышленную добычу, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей.

Объекты контрольного мероприятия

Сахалино-Курильское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (г. Южно-Сахалинск) и его обособленное структурное подразделение - Отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Северо-Курильскому району (Сахалинская область, г. Северо-Курильск); федеральное государственное унитарное предприятие «Сахалинский научно-исследовательский институт рыбного хо-

зяйства и океанографии» (г. Южно-Сахалинск); федеральное государственное учреждение «Сахалинрыбвод» (г. Южно-Сахалинск); Агентство по рыболовству Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск); представительство Федерального агентства по рыболовству в Республике Корея (Республика Корея, г. Сеул); Федеральное агентство по рыболовству (обеспечение деятельности представителя Росрыболовства в Китайской Народной Республике) (Китайская Народная Республика, г. Пекин).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 мая по 28 октября 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение основных требований законодательства о водных биологических ресурсах при изучении, воспроизводстве, рациональном использовании и охране водных биологических ресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей; определить эффективность использования средств федерального бюджета и государственной собственности на изучение, воспроизводство, рациональное использование и охрану водных биоресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей.

Проверяемый период деятельности: 2010 год и истекший период 2011 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Рыбохозяйственный комплекс Сахалинской области является многопрофильным. Значительная часть устойчиво работающих предприятий самостоятельно ведет промысел, переработку, хранение, реализацию, воспроизводство рыбы, имеет диверсифицированный доступ к ресурсам через предоставленные им рыбопромысловые участки, закрепление долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для промышленного рыболовства на 10 лет.

Рыбное хозяйство является социально значимой отраслью экономики для Сахалинской области.

По состоянию на 1 января 2011 года в рыбохозяйственном комплексе Сахалинской области числятся 367 предприятий и их структурных подразделений. Береговые рыбоперерабатывающие мощности включают в себя 251 береговое предприятие, осуществляющее выпуск мороженой, консервной, пресервной, кулинарной и прочей продукции.

Стоимость основных фондов на 1 января 2011 года составила 1,2 млрд. рублей. Возможности предприятий позволяют перерабатывать 3,4 млн. тонн водных биоресурсов в год, но, в силу сезонного характера производства их годовая загрузка не превышает 15 процентов.

В 2010 году рост среднемесячной заработной платы в отрасли составил 24,3 % к 2009 году (34,6 тыс. рублей). По статистическим данным, просроченной задолженности по заработной плате работникам в рыбной отрасли не имеется.

Финансовый результат деятельности предприятий, занимающихся рыболовством, в 2010 году составил 729,0 млн. рублей, или 115,6 % к уровню 2009 года. Удельный вес прибыльных предприятий в общем объеме организаций в 2010 году составил 88,2 % (в 2009 году - 81,3 процента).

Вместе с тем отчетные данные за 2010 год свидетельствуют о снижении темпов развития рыбохозяйственного комплекса области и росте показателей, характеризующих экстенсивность развития комплекса.

Улов рыбы и морепродуктов рыбодобывающими организациями сократился на 15,1 % к уровню 2009 года и составил 546,7 тыс. тонн, при этом по основным промысловым объектам - минтаю, треске, терпугу, наваге, сельди - вылов увеличился. На российский берег поставлено водных биоресурсов 303,7 тыс. тонн, или ниже уровня 2009 года на 30,2 %. Выпуск товарно-пищевой рыбной продукции, включая консервы рыбные, в 2010 году составил 428,9 тыс. тонн, что ниже уровня 2009 года на 15,5 процента.

Несмотря на сокращение добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2010 году возросла экспортная направленность работы рыбной отрасли Сахалинской области. Экспорт рыбы и морепродуктов в натуральном выражении в 2010 году увеличился на 18,9 % к уровню 2009 года и составил 247,0 тыс. тонн. Рост экспорта рыбы свежей и мороженой в натуральном выражении составил 22,8 %, в стоимостном - 20,2 процента.

Поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Сахалинской области от предприятий рыбной отрасли в 2010 году снизились на 12,9 % к уровню 2009 года.

Основная причина сокращения поступлений в бюджет - изменение федерального законодательства в части снижения ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов и применение ставки в 15 % юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, у которых удельный вес выручки сельскохозяйственной продукции в общем объеме составляет не менее 70 процентов.

Анализ отчетных и статистических данных показал, что предоставленные государством льготные условия оплаты сбора, направленные на снижение налоговой нагрузки и на обновление основных производственных фондов, позволили предприятиям рыбной отрасли увеличить объемы инвестиций в основной капитал и привлечь заемные средства.

Повысилась налоговая эффективность на 1 тонну выловленных водных биологических ресурсов на 20,2 % по отношению к 2009 году и составила 2,7 тыс. рублей.

Инвестиции в основной капитал рыбоперерабатывающих предприятий Сахалинской области в течение 2010 года составили 411,9 млн. рублей, по сравне-

нию с 2009 годом рост инвестиций составил 19 %, в том числе собственные средства предприятий составили 361,9 млн. рублей. Более 30 предприятий отрасли модернизировали производство за счет внедрения нового технологического оборудования.

Недоимка по налоговым доходам по предприятиям рыбной отрасли в 2010 году сократилась на 23 % по сравнению с 2009 годом.

В 2010 году рекомендованные объемы добычи (вылова) тихоокеанских лососей не были освоены в полном объеме, что привело к недопоступлению сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в бюджетную систему Российской Федерации в сумме более 80 млн. рублей (расчетно).

Заемных средств в отрасль в 2010 году привлечено на сумму более 50 млн. рублей, из них 23 млн. рублей - кредиты банков. Двадцати четырем предприятиям рыбохозяйственного комплекса была оказана государственная поддержка по возмещению процентов по кредитам и лизинговым платежам, в том числе и по долгосрочным кредитным линиям, на сумму более 100 млн. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение основных требований законодательства о водных биологических ресурсах при изучении, воспроизводстве, рациональном использовании и охране водных биологических ресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей

С введением в действие изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ) вступили в силу новые условия предоставления пользователям рыбопромысловых участков, которые предоставляются на 20 лет на конкурсной основе.

В соответствии со статьей 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ определение границ рыбопромысловых участков осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом предложений научно-исследовательских организаций и учреждений в сфере рыболовства, территориальных управлений Росрыболовства, а также при участии территориальных органов других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и общественных объединений.

В Сахалинской области перечень рыбопромысловых участков утвержден постановлением правительства Сахалинской области от 17 марта 2011 года № 79, при этом действовавший ранее перечень рыбопромысловых участков был отменен в сентябре 2009 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ) и выделением прибрежного рыболовства в отдельный вид рыболовства.

Как показала проверка, соответствующие изменения в договоры на право пользования рыбопромысловыми участками, заключенные в соответствии с ранее действовавшим перечнем участков, не вносились. Это привело к тому, что вид рыболовства, указанный в договорах как промышленное рыболовство, не соответствует цели использования участков, определенной в перечне участков 2011 года, - прибрежное рыболовство.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ рыбопромысловый участок может использоваться одновременно для осуществления одного или нескольких видов рыболовства, например, в целях осуществления любительского и спортивного рыболовства и прибрежного рыболовства. Вместе с тем правила организации и проведения конкурсов не предусматривают проведение конкурса при предоставлении рыбопромыслового участка для использования нескольких видов рыболовства. Также не установлены приоритеты по определению вида рыболовства, в отношении которого следует проводить конкурс на предоставление рыбопромыслового участка, в случае, когда участок имеет многоцелевое назначение.

В перечень рыбопромысловых участков, утвержденный в 2011 году, включены 90 рыбопромысловых участков, предназначенных для осуществления нескольких видов рыболовства.

Согласно постановлению правительства Сахалинской области от 17 марта 2011 года № 17 рыбопромысловые участки, предусмотренные ранее только для промышленного рыболовства, в 2011 году были разрешены для использования в нескольких целях, например, для прибрежного рыболовства и для организации любительского и спортивного рыболовства. В связи с этим в договоры пользования такими рыбопромысловыми участками Сахалино-Курильским территориальным управлением Росрыболовства (далее - Управление) были внесены соответствующие изменения: заключены дополнительные соглашения, согласно которым участки разрешалось использовать как в целях промышленного рыболовства, так и в целях организации любительского и спортивного рыболовства. Вместе с тем в постановлении правительства Сахалинской области от 17 марта 2011 года № 79 указано, что действие данного постановления не распространяется на договоры о предоставлении рыбопромысловых участков, заключенные до его вступления в силу.

По сравнению с ранее действующим перечнем рыбопромысловых участков общее количество участков в 2011 году сократилось на 115 участков и составило 641.

Таким образом, несовершенство нормативных правовых актов не позволяет закрепить рыбопромысловые участки для осуществления нескольких видов рыболовства, что приводит к неполному освоению квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В перечень рыбопромысловых участков 2011 года не включены участки в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее - в целях обеспечения традиционного образа жизни КМНС), поскольку предоставление водных биоресурсов в пользование в указанных целях может осуществляться без предоставления рыбопромысловых участков на основании решений территориальных управлений Росрыболовства, принимаемых в соответствии с заявками пользователей. Согласно приказу Росрыболовства от 4 марта 2009 года № 166, регулиющему порядок выдачи таких решений, территориальный орган Росрыболовства вправе отказать заявителю только в случае представления заявки не по установленной форме либо представления недостоверной или неполной информации.

Приказами Росрыболовства, регулирующими порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни КМНС, четко не определены основания для отказа представителям КМНС в случае совпадения района лова, указанного ими в заявке, с границами рыбопромыслового участка, уже предоставленного в пользование на основании соответствующего договора.

Таким образом, не в полной мере реализован один из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части учета интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе в целях обеспечения традиционного образа жизни КМНС, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения.

В то же время по состоянию на 27 апреля 2011 года в свободном фонде (нераспределенные) рыбопромысловых участков Сахалинской области находились 184 участка. Для предоставления свободных рыбопромысловых участков в пользование Управлением был организован конкурс на право заключения договоров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «Об утверждении правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264).

Как показала проверка, на конкурс было подано 403 заявки от 80 заявителей. По результатам вскрытия конвертов и рассмотрения заявок к конкурсу было допущено 13 заявителей (16,2 % от общего количества заявителей). В 5 муниципальных образованиях конкурс не состоялся в связи с отказом всем заявителям в допуске к участию в конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок по 37 лотам к участию в конкурсе был допущен только 1 заявитель, с которым заключены договоры о предоставлении рыбопромыслового участка как с единственным участником конкурса.

В допуске к участию в конкурсе отказано по 362 заявкам из 403, то есть почти 90 % от общего количества поданных заявок. При этом основанием для

отказа заявителям в допуске к конкурсу являлись непредставление документов и информации, предусмотренной конкурсной документацией, и несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям.

Анализ нормативно-правового регулирования порядка организации и проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка показал, что ненадлежащее оформление конкурсных заявок было обусловлено в первую очередь несовершенством положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264. Требования к конкурсной заявке, определенные указанным постановлением, являются неопределенными и устанавливают для правоприменителя широкие пределы усмотрения.

Требования к конкурсной заявке, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 264	Нормативный правовой акт, регламентирующий реализацию требований	Последствие
Формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств	Согласно постановлению Госкомстата России от 21 января 2003 года № 7 к формам, подтверждающим учет объектов основных средств, можно отнести следующие: - № ОС-1 «Акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений)»; - № ОС-6 «Инвентарная карточка учета объекта основных средств для учета наличия объекта основных средств, а также учета движения его внутри организации»; - № ОС-6б для учета наличия основных средств по группе объектов для объектов основных средств малых предприятий	Отсутствие четкого указания, какие формы позволяют подтверждать учет объектов основных средств
Акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода	Форма акта приемки в эксплуатацию оборудования и его содержание каким-либо нормативным правовым документом не установлены	Отсутствие формы акта приемки в эксплуатацию оборудования
Заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой)	В соответствии со статьей 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговым органом предоставляются только справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам	Требование не выполнимо, так как противоречит Налоговому кодексу Российской Федерации
Документы, определяемые Федеральным агентством по рыболовству, подтверждающие средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных ранее заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках за последние 4 и менее года, предшествующие проведению конкурса	В общем объеме освоения водных биоресурсов не учитываются объекты водных биоресурсов, в отношении которых общие допустимые уловы не устанавливаются	Отсутствие полной информации о вылове водных биоресурсов

Результаты конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в Сахалинской области показали, что требования к заявителям, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ап-

реля 2008 года № 264, не позволяют создать условия для добросовестной конкуренции и обеспечить эффективность функционирования рыночных механизмов предоставления права пользования водными биоресурсами.

По результатам конкурса заключен 41 договор о предоставлении рыбопромыслового участка с 11 пользователями.

Таким образом, вышеуказанное постановление от 14 апреля 2008 года № 264 имеет ряд недостатков, которые не позволяют распределять рыбопромысловые участки в должном объеме, что влияет на масштабы рыбной промышленности Сахалинской области.

По итогам конкурсов на право заключения договоров на рыбопромысловые участки в доход областного бюджета Сахалинской области за январь-август 2011 года поступило 65,0 млн. рублей в виде платы за предоставление рыбопромысловых участков.

Необходимо отметить, что статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрена плата за пользование рыбопромысловым участком в качестве неналогового дохода бюджетов субъекта Российской Федерации. Статьей 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ установлено, что рыбопромысловый участок состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения или ее части, а в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации плата за пользование акваторией водного объекта (или ее части) относится к федеральной собственности и перечисляется в федеральный бюджет. Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 предусмотрено поступление доходов в виде платы за предоставление рыбопромысловых участков в бюджет субъекта Российской Федерации.

Наряду с рыбопромысловыми участками основным элементом управления рыбохозяйственным комплексом является закрепление долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов за пользователями - с 2008 года они закреплены на 10 лет.

Порядок закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов установлен статьей 31 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ, согласно которой указанные полномочия распределены между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области рыболовства.

В ходе проверки установлено, что на 1 сентября 2011 года в Сахалинской области было заключено 1640 договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов с 290 пользователями.

В 2010 году со 186 пользователями Сахалинской области было заключено 529 договоров пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не установлен. По состоянию на 1 сентября 2011 года заключен 691 договор с 197 пользователями.

Проверка показала, что механизм регулирования рыболовства водных биоресурсов, общий допустимый улов по которым не устанавливается, несовершенен и

не соответствует нормам. На практике процедура введения ограничений на вылов осуществляется в течение 2 и более месяцев. Длительность процедуры введения ограничений и запретов на рыболовство существенно снижает эффективность государственного регулирования рыболовства и в результате приводит к перелову водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается. В целом в 2010 году пользователями Сахалинской области изъятие сверх рекомендуемых объемов по 5 объектам водных биоресурсов составило 1408,1 тонны.

С внесением изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ механизм распределения тихоокеанских лососей изменился. Регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб, в том числе тихоокеанских лососей, во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации осуществляется комиссией, созданной в субъекте Российской Федерации и возглавляемой высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее - комиссия по анадромным видам рыб). Порядок деятельности комиссии определяется приказом Росрыболовства от 4 марта 2009 года № 167, которым установлено, что решения принимаются на основании рекомендаций и заключений научно-исследовательских организаций и утверждаются Росрыболовством.

Анализ приказа Росрыболовства от 4 марта 2009 года № 167 свидетельствует о том, что не создан механизм обеспечения принятия объективных решений комиссией по анадромным видам рыб. При наличии отрицательного заключения научной организации решение принимается простым большинством голосов.

Так, по вопросу введения запрета добычи (вылова) тихоокеанских лососей ставными неводами в заливе Терпения Восточно-Сахалинской подзоны на основании рекомендаций ФГУП «СахНИРО» большинство членов комиссии по анадромным видам рыб Сахалинской области проголосовало отрицательно. При этом, несмотря на то, что решение Управлением не было утверждено, запрет на вылов тихоокеанских лососей ставными неводами в заливе Терпения не введен.

Неэффективное взаимодействие федеральных и региональных органов исполнительной власти в рамках комиссии по анадромным видам рыб Сахалинской области привело к тому, что работа по согласованию состава указанной комиссии осуществлялась в течение года.

Кроме того, проверка показала, что в 2010 году в нарушение приказа от 4 марта 2009 года № 167 Росрыболовство дважды вносило изменения в состав комиссии по анадромным видам рыб без учета предложений правительства Сахалинской области. В связи с представлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации об устранении нарушений законодательства указанные решения были отменены.

Одним из основных элементов рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области является также искусственное воспроизводство тихоокеанских лососей.

На территории Сахалинской области по состоянию на 1 января 2011 года функционировали 37 рыбоводных предприятий различных форм собствен-

сти по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей, в том числе 16 лососевых рыбоводных заводов ФГУ «Сахалинрыбвод», из них 5 заводов сданы в аренду, и 21 лососевый рыбоводный завод негосударственной формы собственности.

В 2010 году рыбоводными заводами всех форм собственности было выпущено в водные объекты области 803,9 млн. штук молоди тихоокеанских лососей, что составило 108,3 % от установленного задания. При этом задание по выпуску кижуча и симы было невыполнено (86,4 % и 63 %). Задание по выпуску молоди тихоокеанских лососей в естественные водоемы Сахалинской области не было выполнено 4 лососевыми рыбоводными заводами негосударственной формы собственности.

Выпуск молоди лососевыми рыбоводными заводами ФГУ «Сахалинрыбвод» за истекший период 2011 года ниже уровня 2010 года на 6,3 %. В 2011 году 6 лососевых рыбоводных заводов частной формы собственности не выполнили задание по выпуску молоди тихоокеанских лососей.

По состоянию на 1 августа 2011 года фактический выпуск молоди тихоокеанских лососей рыбоводными заводами всех форм собственности составил 750,3 млн. штук, или 100,6 % к установленному заданию, в том числе: горбуши - 332,3 млн. штук, или 94,1 %; кеты - 416,7 млн. штук, или 106,8 %; кижуча - 0,577 млн. штук, или 44,8 %; симы - 0,651 млн. штук, или 51,3 процента.

На 20 сентября 2011 года рыбоводными заводами всех форм собственности Сахалинской области было собрано и заложено на инкубацию 228,6 млн. штук икры тихоокеанских лососей, что составило лишь 25,7 % от планируемой величины.

Согласно оценкам специалистов ФГУП «СахНИРО», промышленный вылов кеты в основном обеспечивается за счет искусственного воспроизводства. Эта величина в последний пятилетний период достигает более 90 % от общего объема вылова кеты, а возврат горбуши заводского воспроизводства достигает 30-40 % от общего объема вылова в области. За последние 20 лет доля заводской рыбы в промысле кеты возросла с 60,1 % до 90,1 %, горбуши - с 26 % до 30,4 % и составила за последний пятилетний период 19,5 тыс. тонн кеты и 44,2 тыс. тонн горбуши.

В связи с этим у частных компаний имеется экономическая заинтересованность в строительстве лососевых рыбоводных заводов и в аренде государственных лососевых рыбоводных заводов на длительный период.

За последние 3 года в Управление обратилась 41 организация с запросом на проведение изыскательских работ для строительства рыбоводных заводов на 54 реках области. За этот же период построены и введены в эксплуатацию всего два рыбоводных предприятия.

Воспроизводство водных биологических ресурсов осуществляется и в виде компенсационных выплат.

Как показала проверка, воспроизводство водных биологических ресурсов в Сахалинской области осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств предприятий и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность.

В настоящее время механизм перечисления субъектами хозяйственной деятельности компенсационных выплат на устранение последствий негативного воздействия планируемой ими градостроительной и иной деятельности и их использования по целевому назначению отсутствует.

По фактам уже причиненного ущерба хозяйствующие субъекты возмещают ущерб добровольно или по решению суда. На основании статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и письма Минфина России от 21 октября 2008 года № 03-06-05-06/57 суммы компенсации вреда и средства, поступающие в возмещение нанесенного ущерба, подлежат перечислению в доход федерального бюджета.

Наряду с этой статья 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ содержит требования о сохранении водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности. В данном случае речь идет не о факте нанесенного ущерба, а о его прогнозной непредотвращаемой величине. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» проектно-сметная документация должна содержать раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», в котором отражаются мероприятия, обеспечивающие сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания (в том числе условий их размножения, нагула, путей миграции), а также перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 года № 569 были утверждены Правила согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания (далее - Правила согласования).

Согласование размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, в случае размещения указанных объектов и внедрения технологических процессов на территории двух и более субъектов Российской Федерации, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации осуществляло Росрыболовство, а в случае размещения указанных объектов и вне-

дрения новых технологических процессов на территории одного субъекта Российской Федерации - территориальные управления Росрыболовства.

В то же время перечень мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, порядок их осуществления, предусмотренные частью 3 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ, не утверждены.

Таким образом, неурегулированность порядка взимания с хозяйствующих субъектов платежей в виде возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности, привела к тому, что согласованные компенсационные мероприятия не выполнялись, и ущерб, нанесенный водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности в Сахалинской области, оцененный в 240241,2 тыс. рублей, не компенсировался.

В отсутствие указанного порядка и в нарушение пункта 5.3.21 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству», Росрыболовство приняло приказ от 21 января 2009 года № 19 «Об осуществлении искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения в целях компенсации ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания». В Минюсте России данный приказ не зарегистрирован.

Таким образом, Росрыболовством был утвержден порядок, предусматривающий, что компенсационные мероприятия выполняются только путем воспроизводства водных биологических ресурсов с участием хозяйствующего субъекта.

Согласно подпунктам 1.2 и 1.3 приказа от 21 января 2009 года № 19 и на основании утвержденных Росрыболовством или территориальными управлениями Росрыболовства компенсационных мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов Управление должно заключать с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее - хозяйствующие субъекты) договоры об искусственном воспроизводстве водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения.

Приказом доводится, что в случае, если хозяйствующие субъекты не могут выполнить компенсационные мероприятия по искусственному воспроизводству самостоятельно, возможно привлечение ими в установленном порядке к исполнению указанных мероприятий сторонних исполнителей, в том числе федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий Росрыболовства.

Пунктом 4 данного приказа определено, что федеральным государственным учреждениям Росрыболовства в случае их привлечения к осуществлению компенсационных мероприятий по искусственному воспроизводству в соответствии с заключенным договором средства, полученные на его исполнение, учитывать на лицевом счете для учета операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, и расходовать в целях, определенных указанным договором.

Таким образом, средства, полученные на компенсационные мероприятия, должны учитываться на лицевом счете для учета операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, что противоречит статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Установлено, что оценка воздействия на водные биологические ресурсы с расчетом ущерба рыбным запасам осуществляется научно-исследовательскими учреждениями Росрыболовства на основании Временной методики оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах (далее - Временная методика), утвержденной Министерством рыбного хозяйства СССР 18 декабря 1989 года, Госкомприроды СССР 20 октября 1989 года.

Временная методика не соответствует современным требованиям по расчету ущерба, наносимого рыбным запасам, в силу изменения и внедрения новых технологий строительства и иных работ.

Фактически компенсационные мероприятия сведены Росрыболовством только к выпуску молоди тихоокеанских лососей.

Необходимо отметить, что с 2009 года научно-исследовательские организации, подведомственные Росрыболовству, производят расчет прогнозируемого непредотвратимого ущерба, наносимого водным биоресурсам в результате хозяйственной деятельности, как в стоимостном выражении, так и в натуральном.

При этом в расчетах учитываются вид водных биоресурсов, потери нагульных площадей, сроки реализации проектов, длительности негативного воздействия, площадь акватории, подверженной воздействию, и другие.

Проверка показала, что на рыбопроизводных заводах различной формы собственности затраты на выращивание молоди водных биологических ресурсов различны, что, в свою очередь, приводит к невыполнению компенсационных мероприятий в полном объеме в стоимостном выражении при соблюдении натуральных показателей.

В соответствии с приказом от 21 января 2009 года № 19 хозяйствующий субъект, которому установлено выпустить определенное количество молоди для компенсации ущерба, может обратиться в любую организацию, занимающуюся искусственным воспроизводством, при этом договорная цена может не совпадать с величиной ущерба, рассчитанного в соответствии с Временной методикой оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах, что не соответствует принципам Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире».

На момент проверки Управление не имело методических рекомендаций по рассмотрению материалов размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние био-

логических ресурсов и среды их обитания, тем самым Росрыболовство нарушило пункт 3 приказа от 21 января 2009 года № 19.

С выходом приказа Росрыболовства от 21 января 2009 года № 19 Управлением была начата работа по выпуску молоди тихоокеанских лососей в естественные водные объекты рыбохозяйственного значения в счет компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания.

В конце 2010 года Управлением была начата работа по уточнению реестра должников по компенсации ущерба рыбному хозяйству, совместно с ФГУП «СахНИРО» - по пересчету ущербов с денежного эквивалента в компенсационные мероприятия по искусственному воспроизводству, то есть на выпуск молоди тихоокеанских лососей.

Управлением была разработана программа действий по компенсации ущерба должниками и разъяснения по компенсации ущерба рыбным запасам в соответствии с требованиями действующего законодательства. Управлением были отправлены письма-запросы в 66 организаций о проведении работ по согласованным проектам и готовности к выполнению компенсационных мероприятий.

Как показала проверка, данные действия Росрыболовства привели к отказу от компенсационных выплат отдельных хозяйствующих субъектов.

Хозяйствующие субъекты согласились компенсировать ущерб по 19 проектам; работы приостановлены по 4 проектам; закрыто финансирование по 9 реализованным проектам. ОАО «Дальморнефтегеофизика» отказалось компенсировать ущерб по 5 проектам.

Согласно статье 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

Управлением недостаточно применялись меры о понуждении к осуществлению компенсационных мероприятий по возмещению ущерба, нанесенного водным биологическим ресурсам.

В 2010 году и в I полугодии 2011 года юридическими лицами, планирующими размещение хозяйственных и иных объектов или внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, были рассмотрены и согласованы 48 заявок, в том числе: в 2010 году - 27 заявок, из них согласованы Росрыболовством - 13 заявок и Управлением - 14 заявок; в I полугодии 2011 года - 21 заявка, из них согласованы Росрыболовством - 11 заявок и Управлением - 10 заявок.

Объем рассчитанного ущерба при размещении хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, в 2008-2010 годах и на 20 сентября 2011 года по 81 проекту составил 214805,3 тыс. рублей.

Задолженность по компенсационным выплатам по согласованным проектам за 2005-2007 годы составила 977,7 тыс. долл. США (25435,9 тыс. рублей).

Во исполнение подпункта 1.1 приказа Росрыболовства от 21 января 2009 года № 19 Управление приказами от 27 июля 2010 года № 252-П и от 24 августа 2011 года № 289-П утвердило мероприятия по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей в 2010-2011 годах и в 2011-2012 годах, осуществляемые в целях компенсации ущерба от хозяйственной деятельности в водных объектах рыбохозяйственного значения. Мероприятия сводятся только к выпуску молоди кеты в водные объекты Восточно-Сахалинской подзоны и Западно-Сахалинской подзоны и не предусматривают иные виды компенсационных мероприятий.

Более того, указанными приказами Управление также установило задание по выпуску молоди тихоокеанских лососей в естественные водные объекты рыбохозяйственного значения в счет компенсации ущерба водным биоресурсам и среде их обитания на 2011 и 2012 годы по лососевым рыбоводным заводам ФГУ «Сахалинрыбвод».

Согласно техническому заданию и дополнительному соглашению от 12 января 2011 года № 1, лососевые рыбоводные заводы ФГУ «Сахалинрыбвод» должны выпустить молодь тихоокеанских лососей в количестве 1473,0 тыс. штук.

ФГУ «Сахалинрыбвод» заключает договоры на выпуск молоди тихоокеанских лососей в счет компенсации ущерба водным биоресурсам с хозяйствующими субъектами. Средства от выполненных работ поступали на лицевой счет для учета операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности ФГУ «Сахалинрыбвод».

На момент проверки лососевыми рыбозаводами ФГУ «Сахалинрыбвод» было выпущено молоди тихоокеанских лососей (кеты) в естественные водные объекты рыбохозяйственного значения в счет компенсации ущерба в количестве 1643,7 тыс. штук, или 111,6 % от установленного задания. ФГУ «Сахалинрыбвод» по 16 договорам получило от хозяйствующих субъектов средства в объеме 4362,92 тыс. рублей.

Из-за неудовлетворительной деятельности по реализации полномочий в части нормативного регулирования компенсационные мероприятия по согласованным проектам были выполнены лишь на 1,8 % от рассчитанного ущерба, наносимого водным биологическим ресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности, который составил 240241,2 тыс. рублей.

В 2011 году в рамках заключенного с Управлением договора от 25 августа 2011 года № 1/К ФГУ «Сахалинрыбвод» заключило 23 договора с хозяйствующими субъектами на воспроизводство молоди тихоокеанских лососей в целях компенсации ущерба водным биологическим ресурсам. Согласно этим договорам выпуск молоди в 2012 году должен составить 8942,8 тыс. штук, а расчетная стоимость компенсации ущерба - 28276,4 тыс. рублей. В виде авансовых платежей по заключенным договорам на лицевой счет ФГУ «Сахалинрыбвод» поступили средства в объеме 28167,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, утвержденный норматив финансовых затрат на выращивание малька в целях компенсации ущерба отсутствует.

Представленные ФГУ «Сахалинрыбвод» данные по заключенным в 2010 году на основании расчетов ущерба договорам на искусственное воспроизводство тихоокеанских лососей в целях компенсации ущерба показали, что цена одного малька кеты на одном и том же лососевом рыбноводном заводе в один и тот же год различается. Так, по 4 договорам цена малька кеты, выпущенного с одного лососевого рыбноводного завода, варьируется от 2,78 рубля до 3,93 рубля.

На момент проверки на лицевой счет ФГУ «Сахалинрыбвод» поступили средства от хозяйствующих субъектов на выпуск молоди тихоокеанских лососей в целях компенсации ущерба водным биоресурсам в размере 32530,5 тыс. рублей, или 13,5 % от рассчитанного ущерба.

Неудовлетворительная деятельность Росрыболовства привела к тому, что компенсационные мероприятия не осуществлялись более 6 лет.

Так, администрация Сахалинской области, Росрыболовство, ФГУ «Сахалинрыбвод» и компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» заключили договор б/н от 15 сентября 2004 года о порядке проведения и финансирования компенсационных рыбноводно-мелиоративных мероприятий в рамках 2 этапа проекта «Сахалин - 2» в объеме 11 млн. долл. США (314695,7 тыс. рублей по курсу Центрального банка Российской Федерации на день оплаты). Реализация указанного договора должна осуществляться за счет финансирования компанией проектирования, строительства и эксплуатации не менее 2 компенсационных рыбноводных заводов на территории Сахалинской области по перечню, предложенному администрацией и ФГУ «Сахалинрыбвод» и согласованному с компанией. В перечень должны включаться объекты, имеющие разработанную проектно-сметную документацию, прошедшую согласование в органах Главгосэкспертизы России.

Однако средства, полученные на проведение компенсационных мероприятий, были направлены не на строительство 2 рыбноводных заводов, а на окончание строительства Таранайского лососевого рыбноводного завода в размере 284000,0 тыс. рублей и на проектно-изыскательские работы, экспертизу, а также налог на прибыль по реконструкции Ясноморского лососевого рыбноводного завода в размере 8839,8 тыс. рублей.

Средства в объеме 21855,9 тыс. рублей не были израсходованы с 2005 года и находятся на счете ФГУ «Сахалинрыбвод».

Таким образом, компенсационные мероприятия, определенные договором от 15 сентября 2004 года б/н, более 6 лет не выполняются, и средства, полученные от компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», были направлены ФГУ «Сахалинрыбвод» не на строительство новых заводов, а на реконструкцию действующих лососевых рыбноводных заводов.

Наряду с возмещением нанесенного ущерба важным вопросом является охрана водных биоресурсов.

В проверяемом периоде Управление осуществляло охрану на внутренних водных объектах анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных биологических ресурсов в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Управление обеспечивает охрану более 65 тыс. нерестовых рек и ручьев общей протяженностью 105 тыс. километров. Площадь нерестилищ тихоокеанских лососей составляет 21,4 млн. кв. метров.

В 2010 году выявлено 4340 нарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, или 83,6 % к уровню 2009 года, из них: в области рыболовства - 3640, или 78,9 %; в области охраны среды обитания водных биоресурсов - 700, или 120,9 процента.

По выявленным нарушениям наложены штрафы на сумму 5068,55 тыс. рублей, из них: по нарушениям в области рыболовства - 4247,3 тыс. рублей, в области охраны среды обитания водных биоресурсов - 821,25 тыс. рублей.

Принимаемые Управлением меры по взысканию наложенных штрафов и предъявляемому ущербу в области охраны на внутренних водных объектах анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных биологических ресурсов недостаточны и не приносят должного эффекта.

Так, в 2010 году взыскано штрафов на сумму 2736,9 тыс. рублей, или 54 % к наложенным штрафам, из них: по нарушениям в области рыболовства - 2175,78 тыс. рублей, или 51,2 %; по нарушениям в области охраны среды обитания водных биоресурсов - 561,15 тыс. рублей, или 68,3 процента.

Сумма предъявленного ущерба в 2010 году за правонарушения в области сохранения водных биологических ресурсов составила 8044,73 тыс. рублей, взыскан ущерб в размере 1395,73 тыс. рублей, или 17,3 % (в 2009 году - 11,2 %).

В ходе проведения мероприятий по соблюдению законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов изъято водных биологических ресурсов в размере 9,83 тонны, икры - 264,51 килограмма, орудий лова - 1757 единиц и транспортных средств - 29 единиц.

По состоянию на 1 июля 2011 года было выявлено 1409 правонарушений. Наложены штрафы на сумму 2686,6 тыс. рублей, из них в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов - 2270 тыс. рублей.

Взыскано штрафов на сумму 1144,59 тыс. рублей, из них по нарушениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов - 1052,05 тыс. рублей, или 46,3 % к наложенным штрафам.

За I полугодие 2011 года причинен ущерб водным биологическим ресурсам на сумму 658 тыс. рублей. Взыскан ущерб на сумму 101,63 тыс. рублей, или 15,4 процента.

У нарушителей законодательства Российской Федерации было изъято водных биологических ресурсов в размере 1,15 тонны, орудий лова - 289 единиц, транспортных средств - 6 единиц.

**Цель 2. Определить эффективность использования средств
федерального бюджета и государственной собственности на изучение,
воспроизводство, рациональное использование и охрану водных
биоресурсов, в том числе и тихоокеанских лососей**

В 2010 году Управление было профинансировано в размере доведенных лимитов и утвержденной сметы доходов и расходов в объеме 138688,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 138615,4 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденной смете расходов. Остаток неиспользованных средств в 2010 году составил 73,5 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет.

Росрыболовство письмом от 30 декабря 2010 года № У07-352 довело Управлению показатели бюджетной росписи на 2011 год в размере 147880,6 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств доведены на 2998,1 тыс. рублей меньше по сравнению с бюджетной росписью. Расходным расписанием от 11 марта 2011 года вышеуказанные лимиты бюджетных обязательств были увеличены на указанную сумму.

Таким образом, при доведении лимитов бюджетных обязательств был нарушен пункт 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н.

В течение I полугодия 2011 года в лимиты бюджетных обязательств вносились изменения, при этом Управление не имело утвержденных бюджетных смет в нарушение приказа Минфина России от 12 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» и приказа Росрыболовства от 31 декабря 2008 года № 511 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных государственных учреждений, федеральных государственных образовательных учреждений и федеральных государственных научных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству».

Кроме того, Управление не имело подлинных экземпляров утвержденной сметы и показателей бюджетной росписи на 2011 год.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Управление осуществило размещение заказа путем запроса котировок на поставку автомобиля. На запрос котировок для выбора предприятия для поставки автомобиля была представлена 1 заявка ООО «Восток - УАЗ», с которым заключен государственный контракт от 1 марта 2010 года № 6 стоимостью 458 тыс. рублей (протокол конкурсной комиссии от 17 февраля 2010 года № 2). Срок поставки был определен в течение одной недели со дня заключения госконтракта. В связи с тем, что поставщик не имел в наличии автомобиля УАЗ-22069-04 и не мог выполнить в установленные сроки взятые на себя обязательства, было принято решение расторгнуть вышеуказанный госконтракт от 1 марта 2010 года № 6.

При этом Управление в нарушении пункта 5.3 государственного контракта от 1 марта 2010 года № 6 не предъявило штрафные санкции к поставщику ООО «Восток - УАЗ» за невыполнение своих обязательств по поставке автомобиля в течение первой недели со дня заключения настоящего государственного контракта.

В 2010 году ФГУ «Сахалинрыбвод» предусматривались лимиты бюджетных обязательств в размере 286771,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 280676,0 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 6095,0 тыс. рублей.

ФГУ «Сахалинрыбвод» по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, по состоянию на 1 января 2011 года имело дебиторскую задолженность в размере 4259,8 тыс. рублей, в том числе просроченную задолженность - в размере 4173,7 тыс. рублей.

В ходе выполнения работ по государственному контракту от 15 января 2010 года № 34-01/2010 между Росрыболовством и ФГУП «СахНИРО» сложилась экономия по статьям «Отчисления на социальные нужды», «Сторонние организации» в размере 7419,6 тыс. рублей, а по статьям «Материалы», «Фонд оплаты труда», «Прочие прямые расходы», «Накладные расходы» осуществлен перерасход денежных средств в размере 10849,6 тыс. рублей от утвержденной суммы средств, что привело к занижению прибыли предприятия (на 3430 тыс. рублей) и недопоступлению средств в доход федерального бюджета.

При невыполнении научно-исследовательских работ в полном объеме ФГУП «СахНИРО» в 2010 году увеличило фактические затраты на оплату труда на 20,7 %, плановые показатели составили 143402,0 тыс. рублей, тем самым превысили затраты по указанной статье расходов уточненной программы деятельности ФГУП «СахНИРО» на 2010 год.

Таким образом, ФГУП «СахНИРО» нарушило пункт 4.5 устава ФГУП «СахНИРО», утвержденного приказами Росрыболовства от 5 декабря 2008 года № 385, от 26 ноября 2009 года № 1056 и от 5 мая 2011 года № 441, не выполнив утвержденные в установленном порядке показатели экономической эффективности деятельности предприятия.

Неудовлетворительная деятельность ФГУП «СахНИРО» привела к образованию дебиторской задолженности в размере 67184 тыс. рублей (по состоянию на 31 декабря 2010 года), которая увеличилась в 1,7 раза к уровню 2009 года. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 июля 2011 года увеличилась на 28,9 % к уровню 2010 года и составила 86571 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2010 года составила 15372,3 тыс. рублей.

Из общей массы взысканных в судебном порядке денежных средств (с учетом начисленных пеней, штрафов) по состоянию на 31 декабря 2010 года числится непоплаченная дебиторская задолженность в сумме 12828 тыс. рублей, в том числе: исполнительные листы на сумму 7923 тыс. рублей направлены в службу судебных приставов; задолженность в размере 1227 тыс. рублей остается непогашенной, поскольку предприятия находятся в стадии банкротства; на

сумму 3678 тыс. рублей направлены претензии дебиторам с требованием о погашении имеющейся задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2010 года составила 8315 тыс. рублей и по отношению к 2009 году увеличилась на 2394 тыс. рублей, или на 54,5 процента.

Представительство Федерального агентства по рыболовству в Республике Корея (далее - Представительство в Республике Корея) является получателем средств федерального бюджета, находящимся за пределами Российской Федерации и получающим средства в иностранной валюте. В нарушение пункта 2 Порядка завершения операций по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2008 года № 56н, Представительство в Республике Корея по окончании финансового года имело на счете и в кассе остаток средств в размере 57,1 тыс. долл. США.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности» на момент проверки не осуществлена государственная регистрация права оперативного управления 86 объектами недвижимого имущества, свидетельства о праве оперативного управления указанным недвижимым имуществом, являющимся федеральной собственностью, ФГУ «Сахалинрыбвод» не оформлены.

Управление не зарегистрировало право оперативного управления на 10 объектов недвижимого имущества.

В 2010 году Росрыболовство осуществляло работу по приобретению оборудования, научных приборов и других технических средств для научно-исследовательских и учебных организаций Дальнего Востока в рамках Генерального соглашения между Росрыболовством и Всеяпонской ассоциацией рыбопромышленников в соответствии с соглашением между правительствами двух стран о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран от 7 декабря 1984 года.

В соответствии с Генеральным соглашением, пунктом 2.3 приказа Росрыболовства от 21 апреля 2010 года № 384 «О поставке научного оборудования и приборов», а также на основании контракта от 10 марта 2009 года № НРР-03/09-МН в адрес ФГУП «СахНИРО» в 2010 году поступило научно-исследовательское оборудование, которое предназначено для ФГУП «Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича» (далее - ФГУП «ПИНРО»).

Спустя год Росрыболовство приказом от 5 апреля 2011 года № 335 внесло изменения в приказ от 21 апреля 2010 года № 384, согласно которому пункт 2.3 о передаче полученного оборудования для ФГУП «ПИНРО» отменялся.

Кроме того, в феврале 2011 года по контракту от 26 января 2010 года № НРР-01/10-МН в адрес ФГУП «СахНИРО» поступило оборудование, предназначенное для ФГУП «ПИНРО».

Росрыболовство определило получателем оборудования, научных приборов и других технических средств ФГУП «ПИНРО», которое не находится в Дальневосточном регионе, тем самым нарушило статью 2 Генерального соглашения от 2 октября 2009 года.

Таким образом, оборудование, предназначенное для ФГУП «ПИНРО», не используется по назначению с 2010 года, что является неэффективным использованием средств технического содействия Японии в части поставок оборудования, научных приборов и других технических средств на сумму 11625,3 тыс. рублей.

На балансе ФГУП «СахНИРО» находятся 2 научно-исследовательских судна: «Дмитрий Песков» и «Профессор Пробатов», которые использовались неэффективно. Указанные суда в 2010-2011 годах были задействованы в проведении морских исследований менее половины календарного года, так как выделенный объем финансирования не позволяет задействовать их в полном объеме по причине высокой стоимости содержания в море (стоимость ГСМ, оплата труда экипажей, большая стоимость межрейсового техобслуживания судов по возвращении из рейса).

В 2010 году и за I полугодие 2011 года затраты ФГУП «СахНИРО» по содержанию судов в порту (при неиспользовании в морских экспедициях) составили 63355 тыс. рублей (без учета проведенных ремонтов на предъявление судов регистру на класс и в доке), в том числе: в 2010 году - 41355 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 22000 тыс. рублей.

Таким образом, затраты по содержанию судов при длительном нахождении в порту являются неэффективными для ФГУП «СахНИРО».

Проверка показала, что наряду с неэффективным использованием научно-исследовательских судов остается нерешенным вопрос реструктуризации задолженности по немецким кредитам на строительство судов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1992 года № 534-р были приобретены рыболовецкие суда, построенные за рубежом. На строительство 15 судов был заключен договор о ссуде с немецким банком «Кредитанштальт фюр Видерауфбау» на сумму 244,5 млн. долл. США. Немецкий банк переуступил все свои права на рыболовецкие суда Внешэкономбанку.

Из-за неурегулированности задолженности по немецким кредитам, а также из-за запрета на работы в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее - ИЭЗ России) иностранным судам с 2009 года промысловые суда проекта FVS-419 «Стеркодер» типа «Мыс Корсакова», способные выпускать высокорентабельную продукцию, находились в вынужденном простое.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 2503-р было принято решение о заключении соглашения с обще-

ствами с ограниченной ответственностью «Производственное объединение Сахалинрыбаксоюз», «Водолей», «Поронай» и «Фирма «Посейдон» о частичном переводе долга и реструктуризации задолженности по кредитному договору на основании постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 93 «О завершении работы по урегулированию задолженности по кредитам немецкого банка «Кредитанштальт фюр Видерауфбау» на условиях, которые предусматривают консолидацию задолженности в единую сумму с погашением до 1 января 2016 года.

Однако на указанные условия согласились 4 рыбопромышленные компании Сахалинской области (на 6 судов: ООО «Поронай», ООО «Водолей», ООО «Фирма «Посейдон» по одному судну и ООО «Производственное объединение «Сахалинрыбаксоюз» - 3 судна, которые были оформлены в собственность). Задолженность рыбопромышленных компаний, включая пени и штрафы за 6 судов, составляет 142566 тыс. долл. США, сумма ежегодного платежа, без пеней и штрафов, - 18918,8 тыс. долл. США. В настоящее время 6 траулеров возобновили промысел водных биологических ресурсов после двухлетнего простоя.

Оставшиеся 9 судов, которые использовались ЗАО «Сахалин Лизинг Флот», на момент проверки находились на простое в порту Шиндао (Китай).

По данным Агентства по рыболовству Сахалинской области, вышеуказанные условия являются невыполнимыми и могут привести к банкротству рыбопромышленных предприятий. Правительство Сахалинской области поставило вопрос об увеличении срока реструктуризации задолженности по немецким кредитам на рыбопромысловые суда.

В связи с этим рыбопромышленными предприятиями ООО «Поронай», ООО «Водолей», ООО «Фирма «Посейдон», ООО «Производственное объединение «Сахалинрыбаксоюз» и ЗАО «Сахалин Лизинг Флот» были разработаны бизнес-планы, которые подверглись экспертизе, в ходе которой учитывались объемы квот, выделенные данным предприятиям, нормы выхода готовой продукции, цены на рыбопродукцию, затраты на эксплуатацию и обслуживание судов.

В результате экспертной оценки Внешэкономбанк принял решение о целесообразности увеличения рассрочки погашения задолженности за промысловые суда до 15 лет и о внесении изменений в часть 6 статьи 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

На момент проверки изменений в часть 6 статьи 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в части увеличения срока проведения реструктуризации задолженности за рыбопромысловые суда внесено не было.

Как показала проверка, освоение водных биоресурсов пользователями Сахалинской области осуществлялось на основании разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, выданных Управлением в соответствии с договорами о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В 2010 году Управлением оформлено и выдано 2525 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, в том числе в целях промышленного рыболовства - 592 (из них 35 - на дрейфтерный промысел лососевых видов рыб в исключительной экономической зоне Российской Федерации), в целях прибрежного рыболовства - 545, в научно-исследовательских и контрольных целях - 63, в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации - 51, в учебных и культурно-просветительских целях - 1, в целях любительского и спортивного рыболовства - 107, на промысел водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, - 1166.

По состоянию на 1 сентября 2011 года выдано 2445 разрешений, в том числе: в целях промышленного рыболовства - 545 (из них - 37 на дрейфтерный промысел лососевых видов рыб в ИЭЗ России); в целях прибрежного рыболовства - 452; в научно-исследовательских и контрольных целях - 63; в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации - 40; в учебных и культурно-просветительских целях - 1; в целях любительского и спортивного рыболовства - 354; промысел водных биоресурсов, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается, - 1309.

В 2010 году в ранее выданные разрешения было внесено 2435 дополнений и изменений, в 2011 году - 1452, в основном в связи с продлением срока промысла, изменением квоты в части увеличения или уменьшения.

По представлениям Восточного филиала ФГУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» Управлением были приостановлены 13 разрешений на ведение рыбного промысла в связи с приостановкой или аннулированием свидетельств соответствия технических средств контроля.

В 2010 году по заявкам пользователей Управлением аннулировано 247 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, за 8 месяцев 2011 года - 157.

Динамика освоения водных биоресурсов пользователями Сахалинской области имеет тенденцию к снижению. По сравнению с 2009 годом вылов рыбы и морепродуктов в 2010 году снизился и составил 546,7 тыс. тонн, или 84,9 % к уровню 2009 года, однако по основным промысловым объектам - минтаю, треске, терпугу, наваге, сельди - вылов увеличился.

Освоение выделенных квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях промышленного рыболовства в ИЭЗ России и в целях прибрежного рыболовства представлено в таблице:

	2010 г.		2011 г.	
	фактический вылов	квота	фактический вылов	квота
Промышленные квоты	349727	401028	265597	418729
Прибрежные квоты	109955	246838	71860	289419

В 2010 году наиболее полное освоение по всем районам промысла составили следующие виды водных биологических ресурсов: минтай, треска, сельдь, палтусы, краб синий, краб равношипый, креветка северная, морской еж серый.

Не осваивались квоты на вылов (добычу) морских млекопитающих, краб - стригун ангулятуса, краб - стригун бэрди, макруруса, кальмара командорского и других водных биоресурсов.

Одной из основных причин неосвоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов является нерентабельность объектов промысла. По инициативе Росрыболовства в 2011 году из перечня водных биоресурсов, на которые устанавливаются общие допустимые уловы, выведено 38 объектов промысла в различных подзонах Сахалинской области.

В целях повышения эффективности освоения водных биоресурсов пользователями Сахалинской области органами государственной власти в области рыболовства в 2011 году инициирована работа по досрочному расторжению договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов на основании статей 13, 33.5 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ, в основном в связи с добычей (выловом) водных биоресурсов в объеме менее 50 % промышленных и прибрежных квот в течение 2 лет подряд. По состоянию на 1 сентября 2011 года расторгнуто 46 договоров, направлено 7 исковых заявлений в Арбитражный суд Сахалинской области на принудительное расторжение 31 договора.

Вылов тихоокеанских лососей в ИЭЗ России в 2010 году осуществлялся девятью российскими дрейфтерными судами в соответствии с выданными Управлением разрешениями и составил 5412,7 тонны, или 89 % от выделенной квоты, в том числе: нерка - 3009,7 тонны, или 89,9 %; кета - 1934,5 тонны, или 93,6 %. В 2011 году вылов тихоокеанских лососей в ИЭЗ России составил 5492,2 тонны, или 90,9 %, в том числе: нерки - 3191,9 тонны, или 95,8 %; кеты - 1771,0 тонны, или 86,8 %. При этом основными районами вылова лососей в 2010-2011 годах являлись Петропавловск-Командорская и Северо-Курильская подзоны.

Отчетные данные свидетельствуют, что наибольшей нагрузке при морском дрейфтерном промысле подвержены нерка и кета, пользующиеся наиболее высоким коммерческим спросом. Так, вылов нерки в 2010-2011 годах составил 6201,6 тонны, или 56,9 % от общей выделенной квоты, а вылов кеты в этот же период составил 3705,5 тонны, или 34 процента.

Освоение тихоокеанских лососей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации на Дальнем Востоке России в проверяемый период осуществлялось в соответствии с возможным выловом тихоокеанских лососей и гольцов, одобренным Отраслевым советом по промысловому прогнозированию при Росрыболовстве. В течение лососевых путин (на основании протоколов заседаний Бюро Отраслевого совета по промысловому прогнозированию) Росрыболовство корректировало возможные выловы.

В 2010 году рекомендованный объем добычи (вылова) тихоокеанских лососей по всем видам рыболовства пользователям Сахалинской области составил 144284,0 тонны, в том числе: горбуши - 96113,74 тонны, кеты - 46290,3 тонны, нерки - 707,2 тонны, кижуча - 483,2 тонны, симы - 25,8 тонны, чавычи - 30 тонн, гольцов - 633,7 тонны. При этом вылов анадромных видов рыб рыбо-

добывающими организациями Сахалинской области составил 115331 тонну, или 79,9 % от рекомендованного объема, в том числе: горбуши - 87596,4 тонны (91,1 %), кеты - 26871,8 тонны (58,1 %), нерки - 474,8 тонны (67,1 %), кижуча - 378,3 тонны (78,3 %), чавычи - 1,7 тонны (5,7 %), симы - 7,9 тонны (30,6 %), гольцы не осваивались.

Низкое освоение рекомендованных объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб обусловлено неэффективным регулированием промысла со стороны Росрыболовства и подведомственных ему организаций. Рекомендованные объемы добычи (вылова) тихоокеанских лососей были увеличены Росрыболовством непосредственно перед завершением промысла, что не позволило освоить их в полном объеме. Кроме того, не оправдался прогноз подходов кеты, на основании которого были доведены рекомендованные объемы добычи (вылова).

В 2011 году рекомендованный первоначальный объем добычи (вылова) тихоокеанских лососей составил 163675 тонн, в том числе: горбуши - 124642 тонны, кеты - 38112 тонн, нерки - 460 тонн, кижуча - 410 тонн, симы - 50 тонн, чавычи - 1 тонну.

В ходе путины (на основании предложений ФГУП «СахНИРО») общие рекомендованные объемы добычи (вылова) анадромных видов рыб были увеличены на 116480 тонн, в том числе: горбуши - на 114663,3 тонны, кеты - на 1237,9 тонны, нерки - на 499,8 тонны, кижуча - на 75 тонн, чавычи - на 4 тонны.

По состоянию на 1 сентября 2011 года освоение рекомендованных объемов добычи (вылова) лососевых видов рыб составило 198546,5 тонны, или 70,9 процента.

Освоение рекомендованных объемов по добыче (вылову) тихоокеанских лососей в 2010-2011 годах в Сахалинской области приведено в таблице:

	2010 г.			2011 г. (по состоянию на 19 сентября)		
	рекомендованный объем	вылов	%	рекомендованный объем	вылов	%
Тихоокеанские лососи	144284	115331	79,9	280155	198546,6	70,9
в том числе:						
промышленное рыболовство	138081,6	114350,2	82,8	277023,2	198422,1	70,8
рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации	5131,9	589,9	11,5	2460,6	45	1,8
рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях	92,4	15,3	16,6	486,4	10	2,2
спортивное и любительское рыболовство	588,5	366,3	62,2	160	44,6	27,9
рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС	389,5	9,2	2,4	24,9	24,9	100

В соответствии с планом ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов на 2010-2011 годы ФГУП «СахНИРО» проводило ресурсные исследования для определения общих допустимых уловов (далее - ОДУ) водных биологических ресурсов по зонам ответственности.

Приказом Росрыболовства от 12 марта 2010 года № 167 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по рыболовству от 18 февраля 2010 года № 109» ФГУП «СахНИРО» были определены квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в 2010 году, то есть спустя 3,5 месяца после приказа от 26 ноября 2009 года № 1061, что привело к невыполнению плана ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов на 2010 год и, как следствие, неосвоению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В 2010 году ФГУП «СахНИРО» не были проведены научно-исследовательские работы в Северо-Курильской зоне из-за позднего утверждения Росрыболовством приказа по ресурсным исследованиям, что привело к невыполнению научно-исследовательской программы в данном районе.

Таким образом, нарушен пункт 5 Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 887.

В 2010 году ФГУП «СахНИРО» были выделены квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в объеме 315,3 тонны, освоение составило лишь 24,5 тонны (минтай - 10,8 тонны, треска - 2 тонны, камбала - 2,7 тонны, терпуг - 1,4 тонны, морской гребешок - 0,58 тонны и др.), или 7,8 % от выделенной квоты.

Из выделенных квот добычи (вылова) морских промысловых видов рыб в объеме 248 тонн освоение составило 12,2 тонны, или 4,9 %. Такие объекты, как минтай, треска, терпуг, камбала, щипощеки и морские окуни в Северо-Курильской зоне, корюшка азиатская в Западно-Сахалинской подзоне, корюшка малоротая в Южно-Курильской подзоне, скаты в Восточно-Сахалинской подзоне остались неосвоенными.

Практически полностью не освоены квоты добычи (вылова) крабов, за исключением камчатского краба в Восточно-Сахалинской подзоне, освоенного всего лишь на 0,5 % из-за отсутствия средств на аренду специализированных краболовных судов и невозможности проведения данных исследований собственными силами.

Квоты на вылов тихоокеанских лососей с использованием ставных, закидных неводов, ставных и плавных сетей для научных исследований и государственного мониторинга в 2010 году освоены в размере 24,7 тонны, или 30,3 % от установленной квоты, по состоянию на 10 сентября 2011 года - 7,9 тонны, или 1,7 процента.

В 2010 году объем вылова тихоокеанских лососей для искусственного воспроизводства рыбоводными заводами ФГУ «Сахалинрыбвод» (для закладки

икры) утвержден приказом Росрыболовства от 14 апреля 2010 года № 337 и составил 981,4 тонны, фактическое освоение - 895,2 тонны, или 92,2 % от утвержденного объема. Из-за низких подходов тихоокеанских лососей в нерестовые реки объем вылова лососей для целей воспроизводства рыбоводными заводами ФГУ «Сахалинрыбвод» по состоянию на 12 сентября 2011 года составил 88 тонн, или 8,2 % от рекомендованного объема.

Как показала проверка, приказ Росрыболовства от 24 марта 2010 года № 231 «Об организации лососевой путины в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2010 году» противоречит Федеральному закону от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ в части учета вылова водных биологических ресурсов по видам рыболовства.

Форма отчета по освоению объемов добычи (вылова) тихоокеанских лососей, утвержденная приказом Росрыболовства от 24 марта 2010 года № 231, не предусматривает учет вылова тихоокеанских лососей по видам рыболовства. Управление направило в Росрыболовство информацию об освоении тихоокеанских лососей, не разделяя ее на прибрежное и промышленное рыболовство.

В соответствии с данными, представленными Камчатским филиалом ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи», добыча (вылов) тихоокеанских лососей в 2009-2011 годах осуществлялась плавными (дрифтерными) сетями на рыбопромысловых участках, расположенных в Северо-Курильской (266) зоне и Камчатско-Курильской (272) подзоне, а именно: в территориальном море, омывающем Северные Курилы (острова Парамушир, Атласова и Шумшу).

Согласно пункту 4.2 приказа Госкомрыболовства от 10 октября 1996 года № 185 «О порядке и механизме представления оперативной и статистической отчетности по добыче рыбы и переработке рыбопродукции» рыбопромысловые суда обязаны ежедневно подавать отчетность о своей производственной деятельности (далее - судовые суточные донесения или ССД).

При осуществлении добычи (вылова) тихоокеанских лососей рыбопромысловые суда указывали в ССД как код режима промысла «1» - промышленное рыболовство, так и код режима промысла «12» - прибрежное рыболовство.

В связи с этим Камчатский филиал ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» имеет данные о вылове тихоокеанских лососей дрифтерными сетями в ИЭЗ России в целях промышленного рыболовства за 2010-2011 годы, в которые были включены данные о вылове тихоокеанских лососей плавными (дрифтерными) сетями на рыбопромысловых участках в целях прибрежного рыболовства.

Одной из основных проблем рыбохозяйственного комплекса Дальневосточного бассейна является высокий объем незаконного промысла, неконтролируемое количество заходов в порты Республики Корея и Китайской Народной Республики судов с рыбопродукцией российского происхождения.

Согласно отчетности Представительства и представителя российско-китайский и российско-корейский экспорт - импорт рыбопродукции имеют отрицательное сальдо и неудовлетворительные динамику и структуру.

Объемы поставок российского рыбного сырья в Китайскую Народную Республику неуклонно растут, при этом доля незаконно поставляемой продукции составляет 30-35 процентов.

По данным российских таможенных органов, в Китай в 2009 году было экспортировано рыбопродукции российского происхождения всех категорий в объеме более 529,5 тыс. тонн на сумму около 648,4 млн. долл. США, а по данным Министерства сельского хозяйства Китайской Народной Республики, в страну было ввезено из России рыбопродукции 759,0 тыс. тонн на сумму 1,24 млрд. долл. США. Таким образом, объем теневого экспорта российской рыбопродукции в Китай в 2009 году составил около 230 тыс. тонн на сумму 602 млн. долл. США и почти в 1,5 раза перекрыл официальные показатели.

В 2010 году экспорт рыбной продукции в Китай из России составил более чем 1,26 млрд. долл. США, а импорт из Китая за этот же период - 0,17 млрд. долл. США.

Доля России в общем объеме импорта рыбопродукции из Китая в 2010 году в стоимостном выражении составила почти 29 %, а доля экспорта в Китай - 1,95 процента.

Внешняя торговля рыбной продукцией между Российской Федерацией и Республикой Корея в последние годы стабильно наращивает объемы продаж. Однако увеличение происходит главным образом за счет роста импортных поставок из России, большую часть которых составляет продукция из минтая.

По итогам 2010 года экспорт рыбопродукции в Россию из Республики Корея вырос на 9 % и достиг 2,9 тыс. тонн, а в стоимостном выражении - на 16 % (5,4 млн. долл. США).

Россия является основным поставщиком рыбопродукции в Республику Корея. В 2010 году импорт продукции российского происхождения в Республику Корея вырос как в весовом, так и в стоимостном выражении. По сравнению с 2009 годом в Республику Корея было ввезено на 19 % больше рыбопродукции (275 тыс. тонн) на общую сумму 495 млн. долл. США.

Поставки мороженого минтая в 2010 году выросли в весовом выражении на 29 % и составили 199 тыс. тонн, а в стоимостном - на 26 % и составили 245 млн. долл. США. Значительно вырос импорт сушеного минтая - на 108 %, или до 3,5 тыс. тонн (25 млн. долл. США). Поставки мороженого филе минтая увеличились на 52 % и составили 18 тыс. тонн (39 млн. долл. США). Импорт мороженой икры минтая увеличился на 11 % и составил 5,3 тыс. тонн (42 млн. долл. США).

Импорт мороженой трески вырос на 83 % и составил 10,8 тыс. тонн (26 млн. долл. США), мороженого палтуса - более чем в 3 раза и составил 1,2 тыс. тонн (9 млн. долл. США).

Для противодействия браконьерскому промыслу морских живых ресурсов и незаконному вывозу продукции из ИЭЗ России в порты Республики Корея Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея было подписано Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов, которое вступило в силу 16 июля 2010 года (далее - Соглашение по предупреждению ННН-промысла).

В 2010 году были отмечены снижение импорта крабов из России в связи с вступлением в силу межправительственного соглашения по предупреждению ННН-промысла и, как следствие, ужесточение корейской стороной контроля за поставками рыбопродукции из России. Так, импорт мороженных королевских крабов уменьшился на 39 % и составил 357 тонн, а стоимость поставок уменьшилась на 4 % (5,9 млн. долл. США), прочих мороженных крабов - на 40 %, импорт составил 2,0 тыс. тонн и 11 % (16,9 млн. долл. США), соответственно. Объемы поставок живого краба-стригуна уменьшились более чем в 3 раза и составили 2 тыс. тонн, а в стоимостном выражении - в 2 раза (12,3 млн. долл. США), прочих живых крабов - почти в 4 раза (до 1,1 тыс. тонн и в 3 раза по стоимости - до 11,9 млн. долл. США).

После подписания Соглашения по предупреждению ННН-промысла прошло почти 1,5 года, было проведено 4 раунда российско-корейских консультаций по практической реализации данного соглашения, при этом в порты Республики Корея продолжают поступать живые морские ресурсы российского происхождения судами под флагами третьих стран, в том числе живой краб и крабовая продукция через порты Японии.

Соглашение по предотвращению ННН-промысла не позволило создать прозрачной схемы поставок рыбной продукции российского происхождения.

Росрыболовством и Министерством продовольствия, сельского, лесного и рыбного хозяйства Республики Корея 10 ноября 2010 года был подписан Меморандум о взаимопонимании в области привлечения инвестиций Республики Корея в рыбохозяйственный комплекс на Дальнем Востоке Российской Федерации (далее - Меморандум).

Согласно Меморандуму стороны выразили намерение развивать и укреплять взаимовыгодное сотрудничество в сфере инвестиций и оказывать взаимную помощь по основным направлениям, таким как сотрудничество в области инвестиционных проектов в рыбохозяйственной отрасли, развитие сопутствующих рыболовству видов производственной деятельности, в частности в области судостроения, судоремонта, строительства морозильных, холодильных и перерабатывающих мощностей и других, а также сотрудничество в строительстве оптового рыбного рынка и в создании инфраструктуры для торговли рыбой и рыбопродукцией.

На момент проверки ни одно из вышеперечисленных направлений, связанных с корейскими инвестициями в развитие рыбохозяйственного комплекса Дальнего Востока Российской Федерации, не было реализовано.

Федеральное агентство по рыболовству и Министерство сельского хозяйства Китайской Народной Республики 27 сентября 2010 года подписали межведомственный Меморандум о взаимопонимании в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов.

Однако механизм сотрудничества в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов не разработан, и соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов не подписано.

В настоящее время Российская Федерация ввела мораторий на выделение квот китайским добывающим компаниям. Это связано с тем, что с 2004 года у китайской стороны в лице Шанхайской корпорации океанического рыболовства возникла финансовая задолженность перед российской стороной за ранее выделенные квоты вылова водных биоресурсов в ИЭЗ России.

По состоянию на 1 июня 2011 года общая сумма задолженности составила 2089,9 тыс. долл. США.

По вопросу задолженности за право промысла водных биоресурсов китайскими рыболовными судами в ИЭЗ России состоялся первый раунд консультаций (протокол от 1 июля 2011 года).

На момент проверки вопрос о погашении задолженности китайской стороной за право промысла водных биоресурсов китайскими рыболовными судами в ИЭЗ России остается нерешенным.

Деятельность Представительства в Республике Корея и представителя в Китайской Народной Республике направлена на развитие торговых, экономических и хозяйственных связей в области рыбной промышленности между российскими, корейскими и китайскими предприятиями и организациями, а также на осуществление мер, содействующих выполнению сторонами обязательств, вытекающих из межправительственных соглашений о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.

Российские рыбаки не ведут промысел водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Республики Корея и Китайской Народной Республики. При этом рыбохозяйственные организации России, расположенные на Дальнем Востоке, широко используют предоставляемые Республикой Корея и Китайской Народной Республикой возможности по реализации рыбной продукции, агентированию, техническому обслуживанию и ремонту своих судов в портах.

Однако в 2010 году и за истекший период 2011 года российские организации не обращались в Представительство в Республике Корея и к представителю

в Китайской Народной Республике по вопросам защиты их интересов в Республике Корея и Китайской Народной Республике, оказания им содействия в осуществлении внешнеэкономических связей, в развитии новых форм и направлений сотрудничества.

Представительство в Республике Корея и представитель в Китайской Народной Республике поддерживают контакты с посольствами Российской Федерации и указанных стран, информируют Росрыболовство о наиболее значимых событиях в области рыболовства и возникающих проблемах между Российской Федерацией и Республикой Корея и между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Совершенствование законодательства о рыболовстве, направленное на модернизацию прибрежного комплекса и введение прозрачных рыночных механизмов предоставления права пользования водными биоресурсами, способствует созданию необходимых условий для повышения эффективности функционирования рыбохозяйственного комплекса.

Вместе с тем результаты проверки свидетельствуют о недостатках нормативно-правового регулирования в указанной сфере.

Нормативными правовыми актами не урегулирован порядок предоставления в пользование рыбопромысловых участков для осуществления нескольких видов рыболовства. Не установлены приоритеты по определению вида рыболовства, в отношении которого необходимо проводить конкурс на предоставление в пользование рыбопромыслового участка с многоцелевым назначением.

Приказами Росрыболовства, регулирующими порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни КМНС, четко не определены основания для отказа представителям коренных малочисленных народов Севера в случае совпадения района лова, указанного ими в заявке, с границами рыбопромыслового участка, уже предоставленного в пользование на основании соответствующего договора.

Анализ нормативно-правового регулирования порядка организации и проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка для промышленного, в том числе прибрежного рыболовства, свидетельствует о несовершенстве положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 264. Требования к конкурсной заявке, определенные указанным постановлением, являются неопределенными и устанавливают для правоприменителя широкие пределы усмотрения.

Анализ приказа Росрыболовства от 4 марта 2009 года № 167 свидетельствует о том, что не создан механизм обеспечения принятия объективных решений

комиссией по анадромным видам рыб. При наличии отрицательного заключения научной организации решение принимается простым большинством голосов.

2. Договоры на право предоставления рыбопромыслового участка для промышленного рыболовства, заключенные с пользователями Сахалинской области в 2007-2008 годах, не приведены в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ, предусматривающим выделение прибрежного рыболовства в отдельный вид рыболовства.

Кроме того, в нарушение постановления правительства Сахалинской области от 17 марта 2011 года № 79 в ряд договоров на право предоставления рыбопромыслового участка, заключенных в 2007-2008 годах, внесены изменения, расширяющие цели использования участка.

3. Длительность процедуры введения ограничений и запретов на рыболовство существенно снижает эффективность государственного регулирования рыболовства и в результате приводит к перелову водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается. В целом в 2010 году пользователями Сахалинской области изъятие сверх рекомендуемых объемов по 5 объектам водных биоресурсов составило 1408,1 тонны.

4. В 2010 году рыбоводными заводами всех форм собственности было выпущено в водные объекты области 803,9 млн. штук молоди тихоокеанских лососей, что составило 108,3 % от установленного задания. При этом задание по выпуску кижуча и симы было невыполнено (86,4 % и 63 %). Задание по выпуску молоди тихоокеанских лососей в естественные водоемы Сахалинской области не было выполнено 4 лососевыми рыбоводными заводами негосударственной формы собственности.

5. Механизм перечисления субъектами хозяйственной деятельности компенсационных выплат на устранение последствий негативного воздействия планируемой ими градостроительной и иной деятельности и их использования по целевому назначению отсутствует. С 2005 года субъектами хозяйственной и иной деятельности не осуществлялась компенсация ущерба, причиненного водным биоресурсам.

Перечень мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, порядок их осуществления, предусмотренные частью 3 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ, не утверждены.

Неурегулированность порядка взимания с хозяйствующих субъектов платежей в виде возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности, привела к тому, что согласованные компенсационные мероприятия не выполнялись, и ущерб, нанесенный водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности в Сахалинской области, оцененный в 240241,2 тыс. рублей, не компенсировался.

В отсутствие порядка осуществления компенсации ущерба и в нарушение пункта 5.3.21 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвер-

жденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству», Росрыболовство издало приказ от 21 января 2009 года № 19 «Об осуществлении искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения в целях компенсации ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания».

Компенсационные мероприятия сведены Росрыболовством только к выпуску молоди тихоокеанских лососей и не предусматривают иные виды компенсационных мероприятий.

При этом норматив финансовых затрат на выращивание малька в целях компенсации ущерба отсутствует.

В нарушение пункта 3 приказа от 21 января 2009 года № 19 Росрыболовством не были утверждены методические рекомендации по рассмотрению материалов размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрению новых технологических процессов, влияющих на состояние биологических ресурсов и среды их обитания.

Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах не соответствует современным требованиям по расчету ущерба, наносимого рыбным запасам, в силу изменения и внедрения новых технологий строительства и иных работ.

На рыбопроизводных заводах различной формы собственности затраты на выращивание молоди водных биологических ресурсов различны, что, в свою очередь, приводит к невыполнению компенсационных мероприятий в полном объеме в стоимостном выражении при соблюдении натуральных показателей.

Из-за неудовлетворительной деятельности по реализации полномочий в части нормативного регулирования компенсационные мероприятия по согласованным проектам были выполнены лишь на 1,8 % от рассчитанного ущерба, наносимого водным биологическим ресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности.

В соответствии с приказом от 21 января 2009 года № 19 хозяйствующий субъект, которому установлено выпустить определенное количество молоди для компенсации ущерба, может обратиться в любую организацию, занимающуюся искусственным воспроизводством, при этом договорная цена может не совпадать с величиной ущерба, рассчитанного в соответствии с Временной методикой.

Компенсационные мероприятия, определенные договором от 15 сентября 2004 года б/н, более 6 лет не выполняются, и средства, полученные от компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», были направлены ФГУ «Сахалинрыбвод» не на строительство новых заводов, а на реконструкцию действующих лососевых рыбопроизводных заводов в размере 292839,8 тыс. рублей.

Средства в объеме 21855,9 тыс. рублей не были израсходованы с 2005 года и находятся на счете ФГУ «Сахалинрыбвод».

6. В ходе проверки установлены факты финансовых нарушений при использовании средств федерального бюджета и федеральной собственности:

- в нарушение пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н, Росрыболовством не были доведены до Сахалино-Курильского территориального управления Росрыболовства лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в полном объеме;

- в течение I полугодия 2011 года в лимиты бюджетных обязательств вносились изменения, при этом Сахалино-Курильское территориальное управление Росрыболовства не имело утвержденных бюджетных смет, тем самым Росрыболовством были нарушены приказ Минфина России от 12 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» и приказ Росрыболовства от 31 декабря 2008 года № 511 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных государственных учреждений, федеральных государственных образовательных учреждений и федеральных государственных научных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству»;

- Управление в нарушение пункта 5.3 государственного контракта от 1 марта 2010 года № 6 не предъявило штрафные санкции к поставщику ООО «Восток - УАЗ» за невыполнение своих обязательств по поставке автомобиля в течение первой недели со дня заключения настоящего государственного контракта;

- ФГУП «СахНИРО» по состоянию на 31 декабря 2010 года имело дебиторскую задолженность в размере 67184 тыс. рублей, которая увеличилась в 1,7 раза к уровню 2009 года, а по состоянию на 1 июля 2011 года - 86571 тыс. рублей, или увеличилась на 28,9 % к уровню 2010 года. Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2010 года составила 15372,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2010 года составила 8315 тыс. рублей и по отношению к 2009 году увеличилась на 2394 тыс. рублей, или на 54,5 %;

- ФГУ «Сахалинрыбвод» по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, по состоянию на 1 января 2011 года имело просроченную дебиторскую задолженность в размере 4173,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 Порядка завершения операций по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2008 года № 56н, Представительство в Республике Корея по окончании финансового года имело на счете и в кассе остаток средств в размере 57,1 тыс. долл. США;

- в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности» ФГУ «Сахалинрыбвод» не оформлена государственная регистрация права оперативного управления по 86 объектам недвижимого имущества и Сахалино-Курильским территориальным управлением Росрыболовства - по 10 объектам;

- Росрыболовство определило получателем оборудования, научных приборов и других технических средств ФГУП «ПИНРО», которое не находится в Дальневосточном регионе, тем самым нарушив статью 2 Генерального соглашения от 2 октября 2009 года. Оборудование, предназначенное для ФГУП «ПИНРО», не используется по назначению с 2010 года, что является неэффективным использованием средств технического содействия Японии в части поставок оборудования, научных приборов и других технических средств на сумму 11625,3 тыс. рублей.

В 2010 году и за I полугодие 2011 года затраты ФГУП «СахНИРО» по содержанию судов в порту (при неиспользовании в морских экспедициях) составили 63355 тыс. рублей (без учета проведенных ремонтов на предъявление судов регистру на класс и в доке), в том числе: в 2010 году - 41355 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 22000 тыс. рублей. Затраты по содержанию судов при длительном нахождении в порту являются неэффективными для ФГУП «СахНИРО».

7. В связи с тем, что задолженность по немецким кредитам не урегулирована, промысловые суда, способные выпускать высокорентабельную продукцию, с 2009 года находились в вынужденном простое. На момент проверки 6 траулеров возобновили промысел водных биологических ресурсов. Оставшиеся 9 судов, принадлежащие ЗАО «Сахалин Лизинг Флот», находятся на простое в порту Шиндао (Китай) и не осуществляют добычу (вылов) водных биологических ресурсов. На момент проверки изменения в часть 6 статьи 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в части увеличения срока проведения реструктуризации задолженности за рыбопромысловые суда внесены не были.

8. В 2010 году вылов анадромных видов рыб рыбодобывающими организациями Сахалинской области составил 115331,0 тонны, или 79,9 % от рекомендованного объема, в 2011 году - 198546,5 тонны, или 70,9 %. Низкое освоение рекомендованных объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб обусловлено неэффективным регулированием промысла со стороны Росрыболовства и подведомственных ему организаций.

Вылов водных биоресурсов в ИЭЗ России и в прибрежной зоне в 2010 году составил 459,7 тыс. тонн, или 70,9 % к выделенным квотам, в 2011 году - 337,5 тыс. тонн, или 47,7 %. В 2010-2011 годах не осваивались квоты на вылов

(добычу) морских млекопитающих, краба - стригуна ангулятуса, краба - стригуна бэрди, макруруса, кальмара командорского и других водных биоресурсов.

Приказ Росрыболовства от 24 марта 2010 года № 231 «Об организации лососевой путины в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2010 году» противоречит Федеральному закону от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ в части учета вылова водных биологических ресурсов по видам рыболовства.

9. Российско-китайский и российско-корейский экспорт-импорт рыбопродукции имеют отрицательное сальдо и неудовлетворительную динамику и структуру. Доля незаконно поставляемой продукции в Китайскую Народную Республику составляет 30-35 %. При этом соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов на момент проверки подписано не было.

Вопрос о погашении задолженности китайской стороной за право промысла водных биоресурсов китайскими рыболовными судами в ИЭЗ России остается нерешенным.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по рыболовству А.А. Крайнему с предложениями:

- подготовить предложения по совершенствованию правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264;

- разработать порядок предоставления в пользование рыбопромысловых участков для осуществления нескольких видов рыболовства;

- принять меры по созданию механизма обеспечения принятия объективных решений комиссии по анадромным видам рыб согласно приказу Росрыболовства от 4 марта 2009 года № 167;

- привести в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ договоры на право предоставления рыбопромыслового участка для промышленного рыболовства, заключенные с пользователями Сахалинской области в 2007-2008 годах;

- принять меры к эффективному государственному регулированию рыболовства в части недопущения изъятия сверх рекомендуемых объемов водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями Сахалинской области;

- обеспечить выполнение лососевыми рыбоводными заводами всех форм собственности задания по выпуску молоди тихоокеанских лососей в водные объекты Сахалинской области по видам;

- разработать механизм перечисления субъектами хозяйственной деятельности компенсационных выплат на устранение последствий негативного воздействия планируемой ими градостроительной и иной деятельности и их использования по целевому назначению;
- разработать перечень мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, а также порядок их осуществления, предусмотренные частью 3 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ;
- принять необходимые меры по выполнению согласованных компенсационных мероприятий по ущербу, нанесенному водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности в Сахалинской области;
- разработать нормативы финансовых затрат на выращивание малька в целях компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам;
- утвердить методические рекомендации по рассмотрению материалов о размещении хозяйственных и иных объектов, а также по внедрению новых технологических процессов, влияющих на состояние биологических ресурсов и среды их обитания;
- утвердить новую методику оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах;
- обеспечить доведение лимитов бюджетных обязательств, а также утверждать бюджетные сметы территориальным управлениям Росрыболовства в соответствии с нормативными правовыми документами;
- принять действенные меры по погашению просроченной дебиторской задолженности ФГУП «СахНИРО» и ФГУ «Сахалинрыбвод»;
- не допускать по окончании финансового года остаток средств на счетах представительств и представителей Росрыболовства;
- обеспечить регистрацию права оперативного управления по объектам недвижимого имущества ФГУ «Сахалинрыбвод» и Управления;
- принять меры по эффективному использованию оборудования, полученного по межправительственному соглашению ФГУП «СахНИРО» на сумму 11625,3 тыс. рублей, и двух научно-исследовательских судов ФГУП «СахНИРО»;
- осуществлять учет вылова водных биологических ресурсов по видам рыболовства согласно Федеральному закону от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ;
- принять меры к сокращению незаконного промысла и неконтролируемого количества заходов в порты Республики Корея и Китайской Народной Республики судов с рыбопродукцией российского происхождения, а также принять меры в части подписания соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов;

- продолжить работу по решению вопроса о погашении задолженности китайской стороной за право промысла водных биоресурсов китайскими рыболовными судами в ИЭЗ России.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, Председателю Сахалинской областной Думы В.И. Ефремову.

4. Направить копии актов контрольного мероприятия, проводимого в Сахалино-Курильском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, федеральном государственном унитарном предприятии «Сахалинский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии», федеральном государственном учреждении «Сахалинское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов», Агентстве по рыболовству Сахалинской области, и отчет о результатах проверки в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.В. ОДИНЦОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Сахалинской области**

В.К. ДЕНИСОВ