

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 65К (832) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Калужской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Тюменской, Кемеровской областям, республикам Татарстан и Мордовия, а также г. Санкт-Петербургу на реализацию государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» за 2006-2010 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Тюменской области.

Подготовить и направить информационные письма Президенту Республики Татарстан, Главе Республики Мордовия, губернаторам Калужской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Кемеровской областей и г. Санкт-Петербурга.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Калужской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Тюменской, Кемеровской областям, республикам Татарстан и Мордовия, а также г. Санкт-Петербургу на реализацию государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» за 2006-2010 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.26
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»; договорные, платежно-расчетные, проектно-сметные, разрешительные, исполнительные, отчетные, справочные, аналитические и иные документы, связанные с использованием средств федерального бюджета на создание технопарков.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство связи массовых коммуникаций Российской Федерации (по запросу); министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Новосибирской области (г. Новосибирск); Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан (г. Казань); Министерство науки, информатизации и новых технологий Республики Мордовия (г. Саранск); департамент строительства Кемеровской области (г. Кемерово); министерство инвестиционной политики Нижегородской области (г. Нижний Новгород); министерство экономического развития Калужской области (г. Калуга); правительство Тюменской области (г. Тюмень); правительство г. Санкт-Петербурга; правительство Московской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 июня 2010 года по 23 декабря 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (далее - Программа).
2. Оценка эффективности бюджетных расходов.

Проверяемый период деятельности: 2006-2010 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Контрольное мероприятие проводилось в 9 субъектах Российской Федерации - получателях субсидий из средств федерального бюджета, выделяемых на создание технопарков в сфере высоких технологий в соответствии с государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р, направленной на развитие высокотехнологичных отраслей экономики и разработанной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

Целями Программы, в том числе, являются обеспечение ускоренного развития высокотехнологичных отраслей экономики в соответствии с приоритетными направлениями ее модернизации, стратегические информационные технологии и программное обеспечение. Создание технопарков в сфере высоких технологий определено в качестве наиболее эффективного механизма развития высокотехнологичных отраслей. Технопарки должны обеспечивать территориальную концентрацию финансовых и интеллектуальных ресурсов, предоставлять набор необходимых услуг предприятиям, размещенным на их территории, для получения значительной экономии расходов и концентрации на основной деятельности в высокотехнологичных отраслях экономики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р обеспечение координации работы по реализации Программы на межве-

домственном уровне и планированию бюджетных средств было возложено на Мининформсвязи России (в дальнейшем преобразовано в Минкомсвязи России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1114 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904» федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работ по реализации Программы, определено Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В целях реализации Программы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р, Правительством Российской Федерации 20 декабря 2007 года было принято постановление № 904 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий» (далее - Постановление 904). В дальнейшем в Постановление 904 были внесены изменения от 27 января, 10 марта, 3 октября, 30 декабря 2009 года, 8, 27 декабря 2010 года, изменившие как распределение объемов субсидий по периодам реализации Программы в отношении отдельных регионов, так и учитывающие пролонгацию Программы до 2014 года.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации было определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работ по реализации Программы.

Постановлением 904 были утверждены:

- Правила предоставления в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий (далее - Правила);

- распределение в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие объектов технопарков в сфере высоких технологий, включая разработку проектно-сметной документации.

Кроме того, Постановлением 904 было установлено, что средства, предусмотренные Федеральному агентству по управлению особыми экономическими зонами в федеральном бюджете на 2007 год по подразделу «Другие межбюджетные трансферты» раздела «Межбюджетные трансферты» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации для создания технопарков в сфере высоких технологий, а также в федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов по подразделу «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» раздела «Межбюджетные трансферты» классификации расходов бюджетов для создания технопарков в сфере высоких технологий, передаются в установленном порядке Федеральному агентству по информационным технологиям для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке и на условиях, которые предусмотрены Постановлением 904.

Органом, ответственным за осуществление комплекса мероприятий, связанных с заключением соглашений о предоставлении субсидий на создание технопарков в сфере высоких технологий, было определено Федеральное агентство по информационным технологиям (далее - Агентство).

Контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, возлагался на Агентство и Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 2010 года № 1060 «О совершенствовании государственного управления в сфере информационных технологий» Федеральное агентство по информационным технологиям упразднено, а функции Агентства переданы Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Утвержденные Постановлением 904 Правила установили порядок и условия предоставления в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие объектов технопарков в сфере высоких технологий (далее - объекты технопарков), включая разработку проектно-сметной документации на создание и развитие технопарков в сфере высоких технологий.

Так, субсидии предоставляются на основе принципа софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на создание и развитие объектов технопарков.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 50 % расходного обязательства.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на цели создания и развития объектов технопарков в сфере высоких технологий, не соответствует установленному для субъекта Российской Федерации уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования, а высвобождающиеся средства перераспределяются Правительством Российской Федерации по предложению Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидии в соответствии с Правилами.

В 2009-2014 годах субсидии на разработку проектно-сметной документации не предоставляются.

Условием предоставления субсидии является обязательство субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по финансированию создания и развития объектов технопарка до их ввода в эксплуатацию.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Фе-

дерации, на основании бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка в сфере высоких технологий (добавлено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1139 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904») и соглашений о предоставлении субсидий, ежегодно заключаемых Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченный орган).

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»

Постановлением 904 в редакции от 20 декабря 2007 года первоначально объем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий был определен в объеме 8869482,20 тыс. рублей.

В дальнейшем изменениями от 27 января, 10 марта, 3 октября, 30 декабря 2009 года, 8, 27 декабря 2010 года объем субсидий, предназначенных для перечисления в 2007-2010 годах субъектам Российской Федерации, менялся как с учетом решений о сокращении субсидий в связи с кризисными явлениями в экономике, имевшими место в 2008-2010 годах, так и с учетом показателей реализации Программы в отдельных субъектах Российской Федерации, и в конечной редакции на период 2007-2010 годов был определен в сумме 7649445,50 тыс. рублей, то есть на уровне 86,2 % от первоначального объема.

Данные об изменении предусмотренных Программой на 2007-2010 годы объемов субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий приведены в следующей таблице:

Постановления Правительства Российской Федерации	Распределение объема субсидий из федерального бюджета на период 2007-2010 гг.				Всего за 2007-2010 гг.
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
№ 904 от 20.12.2007 г.	1945466	2300000	2300000	2324016,2	8869482,20
№ 64 от 27.01.2009 г.	1945466	2300000	3000000	3124016,2	10369482,20
№ 798 от 03.10.2009 г.	1945466	2300000	3000000	3124016,2	10369482,20
№ 1139 от 30.12.2009 г.	1945466	2300000	1901979,5	1502000,0	7649445,50
№ 1114 от 27.12.2010 г.	1945466	2300000	1901979,5	1502000,0	7649445,50

При этом в ходе проверки установлено, что изменение объемов субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий и сроков реализации проектов по отдельным субъектам Российской Федерации в отношении технопарков, созда-

ние которых предполагалось в период с 2007 по 2010 год, характеризовалось следующими данными:

Субъект Российской Федерации	Первоначальный объем финансирования, млн. руб.	Объем финансирования с учетом изменений на период реализации Программы, млн. руб.	Первоначальный срок реализации проекта	Срок реализации проекта с учетом изменений
Калужская область	1791,7	1638,9	2010 г.	2014 г.
Московская область	348,1	186,7	2010 г.	2008 г.*
г. Санкт-Петербург	742,1	845,3	2010 г.	2012 г.
Республика Татарстан	2051,8	2030,3	2010 г.	2010 г.
Нижегородская область	1127,3	1557,3	2010 г.	2014 г.
Новосибирская область	1309,5	2157,2	2010 г.	2014 г.
Тюменская область	1198,9	598,9	2010 г.	2008 г.*
Кемеровская область	300,0	1119,6	2010 г.	2014 г.
Республика Мордовия**	0,0	1037,8	2010 г.	2010 г.
Всего	8869,5	11172,0		

* С 2009 года финансирование прекращено.

** Республика Мордовия включена в Программу с 2009 года. Первоначальный объем субсидий составлял 1,5 млрд. рублей.

Из 9 субъектов Российской Федерации, в которых Программа должна была быть реализована в период до 2010 года, по 4 регионам она была пролонгирована до 2014 года, по 1 региону - до 2012 года.

В 2 субъектах Российской Федерации, а именно в Московской и Тюменской областях, финансирование с 2009 года было прекращено, Программа в полном объеме и в установленные ранее сроки не реализована.

В республиках Татарстан и Мордовия действие Программы по ранее предусмотренным в ней объектам завершено.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде (2007-2010 годы) общий объем средств федерального бюджета, выделенный субъектам Российской Федерации в виде субсидий на создание технопарков в сфере высоких технологий, составил 6982524,2 тыс. рублей. Использование средств субсидий субъектами Российской Федерации составило 5814635,13 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет - 948072,66 тыс. рублей.

Данные об объемах предоставления, использования, возврата и остатков средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий на создание технопарков в 2007-2010 годах, приведены в таблице:

Субъект Российской Федерации	2007-2010 гг.				Примечание
	выделено	использовано	возвращено	остаток	
Республика Татарстан	2030277900,00	2030270832,90	7067,10	-	
Новосибирская область	1236227600,00	1101584607,89	134642975,11	17,00	
Калужская область	712673200,00	16209858,85	496790141,15	199673200,00	В 2008-2009 гг. средства не выделялись и не использовались В 2010 г. выделенные средства не использовались
Нижегородская область	852284000,00	788125941,42	44014859,80	20143198,78	В 2010 г. средства не выделялись и не использовались
Кемеровская область	272608500,00	271917990,60	690509,40	-	
Республика Мордовия	1037847000,00	1037847000,00	-	-	
Тюменская область	598906000,00	568678894,14	30227105,86	-	В 2009-2010 гг. средства не выделялись и не использовались

Субъект Российской Федерации	2007-2010 гг.				Примечание
	выделено	использовано	возвращено	остаток	
Московская область (Черноголовка)	47000000,00	-	47000000,00	-	В 2008-2010 гг. средства не выделялись и не использовались
Московская область (Дмитровский район)	42500000,00	-	42500000,00	-	В 2008-2010 гг. средства не выделялись и не использовались
г. Санкт-Петербург	152200000,00	-	152200000,00	-	В 2008-2010 гг. средства не выделялись и не использовались
Итого	6982524200,00	5814635125,80	948072658,42	219816415,78	

В ходе проведения проверки установлены отдельные факты нарушения условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий в части обеспечения софинансирования их создания из средств региональных бюджетов в Калужской, Кемеровской и Нижегородской областях.

Так, соглашения на 2008 и 2009 годы между Федеральным агентством по информационным технологиям и министерством экономического развития Калужской области не заключались. В бюджете Калужской области на 2008 и 2009 годы бюджетные назначения на софинансирование объектов технопарка «Обнинск» в объемах, предусмотренных Правилами предоставления субсидии, не были предусмотрены.

Кемеровской областью в 2009 году не выполнены обязательства по софинансированию создания Кузбасского технопарка со стороны бюджета области. На средства федерального и областного бюджетов департаментом строительства Кемеровской области в 2007-2010 годах заключены и оплачены 13 контрактов по совместному финансированию на общую сумму 498,4 млн. рублей, из них: на средства федеральной субсидии - 271,9 млн. рублей, или 54,6 % от общего объема финансирования по договорам; областного бюджета - 45,4 %. Дополнительно только за счет средств областного бюджета заключены и оплачены 54 договора на общую сумму 22,3 млн. рублей.

Согласно пункту 2.2.4 соглашения от 2 октября 2009 года № 2-2009/ТХ министерство инвестиционной политики Нижегородской области как получатель субсидии из федерального бюджета обязалось не допускать в 2009 году уменьшения расчетного объема средств, предусмотренных в бюджете Нижегородской области на финансирование создания и развития объектов технопарка в размере 415,0 млн. рублей. В то же время законом Нижегородской области от 14 ноября 2008 года № 153-З «Об областном бюджете на 2009 год» (в редакции законов от 11 августа 2009 года № 114-З и от 24 декабря 2009 года № 246-З) по целевой статье расходов 5220000 «Региональные целевые программы», ВР 003 «Бюджетные инвестиции» финансирование уменьшено до 365,1 млн. рублей, что является нарушением Постановления 904 и условий соглашения от 2 октября 2009 года № 2-2009/ТХ.

При этом необходимо отметить, что обязательства по софинансированию в отношении использования средств не всегда могли быть исполнены регионами по следующим причинам:

- с точки зрения региональных бюджетов в первоочередном порядке целесообразно расходование средств федерального бюджета, так как в случае их неиспользования остатки подлежат возврату в федеральный бюджет;

- объемы использования средств бюджетов определяются контрактными обязательствами и не всегда могут быть оплачены в равных пропорциях из бюджетов различных уровней.

В ходе проведения проверки установлены факты несвоевременного представления отчетности об использовании средств на создание технопарков в сфере высоких технологий, а также представления недостоверных и неполных данных со стороны отдельных субъектов Российской Федерации. Данные нарушения выявлены в Республике Мордовия, Республике Татарстан, Калужской, Кемеровской, Тюменской и Нижегородской областях.

Так, в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 уполномоченный орган представляет в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ежеквартально не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об использовании субсидий по форме, утвержденной Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Объем и формы отчетности утверждены приказом Федерального агентства по информационным технологиям от 22 мая 2008 года № 160.

В нарушение пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 министерством экономики Калужской области отчетность за 2008 год представлялась не ежеквартально, а только по итогам года с нарушением сроков и не в полном объеме. Отчетность за 2009 год направлялась в полном объеме и в установленные сроки. Отчетность за 2010 год направлялась только за I квартал 2010 года.

Правительством Кемеровской области отчетность ежеквартально не представлялась, а по итогам в 2008-2009 годов представлена с нарушением сроков и не в полном объеме. Также установлено, что в форме С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» за 2008-2009 годы представлена недостоверная информация по фактическому использованию средств за счет всех источников финансирования.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, в формы С-2 за 2008, 2009, 2010 годы внесены изменения, соответствующие бухгалтерскому учету. Откорректированные формы отчетности направлены департаментом строительства Кемеровской области в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в период проведения проверки Счетной палатой Российской Федерации (письмо от 5 августа 2011 года).

Министерство инвестиционной политики Нижегородской области направило в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации отчет об использовании субсидий за 2007 год с нарушением установленных сроков. Отчет об использовании субсидий за I квартал 2008 года в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации не направлялся.

В ходе проверки в Республике Татарстан установлено, что отчетность за 2010 год по формам 0503121, 0503127, 0503178 была направлена Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации письмом от 24 января 2011 года № 01/134, то есть с нарушением установленных сроков ее представления (в соответствии с соглашениями годовая отчетность представляется не позднее 20 января).

Мининформнауки Республики Мордовия при направлении скорректированного отчета за II квартал 2011 года письмом от 14 октября 2011 года № 02-05/1088 сообщило в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, что в отчетности, в том числе за I квартал 2011 года, от 21 апреля 2011 года были указаны 44 «виртуальных резидента технопарка, т.е. компании, заключившие соглашения о сотрудничестве с Автономным учреждением «Технопарк-Мордовия». В отчете от 9 августа 2011 года указано количество резидентов, фактически размещенных в Технопарке (0 резидентов).

Таким образом, в части размещения резидентов на территории Технопарка цели бизнес-планов достигнуты не были, а отчетные данные о деятельности резидентов имели оценочный характер при условии осуществления резидентами хозяйственной деятельности на территории Технопарка и не являлись достоверными.

В нарушение пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 правительством Тюменской области ежеквартальная отчетность не представлялась, а по итогам 2008 года представлена с нарушением сроков и не в полном объеме. Также установлено, что в форме С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» за 2008-2009 годы представлена недостоверная информация по фактическому использованию средств за счет всех источников финансирования.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, в формы С-2 за 2007, 2008, 2009 годы внесены изменения, соответствующие бухгалтерскому учету. Откорректированные формы отчетности направлены заместителем губернатора Тюменской области в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 1 ноября 2011 года № 06/6113-11) в период проведения проверки Счетной палатой Российской Федерации.

Кроме того, в Тюменской и Новосибирской областях выявлены факты нарушения федерального законодательства при осуществлении мероприятий по созданию технопарков и учету средств, направляемых на указанные цели.

В ходе проверки в Тюменской области установлено, что департамент финансов Тюменской области уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств от 21 февраля 2008 года довел распорядителю - главному управлению строительства Тюменской области (далее - ГУС ТО) для государственного бюджетного учреждения Тюменской области «Управление капитальным строительством» (далее - ГБУ ТО «УКС») лимиты в сумме 298906,0 тыс. рублей по КБК 004 0412 5220136 003 310 (средства федерального бюджета - субсидия 2007 года).

Проверкой установлено, что лимиты бюджетных обязательств в сумме 300000,0 тыс. рублей доведены до ГУС ТО (КБК 004 0412 5220136 003 310) раньше (18 июня 2008 года), чем заключено соглашение (29 октября 2008 года) и получены средства федерального бюджета (30 октября 2008 года).

Кроме этого, отнесение средств федерального бюджета на ЦСР 5220136 («Основные направления развития научно-инновационной сферы Тюменской области на 2006-2008 годы») является нарушением приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года № 74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», согласно которому должна использоваться ЦСР 3300301, по которой отражаются расходы субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на создание технопарков в сфере высоких технологий, производимые за счет субсидий из федерального бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств 2008 года доведены ГУС ТО для ГБУ ТО «УКС» (средства бюджета Тюменской области) в сумме 272591,0 тыс. рублей по КБК 004 0412 5220136 и в сумме 300000,0 тыс. рублей - по КБК 004 0412 5220166.

Уведомлениями департамента финансов Тюменской области от 17 июля 2008 года и от 18 ноября 2008 года изменена бюджетная классификация по средствам субсидии из федерального бюджета и бюджета Тюменской области на ЦСР 3300301.

Изменения классификации в отношении средств областного бюджета на целевую статью 3300301 («Создание технопарков») без применения специально утвержденного вида расходов привело к тому, что в законе Тюменской области от 3 июня 2009 года № 27 «Об исполнении областного бюджета за 2008 год» и «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета на 1 января 2009 года» (форма 0503127) ГУС и ЖКХ ТО не отражены отдельно средства федерального и областного бюджетов, что является нарушением статьи 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в законе Тюменской области «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» вид расходов на создание технопарка в сфере высоких технологий в г. Тюмени не определен, что противоречит части 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно приложению 3 закона Тюменской области от 3 июня 2009 года № 27 «Об исполнении областного бюджета за 2008 год» в таблице представле-

на ведомственная структура расходов областного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2008 год:

(тыс. руб.)

	Гл	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение
Технопарки в сфере высоких технологий	004	04	10	3300300		1129556
Создание технопарков	004	04	10	3300301		1129556
Бюджетные инвестиции	004	04	10	3300301	003	1073125
Выполнение функций государственными органами	004	04	10	3300301	012	56430

Использование кода вида расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» в отношении расходов, связанных с выполнением проектно-изыскательских, дизайнерских работ, проведением государственной экспертизы рабочего проекта «Строительство технопарка «Алебашево» и т.д., на общую сумму 56430,3 тыс. рублей неправомерно, так как в соответствии с приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н данный вид расходов отражает расходы на обеспечение выполнения функций государственными органами.

Кроме того, в ходе проверки в Тюменской области установлено, что проектно-сметной документацией по объекту строительства «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк)» предусмотрена поставка оборудования, требующего и не требующего монтажа, которое в 2007-2008 годах закупалось как заказчиком (на основании проведения открытых аукционов), так и подрядчиками (по согласованию цены с заказчиком). Так, в 2007 году заказчиком заключены 7 госконтрактов на поставку оборудования на общую сумму 16868,2 тыс. рублей. Из общей стоимости оборудования, входящего в состав незавершенного строительства, стоимость оборудования, приобретенного не государственным заказчиком, а подрядчиком ОАО «ПСК «Сибинкор» по государственным контрактам по объекту строительства «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (далее - «Реконструкция ОДМ «Геолог»)), составила 296855,5 тыс. рублей, или 94,6 %, в том числе оборудование, не требующее монтажа, - на сумму 91426,3 тыс. рублей (30,0 % от всего закупленного оборудования).

Данное оборудование оплачивалось, в том числе, за счет средств федеральной субсидии. Отдельные конкурсы и аукционы на приобретение оборудования подрядчиком не проводились.

На балансе ГБУ ТО «УКС» по счету 1 106 01 «Капитальные вложения в основные средства» по объекту «Строительство технопарка «Алебашево» в затратах в сумме 575100,1 тыс. рублей отражены затраты за счет средств федерального бюджета, предоставленные бюджету Тюменской области на создание Тюменского технопарка, в сумме 269772,9 тыс. рублей. Фактические затраты за счет средств федерального бюджета должны быть отражены в сумме 261438,4 тыс. рублей (т.е. на 8334,5 тыс. рублей меньше).

В ходе проверки установлено, что 25 августа 2009 года в бухгалтерском учете ГБУ ТО «УКС» в отсутствие каких-либо оправдательных документов за период с февраля по август 2009 года по контракту от 18 декабря 2007 года

№ 113-П/07 с ООО «ХК Тюменьгазмеханизация» расходы регионального бюджета были уменьшены на 8334,5 тыс. рублей и отнесены на расходы за счет средств федерального бюджета, что является нарушением требований по оформлению хозяйственных операций, проводимых организацией, оправдательными документами, которые служат первичными учетными документами (часть 1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Дебиторская задолженность в сумме 8334,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета подлежит возврату в федеральный бюджет, так как государственный контракт расторгнут в соответствии с решением Арбитражного суда Тюменской области от 11 марта 2010 года № А70-15466/2009. При этом по ООО «ХК «Тюменьгазмеханизация» числится задолженность к взысканию в сумме 56687,0 тыс. рублей.

Следует также отметить что, несмотря на доведенные изменения ассигнований по КБК 004 0410 3300301 003 и КБК 004 0410 3300301 012 уведомлениями департамента финансов Тюменской области, в бухгалтерском учете ГБУ ТО «УКС» по счету № 1 106 01 «Капитальные вложения в основные средства» не внесены соответствующие изменения и показано сальдо расчетов на 31 декабря 2008 года, в том числе, и по КБК 004 0412 5220166 003 и КБК 004 0412 5220136 003. Так, на 31 декабря 2008 года в общем объеме затрат по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» 851319,4 тыс. рублей затраты по КБК 004 0412 5220136 003 составили 278966,7 тыс. рублей, а в общем объеме затрат по объекту «Строительство технопарка «Алебашево» 575100,1 тыс. рублей затраты по КБК 004 0412 5220166 003 составили 49901,6 тыс. рублей, что является нарушением пункта 9 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, и пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях устранения нарушений, установленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации, в бухгалтерский учет ГБУ ТО «УКС» внесены исправительные проводки от 26 октября 2011 года, в том числе:

- по счету 1 106 01 (передача накопленных капитальных вложений по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог», произведенных в 2009 году, и по объекту «Строительство технопарка «Алебашево») с внесением исправлений по объемам списанных затрат по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог», переносом затрат на утвержденные КБК.

В результате внесенных в учет исправлений установлено, что в составе остатка в сумме 798,2 тыс. рублей числятся затраты на приобретение имущества в сумме 698,5 тыс. рублей и прочие расходы на сумму 99,7 тыс. рублей, произведенные за счет средств бюджета Тюменской области.

В соответствии с приказом департамента имущественных отношений Тюменской области от 26 октября 2011 года № 1652/06 «О закреплении имущества» составлен акт приема-передачи от 26 октября 2011 года, согласно которому

ГБУ ТО «УКС» передало, а ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» приняло движимое имущество по объекту «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк)» на общую сумму 698,5 тыс. рублей. Переданное имущество закреплено за ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» на праве оперативного управления и является имуществом казны Тюменской области;

- по счету 1 206 19 «Расчеты по выданным авансам на капитальное строительство» восстановлена дебиторская задолженность по объекту «Строительство технопарка «Алебашево» в сумме 8334,5 тыс. рублей, профинансированная за счет средств федерального бюджета;

- по счету 1 106 01 «Капитальные вложения в основные средства» в затратах по объекту «Строительство технопарка «Алебашево» в общей сумме 575100,1 тыс. рублей отражены затраты, осуществленные за счет средств федерального бюджета, в сумме 261438,4 тыс. рублей.

Внесенные изменения подтверждены оборотно-сальдовыми ведомостями по счетам 1 106 01 и 1 206 19, а также выписками из Главной книги по состоянию на 27 октября 2011 года.

В Новосибирской области выявлено нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации заказчиком-застройщиком ГУП «УЭВ СО РАН» по ряду объектов инженерной инфраструктуры технопарка строительство осуществлялось без оформления разрешения на строительство. Выдача разрешения на строительство согласно пункту 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации допускается при условии наличия правоустанавливающих документов на земельный участок, которые также заказчиком-застройщиком на момент проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Новосибирской области, оформлены не были. По состоянию на 1 января 2011 года и на момент проведения проверки разрешение на строительство также отсутствует.

Кроме того, в нарушение соглашения от 22 октября 2007 года № 190, подписанного администрацией Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска и ГУП «УЭВ СО РАН», заказчиком-застройщиком были заключены дополнительные соглашения с генеральным подрядчиком ООО «ГКС» от 4 марта 2008 года № 3-604 и от 17 марта 2008 года № 4-604 к государственному контракту от 20 декабря 2007 года № 604 (строительство) на выполнение проектно-изыскательских работ на сумму 513,8 тыс. рублей за счет бюджетных средств, выделенных на строительство, оплата по которым явилась бы нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе проведения проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации факт оплаты по указанным дополнительным соглашениям к государственному контракту от 20 декабря 2007 года № 604 не установлен.

Таким образом, установлено, что использование средств федерального и регионального бюджетов, направляемых на создание технопарков в сфере высоких технологий в период 2007-2010 годов, осуществлялось по целевому назначению, однако с нарушением федерального законодательства в ряде субъектов, а также условий соглашений о предоставлении субсидий из средств федерального бюджета.

2. Оценка эффективности бюджетных расходов

2.1. В ходе проверки установлено, что негативное влияние на эффективность бюджетных расходов, осуществленных в проверяемом периоде в целях создания технопарков в сфере высоких технологий, оказывал ряд факторов, основными из которых являлись:

- сокращение объемов финансирования создания технопарков в отдельных субъектах Российской Федерации в период развития кризисных явлений в мировой экономике и, соответственно, необходимостью в этот период сокращения бюджетных расходов;

- длительные процедуры оформления земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и определенная несогласованность в данных вопросах органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и хозяйствующих субъектов, находящихся в государственной собственности;

- перечисление средств федерального бюджета в виде субсидий в конце бюджетных периодов и, соответственно, невозможность их использования до завершения финансового года;

- недостаточный контроль за использованием средств федерального бюджета, направляемых на создание технопарков в сфере высоких технологий;

- имевшие место случаи задержки перечисления средств территориальными УФК;

- увеличение сумм договорных обязательств, принятых в ходе создания технопарков, и сроков выполнения работ по заключенным договорам;

- инертность механизма принятия решений в отношении вопросов финансирования создания технопарков в отдельных субъектах Российской Федерации в зависимости от конкретных ситуаций в их создании.

Так, при осуществлении проверок непосредственно в субъектах Российской Федерации по отдельным субъектам Российской Федерации установлено следующее.

Город Санкт-Петербург

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 «О порядке предоставления средств федерального бюджета на государственную поддержку создания и развития в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» первоначально г. Санкт-Петербургу планировалось выделение субсидий из федерального бюджета в размере 742147,2 тыс. рублей на период 2007-2010 годов. В результате вне-

сенных изменений объем финансирования создания IT-парка увеличен на 103152,8 тыс. рублей, или на 13,9 %, и составил 845300,0 тыс. рублей. Срок создания IT-парка продлен до 2014 года.

По соглашению от 25 декабря 2007 года № 6-2007/ТХ, заключенному Федеральным агентством по информационным технологиям и правительством Санкт-Петербурга, бюджету Санкт-Петербурга в 2007 году предоставлена субсидия в объеме 152200,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации объектов IT-парка.

Государственные контракты в 2008-2009 годах на средства федеральной субсидии 2007 года не заключались, так как земельный участок для строительства IT-парка был обременен спором о его принадлежности между г. Санкт-Петербургом и Российской Федерацией (мировое соглашение между ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций имени профессора М.А. Бонч-Бруевича» (далее - СПб. ГУТ) и комитетом по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга было заключено только 31 января 2011 года), а также отсутствием инженерных коммуникаций.

Федеральное агентство связи согласовало передачу объектов федерального имущества в собственность г. Санкт-Петербурга в соответствии с мировым соглашением только в августе 2011 года (письмо в СПб. ГУТ от 4 августа 2011 года № СМ-ПЗ4-4439).

Соглашения о предоставлении бюджету г. Санкт-Петербурга субсидии на создание и развитие объектов, обеспечивающих основную деятельность Санкт-Петербургского технопарка в сфере высоких технологий и объектов его инженерной, социальной и транспортной инфраструктур на 2008-2010 годы, между Федеральным агентством по информационным технологиям и г. Санкт-Петербургом не заключались.

Средства, выделенные г. Санкт-Петербургу в виде субсидии из федерального бюджета на создание IT-парка, не использованы и в безакцептном порядке в 2009 году возвращены в доход федерального бюджета (уведомление УФК по г. Санкт-Петербургу от 2 апреля 2009 года № 088-2009/002).

После подписания мирового соглашения комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли заключен государственный контракт от 28 февраля 2011 года № 25/ОА-11 на проектирование и строительство зданий бизнес-инкубатора (I этап) и учебного центра. По его условиям с 2011 года по 23 марта 2012 года будут проводиться проектно-изыскательские работы, строительство объектов запланировано на 2012-2013 годы.

В связи с тем, что в 2011 году освоение средств, предусмотренных г. Санкт-Петербургу на реализацию Программы, будет невозможно, органами исполнительной власти г. Санкт-Петербурга, участвующими в реализации Программы, не обеспечено ее выполнение в части получения и использования средств федеральной субсидии на 2011 год.

И.о. председателя комитета экономического развития, промышленной политики и торговли И.В. Илюхин письмом от 23 июня 2011 года № 11/10141 на имя заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.И. Массуха направил предложения о переносе (перераспределении) объемов финансирования на строительство объектов IT-парка с 2011-2012 годов на 2012-2013 годы (с приложением материалов, обеспечивающих получение субсидии в соответствии с Правилами).

Ответ на указанные предложения из Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на момент проведения проверки не получен.

Тюменская область

Объем средств на создание технопарка в г. Тюмени был сокращен на 600000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - на 300000,0 тыс. рублей и в 2010 году - на 300000,0 тыс. рублей.

Согласно «Стратегии развития Тюменской области до 2020 года», разработанной в 2005 году правительством Тюменской области, утвержденной Министерством регионального развития Российской Федерации в марте 2006 года, планировалось, что Тюменский технопарк будет создан в 2 этапа. На I этапе - на объекте «Реконструкция ОДМ «Геолог» (площадь помещений 14 тыс. кв. м), на II - на участке в районе озера Алебашево (площадь территории 75 гектаров).

Проверка организации строительства объектов технопарка показала следующее.

Объект строительства «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк), г. Тюмень, ул. Республики, 142»

По проектно-сметной документации (генпроектировщик - ОАО «НИИПлесдрев») получено положительное заключение Управления Главгосэкспертизы России по Омской области от 26 декабря 2006 года № 434/1-06/ГГЭ-0554.

Проектная документация утверждена приказом начальника ГУС ТО от 29 декабря 2006 года № 302-од, в том числе сводный сметный расчет на общую сметную стоимость в базовых ценах 2001 года в объеме 103333,43 тыс. рублей (СМР - 74172,88, тыс. рублей, оборудование - 18706,63 тыс. рублей, прочие затраты - 10453,92 тыс. рублей).

Разрешение на строительство от 26 марта 2007 года № Ru 72304000-004 на срок до 26 октября 2008 года выдано ГП ТО «Предприятие капитального строительства» управлением градостроительной политики главного управления строительства Тюменской области.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта от 16 октября 2008 года от генерального подрядчика ОАО «ПСК «СибИНКор» и субподрядных организаций решением заказчика ГБУ ТО «УКС» предъявленный к приемке объект «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк)» считается принятым от генерального подрядчика для эксплуатации.

Проверкой установлено, что после приемки законченного строительством объекта его проектно-сметная стоимость была увеличена более чем в 2 раза до 244688,01 тыс. рублей (в ценах 2001 года).

В письме ГБУ ТО «УКС» от 28 октября 2008 года № 7826 на имя начальника ГУС ТО указывалось, что на основании технического задания, утвержденного заместителем губернатора Тюменской области, разработан дизайн-проект внутренних интерьеров помещений, в результате внесенных изменений сметная стоимость реконструкции объекта увеличилась.

Приказом начальника ГУС ТО от 5 ноября 2008 года № 1146-1од сметная стоимость строительства была увеличена и составила в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2001 года 244688,01 тыс. рублей (без НДС), в том числе: СМР - 92403,6 тыс. рублей и увеличилась на 24,6 %, оборудование - 136221,68 тыс. рублей, или на 628,2 %, прочие затраты - 16062,73 тыс. рублей, или на 53,7 %.

Разрешением от 10 ноября 2008 года № Ru 72304000-015 на ввод объекта в эксплуатацию Управление градостроительной политики ГУС ТО ввело в эксплуатацию реконструированный объект капитального строительства «Реконструкция ОДМ «Геолог» (II очередь - технопарк)». Стоимость строительства приведена в таблице:

	(тыс. руб.)	
	В базисных ценах 2001 г.	В текущих ценах
Стоимость строительства объекта, всего	244688,01	860549,95
в т.ч. строительно-монтажных работ	92403,60	456757,63

Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (статья 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации) фактически подтверждает выполнение полного объема работ согласно разрешению на строительство, а также соответствие результата выполненных работ разрешению на строительство и проектной документации.

ГБУ ТО «УКС» на основании распоряжений департамента имущественных отношений Тюменской области передало ГУ ТО «Дирекция содержания и эксплуатации объектов государственной собственности» имущество по объекту «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк)» 4 актами в сроки с 23 марта 2009 года по 13 июля 2009 года на сумму 989792,4 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в стоимость имущества в сумме 989792,4 тыс. рублей входит:

- балансовая стоимость переданного на реконструкцию здания областного дворца молодежи «Геолог» на основании распоряжения департамента имущественных отношений Тюменской области от 23 ноября 2006 года № 1339/06 «О передаче имущества» в сумме 37614,5 тыс. рублей;

- стоимость незавершенного строительства, сложившаяся в результате выполнения работ по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» до начала проведения работ по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» (II очередь - технопарк)», в сумме 137675,4 тыс. рублей;

- стоимость капитальных вложений по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» (II очередь - технопарк)» в сумме 814502,5 тыс. рублей (в том числе 298107,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета).

После ввода объекта в эксплуатацию и передачи затрат в бухгалтерском учете по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» за 2009-2010 годы числится остаток переданных затрат в размере 798,2 тыс. рублей, произведенных за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, стоимость переданного имущества по объекту «Реконструкция здания областного дворца молодежи «Геолог» (II очередь - технопарк)» превышает на 129242,5 тыс. рублей стоимость строительства объекта «Реконструкция ОДМ «Геолог», указанную в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию (860549,95 тыс. рублей).

Объект строительства «Строительство технопарка «Алебашево», г. Тюмень, в границах улиц Профсоюзная - Мельникайте - Дружбы - Береговая (инженерная подготовка территории)»

По данному объекту строительства разработана проектно-сметная документация по инженерной подготовке территории, основанием для разработки которой являлись:

- задание на проектирование, выданное ГП ТО «ПКС» от 4 декабря 2006 года;
- распоряжение департамента имущественных отношений Тюменской области о предварительном согласовании места размещения технопарка «Алебашево» от 8 октября 2008 года № 5652-з;
- изменения и дополнения к техзаданию, утвержденные заместителем губернатора Тюменской области от 6 октября 2008 года.

Согласно указанным документам инженерная подготовка территории включает вертикальную подготовку территории площадью в 235,3 га, строительство магистральных сетей водопровода и канализации, прокладываемых вдоль проектируемых проездов жилых кварталов по проекту «Проект детальной планировки территории в районе оз. Алебашево, г. Тюмень», строительство автомобильных дорог в жилых районах, очистка оз. Алебашево, внешнее электроснабжение, магистральные сети теплоснабжения и т.д.

По проектно-сметной документации (генпроектировщик - ОАО «НИИПлесдрев») получены положительные заключения по объекту капитального строительства «Строительство технопарка «Алебашево» (инженерная подготовка территории - «Вертикальная планировка», «Автомобильные дороги», «Наружные сети водоснабжения и канализации» и «Очистка озера Алебашево»), выданные ГАУ ТО «Управление государственной экспертизы проектной документации» от 9 октября 2008 года №№ 72-1-5-0815-08, 72-1-5-0840-08, 72-1-5-0843-08 и 72-1-5-0841-08.

Необходимо отметить, что государственная экспертиза проведена ГАУ ТО «Управление государственной экспертизы проектной документации» в соответствии с государственными контрактами от 8 октября 2008 года №№ 729, 730,

731, 733 с ГБУ ТО «УКС» общей стоимостью 3863,5 тыс. рублей. Срок исполнения указанных контрактов составил 1 день.

Проектная документация утверждена приказом начальника ГУС ТО от 9 октября 2008 года № 1018-од, в том числе сводные сметные расчеты общей стоимостью в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2001 года (без учета НДС) 669441,56 тыс. рублей, или 4412336,4 тыс. рублей в текущем уровне цен по состоянию на III квартал 2008 года.

Еще за 10 месяцев до утверждения проектной документации для выполнения работ по строительству технопарка «Алебашево» ГБУ ТО «УКС» с ООО «ХК «Тюменьгазмеханизация» заключен государственный контракт от 18 декабря 2007 года № 113-П/07 с фиксированной ценой 1677094,0 тыс. рублей, или 38 % от общей проектной стоимости.

В соответствии с предметом данного государственного контракта подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы, предусмотренные проектной документацией по строительству объекта, поставке, монтажу и пусконаладке оборудования на объекте «Строительство технопарка «Алебашево». Срок выполнения: с 18 декабря 2007 года по 18 марта 2009 года.

Вместе с тем в положениях данного государственного контракта не приводятся ссылки на конкретные виды работ в соответствии с утвержденной сметной документацией. Фактически по данному контракту проводились работы по вертикальной подготовке территории площадью 235,3 га, объем выполненных работ составил 491672,6 тыс. рублей (или 15 % от общей сметной стоимости вертикальной планировки), в том числе за счет средств федерального бюджета - 269772,9 тыс. рублей.

С февраля 2009 года работы по контракту не проводились и контракт был расторгнут.

При этом проектно-сметная документация на строительство зданий и сооружений технопарка «Алебашево» не была разработана.

Межведомственной комиссией по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий принято решение о прекращении выделения средств Тюменской области на создание технопарка в сфере высоких технологий (протокол совещания № П13-4-08-845 от 10 июля 2009 года).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 октября 2009 года № 798 и от 30 декабря 2009 года № 1139 в распределение в 2007 году и в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие объектов технопарков в сфере высоких технологий, включая разработку проектно-сметной документации внесены изменения, в соответствии с которыми объем средств на создание технопарка в г. Тюмени сокращен на 600000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - на 300000,0 тыс. рублей и в 2010 году - на 300000,0 тыс. рублей.

Уменьшение финансирования Тюменской области из средств, предусмотренных государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» на 2009-2014 годы, привело к тому, что «Строительство технопарка «Алебашево» было с февраля 2009 года полностью остановлено.

Затраты на строительство технопарка «Алебашево» в сумме 575100,1 тыс. рублей, в том числе 261438,4 тыс. рублей федеральных средств, являются неэффективными.

Кроме того, в случае использования в дальнейшем земельного участка, предназначенного для строительства технопарка «Алебашево» в иных целях, отличных от создания технопарка, без соответствующего нормативного правового документа федерального уровня вышеприведенные затраты будут классифицированы как нецелевое использование бюджетных средств.

Данная проблема требует незамедлительного решения.

В ходе проверки государственных контрактов, оплаченных за счет средств субсидий из федерального бюджета и бюджета Тюменской области, установлено следующее:

- в протоколах согласования договорных цен к государственным контрактам на реконструкцию ОДМ «Геолог» и строительство технопарка «Алебашево» в нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствует расшифровка объема выполняемых видов строительно-монтажных и пусконаладочных работ, не приводятся перечни закупаемого в рамках госконтрактов оборудования в соответствии с проектной документацией, определяющей цену работ. Технические задания на выполнение госконтрактов также отсутствуют;

- по госконтракту от 15 ноября 2007 года № 102-П/07 с ОАО «ПСК «СибИНКор» на выполнение работ по объекту «Реконструкция ОДМ «Геолог» (окончание работ)» в декабре 2007 года был перечислен аванс в сумме 89141,3 тыс. рублей. Согласно пункту 6.5 госконтракта заказчик вправе производить авансовые платежи в размере до 30 % от стоимости работ по контракту, но не более установленного годового лимита капитальных вложений (по соглашению от 10 декабря 2007 года № 2 объем работ, запланированных на 2007 год, составил 67025,3 тыс. рублей), фактическое выполнение работ составило 4710,6 тыс. рублей. Превышение суммы аванса составило 22116,0 тыс. рублей, или 33 %;

- в актах приема-передачи оборудования в монтаж по госконтракту от 15 ноября 2007 года № 102-П/07 с ОАО «ПСК «СибИНКор» не приведены ссылки на проектно-сметную документацию, которой предусмотрено его приобретение. Вследствие этого установить законность приобретения оборудования не представляется возможным;

- установлено, что по ряду государственных контрактов закупленное оборудование приобреталось ранее даты заключения контракта, с января по октябрь 2007 года, в частности:

по госконтракту от 15 ноября 2007 года № 102-П/07 оборудование закупалось с августа по ноябрь 2007 года;

по госконтракту от 4 августа 2008 года № 60-П/08 оборудование приобреталось с октября 2007 года по август 2008 года;

по госконтракту от 23 декабря 2008 года № 103-П/08 согласно актам о приемке смонтированного оборудования работы приняты ранее даты заключения государственного контракта.

Проверить соблюдение конкурсных процедур по конкурсам в полном объеме не представляется возможным ввиду уничтожения документов в связи с истечением срока хранения.

Из средств федеральной субсидии 2008 года, выделенной на строительство объектов технопарка в сфере высоких технологий в размере 300000,0 тыс. рублей, возвращены в федеральный бюджет 30227,1 тыс. рублей.

Калужская область

Как указывалось ранее, первоначально Калужской области планировалось выделение субсидий из федерального бюджета в размере 1791711,3 тыс. рублей на период 2007-2010 годов. В результате внесенных изменений объем финансирования создания технопарка «Обнинск» уменьшен на 152826,8 тыс. рублей, или на 8,5 %, и составил 1638884,5 тыс. рублей. Срок создания технопарка «Обнинск» продлен до 2014 года.

Соглашения на 2008 и 2009 годы между Федеральным агентством по информационным технологиям и министерством экономического развития Калужской области не заключались. В бюджете Калужской области на 2008 и 2009 годы бюджетные назначения на софинансирование объектов технопарка «Обнинск» в объемах, предусмотренных Правилами предоставления субсидии, не были предусмотрены, кроме того, земельный участок для площадки № 1 находился в федеральной собственности и только в марте 2010 года был передан в собственность Калужской области и закреплен за ГУ «Дирекция технопарка «Обнинск» на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Таким образом, средства, предусмотренные на 2008 и 2009 годы в распределении в 2007 году и в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие объектов технопарков в сфере высоких технологий, включая разработку проектно-сметной документации, в объеме 839711,3 тыс. рублей для Калужской области, не использованы (на 2008 год - 409711,3 тыс. рублей и на 2009 год - 430000,0 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1139 в указанное распределение в 2007 году и в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета внесены изменения, в соответствии с которыми средства субсидии для Калужской области сокращены в 2009 году на 430000,0 тыс. рублей, объемы 2008 года при этом не сокращены.

Проверкой установлено, что в 2006-2007 годах министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области произведена оплата по договорам на разработку проектно-сметной документации и на строительство офисного здания ГУ «Дирекция технопарка «Обнинск» в размере 14248,9 тыс. рублей. Данные расходы произведены из бюджета Калужской области вне рамок соглашения о предоставлении субсидии бюджету Калужской области в 2007 году. В 2007-2010 годах средства федеральной субсидии использовались на подготовку проектно-сметной документации.

Общий объем неиспользованных средств составил 496790,14 тыс. рублей, в том числе: на 1 января 2009 года неиспользованный остаток субсидии составил 484159,88 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 12630,26 тыс. рублей. Указанные средства возвращены в федеральный бюджет.

Софинансирование создания (строительство, реконструкция) объектов технопарка «Обнинск» в период 2007-2010 годов из средств субсидии не производилось. Фактическое строительство объектов технопарка «Обнинск» началось только в 2011 году и осуществляется за счет средств бюджета Калужской области (ГУ «Дирекция технопарка «Обнинск» заключены 2 государственных контракта общей стоимостью 383644,4 тыс. рублей на проведение строительных работ на площадке № 1 технопарка «Обнинск»).

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 июня 2011 года проектная документация, необходимая для создания (строительства) объектов технопарка «Обнинск», в полном объеме не разработана.

Также необходимо отметить слишком позднее заключение соглашений о предоставлении средств федеральной субсидии бюджету Калужской области на софинансирование объектов технопарка «Обнинск» и фактическое доведение средств:

- соглашение на 2007 год № 5-2007/ТХ заключено 25 декабря 2007 года, средства федерального бюджета поступили в доход Калужской области 26 декабря 2007 года (платежное поручение № 944);

- соглашение на 2010 год № 5-2010/ТХ заключено 28 декабря 2010 года, средства федерального бюджета поступили в доход Калужской области 29 декабря 2010 года (платежное поручение № 675). Кроме того, срок действия данного соглашения - 31 декабря 2010 года, то есть соглашение действовало всего 3 дня.

Соглашение 2010 года заключено между министерством экономического развития Калужской области и Федеральным агентством по информационным технологиям, хотя на дату его подписания в структуре федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Калужской области произошли значительные изменения:

- Федеральное агентство по информационным технологиям в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 2010 года № 1060 «О совершенствовании государственного управления в сфере информационных технологий» упразднено, а его функции и обязательства переданы Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

- постановлением правительства Калужской области от 21 декабря 2010 года № 516 создано министерство развития информационного общества и инноваций Калужской области, которое в соответствии с «Положением о министерстве развития информационного общества и инноваций Калужской области» (утверждено постановлением губернатора Калужской области от 21 декабря 2010 года № 400) стало уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области по взаимодействию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и другими федеральными органами государственной власти по вопросам, связанным с реализацией проекта создания в городе Обнинске технопарка в сфере высоких технологий (технопарк «Обнинск»).

Однако аналогичная функция министерства экономического развития Калужской области была упразднена только постановлением губернатора Калужской области от 28 марта 2011 года № 102.

В соответствии с указанными фактами целесообразность заключения соглашения в 2010 году можно поставить под сомнение по причине невозможности его полноценного исполнения.

В итоге средства федеральной субсидии по состоянию на 1 июня 2011 года находятся на счетах министерства экономического развития Калужской области и не могут быть использованы.

Нижегородская область

Между Федеральным агентством по информационным технологиям и правительством Нижегородской области в 2007 году и министерством инвестиционной политики Нижегородской области в 2008 и 2009 годах были заключены 3 соглашения о предоставлении бюджету Нижегородской области субсидий из федерального бюджета на создание и развитие объектов технопарка «IT-парк «Анкудиновка» на общую сумму 852,3 млн. рублей.

В 2010 году субсидия из федерального бюджета на создание и развитие технопарка «IT-парк «Анкудиновка» не выделялась.

Вследствие того, что средства субсидии, предусмотренные на 2007 год, поступили от Агентства в министерство финансов Нижегородской области 28 декабря 2007 года, расходы по финансированию технопарка из средств федерального бюджета в 2007 году не производились.

На лицевой счет министерства инвестиционной политики Нижегородской области средства, предусмотренные на 2007 год, в размере 340,0 млн. рублей были перечислены УФК по Нижегородской области только 8 июля 2008 года. Аналогичная ситуация сложилась и в 2008 году. Так, субсидии из федерального бюджета на 2008 год в размере 248,1 млн. рублей были зачислены в доход бюджета Нижегородской области только 24 декабря 2008 года и в 2008 году не использовались.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» межбюджетные трансферты, полученные министерством

инвестиционной политики Нижегородской области в форме субсидий и не использованные в 2007 году, использовались в 2008 году, а не использованные в 2008 году использовались в 2009 году на те же цели.

Министерство инвестиционной политики Нижегородской области письмом от 12 января 2011 года № 307-01-12/11 обратилось в ликвидационную комиссию Федерального агентства по информационным технологиям с ходатайством о возможности использования остатков неиспользованных средств субсидий из федерального бюджета в размере 20,1 млн. рублей в 2011 году. На момент проведения проверки ответ на обращение не получен.

В связи с отсутствием в 2010 году финансирования объектов технопарка «IT-парк «Анкудиновка» в Нижегородской области из средств федерального бюджета реконструкция бизнес-инкубатора осуществлялась за счет средств бюджета Нижегородской области, выделенных в рамках областной целевой программы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области на 2009, 2010 годы». Расходы бюджета Нижегородской области по реконструкции здания в размере 14,3 млн. рублей, произведенные в 2009 году, зачтены как средства по финансированию объектов технопарка.

Республика Мордовия

Принятие в конце 2009 года решения об уменьшении более чем на 30 % объема субсидий из средств федерального бюджета на создание и развитие Технопарка в Республике Мордовия, увеличение сроков и стоимости строительно-монтажных работ и, соответственно, увеличение сроков ввода в эксплуатацию основных площадок Технопарка не могли положительно сказаться на повышении эффективности реализации проекта создания Технопарка.

Так, между Автономным учреждением «Технопарк-Мордовия» (далее - Заказчик) и ООО «Строительная фирма «Восточная» (далее - Подрядчик) был заключен договор от 23 августа 2010 года № 14 на сумму 395023,3 тыс. рублей со сроком исполнения 31 декабря 2010 года.

В соответствии с условиями пункта 1.1 договора Подрядчик принимал обязательство выполнить для Заказчика строительно-монтажные работы по реконструкции зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Саранск, ул. Лодыгина, д. 3, под размещение Инновационно-производственного комплекса Технопарка в объеме, предусмотренном проектно-сметной документацией, и в сроки, предусмотренные календарным графиком работ.

В соответствии с пунктом 1.3 договора в состав технической документации, предоставляемой Заказчиком Подрядчику для выполнения работ, входили:

- проект по реконструкции, разработанный ООО «Предприятие «Гипростройпроект»;
- рабочий проект на проектирование теплотрассы, разработанный ООО «Инжиниринг-Проект-сервис».

В дальнейшем сроки окончания работ и стоимость работ изменялись в сторону увеличения как стоимости, так и сроков выполнения работ.

Дополнительными соглашениями к договору от 23 августа 2010 года № 14 стоимость работ по отношению к первоначально определенной стоимости (в том числе и в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ) была увеличена на 54,8 %, а срок окончания работ продлен на 1 год против первоначально планировавшегося.

Общее увеличение стоимости и сроков выполнения работ было как корректировкой проекта создания Технопарка, так и несвоевременным выполнением подрядными организациями своих обязательств.

При этом выделение земельных участков под строительство Технопарка и соответствующее оформление правоустанавливающих документов были произведены своевременно и в соответствии с действующим законодательством, что было обусловлено спецификой их владения.

Новосибирская область

Использование средств федерального бюджета на создание Технопарка в Новосибирской области могло быть более эффективным при своевременном решении вопросов оформления правоустанавливающих документов на землепользование для строящихся объектов, а также строительство объекта «Новая подстанция «Академическая» всеми заинтересованными сторонами, включая администрацию Новосибирской области, мэрию г. Новосибирска, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, Сибирское отделение РАН, ООО «Технопарк Новосибирского академгородка».

На момент проведения проверки в Новосибирской области 15 объектов не имели разрешения на строительство в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на землепользование. Из 4 объектов инженерной инфраструктуры Технопарка, по которым осуществлялось строительство, по 3 объектам заключены дополнительные соглашения и договоры на переработку или доработку проектно-сметной документации на сумму 3081,7 тыс. рублей.

Кроме того, в части увеличения контрактных обязательств установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ГУП «УЭВ СО РАН» были заключены дополнительные соглашения к государственному контракту от 20 декабря 2007 года № 603 на сумму 54494,3 тыс. рублей, что составило 23,1 % от первоначальной цены государственного контракта (более чем на 10,0 % от первоначальной стоимости контракта). Из 4 объектов инженерной инфраструктуры Технопарка, по которым осуществлялось строительство, по 3 объектам заключены дополнительные соглашения и договоры на переработку или доработку проектно-сметной документации на сумму 3081,7 тыс. рублей.

Московская область

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 и на основании заключенных соглашений о предоставлении субсидий от 25 декабря 2007 года № 1-2007/ТХ и № 2-2007/ТХ на лицевой счет Московской области № 03088000880, открытый в УФК по Московской области 29 декабря 2007 года, платежными поручениями от 27 декабря 2007 года № 947 и № 948 из федерального бюджета в доход бюджета Московской области по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 10 «Связь и информатика», целевой статье расходов 3300301 «Создание технопарков», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции» Агентством были зачислены средства в объеме 89500,0 тыс. рублей, в том числе:

- 47000,0 тыс. рублей для Технопарка в г. Черноголовка;
- 42500,0 тыс. рублей для Дмитровского технопарка.

В связи с тем, что субсидии были перечислены после завершения 2007 финансового года, они не были израсходованы.

Агентство письмом от 11 января 2008 года № ВМ-П41-72 сообщило министерству информационных технологий и связи Московской области, что в соответствии с пунктом 7 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий и не использованные в 2007 году, подлежат использованию в 2008 году на те же цели.

Из министерства финансов Московской области в УФК по Московской области средства субсидии из федерального бюджета в объеме 89500,0 тыс. рублей (уведомление об объемах финансирования от 23 мая 2008 года № 95231) поступили только 23 мая 2008 года.

Из УФК по Московской области на лицевой счет № 01015166301 министерства информационных технологий и связи Московской области средства субсидии были зачислены 17 июня 2008 года (реестр на финансирование от 6 июня 2008 года № 1).

Во исполнение решения Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № ВП-П13-1269 Агентство направило в УФК по Московской области уведомления о взыскании неиспользованных остатков средств субсидий, предоставленных бюджету Московской области от 2 апреля 2009 года № 088-2009/003 и № 088-2009/004 на общую сумму 89500,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что средства федеральной субсидии в сумме 47000,0 тыс. рублей, предусмотренные в соответствии с соглашением от 25 декабря 2007 года № 1-2007/ТХ на создание и развитие Технопарка в г. Черноголовка, до муниципального образования не доводились.

Средства федеральной субсидии, поступившие на лицевой счет министерства информационных технологий и связи Московской области 17 июня 2008 года в размере 47000,0 тыс. рублей до 26 декабря 2008 года оставались на указанном счете и впоследствии были возвращены в федеральный бюджет.

В протоколе совещания в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 1 отмечалось, что Технопарк в муниципальном образовании «город Черноголовка» Московской области не готов к получению субсидии из средств федерального бюджета на создание и развитие Технопарка.

Причиной неосвоения средств субсидии из федерального бюджета, выделенных на создание Технопарка в городском округе Черноголовка, явилась невозможность проектирования и строительства объектов Технопарка на земельном участке, находящемся до настоящего времени в федеральной собственности.

Постановлением правительства Московской области от 16 сентября 2008 года № 814/36 «О создании технопарка в Дмитровском муниципальном районе Московской области» утвержден перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, обеспечивающих основную деятельность Дмитровского технопарка, предлагаемых к финансированию путем предоставления средств из бюджета Московской области бюджету Дмитровского муниципального района за счет субсидии из федерального бюджета.

Софинансирование работ по созданию объектов Дмитровского технопарка в 2008 году из средств бюджета Московской области не предусматривалось, а планировалось осуществлять только за счет средств бюджета Дмитровского муниципального образования. Средства федеральной субсидии в общей сумме 42500,0 тыс. рублей, предусмотренные в соответствии с соглашением от 25 декабря 2007 года № 2-2007/ТХ на создание и развитие Дмитровского технопарка, возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

Вышеперечисленные факторы свидетельствуют о недостаточности контроля за реализацией Программы как на стадии ее формирования, так и в период ее реализации.

2.2. Реализация бизнес-планов, выполнение задач и достижение целей комплексной программы создания технопарков в сфере высоких технологий в Российской Федерации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1139 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904» введено положение, согласно которому основанием для предоставления субсидии наряду с соглашением является бизнес-план (инвестиционный проект), разрабатываемый и утверждаемый субъектом Российской Федерации в соответствии с рекомендациями, утвержденными Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ежеквартально производит оценку эффективности реализации бизнес-планов (инвестиционных проектов) создания технопарков в сфере высоких технологий на предмет соответствия указанных в них целей и выполнения заявленных показателей.

Оценка эффективности реализации бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка в сфере высоких технологий и условий выполнения соглашения о предоставлении субсидии осуществляется на основании предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии форм отчетности.

Указанная отчетность содержит данные о произведенных субъектом Российской Федерации затратах и достигнутых показателях эффективности, обусловленных реализацией бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка в сфере высоких технологий и соглашения о предоставлении субсидии, в том числе данные о количестве компаний, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, численности их работников, перечне производимых ими в технопарке товаров, работ и услуг, а также о выручке от реализации указанных товаров, работ и услуг.

При этом бизнес-планы содержали целевые показатели, достижение которых могло бы характеризовать эффективность их реализации.

Среди показателей, в частности, присутствовали:

- количество построенных квадратных метров объектов технопарка;
- количество рабочих мест в компаниях - резидентах технопарка;
- общее количество компаний - резидентов технопарка;
- количество резидентов технопарка - международных высокотехнологичных компаний;
- годовой объем продаж продукции и услуг компаний - резидентов;
- объем экспорта высокотехнологичной продукции и услуг, произведенных предприятиями - резидентами технопарка в год;
- средняя выручка на 1 резидента технопарка в год;
- объемы налоговых поступлений от деятельности резидентов технопарка в год.

Применительно к вышеприведенным показателям необходимо отметить, что финансирование создания и развития технопарков с инновационной направленностью во многом схоже с венчурным финансированием применительно к рискам и не предполагает 100-процентную гарантию окупаемости проектов и гарантированное прямое получение прибыли в краткосрочной перспективе.

С учетом данного фактора целевые показатели бизнес-планов не могут считаться жестко установленными значениями, а отклонение от них в сторону уменьшения не может однозначно свидетельствовать о неэффективности проектов в отчетном периоде.

При этом в ходе проверки установлено, что во всех субъектах Российской Федерации, в которых функционировали технопарки и уже размещались резиденты, целевые значения показателей бизнес-планов не были достигнуты на 100 %, что, как представляется, в ряде случаев было обусловлено в первую очередь завышением целевых значений бизнес-плана в начальный период реализации проекта.

Кроме того, необходимо учитывать, что сроки реализации Программы продлены до 2014 года, и окончательная оценка эффективности бюджетных расхо-

дов на их создание в части выполнения задач и достижения целей Программы по технопаркам, строительство которых еще не завершено, может быть осуществлена только после их строительства.

В ходе проверки был проведен предварительный анализ текущего состояния создания технопарков в сфере высоких технологий.

В соответствии с положениями Программы, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р (с изменениями и дополнениями), целями Программы являются обеспечение ускоренного развития высокотехнологичных отраслей экономики в соответствии с приоритетными направлениями ее модернизации (включая энергоэффективность и энергосбережение (в том числе разработку новых видов топлива), космические технологии (в том числе связанные с телекоммуникациями - ГЛОНАСС и наземная инфраструктура), медицинские технологии, стратегические информационные технологии и программное обеспечение) и превращение их в одну из основных движущих сил экономического роста страны.

Для достижения указанных целей необходимо выполнение, в частности, следующих задач:

- создать в Российской Федерации технопарки в сфере высоких технологий;
- развивать российские высокотехнологичные производства;
- стимулировать развитие других отраслей экономики, в том числе за счет использования современных технологий, высокотехнологичной продукции и услуг;
- повышать инвестиционную привлекательность высокотехнологичных отраслей экономики, обеспечивать увеличение объемов иностранных инвестиций;
- создавать условия для размещения международными высокотехнологичными компаниями своих производств на территории Российской Федерации;
- увеличивать объем экспорта высокотехнологичной продукции и услуг, производимых российскими предприятиями в сфере высоких технологий.

В результате реализации Программы должны быть созданы технопарки в сфере высоких технологий, обладающие развитой инженерной, транспортной, производственной и иными инфраструктурами. При этом созданные в рамках реализации Программы технопарки в сфере высоких технологий должны обеспечивать решение задач модернизации и развития российской экономики по приоритетным направлениям.

Реализация Программы должна привести к увеличению поступления налогов в бюджеты всех уровней, положительно повлияет на обеспечение высоких и устойчивых темпов развития высокотехнологичных отраслей экономики, что, в свою очередь, будет способствовать повышению производительности труда во всех отраслях экономики, а также эффективности использования человеческих и материальных ресурсов.

Отдельные показатели выполнения бизнес-планов по действующим на момент завершения проверки технопаркам, создание которых осуществлялось с использованием средств федерального бюджета, приведены в таблице:

	Плановое значение на 2010 г.	Фактическое значение показателя на 01.01.2011 г.
Республика Татарстан		
Технополис «Химград»		
Количество компаний - резидентов, ед.	95	111
Численность работников компаний - резидентов, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, чел.	-	4027
Выручка от продаж продукции, работ и услуг компаний - резидентов, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, всего, млн. руб.	8500	6815
Объемы налоговых поступлений от деятельности резидентов технопарка в год, млрд. руб.	-	1,2
«Технопарк в сфере высоких технологий «IT-парк»		
Количество рабочих мест в компаниях - резидентах технопарка, ед.	1480	637
Общее количество компаний - резидентов технопарка, ед.	37	15
Количество резидентов технопарка - международных высокотехнологичных компаний, ед.	2	2
Годовой объем продаж продукции и услуг компаний - резидентов, млн. руб.	2506	1080,8
Объем экспорта высокотехнологичной продукции и услуг, произведенных предприятиями - резидентами технопарка в год, тыс. руб.	-	95550,1
Средняя выручка на 1 резидента технопарка в год, тыс. руб.	37000	72053,2
Объемы налоговых поступлений от деятельности резидентов технопарка в год, тыс. руб.	-	55540,0
Новосибирская область		
Количество компаний – резидентов, ед.	82	79
Численность сотрудников компаний - резидентов Технопарка, чел.	2800	2780
Годовой объем продаж продукции и услуг компаний - резидентов Технопарка, млрд. руб.	6,162	5,4
Производительность инновационных компаний - резидентов (объем продаж на одного работающего), млн. руб. в год	2,18	1,942
Уровень ежемесячной заработной платы в среднем на 1 сотрудника, тыс. руб.	30	30
Объем экспорта продукции и услуг компаний - резидентов Технопарка, млрд. руб.	0,73	0,86
Тюменская область		
Численность работников компаний - резидентов, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, чел.	308	492
Выручка от продаж продукции, работ и услуг компаний - резидентов, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, тыс. руб.	813257,0	1315321,9
Объем инвестированного капитала (внебюджетные инвестиции) для создания технопарка в сфере высоких технологий, тыс. руб.	-	0
Калужская область		
Количество малых инновационных компаний, размещенных в бизнес-инкубаторе технопарка на площадке № 1, ед.	-	-
Количество резидентов технопарка, ед.	2	1
Сумма привлеченных инвестиций российских и иностранных инвесторов для реализации инновационных проектов малых инновационных компаний, размещенных в бизнес-инкубаторе технопарка на площадке № 1, тыс. руб.	-	-
Количество инновационных проектов на территории технопарка «Обнинск», ед.	2	2
Участие в международных и общероссийских выставках в области высоких технологий, ед.	2	8

Применительно к выполнению задач и достижению целей Программы в проверенных регионах ситуация характеризуется следующими данными по проверенным субъектам Российской Федерации.

Республика Татарстан

В октябре 2009 года Республика Татарстан завершила строительство первого в Российской Федерации технопарка в рамках государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», реализуемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

IT-парк является одним из двух технопарков в сфере высоких технологий, построенных в Казани. Второй площадкой для развития собственного производства малых и средних инновационных высокотехнологичных компаний является Технополис «Химград», в котором базируются предприятия в области химии и переработки полимеров.

Ключевым направлением специализации компаний - резидентов IT-парка является разработка отечественного программного обеспечения, в том числе в сфере «электронного правительства» и «электронных государственных услуг».

Среди инновационных разработок татарстанских IT-компаний, размещенных в IT-парке, можно выделить:

- систему электронного документооборота;
- справочно-информационный автомат (инфомат) для предоставления государственных услуг в электронном виде;
- систему координации работы экстренных служб «ГЛОНАСС+112».

Указанные решения развиваются и внедряются, в том числе, в рамках работы Правительственной комиссии по внедрению информационных и коммуникационных технологий в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Уже в I квартале 2011 года IT-парк был заполнен на 100 % - 31 компания - резидент общей численностью около 800 сотрудников. Средний возраст сотрудников - 24 года, средняя зарплата - в полтора раза выше, чем в среднем по Республике. В апреле 2011 года здесь был открыт бизнес-инкубатор. Он занял 980 кв. м на 3 этаже IT-парка, рассчитан на 120 рабочих мест и готов вместить в 2011 году 20 команд стартапов. На момент окончания контрольного мероприятия реализовывались 15 стартапов.

Успешная реализация проекта создания IT-парка в г. Казани определила принятие Правительством Российской Федерации решения о включении Республики Татарстан в перечень субъектов Российской Федерации, которым предоставляются субсидии из средств федерального бюджета на создание технопарков на 2011-2012 годы, в части строительства технопарка (IT-парка) в г. Набережные Челны. Таким образом, успешный проект в г. Казани получил определенное тиражирование.

Вышеприведенная информация, а также состав и положительный тренд целевых показателей эффективности, характеризующих деятельность IT-парка, показывают, что по данному проекту были выполнены в полном объеме задачи и достигнуты цели Программы.

Цели Программы были достигнуты в рамках предусмотренных на реализацию проекта средств, что по совокупности с вышеприведенной информацией и данными дает основания рассматривать данный проект как высокоэффективный.

В отношении технопарка в сфере высоких технологий Технополис «Химград» реализация проекта характеризуется следующими данными.

Технополис «Химград» - современный индустриальный парк общей площадью 131 га, созданный на базе предприятия «Тасма», где создается комплексная инфраструктура для развития малых и средних высокотехнологичных компаний. Направления деятельности резидентов Технополиса «Химград» обусловлены отраслевой спецификой региона: малотоннажная химия и переработка полимеров; энергосберегающие технологии; нанотехнологии; создание перспективных материалов и компонентов; медицинские технологии.

Площадь I очереди Технополиса «Химград» составляет 76,7 тыс. кв. м. В активах резидентов Технополиса «Химград» к I полугодию 2011 года были сосредоточены более 100 разработанных продуктов, свыше 60 патентов и товарных знаков, около 20 ноу-хау. Внебюджетные инвестиции составили 3,6 млрд. рублей. Резидентами технопарка в 2010 году являлась 101 компания.

Валовая выручка резидентов в 2010 году составила 6,8 млрд. рублей. Объем налоговых поступлений достиг уровня 1,25 млрд. рублей.

Проект уже в 2010 году вышел на самоокупаемость. Общая ожидаемая окупаемость проекта оценивается в 6-7 лет. При этом предполагается, что количество резидентов технопарка достигнет 200 компаний, а число рабочих мест резидентов технопарка достигнет 10 тыс. человек (соответствует количеству рабочих мест предприятия «Тасма», на территории которого реализовывался проект). Реализуемые резидентами проекты и выпускаемая ими продукция имеют инновационную и импортозамещающую направленность.

Опыт создания Технополиса «Химград» был использован в Нижегородской и Самарской областях.

Таким образом, даже на текущем этапе создания Технополиса «Химград» по данному проекту были обеспечены выполнение задач и достижение целей Программы.

Текущие показатели проекта в рамках Программы достигнуты с меньшими затратами, что по совокупности с вышеприведенными информацией и данными дает основания рассматривать данный проект как высокоэффективный.

Тюменская область

В части реконструкции ОДМ «Геолог» установлено, что средства федеральной субсидии в размере 298906,0 тыс. рублей, предоставленные в соответствии

с соглашением от 26 декабря 2007 года № 8-2007/ТХ бюджету Тюменской области в 2007 году, использованы в полном объеме.

Созданный Западно-Сибирский инновационный центр сдан в эксплуатацию в 2008 году. В настоящее время в бизнес-инкубаторе размещены 64 резидента, разработаны 35 инновационных проектов.

Выручка от продаж продукции, работ и услуг компаний - резидентов, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, постоянно растет: в 2009 году она составляла 719697,0 тыс. рублей, тогда как в 2010 году она составляла 1315321,9 тыс. рублей.

Таким образом, реализация Программы на площадке технопарка могла бы считаться эффективной.

Вместе с тем, учитывая многочисленные нарушения, выявленные в ходе проверки, а также неэффективное использование бюджетных средств, которое было обусловлено, в том числе, и сокращением объемов финансирования из федерального бюджета, общая эффективность создания технопарка в Тюменской области может быть оценена как недостаточно эффективная.

Республика Мордовия

На момент проведения проверки за период участия Республики Мордовия в Программе (2009-2010 годы) первый объект - Информационно-вычислительный комплекс готовился к вводу в эксплуатацию (разрешение администрации городского округа Саранск на ввод объекта в эксплуатацию от 6 сентября 2011 года № RU13301000-70).

Данный центр после проведения соответствующей сертификации (проводилась на момент проверки) будет единственным в России и одним из немногих в Европе Информационно-вычислительным комплексом, удовлетворяющим высшему мировому стандарту надежности TIER 4. С вводом его в эксплуатацию резиденты Технопарка получают полный спектр IT-услуг, в том числе и такие, как возможность объемного 3D-моделирования, доступа к элементам систем искусственного интеллекта, электронным библиотекам, объемным геоинформационным системам.

На момент завершения проверки велись консультации с ОАО «Ростелеком» о возможности использования Информационно-вычислительного комплекса в рамках реализации государственной программы по созданию «электронного правительства».

На объекте «Инновационно-производственный комплекс» были завершены строительно-монтажные работы и велись отделочные работы. При этом на его базе будет функционировать Центр нанотехнологий и наноматериалов (далее - ЦНН) при содействии Фонда инфраструктурных и образовательных программ (ОАО «РОСНАНО»). Решение о финансировании данного проекта принято 18 мая 2011 года по результатам победы в III открытом конкурсе по отбору

проектов создания нанотехнологических центров. Предполагаемый общий бюджет проекта - более 2 млрд. рублей.

При этом на момент завершения контрольного мероприятия:

- заключены 40 соглашений с претендентами в резиденты;
- заключены 27 соглашений о сотрудничестве с контрагентами - ведущими предприятиями и научными организациями.

Вместе с тем такие факторы, как принятие в конце 2009 года решения об уменьшении более чем на 30 % объема субсидий из средств федерального бюджета на создание и развитие Технопарка в Республике Мордовия, увеличение сроков и стоимости строительно-монтажных работ и, соответственно, увеличение сроков ввода в эксплуатацию основных площадок Технопарка, не могли положительно сказаться на повышении эффективности реализации проекта создания Технопарка.

Кроме того, необходимо отметить, что максимальный эффект может быть достигнут при полной реализации бизнес-плана, предполагающего строительство ряда объектов для обеспечения целостности функционирования Технопарка, что требует соответствующего финансирования. Однако Республика Мордовия не включена в перечень регионов - получателей соответствующих субсидий из федерального бюджета на 2011-2014 годы.

Учитывая изложенное, представляется, что в случае реализации предварительных соглашений и договоренностей, достигнутых на текущем этапе создания Технопарка, учитывая перспективы использования основных площадок и потенциала Технопарка для развития Республики Мордовия, использование средств федерального бюджета можно оценить как достаточно эффективное.

Новосибирская область

В целом установленные бизнес-планом показатели эффективности соответствуют плановым значениям либо несколько ниже плановых, однако процент выполнения во всех случаях выше 50 %. Анализ показателей эффективности, предусмотренных бизнес-планом, позволяет оценивать промежуточные итоги реализации проекта как достаточно эффективные.

Анализ данных об освоении средств федерального бюджета, выделенных бюджету Новосибирской области на реализацию Программы, позволяет оценить эффективность использования этих средств также как достаточно высокую, так как степень их освоения в период 2007-2010 годов в среднем составила 89,1 процента.

В то же время использование средств федерального бюджета на создание Технопарка в Новосибирской области могло быть более эффективным при своевременном решении вопросов оформления правоустанавливающих документов на землепользование для строящихся объектов, а также строительства объекта «Новая подстанция «Академическая» всеми заинтересованными сторонами, включая администрацию Новосибирской области, мэрию г. Новосибирска, министерство

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, Сибирское отделение РАН, ООО «Технопарк Новосибирского академгородка».

Калужская область

Несмотря на то, что строительство технопарка «Обнинск» не завершено, ГУ «Дирекция технопарка «Обнинск» заключены 27 соглашений с компаниями о намерениях на размещение в здании бизнес-инкубатора.

Также ГУ «Дирекция технопарка «Обнинск» заключены 4 соглашения о сотрудничестве (в области информационного обмена) с технопарками в сфере высоких технологий.

Однако, учитывая отсутствие разработанной проектно-сметной документации и нахождение земельного участка площадки № 1 до марта 2010 года в федеральной собственности, что привело к тому, что средства в объеме 446000,0 тыс. рублей, полученные Калужской областью из федерального бюджета на строительно-монтажные работы по соглашению от 25 декабря 2007 года № 5-2007/ТХ, не использованы и возвращены в федеральный бюджет, можно оценить создание технопарка в Калужской области как недостаточно эффективное.

Кемеровская область

На момент проведения проверки на участке, находящемся в собственности Кемеровской области, построен и введен в эксплуатацию в апреле 2011 года бизнес-инкубатор Кузбасского технопарка.

По состоянию на 1 января 2011 года экспертный совет прошли 70 проектов, 69 из которых получили положительное экспертное заключение, из них 28 компаний получили официальный статус резидента Кузбасского технопарка, из которых 15 компаний расположены на территории бизнес-инкубатора. Строительство технопарка не завершено.

Невыполнение Кемеровской областью обязательств по софинансированию позволяет оценить создание технопарка в Кемеровской области как недостаточно эффективное.

Нижегородская область

Строительство технопарка не завершено. На момент проведения проверки ОАО «Управляющая компания технопарк «Анкудиновка» заключило 27 соглашений о сотрудничестве с резидентами, основными направлениями деятельности которых являются стратегические информационные технологии, программное обеспечение, энергоэффективность, энергосбережение и другие направления.

Учитывая, что из 1694,7 млн. рублей средств, выделенных в 2007-2010 годах из бюджета Нижегородской области на строительство и развитие технопарка «IT-парк «Анкудиновка» в качестве софинансирования, было освоено только 982,5 млн. рублей, или 58 % от выделенных средств, а также принимая во вни-

мание выявленные в ходе проверки нарушения, создание технопарка в Нижегородской области оценивается как недостаточно эффективное.

Московская область

Средства федерального бюджета не использовались и были возвращены в федеральный бюджет.

В обращениях к Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письма от 4 мая 2010 года № I-9110 и от 5 сентября 2011 года № I-20867) губернатор Московской области Б.В. Громов предлагает не рассматривать и исключить из Программы на 2011-2014 годы Технопарк в г. Черноголовка и Дмитровский технопарк.

В рамках Программы на 2012-2014 годы Московская область предлагает включить создание технопарка «Экополис» в Серпуховском муниципальном районе Московской области взамен Дмитровского технопарка (письмо от 10 июня 2011 года № I-13619). Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации считает нецелесообразным исключение Дмитровского технопарка из Программы (письмо от 10 октября 2011 года № ИМ-П8-17496).

Проект создания технопарка «Экополис» в Серпуховском муниципальном районе Московской области был рассмотрен на совещании Межведомственной комиссии по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий 12 июля 2011 года и был включен в число претендентов для участия в Программе на 2012-2014 годы в случае выделения дополнительных средств, необходимых для расширения Программы.

Учитывая отсутствие реализации проектов создания технопарков в г. Черноголовка и г. Дмитрове, создание технопарков в Московской области можно оценить как неэффективное.

Город Санкт-Петербург

Фактическое создание IT-парка в 2007-2011 годах осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

По состоянию на 15 сентября 2011 года в рамках реализации проекта создания технопарка в сфере высоких технологий освоены средства из бюджета Санкт-Петербурга в объеме 2142971,9 тыс. рублей (фактическое выполнение работ по контрактам составило 2155164,8 тыс. рублей).

Правительством Санкт-Петербурга принято решение о реализации ОАО «Технопарк Санкт-Петербурга» пилотного проекта бизнес-инкубатора технопарка в сфере высоких технологий на арендуемых площадях.

Начиная с 2010 года, ОАО «Технопарк Санкт-Петербурга» стало получать доходы от деятельности по реализации пилотного проекта бизнес-инкубатора. Так, в 2010 году получен доход в размере 3007,7 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 2257,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2011 года в бизнес-инкубаторе размещены 70 компаний - резидентов, выручка от продаж продукции, работ и услуг которых составила 141204 тыс. рублей.

Затраты бюджета Санкт-Петербурга в период с 2008 года по 1 июля 2011 года на организацию указанного пилотного проекта бизнес-инкубатора составили 244789,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, с точки зрения использования средств федерального бюджета, а именно отсутствия их использования, учитывая, что вследствие длительного решения вопроса о собственности земельного участка, выбранного для строительства IT-парка, а также то, что с 2011 года по 23 марта 2012 года будут проводиться проектно-изыскательские работы, а строительство объектов IT-парка запланировано на 2012-2013 годы, органами исполнительной власти Санкт-Петербурга, участвующими в создании (строительстве) IT-парка, фактически сорвано выполнение Программы в части получения и использования средств федеральной субсидии на 2011 год. Ее выполнение может быть оценено как недостаточно эффективное.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Все акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без замечаний.

Выводы

1. В целях реализации Программы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р, Правительством Российской Федерации 20 декабря 2007 года было принято постановление Правительства Российской Федерации № 904 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий».

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации было определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работ по реализации Программы.

2. Первоначально создание технопарков в сфере высоких технологий планировалось осуществить в 2007-2010 годах, при этом объем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий был определен в сумме 8869482,20 тыс. рублей.

В дальнейшем шестью изменениями, внесенными в Постановление 904, объем субсидий, предназначенных для перечисления в 2007-2010 годах субъектам Российской Федерации, менялся как с учетом решений о сокращении субсидий в связи с кризисными явлениями в экономике, имевшими место в 2008-2010 годах, так и с учетом результатов реализации Программы в отдельных субъектах Российской Федерации и в конечной редакции на период 2007-2010 годов был опре-

делен в сумме 7649445,50 тыс. рублей, то есть на уровне 86,2 % от первоначального уровня. При этом реализация Программы была пролонгирована до 2014 года.

3. В 2007-2010 годах Программа реализовывалась в 9 субъектах Российской Федерации: в республиках Татарстан и Мордовия, г. Санкт-Петербурге, Новосибирской, Московской, Калужской, Тюменской, Новосибирской и Кемеровской областях.

4. В ходе проведения проверки установлены отдельные факты нарушения законодательства Российской Федерации, а также условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий.

5. Нарушения в части обеспечения софинансирования создания технопарков из средств региональных бюджетов выявлены в Калужской, Кемеровской и Нижегородской областях.

6. Несвоевременное представление отчетности об использовании средств на создание технопарков в сфере высоких технологий, а также представление недостоверных и неполных данных выявлены в Республике Мордовия, Республике Татарстан, Калужской, Кемеровской, Тюменской и Нижегородской областях.

7. В Тюменской области при осуществлении мероприятий по созданию технопарка и учету средств, направляемых на указанные цели, были допущены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В Новосибирской области были допущены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. В результате проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Тюменской области, восстановлена дебиторская задолженность по объекту «Строительство технопарка «Алебашево» в сумме 8334,5 тыс. рублей, выделенных за счет средств федерального бюджета и подлежащих возврату в федеральный бюджет.

9. Уменьшение финансирования Тюменской области из средств, предусмотренных Программой на 2009-2014 годы, на 600 млн. рублей привело к тому, что строительство технопарка «Алебашево» было с февраля 2009 года полностью остановлено, а средства на строительство технопарка «Алебашево» (подготовку земельного участка) в сумме 575100,1 тыс. рублей, в том числе 261438,4 тыс. рублей федеральных средств, использованы неэффективно.

Кроме того, в случае использования в дальнейшем земельного участка, предназначенного для строительства технопарка «Алебашево» в иных целях, отличных от создания технопарка, без соответствующего нормативного правового документа федерального уровня, вышеприведенные затраты будут классифицированы как нецелевое использование бюджетных средств.

Данная проблема требует незамедлительного решения.

10. В ходе проверки установлено, что негативное влияние на эффективность бюджетных расходов, осуществленных в проверенном периоде в целях создания технопарков в сфере высоких технологий и на Программу в целом, оказывал влияние ряд факторов, основными из которых являлись:

- сокращение объемов финансирования создания технопарков в отдельных субъектах Российской Федерации в период развития кризисных явлений в мировой экономике и необходимость в этот период сокращения бюджетных расходов;

- длительные периоды в оформлении земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации и определенная несогласованность в данных вопросах органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и хозяйствующих субъектов;

- перечисление средств федерального бюджета в виде субсидий в конце бюджетных периодов и, соответственно, невозможность их использования до завершения финансового года;

- недостаточный контроль за использованием средств федерального бюджета, направляемых на создание технопарков в сфере высоких технологий;

- имевшие место в субъектах Российской Федерации случаи задержки перечисления средств получателям;

- увеличение сумм договорных обязательств, принятых в ходе создания технопарков, и сроков выполнения работ по заключенным договорам;

- инертность механизма принятия решений в отношении вопросов финансирования создания технопарков в отдельных субъектах Российской Федерации в зависимости от конкретных ситуаций в их создании.

Недооценка рисков, связанных с влиянием указанных факторов на реализацию Программы, в определенной степени способствовала тому, что в Московской и Тюменской областях действие Программы было приостановлено, в Калужской, Кемеровской, Нижегородской и Новосибирской областях срок ее реализации был пролонгирован до 2014 года, в г. Санкт-Петербурге - до 2012 года.

11. Основными индикаторами выполнения планов создания технопарков в сфере высоких технологий должны являться целевые показатели бизнес-планов. Однако в ходе проверки установлено, что они не могут считаться жестко установленными значениями, а отклонение от них в сторону уменьшения не может однозначно свидетельствовать о неэффективности проектов в отчетном периоде. При этом в ходе проверки установлено, что во всех субъектах Российской Федерации, в которых функционировали технопарки и уже размещались резиденты, целевые значения показателей бизнес-планов не были достигнуты на 100 %, что, как представляется, в ряде случаев было обусловлено в первую очередь завышением целевых значений бизнес-плана в начальный период реализации проекта.

Кроме того, необходимо учитывать, что сроки реализации Программы продлены до 2014 года, и окончательная оценка эффективности бюджетных расхо-

дов на их создание в части выполнения задач и достижения целей Программы по технопаркам, строительство которых еще не завершено, может быть осуществлена только после их строительства.

12. В ходе проверки был проведен предварительный анализ эффективности бюджетных расходов и текущего состояния создания технопарков в сфере высоких технологий.

По комплексу рассмотренных параметров высокая эффективность как бюджетных расходов, так и реализации Программы в целом была определена только в отношении Республики Татарстан, которая являлась единственным регионом, реализовавшим Программу в установленные сроки с минимальными издержками, и опыт которой был тиражирован в других регионах.

Использование средств федерального бюджета на создание технопарков и реализацию Программы можно оценить как достаточно эффективное в Республике Мордовия и Новосибирской области.

Реализация Программы и использование средств федерального бюджета на создание технопарков в сфере высоких технологий в Тюменской, Московской, Калужской, Кемеровской, Нижегородской областях и г. Санкт-Петербурге с учетом всех выявленных проверкой недостатков оцениваются как недостаточно эффективные.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

3. Направить представление губернатору Тюменской области.

4. Направить информационные письма Президенту Республики Татарстан, Главе Республики Мордовия, губернаторам Калужской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Кемеровской областей и г. Санкт-Петербурга.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН