

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2003 года № 1 (326) “О результатах проверки краевого бюджета Алтайского края, получающего финансовую помощь в объеме, превышающем 50 процентов его расходов, за 2001 год, и использования средств федерального бюджета, выделенных Алтайскому краю на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21 октября 1996 года № 1256 “О мерах государственной поддержки в преодолении депрессивных явлений в экономике Алтайского края”, а также использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и январе-сентябре 2002 года в виде дотаций и субвенций бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Сибирский Алтайского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты главе администрации ЗАТО Сибирский.

Направить информационное письмо Минфину России.

Направить отчет о результатах тематической проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и январе-сентябре 2002 года в виде дотаций и субвенций бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Сибирский Алтайского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проведения проверки: Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 1.3.9.6).

Цель проверки

Законность использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и январе-сентябре 2002 года в виде дотаций и субвенций бюджету ЗАТО Сибирский на финансирование расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Предмет проверки

Деятельность администрации ЗАТО Сибирский по использованию дотаций и субвенций, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и январе-сентябре 2002 года.

Объекты проверки

Администрация ЗАТО Сибирский и ее структурные подразделения.

Проверяемый период деятельности: 2001 год и январь-сентябрь 2002 года.

Сроки проведения проверки: с 1 по 11 декабря 2002 года.

Проверка проведена группой инспекторов в составе начальника инспекции В.С. Тимашова (руководитель), главных инспекторов А.Ф. Сазонова и В. Г. Слюсарчука.

Главой администрации ЗАТО Сибирский с 13 января 1996 года по настоящее время работает Ольга Владимировна Агафонова.

Проверкой установлено:

Организация бюджетного процесса, формирование и принятие бюджетов ЗАТО на 2001 и 2002 годы осуществлялись в соответствии с Законами Российской Федерации “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации”, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год, Уставом ЗАТО Сибирский, Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании” в редакции Федерального закона от 28 ноября 1996 года № 144-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1993 года № 555 “О порядке формирования бюджета ЗАТО”.

Постановлением Совета депутатов ЗАТО от 31 мая 2002 года № 4/28 утверждено “Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в ЗАТО Сибирский”, которое разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет поселка на 2001 год утвержден постановлением Совета депутатов от 4 января 2001 года № 1/24 “Об утверждении бюджета ЗАТО Сибирский на 2001 год” по доходам и расходам в сумме 86634,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных доходов в сумме 14008,0 тыс. рублей и согласованных в Минфине России дотации и субвенций в сумме 72626,0 тыс. рублей.

В течение года поселковый бюджет уточнялся четыре раза в связи с утверждением федерального бюджета и программы развития ЗАТО, увеличением собственных доходов, дотации и субвенции из федерального бюджета, а также перераспределением расходов по разделам бюджета.

Дотации и субвенции, выделенные из федерального бюджета, ГУФК Минфина России перечислялись ежемесячно непосредственно на текущий счет администрации поселка.

Поквартальное распределение объема дотации и субвенций из федерального бюджета бюджету поселка доведены уведомления Минфина России от 7 февраля 2001 года № 10-07-12 на 2001 год и от 21 марта 2002 года № 10-07-12 на 2002 год.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” (статья 49) установлен предельный размер дотации из федерального бюджета для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в размере 41627,0 тыс. рублей и субвенции в размере 30000,0 тыс. рублей, в том числе на отселение - 11000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 19000,0 тыс. рублей, а также по программе развития ЗАТО - 29600,0 тыс. рублей. Всего 101227,0 тыс. рублей

В соответствии со статьями 41 и 51 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и пунктами 20 и 27 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” Минфин России по результатам анализа исполнения бюджетов ЗАТО на 1 октября 2001 года увеличил сумму субвенции, выделенную из федерального бюджета, бюджету ЗАТО Сибирский на IV квартал 2001 года на 7000,0 тыс. рублей. Также увеличена сумма дотации на текущие расходы на 2116,0 тыс. рублей. ГУФК Минфина России оказало финансовую помощь из федерального бюджета бюджету поселка в полном объеме (110343,0 тыс. рублей) и своевременно в соответствии с поквартальным распределением. С учетом уточнений средства федерального бюджета перечислялись ежемесячно.

Дотации и субвенции, поступившие на счет ОФК по ЗАТО Сибирский от УФК Минфина России по краю, в день их поступления зачислялись на счет администрации ЗАТО Сибирский.

Бюджет ЗАТО на 2002 год утвержден постановлением Совета депутатов от 19 декабря 2001 года № 5/8 “Об утверждении бюджета ЗАТО Сибирский на 2002 год” по доходам и расходам в сумме 151038,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных доходов в сумме 34575,0 тыс. рублей и согласованных в Минфине России дотации и субвенций в сумме 116463,0 тыс. рублей, или 77,1 % от общей суммы доходов.

В течение 9 месяцев текущего года бюджет ЗАТО уточнялся четыре раза в связи с утверждением федерального бюджета, программы развития ЗАТО, увеличением собственных доходов, а также перераспределением расходов по разделам бюджета. Уточненный бюджет утвержден по доходам и расходам в сумме 184175,0 тыс. рублей. Собственные доходы утверждены в сумме 43712,0 тыс. рублей, или 23,7 % от общей суммы доходов.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” (статья 61) установлен предельный размер дотации из федерального бюджета для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в сумме 58670,0 тыс. рублей, субвенций - в сумме 81793,0 тыс. рублей, в том числе: на отселение - 15800,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 41993,0 тыс. рублей, а также по программе развития ЗАТО - 24000,0 тыс. рублей. Всего - 140463,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев текущего года ГУФК Минфина России перечислило бюджету ЗАТО 97286,2 тыс. рублей, или 69,3 % от годовой суммы финансовой помощи, в том числе: дотацию на текущие расходы - 46525,3 тыс. рублей, субвенции на отселение - 10596,8 тыс. рублей, на капвложения - 28164,1 тыс. рублей и на программу развития ЗАТО - 12000,0 тыс. рублей.

Дотации и субвенции, в том числе по программе развития ЗАТО, поступившие на счет ОФК по ЗАТО от УФК Минфина России по Алтайскому краю, в день их поступления зачислялись на счет администрации поселка.

Бюджет поселка за 2001 год исполнен по доходам в сумме 137774,0 тыс. рублей, или на 99,0 % к уточненному плану, по расходам - в сумме 139168,0 тыс. рублей, или на 94,9 процента.

Собственные доходы поступили в сумме 27431,0 тыс. рублей, или 95 % от плана, за счет налогов, сборов и других обязательных платежей в сумме 25882,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 1526,0 тыс. рублей и поступлений из краевого бюджета в сумме 23,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в собственных доходах составили подоходный налог с физических лиц и местные налоги и сборы.

Уточненные расходы бюджета поселка утверждены в сумме 139168,0 тыс. рублей, исполнение составило 132104,0 тыс. рублей, или 94,9 процента. Исполнение расходов бюджета ЗАТО в разрезе функциональной структуры к уточненному плану составило: местное самоуправление - 3060,0 тыс. рублей, или 93,1 % (2,3 % в объеме расходов); правоохранительная деятельность - 99,1 % (0,9 %); промышленность, энергетика, строительство, в том числе капитальное строительство, - 100,0 % (30,9 %); сельское хозяйство, транспорт и связь - 100,0 % (1,3 %); жилищно-коммунальное хозяйство - 86,2 % (12,1 %); образование - 100,1 % (16,9 %); культура и искусство - 97,0 % (1,4 %); средства массовой информации - 81,2 % (0,6 %); здравоохранение, физическая культура и спорт - 96,1 % (3,6 %); социальная политика - 93,2 % (4,1 %); прочие расходы - 97,0 %, (25,9 %), в том числе субвенция на отселение.

В 2001 году финансирование защищенных статей бюджета ЗАТО Сибирский (оплата труда, начисления на заработную плату, приобретение медикаментов, продуктов питания для учреждений здравоохранения и образования, выплата детских ежемесячных пособий на детей, расходы по оздоровительным мероприятиям) производилось в утвержденных объемах и своевременно.

Бюджет ЗАТО за 9 месяцев текущего года по доходам исполнен в сумме 127242,0 тыс. рублей, или 70,1 % к уточненному годовому плану, по расходам - в сумме 132833,0 тыс. рублей, или на 73,1 процента. Финансовая помощь из федерального бюджета поступила в сумме 97286,2 тыс. рублей (69,3 % от годовой суммы).

В разрезе функциональной структуры исполнение характеризуется следующими показателями: местное самоуправление - 3257,0 тыс. рублей (2,5 % к общим расходам); правоохранительная деятельность - 1342,0 тыс. рублей (1,0 %); промышленность, энергетика, строительство, в том числе капитальное строительство, - 39452,0 тыс. рублей (29,7 %); сельское хозяйство, транспорт и связь, средства массовой информации, охрана окружающей среды и предупреждение (ликвидация) ЧС - 8062,0 тыс. рублей (6,1 %); жилищно-коммунальное хозяйство - 20581,0 тыс. рублей (15,5 %); образование - 22469,0 тыс. рублей (16,9 %); культура и искусство - 1508,0 тыс. рублей (1,1 %); здравоохранение, физическая культура и спорт - 7250,0 тыс. рублей (5,5 %); социальная политика - 10814,0 тыс. рублей (8,1 %); прочие расходы - 18098,0 тыс. рублей (13,6 процента).

Анализ исполнения смет бюджетных организаций за 2001 и 9 месяцев 2002 годы свидетельствует, что кассовые расходы соответствовали плановым назначениям.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 81), постановлением поселкового Совета от 4 января 2001 года № 1/2 утверждено Положение о резервном фонде бюджета ЗАТО Сибирский. В 2001 году из указанного фонда израсходовано на поощрения в связи с юбилейными датами и на материальную помощь 374,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2002 года на аналогичные цели из этого фонда израсходовано 254,4 тыс. рублей.

Программа развития ЗАТО Сибирский Алтайского края утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666. Планируемый объем финансирования из федерального бюджета объектов капитального строительства, реконструкции и ремонта объектов ЖКХ по программе развития на 2001 год составил - 29600,0 тыс. рублей. Фактически в бюджет ЗАТО за 2001 год поступило 29600,0 тыс. рублей. Освоено за год - 25065,0 тыс. рублей. Освоение остатка денежных средств в объеме - 4535,0 тыс. рублей перенесено на 2002 год.

За год введено в эксплуатацию 2 объекта ("Центральный распределительный пункт", "Монтаж и наладка лифтов К12, К17"). Ввод фондов составил 4999,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, установлено, что в 2001 году выполнялись работы и были профинансированы затраты по ряду объектов, состоящих на балансе 289 КЭЧ, включенных в перечень программы развития ЗАТО Сибирский на 2001 год.

Планируемый объем финансирования из федерального бюджета объектов капитального строительства, капитального ремонта и реконструкции по программе развития ЗАТО Сибирский на 2002 год в соответствии со статьей 61 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" составляет 24000,0 тыс. рублей.

На реализацию программы развития ЗАТО Сибирский за 9 месяцев 2002 года выделено 12000,0 тыс. рублей, или 50 % от годовой суммы. Освоено за 9 месяцев 15823,0 тыс. рублей, в том числе 3823,0 тыс. рублей за счет остатка средств, не освоенных в 2001 году.

По состоянию на 1 января 2002 года на балансе администрации в оперативном управлении находится 33 здания, из которых 16 жилых домов общей площадью 19,1 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 27455,0 тыс. рублей, с износом: 3 жилых дома - 15,0 %; 4 жилых дома - 45,0 %; 9 жилых домов - 61,6 %. Общее количество квартир - 369, количество проживающих - 1072 человек.

На 2001 год расходы на содержание объектов ЖКХ утверждены в сумме 13026 тыс. рублей (постановление Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 4 января 2001 года № 1/2 "Об утверждении бюджета ЗАТО Сибирский на 2001 год"). При уточнении сметы рас-

ходов на ЖКХ постановлением поселкового Совета от 20 марта 2001 года № 2/4 “Об утверждении уточненного бюджета ЗАТО Сибирский на 2001 год по состоянию на 1 марта 2001 года” и постановлением поселкового Совета от 23 августа 2001 года № 2/3 “Об утверждении уточненного бюджета ЗАТО Сибирский на 2001 год”, они составили 10939,0 тыс. рублей. Фактические затраты в 2001 году составили 10416,0 тыс. рублей. Расходы ЖКХ на 2002 год планировались в сумме 18330,0 тыс. рублей (постановление Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 19 декабря 2001 года № 5/38 “Об утверждении бюджета ЗАТО Сибирский на 2002 год”). В результате двух уточнений бюджета (постановления Совета депутатов от 1 марта 2002 года № 2/16 и от 26 сентября 2002 года № 6/40 “Об утверждении уточненного бюджета ЗАТО Сибирский на 2002 год”) расходы на ЖКХ на 2002 год составили 21083,1 тыс. рублей, соответственно на 9 месяцев - 15812,3 тыс. рублей, фактически затраты составили 15659,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что уровень оплаты населением коммунальных услуг в 2001 и 2002 годах был ниже установленных федеральных стандартов. Социальная норма площади жилья установлена из расчета 18 кв. м на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек; 33 кв. м - для одиноко проживающих; 42 кв. м - на семью из 2-х человек (постановление поселкового Совета от 27 февраля 1998 года № 2/6). Сложившийся стандарт предельной стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг по ЗАТО Сибирский на 1 кв. м общей площади жилья в 2001 году - 12,4 рубля, в то время как федеральный стандарт по Алтайскому краю составил 18,2 рубля за 1 кв. м. На 2002 год для ЗАТО Сибирский утвержден федеральный стандарт 20,9 рубля за 1 кв. м, фактически за 9 месяцев 2002 года составил 13,7 рубля за 1 кв. м.

За 2001 год оформили документы на получение субсидий по ЗАТО Сибирский 239 семей, на 1 октября 2002 года это количество возросло до 569 семей. За 2001 год сумма начисленных и выплаченных субсидий составила 101,13 тыс. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 414,5 тыс. рублей.

В 2001 году на покрытие разницы в тарифах на коммунальные услуги возмещено из бюджета ЗАТО Сибирский 1430,6 тыс. рублей. Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг по состоянию на 1 января 2002 года составила 136,5 тыс. рублей. Количество неплательщиков - 115 человек, из них не платящих более шести месяцев - 55 человек. Уровень платежей населения за 2001 год - 84,2 процента. За 9 месяцев 2002 года задолженность составила 144,3 тыс. рублей. Количество неплательщиков - 120 человек, из них не платящих более шести месяцев - 51 человек. Уровень платежей населения за 9 месяцев 2002 года составил 87,9 процента. За 2001 год подано 7 исковых заявлений на погашение задолженности на сумму 18,1 тыс. рублей. Задолженность погашена полностью.

В 2002 году подано 8 исковых заявлений на сумму 38,2 тыс. рублей, на 1 октября 2002 года погашено 18,2 тыс. рублей.

В 2001-2002 годах администрацией ЗАТО и командованием войсковой части 52929 была проведена работа по завершению приема - передачи объектов жилья и соцкультсферы с баланса 289 КЭЧ. Минфином России согласно актам приема-передачи были приняты к финансированию расходы на содержание объектов, принятых в муниципальную собственность на сумму 52009,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 392-р приняты в муниципальную собственность от 289 КЭЧ ГЛАВ КЭУ Минобороны России объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения в количестве 77 единиц, в том числе: 20 жилых домов общей площадью 116,95 тыс. кв. м. (число квартир - 2147), 4 общежития общей площадью 8782 кв. м, 2 детских сада, школа, 2 котельных, 17 трансформаторных подстанций, 174,1 тыс. кв. м дорог, 30,7 км

сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения, 51,4 км сетей водопровода и канализации, 95,2 км кабельных линий, 27 км сетей уличного освещения. По состоянию на 1 декабря 2002 года не передана в муниципальную собственность гостиница “Люкс”.

В 2001 году на отселение граждан были выделены средства в сумме 33891,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 18000,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 15891,0 тыс. рублей. Фактически расходы на указанные цели составили 33891,0 тыс. рублей.

В 2001 году администрацией были профинансированы расходы на строительство и приобретение квартир на общую сумму 31124,7 тыс. рублей. Всего за 2001 год приобретено 94 квартиры.

В 2002 году на отселение граждан в бюджете ЗАТО Сибирский утверждено 21765,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 15800,0 тыс. рублей. На 1 января 2002 года остаток неиспользованной субвенции на отселение составил 1039,0 тыс. рублей. На 1 октября 2002 года на отселение израсходованы средства в сумме 17417,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 11636,0 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета - 5781,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2002 года администрацией профинансированы расходы на строительство и приобретение квартир на общую сумму 17417,0 тыс. рублей. Приобретено 42 квартиры.

Учет граждан, желающих выехать на новое место жительства, установление очередности, а также ее распределение осуществляет общественная комиссия по жилищным вопросам администрации. В сентябре 2002 года был создан отдел по учету и распределению жилья (постановление главы администрации от 9 сентября 2002 года № 274).

Задолженность населения ЗАТО по оплате жилищно-коммунальных услуг составляет значительные суммы и имеет тенденцию к увеличению. На 1 января 2002 года она составила 136,5 тыс. рублей, на 1 октября 2002 года - 144,3 тыс. рублей. 50 % должников не оплачивают услуги свыше 6 месяцев.

На 1 января 2001 года в очереди на отселение состояло 950 семей, на 1 января 2002 года - 1195 семей, на 1 декабря 2002 года - 1379 семей.

За 2000 год подали заявления на отселение 199 семей, в 2001 году - 245 семей, на 1 декабря 2002 года - 184 семьи.

В 2000 году было отселено 74 семьи, в 2001 году - 94 семьи, на 1 октября 2002 года - 42 семьи.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” объем субвенции на капитальные вложения для ЗАТО Сибирский установлен в размере 19000,0 тыс. рублей. Фактически перечислено Минфином России в 2001 году 19000,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. В 2001 году ввода в эксплуатацию объектов, строящихся за счет средств федерального бюджета, не было.

Внутрипостроечный титульный список капитального строительства на 2001 год по ЗАТО Сибирский утвержден постановлением Совета депутатов № 1/3 от 4 января 2001 года.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” ЗАТО Сибирский выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 41993,0 тыс. рублей.

В 2002 году на объектах капитального строительства и ремонта планировалось выполнить объем работ на сумму 36868,0 тыс. рублей. Фактически на эти цели выделено за 9 месяцев 2002 года - 26597,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2002 года освоено 26597,0 тыс. рублей. Остаток финансирования на 2002 год составил 10271,0 тыс. рублей.

Анализ эффективности использования денежных средств показал, что администрацией ЗАТО Сибирский, а также выполняющим функции заказчика-застройщика муниципальным учреждением “Дирекция единого заказчика” ЗАТО Сибирский и МУП ЖКХ не принималось должных мер к погашению дебиторской задолженности подрядных организаций и поставщиков материалов и оборудования согласно заключенных договоров. На 1 октября 2002 года числится задолженность: по ОАО “Восточный” по договору о взаимозачете от 24 февраля 1997 года - 289,7 тыс. рублей, по ООО “Контур” по договору подряда от 1 июня 2000 года № 34 - 786,9 тыс. рублей, по договору подряда с ЗАО “УМ-3” от 21 июля 2000 года № 40 - 552,1 тыс. рублей, по ОФК по ЗАТО Сибирский УФК Минфина России по Алтайскому краю согласно договору от 1 января 2000 года - 742,5 тыс. рублей, по 289 КЭЧ (в/ч 93786) по договору подряда от 1 марта 1997 года - 1439,3 тыс. рублей.

Сметой расходов на 2001 год утверждено финансирование аппарата главы городской администрации в сумме 3285,7 тыс. рублей, в том числе: оплата труда с начислениями - 2218,5 тыс. рублей, или 67,5 %, приобретение основных средств - 201,4 тыс. рублей, или 6,1 % и прочие статьи расходов - 865,8 тыс. рублей, или 26,4 процента. Кассовые расходы составили соответственно 3059,6 тыс. рублей (93,1 %), 2060,0 тыс. рублей (92,9 %), 200,9 тыс. рублей (99,8 %) и 798,7 тыс. рублей (92,2 процента).

На 2002 год утверждено финансирование администрации в сумме 4195,0 тыс. рублей, в том числе: оплата труда с начислениями - 2749,0 тыс. рублей, или 66,5 %, приобретение основных средств - 109,0 тыс. рублей, или 2,5 % и прочие статьи расходов - 1203,2 тыс. рублей, или 29 процентов. Кассовые расходы составили соответственно 3235,1 тыс. рублей (78,2 %), 2292,8 тыс. рублей (70,9 %), 123,3 тыс. рублей (3,8 %) и 819,0 тыс. рублей (25,3 процента).

В течение 2001-2002 годов выплата заработной платы работникам бюджетной сферы осуществлялась своевременно и в соответствии с нормативными документами. На 1 октября текущего года задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы не имелось.

В соответствии с Федеральными законами от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации” и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ “О гражданской обороне”, директивами МЧС России от 3 апреля 2000 года № 33-860-14 “Методические указания по созданию гражданских организаций гражданской обороны” подготовка и проведение мероприятий особого периода осуществлялась на основе мобилизационных заданий, утвержденных постановлением главы ЗАТО Сибирский.

Фактически на мероприятия по ГО и ЧС администрация ЗАТО профинансировала расходы в сумме 3731,0 тыс. рублей в 2001 году и 2339,8 тыс. рублей за 9 месяцев 2002 года.

Контроль за использованием бюджетных средств ЗАТО, в том числе и средств, выделенных из федерального бюджета, осуществлялся контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Алтайскому краю. Последняя плановая ревизия проведена в апреле 2001 года. Администрацией ЗАТО приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений.

Выводы

Выделенная из федерального бюджета бюджету ЗАТО Сибирский финансовая помощь в виде дотации и субвенций, в том числе в 2001 году в сумме 110343,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 2002 года в сумме 97286,2 тыс. рублей, поступила своевременно и в полном объеме.

Собственные доходы в 2001 году поступили в сумме 27408,0 тыс. рублей (94,9 % к уточненному плану) и составили 19,9 % в объеме доходов бюджета. Недовыполнен план по: налогу на совокупный доход для малого предпринимательства (50 %), налогу на имущество (10 %), единому налогу для юридических лиц (50 процентов). Аналогичное

недовыполнение доходной части по указанным видам налогов имело место и за 9 месяцев 2002 года.

Резервный фонд ЗАТО Сибирский в 2001 году в сумме 374,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 2002 года в сумме 254,4 тыс. рублей израсходованы на поощрения в связи с юбилейными датами и на материальную помощь. Статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что указанный фонд может расходоваться на непредвиденные цели, в том числе на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других ситуаций чрезвычайных происшествий.

Задолженность населения ЗАТО по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 января 2002 года составила 136,5 тыс. рублей, на 1 октября 2002 года - 144,3 тыс. рублей. Количество должников, не оплачивающих услуги свыше 6 месяцев, составляет 50 процентов.

Администрацией ЗАТО Сибирский и МУП ЖКХ не принимались должные меры к погашению дебиторской задолженности подрядных организаций и поставщиков материалов и оборудования согласно заключенных договоров. Так, на 1 октября 2002 года дебиторская задолженность составила 3810,5 тыс. рублей.

Администрацией ЗАТО в 2002 году в г. Барнауле приобретались квартиры для отселения граждан по стоимости 1 кв. м выше утвержденных Госстроем России нормативов (были приобретены 3 квартиры по средней стоимости 1 кв. м - 13125,0 рублей). Средняя стоимость 1 кв. м жилья на вторичном рынке, утвержденная Госстроем России по Алтайскому краю на II квартал 2002 года, составляет 9786,2 рублей.

Предложения

Главе администрации ЗАТО Сибирский

1. Проанализировать причины недовыполнения доходной части бюджета ЗАТО за 2002 год по собственным источникам (налог на имущество, налог на совокупный доход, единый налог для юридических лиц и другие). Принять меры для поступления собственных доходов в предусмотренных объемах.

2. Привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положение о резервном фонде ЗАТО в части порядка его расходования.

3. Обязать МУП ЖКХ провести необходимые мероприятия и обеспечить погашение задолженности населения ЗАТО в сумме 144,3 тыс. рублей на 1 октября 2002 года за отпущенные жилищно-коммунальные услуги.

4. Принять необходимые меры по погашению дебиторской задолженности подрядных организаций и поставщиков материалов и оборудования на сумму 3810,0 тыс. рублей, в том числе: по ОАО "Восточный" - 289,7 тыс. рублей, по ООО "Контур" - 786,9 тыс. рублей, по ЗАО "УМ-3" - 552,1 тыс. рублей, по ОФК по ЗАТО Сибирский УФК Минфина России по Алтайскому краю - 742,5 тыс. рублей, по 289 КЭЧ (в/ч 93786) - 1439,3 тыс. рублей.

5. Не допускать превышения норматива стоимости одного квадратного метра жилой площади, утвержденного постановлениями Госстроя России на соответствующий период, при приобретении квартир для отселения граждан из ЗАТО.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН