

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«31» января 2013 г.

№ ОМ- 25/03-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 января 2013 г. № 3К (894), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.9.6. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые и иные документы, регламентирующие использование таможенными органами информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, информационно-технического и программного обеспечения (далее по тексту – информационные технологии), документы подтверждающие планирование разработки, разработку, создание, внедрение и использование информационных технологий, а также расходование средств федерального бюджета, финансовые, отчетные и иные документы (государственные контракты и др.), подтверждающие санкционирование, использование и контроль за использованием бюджетных средств, общегосударственные программные документы, аналитические программы и концепции ФТС России, направленные на развитие применения современных информационных технологий, повышение уровня информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов.

3. Объекты контрольного мероприятия: Федеральная таможенная служба; Центральное информационно–техническое таможенное управление; Южное таможенное управление Федеральной таможенной службы; Домодедовская таможня Федеральной таможенной службы.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 10 сентября по 21 декабря 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определить обеспечивают ли применяемые информационные технологии действенный контроль таможенных органов за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства Российской Федерации по вопросам полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышение уровня информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов, сокращение времени проверки достоверности документов, ускорение таможенных процессов и совершенствование (оптимизацию) работы таможенных органов.

5.2. Цель 2. Обеспечивается ли эффективность расходования средств федерального бюджета на разработку, создание, внедрение и дальнейшее использование информационных технологий.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года (при необходимости более ранние периоды).

7. Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции транспортного контроля в полном объеме, документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

В целях автоматизации процессов таможенного оформления с 2003 года в таможенных органах введена в эксплуатацию Единая Автоматизированная Информационная Система (далее - ЕАИС) таможенных органов. До 2003 года в таможенных органах для процесса таможенного оформления использовались различные системы оформления, такие как: «АИСТ-РТ21», «АСТО», «Поток-Пилот», «Поток-Регион», «АРМ ТИ» и другие. К настоящему моменту ЕАИС

представляет собой комплексную территориально-распределенную автоматизированную систему, информационно обеспечивающую практически все вопросы, связанные с осуществлением контроля внешнеэкономической деятельности.

Одной из составляющих ЕАИС таможенных органов является автоматизированная информационная система таможенного оформления и таможенного контроля АИС «АИСТ-М». Внедрение указанной системы направлено на упрощение работы должностных лиц таможенных органов, непосредственно осуществляющих таможенное оформление, предоставляя возможность доступа ко всем ресурсам ЕАИС таможенных органов в режиме реального времени.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Основным направлением деятельности ФТС России в части развития информационных технологий в процессе таможенного оформления в проверяемом периоде являлся дальнейший переход к электронной форме декларирования товаров и транспортных средств и технологии удаленного выпуска товаров.

Декларирование товаров в электронной форме осуществляется в таможенных органах в соответствии со статьей 179 Таможенного кодекса Таможенного союза, статьей 204 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

При декларировании товаров в электронной форме взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами осуществляется посредством юридически значимого документооборота с использованием электронных подписей, что обеспечивает прозрачность процесса принятия решения о регистрации (отказе в регистрации) декларации на товары, применении форм таможенного контроля и выпуске (отказе в выпуске) товаров.

По состоянию на 16 ноября 2012 года в электронной форме (с использованием международной ассоциации сетей «Интернет») участниками ВЭД подано более 3,5 млн. деклараций на товары (далее – ЭДТ), что составило 94,6 % в общем декларационном массиве. За весь 2011 год было оформлено более 3,1 млн. ЭДТ, что составило 77,5 % в общем декларационном массиве.

Развитие электронного декларирования позволило обеспечить внедрение технологии удаленного выпуска товаров, основанной на интернет-

декларировании с использованием электронного взаимодействия между различными таможенными органами. Применение технологии удаленного выпуска товаров началось в феврале 2010 года¹.

Технология удаленного выпуска товаров позволяет участникам внешнеэкономической деятельности декларировать товары вблизи своего фактического расположения, оптимизировать логистические схемы поставок и экономить на транспортных расходах.

Первоначально применение технологии удаленного выпуска товаров предусматривало возможность помещать товары только под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. В первый год применения указанной технологии было оформлено около 6,5 тыс. деклараций.

В 2011 году технология удаленного выпуска товаров претерпела существенную переработку², что позволило декларантам использовать ее при помещении товаров под все таможенные процедуры, реализованные в системе электронного декларирования, а также при подаче предварительной декларации на товары.

За период с января по октябрь 2012 года с применением технологии удаленного выпуска товаров с использованием портала ФТС России «Электронное представление сведений» было оформлено около 164 тысяч деклараций на товары. За 2011 год таких деклараций на товары было оформлено более 54 тысяч.

Кроме того, ФТС России в проверяемом периоде проводились работы в части внедрения предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным, морским и авиационным видами транспорта.

Как показало контрольное мероприятие, применяемые информационные технологии в целом обеспечивают действенный контроль таможенных органов за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства Российской Федерации по вопросам полноты и

¹ Приказ ФТС России от 10 декабря 2009 г. № 2233 «Об утверждении Порядка совершения должностными лицами таможенных органов таможенных операций при декларировании и выпуске товаров и транспортных средств, размещаемых на складах временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2010 г., рег. № 16012).

² Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» (зарегистрирован Минюстом России 20 мая 2011 г., рег. № 20823).

своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышение уровня информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов, сокращение времени проверки достоверности документов, ускорение таможенных процессов и совершенствование (оптимизацию) работы таможенных органов.

8.2. Наряду с проводимой значительной работой в сфере совершенствования применения информационных технологий в деятельности таможенных органов показатели оценки эффективности проводимой разработки, внедрения, модернизации и применения информационных технологий ФТС России не установлены.

Так, согласно основным выводам и рекомендациям Отчета о проведении опросов заинтересованных кругов³, осуществленного ОАО «ВЦИОМ» по контракту с ФТС России от 31 октября 2011 года, оценка эффективности проводимой модернизации предполагает разработку четкой системы показателей и критериев. Разработка таких показателей позволит выявить наиболее проблемные составляющие взаимодействия, вычлнить те компоненты, которые нуждаются в доработке, упрощении или упразднении.

По информации Главного управления информационных технологий ФТС России эффективность применения информационных технологий в 2011 году при осуществлении основных функций, возложенных на таможенные органы Российской Федерации, оценивается следующими данными.

№ п/п	Основные функции, возложенные на таможенные органы	Показатели деятельности таможенных органов в 2011 году
1.	Совершение таможенных операций и таможенный контроль товаров и транспортных средств	<p>1. В 2011 году около 3,2 миллиона деклараций на товары поданы в таможенные органы в электронном виде с использованием международной ассоциации сетей «Интернет», что составило 77,5 % от общего количества поданных деклараций на товары.</p> <p>2. В результате применения системы управления рисками таможенными органами Российской Федерации в 2011 году были дополнительно перечислены в федеральный бюджет таможенные платежи в сумме 16,4 млрд. руб. Применение СУР активно способствовало выявлению и пресечению случаев нарушения таможенного законодательства. В 2011 году было возбуждено 7,7 тыс. дел об административных правонарушениях, 155 уголовных дел.</p> <p>3. В 2011г. таможенными органами проведено 8819 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 5 247 мероприятий в форме таможенной проверки. По результатам проведенных проверочных мероприятий:</p>

³ Отчет о выполнении работ «Итоговый отчет, содержащий выводы и рекомендации, а также сравнительный анализ результатов данных опросов с аналогичными опросами, проводившимися в 2006, 2008 и 2010 гг» утв. Генеральным директором ОАО «ВЦИОМ» 16 марта 2012 г.

		доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму 2,6 млрд. рублей; взыскано таможенных платежей, штрафов на сумму свыше 1,8 млрд. рублей.
2.	Осуществление контроля и учета за поступлением таможенных платежей	1. Сумма доначисленных таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате, составила 19,4 млрд. рублей за счет осуществления 275,4 тысяч корректировок таможенной стоимости товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. 2. В результате применения общероссийских стоимостных профилей рисков довыскано в федеральный бюджет 15,9 млрд. рублей, что составляет 73,9 % от суммы таможенных платежей, довысканных в результате корректировок таможенной стоимости товаров по всем профилям рисков, разработанных ФТС России.
3.	Контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации, валютный контроль	1. Выявлено свыше 6 тысяч недействительных сертификатов соответствия (деклараций о соответствии) и лицензий, представленных для целей таможенного декларирования. 2. Выявлено 9,3 млн. единиц контрафактной продукции (с 2007 года, в таможенными органами было выявлено 49,4 млн. единиц контрафактной продукции). 3. Предотвращен ущерб, который мог бы быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 400 млн. рублей. 4. В 2011 году таможенными органами проведено более 18 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, возбуждены и переданы в Росфиннадзор более 12 тысяч дел об АП, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования).

8.3. К снижению эффективности работы таможенных органов и перебоям в функционировании пунктов пропуска в целом приводят нештатные ситуации в работе ключевых информационно-технических средств таможенных органов.

8.3.1. Основными причинами возникновения нештатных ситуаций в проверяемом периоде в таможенных органах являлись сбои в работе информационно-программных средств за период с июля по декабрь 2011 года⁴ – 6,38 тыс. часов, с января по октябрь 2012 года – 7,13 тыс. часов.

Например, за период с января по сентябрь 2012 года общая длительность нештатных ситуаций в Домодедовской таможне составила 509 часов, из которых 239 часов - по причине сбоев АПС «Электронное предоставление сведений», 54 часа - по причине сбоев активного сетевого оборудования в количестве 6 случаев. На таможенном посту аэропорт Домодедово грузовой Домодедовской таможни более 59 сбоев в работе программных комплексов таможенного оформления и таможенного контроля (АИС «АИСТ-М», КПС «Лицевые счета-Т» и др.) повлекли увеличение времени, необходимого для выпуска товара, продление сроков выпуска в рамках ст. 4 ст. 196 Таможенного кодекса

⁴ До июля 2011 года в централизованном порядке учет нештатных ситуаций не велся. Введен приказом в ФТС России от 8 апреля 2011 г. № 731 «О взаимодействии подразделений круглосуточной технической поддержки, должностных лиц и работников системы таможенных органов, ответственных за эксплуатацию, сопровождение информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения».

Таможенного союза и неэффективное использование рабочего времени должностными лицами.

Задержки в работе информационных систем в проверяемом периоде также происходили в результате обновления программных средств. Задержки связаны непосредственно с техническим процессом обновления программного средства (обновление структуры базы данных и её компонентов, обновление компонентов клиентского программного обеспечения), а так же с необходимостью запуска процедуры обновления на каждом рабочем месте.

Например, процесс обновления программных средств АИС «АИСТ-М», КПС «Лицевые счета - Т», выполнение ряда функций должностными лицами подразделений Домодедовской таможни, таможенных постов может прерываться от 1 часа (на таможенном посту) до 5 часов (в подразделениях таможни).

В то же время, задержки в работе программных средств, вызванные их обновлением, таможенными органами не фиксируются и составляют значительное время.

8.3.2. Потери рабочего времени в таможенных органах также были обусловлены сбоями в подаче электропитания для поддержания работы информационно-вычислительной техники, которые составили в таможенных органах с июля по декабрь 2011 года – 1,98 тыс. часов, с января по октябрь 2012 года – 2,3 тыс. часов.

Приказом ФТС России от 19 февраля 2010 г. № 346 утверждена аналитическая программа «Переоснащение объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного и гарантированного энергоснабжения на 2010 – 2012 г.г.», разработанная в целях обеспечения непрерывного технологического процесса таможенного оформления и таможенного контроля при аварийных отключениях электроэнергии, сокращения издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем, за счет обеспечения автономности работы таможенных объектов в случаях аварийного отключения электроэнергии.

В установленный период (2010 – 2012 годы) аналитическая программа ФТС России не исполнена – запланированные показатели составили:

количество объектов таможенной инфраструктуры, оснащенных системами бесперебойного гарантированного электроснабжения, – 110 таможенных объектов (план – 330 объектов);

уровень оснащённости объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения – 32,5 % (план – 74,7 %).

Реализация программных мероприятий осуществлялась на основании предварительно проводимых проектных работ, которые являлись основанием для дальнейшей организации региональными таможенными управлениями работ по переоснащению системами бесперебойного гарантированного электроснабжения (далее СБГЭ) объектов таможенной инфраструктуры.

Вместе с тем, на момент проведения проверки в целях оснащения СБГЭ не обеспечено использование результатов проектных работ, проведенных в 2010 году в Приволжском, Сибирском, Дальневосточном и Уральском таможенных управлениях в отношении 40 таможенных объектов на сумму 5 954,6 тыс. рублей, в 2011 году – в отношении 39 таможенных объектов на сумму 4 010,2 тыс. рублей.

8.4. Отмечаются недоработки при создании, внедрении и эксплуатации программных средств ЕАИС таможенных органов.

Главным управлением информационных технологий ФТС России указываются следующие причины недоработок.

1) Ошибки, неточности в описании или неполное описание технологии впоследствии приводят к задержкам, сбоям, ошибкам в функционировании системы. «Сырой» софт чаще всего является следствием качества описания технологии.

2) Вторая причина «некачественного ПО» – это испытания, произведенные в недостаточном объеме с охватом проверки функционирования всех модулей в различных ситуациях, в том числе с проверкой реакции системы на ввод ошибочных данных, отсутствие нагрузочного тестирования на реальных объемах данных.

8.4.1. Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств - членов Таможенного союза.

При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками. Указанная система управления рисками направлена на повышение объективности, обеспечение прозрачности и минимизацию влияния «человеческого фактора» при принятии решений по таможенному контролю.

Действия должностных лиц таможенных органов при подготовке и рассмотрении проектов профилей рисков, применении профилей рисков при таможенном контроле, их актуализации и отмене определены приказом ФТС России от 6 июня 2011 г. № 1200.

В то же время, задача по приведению программного продукта «Принятие решения по отдельным видам таможенного контроля» в соответствие положениям приказа ФТС России от 6 июня 2011 г. № 1200, завершенная к 1 марта 2012 года, реализована не в полном объеме – не смотря на проведенную модернизацию, программный продукт, как показало контрольное мероприятие в Южном таможенном управлении, не позволяет осуществить исполнение в полной мере положений указанного приказа ФТС России, в частности, проверки должностными лицами координирующего подразделения таможни наличия ЭЦП должностных лиц структурных подразделений таможни, осуществлявших принятие решения, формирования сообщения о необходимости получения результатов таможенного досмотра (осмотра) для принятия решения и др.

8.4.2. Федеральной таможенной службой в январе 2012 года в адрес таможенных органов Российской Федерации направлена версия программного продукта «Учет товаров на ВХ», предназначенного для автоматизации процесса контроля за помещением (выдачей) товаров в места временного хранения, электронного взаимодействия с владельцем СВХ в целях реализации положений приказа ФТС России от 6 апреля 2011 г. № 715.

Вместе с этим, в ходе контрольного мероприятия, проведенного в Южном таможенном управлении ФТС России в октябре 2012 года, отмечено, что полноценное исполнение приказа в части информирования владельца склада временного хранения при помощи электронного сообщения о возможности выдачи товаров со склада временного хранения, предусмотренное вышеуказанным приказом, невозможно. Кроме того, программный продукт не позволяет сформировать номер документа отчета, представленного владельцем склада временного хранения в таможенный орган по форме, определенной приказом ФТС России от 6 апреля 2011 г. № 715.

8.4.3. С 1 января 2012 года в соответствии с требованиями пункта 1 приказа ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1986 «О вводе в эксплуатацию программных средств из состава информационно-расчетной системы контроля таможенных платежей» таможенные органы должны перейти на работу с

применением программных средств автоматизированной подсистемы учёта и контроля задолженности по уплате таможенных платежей (далее – АПС «Задолженность»), а также автоматизированной подсистемы учета и контроля исполнения постановлений о наложении штрафов (АПС «Штрафы»).

Как показало ранее проведенное контрольное мероприятие Счетной палаты Российской Федерации «Проверка эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам в 2011 году и истекшем периоде 2012 года», в ходе внедрения вышеназванных программных средств таможенными органами был выявлен ряд серьезных проблем, не позволяющих эксплуатировать их в полном объеме.

Согласно информации ФТС России⁵ для минимизации негативного эффекта от невозможности в полной мере эксплуатировать АПС «Задолженность» в таможенных органах продолжает использоваться программное средство КПС «КТП-Р». Вместе с тем данное программное средство является устаревшим, автоматическая функция расчета пени работает некорректно, в связи с чем расчет пени производится должностными лицами таможенных органов вручную.

До настоящего времени вопросы эффективного использования АПС «Задолженность» и АПС «Штрафы» не разрешены, данные программные средства внедрены только в рамках тестирования в нескольких таможенных «пилотной» зоны. По результатам тестирования выявлен ряд проблем, не позволяющих эксплуатировать КПС «Применение льгот», КПС «Имущество», АПС «Штрафы», АПС «Задолженность» в штатном режиме. Также не применяются во всех таможенных органах КПС «Имущество» и КПС «Применение льгот».

При этом по государственному контракту, включающему модернизацию программных средств АПС «Задолженность», КПС «Имущество», АПС «Штрафы», КПС «Применение льгот» из состава ИРС «Доход», осуществлены расходы в размере 54 962,04 тыс. рублей.

8.5. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов

⁵ Ответ ФТС России от 23 июля 2012 г. № 01-21/36584 «О рассмотрении представления Счетной палаты Российской Федерации».

государственного контроля таможенными органами Российской Федерации» таможенными органами с 29 июня 2011 года переданы полномочия по осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации транспортного контроля в полном объеме, а в специализированных пунктах пропуска - документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля.

С момента передачи данных функций таможенными органами при проведении транспортного контроля и осуществлении документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля таможенные органы в пунктах пропуска используют информационные системы, принадлежащие Ространснадзору, Россельхознадзору (ИС «СКАТ-ТК», ПК «Фитонадзор», ИС «АРГУС»).

В целях исключения использования в пункте пропуска нескольких программных продуктов в рамках одного бизнес-процесса и дублирования информации Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля и Главное управление информационных технологий ФТС России инициировали работу по модернизации программных средств таможенных органов, направленную на обеспечение возможности их использования при проведении транспортного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля.

Несмотря на то, что вышеуказанные функции переданы таможенными органами с июня 2011 года, на момент окончания контрольного мероприятия, при проведении транспортного контроля и осуществлении документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного видов контроля таможенные органы в пунктах пропуска по-прежнему используют указанные ранее разрозненные информационные системы, принадлежащие Ространснадзору, Россельхознадзору (ИС «СКАТ-ТК», ПК «Фитонадзор», ИС «АРГУС»), что приводит к дублированию в различных информационных ресурсах, вводимых в «ручном» режиме, одних и тех же сведений о перемещаемых товарах и транспортных средствах.

Данные обстоятельства негативно влияют на скорость таможенного оформления и увеличивают объем необходимых операций, проводимых должностными лицами таможенных органов в связи с необходимостью внесения

дублирующихся сведений в различных программных продуктах, как правило, в «ручном» режиме.

8.6. На эффективность деятельности таможенных органов и использование информационных технологий в целях сокращения издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства оказывает влияние организация использования электронного документооборота и инновационных информационных технологий при взаимодействии таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти, участниками ВЭД, а также при информационном обмене с таможенными органами других государств.

8.6.1. На момент проведения проверки информационное взаимодействие ФТС России осуществляется с 17 федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) на основании заключенных Соглашений в регламентном режиме (еженедельно, ежемесячно, ежеквартально). Указанные Соглашения не являются нормативными актами, и ответственность за несвоевременное и неполное предоставление сведений сторонам не установлена. Поскольку передаваемая от федеральных органов исполнительной власти информация в большинстве случаев используется при проведении таможенного контроля, неполное или несвоевременное представление сведений может негативно сказаться на эффективности таможенного контроля.

На настоящий момент информационный обмен не стандартизирован, то есть нет единых требований к организации обмена данными, моделям информационного обмена и правилам обеспечения информационной безопасности, проведении обмена в режиме времени, близком к реальному.

Способ получения и передачи информации определяется техническими условиями предоставления информации. Передача информации осуществляется различными способами: по каналам связи, электронной почте, на CD-дисках и иных носителях.

Так, например, получение сведений ФТС России от Минпромторга России, Минэкономразвития России, ФНС России осуществляется по каналам связи. Обмен информацией между ФТС России и Минфином России, Минсельхозом России, Росстатом России, Росрыболовством России, Центральным банком России и экспертным управлением Президента осуществляется по электронной почте. Около 30% ведомств получают и передают информацию на CD-дисках.

8.6.2. Фактором, оказывающим негативное влияние на эффективность взыскания задолженности таможенными органами, является длительность получения в налоговых органах информации о реквизитах и банковских счетах должников, превышающая нередко месячный срок.

В соответствии с Соглашением об обмене информацией, заключенным ФТС России и ФНС России, таможенные органы могут лишь в письменном виде запрашивать у налоговых органов сведения обо всех открытых организациями и индивидуальными предпринимателями рублевых и валютных счетах для осуществления взыскания таможенных платежей за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика в банках.

Вопрос о предоставлении таможенным органам информации о расчетных счетах участников ВЭД в электронном виде до настоящего времени не урегулирован, что не может не сказаться на эффективности работы таможенных органов по взысканию задолженности.

За счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика в банках, в 2011 году была погашена задолженность— 383,36 млн. рублей из общей суммы взысканной в тот же период задолженности 11 060,73 млн. рублей (3 %). В январе-октябре 2012 года со счетов должников в банках взыскано 220,59 млн. рублей, что составляет 3,15% от общей суммы взысканной в тот же период задолженности (7 000,3 млн. рублей).

8.6.3. В соответствии с Техническими условиями информационного взаимодействия, утвержденными 2 октября 2009 года, получение ФТС России сведений от Ростехрегулирования о декларациях и сертификатах соответствия продукции, о приостановленных и аннулированных ГОСТ Р, производится в среднем еженедельно. Указанная информация используется для формирования эталонной базы данных в составе автоматизированной системы разрешительных документов АС «БД РД»⁶.

Указанное обуславливает необходимость направления запросов таможенными органами в ходе электронного декларирования о представлении указанных документов декларантами по причине их отсутствия в АС «БД РД»,

⁶ Приказ ФТС России от 27 июня 2011 г. № 1362 «О внедрении и вводе в эксплуатацию автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов на объектах пилотной зоны».

что увеличивает сроки таможенного оформления товаров и проверки подлинности представляемых разрешительных документов.

8.6.4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 года № 86 «О единой национальной системе аккредитации» функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц возложены на Федеральную службу по аккредитации. В связи с этим, сведения о декларациях и сертификатах о соответствии продукции требованиям технических регламентов в соответствии с Соглашением с декабря 2011 года от Ростехрегулирования в полном объеме в ФТС России не поступали, и, следовательно, в базу разрешительных документов (АС «БД РД») данные документы не включены.

Соглашение об обмене информацией между ФТС России и Федеральной службой по аккредитации не заключено и таможенные органы при электронном декларировании запрашивают в целях принятия решения о завершении таможенного контроля сертификаты о соответствии продукции у декларантов на бумажном носителе, что увеличивает сроки таможенного оформления товаров и негативно сказывается на развитии электронного декларирования и электронного документооборота и может затруднить проверку подлинности представляемого разрешительного документа.

8.6.5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2010 г. № 650 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об обращении лекарственных средств», часть функций Росздравнадзора, в частности, по ведению реестра лекарственных средств, выдаче разрешений на ввоз/вывоз лекарственных средств, предназначенных для клинических испытаний, лекарственных препаратов для оказания медицинской помощи по жизненным показателям и т.п. передана в Минздравсоцразвития России (с 21 мая 2012 года – Минздрав России).

Информация о выданных разрешениях на ввоз/вывоз лекарственных средств и лекарственных препаратов с момента реорганизации Росздравнадзора, – начиная с данных за июль 2010 года в АС «БД РД» не поступает, таможенные органы запрашивают в целях принятия решения о завершении таможенного контроля у декларантов данные документы на бумажном носителе, что увеличивает сроки таможенного оформления товаров.

8.6.6. Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий отмечалось отсутствие обязанности Центрального банка Российской Федерации и иных банков предоставлять в таможенные органы сведения о паспортах сделки в отношении заключенных контрактов, условиями которых предусмотрено выполнение нерезидентом работ, оказание услуг, передача информации и результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них.

Данное обстоятельство негативно сказывалось на эффективности таможенного контроля в части проверки правильности уплаты таможенных платежей.

Таможенные органы не располагали информацией о наличии лицензионных соглашений при ввозе товаров, а недобросовестные участники ВЭД не включали лицензионные платежи в таможенную стоимость ввозимых товаров, что снижало основу начисления таможенных платежей и приводило к недопоступлению таможенных платежей в федеральный бюджет, а также создавало потенциальную возможность неконтролируемого вывоза капитала за рубеж.

С 1 октября 2012 года в связи с вступлением в силу изменений в Положение Банка России от 29 декабря 2010 г. № 364-П «О порядке передачи уполномоченными банками и территориальными учреждениями Банка России в таможенные органы для выполнения ими функций агентов валютного контроля информации по паспортам сделок по внешнеторговым договорам (контрактам) в электронном виде» информация о вышеуказанных контрактах направляется в ФТС России.

В то же время, в программных продуктах⁷, используемых таможенными органами для осуществления проверки правильности заявления таможенной стоимости, не реализован автоматизированный режим получения информации по ИНН декларанта о действующих контрактах с целью контроля правильности заявления таможенной стоимости с включением в нее роялти и паушальных платежей, а допускается только «ручной» режим, т.е. индивидуальный просмотр всей полученной информации.

8.6.7. На момент проведения проверки в связи с недоработкой информационной системы Комитета таможенного контроля Министерства

⁷ КПС «Мониторинг-Анализ», ИСС «Мониторинг таможенной деятельности» (Малахит) и АС «Стоимость-1».

финансов Республики Казахстан для приема и обработки данной информации не осуществляется передача данных в соответствии с Соглашением между государствами-членами Таможенного союза «О некоторых вопросах представления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров» от 21 мая 2010 года при транзитных перевозках товаров.

8.6.8. Значительная часть представляемой в рамках информационного обмена с Комиссией европейских сообществ предварительной информации по объему и качеству не соответствует требованиям, предъявляемым к сведениям, представляемым таможенному органу в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

Большей частью не в полном объеме представляются сведения о коде товаров (согласно ТН ВЭД ТС или одной из национальных товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности, базирующихся на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров; о товарах (описание товара, его количество, вес и т.д.), о таможенном органе отправления и назначения; о получателе товаров (ИНН, адрес); о транспортном средстве (VIN), наличии прицепа и его номере и т.д.

Примеры неполных и/или некорректных сообщений, получаемых от Комиссии европейских сообществ с предварительной информацией, неоднократно передавались представителям государств-членов ЕС в рамках заседаний рабочих групп по таможенным и пограничным вопросам. Однако до настоящего времени повышения качества получаемой информации по ее информационному наполнению российскими таможенными органами не отмечается.

Наличие некорректной информации или полное ее отсутствие в составе информационных сообщений, представляемых Комиссией европейских сообществ, требует дополнительных временных затрат на внесение недостающих или корректировку полученных сведений, что не способствует сокращению времени на выполнение таможенных формальностей.

8.7. WEB-сервер ФТС России размещается на доменных именах - CUSTOMS.RU, ФТС.РФ, Федеральнаятаможеннаяслужба.РФ.

Приказом ФТС России от 1 сентября 2010 г. № 1610 утверждены состав рабочей группы по вопросам организации и координации работ по развитию WEB-сервера ФТС России и Положение о рабочей группе по вопросам организации и координации работ по развитию WEB-сервера ФТС России.

Не смотря на то, что указанным положением определено, что заседания рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, заседания указанной рабочей группы в проверяемый период (2011 год и январь - октябрь 2012 года) не проводились.

При этом ФТС России не реализованы основные выводы и рекомендации Отчета о проведении опросов заинтересованных кругов, осуществленного ОАО «ВЦИОМ» по контракту от 31 октября 2011 года, о необходимости обновления официального сайта ФТС России. Несмотря на то, что на сайте представлена обширная информация по различным вопросам, связанным с работой службы, он не позволяет на момент проведения проверки заинтересованным сторонам разобраться в тонкостях, связанных с проводимой модернизацией информационной системы. Одним из решений может стать внедрение на сайте интерактивного сервиса для участников ВЭД.

Например, на сайте ФТС России представлены телефоны и адресные реквизиты подразделений по работе с обращениями граждан, график приема граждан руководством ФТС России. В то же время не применяется современное информационное решение – не предусмотрена электронная форма обратной связи для обращений граждан (обращение через сайт).

8.8. С целью планирования работ по созданию программных средств в ФТС России ежегодно разрабатывается «План выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по специальной эксплуатации информационно-технических средств, приобретения централизованных услуг связи, внедрения, сопровождения и модернизации информационно-программных средств таможенных органов», который рассматривается на научно-техническом совете ФТС России и утверждается руководителем ФТС России. Отчетность по планам осуществляется на заседаниях научно-технического совета ФТС России.

Во исполнение решения от 27 мая 2009 г. № А4-14474 заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации и в соответствии с Порядком подготовки, реализации и контроля выполнения ведомственных

программ внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность федерального органа государственной власти, разработан проект ведомственной программы «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность ФТС России» (далее – проект Программы).

Проект Программы, рассмотренный на заседании рабочей группы и согласованный со структурными подразделениями ФТС России, направлялся на согласование письмами ФТС России от 30 ноября 2009 года и 20 апреля 2010 года в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в Министерство экономического развития Российской Федерации, в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации.

До настоящего времени проект программы не рассмотрен и не утвержден. Предложения и замечания по проекту программы в адрес ФТС России не поступили.

Вместе с тем, наряду с вышеуказанной программой во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950 и с целью реализации программно-целевого метода бюджетного планирования, ФТС России разработала также проект подпрограммы «Совершенствование таможенной деятельности», входящей в состав государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности». В указанную государственную программу в числе мероприятий, направленных на совершенствование таможенной деятельности, включены мероприятия по развитию информационно-коммуникационных технологий.

8.9. В 2011 году основную деятельность по решению задач в области реализации программ автоматизации и информатизации, возложенных на таможенные органы, осуществляло государственное казенное учреждение «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» (далее – ГНИВЦ ФТС России).

Приказом ФТС России от 16 сентября 2011 г. № 1901 было принято решение ликвидировать указанное учреждение, функции и полномочия учредителя которого осуществляет ФТС России, в установленном законодательством порядке, считать правопреемником учреждения по гражданско-правовым обязательствам, в том числе по обязательствам, возникшим

в результате исполнения судебных решений, Центральное информационно-техническое таможенное управление.

ФТС России подало уведомление о принятии решения о ликвидации юридического лица ГНИВЦ ФТС России в Межрайонную инспекцию ФНС России № 46 по г. Москве только 31 августа 2012 года⁸, т.е. лишь спустя одиннадцать месяцев с даты принятия решения о ликвидации ГНИВЦ ФТС России⁹.

При этом нарушены требования пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», определяющие, что учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о ликвидации юридического лица обязаны уведомить в письменной форме об этом регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемого юридического лица с приложением решения о ликвидации юридического лица.

Приказом ФТС России от 28 октября 2011 г. № 2216 «О ликвидационной комиссии государственного казенного учреждения «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» в соответствии с приказом ФТС России от 16 сентября 2011 г. № 1901 утверждены состав ликвидационной комиссии и план работы ликвидационной комиссии.

Вместе с тем на момент проверки ликвидация учреждения не завершена и ее проведение осуществляется с отклонениями от установленного законодательством порядка.

Ликвидационный баланс ГНИВЦ ФТС России ликвидационной комиссией в ФТС России в установленный срок не представлен. Дата предоставления в дальнейшем (после ее пропуска ликвидационной комиссией) перенесена¹⁰ с 30 июня 2012 года на 30 июня 2013 года, т.е. на год, а дата представления ликвидационного баланса в ФТС России – с 4 июня 2012 года на 1 июня 2013 года.

⁸ Сопроводительное письмо председателя ликвидационной комиссии ГНИВЦ ФТС России от 30 августа 2012 года.

⁹ ФТС России от 16 сентября 2011 г. № 1901 «О ликвидации государственного казенного учреждения «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России».

¹⁰ Приказ ФТС России от 17 июля 2012 г. № 1438 «О внесении изменений в приказ ФТС России от 28 октября 2011 г. № 2216».

8.10. Без согласия Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество)¹¹ с нарушением положений статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей, что казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества, государственным казенным учреждением ГНИВЦ ФТС России в 2012 году было передано ЦИТТУ ФТС России оборудование и программные средства ЕАИС балансовой стоимостью 1 402 758,5 тыс. рублей и 2 825 505,5 тыс. рублей соответственно.

8.11. Территориальным управлением Росимущества в г. Москве не соблюдаются сроки, установленные Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, вследствие чего затянуты сроки оформления передачи имущества ГНИВЦ ФТС России в оперативное управление ЦИТТУ ФТС России.

8.12. В проверяемом периоде в таможенных органах функционировали в общей сложности 52 программных комплекса (автоматизированные системы), применяемые таможенными органами в процессе таможенного оформления, таможенного и валютного контроля, а также администрирования таможенных платежей.

Наиболее дорогостоящими программными комплексами являлись: автоматизированная система таможенного оформления АИС «АИСТ-М» (82 388,203 тыс. рублей); информационно-расчетная система «Доход» (76 611,5 тыс. рублей); ПО АС поддержки принятия решений на основе экономической торговой модели АС «Прогнозирование» (70 319,847 тыс. рублей).

Общая стоимость работ по модернизации программных средств, используемых при таможенном оформлении, за 2008-2012 годы составила 69,59 % от балансовой стоимости данных программных продуктов.

Ниже приведены выборочные сведения о фактических оплатах, осуществленных на сопровождение программных средств по контрактам 2011 и

¹¹ В соответствии с пунктами 1 и 5.3. Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, и осуществляет полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам.

2012 года (по состоянию на 1 октября 2012 года), в сравнении с первоначальной стоимостью и модернизацией.

Наименование программного комплекса (автоматизированной системы)	Балансовая стоимость, тыс. руб.	В том числе модернизация (с 2008 года), тыс. руб.	Сопровождение (с 2011 года по сентябрь 2012 года) тыс. руб.
АИС (Комплексная автоматизированная система таможенного оформления) «АИСТ-М»	82 388,203	47 066,443	22 452,765
Комплекс программных средств для универсального анализа баз данных в системе таможенного оформления с целью получения оперативной отчетности (КПС «АСТО - Анализ»)	1 782,0	1 045,0	2 984,0
КПС «Журналы регистрации»	6 255,396	3 499,296	2 737,4
КПС «Сбор информации по ГТД»	19 347,805	14 344,805	5 699 400,0
Всего:	109 773,4	65 955,54	33 873,56

Таким образом, стоимость модернизации с 2008 года составляет 60,1% от балансовой стоимости, а сопровождения за 2011 год и три квартала 2012 года – 30,8% от балансовой стоимости выбранных программных средств.

Так, стоимость сопровождения КПС «АСТО-Анализ» превышала балансовую стоимость более чем в 1,5 раза.

Стоимость работ по модернизации отдельных программных продуктов практически соответствовала их балансовой стоимости. Так, стоимость работ по модернизации комплекса программных средств анализа данных системы оперативного контроля за процессами таможенного оформления ПО «Мониторинг-Визуализация» и ПО «Мониторинг-Анализ» составляли 96,2 % балансовой стоимости указанных программных продуктов. Работы по модернизации комплекса программных средств учета и контроля транспортных средств АС «Авто-Транспорт» составила 94,0 % от их балансовой стоимости (ПО «Мониторинг-Анализ», ПО «Мониторинг-Визуализация»).

8.13. В ФТС России образован резерв средств вычислительной техники и оргтехники, приобретаемых централизованно. Вместе с тем, как следует из представленной таблицы, имеется новое (согласно условиям поставки) оборудование, не используемое более года.

Наименование средств вычислительной техники или оргтехники	Срок, истекший с момента поставки	Количество единиц в «резерве» на 12 ноября 2012 года	Стоимость единицы, тыс. рублей, КБК 0106 202 6700 014 310	Всего, тыс. рублей
Программно-технический комплекс таможенного оформления и таможенного контроля с предустановленной операционной	1 год 5 месяцев	10	259,14	2 591,4

системой				
Рабочая станция HELIOS Profice с предустановленным OEM Windows Win Pro 7	2 года	6	37,81	226,86
Программно-технический комплекс транспортной технологической подсистемы и баз данных № 1	1 год 11 месяцев	2	1 878,7	3757,4
Программно-технический комплекс транспортной технологической подсистемы и баз данных № 2		26	948,2	24653,2
Итого:				31 228,86

Указанное свидетельствует о недостаточной эффективности планирования расходов на приобретение оборудования для информационно-технического обеспечения.

При этом, как показало контрольное мероприятие, проведенное в Домодедовской таможне, эксплуатация приобретенных в централизованном порядке и поставленных в таможню из резерва ФТС России средств вычислительной техники не обеспечивается. В январе - июне 2012 года в таможню централизованно из резерва ФТС России поступили программно-технические комплексы в количестве 13 единиц общей стоимостью 15 999,0 тыс. рублей, приобретенные ФТС России в декабре 2011 года и феврале-апреле 2012 года. Вместе с тем, указанные комплексы на период проведения контрольного мероприятия¹² не подключены и не функционируют.

8.14. До настоящего времени ФТС России не решен вопрос эффективного использования 40 специализированных транспортных средств на базе Шевроле Kodiak 4500 (приобретены в 2010-2011 годах, балансовая стоимость 6 920 тыс. рублей¹³ за ед.). Данные средства предназначены для обеспечения деятельности территориальных отделов криминалистики таможенных органов. В комплектность поставки транспортных средств входят: фотокомплект, видеокомплект, аудиокомплект, набор для составления картографии, набор для сбора и идентификации вещественных доказательств, многофункциональное устройство – лазерный цифровой копир-сканер и др.

Так, специализированное транспортное средство на базе Шевроле Kodiak 4500 не используется в Домодедовской таможне с даты поступления более 1 года и 7 месяцев (принята на баланс таможни 10 марта 2011 года).

¹² С 15 октября по 2 ноября 2012 года.

¹³ КБК 153 01 06 202 6700 014 310.

В сентябре 2011 года в рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности экспертно-криминалистической деятельности, ФТС России¹⁴ было принято решение о ликвидации криминалистических подразделений, подчинявшихся Главному управлению таможенных расследований и дознания (на момент проведения проверки – Управление таможенных расследований и дознания), и сокращении отдельных должностей сотрудников по криминалистической работе. Имущество, находившееся в оперативном управлении таможенных органов по линии указанных подразделений, в соответствии с данным приказом подлежало передаче в оперативное управление Центральному экспертно-криминалистическому управлению. В настоящий момент осуществлена передача только 5 машин¹⁵.

На момент проведения контрольного мероприятия также не урегулирован вопрос о возможной передаче шести указанных средств на баланс ФСКН России – ответ ФСКН России на письмо ФТС России от 16 августа 2012 года с согласием принять специальные транспортные средства не поступил.

8.15. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16 августа 2003 г. № 504 подписано Соглашение о займе № 4689RU от 27 августа 2003 года между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития по проекту «Модернизация информационной системы таможенных органов» на получение займа МБРР на сумму 140,0 млн. долларов США.

Как показал анализ исполнения заключенного в рамках проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов» контракта «Проведение опросов заинтересованных лиц» от 31 октября 2011 года, принятый без замечаний Краткий отчет (табличный анализ всех ответов респондентов) проведения опросов участников ВЭД с рассчитанным значением Показателя (подзадача D.II.2.1.C/1) и оплаченный за счет средств займа на сумму 414,35 тыс. рублей, не в полной мере соответствует установленным контрактом требованиям к форме отчетных материалов – отсутствует составление отчета отдельно по каждой из целей, указанных в техническом задании, не указаны данные, отражающие проведение опросов представителей органов государственной

¹⁴ Приказ ФТС России от 21 сентября 2011 г. № 1929

¹⁵ Дальневосточная оперативная таможня, Таганрогская таможня, Воронежская таможня, Оренбургская таможня, Приволжская оперативная таможня.

власти, а также широких общественных кругов (часть объектов исследования первой цели).

8.16. В соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 4 статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в извещениях о проведении открытого конкурса должны быть указаны сведения о предмете контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

По итогам проведенных открытых конкурсов в январе-сентябре 2012 года (анализ проведен по торгам, проведенным до начала контрольного мероприятия) Центральным информационно-техническим таможенным управлением заключено 12 государственных контрактов по сопровождению информационных систем на общую сумму 345 120,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в извещениях о проведении открытых конкурсов по сопровождению информационных систем Центральным информационно-техническим таможенным управлением сведения об объеме заказываемых работ, оказываемых услуг не публиковались, а указывалась отсылка на технические требования и проекты государственных контрактов.

Как отмечено в ходе контрольного мероприятия, во всех указанных случаях отсылки из извещения о проведении конкурса о наличии объема выполняемых работ, оказываемых услуг к техническим требованиям и проектам государственного контракта, данные технические требования, проекты государственных контрактов, а также технические задания к проекту государственного контракта, не содержали объема планируемых выполняемых работ, оказываемых услуг.

По мнению Центрального информационно-технического таможенного управления в случае выполнения работ по внедрению, сопровождению и модернизации информационных систем объем работ не может быть измерен в физических единицах длины, веса, количества и т.д., в данном случае объем работ

определяется их перечнем (составом) и перечнем объектов, на которых указанные работы должны быть выполнены.

Как показало контрольное мероприятие, выполнение работ по взятому на выборку государственному контракту по сопровождению автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов, заключенному ЦИТТУ России по итогам открытого конкурса, включает в себя следующие работы:

оказание консультативной и технической помощи, в том числе и на объектах эксплуатации системы;

внесение изменений в программные средства системы в соответствии с заявками заказчика.

При проведении торгов на заключение государственных контрактов по сопровождению программных средств Центральным информационно-техническим таможенным управлением (Заказчиком) предусматривается внесение изменений в программные средства в соответствии с заявками Заказчика и/или по согласованным с Заказчиком предложениям исполнителя по обеспечению оптимизации функционирования программных средств.

Таким образом, при проведении конкурса ЦИТТУ России не указаны конкретные работы – какие изменения следует внести в программные средства. Конкретное число таких заявок также не оговаривается, что также приводит к невозможности потенциальному исполнителю определить объем работ и, соответственно, цену своего предложения.

При этом количество заявок на внесение изменений в ИПС в контрактах на сопровождение информационно-программных средств ЕАИС ТО установлено в пределах от единичных заказов до нескольких десятков заказов. Как отмечено во время проведения контрольного мероприятия, предполагаемое количество заявок на внесение изменений в программные средства, указанное в конкурсной документации, определено для разных программных продуктов в диапазоне от 3 до 10 штук, от 20 до 10 штук, от 3 до 25 штук, т.е могут различаться в 3-8 раза.

Между тем, при отсутствии информации об объеме поставляемых работ, услуг потенциальный исполнитель не может определить цены на свои услуги и, соответственно, не примет участие в подобном конкурсе (аукционе), что скажется на эффективности проводимых процедур и экономном использовании бюджетных

средств, о чем свидетельствует небольшое количество участников принявших участие в проведении конкурса.

Так, в 12 проведенных Центральным информационно-техническим таможенным управлением открытых конкурсах по сопровождению информационных систем в 9 принял участие один участник, а в 3 конкурсах – по два участника.

При этом при проведении пяти конкурсов экономии бюджетных средств не произошло – участниками-победителями была заявлена стоимость контракта в размере установленной при объявлении конкурса.

Согласно статьям 22 (пункт 4.4.) и 34 (4) Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в конкурсной (аукционной) документации должно содержаться обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 указанного федерального закона, согласно которой в конкурсной документации, документации об аукционе указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В обоснованиях начальной (максимальной) цены контракта для выполнения работ по сопровождению информационных систем ЦИТТУ ФТС России использовались расчеты на основе оценки стоимости выполнения видов работ по сопровождению информационно-программных средств. Для расчета начальной цены контракта использовался усредненный показатель стоимости рабочего времени специалиста. Вместе с тем, источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, в конкурсной документации в нарушение части 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ЦИТТУ ФТС России не указаны и не использовались.

Расчеты начальной (максимальной) цены контракта, проведенные ЦИТТУ ФТС России, основаны не на внешних независимых источниках, а спрогнозированных управлением составе, содержании, продолжительности, трудозатратах, количестве специалистов необходимой квалификации. Обоснования указанных показателей, а также примененная управлением для расчета начальной (максимальной) цены контракта рентабельность и норма

прибыли при осуществлении работ, оказании услуг в конкурсной документации отсутствуют.

При этом при расчете также не применялся объем работ, услуг, а использовался состав работ. ЦИГТУ ФТС России самостоятельно (без указания источника информации) определялось возможное количество необходимых специалистов разных квалификаций для выполнения работ.

8.17. Государственным контрактом от 21 декабря 2011 года «На выполнение работ по внедрению автоматизированной системы таможенного оформления и таможенного контроля в пограничных пунктах пропуска 2-й очереди», заключенным между государственным казенным учреждением «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» и ООО «СБЛ-Техноложис», предусмотрена подготовка должностных лиц таможенного органа – объекта внедрения к работе с развернутыми программными средствами из состава АС «ПП» на рабочих местах.

В то же время, сведения о подготовке должностных лиц к работе с программным продуктом на объектах Краснодарской и Миллеровской таможнях, содержащиеся в Журналах проведения инструктивно-методических занятий, не соответствуют информации о нахождении сотрудников в данный период времени на работе, содержащихся в табелях учета использования рабочего времени в момент проведения занятий (находились в очередном отпуске или же у должностного лица был выходной день).

8.18. Не в полной мере обеспечена эффективная претензионная работа по государственным контрактам, исполняемым поставщиками и подрядчиками с нарушением обязательств.

Так, не приняты исчерпывающие меры по взысканию неустойки в отношении общества с ограниченной ответственностью «Паладин-Инвент», которым не соблюдены сроки поставки программно-технических комплексов, установленные государственным контрактом. Расчетно сумма пени составляет 19 315,4 тыс. рублей. ООО «Паладин-Инвент» в ФТС России не представлены документы, обосновывающие обстоятельства, позволявшие бы не производить взыскание пени за несвоевременное исполнение государственного контракта. В то же время до настоящего времени пени за нарушение условий контракта не взысканы, а срок взыскания денежных средств за счет средств поручителя пропущен в связи с истечением срока действия представленного поручительства.

Только в период проведения контрольного мероприятия ЦИТТУ ФТС России в адрес двух юридических лиц (1 октября и 26 октября 2012 года) направлены претензии с требованием уплаты неустойки за несоблюдение обязательств по государственным контрактам со сроками исполнения 15 декабря 2011 года и 18 декабря 2011 года соответственно. Сумма пени за нарушение сроков выполнения государственных контрактов составляет (расчетно на момент окончания контрольного мероприятия - 26 ноября 2012 года) 13 510,0 тыс. рублей.

При этом ЦИТТУ ФТС России не было отслежено окончание действия банковской гарантии, представленной при заключении государственного контракта, - срок действия банковской гарантии по 1 марта 2012 года, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны должностных лиц учреждения за исполнением условий государственных контрактов.

9. Полученные возражения начальника Центрального информационно-технического таможенного управления к акту контрольного мероприятия учтены в отчете.

10. Выводы:

10.1. При декларировании товаров в электронной форме взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами осуществляется посредством документооборота с использованием электронных подписей, что обеспечивает прозрачность процесса принятия решения о регистрации декларации на товары, применении форм таможенного контроля и выпуске товаров.

Внедрение перспективных информационных таможенных технологий позволило обеспечить поступление в таможенные органы 94,6 % деклараций на товары от общего количества деклараций на товары с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».

Дальнейшее развитие получила технология предварительного информирования таможенных органов о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы, позволяющая ускорить таможенный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и, как следствие, снизить издержки добросовестных участников ВЭД.

Как показало контрольное мероприятие, применяемые информационные технологии в целом обеспечивают действенный контроль таможенных органов за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности таможенного

законодательства Российской Федерации по вопросам полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышение уровня информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов, сокращение времени проверки достоверности документов, ускорение таможенных процессов и совершенствование (оптимизацию) работы таможенных органов.

10.2. Вместе с тем, имеются факторы, негативно сказывающиеся на эффективности использования таможенными органами информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения.

10.2.1. К снижению эффективности работы таможенных органов и перебоям в функционировании пунктов пропуска в целом приводят нештатные ситуации в работе ключевых информационно-технических средств таможенных органов.

Основными причинами возникновения нештатных ситуаций в проверяемом периоде являлись сбои в работе информационно-программных средств и отключение электропитания, что привело в период январь - октябрь 2012 года к потерям рабочего времени в таможенных органах в количестве 7,13 тыс. часов и 2,3 тыс. часов соответственно.

При этом ФТС России не исполнена аналитическая программа «Переоснащение объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения на 2010–2012 годы» – уровень оснащённости объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения составил 32,5 % при плане 74,7%. При этом не обеспечено эффективное расходование бюджетных средств – не использована проектная документация, разработанная в целях оснащения системами бесперебойного гарантированного электроснабжения в 2010 году на сумму 5 954,6 тыс. рублей, в 2011 году на сумму 4 010,2 тыс. рублей.

10.2.2. Отдельные программные средства по своим функциональным характеристикам не отвечают требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, не обеспечивают эффективную поддержку деятельности таможенных органов, требуют доработки и усовершенствования.

10.2.3. С июня 2011 года по настоящее время таможенные органы при проведении транспортного контроля и осуществлении документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного видов

контроля в пунктах пропуска используют разрозненные информационные системы, принадлежащие Ространснадзору, Россельхознадзору (ИС «СКАТ-ТК», ПК «Фитонадзор», ИС «АРГУС»), что приводит к дублированию в различных информационных ресурсах, вводимых в «ручном» режиме, одних и тех же сведений о перемещаемых товарах и транспортных средствах.

10.2.4. На эффективность деятельности таможенных органов оказывает влияние организация использования электронного документооборота и инновационных информационных технологий при взаимодействии таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, участниками ВЭД, а также при информационном обмене с таможенными органами других государств.

10.2.4.1. Не урегулирован вопрос предоставления налоговыми органами информации о расчетных счетах участников ВЭД в электронном виде таможенным органам, что негативно сказывается на эффективности работы таможенных органов по взысканию задолженности участников ВЭД по таможенным платежам.

10.2.4.2. Отсутствует электронный обмен информацией между ФТС России, Росакредитацией и Минздрав России, в результате чего в ФТС России не поступает информация о декларациях и сертификатах о соответствии продукции требованиям технических регламентов, выдаче разрешений на ввоз/вывоз лекарственных средств, предназначенных для клинических испытаний, лекарственных препаратов и т.п.

В результате указанного таможенные органы при электронном декларировании запрашивают документы у участников ВЭД на бумажном носителе, что увеличивает сроки таможенного оформления и проверки подлинности представляемого разрешительного документа, что негативно сказывается на развитии электронного декларирования и электронного документооборота.

10.2.4.3. В связи с недоработкой информационной системы Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан для приема и обработки данной информации не осуществляется передача данных в соответствии с Соглашением между государствами-членами Таможенного союза от 21 мая 2010 г. «О некоторых вопросах представления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии

с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров» при транзитных перевозках товаров.

10.2.4.4. Предварительная информация, представляемая в рамках информационного обмена с Комиссией европейских сообществ, по объему и качеству в ряде случаев не соответствует требованиям, предъявляемым к сведениям, представляемым таможенному органу в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

10.2.5. Не обеспечено эффективное расходование средств на приобретение оборудования для информационно-технического обеспечения, в результате чего отдельные программно-технический комплексы и рабочие станции, находящиеся в резерве ФТС России, не используются более одного года. Общая стоимость данного оборудования составила 31 228,86 тыс. рублей. В Домодедовской таможне не введены в эксплуатацию поставленные из резерва ФТС России в январе - июне 2012 года программно-технические комплексы общей стоимостью 15 999,0 тыс. рублей.

10.2.6. ФТС России не в полной мере решен вопрос эффективного использования приобретенных в 2010-2011 годах 40 специализированных транспортных средств на базе Шевроле Kodiak стоимостью 276,8 млн. рублей.

10.2.7. По контракту от 31 октября 2011 года «Проведение опросов заинтересованных лиц», заключенному между ФТС России и ОАО «ВЦИОМ», приняты без замечаний и оплачены на сумму 414,35 тыс. рублей материалы краткого отчета проведения опросов участников ВЭД, не в полной мере соответствующие установленным контрактом требованиям к форме отчетных материалов.

10.2.8. Без согласия Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) с нарушением положений статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей, что казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества, государственным казенным учреждением ГНИВЦ ФТС России в 2012 году было передано ЦИТТУ ФТС России оборудование и программные средства ЕАИС балансовой стоимостью 1 402 758,5 тыс. рублей и 2 825 505,5 тыс. рублей соответственно.

10.2.9. Территориальным управлением Росимущества в г. Москве не соблюдаются сроки, установленные Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, вследствие чего затянуты сроки оформления передачи имущества ГНИВЦ ФТС России в оперативное управление ЦИТТУ ФТС России.

10.2.10. В нарушение требований подпункта 4 пункта 4 статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в извещениях о проведении открытых конкурсов по сопровождению информационных систем Центральным информационно-техническим таможенным управлением сведения об объеме выполняемых работ, оказываемых услуг не публиковались, а указывалась отсылка на технические требования и проекты государственных контрактов. Указанные в извещении о проведении открытых конкурсов технические требования и проекты контрактов также не содержали объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Указанное могло сказаться на эффективности проведенных конкурсных процедур, в связи с тем, что при отсутствии информации об объеме поставляемых работ, услуг у потенциального исполнителя отсутствует возможность определить обоснованные цены на свои услуги и, соответственно, он не примет участие в подобном конкурсе.

Из 12 проведенных открытых конкурсов по сопровождению информационных систем в 9 принял участие один участник, а в 3 конкурсах – по два участника.

По итогам проведенных указанных открытых конкурсов в январе-сентябре 2012 года Центральным информационно-техническим таможенным управлением заключено 12 государственных контрактов по сопровождению информационных систем на общую сумму 345 120,1 тыс. рублей.

10.2.11. ФТС России и Центральным информационно-техническим таможенным управлением не в полной мере обеспечена эффективная претензионная работа по государственным контрактам, исполняемым поставщиками и подрядчиками с нарушением обязательств.

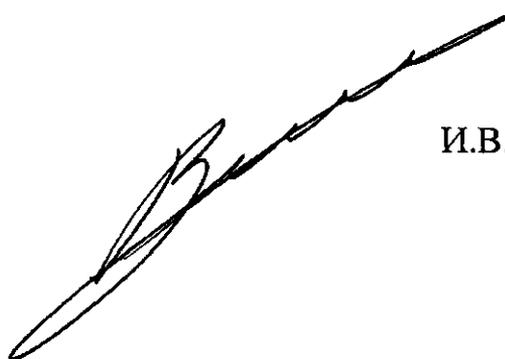
11. Предложения:

11.1. Направить представление руководителю Федеральной таможенной службы;

11.2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
 2. Заключение на возражения начальника Центрального информационно-технического таможенного управления на 7 л. в 1 экз.
 3. Перечень оформленных актов на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



И.В.Васильев

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	Соглашение между государствами-членами Таможенного союза «О некоторых вопросах представления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров» от 21 мая 2010 г.
2	Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 256 «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном декларировании»
3	Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»
4	Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. N 260 «О формах таможенных документов»
5	Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом»
6	Таможенный кодекс Таможенного союза
7	Таможенный кодекс Российской Федерации
8	Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
9	Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
10	Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»
11	Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
12	Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации»
13	Указ Президента Российской Федерации от 24 января 2011 года № 86 «О единой национальной системе аккредитации»
14	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 7 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272»
15	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 364

	«О внесении изменений в Правила осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
16	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 365 «О внесении изменений в Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
17	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2011 г. № 419 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 481»
18	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе»
19	Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 480 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации»
20	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
21	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
22	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 502 «Об утверждении Правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
23	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2012 г. № 519 «О внесении изменений в Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
24	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2010 г. № 650 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об обращении лекарственных средств»
25	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р «Об утверждении планов мероприятий («Дорожных карт») «Совершенствование таможенного администрирования».
26	Приказ ФТС от 10 марта 2010 г. № 42 "О реализации Соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы"
27	Приказ ФТС России от 24 января 2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»
28	Приказ ФТС России от 3 февраля 2010 г. № 183 «Об утверждении Порядка организации процессов жизненного цикла программных средств информационных систем и информационных технологий таможенных органов»
29	Приказ ГТК России от 30 марта 2004 г. №395 «Об утверждении Инструкции о

	совершенствовании таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме»
30	Приказ ФТС России от 21 марта 2012 г. № 533 «О внесении изменений в приказ ФТС России от 20 декабря 2010 г. № 2484 и об утверждении типового положения о подразделении круглосуточной технической поддержки информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения информационно – технической службы регионального таможенного управления»
31	Приказ ФТС России от 6 апреля 2011 г. № 715 г. «Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах»
32	Приказ ФТС России от 8 апреля 2011 г. № 731 «О взаимодействии подразделений круглосуточной технической поддержки, должностных лиц и работников системы таможенных органов, ответственных за эксплуатацию, сопровождение информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения»
33	Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 «Об утверждении порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования»
34	Приказ ФТС от 3 мая 2012 г. № 870 «О реализации изменений и дополнений к Соглашению об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и Федеральной службы государственной статистики от 20 июня 2005 г.»
35	Приказ ФТС России от 6 июня 2011 г. № 1200 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при подготовке и рассмотрении проектов профилей, применении профилей рисков при таможенном контроле, их актуализации и отмене»
36	Приказ ФТС России от 28 июня 2012 года № 1242 «Об исполнении решения коллегии ФТС России от 25 мая 2012 года «О состоянии и перспективах развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов»
37	Приказ ГТК России от 12 ноября 2003 г. № 1266 «О внедрении комплексной автоматизированной системы таможенного оформления «АИСТ-М» в таможенных органах»
38	Приказ ФТС России от 27 июня 2011 г. № 1362 «О внедрении и вводе в эксплуатацию автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов на объектах пилотной зоны»
39	Приказ ФТС России от 13 августа 2009 г. № 1488 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности»
40	приказ ФТС России от 24 июля 2012 г. № 1490 «Об утверждении Временного порядка обмена электронными документами и сведениями при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении железнодорожных составов и товаров, убывающих с таможенной территории Таможенного союза»
41	Приказ ФТС России от 7 августа 2012 г. № 1592 «Об организации применения в

	таможенных органах Российской Федерации модернизированных программных средств информационно-справочной системы контроля таможенной деятельности и автоматизированной информационной системы таможенного оформления «АИСТ-М»»
42	Приказ ФТС России от 01 сентября 2010 г. № 1610 «О структуре и регламенте размещения информации на WEB-сервере ФТС России»
43	Приказ ФТС России от 22 августа 2011 г. № 1715 «О вводе в эксплуатацию автоматизированной системы учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей на объектах пилотной зоны»
44	Приказ ФТС России от 30 августа 2011 г. № 1777 «О внесении изменений в приказ ФТС России от 8 апреля 2011 г. № 731»
45	Приказ ФТС России от 16 сентября 2011 г. № 1901 «О ликвидации государственного казенного учреждения «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России»
46	Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 1945 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и обработке информации для определения степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении лиц, осуществляющих ввоз автокомпонентов и их частей, узлов и агрегатов, используемых при промышленной сборке на территории Российской Федерации моторных транспортных средств, и другой сопутствующей продукции»
47	Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 1946 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения региональных и зональных профилей рисков региональными таможенными управлениями»
48	Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 1947 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения региональных и зональных профилей рисков региональными таможенными управлениями»
49	Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 1948 «Об утверждении Временного порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и обработке информации для определения степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении лиц, осуществляющих ввоз сырья, оборудования и частей, используемых в производственной деятельности»
50	Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1986 «О вводе в эксплуатацию программных средств из состава информационно-расчетной системы контроля таможенных платежей»
51	Приказ ФТС России от 28 октября 2011 г. № 2216 «О ликвидационной комиссии государственного казенного учреждения «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России»
52	Приказ ФТС России от 17 октября 2011 г. № 2125 «Об утверждении Временного порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и обработке информации для определения степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении лиц, осуществляющих ввоз товаров, классифицируемых в группе 03, товарных позициях 1604, 1605, субпозиции 1603 00 ТН ВЭД ТС»
53	Приказ ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2190 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра)»
54	Приказ ФТС России от 10 декабря 2009 г. № 2233 «Об утверждении Порядка совершения должностными лицами таможенных органов таможенных операций при декларировании и выпуске товаров и транспортных средств, размещаемых на

	складах временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации»
55	Приказ ФТС России от 25 ноября 2010 г. № 2250 «О плане мероприятий рабочей группы по развитию и применению системы управления рисками»
56	Приказ ФТС России от 9 ноября 2012 г. № 2281 «О внедрении и вводе в эксплуатацию автоматизированной системы учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей»
57	Распоряжение ФТС России от 16 сентября 2009 г. № 163-р «О реализации Соглашения об информационном обмене между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной таможенной службой»
58	Распоряжение ФТС России от 12 сентября 2012 г. № 219-р/дсп «Об утверждении порядка использования базы данных валютного контроля для выявления нарушений актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования»
59	Распоряжение ФТС России от 11 октября 2012 г. № 262-р «Об информировании Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования о проблемах в работе информационно-программных средств, находящихся в его компетенции»
60	Распоряжение ФТС России от 1 сентября 2005 г. № 403-р «Об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и Федеральной службы государственной статистики»
61	Письмо ФТС России от 3 мая 2011 г. № 09-107/202070 «О предоставлении сведений о НДС»
62	Письмо ФТС России от 19 июля 2011 г. № 09-107/34238 «О доведении информации»
63	Письмо ФТС России от 11 августа 2011 г. № 25-06/7198 «О предоставлении информации»
64	Положение Банка России от 29 декабря 2010 г. № 364-П «О порядке передачи уполномоченными банками и территориальными учреждениями Банка России в таможенные органы для выполнения ими функций агентов валютного контроля информации по паспортам сделок по внешнеторговым договорам (контрактам) в электронном виде»
65	Указание Банка России от 28 августа 2012 г. № 2869-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 29 декабря 2010 г. № 364-П»
66	Письмо Центрального банка Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 12-3-2/1320 «О внесении изменений в Соглашение об информационном взаимодействии Банка России и ФТС России»
67	Приказ Роспотребнадзора и ФТС России от 15 августа 2011 г. № 706/1664 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной таможенной службы при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
68	Приказ Минтранса России и ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 254/1950 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
69	Приказ Россельхознадзора и ФТС России от 30 ноября 2011 г. № 603/2414 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службы

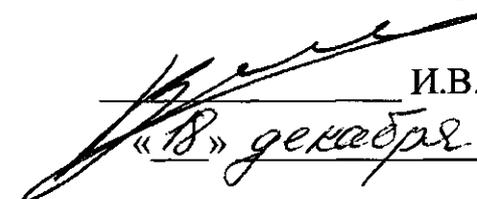
	при осуществлении государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
70	Приказ Россельхознадзора и ФТС России от 9 декабря 2011 г. № 628/2491 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службы при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
71	Другие документы

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» декабря 2012 г.

№ *03-98/03-03* вв.

УТВЕРЖДАЮ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации


И.В.Васильев
«18» декабря 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на возражения начальника Центрального информационно-технического таможенного управления А.А.Тимофеева к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)» в Центральном информационно-техническом таможенном управлении

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
<p>Вместе с тем в извещениях о проведении открытых конкурсов по сопровождению, модернизации информационных систем Центральным информационно-техническим таможенным управлением сведения об объеме выполняемых работ, оказываемых услуг в истекшем периоде 2012 года (анализ проведен по торгам, проведенным до начала контрольного мероприятия) не публиковались, а указывалась отсылка на</p>	<p>Поле «Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг» в извещении о проведении открытого конкурса, размещаемого на сайте http://zakupki.gov.ru, имеет ограниченные размеры.</p> <p>По государственным контрактам на внедрение, сопровождение и модернизацию информационных систем ЦИИТУ подготавливает подробные данные об объеме</p>	<p>Представленная информация носит пояснительный характер и не опровергает фактов изложенных в акте проверки.</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
<p>технические требования и проекты государственных контрактов.</p>	<p>выполняемых работ, оказываемых услуг, объем в несколько десятков листов. По указанной причине сведения об объеме выполняемых работ, оказываемых услуг не могут быть физически размещены в извещения.</p> <p>Поэтому в извещении указывается ссылка на документы конкурсной документации (технические требования к выполняемым работам, техническое задание к проекту государственного контракта) содержащие сведения об объемах выполняемых работ, оказываемых услуг.</p>	
<p>При этом в указываемых в извещении о проведении открытого конкурса (аукциона) в качестве источника информации технические требования и проектах государственных контрактов сведения об объеме поставляемого товара, объема выполняемых работ, услуг также отсутствовала. При этом во всех указанных случаях отсылки объема выполняемых работ, оказываемых услуг к техническим требованиям, данные технические требования не содержали указания объема выполняемых работ, оказываемых услуг.</p>	<p>В случае выполнения работ по внедрению, сопровождению и модернизации информационных систем объем работ не может быть измерен в физических единицах длины, веса, количества и т.д., в данном случае объем работ определяется их перечнем (составом) и перечнем объектов, на которых указанные работы должны быть выполнены.</p> <p>Таким образом, технические требования на выполнение работ внедрению, сопровождению и модернизации информационных систем, представленные в конкурсной документации, содержат исчерпывающие данные по объему выполняемых работ.</p>	<p>Возражения не принимаются. Во всех указанных случаях отсылки из извещения о проведении конкурса о наличии объема выполняемых работ, оказываемых услуг к техническим требованиям и проектам государственного контракта, данные технические требования, проекты государственных контрактов, а также технические задания к проекту государственного контракта не содержали объема выполняемых работ, оказываемых услуг.</p> <p>Перечень (состав) работ и перечень объектов, на которых указанные работы должны быть выполнены, без указания количества выполняемой работы не являются объемом работ.</p> <p>При этом состав работ не конкретизирован и включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оказание консультативной и

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		<p>технической помощи, в том числе и на объектах эксплуатации системы;</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесение изменений в программные средства системы в соответствии с заявками заказчика. <p>Таким образом, при проведении конкурса не указаны конкретные работы – какие изменения следует внести в программные средства.</p>
<p>В частности, по открытому конкурсу «Сопровождение автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов» Технические требования, в которых согласно извещению о проведении открытого конкурса должна была содержаться информация о количестве поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, содержали следующие сведения:</p> <p>«Технические требования на выполнение работ по сопровождению автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов приведены в Техническом задании (Приложение № 1 к проекту государственного контракта).</p> <p>Краткое описание автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов приведено в Приложении № 2 к Техническим</p>	<p>По указанному конкурсу информация об объеме выполняемых работ, оказываемых услуг содержится в конкурсной документации: в приложении № 1 к проекту государственного контракта и приложении № 2 к Техническим требованиям.</p> <p>Выполнение работ по сопровождению автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов включают с себя следующие работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оказание консультативной и технической помощи, в том числе и на объектах эксплуатации системы; - внесение изменений в программные средства системы в соответствии с заявками заказчика. <p>Состав и содержание указанных работ исчерпывающим образом представлены в разделах «Состав работ», и «Требования к выполнению работ» технического задания, входящего в состав конкурсной документации.</p>	<p>Возражения не принимаются. Данные абзацы взяты из текста акта свидетельствующего о том, что при проведении конкурса, начиная с извещения происходит последовательная отсылка на указание объема работ, услуг без итогового его указания в конкурсной документации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Извещение о проведении конкурса отсылает на Техническим требованиям, - Технические требования дают отсылку на Техническое задание (приложение № 1 к проекту государственного контракта), а Техническое задание (приложение № 1 к проекту государственного контракта) объем работ, услуг не содержит.

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
требованиям.		
<p>Между тем при отсутствии информации об объеме поставляемых работ, услуг не может определить цены на свои услуги и соответственно не примет участие в подобном конкурсе (аукционе), что скажется на эффективности проводимых процедур и экономном использовании бюджетных средств, о чем свидетельствует низкое количество участников принявших участие в проведении конкурса.</p>	<p>Состав и содержание выполняемых работ представлены в разделах «Состав работ» и «Требования к выполнению работ» технического задания, входящего в состав конкурсной документации в объеме необходимом и достаточном для определения участниками размещения заказа на выполнение работ. Кроме того, в целях определения своих затрат участниками размещения заказа может быть использовано подготовленное заказчиком обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта, являющееся неотъемлемой частью конкурсной документации.</p>	<p>Возражения не принимаются. Как указано ранее, состав и содержание выполняемых работ не содержат объема (количества) выполняемых работ, услуг.</p>
<p>При проведении торгов на заключение государственных контрактов по сопровождению или модернизации программных средств предусматривается внесение изменений в программные средства в соответствии с заявками Заказчика и/или по согласованным с Заказчиком предложениям Исполнителя по обеспечению оптимизации функционирования программных средств. В то же время конкретное число таких заявок не оговаривается, что также приводит к невозможности потенциальному исполнителю определить объем работ и соответственно цену своего предложения.</p>	<p>Спецификой выполнения работ по сопровождению информационных систем в части внесения изменений в программные средства является то, что на момент размещения заказа заранее не может быть известно о возможных сбоях программного обеспечения, об изменениях положений нормативных документов и т.д. Поэтому в технических требованиях определено минимальное и максимальное количество заявок Заказчика. По опыту заказчика реальное количество заявок приближается к максимально заданному значению.</p>	<p>Возражения не принимаются. В конкурсной документацией не определено конкретное число заявок. В то же время число заявок и их содержание, которые может дать заказчик исполнителю на внесение изменений в программные средства системы, оказывает значительное влияние на затраты исполнителя и стоимость предоставляемых услуг (проводимых работ). В связи с указанным потенциальный исполнитель (участник конкурса) не может определить объем работ и соответственно цену своего предложения.</p> <p>При этом, как отмечено во время контрольного мероприятия, предполагаемое количество заявок на внесение изменений в</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		<p>программные средства, указанное в конкурсной документации, определено для разных программных продуктов в диапазоне от 3 до 10 единиц, от 20 до 10 единиц, от 3 до 25 единиц, т.е могут различаться в 3-8 раза.</p> <p>Данное отличие в числе заявок при отсутствии при заключении контракта конкретных работ которые должны быть проведены исключает возможность исполнителю определить трудозатраты и соответственно принять участие в конкурсе.</p>
<p>При этом как показывает анализ модернизация разработанных и внедренных программных средств начинает производиться практически сразу после их внедрения.</p>	<p>Необходимость проведения модернизации определяется подразделениями ФТС России - функциональными заказчиками создания программных средств и диктуется, в первую очередь, произошедшими изменениями в нормативной правовой базе и необходимостью безотлагательного приведения автоматизированных таможенных операций и процедур в соответствие таможенному законодательству.</p>	<p>Представленная информация носит пояснительный характер и не опровергает фактов, изложенных в акте проверки.</p>
<p>В таблице в графе «Наличие объема выполняемых работ, оказываемых услуг в извещении о проведении открытого конкурса (аукциона), конкурсной (аукционной) документации, включая технические требования и проект государственного контракта» указано отсутствие объема выполняемых работ.</p>	<p>В таблице в графе «Наличие объема выполняемых работ, оказываемых услуг в извещении о проведении открытого конкурса (аукциона), конкурсной (аукционной) документации, включая технические требования и проект государственного контракта» указано на отсутствие объема выполняемых работ не правомерно по изложенным в пунктах 1-4 возражений причинам.</p>	<p>Возражения не принимаются. Как указано ранее во всех указанных случаях отсылки из извещения о проведении конкурса о наличии объема выполняемых работ, оказываемых услуг к техническим требованиям и проектам государственного контракта, данные технические требования, проекты государственных контрактов, а также технические задания к проекту государственного контракта не содержали объема выполняемых работ, оказываемых</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		услуг.
<p>При этом в обоснованиях начальной (максимальной) цены контракта ЦИТТУ использовались расчеты максимальной начальной цены контракта для выполнения работ по сопровождению на основе оценки стоимости выполнения видов работ по сопровождению информационно-программных средств, предусмотренных Техническими требованиями. Для расчета начальной цены контракта использовался усредненный показатель стоимости рабочего времени специалиста. Используемые заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) ЦИТТУ ФТС России не указаны.</p>	<p>Необходимо отметить, что на сегодняшний день отсутствуют однозначно определенные методики определения (расчета) начальной (максимальной) цены контракта в сфере информатизации.</p> <p>Так как, в соответствии со статьей 19.1. Федерального закона от 21.06.2005 №94-ФЗ Заказчик вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в ЦИТТУ применяются следующие способы определения (расчета) начальной (максимальной) цены контракта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расчет на основе прогнозируемых объемов трудозатрат и средней заработной платы в сфере информационных технологий по данным Росстата; - конъюнктурного обследования рынка работ, услуг, товаров; - расчета на основе стоимости контракта на выполнение аналогичных работ. <p>Работы по сопровождению информационных систем относятся к типовым работам непрерывного цикла. Поэтому их состав, содержание, продолжительность и соответственно трудозатраты могут быть с достаточно высокой степенью достоверности спрогнозированы заказчиком исходя из опыта проведения аналогичных работ в предыдущих</p>	<p>Возражения не принимаются.</p> <p>Согласно статьям 22 (пункт 4.4.) и 34 (4) Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в конкурсной (аукционной) документации должно содержаться обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 указанного федерального закона.</p> <p>Согласно статье 19.1. указанного закона в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.</p> <p>Вместе с тем, как указано в акте, использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, в конкурсной документации ЦИТТУ ФТС России не указаны.</p> <p>Также исходя из полученных возражений</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
	<p>периодах.</p> <p>Поэтому, для сопровождения информационных систем наиболее приемлемым, с точки зрения точности, является метод, основанный на трудозатратах исполнителя. Количество специалистов необходимой квалификации определяется заказчиком на основе многолетнего опыта организации, исполнения и приемки работ. Источником стоимости специалистов являются данные Росстата по средней заработной плате в сфере информационных технологий.</p>	<p>следует, что расчеты начальной (максимальной) цены контракта, проведенные ЦИТТУ ФТС России, основаны не на внешних независимых источниках, а на спрогнозированных управлением составе, содержании, продолжительности, трудозатратах, количестве специалистов необходимой квалификации. Обоснования указанных показателей, а также примененная управлением для расчета начальной (максимальной) цены контракта рентабельность и норма прибыли при осуществлении работ, оказании услуг в конкурсной документации отсутствуют.</p> <p>При этом при расчете также не применялся объем работ, услуг, а использовался состав работ. ЦИТТУ ФТС России самостоятельно (без указания источника информации) определялось возможное количество необходимых специалистов разных квалификаций для выполнения работ.</p>

Руководитель контрольного мероприятия

Начальник инспекции



В.А.Карпов

Приложение № 3
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «31» ноября 2012 г.
№ ОМ- 25/03-03

Перечень оформленных актов

по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)».

№№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1.	от 6 ноября 2012 г. № км-817/03-03	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)» в Южном таможенном управлении» от 2 ноября 2012 года на 52 л. (приложение на 85 л.)	И.Г.Кирякина А.В.Свищев
2.	от 6 ноября 2012 г. № км-808/03-03	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а	С.С.Галанов В.Н.Филиппов

		также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)» в Домодедовской таможне» от 2 ноября 2012 года на 38 л. (приложение на 40 л.)	
3.	от 6 декабря 2012 г. № км-902/03-03	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)» в Центральном информационно-техническом таможенном управлении» от 27 ноября 2012 года на 65 л. (приложение на 18 л.)	В.А.Карпов И.Г.Кирякина А.В.Свищев С.С.Галанов В.Н.Филиппов Х.З.Кочесокова
4.	от 12 декабря 2012 г. № км-914/03-03	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, а также эффективности расходования средств федерального бюджета на их разработку и создание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года (при необходимости в более ранние периоды)» в	В.А.Карпов И.Г.Кирякина А.В.Свищев С.С.Галанов В.Н.Филиппов Х.З.Кочесокова

		Федеральной таможенной службе» от 27 ноября 2012 года на 101 л. (приложение на 22 л.)	
--	--	---	--