



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 12 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
М.С. Рохмистров

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Росляк

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2017 ГОДУ
ИЗ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПОДДЕРЖКУ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ФОРМИРОВАНИЯ
СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ» (С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ
ОРГАНом СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Итоги проверки

Счетная палата оценила эффективность использования средств субсидий, предоставленных из резервного фонда бюджетам субъектов Российской Федерации в целях формирования современной городской среды.

Проверка показала, что осуществляемый Минстроем России контроль недостаточен. Исполнительными органами отдельных субъектов Российской Федерации своевременно не достигнуты некоторые из показателей результативности, а также не выполнены отдельные условия соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Отчеты Ненецкого автономного округа, Свердловской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры содержат недостоверные сведения или не соответствуют установленной форме.

Выявлен факт осуществления работ, не входящих в состав благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД). Так, правительством Самарской области проведен ремонт фасадов МКД за счет средств федерального бюджета в сумме 57071,5 тыс. рублей.

Существует проблема оценки результативности использования средств субсидий, так как установленные показатели носят формальный характер и не отражают степень достижения цели.

Цели

1. Определить обоснованность, полноту и своевременность направления бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

2. Оценить законность и результативность использования выделенных из резервного фонда средств.

Выводы

На территории субъектов Российской Федерации не реализован ряд мероприятий по формированию современной городской среды.

Не приняты необходимые нормативные правовые акты, не утверждены соответствующие муниципальные программы и порядок предоставления субсидий из муниципального бюджета.

Контроль за результативностью использования выделенных из резервного фонда средств осуществляется ненадлежащим образом.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Осуществить контроль путем оценки представленных Ненецким автономным округом, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Свердловской областью отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования;

- провести проверку результативности, адресности и целевого характера использования субсидии, полученной из федерального бюджета, на предмет соответствия установленным требованиям осуществленных в Самарской области расходов на ремонт элементов фасадов МКД (в рамках благоустройства дворовых территорий).
- рассмотреть вопрос о включении в государственные программы формирования современной городской среды информации об адресном перечне МКД, дворовые территории которых подлежат благоустройству, а также перечень дополнительных видов работ;
- утвердить своевременно и в полном объеме муниципальные программы формирования современной городской среды;
- усилить контроль за результативностью использования бюджетных средств.

Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 1.10 Плана работы Счетной палаты Самарской области на 2018 год.

Предмет параллельного контрольного мероприятия

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации, распорядительных и иных документов, регламентирующих порядок использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных Министерству строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации для предоставления в 2017 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – программы формирования современной городской среды).

Объекты параллельного контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (камерально) май–сентябрь 2018 года;
- Правительство Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань) с 17 мая по 6 июня 2018 года;
- правительство Самарской области (Самарская область, г. Самара) (параллельно со Счетной палатой Самарской области) с 9 по 29 августа 2018 года;
- правительство Свердловской области (Свердловская область, г. Екатеринбург) (камерально) сентябрь–октябрь 2018 года;
- правительство Ленинградской области (г. Санкт-Петербург) (камерально) октябрь 2018 года;

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань) (камерально) с 17 мая по 6 июня 2018 года.

Срок проведения параллельного контрольного мероприятия

С мая по декабрь 2018 года.

Цели параллельного контрольного мероприятия

1. Определить обоснованность принятия решений, полноту и своевременность направления бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.
2. Оценить законность и результативность использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Проверяемый период деятельности

2017 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 511 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и об утверждении распределения между

бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее – Постановление № 511) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) 17 мая 2017 года выделено 5101361,2 тыс. рублей для предоставления субсидий бюджетам 10 субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1 (за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга), на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – субсидии).

Минстроем России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет») в период с 25 мая по 8 июня 2017 года заключены соглашения с высшими органами исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий в общем объеме 4822055,2 тыс. рублей (далее – соглашения). Тюменская область отказалась от заключения соглашения на предоставление субсидии в сумме 172935,9 тыс. рублей. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра направил в Минстрой России заявку о перечислении субсидии в меньшем размере, чем предусмотрено Постановлением № 511 (105531,7 тыс. рублей вместо 211901,8 тыс. рублей).

Соглашения заключены в порядке и на условиях, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 (далее – Правила № 169).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» полномочия по перечислению в бюджеты

субъектов Российской Федерации указанных субсидий осуществлялись в 2017 году территориальными органами Федерального казначейства в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставлялись субсидии.

Территориальными органами Федерального казначейства 9 субъектов Российской Федерации фактически направлено средств указанных субсидий в общем объеме 4689818,3 тыс. рублей.

Согласно отчетам органов исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации, получивших указанные средства, условия предоставления субсидий из федерального бюджета выполнены ими полностью (показатели результативности¹ достигнуты).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить обоснованность принятия решений, полноту и своевременность направления бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды

1.1. Установить причины использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию программ формирования городской среды, а не иных источников финансового обеспечения их реализации

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 января 2017 года № ДМ-П9-301р на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25 января 2017 года № 1) был рассмотрен вопрос о дополнительном финансировании мероприятий приоритетного проекта, а также принято решение согласиться с необходимостью дополнительного финансирования мероприятий

¹ За исключением 2 субъектов Российской Федерации, не выполнивших по состоянию на 31 декабря 2017 года условия достижения 1 показателя результативности, срок достижения которого (31 марта 2018 года) установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 года № 1578.

приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – приоритетный проект), в том числе за счет средств резервного фонда, для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на оказание поддержки государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды бюджетам регионов-доноров, за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком издано поручение от 27 января 2017 года № ДК-П9-401, которым Министерству финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) (А.Г. Силуанову), Минстрою России (М.А. Меню) и Министерству экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) (М.С. Орешкину) поручено до 30 января 2017 года обеспечить исполнение вышеуказанного поручения и внести в Правительство Российской Федерации проект соответствующего доклада Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Письмом Минфина России от 30 января 2017 года № 01-02-01/06-4684 Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку представлен проект доклада Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых превышает 1, в совокупном размере 8,4 млрд. рублей. Согласно указанному письму Минфина России, позиции Минстрою России и Минэкономразвития России для подготовки проекта указанного доклада в Минфин России в установленный срок (до 30 января 2017 года) не представлены.

Минфин России письмом от 11 апреля 2017 года № 16-02-09/21582, направленным в адрес главных распорядителей средств федерального бюджета, проинформировал, что 10 апреля 2017 года Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым принято решение о выделении из резервного фонда субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в размере 5101,4 млн. рублей.

1.2. Провести анализ соблюдения порядка выделения и использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию в 2017 году программ формирования городской среды требованиям Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 года № 230, а также Правил № 169

Минстроем России 7 февраля 2017 года разосланы уведомления о планируемом предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (парков, скверов) и субсидий на поддержку программ формирования современной городской среды высшим исполнительным органам государственной власти 11 субъектов Российской Федерации (регионов-доноров, за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга), а также о предварительном размере субсидий, планируемых к предоставлению из федерального бюджета, предельный уровень софинансирования из федерального бюджета, размер расходных обязательств со стороны субъектов Российской Федерации. Письма Минстроя России от 7 февраля 2017 года содержали просьбу организовать работу по внесению соответствующих изменений в бюджеты субъектов Российской Федерации для обеспечения необходимого уровня софинансирования на реализацию указанных мероприятий, а также направить в Минстрой России в срок до 10 февраля 2017 года информацию о готовности соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета и обеспечении необходимого уровня софинансирования со стороны регионального бюджета (по форме, согласно приложению к письмам).

Вице-губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа И.Б. Соколовой направлена информация (письмо от 9 февраля 2017 года № 101-12-04/311.1 в Минстрой России) о том, что Ямало-Ненецкий автономный округ не планирует подавать заявку на выделение средств федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта, участие в котором будет осуществлено исключительно за счет средств окружного бюджета.

Письмом от 10 февраля 2017 года № 01-01-70/2044 губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев сообщил, что в бюджете Свердловской области на 2017 года предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в размере 435804,4 тыс. рублей (вместо 1665045,2 тыс. рублей согласно письму Минстроя России от 7 февраля 2017 года № 3502-АЧ/06).

Письмом от 10 февраля 2017 года № 665/17 директор департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области М.С. Гилев сообщил в Минстрой России о готовности соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета и обеспечения необходимого уровня софинансирования со стороны бюджета Тюменской области в целях получения субсидий на поддержку программ формирования современной городской среды, а также о том, что размер субсидий, предусмотренный в бюджете Тюменской области в 2017 году на поддержку программ формирования современной городской среды, составляет 880872,8 тыс. рублей.

Высшие исполнительные органы государственной власти остальных 8 субъектов Российской Федерации подтвердили свое участие в указанном мероприятии на предложенных Минстроем России условиях софинансирования.

С учетом полученной информации об обеспечении необходимого уровня софинансирования со стороны региональных бюджетов, Минстроем России скорректированы суммы выделения средств для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году в части исключения средств, планируемых к выделению Ямало-Ненецкому автономному округу, а также корректировки объема средств, планируемых к выделению Свердловской области.

Письмом от 18 апреля 2017 года № 13407-ММ/06 Минстроем России направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169».

Постановлением № 511 указанный проект постановления Правительства Российской Федерации утвержден без изменений (с распределением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 5101361,2 тыс. рублей бюджетам 10 субъектов Российской Федерации).

Следует отметить, что подготовка и направление Минстроем России в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об использовании резервного фонда на оказание в 2017 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации не соответствует требованиям пунктов 5-8, 10 Положения о порядке

использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 года № 230 (далее – Положение № 230), согласно которым предложения федерального органа исполнительной власти – субъекта бюджетного планирования об использовании резервного фонда на оказание в 2017 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации представляются в форме проекта распоряжения Правительства Российской Федерации.

Постановлением № 511 также внесены изменения в Правила № 169 в части утверждения показателей результативности использования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

С учетом дальнейших изменений, внесенных в Правила № 169 (постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 года № 932 и от 16 декабря 2017 года № 1578), Правилами № 169 установлены показатели результативности использования субсидий из федерального бюджета (далее – показатели результативности):

- бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – РБО) которых менее или равен 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;
- бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень РБО которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;
- бюджету г. Севастополя, а также бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень РБО которых более 1 и которые в рамках государственных программ субъекта Российской Федерации на 2017 год осуществляют реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований и (или) финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ.

Указанные показатели результативности устанавливают сроки:

- утверждения либо корректировки программ формирования современной городской среды;
- утверждения правил благоустройства территорий;
- принятия (изменения) нормативного правового акта об ответственности за нарушение правил благоустройства и о создании межведомственной комиссии;
- представления в Минстрой России на конкурс лучших проектов по благоустройству общественных территорий;
- опубликования проектов программ формирования современной городской среды;
- утверждения дизайн-проектов благоустройства территорий.

Все плановые значения указанных показателей равняются единице, в том числе 5 показателей, в целях достижения которых соответствующие обязательства должны выполнить 100 % муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации.

Показатели результативности устанавливают сроки утверждения и (или) представления нормативных правовых актов, дизайн-проектов, правил благоустройства, т.е. носят формальный характер и не позволяют в полной мере оценить степень достижения цели предоставления субсидии – благоустройства территорий муниципальных образований.

Ни один из показателей результативности не связан с достижением результата предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий (согласно Постановлению № 511) – реализации на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков и иных территорий).

Установленные Правилами № 169 показатели результативности также не обеспечивают достижение установленной статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации результативности использования предоставляемых из федерального бюджета средств (субсидий), т.е. достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств, поскольку субсидии из федерального бюджета предоставлялись в целях

реализации на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков и иных территорий), а не в целях утверждения либо корректировки программ формирования современной городской среды, правил благоустройства территорий, принятий каких-либо нормативных правовых актов, представления в Минстрой России на конкурс лучших проектов по благоустройству, опубликования проектов программ формирования современной городской среды, утверждения дизайн-проектов благоустройства территорий.

Вышеуказанные средства резервного фонда в сумме 5101361,2 тыс. рублей выделены Минстрою России по направлению расходов «Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в целях реализации основного мероприятия 2.4 приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках подпрограммы № 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323 (далее – Госпрограмма).

Согласно перечню основных мероприятий Госпрограммы (приложение № 1 к Госпрограмме) связь основного мероприятия 2.4 с показателями Госпрограммы установлена паспортом приоритетного проекта, утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 апреля 2017 года № 5).

Паспорт приоритетного проекта содержит 2 показателя:

- количество реализованных на территории Российской Федерации проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству² (штук);
- количество представителей субъектов Российской Федерации, прошедших обучение по вопросам создания комфортной городской среды (человек).

Таким образом, показатели результативности, установленные Правилами № 169, не отражают степень достижения целей, установленных как Постановлением № 511, так и показателями приоритетного проекта, не соответствуют результативности использования бюджетных средств согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и носят формальный характер, не позволяющий в полной мере оценить степень достижения цели предоставления субсидии.

Пунктом 3 Постановления № 511 Минстрою России поручено в месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления Правительства Российской Федерации заключить с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в соответствии с Правилами № 169.

Факсограммой от 28 апреля 2017 года № 15152-ОД/06 директор Департамента городской среды Минстрою России направил высшим исполнительным органам государственной власти 10 субъектов Российской Федерации (поименованным в Постановлении № 511) информацию о том, что в целях подготовки к подписанию в ГИС «Электронный бюджет» соглашений на получение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации

² Под проектом понимаются ежегодно отобранные Минстроем России и представленные субъектами Российской Федерации реализованные мероприятия (преимущественно комплекс реализованных мероприятий из числа альтернативных мероприятий, указанных в пункте 2 раздела «Результаты проекта» паспорта проекта) в сфере благоустройства, прошедшие обсуждение и поддержанные гражданами, в том числе путем их софинансирования. Пункт 2 «Результаты проекта» – в период с 2017 по 2020 год в рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории субъектов Российской Федерации реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, в том числе мероприятия по благоустройству дворовых территорий и мероприятия по благоустройству наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта.

Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды необходимо направить в Минстрой России до 5 мая 2017 года заявку на перечисление указанной субсидии.

Несмотря на то, что письмом директора департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области М.С. Гилева от 10 февраля 2017 года № 665/17 в Минстрой России была направлена информация о готовности соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета и обеспечения необходимого уровня софинансирования со стороны бюджета Тюменской области в целях получения субсидий на поддержку программ формирования современной городской среды, а также о том, что размер субсидий, предусмотренный в бюджете Тюменской области в 2017 году на поддержку программ формирования современной городской среды составляет 880872,8 тыс. рублей, письмом от 3 августа 2017 года № 11/14321м/17-4960 заместитель губернатора Тюменской области В.М. Вахрин сообщил о том, что заключение соглашения о сотрудничестве между правительством Тюменской области и Минстроем России не является необходимым условием реализации приоритетного проекта и средством повышения эффективности данной деятельности.

Таким образом, Минстроем России не выполнено требование пункта 3 Постановления № 511 в части заключения в месячный срок со дня вступления в силу Постановления № 511 с высшим должностным лицом Тюменской области соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Тюменской области на поддержку государственной программы Тюменской области и муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе вследствие не соблюдения Минстроем России требований пункта 6 Положения № 230, так как подтверждение о готовности соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета и обеспечения необходимого уровня софинансирования со стороны бюджета Тюменской области в целях получения субсидий на поддержку программ формирования современной городской среды получено Минстроем России не от высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Тюменской области, а от директора департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области М.С. Гилева, при том, что обращение о готовности со стороны Тюменской области к соблюдению условий предоставления субсидий направлено Минстроем России губернатору Тюменской области В.В. Якушеву (письмо от 7 февраля 2017 года № 3509-АЧ/06).

Пунктом 27 Правил № 169 предусмотрено, что субсидия из федерального бюджета в случае нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе в случае несоблюдения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных подпунктами «д» и «д (1)» пункта 10 Правил № 169, подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. При этом указанным пунктом не предусмотрено основание для взыскания предоставленной из федерального бюджета субсидии в случае несоблюдения обязательств, взятых на себя субъектами Российской Федерации и включенных в соглашения с Минстроем России в соответствии с подпунктом «д (2)» пункта 10 Правил № 169.

Анализ Правил № 169 показал, что пунктом 10 Правил № 169 предусмотрено 2 варианта обязательств, отраженных в соглашениях Минстроя России с субъектами Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых более 1:

- которые в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации на 2017 год осуществляют финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ (подпункт «д (1)» пункта 10 Правил № 169 – 12 обязательств, 10 из которых являются показателями результативности);
- которые в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации на 2017 год осуществляют реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований и (или) финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ (подпункт «д (2)» пункта 10 Правил № 169 – 14 обязательств, 8 из которых являются показателями результативности).

Приложениями № 3 к соглашениям установлены вышеуказанные показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а приложениями № 5 – формы

отчетов субъектов Российской Федерации о достижении показателей результативности³.

При этом 8 показателей результативности (подпункт «д (2)» пункта 10 Правил № 169) установлены приложениями № 3 к соглашениям Минстроя России с высшими исполнительными органами государственной власти 2 субъектов Российской Федерации:

- правительства Московской области (соглашение от 2 июня 2017 года № 069-08-492 с учетом дополнительного соглашения от 28 августа 2017 года № 069-08-492/2);
- Кабинета Министров – Правительства Республики Татарстан (соглашение от 25 мая 2017 года № 069-08-493 с учетом дополнительного соглашения от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1).

Приложением № 3 к остальным 7 соглашениям установлены 10 показателей результативности использования соответствующих субсидий (подпункт «д (1)» пункта 10 Правил № 169).

Однако исполнительные органы государственной власти Московской области в основном осуществляли финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ формирования современной городской среды (предусмотрено субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области в объеме 4397177,0 тыс. рублей, юридическим лицам – 700000,0 тыс. рублей), а исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан самостоятельно осуществляли реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в рамках государственной программы Республики Татарстан по формированию современной городской среды.

При этом, исходя из формулировок Правил № 169, при заключении соглашений со всеми 9 субъектами Российской Федерации, получившими субсидии, в указанные соглашения могли быть включены обязательства субъектов Российской Федерации в соответствии только с одним подпунктом «д (2)» пункта 10 Правил № 169, так как указанный подпункт предусматривает как

³ Пунктом 4.3.4 соглашений установлено обязательство соответствующих субъектов Российской Федерации обеспечивать представление в Минстрой России ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по формам, приведенным в приложениях №№ 4,5 к соглашению.

реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, так и (или) финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ.

Вышеуказанное свидетельствует о субъективности принятия решений о включении соответствующих обязательств субъектов Российской Федерации, получивших субсидии, в соглашения с Минстроем России.

В нарушение подпункта «ж» пункта 10 Правил № 169 во всех соглашениях не содержится положение о порядке предоставления отчетов об исполнении государственной программы субъекта Российской Федерации на 2018–2022 годы, муниципальных программ на 2018–2022 годы в течение срока реализации таких программ.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 11 Правил № 169 правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, включаемые в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год, должны предусматривать в том числе перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ), софинансируемых за счет средств, полученных субъектом Российской Федерации в 2017 году в качестве субсидии из федерального бюджета.

Приложением № 2 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, местным бюджетам на комплексное благоустройство территорий муниципальных образований» к подпрограмме «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год государственной программы «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением правительства Самарской области от 27 ноября 2013 года № 670 (в редакции от 29 июня 2017 года № 415), предусмотрен перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, который включает в себя в том числе ремонт элементов фасадов многоквартирных домов.

Однако согласно пункту 3 Правил № 169, под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания

и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

Из вышеуказанного следует, что ремонт элементов фасадов многоквартирных домов не относится к благоустройству дворовых территорий, так как дворовой территорией согласно пункту 3 Правил № 169 является совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, а не сами многоквартирные дома и их фасады.

Расходы федерального бюджета на ремонт элементов фасадов многоквартирных домов, расположенных в городском округе Самара, составили 57071,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия Минстроем России представлены отчеты 9 субъектов Российской Федерации о достижении по состоянию на 1 января 2018 года значений показателей результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых в 2017 году предоставлялись субсидии (приложение № 5 к соглашениям) (далее – отчеты о достижении значений показателей результативности).

Сведения о показателях результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых в 2017 году предоставлялись субсидии из резервного фонда, согласно отчетам 9 субъектов Российской Федерации представлены в таблице:

Наименование обязательства	Наименование показателя результативности	Показатели результативности согласно отчетам субъектов Российской Федерации								
		Калужская область	Московская область	Республика Татарстан	Ненецкий АО	Сахалинская область	Ханты-Мансийский АО	Ленинградская область	Самарская область	Свердловская область
Утверждение (корректировка действующей) государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2017 год	утверждена (скорректирована действующая) программа в установленный срок	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Утверждение государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2017 год	государственная программа субъекта Российской Федерации утверждена в установленный срок									
Утверждение (корректировка действующей) государственной программы (подпрограммы) субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2018–2022 годы	утверждена (скорректирована) программа (подпрограмма) в установленный срок	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Обеспечить утверждение (корректировку действующих) органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы	100 % муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, утвердили (скорректировали действующие) муниципальные программы формирования современной городской среды на 2018–2022 годы	0	-	-	1	1	19	1	1	1

Наименование обязательства	Наименование показателя результативности	Показатели результативности согласно отчетам субъектов Российской Федерации								
		Калужская область	Московская область	Республика Татарстан	Ненецкий АО	Сахалинская область	Ханты-Мансийский АО	Ленинградская область	Самарская область	Свердловская область
Утверждение органами местного самоуправления муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, правил благоустройства территорий муниципальных образований (с учетом общественных обсуждений)	100 % муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, утвердили правила благоустройства территорий муниципальных образований (с учетом общественных обсуждений)	1	1	1	1	1	81	1	1	1
Утверждение правил благоустройства территорий муниципальных образований (с учетом общественных обсуждений (публичных слушаний))	утверждены правила благоустройства территорий муниципальных образований (с учетом общественных обсуждений (публичных слушаний))									
Принятие (изменение) закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, в котором в том числе предусмотрено повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований	принят (изменен) закон	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Представление в Минстрой России на конкурс не менее 2 реализованных в 2017 году лучших проектов по благоустройству общественных территорий	представлено не менее 2 проектов	1	1	1	1	1	7	1	1	1
Принятие нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о создании межведомственной комиссии	принят акт	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Наименование обязательства	Наименование показателя результативности	Показатели результативности согласно отчетам субъектов Российской Федерации								
		Калужская область	Московская область	Республика Татарстан	Ненецкий АО	Сахалинская область	Ханты-Мансийский АО	Ленинградская область	Самарская область	Свердловская область
Опубликование для общественного обсуждения проектов муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год	100 % муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации опубликовали соответствующие требованиям муниципальные программы в установленный срок	1	1	1	1	1	22	1	1	1
Опубликование для общественного обсуждения (публичных слушаний) проекта государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2017 год	проект государственной программы субъекта Российской Федерации опубликован в установленный срок									
Утверждение муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год	100 % муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации утвердили соответствующие требованиям муниципальные программы в установленный срок	1	-	-	1	1	22	1	1	1
Утверждение с учетом обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу, а также дизайн-проекта благоустройства общественной территории	100 % муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации утвердили соответствующие требованиям муниципальные программы в установленный срок									
Утверждение с учетом обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включенных в государственную программу субъекта Российской Федерации, а также дизайн-проекта благоустройства общественных территорий	дизайн-проекты благоустройства 100 % дворовых территорий и общественных территорий, включенных в государственную программу субъекта Российской Федерации, утверждены	1	1	1	1	1	98	1	1	1

В нарушение пункта 9 Правил № 169, а также пункта 4.3.4 соглашений Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495, правительством Московской области от 2 июня 2017 года № 069-08-492, правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 и Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493, уполномоченными органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации систематически не соблюдались сроки представления отчетов о расходах соответствующих бюджетов с учетом субсидии из федерального бюджета и о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий в Минстрой России с использованием ИС «Электронный бюджет». Так, 5 из 6 отчетов Самарской области представлены с нарушением сроков от 1 до 96 дней; 5 из 6 отчетов Московской области представлены с нарушением сроков от 18 до 79 дней; 6 из 6 отчетов Ленинградской области представлены с нарушением сроков от 14 до 207 дней; 4 из 6 отчетов Республики Татарстан представлены с нарушением сроков от 29 до 83 дней.

В соответствии с вышеуказанными отчетами все показатели результативности 9 субъектов Российской Федерации достигнуты, за исключением одного показателя согласно отчету Калужской области: обеспечить утверждение (корректировку действующих) органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы (срок – 31 марта 2018 года)⁴.

Как видно из таблицы, отчет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о достижении значений показателей результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых в 2017 году бюджету Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставлялась субсидия из федерального бюджета, содержит не установленные Правилами № 169 и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета значения показателей результативности.

Однако сведений о проведении проверок достоверности отчета о достижении значений показателей результативности осуществления мероприятий,

⁴ Согласно письму Минстроя России от 29 августа 2018 года № 36255-АЧ/06, так как муниципальные программы формирования современной городской среды на 2018-2022 годы муниципальных образований Калужской области утверждены в срок до наступления первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета в соответствии с соглашением в 2018 году, т.е. до 15 апреля 2018 года (предусмотрено пунктом 20 Правил № 169), обязательство, предусмотренное пунктом 4.3.3 соглашения Минстроя России с правительством Калужской области от 8 июня 2017 года № 069-08-500, следует считать исполненным.

в целях софинансирования которых бюджету Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставлялась в 2017 году субсидия, Минстроем России в ходе контрольного мероприятия не представлено.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка достижения показателей результативности, отраженных в отчетах о достижении значений показателей результативности, а также выполнения высшими органами государственной власти 9 субъектов Российской Федерации условий соглашений с Минстроем России, а также Правил № 169.

Указанная проверка показала, что исполнительными органами отдельных субъектов Российской Федерации своевременно не достигнуты некоторые из показателей результативности, а также не выполнены отдельные условия соглашений.

Подпунктами «б», «в» пункта 11 (1) Правил № 169 предусмотрено, что проект государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год, указанный в абзаце 2 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, должен предусматривать в том числе минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а подпунктом «г» пункта 12 (1) Правил № 169 установлено, что государственная программа субъекта Российской Федерации на 2017 год, указанная в абзаце 7 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, должна предусматривать в том числе адресный перечень многоквартирных домов, дворовые территории которых были отобраны в соответствии с требованиями Правил № 169 и подлежат благоустройству в 2017 году.

Указанные условия соответствуют подпунктам «а», «е» пункта 4.3.8 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-493 Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1).

Однако государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 апреля 2014 года № 289 (в редакции от 27 сентября 2017 года № 728) (далее – госпрограмма Республики Татарстан), не содержит ни адресного перечня многоквартирных домов, дворовые территории которых были отобраны в соответствии с требованиями Правил № 169 и подлежат благоустройству в 2017 году, ни минимального и дополнительного перечней видов работ по благоустройству дворовых территорий

многоквартирных домов, что свидетельствует о не выполнении Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан своих обязательств по соглашению от 25 мая 2017 года № 069-08-493.

На первом заседании Комиссии Республики Татарстан по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (протокол от 30 июня 2017 года № 1) было принято решение о проведении мероприятий по благоустройству дворовых территорий за счет средств бюджета Республики Татарстан (679 дворов на сумму 2000000,0 тыс. рублей) в рамках мероприятий государственной программы Республики Татарстан «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014–2022 годы».

Однако указанная государственная программа Республики Татарстан также не содержит ни адресного перечня многоквартирных домов, ни их количества, ни минимального и дополнительного перечней видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

Пунктом 4.3.3 соглашения Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 установлено обязательство Кабинета Министров – Правительства Республики Татарстан обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением № 3 к указанному соглашению.

Приложением № 3 (пункт 7) к соглашению от 25 мая 2017 года № 069-08-493 в качестве одного из показателей результативности исполнения мероприятий установлено утвердить не позднее 2 июля 2017 года государственную программу Республики Татарстан. Кроме того, аналогичное обязательство Республики Татарстан предусмотрено абзацем 7 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, а также подпунктом «е» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1).

Однако подпрограмма «Формирование современной городской среды на территории Республики Татарстан в 2017 году» включена в госпрограмму Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 сентября 2017 года № 728, т.е. на 86 дней позже установленного срока.

При этом отчет Республики Татарстан о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года содержит информацию о выполнении соответствующего показателя результативности: внесение изменений в государственную программу субъекта Российской Федерации не позднее 2 июля 2017 года.

Указанный отчет Республики Татарстан утвержден Минстроем России 13 февраля 2018 года.

Кроме того, в нарушение подпункта «а» пункта 14 (1) Правил № 169, а также подпункта «и» пункта 4.3.8 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-493 Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1) в государственной программе Республики Татарстан «Формирование комфортной городской среды на территории Республики Татарстан» на 2018–2022 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 октября 2017 года № 823, также отсутствует адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в период 2018–2022 годов исходя из минимального перечня работ по благоустройству.

Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на 2017–2021 годы», утвержденная постановлением правительства Московской области от 25 октября 2016 года № 782/39 (в редакции от 30 мая 2017 года), в рамках которой производилось благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в Московской области, не содержит адресного перечня многоквартирных домов, дворовые территории которых были отобраны в соответствии с требованиями Правил № 169 и подлежат благоустройству в 2017 году, что также не соответствует подпункту «г» пункта 12 (1) Правил № 169.

Причем необходимость утверждения указанного перечня установлена также подпунктом «е» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России с правительством Московской области от 2 июня 2017 года № 069-08-492 (в редакции от 28 августа 2017 года № 069-08-492/2) и свидетельствует о не выполнении правительством Московской области своих обязательств по указанному соглашению.

Постановлением правительства Свердловской области от 31 мая 2017 года № 371-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение

энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1330-ПП» (далее – госпрограмма Свердловской области), в указанную государственную программу включена подпрограмма «Повышение благоустройства жилищного фонда Свердловской области и создания благоприятной среды проживания граждан». В соответствии с приложением № 10 к госпрограмме Свердловской области (в редакции от 31 мая 2017 года) определен Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды».

При этом указанный порядок не соответствует требованиям, установленным подпунктами «з»-«к», «л (1)» пункта 11 Правил № 169, что свидетельствует о не выполнении правительством Свердловской области пункта 4.3.8.1 соглашения Минстроя России с правительством Свердловской области от 25 мая 2017 года № 069-08-497.

Муниципальные программы муниципальных образований на 2018–2022 годы, предусматривающие благоустройство общественных территорий, а также дворовых территорий, не содержат адресные перечни объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления, что не соответствует подпункту «в» пункта 14 Правил № 169 и свидетельствует о не выполнении правительствами Самарской и Свердловской областей пункта 4.3.8.4 соглашений, заключенных правительствами указанных субъектов Российской Федерации с Минстроем России от 5 июня 2017 года № 069-08-495 (в редакции от 27 декабря 2017 года № 069-08-495/4) и от 25 мая 2017 года № 069-08-497 (в редакции от 29 декабря 2017 года № 069-08-497/4).

Также указанные муниципальные программы не содержат перечни подлежащих созданию (восстановлению, реконструкции) объектов централизованных (нецентрализованных) систем холодного водоснабжения сельских населенных пунктов (определяемые уполномоченным органом местного самоуправления сельского поселения), что не соответствует подпункту «д» пункта 14 Правил № 169 и пункта 4.3.8.4 указанных соглашений.

Пунктом 4.3.3 соглашений Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495 и с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 установлено обязательство указанных субъектов Российской Федерации обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к указанным соглашениям.

Приложением № 3 (пункт 5) соглашения от 5 июня 2017 года № 069-08-495 (в редакции от 27 декабря 2017 года № 069-08-495/4) правительству Самарской области в качестве одного из показателей результативности исполнения мероприятий установлено обеспечить принятие (изменение) закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев в том числе повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований. Такое же обязательство с установлением срока его выполнения (не позднее 1 ноября 2017 года) предусмотрено абзацем 10 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169 и пунктом 4.3.8.7 указанного соглашения.

Аналогичный показатель результативности исполнения мероприятий установлен Правительству Республики Татарстан в приложении № 3 (пункт 3) к соглашению от 25 мая 2017 года № 069-08-493 (в редакции от 17 января 2018 года № 069-08-493/2) и такое же обязательство с установлением срока его выполнения (не позднее 1 ноября 2017 года) предусмотрено абзацем 12 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, а также подпунктом «л» пункта 4.3.8 указанного соглашения (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1).

Однако указанные показатели результативности, как правительством Самарской области, так и Правительством Республики Татарстан достигнуты (выполнены) не были⁵.

5 Государственным Советом Республики Татарстан была высказана отрицательная позиция по данному вопросу и принято решение о нецелесообразности повышения с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства в связи с наличием изначально высоких штрафов, предусмотренных за нарушение муниципальных правил благоустройства территорий поселений и городских округов.

При этом отчеты указанных субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности содержат информацию о выполнении соответствующего показателя результативности (плановое и фактическое значение соответствующего показателя результативности – 1).

Указанные отчеты утверждены Минстроем России 13 февраля 2018 года.

Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан нарушен срок разработки и утверждения (1 июня 2017 года) Порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, о включении дворовой территории в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год исходя из даты представления таких предложений и при условии их соответствия установленным требованиям, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в виде протоколов общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме, решений собственников каждого здания и сооружения, расположенных в границах дворовой территории, содержащих информацию, предусмотренную подпунктом «б» пункта 12 Правил № 169; Порядка общественного обсуждения (публичных слушаний) проекта государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год; Порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, установленный абзацами 3-5 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, а также подпунктами «б»-«г» пункта 4.3.8 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-493 (в редакции дополнительного соглашения от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1). Указанные документы были утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 августа 2017 года № 601 «О мероприятиях по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Республике Татарстан в 2017 году».

Постановлением правительства Самарской области от 29 июня 2017 года № 415 в государственную программу Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014–2020 годы», утвержденную постановлением правительства Самарской области от 27 ноября 2013 года № 670, включен Порядок предоставления субсидий из областного бюджета, в том числе формируемых

за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, местным бюджетам на комплексное благоустройство территорий муниципальных образований (в редакции на 1 октября 2018 года государственной программы – приложение № 2 к подпрограмме «Формирование комфортной городской среды»). В указанном Порядке не учтены требования, установленные подпунктами «з»⁶, «и» пункта 11 Правил № 169.

Кроме того, вышеуказанный порядок утвержден на 29 дней позже срока, установленного абзацем 2 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169 и пунктом 4.3.8.1 соглашения от 5 июня 2017 года № 069-08-495 – 31 мая 2017 года.

Данные факты свидетельствуют о не выполнении правительством Самарской области обязательств, предусмотренных подпунктами «ж» и «и» пункта 4.3.8.1 и пунктом 4.3.8.1 соглашения от 5 июня 2017 года № 069-08-495.

Органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области – получателями субсидии (всего 34 органа местного самоуправления) разработаны и утверждены муниципальные программы формирования современной городской среды на 2017 год. При этом программы 4 муниципальных образований утверждены с нарушением сроков, установленных абзацем 3 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169 и пунктом 4.3.8.2 соглашения от 5 июня 2017 года № 069-08-495, – до 1 июля 2017 года (городской округ Октябрьск – 5 июля 2017 года, муниципальные районы Пестравский – 3 июля 2017 года, Ставропольский – 3 июля 2017 года, Хворостянский – 3 июля 2017 года).

Аналогично администрацией Лужского муниципального района Ленинградской области корректировка муниципальной программы произведена 3 июля 2017 года, т.е. с нарушением срока, установленного абзацем 3 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169 и пунктом 4.3.8.2 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491, – на 2 дня.

Ряд муниципальных программ формирования современной городской среды Самарской области (в редакции на 1 января 2018 года) не включали в себя часть положений, установленных пунктом 13 Правил № 169.

Органами местного самоуправления 2 муниципальных образований Ленинградской области (Рощинское городское поселение Выборгского

⁶ В указанный Порядок не включены обязательства муниципальных образований - получателей субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные абзацами 2-4, 7-10 подпункта «а» и подпунктами «б»-«г», «е», «ж» пункта 12 Правил № 169.

района и Сосновоборский городской округ) не утверждены (не откорректированы действующие) муниципальные программы формирования современной городской среды на период до 2022 года, что свидетельствует о выполнении правительством Ленинградской области не в полном объеме обязательств, предусмотренных абзацем 7 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, а также пунктами 4.3.3 и 4.3.8.4 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 (в редакции дополнительного соглашения от 18 января 2018 года № 069-08-491/1), и неполном достижении соответствующего показателя результативности (пункт 3 приложения № 3 к указанному соглашению).

В нарушение подпункта «е» пункта 12 Правил № 169 в Порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 2017 год, утвержденном постановлением правительства Ленинградской области от 31 мая 2017 года № 192, не предусмотрено обязательство муниципальных образований подготовить и утвердить не позднее 1 августа 2017 года дизайн-проекты благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу на 2017 год, а также дизайн-проекты благоустройства общественных территорий, что свидетельствует о не выполнении правительством Ленинградской области обязательств, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 4.3.8.1 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-491.

В результате органы местного самоуправления 4 муниципальных образований Ленинградской области утвердили дизайн-проекты благоустройства дворовых и общественных территорий, включенных в муниципальные программы, позднее установленного срока (г. Волхов – 14 августа 2017 года, г. Кировск – 25 августа 2017 года, Сясьстройское городское поселение – 3 августа 2017 года, Сосновоборский городской округ – 14 августа 2017 года). При этом одним органом местного самоуправления (Кингисеппское городское поселение) указанные дизайн-проекты утверждены только 14 июня 2018 года, что свидетельствует о неполном выполнении правительством Ленинградской области установленного пунктом 10 приложения № 3

к соглашению от 25 мая 2017 года № 069-08-491 (в редакции дополнительного соглашения от 18 января 2018 года № 069-08-491/1) показателя результативности исполнения мероприятий «Утверждение с учетом обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу, а также дизайн-проекта благоустройства общественной территории», по которому срок достижения в соответствии с указанным соглашением установлен на 2017 год.

Также правительством Ленинградской области не в полном объеме выполнено обязательство, предусмотренное пунктом 4.3.8.6 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491, по обеспечению утверждения органами местного самоуправления правила благоустройства территорий муниципальных образований (с учетом общественных обсуждений) в срок до 1 ноября 2017 года. Так, 4 муниципальными образованиями Ленинградской области указанные правила утверждены позднее 1 ноября 2017 года, т. е. с нарушением срока, установленного абзацем 9 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169 (пункт 10 приложения № 3 к Правилам № 169), а также пунктом 4.3.8.6 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 (г. Всеволожск – 20 февраля 2018 года, г. Ивангород – 28 ноября 2017 года, городские поселения Волосовское – 31 января 2018 года и Кингисеппское – 29 ноября 2017 года).

Вышеуказанное также явилось следствием отсутствия надлежащего контроля со стороны Минстроя России за реализацией заключенных им соглашений с высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий программ формирования современной городской среды, предусмотренного пунктом 4.1.2 указанных соглашений, а также пунктом 28 Правил № 169.

Следует отметить, что в соответствии с условиями соглашений с высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий программ формирования современной городской среды (пункт 6.1.5) субсидия в случае ее нецелевого использования и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, а также в случае несоблюдения субъектом Российской Федерации обязательств, указанных в пункте 4.3.8 соглашений, подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно условиям указанных соглашений (пункт 4.1.4) в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии из федерального бюджета допущены нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета, и в срок до первой даты предоставления отчетности об их достижении в году, следующем за годом предоставления субсидии из федерального бюджета, указанные нарушения не устранены, Минстрой России обязан рассчитать в соответствии с пунктами 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, и направить уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации требование о возврате указанных средств.

При этом пунктом 29 Правил № 169 в случае выявления в результате проведения проверок в соответствии с пунктом 28 Правил № 169 фактов предоставления субъектом Российской Федерации недостоверных отчетов субсидия из федерального бюджета подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в полном объеме независимо от степени достижения показателей результативности использования такой субсидии.

1.3. Провести анализ своевременности и полноты направления в 2017 году Минстроем России средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий программ формирования городской среды

Минстроем России в ГИС «Электронный бюджет» заключены соглашения с высшими органами исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий в общем объеме 4822055,2 тыс. рублей, что на 106370,1 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Постановлением № 511 (за исключением Тюменской области).

Заключение соглашений в меньшем, чем предусмотрено Постановлением № 511, размере обусловлено тем, что заявка департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о перечислении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ

формирования современной городской среды представлена в Минстрой России на 105531,7 тыс. рублей, а не на 211901,8 тыс. рублей (как предусмотрено Постановлением № 511) при том, что письмом от 9 февраля 2017 года № 01-исх-НКГ-2175 губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комарова подтвердила готовность участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в реализации приоритетного проекта на условиях Минстроя России.

Территориальными органами Федерального казначейства 9 субъектов Российской Федерации в 2017 году направлено средств субсидий в общей сумме 4689818,3 тыс. рублей, или 97,3 % от объема средств в соответствии с соглашениями, что обусловлено экономией как при проведении конкурентных процедур, так и в ходе исполнения контрактов по реализации мероприятий программ формирования современной городской среды.

Кроме того, исполнительными органами 5 субъектов Российской Федерации (Московской, Ленинградской, Калужской, Сахалинской и Свердловской областей) возвращены в 2018 году неиспользованные остатки средств резервного фонда в общей сумме 31110,2 тыс. рублей, что обусловлено возвратом в январе 2018 года неиспользованных остатков субсидий муниципальными органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, фактические расходы органов государственной власти 9 субъектов Российской Федерации составили 4658708,1 тыс. рублей, или 96,6 % от объема средств резервного фонда согласно соглашениям с высшими исполнительными органами государственной власти 9 субъектов Российской Федерации (4822055,2 тыс. рублей).

Пунктом 9 Правил № 169 установлено, что уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Минстрой России ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета, а также об эффективности ее расходования по формам, утвержденным Минстроем России.

Информация об использовании субсидий, предоставленных высшим органам исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации в целях

реализации в 2017 году мероприятий программ субъектов Российской Федерации формирования современной городской среды, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Предусмотрено			Средства федерального бюджета		Не использовано средств федерального бюджета	
	всего	в т.ч. из федерального бюджета	% софинансирования	поступило	использовано	по соглашениям (4 - 7)	возвраты (6 - 7)
2	3	4	5	6	7	8	9
Московская область	5097177,0	1733040,1	34	1642852,88934	1640039,23415	93000,86585	2813,65519
Республика Татарстан	2945182,432	1089717,5	37	1082680,98748	1082680,98748	7036,51252	0,0
Самарская область	2156372,3	927240,1	43	913198,51725	913198,51725	14041,58275	0,0
Ленинградская область	995947,2	308743,6	31	308743,60000	298969,76404	9773,83596	9773,83596
Свердловская область	685203,3	315193,5	46	294343,62165	288607,14178	26586,35822	5736,47987
Калужская область	545880,8	262022,8	48	262022,80000	252794,67674	9228,12326	9228,12326
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	555430,0	105531,7	19	105531,70000	105531,70000	0,0	0,0
Сахалинская область	259801,6	70146,4	27	70146,40000	66588,33127	3558,06873	3558,06873
Ненецкий автономный округ	26048,8	10419,5	40	10297,77158	10297,77158	121,72842	0,0
Итого	13267043,432	4822055,2	36,3	4689818,28730	4658708,12429	163347,07571	31110,16301

Согласно представленным Минстроем России отчетам высших органов исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2018 года), в целях софинансирования которых в 2017 году из резервного фонда предоставлялись субсидии, указанные расходы составили 4664444,6 тыс. рублей (больше фактических расходов – 4658708,1 тыс. рублей), что обусловлено

предоставлением недостоверного отчета Свердловской областью (не указаны неиспользованные остатки средств федерального бюджета в сумме 5736,5 тыс. рублей, возвращенные в 2018 году в федеральный бюджет).

Кроме того, отчет Ненецкого автономного округа о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2018 года) содержит недостоверные данные в части фактически поступивших средств из федерального бюджета (в отчете указано 10419,5 тыс. рублей вместо 10297,77158 тыс. рублей), а также в части остатка средств федерального бюджета (в отчете отражено 121,72842 тыс. рублей вместо 0,0 тыс. рублей).

При этом сведений о проведении проверок достоверности отчетов Свердловской области и Ненецкого автономного округа Минстроем России в ходе контрольного мероприятия не представлено.

Таким образом, Минстроем России не осуществлен предусмотренный пунктом 28 Правил № 169 контроль путем оценки представленных указанными субъектами Российской Федерации (по установленным Минстроем России формам) отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета.

1.4. Проверить своевременность и полноту представления Минстроем России сведений в соответствии с приказом Минфина России от 16 марта 2017 года № 39н

В соответствии с пунктом 11 Положения № 230, а также приказом Минфина России от 16 марта 2017 года № 39н «Об утверждении формы сведений о реквизитах распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, перечне мероприятий, предусмотренных ими, включая информацию о плановых значениях показателей, характеризующих результаты реализации указанных мероприятий, и о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году», письмом от 12 января 2018 года № 564-АЧ/06 Минстроем России направлены в Минфин России сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда согласно Постановлению № 511 (представляются в Минфин России не позднее 7 апреля 2018 года).

В соответствии с указанными сведениями Минстроем России направлены субъектам Российской Федерации в 2017 году средства резервного фонда согласно Постановлению № 511 (кассовое исполнение) – 4689818,3 тыс. рублей⁷.

Согласно отчетам субъектов Российской Федерации расходы субъектов Российской Федерации (кассовое исполнение) в соответствии с Постановлением № 511 составили 4664444,6 тыс. рублей, что на 25373,7 тыс. рублей меньше аналогичных данных Минстроя России. Указанная разница обусловлена тем, что отчеты субъектов Российской Федерации сформированы с учетом возвратов в 2018 году неиспользованных остатков средств резервного фонда.

При этом возвраты неиспользованных остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации 5 субъектов Российской Федерации составляют 31110,2 тыс. рублей (на 5736,5 тыс. рублей больше, чем указано в сведениях о неиспользованных остатках средств резервного фонда согласно отчетам 5 субъектов Российской Федерации по причине не отражения в отчете Свердловской области возврата неиспользованных остатков средств резервного фонда в размере 5736,5 тыс. рублей).

Цель 2. Оценка законности и результативности использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды

2.1. Проверка законности и результативности использования средств, полученных в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий программ формирования городской среды, а также проверка оценки коррупционных рисков при использовании в 2017 году средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в ходе реализации в 2017 году мероприятий программ формирования городской среды

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан ненадлежащим образом выполнялись

⁷ Соответствует данным отчета об использовании резервных фондов Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года № 050702.

полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также надлежащий контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Так, в ходе контрольного мероприятия 31 мая 2018 года проведено выборочное визуальное обследование 2 объектов благоустройства в г. Набережные Челны Республики Татарстан: набережная им. Г. Тукая (государственный контракт от 7 июля 2017 года № 36-17/смп), а также площадь Азатлык (государственный контракт от 23 октября 2017 года № 75-КР/17), по результатам которого установлен факт расхождения фактически выполненных работ с данными актов выполненных работ (КС-2) на общую сумму 3563,76 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении государственным казенным учреждением «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (далее – ГКУ «Главинвестстрой РТ») статей 309, 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий указанных государственных контрактов при их исполнении:

- в акт выполненных работ КС-2 от 25 октября 2017 года № 1511354 (набережная им. Г. Тукая) включен уличный тренажерный комплекс для инвалидов-колясочников стоимостью 155,3 тыс. рублей, который на момент проведения визуального обследования отсутствовал;
- в акт выполненных работ КС-2 от 25 октября 2017 года № 1511234 (набережная им. Г. Тукая) включено 69 знаков дорожных на оцинкованной основе. Однако в ходе визуального обследования установлено фактическое наличие 55 знаков дорожных. Стоимость отсутствующих знаков дорожных на оцинкованной основе согласно КС-2 от 25 октября 2017 года № 1511234 составляет 14,76 тыс. рублей;
- в акт выполненных работ КС-2 от 20 декабря 2017 года № 1618275 (площадь Азатлык) включен газон готовый, элитный, двухлетний, в рулонах площадью 14540 кв. м (стоимость 2406,5 тыс. рублей), а также работы по его укладке стоимостью 987,2 тыс. рублей (всего 3393,7 тыс. рублей). Однако на момент проведения визуального обследования газон отсутствовал.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Минэнерго и ЖКХ Самарской области) ненадлежащим образом выполнялись полномочия по обеспечению результативности

использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также осуществлялся контроль за ходом исполнения соглашений от 3 июля 2017 года №№ 50-53, заключенных с администрациями муниципальных образований Самарской области о перечислении средств субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета на благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Самарской области (пункты 2.2, 3.1.3).

Так, Минэнерго и ЖКХ Самарской области по соглашениям от 3 июля 2017 года №№ 51-53 была предоставлена субсидия администрациям городских округов Самара и Новокуйбышевск на общую сумму 692465,9 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета 297760,0 тыс. рублей) на основании документов, подтверждающих выполнение работ (КС-2), которые содержали материалы и оборудование, приобретение которых отчетными документами не подтверждено (в графе 4 «номер единичной расценки» таких КС-2 вместо сведений о документах, подтверждающих приобретение (накладные, счета на оплату и т.п.), указано: «расчет цены контракта», «цена контракта» либо «мониторинг»)⁸.

Кроме того, следует отметить, что соглашения от 3 июля 2017 года №№ 50-53, заключенные между Минэнерго и ЖКХ Самарской области и администрациями муниципальных образований Самарской области о перечислении субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета на благоустройство указанного объекта не содержит показателей результативности использования бюджетных средств⁹.

Также представленная департаментом городского хозяйства и экологии администрации городского округа Самара (далее – ДГХиЭ Самары)

⁸ Указанные КС-2 представлены по муниципальным контрактам администрации городского округа Самара от 19 мая 2017 года № 22-МЗ/17 и от 28 августа 2017 года № 33-МЗ/17 на выполнение строительно-монтажных работ «проектирование и капитальный ремонт площади им. Куйбышева (включая благоустройство 4 скверов)»; от 25 мая 2017 № 24-МЗ/17 на выполнение строительно-монтажных работ «проектирование и ремонт объекта культурного наследия «Струковский сад, где В.И. Ленин встречался с передовой, революционно настроенной молодежью Самары в 1889–1893 годах»; от 17 октября 2017 года № 42-МЗ/17 и от 19 октября 2017 года № 44-МЗ/17 КС-2 на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий на территории городского округа Самара; муниципального контракта администрации городского округа Новокуйбышевск от 17 августа 2017 года № 97/17.

⁹ Пункт 3.2.5 соглашения от 3 июля 2017 года № 51 содержит условие предоставления администрацией городского округа Самара ежеквартальных отчетов о достижении показателя результативности, однако сам показатель результативности не установлен.

к возмещению КС-2 от 20 декабря 2017 года № 51 по объекту благоустройства «Струковский сад, где В.И. Ленин встречался с передовой, революционно настроенной молодежью Самары в 1889–1893 годах» (муниципальный контракт от 25 мая 2017 года № 24-МЗ/17 между ДГХиЭ Самары и ООО Проектно-строительная компания «Волга») содержит информацию о приобретении объекта «Беседка (5,86x4,925(h), металл, окраска порошковой краской в белый цвет (БД.021.02.00) ГОСТ Р 52169-2012» стоимостью 2757,2 тыс. рублей у поставщика ООО «Никос+»(г. Ульяновск, ул. Марата, д. 7) при том, что в ходе контрольного мероприятия получено коммерческое предложение на приобретение от того же поставщика (ООО «Никос+», г. Ульяновск, ул. Марата, д. 7) такого же объекта, стоимость которого составила 1540,0 тыс. рублей.

Минэнерго и ЖКХ Самарской области была предоставлена субсидия администрации городского округа Самара (далее – ГО Самара) на основании подтверждающих выполнение работ документов – муниципального контракта от 6 марта 2017 года № 00961, заключенного департаментом городского хозяйства ГО Самара с ООО «Автодоринжиниринг», и оформленных в ходе его реализации актов выполненных работ (КС-2), которые в нарушение пункта 1 раздела I ГСН 81-05-02-2007 содержали дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время в общей сумме 4753,6 тыс. рублей при том, что общая стоимость удорожания работ в зимнее время согласно сводному сметному расчету стоимости строительства указанного объекта¹⁰ в 4,7 раза меньше вышеуказанной суммы (1010,36 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия 21 августа 2018 года проведено выборочное визуальное обследование объектов благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных в ГО Самара, с целью проверки соответствия выполненных работ по их ремонту.

В результате указанного визуального обследования установлены многочисленные факты ненадлежащего качества выполнения работ по установке качелей, лавок, оградительных заборов детских площадок (до истечения гарантийного срока образовались трещины на оштукатуренных и окрашенных элементах цоколя зданий и в местах герметизации стыков панельных

¹⁰ Согласно положительному заключению № 63-1-4654-16 (определение сметной стоимости по объекту «Реконструкция территории набережной реки Волга городского округа Самара (4 очередь)») государственного автономного учреждения Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» стоимость работ на указанном объекте является достоверной.

домов и плит перекрытий; покосилось оборудование детских и спортивных площадок, осыпалась штукатурка и (или) краска фасадов зданий, и т.п.).

Кроме того, по причине ненадлежащего выполнения Минэнерго и ЖКХ Самарской области полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также отсутствия надлежащего контроля за ходом исполнения соглашения от 3 июля 2017 года № 52, заключенного с администрацией ГО Самара, о перечислении средств субсидии, выделяемой из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета (пункты 2.2, 3.1.3 указанного соглашения), Минэнерго и ЖКХ Самарской области перечислена субсидия администрации ГО Самара на основании подтверждающих выполненные работы актов о приемке выполненных работ (КС-2) по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома в части ремонта элементов фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Самара, пр. Карла Маркса, д. 11, по которым фактически работы на сумму 645,5 тыс. рублей не были выполнены.

Так, в акт выполненных работ КС-2 от 1 декабря 2017 года № 1 (представлен в качестве документа, подтверждающего выполнение работ в рамках соглашения от 15 декабря 2017 года № 63-Ср/17 о предоставлении из бюджета ГО Самара субсидии в целях реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома в части ремонта элементов фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Самара, пр. Карла Маркса, д. 11, заключенного между ДГХиЭ Самары и ООО СК «АСМ-ГРУПП») включены работы «шпатлевка ранее окрашенных фасадов под окраску перхлорвиниловыми красками простых с люлек» стоимостью 645,5 тыс. рублей (объем работ 6100 кв. м). Однако на момент проведения визуального обследования результат выполнения указанных работ отсутствовал. По факту расхождения фактически выполненных работ с данными акта выполненных работ КС-2 на указанном объекте благоустройства составлен акт обследования.

Кроме того, минэнерго и ЖКХ Самарской области перечислена субсидия администрации ГО Самара на основании документов подтверждающих выполнение работ по адресам, которые не входили в адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, в соответствии с муниципальной программой по формированию современной городской среды, что также свидетельствует о ненадлежащем выполнении минэнерго

и ЖКХ Самарской области полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и отсутствия надлежащего контроля за ходом исполнения соглашения от 3 июля 2017 года № 52, заключенного с администрацией ГО Самара (пункты 2.2, 3.1.3 указанного соглашения).

Так, минэнерго и ЖКХ Самарской области была предоставлена субсидия ГО Самара в размере 331,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 128,1 тыс. рублей) на проведение работ по ремонту элементов фасада многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Самара, ул. Вольская, д. 87 и ул. Калинина, д. 26 (соглашения от 18 декабря 2017 года № 87-Ср/17 и № 86-Ср/17, заключенные ДГХиЭ Самары с ЖК «Вольская-87» и ТСЖ «Высотка» соответственно), при отсутствии указанных адресов в адресном перечне дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, содержащемся в муниципальной программе ГО Самара «Комфортная городская среда» на 2017 год, утвержденной постановлением администрации ГО Самара от 30 июня 2017 года № 534.

2.2. Проверка выполнения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации в 2017 году мероприятий программ формирования городской среды

В ходе проверки установлено, что Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан ненадлежащим образом осуществлялся контроль в сфере закупок, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в отношении подведомственного государственного казенного учреждения «Главинвестстрой РТ».

Так, государственным заказчиком и исполнителем мероприятий по благоустройству общественных территорий муниципальных образований Республики Татарстан (ГКУ «Главинвестстрой РТ») допущено 2 факта размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки до истечения 10 дней со дня размещения сведений о закупке в плане-графике закупок, что является нарушением части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пункта 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 553:

- идентификационный номер закупки (далее – ИКЗ) 172165400625016550100102522524299414 – сведения внесены в план-график 5 апреля 2017 года, извещение № 0311200014617000139 размещено 7 апреля 2017 года, т.е. через 2 дня;

- ИКЗ 172165400625016550100105825824120243 – сведения внесены в план-график 15 сентября 2017 года, извещение № 0311200014617000413 размещено в тот же день – 15 сентября 2017 года.

В нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ при осуществлении 9 закупочных процедур, проводимых по коду вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», проектно-сметная документация размещалась ГКУ «Главинвестстрой РТ» в единой информационной системе в сфере закупок не в полном объеме, а именно без объектных и локальных сметных расчетов (смет):

- ИКЗ 172165400625016550100103793794299414,
- ИКЗ 172165400625016550100103803804299414,
- ИКЗ 172165400625016550100105915914299414,
- ИКЗ 172165400625016550100105905904299414,
- ИКЗ 172165400625016550100102522524299414,
- ИКЗ 172165400625016550100103813814299414,
- ИКЗ 172165400625016550100105775774299414,
- ИКЗ 172165400625016550100105785784299414,
- ИКЗ 172165400625016550100105765764299414.

В нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 65 Закона № 44-ФЗ при проведении ГКУ «Главинвестстрой РТ» электронного аукциона (ИКЗ 172165400625016550100105875874120243) аукционная и проектно-сметная документация в единой информационной системе в сфере закупок не размещались.

ГКУ «Главинвестстрой РТ» в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ по заключенным в целях осуществления мероприятий по благоустройству

общественных территорий Республики Татарстан 13 государственным контрактам не направлялись подрядчикам требования об уплате пени в связи с невыполнением ими обязательств в установленные контрактами сроки на общую сумму 12582,5 тыс. рублей (расчетно).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

Выводы

1. Подготовка и направление Минстроем России в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об использовании резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание в 2017 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации не соответствует требованиям пунктов 5-8, 10 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 года № 230, согласно которым предложения федерального органа исполнительной власти – субъекта бюджетного планирования об использовании резервного фонда на оказание в 2017 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации представляются в форме проекта распоряжения Правительства Российской Федерации.

2. Показатели результативности использования субсидий из федерального бюджета, установленные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169, не отражают степень достижения целей, установленных как постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 511, так и показателями приоритетного проекта

«Формирование комфортной городской среды», паспорт которого утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 апреля 2017 года № 5), не соответствуют результативности использования бюджетных средств согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и носят формальный характер (устанавливают сроки утверждения и (или) представления нормативных правовых актов, дизайн-проектов, правил благоустройства), не позволяющий в полной мере оценить степень достижения цели предоставления субсидии – благоустройства территорий муниципальных образований.

3. Минстром России соглашение с высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) Тюменской области о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Тюменской области на поддержку государственной программы Тюменской области и муниципальных программ формирования современной городской среды не заключено, что не соответствует пункту 3 Постановления № 511.

4. Правительством Самарской области в перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, содержащийся в приложении № 2 к подпрограмме «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год государственной программы «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением правительства Самарской области от 27 ноября 2013 года № 670 (в редакции от 29 июня 2017 года № 415), включен ремонт элементов фасадов многоквартирных домов при том, что в соответствии с пунктом 3 Правил № 169 под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам, а не сами многоквартирные дома и их фасады.

Расходы федерального бюджета на ремонт элементов фасадов многоквартирных домов, расположенных в городском округе Самара, составили 57071,5 тыс. рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка достижения показателей результативности, отраженных в отчетах о достижении значений

показателей результативности, а также выполнения высшими органами государственной власти 9 субъектов Российской Федерации условий соглашений с Минстроем России, а также Правил № 169, которая показала, что исполнительными органами отдельных субъектов Российской Федерации своевременно не достигнуты некоторые из показателей результативности, а также не выполнены отдельные условия соглашений. Указанное в том числе свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минстроя России за реализацией заключенных с высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений.

5.1. В нарушение подпунктов «б», «в» пункта 11 (1) и подпункта «г» пункта 12 (1) Правил № 169, а также подпунктов «а», «е» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России от 25 мая 2017 года № 069-08-493 с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1) государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 апреля 2014 года № 289 (в редакции от 27 сентября 2017 года № 728), не содержит ни адресного перечня многоквартирных домов, дворовые территории которых были отобраны в соответствии с требованиями Правил № 169 и подлежат благоустройству в 2017 году, ни минимального и дополнительного перечней видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

Кроме того, в нарушение подпункта «а» пункта 14 (1) Правил № 169 в государственной программе Республики Татарстан «Формирование комфортной городской среды на территории Республики Татарстан» на 2018–2022 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 октября 2017 года № 823, также отсутствует адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в период 2018–2022 годов исходя из минимального перечня работ по благоустройству.

5.2. В нарушение абзаца 7 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, пункта 4.3.3 и подпункта «е» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 (в редакции от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1) подпрограмма «Формирование современной городской среды на территории Республики Татарстан в 2017 году» включена в госпрограмму Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан

от 27 сентября 2017 года № 728, т. е. на 86 дней позже установленного срока (2 июля 2017 года).

При этом отчет Республики Татарстан о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года содержит информацию о выполнении соответствующего показателя результативности – внесение изменений в государственную программу субъекта Российской Федерации не позднее 2 июля 2017 года. Указанный отчет Республики Татарстан утвержден Минстроем России 13 февраля 2018 года.

5.3. В нарушение подпункта «г» пункта 12 (1) Правил № 169, подпункта «е» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России с правительством Московской области от 2 июня 2017 года № 069-08-492 (в редакции от 28 августа 2017 года № 069-08-492/2) правительством Московской области постановлением от 25 октября 2016 года № 782/39 утверждена государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на 2017–2021 годы», в рамках которой производилось благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в Московской области, не содержащая адресного перечня многоквартирных домов, дворовые территории которых были отобраны в соответствии с требованиями Правил № 169 и подлежали благоустройству в 2017 году.

5.4. В нарушение подпунктов «з»–«к», «л (1)» пункта 11 Правил № 169, пункта 4.3.8.1 соглашения Минстроя России с правительством Свердловской области от 25 мая 2017 года № 069-08-497 правительством Свердловской области не обеспечено утверждение порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение № 10 к государственной программе Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года») в соответствии с указанными требованиями Правил № 169.

5.5. В нарушение подпунктов «в», «д» пункта 14 Правил № 169, пункта 4.3.8.4 соглашений правительств Самарской и Свердловской областей с Минстроем России от 5 июня 2017 года № 069-08-495 (в редакции от 27 декабря 2017 года № 069-08-495/4) и от 25 мая 2017 года № 069-08-497 (в редакции от 29 декабря 2017 года № 069-08-497/4) правительствами Самарской и Свердловской областей не обеспечено утверждение муниципальных программ муниципальных образований Самарской и Свердловской

областей на 2018–2022 годы, содержащих адресные перечни объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления, а также перечни подлежащих созданию (восстановлению, реконструкции) объектов централизованных (нецентрализованных) систем холодного водоснабжения сельских населенных пунктов (определяемые уполномоченным органом местного самоуправления сельского поселения).

5.6. В нарушение абзаца 10 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, пунктов 4.3.3 и 4.3.8.7 соглашения Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495 закон Самарской области об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, в котором предусмотрено в том числе повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований, не принят в части повышения с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов.

Аналогично в нарушение абзаца 12 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, а также пункта 4.3.3 и подпункта «л» пункта 4.3.8 соглашения Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 (в редакции дополнительного соглашения от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1) закон Республики Татарстан об ответственности за нарушение правил благоустройства, в котором предусматривается в том числе повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства, не изменен в части повышения с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов.

При этом отчеты Республики Татарстан и Самарской области на 1 января 2018 года о достижении значений показателей результативности содержат информацию о выполнении соответствующего показателя результативности (плановое и фактическое значение показателя результативности – 1). Данные

отчеты Самарской области и Республики Татарстан утверждены Минстроем России 13 февраля 2018 года.

5.7. В нарушение абзацев 3-5 подпункта «д (2)» пункта 10 Правил № 169, подпунктов «б»–«г» пункта 4.3.8 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-493 Минстроя России с Кабинетом Министров – Правительством Республики Татарстан (в редакции дополнительного соглашения от 14 ноября 2017 года № 069-08-493/1) Правительством Республики Татарстан Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, о включении дворовой территории в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год исходя из даты представления таких предложений и при условии их соответствия установленным требованиям, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в виде протоколов общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме, решений собственников каждого здания и сооружения, расположенных в границах дворовой территории, содержащих информацию, предусмотренную подпунктом «б» пункта 12 Правил № 169; Порядок общественного обсуждения (публичных слушаний) проекта государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год; Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, разработаны и утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 августа 2017 года № 601 на 85 дней позже установленного срока (1 июня 2017 года).

5.8. В нарушение абзаца 2 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, а также пункта 4.3.8.1 соглашения Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495 Порядок предоставления субсидий из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, местным бюджетам на комплексное благоустройство территорий муниципальных образований, утвержден постановлением правительства Самарской области от 29 июня 2017 года № 415 на 29 дней позже установленного срока (31 мая 2017 года).

Также в Порядке предоставления субсидий не учтены требования, установленные подпунктами «з», «и» пункта 11 Правил № 169, что свидетельствует

о не выполнении правительством Самарской области обязательств, предусмотренных подпунктами «ж» и «и» пункта 4.3.8.1 соглашения от 5 июня 2017 года № 069-08-495.

5.9. В нарушение абзаца 3 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, пункта 4.3.8.2 соглашения Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495 правительством Самарской области не обеспечено утверждение 4 муниципальными образованиями Самарской области муниципальных программ в установленные сроки (1 июля 2017 года), нарушение составило от 2 до 4 дней.

В нарушение абзаца 3 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, пункта 4.3.8.2 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 правительством Ленинградской области не обеспечена корректировка администрацией Лужского муниципального района Ленинградской области муниципальной программы в установленные сроки (1 июля 2017 года), нарушение составило 2 дня.

5.10. В нарушение абзаца 7 подпункта «д (1)» пункта 10 Правил № 169, пунктов 4.3.3 и 4.3.8.4 соглашения Минстроя России с правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 (в редакции дополнительного соглашения от 18 января 2018 года № 069-08-491/1) правительством Ленинградской области не обеспечено утверждение (корректировка) органами местного самоуправления 2 муниципальных образований Ленинградской области (Рощинское городское поселение Выборгского района и Сосновоборский городской округ) муниципальных программ формирования современной городской среды на период до 2022 года, что также свидетельствует о неполном выполнении соответствующего показателя результативности исполнения мероприятий, установленного указанным соглашением.

5.11. В нарушение подпункта «е» пункта 12 Правил № 169, подпункта «ж» пункта 4.3.8.1 соглашения от 25 мая 2017 года № 069-08-491 Минстроя России с правительством Ленинградской области в Порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности

в Ленинградской области» на 2017 год, утвержденном постановлением правительства Ленинградской области от 31 мая 2017 года № 192, не предусмотрено обязательство муниципальных образований подготовить и утвердить не позднее 1 августа 2017 года дизайн-проекты благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу на 2017 год, а также дизайн-проекты благоустройства общественных территорий.

В результате органы местного самоуправления 4 муниципальных образований Ленинградской области утвердили дизайн-проекты благоустройства дворовых и общественных территорий, включенных в муниципальные программы, позднее установленного срока. При этом одним органом местного самоуправления (Кингисеппского городского поселения) указанные дизайн-проекты утверждены только 14 июня 2018 года, что свидетельствует о неполном выполнении правительством Ленинградской области соответствующего показателя результативности исполнения мероприятий, по которому срок достижения установлен на 2017 год.

6. В нарушение подпункта «ж» пункта 10 Правил № 169 в соглашениях Минстроя России с высшими органами исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2017 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1 (за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга), на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, не содержались положения о порядке предоставления отчетов об исполнении государственной программы субъекта Российской Федерации на 2018–2022 годы, муниципальных программ на 2018–2022 годы в течение срока реализации таких программ.

7. При заключении Минстроем России соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий программ формирования современной городской среды решения о включении обязательств субъектов Российской Федерации, соответствующих положениям подпунктов «д (1)» или «д (2)» пункта 10 Правил № 169, принимались Минстроем России субъективно.

8. В нарушение пункта 9 Правил № 169, а также пункта 4.3.4 соглашений Минстроя России с правительством Самарской области от 5 июня 2017 года № 069-08-495, правительством Московской области от 2 июня 2017 года № 069-08-492, правительством Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 069-08-491 и Кабинетом Министров – Правительством Республики

Татарстан от 25 мая 2017 года № 069-08-493 уполномоченными органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации систематически не соблюдались сроки представления отчетов о расходах соответствующих бюджетов с учетом субсидии из федерального бюджета и о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий в Минстрой России с использованием ИС «Электронный бюджет».

Так, 5 из 6 отчетов Самарской области представлены с нарушением сроков от 1 до 96 дней; 5 из 6 отчетов Московской области представлены с нарушением сроков от 18 до 79 дней; 6 из 6 отчетов Ленинградской области представлены с нарушением сроков от 14 до 207 дней; 4 из 6 отчетов Республики Татарстан представлены с нарушением сроков от 29 до 83 дней.

9. Минстроем России не осуществлен надлежащий контроль путем оценки представляемых субъектами Российской Федерации по установленным министерством формам отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования, предусмотренный пунктом 28 Правил № 169.

Согласно представленным Минстроем России отчетам высших органов исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2018 года), в целях софинансирования которых в 2017 году из резервного фонда предоставлялись субсидии, указанные расходы составили 4664444,6 тыс. рублей (больше фактических расходов – 4658708,1 тыс. рублей), что обусловлено предоставлением недостоверного отчета Свердловской областью (не указаны неиспользованные остатки средств федерального бюджета в сумме 5736,5 тыс. рублей, возвращенные в 2018 году в федеральный бюджет).

Кроме того, отчет Ненецкого автономного округа о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2018 года) содержит недостоверные данные в части фактически поступивших средств из федерального бюджета (в отчете указано 10419,5 тыс. рублей вместо 10297,77158 тыс. рублей), а также в части остатка средств федерального бюджета (в отчете отражено 121,72842 тыс. рублей вместо 0,0 тыс. рублей).

Также отчет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о достижении значений показателей результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых в 2017 году бюджету Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставлялась субсидия из федерального бюджета, содержит не установленные Правилами № 169 и соглашением

о предоставлении субсидии из федерального бюджета значения показателей результативности.

10. В ходе проверки установлено, что Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан ненадлежащим образом осуществлялся контроль в сфере закупок, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении подведомственного государственного казенного учреждения «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан».

10.1. ГКУ «Главинвестстрой РТ» в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ по заключенным в целях осуществления мероприятий по благоустройству общественных территорий Республики Татарстан 13 государственным контрактам не направлялись подрядчикам требования об уплате пени в связи с невыполнением ими обязательств в установленные контрактами сроки на общую сумму 12582,5 тыс. рублей (расчетно).

10.2. ГКУ «Главинвестстрой РТ» в нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ при осуществлении 9 закупок проектно-сметная документация размещалась в единой информационной системе в сфере закупок не в полном объеме (без объектных и локальных сметных расчетов (смет)).

В нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 65 Закона № 44-ФЗ при проведении ГКУ «Главинвестстрой РТ» электронного аукциона (ИКЗ 172165400625016550100105875874120243) аукционная и проектно-сметная документации в единой информационной системе в сфере закупок не размещались.

10.3. В нарушение части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пункта 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 553, ГКУ «Главинвестстрой РТ» допущено 2 факта размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки до истечения 10 дней со дня размещения сведений о закупке в плане-графике закупок.

11. Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан ненадлежащим образом выполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных

средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В ходе визуального обследования объектов благоустройства, заказчиком по которым выступало ГКУ «Главинвестстрой РТ», установлены факты расходования фактически выполненных работ с данными актов выполненных работ на общую сумму 3563,76 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении указанным учреждением статей 309, 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов от 7 июля 2017 года № 36-17/смп и от 23 октября 2017 года № 75-КР/17.

12. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области ненадлежащим образом выполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также осуществлялся контроль за ходом исполнения соглашений от 3 июля 2017 года №№ 50-53, заключенных с администрациями муниципальных образований Самарской области, о перечислении средств субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета на благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Самарской области (пункты 2.2, 3.1.3).

12.1. Минэнерго и ЖКХ Самарской области возмещены расходы по заключенному департаментом городского хозяйства и экологии ГО Самара соглашению от 15 декабря 2017 года № 63-Ср/17 с ООО СК «АСМ-ГРУПП» о предоставлении субсидии в размере 5341,3 тыс. рублей в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по ремонту элементов фасада многоквартирного дома на объекте благоустройства: г. Самара, пр. Карла Маркса, д. 11, при том, что результат части работ («шпатлевка ранее окрашенных фасадов под окраску перхлорвиниловыми красками простых с люлек» стоимостью 645,5 тыс. рублей, объем работ 6100 кв. м) на момент проведения проверки отсутствовал.

12.2. Минэнерго и ЖКХ Самарской области была предоставлена субсидия администрации ГО Самара в размере 331,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 128,1 тыс. рублей) на проведение работ по ремонту элементов фасада многоквартирных домов,

расположенных по адресам: г. Самара, ул. Вольская, д. 87 и ул. Калинина, д. 26 (соглашения от 18 декабря 2017 года № 87-Ср/17 и № 86-Ср/17, заключенные ДГХиЭ Самары с ЖК «Вольская-87» и с ТСЖ «Высотка» соответственно), при отсутствии указанных адресов в адресном перечне дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, содержащемся в муниципальной программе ГО Самара «Комфортная городская среда» на 2017 год, утвержденной постановлением администрации ГО Самара от 30 июня 2017 года № 534.

12.3. Минэнерго и ЖКХ Самарской области по соглашениям от 3 июля 2017 года №№ 51-53 была предоставлена субсидия администрациям городских округов Самара и Новокуйбышевск на общую сумму 692465,9 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета 297760,0 тыс. рублей) на основании документов, подтверждающих выполнение работ (КС-2), оформленных в ходе реализации муниципальных контрактов, которые содержали материалы и оборудование, приобретение которых отчетными документами не подтверждено (в графе 4 «Номер единичной расценки» таких КС-2 вместо сведений о документах, подтверждающих приобретение (накладные, счета на оплату и т.п.), указано: «расчет цены контракта», «цена контракта» либо «мониторинг»).

12.4. Представленная ДГХиЭ Самары к возмещению КС-2 от 20 декабря 2017 года № 51 по объекту благоустройства «Струковский сад, где В.И. Ленин встречался с передовой, революционно настроенной молодежью Самары в 1889-1893 годах» (муниципальный контракт от 25 мая 2017 года № 24-МЗ/17 между ДГХиЭ Самары и ООО Проектно-строительная компания «Волга») содержит информацию о приобретении объекта «Беседка (5,86х4,925(н), металл, окраска порошковой краской в белый цвет (БД.021.02.00) ГОСТ Р 52169-2012» стоимостью 2757,2 тыс. рублей у поставщика (ООО «Никос+», г. Ульяновск, ул. Марата, д. 7) при том, что в ходе контрольного мероприятия получено коммерческое предложение на приобретение от того же поставщика (ООО «Никос+», г. Ульяновск, ул. Марата, д. 7) такого же объекта, стоимость которого составила 1540,0 тыс. рублей.

12.5. Минэнерго и ЖКХ Самарской области была предоставлена администрации ГО Самара субсидия на основании подтверждающих выполнение работ документов (муниципального контракта от 6 марта 2017 года № 00961 на выполнение работ по объекту благоустройства: «Реконструкция территории набережной реки Волга городского округа Самара (4 очередь)», заключенного департаментом городского хозяйства ГО Самара

с ООО «Автоторинжиниринг» и оформленных в ходе его реализации актов выполненных работ (КС-2), которые в нарушение пункта 1 раздела I ГСН 81-05-02-2007 содержали дополнительные затраты при производстве строительного-монтажных работ в зимнее время в общей сумме 4753,6 тыс. рублей при том, что общая стоимость удорожания работ в зимнее время согласно сводному сметному расчету стоимости строительства указанного объекта в 4,7 раза меньше вышеуказанной суммы (1010,36 тыс. рублей).

Предложения (рекомендации)

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Самарской области и Премьер-министру Республики Татарстан.
2. Направить информационные письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, губернаторам Свердловской и Ленинградской областей.
3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.