

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 4К (1079) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Государственной компании «Российские автомобильные дороги».*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации.*

*Подготовить и направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.1.25 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Средства Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги компаний с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов; деятельность Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по реализации инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».

#### **Объект контрольного мероприятия**

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - ГК «Автодор», Госкомпания).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 15 июня 2015 года по 5 февраля 2016 года.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на реализацию са-

моокупаемого проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год (при необходимости более ранние периоды).

### **Краткая характеристика деятельности объекта проверки**

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ГК «Автодор» является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией на основе имущественных взносов в целях оказания государственных услуг и выполнения иных полномочий в сфере дорожного хозяйства с использованием федерального имущества на основе доверительного управления.

Основными видами деятельности ГК «Автодор» являются:

- строительство и реконструкция автомобильных дорог, переданных или передаваемых Госкомпании в доверительное управление;
- доверительное управление автомобильными дорогами Госкомпании (капитальный ремонт, ремонт, содержание).

Очередность и сроки реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, необходимый объем работ, источники финансирования, а также целевые индикаторы и показатели эффективности деятельности Госкомпании установлены Программой деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период (2010-2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р (далее - Программа деятельности ГК «Автодор»).

Центральная кольцевая автомобильная дорога (далее - ЦКАД) была передана в доверительное управление Госкомпании на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 1178-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 2290-р председателем правления ГК «Автодор» в проверяемом периоде являлся С.В. Кельбах.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Анализ параметров паспорта инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»**

Проект строительства ЦКАД был включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в фи-

нансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р.

Паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (далее - Паспорт проекта ЦКАД) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 года № 310-р. Целями реализации проекта строительства ЦКАД являются создание условий для формирования современной транспортной инфраструктуры, интегрированной с сетью международных транспортных коридоров в целях реализации транзитного потенциала Российской Федерации, а также обеспечение обслуживания транспортных потоков за пределами центральной части Московского транспортного узла и снижение перегрузки относящейся к нему сети автомобильных дорог.

Участниками инвестиционного проекта являются: ГК «Автодор» (инициатор инвестиционного проекта) и концессионеры, исполнители долгосрочных инвестиционных соглашений, определяемые по результатам открытых конкурсов.

В рамках Проекта предусмотрена реализация 1-й очереди строительства следующих пусковых комплексов:

- пусковой комплекс № 1 - от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска. Протяженность участка составляет 118,6 км, категория дороги - IА. Стоимость строительства составляет 57,5 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования - 50,8 млрд. рублей, объем финансирования за счет средств инвесторов - 6,7 млрд. рублей;

- пусковой комплекс № 3 - от пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга». Протяженность участка составляет 105,3 км, категория дороги - IА. Стоимость строительства - 91,7 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования - 59,1 млрд. рублей, объем финансирования за счет средств инвесторов - 32,6 млрд. рублей;

- пусковой комплекс № 4 - от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон». Протяженность участка составляет 96,5 км, категория дороги - IА. Стоимость строительства - 90,1 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования - 61,3 млрд. рублей, объем финансирования за счет средств инвесторов - 28,8 млрд. рублей;

- пусковой комплекс № 5 - от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург». Протяженность участка составляет 76,4 км, категория дороги - II. Стоимость строительства - 48,6 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования - 43,8 млрд. рублей, объем финансирования за счет средств инвесторов - 4,8 млрд. рублей.

В соответствии с Паспортом проекта ЦКАД реализация 2-й очереди строительства предусмотрена по мере роста интенсивности движения в 2023-2027 годах. Ко 2-й очереди строительства относится, в том числе, увеличение полос движения автотранспорта с 4 до 6-8 на разных участках. Сроки, порядок реализации и структура финансирования этих проектов будут определяться после утверждения соответствующей проектной документации. На момент завершения проверки положительные заключения государственной экспертизы на 2-ю очередь строительства ЦКАД отсутствуют.

Кроме того, в Паспорт проекта ЦКАД не включены расходы на реализацию мероприятий по строительству пускового комплекса № 2 ЦКАД. Также следует отметить, что реализация 2-ой очереди строительства ЦКАД и строительства пускового комплекса № 2 ЦКАД не предусмотрены федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (далее - ФЦП «Развитие транспортной системы России») и Программой деятельности ГК «Автодор».

Вместе с тем Госкомпания в рамках договора от 17 марта 2014 года № ИД-2014-199 с ООО «Автодор Инвест» за счет средств субсидии на реализацию проекта строительства ЦКАД приняла и оплатила работы по разработке финансовой модели проекта 2-й очереди ЦКАД на сумму 26,6 млн. рублей.

Кроме того, Госкомпанией в соответствии с договором от 16 марта 2015 года № ЗТЭ-2015-144, заключенным с ОАО «Союздорпроект», приняты и оплачены за счет средств субсидии на реализацию проекта строительства ЦКАД работы по разработке документации по планировке территории строительства пускового комплекса № 2 ЦКАД в сумме 132,6 млн. рублей.

Реализация проекта строительства ЦКАД осуществляется на основе государственно-частного партнерства, в том числе: пусковые комплексы № 1 и № 5 - в рамках долгосрочных инвестиционных соглашений, пусковые комплексы № 3 и № 4 - в рамках концессионных соглашений.

Перечень мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, сроки их реализации и ответственные исполнители установлены сетевым

планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 5 ноября 2013 года № 6617п-П9 (далее - сетевой план-график). Источники финансирования и план реализации проекта определены Паспортом проекта ЦКАД.

## 2. Объемы и источники финансирования проекта строительства ЦКАД

### Объемы средств Фонда национального благосостояния, инвестированных в ценные бумаги ГК «Автодор» и направленных на финансирование инвестиционного проекта «ЦКАД»

Объемы и источники финансирования проекта строительства ЦКАД, утвержденные Паспортом проекта ЦКАД, представлены в следующей таблице:

(млн. руб.)

Наименование источника финансирования	Всего	В том числе по годам						
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Средства от размещения иных облигационных займов	5195,5	-	-	-	-	-	-	5195,5
Средства инвесторов и концессионеров	70854,3	-	-	371,6	8108,6	19634,6	21017	21722,5
Субсидии из федерального бюджета	73794,1	941,2	9617,7	9164,6	10133,3	5078,8	119,1	38739,4
Средства ФНБ	150000	-	-	-	38433,9	50919,2	35646,9	25000
Итого	299843,9	941,2	9617,7	9536,2	56675,8	75632,6	56783	90657,4

В соответствии с ФЦП «Развитие транспортной системы России» на реализацию проекта ЦКАД предусмотрено привлечение в 2016 году средств ФНБ на сумму 50919,2 млн. рублей.

Анализ планирования и освоения Госкомпанией ассигнований на реализацию проекта строительства ЦКАД в разрезе источников финансирования показал следующее.

2.1. Заемное финансирование в размере 1,7 % общего объема капитальных вложений (5195,5 млн. рублей) планируется осуществить в 2018 году путем размещения иных облигационных займов ГК «Автодор» со сроком погашения в 2019 году.

На погашение в 2019 году иных облигационных займов Госкомпании Программой деятельности ГК «Автодор» предусмотрены средства субси-

дии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения в размере 6430,2 млн. рублей. Таким образом, размещение ГК «Автодор» иных облигационных займов в 2018 году на сумму 5195,5 млн. рублей повлечет за собой дополнительные затраты федерального бюджета в 2019 году на финансирование проекта строительства ЦКАД на сумму 1234,7 млн. рублей в виде расходов на оплату купонного дохода по иным облигационным займам.

2.2. Паспортом проекта ЦКАД предусмотрено привлечение собственных и заемных средств участников проекта в размере до 24 % общего объема капитальных вложений (до 70854,3 млн. рублей), в том числе: в 2014 году - 371,6 млн. рублей, в 2015 году - 8108,6 млн. рублей.

Задача по привлечению внебюджетного финансирования на цели строительства ЦКАД Госкомпанией не выполнена. По итогам 2015 года средства инвесторов и концессионеров на реализацию проекта строительства ЦКАД Госкомпанией не привлекались. Финансирование проекта строительства ЦКАД осуществлялось исключительно за счет средств федерального бюджета (в том числе средства ФНБ).

2.3. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета (субсидии) на финансирование проекта строительства ЦКАД предусмотрены в размере до 24,6 % общего объема капитальных вложений (до 73794,1 млн. рублей).

Субсидия из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании в 2015 году предоставлялась Минтрансом России ежеквартально по заявкам ГК «Автодор» в рамках договора о предоставлении субсидии от 12 марта 2015 года № 3-с в соответствии с Правилами предоставления ГК «Автодор» субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1127.

Проверка показала, что объем субсидии, утвержденный финансовым планом ГК «Автодор» на начало 2015 года (10133,3 млн. рублей), существенно отличается от соответствующего показателя финансового плана ГК «Автодор» в редакции, действовавшей на конец 2015 года (6140,0 млн. рублей).

Согласно части 11 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ остатки средств, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года, находящиеся на лицевом счете, открытом Госкомпанией в Федеральном казначействе, используются в текущем финансовом году на цели, предусмотренные Программой деятельности Гос-

компании. Не использованный по состоянию на конец 2014 года остаток субсидии на строительство и реконструкцию составил 5667,7 млн. рублей.

В течение 2015 года ГК «Автодор» использовала на цели строительства ЦКАД средства субсидии 2015 года и остатки субсидии, не использованные по итогам 2014 года. В период с 1 января по 25 декабря 2015 года Госкомпания израсходовала средства субсидии на сумму 4816,4 млн. рублей, в том числе: предоставила авансов подрядчикам на сумму 4070,9 млн. рублей, оплатила выполненные работы - 745,5 млн. рублей.

2.4. Заемное финансирование, осуществляемое за счет выпуска облигационных займов ГК «Автодор», приобретаемых за счет средств Фонда национального благосостояния (далее - средства ФНБ) или за счет средств кредитных организаций, привлечших средства ФНБ, предусмотрено в размере до 50 % общего объема капитальных вложений (до 150 млрд. рублей).

Следует отметить, что годовые объемы средств ФНБ на реализацию проекта строительства ЦКАД, установленные Паспортом проекта ЦКАД, не соответствуют аналогичным показателям ФЦП «Развитие транспортной системы России».

Так, согласно Паспорту проекта ЦКАД, выборка средств ФНБ начинается с 2015 года (38433,9 млн. рублей), в то время как установленный ФЦП «Развитие транспортной системы России» объем средств ФНБ на реализацию проекта строительства ЦКАД составил: на 2014 год - 21727,4 млн. рублей, на 2015 год - 16706,5 млн. рублей.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р Минфин России разместил средства ФНБ в размере 38433,9 млн. рублей на субординированном депозите в АО «Газпромбанк». В свою очередь, АО «Газпромбанк», согласно договору купли-продажи от 29 апреля 2015 года, приобрело облигации ГК «Автодор» на сумму 21727,4 млн. рублей. Выплата купонного дохода (инфляция + 1 %) и погашение облигационного займа будет осуществляться в 2022-2045 годах за счет средств от сбора платы за проезд автотранспорта по ЦКАД.

Не выбранная Госкомпанией в 2015 году часть средств ФНБ, размещенных Минфином России в АО «Газпромбанк» во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р, составляет 16706,5 млн. рублей.

Проверка показала, что деятельность ГК «Автодор» по привлечению и использованию средств ФНБ в размере 21727,4 млн. рублей в 2015 году не оказала положительного эффекта на реализацию проекта строительства ЦКАД.

Так, в период с 29 апреля по 28 октября 2015 года привлеченные Госкомпанией средства ФНБ на сумму 21727,4 млн. рублей на цели строительства ЦКАД не использовались.

Причинами не использования Госкомпанией по назначению значительной части средств ФНБ в 2015 году являются:

- срыв сроков начала и производства работ по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 на строительство с последующей эксплуатацией на платной основе пускового комплекса № 1 ЦКАД;

- отсутствие концессионных соглашений на строительство пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД. При этом пунктами 4.3.6 и 5.3.6 сетевого плана-графика срок проведения конкурсов по отбору подрядчиков на строительство пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД установлен до марта 2015 года. На момент завершения проверки не завершены работы по подготовке территорий строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД, сроки проведения конкурсных процедур по отбору исполнителей строительномонтажных работ на указанных пусковых комплексах перенесены на 2016 год.

В результате, Госкомпанией не обеспечено эффективное планирование и освоение в 2015 году ассигнований на реализацию проекта строительства ЦКАД. Так, расходы Госкомпании на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД в 2015 году составили 388,9 млн. рублей, или 3 % от объема ассигнований, утвержденного финансовым планом ГК «Автодор» на 2015 год (13502,9 млн. рублей), расходы на строительство пускового комплекса № 4 ЦКАД составили 43,7 млн. рублей, или 0,3 % от утвержденного объема (13097,6 млн. рублей);

- наличие неотработанного аванса в размере 11172,3 млн. рублей, предоставленного подрядчику за счет субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по строительству и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 на строительство с последующей эксплуатацией пускового комплекса № 5.

Платежным поручением от 28 октября 2015 года Госкомпания перечислила часть средств ФНБ в сумме 12634,9 млн. рублей АО «Крокус Интернэшнл» в качестве аванса по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 на строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД. Следует отметить, что сумма предоставленного аванса на 4802,5 млн. рублей превышает объем подрядных работ на 2015-2016 годы (7832,4 млн. рублей), установленный календарным графиком выполнения работ (приложение № 13 к соглашению).



Привлеченные Госкомпанией средства ФНБ размещены на отдельном расчетном счете № 40503810492000013847 в АО «Газпромбанк». В рамках генерального соглашения о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента от 30 апреля 2015 года № М1-23847/2015 АО «Газпромбанк» в период с 29 апреля по 28 декабря 2015 года начислило Госкомпании проценты по размещенным на отдельном расчетном счете средствам в размере 1337,1 млн. рублей. По состоянию на 25 декабря 2015 года АО «Газпромбанк» перечислило Госкомпании проценты на сумму 1247,1 млн. рублей. Перечисленные проценты отражены в бухгалтерском учете ГК «Автодор» как доходы Госкомпании от осуществления иных видов деятельности.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ) доходы от иных видов деятельности являются средствами, связанными с собственной деятельностью ГК «Автодор», и направляются на финансовое обеспечение деятельности, не относящейся к деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.

Так, финансовым планом Госкомпании предусмотрены расходы за счет доходов от осуществления иных видов деятельности по следующим статьям:

- затраты на проведение кадастровых работ в отношении автомобильных дорог и земельных участков Госкомпании;
- услуги сторонних организаций;
- расходы на разработку НИОКР;
- налоги и иные платежи в бюджет;
- прочие расходы;
- консультационные услуги;
- создание единого казначейства Госкомпании и ее дочерних организаций;
- непредвиденные расходы.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ утверждение порядка использования средств, связанных с собственной деятельностью Госкомпании, относится к полномочиям наблюдательного совета. Кроме того, частью 12 статьи 22 указанного Федерального закона предусмотрена возможность финансового обеспечения расходов Госкомпании на строительство автомобильных дорог за счет средств, связанных с собственной деятельностью ГК «Автодор».

В представлении от 9 ноября 2015 года № ПР 10-233/10-04 Счетная палата Российской Федерации предложила Госкомпании внести на рассмотрение наблюдательного совета ГК «Автодор» вопрос о разработке и утверждении порядка использования процентов от размещенных средств ФНБ (за вычетом налога на прибыль) на финансирование проекта строительства ЦКАД. Согласно ответу ГК «Автодор» от 17 декабря 2015 года № 17863-ПП вопрос использования общей суммы доходов по итогам 2015 года будет вынесен на рассмотрение наблюдательного совета в 2016 году при утверждении финансового плана Госкомпании на 2016-2018 годы.

Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 2016 года № 2К (1077) срок исполнения представлений от 9 ноября 2015 года № ПР 10-233/10-04 продлен до 1 июля 2016 года.

Необходимо отметить, что в 2016 году объем денежных средств на реализацию проекта строительства ЦКАД (за исключением средств ФНБ в размере 50919,2 млн. рублей) составляет 56878,1 млн. рублей, в том числе:

- не выбранная Госкомпанией в 2015 году часть средств ФНБ, размещенных Минфином России в АО «Газпромбанк» во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р, в размере 16706,5 млн. рублей;

- не освоенная Госкомпанией в 2015 году часть привлеченных средств ФНБ в сумме 9092,5 млн. рублей;

- субсидия из федерального бюджета на строительство ЦКАД, утвержденная финансовым планом ГК «Автодор» на 2016 год, в сумме 11444,5 млн. рублей;

- объем внебюджетного финансирования (средства инвесторов и концессионеров) на 2016 год, утвержденный Паспортом проекта ЦКАД, в сумме 19634,6 млн. рублей.

### **3. Наличие проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы**

#### **Результаты проведения публичного технологического и ценового аудита проекта строительства ЦКАД**

3.1. Проектная документация на строительство ЦКАД разработана в рамках государственного контракта от 18 ноября 2008 года № 16-ГК/08, заключенного между ФГУ «Дороги России» (заказчик) и ОАО «Союздорпроект», стоимостью 8819,6 млн. рублей.

Положительные заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» Госкомпанией получены на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по следующим пусковым комплексам:

- по пусковому комплексу № 1 (1-я очередь строительства) от 28 апреля 2012 года № 389-12/ГГЭ-6683/04;
- по пусковому комплексу № 3 (1-я очередь строительства) от 8 ноября 2010 года № 1075-10/ГГЭ-6683/04;
- по пусковому комплексу № 4 (1-я очередь строительства) от 8 ноября 2010 года № 1074-10/ГГЭ-6683/04;
- по пусковому комплексу № 5 (1-я очередь строительства) от 25 декабря 2012 года № 1217-12/ГГЭ-6683/04.

По проверке достоверности определения сметной стоимости следующих пусковых комплексов:

- по пусковому комплексу № 1 (1-я очередь строительства) от 23 августа 2013 года № 702-13/ГГЭ-6683/10;
- по пусковому комплексу № 3 (1-я очередь строительства) от 8 ноября 2010 года № 1078-10/ГГЭ-6683/10;
- по пусковому комплексу № 4 (1-я очередь строительства) от 8 ноября 2010 года № 1079-10/ГГЭ-6683/10;
- по пусковому комплексу № 5 (1-я очередь строительства) от 25 декабря 2012 года № 1223-12/ГГЭ-6683/04.

3.2. Сетевым планом-графиком предусмотрено проведение независимого ценового и технологического аудита проекта строительства ЦКАД.

Так, согласно итоговому отчету о результатах аудита, проведенного по договору от 18 июля 2014 года № ЮД-2014-598 с ЗАО «Институт «Стройпроект», сметная стоимость строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД с учетом предложенных решений подлежит снижению на 759,4 млн. рублей, в том числе:

- оптимизация по пролетным строениям - увеличение на 98,9 млн. рублей;
- оптимизация по дорожной одежде - снижение на 24,1 млн. рублей;
- оптимизация конструкции путепроводов и мостов - снижение на 47,0 млн. рублей;
- оптимизация конструкции сталежелезобетонных пролетных строений эстакады у ст. Звенигород - снижение на 212,4 млн. рублей;
- оптимизация конструктивных решений по устройству очистных сооружений - снижение на 574,8 млн. рублей.

Госкомпанией принято и оплачено услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД на сумму 29,5 млн. рублей.

Вместе с тем исполнитель работ по строительству с последующей эксплуатацией пускового комплекса № 5 ЦКАД (ООО «Кольцевая маги-

страль») в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 отказался от оптимизации проектной документации по результатам проведенного аудита (письмо от 11 сентября 2015 года № И-КМ-2015-0783).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 2.6 главы 2 долгосрочного инвестиционного соглашения на строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД исполнитель обязуется в ходе исполнения соглашения реализовать рекомендации технологического и ценового аудита, а также осуществить все действия, необходимые для исполнения указанного обязательства. Однако ответственность исполнителя за неисполнение рекомендаций, разработанных по результатам технологического и ценового аудита, долгосрочным инвестиционным соглашением на строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД не предусмотрена.

Проверка также показала, что предложения, сформированные по результатам технологического и ценового аудита, не учтены в проектах концессионных соглашений на строительство с последующей эксплуатацией на платной основе пускового комплекса № 3 ЦКАД.

Вместе с тем по итогам проведения аудита проекта строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД исполнителем сформирован ряд рекомендаций по снижению стоимости строительства, в том числе:

- ликвидация задвоения объемов асфальтобетонной смеси - 600 млн. рублей;
- техническая оптимизация отдельных проектных решений по искусственным сооружениям - 3109,6 млн. рублей;
- оптимизация решений по строительству локальных очистных сооружений - 294 млн. рублей.

В представлении от 5 августа 2015 года № ПР 10-185/10-04 Счетная палата Российской Федерации предложила Госкомпании внести изменения в конкурсную документацию на право заключения концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД, учитывающие рекомендации по снижению стоимости строительства, разработанные по результатам технологического и ценового аудита.

Решением правления ГК «Автодор» (протокол от 23 ноября 2015 года № 198) утверждена новая редакция конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД, в которой учтены рекомендации аудита и снижена стоимость строительства на 0,7 млрд. рублей.

#### **4. Проведение конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках проекта строительства ЦКАД**

В соответствии с рамочным договором от 31 мая 2013 года № ЦЗД-2013-571 организация и проведение конкурсов на выполнение работ по строительству ЦКАД осуществляются ООО «Автодор Инвест».

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены договора стоимость выполнения работ определялась Госкомпанией путем применения аналогов рыночной стоимости на основании исследования рынка оказания услуг по разработке финансово-экономического обоснования, конкурсной документации и комплексного консультационного сопровождения конкурсов ведущими международными и отечественными финансовыми, юридическими и техническими консультантами, имеющими опыт выполнения таких работ.

Вместе с тем анализ представленных в обосновании расчетов показал, что в качестве аналогов были рассмотрены ранее заключенные договоры с тем же ООО «Автодор Инвест» (от 3 июня 2013 года № ИД-2013-572, от 22 июля 2013 года № ИД-2013-852 и от 6 сентября 2013 года № ИД-2013-1020).

Проверка показала, что сроки проведения конкурсных процедур, установленные сетевым планом-графиком и Паспортом проекта ЦКАД, Госкомпанией не соблюдены.

Так, согласно сетевому плану-графику, срок проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений на строительство с последующей эксплуатацией на платной основе пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД установлен до марта 2015 года. Вместе с тем конкурсы в 2015 году Госкомпанией не проведены.

#### **5. Анализ соблюдения планов и сроков строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «ЦКАД»**

5.1. В целях строительства с последующей эксплуатацией на платной основе пускового комплекса № 1 ЦКАД ГК «Автодор» заключила долгосрочное инвестиционное соглашение от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг» стоимостью (на инвестиционной стадии) 48883,4 млн. рублей, в том числе: 6767,0 млн. рублей - за счет средств исполнителя, 42116,5 млн. рублей - за счет средств Госкомпании.

По причине неисполнения ООО «Стройгазконсалтинг» принятых на себя обязательств дополнительным соглашением от 11 августа 2015 года № 5 права и обязанности по исполнению указанного соглашения переданы

АО «Крокус Интернэшнл». Платежным поручением от 28 октября 2015 года № 8030 Госкомпания за счет средств ФНБ перечислила АО «Крокус Интернэшнл» аванс на сумму 12634,9 млн. рублей. Следует отметить, что сумма предоставленного аванса на 4802,5 млн. рублей превышает объем подрядных работ на 2015-2016 годы (7832,4 млн. рублей), установленный календарным графиком (приложение № 13 к ДИС).

Согласно указанному календарному графику АО «Крокус Интернэшнл» приняло обязательства выполнить до конца 2015 года объем работ общей стоимостью 182,8 млн. рублей. По состоянию на 25 декабря 2015 года АО «Крокус Интернэшнл» не представлялись акты выполненных работ по формам КС-2, КС-3.

Таким образом, Госкомпанией в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 в 2015 году не принимались и не зачитывались в счет аванса, предоставленного из средств ФНБ, работы по строительству пускового комплекса № 1 ЦКАД.

Аванс в размере 12634,9 млн. рублей, предоставленный Госкомпанией за счет средств ФНБ, находится на отдельном счете АО «Крокус Интернэшнл» в ПАО «Сбербанк России». Следует отметить, что проценты, полученные от размещения аванса на счете в кредитной организации, будут являться доходами АО «Крокус Интернэшнл», в то время как проценты, получаемые Госкомпанией от размещения средств ФНБ, в соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ могут быть использованы на цели строительства ЦКАД.

В нарушение пункта 3.2.3 сетевого плана-графика Госкомпанией не изъяты земельные участки под строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД.

Так, по состоянию на 25 декабря 2015 года в целях строительства пускового комплекса № 1 ЦКАД Госкомпанией изъято путем выкупа 3 земельных участка общей площадью 15,1 га на сумму 183,3 млн. рублей, или 5,8 % от потребности, установленной проектом межевания (260 га). Вместе с тем в соответствии с сетевым планом-графиком процедура изъятия Госкомпанией земельных участков под строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД должна быть завершена в ноябре 2015 года.

5.2. В нарушение пункта 4.2. сетевого плана-графика Госкомпанией не завершены работы по подготовке территории строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД (срок исполнения - март 2015 года).

Работы осуществляются по договору от 27 декабря 2011 года № УП-2011-726 с ОАО «Центродорстрой» стоимостью 7315,8 млн. рублей. Срок выполнения работ - до 31 декабря 2014 года. По состоянию на 25 декабря 2015 го-

да кассовые расходы Госкомпании составили 6533,7 млн. рублей, принято работ на сумму 6229,6 млн. рублей, или 85 % от стоимости договора.

Дебиторская задолженность по состоянию на 25 декабря 2015 года составила 324,1 млн. рублей (остаток аванса 2013 года).

Письмами от 3 апреля 2014 года № 1364 и № 1365 Госкомпания направила претензии ОАО «Центродорстрой» за нарушение обязательств по договору от 27 декабря 2011 года № УП-2011-726, которые были оставлены подрядчиком без удовлетворения. По этой причине Госкомпания направила исковое заявление от 21 июля 2015 года № 3432 в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании с ОАО «Центродорстрой» неустойки в размере 172,2 тыс. рублей. Арбитражным судом г. Москвы 30 ноября 2015 года принято решение о взыскании с ОАО «Центродорстрой» в пользу ГК «Автотор» неустойки в размере 172,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.1.3 сетевого плана-графика Госкомпанией не изъяты земельные участки под строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД.

Так, по состоянию на 25 декабря 2015 года в целях строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД Госкомпания изъела путем выкупа земельные участки общей площадью 79,2 га на сумму 483,0 млн. рублей, или 33,1 % от потребности, установленной проектом межевания (239 га). Вместе с тем в соответствии с сетевым планом-графиком процедура изъятия Госкомпанией земельных участков под строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД должна быть завершена в октябре 2014 года.

5.3. В нарушение пункта 5.2. сетевого плана-графика подготовка территории строительства пускового комплекса № 4 ЦКАД не завершена (срок исполнения - декабрь 2015 года).

Работы осуществляются по договору от 3 апреля 2013 года № ЦУП-2013-338 с ООО «Стройновация» стоимостью 6217,6 млн. рублей, сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года. По состоянию на 25 декабря 2015 года кассовые расходы Госкомпании составили 1865,0 млн. рублей, принято работ на сумму 1191,5 млн. рублей, или 19 % от стоимости договора.

Дебиторская задолженность по состоянию на 25 декабря 2015 года составила 673,5 млн. рублей (остаток аванса 2013 года).

Письмом от 3 июля 2015 года № 66-со Госкомпания направила в Арбитражный суд г. Москвы исковое заявление о взыскании неустойки в размере 42,5 млн. рублей. Рассмотрение искового заявления назначено на 25 января 2016 года.

В нарушение пункта 5.1.3 сетевого плана-графика Госкомпанией не изъяты земельные участки под строительство пускового комплекса № 4 ЦКАД.

Так, по состоянию на 25 декабря 2015 года в целях строительства пускового комплекса № 4 ЦКАД Госкомпанией изъяты земельные участки общей площадью 67,2 га на сумму 125,7 млн. рублей, или 16,6 % от потребности, установленной проектом межевания (404 га). Вместе с тем в соответствии с сетевым планом-графиком процедура изъятия Госкомпанией земельных участков под строительство пускового комплекса № 4 ЦКАД должна быть завершена в августе 2015 года.

5.4. Строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД осуществляется по долгосрочному инвестиционному соглашению от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 между Госкомпанией и ООО «Кольцевая магистраль» (далее - ДИС по пусковому комплексу № 5). Затраты на инвестиционной стадии (строительство) составляют 42168,4 млн. рублей, в том числе средства государственного финансирования - 37325,2 млн. рублей и средства ООО «Кольцевая магистраль» - 4843,6 млн. рублей. Срок реализации - до 2018 года.

В ходе выполнения ДИС по пусковому комплексу № 5 Госкомпания предоставила ООО «Кольцевая магистраль» аванс в размере 11197,6 млн. рублей, в том числе: 26 декабря 2014 года - 7559,0 млн. рублей, 20 мая 2015 года - 3638,6 млн. рублей. При этом по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 объем работ, предусмотренных к выполнению в 2015 году, составляет 2161,3 млн. рублей.

В нарушение условий ДИС по пусковому комплексу № 5 по состоянию на 25 декабря 2015 года ООО «Кольцевая магистраль» выполнены, а Госкомпанией приняты и зачтены в счет погашения аванса работы на сумму 119,0 млн. рублей, или 5,5 % от объема работ, предусмотренных календарным графиком к выполнению в 2015 году. Вместе с тем сумма процентов, полученных ООО «Кольцевая магистраль» в 2015 году от размещения на счете в кредитной организации аванса, предоставленного за счет средств субсидии из федерального бюджета, составила 871,2 млн. рублей, что на 752,2 млн. рублей превысило стоимость работ по строительству пускового комплекса № 5 ЦКАД, принятых ГК «Автодор» в 2015 году.

Письмом от 16 декабря 2015 года № 17752-ПП Госкомпания направила в адрес ООО «Кольцевая магистраль» требование об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по ДИС по пусковому комплексу № 5 на сумму 34,1 млн. рублей.

Согласно проекту межевания потребность в земельных участках на цели строительства пускового комплекса № 5 составляет 87 га. По состоянию



на 25 декабря 2015 года изъятие земельных участков Госкомпанией не производилось.

Проверка показала, что ГК «Автодор» в ходе реализации проекта строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД не приняты меры по сокращению расходов федерального бюджета на покрытие затрат на добровольное страхование строительных рисков.

Так, в ходе исполнения ДИС по пусковому комплексу № 5 ЦКАД Госкомпания возместила затраты ООО «Кольцевая магистраль» в сумме 210,2 млн. рублей на добровольное страхование строительных рисков по договору страхования строительно-монтажных рисков между АО «СОГАЗ» и ООО «Кольцевая магистраль» от 19 июня 2015 года № 15CR0103.

Вместе с тем приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Несмотря на это, Госкомпания включила в начальную (максимальную) стоимость работ по строительству пускового комплекса № 5 (приложение № 16 к долгосрочному инвестиционному соглашению) затраты на страхование строительных рисков в размере 539,3 млн. рублей. Кроме того, в состав базового эксплуатационного платежа с 2019 года включены затраты на страхование в размере 104,5 млн. рублей. По условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 Госкомпания приняла обязательства возместить затраты ООО «Кольцевая магистраль» по страхованию за счет средств государственного финансирования.

В представлении от 5 августа 2015 года № ПР 10-353/10-04 Счетная палата Российской Федерации предложила Госкомпании принять меры по внесению соответствующих изменений в долгосрочное инвестиционное соглашение от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 в части исключения затрат Госкомпании на компенсацию расходов ООО «Кольцевая магистраль» по страхованию строительных рисков в рамках строительства и эксплуатации пускового комплекса № 5 ЦКАД.

Письмом от 18 декабря 2015 года № 17898-ИФ Госкомпания сообщила о том, что достоверность определения сметной стоимости подтверждена заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 декабря 2012 года № 1223-12/ГГЭ-6683/10. Проект «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 5» утвержден распоряжением ГК «Автодор» от 21 апреля 2014 года № ПТ-26-р до вступления в силу приказа Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, действие которого распространяется на проекты, проверяемые ФАУ «Главгосэкспертиза» после 16 июня 2014 года. Кроме того, ДИС по пусковому комплексу № 5 было заключено по результатам конкурса, что не позволяет в одностороннем порядке изменить цену договора.

Вместе с тем проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена в составе конкурсной документации на право заключения ДИС по пусковому комплексу № 5 была утверждена решением правления ГК «Автодор» от 10 сентября 2014 года № 151, т.е. после вступления в силу приказа Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр.

Сравнительный анализ стоимости работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 ЦКАД и стоимости аналогичных работ по условиям договоров субподряда, заключенных подрядчиком в рамках исполнения работ по строительству пускового комплекса № 5 ЦКАД, показал следующее.

Согласно договору подряда от 9 июня 2015 года № Д-КМ-2015-15/1 (далее - Договор подряда) ООО «Кольцевая магистраль» передало полный объем работ, предусмотренный условиями ДИС по пусковому комплексу № 5, ООО «Мособлинжспецстрой» (далее - ООО «МОИСС» (за исключением страхования строительных рисков).

Общая стоимость работ по Договору подряда составила 40000,4 млн. рублей, или на 1628,7 млн. рублей меньше стоимости строительства по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 (за вычетом расходов на страхование строительных рисков). Кроме того, согласно пункту 4 статьи 6.1 главы 6 Договора подряда стоимость услуг ООО «Кольцевая магистраль», как генерального подрядчика, составляет 5 % от стоимости выполненных работ (включая материалы и оборудование). Следовательно, по результатам исполнения Договора подряда выручка ООО «Кольцевая магистраль» от оказания услуг генподряда составит 2000,0 млн. рублей.

Всего в результате реализации проекта строительства пускового комплекса № 5 выручка ООО «Кольцевая магистраль», передавшего 100 %

работ по строительству объекта сторонней организации, составит 3628,7 млн. рублей.

В свою очередь, ООО «МОИСС» в целях строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД заключило в проверяемом периоде ряд договоров субподряда, по условиям которых стоимость услуг генерального подряда составляет 10 % от полной стоимости выполненных работ. Кроме того, проверка показала, что стоимость работ по договорам субподряда существенно отличается от стоимости соответствующих работ, установленной ведомостью объемов работ по строительству пускового комплекса № 5 (приложение № 16 к ДИС по пусковому комплексу № 5).

Например, стоимость комплекса работ «под ключ» по строительству путепровода через большое кольцо МЖД на ПК 610+47,64 по договору субподряда от 24 августа 2015 года № 12/СЦД-5 между ООО «МОИСС» и ОАО «СУ № 308» составляет 583,6 млн. рублей, в то время как стоимость соответствующих работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 составляет 1028,7 млн. рублей.

Стоимость комплекса работ «под ключ» по строительству моста через р. Десна на ПК 149+98,18 по договору субподряда от 24 августа 2015 года № 12/СЦД-3 между ООО «МОИСС» и ООО «Приток-мост» составляет 389,1 млн. рублей, в то время как стоимость соответствующих работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 составляет 541,0 млн. рублей.

Стоимость комплекса работ «под ключ» по строительству моста через р. Истра на ПК 569+45,5, путепровода на пересекаемой а/д Павловское - Манихино - Крюково на ПК 584+22,12 по договору субподряда от 7 июля 2015 года № 12/СЦД-11 между ООО «МОИСС» и ООО «СК КИТ» составляет 341,3 млн. рублей, в то время как стоимость соответствующих работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 составляет 532,3 млн. рублей.

Стоимость комплекса работ «под ключ» по строительству путепровода через автомобильную дорогу к д. Горловка на ПК 282+27,35 по договору субподряда от 2 июня 2015 года № 12/СЦД-2 между ООО «МОИСС» и ООО «Пелискер» составляет 91,9 млн. рублей, в то время как стоимость соответствующих работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 составляет 138,5 млн. рублей.

Стоимость работ по очистке территории строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД от взрывоопасных предметов по договору субподряда от 11 июня 2015 года № 12/СЦД-1 между ООО «МОИСС» и ООО «Юни-экспл НПО» составляет 28,7 млн. рублей, в то время как стоимость соот-

ветствующих работ по условиям ДИС по пусковому комплексу № 5 составляет 71,8 млн. рублей.

**6. Анализ выполнения условий соглашения о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования, заключенного между ГК «Автодор» и Минтрансом России**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р контроль реализации проекта строительства ЦКАД возложен на Минтранс России. В целях реализации возложенных на него функций Минтранс России заключил с Госкомпанией соглашение от 19 марта 2015 года № ЭФ-2015-157 о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования (далее - Соглашение) по форме, утвержденной Минфином России приказом от 27 ноября 2014 года № 138н.

В соответствии с Соглашением Госкомпания приняла на себя обязательства по ведению отдельного бухгалтерского учета средств ФНБ, зачислению средств ФНБ и проведению операций с данными средствами через отдельный банковский счет с ограничениями проведения операций по счету исключительно в оплату товаров, работ и услуг, непосредственно связанных с проектом строительства ЦКАД.

По условиям Соглашения ГК «Автодор», начиная с месяца, следующего за кварталом, в котором средства Фонда национального благосостояния были впервые зачислены на отдельный счет, представляет Минтрансу России отчеты о ходе реализации Проекта, отчеты об использовании средств ФНБ и выписки со счета за отчетный квартал.

**7. Оценка эффективности системы контроля за реализацией проекта и целевым использованием средств Фонда национального благосостояния**

Анализ эффективности системы контроля за расходованием средств, направленных на реализацию проекта строительства ЦКАД, показал, что в нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р Минфином России и Минтрансом России, как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль реализации инвестиционного проекта ЦКАД, до настоящего времени не заключено соглашение о целевом расходовании средств ФНБ по ин-

фраструктурному проекту ЦКАД. Вместе с тем в соответствии с указанным распоряжением соглашение между Минфином России и Минтрансом России должно быть заключено в срок до октября 2014 года.

### **Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия**

К акту проверки представлены пояснения председателя правления ГК «Автодор» С.В. Кельбаха, на которые установленным порядком подготовлено заключение.

### **Выводы**

**1.** ГК «Автодор» привлечены средства ФНБ в размере 21727,4 млн. рублей на реализацию проекта строительства ЦКАД, при этом меры, направленные на обеспечение эффективного планирования и освоения указанных средств, не принимались.

**1.1.** Так, строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 ООО «Стройгазконсалтинг» не осуществлялось более года по причине отсутствия банковской гарантии. Обязательства и права по исполнению указанного соглашения были переданы АО «Крокус Интернэшнл» 11 августа 2015 года.

**1.2.** В нарушение пункта 4.2. сетевого плана-графика мероприятий по реализации строительства ЦКАД, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 6617п-П9, Госкомпанией не подготовлена территория строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД.

Работы осуществляются по договору от 27 декабря 2011 года № УП-2011-726, заключенному с ОАО «Центродорстрой», стоимостью 7315,8 млн. рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2014 года. По состоянию на 25 декабря 2015 года Госкомпанией принято работ на сумму 6229,6 млн. рублей, или 85 % от стоимости договора. Дебиторская задолженность (остаток аванса 2013 года) составила 324,1 млн. рублей.

В результате Госкомпанией в 2015 году не проведен конкурс по отбору исполнителя концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД.

**1.3.** В нарушение пункта 5.2. сетевого плана-графика Госкомпанией не подготовлена территория строительства пускового комплекса № 4 ЦКАД (срок исполнения - декабрь 2015 года).

Работы осуществляются по договору от 3 апреля 2013 года № ЦУП-2013-338, заключенному с ООО «Стройновация», стоимостью 6217,6 млн. рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года. По состоянию на 25 декабря 2015 года Госкомпанией приняты работы на сумму 1191,5 млн. рублей, или 19 % от стоимости договора. Дебиторская задолженность (остаток аванса 2013 года) составила 673,5 млн. рублей.

В связи с чем конкурс по отбору исполнителя концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 4 ЦКАД Госкомпанией в 2015 году не проводился.

**1.4.** Госкомпанией в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266, заключенного с ООО «Кольцевая магистраль» на строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД, предоставлен аванс в сумме 11197,6 млн. рублей, в том числе: 26 декабря 2014 года - 7559,0 млн. рублей, 20 мая 2015 года - 3638,6 млн. рублей.

ГК «Автодор» в 2015 году приняты и зачтены в счет погашения аванса работы по строительству пускового комплекса № 5 ЦКАД на сумму 119,0 млн. рублей, или только 5,5 % от утвержденных объемов работ на 2015 год (2161,3 млн. рублей).

По состоянию на 25 декабря 2015 года дебиторская задолженность Госкомпании по указанному долгосрочному инвестиционному соглашению составила 11078,6 млн. рублей.

Вместе с тем сумма процентов, полученных исполнителем ООО «Кольцевая магистраль» в 2015 году от размещения на счете в кредитной организации аванса, предоставленного Госкомпанией за счет средств субсидии из федерального бюджета, составила 871,2 млн. рублей, что на 752,2 млн. рублей превышает стоимость принятых в 2015 году работ.

**2.** Привлечение ГК «Автодор» средств ФНБ не оказало положительного влияния на реализацию инвестиционного проекта строительства ЦКАД. В период с 29 апреля по 28 октября 2015 года Госкомпанией средства ФНБ на цели строительства ЦКАД не направлялись и в полном объеме (21727,4 млн. рублей) находились на отдельном счете ГК «Автодор» в АО «Газпромбанк».

Сумма процентов, перечисленных Госкомпанией по соглашению с АО «Газпромбанк» о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента, по привлеченным средствам ФНБ по состоянию на 25 декабря 2015 года составила 1247,1 млн. рублей.

**3.** По долгосрочному инвестиционному соглашению на строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 средства ФНБ в размере 12634,9 млн. рублей направлены Госкомпанией 28 октября 2015 года АО «Крокус Интернэшнл» в качестве аванса, при этом сумма аванса на 4802,5 млн. рублей превысила установленный календарным графиком объем подрядных работ на 2015-2016 годы (7832,4 млн. рублей).

По условиям указанного соглашения предусмотрено выполнение работ в 2015 году на сумму 182,8 млн. рублей. Госкомпанией в 2015 году работы по строительству пускового комплекса № 1 не принимались и не оплачивались.

Аванс в размере 12634,9 млн. рублей находится на отдельном счете АО «Крокус Интернэшнл» в ПАО «Сбербанк России». Следует отметить, что проценты, полученные от размещения аванса на счете в кредитной организации, будут являться доходами АО «Крокус Интернэшнл», в то время как проценты, получаемые Госкомпанией от размещения средств ФНБ, могли быть использованы на цели строительства ЦКАД.

**4.** В соответствии с ФЦП «Развитие транспортной системы России» на реализацию проекта ЦКАД предусмотрено привлечение в 2016 году средств ФНБ на сумму 50919,2 млн. рублей.

В 2016 году объем денежных средств на реализацию проекта строительства ЦКАД (за исключением средств ФНБ в размере 50919,2 млн. рублей) составляет 56878,1 млн. рублей, в том числе:

- не выбранная Госкомпанией в 2015 году часть средств ФНБ, размещенных Минфином России в АО «Газпромбанк» во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р, в размере 16706,5 млн. рублей;

- не освоенная Госкомпанией в 2015 году часть привлеченных средств ФНБ в сумме 9092,5 млн. рублей;

- субсидия из федерального бюджета на строительство ЦКАД, утвержденная финансовым планом ГК «Автодор» на 2016 год, в сумме 11444,5 млн. рублей;

- объем внебюджетного финансирования (средства инвесторов и концессионеров) на 2016 год, утвержденный Паспортом проекта ЦКАД, в сумме 19634,6 млн. рублей.

Кроме этого, дебиторская задолженность Госкомпании по долгосрочным инвестиционным соглашениям на строительство пусковых комплексов № 1 (12634,9 млн. рублей) и № 5 (11053,3 млн. рублей) составляет 23688,2 млн. рублей.

**5.** Госкомпанией не обеспечены эффективное планирование и освоение в 2015 году ассигнований на реализацию проекта строительства ЦКАД. Так, расходы Госкомпания на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД в 2015 году составили 388,9 млн. рублей, или 3 % от объема ассигнований, утвержденного финансовым планом ГК «Автодор» на 2015 год (13502,9 млн. рублей), расходы на строительство пускового комплекса № 4 ЦКАД составили 43,7 млн. рублей, или 0,3 % от утвержденного объема (13097,6 млн. рублей).

**6.** В нарушение пунктов 3.2.3, 4.1.3, 5.1.3 сетевого плана-графика Госкомпанией не изъяты земельные участки под строительство пусковых комплексов № 1, № 3, № 4 ЦКАД. По итогам 2015 года Госкомпанией изъято путем выкупа для целей строительства ЦКАД 161,5 га земельных участков, или 16,3 % от потребности, установленной проектом (990 га).

Несвоевременное изъятие (выкуп) земель под строительство автодороги несет риски увеличения расходов федерального бюджета на указанные цели и срыва сроков ввода в эксплуатацию ЦКАД.

**7.** В соответствии с Паспортом проекта ЦКАД, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 года № 310-р, собственные и заемные средства инвесторов составляют 70854,3 млн. рублей, или 23,6 % от общего объема капитальных вложений (299843,9 млн. рублей), в том числе: в 2014 году - 371,6 млн. рублей, в 2015 году - 8108,6 млн. рублей.

По состоянию на 25 декабря 2015 года средства инвесторов и концессионеров на реализацию проекта строительства ЦКАД Госкомпанией не привлекались. Таким образом, Госкомпанией в 2015 году не выполнена задача по привлечению внебюджетного финансирования на цели строительства ЦКАД.

**8.** В нарушение статьи 2.6 главы 2 долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 исполнитель работ по строительству с последующей эксплуатацией пускового комплекса № 5 ЦКАД (ООО «Кольцевая магистраль») отказался от оптимизации проекта и сокращения стоимости строительства на 759,4 млн. рублей, сформированных по результатам технологического и ценового аудита проекта, проведенного в соответствии с сетевым планом-графиком.

Госкомпанией приняты и оплачены услуги по проведению технологического и ценового аудита проекта строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД на общую сумму 29,5 млн. рублей.



**9.** Госкомпанией не были учтены в проекте концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД рекомендации по снижению стоимости строительства, сформированные по результатам технологического и ценового аудита.

Во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 5 августа 2015 года № ПР 10-185/10-04 (направленного по промежуточным результатам проверки, проведенной в июне-июле 2015 года) правлением ГК «Автодор» утверждена новая редакция конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД, в которой учтены рекомендации технологического и ценового аудита. Стоимость строительства снижена на 0,7 млрд. рублей.

**10.** ГК «Автодор» в ходе реализации проекта строительства пускового комплекса № 5 ЦКАД не приняты меры по сокращению расходов федерального бюджета на покрытие затрат на добровольное страхование строительных рисков.

Приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Несмотря на это, Госкомпания включила в начальную (максимальную) стоимость работ по строительству пускового комплекса № 5 ЦКАД и впоследствии возместила затраты подрядчика на страхование строительных рисков в сумме 210,2 млн. рублей.

**11.** Госкомпания в рамках договора от 17 марта 2014 года № ИД-2014-199 с ООО «Автодор-Инвест» за счет средств субсидии на реализацию проекта строительства ЦКАД приняла и оплатила работы по разработке финансовой модели проекта 2-й очереди ЦКАД на сумму 26,6 млн. рублей.

При этом Паспортом проекта ЦКАД реализация 2-й очереди строительства предусмотрена по мере роста интенсивности движения в 2023-2027 годах. Сроки, порядок реализации и структура финансирования этих проектов будут определяться после утверждения соответствующей про-

ектной документации. На момент завершения проверки положительные заключения государственной экспертизы на 2-ю очередь строительства ЦКАД отсутствовали.

**12.** Госкомпания в 2015 году за счет средств субсидии из федерального бюджета оплатила услуги по разработке документации по планировке территории строительства пускового комплекса № 2 ЦКАД на сумму 132,6 млн. рублей.

При этом строительство пускового комплекса № 2 ЦКАД в период действия ФЦП «Развитие транспортной системы России» и Программы деятельности ГК «Автодор» не предусмотрено. Расходы на реализацию мероприятий по строительству пускового комплекса № 2 в Паспорт проекта ЦКАД не включены. В соответствии с Паспортом проекта ЦКАД реализация строительства пускового комплекса № 2 ЦКАД предусмотрена в 2023-2027 годах при условии роста интенсивности движения.

**13.** По промежуточным результатам данного контрольного мероприятия, рассмотренным Коллегией Счетной палаты в июле и ноябре 2015 года, были установлены финансовые нарушения на общую сумму 742,5 млн. рублей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**