

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 февраля 2006 года №3К (470) «О результатах контрольного мероприятия по проверке эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на оказание гуманитарной помощи»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проведенной проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на оказание гуманитарной помощи**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.6.21 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на оказание гуманитарной помощи.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные в 2004 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, и средства, предусмотренные в Федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам.

#### **Объекты проверки**

МЧС России и организации - получатели средств федерального бюджета.

**Сроки проведения проверки:** с 21 ноября по 15 декабря 2005 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении №1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Документы из числа затребованных предоставлены в полном объеме, случаев препятствия работе инспекторской группы Счетной палаты Российской Федерации не было.

**В результате проверки по вопросам программы  
контрольных мероприятий выявлено**

**1. Соответствие исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации в части финансирования мероприятий по оказанию гуманитарной помощи требованиям постановлений Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года №644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 26 октября 2000 года №810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»**

Проведение гуманитарных операций МЧС России осуществляет в соответствии с Положением об оказании помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года №644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым определен порядок организации подготовки и проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 4 мая 1999 года №95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» понятие «гуманитарная помощь» определено как вид безвозмездной помощи, предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи.

Проверкой охвачены средства федерального бюджета, выделенные для оказания гуманитарной помощи другим государствам в соответствии со следующими распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 23 января 2004 года №112-р - об оказании гуманитарной помощи населению Абхазии (Грузия);

- от 26 февраля 2004 года №275-р - об оплате расходов, связанных с доставкой в Исламскую Республику Иран сил российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования, специалистов Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» Минздрава России и их участием в проведении международной поисково-спасательной операции, закупкой и доставкой грузов гуманитарной помощи в Исламскую Республику Иран для ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной разрушительным землетрясением в декабре 2003 года;

- от 8 мая 2004 года №610-р - об оказании гуманитарной помощи населению Королевства Марокко, пострадавшему в результате землетрясения;

- от 21 мая 2004 года №678-р - об оказании гуманитарной помощи населению Сербии и Черногории, пострадавшему в ходе межэтнического конфликта в Автономном крае Косово;

- от 31 мая 2004 года №741-р - об оказании гуманитарной помощи палестинскому населению, пострадавшему в результате палестино-израильского вооруженного конфликта;

- от 12 августа 2004 года №1058-р - об оказании гуманитарной помощи населению Киргизской Республики, пострадавшему в результате стихийного бедствия 26 апреля 2004 года;

- от 27 октября 2004 года №1376-р - об оказании гуманитарной помощи населению Корейской Народно-Демократической Республики, пострадавшему в результате техногенной катастрофы.

Общая сумма предусмотренных к выделению денежных средств в соответствии с указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации составила до 158443,1 тыс. рублей и до 665670,0 долл. США, фактическое выделение денежных средств составило 77885,8 тыс. рублей и 382670,0 долл. США.

## **2. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи. Соответствие фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования**

В соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации финансирование расходов на оказание гуманитарной помощи другим государствам осуществлялось по разделам:

- 30 «Прочие расходы», подразделу 01 «Резервные фонды», целевой статье расходов 510 «Резервные фонды», виду расходов 392 «Резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», предметной статье 111040 «Прочие текущие расходы» в российских рублях;

- 03 «Международная деятельность», подразделу 05 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», целевой статье 123 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», виду расходов 054 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам» и предметной статье 111040 «Прочие текущие расходы» в долларах США.

Для учета операций со средствами федерального бюджета МЧС России открыты счета: №23120601119 - в Управлении Федерального казначейства Минфина России, г. Москва (для учета средств резервного фонда); №40503840400000000 - во Внешторгбанке, г. Москва (для учета средств по разделу 03 «Международная деятельность»).

Получателями средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на оказание гуманитарной помощи другим государствам, являлись МЧС России (централизованные расчеты) и его подведомственные структуры.

В разрезе получателей расходы средств федерального бюджета на оказание гуманитарной помощи другим государствам приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Дата и номер распоряжения	Кассовые расходы за 2004 г.	в том числе по получателям средств федерального бюджета:							
		МЧС России	ФГУАП	«Эмерком»	179 СЦ	ЦМРТ МЧС России	Узел связи в/ч 84110	ЦАМО	в/ч 35489 «Лидер»
23.01.04 г. №112-р	4343,0	-	-	4343,0	-	-	-	-	-
26.02.04 г. №275-р	15656,8	6296,9	1850,5	26,8	-	6999,5	-	421,8	61,3
08.05.04 г. №610-р	513,6	-	508,8	4,8	-	-	-	-	-
21.05.04 г. №678-р	7610,6	1430,4	2519,5	44,1	128,4	3485,4	2,8	-	-
31.05.04 г. №741-р	15101,4	-	491,5	10,6	-	14599,3	-	-	-
12.08.04 г. №1058-р	8500,0	-	493,0	7,7	-	7999,2	-	-	-
27.10.04 г. №1376-р	10950,0	-	950,1	-	-	9999,9	-	-	-
Итого:	62675,4	7727,3	6813,4	4437,0	128,4	43083,3	2,8	421,8	61,3

Из общей суммы полученных средств федерального бюджета наибольшие расходы на приобретение материальных средств для оказания гуманитарной помощи произведены государственным учреждением - Центром медицины, реабилитации и туризма МЧС России (далее - ЦМРТ МЧС России) - 43083,3 тыс. рублей, или 69% от общей суммы затрат. Централизованные расчеты произведены МЧС России на оплату материальных ценностей из наличия в спасательных центрах на общую сумму 7727,3 тыс. рублей (12%), затраты Федерального государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России (далее - ФГУАП МЧС России) на осуществление доставки грузов гуманитарной помощи и спасателей воздушным транспортом составили 6813,4 тыс. рублей (11%), затраты, произведенные Государственным учреждением - «Агентством по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях «Эмерком» МЧС России (далее - Агентство «Эмерком») - на таможенное оформление грузов гуманитарной помощи и оплату услуг по доставке грузов гуманитарной помощи железнодорожным транспортом, - 4437,0 тыс. рублей (7 процентов).

Расходы средств федерального бюджета, полученных в иностранной валюте, по разделу «Международная деятельность» на оказание гуманитарной помощи производились с валютного счета МЧС России, открытого во Внешторгбанке. Кассовый расход средств в иностранной валюте, выделенных в соответствии с вышеупомянутыми распоряжениями Правительства Российской Федерации, составил 328488,9 долл. США (10281,7 тыс. рублей при среднегодовом курсе в размере 31,3 рубля за доллар США, письмо Минфина России от 20 января 2004 года №11-07-12).

#### **Оказание гуманитарной помощи населению Абхазии (Грузия)**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 года №112-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий предусматривалось выделение Российскому агентством по государственным резервам (далее - Росрезерв) до 42000,0 тыс. рублей, МЧС России - до 17800,0 тыс. рублей и до 10,3 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» для оплаты расходов по закупке и доставке 7000 тонн мягкой продовольственной пшеницы 3-го класса.

Согласно Государственному контракту от 12 февраля 2004 года №18/1/РФ на выпуск продукции для оказания гуманитарной помощи населению Абхазии (Грузия) Росрезервом в I квартале 2004 года с пункта ответственного хранения Южного окружного управления Росрезерва ОАО «Дивненский элеватор» передано безвозмездно Южному региональному центру МЧС России 7000 тонн мягкой продовольственной пшеницы 3-го класса ГОСТ 9353-90 по цене 6,0 тыс. рублей за тонну с учетом НДС. Общая стоимость продукции по настоящему контракту составила 42000,0 тыс. рублей. Средства для восстановления в государственном резерве выпущенного объема пшеницы выделены Росрезерву в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 года №112-р.

Организацию доставки гуманитарной помощи осуществляло Агентство «Эмерком» на основании Государственного контракта от 3 февраля 2004 года №Э-01/04-42 с ЗАО «ФПК Трансагентство» (далее - Экспедитор), согласно которому в период с 21 февраля по 18 марта 2004 года Экспедитор осуществил железнодорожную перевозку 7000 тонн пшеницы (всего 103 ж/д вагона) от станции отправления Дивное Северо-Кавказской железной дороги до станции назначения Сухуми Грузинской железной дороги. Оплата доставки продовольствия и таможенное оформление грузов производились за счет средств федерального бюджета, выделенных МЧС России на проведение гуманитарной операции, в сумме 4343,0 тыс. рублей, что составляет 100% от объема фактического финанси-

рования. Передача гуманитарного груза, принятого представителями Абхазии, подтверждена актом от 12 апреля 2004 года №401-р.

По разделу «Международная деятельность» МЧС России профинансировано в объеме 10,3 тыс. долл. США. Кассовый расход составил 8554,49 долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **Оказание гуманитарной помощи Исламской Республике Иран**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года №275-р, на оказание гуманитарной помощи населению Исламской Республики Иран, пострадавшему в результате разрушительного землетрясения в декабре 2003 года, предусматривалось выделение МЧС России до 16300,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и до 70,0 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность», для оплаты расходов по закупке и доставке грузов гуманитарной помощи, а также восполнением до конца 2004 года в государственном материальном резерве выпущенных материальных ценностей.

Во исполнение вышеуказанного распоряжения Росрезервом выпущены с комбинатов «Сигнал» и «Лесной» Центрального окружного управления Росрезерва и безвозмездно переданы МЧС России через 179 Спасательный центр следующие товарно-материальные ценности:

- палатки унифицированные каркасного типа «Памир-10» зимние - 102 шт.;
- палатки унифицированные каркасного типа «Памир-30» зимние - 10 шт.;
- фильтровальные установки СКО-0,3 «Шатер» - 2 шт.;
- одеяла полушерстяные - 5000 шт.;
- печи отопительные «Вологда-1» - 112 штук.

Фактические расходы МЧС России и подведомственных ему структур на проведение гуманитарной операции и восполнение в государственный резерв выпущенного количества материальных ценностей составили 15656,8 тыс. рублей, в том числе:

- производилось восполнение в государственный резерв выпущенного количества материальных ценностей на основании Государственного контракта от 15 ноября 2004 года №8РФ. Во исполнение вышеуказанного контракта МЧС России проведены два открытых конкурса по определению поставщиков материальных ресурсов для восполнения в государственном материальном резерве выпущенных материальных ценностей (протоколы заседания конкурсной комиссии от 11 августа 2004 года №1 и от 21 октября 2004 года №3). С победителями конкурса заключены соответствующие государственные контракты на сумму 6296,8 тыс. рублей;

- закупка лекарственных средств и изделий медицинского назначения, произведенная ГУ ЦМРТ МЧС России, на общую сумму 6999,6 тыс. рублей (вышеперечисленное имущество в качестве грузов гуманитарной помощи передано представителям Исламской Республики Иран, что подтверждено соответствующими актами от 9 января 2004 года №№396-р, 397-р, 398-р);

- доставка грузов гуманитарной помощи в Исламскую Республику Иран авиацией МЧС России на сумму 1850,5 тыс. рублей;

- оплата фактических расходов МЧС России на проведение гуманитарной операции в части таможенного оформления и оплата материальных ценностей из наличия в спасательных центрах составили 509,9 тыс. рублей.

На проведение гуманитарной операции МЧС России получено в иностранной валюте 70000,0 долл. США. Кассовый расход составил 62104,0 долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **Оказание гуманитарной помощи Королевству Марокко**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2004 года №610-р на оказание гуманитарной помощи населению Королевства Марокко, пострадавшему в результате землетрясения, предусматривалось выделение МЧС России до 585,8 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и до 47,9 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» для оплаты расходов, связанных с выпуском из государственного материального резерва материальных ценностей и доставкой грузов гуманитарной помощи.

В соответствии с упомянутым распоряжением Правительства Российской Федерации комбинатом «Сигнал» Центрального окружного управления Росрезерва безвозмездно передано МЧС России через 179 Спасательный центр следующее имущество:

- палатки унифицированные каркасного типа «Памир-10» летние - 60 шт.;
- палатки унифицированные каркасного типа «Памир-30» летние - 30 шт.;
- одеяла полушерстяные - 5000 штук.

Денежные средства в сумме 5000,0 тыс. рублей на восполнение в государственном резерве выпущенного количества материальных ценностей выделялись непосредственно Росрезерву.

Передача груза гуманитарной помощи уполномоченному представителю Королевства Марокко подтверждена актом от 29 мая 2004 года №403-р.

Фактические расходы МЧС России на проведение гуманитарной операции составили 513,6 тыс. рублей, в том числе:

- на доставку грузов гуманитарной помощи в Королевство Марокко авиацией МЧС России - 508,8 тыс. рублей;
- на оплату фактических расходов МЧС России, на проведение гуманитарной операции в части таможенного оформления - 4,8 тыс. рублей.

Кассовый расход валютных средств составил 47,9 тыс. долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также на заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

## **Оказание гуманитарной помощи населению Сербии и Черногории**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2004 года №678-р, на оказание гуманитарной помощи населению Сербии и Черногории, пострадавшему в ходе межэтнического конфликта в Автономном крае Косово, предусматривалось выделение МЧС России до 8140,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и до 172,7 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам, для оплаты расходов, связанных с закупкой и доставкой грузов гуманитарной помощи.

Этим же распоряжением Правительства Российской Федерации на МЧС России возложена задача по доставке в качестве гуманитарной помощи для населения Сербии и Черногории выделенных за счет средств ОАО «Русский алюминий» 102 домов-модулей контейнерного типа, за счет средств ОАО «Акционерная финансовая корпорация «Система» 8 сборно-разборных трехкомнатных жилых домов и 30 комплектов оборудования для кабинетов биологии школ, выделенных этим обществом, а также грузов гуманитарной помощи, выделенных партией «Единая Россия».

Федеральным агентством по государственным резервам выпущено из государственного материального резерва (комбинат «Сигнал») и безвозмездно передано МЧС России через 179 Спасательный центр следующее имущество:

- электростанции передвижные АД-20 Т/400 1В - 2 шт.;
- электростанции передвижные АД-60 Т/400 РП - 2 шт.;
- электростанции SH-15000 TE - 2 шт.;
- аппараты отопительные «Вологда-1» - 180 штук.

Денежные средства в сумме 900,0 тыс. рублей на восполнение в государственном резерве вышеуказанного выпущенного количества материальных ценностей выделялись непосредственно Росрезерву.

Расходы МЧС России и подведомственных ему структур по оказанию гуманитарной помощи составили 7610,6 тыс. рублей, в том числе:

- на закупку и поставку кроватей раскладных на сумму 1430,4 тыс. рублей;
- на закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, произведенную ГУ ЦМРТ МЧС России, на общую сумму 3485,4 тыс. рублей (вышеперечисленное имущество, в качестве грузов гуманитарной помощи, передано представителям Сербии и Черногории и оформлено актами от 24 и 29 марта 2004 года за №№399-р и 400-р);
- на доставку грузов гуманитарной помощи в г. Белград авиацией МЧС России на сумму 2519,5 тыс. рублей;
- на оплату фактических расходов МЧС России по доставке грузов гуманитарной помощи в г. Белград автомобильным транспортом, на таможенное оформление и оплату материальных ценностей из наличия в спасательных центрах - 175,3 тыс. рублей.

Кассовый расход средств федерального бюджета в иностранной валюте на организацию и проведение гуманитарной операции МЧС России составил 118468,1 долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, услуг проживания, а также заправку топливом и обслуживание автомобильного транспорта и воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **Оказание гуманитарной помощи палестинскому населению, пострадавшему в результате палестино-израильского вооруженного конфликта**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2004 года №741-р на оказание гуманитарной помощи палестинскому населению, пострадавшему в результате палестино-израильского вооруженного конфликта, предусматривалось выделение МЧС России до 15600,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и до 41,6 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам, для оплаты расходов, связанных с закупкой и доставкой грузов гуманитарной помощи в Иорданское Хашимитское Королевство (г. Амман).

На МЧС России возлагалась задача осуществить за счет выделенных средств закупку грузов гуманитарной помощи, их доставку авиационным транспортом в Иорданское Хашимитское Королевство и передачу этих грузов уполномоченным представителям Палестинской национальной администрации.

Расходы МЧС России и подведомственных ему структур по оказанию гуманитарной помощи палестинскому населению составили 15101,4 тыс. рублей, в том числе:

- расходы ГУ ЦМРТ МЧС России на приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения - 14599,3 тыс. рублей (передача лекарственных средств и изделий медицинского назначения представителям палестинской администрации подтверждена соответствующим актом);

- на доставку грузов гуманитарной помощи в г. Амман авиацией МЧС России - 491,5 тыс. рублей;

- на оплату фактических расходов МЧС России на проведение гуманитарной операции в части таможенного оформления - 10,6 тыс. рублей.

Кассовый расход средств федерального бюджета в иностранной валюте на организацию и обеспечение авиационной перевозки грузов гуманитарной помощи составил 43138,0 долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также на заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **Оказание гуманитарной помощи Киргизской Республике**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года №1058-р на оказание гуманитарной помощи населению Киргизской Республики, пострадавшему в результате стихийного бедствия 26 апреля 2004 года, предусматривалось выделение МЧС России до 8500,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и до 36,64 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам, для оплаты расходов, связанных с закупкой и доставкой грузов гуманитарной помощи.

На МЧС России возлагалась задача по закупке и доставке грузов гуманитарной помощи уполномоченным представителям Правительства Киргизской Республики.



В соответствии с этим распоряжением Росрезервом выпущено из государственного материального резерва и безвозмездно передано МЧС России для доставки и передачи пострадавшей стороне следующее имущество:

- палатки «Памир-10» зимние, брезент - 60 шт.;
- палатки «Памир-10» летние, брезент - 50 шт.;
- палатки «Памир-10» летние, ПВХ - 10 шт.;
- палатки «Памир-30» зимние, ПВХ - 18 шт.;
- палатки «Памир-30» летние, брезент - 12 штук.

Денежные средства в сумме 4300,0 тыс. рублей на восполнение в государственном резерве выпущенного количества материальных ценностей выделялись непосредственно Росрезерву.

Передача палаток представителям Киргизской Республики в количестве 150 штук подтверждена актом от 14 июля 2004 года №409-р.

Расходы МЧС России и подведомственных ему структур по оказанию гуманитарной помощи населению Киргизской Республики составили 8500,0 тыс. рублей, в том числе:

- на закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения - 7999,2 тыс. рублей (передача лекарственных средств и изделий медицинского назначения представителям Киргизской Республики подтверждена актом от 20 июля 2004 года №6/32);
- на доставку грузов гуманитарной помощи в г. Ош авиацией МЧС России - 493,0 тыс. рублей;
- на оплату фактических расходов МЧС России по проведению гуманитарной операции в части таможенного оформления - 7,7 тыс. рублей.

Кассовый расход средств федерального бюджета в иностранной валюте на организацию и проведение гуманитарной операции МЧС России составил 36,64 тыс. долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также на заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **Оказание гуманитарной помощи населению Корейской Народно-Демократической Республики, пострадавшему в результате техногенной катастрофы**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2004 года №1376-р на оказание гуманитарной помощи населению Корейской Народно-Демократической Республики, пострадавшему в результате техногенной катастрофы, предусматривалось выделение МЧС России до 10960,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и 3,53 тыс. долл. США за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам, для оплаты расходов, связанных с закупкой и доставкой грузов гуманитарной помощи в КНДР.

На МЧС России возлагалась задача осуществить за счет выделенных средств проведение закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения и доставку совместно с грузами гуманитарной помощи, выпущенных Росрезервом, авиационным транспортом в г. Пхеньян и передачу их уполномоченным представителям Корейской Народно-Демократической Республики.

В соответствии с этим распоряжением Росрезервом выпущено из государственного материального резерва и передано МЧС России для доставки и передачи пострадавшей стороне следующее имущество:

- палатки «Памир-10» зимние, ПВХ - 50 шт.;
- палатки «Памир-10» летние, ПВХ - 10 шт.;
- палатки «Памир-30» зимние, ПВХ - 25 штук.

Денежные средства в сумме 300,0 тыс. рублей на восполнение в государственном резерве выпущенного количества материальных ценностей выделялись непосредственно Росрезерву.

Передача палаток в количестве 85 штук подтверждена актом от 27 апреля 2004 года №402-р.

Расходы МЧС России и подведомственных ему структур по оказанию гуманитарной помощи населению КНДР составили 10950,0 тыс. рублей, в том числе:

- расходы ГУ ЦМРТ МЧС России на закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения - 9999,9 тыс. рублей (передача медицинского имущества подтверждена актом от 27 апреля 2004 года №3/15);
- на доставку грузов гуманитарной помощи в г. Пхеньян авиацией МЧС России - 950,1 тыс. рублей.

Кассовый расход средств федерального бюджета в иностранной валюте на организацию и обеспечение авиационной перевозки грузов гуманитарной помощи составил 2844,0 долл. США. Денежные средства в валюте выдавались под отчет ответственным должностным лицам и расходовались на оплату суточных, авиабилетов, услуг проживания, а также на заправку топливом и обслуживание воздушных судов в иностранных аэропортах.

Произведенные расходы подтверждены соответствующими первичными документами и авансовыми отчетами.

Средства федерального бюджета, выделенные МЧС России на проведение гуманитарной операции, израсходованы по целевому назначению.

### **3. Эффективность использования транспортных средств МЧС России и расходования денежных средств, выделенных на организацию доставки грузов гуманитарной помощи, в том числе на транспортные услуги**

В ходе оказания гуманитарной помощи другим государствам в соответствии с упомянутыми распоряжениями Правительства Российской Федерации МЧС России доставлены грузы гуманитарной помощи на общую сумму 124814,4 тыс. рублей, при этом расходы, связанные с доставкой грузов гуманитарной помощи, составили:

- Рз 30 «Прочие расходы», Прз 01 «Резервные фонды», ЦСР 510 «Резервные фонды», ВР 392 «Резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», КЭК 111040 «Прочие текущие расходы» - 11378,8 тыс. рублей;
- Рз 03 «Международная деятельность», Прз 05 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», ЦСР 123 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», ВР 054 «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», КЭК 111040 «Прочие текущие расходы» - 9318,2 тыс. рублей.

Соотношение затрат на доставку грузов гуманитарной помощи и стоимости гуманитарной помощи в разрезе распоряжений Правительства Российской Федерации приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Дата и номер распоряжения	Стоимость гуманитарных грузов	Расходы, связанные с доставкой гуманитарной помощи			Соотношение расходов по доставке со стоимостью гуманитарных грузов, %
		Раздел 30	Раздел 03	Всего	
от 23.01.04 г. №112-р	42000,0	4343,0	267,8	4610,8	11
от 26.02.04 г. №275-р	13296,4	1877,3	981,4	2858,7	22
от 08.05.04 г. №610-р	5000,0	513,6	1702,4	2216,0	44
от 21 мая 2004 г. №678-р	24080,8	2692,0	3708,1	6400,1	27
от 31.05.04 г. №741-р	14599,3	502,1	1350,2	1852,3	13
от 12.08.04 г. №1058-р	12238,0	500,7	1219,3	1720,0	14
от 27.10.04 г. №1376-р	13599,9	950,1	89,0	1039,1	8
Итого	124814,4	11378,8	9318,2	20697,0	17

Примечание: расходы средств федерального бюджета в валюте по разделу 03 «Международная деятельность» отражены в рублевом эквиваленте с учетом среднегодового курса в размере 31,3 рубля за доллар США (письмо Минфина России от 20 января 2004 года №11-07-12).

Проведенный анализ показывает, что соотношение объема затрат на доставку гуманитарных грузов со стоимостью материальных средств, передаваемых в качестве гуманитарной помощи, составило от 8 до 44 процентов.

В целом, затраты на доставку гуманитарных грузов составили 17% от стоимости всего объема гуманитарной помощи, оказанной иностранным государствам в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, выполнение которых проверено в ходе настоящего контрольного мероприятия.

Транспортные средства МЧС России и расходование денежных средств, выделенных в 2004 году на оказание гуманитарной помощи, использовались эффективно.

#### **4. Соответствие закупок материальных средств и предоставления услуг при оказании материальной помощи требованиям Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»**

Закупка материальных средств и предоставление услуг при оказании гуманитарной помощи производилась согласно требованиям Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

При выполнении распоряжений Правительства Российской Федерации по оказанию гуманитарной помощи населению зарубежных государств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, в 2004 году МЧС России произведена поставка материальных ценностей и оказано услуг на сумму 62675,4 тыс. рублей, в том числе:

- по договорам, заключенным на основании результатов проведенных открытых торгов, - 25013,0 тыс. рублей;

- по договорам, заключенным на основании согласований размещения заказа с Минэкономразвития России, - 36728,0 тыс. рублей;
- по договору, заключенному на основании результатов определения поставщиков методом котировок, - 77,8 тыс. рублей;
- по договорам, заключенным без проведения торгов, - 242,3 тыс. рублей;
- расходы МЧС России на оплату материальных ценностей из наличия в спасательных центрах - 614,3 тыс. рублей.

Сложившаяся на данный момент практика организации закупок материальных средств при оказании гуманитарной помощи не в полном объеме соответствует действующему законодательству. Большая часть материальных средств, в связи с чрезвычайными ситуациями и возникновении срочной потребности в продукции и невозможностью проведения конкурса с учетом затрат времени, приобретена методом закупок товаров для государственных нужд у единственного поставщика. Согласование с Минэкономразвития России осуществления закупок МЧС России, фактически, происходило в течение 2-3 месяцев после отправки грузов гуманитарной помощи.

На основании решения конкурсной комиссии по определению организации - победителя открытого конкурса на оказание транспортно-экспедиторских услуг на 2004 год (протокол заседания конкурсной комиссии от 3 февраля 2004 года №61) по доставке гуманитарной помощи Агентство «Эмерком» заключило Государственный контракт от 3 февраля 2004 года №Э-01/04-42 с ЗАО «ФПК Трансагентство».

Таможенное оформление гуманитарной помощи грузов в 2004 году осуществлялось ЗАО «Инко» на основании договора оказания услуг от 29 сентября 2000 года №22500/0100-00-005, заключенного Агентством «Эмерком» и пролонгированного на 2004 год 31 декабря 2003 года дополнительным соглашением №4.

Конкурс по определению организации - поставщика услуг по таможенному оформлению на 2004 год не проводился. Всего в 2004 году ЗАО «Инко» оказано услуг МЧС России на сумму 242,3 тыс. рублей.

Учитывая, что ФГУАП МЧС России является единственным специализированным предприятием, осуществляющим оказание авиационных услуг спасательного и гуманитарного характера при чрезвычайных ситуациях и ликвидации их последствий, Минэкономразвития России согласовало МЧС России размещение заказа у ФГУАП МЧС России на оказание в 2004 году авиационных услуг при осуществлении спасательных и гуманитарных операций.

Обеспечение и организация обслуживания воздушных судов за рубежом производилось ЗАО «Авиакомпания «Аэрофрайт» на основании Агентского договора от 25 июня 2003 года №2/123 054, заключенного между МЧС России, ФГУАП МЧС России и ЗАО «Авиакомпания «Аэрофрайт».

Договор заключен на основании решения конкурсной комиссии по определению организации - победителя открытого конкурса на оказание услуг по обеспечению и организации обслуживания воздушных судов за рубежом (протокол заседания конкурсной комиссии от 24 апреля 2003 года №41). В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» не выдержаны сроки заключения государственного контракта (контракт заключен через 2 месяца после оглашения результатов конкурса).

## **5. Организация контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи**

В соответствии с пунктом 10 Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года №810, организация учета и осуществление

контроля за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, возложены на Минфин России совместно с МЧС России.

МЧС России в установленные сроки представляло в Минфин России сводную квартальную и годовую отчетность о расходовании средств резервного фонда, выделенных в его распоряжение.

В 2004 году Контрольно-ревизионным управлением МЧС России тематические проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи иностранным государствам, не проводились. Расходование средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание гуманитарной помощи, проверялось в организациях - получателях бюджетных средств, подведомственных МЧС России, при проведении плановых ревизий финансово-хозяйственной деятельности.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России проверка использования средств, выделенных МЧС России в 2004 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для оказания гуманитарной помощи, не проводилась.

В декабре 2004 года Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи Республике Эквадор, Китайской Народной Республике и Республике Молдова по линии МЧС России. По результатам проверки Коллегия Счетной палаты Российской Федерации приняла решение направить представление Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Представление направлено в МЧС России 28 февраля 2005 года за №08-49/08-3.

Настоящей проверкой установлено, что предложения, содержащиеся в представлении Счетной палаты Российской Федерации, выполнены в полном объеме.

### **Перечень оформленных актов**

Акт о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на оказание гуманитарной помощи.

### **Выводы**

Проведение гуманитарных операций МЧС России осуществляло в соответствии с Положением об оказании помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года №644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года №810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», которыми определен порядок организации подготовки и проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно первичным платежным документам, данным бухгалтерской отчетности за 2004 год, представленным МЧС России и его подведомственными структурами в ходе проверки, расходы средств федерального бюджета по оказанию гуманитарной помощи произведены по целевому назначению.

Сложившаяся на данный момент практика организации закупок материальных средств при оказании гуманитарной помощи не в полном объеме соответствует действующему законодательству.

Большая часть материальных средств в связи с чрезвычайными ситуациями и возникновением срочной потребности в продукции, невозможностью проведения конкурса с учетом затрат времени приобретена методом закупок товаров для государственных нужд у единственного поставщика. Согласование с Минэкономразвития России осуществления закупок МЧС России, фактически, происходило в течение 2-3 месяцев после отправки грузов гуманитарной помощи.

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» конкурс по определению организации - поставщика услуг по таможенному оформлению (ЗАО «Инко») на 2004 год не проводился. Всего в 2004 году ЗАО «Инко» оказано услуг на сумму 242,3 тыс. рублей.

### **Предложения**

Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

**1. Принять меры по:**

- организации действенного контроля за соблюдением подведомственными структурами требований федерального законодательства по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- ускорению подготовки и представлению в Правительство Российской Федерации перечня товаров, работ, услуг для размещения заказа путем запроса котировок для оказания гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- подготовке перечня поставщиков, способных осуществить поставку необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг для организации гуманитарной помощи.

**2. Устранить другие недостатки и нарушения, отмеченные в актах проверки.**

### **Перечень представлений, предписаний и информационных писем**

С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 года №4-ФЗ предлагается:

**1. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;**

**2. Направить информационное письмо Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. СУРКОВ**