

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 33 (403) «О результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан на период до 2006 года»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Башкортостан.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан на период до 2006 года» за 2003 год и текущий период 2004 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.11.8 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить финансирование, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан на период до 2006 года» за 2003 год и текущий период 2004 года.

#### **Объекты проверки**

Кабинет Министров Республики Башкортостан, Министерство финансов Республики Башкортостан, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, Министерство строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан, Министерство здравоохранения Республики Башкортостан, Министерство внутренних дел Республики Башкортостан, Министерство по физической культуре спорту и туризму Республики Башкортостан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Башкортостан.

**Проверка проведена:** в период с 4 по 24 июля 2004 года.

#### **Проверкой установлено**

##### **1. Об общих объемах финансовой помощи, выделенной из федерального бюджета Республике на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года»**

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» (далее - ФЦП СЭР РБ, Программа) разработана на основании поручения Президента Российской Федерации от 22 марта 2001 года № Пр-529 и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625.

В рамках федеральной целевой программы до 2006 года предусмотрено выполнение 79 инвестиционных проектов и 53 комплексных социальных мероприятия по всем направлениям социально-экономического развития Республики с общим объемом финансовых ресурсов 172099260,0 тыс. рублей, из которых на осуществление капитальных вложений предусмотрено направить 133914800,0 тыс. рублей (77,8%), на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 603950,0 тыс. рублей (0,4%), на оздоровление государственных финансов Республики - 37448560,0 тыс. рублей (21,7%) и на прочие мероприятия - 131950,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Основными источниками средств для реализации мероприятий Программы являются средства федерального бюджета в сумме 34139200,0 тыс. рублей (19,8%), средства республиканского и местных бюджетов - 32303400,0 тыс. рублей (18,8%) и средства из внебюджетных источников - 105656660,0 тыс. рублей (61,4 процента).

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету Республики Башкортостан на 2003 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 8624141,0 тыс. рублей, в том числе 7350310,0 тыс. рублей - на реализацию федеральной целевой программы. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета, первоначально утвержденных законом Республики о бюджете на 2003 год, составляет 27,2 процента.

За 2003 год бюджету Республики из федерального бюджета было перечислено в виде финансовой помощи 9051140,4 тыс. рублей, что составляет 104,6% от годовых назначений. На реализацию ФЦП СЭР РБ было выделено 7350310,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 25,5 процента.

Удельный вес средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РБ, в общем объеме доходов республиканского бюджета составляет 20,7% и в общем объеме расходов республиканского бюджета - 22,0 процента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РБ в 2003 году предусматривалось направить за счет всех источников финансирования денежные средства в сумме 49220430,0 тыс. рублей (28,6% от общих объемов финансирования), в том числе за счет средств федерального бюджета - 7850310,0 тыс. рублей (15,9%), средств республиканского бюджета - 7598330,0 тыс. рублей (15,4%), средств местных бюджетов - 643600,0 тыс. рублей (1,3%), собственных средств предприятий - 14332760,0 тыс. рублей (29,1%), кредитов коммерческих банков - 14566390,0 тыс. рублей (29,6%), кредитов иностранных банков - 2242250,0 тыс. рублей (4,6%), прочих источников финансирования - 1986790,0 тыс. рублей (4,1 процента).

Из вышеуказанной суммы на финансирование капитальных вложений в 2003 году предусматривалось направить 37968910,0 тыс. рублей (77,2%) и 11071420,0 тыс. рублей (22,5%) - на финансирование мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов в Республике («Прочие текущие расходы»).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 определены следующие источники финансирования капитальных вложений на общую сумму 37968910,0 тыс. рублей:

- федеральный бюджет - 1682980,0 тыс. рублей;
- республиканский бюджет - 3251740,0 тыс. рублей;
- собственные средства участников программы - 14288760,0 тыс. рублей;
- кредиты коммерческих банков - 14516390,0 тыс. рублей;
- кредиты иностранных банков - 2242250,0 тыс. рублей;

- другие источники - 1986790,0 тыс. рублей.

Фактически на финансирование капитальных вложений в 2003 году было направлено 14808410,0 тыс. рублей (39,0% от предусмотренных ФЦП СЭР РБ), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета - 1221980,0 тыс. рублей, или на 461000 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено ФЦП СЭР РБ (выполнение - 72,0%);
- республиканского бюджета - 4312940,0 тыс. рублей (выполнение - 132,6%);
- собственные средства участников программы - 7016940,0 тыс. рублей (выполнение - 49,1%);
- кредитов коммерческих банков - 78520,0 тыс. рублей (выполнение - 5,4%);
- кредитов иностранных банков (средства не привлекались);
- других источников - 2178040,0 тыс. рублей (выполнение - 109,6 процента).

Реализация Программы в течение первого года действия (2003 год) позволила ввести в эксплуатацию 9 объектов образования на 1626 учащихся, 5 объектов здравоохранения на 642 места, 50 объектов коммунального хозяйства, в том числе сети водоснабжения протяженностью 27,4 км, тепловые сети мощностью 142,4 Гкал/час и протяженностью 10,9 км, газовые сети протяженностью 301,0 км, 8 объектов культуры на 1870 мест, 3 объекта соцобеспечения на 145 мест, 2 объекта физической культуры и спорта площадью 1352,5 кв. м; приобрести специальную технику для модернизации аэродромного комплекса международного аэропорта «Уфа» и другие.

Один из важнейших элементов Программы - реализация коммерческих проектов. Основным источником средств осуществления этих проектов являются собственные средства предприятий-участников. Отсутствие финансирования не позволило приступить к реализации большинства проектов Программы в 2003 году и в первую очередь инвестиционных проектов по техническому перевооружению предприятий республики. По разделу «Химическая и нефтехимическая промышленность» из 22 проектов, реализацию которых предусматривалось начать в 2003 году, фактически было открыто финансирование только по 7 проектам (31,8%). По разделу «Машиностроение и металлообработка» из 23 проектов открыто финансирование по 13 проектам (56,5%). По разделу «Лесная и деревообрабатывающая промышленность» из 6 проектов открыто финансирование по 5 проектам (83,3%). По разделу «Агропромышленный комплекс» из 10 проектов открыто финансирование по 5 проектам (50,0%). По разделу «Транспорт и связь» из 11 проектов открыто финансирование по 6 проектам (54,5%). По разделу «Водное хозяйство и охрана окружающей среды» из 8 проектов открыто финансирование по 4 проектам (50,0 процента).

Таким образом, из 80 проектов, реализацию которых предусматривалось начать в 2003 году, фактическое финансирование было открыто по 40 проектам.

С целью оздоровления государственных финансов Республики Программой в 2003 году предусмотрено выделение денежных средств в сумме 11071420,0 тыс. рублей на финансирование мероприятий по разделу «Прочие текущие расходы», в том числе за счет средств федерального бюджета - 6128330,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 4937090,0 тыс. рублей, средств местных бюджетов - 2000,0 тыс. рублей и собственных средств предприятий - 4000,0 тыс. рублей.

Федеральный бюджет полностью выполнил свои обязательства перед бюджетом Республики по финансированию мероприятий по разделу «Прочие текущие расходы». Выделенные средства федерального бюджета были направлены на финансирование следующих мероприятий:

- по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 100000,0 тыс. рублей;
- по разделу 10 «Транспорт и связь и информатика» - 200000,0 тыс. рублей;

- по разделу 12 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 476090,0 тыс. рублей;
- по разделу 14 «Образование» - 1901260,0 тыс. рублей;
- по разделу 15 «Культура» - 299520,0 тыс. рублей;
- по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура» - 2290110,0 тыс. рублей;
- по разделу 18 «Социальная политика» - 215160,0 тыс. рублей;
- нормативное обеспечение новых видов продукции, работ, услуг - 10800,0 тыс. рублей;
- градостроительное развитие территории Республики - 5390,0 тыс. рублей.

На финансирование мероприятий Программы за счет средств республиканского бюджета в 2003 году по разделу «Прочие текущие расходы» было направлено 3929000,0 тыс. рублей, или 79,6% от предусмотренных на 2003 год.

Вместе с тем за счет перевыполнения плановых показателей по разделу «Капитальные расходы» (132,6%) фактически за счет бюджета Республики профинансированы мероприятия ФЦП СЭР РБ в 2003 году на сумму 8241900,0 тыс. рублей, или 100,0% от плановых заданий.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Республики на 2004 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 8443076,2 тыс. рублей, в том числе 7350310,0 тыс. рублей - на реализацию федеральной целевой программы. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета, первоначально утвержденных законом Республики о бюджете на 2004 год, составляет 27,8 процента.

Фактически по состоянию на 1 июня 2004 года бюджету Республики из федерального бюджета было перечислено в виде финансовой помощи 1947270,0 тыс. рублей, что составляет 23,1% от годовых назначений.

В 2004 году постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 предусматривалось направить на реализацию программных мероприятий средства в сумме 48416370,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 9730810,0 тыс. рублей (из них капитальные вложения - 3407630,0 тыс. рублей), средства республиканского бюджета - 7997810,0 тыс. рублей (из них капитальные вложения - 2703330,0 тыс. рублей), средства местных бюджетов - 694950,0 тыс. рублей (из них 686800,0 тыс. рублей - на капитальные вложения) и из внебюджетных источников - 29992800,0 тыс. рублей (из них капитальные вложения - 29840700,0 тыс. рублей).

В текущем периоде 2004 года на реализацию мероприятий Программы фактически направлены средства в сумме 3200660,0 тыс. рублей, или 6,6% средств, предусмотренных к финансированию в 2004 году Программой, из них из федерального бюджета - 1200000,0 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 208923,0 тыс. рублей.

## **2. Об организации работ по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» в республиканском государственном учреждении Дирекция ФЦП СЭР РБ**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 государственным заказчиком по разработке и реализации ФЦП СЭР РБ определено Минэкономразвития России.

В соответствии с вышеуказанным постановлением государственный заказчик на договорной основе может передавать часть своих функций по управлению Программой Кабинету Министров Республики Башкортостан.

В октябре 2002 года было заключено Соглашение между Минэкономразвития России и Кабинетом Министров Республики о передаче последнему части функций государственного заказчика Программы.

В соответствии с Соглашением на Кабинет Министров Республики возложены функции заключения государственных контрактов с исполнителями программных мероприятий на выполнение различных видов работ, услуг, поставку продукции, осуществление предконтрактного отбора на конкурсной основе исполнителей работ, услуг, поставщиков продукции по каждому программному мероприятию, образование исполнительской Дирекции Программы.

Согласно разделу VII Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, госзаказчики (Кабинет Министров Республики Башкортостан) обязаны сообщать Минфину России и Минэкономразвития России информацию о заключенных государственных контрактах (договорах) со всеми участниками реализации Программы по их финансированию из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд (участники Программы - предприятия и организации различных форм собственности, физические лица, принимающие участие в финансировании и реализации программных мероприятий). Указанное требование постановления Правительства Российской Федерации не выполнялось по ряду заключенных с исполнителями Программы государственных контрактов.

Республиканское государственное учреждение Дирекция федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» (далее - Дирекция Программы, Дирекция) создано постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 4 ноября 2002 года № 326. Постановлением утвержден устав Дирекции. Координацию деятельности Дирекции Программы осуществляет Минэкономики Республики, содержание Дирекции осуществляется за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на финансирование ФЦП СЭР РБ.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Минэкономразвития России как государственный заказчик Программы не учредило Дирекцию в установленном порядке. Дирекция создана Кабинетом Министров Республики как республиканское государственное учреждение. В нарушение требований пункта 6 Паспорта ФЦП СЭР РБ и Соглашения от 23 октября 2002 года б/н, заключенного Кабинетом Министров Республики Башкортостан и Минэкономразвития России, с последним не были согласованы устав (представлены документы по согласованию проекта устава с юридическим отделом Минэкономразвития России) и кандидатура руководителя Дирекции.

### **3. Организация бюджетного процесса**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 были определены объемы финансирования по реализации мероприятий Программы с распределением их по объектам (стройкам) и разделам бюджетной классификации. Утвержденные Минэкономразвития России объемы финансирования на 2003 год по реализации мероприятий Программы составили 7350310,0 тыс. рублей, в том числе по разделам «Прочие текущие расходы» - 6128330,0 тыс. рублей и «Капитальные вложения» - 1221980,0 тыс. рублей, которые в установленном порядке были доведены до Правительства Республики с распределением их между конкретными получателям средств по статье «Капитальные расходы» и по разделам бюджетной классификации по статье «Прочие текущие расходы».

В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении закона о бюджете Республики и составлении и утверждении бюджетной росписи на 2003 год в расходной части республиканского бюджета не отражено

целевое и адресное распределение средств федерального бюджета, выделенных Республике на финансирование мероприятий ФЦП СЭР РБ на 2003 год. Осуществленные в ходе исполнения бюджета расходы на реализацию Программы в соответствии с их целевым назначением отражены в законе об исполнении республиканского бюджета за 2003 год, принятом Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан 23 сентября 2004 года.

Государственным заказчиком проекта программы «Питьевая вода» определено Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики (далее - Министерство ЖКХ) с выделением на эти цели из федерального бюджета 249620,0 тыс. рублей. Законом Республики Башкортостан «О республиканском бюджете на 2003 год» и сводной бюджетной росписью направление указанных средств Министерству ЖКХ не предусмотрено.

В нарушение требований статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации о полноте отражения средств финансовой помощи в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме в доходной части республиканского бюджета (первоначальная редакция закона о бюджете Республики на 2003 год) средства федерального бюджета отражены в сумме 6108330,0 тыс. рублей, или на 1241980,0 тыс. рублей меньше, чем это установлено Федеральным законом.

В полном объеме средства финансовой помощи, выделенные бюджету Республики из федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РБ в 2003 году, были учтены в доходной части республиканского бюджета последней редакцией закона о бюджете Республики на 2003 год.

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2003 год была утверждена 27 декабря 2003 года строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. В этот же день показатели росписи были доведены до распорядителей и получателей средств. Расходы республиканского бюджета на 2003 год в сумме 25691420,0 тыс. рублей согласно росписи были распределены между 137 распорядителями и получателями средств.

Согласно ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2003 год, основной удельный вес расходов бюджета приходится на Минфин Республики (орган, исполняющий бюджет). Из общего объема расходов в сумме 25691420,0 тыс. рублей на Минфин Республики приходится 12485223,0 тыс. рублей всех расходов, или 46,8%, в том числе:

- резервы в сумме 2519889,0 тыс. рублей, из них прочие расходы - 1828790,0 тыс. рублей;

- финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы - 5700000,0 тыс. рублей (44,6%);

- государственные капитальные вложения (раздел 07) - 4200000,0 тыс. рублей (33,6%);

- прочие расходы - 195334,0 тыс. рублей (1,6 процента).

Законом Республики Башкортостан от 6 ноября 2003 года № 37-з в республиканский бюджет на 2003 год были внесены изменения в связи с получением сверхдоходов в ходе исполнения бюджета по итогам 9 месяцев 2003 года. В связи с этим 20 ноября 2003 года установленным порядком была составлена и утверждена новая редакция сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2003 год. Показатели росписи в части объемов бюджетных ассигнований на 2003 год с разбивкой по кварталам по распорядителям и получателям средств, в основном, утверждены в тех же размерах, как это и было предусмотрено первоначальной редакцией закона о республиканском бюджете на 2003 год и бюджетной росписью, за исключением Минфина Республики.

Общий объем расходов бюджета утвержден в сумме 30961637,0 тыс. рублей, из которых на долю Минфина Республики приходится 16554718,0 тыс. рублей (53,5 процента).

По результатам исполнения республиканского бюджета за 2003 год органом, исполняющим бюджет (Минфин Республики), 31 декабря была утверждена уточненная сводная бюджетная роспись на 2003 год без принятия в установленном порядке уточненного бюджета. Согласно уточненной росписи расходы республиканского бюджета составили 34886132,4 тыс. рублей, что на 3924495,4 тыс. рублей (11,2%) больше расходов, утвержденных последней редакцией закона Республики о бюджете на год, и на 34,6% больше аналогичных показателей, определенных первоначальной редакцией закона о бюджете. Изменения внесены законом Республики об исполнении республиканского бюджета за 2003 год.

#### **4. Об исполнении расходной части республиканского бюджета за 2003 и 2004 годы, в том числе по финансированию мероприятий ФЦП СЭР РБ**

Законами Республики от 26 декабря 2002 года № 428-з и от 6 ноября 2003 года № 37-з бюджеты Республики утверждались бездефицитными по доходам и расходам в сумме 25691420,0 тыс. рублей и 30961637,0 тыс. рублей, соответственно. Согласно годовому бухгалтерскому отчету об исполнении республиканского бюджета за 2003 год расходная часть бюджета исполнена в сумме 33368101,0 тыс. рублей, или на 107,8% к уточненному бюджету и на 129,9% к первоначально утвержденным показателям. Профицит бюджета составил 2119969,0 тыс. рублей. Наибольший объем расходов профинансирован по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» - 10322453,0 тыс. рублей, или на 185,3% к первоначальным назначениям и на 179,5% к уточненным плановым назначениям на год, по разделу «Дорожное хозяйство» - 5423211,0 тыс. рублей, или на 121,1% и 164,4%, по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» - 8390259,0 тыс. рублей, или на 108,7% и 167,8%, соответственно. Всего по указанным разделам были профинансированы расходы в сумме 24135923,0 тыс. рублей, или 72,3% от общих расходов бюджета.

В 2003 году в доходную часть республиканского бюджета поступило налоговых и неналоговых платежей на сумму 35488580,5 тыс. рублей, что на 4526943,5 тыс. рублей больше доходов, утвержденных уточненным бюджетом на 2003 год (30961637,0 тыс. рублей), выполнение составило 114,6 процента.

Фактически полученные при исполнении республиканского бюджета за 2003 год сверх утвержденных законом о бюджете средства в сумме 2406464,0 тыс. рублей были направлены на осуществление расходов, не связанных с погашением государственного долга, без внесения изменений в закон Республики о бюджете. Изменения внесены законом Республики об исполнении республиканского бюджета за 2003 год, принятым Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан 23 сентября 2004 года.

Правительством Республики не соблюдались требования статей 155, 168 и 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих бюджетные полномочия Банка России и казначейское исполнение бюджетов, и приказа Минфина России от 19 апреля 2000 года № 46-н, утвердившего правила кассового обслуживания исполнения бюджетов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства. Требования указанных нормативных актов Правительством Республики выполнялись только в части средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики из Фонда компенсаций и на финансирование расходов на государственные капитальные вложения по перечню строек и объектов, включенных в ФЦП СЭР РБ и Федеральную адресную инвестиционную программу.

По состоянию на 1 января 2003 года и 1 января 2004 года остатки бюджетных средств составляли 1883044,0 тыс. рублей и 6273586,0 тыс. рублей, соответственно. В соответствии с законами о бюджете Республики на 2003 и 2004 годы остатки этих

средств должны направляться Правительством Республики на финансирование расходов по разделам функциональной классификации. Из указанных сумм по распоряжениям Правительства Республики в 2003 году было направлено на финансирование расходов бюджета 18766,2 тыс. рублей (1,0% от суммы остатков средств) и в 2004 году - 84951,9 тыс. рублей (1,4%). По состоянию на 12 июля 2004 года неиспользованные остатки бюджетных средств составили 6188634,1 тыс. рублей, эти остатки находятся на текущем счете Минфина Республики. Кроме того, остатки средств республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2004 года являются дополнительным источником формирования собственной доходной части республиканского бюджета 2004 года, и их использование должно осуществляться строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. В то же время в доходной части республиканского бюджета на 2004 год эти средства не отражены. Согласно статье 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, направляются органом, исполняющим бюджет, на выплаты, сокращающие долговые обязательства бюджета, без внесения изменений и дополнений в закон о бюджете. При этом уполномоченный исполнительный орган подготавливает и утверждает дополнительную бюджетную роспись.

Согласно годовому бухгалтерскому отчету об исполнении республиканского бюджета за 2003 год, расходы по разделу 19 «Обслуживание государственного и муниципального долга» профинансированы в сумме 140209,0 тыс. рублей при плановых показателях - 385000,0 тыс. рублей, или на 36,4%. Дополнительная бюджетная роспись по распределению и использованию бюджетных средств на эти цели не составлялась.

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления и расчет финансовой помощи бюджетам городов и районов Республики на выравнивание уровня социально-экономического развития законом о бюджете Республики на 2003 год не определялись. По состоянию на 15 июля 2004 года нормативные правовые документы по определению порядка расчета и использования фонда финансовой поддержки муниципальных образований Республики не принимались.

В соответствии с законом Республики о бюджете на 2003 год расходы бюджета утверждены в сумме 30961637,0 тыс. рублей с определением сумм текущих расходов в размере 22139014,0 тыс. рублей и капитальных расходов - 8672623,0 тыс. рублей. Раздельного учета этих видов расходов бюджетом Республики на 2003 год не предусмотрено.

Прогнозом централизованных капитальных вложений, утвержденным распоряжением Правительства Республики от 31 декабря 2002 года № 1227-р, был утвержден объем капитальных вложений по реализации мероприятий Программы на 2003 год в сумме 4326038,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1221980,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета - 3104958,0 тыс. рублей.

Фактически на финансирование мероприятий ФЦП СЭР РБ в 2003 году по разделу «Капитальные расходы» было направлено 5534918,9 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 1221980,0 тыс. рублей (100,0%) и республиканского бюджета - 4312938,9 тыс. рублей (132,6 процента). Указанные средства были распределены между 16 бюджетополучателями и направлены на строительство 87 объектов, из которых 46 объектов строительства планировалось ввести в строй в 2003 году, фактически введено в строй 45 объектов. Средства республиканского бюджета были направлены на финансирование 501 стройки и объекта Республики, из них планировалось ввести в эксплуатацию в 2003 году 377 объектов, фактически введено 377 объектов.

Порядок формирования строек и объектов производственного и непроизводственного назначения, финансирование которых осуществляется за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в федеральном и республиканском бюджете-

тах в части реализации мероприятий Программы на соответствующий год, а также привлеченных средств предприятий, коммерческих банков, иностранных инвестиций, установлен Регламентом организации работы по реализации ФЦП СЭР РБ, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики от 12 марта 2003 года № 72, (далее - Регламент). В соответствии с пунктом 3.1 Регламента сводный перечень объектов, предусмотренных к финансированию Программой по разделу «Капитальные вложения», ежегодно формирует Дирекция совместно с координатором Программы - Минэкономике Республики.

Проект сводного перечня объектов Дирекция согласует с государственным заказчиком Программы - Минэкономразвития России и, по требованию, с Минфином России.

Согласно пункту 3.9 Регламента Дирекцией ежемесячно составляется заявка на финансирование объектов, включенных в ФЦП СЭР РБ, на очередной месяц с представлением ее до 15 числа текущего месяца в Минфин России.

Средства, поступившие из федерального бюджета на основании реестра ГУФК Минфина России, зачисляются на лицевой счет Минфина Республики, открытый в Управлении Федерального казначейства по Республике Башкортостан.

В случае адресного поступления средств федерального бюджета УФК Минфина России по Республике Башкортостан на основании распорядительного письма (платежного поручения) перечисляет средства федерального бюджета на лицевые счета государственных заказчиков (заказчиков-застройщиков), открытые в УФК Минфина России по Республики Башкортостан. При поступлении средств федерального бюджета без указания получателя средств их распределение производится на основании распоряжений Правительства Республики.

УКС Минстройтранса Республики и генеральной подрядной организацией ОАО «Башгражданстрой» в рамках реализации проекта Программы «Реконструкция и реставрация объектов культуры» на основании протокола конкурсной комиссии от 23 мая 2003 года № 3/166 заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции театра «Нур» от 28 мая 2003 года № 307/04С/03. Контрактом предусматривалось выполнение СМР с мая по ноябрь 2003 года с оплатой за счет средств федерального бюджета в сумме 38395,0 тыс. рублей. УКС Минстройтранса Республики были приняты и фактически оплачены СМР, выполненные в январе-мае 2003 года на сумму 11858,0 тыс. рублей (справка формы № КС-3 за январь-май 2003 года).

Государственным контрактом от 26 мая 2003 года, заключенным между УКС Минстройтранса Республики и ОАО «Строительный трест № 3», предусмотрено в 2003 году финансирование за счет средств федерального бюджета реконструкции театра им. М. Гафури в сумме 53900,3 тыс. рублей. УКС Минстройтранса Республики фактически были приняты к оплате и оплачены СМР с учетом перераспределенных средств федерального бюджета на сумму 59113,9 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 передача функций государственного заказчика по реализации проекта Программы «Питьевая вода» (далее - проект «Питьевая вода») Правительством Республики Министерству ЖКХ и Минстройтрансу Республики была осуществлена без заключения соответствующих договоров. Кроме того, в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством ЖКХ Республики выбор заказчиков-застройщиков и заключение с последними договоров осуществлены без проведения конкурсов.

Согласно утвержденной Программе на реализацию проекта «Питьевая вода» в 2003 году предусматривалось выделить средства в сумме 848890,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 249620,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета -

148310,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 450960,0 тыс. рублей. Фактически в 2003 году проект «Питьевая вода» профинансирован в сумме 352467,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 249620,0 тыс. рублей (100,0%), республиканского бюджета - 98365,9 тыс. рублей (66,3%) и внебюджетных источников - 4482,0 тыс. рублей (1,0 процента).

Недофинансирование данного проекта за счет внебюджетных источников и бюджета Республики составило 145941,8 тыс. рублей. Вместе с тем за счет средств республиканского бюджета был увеличен объем капитальных вложений по ряду других проектов, что требует корректировки мероприятий Программы на 2005-2006 годы с учетом хода их выполнения за 2003 год и I полугодие 2004 года. Изменения были внесены законом Республики об исполнении бюджета за 2003 год.

В целях реализации проекта ФЦП СЭР РБ «Завершение строительства, реконструкция и материально-техническое оснащение объектов физической культуры, спорта и туризма» в 2004 году между ОКС МВД Республики и ОАО «Строительный трест № 3» был заключен государственный контракт от 28 апреля 2004 года № 13-04 на проведение строительно-монтажных работ по реконструкции стадиона «Динамо» за счет средств федерального бюджета на сумму 40000,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета заказчиком были приняты к оплате по форме № КС-3 работы, выполненные подрядчиком за январь-май 2004 года (до заключения контракта), на сумму 11108,0 тыс. рублей и за счет средств из республиканского бюджета для расчетов за поставку металлоконструкций - 3000,0 тыс. рублей.

Лимиты капитальных вложений по строительству автодороги «Кропачево-Месягутово-Ачит» по проекту Программы «Строительство и реконструкция автодорог и мостовых переходов на территории Республики Башкортостан» на 2003 год составили 43733,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 38373,0 тыс. рублей и республиканского бюджета - 5360,0 тыс. рублей. Государственным заказчиком данного проекта определено государственное учреждение Управление дорожного строительства Минстройтранса Республики.

Фактически на строительство этого объекта из республиканского бюджета было перечислено 14973,8 тыс. рублей, или на 9613,8 тыс. рублей больше утвержденных лимитов финансирования.

Согласно распоряжению Правительства Республики от 31 декабря 2002 года № 1227-р предусматривалось выделение Минздраву Республики за счет общих объемов капитальных вложений из республиканского бюджета денежных средств в сумме 25470,0 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования для диагностического центра республиканской клинической больницы им. Г.Г. Куватова.

Контрактом по поставке медицинского, компьютерного оборудования и программного обеспечения для диагностического центра от 20 декабря 2002 года № 102-11-713/2, заключенным между Минздравом Республики и АО «Медикор», были установлены сроки поставки и график оплаты оборудования. При этом акционерным обществом «Медикор» сроки поставки не соблюдались (задержки до 6 месяцев), в то же время оплата оборудования осуществлялась согласно графику.

По состоянию на 1 июля 2004 года произведена оплата оборудования на сумму 2396,0 тыс. долларов США (39,9% от общей суммы контракта). Согласно представленным таможенным декларациям и актам приема-передачи оборудование получено в полном объеме.

За допущенные нарушения сроков поставки оборудования согласно условиям контракта Минздравом Республики произведены расчеты штрафных санкций на сумму 92,3 тыс. долларов США и, соответственно, выставлена претензия АО «Медикор».

В соответствии с постановлением Правительства Республики от 13 мая 2003 года № 115 «О мерах по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» в целях реализации мероприятий Программы по разделу «Прочие текущие расходы» было установлено, что в 2003 году средства, полученные Республикой из федерального бюджета на финансирование этих расходов, направляются бюджетам городов и районов Республики по соответствующим разделам бюджетной классификации (разделы 12, 14, 15 и 17) в пределах, утвержденных республиканским бюджетом на 2003 год, бюджетных ассигнований (финансовой помощи) этим муниципальным образованиям.

Всего согласно постановлению распределено федеральных средств в сумме 6128330,0 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям, определенным федеральным бюджетом на 2003 год.

В то же время приложением № 5 к закону о республиканском бюджете на 2003 год было ранее законодательно закреплено выделение финансовой помощи городам и районам Республики в виде 2 форм: дотаций и субвенций на частичное возмещение расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Доведение федеральных дотаций до бюджетов городов и районов Республики по соответствующим разделам бюджетной классификации (разделы 12, 14, 15 и 17), как это предусмотрено вышеуказанным постановлением Правительства Республики, законом Республики на 2003 год не предусматривалось.

При отсутствии адресности направления бюджетных средств распорядителям и получателям бюджетных средств пунктом 2 постановления Правительства Республики от 13 мая 2003 года № 115 установлена ежемесячная отчетность министерств, ведомств, городов и районов о фактически произведенных текущих расходах. Согласно пункту 4 указанного постановления Минфин Республики ежемесячно отчитывается перед Минфином России об использовании средств федерального бюджета, выделенных на финансирование раздела «Прочие текущие расходы» ФЦП СЭР РБ.

Установленным порядком министерствами, ведомствами, городами и районами Республики ежемесячно представлялись в Минфин Республики отчеты об использовании федеральных и республиканских средств по разделу «Прочие текущие расходы» в разрезе статей функциональной и экономической классификации расходов бюджета. В то же время решения Правительства Республики о распределении объемов финансирования на 2003 год за счет средств республиканского бюджета в сумме 4937090,0 тыс. рублей (что было предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625) между министерствами, ведомствами, городами и районами Республики не принимались.

Согласно отчету Минфина Республики, представленному в Минфин России, по использованию средств федерального и республиканского бюджетов, выделенных на реализацию ФЦП СЭР РБ за 2003 год по разделу «Прочие текущие расходы» (составлен на основании отчетов министерств, ведомств, городов, районов), общие расходы составили 10056310,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 6128330,0 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений) и средств республиканского бюджета - 3927980,0 тыс. рублей.

Минздравом Республики в 2004 году дотации из республиканского бюджета, предназначенные на покрытие текущих расходов в сумме 5628,2 тыс. рублей, в нарушение требований статей 6 и 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации были использованы на осуществление капитальных вложений, из них:

- приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений - 5428,2 тыс. рублей;

- капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда, - 200,0 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются нецелевыми.

В нарушение статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством по физической культуре, спорту и туризму Республики в 2003 году за счет средств сметы без составления бюджетной росписи были фактически профинансированы общественные, некоммерческие и коммерческие организации, не являющиеся подведомственными распорядителями или получателями бюджетных средств, на общую сумму 191400,0 тыс. рублей, в том числе: автономная некоммерческая организация «Волейбольный клуб «Нефтяник Башкортостана» - 10000,0 тыс. рублей, общественная организация «Волейбольный клуб «Прометей» - 4000,0 тыс. рублей, общественная организация - спортивный клуб «Энергетик» - 900,0 тыс. рублей, ООО профессиональный футбольный клуб «Содовик» - 3500,0 тыс. рублей, автономная некоммерческая организация хоккейный клуб «Салават Юлаев» - 173000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей формы расходов бюджетов, и статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей перечень расходов, финансируемых исключительно из федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2003 год предусматривалось выделение средств республиканского бюджета общественным организациям и федеральным структурам в сумме 80903,0 тыс. рублей.

Фактически на финансирование данных организаций было направлено в 2003 году 16691,9 тыс. рублей и в I квартале 2004 года - 1579,0 тыс. рублей, в том числе:

- УФСБ России по Республике Башкортостан в 2003 году - 3003,0 тыс. рублей и в 2004 году - 1001,0 тыс. рублей;

- КРУ Минфина России по Республике Башкортостан в 2003 году - 1900,0 тыс. рублей;

- УМНС России по Республике Башкортостан - 5000,0 тыс. рублей;

- Управлению Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по Республике Башкортостан в 2003 году - 5000,0 тыс. рублей, в 2004 году - 250,0 тыс. рублей;

- прокуратуре Республики Башкортостан в 2003 году - 1500,0 тыс. рублей, в 2004 году - 250,0 тыс. рублей;

- литературному фонду Республики Башкортостан в 2003 году - 130,3 тыс. рублей, в 2004 году - 37,0 тыс. рублей;

- союзу журналистов Республики Башкортостан в 2003 году - 158,6 тыс. рублей, в 2004 году - 41,0 тыс. рублей.

Правительством Республики не в полной мере соблюдались установленные статьей 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и условия предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, не являющимися государственными или муниципальными унитарными предприятиями. Так, ОАО «Полиэф» за счет общих объемов централизованных капитальных вложений на 2003 год был предоставлен бюджетный кредит в сумме 2029849,2 тыс. рублей на реализацию инвестиционного проекта «Организация комплекса по производству полиэфирного волокна в г. Благовещенске» без предварительной проверки финансового состояния предприятия. В нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительная проверка финансового состояния предприятия не проводилась.

Также без проверки финансового состояния был предоставлен бюджетный кредит Фонду жилищного строительства при Президенте Республики Башкортостан (далее - Фонд) (организационно-правовая форма - внебюджетный фонд, на момент получения кредитных средств Фонду был открыт расчетный счет № 40410810100010000006, счет 40410 в соответствии с приказом Центробанка России от 18 июня 1997 года № 02-63 открывается внебюджетным фондам субъектов Российской Федерации).

По состоянию на 1 января 2003 года в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Фонду были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 2552471,0 тыс. рублей в виде денежных средств, материальных ресурсов, не завершённых строительством объектов, полученных от предприятий и организаций в счет погашения недоимки по обязательным платежам в республиканский бюджет, со сроком погашения до 1 декабря 2013 года (в 2003 году погашено 300000,0 тыс. рублей). В течение 2003 года на указанные цели Фонду был предоставлен бюджетный кредит в сумме 515000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 2013 года.

Кредиты предоставлены Фонду на безвозмездной основе и без обеспечения исполнения обязательств по возврату денежных средств. В июле 2004 года Фонд был преобразован в государственное унитарное предприятие.

В течение 2003 года действовали обязательства Республики по предоставленным государственным гарантиям Фонду поддержки предпринимательства Республики Башкортостан (предоставлена 27 декабря 2001 года) и ООО «Италбашкерамика» (предоставлена 30 декабря 2002 года) на общую сумму 142750,0 тыс. рублей. По данным Минфина Республики, основанием для предоставления гарантий указанным организациям послужили «заключения по финансовому состоянию», подготовленные на основании бухгалтерских балансов (по Фонду поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан на 1 октября 2001 года и по ООО «Италбашкерамика» на 1 декабря 2002 года).

## **5. Использование средств, выделенных бюджету Республики из федерального Фонда компенсаций**

В соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2003 и 2004 годы бюджету Республики из Фонда компенсаций в виде субвенций и субсидий были перечислены денежные средства в сумме 993975,5 тыс. рублей (108,0% от плановых назначений) для выплаты социальных пособий (компенсаций) гражданам Республики. Выборочной проверкой было установлено, что в основном указанные средства использовались в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства. Вместе с тем отмечены факты нецелевого использования средств федерального бюджета, а также факты нарушений установленного порядка перечисления субвенций и субсидий получателям средств.

На реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Республике в 2003 году были перечислены денежные средства в сумме 169891,0 тыс. рублей, из них на приобретение путевок на санитарно-курортное лечение инвалидов - 10999,7 тыс. рублей и автотранспортных средств для инвалидов - 14476,6 тыс. рублей.

Приобретение путевок для инвалидов и участников ВОВ в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделенных Минтруду Республики через Минтруд России, и в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Минфином Республики средства в сумме 101,5 тыс. рублей ошибочно отражены на счетах учета бюджетных средств, как использованные на приобретение 7 путевок инвалидам и

участникам ВОВ за счет федерального Фонда компенсаций согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В нарушение Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» за счет средств Фонда компенсаций были приобретены 68 автомобилей «Ока» (всего оплачено на сумму 5476,0 тыс. рублей), которые были переданы инвалидам общего заболевания и инвалидам детства, имеющим право на бесплатное получение мотоколясок. Передача автомобилей этим категориям граждан осуществляется исходя из 60% зачета стоимости автомобилей «Ока». Оплата 40% стоимости этих автомобилей осуществлялась за счет средств республиканского бюджета (2190,6 тыс. рублей). По данным бухгалтерского учета, зачет на сумму 2190,6 проведен не был.

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310, приказу Минфина России от 22 мая 2003 года № 151, полученные из федерального бюджета из Фонда компенсаций в виде субвенций и субсидий денежные средства на реализацию Федеральных законов о пособиях гражданам, имеющим детей, о социальной защите инвалидов и жилищной политике должны доводиться до получателей средств в течение 2 операционных дней. Как показала проверка, в 2003-2004 годах перечисление указанных средств фактически осуществлялось с задержкой от 5 дней до 4 месяцев.

В нарушение требований статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходной части республиканского бюджета на 2003 и 2004 годы не в полном объеме отражались средства Фонда компенсаций, поступившие из федерального бюджета. Уточненным законом о бюджете Республики на 2003 год не отражены средства Фонда компенсаций в сумме 140465,6 тыс. рублей (14,1% от общих объемов фонда), законом о бюджете на 2004 год - 80573,4 тыс. рублей. В полном объеме средства, поступившие в республиканский бюджет из федерального Фонда компенсаций в 2003 году, отражены в законе об исполнении республиканского бюджета за 2003 год.

### **Выводы**

1. В рамках ФЦП СЭР РБ, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625, до 2006 года предусмотрено выполнение 79 инвестиционных проектов и 53 комплексных социальных мероприятия по всем направлениям социально-экономического развития Республики с общим объемом финансовых ресурсов в сумме 172099260,0 тыс. рублей, из которых на осуществление капитальных вложений предусмотрено направить 133914800,0 тыс. рублей (77,8%), на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 603950,0 тыс. рублей (0,4%), на оздоровление государственных финансов Республики - 37448560,0 тыс. рублей (21,7%) и на прочие мероприятия - 131950,0 тыс. рублей (0,1 процента).

2. Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету Республики на 2003 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 8624141,0 тыс. рублей, в том числе 7350310,0 тыс. рублей - на реализацию Программы. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета, первоначально утвержденных законом Республики о бюджете на 2003 год, составляет 27,2 процента.

Фактически в 2003 году бюджету Республики из федерального бюджета было перечислено в виде финансовой помощи 9051140,4 тыс. рублей, что составляет 104,6% от первоначально утвержденных годовых назначений. На реализацию ФЦП СЭР РБ было выделено 7350310,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 25,5 процента.

Удельный вес средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РБ, в общем объеме доходов республиканского бюджета составляет 20,7% и в общем объеме расходов республиканского бюджета - 22,0 процента.

3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 на реализацию мероприятий Программы в 2003 году предусматривалось направить за счет всех источников финансирования денежные средства в сумме 49220430,0 тыс. рублей (28,6% от общих объемов финансирования Программы), в том числе за счет средств федерального бюджета - 7850310,0 тыс. рублей (15,9%), средств республиканского бюджета - 7598330,0 тыс. рублей (15,5%), средств местных бюджетов - 643000,0 тыс. рублей (1,3%) и из внебюджетных источников - 33128190,0 тыс. рублей (67,3 процента).

Из вышеуказанной суммы на финансирование капитальных вложений в 2003 году предусматривалось направить 37968910,0 тыс. рублей (77,2%) и 11071420,0 тыс. рублей (22,5%) - на финансирование мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан.

4. На финансирование мероприятий ФЦП СЭР РБ по разделу «Капитальные расходы» в 2003 году были направлены денежные средства в сумме 14808404,0 тыс. рублей (39,0% от предусмотренных Программой), в том числе за счет средств федерального бюджета - 1221980,0 тыс. рублей, или на 461000,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено ФЦП СЭР РБ (выполнение 72,0%), и средств республиканского бюджета - 4312940,0 тыс. рублей (выполнение 132,6 процента).

С целью оздоровления государственных финансов Республики Программой в 2003 году на финансирование мероприятий по разделу «Прочие текущие расходы» предусмотрено выделение денежных средств в сумме 11071420,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 6128330,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета - 4937090,0 тыс. рублей. Федеральный бюджет полностью выполнил свои обязательства перед бюджетом Республики, из республиканского бюджета на эти цели было направлено 3929000,0 тыс. рублей, или 79,6% от предусмотренных Программой.

Вместе с тем за счет перевыполнения плановых показателей по разделу «Капитальные расходы» (132,6%) фактически за счет бюджета Республики профинансированы мероприятия ФЦП СЭР РБ в 2003 году на сумму 8241900,0 тыс. рублей, или 100,0% от общих объемов финансирования на год.

5. Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Республики на 2004 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 8443076,2 тыс. рублей, в том числе 7350310,0 тыс. рублей - на реализацию федеральной целевой программы. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета, первоначально утвержденных законом Республики о бюджете на 2004 год, составляет 27,8 процента.

Фактически по состоянию на 1 июня 2004 года бюджету Республики из федерального бюджета было перечислено в виде финансовой помощи 1947270,0 тыс. рублей, что составляет 23,1% от годовых назначений.

6. В 2004 году постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 предусматривалось направить на реализацию программных мероприятий средства в сумме 48416370,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 9730810,0 тыс. рублей (20,1%), средств республиканского бюджета - 7997810,0 тыс. рублей (16,5%), средства местных бюджетов - 694950,0 тыс. рублей (1,4%) и из внебюджетных источников - 29992800,0 тыс. рублей (61,9 процента).

Из вышеуказанной суммы на финансирование капитальных вложений в 2004 году предусматривалось направить 36638460,0 тыс. рублей (75,7%) и 11509440,0 тыс. рублей (23,8%) - на финансирование мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан.

По состоянию на 1 июля 2004 года на реализацию мероприятий Программы фактически направлены средства в сумме 3200660,0 тыс. рублей, или 6,6% средств, предусмотренных к финансированию в 2004 году Программой, из них из федерального бюджета - 1200000,0 тыс. рублей, или 12,8%, и из республиканского бюджета - 208923,0 тыс. рублей, или 2,6 процента.

7. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Минэкономразвития России как государственный заказчик Программы не учредило Дирекцию в установленном порядке. Дирекция создана Кабинетом Министров Республики как республиканское государственное учреждение. В нарушение требований пункта 6 Паспорта ФЦП СЭР РБ и Соглашения от 23 октября 2002 года б/н, заключенного между Кабинетом Министров Республики и Минэкономразвития России, с последним не были согласованы устав и кандидатура руководителя Дирекции.

8. Средства, поступившие в 2003 году из федерального бюджета на финансирование мероприятий Программы по разделу «Капитальные расходы», были распределены между 16 бюджетополучателями и направлены на строительство 87 объектов, в том числе 46 объектов строительства планировалось ввести в строй в 2003 году, фактически введено 45 объектов. Средства республиканского бюджета были направлены на финансирование 501 стройки и объекта Республики, из них планировалось ввести в эксплуатацию в 2003 году 377 объектов, фактически введено 377 объектов.

9. Средства, поступившие в 2003 году из федерального бюджета на оздоровление государственных финансов Республики по статье «Прочие текущие расходы», были направлены на текущее содержание учреждений бюджетной сферы по следующим разделам: 08 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 100000,0 тыс. рублей, 10 «Транспорт и связь и информатика» - 200000,0 тыс. рублей, 12 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 476090,0 тыс. рублей, 14 «Образование» - 1901260,0 тыс. рублей, 15 «Культура» - 299520,0 тыс. рублей, 17 «Здравоохранение и физическая культура» - 2290110,0 тыс. рублей, 18 «Социальная политика» - 215160,0 тыс. рублей.

10. Реализация Программы в течение первого года действия (2003 год) позволила ввести в эксплуатацию 9 объектов образования на 1626 учащихся, 5 объектов здравоохранения на 642 места, 50 объектов коммунального хозяйства, в том числе сети водоснабжения протяженностью 27,4 км, тепловые сети мощностью 142,4 Гкал/час и протяженностью 10,9 км, газовые сети протяженностью 301,0 км, 8 объектов культуры на 1870 мест, 3 объекта соцобеспечения на 145 мест, 2 объекта физической культуры и спорта площадью 1352,5 кв. м, приобрести специальную технику для модернизации аэродромного комплекса международного аэропорта «Уфа» и другие.

11. На реализацию коммерческих проектов в 2003 году было направлено 9273500,0 тыс. рублей, или 28,0% от плановых назначений, определенных Программой. Это привело к тому, что из 80 проектов, реализацию которых предусматривалось начать в 2003 году, финансирование было открыто только по 40 проектам, в том числе по разделу «Химическая и нефтехимическая промышленность» из 22 проектов только по 7 (31,8%), по разделу «Машиностроение и металлообработка» из 23 проектов по 13 (56,5%), по разделу «Лесная и деревообрабатывающая промышленность» из 6 проектов по 5 (83,3%), по разделу «Агропромышленный комплекс» из 10 проектов по 5 (50,0%), по разделу «Транспорт и связь» из 11 проектов по 6 (54,5%), по разделу

«Водное хозяйство и охрана окружающей среды» из 8 проектов открыто финансирование по 4 проектам (50,0 процента).

**12.** В 2003 году в доходную часть республиканского бюджета поступили налоговые и неналоговые платежи в сумме 35488580,5 тыс. рублей, что на 4526943,5 тыс. рублей больше доходов, утвержденных уточненным бюджетом на 2003 год (30961637,0 тыс. рублей), выполнение составило 114,6 процента.

В нарушение пункта 2 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, фактически полученные при исполнении республиканского бюджета за 2003 год сверх утвержденных законом о бюджете, в сумме 2406464,0 тыс. рублей, были направлены на осуществление расходов, не связанных с погашением государственного долга, без внесения изменений в закон Республики о бюджете. Соответствующие изменения внесены законом Республики об исполнении республиканского бюджета за 2003 год, принятым Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан 23 сентября 2004 года.

**13.** По результатам исполнения республиканского бюджета за 2003 год органом, исполняющим бюджет (Минфин Республики), 31 декабря была утверждена уточненная сводная бюджетная роспись на 2003 год без принятия в установленном порядке уточненного бюджета. Согласно уточненной росписи расходы республиканского бюджета составили 34886132,4 тыс. рублей, что на 3924495,4 тыс. рублей (11,2%) больше расходов, утвержденных законом Республики о бюджете на год. Изменения внесены законом Республики об исполнении республиканского бюджета за 2003 год.

**14.** В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении закона о бюджете Республики и составлении и утверждении бюджетной росписи на 2003 год в расходной части республиканского бюджета не отражено целевое и адресное распределение средств федерального бюджета, выделенных Республике на финансирование мероприятий ФЦП СЭР РБ на 2003 год. Осуществленные в ходе исполнения бюджета расходы на реализацию Программы в соответствии с их целевым назначением отражены в законе об исполнении республиканского бюджета за 2003 год.

**15.** Согласно утвержденной Программе на реализацию проекта «Питьевая вода» в 2003 году предусматривалось выделить средства в сумме 848890,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 249620,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 148310,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 450960,0 тыс. рублей.

Фактически в 2003 году проект профинансирован в сумме 352467,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 249620,0 тыс. рублей (100,0%), средств республиканского бюджета - 98365,9 тыс. рублей (66,3%) и внебюджетных источников - 4482,0 тыс. рублей (1,0 процента).

Недофинансирование данного проекта за счет внебюджетных источников и бюджета Республики, предусмотренного утвержденной Программой, составило 145941,8 тыс. рублей. Вместе с тем за счет средств республиканского бюджета был увеличен объем капитальных вложений по ряду других проектов, что требует корректировки мероприятий Программы на 2005-2006 годы с учетом хода их выполнения за 2003 год и I полугодие 2004 года.

**16.** В нарушение требований статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих право принятия денежных обязательств получателями бюджетных средств, УКС Минстройтранса Республики заключен в рамках реализации Программы государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции театра «Нур» до получения им лимитов бюджетных обязательств по финансированию.

**17.** Лимиты капитальных вложений по строительству автодороги «Кропачево-Месягутово-Ачит» по проекту Программы «Строительство и реконструкция автодорог

и мостовых переходов на территории Республики Башкортостан» на 2003 год составили 43733,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 38373,0 тыс. рублей и республиканского бюджета - 5360,0 тыс. рублей.

Фактически на строительство этого объекта из республиканского бюджета было перечислено 14973,8 тыс. рублей, или на 9613,8 тыс. рублей больше утвержденных лимитов финансирования.

**18.** Контрактом, заключенным между Минздравом Республики и АО «Медикор», на поставку медицинского оборудования для диагностического центра Республиканской больницы им. Г.Г. Куватова были определены сроки поставки и график оплаты оборудования. Минздравом Республики строго соблюдался график оплаты оборудования, однако поставка указанного оборудования осуществлялась в нарушение условий контракта с задержкой до 6 месяцев. Общая сумма произведенных до поступления оборудования расходов составила 1564,0 тыс. долларов США (45356,0 тыс. рублей). Штрафные санкции, предусмотренные контрактом за несоблюдение сроков поставки оборудования, в сумме 92,3 тыс. долларов США по состоянию на 21 июля 2004 года не истребованы.

**19.** По состоянию на 1 января 2003 года и 1 января 2004 года остатки средств республиканского бюджета составляли 1883044,0 тыс. рублей и 6273586,0 тыс. рублей, соответственно. Согласно законам о бюджете Республики на 2003 и 2004 годы остатки этих средств должны направляться Правительством Республики на финансирование расходов по разделам функциональной классификации. Из указанных сумм по распоряжениям Правительства Республики в 2003 году было направлено на финансирование расходов бюджета 18766,2 тыс. рублей (1,0% от суммы остатков средств) и в 2004 году - 84951,9 тыс. рублей (1,4%). По состоянию на 12 июля 2004 года неиспользованные остатки бюджетных средств находились на текущем счете Минфина Республики в сумме 6188634,1 тыс. рублей.

**20.** В нарушение требований статей 69 и 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих формы расходов бюджетов и перечень расходов, финансируемых исключительно из федерального бюджета, из республиканского бюджета были выделены средства на финансирование федеральных структур и общественных организаций, не являющихся бюджетными учреждениями, в сумме 18270,9 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 16691,9 тыс. рублей и I квартале 2004 года - 1579,0 тыс. рублей.

**21.** В нарушение требований статей 6 и 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2004 году дотации, выделенные Минздраву Республики из республиканского бюджета на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РБ по разделу «Прочие текущие расходы» в сумме 5628,2 тыс. рублей, были направлены на финансирование капитальных расходов. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются нецелевыми, подлежащими возврату в республиканский бюджет.

**22.** В нарушение требований статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством по физической культуре, спорту и туризму Республики в 2003 году за счет средств сметы без утверждения бюджетной росписи на сумму 191400,0 тыс. рублей были профинансированы 5 общественных, некоммерческих и коммерческих организаций, не являющихся подведомственными распорядителями или получателями бюджетных средств.

**23.** Приобретение путевок для инвалидов и участников ВОВ в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» осуществляется в установленном порядке за счет средств федерального бюджета, выделенных Минтраву Республики через Минтруд России, и в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Минфином Республики средства в сумме 101,5 тыс. рублей ошибочно отражены

на счетах учета бюджетных средств, как использованные на приобретение 7 путевок инвалидам и участникам ВОВ за счет федерального Фонда компенсаций согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

**24.** В нарушение федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» за счет средств Фонда компенсаций были приобретены 68 автомобилей «Ока» (всего оплачено на сумму 5476,0 тыс. рублей), которые были переданы инвалидам общего заболевания и инвалидам детства, имеющим право на бесплатное получение мотоколясок. Передача автомобилей этим категориям граждан осуществляется исходя из 60% зачета стоимости автомобилей «Ока». Оплата 40% стоимости этих автомобилей осуществлялась за счет средств республиканского бюджета (2190,6 тыс. рублей). По данным бухгалтерского учета, зачет на сумму 2190,6 проведен не был.

**25.** Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310, приказу Минфина России от 22 мая 2003 года № 151 полученные из федерального бюджета из Фонда компенсаций в виде субвенций и субсидий денежные средства на реализацию Федеральных законов о пособиях гражданам, имеющим детей, о социальной защите инвалидов и жилищной политике должны доводиться до получателей средств в течение 2 операционных дней. Фактически в 2003-2004 годах перечисление указанных средств осуществлялось с задержкой от 5 дней до 4 месяцев.

**26.** В нарушение требований статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходной части республиканского бюджета на 2003 и 2004 годы не в полном объеме отражались средства Фонда компенсаций, поступившие из федерального бюджета. Уточненным законом о бюджете Республики на 2003 год не отражены средства Фонда компенсаций в сумме 140465,6 тыс. рублей (14,1% от общих объемов фонда), законом о бюджете на 2004 год - 80573,4 тыс. рублей. В полном объеме средства, поступившие в республиканский бюджет из федерального Фонда компенсаций в 2003 году, отражены в законе об исполнении республиканского бюджета за 2003 год.

**27.** Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на сумму 208934,1 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета на сумму 2292,1 тыс. рублей и по средствам республиканского бюджета - 206642,0 тыс. рублей.

По средствам федерального бюджета прочие нарушения составили 2292,1 тыс. рублей. По средствам республиканского бюджета нецелевые расходы составили 5628,2 тыс. рублей, прочие нарушения - 201013,8 тыс. рублей.

Правительство Республики Башкортостан распоряжением от 20 октября 2004 года № 937-р утвердило план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

Рекомендации, высказанные по вопросу организации бюджетного процесса в Республике Башкортостан, приняты к сведению. Закон Республики Башкортостан «Об исполнении республиканского бюджета Республики Башкортостан за 2003 год» принят. Правительством Республики Башкортостан внесен в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2004 год». Указанные законодательные акты содержат положения, устраняющие замечания, отмеченные Счетной палатой Российской Федерации.

В целях приведения в соответствие источников финансирования автодороги «Кропачево-Месягутово-Ачит» с лимитами финансирования подготовлен проект распоряжения Правительства Республики Башкортостан. Минздравом Республики повторно направлено претензионное письмо АО «Медикор» на сумму 92284,5 долларов США в

связи с неприятием предложений от АО «Медикор» об отсрочке выплаты штрафных санкций за срыв сроков поставки медицинской техники, сделанные в ответ на претензионное письмо Минздрава Республики от 29 марта 2004 года № 102-11-713/2 с предупреждением о применении статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации (ответственность за пользование чужими денежными средствами), и возложении дополнительных расходов по оплате госпошлины и передаче материалов в Арбитражный суд Республики Башкортостан в случае неприятия АО «Медикор» предложений Минздрава Республики. Внесены изменения и дополнения в Государственный контракт на поставку автомобилей «Ока» для инвалидов с целью приведения в соответствие с источниками финансирования расходов по приобретению автомобилей. С целью возмещения средств Фонда компенсации федерального бюджета, использованных на санаторно-курортное лечение инвалидов ВОВ, приобретены санаторно-курортные путевки на сумму 101,5 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета и выданы инвалидам общего заболевания в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов».

### **Предложения**

По результатам проверки направить:

- представление Президенту Республики Башкортостан;
- информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;
- отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**