

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» декабря 2014 г.

№ ОМ-228/07-04

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мероприятий по созданию Информационно-аналитического центра по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие» и эффективности расходов на выполнение государственного задания»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 12 декабря 2014 г. № 61К (1007), п. 1)

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет мероприятия: нормативные правовые акты, регламентирующие создание федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»;

распорядительные документы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по реализации функций и полномочий учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»;

распорядительные документы федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» об определении в качестве основных целей деятельности учреждения обеспечения эксплуатации программно-технических средств государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие», поддержки пользователей указанной автоматизированной системы, хранения и автоматизированной обработки судебной информации (включая электронные архивы судебных дел), а также интеграции информационных ресурсов и данных судебной статистики;

документы, подтверждающие выполнение учреждением государственного задания на 2013 год.

Цели мероприятия:

Цель 1. Оценка результативности мероприятий по созданию федерального

государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитического центра по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

Вопросы:

1.1. Анализ нормативной правовой базы, послужившей основанием для создания федерального государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

1.2. Анализ и оценка степени выполнения мероприятий и их своевременности по созданию федерального государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

1.3. Анализ и оценка обоснованности расчетов объема расходов федерального бюджета, необходимых для создания федерального государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

1.4. Анализ и оценка достижения заявленных целей в связи с созданием федерального государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

Цель 2. Оценка эффективности расходов на выполнение государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

Вопросы:

2.1. Анализ и оценка соблюдения бюджетного законодательства при формировании государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

2.2. Анализ и оценка обоснованности расчетов объема расходов федерального бюджета, необходимых для выполнения государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие».

2.3. Анализ и оценка деятельности федерального государственного бюджетного учреждения Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие» по выполнению государственного задания.

2.4. Анализ и оценка эффективности расходов на выполнение государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению Информационно-аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие», в том числе результативности закупок товаров и работ (услуг) для его выполнения.

2.5. Анализ и оценка соблюдения порядка распоряжения федеральной собственностью и состояние ее учета. Эффективность управления государственным имуществом.

Объекты мероприятия:

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (г. Москва);

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (г. Москва).

Исследуемый период: с 2 мая 2012 года по 30 июня 2014 года.

Сроки проведения мероприятия: с 12 мая по 12 декабря 2014 года.

Результаты мероприятия:

1. По результатам проверки состояния дел в области обеспечения доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации, проведенной структурными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № Пр-1780, были разработаны рекомендации о целесообразности создания единого информационного пространства судов общей юрисдикции и судебных участков мировой юстиции посредством создания информационно-аналитического центра обработки и хранения информации и технической поддержки информатизации судов в целях повышения открытости правосудия.

В целях повышения открытости и доступности правосудия в Российской Федерации Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации дан ряд поручений (пункт 1 поручения от 15 декабря 2010 г. № Пр-3645), в том числе образовать информационно-аналитический центр обработки и хранения информации и технической поддержки ГАС «Правосудие».

В соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент) Минкомсвязи России (исх. № АЖ-П9-20514 от 07.12.2011) внесло в Правительство Российской Федерации

проект распоряжения о создании федерального государственного бюджетного учреждения Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (далее – Проект распоряжения).

Проект распоряжения был подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № Пр-3645 и пункта 2 раздела II Решения заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 14 апреля 2011 г. № А4-6106.

Разработка проекта распоряжения осуществлялась Судебным департаментом на основании Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 539.

Проект распоряжения был согласован Судебным департаментом с Минфином России (01.09.2011), Минюстом России (29.06.2011), Минрегионом России (01.07.2011) и с замечаниями Минэкономразвития России (21.10.2011).

24 ноября 2011 года у заместителя Минкомсвязи России было проведено согласительное совещание с участием представителей Минфина России и Судебного департамента, представители Минэкономразвития России на совещании отсутствовали. Судебный департамент подписал протокол согласительного совещания (письмо от 25.11.2011 г. № СД-АП/1996). Письмом от 29 ноября 2011 г. № ОД-П9-20070 указанный протокол был направлен на подпись в Минфин России.

В связи с тем, что не удалось урегулировать разногласия с Минэкономразвития России, в соответствии с пунктом 59 Регламента Проект распоряжения был внесен в Правительство Российской Федерации с разногласиями.

Минкомсвязи России письмом от 21 марта 2012 г. № ИЩ-П9-3418 направило Проект распоряжения в Правительство Российской Федерации.

В пояснительной записке, подготовленной Судебным департаментом к Проекту распоряжения, указано следующее:

«Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие») представляет собой совокупность информационных ресурсов и комплексов средств автоматизации, функциональных подсистем, сетей и передачи данных, используемых судами общей юрисдикции и органами Судебного департамента на территории Российской Федерации.

Программно-технические средства ГАС «Правосудие» включают высокотехнологичные средства автоматизации и вычислительной техники (серверное, сетевое и телекоммуникационное оборудование, комплексы видео-конференц-связи, видео- и аудиопотоколирования хода судебных заседаний, информационные терминалы и экраны (табло), оборудование скрещения свидетеля), размещенные более чем на 3 300 объектах автоматизации. В составе ГАС «Правосудие» разработаны 27 функциональных подсистем и сформирована информационно-телекоммуникационная инфраструктура.

Организационно-штатная структура судов общей юрисдикции не ориентирована на решение вопросов в области информационных технологий. При этом создание учреждения обеспечит функционирование ГАС «Правосудие», являющейся сложной территориально распределенной по всей России системой.

Формирование для учреждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) с указанием показателей объема и качества его выполнения, обеспечение контроля за выполнением задания, установление прямой зависимости размера субсидии от результатов деятельности учреждения, ответственность его руководства за достигнутые результаты деятельности обеспечит повышение эффективности бюджетных расходов на информатизацию судебной системы и будет способствовать открытости и доступности правосудия в Российской Федерации.

Основное назначение учреждения – техническая поддержка создаваемой с использованием ГАС «Правосудие» инфраструктуры единого информационного пространства, хранение и автоматизированная обработка судебной информации, включая электронные архивы судебных дел, обучение судей и работников судов общей юрисдикции, включая мировых судей, работе в ГАС «Правосудие».

Основными целями деятельности учреждения являются: обеспечение эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие», поддержка пользователей ГАС «Правосудие», хранение и автоматизированная обработка судебной информации, включая электронные архивы судебных дел, интеграция информационных ресурсов и данных судебной статистики.

Общая численность работников учреждения составит 1778 единиц.

Для успешной деятельности учреждения предлагается создание центрального подразделения в г. Москве и 79 региональных подразделений (в каждом субъекте Российской Федерации, за исключением автономных округов, с размещением работников в зданиях и помещениях органов Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции).

Для размещения центрального подразделения учреждения предполагается закрепление в установленном порядке на праве оперативного управления помещений, расположенных в здании по адресу: г. Москва, ул. Гиляровского, д. 31, стр.1 и стр. 2 общей площадью 1076,5 кв. метров (в строении 1 общая площадь 460,4 кв. метров, в строении 2 общая площадь 616,1 кв. метров).

Реализация проекта распоряжения не повлечет дополнительных ассигнований федерального бюджета и не потребует увеличения численности федеральных государственных гражданских служащих, а также персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства системы Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции в связи с формированием кадрового состава учреждения в пределах штатной численности специалистов в сфере информационных технологий, выделенной судам общей юрисдикции.»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 681-р (далее – Распоряжение) было создано Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационный аналитический центр по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие» (далее – Учреждение) в целях:

- обеспечения эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие»;

- поддержки пользователей ГАС «Правосудие»;

- хранения и автоматизированной обработки судебной информации (включая электронные архивы судебных дел);

- интеграции информационных ресурсов и данных судебной статистики.

В ходе проведенного анализа нормативной правовой базы, послужившей основанием для создания Учреждения, фактов нарушения действующего законодательства Российской Федерации не установлено.

Таким образом, основной целью создания Учреждения является более эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на функционирование ГАС «Правосудие», а также обеспечение открытости и доступности правосудия в Российской Федерации.

Анализ исполнения мероприятий по созданию Учреждения, установленных Распоряжением, показал следующее.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено, что на 1 октября 2014 года формирование филиальной сети Учреждения не завершено. Фактическое создание его филиальной сети началось с сентября 2013 года и осуществлялось согласно планам организационных

мероприятий, утвержденным Генеральным директором Судебного департамента от 29 декабря 2011 г. б/н, от 20 мая 2013 г. № 97, от 23 января 2014 г. №1-02/8. По состоянию на 1 июля 2014 года приказами Учреждения было создано 77 филиалов или 91 % от общего количества филиалов.

Пунктом 1 Распоряжения установлена предельная численность работников Учреждения в количестве 1 778 единиц, без увеличения предельной штатной численности Судебного департамента и судов общей юрисдикции.

ЭАМ установлено, что мероприятия по укомплектованию штатной численности Учреждения в полном объеме не завершены. Фактическая численность Учреждения на 1 сентября 2014 года составляет 955 человек или 53,7 % от его штатной численности.

В соответствии с пунктом 2 Распоряжения приказом Судебного департамента от 4 июня 2012 г. № 118 «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» утвержден Устав Учреждения. Утверждение Устава осуществлено в установленный Распоряжением 3-месячный срок.

Кроме того, Судебный департамент в соответствии с пунктом 2 Распоряжения должен осуществить в 3-месячный срок и иные мероприятия, связанные с созданием Учреждения, то есть не позднее 2 августа 2012 года.

С целью выполнения иных мероприятий, связанных с созданием Учреждения, Судебным департаментом были изданы приказы, в том числе после 2 августа 2012 года (приложение 19). Анализ данных приложения 19 позволяет сделать вывод о том, что Судебный департамент не осуществил в 3-месячный срок издание приказов, позволяющих Учреждению в полном объеме приступить к реализации целей, установленных Распоряжением.

Анализ полноты и своевременности выполнения Судебным департаментом функций и полномочий учредителя Учреждения, перечисленных в статье 9² Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункте 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537, показал, что отдельные приказы, также изданы после 2 августа 2012 года (приложение 3).

Во исполнение пункта 3 приказа Судебного департамента от 4 июня 2012 г. № 118 «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» проведены

необходимые мероприятия по государственной регистрации Учреждения. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве выдано свидетельство от 3 июля 2012 года о государственной регистрации юридического лица (регистрационный номер 1127746510704).

Учреждению выдано свидетельство от 3 июля 2012 г. №015319709 о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения с присвоением ИНН/КПП 7702792920/770201001.

В соответствии с приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н осуществлено размещение на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru информации о создании Учреждения.

В соответствии с распоряжением Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (далее – ТУ Росимущества в г. Москве) от 11 июля 2012 г. № 952 за Учреждением закреплены на праве оперативного управления федеральные нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1, стр. 2. Согласно актам о приеме-передаче здания от 1 ноября 2012 года федеральные нежилые помещения общей площадью 460,4 кв. м и 616,1 кв. м переданы Учреждению.

Согласно свидетельству о регистрации права от 25 апреля 2013 г. № 77-АО 616576 и № 77-АО 616576 площади 460,4 кв. м и 616,1 кв. м по адресу г. Москва, ул. Гиляровского, д. 31 стр. 1 закреплены за Учреждением на праве оперативного управления.

Пункт 3 Распоряжения о закреплении в 3-месячный срок ТУ Росимущества за Учреждением недвижимого имущества в г. Москве выполнен позже более чем на 3 месяца даты принятия Распоряжения.

При этом мероприятия по созданию Учреждения в полном объеме не завершены. Осуществив своевременно его юридическую регистрацию, Судебный департамент в 3-месячный срок не издал приказы, позволяющие Учреждению в полном объеме приступить к реализации целей, установленных Распоряжением. В течение года с момента создания Учреждения оно не имело ни одного филиала в субъектах Российской Федерации. Процесс его комплектования до настоящего времени (01.10.2014) не завершен. Фактическая численность на 1 сентября 2014 года составляет 955 человек или 53,7 % от предельной штатной численности, установленной Распоряжением. По состоянию на 1 июля 2014 года приказами Учреждения создано 77 филиалов или 91 % от общего количества филиалов, необходимых для его функционирования в полном объеме. Согласно штатному

расписанию № 04-шр, утвержденному приказом Учреждения от 23 мая 2014 года № 1-02/67 на период с 26 мая 2014 г., Учреждение имеет 63 филиала, из них 50 филиалов с установленной численностью, 13 филиалов без ее установления.

Обоснованность расчетов объема расходов федерального бюджета, необходимых для функционирования Учреждения, должна исходить из тех полномочий, которые ему установлены законодательными актами Российской Федерации и иными правоустанавливающими документами.

Приказом Судебного департамента от 14 сентября 2012 г. № 177 «Об утверждении ведомственного перечня государственных работ, выполняемых находящимся в ведении Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации федеральным государственным бюджетным учреждением «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» в качестве основных видов деятельности» Учреждению утвержден перечень следующих государственных работ:

№ п/п	Наименование государственной работы	Категории потребителей государственной работы	Наименование федеральных государственных учреждений (групп учреждений), выполняющих работу
1.	Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	в интересах общества	ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
2.	Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	в интересах общества	ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
3.	Обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента	в интересах общества	ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
4.	Интеграция информационных ресурсов	в интересах общества	ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
5.	Обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие»	в интересах общества	ФГБУ ИАЦ Судебного департамента

Приведенный ведомственный перечень государственных работ является базой для обоснования объема расходов федерального бюджета, необходимого для обеспечения деятельности Учреждения в соответствии с заявленными целями.

Анализ объема расходов федерального бюджета, необходимых для обеспечения деятельности Учреждения и выполнения работ в целях функционирования ГАС «Правосудие», показал следующее.

В связи с созданием Учреждения Минфином России в бюджетную роспись расходов федерального бюджета Судебного департамента в 2012 году были внесены следующие изменения: в разделе 01 подразделе 05 уменьшены бюджетные ассигнования в объеме 17 955,8 тыс. рублей по целевой статье 0012300

«Обеспечение деятельности аппаратов судов» виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», коду 220 «Оплата работ, услуг». Одновременно увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье 0939900 «Обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений», виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», коду 240 «Безвозмездные перечисления организациям».

В сентябре 2012 года в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии Учреждению от 22 октября 2012 г. № СД-14ю/148 была выделена субсидия на иные цели в объеме 17 955,8 тыс. рублей.

Дать оценку обоснованности расчетов объема субсидии, выделенной Учреждению на 2012 год, не представляется возможным поскольку действующим законодательством не определена методика расчета субсидии на иные цели.

Объемы расходов федерального бюджета, необходимые Учреждению для выполнения государственных работ по поддержке ГАС «Правосудие» в 2013 – 2015 годах (утверждены руководителем Учреждения Л.А.Юхневичем 19 марта 2013 года), приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной работы	2013 год	2014 год.	2015 год	в % от общего количества затрат
На выполнение государственных работ:					
1.	Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	30 886,2	30 886,2	30 886,2	1,5
2.	Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	1 746 034,3	1 792 361,5	1 841 005,3	87
3.	Обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента	11 324,8	11 324,8	11 324,8	0,7
4.	Интеграция информационных ресурсов	4 118,3	4 118,3	4 118,3	0,2
5.	Обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие»	220 286,7	220 286,7	220 286,7	10,5
Всего на выполнение государственных работ		2 012 650,3	2 058 977,5	2 107 621,3	
На содержание имущества		247,9	247,9	247,9	0,1
ИТОГО:		2 012 898,2	2 059 225,4	2 107 869,2	100

Из таблицы следует, что большую часть средств федерального бюджета в рамках выполнения государственного задания (97,5 %) в 2013 году планировалось направить на две государственные работы:

Работа 2 – техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (87 % от общего количества средств), включающее в себя следующие мероприятия, в соответствии с государственным заданием на 2013 год:

обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (в том числе его модификация, оказание услуг связи для магистральной сети подсистемы связи и передачи данных, проведение консультаций пользователей системы);

внедрение и модернизация программно-аппаратных средств;

оснащение (дооснащение) объектов автоматизации ГАС «Правосудие» программно-техническими средствами;

мероприятия по восстановлению работоспособности ГАС «Правосудие», ремонту программно-технических средств на объектах автоматизации;

обеспечение функционирования средств автоматизации ГАС «Правосудие» органов судейского сообщества, аппарата Судебного департамента.

Работа 5 – обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие» (10,5 %), включающее в себя в соответствии с государственным заданием на 2013 год приобретение лицензий на программные продукты и реализацию мероприятий по защите информации ГАС «Правосудие».

На три государственные работы: организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (Работа 1), обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Работа 3), а также интеграция информационных ресурсов (Работа 4) планировалось выделить 2,4 % средств субсидии из федерального бюджета на 2013 год.

Расчет объемов расходов федерального бюджета, необходимых Учреждению для выполнения государственных работ по поддержке ГАС «Правосудие» в 2013 – 2015 годах, приведенных в таблице, осуществлен Судебным департаментом исходя из следующих показателей:

штатная численность 648 единиц (центральный аппарат – 97 единиц, в том числе 19 единиц, не принимающих непосредственного участия в оказании государственной работы, региональные подразделения – 551 единица);

имущество – помещения, предоставленные в соответствии с пунктом 3 Распоряжения (1 076,5 кв. м).

Во исполнение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» Судебным департаментом разработан проект приказа «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие».

Проект указанного приказа, проходивший процедуру согласования в Минфине России, согласно его письму от 31 октября 2011 г. № 14-02-06/438 (ответ на письмо Судебного департамента от 20 сентября 2011 г. № СД-АО/1590) не был согласован, так как нуждался в доработке. С Минэкономразвития России проект приказа не согласовывался.

Вместе с тем в нарушение пункта 2 Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений (далее – Методические рекомендации), утвержденных совместным приказом Минфина России и Минэкономразвития России от 29 октября 2010 г. № 137н/527, Судебным департаментом был издан приказ от 28 ноября 2012 г. № 223 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (далее – Порядок) без согласования с Минфином России и Минэкономразвития России.

Порядок, утвержденный приказом Судебного департамента от 28 ноября 2012 г. № 223 не соответствует Методическим рекомендациям.

Так, в утвержденном Судебным департаментом Порядке не отражены работы, для которых определяются нормативные затраты (пункт 3 Методических рекомендаций), не определен состав групп затрат для каждой государственной работы (нескольких однотипных работ) (пункт 15 Методических рекомендаций). Кроме того, в методике расчета стоимости предоставления единицы государственной работы, содержащейся в Порядке, не определена единица измерения объема работ, которая должна быть отражена в ведомственном перечне государственных услуг для расчета нормативных затрат по работам.

Отсутствие в Порядке вышеуказанных показателей не позволяет объективно оценить обоснованность нормативных затрат на выполнение государственных работ, а, следовательно, обоснованность объемов расходов, необходимых Учреждению для выполнения государственных работ по поддержке ГАС «Правосудие».

Вместе с тем, исходя из анализа пояснительной записки к Проекту распоряжения и затрат на выполнение государственных работ, предусмотренных Учреждению на 2013 год в соответствии с государственным заданием, можно сделать вывод о наличии избыточных расходов, которые в будущем будут приводить к увеличению объема расходов, предусмотренного ему на начальном этапе создания.

Приказом Судебного департамента от 4 декабря 2013 г. № 230 «Об утверждении Положения об Управлении информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Управление информатизации)» Управление информатизации наделено функциями по поддержанию эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие» и иных средств автоматизации судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента, включая ремонт и восстановление функционирования, которыми исходя из Федерального закона от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» сам Судебный департамент не наделен.

Таким образом, указанный приказ в части наделения Управления информатизации функциями по поддержанию эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие» и иных средств автоматизации судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента, включая ремонт и восстановление функционирования, издан Судебным Департаментом с превышением своих полномочий.

Кроме того, анализ приказа Судебного департамента от 4 декабря 2013 г. №230 «Об утверждении Положения об Управлении информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента» и выполняемых государственных работ, установленных Учреждению государственным заданием (приказы Судебного департамента на 2013 год от 3 декабря 2013 г. № 227, на 2014 год от 31 декабря 2013 г. № 266 «Об утверждении государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»»), показал следующее.

В соответствии пунктами 3.1, 3.16, Положения об Управлении

информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Управления информатизации), утвержденного приказом Судебного департамента от 4 декабря 2013 г. № 230, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» являются функциями Управления информатизации.

Следовательно, указанная государственная работа должна осуществляться государственными гражданскими служащими Управления информатизации на основе заключенных служебных контрактов с Судебным департаментом и оплачиваться за счет его текущего финансирования (средства на выплаты по оплате труда).

Вместе с тем, согласно ведомственному перечню государственных работ (приказ Судебного департамента от 14 сентября 2012 г. № 177) Учреждению в качестве одной из 5 выполняемых работ была определена государственная работа «Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие», что приводит к рискам дублирования функций Учреждения в рамках Работы 1 и Управления информатизации и как следствие, создает риски неэффективных расходов федерального бюджета.

Кроме того, исходя из письма Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11 сентября 2014 г. № ДА-118-16401 в адрес Судебного департамента и акта Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического и контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, нормативно-методической базы его формирования» на объекте Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации от 3 октября 2014 г. № км-603/07-04, мероприятия по информатизации объектов автоматизации Судебного департамента, которые Судебный департамент передал в рамках выполнения государственного задания Учреждению, реализуемые в 2013 и 2014 годах по виду расходов 611 (объем субсидий Учреждению на 2013 год в сумме 3 296 258,200 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 4 084 315,0 тыс. рублей в целях закупки товаров, работ (услуг) в сфере информационных технологий), в его планах информатизации не отражены и не прошли экспертную оценку Минкомсвязи России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

Следует отметить, что понятие информатизация объектов автоматизации Судебного департамента по отношению к понятию обеспечение функционирования ГАС «Правосудие», охватывает более широкий спектр его деятельности. Ввиду этого передача всего комплекса полномочий Судебного департамента по информатизации его объектов автоматизации существенно расширяет уставную деятельность Учреждения и не соответствует основным целям его деятельности, изложенным в Распоряжении.

Государственным заданием (приказ Судебного департамента от 27.12.2012 № 247) до Учреждения были доведены бюджетные ассигнования на выполнение работ, не связанных с его основной деятельностью, а относящихся к государственным функциям Судебного департамента, закрепленным за ним федеральным законодательством (например, разработка нормативных правовых актов).

В частности, Учреждение в рамках Работы 1 осуществляло:

подготовку проектов нормативно-распорядительных актов, в том числе:

- по взаимодействию Учреждения с федеральными судами общей юрисдикции, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, органами судейского сообщества по вопросам информатизации и их деятельности;
- по порядку ведения учета имущественного комплекса ГАС «Правосудие»;
- по внесению изменений в Положение об организации и порядке обеспечения функционирования комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие» и другие.

Вместе с тем, осуществление указанных функций возможно исключительно органом государственной власти.

Кроме того, учитывая, что почти вся деятельность Учреждения осуществляется в интересах федерального государственного органа (Судебного департамента), а также принимая во внимание, что потребность в обеспечении функционирования ГАС «Правосудие» возникает у публично-правового образования (Российской Федерации), выполнение работ, установленных в государственном задании, утвержденным приказом Судебного департамента от 27.12.2012 № 247 (в ред. приказов Судебного департамента от 27.06.13 № 125, от 11.10.13 № 191, от 03.12.13 № 227), целесообразно осуществлять самому государственному органу, в том числе путем закупок в установленном порядке товаров, работ для обеспечения государственных нужд, либо поручить их

выполнение казенному учреждению (понятие казенного учреждения определено статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Аналогичное мнение высказано Департаментом бюджетной методологии Минфина России в адрес Учреждения (ответ Минфина России от 18.07.2013 г. № 02-06-10/28199 на письмо Учреждения от 29.04.2013 № 3-06/389).

Данная рекомендация обусловлена, прежде всего, приведением имеющейся в Судебном департаменте схемы финансирования Учреждения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса в части выделения ему субсидии по коду вида расходов 611. Учреждение, являясь по своему статусу бюджетным учреждением, и получая государственное задание на цели, несвязанные с его основной деятельностью, следует финансировать по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Сложившаяся практика формирования объема субсидии Судебным департаментом для Учреждения содержит в себе существенные риски неэффективных расходов, в то время как одной из главных целей создания Учреждения в соответствии с пояснительной запиской к Проекту распоряжения являлось повышение их эффективности.

Анализ и оценка достижения заявленных целей в связи с созданием Учреждения показали следующее.

Основными целями деятельности Учреждения, установленными Распоряжением, являются: обеспечение эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие»; поддержка пользователей ГАС «Правосудие»; хранение и автоматизированная обработка судебной информации (включая электронные архивы судебных дел); интеграция информационных ресурсов и данных судебной статистики.

В рамках первой основной цели деятельности учреждения по обеспечению эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» установлено следующее.

В 2013 году в процессе обеспечения поддержки ГАС «Правосудие» Учреждение фактически исполняло роль заказчика на выполнение услуг по обеспечению эксплуатации комплекса средств автоматизации ГАС «Правосудие» на основании заключенных договоров с коммерческими организациями. Основной объем работ по обеспечению эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» выполнен на основании договорных отношений с ООО «Орбита-сервис» (договоры от 28 февраля 2013 г. № 12 и от 6 августа 2013 г. № 23). Всего в 2013 году было привлечено к выполнению работ по обеспечению эксплуатации

программно-технических средств ГАС «Правосудие» 14 коммерческих организаций (без учета контрактов на поставку (закупку оборудования). При этом доля выполненных работ силами Учреждения в процессе реализации государственного задания на 2013 год в части обеспечения эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» незначительна.

В 2014 году в связи с отсутствием у Учреждения необходимого количества филиалов Судебным департаментом было утверждено Положение об организации эксплуатации ГАС «Правосудие» (приказ Судебного департамента от 17 марта 2014 г. № 52), согласно которому организация мероприятий по обеспечению эксплуатации комплексов средств автоматизации (далее – КСА) ГАС «Правосудие» осуществляется следующими силами:

непосредственно Учреждением и его филиалами, создаваемыми в субъектах Российской Федерации;

в тех субъектах, где отсутствуют филиалы Учреждения, для выполнения работ могут привлекаться подрядные организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

в субъектах Российской Федерации, не обслуживаемых филиалами Учреждения, обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» осуществляется на объектах информатизации штатными специалистами по информатизации из числа работников аппарата суда или должностными лицами, ответственными за обеспечение эксплуатации КСА на территории субъекта Российской Федерации.

Процент контрактации (доля субсидии, использованной на выполнение государственного задания с привлечением сторонних организаций) на 1 июля 2014 года составил 80,83 %.

Издание Судебным департаментом приказа от 17 марта 2014 г. № 52 свидетельствует о том, что в 2014 году основная цель создания Учреждения не достигнута, так как функции, которые были возложены непосредственно на Учреждение, в настоящее время осуществляются не только самим Учреждением, но и привлекаемыми организациями.

В рамках второй основной цели деятельности учреждения по поддержке пользователей ГАС «Правосудие» установлено следующее.

Всероссийским центром изучения общественного мнения (далее – ВЦИОМ) в рамках исследования проблематики реализации Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» в последней декаде сентября 2012 года было изучено мнение юридического сообщества о качестве работы интернет-порталов ГАС

«Правосудие» (www.sudrf.ru) и Картотеки арбитражных судов (КАД) (kad.arbitr.ru) и рассчитана общая оценка результативности работы этих порталов. В качестве критериев результативности работы были приняты: удобство пользовательского интерфейса, доступность сайта, формат документации для работы, система поиска и систематизация данных, полнота информации, оперативность обновления информации, возможность скачивания судебных актов для работы в офлайн режиме.

В результате исследования Интернет-портал ГАС «Правосудие» был оценен на уровне 0,32 (из 1 возможного), КАД – на уровне 0,52.

Проведенный в ходе ЭАМ анализ сведений по эксплуатации подсистемы Интернет-портал ГАС «Правосудие», представленных на официальном сайте портала технической поддержки ГАС «Правосудие» (<http://sudrf.ru/>), показал следующее.

По результатам опроса посетителей о качестве сайтов судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента за период с 1.01.2011 по 1.09.2014 (по данным портала технической поддержки ГАС «Правосудие» (<http://sudrf.ru/>)) установлено снижение значения показателя, характеризующего качество сайтов судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента, с 3,3 балла в 2011 году (по 5 пяти бальной шкале) до 2,8 балла в 2013 году и 2,7 балла по итогам 9 месяцев 2014 года.

Указанный опрос свидетельствует о наличии тренда на устойчивое снижение значения показателя качества сайтов судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента.

Для реализации третьей основной цели создания Учреждения, установленной Распоряжением – «хранение и автоматизированная обработка судебной информации (включая электронные архивы судебных дел)», Учреждением в 2014 году заключены государственные контракты (договоры) на:

поставку технических средств программно-технического комплекса «Электронное хранилище судебных документов» ГАС «Правосудие» на объекты опытной зоны в Нижегородской и Пензенской областях (договор от 10 января 2014 г. № 35 с ООО «Винтегра АйТи» на сумму 30 000,0 тыс. рублей);

выполнение работ по разработке комплекса программ «Электронное хранилище судебных документов» ГАС «Правосудие» (договор от 3 февраля 2014 г. № ОК-4-3/2014 с ЗАО ИВЦ ИНСОФТ на сумму 24 900,0 тыс. рублей),

На реализацию третьей основной цели в 2012 и 2013 годах средства Учреждением не направлялись и на ее достижение использовано 0,7 % от общего

объема субсидий, предоставленных ему Судебным департаментом в 2012 – 2014 годах (54,9 млн. рублей от 7 398,5 млн. рублей). В условиях существенного роста объема электронной информации, нуждающейся в хранении, направляемых Судебным департаментом ресурсов явно недостаточно.

Для реализации четвертой основной цели, установленной Распоряжением, – «интеграция информационных ресурсов и данных судебной статистики», Учреждением в 2014 году проводятся мероприятия по разработке проектных решений по взаимодействию с автоматизированными информационными системами Управления делами Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службой судебных приставов России.

Согласно пояснительной записке к проекту Распоряжения для успешной деятельности Учреждения предлагалось создание центрального подразделения в г. Москве и 79 региональных подразделений (в каждом субъекте Российской Федерации, за исключением автономных округов, с размещением работников в зданиях и помещениях органов Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции) с установлением предельной штатной численности Учреждения в количестве 1 778 единиц.

Кроме того, отмечалось, что реализация Проекта распоряжения не повлечет дополнительных ассигнований федерального бюджета и не потребует увеличения численности федеральных государственных гражданских служащих, а также персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства системы Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции в связи с формированием кадрового состава учреждения в пределах штатной численности специалистов в сфере информационных технологий, выделенной судам общей юрисдикции.

В ходе проведения ЭАМ установлено, что предельная штатная численность Учреждения в количестве 1 778 единиц образовалась за счет уменьшения штатной численности Судебного департамента на 1 130 единиц численности персонала по охране и обслуживанию зданий Судебного управления и его территориальных управлений (приказ Судебного департамента от 17 декабря 2013 г. № 246). На оставшуюся часть штатной численности в количестве 648 человек Минфин России выделил Судебному департаменту бюджетные ассигнования без увеличения предельной штатной численности Судебного департамента. Численность федеральных государственных гражданских служащих, специалистов в сфере информационных технологий судов общей юрисдикции, при формировании численности Учреждения не изменилась, тогда как в соответствии с пояснительной

запиской к Проекту распоряжения, формирование кадрового состава Учреждения должно было осуществляться в пределах штатной численности специалистов в сфере информационных технологий, выделенной судам общей юрисдикции.

Как отмечалось выше, по состоянию на 1 июля 2014 года приказами Учреждения создано 77 филиалов или 91 % от общего количества филиалов, которые было необходимо создать. Фактически было создано 84 филиала с учетом филиалов в Крыму и г. Севастополе. В штатном расписании Учреждения № 04-шр на период с 26 мая 2014 года (утверждено приказом от 23.05.2014 № 1-02/67) числится 63 филиала, из них 50 филиалов с установленной численностью, 13 филиалов без ее установления. При этом следует отметить, что работники филиалов Учреждения размещались не только в зданиях и помещениях органов Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции на общей площади 2 625,94 кв. м, но и в иных помещениях, что противоречит концепции Распоряжения.

Коллегиями Судебного департамента от 4 февраля 2014 г. № 1/3-кcd, от 29 апреля 2014 г. № 6/1-кcd, от 26 июня 2014 г. № 7/1-кcd принято решение по осуществлению организационных мероприятий по созданию филиалов Учреждения в Ханты-Мансийском автономном округе, Чукотском автономном округе, Ненецком автономном округе. Согласно пояснительной записке к проекту Распоряжения создание филиалов Учреждения в автономных округах не предусматривалось. В связи с чем, реализация Судебным департаментом мероприятий не в соответствии с концепцией Распоряжения содержит риски возникновения дополнительных расходов федерального бюджета

Анализ результатов деятельности Учреждения показал, что ни одна из целей, установленных Распоряжением, в полном объеме не достигнута. Более двух лет с момента создания Учреждением вместо самостоятельного выполнения работ по обеспечению эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» привлекаются подрядные организации или его основные функции ложатся на сотрудников аппаратов судов, не ориентированных на решение вопросов в области информационных технологий.

2. На 2012 год государственное задание Учреждению не утверждалось по причине выделения субсидии на цели, не связанные с его исполнением.

С 2013 года Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с государственным заданием, утверждаемым на очередной финансовый год и плановый период Судебным департаментом, осуществляющим функции и полномочия его учредителя.

Государственные задания на 2013 и 2014 год, утвержденные приказами

Судебного департамента от 27.12.2012 № 247 (в ред. приказов Судебного департамента от 27.06.13 № 125, от 11.10.13 № 191, от 03.12.13 № 227) и от 31 декабря 2013 г. № 266, и доведенные Учреждению, не содержат показателей, характеризующих качество, объем или содержание выполняемых работ, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 2 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее – Положение о государственном задании), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671.

Законодательством предусмотрено формирование государственного задания в соответствии с основными видами деятельности, установленными учредительными документами федерального бюджетного учреждения (пункт 2 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ, пункт 1 Положения о государственном задании).

Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых находящимся в ведении Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации Федеральным государственным бюджетным учреждением «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» в качестве основных видов деятельности (далее – Ведомственный перечень государственных работ), не приведен в соответствие формой ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти (государственных органов) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденного пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, а именно: отсутствуют единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы).

По результатам анализа Ведомственного перечня государственных работ, установлено, что наименование работ содержится в укрупненном и обобщенном виде, в связи с чем, они не отражают в полной мере всех работ, выполняемых Учреждением в сфере информационно-коммуникационных технологий, так как они:

не обеспечены экономически обоснованными нормативными затратами на выполнение единицы государственной работы (услуги);

не отражают наименования работ (услуг), представленных в классификаторе работ и услуг, утвержденном приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 г.

№ 127 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», изданным в соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Государственные работы в рамках выполнения государственного задания Учреждением целесообразно привести к работам и услугам, представленным в классификаторе работ и услуг, утвержденном приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 г. № 127 «Об утверждении методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», а именно:

работы, услуги, связанные с подготовкой к созданию (развитию) информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. К данному классу работ (услуг) рекомендуется относить:

- монтажные и (или) пусконаладочные работы (услуги);
- работы, услуги по проведению специальных проверок и исследований;
- работы, услуги по подключению (обеспечению доступа) к внешним информационным ресурсам (телекоммуникационные услуги);
- работы, услуги по предоставлению информационных ресурсов и баз данных;
- работы, услуги по техническому сопровождению и обеспечению эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Анализ обоснованности расчетов объема расходов федерального бюджета, необходимых для выполнения государственного задания Учреждения, показал следующее.

Государственное задание на 2012 год Учреждению не формировалось и не доводилось. Свою деятельность в указанный период Учреждение осуществляло за счет предоставленной Судебным департаментом субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением государственного задания в размере 17 955,8 тыс. рублей на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее – Соглашение) от 22 октября 2012 г. № СД-14ю/148.

Согласно отчету о результатах деятельности Учреждения за 2012 год от 23 апреля 2013 года субсидия была израсходована в полном объеме (100 %) по следующим направлениям:

на оплату труда работников Учреждения с начислениями на выплаты по оплате труда (расчет осуществлен исходя из штатной численности сотрудников 34 человека, среднего уровня их заработной платы в размере 52 тыс. рублей, и на период с 01.09 по 31.12.2012 г.) в сумме 7 082,8 тыс. рублей (39,5 %);

на приобретение основных средств и материальных запасов Учреждения в сумме 10 873,0 тыс. рублей (60,5 %).

Следует отметить, что первоначально в соответствии с Соглашением планировалось выделение субсидии на следующие цели:

оплату труда работников Учреждения с начислениями на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников Учреждения 34 человека в сумме 7 082,8 тыс. рублей;

оплату расходов, связанных с содержанием занимаемых Учреждением помещений, в том числе на оплату коммунальных услуг в сумме 2 063,5 тыс. рублей;

приобретение основных средств и материальных запасов для организации и оборудования рабочих мест в сумме 8 809,5 тыс. рублей (приложение 15).

В последствии дополнением от 11 декабря 2012 г. б/н к Соглашению субсидия в размере 10 873,0 тыс. рублей была перенаправлена на приобретение основных средств и материальных запасов для организации и оборудования рабочих мест.

Согласно отчету о расходах ФГБУ «ГАС Правосудие» расходы в 2012 году составили 17 955,8 тыс. рублей, в том числе:

211 «Заработная плата» – 5 461,8 тыс. рублей;

213 « Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 621,0 тыс. рублей;

226 «Прочие работы, услуги» – 82,5 тыс. рублей;

310 «Увеличение стоимости основных средств» – 10 588,4 тыс. рублей;

340 « Увеличение стоимости материальных запасов – 202,1 тыс. рублей.

Согласно отчету работы по поддержке ГАС «Правосудие» в 2012 году не проводились.

Государственное задание на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов Учреждению было утверждено приказом Судебного департамента от 27 декабря 2012 г. № 247 (в ред. приказов Судебного департамента от 27.06.2013 № 125, от 11.10.2013 № 191, 03.12.2013 № 227). Изменения в государственное задание были внесены в соответствии с требованиями пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных

учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 в связи с увеличением объема выполняемых государственных работ, и как следствие, объема субсидии.

В 2013 году в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии в целях финансового обеспечения выполнения им государственного задания от 16 января 2013 г. № СД-14ю/9 (с дополнениями от 8 июля 2013 г. № 2, от 23 сентября 2013 г. № 3) Учреждению предоставлена субсидия в сумме 3 296 258,2 тыс. рублей. Увеличение объема субсидии по сравнению с первоначальным доведенным объемом составило 1 283 360,0 тыс. рублей.

Увеличение объема субсидии на 1 283 360,0 тыс. рублей обусловлено внесением изменений в государственное задание, утвержденное приказом Судебного департамента от 27 июня 2013 г. № 125, в связи с выполнением мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы», в части закупки товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Структура субсидии на выполнение государственного задания, выделенной Судебным департаментом Учреждению в 2013 году, приведена в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Направление расходов	Плановое значение
1.	Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда	68 255,6
2.	Расходы на услуги связи	797,2
3.	Расходы на приобретение материальных запасов	1 422,8
4.	Командировочные расходы	2 000,2
5.	Сопровождение ГАС «Правосудие»	249 622,6
6.	Обеспечение функционирования и оказание услуг связи для ГАС «Правосудие»	889 272,9
7.	Внедрение и модернизация программно-аппаратных средств	1 756 779,6
8.	Соблюдение лицензионного использования средств программного обеспечения	205 836,5
9.	Дополнительные работы по поддержке и развитию ГАС «Правосудие»	84 562,5
10.	Расходы на услуги по содержанию имущества	3 948,3
11.	Расходы на коммунальные услуги	628,4
12.	Приобретение основных средств	934,2
13.	Прочие расходы	996,2
14.	Всего на выполнение государственных работ	3 265 057,0
15.	На содержание имущества	332,1
16.	Планируемый остаток средств на конец года	30 869,1
Всего на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		3 296 258, 2

Изменение плановых затрат на выполнение государственных работ и нормативные затраты на содержание имущества Учреждения в 2013 году приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной работы	Нормативные затраты предусмотренные госзадаием от 27 декабря 2012г. № 247	Нормативные затраты предусмотренные госзадаием от 27 июня 2013г. № 125	Изменения (+/-)
На выполнение государственных работ:				
1	Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	30 886,2	84 781,9	+53 895,7
2	Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	1 746 034,3	2 852 702,6	+1 106 668,3
3	Обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента	11 324,8	33 807,2	+22 482,4
4	Интеграция информационных ресурсов	4 118,3	11 304,4	+7 186,1
5	Обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие»	220 286,7	282 460,9	+62 174,2
Всего на выполнение государственных работ		2 012 650,3	3 265 057,0	+1 252 406,7
На содержание имущества		247,9	332,1	+84,2
Всего на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		2 012 898,2	3 265 389,1	+1 252 490,9
Планируемый остаток на конец года		-	30 869,1	-
Итого:		2 012 898,2	3 296 258, 2	+1 283 360,0

Из таблицы следует, что дополнительно выделенные средства федерального бюджета в 2013 году в сумме 1 283 360,0 тыс. рублей, в том числе на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» в сумме 1 178 360,0 тыс. рублей и финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 105 000,0 тыс. рублей, были распределены Учреждением следующим образом:

86,1 % – на техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (Работа 2);

4,9 % – на обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие» (Работа 5);

4,2 % – на организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (Работа 1);

1,8 % – на обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Работа 3);

0,6 % – на интеграцию информационных ресурсов (Работа 4);

2,4 % – планируемый остаток средств федерального бюджета на конец года.

Государственное задание на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов Учреждению утверждено приказом Судебного департамента от 31 декабря 2013 г. № 266.

В 2014 году объем субсидии Учреждению составил 4 084 315,0 тыс. рублей, на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии в целях финансового обеспечения выполнения им государственного задания от 15 января 2014 г. № СД-14ю/1, в том числе:

2 836 870,0 тыс. рублей – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений по непрограммному направлению расходов «Реализация функций» в рамках непрограммного направления деятельности «Государственная судебная власть» (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям);

1 247 445,0 тыс. рублей – реализация направления расходов по мероприятиям федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2013 – 2020 годы в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).

Таким образом, плановые значения поступления субсидий в 2014 году Учреждению составили 4 084 315,0 тыс. рублей, данные приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной работы	Затраты непосредственно связанные с выполнением государственной работы	Затраты на общехозяйственные нужды	Всего на выполнение государственных работ
На выполнение государственных работ:				
1	Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	24 352,2	25 003,5	49 355,7
2	Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	3 604 369,5	20 836,2	3 625 205,7
3	Обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента	72 825,2	9 167,9	81 993,1
4	Интеграция информационных ресурсов	97 491,0	3 333,7	100 824,7
5	Обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и	220 682,3	5 834,1	226 516,4

№ п/п	Наименование государственной работы	Затраты непосредственно связанные с выполнением государственной работы	Затраты на общехозяйственные нужды	Всего на выполнение государственных работ
	соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие»			
	Всего на выполнение государственных работ	4 019 720,1	64 175,4	4 083 895,6
	На содержание имущества	-	419,4	-
	Итого:	4 019 720,1	64 594,8	4 084 315,0

Изменение плановых затрат на выполнение государственных работ и нормативные затраты на содержание имущества Учреждения в 2014 году приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной работы	Первоначально планируемые нормативные затраты	Уточненные нормативные затраты	Изменения (+/-)
На выполнение государственных работ:				
1	Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	30 886,2	49 355,7	+18 469,5
2	Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие»	1 792 361,5	3 625 205,7	+1 832 844,2
3	Обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента	11 324,8	81 993,1	+70 668,3
4	Интеграция информационных ресурсов	4 118,3	100 824,7	+96 706,4
5	Обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие»	220 286,7	226 516,4	+6 229,7
	Всего на выполнение государственных работ	2 058 977,5	4 083 895,6	+2 024 918,1
	На содержание имущества	247,9	419,4	+171,5
	Итого:	2 059 225,4	4 084 315,0	+2 025 089,6

Из таблицы следует, что дополнительно выделенные средства федерального бюджета в 2014 году в объеме 2 025 089,6 тыс. рублей на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» и финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), были распределены Учреждением следующим образом:

90,5 % – на техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (Работа 2);

4,8 % – на интеграцию информационных ресурсов (Работа 4);

3,5 % – на обеспечение доступа граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Работа 3);

0,9 % – на организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» (Работа 1);

0,3 % – на обеспечение требований действующего законодательства, исполнения проектных решений и соблюдение действующих стандартов по организации эксплуатации и поддержания ГАС «Правосудие» (Работа 5).

В ходе проведенного анализа установлено, что государственное задание не отражает содержание и экономическую суть работ, выполнение которых закреплено за Учреждением, не содержит качественных и количественных показателей и необходимых критериев, что делает невозможным проведение объективной оценки обоснованности расчетов объема расходов федерального бюджета, необходимого для его выполнения.

Кроме того, Судебным департаментом порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и на содержание имущества Учреждения сформирован не в соответствии с пунктом 10 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671), предусматривающим согласование его с Минфином России и Минэкономразвития России.

Таким образом, анализ государственных заданий, утвержденных Судебным департаментом Учреждению в 2012 – 2014 годах, показал следующее.

Деятельность Учреждения по поддержке ГАС «Правосудие» в 2012 году не осуществлялась.

Государственное задание Учреждения на 2013 год (утверждено приказами Судебного департамента от 27 декабря 2012 г. № 247, от 27 июня 2013 г. № 125, от 11 октября 2013 г. № 191, от 3 декабря 2013 г. № 227 структурно состоит из 69 пунктов, выполняемых в рамках государственных работ.

В процессе выполнения Учреждением государственного задания по поддержке ГАС «Правосудие» в 2013 году сумма субсидии в соответствии с дополнительными соглашениями от 8 июля 2013 г. № 2 и от 23 сентября 2013 г. № 3 к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии Учреждению на выполнение государственного задания в 2013 году от 16 января 2013 г. № СД-14ю/9, увеличена на 1 283 360,0 тыс. рублей (38,9 %). Данные изменения

связаны с включением Судебным департаментом в государственное задание Учреждению на 2013 год дополнительных мероприятий (приложение 17).

Согласно отчету о выполнении государственного задания Учреждением по поддержке ГАС «Правосудие» за 2013 год от 25 апреля 2014 года Учреждением в 2013 году самостоятельно выполнено 29 пунктов государственного задания (42 %), остальные 40 пунктов (58 %) выполнены на основании заключенных договоров сторонними организациями или предоставлены услуги сторонними организациями в интересах поддержки ГАС «Правосудие».

Данные по выполнению Учреждением государственного задания по поддержке ГАС «Правосудие» в 2013 году самостоятельно и с помощью заключенных договоров со сторонними организациями представлены в приложении 8.

В 29 пунктах, которые самостоятельно выполнены Учреждением, указаны следующие государственные работы в соответствии с государственным заданием: формирование предложений в бюджетную заявку; подготовка планов и планов-графиков; подготовка проектов Положений о деятельности Учреждения; подготовка статистической и аналитической информации по запросам Судебного департамента и Верховного Суда и сторонних организаций; подготовка презентационных материалов; подготовка и доведение до объектов автоматизации регламентов применения программных изделий ГАС «Правосудие»; прием заявок по установке обновлений и восстановлению функционирования; передачей логинов и паролей на закупленное программно-техническое обеспечение; размещение актуальной информации на портале ГАС «Правосудие» и т.д.

На Работу 2 «Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие», являющуюся основой по поддержке функционирования ГАС «Правосудие» было затрачено в 2013 году 2 852 702,6 тыс. рублей (86 %) субсидии. При этом согласно отчету о выполнении государственного задания за 2013 год Учреждением в рамках данной работы выполнен 21 пункт, из которых самостоятельно выполнено лишь 3 пункта (14,2 %), в рамках заключенных договоров 18 пунктов (85,8 %).

Так, на основании заключенных договоров между Учреждением и ООО «Орбита-сервис» (договоры от 28 февраля 2013 г. № 12, от 6 августа 2013 г. № 23) функции головной организации (интегратора услуг) по поддержке ГАС «Правосудие» фактически выполняло в 2013 году ООО «Орбита-сервис» (приложение 9). Общая стоимость заключенных с ООО «Орбита-сервис» договоров по выполнению функций головной организации (интегратора услуг) по поддержке ГАС «Правосудие» в 2013 году составляет 249 622,5 тыс. рублей. Всего из 69

пунктов государственного задания на 2013 год ООО «Орбита-сервис» выполнила 18 пунктов (26 %).

Анализ Отчета Правительства Российской Федерации о результатах работы в 2013 году по главе 438 в части результатов деятельности подведомственного Судебному департаменту Учреждения, отчета о результатах деятельности Учреждения, находящегося в ведении Судебного департамента, и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2013 год, утвержденного руководителем Учреждения Л.А.Юхневичем 7 мая 2014 года (направлен в Судебный департамент письмом от 07.05.2014 № 1-16/792), показал следующее.

По главе 438 (Судебный департамент) по разделу 01 подразделу 05 целевой статье 1002299 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы на 2013 – 2020 годы» результаты деятельности представлены следующими показателями:

Наименование мероприятий		Количество
Оснащение объектов автоматизации оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения	ед.	800
Оснащение автоматизированных рабочих мест программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи	ед.	400
Оснащение объектов автоматизации оборудованием: системами аудио-видео фиксации	ед.	550
Оснащение объектов автоматизации оборудованием: системами аудио фиксации	ед.	2 500
Оснащение объектов автоматизации оборудованием: видео-конференц-связи	ед.	992

Мероприятия федеральной целевой программы «Развитие судебной системы на 2013 – 2020 годы» (далее – Программа) представлены как исполненные в полном объеме. Указанные в таблице показатели соответствуют показателям, приведенным в отчете о результатах деятельности Учреждения, находящегося в ведении Судебного департамента, и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2013 год, утвержденного руководителем Учреждения Л.А.Юхневичем 7 мая 2014 года.

Реализация указанных мероприятий осуществлена посредством заключения, в том числе договоров на сумму 783 336,7 тыс. рублей (договор от 12 октября 2013 г. № 26 с ЗАО «Техносервь А/С» на сумму 777 976,7 тыс. рублей (поставка систем аудио-видео фиксации), договор от 16 декабря 2013 г. № 28 с ООО «АНСЕР ПРО» (оказание услуг по оснащению АРМ программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи) на сумму 5 360,0 тыс. рублей).

Однако по данным бухгалтерской отчетности Учреждения (Раздел 3. Анализ отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности Пояснительной записки к балансу Учреждения) на лицевом счете Учреждения на 1

января 2014 года значился остаток денежных средств в сумме 1 070 915,5 тыс. рублей. Остаток в сумме 1 070 915,5 тыс. рублей сформирован незакрытыми обязательствами по ряду договоров, в том числе по договорам, заключенным в целях реализации мероприятий Программы: по договору от 12 октября 2013 г. № 26 с ЗАО «Техносерв А/С» на сумму 583 482,5 тыс. рублей, по договору от 16 декабря 2013 г. № 28 с ООО «АНСЕР ПРО» на сумму 5 360,0 тыс. рублей.

Срок поставки по договорам от 12 октября 2013 г. № 26 (пункт 2.3 договора), от 16 декабря 2013 г. № 28 (пункты 2.1, 4.1 договора) установлен до 30 декабря 2013 года.

Согласно актам выполненных работ по указанным договорам и ответу Учреждения от 27.11.2014 № 4-03/2220 после 31 декабря 2013 года было поставлено 26 единиц оборудования для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения, 11 систем аудио-видео фиксации и 38 систем аудио фиксации (акт № 9 от 4 марта 2014 г. по договору от 12.10.2013 г. № 26 на сумму 8 579,8 тыс. рублей, акт № 10 от 24 марта 2014 г. по договору от 12.10.2013 г. № 26 на сумму 5 046,3 тыс. рублей) и 400 АРМ (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 25 сентября 2014 г. б/н на сумму 5 360,0 тыс. рублей).

Неисполнение мероприятий, определенных Программой, в денежном выражении по состоянию на 1 января 2014 года составило 18 986,1 тыс. рублей или 1,6 % по отношению к общему объему средств Программы (1 178 360,7 тыс. рублей), в том числе:

по договору от 12 октября 2013 г. № 26 с ЗАО «Техносерв А/С» – 2,7 %;

по договору от 16 декабря 2013 г. № 28 с ООО «АНСЕР ПРО» – 100 %.

Согласно предмету указанных договоров на 1 января 2014 года не оснащено: объектов автоматизации оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения – 26 единиц;

автоматизированных рабочих мест программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи – 400 АРМ;

объектов автоматизации оборудованием: системами аудио-видео фиксации – 11 единиц;

объектов автоматизации оборудованием: системами аудио фиксации – 38 единиц.

Таким образом, сведения о выполнении показателей мероприятий Программы, представленные Учреждением в Судебный департамент для их последующего включения в Отчет Правительства Российской Федерации о результатах работы в 2013 году в части результатов деятельности

подведомственного ему Учреждения, по мероприятиям: «Оснащение объектов автоматизации оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения», «Оснащение автоматизированных рабочих мест программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи», «Оснащение объектов автоматизации оборудованием: системами аудио-видео фиксации» и «Оснащение объектов автоматизации оборудованием: системами аудио фиксации» недостоверны. По указанным мероприятиям Программы результат в полном объеме не достигнут и составил 96,8 % (774 ед.), 0,0 %, 98,0 % (539 ед.) и 98,5 % (2 462 ед.) соответственно.

Практика использования средств по Программе в соответствии с вышеизложенным для осуществления закупок товаров, работ, услуг Учреждением в 2014 году была продолжена.

Государственное задание Учреждения на 2014 год состоит из 85 пунктов. Увеличение пунктов государственного задания в 2014 году по сравнению с 2013 годом связано с добавлением 16 пунктов, среди которых:

в Работе 2 «Техническое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» добавлены:

пункт 1.6.1 «Обеспечение функционирования (включая организацию каналов связи и передачи данных) дополнительных объектов (согласно представленному Судебным департаментом перечню), подключение их к ПСПД и подсистеме «Видео-конференц-связь»;

1.10.1 «Поддержка и модификация СПО ГАС «Правосудие» для расширения функций (кроме подсистемы «Интернет-портал ГАС «Правосудие»»);

1.13 «Монтаж ЛВС на объектах автоматизации (по заявкам)»;

2.3 «Организация централизованного автоматизированного мониторинга и учета трафика каналов ПСПД ГАС «Правосудие»;

4.3 «Создание электронного архива документооборота Судебного департамента с ретроконверсией данных»;

5.4 «Создание Единого центра обработки вызовов (ЕЦОВ) на базе ведомственной связи ГАС «Правосудие»;

5.5 «Реализация мероприятий технического проекта модернизации и развития ГАС «Правосудие» и т.д.

Согласно отчету о выполнении государственного задания за первое полугодие 2014 года от 26 августа 2014 г. №ТП-1/1590, направленному в Судебный департамент, за первое полугодие 2014 года Учреждением выполнено 19 пунктов государственного задания, что составляет 22,3 %.

Учреждением за первое полугодие 2014 года своими силами выполнено 12 пунктов государственного задания (63,1 %), остальные пункты государственного задания (36,9 %) выполнены сторонними организациями или предоставлены услуги сторонними организациями в интересах поддержки ГАС «Правосудие». Данные по выполнению государственных работ в рамках государственного задания в 2014 году Учреждением представлены в приложении 10.

В 12 пунктах, которые самостоятельно выполнены Учреждением в соответствии с государственным заданием, указаны следующие работы: подготовка планов и планов-графиков; анализ предложений и подготовка технико-экономических обоснований; подготовка статистической и аналитической информации; актуализация информации; администрирование ГАС «Правосудие» и поддержка средств информационной безопасности; разработка технических решений по взаимодействию с государственными информационными системами; разработка технического задания на создание ведомственного технического центра.

Существенное увеличение объема субсидии Учреждению (в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 788 056,8 тыс. рублей или на 19,3 %) происходит при неизменном перечне государственных работ (5-ти работ) и отсутствии количественных и качественных показателей данных работ в государственных заданиях (приложение 7).

Анализ и оценка эффективности расходов на выполнение государственного задания Учреждению, в том числе результативности размещения заказов (осуществления закупок) товаров и работ (услуг) для его выполнения в 2013 – 2014 годах, показали следующее.

В Уставе Учреждения определены его полномочия как государственного заказчика (приказ Судебного департамента от 4 июня 2012 г. № 118). Учреждение имеет право размещать в установленном законом порядке заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в целях использования, эксплуатации и развития ГАС «Правосудие», заключать контракты, договоры и соглашения (приложение 1).

Приказом Судебного департамента от 6 мая 2013 г. № 91 утвержден Порядок принятия решения об одобрении сделок с участием Учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Приказом Судебного департамента от 2 августа 2012 г. № 144 определено, что решение о предварительном согласовании совершения Учреждением крупных

сделок принимается Комиссией по вопросам реализации Судебным департаментом функций и полномочий учредителя в отношении Учреждения (далее – Комиссия) и оформляется протоколом заседания Комиссии.

Согласно пункту 2 раздела 1 государственного задания Учреждением подготовлен план закупок программно-технических средств на текущий год (письмо Учреждения от 25 апреля 2013 г. № ТП-2/381) и размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Всего в 2013 году было проведено 18 процедур размещения заказов на общую сумму 4 311 030,7 тыс. рублей, из них: 10 аукционов на сумму 4 232 157,6 тыс. рублей; 4 конкурса на сумму 78 220,0 тыс. рублей; 4 запроса котировок на сумму 653,2 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных руководящих документов при заключении и исполнении государственных контрактов и договоров установлено следующее.

Экономия бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Учреждения в 2013 году составила 45 675,6 тыс. рублей.

Учреждением проводилась работа по своевременному взысканию штрафных санкций за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договорами, со стороны поставщиков (исполнителей, подрядчиков) товаров, работ и услуг на сумму 2 681,4 тыс. рублей по 6 предъявленным претензиям (приложение 11).

Всего Учреждением в 2013 году заключено договоров на выполнение государственного задания по поддержке ГАС «Правосудие» с коммерческими организациями на сумму 3 182 803,9 тыс. рублей, что составляет 96,6 % от общего объема субсидии.

Кроме того, в 2013 году для выполнения мероприятий по поддержке ГАС «Правосудие» Судебным департаментом были заключены государственные контракты на общую сумму 67 460,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что в 2013 году продолжалось оснащение областных и районных судов программно-техническими средствами как за счет бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение объектов автоматизации, так и за счет централизованных поставок.

Например, Управлением Судебного департамента во Владимирской области в 2013 году на оснащение районных судов ПТС было использовано 6 335,4 тыс. рублей, в том числе:

за счет выделенных лимитов бюджетных обязательств было закуплено оборудование (АРМ, серверные комплекты, ноутбуки, источники бесперебойного питания, сетевое оборудование) на сумму 1 249,0 тыс. рублей (19,8 %);

за счет централизованных поставок информационного оборудования в интересах судебной системы (АРМ, серверные комплекты, комплексы видео-конференц-связи) на сумму 5 086,4 тыс. рублей (80,2 %).

Согласно договору от 10 сентября 2013 г. № 24, заключенному Учреждением с ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на закупку АРМ (системные блоки, мониторы, источники бесперебойного питания) в количестве 5 100 единиц для централизованных поставок, стоимость 1 единицы АРМ составляет 50,08 тыс. рублей.

Участниками семинара-совещания председателей Советов судей субъектов Российской Федерации (проходил в период с 23 по 26 июня 2014 года в г. Москва) было отмечено, что поступающие в суды АРМ от Учреждения стоимостью более 50 тыс. рублей не в полной мере отвечают современным требованиям по надежности в процессе эксплуатации.

В 2013 году Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС по г. Москва) провела внеплановую проверку проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ПТС (комплектов видео-конференц-связи) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие», основанием которой была жалоба ЗАО «Ланит» (№ 01731000090/06.09.2013/11559 от 3 сентября 2013 года).

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ЗАО «Ланит» по причине несоответствия его заявки требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: предоставления в составе заявки недостоверных сведений относительно предлагаемой к поставке продукции.

ЗАО «Ланит» не согласившись с указанным решением аукционной комиссии, обратилось с жалобой в УФАС по г. Москве.

Комиссия УФАС по г. Москве решила:

признать жалобу ЗАО «Ланит» на действия Учреждения обоснованной;

признать в действиях Заказчика и Аукционной комиссии нарушение положений части 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд», а именно отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям не предусмотренным частью 4 данной статьи;

обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов государственному заказчику не выдавать, поскольку восстановление прав и законных интересов участника размещения заказа ЗАО «Ланит» в рамках компетенции Комиссии Управления осуществить невозможно в связи с заключенным по итогам размещения заказа государственным контрактом от 9 сентября 2013 г. № 25;

передать материалы дела № 2-57-4802/77-13 соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц государственного заказчика и аукционной комиссии к административной ответственности.

Победителем указанного аукциона было признано ООО «Орбита сервис», заключившее договор от 9 сентября 2013 г. № 25 на сумму 395 000,0 тыс. рублей на поставку ПТС (992 комплектов видео-конференц-связи) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие».

Анализ государственных контрактов (договоров), заключенных Учреждением в целях исполнения государственного задания, показал следующее.

В 2012 – 2013 году Учреждение заключило договоры, в том числе со следующими фирмами: ООО «Итерион» (юридический адрес: г. Москва, ул. Пресненский вал, д. 14, дата внесения в ЕГРЮЛ 11.04.2011), ООО «Инлайн технолоджис» (юридический адрес: г. Москва, Ленинградский проспект, д. 39/80, местонахождение: г. Москва, ул. Октябрьская, д. 72), ООО «ДЕПО Электроникс» (юридический адрес: Московская область, Красногорский район, г. Красногорск, Коммунальная зона «Красногорск – Митино», д. 12), ЗАО «КРАФТВЭЙ КОРПОРЕЙШН ПЛС» (юридический адрес: Московская область г. Королев, ул. Карла Маркса, д. 3, офис 51, местонахождение: Москва, ул. 3-я Мытищинская, д. 16, стр. 60).

Собственниками (совладельцами) указанных фирм являются юридические и физические лица, зарегистрированные за рубежом, в том числе в офшорных зонах (по данным официального сайта www.spark.interfax.ru – «Система профессионального анализа рынков и компаний»).

ООО «Итерион» в 2013 году являлось исполнителем 4 договоров на поставку программно-технических средств (комплектов видео-конференц-связи) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации

ГАС «Правосудие», включая все необходимые ПТС (средства связи, средства телефонии, факсимильные средства, периферийное оборудование и т.д., сервера унифицированных коммуникаций и медиа шлюзов,) на общую сумму 17 958,2 тыс. рублей (5 160,0 тыс. рублей на 12 комплектов ВКС для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие», + 7 500,0 тыс. рублей для расширения ВТС ГАС «Правосудие», + 3 722,2 тыс. рублей на приобретение прав (простые (неисключительные) лицензии) пользования программными продуктами Avaya для подключения абонентов IP-телефонии к подсистеме связи и передачи данных ГАС «Правосудие», + 1 576,0 тыс. рублей на поставку программно-технических средств ВТС для обеспечения оперативной телефонной связью абонентов ГАС «Правосудие».

Владельцем ООО «Итерион» (100 % уставного капитала) является ООО «Управляющая компания информационных технологий» (юридический адрес: г. Москва, ул. Пресненский вал, д. 14, генеральный директор Гуров Сергей Александрович). В свою очередь 97,52 % уставного капитала ООО «Управляющая компания информационных технологий» владеет Компания с ограниченной ответственностью «АУГУРАТОРИУМ ЭНТЕРПРАЙЗИЗ ЛИМИТЕД» (местонахождение: Кипр, Арх. Макариу III, 2-4 Капитал центр, 9-ый этаж, а/я 1065, Никосия, Кипр; Республика Кипр исключена из списка офшорных зон с 1 января 2013 года в соответствии с приказом Минфина России от 21.08.2012 г. № 115н). Таким образом, с учетом иерархии владения Компания с ограниченной ответственностью «АУГУРАТОРИУМ ЭНТЕРПРАЙЗИЗ ЛИМИТЕД» косвенно владеет долей 97,52 % уставного капитала ООО «Итерион». Оставшейся частью долей 2,48 % уставного капитала ООО «Итерион» косвенно владеют граждане России Майорова Аюна Анатольевна (2,45 %), Гуров Сергей Александрович, Черников Алексей Артурович.

Кроме того, с момента создания ООО «Итерион» (с 11 апреля 2011 года) в течение двух недель его генеральным директором являлся Юхневич Леонид Александрович, который с 31 мая 2012 года, занимает должность руководителя Учреждения. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (9 июля 2014 года) генеральным директором ООО «Итерион» являлся Попов Владислав Николаевич.

ООО «Инлайн технолоджис» (генеральный директор Крюков Сергей Викторович) в 2012 году заключило договор на поставку серверного оборудования (10 шт.) в том числе, сервер, источник бесперебойного питания, программное обеспечение для серверного оборудования, дисковый массив, коммутатор,

маршрутизатор, на общую сумму 1 681,6 тыс. рублей.

Владельцем 100 % уставного капитала ООО «Инлайн технолоджис» является компания «ИЕСС СИСТЕМЗ ЛИМИТЕД» (местонахождение: Кипр, 15, Нафплиу, 2-ой этаж, 3025, Лимасол). Республика Кипр исключена из списка офшорных зон с 1 января 2013 года в соответствии с приказом Минфина России от 21 августа 2012 г. № 115н).

ООО «ДЕПО Электроникс» (генеральный директор Ирисов Алексей Алексеевич) в 2012 году заключило договор на поставку оргтехники на сумму 622,4 тыс. рублей (43 шт.), в том числе, многофункциональных устройств и принтеров.

Совладельцами ООО «ДЕПО Электроникс» являются: Общество с ограниченной ответственностью «НЕКСТЕН СЕЙЛЗ ЛИМИТЕД» (местонахождение: Киссак Корт, 29, парламент Стрит, Ай-эм-8 1-Джей-Эй Рэмси, Остров Мэн – офшорная зона в соответствии с приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н) с долей уставного капитала 99,0 % и гражданин России Ирисов Алексей Алексеевич – 1,0 %.

ЗАО «КРАФТВЭЙ КОРПОРЕЙШН ПЛС» (президент Кравцов Алексей Юрьевич) являлся исполнителем договора от 10 сентября 2013 г. № 24 по поставке ПТС (ПЭВМ: системный блок – 5 100 шт., монитор – 5 100 шт., источник бесперебойного питания – 5 100 шт., информационный киоск – 95 шт.) с установкой и настройкой, необходимых для оснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (в том числе установка и настройка программного обеспечения, тестирование функций работы ГАС «Правосудие») на сумму 262 349,8 тыс. рублей.

Совладельцами ЗАО «КРАФТВЭЙ КОРПОРЕЙШН ПЛС» являются: граждане России Кравцов Алексей Юрьевич с долей уставного капитала 81,8 %, Кудрявцев Алексей Михайлович – 0,2 % и компания «KRAFTWAY (UK) LTD» (местонахождение: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Лондон, Queens Court, Flat 2 – не является офшорной зоной в соответствии с приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н) – 18 %.

Исходя из предмета договоров, указанные фирмы осуществляли, в том числе работы (услуги) по установке и настройке программного обеспечения и тестирования функций работы ГАС «Правосудие», которая имеет закрытый контур для функционирования СПО. Для такого рода работ (услуг) необходимо иметь доступ к ключам (паролям) программных изделий, на основе которых функционирует ГАС «Правосудие».

Таким образом, наличие иностранного контрагента в договорных отношениях с Учреждением создает риски несанкционированного доступа в закрытый контур

ГАС «Правосудие», а присутствие в них связи с его должностным лицом, являвшимся руководителем одной из фирм поставщиков работ (услуг), – коррупционные риски и риски неэффективных расходов средств федерального бюджета.

В 2014 году Учреждение в соответствии с планом закупок программно-технических средств для выполнения государственного задания запланировало заключить договоры с коммерческими организациями на сумму 3 477 286,8 тыс. рублей (85,1 % от общего объема субсидии).

Фактически на 1 октября 2014 года для обеспечения функционирования ГАС «Правосудие», а также для обеспечения уставной деятельности Учреждения заключено 44 договора на общую сумму 2 343 275,1 тыс. рублей.

В целях осуществления контроля за сокращением количества работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственного задания сторонними организациями, привлекаемыми Учреждением на договорной основе, то есть достижения основных целей деятельности учреждения непосредственно силами самого учреждения, Судебным департаментом издано распоряжение от 14 марта 2014 г. № 35-р об утверждении соответствующей формы отчетности для Учреждения.

Анализ и оценка соблюдения порядка распоряжения федеральной собственностью и состояние ее учета. Эффективность управления государственным имуществом показали следующее.

В соответствии с приложением к Распоряжению за Учреждением закреплены следующие объекты недвижимого имущества: помещение (площадь 460,4 кв. м, кадастровый (или условный) номер 77-77-12/006/2012-509) и помещение (площадь 616,1 кв. м, кадастровый (или условный) номер 77-77-12/046/2011-005), являвшееся имуществом государственной казны Российской Федерации общей площадью 1 076,5 кв. м.

Недвижимое имущество, закрепленное за Судебным департаментом Учреждению, не передавалось.

Отделом управления региональными подразделениями Учреждения в 2013 – 2014 годах проводились мероприятия по созданию филиальной сети, направленные на проведение работ по подбору объектов недвижимого имущества для размещения филиалов с последующим закреплением их за Учреждением на правах оперативного и безвозмездного пользования. В 2012 году данная работа не проводилась.

Приказом Учреждения от 20 мая 2013 г. № 97 на 2013 год и 23 января 2014 г.

№ 1–02/8 на 2014 год утвержден План организационных мероприятий по созданию филиальной сети Учреждения.

Анализ исполнения определенных в плане организационных мероприятий по созданию и размещению филиалов представлен в приложении 12.

Положения о филиалах разработаны в соответствии с Типовым положением о филиале Учреждения в субъекте Российской Федерации, утвержденным приказом Судебного департамента от 10 декабря 2012 г. № 232.

По состоянию на 1 июля 2014 года решением Коллегии Судебного департамента принято решение о создании 77 филиалов с возможностью обслуживания системы других субъектов Российской Федерации, в том числе: филиал в Архангельской области и Ненецком автономном округе, Республика Дагестан обслуживается в филиале Чеченской Республики, филиал Хабаровского края объединяет в себе Приморский край, Магаданскую область, Чукотский автономный округ, Еврейскую автономную область. По состоянию на 1 июля 2014 года приказами Учреждения созданы 63 филиала или 81,8 % от запланированных.

Филиалы Учреждения (63 филиала) размещены в помещениях общей площадью 2 625,94 кв. метров, из них:

по договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом – 3 филиала общей площадью 551,7 кв. м (во Владимирской и Псковской областях, республике Бурятия);

по договорам безвозмездного пользования государственным имуществом субъектов Российской Федерации – 6 филиалов общей площадью 1 055,46 кв. м (в Республиках Татарстан, Мордовия, в Курской, Свердловской, Ульяновской областях, в Забайкальском крае);

согласно распоряжению ТУ Росимущества в Челябинской области от 4 апреля 2014 г. № 133-р на баланс Учреждения передано и закреплено за ним на праве оперативного управления нежилое помещение № 3 (аптека), общей площадью 109,4 кв. м расположенное по адресу: г. Челябинск, ул. Дзержинского, 132, являющееся собственностью Российской Федерации (свидетельство о государственной регистрации права от 17 апреля 2014 г. № 74 АД 947269);

согласно распоряжению ТУ Росимущества в Республике Калмыкия от 28 мая 2014 г. № 47-р на баланс Учреждения передано и закреплено на праве оперативного управления объект недвижимого имущества с наименованием «административное здание 2, расположенное по адресу: республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Ю.Клыкова, 92б, общей площадью 489,88 кв. м. По состоянию на 1 июля 2014 года документы в стадии оформления государственной регистрации права оперативного

управления на объект недвижимого имущества;

в соответствии с договором безвозмездного пользования, находящимся на согласовании в Управлении имущественных и земельных отношений Липецкой области помещение для филиала Липецкой области общей площадью 253,6 кв. м;

в связи с согласием собственника о передаче в безвозмездное пользование помещений филиалу по Ярославской области общей площадью 165,9 кв. м (письмо Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля от 21 декабря 2013 г. № 2270).

Кроме того, на основании гарантийных писем организаций, осуществляющих права собственников имущества (далее – собственники помещений) (Управлений Судебного департамента субъекта, краевых судов, областных судов) планируется размещение 50 филиалов в их помещениях общей площадью 7 208,43 кв. м. Наличие гарантийных писем собственников помещений позволяло Учреждению осуществить юридическую регистрацию его филиалов, а фактически эти площади по состоянию на 1 ноября 2014 годы в полном объеме не переданы. На 1 ноября 2014 года при наличии гарантийных писем собственников помещений не переданы помещения общей площадью 6 084,83 кв. м 45 филиалам.

Основной причиной, по которой Судебному департаменту не удалось реализовать цель по использованию площадей судов общей юрисдикции для размещения филиалов Учреждения в 2012 году, является снижение значения показателя общей площади служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью (кв. м) достигнутого в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» 2007 – 2012 годы.

Таким образом, наличие у филиалов Учреждения помещений не в зданиях и помещениях органов Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции общей площадью 2 625,94 кв. м повлечет дополнительные расходы федерального бюджета, которые в соответствии с пояснительной запиской к Проекту распоряжения не предусмотрены. По оценке Счетной палаты Российской Федерации дополнительные расходы на содержание (КОСГУ 223, 225) указанных площадей в 2014 году составят 1 556,9 тыс. рублей (расчет приведен в приложении 18).

Комплекс средств автоматизации ГАС «Правосудие» представляет собой совокупность взаимосвязанных технических, программных средств и информационного обеспечения, размещенных на объектах автоматизации и предназначенных для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации по каналам связи ГАС «Правосудие». Данные об установленных комплексах средств автоматизации ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации

представлены в приложении 16.

Имущественный комплекс ГАС «Правосудие» по состоянию на 1 октября 2014 года находится на балансе Судебного департамента. Согласно письму Судебного департамента от 1 августа 2014 г. № СД-ТШ/1149 на запрос руководителя ЭАМ Счетной палаты Российской Федерации балансовой стоимости имущественного комплекса ГАС «Правосудие» как единицы бюджетного учета в Судебном департаменте не имеется. В Судебном департаменте ГАС «Правосудие» как единое целое инвентарным объектом учета основных средств не является. Объектами учета являются составные части автоматизированной системы в виде нефинансовых активов (основные средства, нематериальные активы, неисключительные права на объекты интеллектуальной собственности, работы и услуги как отдельные объекты учета), принятые к бюджетному учету на отдельные счета учета.

Учреждение не имеет полномочий собственника ГАС «Правосудие» (оператора федеральной государственной системы).

Правовые основания для передачи основных средств имущественного комплекса ГАС «Правосудие» Судебным департаментом Учреждению отсутствуют, вследствие чего организационно-распорядительные документы, предписывающие передачу соответствующих объектов, не могут быть изданы.

Однако Учреждением, которое не располагает правами собственника, в целях реализации Программы заключены договоры на приобретение основных средств, непосредственно являющихся составными частями федеральной государственной информационной системы ГАС «Правосудие».

Организация Учреждением закупок товаров, работ и услуг в рамках заключенных гражданско-правовых договоров в связи с «размытостью» их предметов поставки (без идентификации продукции, нематериальных активов, конкретизации работ и услуг) приводит к нарушениям в бухгалтерском учете в части отражения в бухгалтерской отчетности нефинансовых активов (неисключительных прав на программное обеспечение, лицензий, упоминаемых в технических заданиях, являющихся приложением к договорам). Кроме того, не идентифицируются факты создания специального программного обеспечения, и как следствие отсутствует возможность осуществить их правовую защиту.

Общий объем расходов федерального бюджета в 2003 – 2013 годах на создание, модернизацию, эксплуатацию ГАС «Правосудие» составляет 16 904 791,3 тыс. рублей и представлен в таблице*.

(тыс. рублей)

Название	Период создания и модернизации	Стоимость выполненных мероприятий ГАС «Правосудие»			
		По созданию	По модернизации	По эксплуатации	Всего:
ГАС «Правосудие»	2004 -2013 гг.	9 647 353,6	1 178 360,0	6 079 077,7	16 904 791,3

* по данным Реестра федеральных государственных информационных систем (<https://www.365.minsvyaz.ru/prt/Ext/Fgis/ApplicationCard.aspx?ApplicationId=2901>)

Основными средствами Учреждения, числящимися на балансовом учете, являются машины и оборудование (вычислительная техника), производственный и хозяйственный инвентарь, прочие основные средства.

Согласно балансу Учреждения (ф. 0503730) структура основных средств Учреждения, находящихся на балансовом учете, их стоимостная оценка и движение в период 2012 – 2013 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	По состоянию на 01.01.12г.	Поступило	Выбыло	По состоянию на 01.01.2013г.	Поступило	Выбыло	По состоянию на 01.01.2014г.
Основные средства, всего	0	10 609,3	88,4	10 520,9	679 292,8	4 483,7	685 329,9
из них: Машины и оборудование	0	5 160,5	0	5 160,5	678 176,3	4 233,9	679 102,9
Производственный и хозяйственный инвентарь	0	5 448,8	88,4	5 360,4	1 018,7	246,9	6 132,2
Прочие основные средства	0	0	0	0	97,8	2,9	94,8

В 2012 году на балансовый учет приняты основные средства в общей сумме 10 609,3 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование – 5 160,5 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 5 448,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года сумма основных средств на балансовом учете Учреждения составила 10 520,9 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование – 5 160,5 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 5 360,4 тыс. рублей (выбытие машин и оборудования – 88,4 тыс. рублей).

В 2013 году на балансовый учет Учреждения поставлены основные средства в сумме 679 292,8 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование – 678 176,3 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 1 018,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года на балансовом учете Учреждения числились основные средства в сумме 685 329,9 тыс. рублей, из них машины и оборудование – 679 102,9 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 6 132,2 тыс. рублей (выбытие машин и оборудования – 4 233,9 тыс. рублей, прочего хозяйственного инвентаря – 246,9 тыс. рублей).

Прирост стоимости основных средств по состоянию на 31 декабря 2013 года составил 674 809,0 тыс. рублей.

В 2013 году на основании заключенных гражданско-правовых договоров Учреждением в целях обеспечения функционирования «ГАС Правосудие» приобреталось имущество и программные продукты (лицензии) для федеральных судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации на общую сумму 1 304 612,1 тыс. рублей.

В ходе проведения ЭАМ установлено, что имущество, поставленное Учреждению в 2013 году на основании заключенных гражданско-правовых договоров, было оприходовано на его баланс в качестве основных средств и передано на забалансовый учет федеральным судам и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

В частности, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения», Устава Учреждения, утвержденного приказом Судебного департамента от 4 июня 2012 г. № 118, приказом Судебного департамента от 2 апреля 2014 г. № 77 утвержден Регламент передачи объектам автоматизации ГАС «Правосудие» в безвозмездное временное пользование движимого имущества, состоящего на балансовом учете Учреждения. Передача движимого имущества объектам автоматизации ГАС «Правосудие» осуществляется на основе и в соответствии с условиями договора безвозмездного пользования движимым имуществом. Договоры безвозмездного пользования заключаются между ссудодателем (Учреждением) и ссудополучателями (верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; окружные (флотские) военные суды; управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для районных (городских и гарнизонных военных судов, Совета судей Российской Федерации, высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи, органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации) на неопределенный срок. На основании передаточных актов ссудополучатель осуществляет принятие движимого имущества, полученного в безвозмездное временное пользование, на бухгалтерский учет на забалансовые счета ссудополучателя.

В 2013 году за счет средств федерального бюджета, предусмотренных ФЦП

«Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» по договору с ООО «Орбита-сервис» от 9 сентября 2013 г. № 25 на общую сумму 395 000,0 тыс. рублей, а также с ЗАО «Техносерв» от 12 октября 2013 г. № 26 на общую сумму 777 976,7 тыс. рублей осуществлена поставка программно-технических средств (комплекты видео-конференц-связи, аудио-видео фиксации). Все оборудование, полученное по договору с ЗАО «Техносерв А/С» в период с 15 января 2014 года по 11 марта 2014 года и ООО «Орбита-Сервис» в период с 3 декабря 2013 года по 14 марта 2013 года, принято к учету и находится на балансе Учреждения на счете 101.21 и 101.31.

Передача объектам автоматизации ГАС «Правосудие» в безвозмездное временное пользование движимого имущества, состоящего на балансовом учете в Учреждении, производится в соответствии с Регламентом, утвержденным приказом Судебного департамента от 2 апреля 2014 г. № 77, которое отражается на забалансовых счетах 26.21 и 26.31 и остается на балансе Учреждения.

На заседании Комиссии по вопросам реализации Судебным департаментом функций и полномочий учредителя в отношении федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» 5 июня 2014 года согласованы 22 проекта договоров передачи в безвозмездное временное пользование движимого имущества на объекты автоматизации, в перечень оборудования которых входит 33 единицы особо ценного имущества.

По состоянию на 1 июля 2014 года на балансе Учреждения и по счету 101 «Основные средства» числится имущество на сумму 1 776 653,2 тыс. рублей, часть которого в сумме 1 553 612,0 тыс. рублей на основании договоров безвозмездного пользования передано на забалансовые счета федеральных судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Имущество в сумме 1 553 612,0 тыс. рублей, в том числе особо ценное имущество в сумме 53 918,4 тыс. рублей, недвижимое имущество в сумме 1 499 693,6 тыс. рублей, было приобретено Учреждением в 2013 – 2014 годах по гражданско-правовым договорам в целях обеспечения функционирования «ГАС Правосудие».

Учитывая, что имущество, приобретенное Учреждением, является составной частью ГАС «Правосудие», оно подлежит передаче на баланс федеральных судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н.

Согласно аналитической справке к отчету Учреждения за первое полугодие 2014 года от 26 августа 2014 г. № ТП-1/1590, состояние имущественного комплекса ГАС «Правосудие» на 1 апреля 2014 года характеризуется следующими данными. На 2 181 объекте автоматизации установлено 113 425 АРМ (95 % от установленного по норме), из них старше 5 лет эксплуатации 31 %. Кроме того, на указанных объектах автоматизации имеется: 775 аппаратно-программных комплексов обеспечения скрытия свидетелей, 259 документ-камер, 2 874 информационных киосков, 1 696 информационных панелей в холлах (коридорах) зданий.

Приказами Судебного департамента от 5 сентября 2012 г. № 168, 169, 170 и от 28 апреля 2014 г. № 101 определен перечень и виды особо ценного движимого имущества и порядок согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за Учреждением.

Ведение перечня особо ценного движимого имущества осуществляется Учреждением на основании сведений бухгалтерского учета государственных учреждений о полном наименований объекта, отнесенного в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, его балансовой стоимости и инвентарном номере.

На 1 июля 2014 года в Учреждении числилось особо ценного имущества на общую сумму 175 341,3 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного и бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» и в связи и с изменением балансовой стоимости отдельных видов особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением, или приобретенного за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества, приказами Судебного департамента от 27 сентября 2013 г. № 179, № 180 из списка движимого имущества, относящегося к категории особо ценного имущества, исключено компьютерное и коммуникационное оборудование, балансовая стоимость которого не превышает 200 тыс. рублей на сумму 4 451,1 тыс. рублей (129 объектов). По разделу 2 «Недвижимое и особо ценное имущество учреждения» подразделу 1.2. «Амортизация основных средств» в 2013 году выбытие (уменьшение) амортизации на «минус» 1 700,0 тыс. рублей.

Приказом Судебного департамента от 29 мая 2014 г. № 124 утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества. В Учреждении по состоянию на 1 июля 2014 года числилось особо

ценное движимое имущество на сумму 50 164,2 тыс. рублей. В целях учета 41 объекта особо ценного имущества оформлены карты учета по форме 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, и особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей» на сумму 50 164,2 тыс. рублей, остаточной стоимостью 45 523,9 тыс. рублей.

Как было отмечено выше Учреждение в 2013 – 2014 годах в рамках реализации Программы в части договоров на поставку программно-технических средств осуществляло передачу объектов имущественного комплекса на забалансовый учет территориальным управлениям (отделам) Судебного департамента и судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (объекты автоматизации ГАС «Правосудие») в безвозмездное временное пользование. Переданное движимое имущество находилось на балансовом учете Учреждения.

Порядок передачи объектов имущественного комплекса утвержден приказом Судебного департамента от 2 апреля 2014 г. № 77.

Вместе с тем указанным приказом не учтены аспекты правомочности Учреждения в части имущественного комплекса ГАС «Правосудие», приобретаемого в рамках реализации Программы. Имущественный комплекс ГАС «Правосудие» находится на балансе Судебного департамента и приобретаемое для его функционирования имущество должно быть учтено в его бюджетной отчетности.

Таким образом, созданы условия, при которых основные средства, приобретаемые в целях в функционирования ГАС «Правосудие», рассредоточены и не в полном объеме попадают в отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета, так как Судебным департаментом учитывается только особо ценное имущество, отнесение к которому осуществляется особым порядком и не является стопроцентным.

Установленный порядок передачи объектов имущественного комплекса создает риски утраты имущества, необъективности оценок в части состояния и развития информационной системы судебной власти (справочно: в соответствии с положениями пункта 1 статьи 123.21, пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество, закрепленное за бюджетным учреждением собственником, а также имущество, приобретаемое такими учреждениями, поступает в их оперативное управление. При этом

бюджетному учреждению разрешено самостоятельно (без согласования с собственником) распоряжаться и отвечать по своим обязательствам частью движимого имущества, принадлежащего ему на праве оперативного управления, приобретенного за счет собственных средств (пункт 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно справке о наличии имущества и обязательств к балансу (ф. 0503730) Учреждения на забалансовом счете № 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по строке 103 «Банковская гарантия» на 1 января 2014 года денежные средства не числятся.

В ходе выборочного анализа договоров по поставке ПТС, заключенных Учреждением, установлено, что их исполнение обеспечено банковскими гарантиями товаров (работ, услуг) на сумму 524 359,6 тыс. рублей, которые по данным бюджетной отчетности на 1 января и 2014 года не учтены (приложение 13).

В нарушение пунктов 351, 352 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция № 157н), утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, на забалансовом счете аналитического учета № 10 «Обеспечение исполнения обязательств» имущество, полученное учреждением в качестве обеспечения обязательств по договорам (банковская гарантия) не учитывается.

Приказом Учреждения от 30 октября 2013 г. № 75 создана постоянно действующая инвентаризационная комиссия и утверждено Положение о порядке проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств в Учреждении и в его филиалах. По результатам инвентаризации, проведенной в соответствии с приказом Учреждения от 30 октября 2013 г. № 76, оформлены:

инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00000011 (Форма по ОКУД № 0504087) по объектам нефинансовых активов на 1 ноября 2013 года (в отделе системного администрирования и телекоммуникаций, отделе информационной безопасности, складе ИАЦ);

инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00000002 (Форма по ОКУД № 0504086) бланков строгой отчетности и денежных документов;

инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00000001 (Форма по ОКУД № 0504089) расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.

В ходе проведенных инвентаризаций излишки и недостачи не выявлены.

Выводы:

1. Мероприятия по созданию Учреждения в полном объеме не завершены. Осуществив своевременно его юридическую регистрацию, Судебный департамент в 3-месячный срок не издал приказы, позволяющие Учреждению в полном объеме приступить к реализации целей, установленных Распоряжением. В течение года с момента создания Учреждения, оно не имело ни одного филиала в субъектах Российской Федерации. Согласно штатному расписанию на период с 26 мая 2014 года, Учреждение имеет 63 филиала, из них 50 филиалов с установленной численностью, 13 филиалов без ее установления. Процесс его комплектования до настоящего времени (01.10.2014) не завершен. Фактическая численность на 1 сентября 2014 года составляет 955 человек, или 53,7 % от предельной штатной численности, установленной Распоряжением.

2. Цели, установленные Распоряжением, Учреждением в полном объеме не достигнуты. Более двух лет с момента создания Учреждения вместо выполнения работ по обеспечению эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» собственными силами привлекаются подрядные организации, а по ряду судебных органов эти функции ложатся на сотрудников аппаратов судов, не ориентированных на решение вопросов в области информационных технологий.

Государственные задания на 2013 и 2014 год, утвержденные Судебным департаментом и доведенные Учреждению, не содержат показателей, характеризующих качество, объем или содержание выполняемых работ, что не соответствует требованиям статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 2 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671. Ведомственный перечень государственных работ Учреждения определен в самом общем виде и не отражает в полной мере состав работ, выполняемых Учреждением в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества Учреждения, утвержденный приказом Судебного департамента от 28 ноября 2012 г. № 223, с Минфином России и Минэкономразвития России не согласован и не соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных совместным приказом Минфина России и Минэкономразвития России от 29 октября 2010 г. № 137н/527. По данной

причине осуществить объективную оценку обоснованности расчетов объема субсидии, выделенной Учреждению в 2013 и 2014 годах для выполнения государственного задания в целях обеспечения функционирования ГАС «Правосудие», не представляется возможным.

Сложившаяся практика формирования Судебным департаментом объема субсидии Учреждению в 2013 – 2014 годах содержит в себе существенные риски неэффективных расходов.

3. Финансирование Учреждения организовано с нарушением требований бюджетного законодательства (статья 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятые в ее развитие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации). Сосредоточение всего объема бюджетных ассигнований, выделенных Учреждению, в рамках субсидии на финансовое обеспечение государственного задания вывело в 2013 и 2014 годах 3 296 258,200 и 4 084 315,0 тыс. рублей соответственно из процедуры санкционирования Федеральным казначейством расходов, использованных на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Этот факт в совокупности с тем, что указанные расходы осуществлялись Учреждением вне рамок Плана информатизации Судебного департамента и в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» без согласования их с Минкомсвязи России, свидетельствует о наличии высоких рисков неэффективного расходования бюджетных средств.

Судебным департаментом в Минэкономразвития России и Счетную палату Российской Федерации представлены недостоверные сведения о выполнении показателей мероприятий, установленных в государственном задании Учреждению, в целях реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» в части исполнения мероприятий по оснащению объектов автоматизации оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения, системами аудио-видео и аудио фиксации, а также автоматизированных рабочих мест программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи. Эти недостоверные данные были отражены и в отчете Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2013 год.

4. Собственниками (совладельцами) организаций ООО «Итерион», ООО Инлайн технолоджис», ООО «ДЕПО Электроникс», ЗАО «КРАФТВЭЙ

КОРПОРЕЙШН ПЛС», с которыми Учреждением в 2012 – 2013 годах были заключены договоры поставки, являются юридические и физические лица, зарегистрированные за рубежом, в том числе в офшорных зонах.

Кроме того, с момента создания ООО «Итерион» в апреле 2011 года его генеральным директором являлся Юхневич Леонид Александрович, который с 31 мая 2012 года занимает должность руководителя Учреждения.

Наличие иностранного контрагента в договорных отношениях с Учреждением создает риски несанкционированного доступа в закрытый контур ГАС «Правосудие», а присутствие в них связи с его должностным лицом, – коррупционные риски и риски неэффективных расходов средств федерального бюджета.

5. Издание Судебным департаментом приказа от 4 декабря 2013 г. № 230 «Об утверждении Положения об Управлении информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента (Управления информатизации)» создает риски дублирования функций Управления информатизации и Учреждения в рамках государственного задания по исполнению государственной работы «Организационное, методическое и информационное обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» и как следствие – риски неэффективных расходов.

6. На основании гарантийных писем собственников помещений (управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, краевых и областных судов общей юрисдикции) планируется размещение 50 филиалов в помещениях общей площадью 7 208,43 кв. метра. Наличие гарантийных писем позволило Учреждению осуществить юридическую регистрацию его филиалов, однако фактически по состоянию на 1 ноября 2014 года помещения общей площадью 6 084,83 кв. метра для размещения 45 филиалов переданы не были.

Решения, принятые Судебным департаментом по размещению работников филиалов Учреждения не в зданиях и помещениях органов Судебного департамента и федеральных судов общей юрисдикции на общей площади 2 625,94 кв. метра, а также по формированию кадрового состава не за счет штатной численности специалистов в сфере информационных технологий, выделенной судам общей юрисдикции, противоречат обоснованиям, изложенным в пояснительной записке к Проекту распоряжения. Указанные решения будут приводить к дефициту объема средств, необходимых Учреждению для обеспечения функционирования ГАС «Правосудие» по сравнению с объемом средств Судебного департамента, предусмотренных ему на стадии создания, и как следствие к дополнительным

расходам федерального бюджета. Дополнительные расходы на содержание помещений общей площадью 2 625,94 кв. метра составят 1 556,9 тыс. рублей.

7. Выявлены нарушения учета имущества, приобретенного Учреждением на сумму 1 553,6 млн. рублей, являющегося составной частью ГАС «Правосудие» и подлежащего передаче на баланс федеральных судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н.

8. В нарушение пунктов 351, 352 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, на забалансовом счете аналитического учета № 10 «Обеспечение исполнения обязательств» имущество, полученное учреждением в качестве обеспечения обязательств по договорам (банковская гарантия), не учитывается.

Рекомендации:

1. Порядок и условия формирования государственного задания на выполнение государственных работ и схему финансирования Учреждения привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Состав работ, включаемых в государственное задание, целесообразно доработать с учетом классификатора работ и услуг, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 г. № 127 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры».

3. Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества Учреждения, утвержденный приказом Судебного департамента от 28 ноября 2012 г. № 223, привести в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

Предложения:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить: информационные письма Генеральному прокурору Российской Федерации, Министру финансов Российской Федерации, генеральному директору Судебного

департамента при Верховном Суде Российской Федерации и руководителю федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»;

информационное письмо с приложением отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия помощнику Президента Российской Федерации Е.М.Школову;

информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Верховный Суд Российской Федерации.

Приложение: на 35 л. в 1 экз.

Аудитор

 С.Н.Мовчан