

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2000 года № 37(229) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года...»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представления Счетной палаты главе администрации Астраханской области А. П. Гужвину.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели (включая непогашенные ссуды прошлых лет), а также на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 47 «Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997-2000 годы»

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.201.23), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 г. № 41(192), программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 8 сентября 2000 года, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2000 г. № 241-рк, удостоверение на право проведения проверки от 14 сентября 2000 г. № 13/459.

Объекты проверки: администрация Астраханской области, администрации Лиманского, Наримановского и Приволжского районов (по отдельным вопросам), финансовое управление администрации области, комитет экономики и инвестиционной политики администрации области, учреждения и организации областного и районного подчинения (выборочно).

Проверка проводилась с 18 сентября по 6 октября 2000 года с использованием данных, представленных финансовым

управлением администрации области, комитетом экономики и инвестиционной политики администрации области, управлением федерального казначейства Минфина России по области, управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, Центром по начислению и выплате пенсий и пособий администрации области, КРУ Минфина России в области.

Вопросы проверки:

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Проверяющий - А.И. Лубяной, начальник инспекции.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет). Проверяющий - Ю. И. Горячев, старший инспектор.

3. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 47 «Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997-2000 годы». Проверяющий - Е. М. Поляков, ведущий инспектор.

В проверяемом периоде в должности главы администрации области работает Анатолий Петрович Гужвин. Он является распорядителем кредитов и имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах по управлению делами администрации области. Помимо него, это право имеют руководитель секретариата главы администрации области Георгий Поликарпович Айдин и управляющий делами администрации области Виктор Епифанович Турченков.

Право второй подписи на финансовых (банковских) документах имеют начальник финансового отдела управления делами администрации области – главный бухгалтер Галина Васильевна Гордеева и заместитель начальника финансового отдела – заместитель главного бухгалтера Алексей Александрович Дергачев.

Администрация области расположена по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, д. 15. Телефон 22-35-76, факс 22-58-65.

В должности начальника финансового управления администрации области работает Николай Дмитриевич Евлашев. Он является распорядителем кредитов и имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов. Также являются распорядителями кредитов и имеют право первой подписи указанных документов первый заместитель начальника финансового управления Владимир Степанович Синченко и с 31 мая 1999 года заместитель начальника финансового управления – начальник бюджетного отдела Ольга Владимировна Козурова. По 26 марта 1999 года этим правом пользовалась заместитель начальника

финансового управления – начальник отдела кредитования Татьяна Петровна Скиба.

Право второй подписи на финансовых (банковских) документах с 1 июня 1999 года имеет начальник отдела по исполнению бюджета – главный бухгалтер Елена Вячеславовна Лазарева. До нее этим правом по 31 мая 1999 года пользовалась начальник отдела по исполнению бюджета – главный бухгалтер Ольга Владимировна Козурова. Правом второй подписи с 25 октября 1999 года также обладает заместитель начальника отдела по исполнению бюджета – заместитель главного бухгалтера Светлана Олеговна Калихова. По 21 октября 1999 года этим правом пользовалась заместитель начальника отдела по исполнению бюджета – заместитель главного бухгалтера Татьяна Васильевна Дасаева.

Финансовое управление администрации области расположено по тому же адресу, что и администрация области. Телефон 22-42-83, факс 22-25-45.

В распоряжении управления делами администрации области и финансового управления администрации области были открыты счета в банковских учреждениях, в том числе лицевые счета в УФК Минфина России по области на 1 января 1999 года и 2000 года.

О социально-экономической ситуации в Астраханской области за 1999 год и январь – август 2000 года¹

Результаты развития экономики области за 1999 год и текущий период 2000 года свидетельствуют о закреплении тенденции экономического роста, начавшегося еще в 1997 году.

В 1999 году прирост объемов ВРП составил 14,6 процента. По оценке комитета экономики и инвестиционной политики администрации области, за 8 месяцев 2000 года прирост объемов ВРП составил 20,8 процента.

Темпы роста объемов промышленного производства достигли за 1999 год 120,9 %, за январь-август 2000 года – 121,3 процента. Из 9 основных отраслей промышленности рост объемов производства обеспечен по 8 отраслям, кроме легкой промышленности (98,4 %), доля которой в объеме промышленного производства составляет 0,8 процента. Рост объемов производства сопровождается улучшением финансового

¹ За январь-август 2000 года - по предварительным данным.

состояния предприятий. Балансовая прибыль предприятий промышленности увеличилась за 7 месяцев 2000 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 7,3 раза, прибыль прибыльных предприятий – в 6,6 раза. По оценке за 8 месяцев балансовая прибыль возрастет в 7,9 раза, прибыль прибыльных предприятий – в 6,7 раза.

В связи с развитием Астраханского транспортного узла значительно возрос грузооборот: за 1999 год – 134,7 %, за 7 месяцев 2000 года – 126,9 %. По оценке за 8 месяцев грузооборот увеличился на 25,6 процента.

Стабилизировалась ситуация в сельском хозяйстве. Темпы роста валовой продукции сельского хозяйства составили в 1999 году 103,3 %, за 8 месяцев 2000 года – 106,5 процента за счет опережающего роста растениеводческой продукции. В области расширяется производство новых сельскохозяйственных культур, прежде всего хлопка и табака.

Обеспечение высоких темпов развития экономики области во многом обусловлено активной инвестиционной политикой, проводимой в области. В результате, начиная с 1997 года, в области сохраняется положительная динамика инвестиций: 1997 год – 109,0 %, 1998 год – 101,0 %, 1999 – 109,0 %, 8 месяцев 2000 года – 116,3 процента.

Положительные результаты работы экономики области, улучшение показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций способствовали привлечению значительных средств в бюджеты разных уровней.

В 1999 году в бюджетную систему области мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 3498803,0 тыс. рублей, или на 82,5 % больше, чем за 1998 год, в январе-августе 2000 года – 4284028,0 тыс. рублей, что в 2,3 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года.

Результаты экономического развития области положительно отражаются на уровне жизни населения области. В 1999 году ежемесячно возрастали реальные денежные доходы.

За январь-июль 2000 года среднедушевые доходы выросли на 30,9 %, реальные денежные доходы – на 8,4 процента. По оценке за 8 месяцев 2000 года среднедушевые доходы вырастут на 31,8 %, реальные денежные доходы – на 8,6 процента. За этот период средняя заработная плата увеличилась в 1,51 раза, реальная заработная плата – в 1,26 раза.

На 1 сентября 2000 года в 1,9 раза снизилась задолженность по заработной плате. При этом задолженность по заработной плате работников бюджетной сферы погашена полностью.

Об исполнении бюджетов области за 1999 и январь-август 2000 года

За 1999 год консолидированный бюджет области исполнен (без внутренних оборотов) по доходам в

сумме 2537483,0 тыс. рублей (включая целевые бюджетные фонды), или на 111,1 % к уточненному плану. В бюджет мобилизовано дополнительных доходов 253862,0 тыс. рублей. Вместе с тем, не обеспечено привлечение ресурсов от налога с продаж, налога на имущество предприятий и ряда других на 55342,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены (без внутренних оборотов) в сумме 2547100,0 тыс. рублей или на 102,1 процента. Сверх уточненного плана профинансированы расходы на 51998,0 тыс. рублей. Не в полном объеме профинансированы расходы по сельскому хозяйству и рыболовству (95,9 %), развитию рыночной инфраструктуры (71,4 %). С отставанием от плана исполнены расходы по образованию (98,5 %), здравоохранению и физической культуре (92,7 %), социальной политике (97,9 %).

С превышением уточненного плана исполнен по доходам областной бюджет. За 1999 год в бюджет поступило 1220791,0 тыс. рублей, или 108,7 процента. Дополнительно мобилизовано в бюджет 97165,0 тыс. рублей. Вместе с тем, допущено недопоступление акцизов, налога с продаж, налога на имущество предприятий и других на общую сумму 40222,0 тыс. рублей. Расходы бюджета исполнены в сумме 1280136,0 тыс. рублей, или на 103,6 процента. Дополнительно профинансировано расходов на 28529,0 тыс. рублей. Не обеспечено в полном объеме финансирование расходов по сельскому хозяйству и рыболовству (87,8 %). Из социально культурных отраслей допущено неполное освоение средств по финансированию социальной политики (98,7 %).

Бюджеты районов и города выполнены по доходам в сумме 1670740,0 тыс. рублей, или на 111,9 процента. Мобилизовано дополнительно доходов 178005,0 тыс. рублей. Перевыполнение плана доходов обеспечено по бюджетам всех муниципальных образований. Расходы бюджетов муниципальных образований исполнены в сумме 1659644,0 тыс. рублей, или на 100,3 процента. Из 12 муниципальных образований не выполнили планов финансирования 3 района и город.

За январь-август 2000 года в консолидированный бюджет области поступило доходов 2551183,0 тыс. рублей, или 94,0 % к годовому плану и 138,8 % к плану 9 месяцев. С отставанием выполняются планы по акцизам, прочим налоговым платежам и сборам и другим.

По расходам бюджета профинансировано 2395650,0 тыс. рублей, или на 89,2 и 119,9 % соответственно. Из 18 отраслей, включая расходы за счет целевых бюджетных фондов, по 8 отраслям уже перевыполнены годовые планы и по 15 отраслям – соответственно планы 9 месяцев.

За этот период доходы областного бюджета исполнены в сумме 1538744,0 тыс. рублей, в том числе к годовому плану – на 113,3 % и к плану 9 месяцев – на 158,4 процента. Вместе с тем с

отставанием выполняются акцизы, налог с продаж, прочие неналоговые доходы и ряд других. Расходы бюджета исполнены в сумме 1434221,0 тыс. рублей, или соответственно на 97,2 и 124,4 процента.

В доходы бюджетов районов и города поступило 1465622,0 тыс. рублей, или соответственно 79,7 и 114,4 % к годовому плану и плану на 9 месяцев. С отставанием выполняется план доходов на 2000 год по бюджету Ахтубинского района. Планы доходов бюджетов на 9 месяцев 2000 года перевыполнены по всем муниципальным образованиям.

Расходы бюджетов исполнены в сумме 1434013,0 тыс. рублей, или на 76,0 и 97,3 % соответственно. При этом планы расходов бюджетов на 9 месяцев 2000 года перевыполнены по 8 районам. В то же время с отставанием против годового плана и плана 9 месяцев исполняется бюджет Ахтубинского района.

В соответствии с письмом главы администрации области А. П. Гужвина от 31 июля 2000 г. № 18-01/02-59и в областное Представительное собрание внесен проект Закона области «О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области «Об областном бюджете на 2000 год» с учетом оценки поступления налоговых доходов и изменений взаимоотношений с федеральным бюджетом. В настоящее время указанный проект Закона принят в первом чтении.

Об оказании финансовой помощи из Федерального бюджета бюджету Астраханской области

Ежегодно бюджету области выделяется различная финансовая помощь из федерального бюджета. Согласно отчетным данным за 1999 год и январь-август 2000 года в разрезе отдельных видов финансовая помощь характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

		1999 год	8 месяцев 2000 года
1.	Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферт)	388995,0	336569,0
	в том числе:		
1.1.	Частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей	-	17130,0
2.	Субвенции	43680,0	25730,0
	в том числе:		
2.1.	Финансирование программ по развитию региона	13900,0	25730,0
2.2.	Финансовая помощь как высокودотационному субъекту Российской Федерации и компенсация потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации	29780,0	-
3.	Средства, переданные по взаимным расчетам	56051,0	16494,0
	в том числе:		
3.1.	Финансирование программ по развитию региона	1100,0	-
3.2.	Погашение задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 1999 года	53737,0	16494,0
3.3.	Возмещение расходов на содержание финансовых органов местного самоуправления	1314,0	-
	Итого:	488726,0	378793,0
4.	Дотация ЗАТО (г. Знаменск), в пределах которого расположены объекты Минобороны России	43695,0	86034,0
	Всего:	532421,0	464827,0

Таким образом, общий объем финансовой помощи, выделенной из федерального бюджета бюджету области в 1999 году, составил 532421,0 тыс. рублей и за январь-август 2000 года – 464827,0 тыс. рублей.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельные веса финансовой помощи составили по отчетным данным за указанные периоды соответственно 21,0 и 18,2 процента. В доходах областного бюджета удельный вес федеральной финансовой помощи (без суммы дотации ЗАТО г. Знаменск) составил соответственно 38,8 и 24,6 процента.

Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в 1999 году бюджету области выделено из федерального бюджета ссуд 165000,0 тыс. рублей, а с учетом переходящих ссуд с 1997 года (53737,1 тыс. рублей) – 218737,1 тыс. рублей. С учетом погашенных ссуд в течение года остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 71474,5 тыс. рублей. За январь-август 2000 года было выделено ссуд на эти же цели 70000,0 тыс. рублей. Включая переходящий остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года, общая сумма ссуд составила 141474,5 тыс. рублей. С учетом частичного погашения ссуд на 1 сентября

2000 года остаток непогашенных ссуд составил 48000,2 тыс. рублей.

Помимо этого, на мероприятия федерального значения, осуществляемые на территории области, профинансировано из федерального бюджета управлением федерального казначейства Минфина России по области в 1999 году – 942234,7 тыс. рублей и за январь-август 2000 года - 818591,6 тыс. рублей.

I. Об использовании трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В общем объеме федеральной финансовой помощи, предоставляемой бюджету области, включая дотацию ЗАТО г. Знаменск, трансферт составлял в 1999 году 73,1 % и за январь-август 2000 года - 72,4 процента.

Передача бюджету области трансферта в 1999 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». В 1999 году предусматривалось передать области трансферт в объеме 287984,3 тыс. рублей.

Согласно Закону области от 6 августа 1999 г. № 40/99-03 «Об областном бюджете на 1999 год» в доходах областного бюджета предусмотрен трансферт в сумме 335040,0 тыс. рублей, или на 47055,7 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено Федеральным законом. В последующем в соответствии с Законом области от 17 января 2000 г. № 2/2000-03 «О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области «Об областном бюджете на 1999 год» сумма трансферта из федерального бюджета была увеличена до 378497,0 тыс. рублей, или учтена больше на 90512,7 тыс. рублей. При этом оснований для увеличения суммы трансферта не было, так как соответствующие изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» не вносились.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год, составленному на 17 августа 2000 года, причитающейся бюджету области трансферт определен по расчету в сумме 416647,9 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год – 101581,6 тыс. рублей - общая сумма трансферта, подлежащего

передаче области за 1999 год, составила 518229,5 тыс. рублей.

В 1999 году трансферт из федерального бюджета перечислялся Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежными реестрами и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. Перечисление средств подтверждается соответствующими платежными поручениями, реестрами и выписками банка о зачислении указанных средств.

В соответствии с письмом Минфина России от 26 апреля 1999 г. № 03-02-022 перечисленные из федерального бюджета средства в январе 1999 года по реестру № 1309200149 уменьшены на 16011,0 тыс. рублей и в этой сумме стали отражаться в отчетности, начиная с апреля 1999 года, как причитающаяся области доля от реализации акций РАО «Газпром». Таким образом, с учетом этой поправки общая сумма трансферта, перечисленного области денежными реестрами за 1999 год, составила 194801,5 тыс. рублей.

За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, общая сумма перечисленного в бюджет области трансферта составила 130065,0 тыс. рублей.

Зачисленные на счет УФК Минфина России по области средства трансферта в последующем перечислялись финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета, как правило, в день поступления средств в УФК или на следующий день. Вместе с тем, в 1999 году имел место факт перечисления средств трансферта в сумме 3183,0 тыс. рублей бюджетополучателям непосредственно через УФК Минфина России по области.

Передача трансфертов бюджету области также осуществлялась путем зачетов взаимозадолженности между федеральным бюджетом и бюджетом области.

Так, на основании уведомлений Минфина России в счет средств трансферта, причитающегося области, в сумме 64128,6 тыс. рублей была погашена задолженность по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета.

Общая сумма трансферта, переданного бюджету области за 1999 год, составила 388995,1 тыс. рублей, что вытекает из данных нижеприведенной таблицы.

(тыс. рублей)

С	У	М	С	У	М	С	У	М	С	У	М	С	У	М	В том числе:	% исполнения	Отк лон ени
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--------------	-----------------	-------------------

					Денежные реестры	За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	Итого	Зачетами взаимозадолженности между бюджетами	К сумме трансферта по федеральному закону	К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности	
287984,3	416647,9	101581,6	518229,5	388995,1	194801,5	130065,0	324866,5	64128,6	135,1	75,1	129234,4
В процентах		100,0			50,1	33,4	83,5	16,5			

Перечисленный УФК Минфина России по области трансферт на текущий основной счет областного бюджета распределялся финансовым управлением администрации области между бюджетополучателями: областными управлениями, департаментами, комитетами, организациями, районами и городом области.

Работниками Счетной палаты Российской Федерации было проверено движение доходов и расходов за 1999 год по текущему счету областного бюджета в дни зачисления трансферта из федерального бюджета и в последующие дни, если трансферт сразу не был распределен. В ходе проверки проанализированы выписки банка за 133 дня.

Анализ платежных поручений финансового управления администрации области на перечисление средств бюджетополучателям в 1999 году показал, что основными целевыми расходами, осуществляемыми за счет средств трансферта, были расходы на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы – 290919,0 тыс. рублей (89,6 %), государственные пособия гражданам, имеющим детей – 13112,0 тыс. рублей (4,0 %), продукты питания, продовольственное обеспечение и медицинские расходы – 11559,0 тыс. рублей (3,6 %), а также остальные текущие расходы, а всего 324866,0 тыс. рублей.

В соответствии с заданием департамента государственного финансового контроля и аудита Минфина России от 17 июня 1999 г. № 28-03-21/1798 работниками КРУ Минфина России в области проведена проверка эффективного и целевого использования средств финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета в виде трансфертов, дотаций, субвенций и бюджетных ссуд. Проверка проводилась за 1998 год и I

полугодие 1999 года. В ходе проверки нарушений в использовании средств трансферта не установлено.

В текущем году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год». В связи с изменением порядка формирования фонда, трансферты, предусматриваемые в федеральном бюджете для субъектов Российской Федерации, имеющих на это право, утверждены в абсолютных суммах и передаются им в течение года в соответствии с поквартальной разбивкой федерального бюджета.

В целом бюджету области предусматривается передать трансферт в сумме 374957,0 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую поддержку выплат пособий гражданам, имеющим детей – 26582,0 тыс. рублей. Трансферт без сумм расходов на выплату указанных пособий составляет 348376,0 тыс. рублей.

Отраженные в Законе области от 4 февраля 2000 г. № 4/2000-ОЗ «Об областном бюджете на 2000 год» суммы трансферта, передаваемого из федерального бюджета, в том числе на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, соответствуют суммам трансфертов, утвержденным Федеральным законом.

Учитывая, что на 1 января 2000 года задолженность по трансферту из федерального бюджета составляла 129234,4 тыс. рублей, общая сумма трансферта, подлежащая передаче бюджету области в 2000 году, составит 504191,4 тыс. рублей.

За январь-август 2000 года следовало передать бюджету области трансферт в сумме 243240,7 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую поддержку выплат пособий гражданам, имеющим

детей, – 17144,7 тыс. рублей. Фактически передано средств в большей сумме.

Передача средств осуществлялась по сложившейся схеме, о чем свидетельствуют банковские и бухгалтерские документы. Так, за указанный период зачислен трансферт денежными реестрами на счет УФК Минфина России по области в общей сумме 196901,3 тыс. рублей, в том числе на выплату отпускных работникам образования – 32716,0 тыс. рублей и пособий гражданам, имеющим детей, – 17130,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, на счет УФК Минфина России по области зачислен трансферт за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, в общей сумме 62687,0 тыс. рублей.

Трансферт передавался также в счет зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Так, в соответствии с уведомлениями Минфина России в счет причитающегося области трансферта зачтена задолженность по бюджетным ссудам, полученным областью до 1 января 2000 года и в 2000 году для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, в общей сумме 76980,6 тыс. рублей.

Таким образом, за январь-август 2000 года общая сумма трансферта, переданного области, составила 336568,9 тыс. рублей, в том числе на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей – 17130,0 тыс. рублей.

В сравнении с причитающимися к передаче суммами трансферта по плану на январь-август 2000 года, фактически передано в бюджет области средств больше в счет погашения образовавшейся за предыдущие годы задолженности на 93328,2 тыс. рублей, в том числе на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, передано меньше на 114,7 тыс. рублей.

Полученный в течение одного-двух дней от УФК Минфина России по области трансферт в последующем распределялся финансовым управлением администрации области между бюджетополучателями и перечислялся по назначению в сроки, обеспечивающие своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие текущие расходы учреждений областного значения и учреждений, расположенных в районах и городах области, с учетом передаваемых им дотаций из областного бюджета.

Работниками Счетной палаты Российской Федерации проверено движение доходов и расходов за январь-август 2000 года по текущему счету областного бюджета в дни зачисления трансферта из федерального бюджета и в последующие дни, если трансферт сразу не был распределен. Проверке подверглись выписки банка за 71 день.

Согласно проанализированным платежным поручениям финансового управления администрации области на перечисление средств в

разреze отдельных целевых статей за январь-август 2000 года финансирование расходов за счет федерального трансферта осуществлялось на заработную плату с начислениями работников бюджетной сферы – 211726,0 тыс. рублей (81,6 %), на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 31644,0 тыс. рублей (12,2 %), на выплату компенсации за приобретение книгоиздательской продукции – 8484,0 тыс. рублей (3,3 %), а также на продукты питания (продовольственное обеспечение), медицинские расходы, стипендии и другие текущие расходы. Всего направлено на расходы за счет трансферта 259588,0 тыс. рублей (без средств по зачету взаимозадолженности между бюджетами).

В настоящее время работниками КРУ Минфина России в области в соответствии с заданием департамента государственного финансового контроля и аудита Минфина России от 14 июня 2000 г. № 28-03-21/1347 проводится проверка эффективного и целевого использования средств финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета бюджету области в виде дотаций, субвенций и бюджетных ссуд за 1999 год.

В период настоящей проверки работниками Счетной палаты Российской Федерации совместно с работниками финансового управления администрации области, КРУ Минфина России в области, ОФК Минфина России по Лиманскому району и финансового отдела администрации Лиманского района проведена 3 октября 2000 года в Лиманском районе выборочная проверка использования федерального трансферта, выделенного отделу образования, отделу культуры администрации района и центральной районной больнице в марте, июне и июле 2000 года на финансирование заработной платы и начислений на нее. В ходе проверки полученных 2277,0 тыс. рублей нецелевого использования средств не выявлено.

О выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей

В области насчитывается 143641 человек (91389 семей), которым адресно назначена выплата государственных ежемесячных пособий на детей.

Администрацией области проведена определенная работа по сокращению образовавшейся за прошлые годы кредиторской задолженности по выплатам указанных пособий.

В 1999 году на эту цель направлено 19099,1 тыс. рублей. При этом в денежной форме направлено 17249,4 тыс. рублей и в неденежной форме (векселя, зачеты) – 1849,7 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области «Об областном бюджете на 1999 год» было предусмотрено направлять средства от налога с продаж в доле, зачисляемой в областной бюджет, целевым назначением на выплату детских пособий дополнительно к средствам, предусмотренным в

бюджете. Всего направлено на указанные цели 25778,0 тыс. рублей. Общее исполнение расходов по этой статье за 1999 год составило 50989,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 42054,0 тыс. рублей.

В 2000 году было направлено на погашение кредиторской задолженности 19657,2 тыс. рублей. В денежной форме это составило 18035,9 тыс. рублей и в неденежной – 1621,3 тыс. рублей.

Наряду с этим в 2000 году была проведена полная инвентаризация задолженности по работающим категориям населения, долги которых переведены в органы социальной защиты населения. Это позволило также существенно сократить размер числящейся задолженности.

Если на 1 января 1999 года кредиторская задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, составляла 275300,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года – 314221,0 тыс. рублей, то на 1 сентября 2000 года она уменьшилась до 245816,0 тыс. рублей.

За январь-август 2000 года профинансировано по этой статье из бюджета области 94206,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета – 84678,0 тыс. рублей.

С 1 сентября 1999 года в области обеспечиваются текущие выплаты ежемесячных детских пособий.

О финансовой помощи бюджетам районов и города из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований осуществляется на основании повторно принятого Устава Астраханской области от 28 марта 1997 г. № 6, Закона области от 16 марта 1995 г. № 2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Астраханской области» (с учетом внесенных в него изменений и дополнений законами области от 6 октября 1997 г. № 35, от 29 декабря 1997 г. № 40, от 14 сентября 1998 г. № 35), а также законов области об областном бюджете на соответствующий год.

Так, в соответствии с Законом области от 6 августа 1999 г. № 40/99-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год» в областном бюджете предусмотрен фонд финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 259484,0 тыс. рублей. Указанный фонд формировался за счет 36,14 % от регулируемых федеральных и региональных налогов, неналоговых доходов, учитываемых Государственной налоговой службой и зачисляемых в областной бюджет, а также средств Федерального фонда финансовой поддержки регионов (трансферта) без ассигнований на целевые мероприятия (средств на выплату пособий гражданам, имеющим детей и на реализацию Федерального закона «О ветеранах»). Законом утверждены абсолютные суммы дотаций из фонда 10 районам и г. Астрахани и их доли в процентах в фонде. Положением об указанном фонде предусмотрено, что выделение средств из фонда в

ходе исполнения бюджета осуществляется по фактическому поступлению источников формирования фонда, о которых указано выше.

В целом при плане дотаций из фонда 259484,0 тыс. рублей профинансировано за 1999 год 259532,0 тыс. рублей, или на 100,02 % за счет бюджета г. Астрахани, которому перечислено на 48 тыс. рублей больше плана.

Объем предусматриваемой в бюджетах дотации занимает различный удельный вес в общей сумме доходов бюджетов: от 3,6 % - по г. Астрахани до 60,0 % - в Володарском районе.

По результатам исполнения областного бюджета за 1999 год по решению администрации области финансовым управлением произведен перерасчет сумм дотаций, перечисленных в 1999 году. Согласно перерасчету в 2000 году дополнительно передано бюджетам муниципальных образований дотаций за 1999 год в сумме 41917,7 тыс. рублей.

Проверкой общей суммы произведенного перерасчета расхождений не выявлено. Вместе с тем, при проверке распределения этой суммы согласно утвержденным Законом области долям районов и города в фонде выявлены отклонения.

В сравнении с суммами трансферта, подлежащего передаче в бюджеты районов в счет погашения ссуд, выданных из областного бюджета в 1997–1999 годах (распоряжение главы администрации области от 3 июля 2000 г. № 722-р «О погашении встречной задолженности»), следует дополнительно передать трансферт по перерасчету за 1999 год 8 районам и г. Астрахани в сумме 24155,9 тыс. рублей и взыскать с двух районов излишне переданный трансферт на эту же сумму.

Помимо дотации в 1999 году в процессе исполнения областного бюджета бюджетам восьми муниципальных образований была выделена субвенция за счет средств федерального бюджета как дополнительная финансовая помощь высокодотационным бюджетам в размере 24480,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением главы администрации области от 20 января 2000 г. № 45-р «О погашении встречной задолженности» указанная субвенция была зачтена в счет погашения задолженности по ссудам, выданным им из областного бюджета в 1999 году (как это сделал Минфин России по расчетам с бюджетом области).

Наряду с этим, бюджетам муниципальных образований были переданы из областного бюджета средства по взаимным расчетам на возмещение расходов по разнице в тарифах, оплате льгот по коммунальным услугам в соответствии с законом «О ветеранах», по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданного в ведение органов местного самоуправления, а также на другие цели.

Общая сумма финансовой помощи, оказанной бюджетам муниципальных образований из областного

бюджета в 1999 году, составила 427404,0 тыс. рублей, или 25,8 % от общей суммы доходов, фактических поступивших в бюджеты указанных образований.

В соответствии с Законом области от 4 февраля 2000 г. № 4/2000-ОЗ «Об областном бюджете на 2000 год» в расходах областного бюджета предусматривается фонд финансовой поддержки муниципальных образований области в сумме 306544,0 тыс. рублей. Определены условия формирования указанного фонда, аналогичные условиям, предусмотренным Законом области «Об областном бюджете на 1999 год». Изменен размер образования фонда – 29,0 % против 36,14 % в 1999 году. Также утверждены доли 10 районов и города Астрахани в абсолютных суммах в указанном фонде. Положение о фонде не предусматривает пересчет сумм финансовой помощи в зависимости от выполнения доходов областного бюджета, как это было раньше.

При плане дотации на 2000 год 306544,0 тыс. рублей и на 9 месяцев 2000 года – 235424,0 тыс. рублей фактически передано дотации муниципальным образованиям за 8 месяцев 2000 года 279078,0 тыс. рублей, или 91,0 % к годовому плану и 118,5 % к плану 9 месяцев. При этом по трем районам уже перевыполнен годовой план дотации: Наримановский – 105,5 %, Икрянинский – 134,1 % и Приволжский – 215,3 %. По семи районам перевыполнен план дотации на 9 месяцев 2000 года, в том числе по указанным выше районам – соответственно на 151,6, 160,3 и 242,8 процента.

По-прежнему самый высокий удельный вес дотации в общей сумме доходов бюджета по отчету за 8 месяцев у Володарского района – 66,2 % и самый низкий – у г. Астрахани: 4,6 процента. А в среднем по всем муниципальным образованиям он составил соответственно 19,1 процента.

Помимо дотации бюджетам муниципальных образований за 8 месяцев 2000 года переданы средства по взаимным расчетам из областного бюджета на различные мероприятия производственного и социального характера в общей сумме 191617,0 тыс. рублей. Удельный вес указанных средств в общем объеме доходов бюджетов, согласно отчетным данным, дифференцирован: от 2,2 % у Красноярского района до 49,5 % у Черноярского района. В целом удельный вес указанных средств в общем объеме доходов бюджетов составил 13,1 процента.

Общая сумма финансовой помощи, выделенной из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, составила за 8 месяцев 2000 года 470695,0 тыс. рублей, или 32,1 % в общем объеме доходов бюджетов.

Следует отметить, что в проекте Закона области «О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области «Об областном бюджете на 2000 год», принятом областным Представительным собранием в первом чтении предусмотрено увеличение размера фонда финансовой поддержки

муниципальных образований области на 2000 год до 335905,0 тыс. рублей. Существенные изменения вносятся в Положение о фонде. В частности, устанавливается, что объем фонда определяется ежегодно в абсолютной сумме от фондообразующих источников и утверждается Законом области об областном бюджете на очередной финансовый год с распределением по районам и г. Астрахани.

О привлечении заемных средств для решения социальных нужд области

В связи с необходимостью снятия социальной напряженности по выплате вкладов населению и оказания содействия в переводе вкладчиков из регионального КБ «Экспресс-банк» в Астраханский банк Сбербанка России на основании распоряжения главы администрации области от 1 июня 1999 г. № 613-р «О мерах по выплате населению вкладов, вложенных в «Экспресс-банк», был оформлен кредитный договор от 1 июня 1999 г. № 144 между Астраханским банком Сбербанка России и администрацией области на выдачу кредита в размере 5000,0 тыс. рублей. Кредит был выдан администрации области 2 июня 1999 года под 52,0 % годовых на 60 дней на специальный счет в указанном банке и погашен 19 августа 1999 года. В этот же срок были погашены проценты за пользование кредитом.

Выдача вкладов населению осуществлялась Астраханским банком Сбербанка России в соответствии с заключенными договорами на сумму не более 5000,0 тыс. рублей.

Согласно справке финансового управления администрации области и отчетности об исполнении бюджета, заемные средства на решение производственных и социальных нужд за январь–август 2000 года администрацией области не привлекались. Кроме того, также не производилась администрацией области выдача бюджетных ссуд предприятиям и организациям в 1999 году и за 8 месяцев 2000 года.

О налоговых льготах, предоставляемых предприятиям и организациям по платежам в областной бюджет

В соответствии с Законом области от 28 июля 1998 г. № 30 «Об инвестиционной деятельности в Астраханской области» предусмотрено присвоение инвестиционным проектам статусов «Одобренный администрацией области» и «Особо важный инвестиционный проект». При присвоении статусов предприятие имеет право пользоваться льготными ставками по налогу на прибыль и налогу на имущество при расчете налогов в бюджет субъекта до полной окупаемости проекта.

На основании постановлений главы администрации области, принятых в 1999 и 2000 годах, инвестиционным проектам, осуществляемым 14 предприятиями и предпринимателем Паршиковым, присвоен статус «Одобренный администрацией

области». Установлены разные сроки действия предоставляемых льгот: от 0,7 года по ИЧП «Тамара» до 35 месяцев по ОАО «Комбинат хлебопродуктов». В 1999 году льготами по уплате налогов в областной бюджет пользовались 9 предприятий. Сумма льгот составила 1909,4 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль – 1508,7 тыс. рублей и налогу на имущество – 400,7 тыс. рублей. В 2000 году льготами пользуются 8 предприятий. Сумма льгот составила 1220,9 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль – 988,1 тыс. рублей и налогу на имущество – 232,8 тыс. рублей.

Постановлениями главы администрации области, принятыми в эти же периоды, инвестиционным проектам, осуществляемым 5 предприятиями, присвоен статус «Особо важный инвестиционный проект». Самый короткий срок действия льготы по налогам у Астраханского отделения Приволжской железной дороги – 9 месяцев, самый продолжительный – у ГУП «Астраханский морской рыбный порт» – 52,1 месяца.

В 1999 году льготы по налогам предприятиям не предоставлялись. В текущем году всем пяти предприятиям предоставлены льготы на общую сумму 6147,3 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль – 6058,2 тыс. рублей и налогу на имущество – 89,1 тыс. рублей.

Всего предоставлено льгот предприятиям по налогам в 1999 году – на 1909,4 тыс. рублей и в 2000 году – на 7368,2 тыс. рублей.

Законом области от 7 апреля 2000 г. № 17/2000-ОЗ «О налогообложении, сборах и других платежах на территории Астраханской области» предусмотрено не облагать налогом на имущество в доле, зачисляемой в областной бюджет, имущество, законсервированное по решению органов представительной и исполнительной власти. Льготы предоставляются в пределах финансового года и не переходят на следующий год.

В 1999 году постановлениями областного Представительного собрания от 18 марта 1999 года № 62/3, от 8 апреля 1999 г. № 84/4, от 28 апреля 1999 г. № 117/5 и № 151/6, а также от 27 мая 1999 г. № 152/6 было законсервировано имущество стоимостью 1165682,0 тыс. рублей. Сумма льгот по уплате налога на имущество по 31 предприятию составила 5647,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 года льготы по налогу на имущество по имуществу, подлежащему консервации, не предоставлялись.

О резервном фонде областного бюджета

Законом области от 31 марта 1999 г. № 14/99-ОЗ «О резервном фонде областного бюджета» определены порядок формирования фонда, его использования, контроля за его использованием и отчетность о его расходовании, а также ответственность за нецелевое использование средств, выделенных из фонда.

Согласно Закону резервный фонд определяется в размере до 1 процента от утвержденных расходов

областного бюджета на очередной финансовый год и создается без образования юридического лица. Распорядителем средств фонда является глава администрации области, который принимает решение об использовании средств фонда, в том числе расходование 50 процентов средств резервного фонда производится по постановлениям областного Представительного собрания.

Средства фонда направляются на финансирование неотложных расходов, не предусмотренных в бюджете, согласно перечню, определенному Законом области.

В соответствии с Законом области от 6 августа 1999 г. № 40/99-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год» в расходах областного бюджета предусмотрен резервный фонд в сумме 5345,0 тыс. рублей. В течение 1999 года фонд был направлен на различные цели, как это предусмотрено в Законе. Всего за год принято распоряжений администрацией области на 5480,3 тыс. рублей, фактически профинансировано расходов – на 4945,4 тыс. рублей.

В Законе области от 4 февраля 2000 г. № 4/2000-ОЗ «Об областном бюджете на 2000 год» сумма резервного фонда составила 8355,0 тыс. рублей. В проекте Закона области «О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области «Об областном бюджете на 2000 год», одобренном в первом чтении областным Представительным собранием, сумма резервного фонда увеличена до 8755,0 тыс. рублей. За январь–август 2000 года по постановлениям и распоряжениям главы администрации области выделено средств из фонда в сумме 6348,5 тыс. рублей, фактически профинансировано 4378,9 тыс. рублей.

О внутреннем долге администрации области

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета области на 1 сентября 2000 года государственный внутренний долг области составил 315879,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 314157,0 тыс. рублей, из них государственные гарантии и поручительства области – 210339,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 209112,0 тыс. рублей.

Ежегодно в принимаемых Законах области об областном бюджете на очередной финансовый год в расходах бюджета предусматриваются средства на погашение и обслуживание государственного внутреннего долга администрации области.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Астраханской области в 1999 году и январе-августе 2000 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет)

Остаток непогашенных ссуд, выделенных в 1997 году из федерального бюджета бюджету Астраханской области, на 1 января 1999 года составил 53737,1 тыс.

рублей и пролонгирован на 1999 год в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

В 1997 году бюджету области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 886 «О мерах по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы субъектов Российской Федерации» Минфином России была выделена долгосрочная ссуда в сумме 94031,1 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее, а также на обеспечение текущих выплат заработной платы работникам бюджетной сферы. Сроки возврата ссуды были установлены в октябре-декабре 1998 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России в течение октября-декабря 1997 года семью частями. Согласно выпискам банка средства в этот же день или на следующий день были зачислены на счет УФК Минфина России по области.

Распоряжениями финансового управления администрации области указанные средства распределены в течение 1–2 дней и направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы областного звена и муниципальных образований.

В 1998 году ссуды из федерального бюджета бюджету области не выделялись. В течение года остаток задолженности по ссуде на 1 января 1998 года погашен в сумме 40294,0 тыс. рублей, в том числе в счет трансферта, причитающегося области в 1998 году, - 39042,4 тыс. рублей, средств по взаимным расчетам – 1091,7 тыс. рублей и средств по оплате произведенных и поставленных в рамках государственного оборонного заказа вооружения, военной и специальной техники, а также выполненных НИОКР на 1 января 1998 года - в сумме 159,9 тыс. рублей.

В 1999 году бюджету области выделено четыре беспроцентные ссуды на общую сумму 165000,0 тыс. рублей.

Первые три ссуды выделялись Минфином России на возвратной основе на

основании соглашений между Минфином России и администрацией области от 12 февраля, 25 февраля и 26 апреля 1999 года на покрытие временного кассового разрыва, для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и перечислялись ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области.

Первая ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 августа 1999 года перечислена 1 февраля 1999 года. Указанные средства 2 февраля 1999 года были переведены УФК Минфина России по области на текущий счет областного бюджета.

Согласно утвержденному первым заместителем главы администрации области распределению средств в последующем они были переданы как ссуды бюджетам 10 районных муниципальных образований в сумме 24968,0 тыс. рублей и в виде текущего финансирования областными учреждениями и организациями на заработную плату и начисления на нее - 15032,0 тыс. рублей.

Вторая ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 сентября 1999 года перечислена 1 марта 1999 года. На основании представленного распределения средства были переведены 3-4 марта в виде ссуд бюджетам 9 муниципальных образований - 13655,0 тыс. рублей и в порядке текущего финансирования на заработную плату и начисления на нее областными учреждениями и организациями - 6345,0 тыс. рублей.

Третья ссуда в размере 10000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 ноября 1999 года перечислена 28 апреля 1999 года. Согласно указаниям финансового управления администрации области 5 мая 1999 года средства перечислены в виде ссуд 10 муниципальным образованиям в сумме 7750,0 тыс. рублей и в виде текущего финансирования на заработную плату и начисления на нее департаменту общего и профессионального образования - 944,0 тыс. рублей, областными учреждениями и организациями - 1306,0 тыс. рублей.

Между администрацией области и администрациями муниципальных образований по каждой ссуде есть соглашения от 3 февраля, 27 февраля и 27 апреля 1999 года о выделении ссуды на погашение задолженности по заработной плате со сроками погашения соответственно 1 августа, 27 августа и 1 ноября 1999 года.

Четвертая ссуда в сумме 95000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области по соглашению между Минфином России и администрацией области от 24 сентября 1999 года. Ссуда выдана за счет средств, поступающих в счет уплаты предприятиями и организациями области недоимки по платежам в федеральный бюджет при условии оплаты ими текущих платежей в указанный бюджет со сроком возврата до 25 декабря 1999 года.

Бюджетная ссуда предназначалась на покрытие временного кассового разрыва по бюджету области, для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и обеспечения финансирования социально значимых расходов консолидированного бюджета области.

Перечисление ссуды в 1999 году производилось 6 раз: 5, 11, 19, 21 октября и 1 ноября (двумя поручениями). На счет УФК Минфина России по области средства зачислены: 6, 12, 21, 22 октября и 2–3 ноября в общей сумме 95000,0 тыс. рублей.

В течение 7, 12, 21, и 22 октября и 2–3 ноября средства в этих же суммах перечислены финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета.

За счет средств федеральной ссуды были профинансированы следующие расходы.

Согласно ранее заключенным соглашениям от 26 сентября 1999 г. № 4 администрацией области были выданы 9 районным муниципальным образованиям и мэрии г. Астрахань ссуды из областного бюджета на погашение задолженности ООО «Астраханьгазпром» за полученные горюче-смазочные материалы в общей сумме 26243,9 тыс. рублей. Срок возврата

ссуд установлен 25 декабря 1999 года. Средства перечислены 21-22 октября 1999 года.

Соглашением от 29 октября 1999 г. № 4 администрацией области была выдана администрации Приволжского районного самоуправления ссуда из областного бюджета со сроком возврата 31 декабря 1999 года в сумме 13050,0 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 9795,0 тыс. рублей и ООО «Астраханьгазпром» за поставленные горюче-смазочные материалы – 3255,0 тыс. рублей. Ссуда перечислена 7, 13, 21, 26 октября и 4 ноября 1999 года.

Кроме того, на основании уведомления № 24-85 было перечислено 21 октября 1999 года по взаимным расчетам бюджету г. Астрахани на погашение задолженности за газ и горюче-смазочные материалы 10355,5 тыс. рублей. Также по взаимным расчетам перечислено 13, 25 октября и 2, 4 ноября 1999 года 9 районным муниципальным образованиям на заработную плату работникам бюджетной сферы 1495,0 тыс. рублей.

Средства на заработную плату работникам бюджетной сферы выделялись также 8 муниципальным образованиям в виде дотации в сумме 29117,0 тыс. рублей. Средства перечислены 7, 13, 21 октября и 5 ноября 1999 года.

Оставшаяся сумма 14738,6 тыс. рублей была перечислена 14, 15, 26 октября и 2, 4, 5 ноября 1999 года на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы областного звена.

Таким образом, из выделенной ссуды из федерального бюджета бюджету области в сумме 95000,0 тыс. рублей израсходовано на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и на обеспечение ее своевременной выплаты – 55145,6 тыс. рублей, а 39854,4 тыс. рублей израсходованы на погашение задолженности за газ и горюче-смазочные материалы, или использованы не по целевому назначению. Согласно письму первого заместителя главы администрации области А. А. Жилкина от 16

октября 1999 г. № 03-01-646 направление средств на указанную цель объясняется подготовкой области к зимнему отопительному сезону и необходимостью обеспечения учреждений бюджетной сферы и коммунального хозяйства топливом.

В течение 1999 года Минфином России произведено погашение федеральных ссуд путем зачетов в счет встречной задолженности между федеральным бюджетом и бюджетом области в сумме 146245,7 тыс. рублей, в том числе в счет трансферта – 64128,6 тыс. рублей, средств на оказание дополнительной финансовой помощи как высокодотационному субъекту Российской Федерации – 24480,0 тыс. рублей и других средств. Из бюджета области в счет федеральных регулирующих налогов погашена задолженность в сумме 1016,9 тыс. рублей на основании указаний УФК Минфина России по области. Таким образом, общая сумма погашенных в 1999 году ссуд составила 147262,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд, выданных из федерального бюджета бюджету области, на 1 января 2000 года составил 71474,5 тыс. рублей.

Целевое использование федеральных средств, выделенных администрацией области бюджетополучателям в 1999 году, проверялось работниками КРУ Минфина России в области. Проверки проведены в 46 учреждениях области. В результате в трех организациях установлено нецелевое использование средств в сумме 13,0 тыс. рублей. В соответствии с установленным порядком руководителями организаций приняты необходимые меры по восстановлению средств, использованных не по назначению, и направлению их на выплату заработной платы в сумме 13,0 тыс. рублей.

В январе-августе 2000 года бюджету области выделено из федерального бюджета три беспроцентных ссуды на общую сумму 70000,0 тыс. рублей.

Ссуды выделялись на основании соглашений между Минфином России и администрацией области на выплату

заработной платы и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области.

Первая ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей выделена в соответствии с соглашением от 8 февраля 2000 года со сроком возврата 1 августа 2000 года. На счет УФК Минфина по области средства зачислены 11 и 14 февраля 2000 года.

Согласно распределению финансового управления администрации области средства на указанные цели в течение одного дня переданы бюджетам муниципальных образований в виде ссуды в сумме 24968,0 тыс. рублей, а учреждениям и организациям областного подчинения - в виде текущего финансирования в сумме 15032,0 тыс. рублей.

Вторая ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей выделена по соглашению от 13 марта 2000 года со сроком возврата 1 октября 2000 года. Указанная ссуда зачислена на счет УФК Минфина России по области 14 марта 2000 года. В соответствии с распределением 16,17 марта 2000 года средства на заработную плату и начисления на нее в течение дня переданы в виде ссуд муниципальным образованиям в сумме 13655,0 тыс. рублей и учреждениям и организациям областного подчинения в виде текущего финансирования в сумме 6345,0 тыс. рублей.

Третья ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей выделена на основании соглашения от 21 марта 2000 года со сроком возврата 1 октября 2000 года. На счет УФК Минфина России по области ссуда зачислена 23 марта 2000 года, а на счет областного бюджета – 24 марта 2000 года. В соответствии с распределением финансового управления администрации области 3 апреля 2000 года ссуда передана в полном объеме в виде текущего финансирования областными организациями и учреждениям на заработную плату работникам бюджетной сферы. Таким образом, при оформлении документов на перечисление средств бюджетополучателям допущена задержка на 10 дней.

Погашение остатка бюджетной ссуды на 1 января 2000 года в сумме 71474,5 тыс.

рублей, выделенной области в 1999 году, а также бюджетных ссуд, выделенных области в 2000 году в размере 70000,0 тыс. рублей, производилось Минфином России путем зачетов в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области в сумме 93474,3 тыс. рублей, в том числе в счет трансферта –76980,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд на 1 сентября 2000 года составил в сумме 48000,2 тыс. рублей.

В настоящее время работники КРУ Минфина России в области, в соответствии с письмом Минфина России от 23 июня 2000 г. № 28-02-21/1435, осуществляют проверку целевого использования бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году и I полугодии 2000 года из федерального бюджета бюджету области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашение задолженности по ней, а также осуществление контроля за своевременным погашением ссуд. Доклад о результатах проверки и принятых мерах в октябре 2000 года будет представлен департаменту государственного финансового контроля Минфина России.

В период настоящей проверки работниками Счетной палаты Российской Федерации проверено использование федеральных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями в администрациях Приволжского и Наримановского районов. Нарушений в использовании средств не выявлено.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

В соответствии с направлениями бюджетной политики в области на 1999 год, одобренными областным Представительным собранием, определена главная задача администрации области – погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, а также обеспечение текущих выплат в срок и в полном объеме.

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета

области за 1999 год расходы по этим статьям исполнены в сумме 940972,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету –272815,0 тыс. рублей, или соответственно на 98,6 и 99,4 % к уточненному бюджету на 1999 год.

Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету области на 103,0 %, в том числе по областному бюджету на 121,0 %, из них капитальные вложения соответственно на 111,4 и 156,7 % к уточненному плану на 1999 год. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями в общем объеме расходов консолидированного и областного бюджетов составил соответственно 37,0 и 21,0 процента.

На 1 января 1999 года общая задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области, составила 109557,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 74531,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 35026,0 тыс. рублей.

На 1 июля 1999 года задолженность соответственно составила 54368,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате –36831,0 тыс. рублей и начислениям на нее - 17537,0 тыс. рублей.

По данным финансового управления администрации области и отчета об исполнении бюджета задолженность по заработной плате с начислениями на 1 января 2000 года по сравнению с этим же периодом прошлого года по бюджетной сфере области снизилась в 4,6 раза и составила 22060,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 16611,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 5449,0 тыс. рублей. По финансируемым из областного бюджета учреждениям и организациям задолженности по заработной плате и начислениям на нее на 1 января 2000 года и в последующие периоды 2000 года не имеется.

По отчетным данным об исполнении консолидированного бюджета области за январь-август 2000 года расходы по этим статьям исполнены в сумме 854615,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 257994,0 тыс. рублей, или соответственно на 73,0 и 66,0 % к бюджету на 2000 год и 89,0 и 88,0 % к бюджету на 9 месяцев 2000 года.

Общие расходы на этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 90,0 % к бюджету на 2000 год и на 121,0 % к бюджету на 9 месяцев 2000 года, в том числе по областному бюджету соответственно – на 107,0 и 144,0 процента. При этом капитальные вложения профинансированы соответственно на 101,9 и на 165,8 %, в том числе по областному бюджету на 138,0 и 194,7 процента. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями в общем объеме расходов консолидированного бюджета составил 36,0 и областного бюджета - 19,0 процента.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов» администрацией области, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в отчетном периоде принимались меры для погашения имеющейся задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, а также обеспечения ее своевременной выплаты.

В области приняты и действуют формы отчетности или оперативной информации, передаваемые администрациями районов и городов, по выплате заработной платы, а также сведения о задолженности по оплате труда с начислениями, по которым осуществляется ежедневный контроль за ходом погашения имеющихся долгов по этим статьям.

В результате проведения мероприятий по данным представленным финансовым управлением администрации области и УФК Минфина России по области, а также на основании отчетности об исполнении бюджетов области задолженность по выплате заработной платы с начислениями работникам учреждений и организаций, финансируемых из бюджета области, по состоянию на 1 апреля, на 1 июля, на 1 сентября 2000 года отсутствует.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Астраханской области в 1999 году и за январь-август 2000 года на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 47 «Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997 – 2000 годы»

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Астраханской области на 1997–2000 годы разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 1996 г. № 991 «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области до 2000 года» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа

1996 г. № 1028 «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области до 2000 года» и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 47 «Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997–2000 годы», государственным заказчиком которой являлось Министерство строительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 105 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 1997 г. № 47 «Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997 – 2000 годы» государственным заказчиком этой программы утверждено Минэкономики России.

Постановлением главы администрации области от 24 февраля 1997 г. № 57 «О мерах по обеспечению реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997–2000 годы» в целях обеспечения организации управления Федеральной целевой программой социально-экономического развития области на 1997 – 2000 годы (далее – Программа) и контроля за ходом ее реализации, исполнение координационно-методических функций по реализации программы возложено на комитет экономики и инвестиционной политики администрации области и определены ответственные лица за ее реализацию.

Программа состоит из двух частей и 99 проектов, причем 16 из них входят в утвержденные федеральные целевые программы, действующие на территории области.

На реализацию мероприятий Программы были определены общие потребности в финансовых ресурсах на 1997 – 2000 годы в объеме 48710100,0 тыс. рублей (здесь и далее по тексту – деноминированных). Из средств федерального бюджета предполагалось получить 7600700,0 тыс. рублей, или 15,6 %, из областного бюджета 3518600,0 тыс. рублей, или 7,2 %, остальные средства планировалось получить за счет спонсоров, средств предприятий и организаций, участвовавших в реализации Программы, внебюджетных источников и средств различных фондов.

В целях реализации Программы администрацией области подписаны соглашения о сотрудничестве со стратегическими инвесторами – Российским акционерным обществом «Газпром», Нефтяной компанией «Лукойл» и «Каспийским трубопроводным консорциумом», а также Федеральным дорожным фондом.

В результате принятых мер из 99 проектов Программы осуществлялась реализация 64 проектов. Реализация остальных 35 проектов не была осуществлена из-за ограниченности

бюджетного финансирования, невозможности привлечения инвестиционных ресурсов или из-за неудовлетворительного финансового состояния предприятий-заявителей проектов, а также неэффективности инвестиционных вложений по отдельным проектам.

По данным администрации области, за истекший период освоено средств в рамках реализации Программы из перечисленных источников в объеме 4739690,0 тыс. рублей, или 9,7 % от предусмотренного объема финансирования на весь период ее реализации, в том числе за 1999 год – 1333240,0 тыс. рублей, или 28,1 % от освоенных средств, и за январь-август 2000 года – 919980,0 тыс. рублей, или 19,4 процента. Доля федерального бюджета в финансировании Программы составила 1,4 %, средств министерств и ведомств – 13,2 %, областного бюджета – 5,0 %, собственных средств предприятий – 8,3 %, кредитных ресурсов – 1,7 % и внебюджетных источников – 70,4 %, что было обеспечено активно проводимой инвестиционной политикой в области.

В приложении № 21 к Федеральному закону от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» установлен размер ассигнований из федерального бюджета на 1999 год на реализацию мероприятий Программы развития области в сумме 15000,0 тыс. рублей.

Финансирование Минфином России указанных средств было произведено в полном объеме и осуществлялось путем прямого перечисления средств в сумме 11100,0 тыс. рублей и в счет погашения задолженности по ссуде для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы - в сумме 3900,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по области средства перечислены по реестрам №№ 1309208469, 1309209863, 1309211727, 2409218977, 1309214636 и 1309216725 на общую сумму 11100,0 тыс. рублей, которые поступили на счета финансового управления администрации области № 40201810700000100001 – 500,0 тыс. рублей, № 40201810300000100003 – 600,0 тыс. рублей и на счета организаций-заказчиков – 10000,0 тыс. рублей.

Выделенный объем госинвестиций распределялся Минэкономки России, при участии администрации области, по отдельным объектам с установлением лимитов расходования средств. По распоряжению главы администрации области от 14 сентября 1999 г. № 1210-р лимиты доведены до организаций-заказчиков, и денежные средства направлены по целевому назначению на приобретение монтажного оборудования, реконструкцию объектов производственной и социальной инфраструктуры области, в том числе: приобретение и монтаж оборудования для птицефабрики «Астраханская» – 2240,0 тыс. рублей и технологического оборудования птичника и кормоцеха птицефабрики «Харабалинская» – 1100,0 тыс. рублей; реконструкцию физкультурно-

оздоровительного центра для инвалидов областного социально-реабилитационного центра – 2000,0 тыс. рублей, повысительной насосной станции с. Михайловка Лиманского района – 1300,0 тыс. рублей, магистрального водопровода с. Басы – Буруны Прикаспийское Наримановского района – 1000,0 тыс. рублей, водоочистных сооружений «Струя-800» в селах Курченко, Линейное, Туркменка Наримановского района – 1760,0 тыс. рублей и повысительной насосной станции с. Песчаное Лиманского района – 1700,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 369 «О погашении встречной задолженности», уведомлением от 13 января 2000 г. № 03-02-48 сообщило о погашении задолженности сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на финансирование федеральной программы развития области, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета, в сумме 3900,0 тыс. рублей, или 26,0 % от выделенной суммы 1999 года. Указанные средства использованы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области.

В приложении № 22 к Федеральному Закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» утвержден размер ассигнований из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы развития области в сумме 38800,0 тыс. рублей.

За январь-август 2000 года Минфином России было произведено финансирование в сумме 25730,0 тыс. рублей, или 66,3 % от объема бюджетных назначений на государственные инвестиции области.

УФК Минфина России по области перечислены средства по реестрам №№ 1309202316, 1309203024, 1309203890, 1309204902, 1309205812, 1309207347 и 1309208070 на общую сумму 25730,0 тыс. рублей, которые поступили на счет № 55132487002 финансового управления администрации области.

При распределении объема финансирования по объектам в соответствии с установленными лимитами Минэкономки России финансовое управление администрации области осуществляло финансирование организаций-заказчиков по мере поступления средств из федерального бюджета по представлению комитета экономики и инвестиционной политики администрации области на реконструкцию: физкультурно-оздоровительного центра для инвалидов области и социально-реабилитационного центра – 4020,0 тыс. рублей, водопроводов в Приволжском районе – 740,0 тыс. рублей, очистных сооружений в селах Курченко и Янго-Аскер Наримановского района с водопроводом 11 км. – 2950,0 тыс. рублей, повысительной насосной станции в селе Песчаное Лиманского района – 3950,0 тыс. рублей, водовода и

повысительной насосной станции в селе Басы – Буруны Наримановского района – 2710,0 тыс. рублей, аэропорта «Астрахань» – проектные работы и взлетно-посадочной полосы – 2900,0 тыс. рублей, подстанции и котельной на предприятии «Астраханьстекло» – 2500,0 тыс. рублей и распределительных газопроводов в районах области – 5960,0 тыс. рублей.

Выполненные объемы работ по капитальным вложениям подтверждены актами выполненных работ (форма № КС-2), ежемесячными справками о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) по состоянию на 1 сентября 2000 года и отчетными данными, представленными в Минфин России и Минэкономики России.

Проверено выборочно фактическое освоение выделяемых средств федерального бюджета по объектам, предусмотренным Программой. Фактов направления средств на другие цели не установлено.

На выполнение программных мероприятий использовались средства льготного фонда кредитования «СБС-АГРО» на оплату табачного сырья и на покупку кормов и добавок к ним для птицефабрик области в размере 6100,0 тыс. рублей, а также кредит Астраханского филиала Внешторгбанка в размере 6000,0 тыс. рублей морскому порту Оля для работ по удлинению причала для приема судов типа P₀ - P₀.

На реализацию программы использовались и другие внебюджетные источники в размере 1605830,0 тыс. рублей, а именно: средства РАО «Газпром» и НК «Лукойл», иностранные инвестиции, средства от централизованных аэронавигационных сборов за проводку судов, инвестиционного фонда МПС России, экологического фонда, федерального дорожного фонда, спонсорские средства.

Анализ социально-экономического положения области за годы реализации мероприятий Программы показывает устойчивый рост промышленного производства и активизацию инвестиционной деятельности.

За 3 года прирост объемов промышленного производства составил 46,1 % (по России – 4,5 %), прирост объема инвестиций – 20,0 % (по России – падение на 10,8 %).

Несмотря на существенное влияние выполнения мероприятий Программы на комплексное развитие экономики области, неполное финансирование ресурсов, в том числе за счет средств федерального бюджета, не позволило реализовать ее в полном объеме. Прекращение финансирования Программы в 2001 году в связи с окончанием срока ее действия оставит незавершенными пусковые объекты на сумму 60000,0 тыс. рублей.

Принимая во внимание необходимость завершения реконструкции пусковых объектов, начатых в рамках Программы, а также с учетом всевозрастающего значения области для укрепления стратегических позиций России на Каспии, развития

ее как нефтяной территории с сопутствующей инфраструктурой, администрация области неоднократно обращалась в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минэкономики России с просьбой о продлении сроков реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития области на 2001 год, а также разработке II этапа Программы на 2002 – 2006 годы, однако к настоящему времени вопрос не нашел положительного решения.

Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной целевой программы на 1999 год и январь-август 2000 года, проводилась работниками КРУ Минфина России в области и УФК Минфина России по области. Нецелевого использования средств не выявлено.

Выводы

1. По результатам за 1999 год и предыдущие годы задолженность федерального бюджета по трансфертам бюджету области составила на 1 января 2000 года 129234,4 тыс. рублей.

2. Администрация области не обеспечила перечисление дотаций бюджетам 10 районов и г. Астрахани по перерасчету за 1999 год в соответствии с их долями в фонде финансовой поддержки муниципальных образований области, утвержденными Законом области «Об областном бюджете на 1999 год». В результате 8 районам и г. Астрахани недоперечислено дотации в сумме 24155,9 тыс. рублей, а 2 районам перечислено больше, чем полагалось по перерасчету, на 24155,9 тыс. рублей. Значительное перефинансирование дотации против сумм, утвержденных Законом, допущено по ряду районов и за январь-август 2000 года.

3. За 8 месяцев 2000 года консолидированный бюджет области по доходам выполнен на 94,0 % к годовому плану и на 138,8 % к плану 9 месяцев. Расходы бюджета соответственно исполнены на 89,2 и 119,9 процента. Из 18 отраслей, включая расходы за счет целевых бюджетных фондов, по 8 отраслям уже перевыполнены годовые планы, по 15 отраслям – соответственно планы 9 месяцев. Аналогичное положение наблюдается и по выполнению доходов и расходов областного бюджета за указанные периоды. Доходы бюджета выполнены к годовому плану на 113,3 % и к плану 9 месяцев – на 158,4 %, соответственно расходы бюджета исполнены на 97,2 и 124,4 процента. Это свидетельствует об установлении нереальных планов по отдельным доходным и расходным статьям в период формирования бюджетов и о необходимости уточнения планов по этим показателям в процессе исполнения бюджетов.

Администрация области внесла 31 июля 2000 года в областное Представительное собрание проект Закона области «О внесении изменений и дополнений в Закон

Астраханской области «Об областном бюджете на 2000 год», с учетом оценки поступлений налоговых доходов и изменений взаимоотношений с федеральным бюджетом. Однако на момент проверки указанный Закон был принят только в первом чтении.

4. Администрацией области активно привлекаются заемные средства в виде ссуд из федерального бюджета для покрытия временных кассовых разрывов по исполнению бюджета области на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, а также своевременности текущих выплат на указанные цели. В 1999 году при остатке непогашенных ссуд на начало года 53737,1 тыс. рублей привлечено ссуд 165000,0 тыс. рублей, в 2000 году при остатке 71474,5 тыс. рублей привлечено 70000,0 тыс. рублей. С учетом мобилизации дополнительных ресурсов в бюджет это позволило сократить задолженность по заработной плате с начислениями на нее с 109557,0 тыс. рублей на начало года до 22060,0 тыс. рублей – на конец года, или в 4,6 раза. При этом по учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, задолженность по заработной плате и начислениям на нее ликвидирована уже на 1 января 2000 года и отсутствует на весь период до 1 сентября 2000 года. Начиная с 1 апреля 2000 года и в последующие периоды года, указанная задолженность была ликвидирована и в целом по бюджетной сфере области.

Из выделенной в 1999 году ссуды из федерального бюджета в сумме 95000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и обеспечение финансирования социально значимых расходов консолидированного бюджета области средства в сумме 39854,4 тыс. рублей (42,0 %) были перечислены муниципальным образованиям на подготовку к зимнему отопительному сезону и оплату топлива для учреждений бюджетной сферы и коммунального хозяйства, что является нецелевым использованием средств.

5. Несмотря на принимаемые администрацией области и администрациями муниципальных образований меры, на 1 января 2000 года задолженность по заработной плате и начислениям на нее составляла 22060,0 тыс. рублей. Кроме того, продолжает оставаться значительной кредиторская задолженность по выплатам пособий гражданам, имеющим детей: на 1 января 1999 года – 275300,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года – 314221,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2000 года – 245816,0 тыс. рублей.

6. В ряде случаев допускались нарушения сроков перечисления средств, полученных из федерального бюджета. Так, зачисленная 24 марта 2000 года ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей была распределена и перечислена бюджетополучателям только 3 апреля 2000 года.

Администрация области не приняла надлежащих мер по своевременному погашению ссуд, выделенных из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате и другим социальным нуждам. Погашение выделенных бюджету области ссуд из федерального бюджета осуществлялось, в основном, Минфином России путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Остатки непогашенных ссуд, выделенных из федерального бюджета, составили: на 1 января 1999 года – 53737,1 тыс. рублей, на 1 января 2000 года – 71474,5 тыс. рублей, на 1 сентября 2000 года – 48000,2 тыс. рублей.

7. В ходе реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития области на 1997-2000 годы, несмотря на ряд положительных моментов, главная ее цель не выполнена. Так, из 99 проектов 35 не реализовывались из-за ограниченности бюджетного финансирования, невозможности привлечения инвестиционных ресурсов или из-за неудовлетворительного финансового состояния предприятий-заявителей проектов, а также неэффективности инвестиционных вложений по отдельным проектам. При этом освоено средств в сумме 4739690,0 тыс. рублей, или 9,7 % от предусмотренного объема финансирования на весь период реализации программы. На 1 сентября 2000 года объем незавершенного строительства составил 60000,0 тыс. рублей.

В соответствии с федеральными законами от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» и 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы социально-экономического развития области предусмотрено выделить из федерального бюджета на 1999 год 15000,0 тыс. рублей и 2000 год - 38800,0 тыс. рублей. В целом – 53800,0 тыс. рублей.

Выделенные на 1 сентября 2000 года Минфином России средства в сумме 40730,0 тыс. рублей, или 75,7 % от установленных ассигнований на 1999-2000 годы, поступили в область в полном объеме, из которых 36830,0 тыс. рублей, или 90,4 %, поступили денежными средствами и использованы на приобретение монтажного оборудования, реконструкцию объектов производственной и социальной инфраструктуры области, а 3900,0 тыс. рублей, или 9,6 %, - в виде зачета задолженности по погашению ссуды на заработную плату работникам бюджетной сферы области.

Не обеспечено выполнение принятого на основании приказа Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 369 «О погашении встречной задолженности» распоряжения администрации области от 19 апреля 2000 г. № 408-р «О погашении задолженности по федеральным программам развития региона» в части взыскания до 1 июля 2000 года с 8 муниципальных образований задолженности по бюджетным ссудам, выданным на

выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в сумме 3900,0 тыс. рублей и направлению указанной суммы на финансирование объектов программ.

Предложения

Направить представление главе администрации Астраханской области, в котором отразить следующие вопросы:

1. При формировании областного бюджета на 2001 год и последующие годы, а также в процессе исполнения бюджета, обеспечить строгое соответствие размеров выделяемой финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предусматриваемой в областном бюджете, размерам этой помощи, определенной Федеральными законами.

2. Обеспечить перечисление дотации из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области за 1999 год и в 2000 году согласно условиям образования фонда и перечисления из него средств получателям, утвержденным законами области «Об областном бюджете на 1999 год» и «Об областном бюджете на 2000 год».

3. Проводить систематический анализ исполнения областного бюджета и бюджетов муниципальных образований с целью изыскания дополнительных резервов увеличения доходов и расходов и формирования реальных планов по областному бюджету на 2000 год и последующие годы. Направлять соответствующие рекомендации по данному вопросу администрациям муниципальных образований. По результатам анализа вносить предложения по уточнению доходов и расходов областного бюджета в областное Представительное собрание. Добиваться от областного Представительного собрания своевременного принятия законов по данному вопросу.

4. Постоянно осуществлять контроль за своевременным и полным финансированием защищенных статей расходов бюджета, в том числе расходов на заработную плату и начислений на нее работникам бюджетной сферы, государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, другие социальные выплаты населению, а также за их использованием по целевому назначению. Осуществлять проверки по данному вопросу в областных учреждениях и организациях, а также в районах и городе. Принимать действенные меры по устранению выявленных недостатков.

Совместно с администрациями муниципальных образований активизировать мероприятия по сокращению и постепенной ликвидации образовавшейся за предыдущие годы задолженности по выплатам государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

5. За счет изыскания внутренних резервов восстановить в областном бюджете средства,

израсходованные за счет федеральной ссуды, предназначенной на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и обеспечение финансирования социально-значимых расходов консолидированного бюджета, на подготовку к зиме и оплату топлива учреждениям и организациям в 1999 году в сумме 39854,4 тыс. рублей, и направить их на погашение кредиторской задолженности по выплатам государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

6. Своевременно погашать ссуды, выделяемые бюджету области из федерального бюджета на выплату заработной платы и начислений на нее, а также на другие социальные нужды. Принять меры к повышению оперативности оформления документов для перечисления выделяемых из федерального бюджета средств бюджетополучателям.

7. Обеспечить безусловное выполнение принятого администрацией области распоряжения от 19 апреля 2000 г. № 408-р «О погашении задолженности по федеральным программам развития региона» в части взыскания с муниципальных образований задолженности по ссудам в сумме 3900,0 тыс. рублей и финансирования за счет этих средств объектов Федеральной целевой программы социально-экономического развития области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ