

Информация о принятых в 2019-2020 годах нормативных правовых актах, принятие которых не было предусмотрено утвержденными Правительством Российской Федерации планами мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли¹

Федеральным законом от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ² внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Внесенными изменениями:

предусматривается возможность разработки федеральных единичных расценок, применение которых позволит использовать новые технологии, материалы и оборудование при проектировании и строительстве, полноценно и эффективно применять базисно-индексный метод;

разграничены на законодательном уровне понятия сметной стоимости строительства, применяемой на стадиях подготовки проектной документации и прохождения ее экспертизы, начальной (максимальной) цены контракта, применяемой при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и цены контракта, применяемой при исполнении сторонами своих обязательств по итогам проведения конкурентных (иных) процедур определения подрядчика.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2019 г. № 1262 «О внесении изменения в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», наделяющее Минстрой России полномочием по

¹ План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. 22 октября 2019 г. № 9580п-П9.

План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш. 10 декабря 2020 № 11789п-П16.

² «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

утверждению методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» устанавливается возможность по решению заказчика актуализировать сметную стоимость строительства (без внесения изменений в проектную документацию) до момента заключения государственного контракта:

при изменении сметно-нормативной базы (обязательное прохождение государственной экспертизы исключительно в части проверки достоверности определения сметной стоимости);

при изменении индексов изменения сметной стоимости (проверка достоверности сметной стоимости не проводится, в том числе проектов, проверка достоверности сметной стоимости которых была проведена в предыдущие годы).

Справочно: таким образом, обеспечена возможность пересчета сметной стоимости строительства объектов, проектная документация на строительство которых ранее прошла государственную экспертизу, с применением новых Индексов, рассчитанных расчетным методом (учитывающих экономические особенности каждого региона, с использованием при расчете Индексов данных о фактической стоимости строительных ресурсов, сформированных по результатам конъюнктурного анализа, проводимого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1590 «О внесении изменений в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145», нормы которого регламентируют вопрос изменения размера платы за проведение государственной экспертизы проектной документации, а также возможности применения территориальных единичных расценок при определении сметной стоимости.

Приказ Минстроя России от 13 января 2020 г. № 2/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов и о признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 710/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов» (зарегистрирован в Минюсте России 18 февраля 2020 года, регистрационный № 57527) направлен на установление правил планирования, рассмотрения и утверждения сметных нормативов³.

Утвержденная приказом Минстроя России от 16 января 2020 г. № 15/пр⁴ методика направлена на установление единых методов определения состава, основных методов разработки и применения нормативов трудноустраняемых потерь и отходов материалов, изделий и конструкций, используемых при определении сметной стоимости⁵.

Приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр⁶ направлен на установление единообразных правил определения НМЦК и составления сметы контракта заказчиками при заключении контрактов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Приказ Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 175/пр⁷ направлен на установление единых правил определения НМЦК и составления сметы контракта «под ключ» заказчиками при заключении контрактов на строительство объектов капитального строительства, включенных в перечни

³ Применяемых для определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе многоквартирных домов, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

⁴ «Об утверждении Методики по разработке и применению нормативов трудноустраняемых потерь и отходов материалов в строительстве» (зарегистрирован в Минюсте России 13 марта 2020 года, регистрационный № 57743).

⁵ Сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, определяемой в соответствии с частью 1 статьи 8³ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

⁶ «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (зарегистрирован в Минюсте России 3 февраля 2020 года, регистрационный № 57401).

⁷ «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (зарегистрирован в Минюсте России 20 апреля 2020 года, регистрационный № 58135).

объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

С принятием нормативных правовых актов (приказов Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр, от 14 января 2020 г. № 9/пр и № 10/пр, от 30 марта 2020 г. № 175/пр) урегулированы вопросы, связанные:

с определением условий о приемке и об оплате выполненных работ в рамках реализации государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства;

с сопоставлением при приемке выполненных работ технологии производства фактически выполненных работ и технологий, принятых при разработке сметных нормативов;

с выделением и обоснованием при приемке выполненных работ стоимости учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций), затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика.

Утвержденная приказом Минстроя России от 2 июня 2020 г. № 297/пр «Об утверждении Методики определения затрат на осуществление функций технического заказчика» (зарегистрирован в Минюсте России 16 июля 2020 года, регистрационный № 58980) методика направлена на установление единых методов расчета затрат на осуществление функций технического заказчика при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в соответствии с частью 1 статьи 8³ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Утвержденная приказом Минстроя России от 15 июня 2020 г. № 317/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства или реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации» методика направлена на

установление единых методов определения сметной стоимости строительства или реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации⁸.

Утвержденная приказом Министра России от 15 июня 2020 г. № 318/пр «Об утверждении Методики определения затрат, связанных с осуществлением строительного-монтажных работ вахтовым методом» методика направлена на установление единых методов определения затрат на организацию, содержание, эксплуатацию вахтового поселка, перевозку вахтовых работников, привлекаемых к работам вахтовым методом, и определения размера выплат, связанных с вахтовым методом производства работ при подготовке сметной документации на строительство объектов капитального строительства в составе проектной документации, подготовке сметы на снос объекта капитального строительства.

Утвержденная приказом Министра России от 4 августа 2020 г. № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия) на территории Российской Федерации» методика направлена на установление единых методов формирования сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта капитального строительства.

Утвержденная приказом Министра России от 19 августа 2020 г. № 332/пр «Об утверждении Методики определения затрат на строительство временных зданий и сооружений, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства объектов капитального строительства» методика предназначена для применения на этапе архитектурно-строительного проектирования при

⁸ Финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, при подготовке проектной и иной технической документации, и в иных случаях, если это предусмотрено федеральным законом или договором.

определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также при определении нормативов затрат на строительство временных зданий и сооружения.

Приказы Министра России от 31 августа 2020 г. № 491/пр «Об утверждении нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации» и от 31 августа 2020 г. № 492/пр «Об утверждении Методических рекомендаций определения нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации» предназначены для оценки затрат на проведение капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц, включенных в региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Приказ Министра России от 28 октября 2020 г. № 651/пр «Утверждение порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов» направлен на установление правил формирования и ведения классификатора строительных ресурсов на основании заявок на включение (актуализацию или исключение) строительного ресурса в КСР юридических лиц и индивидуальных предпринимателей⁹, а также предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов, в случае если в составе предлагаемого к утверждению проекта сметного норматива содержится строительный ресурс, не включенный в Классификатор.

Приказ Министра России от 16 декабря 2019 г. № 801/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства объекта

⁹ Включенных в перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, указанный в пункте 10 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452.

«Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек-Билибино (этап строительства № 1)» разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 2996-р о разработке и применении индивидуального сметного норматива – методики определения сметной стоимости строительства объекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек-Билибино (этап строительства № 1)».

Приказ Минстроя России от 5 ноября 2020 г. № 670/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства объекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек-Билибино (этап строительства № 2)» разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 2233-р о разработке и применении индивидуального сметного норматива – Методики определения сметной стоимости строительства объекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек-Билибино (этап строительства № 2)».