

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № 49К (1124) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования субсидий из федерального бюджета на государственное задание и на иные цели, а также бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2015 году и за истекший период 2016 года (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителям федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства» и федерального государственного бюджетного научного учреждения «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр».

Направить информационные письма в Федеральную антимонопольную службу и Федеральное агентство по рыболовству.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования субсидий из федерального бюджета на государственное задание и на иные цели, а также бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2015 году и за истекший период 2016 года (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.3.2.2, 2.3.2.2.1, 2.3.2.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование федеральными государственными бюджетными научными учреждениями субсидий из федерального бюджета на государственное задание и на иные цели, а также бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства» (пос. Рыбное, Дмитровский район, Московская область) (далее - ФГБНУ «ВНИИПРХ»);

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр» (г. Владивосток, Приморский край) (далее - ФГБНУ «ТИНРО-Центр»).

Срок проведения контрольного мероприятия: июнь-сентябрь 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования предоставленных учреждениям субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания.

2. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования предоставленных учреждениям субсидий из федерального бюджета на иные цели.

3. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках реализуемых учреждениями мероприятий подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Проверяемый период деятельности: 2015 год и истекший период 2016 года (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

До 2015 года подведомственные Федеральному агентству по рыболовству (далее - Росрыболовство, Агентство) ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ

«ТИНРО-Центр» (далее - учреждения) имели организационно-правовую форму федерального государственного унитарного предприятия (далее - ФГУП) и финансировались из федерального бюджета в рамках государственного заказа (закупок).

ФГУП «ВНИИПРХ» являлось правопреемником головного предприятия «Научно-производственное объединение по рыбоводству «Всесоюзный научно-исследовательский институт прудового рыбного хозяйства» (образовано приказом Министерства рыбного хозяйства СССР от 14 января 1991 года № 15), которое было создано на базе организованного в 1932 году Центрального научно-исследовательского института прудового рыбного хозяйства. В 2003 году предприятие реорганизовано путем присоединения дочерних государственных унитарных предприятий «Конаковский завод товарного осетроводства» и «Научно-технический центр «Аквакуорм» (распоряжение Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 4 июня 2003 года № 2488-р).

ФГУП «ТИНРО-Центр» создано в соответствии с приказом Комитета Российской Федерации по рыболовству от 13 января 1995 года № 3 на базе образованной в 1925 году Тихоокеанской ихтиологической станции (протокол заседания Дальневосточного краевого экономического совещания от 28 апреля 1925 года № 13).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 741-р ФГУП «ВНИИПРХ» и ФГУП «ТИНРО-Центр» исключены из прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 742-р преобразованы в федеральные государственные бюджетные научные учреждения.

В соответствии с уставами ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (утверждены приказами Росрыболовства от 12 декабря 2014 года № 987 и от 2 декабря 2014 года № 924, соответственно) основными видами деятельности учреждений являются: прикладные и фундаментальные научные исследования, разработка и корректировка материалов, обосновывающих общие допустимые уловы водных биоресурсов (далее - ОДУ, ВБР), и материалов, обосновывающих возможные объемы добычи (вылова) ВБР, в отношении которых ОДУ не устанавливаются, государственный мониторинг ВБР, экспериментальные исследования (разработки), работы по формированию и содержанию музейных коллекций, криобанков, живых генетических коллекций ВБР, а также работы по искусственному воспроиз-

водству ВБР. При учреждениях действует аспирантура (очная и заочная формы обучения).

ФГБНУ «ВНИИПРХ» является специализированным институтом отрасли по вопросам научного обеспечения в области рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах страны.

ФГБНУ «ВНИИПРХ» имеет в своем составе обособленное структурное подразделение без прав юридического лица, наделенное полномочиями по ведению бухгалтерского учета, - Конаковский филиал ФГБНУ «ВНИИПРХ» «Конаковский завод по осетроводству» (далее - Конаковский филиал).

Также в структуре учреждения выделены: административно-управленческий аппарат, 9 научных лабораторий, Липецкий отдел по рыбоводству и сохранению ВБР, опытное селекционно-племенное хозяйство «Якоть», цех по производству рыбных гранулированных комбикормов, рыбопитомник и аквариальный комплекс, хозяйственные участки «Горячий ключ» (Краснодарский край) и «Пара» (Рязанская область), а также объект гражданской обороны.

ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - крупнейшая рыбохозяйственная научно-исследовательская организация Российской Федерации, головная в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, основными целями деятельности которой являются контроль за состоянием запасов промысловых объектов (551 единица запаса) во внутренних водах, внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, проведение ресурсных исследований в районах Мирового океана, расположенных за пределами зоны российской юрисдикции, поиск новых районов добычи и видов ВБР.

В составе ФГБНУ «ТИНРО-Центр», помимо основной «владивостокской» группы подразделений (далее - ВГП ТИНРО-Центра), выделены 3 обособленных структурных подразделения (филиала) без прав юридического лица, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета, в том числе: База научно-исследовательского флота ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (далее - БИФ ТИНРО-Центра), Чукотский филиал ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (далее - ЧукотТИНРО) и Хабаровский филиал ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (далее - ХФТИНРО).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования предоставленных учреждениям субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания

1.1. Действующий в 2015 году Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Росрыболовства федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержден приказом Росрыболовства от 28 ноября 2014 года № 909 (далее - Ведомственный перечень № 909), после чего корректировался 5 раз. Существенные изменения в части показателей работ, выполняемых подведомственными бюджетными научными учреждениями, внесены приказом Росрыболовства от 15 января 2015 года № 5. В результате позднего формирования Ведомственного перечня работ и завершения процедур реорганизации ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и ФГБНУ «ВНИИПРХ» госзадание на 2015 год указанным учреждениям сформировано Росрыболовством 4 февраля 2015 года и 13 февраля 2015 года, соответственно, то есть на 30 и 40 дней позже срока, установленного пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (далее - Положение № 671).

Госзадание ФГБНУ «ВНИИПРХ» на 2015 год в первоначальной редакции сформировано в соответствии с Ведомственным перечнем № 909 по 6 работам, выполняемым в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314 (далее - ГП-26), в том числе по 5 работам в рамках подпрограммы «Наука и инновации» («Проведение рыбохозяйственных исследований») и по 1 работе - в рамках подпрограммы «Развитие осетрового хозяйства» («Осуществление работ по искусственному воспроизводству осетровых видов рыб»).

В течение года госзадание учреждения дважды переутверждалось, в том числе: 4 марта 2015 года - в связи с изменением Ведомственного перечня № 909 (дополнительно включена работа по выполнению непрограммного мероприятия в рамках мобподготовки по содержанию

«спецобъекта»); 2 июля 2015 года - изменены отдельные показатели по 4 из 7 работ в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и сокращением предельных объемов финансирования на 13,2 процента.

Госзадание на 2015 год ФГБНУ «ТИНРО-Центр» соответствует Ведомственному перечню № 909 и сформировано по 10 работам, выполняемым в рамках подпрограммы 3 «Наука и инновации» ГП-26 («Проведение рыбохозяйственных исследований»). Корректировка задания по отдельным показателям произведена в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ и уменьшением финансирования на 10,65 процента.

Соглашения о порядке и условиях предоставления в 2015 году субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) от 26 февраля 2015 года № СУБ-84, № СУБ-85 с ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» заключены Росрыболовством через 22 дня после утверждения им государственного задания и через 40 и 27 дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр», соответственно. Доведение субсидий началось через месяц после утверждения учреждениям госзадания, а именно: ФГБНУ «ВНИИПРХ» - 16 марта 2015 года и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - 17 марта 2015 года.

При определении объема финансового обеспечения госзаданий учреждений решение, предусмотренное пунктом 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, об использовании нормативных затрат на выполнение работ Росрыболовством не было принято. Порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росрыболовства, утвержденный приказом Росрыболовства от 18 января 2012 года № 43, не применялся.

Размер субсидий, предоставленных учреждениям на выполнение госзадания в 2015 году, определен Росрыболовством на основании утвержденных им сметных затрат по каждой работе в разрезе подстатей расходов классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) в соответствии с представленными учреждениями сметными расчетами,

сформированными обратным счетом согласно доведенным предельным объемам финансирования.

Установленные учреждениям в госзаданиях объемы работ в условиях отсутствия нормативов затрат не увязаны с объемами его финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения в отношении ФГБНУ «ТИНРО-Центр» определен в размере 1005737,5 тыс. рублей исходя из расчетных затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда в объеме 593093,9 тыс. рублей (или 59,0 % от общего объема); на оплату работ и услуг - 146312,9 тыс. рублей (14,5 %), из них на коммунальные платежи и содержание имущества - 23146,0 тыс. рублей и 54332,4 тыс. рублей, соответственно; на уплату налогов и сборов - 14040,9 тыс. рублей (1,4 %); на приобретение нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) - 252289,9 тыс. рублей (25,1 процента).

Фонд оплаты труда работников, непосредственно задействованных для выполнения госзадания, сформирован учреждением с учетом расходов на выполнение государственного заказа в предыдущие годы. Калькуляция затрат на проведение морских экспедиций осуществлялась с учетом их количества (всего 47 экспедиций, из них: 25 - на научно-исследовательских судах (далее - НИС) и 22 - на рыбопромысловых судах) и их продолжительности (всего 2169 судо-суток, из них: 983 - на НИС и 1186 - на рыбопромысловых судах).

Доля распределенных по всем работам пропорционально фонду оплаты труда общехозяйственных затрат, то есть затрат, не связанных непосредственно с выполнением госзадания по отдельно взятой работе, составляла в целом 35,4 % (или 355561,6 тыс. рублей).

При этом представленные расчеты затрат по научным работам не увязаны с показателями их объема, в связи с чем провести оценку эффективности затрат на выполнение госзадания не представляется возможным.

Первоначально сметные затраты утверждены Росрыболовством 16 января 2015 года в отношении ФГБНУ «ВНИИПРХ» аналогичным способом в размере 129000,0 тыс. рублей и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в размере 1125561,1 тыс. рублей. В связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ 10 июня 2015 года сметные затраты по учреждениям переутверждены в размере 98313,9 тыс. рублей и 1005737,5 тыс. рублей, соответственно.

При утверждении первоначальных затрат (16 января 2015 года) и их корректировке (10 июня 2015 года) в отношении ФГБНУ «ВНИИПРХ» Росры-

боловство в нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Положения № 671 не предусмотрело финансовое обеспечение выполнения госзадания ФГБНУ «ВНИИПРХ» в части выполнения работы «Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов».

Работы по искусственному воспроизводству стерляди с последующим выпуском молоди в р. Оку (Тульская область) согласно представленным актам завершены 29 июня 2015 года.

Сметные затраты на выполнение указанных работ в размере 14994,0 тыс. рублей утверждены Росрыболовством только 14 августа 2015 года, после чего (в III и IV кварталах) ФГБНУ «ВНИИПРХ» были доведены дополнительные объемы субсидии.

Общий объем финансирования госзадания ФГБНУ «ВНИИПРХ» на 2015 год составил 113308,0 тыс. рублей.

В целях исполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» Росрыболовством принят новый Ведомственный перечень государственных услуг (работ) (далее - новый Ведомственный перечень), в соответствии с которым Агентством 22 января 2016 года были утверждены госзадания на 2016 год в отношении ФГБНУ «ВНИИПРХ» по 1 государственной услуге в области образования (аспирантура) для контингента, принимаемого на обучение с 1 сентября 2016 года, и по 5 работам и в отношении ФГБНУ «ТИНРО-Центр» по 3 государственным услугам в области образования (аспирантура) для контингента, принимаемого на обучение с 1 сентября 2016 года, и по 8 работам.

Сформированные на основе нового Ведомственного перечня госзадания учреждений на 2016 год существенно отличались от госзаданий предыдущего года как по составу, так и по количеству показателей, определяющих объем выполняемых работ.

Так, если госзадание на 2015 год по работе «Осуществление государственного мониторинга водных биологических ресурсов» формировалось по 19 показателям, характеризующим объем выполняемой работы, то на 2016 год - только по 2: «количество точек забора» и «количество обследованных особей ВБР». Объем выполнения работы «Проведение прикладных научных исследований» на 2015 год определялся по 8 показателям, а на 2016 год - только по 1 «количество научно-исследовательских работ (согласно тематическому плану)».

В результате сокращения числа показателей, характеризующих объемы научных работ, сопоставить сформированные госзадания учреждений и объемы их финансирования в 2016 году в разрезе работ с уровнем предыдущего года не представляется возможным.

Финансирование госзаданий в 2016 году началось спустя 21 день после их утверждения.

Объемы финансового обеспечения государственного задания на 2016 год ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» уменьшены на 7,8 % и 20,9 %, соответственно. Согласно соглашениям № СУБ-72 и № СУБ-64 размер рассчитанной субсидии составил по ФГБНУ «ВНИИПРХ» 104521,1 тыс. рублей и по ФГБНУ «ТИНРО Центр» - 796085,0 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение пунктов 3, 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее - Положение № 640), объем финансового обеспечения выполнения госзадания на 2016 год ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в размере 281,6 тыс. рублей на оказание 3 государственных услуг по подготовке научно-педагогических кадров в аспирантуре для контингента, принятого на обучение на 1-й курс с 1 сентября 2016 года, в том числе по укрупненным группам направлений подготовки «Биологические науки», «Промышленная экология и биотехнологии» и «Сельское, лесное и рыбное хозяйство», произведен Росрыболовством на основании сметных затрат, сформированных учреждением и утвержденных Росрыболовством 27 января 2016 года, а не на основании значений нормативных затрат на оказание государственных услуг, утвержденных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (Росрыболовство).

1.2. Представляемые в проверяемом периоде учреждениями ежеквартальные (годовые) отчеты о выполнении госзаданий с учетом допустимого уровня отклонения (10 %) утверждались Росрыболовством без замечаний и в полном объеме.

В то же время при полном соответствии фактических показателей запланированным мониторинговые исследования запасов ВБР не могут быть признаны полностью выполненными вследствие значительного недоосвоения учреждениями выделяемых им квот добычи (вылова) на научно-исследовательские и контрольные цели.

Согласно представленным отчетам эффективность проводимого учреждениями государственного мониторинга ВБР в целях оценки их состояния, распределения, численности, качества и воспроизводства оценивалась исходя из количества выполненных операций по добыче (вылову) ВБР без учета объемов вылова.

В 2015 году ФГБНУ «ВНИИПРХ» было освоено 10,1 % от объема выделенных квот (1,3578 т), 30 % которых приходится на 9 водных объектов, в отношении которых учреждением формируются прогнозы по ОДУ и рекомендованному объему вылова ВБР, на 13 из 20 водных объектов на территории Тамбовской, Липецкой, Белгородской и Брянской областей, предусмотренных программой научного лова на 2015 год, отлов ВБР не осуществлялся.

ФГБНУ «ТИНРО-Центр» из выделенных на научные цели 2787,058 т ВБР освоено в том же году 28,6 % (796,286 т).

Объем ресурсных исследований измерялся, в том числе с учетом общего количества задействованных в исследованиях НИС БИФ ТИНРО-Центра и рыбопромысловых судов, на которых осуществляются научные наблюдения. При этом продолжительность научных экспедиций с учетом количества судо-суток, на основании которых рассчитываются затраты, заданием не определяется.

Общая продолжительность научных экспедиций, проведенных на НИС БИФ ТИНРО-Центра в 2015 году, равнялась 983 судо-суткам, что на 16,9 % меньше, чем в предыдущем году. В I полугодии 2016 года продолжительность экспедиций не превысила 229 судо-суток.

В связи с этим оценка текущего состояния запасов ВБР все больше определяется исходя не из точных данных их учета, а на основании приблизительных показателей, рассчитанных методом математического моделирования с применением данных прошлых лет. Таким образом, снижается качество представляемых учреждениями биологических обоснований прогнозов по ОДУ и возможного вылова ВБР.

В целях выполнения госзадания по искусственному воспроизводству ВБР ФГБНУ «ВНИИПРХ» в 2015 году задействовано не более 30 % проектной (производственной) мощности Конаковского филиала.

Первоначальное госзадание по воспроизводству стерляди с последующим выпуском молоди в естественный водный объект установлено в объеме 871946 штук, а на 2016 год - 587757 штук.

В 2015 году на конечной стадии на заводе получены 822034 штуки молоди, из них были выпущены согласно актам всего 806134 штуки, остальные 15900 штук не были выпущены в соответствии с установленным ему госзаданием и оставлены для иных целей. Соответствующие корректировки в госзадание в части уменьшения плана по выпуску молоди стерляди до 806134 штук внесены только 2 июля 2015 года, то есть спустя 3 дня после завершения всех работ. Часть не выпущенной по госзаданию в 2015 году молоди общим количеством 9693 штуки (или 465 кг) в феврале 2016 года погибла в связи с аварийным отключением электроэнергии на заводе и прекращением подачи кислорода в бассейны, убытки учреждения составили 391,0 тыс. рублей.

Составленные ФГБНУ «ВНИИПРХ» при выполнении госзадания в 2016 году акты выпуска молоди от 12, 18, 27 мая, 3, 10 июня 2016 года в нарушение части 4 статьи 45 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ) и приказа Минсельхоза России от 7 ноября 2014 года № 434 «Об утверждении формы акта выпуска водных биологических ресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения» не содержат указаний на реквизиты госзадания, на основании которого производились соответствующие выпуски молоди, в результате чего факт выполнения учреждением госзадания не был подтвержден должным образом, поскольку указанные акты могли быть составлены и при выполнении им договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству ВБР, заключенных с хозяйствующими субъектами в счет компенсации причиненного ими ущерба.

В рамках госзадания на 2015 и 2016 годы ФГБНУ «ТИНРО-Центр» осуществлялось научное сопровождение ранее не финансируемых за счет бюджетных средств работ по формированию зоологических коллекций, отлову, адаптации к условиям содержания в неволе ВБР, используемых учреждением в рамках приносящей доход деятельности на базе входящих в состав ВГП ТИНРО-Центра Океанариума в г. Владивостоке и Базы адапта-

ции морских млекопитающих в бухте Средняя, г. Находка (далее - Дельфинарий), а также Музея-аквариума в ХФТИНРО.

На 1 января 2015 года в Дельфинарии числились всего 13 белух, из них - по бюджетной категории 4 белухи, которые были выловлены в 2012 году в счет квот, предоставленных для научно-исследовательских и контрольных целей (далее - научные квоты), и 9 белух, выловленных в счет квот в учебных и культурно-просветительских целях (далее - квоты на просветительские цели).

В августе-сентябре 2015 года в Дельфинарий помещены 1 косатка и 1 белуха, выловленные, соответственно, по научным квотам и квотам на просветительские цели.

В нарушение пункта 3.1 статьи 21 Федерального закона № 166-ФЗ ФГБНУ «ТИНРО-Центр» использовало для платного показа в рамках приносящей доход деятельности, морских млекопитающих (белух), выловленных в счет предоставленных учреждению в 2012 году квот для научно-исследовательских и контрольных целей.

Морские млекопитающие (белухи), выловленные в счет квот на просветительские цели, также не использовались ФГБНУ «ТИНРО-Центр» должным образом в учебном процессе или для культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Так, ФГБНУ «ТИНРО-Центр» 10 белух, выловленных для культурно-просветительских целей, после прохождения адаптации и обучения по согласованию с Росрыболовством были поставлены учреждением за плату третьим лицам и вывезены в Китай для пополнения экспозиции местных океанариумов, в том числе: 4 белухи - по контракту от 9 января 2014 года № DTWW 01/2014 с компанией «Далянский морской парк Хутан» (цена контракта - 280,0 тыс. долл. США), 6 белух - по договору от 10 декабря 2015 года № TINWW 10-6/2015 с фирмой «CARAVAN OF WISHES» (цена контракта - 360,0 тыс. долл. США).

При этом в нарушение абзаца 2 пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) ФГБНУ «ТИНРО-Центр» осуществляло поставки за пределы Российской Федерации морских млекопитающих (белух), добытых (выловленных) в счет квот для культурно-просветительских целей, несмотря на то, что данный вид деятельности не предусмотрен его уставом. В результате учреждением неправомерно получен доход в размере 42046,2 тыс. рублей, израсходованный на текущее содержание учреждения.

Необходимо отметить, что законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (статья 22 Федерального закона № 166-ФЗ, приказ Росрыболовства от 30 января 2009 года № 56 «Об утверждении порядка согласования и утверждения планов работ при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях») фактически позволяет учреждениям, осуществляющим образовательную и культурную деятельность, в счет полученных квот на культурно-просветительские цели осуществлять вылов ВБР в целях их поставки за плату третьим лицам.

Это не в полной мере соответствует положениям статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ, согласно которым некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

1.3. По результатам деятельности в 2015 году общий объем поступлений (без учета бюджетных инвестиций) по ФГБНУ «ВНИИПРХ» составил 188388,7 тыс. рублей, из них: субсидии на госзадание - 113308,0 тыс. рублей (60,1 %), субсидии из федерального бюджета на цели, не связанные с выполнением государственного задания (далее - субсидии на иные цели), - 37300,0 тыс. рублей (19,8 %) и доходы от оказания платных услуг (работ) - 35378,6 тыс. рублей (18,8 %). Кассовые расходы учреждения составили 185152,5 тыс. рублей, из них: расходы на оплату труда с начислениями - 77240,8 тыс. рублей (или 41,7 %), в том числе за счет субсидии на госзадание - 69709,0 тыс. рублей. Размер среднемесячной заработной платы по учреждению составил 25,9 тыс. рублей, научного персонала - 20,9 тыс. рублей, руководителя - 83,8 тыс. рублей.

На 1 января 2016 года остатки субсидий на госзадание и на иные цели на лицевых счетах ФГБНУ «ВНИИПРХ» не числились.

По итогам I квартала 2016 года кассовые расходы учреждения составили 32029,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на госзадание - 20013,5 тыс. рублей, или 62,5 % от общего объема.

При проверке установлены факты расходования ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидий, предоставленных учреждению на финансовое обеспечение госзаданий, в 2015 и 2016 годах на цели, не связанные с их выполнением.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положений № 671 и № 640, пунктов 1.1, 2.1.1 и 2.3.1 соглашений с Росрыболовством от 26 февраля 2015 года № СУБ-84 и от 5 февраля 2016 года № СУБ-72, определяющих порядок и условия предоставления ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в 2015 и 2016 годах, соответственно, учреждением неправомерно оплачены за счет субсидии на государственное задание расходы в сумме 993,0 тыс. рублей, не связанные с выполнением работ, предусмотренных госзаданием, в том числе: в 2015 году оплачены командировочные расходы в сумме 57,9 тыс. рублей, связанные с приобретением и перевозкой рыбы - китайского окуня (аухи), работы по разведению которой осуществлялись в рамках приносящей доход деятельности, в I квартале 2016 года оплачены расходы в сумме 935,1 тыс. рублей, связанные с содержанием ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб: бестера (15 штук), белуги (11 штук), русского осетра 2007 года (36 штук), ленского осетра (12 штук), русского осетра (26 штук), гибрида стерляди и калуги (133 штуки), которые не используются при выполнении государственного задания.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями, предусмотренного пунктом 17 Положения № 671 и пунктом 48 Положения № 640.

Общий объем поступлений (без учета бюджетных инвестиций) в 2015 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» составил 1193680,2 тыс. рублей, из них: субсидии на госзадание - 1005737,5 тыс. рублей (или 84,3 % от общего объема), субсидии на иные цели - 7943,2 тыс. рублей (или 0,7 %), доходы от оказания платных услуг (работ) - 177958,7 тыс. рублей (или 14,9 %). Кассовые расходы учреждения составили в сумме 1230084,0 тыс. рублей, из них: расходы на оплату труда с начислениями - 723139,3 тыс. рублей (или 58,8 %), в том числе: за счет субсидии на госзадание - 613334,3 тыс. рублей, за счет субсидий на иные цели - 1396,4 тыс. рублей.

Размер среднемесячной заработной платы в целом по ФГБНУ «ТИНРО-Центр» составлял 44,3 тыс. рублей, научного персонала - 53,6 тыс. рублей и руководителя - 374,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 9 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей федеральных бюджетных и казенных учреждений и средней заработной платы работников этих учреждений устанавливается федеральным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений, в кратности от 1 до 8.

В нарушение указанной нормы ведомственный акт, устанавливающий предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, Росрыболовством не принят.

При этом установлено, что в 2015 году предельный уровень кратности (8-кратный) соотношения средней заработной платы директора ФГБНУ «ТИНРО-Центр» Л.Н. Бочаровой и работников учреждения был превышен и составил 8,5 (расчетно на общую сумму 245,3 тыс. рублей).

На 1 января 2016 года остатки субсидии на госзадание на лицевых счетах учреждения не числились, остаток субсидии на иные цели составлял 66,6 тыс. рублей.

В I квартале 2016 года кассовые расходы учреждения составили 167502,1 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на госзадание - 139625,3 тыс. рублей, или 83,4 % от общего объема.

Кроме того, сформированные отчеты о результатах деятельности учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества в 2015 году, предусмотренные подпунктом 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, в нарушение пункта 11 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного учреждения, находящегося в ведении Росрыболовства, и об использовании закрепленного за ним федерального имущества, утвержденного приказом Росрыболовства от 2 декабря 2010 года № 992, Росрыболовством согласованы не были, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Росрыболовством полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренного пунктом 6.3 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444.

Также установлены факты ненадлежащего обоснования Росрыболовством затрат на выполнение проверяемыми подведомственными учреждениями государственных работ и, соответственно, невыполнения Агентством полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета и составлению обоснований бюджетных ассигнований, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доведенные с учетом утвержденных Росрыболовством сметных затрат объемы субсидии перераспределялись учреждениями как по КОСГУ, так и по работам, включенным в госзадание.

С учетом фактически произведенных ФГБНУ «ТИНРО-Центр» по итогам 2015 года расходов за счет субсидий на финансовое обеспечение госзадания сформированные им расчеты, на основании которых Росрыболовством утверждались и корректировались в течение года сметные затраты, являются не в полной мере обоснованными.

Так, при сокращении объемов финансирования работ по государственному мониторингу ВБР на 10 % учреждением по итогам года при проведении мониторинга во внутренних водах Российской Федерации были перевыполнены 15 из 20 установленных показателей, а в морских водах, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, - 16 из 21 установленного показателя.

Всего по итогам 2015 года ФГБНУ «ТИНРО-Центр» при полном выполнении, а по отдельным показателям и перевыполнении госзадания, перераспределило на другие государственные работы и другие статьи (подстатьи) расходов (КОСГУ) неиспользованные объемы субсидии (20394,4 тыс. рублей) по 5 из 10 работ, в том числе в полном объеме (504,1 тыс. рублей) по работе «Подготовка научных заключений, справочных, аналитических и экспертных материалов по поручениям Росрыболовства», которая согласно утвержденному Агентством отчету была признана выполненной.

Фактические расходы учреждения за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оплату труда с начислениями превысили расчетные и составили в сумме 613334,3 тыс. рублей (или 103,4 % от расчетного объема). Расходы на оплату работ и услуг составили в сумме 133222,8 тыс. рублей (91,0 %), из них: на коммунальные платежи и содержание имущества - 23689,5 тыс. рублей (102,3 %) и 59384,8 тыс. рублей (109,3 %), соответственно, расходы на приобретение нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) - 248599,1 тыс. рублей (98,5 %) и на уплату налогов и сборов - 10581,3 тыс. рублей (75,4 процента).

1.4. В рамках закупочной деятельности ФГБНУ «ВНИИПРХ» в 2015 году за счет субсидий на госзадание размещены 79 заказов на сумму 52739,4 тыс. рублей, за счет субсидий на иные цели - 24 заказа на сумму 38779,2 тыс. рублей, за счет бюджетных инвестиций - 3 заказа на сумму 159431,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) при отсутствии размещенного до начала финансового года на официальном сайте zakupki.gov.ru положения о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «ВНИИПРХ» в 2015 году произведено 258 закупок товаров, работ и услуг на общую сумму 19453,3 тыс. рублей без соблюдения положений Федерального закона № 44-ФЗ. В результате все закупки, независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), осуществлялись без проведения торгов (как с единственным поставщиком).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, частей 1, 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 1.1, 3.4, 5.2.2, 5.4.1 госконтракта от 29 июня 2015 года № 03481000098915000040 с ООО «Ярославский проектно-изыскательский институт мелиорации и водного хозяйства», а также пункта 5 технического задания, являющегося приложением № 1 к контракту, ФГБНУ «ВНИИПРХ» приняло (акт сдачи-приемки от 11 декабря 2015 года) и оплатило в полном объеме за счет субсидии на госзадание (п/поручение от 25 декабря 2015 года № 21552) услуги по декларированию гидротехнических сооружений (далее - ГТС) водохранилища на р. Якоть, находящихся на балансе учреждения, в сумме 450,0 тыс. рублей, несмотря на то, что исполнителем в срок до 15 декабря 2015 года не были выполнены обязательства по утверждению декларации безопасности ГТС в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Представление декларации в Ростехнадзор в 2016 году дважды осуществляло само учреждение. В связи с наличием замечаний по представленным документам на момент окончания проверки декларация безопасности ГТС, представленная ФГБНУ «ВНИИПРХ», не была утверждена Ростехнадзором.

Закупочная деятельность ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в соответствии с утвержденным Единым планом финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год осуществлялась отдельно по учреждению и его филиалам.

По итогам 2015 года в целом по ФГБНУ «ТИНРО-Центр» размещены 818 заказов на общую сумму 486877,9 тыс. рублей, в том числе: за счет собственных средств - 158 заказов на сумму 88441,7 тыс. рублей, субсидий на государственное задание - 660 заказов на сумму 321507,2 тыс. рублей, субсидий на иные цели - 12 заказов на сумму 6354,6 тыс. рублей, бюджетных инвестиций - 3 заказа на сумму 70574,3 тыс. рублей. Общая сумма заключенных ФГБНУ «ТИНРО-Центр» государственных контрактов и гражданско-правовых договоров по итогам года составила 433672,6 тыс. рублей.

В 2015 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ превышен допустимый объем закупок стоимостью до 100 тыс. рублей, в результате чего без проведения торгов (как у единственного поставщика) неправомерно осуществлены закупки на сумму 6628,7 тыс. рублей.

При проверке отмечены многочисленные нарушения ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами требований Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- в нарушение части 2 статьи 112 и пунктов 2 и 6 Особенности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, установленных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, соответствующие планы-графики закупок на 2015 год ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами размещались на официальном сайте с нарушением установленных сроков от 46 до 113 дней, а также вносились изменения в планы-графики в отношении 21 объекта закупки позже чем за десять календарных дней до размещения извещения об их проведении;

- в нарушение части 3 статьи 103 информация о заключенных контрактах (договорах) в ТУ Федерального казначейства представлялась несвоевременно, в результате соответствующие реестровые записи в отношении 19 контрактов (договоров) были размещены на официальном сайте с нарушением установленных сроков, в том числе: в отношении 3 договоров, заключенных ФГБНУ «ТИНРО-Центр»¹, в отношении 15 договоров, за-

¹ Реестровая запись о договоре от 25 мая 2015 года № 12-04 размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 5 июня 2015 года, то есть на 8 дней позже установленного срока (1250400104615000014), о договоре от 4 декабря 2015 года № 75-11-15 - 17 декабря 2015 года, на 8 дней позже (1250400104615000062), о договоре от 11 декабря 2015 года № 84-11-15 - 18 декабря 2015 года, на 2 дня позже (1250400104615000067).

ключенных БИФ ТИНРО-Центра², и в отношении 1 договора, заключенного ХфТИНРО³. Задержка составляла от 2 до 57 дней;

- в нарушение части 9 статьи 94 отчеты об исполнении контракта (договора) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по 228 контрактам (договорам), заключенным ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами, согласно перечню, приведенному в приложении № 2 к акту по результатам контрольного мероприятия (приложения в Бюллетене не публикуются), не были размещены в проверяемом периоде на официальном сайте или размещены с задержкой от 5 дней до 16 месяцев относительно срока, установленного пунктом 7 Положения о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, в том числе: ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - по 61 контракту (договору), БИФ ТИНРО-Центра - по 111 контрактам (договорам) и ХфТИНРО - по 56 контрактам (договорам).

1.5. На 1 января 2015 года за ФГБНУ «ВНИИПРХ» закреплено недвижимое имущество в количестве 75 единиц, из них: 67 объектов недвижимости (41 здание и сооружение, 13 гидросооружений и 13 прочих объектов балансовой стоимостью 66148,3 тыс. рублей), 3 объекта незавершенного строительства балансовой стоимостью 717,8 тыс. рублей и 5 земельных участков. По согласованию с Росрыболовством и Росимуществом переданы в аренду 3 объекта.

² Реестровые записи о договорах размещались на официальном сайте www.zakupki.gov.ru позже установленных сроков: о договоре от 6 апреля 2015 года № СОУТ_1 - 4 июня 2015 года, то есть на 54 дня позже (1254020759615000016); о договоре от 25 мая 2015 года № СЗЧ-25 - 16 июня 2015 года, на 18 дней (1254020759615000041); о договоре от 18 мая 2015 года № 02-ТР-2-18/05 - 19 июня 2015 года, на 27 дней (1254020759615000054); о договоре от 14 мая 2015 года № Вос/тк-15-1 - 19 июня 2015 года, на 33 дня (1254020759615000055); о договоре от 17 мая 2015 года № СЗЧ-12 - 8 июня 2015 года, на 19 дней (1254020759615000026); о договоре от 27 июля 2015 года № ТОП 27/07 - 4 августа 2015 года, на 3 дня (1254020759615000091); о договоре от 5 июня 2015 года № Сх-06/15 - 17 июня 2015 года, на 9 дней (1254020759615000045); о договоре от 14 декабря 2015 года № РЕГ 03/12-1 - 14 января 2016 года, на 28 дней (1254020759616000010); о договоре от 29 октября 2015 года № ДКР 10/29 - 18 декабря 2015 года, на 47 дней (1254020759615000159); о договоре от 19 октября 2015 года № СК 15/10 - 14 декабря 2015 года, на 43 дня (1254020759615000126); о договоре от 9 марта 2016 года № СК 09/03-16 - 29 марта 2016 года, на 16 дней (1254020759616000028); о договоре от 20 августа 2015 года № БАК 10/08-2 - 7 сентября 2015 года, на 14 дней (1254020759615000099); о договоре от 4 мая 2015 года № СМ 13/04-1 - 8 июня 2015 года, на 32 дня (1254020759615000028); о договоре от 19 февраля 2016 года № ЗТЦ 09/02-1 - 9 марта 2016 года, на 13 дней (1254020759616000031); о договоре от 10 апреля 2015 года № Конс-1 - 10 июня 2015 года, на 57 дней позже (1254020759615000030).

³ Реестровая запись о договоре от 1 июля 2015 года № 1196 размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20 июля 2015 года, то есть позже установленного срока на 13 дней (1254020759615000073).

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГБНУ «ВНИИПРХ» на момент проверки не приняты меры по обеспечению государственной регистрации права оперативного управления в отношении 20 объектов основных средств общей балансовой стоимостью 9965,4 тыс. рублей.

Из 5 предоставленных в пользование ФГБНУ «ВНИИПРХ» земельных участков общей площадью 611,9 га право постоянного (бессрочного) пользования зарегистрировано только в отношении 4. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации учреждением не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком № 50:04:0101107:14, площадь которого согласно кадастровой выписке, полученной учреждением только в ходе проверки, составляет 534,5 га.

ФГБНУ «ВНИИПРХ» не исполнено указание Росрыболовства от 2 апреля 2015 года № 1772-ИР/У09 по инвентаризации импортного оборудования стоимостью 101078,5 тыс. рублей объекта незавершенного строительства «Цех гранулированных кормов», не введенного в эксплуатацию с 2009 года, в связи с чем данное оборудование не включено в перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением, и существуют риски его утраты.

До настоящего времени Росрыболовством, несмотря на обращение ФГБНУ «ВНИИПРХ» (от 26 октября 2015 года № 30-01-01/901), не приняты управленческие решения о передаче в казну Российской Федерации или собственности субъекта Российской Федерации находящихся на балансе учреждения 4 объектов в Рязанской области, которые в настоящее время никак не используются.

Из 74 объектов недвижимости, закрепленных за ФГБНУ «ТИНРО-Центр», оформлено право собственности Российской Федерации в отношении 70 объектов, право оперативного управления зарегистрировано в отношении 65 объектов.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ

«О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учреждением не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении 8 объектов недвижимого имущества стоимостью 9051,3 тыс. рублей.

Из 29 земельных участков, предоставленных согласно приказу от 19 февраля 2016 года № 139 в пользование ФГБНУ «ТИНРО-Центр», право постоянного (бессрочного) пользования на момент проверки зарегистрировано в отношении 17 общей площадью 8,55857 га. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования на 9 земельных участках площадью 7,43770 га.

Из 515 объектов особо ценного движимого имущества общей стоимостью 849659,00 тыс. рублей в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не внесены в реестр федерального имущества 83 объекта особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 228219,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа отмечено неэффективное использование в научно-исследовательских целях 10 НИС, находящихся в оперативном управлении БИФ ТИНРО-Центра, в том числе 4 крупнотоннажных НИС типа Атлантик 833. При этом соответствующие управленческие решения по оптимизации численности флота, несмотря на обращения ФГБНУ «ТИНРО-Центр» о списании 3 судов (от 14 марта 2016 года № 01-08/726, от 17 мая 2016 года № 04-02/1582 и от 27 мая 2016 года № 04-02/1770), до настоящего времени Росрыболовством не выработаны.

Если в 2014 году общая продолжительность проведенных морских научных экспедиций, в которых были задействованы все 10 НИС, равнялась 1152 судо-суткам (в том числе: 822 - за счет бюджетных средств и 330 - за счет внебюджетных источников), и при этом за счет бюджетных средств возмещалось 68,7 % всех затрат по содержанию флота у берега и проведению экспедиций (554608,0 тыс. рублей), то в 2015 году продолжительность проведенных экспедиций сократилась на 15 % - до 983 судо-суток (в том числе: 843 - за счет бюджетных средств и 140 - за счет внебюджетных источников), было задействовано только 9 НИС, при этом 90,0 % всех расходов по содержанию флота (537098,8 тыс. рублей) было осуществлено за

счет субсидий из федерального бюджета. В результате в течение года суда находились на стоянке в порту и ремонте в общей сложности 2667 судосуток, или 73,0 % общего времени (3650 судосуток).

В 2016 году в соответствии с установленными объемами госзадания НИС будут использованы в среднем только на 25-30 % своих возможностей. В том числе время работы в море 4 НИС типа Атлантик 833 не превысит 175 судосуток, или 70 % потенциальной возможности работы всего одного судна такого типа. Остальные 3 малотоннажные НИС будут задействованы только на 30-40 %, и 3 НИС будут постоянно находиться в отстое.

1.6. В ходе проверки также выявлен ряд нарушений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), инструкций и методических указаний Минфина России в части ведения бухгалтерского учета и отчетности на объектах проверки.

1) В нарушение статей 7 и 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция 157н), в учетной политике ФГБНУ «ВНИИПРХ» (утверждена приказом от 31 декабря 2014 года № 327) и учетной политике ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (утверждена приказом от 31 декабря 2015 года № 171) не предусмотрены особенности организации и ведения бухгалтерского учета в части операций по осуществлению передаваемых учреждениям на основании соглашений полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Росрыболовства, являющегося государственным заказчиком, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

2) Бюджетная отчетность за 2015 год ФГБНУ «ВНИИПРХ» как получателя бюджетных средств по переданным полномочиям государственного заказчика в нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, составлена без прове-

дения обязательной сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета, подтвержденным данными инвентаризации, незавершенного капитального строительства, предусмотренной пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания по инвентаризации).

3) Согласно утвержденному Росрыболовством в составе годовой бухгалтерской отчетности балансу ФГБНУ «ВНИИПРХ» за 2015 год (форма 0503730) в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ учреждением представлены недостоверные данные по счету 0.106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», в том числе по строке 091 на начало и конец отчетного периода не отражена стоимость произведенных в 1991-1992 годах при строительстве «Центр селекции и индустриального рыбоводства» вложений в недвижимое имущество по объектам «Насосная станция с артезианской скважиной» и «Фундамент жилого дома» в объеме 91,4 тыс. рублей и 626,4 тыс. рублей, соответственно. В нарушение абзаца 3 пункта 51 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н, указанная стоимость вложений в недвижимое имущество в периоды, предшествующие отчетному, была неправомерно отражена по объекту «Насосная станция с артезианской скважиной» на 1 января 2015 года как вложения в нефинансовые активы по строке 093 «Вложения в иное движимое имущество учреждения (счет 0.106.30)» и на 1 января 2016 года - как вложения в нефинансовые активы по строке 092 «Вложения в особо ценное движимое имущество учреждения (счет 0.106.20)», а по объекту «Фундамент жилого дома» на 1 января 2015 и 2016 годов - как вложения в нефинансовые активы по строке 093 «Вложения в иное движимое имущество учреждения (счет 0.106.30)». Искажение отчетности по коду строки 091 на 1 января 2015 года и по коду строки 093 на 1 января 2016 года составляет 717,8 тыс. рублей, что превышает 10 % по каждой из строк и относится к грубым нарушениям бухгалтерского учета.

4) В сведениях о результатах деятельности ФГБНУ «ВНИИПРХ» по исполнению государственного задания (форма 0503762), представленных в Росрыболовство в составе утвержденной бухгалтерской отчетности учреждения за 2015 год в нарушение статей 13, 14 Федерального закона № 402-ФЗ и пунктов 56 и 65.1 Инструкции о порядке составления, пред-

ставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н (далее - Инструкция № 33н), приведен неполный перечень работ, включенных в государственное задание учреждения на 2015 год (из 7 выполняемых учреждением работ в отчете указаны только 4), приведенные в отчете единицы измерений (натуральные показатели) не соответствуют перечню показателей, характеризующих объем работ, предусмотренному государственным заданием и Ведомственным перечнем № 909. В связи с этим указанные в составе бухгалтерской отчетности за 2015 год сведения по форме 0503762 некорректно отражают информацию о результатах выполнения государственного задания за 2015 год.

5) В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 381 Инструкции № 157н балансовая стоимость имущества в сумме 227,4 тыс. рублей, переданного ФГБНУ «ВНИИПРХ» в возмездное пользование (по договорам аренды), не отражена на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование». В результате в нарушение пункта 21 Инструкции № 33н учреждением при формировании и представлении годового отчета за 2015 год в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах учреждения (форма 0503730) не отражены данные по переданному в аренду имуществу. Искажение отчетности по кодам строк 250 и 252 составляет 227,4 тыс. рублей, что превышает 10 % по каждой из строк и относится к грубым нарушениям бухгалтерского учета.

6) В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 33н и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год ФГБНУ «ВНИИПРХ» не проведена обязательная инвентаризация нематериальных активов по балансовому счету 0.102.30 «Нематериальные активы». В результате отражена балансовая стоимость 4 патентов, срок действия которых прекращен в 2007 и 2009 годах.

Цель 2. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования предоставленных учреждениям субсидий из федерального бюджета на иные цели

2.1. Согласно пункту 4 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства по рыболовству, на цели,

не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных приказом Росрыболовства от 2 декабря 2014 года № 923 (далее - Правила № 923), субсидия на иные цели предоставляется учреждению на основании соглашения, заключаемого с Росрыболовством, в котором, в том числе, должно содержаться целевое назначение данной субсидии.

В пункте 3 Правил № 923 определены расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии. Например, проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного за счет средств, выделенных Росрыболовством, приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом, выполнение мероприятий по предотвращению или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и другие расходы.

Установлено, что соглашения о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) (далее - соглашение), заключаемые между Росрыболовством и проверяемыми учреждениями, конкретное целевое назначение субсидий не отражали, а содержали указание на направления расходования субсидии, соответствующие пункту 3 Правил № 923.

Данные соглашения заключались на основании заявок, направляемых учреждением в адрес Росрыболовства, в которых указывались конкретные потребности учреждения (целевое назначение субсидий) и в большинстве случаев обоснование запрашиваемых объемов субсидий. Данные заявки неотъемлемой частью заключаемых соглашений не являлись. При этом Правилами № 923 данный порядок предоставления субсидий не предусмотрен.

Отсутствие в соглашениях конкретного целевого назначения субсидий не соответствует пункту 4 Правил № 923, что затрудняет осуществление должного контроля за их целевым использованием, а также ведет к возникновению коррупционных рисков, о чем свидетельствуют факты, установленные в ходе контрольного мероприятия.

В соответствии с доведенными на 2015 год предельными объемами субсидий из федерального бюджета на иные цели (письмо Росрыболовства от 18 декабря 2014 года № У1248) ФГБНУ «ВНИИПРХ» сформирована заявка на выделение субсидии на иные цели в размере 18000,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение оборудования для лабораторий, оргтех-

ники, автотранспорта, электро- и бензоинструмента в размере 15000,0 тыс. рублей и на проведение капитального ремонта лаборатории криобиологии (далее - криобанк) в размере 3000,0 тыс. рублей (согласована Росрыболовством 3 марта 2015 года).

Обоснования и расчеты к указанной заявке в ходе проверки не представлены. При этом направления расходования соответствуют пункту 3 Правил № 923.

На основании соглашения о порядке и условиях предоставления в 2015 году ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии из федерального бюджета на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), от 16 марта 2015 года № СУБ-112 (далее - целевая субсидия; Соглашение № СУБ-112) Росрыболовство предоставило учреждению в соответствии с графиком целевую субсидию в размере 18000,0 тыс. рублей, в том числе: по коду цели 07601 «Приобретение основных средств» - 15000,0 тыс. рублей, по коду цели 07603 «Проведение капитального ремонта» - 3000,0 тыс. рублей.

Перечень основных средств и объектов капитального ремонта непосредственно в Соглашении № СУБ-112 не определен.

Представляемые ежеквартально отчеты о выполнении Соглашения № СУБ-112 (согласно пункту 2.3.2 Соглашения № СУБ-112) содержали информацию о расходовании субсидии в разрезе соответствующих кодов субсидии, без их детализации, что позволяло учреждению расходовать выделенную субсидию, в том числе, на цели, не соответствующие заявленной им потребности.

Размер субсидии на иные цели по коду 07603 дважды увеличивался Росрыболовством в течение года, в том числе: на 15000,0 тыс. рублей в целях проведения капитального ремонта 2-го этажа лабораторного корпуса № 2 (локальной сметной стоимостью 10005,5 тыс. рублей), аварийного ремонта кровли лабораторного корпуса № 1 (локальной сметной стоимостью 3028,3 тыс. рублей) (дополнительное соглашение от 19 августа 2015 года № 1 к Соглашению № СУБ-112) и административного корпуса (сметной стоимостью 1966,2 тыс. рублей); на 4300,0 тыс. рублей в целях аварийного ремонта участка теплотрассы подземной прокладки Конаковского филиала (дополнительное соглашение от 30 ноября 2016 года № 2 к Соглашению № СУБ -112).

С учетом выделенных дополнительно средств объем предоставленной ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии на иные цели составил 37300,0 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки субсидии на иные цели на 1 января 2016 года отсутствовали.

За счет первоначально выделенного объема субсидии на иные цели учреждением осуществлялись закупки товаров, работ и услуг по 5 из 6 заявленных им направлений. Объемы субсидии по коду цели 07601 в размере 15000,0 тыс. рублей направлены в полном объеме на закупку оборудования для криобанка, а объемы по коду цели 07603 в размере 3000,0 тыс. рублей - на его установку и монтаж. Заявленный капитальный ремонт криобанка осуществлялся за счет образовавшейся экономии по торгам.

Суммарная НМЦК по объявленным торгам составила 31564,18 тыс. рублей, что на 5735,8 тыс. рублей, или 15,4 %, меньше заявленной потребности. Данное расхождение свидетельствует о недостаточной обоснованности заявленной потребности. По результатам проведенных торгов также образовалась экономия в размере 1116,3 тыс. рублей.

Также за счет образовавшейся экономии по торгам в размере 515,4 тыс. рублей ФГБНУ «ВНИИПРХ» оплачены расходы по установке (монтажу) пластиковых окон в административном корпусе. Данные ремонтные работы изначально не заявлялись учреждением при обосновании потребности на получение субсидии на иные цели и не согласовывались Росрыболовством.

Кроме того, ФГБНУ «ВНИИПРХ» по коду цели 07603 без предварительного согласования с Росрыболовством изменен объект капитального ремонта и вместо 2-го этажа лабораторного корпуса № 2, на осуществление которого учреждению в соответствии с его обращением от 21 июля 2015 года № 30-01-01/606 были выделены дополнительные объемы субсидии (дополнительное соглашение от 19 августа 2015 года № 1 к Соглашению № СУБ-112), фактически выполнялись работы по переустройству инженерных систем и помещений 2-го этажа лабораторного корпуса № 1.

Уточненный перечень направлений использования ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии на иные цели согласован Росрыболовством в конце I квартала 2016 года и доведен письмом Росрыболовства от 15 марта 2016 года № У07-55, то есть по факту произведенных им расходов в 2015 году. В связи с этим отмечены высокие коррупционные риски.

В результате отсутствия контроля со стороны Росрыболовства за целевым использованием субсидии на иные цели ФГБНУ «ВНИИПРХ» в рамках одного из согласованных Агентством направлений расходов - «приобретение лабораторного оборудования» по коду цели 07601 «Приобретение основных средств», в том числе, были осуществлены закупки основных средств, не относящихся к лабораторному оборудованию, на сумму 252,2 тыс. рублей,

в том числе были закуплены: тахограф для грузового автомобиля (45,6 тыс. рублей), 2 теплосчетчика (160,6 тыс. рублей), сейф (26,5 тыс. рублей), детектор банкнот (валют) (19,5 тыс. рублей) для бухгалтерии.

В 2016 году объем субсидии, предоставляемой ФГБНУ «ВНИИПРХ» на иные цели, уменьшен в 2,2 раза. Согласно заключенному Соглашению о порядке и условиях предоставления в 2016 году ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии на иные цели от 5 февраля 2015 года № СУБ-73 (далее - Соглашение № СУБ-73) учреждению предусмотрена субсидия в размере 17025,3 тыс. рублей, в том числе по коду цели 07601 «Приобретение основных средств» в размере 13000,0 тыс. рублей, по коду цели 07603 «Проведение капитального ремонта объектов недвижимого и особо ценного движимого имущества» - 4000,0 тыс. рублей и по коду цели 07609 «Стипендиальное обеспечение обучающихся в учреждении и другие виды материальной помощи» (далее - «Выплаты стипендии») - 25,3 тыс. рублей.

Согласно графику к Соглашению № СУБ-73 предусмотренный объем субсидии, за исключением объемов по коду цели 07609, перечислен на счет ФГБНУ «ВНИИПРХ» в полном объеме 13 апреля 2016 года.

Вместе с тем согласованные направления использования целевых субсидий по кодам целей доведены учреждению только спустя 2 месяца (письмо Управления финансов Росрыболовства от 15 июня 2016 года № У07-166), то есть уже после того, как учреждением было осуществлено 5 закупок на общую сумму 15643,3 тыс. рублей.

2.2. Согласно сформированным в рамках предельных объемов обоснованиям с учетом полученных предварительных коммерческих предложений и действующих прайс-листов ФГБНУ «ТИНРО-Центр» заявлена потребность на выделение субсидии на иные цели в размере 7943,2 тыс. рублей по 3 направлениям, соответствующим Правилам № 923, в том числе: на приобретение основных средств по 12 позициям в размере 6280,2 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта 2 объектов особо ценного движимого имущества в размере 200,0 тыс. рублей и финансовое обеспечение гарантий и компенсаций, предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации работникам учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также членам их семей (далее - гарантии жителям Крайнего Севера), в размере 1463,0 тыс. рублей.

На основании заключенного Соглашения о порядке и условиях предоставления в 2015 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» субсидии из федерального

бюджета на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), от 6 апреля 2015 года № СУБ-130 (далее - Соглашение № СУБ-130) Росрыболовством предоставлена учреждению субсидия на иные цели в размере 7943,2 тыс. рублей, в том числе по кодам цели: 07601 «Приобретение основных средств» - 6280,2 тыс. рублей, 07603 «Проведение капитального ремонта» - 200,0 тыс. рублей и 07608 «Гарантии жителям Крайнего Севера» - 1463,0 тыс. рублей.

В течение года объем выделенной учреждению субсидии на иные цели Росрыболовством не корректировался и направления расходования не изменялись.

На 1 января 2016 года неиспользованный остаток субсидии по коду цели 07608 «Гарантии жителям Крайнего Севера» составил 66,6 тыс. рублей, что обусловлено отказом ряда сотрудников от поездки в отпуск. Приказом от 19 февраля 2016 года № 122-дсп Росрыболовство подтвердило учреждению возможность использовать остаток субсидии на те же цели в 2016 году.

При использовании в 2015 году субсидии на иные цели ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не соблюдались направления расходов, согласованные Росрыболовством в соответствии с представленной учреждением заявкой. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» без уведомления Росрыболовства приняло решение о замене заявленных им объектов капитального ремонта, и вместо 2 приборов (жидкостного хроматографа Shimadzu CBM-20A Prominence и флюоресцентного микроскопа «Olympus» VX-51) объемы субсидии по коду цели 07603 в размере 200,0 тыс. рублей были направлены на ремонт жидкостного хроматографа АКТА Explorer 100.

Расходы на приобретение основных средств по коду цели 07601 для нужд БИФ ТИНРО-Центра по 16 договорам составили 6280,2 тыс. рублей. В том числе за счет субсидии на иные цели в 2015 году осуществлена закупка на изготовление и поставку моторной рабочей шлюпки для обеспечения водолазных работ в научных целях в прибрежной зоне БИФ ТИНРО-Центра. По результатам запроса предложений, признанного несостоявшимся, и по согласованию с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (протокол комиссии по контролю закупок от 1 сентября 2015 года № 96/С-2015) БИФ ТИНРО-Центра в целях выполнения указанных работ заключила с ООО «ВладТехноМарин» как с единственным участником договор от 4 сентября 2015 года № РШ 04/09-15. Цена договора - 3200,0 тыс. рублей.

Исполнитель обязался в трехмесячный срок изготовить в соответствии с прилагаемой к договору спецификацией моторную лодку для водолазных

работ, установив на нее дизель-редукторный агрегат «4Ч» 40 квт/11 л.с. либо соответствующий аналог.

Исходя из содержания части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 указанного федерального закона. Согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ размер цены контракта может быть изменен не более чем на 10 % в случае соразмерного изменения количества товара или объема услуги (работы), при условии, что возможность изменения была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Кроме того, согласно пункту 7.2 договора от 4 сентября 2015 года № РШ 04/09-15 возможность поставки товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с характеристиками товара, указанными в договоре, предусмотрена без изменения цены договора.

Вместе с тем в связи с невозможностью поставки дизель-редукторного агрегата ДС-32 (4Чсп8,5/11 32 л.с. (либо аналога) и поставкой в качестве аналога дизель-редукторного агрегата Weichai Power TD 226 В-3С 40/54 квт/л.с. стороны договорились об увеличении объема поставки в стоимостном выражении на 320,0 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 18 декабря 2015 года б/н к договору от 4 сентября 2015 года № РШ 04/09-15).

Таким образом, при внесении существенных изменений в договор от 4 сентября 2015 года № РШ 04/09-15 путем заключения дополнительного соглашения от 18 декабря 2015 года б/н заказчиком - БИФ ТИНРО-Центра нарушены требования части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 7.2 договора в части увеличения цены договора на 320,0 тыс. рублей (10 %) ввиду изменения (улучшения) технических характеристик поставляемого в комплекте со шлюпкой двигателя.

Предельные объемы субсидий на иные цели доведены ФГБНУ «ТИНРО-Центр» на 2016 год в размере 3741,4 тыс. рублей, что составляет 47,1 % от уровня предыдущего года (письмо Росрыболовства от 31 декабря 2015 года № УО4-1750).

На основании заключенного Соглашения о порядке и условиях предоставления в 2016 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» субсидии из федерального бюджета на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), от 5 февраля 2016 года № СУБ-63 (далее - Соглашение № СУБ-63) Росрыболовство обязалось

предоставить учреждению субсидию на иные цели, предусмотренные Правилами № 923, в размере 3741,4 тыс. рублей, в том числе по кодам цели: 07601 «Приобретение основных средств» на приобретение радиооборудования и спасательного и пожарного имущества - 1230,00 тыс. рублей, 07608 «Гарантии жителям Крайнего Севера» - 2329,0 тыс. рублей и 07609 «Выплаты стипендии» - 182,40 тыс. рублей.

На момент проверки оплачено закупленное аварийно-спасательное имущество на сумму 324,1 тыс. рублей.

Цель 3. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность использования бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках реализуемых учреждениями мероприятий подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

3.1. В целях реализации инвестиционных мероприятий подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» ГП-26, реализуемых в рамках непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), Росрыболовство приказом от 5 марта 2015 года № 187 (в редакции приказа от 26 июня 2015 года № 504) на основании статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 324, определило 16 объектов государственной собственности Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы на 2015-2017 годы, в строительство которых необходимо осуществлять бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета и застройщиков из числа подведомственных бюджетных учреждений.

В отношении ФГБНУ «ВНИИПРХ» в рамках выполнения основного мероприятия 7.1 ГП-26 «Строительство и реконструкция рыболовных заводов» предусмотрена реализация бюджетных инвестиций по 2 объектам, в том числе:

- вновь начинаемый объект «Реконструкция гидротехнических сооружений на Жестылевском водохранилище и головном пруду на реке Яכותь, с. Жестылево, пос. Рыбное, Дмитровский район, Московская область» (далее - «Реконструкция ГТС Жестылевского водохранилища») расчетной стоимостью 538226,0 тыс. рублей, из них: на проектно-изыскательские работы (далее - ПИР) в 2015 году - 51616,8 тыс. рублей, на строительно-монтажные работы (далее - СМР) в 2016 и 2017 годах - 249674,4 тыс. рублей и 236934,8 тыс. рублей, соответственно;

- переходящий с 2012 года объект «Реконструкция и техническое перевооружение Конаковского завода по осетроводству, г. Конаково, Тверской области» (далее - «Реконструкция Конаковского завода») сметной стоимостью 139620,5 тыс. рублей (с учетом прошлых лет), из них на продолжение СМР в 2015 и 2016 годах - 107815,0 тыс. рублей и 5111,5 тыс. рублей, соответственно.

По объекту «Реконструкция ГТС Жестылевского водохранилища» в 2015 году в счет доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО) в размере 51616,8 тыс. рублей ФГБНУ «ВНИИПРХ» заключен контракт на разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) на сумму 50600,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 1 января и 1 июня 2016 года составило 0 процентов.

По объекту «Реконструкция Конаковского завода» в 2015 году в счет доведенных ЛБО в размере 107815,0 тыс. рублей учреждением заключены контракты (договоры) на общую сумму 107608,5 тыс. рублей, из них: на СМР - 106788,2 тыс. рублей и строительный контроль - 820,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение по принятым обязательствам на 1 января 2016 года составило 92,8 % (99062,4 тыс. рублей) и 100 % (820,3 тыс. рублей), соответственно.

На 1 июня 2016 года за счет восстановленного остатка ЛБО 2015 года оплачены СМР в объеме 96,5 % (103103,6 тыс. рублей). Неиспользованный остаток ЛБО 2015 года - 3684,6 тыс. рублей.

В рамках ЛБО по объекту в размере 5111,5 тыс. рублей, доведенных в 2016 году, ФГБНУ «ВНИИПРХ» объявлены торги, согласно извещению о проведении которых исполнитель обязан в срок до 30 октября 2016 года выполнить все те объемы работы, затраты на выполнение которых были включены в контракт с ООО «Строительные технологии», но не были выполнены по состоянию на 1 июня 2016 года.

В отношении ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в рамках выполнения основного мероприятия 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» на 2015-2017 годы предусмотрены бюджетные инвестиции по

переходящему объекту «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток (о. Попова)» (далее - «Реконструкция НПЦ аквакультуры») сметной стоимостью 309782,9 тыс. рублей (с учетом прошлых лет), из них на СМР: в 2015 году - 70574,3 тыс. рублей, в 2016 году - 101300,0 тыс. рублей, в 2017 году - 79025,3 тыс. рублей.

В 2015 году по объекту в счет доведенных ЛБО в размере 70574,3 тыс. рублей учреждением заключены контракты (договоры) на общую сумму 69686,7 тыс. рублей, из них: на СМР - 69000,0 тыс. рублей, строительный контроль - 548,5 тыс. рублей и на авторский надзор - 138,2 тыс. рублей. На 1 января 2016 года все работы учреждением приняты и оплачены в полном объеме, остатки ЛБО отсутствовали.

За счет доведенных по объекту ЛБО на 2016 год в размере 101300,0 тыс. рублей учреждением приняты бюджетные обязательства в размере 99932,8 тыс. рублей, в том числе: заключен контракт на СМР стоимостью 98983,8 тыс. рублей и строительный контроль - 949,0 тыс. рублей. По состоянию на 29 июля 2016 года оплачены СМР на сумму 37672,3 тыс. рублей (37,7 процента).

3.2. В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1563) и от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1456) Росрыболовство на основании Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13 (далее - Правила № 13), и приказа Росрыболовства от 5 марта 2015 года № 187 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций на 2015-2017 годы в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы и находящиеся в ведении Федерального агентства по рыболовству» заключило с ФГБНУ «ВНИИПРХ» 4 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов, в том числе:

- по объекту «Реконструкция ГТС Жестылевского водохранилища» соглашения от 30 апреля 2015 года № 158 и от 21 марта 2016 года № СС-19 (далее - Соглашения № СС-158 и № СС-19);

- по объекту «Реконструкция Конаковского завода» - соглашения от 30 апреля 2015 года № 159 и от 18 февраля 2016 года № СС-8 (далее - Соглашения № СС-159 и № СС-8);

- по объекту «Реконструкция НПЦ аквакультуры» Росрыболовством заключены с ФГБНУ «ТИНРО-Центр» соглашения от 30 апреля 2015 года № СС-166 и от 29 февраля 2016 года № СС-15 (далее - Соглашения № СС-166 и № СС-15).

Анализ показал, что в нарушение абзаца 4 пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта «а» пункта 13 Правил № 13 в соглашениях № СС-158 и № СС-159, заключенных между Росрыболовством и ФГБНУ «ВНИИПРХ», отсутствует показатель, характеризующий мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию.

Кроме того, Росрыболовством в нарушение требований пункта 11 Правил № 13 в условиях соглашений № СС-158 и № СС-159 не предусмотрено положение, в соответствии с которым полномочие в части введения в установленном порядке в эксплуатацию объекта инвестиций сохраняется за Агентством.

3.3. В результате позднего принятия приказа от 5 марта 2015 года № 187, а также несвоевременного заключения соглашений Росрыболовство как главный распорядитель средств федерального бюджета не обеспечило в 2015 и 2016 годах своевременное распределение и доведение ЛБО до подведомственных ему учреждений на основании переданных им полномочий госзаказчика на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, что является нарушением пункта 4 постановлений Правительства Российской Федерации № 1563 и № 1456.

Так, в 2015 году ЛБО до ФГБНУ «ВНИИПРХ» доведены расходными расписаниями на 73-97 дней позже установленных сроков, до ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - на 97 дней позже. В 2016 году ЛБО до ФГБНУ «ВНИИПРХ» доведены на 20-25 дней позже установленных сроков, до ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - на 19 дней позже.

В результате позднего доведения лимитов в 2015 году учреждения приступили к осуществлению закупок только в середине финансового года, что отрицательно отразилось на эффективности использования бюджетных инвестиций. В рамках доведенных лимитов учреждениями заключены всего 6 государственных контрактов на реализацию 3 инвестиционных мероприятий. Объем принятых обязательств составил 230006,1 тыс. рублей. По состо-

янию на 1 января 2016 года не были исполнены бюджетные обязательства за счет бюджетных инвестиций по 2 из 3 объектов капиталовложений в размере 58325,8 тыс. рублей, или 25,6 % от общего объема.

Кассовое исполнение за счет восстановленных остатков лимитов по неисполненным обязательствам 2015 года по состоянию на 1 июня 2016 года составило 4041,2 тыс. рублей, или 6,9 % от общего объема, остальные объемы восстановленных лимитов в связи с неисполнением контрактных обязательств были Росрыболовством отозваны.

«Реконструкция ГТС Жестылевского водохранилища»

Согласно условиям объявленного 5 июня 2015 года ФГБНУ «ВНИИПРХ» открытого конкурса исполнителем в срок до 15 декабря 2015 года должна быть передана заказчику ПСД, в отношении которой имеется положительное заключение государственной экспертизы и проведена проверка достоверности сметного расчета.

В соответствии с условиями конкурсной документации и заключенного в последующем государственного контракта для выполнения работ заказчик должен был в течение 2 рабочих дней после подписания контракта предоставить исполнителю в составе исходно-разрешительной документации, перечень которой определен пунктом 1.13 технического задания, утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план предоставленного для размещения объекта капитального строительства земельного участка. Обязательное наличие данного документа в составе проектной документации для прохождения экспертизы установлено подпунктом «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

На момент объявления конкурса ФГБНУ «ВНИИПРХ» не располагало градостроительным планом на земельный участок № 50:04:0101107:14 (Дмитровский район, пос. Рыбное) площадью 609,7 га, на котором расположены ГТС, подлежащие реконструкции. Кроме того, в отношении учреждения не было оформлено свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования указанной землей.

В связи с этим на начальном этапе реконструкции объекта существовали риски невыполнения заказчиком своих обязательств и применения к нему штрафных санкций, предусмотренных контрактом.

В целях выполнения ПИР по результатам открытого конкурса ФГБНУ «ВНИИПРХ» заключило с ООО «ТСМ инжиниринг» государственный

контракт от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044, в период действия которого сторонами были заключены 4 дополнительных соглашения, из которых 3 соглашения не затрагивали существенных условий контракта.

Решение о заключении дополнительного соглашения от 23 ноября 2015 года № 3 к контракту на увеличение объема и стоимости работ на 10 % (или 4600,0 тыс. рублей) - до 50600,0 тыс. рублей принято ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение части 2 статьи 34, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 2.1, 3.2 и 4.13 государственного контракта от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044, согласно которым исполнитель - ООО «ТСМ инжиниринг» - обязался выполнять необходимые ПИР по объекту, включая возможные работы, не указанные в контракте, но выполнение которых обусловлено контрактом, и не вправе требовать увеличения цены контракта, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.

Согласно изменениям, внесенным в техническое задание к контракту на основании дополнительного соглашения от 23 ноября 2015 года № 3, в пункте 1.9 «Вид строительства» расширен ранее не уточненный заказчиком перечень объектов ГТС, подлежащих реконструкции и техническому перевооружению, и в пункте 2.1 «Основные требования к конструктивным архитектурно-строительным и объемно-планировочным решениям» в составе ранее не детализированных проектных решений выделен, в том числе, геодезический план масштаба 1:5000 всего участка строительства, включая смежную территорию с заявленным земельным участком и отстоящую от его границ на расстоянии не менее чем на 50 м. Таким образом, перечисленные изменения фактически не привели к изменению объемов выполняемых ООО «ТСМ инжиниринг» ПИР.

Увеличение стоимости ПИР согласно указанному дополнительному соглашению от 23 ноября 2015 года № 3 произведено заказчиком, несмотря на то, что на момент его заключения ни один из 7 этапов работ, предусмотренных пунктом 1.12 технического задания, ООО «ТСМ инжиниринг» не был выполнен.

ООО «ТСМ инжиниринг» 20 ноября 2015 года, за 3 дня до заключения дополнительного соглашения № 3, направило в Арбитражный суд Московской области и в ФГБНУ «ВНИИПРХ» исковое заявление о внесении изменений в государственный контракт от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044 в части продления срока его действия на 5 ме-

сяцев - до 31 мая 2016 года - в связи с неисполнением заказчиком обязательств, предусмотренных пунктом 6.2.1 контракта, по предоставлению исходных данных. Стороны пришли к заключению мирового соглашения от 26 января 2016 года по делу № А41-95282/15 на заявленных исполнителем условиях, которое было утверждено Арбитражным судом Московской области 1 марта 2016 года (дело № А41-95282/15).

Согласно представленному отчету о бюджетных обязательствах (форма 0503128) по состоянию на 1 января 2016 года бюджетные обязательства по государственному контракту от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044 не исполнены в размере 50600,0 тыс. рублей, то есть в полном объеме.

По Соглашению № СС-19 общий объем бюджетных инвестиций, предоставляемых ФГБНУ «ВНИИПРХ» в 2016 году, составил 300274,4 тыс. рублей, из них восстановленный по ходатайству Росрыболовства остаток не использованных на начало 2016 года ЛБО по государственному контракту от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044 - 50600,0 тыс. рублей (ЛБО доведены Росрыболовством на основании расходного расписания от 13 апреля 2016 года № 076/00076/039ЛБО по КБК 07604052670294009414).

В связи с невыполнением ФГБНУ «ВНИИПРХ» обязательств по предоставлению исходно-разрешительной документации по объекту капитальных вложений (пункт 6.2.1 контракта) обязательства ООО «ТСМ инжиниринг», определенные условиями мирового соглашения по завершению работ в срок до 16 мая 2016 года, не исполнены.

В результате ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 не обеспечило в срок до 1 июня 2016 года завершение расчетов по государственному контракту от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044, в связи с чем Росрыболовство 9 июня 2016 года отозвало доведенные учреждению ЛБО.

В связи с отсутствием ПСД нарушены установленные ФАИП на 2015-2017 годы сроки начала реконструкции ГТС на Жестылевском водохранилище и головном пруду на р. Якоть, являющихся объектами повышенной опасности, и не исключена возможность возникновения аварийной ситуации, как это уже происходило в 2012 году.

«Реконструкция Конаковского завода»

Работы по объекту «Реконструкция Конаковского завода» начаты в рамках ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах»,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 606, реализация которой досрочно прекращена в 2012 году (далее - ФЦП 2009-2012).

В целях продолжения СМР на объекте в 2015 году на основании Соглашения № СС-159 о передаче полномочий госзаказчика ФГБНУ «ВНИИПРХ» проведен в установленном порядке открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого с единственным участником - ООО «Строительные технологии» заключен государственный контракт от 24 августа 2015 года № 0348100098915000050. Цена контракта - 106788,2 тыс. рублей. Согласно пункту 5.3 контракта срок сдачи всех видов работ - 15 декабря 2015 года.

В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ указанный контракт заключен ФГБНУ «ВНИИПРХ» на условиях, не соответствующих аукционной документации, без подписания сторонами контракта графика выполнения работ, предусмотренного пунктом 5.3 контракта, что исключало возможность привлечения исполнителя к ответственности за отступления от графика выполнения работ, предусмотренной пунктом 12.4 контракта.

Согласно актам приема-передачи, товарным накладным (№№ 61-63), счетам-фактурам (№№ 8-11) от 15 декабря 2015 года и формам № КС-2, № КС-3 ФГБНУ «ВНИИПРХ» перечислило на счет генподрядчика 99062,4 тыс. рублей, в том числе 36074,4 тыс. рублей - за поставленное оборудование. Не оплачены работы на сумму 7725,8 тыс. рублей (или 7,2 %). В 2016 году генподрядчиком продолжено исполнение контрактных обязательств, однако по состоянию на 1 июня 2016 года они так и не выполнены в полном объеме и составили 96,5 % от запланированного.

По истечении пяти с половиной месяцев с момента просрочки генподрядчиком обязательств по контракту ФГБНУ «ВНИИПРХ» письмом от 9 июня 2016 года № 577 направило ему претензию с требованием об уплате начисленной за 185 дней неустойки в размере 1803,3 тыс. рублей, которая на момент проверки не была удовлетворена.

В рамках сметной стоимости реконструкции объекта (глава 10 сводного сметного расчета) в целях осуществления функций технического заказчика и проведения строительного контроля за ходом выполнения СМР на конкурсной основе привлекалось ООО «Кентавр», с которым ФГБНУ «ВНИИПРХ» заключило государственный контракт от 14 октября 2015 года № 0348100098915000056. Цена контракта - 820,3 тыс. рублей. Услуги по строительному контролю, оказанные ООО «Кентавр» в период с 14 октября по 28 декабря 2015 года, приняты и оплачены в полном объеме.

По результатам проведенных за период с 15 октября по 24 декабря 2015 года представителями ООО «Кентавр» 10 проверок на объекте в адрес ФГБНУ «ВНИИПРХ» регулярно направлялась информация о выявленных нарушениях и замечаниях, подтверждаемая фотофиксацией. Согласно представленным отчетам генподрядчиком с момента начала СМР систематически нарушались требования, установленные СНиП и ГОСТ, регламентирующими требования к производству СМР и к качеству используемых в строительстве материалов, которые в результате технологии производства должным образом не соблюдались.

Также ООО «Кентавр» письмом от 24 декабря 2015 года № 12-СК проинформировало ФГБНУ «ВНИИПРХ» о том, что большая часть выявленных нарушений (замечаний) носит систематический характер, меры по их устранению генподрядчиком (ООО «Строительные технологии») не принимаются, в связи с чем ООО «Кентавр» отказалось принимать ранее условно согласованные им акты выполненных работ по форме № КС-2, о чем был поставлен в известность территориальный орган государственного строительного надзора по Тверской области.

Несмотря на это, ФГБНУ «ВНИИПРХ», будучи надлежащим образом уведомленным о наличии нарушений в производстве СМР, допускаемых генподрядчиком, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 контракта неправомерно осуществило оплату за ненадлежаще выполненные ООО «Строительные технологии» СМР в период с 29 октября по 15 декабря 2015 года на сумму 62987,9 тыс. рублей.

В 2016 году ФГБНУ «ВНИИПРХ» за счет восстановленных остатков ЛБО 2015 года в размере 7725,8 тыс. рублей осуществило на основании представленных генподрядчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) оплату работ на общую сумму 4041,2 тыс. рублей.

ФГБНУ «ВНИИПРХ», являясь получателем средств федерального бюджета в соответствии с переданными полномочиями, не обеспечило выполнение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 в части завершения до 1 июня 2016 года расчетов по неисполненным обязательствам 2015 года на сумму 3684,55 тыс. рублей, в связи с чем восстановленные ЛБО 2015 года были отозваны в установленном порядке Росрыболовством 9 июня 2016 года.

Вследствие невыполнения генподрядчиком всех работ, предусмотренных контрактом, ФГБНУ «ВНИИПРХ» письмом от 16 июня 2016 года № 598 уведомило генподрядчика об одностороннем отказе от исполнения кон-

тракта, в связи с чем отмечены риски удорожания стоимости реконструкции объекта ввиду необходимости привлечения новой подрядной организации для устранения нарушений при СМР, завершения всех работ и сдачи объекта в эксплуатацию в 2016 году. Готовность объекта согласно объему выполненных работ составляет 96,6 процента.

Доведенные 18 апреля 2016 года ЛБО в размере 5111,5 тыс. рублей ФГБНУ «ВНИИПРХ» на момент проверки не использованы.

«Реконструкция НПЦ аквакультуры»

Научно-экспериментальная база на о. Попова создана в конце 70-х годов и являлась одним из крупнейших центров марикультуры в рыбохозяйственной отрасли, в научно-исследовательских работах было занято до 100 человек. Ввиду отсутствия финансирования в 90-х годах предприятие было законсервировано.

Размер инвестиций, направленных на реконструкцию объекта в рамках ФЦП 2009-2012 составлял 131065,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 129457,2 тыс. рублей. Изначально срок ввода объекта после реконструкции был запланирован на 2014 год.

Кассовые расходы в 2009-2012 годах на проектирование и реконструкцию составили 60491,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 58882,9 тыс. рублей.

В 2013-2014 годах средства из федерального бюджета на финансирование реконструкции объекта не выделялись.

В рамках ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов общая стоимость реконструкции в соответствии с паспортом инвестиционного объекта определена в размере 309782,9 тыс. рублей, в том числе: на 2015 год предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 70574,3 тыс. рублей, на 2016 год - 101300,0 тыс. рублей и на 2017 год - 79025,3 тыс. рублей.

При сверке ранее выполненных в рамках ФЦП 2009-2012 и запланированных на 2015 год объемов СМР по объекту «Реконструкция НПЦ аквакультуры» установлено, что Росрыболовство в превышение полномочий администратора доходов бюджета, определенных ему статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом от 18 декабря 2012 года № 1088 «Об администрировании Росрыболовством доходов федерального бюджета», неправоммерно приняло и письмом от 16 сентября 2014 года № 5549-ВС/У09 довело ФГУП «ТИНРО-Центр» решение о согласовании использования предприятием для целей выполнения работ, предусмотренных проектно-сметной документацией по объекту, части неустойки

в сумме 14228,0 тыс. рублей, выплаченной в 2014 году по банковской гарантии АБ «ИНТЕРПРОГРЕССБАНК» в счет не исполненных генподрядчиком ООО «Проектно-Строительная Компания» (далее - ООО «ПСК») обязательств по государственному контракту от 26 апреля 2012 года № 0173100013512000008-0007297-01 (контракт заключен Росрыболовством для обеспечения государственных нужд, в последующем сторона контракта заменена и функции государственного заказчика переданы ФГУП «ТИНРО-Центр»).

В результате неправомочных действий Росрыболовства не были соблюдены требования пункта 3 статьи 41 и пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, являются неналоговыми доходами и подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

На 1 июля 2016 года на лицевом счете ФГБНУ «ТИНРО-Центр» отражены неиспользованные остатки неустойки в размере 86,4 тыс. рублей. Другая часть суммы неустойки в размере 3448,1 тыс. рублей (или 24,2 %) в 2014 и 2015 годах в нарушение условий, согласованных Росрыболовством, использована учреждением, преобразованным из унитарного предприятия, на цели, не предусмотренные ПСД объекта, в том числе на оплату и начисления по оплате услуг юриста, на устройство ограждения объекта и на оплату услуг по охране объекта.

При этом услуги по охране объекта оказывались одновременно по 2 различным договорам. Так, согласно договору от 4 декабря 2014 года № 07 с ООО «Содействие» за выполненные услуги по охране объекта незавершенного строительства ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в период с 5 февраля по 15 декабря 2015 года за счет вышеуказанной неустойки выплачено 1440,0 тыс. рублей, притом что услуги по охране объекта, в том числе в указанный период, уже были предусмотрены договором подряда, заключенным ФГБНУ «ТИНРО-Центр» с ООО «ВЛАДВИК», от 27 ноября 2014 года № 5-17/25 на выполнение отдельных работ по реконструкции объекта в период с 27 ноября 2014 года по 15 июля 2015 года. Стоимость указанных работ, также оплаченных за счет неустойки, составила 4800,0 тыс. рублей. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» работы по указанному договору подряда оплачены полностью.

В результате в период с декабря 2014 года по июнь 2015 года включительно ФГБНУ «ТИНРО-Центр» допущена двойная оплата за одни и те же

услуги по охране объекта на сумму 840,0 тыс. рублей (120,0 тыс. рублей x 7 месяцев).

Согласно соглашениям по переданным полномочиям госзаказчика на 2015-2016 годы в 2015 году и за истекший период 2016 года (по состоянию на 29 июля 2016 года) ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в рамках доведенных ЛБО в размере 171874,3 тыс. рублей по результатам торгов заключены 5 госконтрактов на общую сумму 169619,5 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году заключены 3 контракта на общую сумму 69686,7 тыс. рублей, из них: 69000,0 тыс. рублей - на СМР, 548,5 тыс. рублей - на строительный контроль, 138,2 тыс. рублей - на авторский надзор. Не использованы ЛБО в размере 887,6 тыс. рублей. Все работы по контрактам (договору) ФГБНУ «ТИНРО-Центр» приняты и оплачены в полном объеме;

- в 2016 году заключены 2 госконтракта на общую сумму 99932,8 тыс. рублей, из них: 98983,8 тыс. рублей - на СМР, 949,0 тыс. рублей - на строительный контроль. Не использованы ЛБО в размере 1367,2 тыс. рублей. По состоянию на 19 июля 2016 года СМР оплачены в сумме 37672,3 тыс. рублей (или 38,1 процента).

НМЦК на выполнение СМР по объекту «Реконструкция НПЦ аквакультуры» при отборе генподрядчика в 2015 году определена учреждением в размере 69102,4 тыс. рублей на основании сводного сметного расчета, составленного базисно-индексным методом с применением территориальных единичных расценок по Приморскому краю в ценах 2001 года и пересчитанных в текущие цены IV квартала 2009 года с применением индексов изменения стоимости на СМР, оборудование и прочие работы и затраты, доведенных письмом Минрегиона России от 14 октября 2009 года № 33498-СК/08. Пересчет сметной стоимости в цены 2015 года осуществлен с применением прогнозного индекса-дефлятора - 1,4885, разработанного Минэкономразвития России для прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

При пересчете сметной стоимости реконструкции объекта в текущие цены 2015 года ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не выполнена рекомендация, предусмотренная пунктом 6.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, в части проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта на стадии формирования НМЦК в соответствии с Порядком проведения проверки до-

стоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (далее - Порядок № 427).

Кроме того, при определении НМЦК ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не были соблюдены указания по применению базисно-индексного метода, определенные Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (далее - Методика МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1.

В соответствии с пунктом 3.30 Методики МДС 81-35.2004 базисно-индексный метод определения стоимости строительства основан на использовании системы текущих и прогнозных индексов по отношению к стоимости, определенной в базисном уровне цен. Приведение в уровень текущих (прогнозных) цен производится путем перемножения элементов затрат или итогов базисной стоимости на соответствующий индекс с последующим суммированием итогов по соответствующим графам сметного документа.

В рамках реализации полномочий в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в целях формирования НМЦК, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, разработаны и письмом от 13 августа 2015 года № 25760-ЮР/08 рекомендованы к применению прогнозные индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства, определяемые с применением федеральных и территориальных единичных расценок на III квартал 2015 года.

Вместе с тем ФГБНУ «ТИНРО-Центр» осуществляло пересчет стоимости проекта в текущие цены 2015 года с применением на все виды работ прогнозного индекса-дефлятора - 1,4885, разработанного Минэкономразвития России для прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В рамках проверки произведен пересчет сводного сметного расчета стоимости этапа реконструкции объекта на 2015 год, составленного в базисных ценах 2001 года с переводом итогов в текущие цены III квартала 2015 года с применением индексов сметной стоимости, дифференциро-

ванных по видам и комплексам строительных работ (доведены письмом Минстроя России от 13 августа 2015 года № 25760-ЮР/08). Согласно произведенному пересчету НМЦК реконструкции объекта должна была составлять 49041,0 тыс. рублей (без НДС)⁴ или 57868,4 тыс. рублей (с НДС 18 процентов).

С учетом полученной разницы между НМЦК, рассчитанной ФГБНУ «ТИНРО-Центр» с применением прогнозного индекса-дефлятора, и НМЦК, определенной в ходе проверки путем пересчета базисной цены 2001 года в текущие цены III квартала 2015 года с применением индексов сметной стоимости, установлено, что учреждение в нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.30 Методики МДС 81-35.2004 осуществило завышение НМЦК на выполнение реконструкции объекта расчетно на 11234,0 тыс. рублей (или 19,4 %) (69102,4 - 57868,4 = 11234,0).

Первоначально объявленный ФГБНУ «ТИНРО-Центр» электронный аукцион в целях определения генподрядчика по объекту признан несостоявшимся. Запрос предложений также признан несостоявшимся в связи с тем, что поступило предложение от единственного участника. На основании решения комиссии УФАС по Приморскому краю по контролю закупок от 23 сентября 2015 года № 99/С-2015 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ФГБНУ «ТИНРО-Центр» заключило с ООО «ВЛАДВИК» государственный контракт от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 на выполнение работ на объекте «Реконструкция НПЦ аквакультуры» стоимостью 69000,0 тыс. рублей со сроком окончания работ 15 декабря 2015 года.

В нарушение пункта 5.3 контракта, предусматривающего разработку и согласование сторонами графика выполнения работ в течение 3 рабочих дней со дня подписания контракта, соответствующий график согласован ФГБНУ «ТИНРО-Центр» только 21 октября 2015 года, то есть на 24 дня позже от установленного срока.

В нарушение пункта 4.1 контракта оплата всех выполненных работ и поставленного генподрядчиком в рамках контракта оборудования была осуществлена не на основании акта приемки выполненных работ, подписанного приемочной комиссией ФГБНУ «ТИНРО-Центр», а на основании

⁴ Строительные работы в ценах 2001 года (2909,04) x индекс СМР 6,31 = 18356,04 + монтажные работы в ценах 2001 года (665,08) x индекс СМР 6,31 = 4196,65 + оборудование в ценах 2001 года (6594,01) x индекс оборудования 3,89 = 25650,7 + прочие работы и затраты 2001 года (111,83) x индекс для прочих работ и затрат 7,49 = 837,61 тыс. рублей.

актов, подписанных единолично первым заместителем директора ФГБНУ «ТИНРО-Центр» Ю.Г. Блиновым в соответствии с приказом учреждения от 12 октября 2015 года № 137.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 4.5 госконтракта ФГБНУ «ТИНРО-Центр» произвело оплату поставленного генподрядчиком оборудования на общую сумму 21754,5 тыс. рублей по актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) и по справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) при отсутствии первичных учетных документов - товарной накладной и актов приема (поступления) оборудования, предусмотренных госконтрактом.

В ходе исполнения госконтракта подрядчиком по согласованию с заказчиком в нарушение статей 743 и 744 Гражданского кодекса Российской Федерации произведена замена 17 единиц оборудования японского производства, предусмотренного проектом, в том числе: центробежных насосов фирмы «IWAKI» (AM-50TGARV (4 единицы), AMX-543FGAV (7 единиц), AMX-545FGACV (4 единицы), на более дешевые аналоги: Тайвань (MD-100R, MDH-423, MDH-425) и Республика Корея (KYEONG YANG ESCE-150D), без корректировки и внесения изменений в рабочую документацию и сметную стоимость реконструкции объекта. Общая стоимость аналогов, предъявленных к оплате, составила 2702,3 тыс. рублей.

Кроме того, на стоимость оборудования, указанного в актах приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 26 октября 2015 года № 3 и № 4, от 16 ноября 2015 года № 14 и № 15, в нарушение пунктов 2.2 и 4.6 Методики МДС 81-35.2004 генподрядчиком начислены удорожающие коэффициенты (зимнее удорожание, страхование, непредвиденные расходы, временные здания и сооружения), применяемые к СМР, при этом данные работы по оборудованию не проводились.

Стоимость оборудования с учетом удорожающих коэффициентов, оплаченных по актам приемки работ (форма № КС-2), составляет 10500,81 тыс. рублей, в том числе: по актам от 26 октября 2015 года № 3 - 30,75 тыс. рублей, № 4 - 80,24 тыс. рублей; от 16 ноября 2015 года № 14 - 4149,98 тыс. рублей, № 15 - 6239,84 тыс. рублей. Без удорожающих коэффициентов стоимость составляет 7729,42 тыс. рублей, в том числе по соответствующим актам приемки работ формы № КС-2: 20,22 тыс. рублей и 44,71 тыс. рублей; 2699,42 тыс. рублей и 4965,07 тыс. рублей.

В связи с этим сумма оплаченных в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального за-

кона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» расходов генподрядчика на приобретение оборудования из-за применения удорожающих коэффициентов составила 2771,49 (10500,81 - 7729,42).

В нарушение пункта 6 «Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007», рекомендованного к применению письмом Росстроя от 28 марта 2007 года № СК-1221/02, стоимость СМР по реконструкции объекта, предъявленных к оплате по актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) за период с 15 сентября по 26 октября 2015 года № 1, № 2, №№ 5-12, необоснованно увеличена на повышающий коэффициент (1,08) без наличия данных, подтвержденных органами гидрометеорологической службы, о количестве ветреных дней в зимний период, превышающем 30 %, когда скорость ветра составляет более 10 м/с.

Согласно справке от 12 июля 2016 года № ЦСО-1227, полученной в ходе проверки от ФГБНУ «Приморское УГМС», за период с 1 сентября по 1 ноября 2015 года скорость ветра в г. Владивостоке (о. Попова) не превышала 10 м/с.

Таким образом, ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 оплатило в период с сентября по октябрь 2015 года генподрядчику за необоснованно примененный к стоимости СМР зимний удорожающий коэффициент на ветер (расчетно) 12,6 тыс. рублей⁵.

В нарушение требований пунктов 1.8-1.10 строительных норм и правил (СНиП) 3.04.03-85 «Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии» отделочные работы, работы по нанесению защитных лакокрасочных покрытий, антикоррозийной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции стальных трубопроводов, гидроизоляции стен и днища в мокрых грунтах, масляной окраске и огрунтовке металлических поверхностей и ряд других аналогичных работ согласно актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) за период с 27 октября по 15 декабря 2015 года (№№ 19-29, №№ 35-38, № 41, № 42, №№ 45-48, № 51, № 55)

⁵ В том числе КС-2 № 12895/1,08=2453,4 рубля; КС-2 № 2 - 380/1,08=351,85 рубля; КС-2 № 5 - 276/1,08=255,6 рубля; КС-2 № 6 - 5858/1,08=5424 рубля; КС-2 № 7 - 5105/1,08=4726,8 рубля; КС-2 № 8 - 1849/1,08=1712 рублей; КС-2 № 9 - 2842/1,08= 2631,5 рубля; КС-2 № 10 - 2901/1,08=2686,11 рубля; КС-2 № 11 - 6184/1,08=5725,9 рубля; КС-2 № 12 - 1240/1,08=1148,2 рубля.

выполнены с нарушением технологических процессов - при отрицательных температурах окружающей среды и во время атмосферных осадков, что подтверждено справкой ФГБУ «Приморское УГМС» от 12 июля 2016 года № ЦСО-1227 о температурных показателях за период с ноября 2015 года по январь 2016 года.

В результате ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 необоснованно оплачены работы, выполненные без надлежащего качества, на общую сумму 1289,7 тыс. рублей.

ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в рамках средств, предусмотренных главой 10 сводного сметного расчета стоимости строительства, по результатам проведенного электронного аукциона заключило госконтракт от 14 сентября 2015 года № 0520100000815000041-0380007-02 с ООО «СтройПодряд» на оказание услуг по осуществлению в 2015 году строительного контроля на объекте «Реконструкция НПЦ аквакультуры». Цена контракта - 548,5 тыс. рублей. Оказанные ООО «СтройПодряд» в рамках контракта услуги по строительному контролю оплачены ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в полном объеме.

Вместе с тем, как показала проверка, ФГБНУ «ТИНРО-Центр» допускалась оплата выполненных генподрядчиком работ по реконструкции объекта без учета заключения строительного контроля.

Так, согласно отчету строительного контроля от 28 декабря 2015 года б/н при проведении СМР в период с 17 ноября по 15 декабря 2015 года генподрядчиком был допущен ряд нарушений и недостатков, в том числе не в полном объеме выполнены работы по монтажу трубопроводов площадки слива топлива, по устройству теплотехнического колодца, теплофикационной камеры и др.

В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий пунктов 4.4, 6.1.1 контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» при наличии отрицательного заключения ООО «СтройПодряд», осуществляющего строительный контроль на объекте «Реконструкция НПЦ аквакультуры», на основании представленных генподрядчиком ООО «ВЛАДВИК» актов выполненных работ (форма № КС-2) от 15 декабря 2015 года №№ 34-59 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 15 декабря 2015 года № 3 неправомерно приняты и оплачены объемы СМР, выполненные без надлежащего качества, не

в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта, на общую сумму 14229,7 тыс. рублей.

Контроль за ходом СМР на объекте непосредственно самим заказчиком ФГБНУ «ТИНРО-Центр» осуществлялся не должным образом. Проверки соответствия выполняемых работ на объекте не проводились, акты о соответствии выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации не составлялись, о чем свидетельствует акт проверки от 2 ноября 2015 года № 304 Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края.

В соответствии с положениями свода правил по проектированию и строительству СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» в 2015 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» заключило с ООО «Институт «Дальрыбпроект» в установленном порядке как с единственным исполнителем госконтракт от 7 октября 2015 года № 59-09-15 на оказание услуги по авторскому надзору за строительством объекта. Стоимость оплаченных услуг по договору составила 138,2 тыс. рублей.

Согласно записям, внесенным в журнал авторского надзора, с 15 октября по 10 декабря 2015 года были отмечены 6 разнотипных отступлений со стороны генподрядчика от ПСД, нарушения требований СНиП, технических условий при производстве СМР. Генподрядчику даны указания об их устранении.

При этом в нарушение требований, предусмотренных пунктами 3.3, 3.5, 3.8, 3.9 раздела 3 контракта «Порядок ведения авторского надзора», в журнале авторского надзора за указанный период отсутствуют подписи представителей подрядчика и заказчика, подтверждающие их ознакомление с внесенными авторским надзором замечаниями и указаниями по их устранению, отсутствуют также отметки авторского надзора о выполнении подрядчиком и заказчиком этих указаний.

В целях продолжения СМР по объекту в 2016 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» проведен открытый аукцион в электронной форме (извещение от 16 мая 2016 года № 0520100000816000062), согласно документации к которому также, как и в 2015 году, ФГБНУ «ТИНРО-Центр» некорректно определена и обоснована НМЦК базисно-индексным методом в размере 98983,8 тыс. рублей с применением на все виды работ прогнозного индекса-дефлятора (1,5525), определенного Минэкономразвития России в целях долгосрочного прогноза (до 2030 года), без учета индексов сметной стоимости, доведенных письмом Минстроя России от 3 июня 2016 года

№ 17269-ХМ/09 согласно Методике МДС 81-35.2004, в том числе: на СМР - 7,05, на оборудование - 3,99, на прочие работы и затраты - 7,68.

При этом учреждением также не были соблюдены рекомендации, предусмотренные пунктом 6.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 67, в части проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта реконструкции на стадии формирования НМЦК в соответствии с Порядком № 427.

Согласно произведенному в ходе проверки пересчету сводного сметного расчета стоимости этапа реконструкции объекта на 2016 год, составленного в базисных ценах 2001 года с переводом итогов в текущие цены II квартала 2016 года с применением индексов сметной стоимости, дифференцированных по видам и комплексам строительных работ (доведены письмом Минстроя России от 3 июня 2016 года № 17269-ХМ/09), НМЦК реконструкции объекта должна была составлять 70386,6 тыс. рублей (без НДС)⁶ или 83056,2 тыс. рублей (с учетом НДС 18 процентов).

С учетом полученной разницы между НМЦК, рассчитанной ФГБНУ «ТИНРО-Центр» с применением прогнозного индекса-дефлятора, и НМЦК, определенной по результатам проверки расчетно, путем пересчета базисной цены 2001 года в цены II квартала 2016 года с применением индексов сметной стоимости, установлено, что ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.30 Методики МДС 81-35.2004 осуществило завышение НМЦК на выполнение реконструкции объекта на 15927,57 тыс. рублей, или 19,2 % (98983,78 - 83056,21 = 15927,57).

Кроме того, при проведении открытого аукциона в электронной форме при отборе генподрядчика на выполнение СМР по объекту в 2016 году в нарушение части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ аукционной комиссией ФГБНУ «ТИНРО-Центр» (создана на основании приказа ФГБНУ «ТИНРО-Центр» от 13 мая 2016 года № 51), в состав которой входили, в том числе, представители Росрыболовства и подведомственного Агентству ФГБУ «ЦУРЭН», безосновательно отклонены 3 из 4 заявок на участие в аукционе как не соответствующие требованиям части II аукционной

⁶ Строительные работы в ценах 2001 года (7561,93) x индекс СМР (7,05) = 53311,61 + монтажные работы в ценах 2001 года (322,54) x индекс СМР (7,05) = 2273,91 + оборудование в ценах 2001 года (3496,47) x индекс оборудования (3,99) = 13950,92 + прочие работы и затраты 2001 года (110,7) x индекс для прочих работ и затрат (7,68) = 850,18.

документации «Техническое задание», пунктов 1.3, 1.5, 1.7 раздела I части I документации об электронном аукционе и пункта 3 части 3 статьи 66 вышеуказанного закона (протокол рассмотрения первых частей заявок от 6 июня 2016 года). В результате аукцион признан несостоявшимся, и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» заключило в соответствии с объявленной НМЦК (98983,8 тыс. рублей) государственный контракт от 20 июня 2016 года № 0520100000816000062-0380007-01 на выполнение в 2016 году СМР по объекту «Реконструкция НПЦ аквакультуры» с единственным допущенным к аукциону участником - ООО «ВЛАДВИК», выступавшим до этого также в качестве генподрядчика по данному объекту в 2014 и 2015 годах и в качестве субподрядчика в 2012 году.

По результатам сопоставления заявок участников закупки с документацией электронного аукциона, утвержденной ФГБНУ «ТИНРО-Центр» 16 мая 2016 года, установлено, что поданные на участие заявки № 1, № 4, № 5, по которым был получен отказ комиссии в допуске к участию в аукционе, полностью соответствуют требованиям части II аукционной документации «Техническое задание», пунктов 1.3, 1.5, 1.7 раздела I части I документации об электронном аукционе и пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи чем усматриваются признаки ограничения конкуренции, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и, соответственно, высокие коррупционные риски при отборе генподрядчика.

На основании представленных актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 27 июня 2016 года № 1, № 2, № 3, № 4 за период с 20 по 27 июня 2016 года и справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) от 27 июня 2016 года № 1 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий пунктов 4.4 и 6.1.1 государственного контракта от 20 июня 2016 года № 0520100000816000062-0380007-01 в отсутствие подтвержденных строительным контролем объемов и качества выполненных подрядчиком работ были приняты и оплачены СМР, выполненные без надлежащего качества, не в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта, на общую сумму 37672,31 тыс. рублей (п/п от 29 июня 2016 года № 470770 на сумму 15790,44 тыс. рублей, № 470772 - 15698,0 тыс. рублей, № 470774 - 6183,86 тыс. рублей).

При этом согласно отчету от 25 июля 2016 года № 1 ООО «СтройПодряд», осуществляющего в соответствии с государственным контрактом от

20 июня 2016 года № 0520100000816000064-0380007-01 строительный контроль на объекте «Реконструкция НПЦ аквакультуры», представленные генподрядчиком к оплате восстановительные работы фундаментных балок признаны невыполненными, при производстве бетонной смеси выявлены нарушения проектных требований (01-ФБ2009-1-КЖ), вследствие чего возможны разрушения под несущими конструкциями колонн (пункт 2 отчета); с отклонениями от проектных отметок выполнен монтаж трубопроводов, вследствие чего необходимо устройство дополнительных фундаментов под установку ванн в цехе для выращивания трепанга (пункт 3 отчета); при устройстве антикоррозийной защиты металлоконструкций не были выполнены работы по окраске сварочных швов (пункт 4 отчета); генподрядчиком не согласовывались со строительным контролем и авторским надзором применяемые материалы, не представлялись акты скрытых работ и исполнительные схемы, а также не заполнялся журнал освидетельствования скрытых работ (раздел 2 отчета); производство огневых работ в нарушение требований пунктов 2.6, 2.7 РД 09-364-00 9 производилось без нарядов-допусков (раздел 2 отчета).

По результатам проведенных 25 июля 2016 года с привлечением эксперта контрольных обмеров объемов работ (выборочно), которые были оплачены ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в 2015 году на основании акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 16 ноября 2015 года № 16 по разделу «Электроснабжение 0,4 кв с наружным освещением, смета № 04-05-01» и в 2016 году - на основании акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 27 июня 2016 года № 3 по разделу «Общестроительные работы цеха трепанга, смета № 02-01-03», установлено несоответствие объемов фактически выполненных работ и объемов, принятых по актам, в связи с чем в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 и от 20 июня 2016 года № 0520100000816000062-0380007-01 учреждением необоснованно были оплачены работы на общую сумму 2463,3 тыс. рублей.

**Возражения или замечания руководителей объектов
контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На результаты контрольного мероприятия ФГБНУ «ВНИИПРХ» направлены замечания по акту Счетной палаты Российской Федерации (от 6 июля 2016 года № 683).

Выводы

1. В 2015 году в целях финансового обеспечения государственного задания Росрыболовством предоставлены субсидии из федерального бюджета ФГБНУ «ВНИИПРХ» на выполнение 7 работ в размере 113380,0 тыс. рублей и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» на выполнение 10 работ в размере 1005737,5 тыс. рублей. Объем выполненных учреждениями работ соответствовал установленному заданию. Остатки неиспользованных субсидий на государственное задание на 1 января 2016 года отсутствовали. На 2016 год государственное задание в отношении ФГБНУ «ВНИИПРХ» установлено по 5 работам и 1 государственной услуге в области образования с объемом финансового обеспечения в размере 104521,1 тыс. рублей и в отношении ФГБНУ «ТИНРО-Центр» по 8 работам и 3 государственным услугам в области образования с объемом финансового обеспечения в размере 796085,0 тыс. рублей.

2. При определении объема финансового обеспечения госзаданий Учреждений решение, предусмотренное пунктом 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, об использовании нормативных затрат на выполнение работ Росрыболовством не было принято.

Размер субсидий, предоставленных учреждениям на выполнение госзадания в 2015 и 2016 годах, определен Росрыболовством на основании утвержденных им сметных затрат в соответствии с представленными учреждениями сметными расчетами, сформированными обратным счетом согласно доведенным предельным объемам финансирования.

Установленные учреждениям в госзаданиях объемы работ в условиях отсутствия нормативов затрат не увязаны с объемами финансового обеспечения.

3. Росрыболовство в нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, не предусмотрело финансовое обеспечение выполнения госзадания ФГБНУ «ВНИИПРХ» на 2015 год в части выполнения работы «Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов». Работы по искусственному воспроизводству стерляди с последующим выпуском мо-

лоди в р. Оку завершены 29 июня 2015 года. При этом сметные затраты на выполнение указанных работ в размере 14994,0 тыс. рублей утверждены Росрыболовством после их фактического выполнения (14 августа), и только в III и IV кварталах учреждению были доведены соответствующие объемы субсидии.

4. Расчет объемов финансового обеспечения выполнения госзадания на 2016 год ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в части оказания 3 государственных услуг по подготовке научно-педагогических кадров в аспирантуре в нарушение пунктов 3, 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, произведен Росрыболовством на основании сметных затрат, сформированных учреждением и утвержденных Росрыболовством 27 января 2016 года, а не на основании значений нормативных затрат на оказание государственных услуг, утвержденных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (Росрыболовство).

5. Установлены факты ненадлежащего обоснования Росрыболовством затрат на выполнение проверяемыми учреждениями государственных работ и, соответственно, невыполнения Агентством полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета и составлению обоснований бюджетных ассигнований, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка представленных учреждениями расчетов, на основании которых Росрыболовством утверждались и корректировались сметные затраты и в дальнейшем предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания, осуществлялась Росрыболовством не должным образом.

С учетом фактически произведенных по итогам года расходов сформированные учреждениями расчеты являются не в полной мере обоснованными.

По итогам 2015 года ФГБНУ «ТИНРО-Центр» при полном выполнении госзадания, а по отдельным показателям объема и перевыполнении, перераспределило на другие работы и другие направления расходов неиспользованные объемы субсидии (20394,4 тыс. рублей) по 5 из 10 работ,

в том числе в полном объеме (504,1 тыс. рублей) по работе «Подготовка научных заключений, справочных, аналитических и экспертных материалов по поручениям Росрыболовства», которая согласно утвержденному отчету была признана выполненной.

6. Полномочия по осуществлению контроля за деятельностью учреждений, предусмотренные пунктом 6.3 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444, реализовывались Росрыболовством не должным образом.

В нарушение пункта 11 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного учреждения, находящегося в ведении Росрыболовства, и об использовании закрепленного за ним федерального имущества, утвержденного приказом Росрыболовства от 2 декабря 2010 года № 992, ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не согласовали с Росрыболовством отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества в 2015 году, предусмотренные подпунктом 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

7. Составленные ФГБНУ «ВНИИПРХ» при выполнении госзадания в 2016 году акты выпуска молоди от 12, 18, 27 мая, 3, 10 июня 2016 года в нарушение части 4 статьи 45 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и приказа Минсельхоза России от 7 ноября 2014 года № 434 «Об утверждении формы акта выпуска водных биологических ресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения» не содержат указаний на реквизиты госзадания, на основании которого производились соответствующие выпуски молоди, в результате чего факт выполнения учреждением госзадания не был подтвержден должным образом, поскольку указанные акты могли быть составлены и при выполнении им договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству ВБР, заключенных с хозяйствующими субъектами в счет компенсации причиненного ими ущерба.

8. В нарушение пункта 3.1 статьи 21 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ФГБНУ «ТИНРО-Центр» использовало для платного показа в рамках приносящей доход деятельности, в том числе, морских млекопитающих (белух), выловленных в счет предоставленных учреждению в 2012 году квот для научно-исследовательских и контрольных целей.

9. Отловленные по квотам, предоставленным ФГБНУ «ТИНРО-Центр» для учебных и культурно-просветительских целей, морские млекопитающие (белухи) не были использованы учреждением должным образом в учебном процессе или для культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий и после прохождения адаптации и обучения с разрешения Росрыболовства реализовывались третьим лицам и вывозились за пределы страны для демонстрации в зарубежных океанариумах. При этом в нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБНУ «ТИНРО-Центр» осуществляло указанные поставки морских млекопитающих (белух), несмотря на то, что данный вид деятельности не предусмотрен его уставом, утвержденным приказом Росрыболовства от 2 декабря 2014 года № 924. В результате учреждением в 2015 и 2016 годах неправомерно получен доход от поставки в Китай 10 белух в размере 42046,2 тыс. рублей.

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов фактически позволяет учреждениям, имеющим собственные структурные подразделения, осуществляющие образовательную и культурную деятельность, в счет полученных квот на культурно-просветительские цели осуществлять вылов ВБР в целях их поставки за плату третьим лицам, что не в полной мере соответствует положениям статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

10. Выявлены факты использования ФГБНУ «ВНИИПРХ» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015 и 2016 годах на сумму 993,0 тыс. рублей на цели, не предусмотренные государственным заданием, в том числе: учреждением неправомерно оплачены за счет субсидии на государственное задание в 2015 году командировочные расходы в сумме 57,9 тыс. рублей, связанные с приобретением и перевозкой рыбы - китайского окуня (аухи), работы по разведению которой осуществлялись в рамках приносящей доход деятельности, и в I квартале 2016 года - расходы в сумме 935,1 тыс. рублей, связанные с содержанием в Конаковском филиале осетровых видов рыб, не используемых при выполнении государственного задания.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за выполнением государственного задания

подведомственными учреждениями, предусмотренного пунктом 17 Положения № 671 и пунктом 48 Положения № 640.

11. В нарушение пункта 9 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, ведомственный акт, устанавливающий предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений и средней заработной платы работников этих учреждений, Росрыболовством не принят. При этом установлено, что предельный (8-кратный) уровень кратности соотношения средней заработной платы руководителя и работников ФГБНУ «ТИНРО-Центр» был превышен и по итогам 2015 года составил 8,5 (расчетно на общую сумму 245,3 тыс. рублей).

12. В 2015 году на цели, не связанные с выполнением государственного задания, Росрыболовством предоставлены субсидии ФГБНУ «ВНИИПРХ» в размере 37300,0 тыс. рублей и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в размере 7943,2 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет субсидии составили по ФГБНУ «ВНИИПРХ» 37300,0 тыс. рублей (или 100 %) и по ФГБНУ «ТИНРО-Центр» - 7876,6 тыс. рублей (или 99,2 %). Росрыболовством подтверждена потребность использования остатков в размере 66,6 тыс. рублей на те же цели в 2016 году. На 2016 год субсидии на иные цели предусмотрены ФГБНУ «ВНИИПРХ» в размере 17025,3 тыс. рублей и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в размере 3741,4 тыс. рублей.

13. В заключенных в 2015 и 2016 годах Росрыболовством с ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» соглашениях о порядке и условиях предоставления учреждению субсидии на иные цели конкретное целевое назначение субсидии не определялось (перечень основных средств и объектов капитального ремонта в соглашении отсутствует), что не соответствует пункту 4 Правил № 923, делает невозможным осуществление контроля за их целевым использованием, ведет к возникновению коррупционных рисков, о чем свидетельствуют факты, установленные в ходе контрольного мероприятия.

Представляемая учреждениями отчетность о расходах содержала информацию только в разрезе соответствующих кодов субсидии, без их детализации, что позволяло учреждениям расходовать выделенную субсидию, в том числе, на цели, не соответствующие заявленной ими потребности.

13.1. ФГБНУ «ВНИИПРХ» вместо заявленного лабораторного оборудования в рамках соглашения от 16 марта 2015 года № СУБ-112 приобрело

на сумму 252,2 тыс. рублей тахограф для грузового автомобиля, теплосчетчики, сейф и детектор банкнот (валют) для бухгалтерии; за счет выделенных объемов субсидии на ремонт лабораторных корпусов оплатило расходы по установке (монтажу) пластиковых окон в административном корпусе в сумме 515,4 тыс. рублей; без предварительного согласования с Росрыболовством изменило объект капитального ремонта и вместо 2-го этажа лабораторного корпуса № 2, на осуществление которого учреждению в соответствии с его обращением от 21 июля 2015 года № 30-01-01/606 были выделены дополнительные объемы субсидии, фактически оплатило работы по переустройству инженерных систем и помещений 2-го этажа лабораторного корпуса № 1 на сумму 7536,2 тыс. рублей.

13.2. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» вместо заявленных им 2 научных приборов направило выделенный по соглашению от 6 апреля 2015 года № СУБ-130 объем субсидий в размере 200,0 тыс. рублей на капитальный ремонт одного прибора, отличного от заявленных.

14. Лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций по 3 объектам государственной собственности доведены до учреждений на 2015 и 2016 годы в размере 230006,1 тыс. рублей и 106411,5 тыс. рублей, соответственно. В нарушение пункта 4 постановлений Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» доведение лимитов осуществлялось Росрыболовством в 2015 году позже установленного срока - от 73 до 97 дней и в 2016 году - от 19 до 25 дней.

15. В результате позднего доведения лимитов в 2015 году учреждения приступили к осуществлению закупок только в середине финансового года, что отрицательно отразилось на эффективности использования бюджетных инвестиций. В рамках доведенных лимитов учреждениями заключены 6 государственных контрактов на реализацию 3 инвестиционных мероприятий. Объем принятых обязательств составил 230006,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года не были исполнены бюджетные обязательства за счет бюджетных инвестиций по 2 из 3 объектов капиталовложений в размере 58325,8 тыс. рублей, или 25,6 % от общего объема.

Кассовое исполнение за счет восстановленных остатков лимитов по неисполненным обязательствам 2015 года по состоянию на 1 июня 2016 года

составило 4041,2 тыс. рублей, или 6,9 % от общего объема, остальные объемы восстановленных лимитов в связи с неисполнением контрактных обязательств были Росрыболовством отозваны.

16. При осуществлении закупок и исполнении контрактов выявлены нарушения федеральных законов от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Гражданского кодекса Российской Федерации:

16.1. В 2015 году в нарушение статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и части 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при отсутствии размещенного до начала финансового года на официальном сайте Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «ВНИИПРХ» проведены 258 закупок товаров, работ и услуг на общую сумму 19453,3 тыс. рублей без соблюдения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. В результате все закупки, независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта, осуществлялись без проведения торгов как с единственным поставщиком.

16.2. ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 1.1, 3.4, 5.2.2, 5.4.1 государственного контракта от 29 июня 2015 года № 03481000098915000040 с ООО «Ярославский проектно-изыскательский институт мелиорации и водного хозяйства», а также пункта 5 технического задания, являющегося приложением № 1 к контракту, приняло и оплатило в полном объеме за счет субсидии на госзадание услуги по декларированию гидротехнических сооружений водохранилища на р. Якоть, находящихся на балансе ФГБНУ «ВНИИПРХ», в сумме 450,0 тыс. рублей, несмотря на то, что исполнителем в срок до 15 декабря 2015 года не были выполнены обязательства по утверждению декларации безопасности объекта в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Представление декларации в Ростехнадзор в 2016 году дважды осуществляло само учреждение. В связи с наличием замечаний по представленным документам на момент проверки декларация безопасности ГТС, представленная ФГБНУ «ВНИИПРХ», не была утверждена Ростехнадзором.

16.3. Решение о заключении дополнительного соглашения от 23 ноября 2015 года № 3 к контракту на увеличение объема и стоимости работ на

10 % (или 4600,0 тыс. рублей) - до 50600,0 тыс. рублей принято ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 2.1, 3.2, 4.13 государственного контракта от 23 июля 2015 года № 0348100098915000044, согласно которым исполнитель (ООО «ТСМ инжиниринг») обязался выполнять необходимые проектно-изыскательские работы по объекту, включая возможные работы, не указанные в контракте, но выполнение которых обусловлено контрактом, и не вправе требовать увеличение цены контракта, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.

16.4. ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по результатам проведенного электронного аукциона заключен государственный контракт от 24 августа 2015 года № 0348100098915000050 с ООО «Строительные технологии» на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция и техническое перевооружение Конаковского завода по осетроводству, г. Конаково» на условиях, не соответствующих аукционной документации, а именно, без подписания сторонами контракта графика выполнения работ, предусмотренного пунктом 5.3 контракта, что исключало возможность привлечения исполнителя к ответственности за отступления от графика выполнения работ, предусмотренной пунктом 12.4 контракта.

16.5. ФГБНУ «ВНИИПРХ» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий пунктов 4.4, 6.1.1 контракта от 24 августа 2015 года № 0348100098915000050 с ООО «Строительные технологии» при наличии отрицательных заключений ООО «Кентавр», осуществляющего строительный контроль на объекте «Реконструкция и техническое перевооружение Конаковского завода по осетроводству, г. Конаково», в период с 29 октября по 15 декабря 2015 года неправомерно приняты и оплачены объемы строительно-монтажных работ, выполненные с нарушением строительных норм и правил, не в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта, на общую сумму 62987,9 тыс. рублей.

16.6. В 2015 году ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ превышен допустимый объем закупок стоимостью до 100 тыс. рублей, в результате чего учреждением без проведения конкурсных процедур (как с един-

ственным исполнителем) неправомерно осуществлены закупки на сумму 6628,7 тыс. рублей.

16.7. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами в нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пунктов 2 и 6 Особенности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, установленных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, размещались на официальном сайте соответствующие планы-графики на 2015 год с нарушением установленных сроков от 46 до 113 дней, а также вносились изменения в планы-графики в отношении 21 объекта закупки позже, чем за десять календарных дней до размещения извещения об их проведении.

16.8. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ несвоевременно представлялась информация о заключенных контрактах (договорах) в ТУ Федерального казначейства, в результате соответствующие реестровые записи в отношении 19 контрактов (договоров) были размещены на официальном сайте с нарушением установленных сроков.

16.9. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами в нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ отчеты об исполнении контракта (договора) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по 228 контрактам (договорам), заключенным ФГБНУ «ТИНРО-Центр» и его филиалами, не были размещены в проверяемом периоде на официальном сайте или размещены с задержкой от 5 дней до 16 месяцев относительно срока, установленного пунктом 7 Положения о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093.

16.10. Филиалом «База научно-исследовательского флота ФГБНУ «ТИНРО-Центр» нарушены требования части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также пункта 7.2 договора в части неправомерного увеличения цены договора от 4 сентября 2015 года № РШ 04/09-15 с ООО «ВладТехноМарин» на 320,0 тыс. рублей (10 %) вследствие изменения (улучшения) технических характеристик поставленного в комплекте со шлюпкой двигателя. При этом возможность данной замены без увеличения его цены предусмотрена условиями договора.

16.11. При осуществлении закупок в 2015 и 2016 годах на проведение этапов работ по реконструкции научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры на о. Попова (г. Владивосток) ФГБНУ «ТИНРО-Центр» использовало проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта при несоблюдении пункта 3.30 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, в результате чего пересчет сметной стоимости реконструкции объекта в текущие цены осуществлялся не на основании ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства, утверждаемых Минстроем России для Приморского края, а с применением индексов-дефляторов, разработанных Минэкономразвития России для прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В результате в нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установленная учреждением начальная (максимальная) цена контракта на выполнение реконструкции объекта была завышена на 27161,6 тыс. рублей, в том числе в 2015 году на 11234,0 тыс. рублей (или 19,4 %) и 2016 году на 15927,57 тыс. рублей (или 19,2 процента).

16.12. В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий пунктов 4.4, 6.1.1 контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» при наличии отрицательного заключения ООО «СтройПодряд», осуществляющего строительный контроль на объекте «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток», на основании представленных генподрядчиком ООО «ВЛАДВИК» актов выполненных работ (форма № КС-2) от 15 декабря 2015 года №№ 34-59 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 15 декабря 2015 года № 3 неправомерно приняты и оплачены объемы строительно-монтажных работ, выполненные с нарушением строительных норм и правил, не в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта, на общую сумму 14229,7 тыс. рублей.

16.13. На стоимость поставленного оборудования согласно предъявленным к оплате актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 26 октября 2015 года № 3 и № 4; от 16 ноября 2015 года № 14 и № 15

в нарушение пунктов 2.2 и 4.6 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) генподрядчиком ООО «ВЛАДВИК» необоснованно начислены различные удорожающие коэффициенты (зимнее удорожание, страхование, временные здания и сооружения), применяемые к строительно-монтажным работам, которые фактически им не выполнялись.

В результате ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 необоснованно оплачены дополнительные затраты генподрядчика на общую сумму 2771,4 тыс. рублей.

16.14. На стоимость выполненных строительно-монтажных работ согласно предъявленным к оплате актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) за 15 сентября - 26 октября 2015 года № 1, № 2, №№ 5-12 в нарушение пункта 9 «Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007» и в отсутствие подтверждающих данных гидрометеорологической службы генподрядчиком ООО «ВЛАДВИК» необоснованно начислен повышающий коэффициент, применяемый в зимний период времени при условии, что количество ветреных дней превышает 30 % и скорость ветра составляет более 10 м/с.

В результате ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 необоснованно оплачены дополнительные затраты генподрядчика на сумму 12,6 тыс. рублей.

16.15. В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 20 июня 2016 года № 0520100000816000062-0380007-01 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 27 июня 2016 года №№ 1-4 за период с 20 по 27 июня 2016 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 27 июня 2016 года № 1 неправомерно приняты и оплачены не подтвержденные результатами строительного контроля объемы строительно-монтажных работ, в том числе выполненные с нарушением строительных норм и правил, не в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта, на общую сумму 37672,31 тыс. рублей.

16.16. В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий государственных контрактов от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 и от 20 июня 2016 года № 0520100000816000062-0380007-01 ФГБНУ «ТИНРО-Центр» неправомерно приняты и оплачены на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 16 ноября 2015 года № 16 и от 27 июня 2016 года № 3 строительные-монтажные работы в объемах, не соответствующих предусмотренным сметами строительства по разделам «Электроснабжение 0,4 кв с наружным освещением, смета № 04-05-01» и «Общестроительные работы цеха трепанга, смета № 02-01-03», соответственно. В результате общая сумма необоснованно оплаченных учреждением работ согласно акту контрольных обмеров составила 2463,3 тыс. рублей.

16.17. В нарушение части 4 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ФГБНУ «ТИНРО-Центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение в 2016 году строительные-монтажных работ на объекте «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток» в соответствии с протоколом аукционной комиссии о рассмотрении первых частей заявок от 6 июня 2016 года безосновательно отклонены 3 из 4 заявок на участие в аукционе как не соответствующие требованиям части II аукционной документации «Техническое задание», пунктов 1.3, 1.5, 1.7 раздела I части I документации об электронном аукционе и пункта 3 части 3 статьи 66 вышеуказанного закона, в результате чего аукцион признан несостоявшимся, и учреждение в соответствии с объявленной начальной (максимальной) ценой заключило контракт с единственным допущенным к аукциону участником ООО «ВЛАДВИК», выступавшим также в качестве генподрядчика по объекту в 2014 и 2015 годах и в качестве субподрядчика в 2012 году. Учитывая выявленные признаки ограничения конкуренции, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отмечены высокие коррупционные риски.

16.18. В нарушение требований пунктов 1.8-1.10 строительных норм и правил (СНиП) 3.04.03-85 «Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии» отделочные работы, работы по нанесению защитных лакокрасочных покрытий, антикоррозийной битумно-резиновой или битум-

но-полимерной изоляции стальных трубопроводов, гидроизоляции стен и днища в мокрых грунтах, масляной окраске и оштукатурке металлических поверхностей и ряд других аналогичных работ согласно актам приемки выполненных работ (форма № КС-2) за период с 27 октября по 15 декабря 2015 года (№№ 19-29, №№ 35-38, № 41, № 42, № 45, №№ 46-48, № 51, № 55) выполнены с нарушением технологических процессов, при отрицательных температурах окружающей среды и во время атмосферных осадков, что подтверждено справкой ФГБУ «Приморское УГМС» от 12 июля 2016 года № ЦСО-1227 о температурных показателях за период с ноября 2015 года по январь 2016 года.

В результате ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пунктов 4.4, 6.1.1 государственного контракта от 28 сентября 2015 года № 48-09-15 необоснованно оплачены работы, выполненные с нарушением строительных норм и правил, на общую сумму 1289,7 тыс. рублей.

17. По результатам проверки отмечено, что ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в проверяемом периоде ненадлежащим образом и не в полной мере выполнило принятые в соответствии с условиями Соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от 30 апреля 2015 года № СС-166 и от 29 февраля 2016 года № СС-15 обязательства (пункты 2.2.4-2.2.14; 2.2.17-2.2.19) в части обеспечения выполнения работ на объекте «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток» в соответствии с календарным планом на 2015-2016 годы, организации строительного контроля за ходом строительства и качеством выполненных работ, принятия мер по устранению генподрядчиком выявленных дефектов.

В результате отмечены риски срыва установленного на 2017 год срока ввода объекта в эксплуатацию и необоснованного удорожания стоимости капитальных вложений.

18. Проведение ФГБНУ «ВНИИПРХ» закупки на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений на Жестылевском водохранилище и головном пруду на реке Якоть, с. Жестылево, пос. Рыбное, Дмитровский район, Московская область» осуществлялось с существенными рисками ее несвоевременного выполнения в связи с отсутствием у учреждения градостроительного плана на земельный участок № 50:04:0101107:14 (Дмитровский район, п. Рыб-

ное) площадью 609,7 га, на котором расположены ГТС, подлежащие реконструкции. Кроме того, учреждением не было оформлено свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования указанной землей. Данные факты создавали риски применения к учреждению штрафных санкций со стороны исполнителя работ.

19. Росрыболовством в превышение полномочий администратора доходов бюджета, определенных ему статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом от 18 декабря 2012 года № 1088, было неправомерно принято и письмом от 16 сентября 2014 года № 5549-ВС/У09 доведено до ФГУП «ТИНРО-Центр» решение о согласовании использования предприятием для целей выполнения работ, предусмотренных проектно-сметной документацией по объекту, части неустойки в сумме 14228,0 тыс. рублей, выплаченной в 2014 году по банковской гарантии АБ «ИНТЕРПРОГРЕССБАНК» в счет не исполненных генподрядчиком ООО «Проектно-Строительная Компания» обязательств по государственному контракту от 26 апреля 2012 года № 0173100013512000008-0007297-01 (контракт заключен Росрыболовством для обеспечения государственных нужд, в последующем сторона контракта заменена и функции государственного заказчика переданы ФГУП «ТИНРО-Центр»).

В результате неправомочных действий Росрыболовства не были соблюдены требования пункта 3 статьи 41 и пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, являются неналоговыми доходами и подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

20. Не приняты должные меры по государственной регистрации и оформлению закрепленного за учреждениями имущества:

20.1. ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 20 объектов основных средств стоимостью 9965,4 тыс. рублей и на 8 объектов стоимостью 9051,3 тыс. рублей, соответственно.

20.2. ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 25 Зе-

мельного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на один земельный участок площадью 534,5 га и девять земельных участков площадью 7,43770 га, соответственно.

20.3. ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не внесены в реестр федерального имущества 83 объекта особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 228219,0 тыс. рублей.

21. В нарушение указания Росрыболовства ФГБНУ «ВНИИПРХ» не проведена инвентаризация импортного оборудования стоимостью 101078,5 тыс. рублей, в связи с чем оно не включено в перечень закрепленного за учреждением особо ценного движимого имущества, и существуют риски его утраты.

22. Росрыболовством, несмотря на обращение ФГБНУ «ВНИИПРХ», не приняты управленческие решения о передаче в казну Российской Федерации или собственности субъекта Российской Федерации находящихся на балансе учреждения 4 объектов в Рязанской области, которые в настоящее время никак не используются, а также решения по оптимизации численности флота научно-исследовательских судов морского класса, используемого ФГБНУ «ТИНРО-Центр» в пределах 30 % его возможностей.

23. При проверке отмечены нарушения ведения бухгалтерского учета ФГБНУ «ВНИИПРХ», в том числе: в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», инструкций и методических указаний Минфина России при составлении бюджетной отчетности за 2015 год учреждением не проведена обязательная инвентаризация незавершенного капитального строительства и нематериальных активов, в результате чего представлена искаженная информация по счету 0.106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» в отношении 2 объектов незавершенного строительства и стоимости недействующих патентов (свидетельств), отраженных по счету 0.102.00 «Нематериальные активы»; при формировании справки об имуществе и обязательствах на забалансовых счетах учреждения (форма 0503730 (справка) не учтены данные по переданному в аренду имуществу; при формировании сведений о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного задания (форма 503762) не

приведена информация о выполнении 3 из 7 работ, включенных в государственное задание, а также указаны натуральные показатели, не соответствующие государственному заданию. В результате бухгалтерская отчетность учреждения не давала достоверного представления о его финансовом положении как экономического субъекта на отчетную дату и финансовом результате его деятельности.

24. В нарушение статей 7 и 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкции Минфина России в учетной политике ФГБНУ «ВНИИПРХ» и ФГБНУ «ТИНРО-Центр» не предусмотрены особенности организации и ведения бухгалтерского учета в части операций по осуществлению передаваемых учреждениям на основании соглашений полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства»;
 - федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр».
- 2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 3.** Направить информационные письма в Федеральное агентство по рыболовству и Федеральную антимонопольную службу.
- 4.** Направить отчет в:
 - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
 - Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
 - Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Заместитель руководителя
Службы - начальник управления
«Т» СЭБ ФСБ России**

И.Р. ТЯМУШКИН