



2021

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2019–2020 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»



С.И. ШТОГРИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Новодевичий женский монастырь основан в XVI веке на Девичьем поле и является памятником истории и культуры России. В 2013 году Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2013 года № 496 «Ансамбль Новодевичьего монастыря» отнесен к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р утвержден комплекс мер по сохранению исторического облика особо ценного объекта культурного наследия, в рамках которого осуществлялась реконструкция внутриплощадочных инженерных сетей Новодевичьего монастыря.

Срок окончания работ – 31 декабря 2020 года.

Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований на реконструкцию инженерных сетей Новодевичьего монастыря включен в план работы Счетной палаты Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации от 24 октября 2018 года № Пр-1916 и проведен в два этапа.

По результатам первого этапа была дана промежуточная оценка расходования бюджетных ассигнований в 2019 году. Эффективность использования выделенных средств федерального бюджета в 2019 году составила 40 %.

Окончательный аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований показал, что по состоянию на 31 декабря 2020 года все работы по реконструкции внутриплощадочных инженерных сетей Новодевичьего монастыря завершены.

Выявлена экономия в размере 89 655,96 тыс. рублей, или 14,8 % от общего объема бюджетных инвестиций, в том числе на осуществление строительно-монтажных работ – 71 552,16 тыс. рублей, или 13,1 % от объема предусмотренных средств.

Эффективность использования средств федерального бюджета в 2020 году составила 80 %.

Техническая готовность оценивается в 100 %.



1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.11.0.12, 3.11.0.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.23.0.2. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» по планированию и освоению бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»;
- нормативные правовые акты, регулирующие использование средств федерального бюджета на капитальное строительство;
- документы, подтверждающие произведенные расходы на капитальное строительство (контракты, договоры, соглашения, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций);
- бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Проверяемый период деятельности

2020 год, при необходимости более ранние периоды.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

Январь 2020 года – февраль 2021 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов федерального бюджета, направленных на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

6. Критерии аудита эффективности, применяемые при проведении контрольного мероприятия

Аудит эффективности проводился на основании следующих критериев:

- своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки;

- использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата;
- соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации;
- своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ;
- соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами).

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Особо ценный Объект культурного наследия Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (далее – Новодевичий монастырь, Объект) является памятником истории и культуры России¹.

Новодевичий женский монастырь, с основания в XVI веке и до настоящего времени не перестраивался и не реконструировался.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р утвержден комплекс мер по сохранению исторического облика Новодевичьего монастыря (далее – Комплекс мер).

Реконструкция внутриплощадочных инженерных сетей и проведение работ по благоустройству территории Новодевичьего монастыря осуществлялась в рамках реализации пунктов 7 и 10 Комплекса мер².

Ответственным исполнителем указанных мероприятий определен Минстрой России. Полномочия государственного заказчика в части организации работ по проектированию и строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта в соответствии с пунктом 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации переданы³ Минстроем России ФАУ «РосКапСтрой»⁴.

-
1. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2013 г. №496 «Об отнесении объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации».
 2. Комплекс мер по сохранению исторического облика особо ценного объекта культурного наследия народов российской федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1900-р.
 3. Соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 069-12-2018-001.
 4. ФАУ «РосКапСтрой» – некоммерческая организация, созданная для выполнения работ, оказания услуг в целях централизации функций заказчика в сфере строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляемых за счет средств федерального бюджета; повышения профессиональных знаний специалистов в сфере градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства (пункт 1.2 устава ФАУ «РосКапСтрой», утвержденного приказом Минстроя России от 11 марта 2016 г. № 142/пр). Учредителем ФАУ «РосКапСтрой» является Российская Федерация. Функции и полномочия Учредителя от имени Российской Федерации осуществляет Минстрой России (пункт 1.5 устава).

Финансирование строительства инженерных сетей Новодевичьего монастыря предусмотрено в подпрограмме «Наследие»⁵ государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы»⁶.

Единственным исполнителем работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта определено ООО «Строительная компания «Под ключ» (далее – ООО «СК «Под ключ»)⁷.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № Пр-1916 Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных ФАУ «РосКапСтрой» на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря.

Аудит проводился в два этапа.

В 2019 году дана промежуточная оценка расходования бюджетных ассигнований, выделенных на реконструкцию внутриплощадочных инженерных сетей Новодевичьего монастыря⁸.

В ходе аудита были выявлены нарушения Положения о порядке проведения строительного контроля⁹, нарушения законодательства о закупках в части ведения претензионной работы¹⁰, а также установлено отсутствие документов, подтверждающих проведение геотехнического мониторинга. По результатам аудита было направлено представление Счетной палаты, содержащее требования в том числе об устранении выявленных нарушений.

Нарушения устранены ФАУ «РосКапСтрой» в установленные в представлении Счетной палаты сроки¹¹.

Окончательный аудит расходования бюджетных ассигнований проводился в декабре 2020 года – январе 2021 года.

Срок завершения работ на Объекте – 31 декабря 2020 года¹².

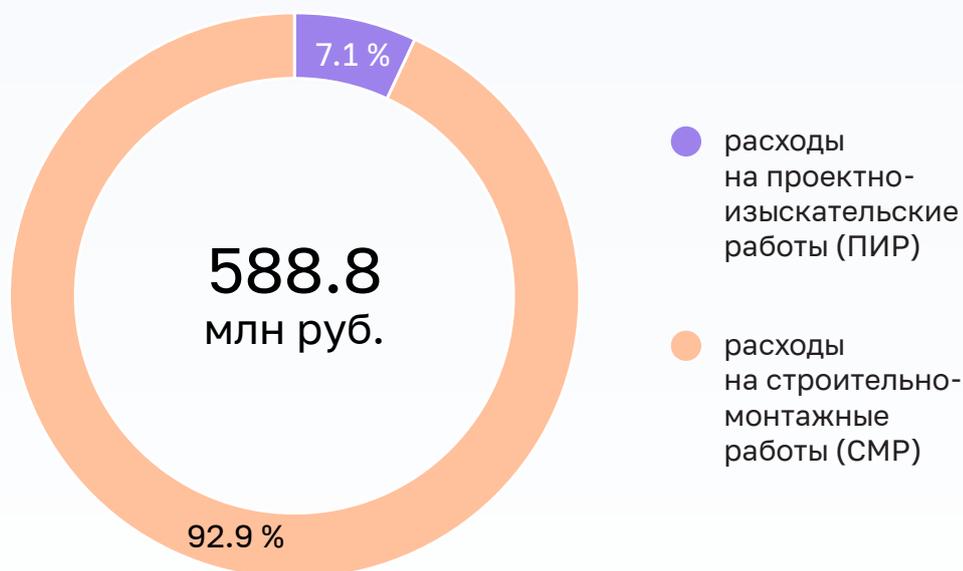
-
5. Основное мероприятие «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия».
 6. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.
 7. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2018 г. № 1924-р (далее – Распоряжение 1924-р), от 13 мая 2019 года № 926-р (далее – Распоряжение № 926-р).
 8. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (пункты 3.11.0.12, 3.11.0.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год). Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 22 мая 2020 года №22К(1395).
 9. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2010 №468 №О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».
 10. Часть 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 11. Письмо ФАУ «РосКапСтрой» от 31 августа 2020 года №01-08/1460.
 12. Приложение к Распоряжению № 926-р (подпункт «б» пункта 6).

8. Оценка обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов федерального бюджета, направленных на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»

8.1. Оценка обоснованности расходов федерального бюджета

Первоначально проектно-сметная документация по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря, содержащая сводный сметный расчет в объеме 606 971,5 тыс. рублей, была утверждена ФАУ «Главгосэкспертиза» в 2018 году.

Объем бюджетных инвестиций на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря



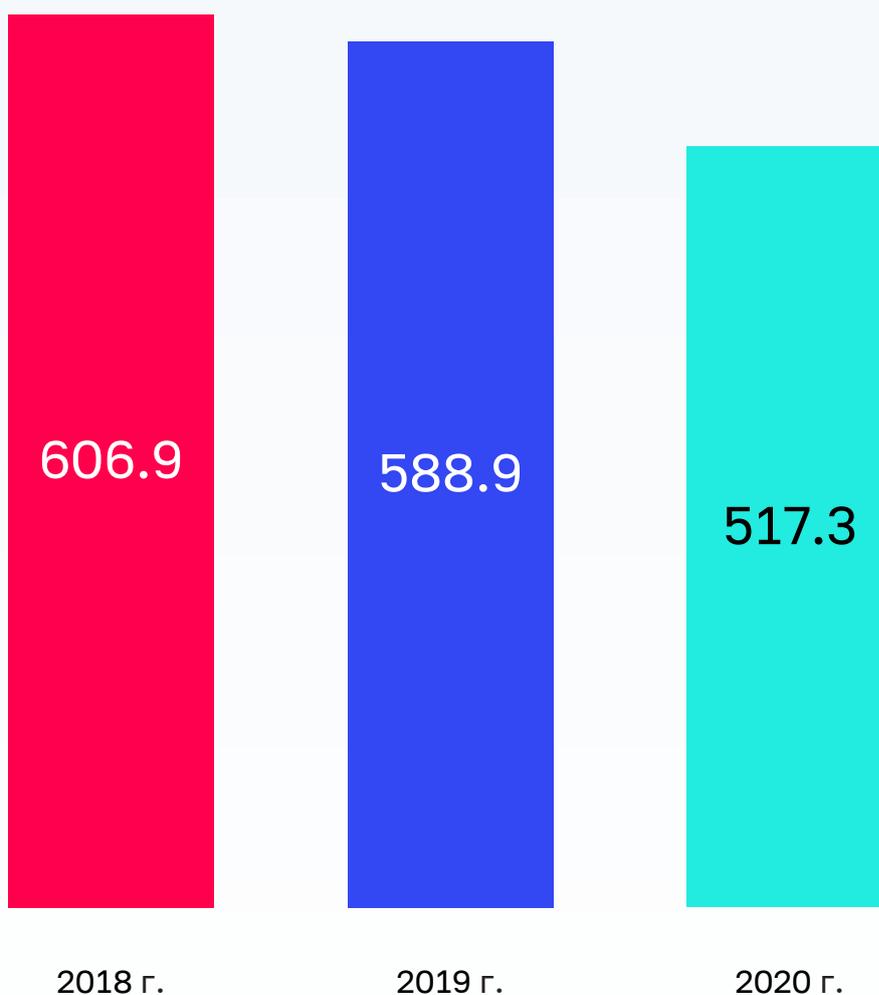
В 2019 году, учитывая, что ФАУ «РосКапСтрой» проводило строительный контроль за счет собственных средств, в проектно-сметную документацию и сводный сметный расчет были внесены изменения в сторону уменьшения стоимости работ на сумму 12 247,03 тыс. рублей (стоимость строительного контроля).

После прохождения государственной экспертизы общий объем бюджетных инвестиций на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря составил 588 867,7 тыс. рублей, в том числе: 41 326,8 тыс. рублей – расходы на проектно-изыскательские работы (ПИР) и 547 540,9 тыс. рублей – расходы на строительные-монтажные работы (СМР).

В связи с проведением Минкультуры России реставрационных работ в Новодевичьем монастыре и движением по территории строительного большегрузного транспорта принято решение об отказе от благоустройства территории (покрытие дорожно-тропиночной сети мраморной плиткой) в 2020 году. Был подготовлен новый вариант проектной документации и сводного сметного расчета по строительству внутриплощадочных инженерных сетей с уменьшением расходов федерального бюджета на сумму 71 552,16 тыс. рублей.

Динамика изменения стоимости проекта

млн руб.



По результатам экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза» в 2020 году, общий объем бюджетных инвестиций на Объект составил 517 315,6 тыс. рублей.

Общая стоимость работ на Объекте снизилась на 14,8 %.

В ходе аудита установлено, что расчет стоимости работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря производился на основании федеральных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы, утвержденных приказом Минстроем России, стоимость применяемых материалов рассчитана на основании федерального сборника сметных цен.¹³

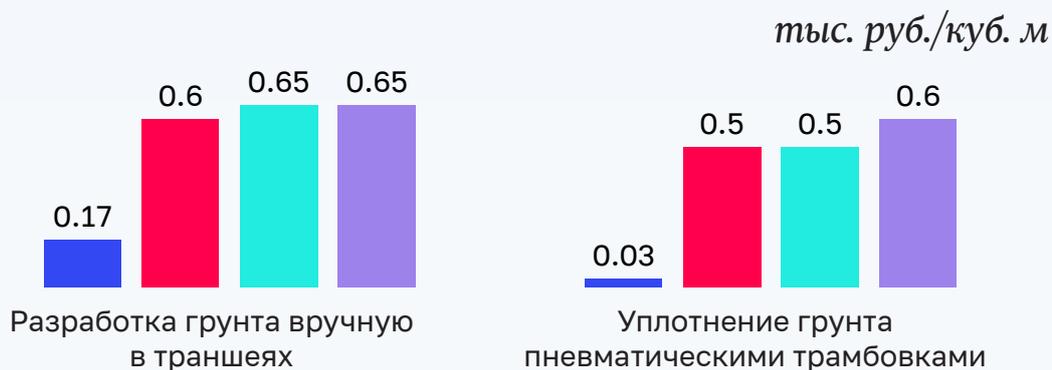
Сметный расчет по отдельным видам работ представлен в приложении № 8.

В целях оценки обоснованности расходов федерального бюджета на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря в ходе аудита проведен сравнительный анализ стоимости отдельных видов работ, рассчитанной на основании федеральных единичных расценок и федерального сборника сметных цен, и рыночной стоимости.

Результаты сравнительного анализа по 6 видам работ¹⁴ приведены на диаграммах.

-
13. Приказ Минстроя России от 30 декабря 2016 г. 1039/пр «Об утверждении федеральных единичных расценок, федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве, федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств, федеральных сметных цен на перевозки грузов для строительства», приказы Минстроя России от 26 декабря 2019 г. №871/пр, №872/пр, №873/пр, №874/пр, №875/пр и №876/пр, об утверждении федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2020), включающей сметные нормативы, единичные расценки и отдельные составляющие к ним, учитывающие использование новых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, а также современных строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, а также результаты гармонизации государственных, территориальных (ТСН-2001 для города Москвы) и отраслевых сметных нормативов крупных компаний с государственным участием, письмо от 25 мая 2020 г. N 19562-ИТ/09.
14. Виды работ и рыночные поставщики, выбранные для сравнительного анализа:
- гидроизоляция стен, фундаментов: боковая оклеечная по выровненной поверхности бутовой кладки, кирпичу и бетону в 2 слоя – поставщики услуг ООО «Базис-Про», ООО «СтройЛогист», ООО «ГидроСтрой»;
 - укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром: 500 мм – футляр – поставщики услуг ООО «Монтаж Теплоэнергосистем», ООО «Элезар», ООО «Элком Плюс»;
 - разработка грунта вручную в траншеях шириной более 2 м и котлованах площадью сечения до 5 кв. м с креплениями, глубина траншей и котлованов: до 2 м, группа грунтов 2 – поставщики услуг ООО «БелСтройТранс», ООО «Спецстрой», ООО «ГеоСтройПроект»;
 - уплотнение грунта пневматическими трамбовками – поставщики услуг ООО «ДорСтройГрупп», ООО «ДСК-5», ООО «ГеоСтройПроект»;
 - устройство бетонной подготовки – поставщики услуг ООО «Строительная компания «Олимпия», ООО «Стройпроект-Монолит», ООО «КБ «Стим»;
 - укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб – поставщики услуг ООО «Элезар», ООО «Монтаж Теплоэнергосистем», ООО «АльфаЭнергоМонтаж».

Сравнительный анализ по видам работ



Сравнительный анализ показал, что расценки, примененные ООО «СК «Под ключ» при формировании сметной стоимости, не превышают средний, а в некоторых случаях соответствуют нижнему порогу рыночных цен.

Таким образом, обоснованность расходов федерального бюджета на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря в ходе аудита подтверждена.

8.2. Оценка законности расходов федерального бюджета

Финансирование строительства внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря предусмотрено в подпрограмме «Наследие»¹⁵ государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы»¹⁶.

Объект включен в Федеральную адресную инвестиционную программу 1 октября 2018 года.

Производство работ осуществлялось в рамках реализации комплекса мер по сохранению исторического облика Новодевичьего монастыря¹⁷.

Единственным исполнителем осуществляемых ФАУ «РосКапСтрой» работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря ООО «СК «Под ключ»¹⁸.

Нарушений законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации в части передачи Минстроем России полномочий заказчика ФАУ «РосКапСтрой»¹⁹, а также процедуры определения единственным исполнителем работ ООО «СК «Под ключ» не выявлено.

Государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ между ФАУ «РосКапСтрой» и ООО «СК «Под ключ»²⁰ (далее – Контракт) заключен в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ²¹.

-
15. Основное мероприятие «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия».
 16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в рамках основного мероприятия «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия».
 17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р.
 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 926-р «Об определении ООО «Строительная компания «Под ключ» единственным исполнителем осуществляемых федеральным автономным учреждением «РосКапСтрой» в 2019–2020 годах закупок работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (далее – Распоряжение № 926-р).
 19. Приказ Минстроя России от 31 июля 2018 г. № 464/пр (далее – Приказ № 464/пр).
 20. Государственный контракт от 1 августа 2019 г. № 1073400000419000001.
 21. Пунктом 2 Распоряжения № 926-р ФАУ «РосКапСтрой» определено обеспечить заключение с ООО «СК «Под ключ» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 и частью 1 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ.

Расчеты по Контракту подлежат казначейскому сопровождению²². Требования правил казначейского сопровождения включены в Контракт²³. Сведения о казначейском сопровождении Контракта приведены в приложении № 5 к отчету.

Согласно правилам казначейского сопровождения для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, а также для учета операций неучастника бюджетного процесса ФАУ «РосКапСтрой» и ООО «СК «Под ключ» открыты лицевые счета в управлении Федерального казначейства по г. Москве²⁴.

В ходе аудита первичных документов нарушений правил казначейского сопровождения, создающих риски нецелевого использования средств, не выявлено.

Нарушений требований действующего законодательства не установлено.

Законность расходования средств на реконструкцию инженерных сетей Новодевичьего монастыря аудитом подтверждается.

8.3. Эффективность и результативность расходов федерального бюджета

8.3.1. Своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки

Оплата выполненных строительно-монтажных работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря за весь период реализации проекта произведена в общем объеме 442 292,97 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 292 019,25 тыс. рублей, в 2020 году – 150 273,73 тыс. рублей.

Работы по Контракту приняты на основании актов приемки-сдачи выполненных работ на сумму 427 737,54 тыс. рублей²⁵, или 89,9 % общего объема бюджетных инвестиций на строительство Объекта. Объем незаактивированных работ составляет 14 555,43 тыс. рублей.

Отсутствие актов выполненных работ связано с незавершенными взаиморасчетами с генеральным подрядчиком, что вызвано корректировкой сметной стоимости работ в связи с уменьшением затрат на благоустройство территории (исключение затрат на укладку тротуарной плитки) и получением заключения ФАУ «Главгосэкспертиза».

-
22. Пунктом 2 Распоряжения № 926-р ФАУ «РосКапСтрой» определено обеспечить заключение с ООО «СК «Под ключ» государственного контракта на выполнение работ по строительству Инженерных сетей Ансамбля Новодевичьего монастыря, имея в виду, что средства расчетов по государственному контракту подлежат казначейскому сопровождению в установленном законодательством Российской Федерации порядке.
23. Требования, установленные Правилами казначейского сопровождения средств утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1765, Правилами казначейского сопровождения средств утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1765, включены ФАУ «РосКапСтрой» в Контракт от 1 августа 2019 года № 1073400000419000001 заключенным с ООО «СК «Под ключ».
24. ФАУ «РосКапСтрой» 21 сентября 2018 года открыт лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств № 14731004360. В соответствии с пунктом 6 Правил казначейского сопровождения № 1765 и заключенным Контрактом от 1 августа 2019 года № 1073400000419000001, ООО «СК «Под ключ» в управлении Федерального казначейства по г. Москве с 9 августа 2019 года открыт лицевой счет № 41736321090 (извещение об открытии лицевого счета для учета операций неучастника бюджетного процесса от 9 августа 2019 года).
25. В том числе в 2019 году – 196 549,19 тыс. рублей, в 2020 году – 231 190,35 тыс. рублей.

Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» получено только 30 декабря 2020 года. Это не позволило ФАУ «РосКапСтрой» завершить расчеты по Контракту с подрядной организацией до 31 декабря 2020 года.

В ходе аудита установлено, что показатели своевременности освоения средств федерального бюджета, направленных на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря, не достигнуты.

Эффективность использования средств федерального бюджета в 2020 году составила 80%.

8.3.2. Использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата

Общая экономия средств по сравнению с первоначальной сметой составила 123,2 млн рублей.

Динамика изменения стоимости проекта

млн руб.

606.9



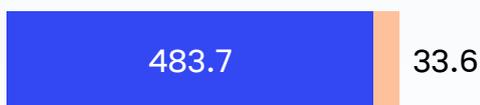
Исключены затраты на строительный контроль, претензионная работа

588.9



Исключены затраты на работы по благоустройству территории

517.3



Исключены затраты на работы по эксплуатации байпаса и на содержание временных сооружений

483.7



Ожидаемая стоимость проекта после согласования ФАУ «Главгосэкспертиза», в т. ч.

● 442,3 млн руб. – СМР,

● 41,4 млн руб. – ПИР

● Использование средств ● Экономия средств

Аудитом установлено, что в 2020 году в ходе выполнения строительно-монтажных работ была обеспечена экономия 33 695,77 тыс. рублей. При этом нарушений требований проектно-сметной документации не выявлено. Работы выполнены без снижения качества используемых материалов.

После согласования ФАУ «Главгосэкспертиза» в феврале 2021 года финального сводного сметного расчета, окончательные объемы работ (с учетом образовавшейся экономии), подлежащие оплате, будут пересмотрены. Ожидаемая стоимость строительно-монтажных работ составит 442 292,97 тыс. рублей, снижение стоимости строительно-монтажных работ на 19,3%.

Экономность использования средств на реконструкцию инженерных сетей Новодевичьего монастыря аудитом подтверждается.

8.3.3. Соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации

Принятые на основании актов приемки-передачи работы соответствуют утвержденной проектно-сметной документации.

Техническая готовность внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря по состоянию на 31 декабря 2020 года составляет 100%. Получено заключение о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (ЗОС)²⁶.

Все инженерные сети подключены по постоянной схеме для обеспечения жизнедеятельности Новодевичьего монастыря²⁷.

Работы по восстановлению газона, а также работы по восстановлению надгробий, обнаруженных в ходе строительства инженерных сетей, выполнены в полном объеме.

На фотографиях представлено изменение состояния объектов за февраль 2020 года – январь 2021 года.

-
26. Заключение о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 15 января 2021 года № 5-Г/3.3.-20/Г-33 (утверждено распоряжением МТУ Ростехнадзора от 18 января 2021 года №РП-200-78-0).
27. ПАО «МОЭСК» – акт об осуществлении технологического присоединения от 26 ноября 2019 г. № 1/МС-16-302-8529(975985), ПАО «МОЭК» – акт о подключении объекта к системе теплоснабжения от 10 ноября 2020 г. №Т-УП1-02-160916/1-АП/1888, АО «Мосводоканал» – акт технической приемки напорной канализационной сети от 23 июля 2020 г. №480, АО «Мосводоканал» – акт технической приемки водопроводной сети от 16 июня 2020 г. №356, ГУП «Мосводосток» – акт о подключении (технологическом присоединении) объекта от 20 октября 2020 г. №6799/20, Федеральное агентство связи «Российские сети вещания и оповещения» – справка о выполнении работ по радиификации от 23 декабря 2020 г. №135, МГТС – справка о выполнении технических условий от 18 декабря 2020 г. №335, ООО «Кларус-Телеком» – акт выполнения технических условий от 7 декабря 2020 г. б/н.

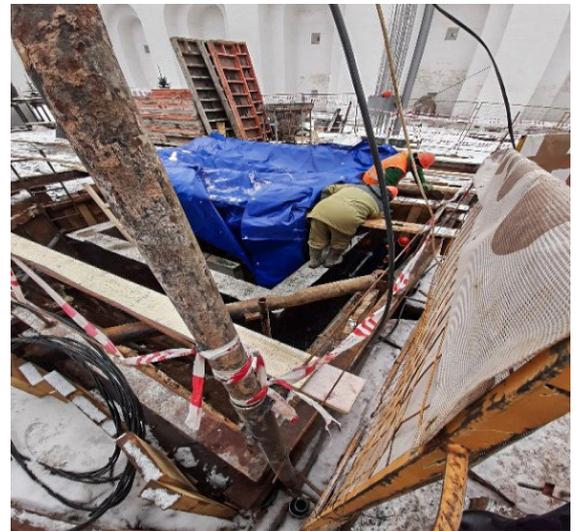
Вид вход в тепловой узел февраль 2020 года



Вид вход в тепловой узел январь 2020 года



Вид работы по устройству колодца февраль 2020 года



Вид эксплуатируемый колодец январь 2021 года



Соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации в ходе аудита подтверждено.

8.3.4. Своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ

В ходе аудита первичных документов, подтверждающих выполнение работ по реконструкции инженерных сетей Новодевичьего монастыря, выявлены факты нарушений сроков выполнения строительно-монтажных работ.

Отставание от графика по отдельным видам работ



Работы по «Монтажу наружных сетей канализации (Внутриплощадочные сети хозяйственно-бытовой канализации)» выполнены в полном объеме на 35 дней позже установленного срока, «Сети электроснабжения» – на 110 дней позже установленного срока, «Монтаж и демонтаж байпаса теплосети (Внутриплощадочные сети теплоснабжения. Байпас)» – на 59 дней позже установленного срока.

Задержки производства работ образовались по причине обнаружения в ходе строительства множественных захоронений. Это потребовало остановки работ и принятия решений по переносу трассы прохождения инженерных сетей, предусмотренных проектной документацией.

Примеры обнаруженных захоронений представлены на фотографиях.



Нарушение сроков выполнения отдельных видов работ на завершении строительномонтажных работ в установленный Contractом срок не отразилось. Все строительномонтажные работы завершены в полном объеме в срок до 31 декабря 2020 года.

В настоящее время завершается процедура ввода внутриплощадочных инженерных сетей в эксплуатацию. Внутриплощадочные сети осмотрены представителями ресурсоснабжающих организаций, подписаны акты готовности сетей. Поставка потребителям ресурсов по новым построенным сетям осуществляется в тестовом режиме.

После получения заключения о проверке сметной стоимости объекта от ФАУ «Главгосэкспертиза» (предположительно в феврале 2021 года) Объект будет полностью введен в эксплуатацию.

8.3.5. Соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами)

В ходе аудита установлено, что в 2019–2020 годах ФАУ «РосКапСтрой» в адрес ООО «СК «Под ключ» направлены 5 претензий, связанных с несоблюдением графика выполнения работ, ненадлежащим выполнением работ по проведению авторского надзора, а также устранением замечаний строительного контроля на общую сумму 19794,40 тыс. рублей.

По четырем претензиям ООО «СК «Под ключ» дало пояснения, что замечания строительного контроля устранены, все работы закончены в полном объеме и полный комплект необходимой инженерно-технической документации для получения акта ЗОС передан заказчику. Увеличение сроков производства отдельных видов работ было связано с особенностями производства работ на территории особо ценного объекта культурного наследия. Так, в связи с обнаружением в ходе строительства множественных захоронений производство работ было приостановлено до момента принятия решений по переносу трассы прохождения инженерных сетей.

Представленные ООО «СК «Под ключ» объяснения были приняты заказчиком.

Претензия в адрес ООО «СК «Под ключ»²⁸ касательно ненадлежащего выполнения работ по проведению авторского надзора за строительством удовлетворена в полном объеме на сумму 250,0 тыс. рублей.

Аудитом установлено, что претензионная работа в ходе исполнения Контракта проводилась.

9. Возражения (замечания) руководителей объектов контрольного мероприятия

Возражения (замечания) руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

1) Обоснованность расходов федерального бюджета на реализацию проекта подтверждена. Первоначальный расчет затрат на реализацию проекта, а также все вносимые изменения в проектно-сметную документацию получили положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза».

2) Нарушений законодательства Российской Федерации в части выделения бюджетных ассигнований на реализацию проекта не выявлено.

Реализация проекта в том числе выполнение контрактных обязательств со стороны заказчика и генподрядчика осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Нарушения правил казначейского сопровождения, создающих риски нецелевого использования средств, не выявлены.

3) В ходе реализации проекта была обеспечена экономия в 14,8 %, в том числе на строительно-монтажные работы – 13,1 %.

Аудит показал, что все работы выполнены в соответствии с проектно-сметной документацией, используемые материалы соответствуют требованиям проектной документации, снижение стоимости работ не обусловлено снижением качества производства работ.

4) По состоянию на 1 января 2021 года техническая готовность инженерных сетей, расположенных на территории Новодевичьего монастыря, составляет 100 %. Результаты, установленные Распоряжением 926-р, достигнуты.

28. Претензия от 23 октября 2020 года № 01-05/1802.

После получения заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» будут подписаны акты приемки незаактированных работ, произведен окончательный расчет с генподрядчиком.

- 5) Эффективность использования средств федерального бюджета и реализации мероприятий в рамках проектирования и строительства инженерных сетей, расположенных на территории Новодевичьего монастыря, в период 2018–2020 годов по строительно-монтажным работам по 5 критериям составила 80 %.

Результаты аудита эффективности расходования средств по реализации проекта в 2020 году²⁹ представлены в таблице.

Критерии оценки эффективности	Проектно-изыскательские работы (Контракт от 28 сентября 2018 г.)	Строительно-монтажные работы (Контракт от 1 августа 2019 г.)
Соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации (да/нет)	оценка не проводилась	да
	Оценка по указанному критерию не целесообразна, так как касается уровня выполнения объема строительно-монтажных работ	Техническая готовность Объекта по состоянию на 1 января 2021 г. составляет 100 %*
Своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ (да/нет)	нет	да
	Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектно-сметную документацию получено с нарушением срока 22 марта 2019 г.	Установлены факты нарушения сроков, установленных графиком производства работ Контракту. Вместе с тем физический объем работ выполнен в срок, установленный Контрактом (до 31 декабря 2020 г.)
Использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата (да/нет)	да	да
	Общий объем бюджетных инвестиций на Объект скорректирован в сторону уменьшения после прохождения государственной экспертизы с 606 971,5 тыс. рублей до 517 315,6 тыс. рублей за вычетом образовавшейся экономии, возвращенной в доходную часть бюджета в сумме 89 655,9 тыс. рублей, связанной с ведением претензионной работы, исключением затрат на строительный контроль и работ по мощению покрытий дорожек и тротуаров плиткой, исключенных из проекта	

29. Результаты аудита эффективности расходования в 2020 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

Критерии оценки эффективности	Проектно-изыскательские работы (Контракт от 28 сентября 2018 г.)	Строительно-монтажные работы (Контракт от 1 августа 2019 г.)
Своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки (да/нет)	нет	нет
	Неисполненные бюджетные обязательства в 2018 году составили 46 964,1 тыс. рублей (или 80 % от предусмотренного объема бюджетных инвестиций на 2018 г.)	Объем оплаченных, но не заактированных работ по Контракту на 31 декабря 2020 г. составил 14 555,43 тыс. рублей
Соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами) (да/нет)	да	да
	При исполнении Контракта ФАУ «РосКапСтрой» применены штрафные санкции к ООО «СК «Под ключ» за невыполнение условий Контракта в размере 1 564,96 тыс. рублей	При исполнении Контракта ФАУ «РосКапСтрой» штрафные санкции к ООО «СК «Под ключ» применялись

* Принятые работы, на основании актов-приемки передачи выполненных работ составляют 89,9% в связи с тем, что идет согласование сводного сметного расчета после корректировки проектно-сметной документации (частично исключены работы по благоустройству территории).

11. Предложения (рекомендации)

- 1) Утвердить настоящий отчет.
- 2) Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, а также в Минстрой России.
- 3) Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской.

