

*Из решения совместного заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Руководства Государственного бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации от 14 декабря 2011 года № 62К (829) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки целевого использования средств, выделенных Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации.*

*Направить информационное письмо Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову.*

*Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Палестинский законодательный совет и Президентство Палестинской национальной администрации.*

*О результатах совместного контрольного мероприятия проинформировать средства массовой информации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации» (совместно с Государственным бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, годовой план Государственного бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты, распорядительные документы, статистическая и финансовая отчетность, а также иные документы, относящиеся к теме совместного контрольного мероприятия.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Со стороны Счетной палаты Российской Федерации: Министерство иностранных дел Российской Федерации, Представительство Российской Федерации при Палестинской национальной администрации в г. Рамалле.

Со стороны Государственного бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации: Министерство финансов Палестинской национальной администрации, Министерство образования Палестинской национальной администрации, Министерство здравоохранения Палестинской национальной администрации.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 30 октября по 14 декабря 2011 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Анализ использования денежных средств, выделенных Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год и истекший период 2011 года.

### **Краткая характеристика российско-палестинских отношений в гуманитарной области**

Официальные двусторонние отношения между бывшим Союзом ССР и Организацией освобождения Палестины (далее - ООП) установлены в 1974 году. В г. Москве было открыто Представительство ООП (в 1990 году преобразовано в Посольство государства Палестина), а в 1995 году открыто Представительство Российской Федерации при Палестинской национальной администрации.

Начиная с середины 1970-х годов, Организации освобождения Палестины оказывалась помощь в различных формах: подготовка специалистов в российских вузах (в 2011 году обучалось 540 человек), бесплатное лечение и другая помощь.

С ноября 2005 года в Дипломатической академии МИД России ведется подготовка палестинских дипломатических кадров.

В мае 2006 года, сентябре 2008 года и декабре 2010 года Российская Федерация предоставила Палестинской национальной администрации гуманитарную финансовую помощь, переводя по 10,0 млн. долл. США на удовлетворение первоочередных социальных нужд палестинцев. В августе 2007 года, июне 2008 года и январе 2009 года самолетами МЧС России была доставлена гуманитарная помощь (продовольствие, медикаменты и палатки), предназначенная для населения сектора Газа.

В марте 2010 года МЧС России завершило гуманитарную операцию по оказанию продовольственной помощи Палестине, поставив морем последнюю партию пшеничной муки в израильский порт Ашдод для последующей передачи палестинским властям. Всего было доставлено 9839 т муки за счет средств российского добровольного целевого взноса (7,3 млн. долл. США) в фонд Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП ООН).

При содействии Управления делами Президента Российской Федерации в г. Иерихоне в октябре 2010 года завершено строительство музейно-паркового

комплекса. Данный объект имеет важное значение для развития туристической инфраструктуры Палестинской национальной администрации, а также является символом укрепления российско-палестинских отношений.

В целях создания основы для эффективного сотрудничества и взаимодействия между двумя высшими органами финансового контроля Счетная палата Российской Федерации и Государственное бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации подписали 16 декабря 2008 года в г. Рамалле Соглашение о сотрудничестве.

В соответствии с данным Соглашением Счетной палатой Российской Федерации и Государственным бюро по аудиту и административному контролю Палестинской национальной администрации в 2009 году было проведено совместное контрольное мероприятие по проверке целевого использования средств, выделенных Российской Федерацией на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации в 2006 и 2008 годах, результаты которого подтвердили целевое использование средств.

### **Результаты контрольного мероприятия**

В 2010 году Российской Федерацией была оказана гуманитарная финансовая помощь Палестинской национальной администрации в размере 10,0 млн. долл. США.

В соответствии с письмом Посольства государства Палестина в Российской Федерации от 13 декабря 2010 года № 1821 указанные средства были перечислены Министерством иностранных дел Российской Федерации 23 декабря 2010 года на счет Министерства финансов Палестинской национальной администрации № 9090/100084/510 в «Arab-Bank» (Al-Masyon Branch, Ramallah, Palestine) в размере 7539203,85 евро, что на день платежа являлось эквивалентом 10,0 млн. долл. США (307187,00 тыс. рублей). Перевод был осуществлен через банк-посредник Arab Bank Frankfurt, SWIFT: ARABDEFF, комиссия которого составила 174,99 евро. Таким образом, на счет Министерства финансов Палестинской национальной администрации поступило 7539028,86 евро. Поступление средств подтверждено выпиской от 26 декабря 2010 года из вышеуказанного банка, направленной в Представительство Российской Федерации при Палестинской национальной администрации.

Направления расходования средств гуманитарной финансовой помощи, сроки их использования, представление отчета и заключения аудиторской компании в МИД России, а также возможность осуществления МИДом России контрольных функций определены не были. Решения о распределении полученной гуманитарной финансовой помощи принимались руководством Палестинской национальной администрации.

Денежные средства, выделенные Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной админи-

страции, были переведены на единый счет государственной казны Министерства финансов Палестинской национальной администрации.

Полученные средства гуманитарной финансовой помощи были использованы Палестинской национальной администрацией на выплату заработной платы сотрудникам здравоохранения, образования и социальной сферы Палестинской национальной администрации в объеме 6154636,14 евро, или 81,6 % от общей суммы гуманитарной финансовой помощи, и на погашение задолженности Палестинской национальной администрации перед госпиталем благотворительного общества «Аль-Макасед» в г. Иерусалиме за лечение пациентов в размере 1384392,72 евро, или 18,4 % от общей суммы гуманитарной финансовой помощи.

За счет средств российской гуманитарной финансовой помощи в период с 5 по 12 января 2011 года была выплачена заработная плата за декабрь 2010 года 12537 сотрудникам Министерства социальных дел, Министерства здравоохранения и Министерства образования, в том числе 450 работникам центрального аппарата министерств на общую сумму 1330063,00 шекеля, что составляет 4,6 % от средств, направленных на выплату заработной платы работникам всех трех вышеуказанных сфер, а 12087 сотрудникам подведомственных учреждений на выплату заработной платы было направлено 27365928,00 шекеля, или 95,4 % указанных средств.

Средства на выплату заработной платы сотрудникам переводились Министерством финансов Палестинской национальной администрации непосредственно на их личные счета, минуя соответствующие министерства. Уровень произведенных выплат соответствует величине заработной платы работников соответствующих категорий.

Примеры подведомственных бюджетных учреждений, в которых выплачивалась заработная плата за декабрь 2010 года, приведены в таблице:

Наименование министерства	Наименование подведомственных организаций
Министерство образования	Средняя общеобразовательная школа им. Ибн Хейсама для мальчиков
	Школа им. Ибн Сины для девочек
	Средняя школа им. Ахмеда Шукери для мальчиков
	Средняя школа Шуджаия для девочек
Министерство здравоохранения	Центр по безопасным родам в Захирии
	Медицинский центр в г. Тубас
	Медицинское отделение по г. Наблус
Министерство социальных дел	Отделение социального обеспечения по г. Газа
	Отделение социального обеспечения по г. Наблус
	Отделение социального обеспечения по г. Хеврон

На излечении в госпитале благотворительного общества «Аль-Макасед» постоянно находятся пациенты из Палестины, имеющие полисы государственного страхования, которым из-за отсутствия возможности предоставления медицинских услуг на должном уровне по отдельным заболеваниям не может быть оказана квалифицированная помощь в палестинских медицинских учреждениях (онкология, сердечно-сосудистые заболевания). Указанная в отчетных докумен-

тах сумма 1384392,72 евро, соответствующая 6454705,35 шекеля, выплачена за прохождение курса лечения 1390 пациентами из Палестины 23 января 2011 года. Ранее эта сумма не была оплачена и числилась как кредиторская задолженность Палестинской национальной администрации перед госпиталем благотворительного общества «Аль-Макасед». Проверяющим представлен список пациентов и документы, подтверждающие расходование средств.

В таблице приведен перечень счетов госпиталя, оплаченных из средств гуманитарной финансовой помощи России и проверенных в ходе контрольного мероприятия:

Номер счета, выставленного госпиталем	Количество пациентов	Сумма, шекелей
3357	216	1374487,15
3358	23	558000,00
3360	65	27215,00
3366	69	140391,00
3379	223	983502,50
3381	145	585582,15
3383	210	766234,95
3388	189	857841,30
3389	248	1141331,30
4323	2	20120,00

Сведения об использовании средств, выделенных Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации, представлены в таблице:

Направление использования средств	Количество человек, всего / в том числе сотрудники центрального аппарата	Выделено, евро	Использовано, всего / в том числе сотрудниками центрального аппарата, шекелей	Доля средств, полученных сотрудниками центрального аппарата, %
Поддержка сферы здравоохранения (госпиталь «Аль-Макасед», оплата за медицинские услуги)	1390 пациентов	1384392,72	6454705,35	-
Зарплата сотрудникам центрального аппарата и учреждений министерств,	<u>12537</u> 450	6154636,14	<u>28695991,00</u> 1330063,00	4,6
в том числе:	<u>1341</u>	667450,08	<u>3111986,00</u>	
Министерство социальных дел	272		828168,00	26,6
Министерство здравоохранения	<u>1575</u> 34	1067740,91	<u>4978342,00</u> 120848,00	2,4
Министерство образования	<u>9621</u> 144	4419445,15	<u>20605663,00</u> 381047,00	1,8
Комиссия банка-посредника		174,99	815,89	-
Всего		7539203,85	35151512,24	-

Полученные в ходе проведения контрольного мероприятия данные соответствуют отчету аудиторской компании «Kreston International» по результатам проверки расходования средств гуманитарной финансовой помощи, предоставленной Российской Федерацией Палестинской национальной администрации.

## Выводы

1. Российская Федерация в 2010 году оказала гуманитарную финансовую помощь Палестинской национальной администрации в размере 10,0 млн. долл. США.

2. Финансовые средства гуманитарной помощи перечислены Министерством иностранных дел Российской Федерации на счет Министерства финансов Палестинской национальной администрации в полном объеме.

3. Направления расходования средств гуманитарной финансовой помощи, сроки их использования, представление отчета и заключения аудиторской компании в МИД России, а также возможность осуществления МИДом России контрольных функций определены не были. Решения о распределении полученной гуманитарной финансовой помощи принимались руководством Палестинской национальной администрации.

4. Денежные средства, выделенные Российской Федерацией в 2010 году на оказание гуманитарной финансовой помощи Палестинской национальной администрации, были переведены на единый счет государственной казны Министерства финансов Палестинской национальной администрации.

5. Средства гуманитарной финансовой помощи в размере 7539203,85 евро (эквивалент 10000,00 тыс. долл. США) были направлены на выплату заработной платы сотрудникам сфер здравоохранения, образования и социальных услуг (6154636,14 евро, или 81,6 % от общей суммы гуманитарной финансовой помощи) и на погашение задолженности Палестинской национальной администрации перед госпиталем благотворительного общества «Аль-Макасед» в г. Иерусалиме, возникшей за лечение граждан Палестины (1384392,72 евро, или 18,4 % от общей суммы гуманитарной финансовой помощи).

6. За счет средств российской гуманитарной финансовой помощи была выплачена заработная плата 12537 сотрудникам здравоохранения, образования и социальных услуг за декабрь 2010 года, в том числе 450 работникам центрального аппарата министерств на общую сумму 1330063,00 шекеля, что составляет 4,6 % от средств, направленных на выплаты заработной платы работникам всех трех вышеуказанных сфер, в том числе: в Министерстве социальных дел эта доля составила 26,6 %, в Министерстве здравоохранения - 2,4 %, в Министерстве образования - 1,8 процента.

Сотрудникам подведомственных учреждений (12087 человек) выплачена сумма 27365928,00 шекеля, или 95,4 % от всех средств, направленных на заработную плату. Выплаты всем сотрудникам осуществлялись Министерством финансов Палестинской национальной администрации в период с 5 по 12 января 2011 года непосредственно на их личные счета, минуя министерства. Уровень произведенных выплат соответствует величине заработной платы работников соответствующих категорий.

7. Кредиторская задолженность Палестинской национальной администрации перед госпиталем благотворительного общества «Аль-Макасед» в размере 6454705,35 шекеля за прохождение курса лечения пациентами из Палестины (1390 человек) погашена 23 января 2011 года.

## **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову.

**2.** Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Палестинский законодательный совет и Президентство Палестинской национальной администрации.

**Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.В. СТЕПАШИН**

**Исполняющий обязанности  
Руководителя Государственного  
бюро по аудиту  
и административному  
контролю Палестинской  
национальной администрации**

**ДЖ. АБУ БАКР**