


**Счетная палата
Российской Федерации**



**Комитет государственного
контроля
Республики Беларусь**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год

утверждено 29 октября 2018 года решением
Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол № 53К (1274)
и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь (решение № 10)

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 81, 83 и 85 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (далее – Порядок формирования и исполнения бюджета), на основании Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2018 год (пункт 5), Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункт 1.5.0.3), Плана работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2018 года (пункт 10).

Заключение подготовлено с учетом данных годовой отчетности Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, а также на основании проверок Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет государственного контроля), проведенных в июне – сентябре 2018 года в Постоянном Комитете Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Секретариат) и государственном учреждении «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза), по результатам которых составлено три акта, два из которых подписаны с замечаниями проверяемой стороны, на замечания даны соответствующие заключения аудитором Счетной

палаты А.И.Жданьковым.

В целях реализации статьи 46 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» (далее – Договор о создании Союзного государства), абзаца 5 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета, пунктов 7.2 и 7.3 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета¹ Постоянный Комитет представил в Совет Министров Союзного государства для рассмотрения и внесения в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (далее – Парламентское Собрание) отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год² (далее – Отчет), который согласован Минфином России, Минфином Республики Беларусь и Федеральным казначейством³.

В соответствии с абзацем 5 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета, пунктами 7.3 и 8 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета Постоянный Комитет представил Отчет в установленный срок (не позднее 15 июня) для внешней проверки в Счетную палату и Комитет государственного контроля (письмо от 5 июня 2018 г. № ГР-95/04).

В соответствии с абзацем 6 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета и пунктом 7.5 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета в установленный срок (не позднее 1 июля года, следующего за отчетным) Отчет направлен в Парламентское Собрание (резолюция Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 г. № 1).

Документы и материалы, представленные Советом Министров Союзного государства одновременно с Отчетом, соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренному статьей 82 Порядка формирования и исполнения бюджета. Структура и состав Отчета соответствуют требованиям пунктов 5.4. и 5.5. Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета.

В соответствии со статьями 35, 81 и 85 Порядка формирования и исполнения бюджета Парламентским Собранием Отчет 27 июня 2018 года направлен в Счетную палату и Комитет государственного контроля⁴ для осуществления внешней проверки.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 17 апреля 2017 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2017 год» (далее – Декрет № 2)⁵ утверждены: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Союзного государства в сумме

¹ Утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджета).

² Резолюция Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 г. № 1 «Об отчете об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год».

³ Письмами от 23 мая 2018 г. № 17-06-18/34828, от 28 мая 2018 г. № 11-21/7164 и от 17 мая 2018 г. № 07-04-04/02-9651 соответственно.

⁴ Письмами от 27 июня 2018 г. № 14-1.1 - 335/6493 и № 14-1.1 - 334/6494 соответственно.

⁵ Бюджет Союзного государства на 2017 год принят постановлением Парламентского Собрания от 26 декабря 2016 г. № LI-7.

6 712 230,4 тыс. рублей⁶; общий объем расходов бюджета Союзного государства – 4 873 000,0 тыс. рублей; профицит бюджета Союзного государства – 1 839 230,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 17, 32, 33 и 35 Договора о создании Союзного государства, статьей 65 Порядка формирования и исполнения бюджета Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2017 год» в бюджет Союзного государства на 2017 год внесены изменения, согласно которым доходная и расходная части увеличены на 2 568,8 тыс. рублей и составили 6 714 799,2 тыс. рублей и 4 875 568,8 тыс. рублей, или 100,04 % и 100,05 % первоначальных показателей, соответственно.

2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета № 2 и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников

Согласно статьям 26, 27 Декрета № 2 и статьям 1, 33, 36 и 37 Порядка формирования и исполнения бюджета Совет Министров Союзного государства и Постоянный Комитет являются участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями по разработке, организации и исполнению бюджета Союзного государства.

В целом бюджет Союзного государства на 2017 год сформирован исходя из принципов сбалансированности и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета в части отсутствия дефицита, что соответствует требованиям статей 10 и 11 Порядка формирования и исполнения бюджета.

Вместе с тем в 2017 году имели место следующие нарушения и недостатки в организации исполнения бюджета Союзного государства.

1. Реестр главных распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на 2017 год утвержден распоряжением Государственного секретаря Союзного государства (далее – Государственный секретарь) от 27 декабря 2016 г. № 58-ргс. В течение 2017 года в него вносились дополнения⁷, которые в ряде случаев⁸ утверждены заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Союзного государства А.А.Кубриным⁹, что не соответствует требованиям статьи 38 Порядка формирования и исполнения бюджета, которой установлено исключительное право руководителя финансового органа Союзного государства утверждать реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства.

2. В связи с поздним утверждением Декрета № 2 Постоянный Комитет, выполняющий

⁶ Здесь и далее по тексту термином «рубли» обозначена российская национальная валюта.

⁷ По причине несоответствия наименования учреждения (получателя средств), указанного в реестре, учредительным документам; утверждения в течение 2017 года новых программ Союзного государства и др.

⁸ Дополнения в Реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на 2017 год от 20 января, 2, 10 и 14 февраля, 6 марта, 4 апреля, 5 и 30 июня, 10 августа, 20 октября 2017 года.

⁹ В соответствии с приказом Государственного секретаря от 16 мая 2016 г. № 24 «О делегировании права утверждения и подписания документов, связанных с исполнением бюджета Союзного государства».

согласно статье 1 Порядка формирования и исполнения бюджета функции финансового органа Союзного государства, осуществлял в январе – апреле 2017 года временное управление бюджетом Союзного государства, предусмотренное статьей 68 указанного Порядка.

При этом, как и в 2016 году, в соответствии со статьей 68 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом в период временного управления бюджетом финансовое обеспечение осуществлялось в пределах одной четвертой бюджетных ассигнований предыдущего года в расчете на квартал по соответствующим разделам функциональной и ведомственной классификации расходов бюджета Союзного государства.

В то же время требование статьи 68 Порядка формирования и исполнения бюджета о предельном объеме месячного финансового обеспечения (не более одной двенадцатой бюджетных ассигнований предыдущего года в расчете на месяц) Постоянным Комитетом было нарушено¹⁰ по 10 из 12 разделов (83,3 %). Минимальное превышение (в 1,03 раза) образовалось по разделу 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства», максимальное (в 3,3 раза) – по разделу 04 «Военно-техническое сотрудничество».

Предполагаемые Постоянным Комитетом изменения и дополнения в нормативные правовые акты Союзного государства в целях исключения разночтений в применении вышеуказанных норм в отношении предельного объема месячного и поквартального финансового обеспечения в период временного управления бюджетом¹¹ по состоянию на 1 октября 2018 года не внесены.

3. Согласно статье 67 Порядка формирования и исполнения бюджета сводная бюджетная роспись составляется на основе утвержденного бюджета Союзного государства.

Проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2017 год» принят постановлением Парламентского Собрания от 16 декабря 2017 г. № LIII-5.

Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2017 год» утвержден 16 марта 2018 года (далее – Декрет № 1), или спустя три месяца после принятия Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства на 2017 год, что не соответствует требованиям статьи 65 Порядка формирования и исполнения бюджета, предусматривающей утверждение декрета в течение 30 дней со дня поступления принятых Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год утверждена 27 декабря 2017 года (далее – уточненная сводная бюджетная роспись) и соответствовала проекту Декрета № 1,

¹⁰ С целью предотвращения срыва подписанных контрактов и календарных планов в рамках реализации программ и мероприятий Союзного государства.

¹¹ Письма Постоянного Комитета в адрес Счетной палаты от 22 ноября 2017 г. № АК-518/04 (вх. № А-12442 от 22.11.2017 г.) и от 5 декабря 2017 г. № АК-545/04 (вх. № А-13006 от 07.12.2017 г.).

но при этом основывалась не на утвержденном бюджете, как это предусмотрено статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета.

4. Бухгалтерский учет операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства, в 2017 году, также как и в предыдущие годы, осуществлялся в соответствии с пунктом 9 Приложения 1 «Исполнение бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации» к Порядку исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 24 (далее – Постановление № 24), – в порядке, установленном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н (далее – Инструкция № 107н). В качестве рабочего плана счетов бухгалтерского учета в Постоянном Комитете, Секретариате и ТРО Союза использовался план счетов, который соответствовал предусмотренному Инструкцией № 107н.

Вместе с тем в связи с утверждением постановления Совета Министров Союзного государства от 22 декабря 2016 г. № 34 «О Временном порядке исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь» Постановление № 24 утратило силу с 1 января 2017 года.

Формирование бухгалтерской отчетности в отчетном финансовом году осуществлялось органами и учреждением Союзного государства в соответствии с Инструкцией о годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений, финансируемых из бюджета Союзного государства в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденной приказом Постоянного Комитета от 30 августа 2002 г. № 22 (далее – Инструкция № 22), утратившей актуальность. В частности, баланс исполнения сметы доходов и расходов основывался на плане счетов, предусмотренном Инструкцией № 107н, – в соответствии с Постановлением № 24, утратившим силу с 1 января 2017 года.

При этом Постоянный Комитет как орган, осуществляющий функции финансового органа Союзного государства, который в соответствии со статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета обязан осуществлять бюджетные полномочия¹², предусмотренные указанным Порядком, актуализировал инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности только в апреле 2018 года, в рамках реализации требований Счетной палаты¹³.

¹² В соответствии со статьями 36, 37, 77 Порядка формирования и исполнения бюджета предусмотрено утверждение нормативных актов по исполнению бюджета Союзного государства, по вопросам бюджетного учета и отчетности, а также установление методологии ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности Союзного государства.

¹³ Письмо Постоянного Комитета от 25 апреля 2018 г. № АК-222/04 о реализации представления Счетной палаты от 1 ноября 2017 г. № ПР 04-275/04-02, направленного Государственному секретарю по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства за 2016 год в целях подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2016 год» (далее – представление Счетной палаты от 1 ноября 2017 г. № ПР 04-275/04-02).

Применение в 2017 году Инструкции № 107н в целях осуществления бухгалтерского учета операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства, было определено распоряжением Государственного секретаря от 30 января 2017 г. № 3-ргс «О ведении бюджетного учета Союзного государства (в части ведения бухгалтерского учета)».

5. В нарушение абзаца 7 статьи 67 Порядка формирования и исполнения бюджета в Парламентское Собрание для сведения были направлены только уточненные сводные бюджетные росписи по состоянию на 1 октября и 27 декабря 2017 года¹⁴, так как Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год, утвержденный распоряжением Государственного секретаря от 24 апреля 2017 г. № 14-ргс (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), до октября 2017 года не предусматривал направление уточненных сводных бюджетных росписей для сведения в Парламентское Собрание.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии со статьями 1, 2 и 3 Декрета № 2 прогнозируемые доходы бюджета Союзного государства на 2017 год первоначально определены в размере 6 712 230,4 тыс. рублей (включая ежегодные согласованные отчисления государств-участников в сумме 4 872 000,0 тыс. рублей¹⁵, а также неналоговые доходы в размере 1 840 230,4 тыс. рублей (доходы, полученные ТРО Союза, – 1 000,0 тыс. рублей, остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет – 1 839 230,4 тыс. рублей (99,95 %), в редакции Декрета № 1 – в размере 6 714 799,2 тыс. рублей (в том числе отчисления государств-участников – 4 872 000,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 1 842 799,2 тыс. рублей). Увеличение доходной части бюджета на общую сумму 2 568,8 тыс. рублей (или 0,04 %) произведено за счет целевых остатков, выделенных главному распорядителю средств бюджета Союзного государства на те же цели, дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете (+ 3 421,7 тыс. рублей¹⁶), при снижении доходов от прочих поступлений, получаемых ТРО Союза от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (– 852,9 тыс. рублей).

Доходы от внебюджетной деятельности ТРО Союза были предусмотрены подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Декрета № 2 в объеме 1 000,0 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Декрета № 1 сокращены до 147,1 тыс. рублей (в 6,8 раза, или на 85,3 %).

Отсутствие нормативного документа Союзного государства, определяющего порядок

¹⁴ Письмами Постоянного Комитета от 5 октября 2017 г. № ИБ-527/04 и от 27 декабря 2017 г. № АК-590/04 соответственно.

¹⁵ В том числе отчисления Российской Федерации – 3 167 000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь – 1 705 000,0 тыс. рублей.

¹⁶ Целевые остатки средств бюджета Союзного государства, образовавшиеся на 1 января 2017 года на лицевом счете Национальной академии наук Беларуси (далее – НАН Беларуси) и не использованные до 31 декабря 2016 года, составили 3 421,7 тыс. рублей, зачислены в I полугодии 2017 года в доходную часть бюджета Союзного государства и направлены на те же цели (на реализацию программы Союзного государства «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей (далее – программа «Технология-СГ»)» дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете на 2017 год.

(методику) планирования неналоговых доходов бюджета Союзного государства в разрезе источников их поступления, в целях улучшения качества их прогнозирования систематически влечет недостатки в планировании доходов ТРО Союза, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

О неудовлетворительном качестве прогнозирования доходов от деятельности ТРО Союза свидетельствует и тот факт, что, несмотря на крайне низкий уровень исполнения по данному показателю доходов в 2017 году, в Декрете Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2018 год» поступление доходов ТРО Союза от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности запланировано в объеме 4 500,0 тыс. рублей, или в 4,5 раза больше аналогичного показателя Декрета № 2.

При этом исполнение (перечисление ТРО Союза в неналоговые доходы бюджета Союзного государства средств) от первоначально прогнозируемых объемов доходов в 2017 году составило 16,7 % (166,7 тыс. рублей), в I полугодии 2018 года – 1,3 % (60,7 тыс. рублей).

Информация о формировании в 2017 году доходной части бюджета Союзного государства представлена в таблице.

(тыс. рублей)					
Наименование показателей доходов	Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение по данным проверки (гр.4-гр.2)
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные перечисления	4 872 000,0	4 872 000,0	4 872 000,0	-	-
Неналоговые доходы	1 842 799,2	1 900 876,2	1 900 876,2	+ 58 077,0	+ 58 077,0
<i>на территории Российской Федерации</i>	<i>1 146 526,3</i>	<i>1 201 064,0</i>	<i>1 201 064,0</i>	<i>+ 54 537,7</i>	<i>+ 54 537,7</i>
<i>на территории Республики Беларусь</i>	<i>696 272,9</i>	<i>699 812,2</i>	<i>699 812,2</i>	<i>+ 3 539,3</i>	<i>+ 3 539,3</i>
<i>в том числе:</i>					
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства	147,1	3 656,5	3 656,5	+ 3 509,4	+ 3 509,4
<i>на территории Российской Федерации</i>	<i>126,1</i>	<i>145,7</i>	<i>145,7</i>	<i>+ 19,6</i>	<i>+ 19,6</i>
<i>на территории Республики Беларусь</i>	<i>21,0</i>	<i>3 510,8</i>	<i>3 510,8</i>	<i>+ 3 489,8</i>	<i>+ 3 489,8</i>
<i>в том числе:</i>					
доходы от продажи имущества, находящегося в собственности Союзного государства	-	3 489,1	3 489,1	+ 3 489,1	+ 3 489,1
доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, находящейся в собственности Союзного государства		1,7	1,7	+ 1,7	+ 1,7
прочие поступления	147,1	165,7	165,7	+ 18,6	+ 18,6
Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и	-	39,9	44 457,2	+ 39,9	+44 457,2

Наименование показателей доходов	Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение по данным проверки (гр.4-гр.2)
1	2	3	4	5	6
уголовной ответственности					
на территории Российской Федерации	-	-	44 417,3	-	+ 44 417,3
на территории Республики Беларусь	-	39,9	39,9	+39,9	+39,9
Иные неналоговые доходы	1 842 652,1	1 897 179,8	1 852 762,5	+54 527,7	+ 10 110,4
<i>в том числе:</i>					
целевые остатки средств бюджета Союзного государства	3 421,7	3 421,7	3 421,7	-	-
остатки средств бюджетов прошлых лет	1 839 230,4	1 839 230,4	1 839 230,4	-	-
возврат дебиторской задолженности прошлых лет и другое	-	54 527,7	10 110,4	+ 54 527,7	+10 110,4
Всего доходов:	6 714 799,2	6 772 876,2	6 772 876,2	+ 58 077,0	+ 58 077,0

Анализ показал, что, по-прежнему, основной удельный вес в доходной части бюджета Союзного государства в 2017 году занимали перечисления государств-участников. Размер безвозмездных перечислений в бюджет Союзного государства остается неизменным с 2009 года, объем фактических доходов в эти годы отличался только суммой неналоговых доходов.

Данные о фактическом перечислении долевых взносов в бюджет Союзного государства в 2017 году государствами-участниками в поквартальном разрезе представлены в следующей таблице.

Наименование	Всего 2017 год	(тыс. рублей)			
		I квартал (% к годовым доходам)	II квартал (% к годовым доходам)	III квартал (% к годовым доходам)	IV квартал (% к годовым доходам)
Всего отчислений в бюджет Союзного государства на 2017 год	4 872 000,0	572 050,8	1 558 642,2	1 582 955,7	1 158 351,3
	100,0	11,7	32,0	32,5	23,8
Отчисления долевых взносов Российской Федерации	3 167 000,0	538 390,0	876 203,0	876 204,0	876 203,0
	100,0	17,0	27,6	27,7	27,7
Отчисления долевых взносов Республики Беларусь	1 705 000,0	33 660,8	682 439,2	706 751,7	282 148,3
	100,0	2,0	40,0	41,5	16,5

Поквартальное перечисление долевых взносов государств-участников в бюджет Союзного государства в размерах, предусмотренных сводной бюджетной росписью и уточненной сводной бюджетной росписью, осуществлялось в полном объеме только Российской Федерацией.

В отношении временных бюджетных росписей на январь – апрель 2017 года (от 27 декабря 2016 года, 27 января, 21 февраля и 24 марта 2017 года) отмечается, что плановые объемы отчислений долевых взносов Республики Беларусь и Российской Федерации (с учетом трансфертов) занижены по отношению к фактическому перечислению взносов государствами – участниками Союзного государства (с учетом трансфертов) на общую сумму 86 677,6 тыс.

рублей, в том числе по отчислениям Российской Федерации – на 52 804,6 тыс. рублей, Республики Беларусь – на 33 873,0 тыс. рублей.

По данным Отчета средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, составили 39,9 тыс. рублей, иные неналоговые доходы (включая возврат дебиторской задолженности прошлых лет) – 1 897 179,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что средства в сумме 44 417,3 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России на счет по учету средств бюджета Союзного государства в виде неустойки за просрочку выполнения работ, штрафа за неисполнение обязательств по государственному контракту и процентов за пользование чужими денежными средствами в рамках выполнения программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 г. № 6, отражены Постоянным Комитетом в Отчете по группе 200 «Неналоговые доходы», подгруппе 900 «Иные неналоговые доходы», статье доходов 3000 «Возврат дебиторской задолженности прошлых лет и другое» (код классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 900 3000 0000 000).

Согласно Положению о бюджетной классификации Союзного государства, утвержденному постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 июля 2015 г. № 6, указанные доходы должны отражаться по группе 200 «Неналоговые доходы», подгруппе 700 «Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности» (код классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 700 0000 0000 000).

Таким образом, по данным проверки в 2017 году средства, полученные на территориях государств-участников в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, составили 44 457,2 тыс. рублей, иные неналоговые доходы – 1 852 762,5 тыс. рублей, включая возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 10 110,4 тыс. рублей. Следовательно, Отчет требует корректировки в части показателей неналоговых доходов в разрезе подгрупп и статей доходов на 44 417,3 тыс. рублей.

Вместе с тем проверкой подтверждаются итоговые показатели Отчета по доходам.

4. Анализ расходов бюджета Союзного государства

Декретом № 2 расходная часть бюджета Союзного государства установлена в размере 4 873 000,0 тыс. рублей, из которых, как и в 2016 году, порядка половины составляют расходы, производимые органами и учреждением Союзного государства (49,5 %, или 2 411 356,4 тыс. рублей¹⁷).

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на

¹⁷ Из которых 38,4 % (926 865,4 тыс. рублей) приходится на ассигнования, предусмотренные Постоянному Комитету по разделу 30 «Прочие расходы» на реализацию вновь утверждаемых в течение 2017 года программ Союзного государства.

2017 год утверждена на основе утвержденного бюджета 24 апреля 2017 года (далее – утвержденная сводная бюджетная роспись), то есть в срок, установленный статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета (в течение 30 дней после вступления в силу декрета о бюджете Союзного государства).

В течение отчетного года Департаментом финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета в соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи по основаниям, установленным статьями 14, 15 и 22 Декрета № 2, в показатели утвержденной сводной бюджетной росписи в течение 2017 года справками об изменении сводной бюджетной росписи внесено 139 изменений.

Сальдовый показатель положительных (334 049,0 тыс. рублей) и отрицательных (331 480,2 тыс. рублей) изменений составил (+) 2 568,8 тыс. рублей и сложился за счет: увеличения на 3 421,7 тыс. рублей доходов бюджета Союзного государства и ассигнований НАН Беларуси в рамках реализации программы «Технология-СТ» за счет целевых остатков по данной программе, образовавшихся по состоянию на 31 декабря 2016 года; непоступления запланированных доходов от деятельности ТРО Союза на территории Российской Федерации на сумму 873,9 тыс. рублей, поступления дополнительных доходов от деятельности ТРО Союза на территории Республики Беларусь на сумму 21,0 тыс. рублей и соответствующего уменьшения расходов ТРО Союза на телерадиовещание и содержание учреждения (на сумму 852,9 тыс. рублей).

Данные уточненной сводной бюджетной росписи в сравнении с утвержденной сводной бюджетной росписью в разрезе 14 разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства представлены в таблице.

Ра зд ел	Наименование раздела	Сводная бюджетная роспись на 2017 год, тыс. рублей		Общий объем внесенных изменений	
		первоначальная (утверждена 24.04.2017 г.)	уточненная (утверждена 27.12.2017 г.)	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
01	Органы Союзного государства	629 617,2	629 276,00	-341,2	0,1
04	Военно-техническое сотрудничество	26 500,0	26 500,00	0,0	0,0
05	Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	354 872,2	354 872,20	0,0	0,0
06	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	325 000,0	498 940,40	+173 940,4	53,5
07	Промышленность, энергетика и строительство	910 000,0	910 000,00	0,0	0,0
09	Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	-	23 596,40	+23 596,4	-
10	Транспорт, связь и информатика	530 000,0	530 000,00	0,0	0,0
13	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	150 000,0	150 000,00	0,0	0,0
14	Образование	75 186,9	75 186,90	0,0	0,0
15	Культура, искусство и кинематография	86 804,3	86 804,30	0,0	0,0

Раздел	Наименование раздела	Сводная бюджетная роспись на 2017 год, тыс. рублей		Общий объем внесенных изменений	
		первоначальная (утверждена 24.04.2017 г.)	уточненная (утверждена 27.12.2017 г.)	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
16	Средства массовой информации	754 307,8	753 796,10	-511,7	0,1
17	Здравоохранение и физическая культура	34 976,2	83 816,20	+48 840,0	139,6
18	Социальная политика	68 870,0	68 870,00	0,0	0,0
30	Прочие расходы	926 865,4	683 910,30	-242 955,1	26,2
Итого расходов:		4 873 000,0	4 875 568,8	+2 568,8	0,1

Проведенный анализ данных таблицы показал, что бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу 30 «Прочие расходы», в сравнении с первоначально утвержденным показателем сводной бюджетной росписи уменьшены на 242 955,1 тыс. рублей, или на 26,2 %, в связи с перераспределением ассигнований в целях реализации трех утвержденных в феврале – июне 2017 года программ Союзного государства («Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017 – 2021 годы», «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника», «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация»).

Информация о соответствии фактического финансирования расходов и кассового исполнения за 2017 год показателям уточненной сводной бюджетной росписи представлена в таблице.

Раздел	Наименование раздела	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год, тыс. руб.	Фактическое финансирование, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
01	Органы Союзного государства	629 276,0	628 775,9	-500,1	99,9	616 325,9	-12 950,1	97,9
04	Военно-техническое сотрудничество	26 500,0	26 455,0	-45,0	99,8	24 236,4	-2 263,6	91,5
05	Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	354 872,2	351 658,1	-3 214,1	99,1	351 580,1	-3 292,1	99,1
06	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	498 940,4	495 976,5	-2 963,9	99,4	493 787,1	-5 153,3	98,97
07	Промышленность, энергетика и строительство	910 000,0	903 860,4	-6 139,6	99,3	903 860,4	-6 139,6	99,3
09	Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	23 596,4	17 438,8	-6 157,6	73,9	17 438,7	-6 157,7	73,9
10	Транспорт, связь и информатика	530 000,0	525 998,5	-4 001,5	99,2	525 998,5	-4 001,5	99,2

Раздел	Наименование раздела	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год, тыс. руб.	Фактическое финансирование, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
13	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	150 000,0	149 999,0	-1,0	100,0	149 999,0	-1,0	100,0
14	Образование	75 186,9	72 222,2	-2 964,7	96,1	72 222,2	-2 964,7	96,1
15	Культура, искусство и кинематография	86 804,3	85 511,1	-1 293,2	98,5	82 062,7	-4 741,6	94,5
16	Средства массовой информации	753 796,1	751 971,3	-1 824,8	99,8	740 345,4	-13 450,7	98,2
17	Здравоохранение и физическая культура	83 816,2	80 774,2	-3 042,0	96,4	79 537,6	-4 278,6	94,9
18	Социальная политика	68 870,0	68 870,0	0,0	100,0	68 857,0	-13,0	99,98
30	Прочие расходы	683 910,3	0,0	-683 910,3	0,0	0,0	-683 910,3	0,0
Итого:		4 875 568,8	4 159 511,0	-716 057,8	85,3	4 126 251,0	-749 317,8	84,6

Анализ данных таблицы показал, что финансирование в 2017 году расходов главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства составило 85,3 % уточненной сводной бюджетной росписи (4 159 511,0 тыс. рублей), объем нераспределенных бюджетных средств – 716 057,8 тыс. рублей (14,7 %). Кроме того, распорядителями и получателями средств бюджета Союзного государства не востребованы бюджетные ассигнования в размере 33 260,0 тыс. рублей (0,8 % фактического финансирования). Всего не использовано средств бюджета Союзного государства на сумму 749 317,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по расходам в 2017 году составило 4 126 251,0 тыс. рублей, или 84,6 % (наихудший показатель за период с 2014 года¹⁸).

Основной удельный вес в объеме неиспользованных бюджетных средств (91,3 %) составляют остатки по разделу 30 «Прочие расходы» (683 910,3 тыс. рублей). На уровень кассового исполнения оказало влияние утверждение в декабре 2017 года трех новых программ Союзного государства¹⁹. Кроме того, программа Союзного государства «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств – участников Договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере» («Паритет»), начало реализации которой планировалось в 2017 году, утверждена только в июне 2018 года²⁰.

¹⁸ В 2014 году – 86,1 %, в 2015 году – 94,8 %, в 2016 году – 95,0 %.

¹⁹ «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» («Комбикорм-СГ»)» (постановление Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 45), «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (постановление Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 46 дсп), «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» (постановление Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 44 дсп).

²⁰ Постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 июня 2018 г. № 5 дсп «О программе Союзного государства «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств – участников Договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере» («Паритет»)» утверждена программа со сроком реализации в 2018 – 2022 годах.

Самое низкое значение показателя кассового исполнения расходов образовалось по разделу 09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» (73,9 %, или 17 438,7 тыс. рублей) – по программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017 – 2021 годы» на территории Республики Беларусь (25,4 %, или 2 101,2 тыс. рублей). По этой причине у Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь сложился самый низкий уровень исполнения по расходам (25,4 %).

Уточненной сводной бюджетной росписью в 2017 году расходы бюджета были предусмотрены 21 главному распорядителю (получателю) средств бюджета, а также Постоянному Комитету, Парламентскому Собранию и ТРО Союза. Использование средств в полном объеме осуществлено пятью главными распорядителями (получателями) средств бюджета Союзного государства (ФАНО России²¹; Минобрнауки России²²; Минпромторгом России²³; МЧС России²⁴ и МВД России²⁵).

Расходы бюджета Союзного государства на содержание Парламентского Собрания, Постоянного Комитета и ТРО Союза составили в 2017 году 615 167,1 тыс. рублей²⁶, или 98,2 % соответствующих уточненных бюджетных ассигнований (626 338,8 тыс. рублей), а с учетом реализуемых мероприятий – 1 453 700,7 тыс. рублей, или 98,0 % соответствующих уточненных бюджетных ассигнований (1 483 638,1 тыс. рублей²⁷).

По состоянию на 1 января 2018 года остатки средств бюджета составили 2 840 147,5 тыс. рублей, увеличившись за 2017 год на 783 775,7 тыс. рублей (38,1 %), в основном за счет прироста на 772 094,2 тыс. рублей (57,3 %) неиспользованных остатков на счете в Федеральном казначействе (2 118 410,2 тыс. рублей). Остатки на счете в Главном государственном казначействе Минфина Республики Беларусь сформировались в объеме 721 737,3 тыс. рублей²⁸ (прирост за 2017 год составил 11 681,5 тыс. рублей, или 1,6 %).

Информация о динамике относительных показателей исполнения доходов, расходов, а также размера остатков средств бюджета Союзного государства в период 2011 – 2017 годов представлена в таблице:

²¹ По программе «Развитие инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация»).

²² По программе «Скиф-недра» и мероприятию «Туристский слет учащихся Союзного государства».

²³ По программам «Автоэлектроника» и «Луч».

²⁴ По мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

²⁵ По мероприятию «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России».

²⁶ Превысив расходы 2016 года (587 978,6 тыс. рублей) на 27 188,5 тыс. рублей, или на 4,6 %.

²⁷ Без расходов в размере 683 910,3 тыс. рублей, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью Постоянному Комитету по разделу 30 «Прочие расходы».

²⁸ С учетом курсовой разницы по средствам бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь на 1 января 2018 года в размере «минус» 20 197,4 тыс. рублей.

(% выполнения от уточненных показателей)

Наименование показателей	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Фактические доходы, в процентах	100,8	100,5	100,6	100,4	100,1	100,1	100,9
Финансирование расходов, в процентах	95,1	92,3	94,5	89,3	96,4	96,9	85,3
Кассовое исполнение расходов, в процентах	93,3	86,9	85,6	86,1	94,8	95,0	84,6
Остатки средств бюджета на конец года, млн. рублей	576,4	1 163,6	1 521,5	1 777,7	1 872,8	2 056,4	2 840,1

Из данных таблицы следует, что при исполнении бюджета Союзного государства в 2017 году наряду с увеличением доходов наблюдается отрицательная динамика по показателям расходов. Одновременно отмечается рост остатков средств бюджета на конец года, который обусловлен, в частности, утверждением в декабре 2017 года трех новых программ Союзного государства, а также продолжительными сроками согласования смет расходов на проведение запланированных мероприятий²⁹, длительным проведением закупочных процедур, несвоевременным представлением подрядчиками счетов к оплате за выполненные работы (услуги), экономией по результатам проведения конкурентных процедур и др. Аналогичная ситуация с исполнением бюджета Союзного государства отмечалась и в предыдущие годы.

Низкий уровень исполнения бюджета Союзного государства в 2017 году и осуществление расходов преимущественно в IV квартале отчетного года³⁰ свидетельствуют о неравномерности кассового исполнения расходов и создают риски несвоевременной реализации программ и мероприятий Союзного государства. Значительная доля заявленных объемов финансового обеспечения остается не востребовавшей в течение I – III кварталов финансового года, что приводит к резервированию средств бюджета Союзного государства на счетах национальных казначейств России и Беларуси.

Счетная палата и Комитет государственного контроля неоднократно обращали внимание на необходимость принятия Советом Министров Союзного государства мер по улучшению планирования и качества организации исполнения бюджета в целях равномерности использования средств бюджета в течение года.

²⁹ Сметы расходов средств бюджета Союзного государства на проведение отдельных мероприятий Союзного государства были согласованы спустя почти полгода со дня утверждения Декрета № 2 и сводной бюджетной росписи на 2017 год. Так, сводная смета расходов средств бюджета Союзного государства на проведение мероприятия Союзного государства «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» в 2017 году на сумму 8 999,9 тыс. рублей утверждена государственным заказчиком-координатором (Минобразования Беларуси) 19 сентября 2017 года, государственным заказчиком (Минобрнауки России) – 4 октября 2017 года и согласована Государственным секретарем – 16 октября 2017 года. Сводная смета расходов средств бюджета Союзного государства на организацию и проведение мероприятия Союзного государства «Гастроли молодежного белорусско-российского симфонического оркестра» на 2017 год на сумму 5 250,0 тыс. рублей утверждена государственным заказчиком (Минкультуры Беларуси) 6 октября 2017 года и согласована Государственным секретарем 16 октября 2017 года.

³⁰ Кассовые расходы I полугодия и IV квартала 2017 года сопоставимы – 1 689 519,3 тыс. рублей (34,7 % уточненных годовых бюджетных назначений и 40,9 % общих кассовых расходов бюджета) и 1 635 309,6 тыс. рублей (33,5 % уточненных годовых бюджетных назначений и 39,6 % общих кассовых расходов бюджета) соответственно.

Отчет о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах

В 1998 – 2002 годах на реализацию четырех программ Союзного государства были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 1 670 352,2 тыс. рублей. В доход бюджета Союзного государства возвращено в 2002 – 2008 годах 1 109 730,9 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 18 июля 2012 г. № 22 принято решение о списании с учета задолженности по бюджетным кредитам, ранее выданным на реализацию программы «Развитие швейного машиностроения», в сумме 18 169,3 тыс. рублей, из них основной долг – 14 590,2 тыс. рублей. Таким образом, долговые обязательства перед бюджетом Союзного государства погашены в общем объеме 1 127 900,2 тыс. рублей, из них сумма основного долга – 1 124 321,1 тыс. рублей.

Счетная палата и Комитет государственного контроля, начиная с 2010 года, неоднократно указывали на необходимость решения этой проблемы. Вместе с тем до 2013 года претензионная работа по возврату ранее предоставленных бюджетных кредитов Постоянным Комитетом не проводилась. Предпринятые в 2013 – 2018 годах действия по их возврату в бюджет Союзного государства сводились к списанию задолженности, меры по ее реструктуризации не принимались.

До настоящего времени решение на уровне Совета Министров Союзного государства о проведении реструктуризации или списании задолженности по бюджетным кредитам не принято.

Согласно отчету Постоянного Комитета задолженность по бюджетным кредитам на 1 января 2018 года сложилась в объеме 2 454 257,4 тыс. рублей, в том числе:

по основному долгу – 546 031,1 тыс. рублей (программа «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» («Союзный телевизор») – 257 321,3 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» – 288 709,8 тыс. рублей);

по процентам – 677 058,2 тыс. рублей (программа «Союзный телевизор» – 354 267,9 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» – 322 136,2 тыс. рублей, программа «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» («Электронная пластиковая карта») – 654,1 тыс. рублей);

по начисленным пеням – 1 231 168,1 тыс. рублей (программа «Союзный телевизор» – 659 745,1 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» – 570 551,4 тыс. рублей, программа «Электронная пластиковая карта» – 871,6 тыс. рублей).

Задолженность по кредитам отражена в Балансе исполнения сметы доходов и расходов Постоянного Комитета за 2017 год в составе общих показателей дебиторской (2 487 956,2 тыс. рублей) и кредиторской (1 909 347,6 тыс. рублей) задолженностей.

За отчетный период дебиторская задолженность по кредитам увеличилась на

216 555,8 тыс. рублей, в том числе: по процентам – на 56 710,9 тыс. рублей, по пеням – на 159 844,9 тыс. рублей.

Основную долю кредиторской задолженности (1 908 226,3 тыс. рублей, или 99,9 % общей суммы по строке 510 Баланса исполнения сметы доходов и расходов Постоянного Комитета за 2017 год) составляет сумма процентов и пеней по бюджетным кредитам, учитываемых в бухгалтерском учете в составе кредиторской задолженности Постоянного Комитета.

Принятые Постоянным Комитетом меры по взысканию задолженности по кредитным договорам с ЗАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «БелРусАвто» (исполнитель программы «Развитие дизельного автомобилестроения», далее также ЗАО «БелРусАвто») и с ОАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «Электронные технологии» (исполнитель программ «Союзный телевизор» и «Электронная пластиковая карта», далее также ОАО «Элетех») не привели к ее погашению.

Подготовленные Постоянным Комитетом в 2016 году (письмо от 11 апреля 2016 г. № АК-134/05) предложения о списании задолженности ЗАО «БелРусАвто» не были согласованы Минфином России, Минэкономразвития России и Минэкономики Беларуси, которые высказались о необходимости проработки вопроса о проведении реструктуризации указанной задолженности.

В частности, Минфин России (письмо от 2 июня 2016 г. № 17-06-41/31883) указывает на несоблюдение Постоянным Комитетом установленных правил и процедур подготовки решений органов Союзного государства и разъясняет, что условия предоставления бюджетных кредитов, реструктуризация задолженностей и принятие по ним иных решений финансового характера устанавливаются Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства на соответствующий финансовый год. При этом Минфин России указал на отсутствие в Декрете № 2 нормы, касающейся списания задолженности.

Минэкономразвития России (письмо от 27 мая 2016 г. № 15512-ЛА/Д1Ои) предложило Постоянному Комитету провести совещание по данному вопросу с участием Минфина России, Минэкономразвития России, Минпромторга России, республиканских органов государственного управления Беларуси и ЗАО «БелРусАвто».

В 2016 – 2018 годах подобное совещание с участием заинтересованных ведомств не проводилось. Постоянный Комитет направил в ЗАО «БелРусАвто» обращения (письма от 6 июля 2017 г. № АК-304/05, от 14 декабря 2017 г. № АК-561/05, от 23 марта 2018 г. № АК-150/05) с предложением о проведении совещания по вопросу заключения договора или соглашения о реструктуризации имеющейся задолженности. На момент проверки Счетной палаты (6 сентября 2018 года) ответ на данное обращение не поступил.

В 2017 году Постоянный Комитет повторно направил в Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, МИД России, Министерство экономики Беларуси,

Минфин Беларуси, Минпром Беларуси и МИД Беларуси вновь подготовленный проект постановления Совета Министров Союзного государства по вопросу списания задолженности по кредитам, предоставленным ЗАО «БелРусАвто» и ОАО «Элетех» (письмо от 12 апреля 2017 г. № ГР-93/05).

Представленный проект постановления не поддержан Минфином Беларуси (исх. № 11-21/631 от 13 июня 2017 г.), который считает целесообразным провести реструктуризацию задолженности по кредитам.

Минфин России (исх. № 17-06-24/33499 от 31 мая 2017 г.) вновь возражает о списании задолженности ЗАО «БелРусАвто», ссылаясь на основания, указанные в ответе от 2 июня 2016 г. № 17-06-41/31883.

По вопросу о списании задолженности ОАО «Элетех» по бюджетным кредитам Минфином России позиция не выражена, так как ведомство не располагает необходимыми для анализа документами (Постоянным Комитетом утеряны оригиналы), и одновременно рекомендовано Постоянному Комитету определить иные, кроме списания задолженности, способы и механизмы, направленные на обеспечение возврата средств в бюджет Союзного государства, в том числе в добровольном порядке.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 53 «О задолженности по кредитам, предоставленным Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России и Постоянным Комитетом Союзного государства в 1998 – 2002 годах» признано целесообразным рассмотреть вопрос о задолженности по кредитам на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства.

В этой связи Постоянным Комитетом на основании информационного письма Счетной палаты и Комитета государственного контроля (исх. № 01-3976/04-02 от 1 ноября 2017 г., № 03/01/02-3846 от 31 октября 2017 г.) Председателю Совета Министров Союзного государства³¹ подготовлены материалы по указанному вопросу (справка и проект постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства), которые направлены на согласование министерствам финансов государств-участников (исх. от 29 января 2018 г. № АК-34/05).

Проект постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства «О списании задолженности по кредитам, предоставленным Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России и Постоянным Комитетом Союзного государства в 1998 – 2002 годах» определяет следующее:

³¹ По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства за 2016 год» Счетная палата и Комитет государственного контроля предлагали Совету Министров Союзного государства поручить Минфину России и Минфину Беларуси совместно с Постоянным Комитетом внести на рассмотрение Совета Министров Союзного государства предложения о проведении реструктуризации или списании в установленном порядке просроченной задолженности, образовавшейся в результате предоставления бюджетных кредитов на возмездной и возвратной основе в 1998 – 2002 годах на реализацию программ Союзного государства, как безнадежного долга, во II полугодии 2018 года.

с даты вступления в силу постановления не начисляются проценты и пени по кредитам, предоставленным Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России и Постоянным Комитетом Союзного государства в 1998 – 2002 годах из бюджета Союза Беларуси и России и Союзного государства ЗАО «Центральная компания МФПГ «БелРусАвто» – для реализации совместной программы «Развитие дизельного автомобилестроения», ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии»³² – для реализации программ «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Развитие производства технических средств информационно-коммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза России и Беларуси;

на основании пункта 2 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации списать задолженность по кредитам, указанным в постановлении, как безнадежный долг (долг, нереальный к взысканию), в сумме, образовавшейся на дату вступления в силу настоящего постановления;

Постоянному Комитету в трехмесячный срок со дня вступления в силу постановления в одностороннем порядке расторгнуть с ЗАО «Центральная компания МФПГ «БелРусАвто» и ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» договоры о предоставлении бюджетных кредитов для реализации программ и дополнительные соглашения к ним (в связи с невозможностью их исполнения в части возврата бюджетных кредитов).

Минфином России (исх. от 6 марта 2018 г. № 17-06-24/14050) и Минфином Беларуси (исх. от 27 февраля 2018 г. № 11-21/1671) рассматриваемый проект постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства не поддержан. По итогам дальнейшей проработки Постоянным Комитетом (исх. от 25 апреля 2018 г. № АК-224/05, от 4 мая 2018 г. № АК-228/05) вопроса о списании задолженности по кредитам Минфином России исх. от 14 июня 2018 г. № 17-06-41/40746), Минфином Беларуси (исх. от 21 мая 2018 г. № 11-21/6301), Министерством экономики Республики Беларусь проект постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства также остается не поддержанным.

Таким образом, до настоящего времени решение о задолженности, образовавшейся в результате предоставления бюджетных кредитов на возмездной и возвратной основе в 1998 – 2002 годах на реализацию программ Союзного государства, не принято.

5. Результаты проверки и анализа реализации программ и мероприятий Союзного государства.

Программы Союзного государства

Декретом № 2 (приложение 4) в 2017 году предусмотрено финансирование шести программ Союзного государства в объеме 2 115 607,7 тыс. рублей, а с учетом изменений,

³² ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» 15 мая 2017 года прекратило деятельность юридического лица (согласно выписке от 22 марта 2018 г. № 7731201801213421 внесена запись об исключении из Единого государственного реестра юридических лиц на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

внесенных Декретом № 1, – финансирование девяти программ в объеме 2 361 984,5 тыс. рублей, что соответствует показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Увеличение финансирования составило 246 376,8 тыс. рублей, или 11,6 %, и обусловлено, в основном, утверждением новых программ Союзного государств.

Так, в соответствии со статьей 22 Декрета № 2³³ постановлениями Совета Министров Союзного государства от 22 февраля 2017 г. № 10 «О программе Союзного государства «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017 – 2021 годы», от 29 мая 2017 г. № 13 «О программе Союзного государства «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника» и от 16 июня 2017 г. № 26 «О научно-технической программе Союзного государства «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация») в отчетном году утверждены три программы Союзного государства с общим объемом финансирования до 2 208 373,4 тыс. рублей.

Кроме того, постановлениями Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 44 дсп, 45, 46 дсп соответственно утверждены программы «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» (общий объем планируемого финансового обеспечения в 2018 году 324 300,0 тыс. рублей), «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» («Комбикорм–СГ») (36 800,0 тыс. рублей), «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (110 600,0 тыс. рублей).

Финансирование указанных программ в 2017 году не осуществлялось.

Уточненной сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год (на 27 декабря 2017 года) предусмотрены ассигнования на реализацию в 2017 году девяти программ в общем объеме 2 361 984,5 тыс. рублей, что соответствует показателям Декрета № 1.

³³ Статьей 22 Декрета № 2 установлено, что финансирование в 2017 году программ Союзного государства «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация»), «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства», «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника» осуществляется на основании решений Совета Министров, согласованных с Парламентским Собранием, за счет ассигнований, предусмотренных по виду расходов «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» раздела «Прочие расходы» функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства.

Информация о финансировании и кассовых расходах на реализацию в 2017 году программ Союзного государства в сравнении с показателями уточненной сводной бюджетной росписи приведена в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование программы Союзного государства	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год	Финансирование	Отклонение	% исполнения финансирования	Кассовое исполнение	Отклонение	% кассового исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
1.	Развитие и совершенствование единой системы технического прикрытия железных дорог региона	350 607,7	347 567,6	-3 040,1	99,1	347 567,6	-3 040,1	99,1
2.	Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей («Технология-СГ»)	328 421,7	326 406,9	-2 014,8	99,4	324 217,5	-4 204,2	98,7
3.	Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства («Скиф-недра»)	200 000,0	199 456,7	-543,3	99,7	199 456,7	-543,3	99,7
4.	Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения («Автоэлектроника»)	230 000,0	228 072,5	-1 927,5	99,2	228 072,5	-1 927,5	99,2
5.	Разработка критических стандартных технологий проектирования и изготовления изделий наноструктурной микро- и оптоэлектроники, приборов и систем на их основе и оборудования для их производства и испытаний («Луч»)	480 000,0	476 331,2	-3 668,8	99,2	476 331,2	-3 668,8	99,2
6.	Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли («Мониторинг-СГ»)	530 000,0	525 998,5	-4 001,5	99,2	525 998,5	-4 001,5	99,2
7.	Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства на 2017 – 2021 годы	23 596,4	17 438,8	-6 157,6	73,9	17 438,7	-6 157,7	73,9
8.	Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника	48 840,0	48 453,1	-386,9	99,2	48 398,5	-441,5	99,1
9.	Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства («ДНК-идентификация»)	170 518,7	169 569,6	-949,1	99,4	169 569,6	-949,1	99,4
ИТОГО:		2 361 984,5	2 339 294,9	-22 689,6	99,0	2 337 050,8	-24 933,7	98,9

Из данных, приведенных в таблице, следует, что в отчетном финансовом году кассовые расходы на реализацию девяти программ составили 2 337 050,8 тыс. рублей, или 98,9 % соответствующего показателя уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год (в 2015 году – 98,4 %, в 2016 году – 96,8 %). Удельный вес ресурсного обеспечения программ составляет 56,6 % в общем объеме расходов бюджета Союзного государства (в 2016 году – 62,4%, или 2 909 530,1 тыс. рублей).

Сравнительный анализ исполнения программ за 2010 – 2017 годы приведен в таблице:

Период/ кол-во программ	Уточненная сводная бюджетная роспись	Финансирование	Кассовое исполнение	(тыс. рублей)	
				% финансирования к уточненной сводной бюджетной росписи	% кассовых расходов к уточненной сводной бюджетной росписи
2010 год (18 программ)	4 046 477,1	3 935 987,0	3 868 222,2	97,3	95,6
2011 год (17 программ)	3 361 261,0	3 291 265,4	3 264 774,2	97,3	97,1
2012 год (15 программ)	3 222 185,1	3 016 596,7	2 814 374,7	93,6	87,3
2013 (14 программ)	3 919 848,1	3 713 850,6	3 280 510,2	94,7	83,7
2014 год (10 программ)	3 784 936,8	3 544 555,6	3 376 160,7	93,6	89,2
2015 год (9 программ)	3 216 732,3	3 203 353,4	3 166 104,0	99,6	98,4
2016 год (11 программ)	3 007 044,7	2 909 530,1	2 909 530,1	96,8	96,8
2017 год (9 программ)	2 361 984,5	2 339 249,9	2 337 050,8	99,0	98,9

Проведенный анализ показал, что в целом в 2017 году ни по одной из девяти программ Союзного государства бюджетные назначения в полном объеме не исполнены. На 1 января 2018 целевые остатки средств бюджета, неиспользованные до 31 декабря 2017 года на реализацию программ, составили 24 933,7 тыс. рублей (на территории Российской Федерации – 2 274,5 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 22 659,2 тыс. рублей).

В отчетном финансовом году завершена реализация программы «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли» («Мониторинг-СГ»), вместе с тем до настоящего времени итоговый отчет о ее выполнении не утвержден. Контролирующие органы России и Беларуси неоднократно обращали внимание на длительность согласования итоговых отчетов о выполнении программ.

Из пяти программ, завершенных в 2016 году («Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (далее – Чернобыльская программа, Программа), «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура», «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах – участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного

диапазона третьего поколения», «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов, Укрепление пограничной безопасности Союзного государства), итоговый отчет утвержден только по Чернобыльской программе (постановление Совета Министров Союзного государства 8 декабря 2017 года).

По результатам проведенного Счетной палатой в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, направленных на преодоление последствий чернобыльской катастрофы и социальную поддержку различных категорий населения Российской Федерации и Республики Беларусь, подвергшихся радиационному воздействию» установлено, что итоговый отчет о выполнении Чернобыльской программы содержит неполные сведения об имуществе, приобретенном в процессе ее выполнения. Так, в приложении № 6 «Перечень имущества Российской Федерации, созданного и (или) приобретенного в результате реализации Программы по состоянию на 31 декабря 2016 года» к итоговому отчету указано, что в ходе реализации Чернобыльской программы приобретено имущество на сумму 172 705,7 тыс. рублей, в том числе: МЧС России – 167 620,4 тыс. рублей, Рослесхозом – 5 085,3 тыс. рублей. При этом Рослесхозом в Росимущество направлены (письмо от 3 ноября 2017 г. № ЕК-01-44/15955) сведения в отношении 94 приобретенных объектов имущества общей стоимостью 25 229,5 тыс. рублей.

На территории Республики Беларусь реализацию Чернобыльской программы осуществлял Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь (далее – Департамент МЧС). Комитетом государственного контроля установлено, что в период реализации Программы Департаментом МЧС допущено незаконное получение средств бюджета Союзного государства в сумме 28,55 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 1 036,1 тыс. рублей (расчетно)³⁴, чем нарушены требования статьи 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг) (далее также Закон № 419-З).

Так, согласно статье 25 Закона Закон № 419-З договор между заказчиком и участником-победителем (участником процедуры закупки из одного источника) заключается на условиях, указанных в предложении такого участника и документах, представляемых участнику для подготовки предложения, а в случае проведения электронного аукциона – по цене последней ставки этого участника, в том числе с учетом ее уменьшения, если такое уменьшение имело место, а также с учетом применения преференциальной поправки, если ее применение установлено Советом Министров Республики Беларусь. Также статьей 25 Закона № 419-З предусмотрено, что не допускается изменение условий договора на стадии его заключения или исполнения в части объема (количества) предмета государственной закупки, цены и срока его

³⁴ Здесь и далее по тексту Заключения расчет произведен исходя из среднего курса белорусского рубля по отношению к российскому рублю, установленного Национальным банком Республики Беларусь за 2014 – 2016 годы – 0,027554 белорусского рубля за один российский рубль.

исполнения.

Вместе с тем установлено, что в 18 случаях Департаментом МЧС при заключении договоров с участниками-победителями сумма (цена) договора на выполнение работ превышала цену предложения участника-победителя государственной закупки, что повлекло незаконное получение средств бюджета Союзного государства в сумме 28,55 тыс. белорусских рублей.

Фактически договоры Департаментом МЧС заключались в белорусских рублях в эквиваленте к сумме российских рублей, определенных в Программе по мероприятию, по курсу Национального банка Республики Беларусь на день заключения договора. Таким образом, в связи с увеличением курса российского рубля от момента проведения конкурса на закупку до момента заключения договора сумма стоимости работ была необоснованно увеличена.

Следовательно, изменение цены заключенных договоров по отношению к цене предложения участника-победителя государственной закупки, Департаментом МЧС осуществлена незаконно.

Кроме того, установлено, что при исполнении договоров в период 2014 – 2016 годов их стоимость существенно изменялась (в некоторых случаях до 7 раз) в соответствии с заключенными Департаментом МЧС с исполнителями дополнительными соглашениями, являющимися основанием для осуществления оплаты за выполненные работы. В результате в связи с изменением курса российского рубля по 11 договорам незаконно была увеличена стоимость работ на сумму 27,97 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 1 490,0 тыс. рублей), чем Департаментом МЧС были нарушены требования постановления Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 г. № 21 в части необоснованного увеличения по отдельным мероприятиям Программы определенных указанным постановлением объемов ресурсного обеспечения, что привело к незаконному получению и использованию средств бюджета Союзного государства.

На 1 октября 2018 года в доход бюджета Союзного государства отдельными исполнителями мероприятий Программы на основании писем Департамента МЧС в добровольном порядке возвращено 15,22 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 552,4 тыс. рублей (расчетно)), а также проценты за пользование чужими денежными средствами в сумме 3,28 тыс. белорусских рублей.

Проверкой также установлено нецелевое использование приобретенного имущества в рамках реализации мероприятий Программы. Так, для оптимизации лесопользования на территории лесного фонда в зонах отселения, восстановления санитарного состояния лесов, снижения пожарной опасности для лесхозов – постоянных пунктов наблюдения и стационарных участков на территории лесного фонда в зонах последующего отселения согласно Программе предусматривалось приобретение спецоборудования, оргтехники, автотранспорта. Установлено, что в рамках выполнения исполнителем – ГУ «Беллесозащита»

Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь данных работ отдельное оборудование и автотранспорт³⁵ на общую сумму 37,8 тыс. белорусских рублей не были переданы в лесхозы, определенные в Программе, а использовались для собственных нужд ГУ «Беллесозащита». В ходе проверки указанные материальные ценности были переданы по назначению.

Мероприятия

В соответствии с приложением 5 «Перечень мероприятий Союзного государства с распределением бюджетных ассигнований по государственным заказчикам» к Декрету № 2 расходы бюджета Союзного государства на 2017 год на реализацию 26 мероприятий утверждены в объеме 1 200 909,7 тыс. рублей³⁶.

Согласно приложению 5 к Декрету № 1 и уточненной сводной бюджетной росписи расходы бюджета Союзного государства на 2017 год на реализацию 26 мероприятий утверждены в объеме 1 200 398,0 тыс. рублей – уменьшены на 511,7 тыс. рублей (или на 0,04 %) по сравнению с утвержденными Декретом № 2 объемами в связи с сокращением расходов на телерадиовещание (КБК 16 01 003 506 3) государственного заказчика ТРО Союза. При этом уменьшение объема финансового обеспечения деятельности ТРО Союза в основном обусловлено недопоступлением доходов от ее внебюджетной деятельности, которые были предусмотрены подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Декрета № 2 в объеме 1 000,0 тыс. рублей и согласно пункту 2 статьи 1 Декрета № 1 сокращены до 147,1 тыс. рублей (в 6,8 раза, или на 85,3 %).

В 2017 году профинансировано выполнение 26 мероприятий в объеме 1 191 440,2 тыс. рублей, или 99,3 % показателей Декрета № 1 и уточненной бюджетной росписи³⁷. Общий объем нераспределенных бюджетных средств, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий, составил 8 957,8 тыс. рублей (0,7 %).

Кассовое исполнение расходов составило 1 172 874,3 тыс. рублей, или 97,8 % объема бюджетных ассигнований Декрета № 1 и уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год. Аналогичный показатель в 2016 году составлял 1 165 643,4 тыс. рублей, или 95,7 %. При этом кассовые расходы относительно доведенного финансирования составили 98,4 %, что больше аналогичного показателя 2016 года (96,7 %) на 1,7 процентного пункта.

На 1 января 2018 года неиспользованные остатки средств (относительно доведенного финансирования) образовались при реализации 13 из 26 мероприятий (в 2016 году – по 16 из 30 мероприятий) и составили 18 565,9 тыс. рублей (1,6 % доведенного финансирования), что ниже аналогичного показателя 2016 года (39 654,2 тыс. рублей) в 2,1 раза и превышает аналогичный показатель 2015 года (16 349,9 тыс. рублей) на 13,6 %. Указанные неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства в полном объеме

³⁵ Персональные компьютеры, принтеры, весы «Ветрина 4», гамма бета спектрометр МКС–АТ 1315, автомобиль УАЗ-3163-239-21 «Патриот», вытяжной шкаф с двумя вентиляторами.

³⁶ Увеличены на 189 649,7 тыс. рублей, или на 18,8 % по сравнению с 2016 годом (1 011 260,0 тыс. рублей).

³⁷ В 2016 году – 1 205 297,6 тыс. рублей, или 99,0 %.

возвращены в бюджет Союзного государства.

В полном объеме в 2017 году исполнены расходы, в основном на территории Российской Федерации, по семи мероприятиям (в 2016 году – по двум мероприятиям).

Самый низкий процент кассового исполнения сложился у Постоянного Комитета по мероприятию «Премирование в области литературы и искусства» (69,8 %), а также по мероприятиям, посвященным Дню единения народов России и Беларуси (80,5 %).

По оставшимся 17 мероприятиям уровень исполнения варьировался от 89,0 % (по мероприятию Минспорта России «Спартакиада Союзного государства для детей и юношества») до 99,7 % (по мероприятию Минобразования Беларуси «Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны»).

Государственными заказчиками реализуемых в 2017 году мероприятий Союзного государства выступали 14 министерств и ведомств государств-участников, а также органы и учреждение Союзного государства, в том числе Постоянный Комитет являлся государственным заказчиком девяти мероприятий.

Выборочная проверка исполнения мероприятий в 2017 году показала следующее.

Постоянный Комитет ненадлежащим образом осуществлял полномочия, установленные статьей 37 Порядка формирования и исполнения бюджета в части контроля исполнения расходов бюджета на реализацию мероприятий Союзного государства.

1. Установлены нарушения требований Порядка составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 12 (далее – Порядок составления и утверждения смет расходов на мероприятия).

1.1. В нарушение пункта 4 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия:

сводные сметы расходов средств бюджета Союзного государства по двум мероприятиям Союзного государства, предусмотренным Декретом № 2 на общую сумму 72 752,8 тыс. рублей (в том числе: по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – на сумму 59 090,0 тыс. рублей; по мероприятию «Издательская деятельность» – на сумму 13 662,8 тыс. рублей) Постоянным Комитетом, как государственным заказчиком-координатором указанных мероприятий, не составлялись;

сметы расходов средств бюджета Союзного государства по двум мероприятиям Союзного государства на общую сумму 62 453,4 тыс. рублей (в том числе: по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – на сумму 49 500,0 тыс. рублей; по мероприятию «Издательская деятельность» – на сумму 12 953,4 тыс. рублей) Постоянным Комитетом, как государственным заказчиком, не составлялись;

оплата услуг по договорам на выполнение указанных мероприятий Союзного

государства в общей сумме 60 060,6 тыс. рублей (в том числе по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – 47 154,5 тыс. рублей, по мероприятию «Издательская деятельность» – 12 906,1 тыс. рублей) произведена Постоянным Комитетом при отсутствии утвержденных в установленном порядке сводных смет и смет Постоянного Комитета как государственного заказчика на мероприятия.

При этом отдельные направления рассматриваемых мероприятий реализовывались Постоянным Комитетом на основании смет расходов, являвшихся приложениями к договорам, заключенным в целях выполнения указанных мероприятий, которые составлялись по отдельным работам (услугам), выполняемым (оказываемым) в рамках этих договоров, что не предусмотрено Порядком составления и утверждения смет расходов на мероприятия.

1.2. В нарушение пункта 1 статьи 21 Декрета № 2 и пункта 10 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия, согласно которым финансирование мероприятий по разделу «Средства массовой информации» в случаях, когда государственным заказчиком мероприятий является Постоянный Комитет, осуществляется на основании сводной бюджетной росписи при наличии смет расходов на их проведение, согласованных с Министерством информации Республики Беларусь и Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) (в части их компетенции) и утвержденных Государственным секретарем, сметы расходов по 11 договорам Постоянного Комитета на общую сумму 31 447,2 тыс. рублей, которые профинансированы по разделу «Средства массовой информации», не согласованы в установленном порядке с Министерством информации Республики Беларусь и Роспечатью (в части их компетенции).

Так, по мероприятию «Издательская деятельность» сметы расходов на территории Российской Федерации на общую сумму 5 730,3 тыс. рублей по четырем договорам Постоянного Комитета не согласованы с Роспечатью на сумму 4 547,4 тыс. рублей (79,4 %).

По мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» половина смет на общую сумму 26 899,8 тыс. рублей по семи договорам Постоянного Комитета не согласованы в установленном порядке, в том числе: сметы расходов на территории Республики Беларусь на общую сумму 1 900,0 тыс. рублей по двум договорам – с Министерством информации Республики Беларусь; сметы расходов на территории Российской Федерации на общую сумму 24 999,8 тыс. рублей по пяти договорам – с Роспечатью.

При этом Роспечать неоднократно информировала (письма от 20 января 2016 г. № 8/2-8-30581657, от 11 февраля 2016 г. № 8/1-8-1544/49) Постоянный Комитет о готовности рассматривать и согласовывать исключительно сметы расходов по издательской деятельности Постоянного Комитета в соответствии с Планом издательской деятельности, утвержденным Государственным секретарем, в том числе сметы расходов на выпуск периодических печатных изданий в части согласования расходов на оплату бумаги, типографических расходов и расходов по распространению изданий, которые относятся к компетенции Роспечати.

1.3. В нарушение пункта 1 статьи 21 Декрета № 2 и пункта 10 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия смет расходов на оказание ООО «Международные конгрессы и выставки» услуги по организации стенда Постоянного Комитета на 18-й международной выставке «Таможенная служба – 2017» на сумму 99,99 тыс. рублей в рамках мероприятия Союзного государства «Информационное обеспечение строительства Союзного государства», профинансированного по разделу «Средства массовой информации», утверждена не Государственным секретарем, а руководителем Аппарата Государственного секретаря.

1.4. В нарушение абзаца 1 пункта 4 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия, в соответствии с которым сводная смета составляется по форме согласно приложению 1 к указанному Порядку, сводные сметы расходов средств бюджета Союзного государства на организацию и проведение четырех мероприятий Союзного государства на общую сумму 42 569,2 тыс. рублей составлены без указания даты их утверждения Минкультуры России, смета расходов средств бюджета Союзного государства на проведение в 2017 году мероприятия «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство» на сумму 13 500,0 тыс. рублей – без указания даты ее согласования Государственным секретарем, а сводная смета расходов средств бюджета Союзного государства на проведение мероприятия «Спартакиада Союзного государства для детей и юношества» на общую сумму 34 976,2 тыс. рублей – без указания даты ее утверждения государственным заказчиком-координатором (Минспорта России) и государственным заказчиком (Минспорта Беларуси) и согласования Государственным секретарем.

1.5. В нарушение абзаца 5 пункта 14 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия, в соответствии с которым отчет о фактическом исполнении сметы составляется по форме согласно приложению 3 к указанному Порядку, отчет Постоянного Комитета о фактическом исполнении сметы расходов на мероприятие Союзного государства «Премирование в области литературы и искусства», подписанный Государственным секретарем и главным бухгалтером Постоянного Комитета, составлен без указания даты, на которую исполнена смета.

2. Установлены отдельные случаи несоответствия смет расходов на проведение двух мероприятий Союзного государства Декрету № 2 и сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год в части распределения расходов по территориям государств-участников.

Так, сводной сметой расходов на проведение мероприятия Союзного государства «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России» предусмотрены расходы на территории Российской Федерации – в размере 10 268,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – в размере 1 459,0 тыс. рублей, при этом Декретом № 2 и сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год

бюджетные ассигнования предусмотрены Постоянному Комитету только на территории Российской Федерации.

Аналогично, по мероприятию «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство», государственным заказчиком которого является Парламентское Собрание: сметой расходов на проведение мероприятия предусмотрены расходы на территории Российской Федерации – в размере 10 681,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – в размере 2 819,0 тыс. рублей, что не соответствует Декрету № 2 и сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год, предусматривающим бюджетные ассигнования Парламентскому Собранию только на территории Российской Федерации.

Проверкой реализации Секретариатом мероприятия Союзного государства «Периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России – газета «Союзное вече» установлены следующие нарушения.

На территории Республики Беларусь подготовка, выпуск и распространение в 2017 году газеты «Союзное вече» и специальных выпусков газеты осуществлялись на основании договора от 4 января 2017 г. № б/н (далее – договор от 4 января 2017 года), заключенного между Секретариатом, Редакцией газеты «Союзное вече» и Учреждением Администрации Президента Республики Беларусь «Редакция газеты «Советская Белоруссия» (далее – Редакция газеты «Советская Белоруссия»).

Редакция газеты «Советская Белоруссия» (исполнитель) приняла на себя обязательство по подготовке, выпуску и распространению газеты «Союзное вече» в соответствии с тиражом газеты «Народная газета» в виде бесплатного приложения (вкладыша) к ней.

Договором от 4 января 2017 года были предусмотрены подготовка, выпуск и распространение в 2017 году 50 выпусков и 9 специальных выпусков газеты «Союзное вече» с тиражом, соответствующим тиражу газеты «Народная газета» (30 тыс. экземпляров).

Проверкой установлено, что в нарушение договора от 4 января 2017 г. (приложения 1, 2) Редакцией газеты «Советская Белоруссия» фактически (согласно ведомостям по тиражу газеты «Союзное вече») было осуществлено 50 выпусков и 10 специальных выпусков газеты, то есть на 1 спецвыпуск больше (в июле 2017 года), чем предусмотрено договором, что повлекло незаконное получение и использование бюджетных средств в сумме 293,3 тыс. рублей.

На территории Российской Федерации производство, экспедирование и распространение газеты «Союзное вече» осуществлялись на основании договора от 23 декабря 2016 г. № 16/16, заключенного между Секретариатом, Редакцией газеты «Союзное вече» и ЗАО «Издательский дом «Комсомольская правда».

Проверкой установлено, что Редакцией газеты «Союзное вече» в 2017 году осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований в разрезе статей расходов бюджетной классификации, в том числе были увеличены расходы по статье «Оплата труда» на сумму 803,4 тыс. рублей, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверкой также установлено неэффективное использование средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в сумме 4 372,8 тыс. рублей, использованных на оплату необоснованного увеличения тиражей газеты «Союзное вече». Учитывая, как отмечалось выше, что газета «Союзное вече» не является самостоятельным изданием, а представляется как вкладыш в газету «Народная газета», то ее тираж не может превышать тираж «Народной газеты» (30 тыс. экземпляров в месяц). По факту тираж газеты «Союзное вече» в период с сентября по декабрь 2017 года был увеличен в среднем более чем на 60,0 %.

Так, в целях полного освоения средств, выделенных из бюджета Союзного государства, Секретариатом было согласовано увеличение тиража выпуска газеты и заключено дополнительное соглашение от 15 сентября 2017 г. № 1 к договору от 4 января 2017 года, в соответствии с которым на территории Республики Беларусь тираж газеты «Союзное вече» увеличен с сентября до 50 тыс. экземпляров.

Согласно ведомостям по тиражу реализация дополнительных экземпляров газеты «Союзное вече» (от 93 тыс. до 188 тыс. экземпляров в месяц) осуществлялась РУП «Белпочта» путем вложения газеты в почтовые ящики жильцов жилых домов. При этом следует отметить, что такое распространение газеты не предусмотрено условиями договора и дополнительным соглашением.

6. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства

Согласно статье 32 Договора о создании Союзного государства, раздела XI Положения о Совете Министров Союзного государства³⁸ вопросы финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства регулируются Советом Министров Союзного государства в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, а также законодательством государств-участников.

В текущем году по рекомендациям Счетной палаты и Комитета государственного контроля впервые разработано и постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 апреля 2018 г. № 3 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства.

В 2017 году закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства в Постоянном Комитете, Секретариате и ТРО Союза осуществлялись в соответствии с локальными нормативными правовыми актами: Постоянным Комитетом – на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Постоянного Комитета

³⁸ Утверждено постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 12.

Союзного государства³⁹ (далее – Положение Постоянного Комитета о закупках), Секретариатом – на основании Положения о закупках товаров, работ для нужд Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России⁴⁰, ТРО Союза – на основании Положения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства»⁴¹.

Установлено, что при осуществлении закупок Постоянным Комитетом и ТРО Союза имели место следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 2.13.6 подраздела 2.13 Положения Постоянного Комитета о закупках, согласно которому утвержденный план закупок подлежит размещению на официальном сайте заказчика в течение трех рабочих дней со дня его утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, План закупок товаров, работ, услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства на 2017 год, утвержденный приказом Постоянного Комитета от 24 апреля 2017 г. № 30, и изменения к нему на официальном сайте Постоянного Комитета размещены не были.

В нарушение пункта 3.9.4 подраздела 3.9 Положения Постоянного Комитета о закупках, устанавливающего, что в случае, если поданная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, то договор заключается с участником конкурса, подавшим единственную заявку, в срок не ранее 3-х и не позднее 20-ти дней со дня размещения на официальном сайте заказчика протокола рассмотрения единственной конкурсной заявки, а по разделу «Средства массовой информации» бюджета Союзного государства срок заключения договора с участником конкурса может быть увеличен, но не более чем на 20 дней, Постоянным Комитетом в 2017 году заключались договоры с участниками конкурсов с нарушением установленного срока от шести до 65 дней.

Так, договор с Научно-производственным республиканским унитарным предприятием «Научно-исследовательский институт технической защиты информации» от 2 мая 2017 г. № 48 заключен Постоянным Комитетом с нарушением установленного срока на шесть дней (протокол рассмотрения единственной конкурсной заявки от 5 апреля 2017 г. № 2 размещен на официальном сайте Постоянного Комитета www.postkomsg.com 6 апреля 2017 года);

договор с Производственно-издательским республиканским унитарным предприятием «Дом прессы» от 21 апреля 2017 г. № 40 – с нарушением установленного срока на восемь дней (протокол рассмотрения единственной конкурсной заявки от 24 марта 2017 г. № 2 размещен на официальном сайте Постоянного Комитета www.postkomsg.com 24 марта 2017 года);

договор с Некоммерческим партнерством «Международное партнерство

³⁹ Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для нужд Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденное приказом Постоянного Комитета от 26 июля 2016 г. № 34.

⁴⁰ Утверждено распоряжением Ответственного секретаря Парламентского Собрания от 16 октября 2015 г. № 039-ОС.

⁴¹ Утверждено приказом ГУ «ТРО Союза» от 28 апреля 2014 г. № 42-К.

распространения научных знаний» заключен от 13 июня 2017 г. № 69 (лот № 2) – с нарушением установленного срока на 65 дней (с учетом увеличения срока заключения договора на 20 дней как финансируемого по разделу «Средства массовой информации», протокол рассмотрения единственной конкурсной заявки от 28 февраля 2017 г. № 2 размещен на официальном сайте Постоянного Комитета www.postkomsg.com 28 февраля 2017 года).

Выявлен ряд нарушений в закупочной деятельности ТРО Союза.

В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой получатели средств бюджета Союзного государства имеют право принимать денежные обязательства в пределах доведенных до них объемов финансирования, а объем принятых денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета Союзного государства в текущем финансовом году, не должен превышать утвержденные объемы финансирования, ТРО Союза принимались бюджетные обязательства по государственным контрактам (договорам) на выполнение работ, оказание услуг до утверждения в установленном порядке бюджетов Союзного государства в 2016 году на 2017 год и, соответственно, в 2017 году на 2018 год.

Так, по итогам процедур торгов (конкурсов, аукциона, котировок), проведенных в 2016 году, ТРО Союза приняла на себя обязательства по осуществлению расходов в 2017 году (за счет средств бюджета Союзного государства на 2017 год) на общую сумму 82 051,9 тыс. рублей по 11 контрактам (договорам), заключенным в период с 22 по 30 ноября 2016 года. При этом бюджет Союзного государства на 2017 год утвержден 17 апреля 2017 года Декретом № 2, Постоянным Комитетом в рамках временного управления бюджетом ТРО Союза доведено финансирование на январь 2017 года только 28 декабря 2016 года в общем объеме 18 541,5 тыс. рублей.

Аналогично, по итогам процедур торгов, проведенных в 2017 году, ТРО Союза приняла на себя обязательства по осуществлению расходов в 2018 году (за счет средств бюджета Союзного государства на 2018 год) на общую сумму 172 675,4 тыс. рублей по 18 контрактам (договорам), заключенным в период с 29 по 30 декабря 2017 года. При этом бюджет Союзного государства на 2018 год утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2018 год», Постоянным Комитетом в рамках временного управления бюджетом ТРО Союза доведено финансирование на январь 2018 года в общем объеме 26 294,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой получатели средств бюджета Союзного государства имеют право принимать денежные обязательства в пределах доведенных до них объемов финансирования, ТРО Союза по шести договорам на выполнение работ, оказание услуг, заключенным на территории Республики Беларусь в январе 2017 года со сроком исполнения в том же году, общей стоимостью 18 334,2 тыс. рублей приняты обязательства сверх пределов доведенных до нее объемов финансирования.

В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой принятие денежных обязательств осуществляется путем заключения получателем средств бюджета Союзного государства договоров (контрактов) в соответствии с законодательством государств-участников, ТРО Союза на территории Республики Беларусь в 2017 году принимала денежные обязательства путем заключения договоров (контрактов) без применения законодательства Республики Беларусь.

Так, без проведения конкурентных процедур по определению исполнителей, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках», на территории Республики Беларусь ТРО Союза заключено 35 договоров, действовавших в 2017 году, на общую сумму 82 002,3 тыс. рублей.

7. Расходы на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Кассовые расходы на функционирование органов и учреждения Союзного государства составили 615 167,0 тыс. рублей, или 98,2 % суммарного показателя уточненной сводной бюджетной росписи (626 338,8 тыс. рублей), в том числе: по Парламентскому Собранию – 255 400,9 тыс. рублей (96,5 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи (264 640,0 тыс. рублей), по Постоянному Комитету – 322 986,5 тыс. рублей (99,99 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи (323 010,0 тыс. рублей), по ТРО Союза – 36 779,6 тыс. рублей (95,1 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи (38 688,8 тыс. рублей).

В 2017 году проверкой установлены следующие нарушения и недостатки в ходе исполнения бюджета Постоянным Комитетом, Секретариатом и ТРО Союза:

1. К должностям служащих государственных предприятий телевизионных и радиовещательных компаний, обеспечивающих создание и производство аудиовизуальной продукции, трансляцию телерадиопрограмм, правильную техническую эксплуатацию телевизионного и радиотехнического оборудования, в соответствии с постановлением Минтруда России от 4 октября 2000 г. № 67 «Об утверждении квалификационных характеристик должностей служащих государственных предприятий телевизионных и радиовещательных компаний» отнесены технические должности режиссера монтажа, телеоператора-постановщика, художника компьютерной графики, электромеханика телевидения (радиовещания).

Вместе с тем в штате работников ТРО Союза, как и в предыдущие годы, указанные технические должности отсутствуют, что не способствует надлежащей реализации уставной деятельности ТРО Союза в области телерадиовещания и электронных средств массовой информации.

2. Проект сметы расходов Секретариата Парламентского Собрания на 2017 год направлен (письмо от 26 июля 2016 г. № В-2.1-761) в Постоянный Комитет с нарушением на 13 дней срока, установленного распоряжением Государственного секретаря от 8 февраля 2016 г. № 10-ргс.

3. В нарушение статьи 4 Декрета № 2 доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и перечисленные в 2017 году ТРО Союза в бюджет Союзного государства, уменьшены на 27,6 тыс. рублей в связи с оплатой услуг АКБ «Росевробанк» (тарифы комиссионного вознаграждения за оказываемые услуги установлены банком в соответствии с договорами на банковское обслуживание в российских рублях и иностранной валюте). Вместе с тем корректировка размера доходов, подлежащих перечислению в бюджет Союзного государства, нормативными правовыми документами Союзного государства в 2017 году не предусматривалась.

Таким образом, ТРО Союза не соблюден принцип полноты отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства, установленный статьей 9 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которому все доходы и расходы бюджета Союзного государства подлежат отражению в бюджете Союзного государства в обязательном порядке и полном объеме.

4. В нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджета Союзного государства, являющегося приложением к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства, утвержденным распоряжением Государственного секретаря от 4 августа 2015 г. № 31-ргс (далее – Порядок распределения расходов), на предметную статью 1 1 04 00 «Командировки и служебные разъезды» отнесены расходы Постоянного Комитета в размере 121,2 тыс. рублей, произведенные в рамках исполнения договоров, заключенных с Санкт-Петербургским государственным бюджетным автотранспортным учреждением «Смольнинское» (СПб ГБАУ «Смольнинское»), на оказание услуг по предоставлению транспорта с водителем (в месте пребывания должностных лиц Постоянного Комитета в служебных командировках) от 9 июня 2017 г. № 48 (73) на сумму 49,4 тыс. рублей и от 14 июня 2017 г. № 50 (70) на сумму 90,0 тыс. рублей, которые следовало отнести на статью 1 1 05 00 «Транспортные услуги».

Следовательно, показатели Отчета по указанным подстатьям раздела 2.3 «Экономическая структура расходов» требуют корректировки на сумму 121,2 тыс. рублей.

5. В 2017 году Постоянным Комитетом в рамках договора от 31 августа 2012 г. № 1100140к (далее – Договор № 1100140к) об оказании коммунальных и эксплуатационных услуг, услуг по тепло-, водо- и электроснабжению капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, находящихся в республиканской собственности, заключенного с государственным учреждением «Главное хозяйственное управление» Управления делами Президента Республики Беларусь (г. Минск), (с дополнительными соглашениями от 31 декабря 2015 г. № 219 и от 21 июня 2017 г. № 76) за коммунальные и эксплуатационные услуги перечислены средства бюджета Союзного государства в общей сумме 777,0 тыс. рублей.

В нарушение Порядка распределения расходов указанные расходы Постоянным Комитетом отражены по подстатье 1 1 07 07 «Прочие коммунальные услуги» предметной статьи 1 1 07 00 «Оплата коммунальных услуг» в полном объеме, без отражения соответствующих расходов по подстатьям 1 1 07 01 «Оплата содержания помещений», 1 1 07 02 «Оплата потребления тепловой энергии», 1 1 07 03 «Оплата потребления электрической энергии», 1 1 07 04 «Оплата водоснабжения помещений», при том, что документы, являющиеся основанием для оплаты указанных услуг (счета-фактуры), содержат необходимые расчеты, позволяющие отразить указанные расходы по соответствующим подстатьям затрат.

Неотражение расходов по подстатьям 1 1 07 01, 1 1 07 02, 1 1 07 03 и 1 1 07 04 искажает данные о расходах бюджета Союзного государства за 2017 год в разрезе экономической классификации расходов, содержащиеся в Отчете (в разделе 2.3 «Экономическая структура расходов»).

6. В связи с несоблюдением Постоянным Комитетом срока подачи заявления о зачете или возврате сумм излишне уплаченных страховых взносов, предусмотренного частью 13 статьи 26 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (утратил силу с 1 января 2017 года) (в течение трех лет со дня уплаты указанных сумм), ГУ – Главным управлением Пенсионного фонда Российской Федерации № 10 Управления № 3 по г. Москве и Московской области принято решение от 20 мая 2016 г. № 087F07160019516 об отказе в проведении взаимозачета сумм излишне уплаченных страховых взносов в общем размере 1,8 тыс. рублей.

В этой связи рассматриваемая дебиторская задолженность Пенсионного фонда Российской Федерации, образовавшаяся до 2013 года, списана с баланса Постоянного Комитета на забалансовый счет № 05 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» не по истечении срока исковой давности, как это установлено абзацем 2 пункта 123 Инструкции № 107н, а только в декабре 2017 года – по результатам проведенной во исполнение приказа Постоянного Комитета от 14 ноября 2017 г. № 52 инвентаризации и на основании приказа Постоянного Комитета от 28 декабря 2017 г. № 73.

7. В нарушение пункта 4 Положения о санаторно-курортном обеспечении (оздоровлении) должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства и членов их семей, утвержденного приказом Постоянного Комитета от 29 декабря 2015 г. № 84 (далее – Положение о санаторно-курортном обеспечении) (в редакции приказа Постоянного Комитета от 1 декабря 2017 г. № 62), выплата начальнику департамента Постоянного Комитета компенсации стоимости туристических услуг, оказанных РУП «Центркурорт» (Республика Беларусь) (пребывание с 30 ноября по 6 декабря 2017 года в санатории «Юность» Управления делами Президента Республики Беларусь), в размере 26,4 тыс. рублей (эквивалент

1 040 белорусских рублей) произведена при отсутствии документа, подтверждающего пребывание в указанном учреждении (отрывной (обратный) талон к путевке или иной документ, подтверждающий пребывание в санаторно-курортном или оздоровительном учреждении, организации отдыха).

С учетом пункта 6 Положения о санаторно-курортном обеспечении, согласно которому в случае отсутствия необходимых документов или их ненадлежащего оформления компенсация стоимости путевки не выплачивается, расходы Постоянного Комитета на сумму 26,4 тыс. рублей по подстатье 1 1 01 02 «Прочие выплаты» являлись необоснованными и подлежат возврату в бюджет Союзного государства.

8. В нарушение Положения об обеспечении санаторно-курортным обслуживанием должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и членов их семей, утвержденного решением Совета Парламентского Собрания от 19 декабря 2011 г. № 3-р, к возмещению расходов (в размере 85 % стоимости путевки) приняты расходы сотрудника Секретариата по оказанию оздоровительным учреждением дополнительных медицинских процедур сверх стоимости путевки. В результате незаконные расходы составили 20,1 тыс. рублей, которые в ходе проверки возмещены в доход бюджета Союзного государства.

9. В целях оптимизации расходов ТРО Союза с АО «ИД «Комсомольская правда» заключены договоры аренды нежилых помещений от 1 июля 2017 г. № 05-234 и от 1 декабря 2017 г. № 05-550 по адресу: г. Москва, Старый Петровско-Разумовский проезд, д. 1/23, стр. 1, в которых с 1 декабря 2017 года размещен основной штат сотрудников.

При этом ТРО Союза в 2017 году прекращены арендные отношения по помещениям, расположенным по адресам: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 12 и ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1, общей площадью 320,3 кв. метра. Усредненная стоимость квадратного метра с учетом эксплуатационного обслуживания составляет 1,86 тыс. рублей в месяц.

В АО «ИД «Комсомольская правда» арендованы помещения общей площадью 350,6 кв. метров. При этом стоимость 1 кв. метра составляет 2,6 тыс. рублей. Таким образом, стоимость аренды 1 квадратного метра в новых арендуемых помещениях выросла на 39,8 %. В этой связи расходы ТРО Союза на аренду помещений для сотрудников в 2018 году могут возрасти расчетно на 3 113,3 тыс. рублей $(2,6 - 1,86) * 350,6 * 12$.

При этом согласно проведенному мониторингу в сети «Интернет» у ТРО Союза имелись возможности снять офисные помещения класса «А» или «Б+» по стоимости ниже, чем в заключенных договорах с АО «ИД «Комсомольская правда».

Таким образом, ТРО Союза цель оптимизации затрат на аренду помещений, заявленная при заключении с АО «ИД «Комсомольская правда» договоров аренды нежилых помещений, не достигнута.

10. В нарушение пункта 31 Порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденных приказом Постоянного Комитета от 14 апреля 2015 г. № 31 (с изменениями, внесенными приказом Постоянного Комитета от

7 ноября 2017 г. № 51) (далее – Порядок и условия командирования должностных лиц Постоянного Комитета), а также пункта 34 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (далее – Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих), и пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение об особенностях направления работников в служебные командировки), должностным лицам Постоянного Комитета при направлении в командировки не выдавались под отчет денежные авансы на оплату расходов по проезду, по найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточные) (20 авансовых отчетов на общую сумму 175,9 тыс. рублей).

11. В нарушение подпункта «а» пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих и абзацев 1 и 2 пункта 32 Порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета, в соответствии с которыми авансовые отчеты по возвращении из служебной командировки должностными лицами представляются по установленной форме, в восьми авансовых отчетах на общую сумму 83,7 тыс. рублей отсутствовала информация о назначении аванса, предусмотренная формой авансового отчета (форма № 286 (по ОКУД 0504601) (Приложение № 1 к Инструкции № 107н).

12. В нарушение пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, а также абзаца 1 пункта 5 Положения о служебных командировках работников ГУ «Телерадиовещательная организация Союзного государства», утвержденного приказом Председателя ТРО Союза от 29 декабря 2016 г. № 131-од, в 2017 году в ряде случаев сотрудникам ТРО Союза, направляемым в командировку, аванс не выдавался, расчеты производились после возвращения их из командировки.

Командировочные расходы (суточные, расходы на проезд, расходы по найму жилого помещения) возмещались с нарушением сроков, установленных приказами ТРО Союза при направлении сотрудников в командировки, до 56 календарных дней. Так, например, директору Финансово-административной дирекции ТРО Союза, направленному в соответствии с приказом ТРО Союза от 27 марта 2017 г. № 26-км в командировку в период с 27 по 30 марта 2017 года в г. Минск, командировочные расходы возмещены только 17 мая 2017 года, с нарушением срока на 52 дня. Аналогично, при направлении в соответствии с приказами ТРО Союза от 18 января 2017 г. № 9-к и от 19 января 2017 г. № 10-л главного продюсера Дирекции теле-, радио- и интернет-программ ТРО Союза в командировку в период с 19 по 20 января 2017 года в г. Минск, командировочные расходы возмещены только 15 марта 2017 года, с нарушением срока на 56 дней.

13. Проверкой установлены многочисленные нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности,

инвентаризации активов и обязательств, установленного Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 107н, Инструкцией № 22, Порядком составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 13, а также Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

Информация об указанных нарушениях содержится в представлениях Счетной палаты Государственному секретарю и Председателю ТРО Союза.

8. Правомерность распоряжения, управления и использования имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ и мероприятий Союзного государства

1. Согласно статьям 17 и 46 Договора о создании Союзного государства управление собственностью Союзного государства относится к исключительному ведению Союзного государства и осуществляется Советом Министров Союзного государства.

Вместе с тем пункт 2 Программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, предусматривающий принятие закона о собственности Союзного государства, который будет регулировать отношения по поводу союзной собственности, устанавливать объекты прав союзной собственности, основания таких прав, порядок осуществления защиты прав собственности, а также отношения, связанные с осуществлением иных имущественных прав, не реализован.

Так, до настоящего времени отсутствует нормативная правовая база, регламентирующая вопросы собственности Союзного государства. Остаются неурегулированными вопросы создания, учета и распоряжения собственностью Союзного государства, порядок оформления имущественных прав Союзного государства, а также ответственность сторон за учет, сохранность и распоряжение имуществом, созданным и приобретенным за счет средств бюджета Союзного государства в рамках реализации программ и мероприятий. Понятие Реестра имущества Союзного государства и порядок его ведения нормативно не определены, остается нереализованной задача создания специального органа управления собственностью Союзного государства.

Доходы от использования собственности Союзного государства, полученной при реализации программ, в бюджет Союзного государства не поступают. Порядок определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не установлен.

Решение данной проблемы приобретает особую актуальность с учетом прогнозируемого на период 2019 – 2021 годов полного расходования остатков прошлых лет на реализацию программ Союзного государства (с учетом дополнительно разрабатываемых программ) и

возможной приостановки их финансирования.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 г. № 31 «Об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, и приостановлении действия отдельных постановлений Совета Министров Союзного государства» (далее – Постановление № 31) обособленный учет имущества, созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (далее – имущество Союзного государства), за исключением объектов интеллектуальной собственности, осуществляют Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество) и Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь (далее – Госкомимущество) в рамках национальных законодательств.

Пунктом 3 протокольного решения Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства (далее – Группа высокого уровня, ГВУ) от 17 ноября 2017 г. № 18 федеральным органам исполнительной власти – государственным заказчикам программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства до 20 ноября 2017 года поручено представить в Росимущество в электронном виде по разработанной им форме, сведения об имуществе, созданном и (или) приобретенном в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2016 году, а также сведения о таком имуществе, созданном и (или) приобретенном в 2014 – 2015 годах, не представленные ранее по его запросам. Указанное поручение доведено Постоянным Комитетом до федеральных органов исполнительной власти письмом от 12 декабря 2017 г. № АК-557/05.

На основании подпункта 1.2 пункта 1 Постановления № 31 Постоянным Комитетом в проверенном периоде направлены запросы в Госкомимущество и Росимущество о представлении сведений об имуществе для осуществления обмена данными.

Госкомимуществом представлены в Постоянный Комитет общие сведения о созданном за все предыдущие годы имуществе Союзного государства, находящемся на территории Беларуси. Согласно представленной информации, по состоянию на 1 января 2017 года 21 республиканским органом государственного управления поставлено на учет 909 858 единиц имущества (показатель в 2016 году увеличился по сравнению с 2015 годом на 3 265 единиц), общей балансовой стоимостью 390 616,9 тыс. неденоминированных белорусских рублей (стоимость увеличилась на 19 811,2 тыс. неденоминированных белорусских рублей).

По сообщению Росимущества, из 65 федеральных органов исполнительной власти, у которых были запрошены сведения об имуществе Союзного государства, информацию представили только пять государственных заказчиков (Минобороны России, Минсельхоз России, МЧС России, Рослесхоз, ФСБ России), 53 федеральных органа исполнительной власти сообщили об отсутствии имущества, созданного и (или) приобретенного в результате

реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2016 году.

По программам, содержащим информацию ограниченного доступа, государственными заказчиками сведения в Росимущество не направлялись, постановка на учет в ЕГИСУ⁴² данных о результатах НИОКТР военного, специального и двойного назначения не осуществлялась (ФСБ России, ФСТЭК России, МВД России, Минобороны России, ФТС России).

Постоянным Комитетом осуществлен обмен сведениями об имуществе между Госкомимуществом и Росимуществом (письма от 4 декабря 2017 г. № АК-539/05).

На территории Республики Беларусь ежегодное представление государственными заказчиками в Госкомимущество сведений об имуществе Союзного государства предусмотрено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2012 г. № 313 «Об учете имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства, находящегося на территории Республики Беларусь».

В Российской Федерации порядок учета созданного и (или) приобретенного имущества в результате реализации программ и мероприятий Союзного государства отсутствует. Вследствие такой правовой неурегулированности государственными заказчиками – федеральными органами исполнительной власти не организована надлежащая работа по своевременной постановке имущества на бюджетный учет, существуют риски недостоверности данных об объектах имущества Союзного государства.

Протокольным решением ГВУ от 28 октября 2016 г. № 20 «Об организации в Российской Федерации работы по учету имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства» (далее – Протокольное решение ГВУ от 28 октября 2016 г. № 20) Минэкономразвития России поручено обеспечить в I квартале 2017 года внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обособленного учета в Российской Федерации имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», которое не было выполнено.

В установленный срок проект постановления в Правительство Российской Федерации представлен не был.

В рамках контроля за исполнением указанного поручения Постоянный Комитет направил обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалову (исх. № ГР - 87/05 от 5 апреля 2017 г.) с просьбой оказать содействие в решении рассматриваемого вопроса и дать соответствующее поручение Минэкономразвития

⁴² Единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР).

России.

В 2017 году Постоянным Комитетом были подготовлены и внесены на рассмотрение ГВУ согласованные с Росимуществом и Госкомимуществом предложения о продлении срока исполнения поручения. В соответствии с протокольным решением Группы высокого уровня от 8 июня 2017 г. № 5 срок внесения в Правительство Российской Федерации проекта постановления «Об организации в Российской Федерации работы по учету имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, за исключением объектов интеллектуальной собственности» перенесен на III квартал 2017 года.

Во исполнение данного поручения Минэкономразвития России письмом от 3 июля 2017 г. № 18239-ДП/ДОби подготовленный проект направлен в МИД России, Минкомсвязь России, Минфин России и Росимущество на согласование.

Имеется положительное экспертное заключение Минкомсвязи России (письмо от 20 июня 2017 г. № ОП-П8-102-14398) о целесообразности проведения и финансирования мероприятий по информатизации учета имущества, а также согласование Росимуществом проекта постановления (письмо от 7 июля 2017 г. № МП-18/26631).

Вместе с тем, согласно информации Росимущества (письмо от 5 сентября 2017 г. № ДС – 18/34724), 29 августа 2017 года в Минфине России состоялось заседание рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, на котором рассматривались предложения главных распорядителей бюджетных средств об увеличении бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 – 2020 годы.

По итогам заседания рабочей группы Росимуществу было отказано в выделении бюджетных средств на создание информационной системы «Автоматизированная система обособленного учета в Российской Федерации имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», предусмотренной проектом постановления.

Постоянным Комитетом 4 декабря 2017 года (исх. № ГР-254/05) направлено обращение в Совет Министров Союзного государства с просьбой ускорить внесение Минэкономразвития России вышеуказанного проекта постановления в Правительство Российской Федерации.

Протокольным решением ГВУ от 7 июня 2018 г. № 8 «О ходе выполнения протокольных решений Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства» (пункт 2) Минэкономразвития России поручено обеспечить внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об организации учета в Российской Федерации имущества, созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства (без установления сроков).

Обращения Постоянного Комитета по вопросу подготовки проекта постановления

Правительства Российской Федерации направлялись также в Минэкономразвития России и Росимущество.

До настоящего времени вопрос об обособленном учете на территории Российской Федерации имущества Союзного государства остается нерешенным.

2. Проверкой установлено, что ТРО Союза не направляла сведения об имуществе, созданном и (или) приобретаемом в 2017 году за счет средств бюджета Союзного государства и являющемся собственностью государств – участников Союзного государства в соответствии с их национальными законодательствами, в Росимущество и Госкомимущество Республики Беларусь в целях постановки на обособленный учет.

Так, в ходе контрольного мероприятия не представлены подтверждающие документы о направлении ТРО Союза сведений об имуществе, в частности, о нематериальных активах, приобретенных в 2017 году по 42 наименованиям общей стоимостью 172 735,8 тыс. рублей (в том числе по 36 наименованиям общей стоимостью 170 939,1 тыс. рублей, по которым стоимость единицы составляет более 500,0 тыс. рублей), в Росимущество или Госкомимущество Республики Беларусь для осуществления специализированного учета.

9. Анализ мер по устранению недостатков, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий

1. Постоянным Комитетом исполнено и снято с контроля представление Счетной палаты от 1 ноября 2017 г. № ПР 04-275/04-02 (далее – Представление).

В рамках выполнения Представления Постоянным Комитетом осуществлены следующие мероприятия.

В целях составления достоверной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства приказом Постоянного Комитета от 13 апреля 2018 г. № 29 утвержден Порядок составления и представления бюджетной отчетности органами Союзного государства (их аппаратами), бюджетными организациями Союзного государства, а также главными распорядителями, распорядителями и получателями средств бюджета Союзного государства.

Инструкция по ведению бюджетного учета органов Союзного государства (их аппаратов) и бюджетных организаций Союзного государства, План счетов бухгалтерского учета для органов Союзного государства (их аппаратов) и бюджетных организаций Союзного государства, Порядок корреспонденции субсчетов по основным хозяйственным операциям в органах Союзного государства (их аппаратах) и бюджетных организациях Союзного государства и формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета для органов Союзного государства (их аппаратов) и бюджетных организаций Союзного государства утверждены приказом Постоянного Комитета от 13 апреля 2018 г. № 30.

Порядок составления и утверждения смет расходов на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) и Постоянного Комитета Союзного государства и смет доходов и расходов на содержание государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства»,

разработанный Постоянным Комитетом, утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 г. № 11.

Пунктом 17 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2018 год, утвержденного распоряжением Государственного секретаря от 22 марта 2018 г. № 12-ргс, в соответствии с требованиями статьи 67 Порядка формирования и исполнения бюджета предусмотрено направление уточненной сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства в Парламентское Собрание.

2. Секретариатом исполнено полностью и снято с контроля представление Счетной палаты от 1 ноября 2017 г. № ПР 04-276/04-02.

Так, в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования сданы корректирующие отчеты за 2016 год;

расходы по производимым в 2017 году компенсациям стоимости именных путевок на санаторно-курортное лечение должностных лиц Секретариата и членов их семей в общей сумме 1 153,3 тыс. рублей отражены по соответствующей подстатье расходов 1 1 01 02 «Прочие выплаты» бюджетной классификации Союзного государства;

принято решение, что закупки товаров, работ и услуг для нужд Аппарата Представительства Парламентского Собрания в Республике Беларусь в г. Минске будет проводить Управление делами Секретариата в соответствии с действующим Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, утвержденным распоряжением Ответственного секретаря Парламентского Собрания от 16 октября 2015 г. № 039-ОС;

внесены соответствующие изменения в программу по учету основных средств, и каждому вновь поступающему инвентарному объекту основных средств присваивается уникальный инвентарный порядковый номер.

3. ТРО Союза исполнено полностью и снято с контроля представление Счетной палаты от 1 ноября 2017 г. № ПР 04-277/04-02.

ТРО Союза, в частности, в 2018 году внесены изменения в пункт 2.4 раздела 2 Положения о порядке формирования, зачисления и расходования средств, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, утвержденного Государственным секретарем и Председателем ТРО Союза 15 января 2015 года, в части учета и отражения доходов, полученных ТРО Союза от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в доходах бюджета Союзного государства, а также в смете доходов и расходов ТРО Союза за исключением комиссионного вознаграждения за оказываемые услуги банка.

4. Постоянным Комитетом проверки целевого использования средств бюджета Союзного государства главными распорядителями в 2017 году не проводились.

10. Выводы:

10.1. В 2017 году доходы бюджета Союзного государства исполнены в объеме 6 772 876,2 тыс. рублей (100,9 % уточненного планового показателя), в том числе за счет неналоговых доходов – 1 900 876,2 тыс. рублей, или 28,1 % общей суммы доходов.

В нарушение Положения о бюджетной классификации Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 июля 2015 г. № 6, средства в сумме 44 417,3 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России на счет по учету средств бюджета Союзного государства в виде неустойки за просрочку выполнения работ, штрафа за неисполнение обязательств по государственному контракту и процентов за пользование чужими денежными средствами в рамках выполнения программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 г. № 6, отражены Постоянным Комитетом в отчете об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год по группе 200 «Неналоговые доходы», подгруппе 900 «Иные неналоговые доходы», статье доходов 3000 «Возврат дебиторской задолженности прошлых лет и другое» (код классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 900 3000 0000 000), при этом указанные доходы должны отражаться по группе 200 «Неналоговые доходы», подгруппе 700 «Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности» (код классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 700 0000 0000 000).

Таким образом, отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год, в котором средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, составили 39,9 тыс. рублей, иные неналоговые доходы – 1 897 179,8 тыс. рублей, включая возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 54 527,7 тыс. рублей, требует корректировки в части показателей неналоговых доходов в разрезе подгрупп и статей доходов на 44 417,3 тыс. рублей. По данным проверки указанные показатели составили 44 457,2 тыс. рублей, 1 852 762,5 тыс. рублей и 10 110,4 тыс. рублей соответственно.

Вместе с тем проверкой подтверждаются итоговые показатели отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год по доходам.

10.2. Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 17 апреля 2017 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2017 год» (далее – Декрет о бюджете) утверждены расходы бюджета Союзного государства на 2017 год в объеме 4 873 000,0 тыс. рублей, что соответствует уровню первоначально утверждаемых объемов расходов бюджетов предыдущих лет. Как и в 2016 году, порядка половины составляют расходы, производимые органами и организациями Союзного государства (2 411 356,4 тыс. рублей, или 49,5 %).

В сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства

внесено 139 изменений. Сальдовый показатель положительных (334 049,0 тыс. рублей) и отрицательных (331 480,2 тыс. рублей) изменений составил (+) 2 568,8 тыс. рублей.

В соответствии с Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. №1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2017 год» (далее – Декрет № 1) расходы бюджета Союзного государства определены в объеме 4 875 568,8 тыс. рублей.

Финансирование главных распорядителей (получателей) бюджетных средств составило 4 159 511,0 тыс. рублей, или 85,3 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства в 2017 году составило 4 126 251,0 тыс. рублей, или 84,6 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год (наихудший показатель за период с 2014 года: уровень кассового исполнения расходов в 2014 году составлял 86,1 %, в 2015 году – 94,8 %, в 2016 году – 95,0 %).

Только пятью из 24 главных распорядителей (получателей) бюджетных средств бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (в 2015 году – 17, в 2016 году – восемь главных распорядителей (получателей)).

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 749 317,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета в 2017 году осуществлялось, как и в предыдущие годы, неравномерно, что привело к увеличению неиспользованных остатков на счетах национальных казначейств. При этом наблюдается положительная динамика по сравнению с прошлым годом: если в IV квартале 2016 года кассовые расходы составляли 57,3 % объема расходов, произведенных в целом за год, то в 2017 году удельный вес расходов, произведенных в IV квартале, снизился до 39,6 % годового объема расходов (в 2015 году – 41,4 %, в 2014 году – 38,8 %, в 2013 году – 39,4 %), в абсолютном выражении составив 1 635 309,6 тыс. рублей.

Проверкой подтверждаются итоговые показатели отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год по расходам, вместе с тем требуется корректировка показателей по предметным статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджета Союзного государства.

В нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджета Союзного государства, являющегося приложением к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства, утвержденным распоряжением Государственного секретаря Союзного государства (далее – Государственный секретарь) от 4 августа 2015 г. № 31-ргс (далее – Порядок распределения расходов), на предметную статью 1 1 04 00 «Командировки и служебные разъезды» отнесены расходы Постоянного Комитета в размере 121,2 тыс. рублей,

произведенные в рамках исполнения договоров, заключенных с Санкт-Петербургским государственным бюджетным автотранспортным учреждением «Смольнинское» (СПб ГБАУ «Смольнинское»), на оказание услуг по предоставлению транспорта с водителем (в месте пребывания должностных лиц Постоянного Комитета в служебных командировках) от 9 июня 2017 г. № 48 (73) на сумму 49,4 тыс. рублей и от 14 июня 2017 г. № 50 (70) на сумму 90,0 тыс. рублей, которые следовало отнести на статью 1 1 05 00 «Транспортные услуги».

Следовательно, показатели отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год по указанным подстатьям раздела 2.3 «Экономическая структура расходов» требуют корректировки на сумму 121,2 тыс. рублей.

В нарушение Порядка распределения расходов произведенные Постоянным Комитетом в 2017 году расходы в общей сумме 777,0 тыс. рублей в рамках договора от 31 августа 2012 г. № 1100140к об оказании коммунальных и эксплуатационных услуг, услуг по тепло-, водо- и электроснабжению капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, находящихся в республиканской собственности, заключенного с государственным учреждением «Главное хозяйственное управление» Управления делами Президента Республики Беларусь (г. Минск) (с дополнительными соглашениями от 31 декабря 2015 г. № 219 и от 21 июня 2017 г. № 76), отражены по подстатье 1 1 07 07 «Прочие коммунальные услуги» предметной статьи 1 1 07 00 «Оплата коммунальных услуг» в полном объеме, без отражения соответствующих расходов по подстатьям 1 1 07 01 «Оплата содержания помещений», 1 1 07 02 «Оплата потребления тепловой энергии», 1 1 07 03 «Оплата потребления электрической энергии», 1 1 07 04 «Оплата водоснабжения помещений», при том, что документы, являющиеся основанием для оплаты указанных услуг (счета-фактуры), содержат необходимые расчеты, позволяющие отразить указанные расходы по соответствующим подстатьям затрат.

Таким образом, показатели раздела 2.3 «Экономическая структура расходов» отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год в части показателей по подстатьям 1 1 07 01 «Оплата содержания помещений», 1 1 07 02 «Оплата потребления тепловой энергии», 1 1 07 03 «Оплата потребления электрической энергии», 1 1 07 04 «Оплата водоснабжения помещений» и 1 1 07 07 «Прочие коммунальные услуги» предметной статьи 1 1 07 00 «Оплата коммунальных услуг» требуют корректировки – в сумме 777,0 тыс. рублей.

10.3. По состоянию на 1 января 2018 года остатки средств бюджета Союзного государства составили 2 840 147,5 тыс. рублей (на счете в Федеральном казначействе – 2 118 410,2 тыс. рублей, на счете в Главном государственном казначействе Министерства финансов Республики Беларусь – 721 737,3 тыс. рублей (с учетом отрицательной курсовой разницы, сложившейся в результате повышения курса российского рубля по отношению к белорусскому рублю, в объеме 20 197,4 тыс. рублей) и увеличились по сравнению с началом года на 38,1 % (783 775,7 тыс. рублей), что значительно превышает аналогичные показатели 2016 года (9,8 % (183 531,7 тыс. рублей)).

Значительный объем остатков средств на счетах бюджета Союзного государства по состоянию на 1 января 2018 года обусловлен в основном наличием остатков прошлых лет, а также резервированием в бюджете Союзного государства значительного объема средств на финансирование новых программ и мероприятий.

10.4. Несмотря на принимаемые Постоянным Комитетом меры по погашению задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на возмездной и возвратной основе в 1998 – 2002 годах из средств бюджета Союзного государства, решение о реструктуризации или списании указанной задолженности Советом Министров Союзного государства не принято, на 1 января 2018 года ее общая сумма составляла 2 454 257,4 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу – 546 031,1 тыс. рублей (22,2 %), по процентам – 677 058,2 тыс. рублей (27,6 %), по начисленным пеням – 1 231 168,1 тыс. рублей (50,2 %).

10.5. Общий объем дебиторской задолженности по расходам на содержание органов и учреждения Союзного государства (за исключением задолженности по бюджетным кредитам) составил 39 300,0 тыс. рублей, что на 5,0 % превышает значение аналогичного показателя на 1 января 2017 года (37 442,5 тыс. рублей). Анализ состояния дебиторской задолженности показал, что основной причиной ее формирования является авансирование на 2018 год в конце финансового года услуг медицинского обслуживания, в том числе: Постоянным Комитетом – в объеме 11 957,0 тыс. рублей (34,6 % общего объема дебиторской задолженности Постоянного Комитета), Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Секретариат) – 2 529,0 тыс. рублей (60,1 % общего объема дебиторской задолженности Секретариата).

Общий объем кредиторской задолженности по расходам на содержание органов и учреждения Союзного государства (за исключением задолженности по бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2018 года составил 3 345,6 тыс. рублей, что на 930,2 тыс. рублей (на 38,5 %) выше значения аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2017 года (2 415,4 тыс. рублей). При этом кредиторская задолженность в объеме 1 847,7 тыс. рублей сформировалась у ТРО Союза за счет задолженности по счетам за декабрь, полученным и оплаченным в 2018 году, за транспортные услуги, услуги связи и др. и является текущей.

10.6. По результатам проверки установлены нарушения и недостатки, допущенные при исполнении бюджета Союзного государства в 2017 году, что свидетельствует о ненадлежащем качестве управления (в том числе оперативном) средствами бюджета Союзного государства.

10.6.1. Согласно статье 67 Порядка формирования и исполнения бюджета сводная бюджетная роспись составляется на основе утвержденного бюджета Союзного государства.

Проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2017 год» принят постановлением Парламентского

Собрания Союза Беларуси и России от 16 декабря 2017 г. № LIII-5. На основе принятых изменений и дополнений 27 декабря 2017 года Постоянным Комитетом утверждена уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год.

Декрет № 1 утвержден 16 марта 2018 года, или спустя три месяца после принятия Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства на 2017 год, что не соответствует требованиям статьи 65 Порядка формирования и исполнения бюджета, предусматривающей утверждение декрета в течение 30 дней со дня поступления принятых Парламентским Собранием Союза Беларуси и России изменений и дополнений в бюджет Союзного государства.

Таким образом, в течение 2,5 месяцев (в период с 27 декабря 2017 года по 16 марта 2018 года) уточненная сводная бюджетная роспись на 2017 год соответствовала проекту Декрета № 1, но при этом основывалась не на утвержденном бюджете, как это предусмотрено статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета.

10.6.2. Во временных бюджетных росписях на январь, февраль, март и апрель 2017 года, утвержденных в соответствии со статьей 68 Порядка формирования и исполнения бюджета заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Союзного государства А.А.Кубриным 27 декабря 2016 года, 27 января, 21 февраля и 24 марта 2017 года, соответственно, плановые объемы отчислений долевых взносов Республики Беларусь и Российской Федерации (с учетом трансфертов) занижены по отношению к фактическому перечислению взносов государствами – участниками Союзного государства (с учетом трансфертов) на общую сумму 86 677,6 тыс. рублей (в том числе по отчислениям Российской Федерации – на 52 804,6 тыс. рублей, Республики Беларусь – на 33 873,0 тыс. рублей), что свидетельствует о недостатках в планировании доходов и фактическом отсутствии оперативного управления исполнением бюджета Союзного государства со стороны Постоянного Комитета.

10.6.3. В нарушение статьи 68 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой финансовое обеспечение расходов бюджета Союзного государства в период временного управления бюджетом осуществляется в пределах одной четвертой бюджетных ассигнований предыдущего года в расчете на квартал (не более одной двенадцатой в расчете на месяц) по соответствующим разделам функциональной и ведомственной классификаций расходов бюджета Союзного государства, Постоянным Комитетом в 2017 году допущено превышение предельного объема месячного финансового обеспечения по 10 (83,3 %) из 12 профинансированных разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства. Минимальное превышение (в 1,03 раза) образовалось по разделу 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства», максимальное (в 3,3 раза) – по разделу 04 «Военно-техническое сотрудничество».

10.6.4. Постоянный Комитет как орган, осуществляющий функции финансового органа

Союзного государства, который в соответствии со статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета обязан осуществлять бюджетные полномочия, предусмотренные указанным порядком, не надлежащим образом осуществлял полномочия, установленные статьей 37 Порядка формирования и исполнения бюджета в части контроля исполнения доходной части бюджета Союзного государства.

Отсутствие до настоящего времени нормативного документа Союзного государства, определяющего порядок (методику) планирования неналоговых доходов бюджета Союзного государства в разрезе источников их поступления, в целях улучшения качества их прогнозирования систематически влечет недостатки в планировании доходов ТРО Союза, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Так, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ТРО Союза, которые были предусмотрены подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Декрета о бюджете в объеме 1 000,0 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Декрета № 1 сокращены до 147,1 тыс. рублей (в 6,8 раза, или на 85,3 %), что свидетельствует о неудовлетворительном качестве прогнозирования доходов от деятельности ТРО Союза.

Кроме того, несмотря на крайне низкий уровень исполнения по данному показателю доходов в 2017 году, в Декрете Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2018 год» поступление доходов ТРО Союза от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности запланировано в объеме 4 500,0 тыс. рублей, или в 4,5 раза больше аналогичного показателя Декрета о бюджете.

При этом исполнение (перечисление ТРО Союза в неналоговые доходы бюджета Союзного государства средств) от первоначально прогнозируемых объемов доходов в 2017 году составило 16,7 %, или 166,7 тыс. рублей, в I полугодии 2018 года – 1,3 %, или 60,7 тыс. рублей.

10.6.5. В нарушение статьи 4 Декрета о бюджете доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и перечисленные в 2017 году ТРО Союза в бюджет Союзного государства, уменьшены на 27,6 тыс. рублей в связи с оплатой услуг АКБ «Росевробанк» (комиссионное вознаграждение за банковское обслуживание). Вместе с тем корректировка размера доходов, подлежащих перечислению в бюджет Союзного государства, нормативными правовыми документами Союзного государства в 2017 году не предусматривалась.

Таким образом, ТРО Союза не соблюден принцип полноты отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства, установленный статьей 9 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которому все доходы и расходы бюджета Союзного государства подлежат отражению в бюджете Союзного государства в обязательном порядке и полном объеме.

10.6.6. К должностям служащих государственных предприятий телевизионных и радиовещательных компаний, обеспечивающих создание и производство аудиовизуальной продукции, трансляцию телерадиопрограмм, правильную техническую эксплуатацию телевизионного и радиотехнического оборудования, в соответствии с постановлением Минтруда России от 4 октября 2000 г. № 67 «Об утверждении квалификационных характеристик должностей служащих государственных предприятий телевизионных и радиовещательных компаний» отнесены технические должности режиссера монтажа, телеоператора-постановщика, художника компьютерной графики, электромеханика телевидения (радиовещания).

Вместе с тем в штате работников ТРО Союза, как и в предыдущие годы, указанные технические должности отсутствуют, что не способствует надлежащей реализации уставной деятельности ТРО Союза в области телерадиовещания и электронных средств массовой информации.

10.6.7. ТРО Союза с АО «ИД «Комсомольская правда» заключены договоры аренды нежилых помещений от 1 июля 2017 г. № 05-234 и от 1 декабря 2017 г. № 05-550 по адресу: г. Москва, Старый Петровско-Разумовский проезд, д. 1/23, стр. 1, в которых с 1 декабря 2017 года размещен основной штат сотрудников.

При этом ТРО Союза в 2017 году прекращены арендные отношения по помещениям, расположенным по адресам: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 12 и ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1, общей площадью 320,3 кв. метра. Усредненная стоимость квадратного метра с учетом эксплуатационного обслуживания составляет 1,86 тыс. рублей в месяц.

В АО «ИД «Комсомольская правда» арендованы помещения общей площадью 350,6 кв. метров. При этом стоимость 1 кв. метра составляет 2,6 тыс. рублей. Таким образом, стоимость аренды 1 квадратного метра в новых арендуемых помещениях выросла на 39,8 %. В этой связи расходы ТРО Союза на аренду помещений для сотрудников в 2018 году могут возрасти расчетно на 3 113,3 тыс. рублей $(2,6 - 1,86) * 350,6 * 12$.

При этом согласно проведенному мониторингу в сети «Интернет» у ТРО Союза имелись возможности снять офисные помещения класса «А» или «Б+» по стоимости ниже, чем в заключенных договорах с АО «ИД «Комсомольская правда».

Таким образом, ТРО Союза цель оптимизации затрат на аренду помещений, заявленная при заключении с АО «ИД «Комсомольская правда» договоров аренды нежилых помещений, не достигнута.

10.6.8. В нарушение пункта 6 Положения о санаторно-курортном обеспечении (оздоровлении) должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства и членов их семей, утвержденного приказом Постоянного Комитета от 29 декабря 2015 г. № 84 (в редакции приказа Постоянного Комитета от 1 декабря 2017 г. № 62), согласно которому в случае отсутствия необходимых документов или их ненадлежащего оформления компенсация

стоимости путевки не выплачивается, начальнику департамента Постоянного Комитета произведена выплата компенсации стоимости туристических услуг, оказанных РУП «Центркурорт» (Республика Беларусь) (пребывание с 30 ноября по 6 декабря 2017 года в санатории «Юность» Управления делами Президента Республики Беларусь), в размере 26,4 тыс. рублей (эквивалент 1 040 белорусских рублей) при отсутствии документа, подтверждающего пребывание в указанном учреждении (отрывной (обратный) талон к путевке или иной документ, подтверждающий пребывание в санаторно-курортном или оздоровительном учреждении, организации отдыха) (предусмотрен пунктом 4 указанного Положения).

Таким образом, расходы Постоянного Комитета на сумму 26,4 тыс. рублей по подстатье 1 1 01 02 «Прочие выплаты» являлись необоснованными и подлежат возврату в бюджет Союзного государства.

10.6.9. В нарушение пункта 31 Порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденных приказом Постоянного Комитета от 14 апреля 2015 г. № 31 (с изменениями, внесенными приказом Постоянного Комитета от 7 ноября 2017 г. № 51) (далее – Порядок и условия командирования должностных лиц Постоянного Комитета), а также пункта 34 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (далее – Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих), и пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение об особенностях направления работников в служебные командировки), должностным лицам Постоянного Комитета при направлении в 2017 году в служебные командировки не выдавались под отчет денежные авансы на оплату расходов по проезду, по найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), на общую сумму 175,9 тыс. рублей.

Аналогично, в нарушение пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, а также абзаца 1 пункта 5 Положения о служебных командировках работников ГУ «Телерадиовещательная организация Союзного государства», утвержденного приказом Председателя ТРО Союза от 29 декабря 2016 г. № 131-од, в 2017 году в ряде случаев сотрудникам ТРО Союза, направляемым в командировку, аванс не выдавался, расчеты производились после возвращения их из командировки.

Командировочные расходы (суточные, расходы на проезд, расходы по найму жилого помещения) возмещались с нарушением сроков, установленных приказами ТРО Союза при направлении сотрудников в командировки, до 56 календарных дней.

10.6.10. В нарушение подпункта «а» пункта 35 Порядка и условий командирования

федеральных государственных гражданских служащих и абзацев 1 и 2 пункта 32 Порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета, в соответствии с которыми авансовые отчеты по возвращении из служебной командировки должностными лицами представляются по установленной форме, в восьми авансовых отчетах на общую сумму 83,7 тыс. рублей отсутствовала информация о назначении аванса, предусмотренная формой авансового отчета (форма № 286 (по ОКУД 0504601) (Приложение № 1 к Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н (далее – Инструкция № 107н).

10.7. Уточненной сводной бюджетной росписью на 2017 год от 27 декабря 2017 года предусмотрены ассигнования на реализацию в 2017 году девяти программ в общем объеме 2 361 984,5 тыс. рублей, или 78,5 % показателя предыдущего года (3 007 044,7 тыс. рублей).

Финансирование на реализацию программ составило 2 339 294,9 тыс. рублей, кассовые расходы – 2 337 050,8 тыс. рублей, или 99,0 % и 98,9 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год соответственно (в 2016 году финансирование и кассовые расходы – 2 909 530,1 тыс. рублей, или 96,8 %), удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета Союзного государства – 56,6 % (в 2016 году – 62,4 %).

Целевые остатки средств бюджета на реализацию программ, сложившиеся на счетах бюджетополучателей по состоянию на 31 декабря 2017 года, составили 24 933,7 тыс. рублей (на территории Республики Беларусь – 22 659,2 тыс. рублей, или 90,9 % общего показателя, на территории Российской Федерации – 2 274,5 тыс. рублей, или 9,1 %), снизившись в 3,9 раза по сравнению с 2016 годом (97 514,6 тыс. рублей). В целом в 2017 году ни по одной из девяти программ Союзного государства бюджетные назначения в полном объеме не исполнены.

В отчетном финансовом году завершена реализация программы «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли» («Мониторинг-СГ»), вместе с тем до настоящего времени итоговый отчет о ее выполнении не утвержден.

Из пяти программ, завершенных в 2016 году, итоговый отчет утвержден только по Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (далее – Чернобыльская программа, Программа) (постановление Совета Министров Союзного государства 8 декабря 2017 года).

Контролирующие органы России и Беларуси неоднократно обращали внимание на длительность согласования итоговых отчетов о выполнении программ.

Комитетом государственного контроля установлено, что в период реализации Чернобыльской программы Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь (далее – Департамент МЧС), осуществлявшим реализацию Программы на территории Республики Беларусь, допущено незаконное получение средств бюджета Союзного государства в сумме 28,55 тыс. белорусских рублей (эквивалентно

1 036,1 тыс. рублей (расчетно), чем нарушены требования статьи 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг).

На 1 октября 2018 года в доход бюджета Союзного государства отдельными исполнителями мероприятий Программы на основании писем Департамента МЧС в добровольном порядке возвращено 15,22 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 552,4 тыс. рублей (расчетно), а также проценты за пользование чужими денежными средствами в сумме 3,28 тыс. белорусских рублей.

Кроме того, установлено, что при исполнении договоров в период 2014 – 2016 годов их стоимость существенно изменялась (в некоторых случаях до 7 раз) в соответствии с заключенными Департаментом МЧС с исполнителями дополнительными соглашениями, являющимися основанием для осуществления оплаты за выполненные работы. В результате в связи с изменением курса российского рубля по 11 договорам незаконно была увеличена стоимость работ на сумму 27,97 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 1 490,0 тыс. рублей), чем Департаментом МЧС были нарушены требования постановления Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 г. № 21 в части необоснованного увеличения по отдельным мероприятиям Программы определенных указанным постановлением объемов ресурсного обеспечения, что привело к незаконному получению и использованию средств бюджета Союзного государства.

Проверкой Комитета государственного контроля также установлено нецелевое использование приобретенного имущества на общую сумму 37,8 тыс. белорусских рублей в рамках реализации мероприятий Программы. В ходе проверки указанные материальные ценности были переданы по назначению.

10.8. В 2017 году кассовые расходы на реализацию мероприятий Союзного государства составили 1 172 874,3 тыс. рублей, или 97,8 % объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год. Аналогичный показатель в 2016 году составлял 1 165 643,4 тыс. рублей, или 95,7 %. При этом кассовые расходы относительно доведенного финансирования составили 98,4 %, что больше аналогичного показателя 2016 года (96,7 %) на 1,7 процентного пункта. На 1 января 2018 года неиспользованные остатки средств (относительно доведенного финансирования) образовались при реализации 13 из 26 мероприятий (в 2016 году по 16 из 30 мероприятий) и составили 18 565,9 тыс. рублей (1,6 % доведенного финансирования), что ниже аналогичные показатели 2016 года (39 654,2 тыс. рублей) в 2,1 раза и превышает аналогичные показатели 2015 года (16 349,9 тыс. рублей) на 13,6 % (2 216,0 тыс. рублей). Указанные неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства в полном объеме возвращены в бюджет Союзного государства.

Общий объем невостребованных распорядителями и получателями средств бюджета Союзного государства бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий, составил 8 957,8 тыс. рублей.

Такая ситуация свидетельствует о недостатках в планировании расходов на мероприятия Союзного государства и фактическом отсутствии оперативного управления исполнением бюджета Союзного государства со стороны Постоянного Комитета.

10.9. Постоянный Комитет как орган, осуществляющий функции финансового органа Союзного государства, который в соответствии со статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета обязан осуществлять бюджетные полномочия, предусмотренные указанным порядком, не надлежащим образом осуществлял полномочия, установленные статьей 37 Порядка формирования и исполнения бюджета в части контроля исполнения расходов бюджета на реализацию мероприятий Союзного государства.

Установлены нарушения требований Порядка составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 12 (далее – Порядок составления и утверждения смет расходов на мероприятия).

10.9.1. В нарушение пункта 4 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия:

сводные сметы расходов средств бюджета Союзного государства по двум мероприятиям Союзного государства, предусмотренным Декретом о бюджете на общую сумму 72 752,8 тыс. рублей (в том числе: по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – на сумму 59 090,0 тыс. рублей; по мероприятию «Издательская деятельность» – на сумму 13 662,8 тыс. рублей) Постоянным Комитетом, как государственным заказчиком-координатором указанных мероприятий, не составлялись;

сметы расходов средств бюджета Союзного государства по двум мероприятиям Союзного государства на общую сумму 62 453,4 тыс. рублей (в том числе: по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – на сумму 49 500,0 тыс. рублей; по мероприятию «Издательская деятельность» – на сумму 12 953,4 тыс. рублей) Постоянным Комитетом, как государственным заказчиком, не составлялись;

оплата услуг по договорам на выполнение указанных мероприятий Союзного государства в общей сумме 60 060,6 тыс. рублей (в том числе по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – 47 154,5 тыс. рублей, по мероприятию «Издательская деятельность» – 12 906,1 тыс. рублей) произведена Постоянным Комитетом при отсутствии утвержденных в установленном порядке сводных смет и смет Постоянного Комитета как государственного заказчика на мероприятия.

При этом отдельные направления рассматриваемых мероприятий реализовывались Постоянным Комитетом на основании смет расходов, являвшихся приложениями к договорам, заключенным в целях выполнения указанных мероприятий, которые составлялись по отдельным работам (услугам), выполняемым (оказываемым) в рамках этих договоров, что

не предусмотрено Порядком составления и утверждения смет расходов на мероприятия.

10.9.2. В нарушение пункта 1 статьи 21 Декрета о бюджете и пункта 10 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия, согласно которым финансирование мероприятий по разделу «Средства массовой информации» в случаях, когда государственным заказчиком мероприятий является Постоянный Комитет, осуществляется на основании сводной бюджетной росписи при наличии смет расходов на их проведение, согласованных с Министерством информации Республики Беларусь и Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (в части их компетенции) и утвержденных Государственным секретарем, сметы расходов по 11 договорам Постоянного Комитета на общую сумму 31 447,2 тыс. рублей, которые профинансированы по разделу «Средства массовой информации», не согласованы в установленном порядке с Министерством информации Республики Беларусь и Роспечатью (в части их компетенции).

Так, по мероприятию «Издательская деятельность» сметы расходов на территории Российской Федерации на общую сумму 5 730,3 тыс. рублей по четырем договорам Постоянного Комитета не согласованы с Роспечатью на сумму 4 547,4 тыс. рублей (79,4 %).

По мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» половина смет на общую сумму 26 899,8 тыс. рублей по семи договорам Постоянного Комитета не согласованы в установленном порядке, в том числе: сметы расходов на территории Республики Беларусь на общую сумму 1 900,0 тыс. рублей по двум договорам – с Министерством информации Республики Беларусь; сметы расходов на территории Российской Федерации на общую сумму 24 999,8 тыс. рублей по пяти договорам – с Роспечатью.

При этом Роспечать неоднократно информировала (письма от 20 января 2016 г. № 8/2-8-30581657, от 11 февраля 2016 г. № 8/1-8-1544/49) Постоянный Комитет о готовности рассматривать и согласовывать исключительно сметы расходов по издательской деятельности Постоянного Комитета в соответствии с Планом издательской деятельности, утвержденным Государственным секретарем, в том числе сметы расходов на выпуск периодических печатных изданий в части согласования расходов на оплату бумаги, типографических расходов и расходов по распространению изданий, которые относятся к компетенции Роспечати.

10.9.3. В нарушение пункта 1 статьи 21 Декрета о бюджете и пункта 10 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия смет расходов на оказание ООО «Международные конгрессы и выставки» услуги по организации стенда Постоянного Комитета на 18-й международной выставке «Таможенная служба – 2017» на сумму 99,99 тыс. рублей в рамках мероприятия Союзного государства «Информационное обеспечение строительства Союзного государства», профинансированного по разделу «Средства массовой информации», утверждена не Государственным секретарем, а руководителем Аппарата Государственного секретаря.

10.9.4. В нарушение абзаца 1 пункта 4 Порядка составления и утверждения смет

расходов на мероприятия, в соответствии с которым сводная смета составляется по форме согласно приложению 1 к указанному Порядку, сводные сметы расходов средств бюджета Союзного государства на организацию и проведение четырех мероприятий Союзного государства на общую сумму 42 569,2 тыс. рублей составлены без указания даты их утверждения Минкультуры России, смета расходов средств бюджета Союзного государства на проведение в 2017 году мероприятия «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство» на сумму 13 500,0 тыс. рублей – без указания даты ее согласования Государственным секретарем, а сводная смета расходов средств бюджета Союзного государства на проведение мероприятия «Спартакиада Союзного государства для детей и юношества» на общую сумму 34 976,2 тыс. рублей – без указания даты ее утверждения государственным заказчиком-координатором (Минспорта России) и государственным заказчиком (Минспорта Беларуси) и согласования Государственным секретарем.

10.9.5. В нарушение абзаца 5 пункта 14 Порядка составления и утверждения смет расходов на мероприятия, в соответствии с которым отчет о фактическом исполнении сметы составляется по форме согласно приложению 3 к указанному Порядку, отчет Постоянного Комитета о фактическом исполнении сметы расходов на мероприятие Союзного государства «Премирование в области литературы и искусства», подписанный Государственным секретарем и главным бухгалтером Постоянного Комитета, составлен без указания даты, на которую исполнена смета.

10.9.6. Установлены отдельные случаи несоответствия смет расходов на проведение двух мероприятий Союзного государства Декрету о бюджете и сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год в части распределения расходов по территориям государств-участников.

Так, сводной сметой расходов на проведение мероприятия Союзного государства «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России» предусмотрены расходы на территории Российской Федерации – в размере 10 268,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – в размере 1 459,0 тыс. рублей, при этом Декретом о бюджете и сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год бюджетные ассигнования предусмотрены Постоянному Комитету только на территории Российской Федерации.

Аналогично, по мероприятию «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство», государственным заказчиком которого является Парламентское Собрание: сметой расходов на проведение мероприятия предусмотрены расходы на территории Российской Федерации – в размере 10 681,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – в размере 2 819,0 тыс. рублей, что не соответствует Декрету о бюджете и сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2017 год, предусматривающим бюджетные ассигнования Парламентскому Собранию только на территории Российской Федерации.

10.9.7. Проверкой реализации Секретариатом мероприятия Союзного государства «Периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России – газета «Союзное вече» установлено, что в нарушение договора от 4 января 2017 г. б/н (приложения 1, 2), заключенного между Секретариатом, Редакцией газеты «Союзное вече» и Учреждением Администрации Президента Республики Беларусь «Редакция газеты «Советская Белоруссия», Редакцией газеты «Советская Белоруссия» фактически (согласно ведомостям по тиражу газеты «Союзное вече») было осуществлено 50 выпусков и 10 специальных выпусков газеты, то есть на 1 спецвыпуск больше (в июле 2017 года), чем предусмотрено договором, что повлекло незаконное получение и использование бюджетных средств в сумме 293,3 тыс. рублей.

10.9.8. На территории Российской Федерации производство, экспедирование и распространение газеты «Союзное вече» осуществлялись на основании договора от 23 декабря 2016 г. № 16/16, заключенного между Секретариатом, Редакцией газеты «Союзное вече» и ЗАО «Издательский дом «Комсомольская правда».

Проверкой установлено, что Редакцией газеты «Союзное вече» в 2017 году осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований в разрезе статей расходов бюджетной классификации, в том числе были увеличены расходы по статье «Оплата труда» на сумму 803,4 тыс. рублей, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

10.9.9. Проверкой также установлено неэффективное использование средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в сумме 4 372,8 тыс. рублей, использованных на оплату необоснованного увеличения тиражей газеты «Союзное вече». Учитывая, что газета «Союзное вече» не является самостоятельным изданием, а представляется как вкладыш в газету «Народная газета», то ее тираж не может превышать тираж «Народной газеты» (30 тыс. экземпляров в месяц). По факту тираж газеты «Союзное вече» в период с сентября по декабрь 2017 года был увеличен в среднем более чем на 60,0 %.

Так, в целях полного освоения средств, выделенных из бюджета Союзного государства, Секретариатом было согласовано увеличение тиража выпуска газеты и заключено дополнительное соглашение от 15 сентября 2017 г. № 1 к договору от 4 января 2017 г., в соответствии с которым на территории Республики Беларусь тираж газеты «Союзное вече» увеличен с сентября до 50 тыс. экземпляров.

Согласно ведомостям по тиражу, реализация дополнительных экземпляров газеты «Союзное вече» (от 93 тыс. до 188 тыс. экземпляров в месяц) осуществлялась РУП «Белпочта» путем вложения газеты в почтовые ящики жильцов жилых домов. При этом следует отметить, что такое распространение газеты не предусмотрено условиями договора от 4 января 2017 г. б/н и дополнительным соглашением от 15 сентября 2017 г. № 1.

10.10. Правовой акт Союзного государства, регламентирующий вопросы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд органов и учреждений Союзного

государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства, в 2017 году не был принят.

Только в 2018 году в рамках реализации требований Счетной палаты и Комитета государственного контроля утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства (постановление Совета Министров Союзного государства от 12 апреля 2018 г. № 3).

В 2017 году закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства в Постоянном Комитете, Секретариате и ТРО Союза осуществлялись в соответствии с локальными нормативными правовыми актами.

10.11. Установлено, что при осуществлении закупок Постоянным Комитетом и ТРО Союза имели место следующие нарушения и недостатки.

10.11.1. В нарушение пункта 2.13.6 подраздела 2.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для нужд Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденного приказом Постоянного Комитета от 26 июля 2016 г. № 34 (далее – Положение Постоянного Комитета о закупках), согласно которому утвержденный план закупок подлежит размещению на официальном сайте заказчика в течение трех рабочих дней со дня его утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, План закупок товаров, работ, услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства на 2017 год, утвержденный приказом Постоянного Комитета от 24 апреля 2017 г. № 30, и изменения к нему на официальном сайте Постоянного Комитета размещены не были.

10.11.2. В нарушение пункта 3.9.4 подраздела 3.9 Положения Постоянного Комитета о закупках, устанавливающего, что в случае, если поданная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, то договор заключается с участником конкурса, подавшим единственную заявку, в срок не ранее 3-х и не позднее 20-ти дней со дня размещения на официальном сайте заказчика протокола рассмотрения единственной конкурсной заявки, а по разделу «Средства массовой информации» бюджета Союзного государства срок заключения договора с участником конкурса может быть увеличен, но не более чем на 20 дней, Постоянным Комитетом в 2017 году заключались договоры с участниками конкурсов с нарушением установленного срока от шести до 65 дней.

10.11.3. В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой получатели средств бюджета Союзного государства имеют право принимать денежные обязательства в пределах доведенных до них объемов финансирования, а объем принятых денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета Союзного государства в текущем финансовом году, не должен превышать утвержденные объемы финансирования,

ТРО Союза принимались бюджетные обязательства по государственным контрактам (договорам) на выполнение работ, оказание услуг до утверждения в установленном порядке бюджетов Союзного государства в 2016 году на 2017 год и, соответственно, в 2017 году на 2018 год.

Так, по итогам процедур торгов (конкурсов, аукциона, котировок), проведенных в 2016 году, ТРО Союза приняла на себя обязательства по осуществлению расходов в 2017 году (за счет средств бюджета Союзного государства на 2017 год) на общую сумму 82 051,9 тыс. рублей по 11 контрактам (договорам), заключенным в период с 22 по 30 ноября 2016 года. При этом бюджет Союзного государства на 2017 год утвержден 17 апреля 2017 года Декретом о бюджете, Постоянным Комитетом в рамках временного управления бюджетом ТРО Союза доведено финансирование на январь 2017 года только 28 декабря 2016 года в общем объеме 18 541,5 тыс. рублей.

Аналогично, по итогам процедур торгов, проведенных в 2017 году, ТРО Союза приняла на себя обязательства по осуществлению расходов в 2018 году (за счет средств бюджета Союзного государства на 2018 год) на общую сумму 172 675,4 тыс. рублей по 18 контрактам (договорам), заключенным в период с 29 по 30 декабря 2017 года. При этом бюджет Союзного государства на 2018 год утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2018 год», Постоянным Комитетом в рамках временного управления бюджетом ТРО Союза доведено финансирование на январь 2018 года в общем объеме 26 294,2 тыс. рублей.

10.11.4. В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой получатели средств бюджета Союзного государства имеют право принимать денежные обязательства в пределах доведенных до них объемов финансирования, ТРО Союза по шести договорам на выполнение работ, оказание услуг, заключенным на территории Республики Беларусь в январе 2017 года со сроком исполнения в том же году, общей стоимостью 18 334,2 тыс. рублей приняты обязательства сверх доведенных до нее объемов финансирования.

10.11.5. В нарушение статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой принятие денежных обязательств осуществляется путем заключения получателем средств бюджета Союзного государства договоров (контрактов) в соответствии с законодательством государств-участников, ТРО Союза на территории Республики Беларусь в 2017 году принимала денежные обязательства путем заключения договоров (контрактов) без применения законодательства Республики Беларусь.

Так, без проведения конкурентных процедур по определению исполнителей, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках», на территории Республики Беларусь ТРО Союза заключено 35 договоров, действовавших в 2017 году, на общую сумму

82 002,3 тыс. рублей.

10.12. Проверкой установлены многочисленные нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности, инвентаризации активов и обязательств, установленного Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 107н, Инструкцией о годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений, финансируемых из бюджета Союзного государства в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденной приказом Постоянного Комитета от 30 августа 2002 г. № 22, Порядком составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 13, а также Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

Информация об указанных нарушениях содержится в представлениях Счетной палаты Государственному секретарю и Председателю ТРО Союза.

10.13. До настоящего времени не разработана нормативная правовая база по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства.

10.13.1. Вопрос о создании единой системы учета имущества Союзного государства, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, остается нерешенным.

Протокольным решением Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства (далее – Группа высокого уровня, ГВУ) от 28 октября 2016 г. № 20 «Об организации в Российской Федерации работы по учету имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства» (далее – Протокольное решение от 28 октября 2016 г. № 20) Минэкономразвития России было поручено обеспечить в I квартале 2017 года внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обособленного учета в Российской Федерации имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства».

В установленный срок проект постановления в Правительство Российской Федерации представлен не был, исполнение поручения неоднократно продлевалось.

До настоящего времени вопрос об обособленном учете на территории Российской Федерации имущества Союзного государства остается нерешенным.

10.13.2. Протокольным решением Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2017 г. № 18 федеральным органам исполнительной власти – государственным заказчикам программ, подпрограмм, проектов и мероприятий было поручено до 20 ноября 2017 года представить в Росимущество сведения об имуществе, созданном и (или)

приобретенном в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2016 году, а также сведения о таком имуществе, созданном и (или) приобретенном в 2014 – 2015 годах, не представленные ранее.

На территории Российской Федерации информацию представили только пять государственных заказчиков (Минобороны России, Минсельхоз России, МЧС России, Рослесхоз, ФСБ России).

На территории Республики Беларусь представлены сведения в полном объеме 21 республиканским органом государственного управления. Система обособленного учета имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства, создана.

10.13.3. Сохраняется проблема урегулирования вопросов собственности Союзного государства, которая в настоящее время сведена к организации учета имущества Союзного государства. Вместе с тем не определен его статус, отсутствует орган Союзного государства по управлению имуществом, созданным и (или) приобретенным за счет средств бюджета Союзного государства.

Доходы от использования собственности Союзного государства, полученной при реализации программ, в бюджет Союзного государства не поступают. Порядок определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не установлен.

Решение данной проблемы приобретает особую актуальность с учетом прогнозируемого на период 2019 – 2021 годов полного расходования остатков прошлых лет на реализацию программ Союзного государства (с учетом дополнительно разрабатываемых программ) и возможной приостановки их финансирования.

10.13.4. ТРО Союза не направляла сведения об имуществе, созданном и (или) приобретаемом в 2017 году за счет средств бюджета Союзного государства и являющемся собственностью государств – участников Союзного государства в соответствии с их национальными законодательствами, в Росимущество и Госкомимущество Республики Беларусь в целях постановки на обособленный учет.

Так, в ходе контрольного мероприятия не представлены подтверждающие документы о направлении ТРО Союза сведений об имуществе, в частности о нематериальных активах, приобретенных в 2017 году по 42 наименованиям общей стоимостью 172 735,8 тыс. рублей (в том числе по 36 наименованиям общей стоимостью 170 939,1 тыс. рублей, по которым стоимость единицы составляет более 500,0 тыс. рублей), в Росимущество или Госкомимущество Республики Беларусь для осуществления специализированного учета.

11. Предложения:

11.1. Постоянному Комитету Союзного государства в срок до 15 ноября 2018 года внести корректировки в показатели отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год:

по доходам:

уменьшить значения показателей по группе 200 «Неналоговые доходы», подгруппе 900 «Иные неналоговые доходы», а также по группе 200, подгруппе 900, статье доходов 3000 «Возврат дебиторской задолженности прошлых лет и другое» (коды классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 900 0000 0000 000 и 001 200 900 3000 0000 000 соответственно), одновременно увеличив значения показателя по группе 200, подгруппе 700 «Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности» (код классификации доходов бюджета Союзного государства 001 200 700 0000 0000 000) на сумму 44 417,3 тыс. рублей;

по расходам:

уменьшить значение показателя по предметной статье 1 1 04 00 «Командировки и служебные разъезды» экономической классификации расходов бюджета Союзного государства), одновременно увеличив значения показателя по предметной статье 1 1 05 00 «Транспортные услуги» на сумму 121,2 тыс. рублей;

уменьшить значение показателя по подстатье 1 1 07 07 «Прочие коммунальные услуги» предметной статьи 1 1 07 00 «Оплата коммунальных услуг» на сумму 777,0 тыс. рублей, перераспределив указанную сумму между подстатьями 1 1 07 01 «Оплата содержания помещений», 1 1 07 02 «Оплата потребления тепловой энергии», 1 1 07 03 «Оплата потребления электрической энергии», 1 1 07 04 «Оплата водоснабжения помещений» в соответствии с первичными документами.

11.2. Постоянному Комитету Союзного государства как органу, выполняющему функции финансового органа Союзного государства, руководствуясь статьей 91 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3, рассмотреть вопрос о применении к Секретариату Парламентского Собрания Союза Беларуси и России предусмотренных разделом IX указанного Порядка мер принуждения за незаконное получение и использование средств в сумме 1 096,7 тыс. рублей.

11.3. Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь принять меры по возврату в бюджет Союзного государства исполнителями Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года незаконно полученных и использованных средств бюджета Союзного государства в сумме 41,3 тыс. белорусских рублей (эквивалентно 1 498,8 тыс. рублей (расчетно)).

11.4. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства, Председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

11.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2017 год в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Постоянный Комитет Союзного государства.

Аудитор
Счетной палаты
Российской Федерации


А.И.Жданьков

*ЗКМ - 102 / 04-02
от 31.10.2018*

Заместитель Председателя
Комитета государственного
контроля Республики
Беларусь


В.Н.Герасимов