

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 января 2008 года № 2К (579) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2006-2007 годах средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на финансирование инвестиционных проектов»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову.*

*Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2006-2007 годах средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на финансирование инвестиционных проектов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Установить объемы расходов федерального бюджета, предусмотренных и направленных на реализацию инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее - Инвестиционный фонд); проверить целевое использование средств Инвестиционного фонда за 2006 год и истекший период 2007 года; проверить исполнение представлений и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих контрольных мероприятий.

#### **Предметы контрольного мероприятия**

Документы и показатели, подтверждающие исполнение расходов за счет средств Инвестиционного фонда. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), Министерство регионального развития Российской Федерации (при необходимости), Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (при необходимости), иные министерства и ведомства, являющиеся главными распорядителями средств федерального бюджета по инвестиционному проекту и отвечающие за его реализацию (по запросам при необходимости).

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год - истекший период 2007 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с октября по декабрь 2007 года.

## Результаты контрольного мероприятия

1. Инвестиционный фонд Российской Федерации образован на основании статьи 120 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» утверждено Положение об Инвестиционном фонде, определяющее порядок его формирования, формы, механизмы и условия предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда для реализации инвестиционных проектов, этапы и процедуру их отбора, основные требования к представляемой документации и проведению мониторинга реализации инвестиционных проектов.

Средства Инвестиционного фонда должны направляться на реализацию масштабных инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» Минэкономразвития России и федеральным органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями инвестиционных проектов, даны полномочия выступать от имени Правительства Российской Федерации при заключении инвестиционных соглашений о предоставлении государственной поддержки для реализации указанных проектов.

Управление средствами Инвестиционного фонда до сентября 2007 года осуществлялось Минэкономразвития России с привлечением Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (далее - РосОЭЗ).

Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 2007 года № 1274 функции по предоставлению государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда переданы Министерству регионального развития Российской Федерации, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в положения о Минэкономразвития России, Минрегионе России и РосОЭЗ. Необходимо отметить, что в Положение об Инвестиционном фонде на момент проведения проверки необходимые изменения внесены не были.

Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (письмо от 11 декабря 2007 года) сообщило, что Правительством Российской Федерации полномочия и функции РосОЭЗ, связанные с Инвестиционным фондом Российской Федерации, переданы Минрегиону России (постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 715 и от 25 ноября 2007 года № 701).

Работа по передаче в Минрегион России штатной численности, финансов и материалов, относящихся к Инвестиционному фонду, завершена, что подтверждается приемопередаточным актом (от 11 декабря 2007 года) и приемопередаточной ведомостью росписи расходов федерального бюджета и лимита бюджетных обязательств (по обеспечению штатной численности) на 2007 год (от 9 ноября 2007 года).

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» установлено, что предельный объем Инвестиционного фонда Российской Федерации при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и перспективного финансового плана Российской Федерации определяется как расчетная сумма:

- разницы между доходами федерального бюджета, формирующими Стабилизационный фонд Российской Федерации, рассчитанными при базовой цене на нефть сырую марки «Юралс» и базовой цене на нефть сырую марки «Юралс», уменьшенной на 1 долл. США за баррель;

- прогнозируемого сокращения расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации при досрочном погашении этого долга.

При этом годовой объем Инвестиционного фонда для каждого года планового периода не должен быть меньше объема бюджетных обязательств по реализации инвестиционных проектов для соответствующего года, при необходимости Минфином России в установленном порядке могут выделяться дополнительные ассигнования на увеличение предельного объема Инвестиционного фонда.

Основанием для формирования лимита расходных обязательств по реализации инвестиционных проектов является распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении перечня инвестиционных проектов и их паспортов, разработке проектно-сметной документации будущих инвестиционных проектов, об использовании средств Инвестиционного фонда на оплату услуг инвестиционных консультантов, отобранных на конкурсной основе для оценки эффективности инвестиционных проектов, а также постановлений Правительства Российской Федерации по увеличению уставных капиталов акционерных обществ, решений о предоставлении гарантий.

Неиспользованные средства Инвестиционного фонда суммируются с утвержденным объемом на очередной финансовый год.

**2.1.** Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» годовой объем средств Инвестиционного фонда был утвержден в сумме 69741,21 млн. рублей. Неиспользованный свободный остаток по состоянию на 1 января 2007 года составил 64441,21 млн. рублей (92,4 % от утвержденного объема).

Федеральным законом от 25 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» годовой объем средств Инвестиционного фонда утвержден в сумме 110599,99 млн. рублей, с учетом неиспользованных в 2006 году средств (64441,21 млн. рублей) - 175041,2 млн. рублей.

Федеральным законом от 2 ноября 2007 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» (статья 135.2) было предусмотрено увеличение объема Инвестиционного фонда на сумму 90000,0 млн. рублей, которые согласно статье 2.1 указанного Закона направляются из средств Стабилизационного фонда Российской Федерации.

Таким образом, годовой объем средств Инвестиционного фонда на 2007 год был сформирован в сумме 265041,2 млн. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации были запрошены расчеты и методика формирования объемов Инвестиционного фонда, однако Минэкономразвития России, Минфин России и РосОЭЗ не смогли документально подтвердить их наличие.

По данным Минфина России, Минэкономразвития России в нарушение требований Положения об Инвестиционном фонде, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694, не представляло в Минфин России объемы расходов федерального бюджета, финансируемых по виду расходов «Инвестиционный фонд» в рамках формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о несогласованности действий Минэкономразвития России и Минфина России при определении предельных объемов Инвестиционного фонда Российской Федерации на каждый финансовый год и составлении перспективного финансового плана Российской Федерации.

**2.2.** Общий объем средств Инвестиционного фонда, израсходованных за проверяемый период, составил 30747,85 млн. рублей. Средства Инвестиционного фонда в 2006-2007 годах были направлены:

- 30000,0 млн. рублей - на взносы Российской Федерации в уставные капиталы акционерных обществ, в том числе: в 2006 году - 5000,0 млн. рублей, в 2007 году - 25000,0 млн. рублей (включая 15000,0 млн. рублей, которые по оперативным данным Минэкономразвития России перечислены согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 1694-р);

- 472,0 млн. рублей - на финансирование инвестиционного проекта РЖД «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области»;

- 275,85 млн. рублей (с учетом НДС) - на оплату услуг инвестиционных консультантов, привлеченных на конкурсной основе для оценки эффективности инвестиционных проектов, в том числе: в 2006 году - 219,88 млн. рублей, в 2007 году - 55,97 млн. рублей.

Свободный остаток средств по состоянию на 1 декабря 2007 года составил 234293,35 млн. рублей, или 88,4 % от общего объема Инвестиционного фонда.

В 2006-2007 годах Минэкономразвития России не рассматривалась и не была использована такая форма государственной поддержки как предоставление государственных гарантий Российской Федерации под инвестиционные проекты коммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2006 года № 516 «Об ОАО «Российская венчурная компания» предусмотрено направить в уставный капитал компании в 2006 году 5000,0 млн. рублей и в 2007 году - 10000,0 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 1694-р установлено дополнительное увеличение уставного капитала ОАО «Российская венчурная компания» в 2007 году на 15000,0 млн. рублей.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 августа 2006 года № 516 и в соответствии с Положением об Инвестиционном фонде Минэкономразвития России был заключен договор с Росимуществом и ОАО «Российская венчурная компания» о приобретении Российской Федерацией акций в объеме взноса в уставный капитал - 5000,0 млн. рублей.

В 2007 году Минэкономразвития России и ОАО «Российская венчурная компания» был заключен договор о приобретении Российской Федерацией дополнительно размещенных по закрытой подписке 94339622 обыкновенных акций номинальной стоимостью 100 рублей, или рыночной стоимостью 106 рублей, на общую сумму 10000,0 млн. рублей. Росимуществом представлено заключение о рыночной стоимости акций по состоянию на 1 апреля 2007 года, общая рыночная стоимость которых составила 9999999932 рубля.

Расходные расписания были составлены на указанный объем и бюджетные ассигнования перечислены ОАО «Российская венчурная компания».

Отклонения от порядка оформления и передачи в собственность Российской Федерации дополнительно эмитированных ОАО «Российская венчурная компания» акций, а также их регистрации не установлены.

В ходе проверки установлено, что Минэкономразвития России не исполнено постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 «О создании открытого акционерного общества «Российский фонд информационно-коммуникационных технологий» в части направления в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал данной компании 1450,0 млн. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р и от 18 августа 2007 года № 1082-р были утверждены перечни инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда на общий объем государственной поддержки 177293,6 млн. рублей и инвестиционных проектов, по которым разрабатывается проектная документация, в сумме 1345,2 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2006 году финансирование проектов не осуществлялось, а в 2007 году из 3 инвестиционных проектов, по которым были заключены инвестиционные соглашения, в сводную бюджетную роспись внесено только одно изменение на сумму 472,0 млн. рублей - по РЖД в части проекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области».

Финансирование по проектам на разработку проектной документации не осуществлялось.

Согласно Положению об Инвестиционном фонде и распоряжениям Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 830-р и от 22 марта 2007 года № 334-р Минэкономразвития России разрешено оплачивать услуги, предоставленные инвестиционными консультантами, отобранными на конкурсной основе для оценки эффективности инвестиционных проектов, за счет средств Инвестиционного фонда в 2006-2007 годах в объеме 300,0 млн. рублей и 210,0 млн. рублей, соответственно.

Минэкономразвития России были заключены государственные контракты с победителями конкурсов по отбору инвестиционных консультантов:

- в 2006 году - с ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» (входящее в группу UBS Investment Bank) на сумму 200,0 млн. рублей и с ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, - на сумму 100,0 млн. рублей;

- в 2007 году - с филиалом ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» на сумму 65,6 млн. рублей, с ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, - на сумму 70,0 млн. рублей и с ЗАО «Ситибанк» - на сумму 64,0 млн. рублей.

За 2006-2007 годы сумма расходов Инвестиционного фонда, направленная на оплату услуг инвестиционных консультантов, составила 275,85 млн. рублей (с учетом НДС), или 267,0 млн. рублей (без учета НДС), в том числе за 2006 год - 219,88 млн. рублей, или 212,6 млн. рублей без учета НДС, и за 2007 год - 55,97 млн. рублей, или 54,4 млн. рублей без учета НДС.

**2.3.** Кассовое исполнение за 2006 год составило 5219,88 млн. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 8,0 млн. рублей, по состоянию на 1 ноября 2007 года - 10055,97 млн. рублей. Отчетность по полученным в октябре 2007 года средствам Инвестиционного фонда будет представлена в январе 2008 года.

Нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренных на финансирование расходов за счет средств Инвестиционного фонда, не установлено. Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 1 января 2007 года образованы не были.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации Минфин России представил к проверке финансовые документы, касающиеся Инвестиционного фонда. Расхождения с данными, представленными Минэкономразвития России и РосОЭЗ, в ходе проверки не установлены.

**3.** В соответствии с Положением об Инвестиционном фонде государственная поддержка за счет средств Инвестиционного фонда предоставляется для реализации инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и развития инфраструктуры, имеющей общегосударственное значение, на создание и развитие элементов российской инновационной системы и на обеспечение реализации институциональных преобразований.

Инициаторами реализации инвестиционных проектов могут выступать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, коммерческие организации, в том числе иностранные инвесторы и коммерческие организации с иностранными инвестициями.

Предоставление государственной поддержки может осуществляться в форме финансирования с оформлением прав собственности Российской Федерации (включая фи-

нансирование расходов на управление инвестиционным проектом, а также финансирование разработки проектной документации), направления средств в уставные капиталы юридических лиц или предоставления государственных гарантий Российской Федерации.

Условием получения государственной поддержки является предоставление коммерческими организациями, участвующими в реализации инвестиционного проекта, средств в размере не менее 25 % сметной стоимости инвестиционного проекта, которое должно быть документально подтверждено при подаче заявки.

Следует отметить, что Минэкономразвития России и РосОЭЗ по отдельным проектам не смогли документально подтвердить выполнение этого условия.

В соответствии с Положением об Инвестиционном фонде и приказом Минэкономразвития России от 9 июня 2006 года № 153 «О проведении отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» отбор инвестиционных проектов проводится в 2 этапа.

Первый этап отбора осуществляется Инвестиционной комиссией Минэкономразвития России на основании результатов анализа соответствия инвестиционного проекта качественным и количественным критериям, а также предоставленных заключений инвестиционных консультантов и федеральных министерств, с учетом рекомендаций РосОЭЗ на основании анализа представленных заявок и документов.

Отбор инвестиционных проектов осуществляется на основе следующих качественных критериев:

- наличие коммерческой организации, подтвердившей готовность к участию в инвестиционном проекте;
- соответствие решаемой задачи при реализации инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и государственного инвестирования на среднесрочную перспективу, а также отраслевым стратегиям развития, одобренным в установленном порядке Правительством Российской Федерации;
- наличие положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта;
- обоснование невозможности реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки;
- соответствие сметной стоимости инвестиционных проектов минимальной стоимости инвестиционного проекта (5 млрд. рублей), установленной для получения государственной поддержки;
- наличие положительного заключения инвестиционного консультанта по инвестиционному проекту.

Инвестиционные проекты, прошедшие отбор по качественным критериям, подлежат отбору на основе количественных критериев, основанных на показателях финансовой, бюджетной и экономической эффективности.

Все параметры, описывающие количественные критерии инвестиционного проекта, сводятся в финансовую модель, включающую связанные прогнозные отчетные формы - отчет о прибылях и убытках, балансовый отчет и отчет о движении денежных средств, выполненные на срок прямого прогнозирования денежных потоков. Все риски (в том числе сырьевые, ценовые, валютные, проектные) должны быть учтены в параметрах финансовой модели.

Основным условием обеспечения финансовой эффективности инвестиционного проекта является окупаемость инвестиций в период реализации проекта с учетом стоимости капитала во времени.

Бюджетная эффективность инвестиционного проекта оценивается через сопоставление объема инвестиций в Инвестиционный фонд и всей совокупности доходов федерального бюджета, а также возникающих благодаря реализации инвестиционного проекта экономии в расходах федерального бюджета.

Экономическая эффективность инвестиционного проекта оценивается по его способности влиять на формирование ВВП экономики и обеспечивать динамику экономического роста.

Инвестиционная комиссия Минэкономразвития России осуществляет отбор инвестиционных проектов на основании: заключений инвестиционных консультантов, заключения ответственного федерального министерства, соответствия проекта качественным критериям отбора, соответствия значений количественных показателей эффективности, заключений РосОЭЗ по представленным документам.

На втором этапе отбора Правительственной комиссией осуществляется формирование перечня инвестиционных проектов из числа отобранных Минэкономразвития России и принимается решение о предоставлении государственной поддержки.

После чего распоряжением Правительства Российской Федерации утверждается перечень инвестиционных проектов и их паспорта, что является основанием для заключения инвестиционных соглашений.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 695 (с изменениями) образована Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение, утверждены Положение о Правительственной комиссии и ее состав.

Председателем Правительственной комиссии назначен Министр экономического развития и торговли Российской Федерации.

Инвестиционная комиссия Минэкономразвития России образована приказом Министра от 10 марта 2006 года № 61, которым утверждены Положение об Инвестиционной комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, и ее состав.

Председателем Инвестиционной комиссии назначен заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации К. Г. Андросов.

Инвестиционная комиссия Минэкономразвития России провела в 2006-2007 годах 9 заседаний.

На первом заседании 14 июня 2006 года была принята к сведению информация РосОЭЗ о 46 поступивших заявках на отбор инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда.

Распределение поступивших на рассмотрение 46 заявок по различным отраслям и предполагаемым формам государственной поддержки:

транспорт - 19 заявок (41 % от общего количества поступивших заявок);

промышленность - 8 заявок (17 %);

ЖКХ - 6 заявок (13 %);

энергетика - 6 заявок (13 %);

сельское хозяйство и рыболовство - 3 заявки (7 %);

разное - 4 заявки (9 процентов).

По предложению РосОЭЗ по заявкам, содержащим неполный комплект документов, решено вернуться к их рассмотрению после предоставления всех необходимых документов. Указанные заявки по запросу Счетной палаты Российской Федерации к проверке предоставлены не были.

4.1. В проверяемом периоде Инвестиционной комиссией Минэкономразвития России было рассмотрено 28 инвестиционных проектов, из которых 4 проекта отклонены в связи с несоответствием качественным критериям отбора, по 24 проектам приняты положительные решения (информация о проектах приведена в приложении, приложения в Бюллетене не публикуются), в том числе 7 проектов одобрены Правительственной комиссией и рекомендованы к утверждению распоряжениями Правительства Российской Федерации. Данные об этих проектах приведены в таблице:

Наименование утвержденных инвестиционных проектов	Протокол заседания Правительственной комиссии	Примечание
Строительство железнодорожной линии Кызыл - Курагино	№ 4 от 22.03.2007 г.	Проект распоряжения Правительства Российской Федерации находится на согласовании в Минфине России
Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростов-на-Дону и юго-запада Ростовской области	№ 4 от 22.03.2007 г.	Проект распоряжения Правительства Российской Федерации находится на согласовании в Минфине России
Строительство многопрофильного перегрузочного комплекса в порту Усть-Луга	№ 4 от 22.03.2007 г.	Проект распоряжения Правительства Российской Федерации находится на согласовании в Минфине России
Разработка проектной документации инвестиционного проекта по строительству платной автодороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684	№ 5 от 15.11.2007 г.	-
Разработка проектной документации инвестиционного проекта «Урал Промышленный - Урал Полярный»	№ 5 от 15.11.2007 г.	-
Разработка проектной документации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»	№ 5 от 15.11.2007 г.	-
Организация скоростного движения пассажирских поездов на линии Санкт-Петербург - Хельсинки	№ 5 от 15.11.2007 г.	-

Кроме указанных в таблице проектов Инвестиционной комиссией отобраны и подготовлены к передаче в Правительственную комиссию следующие 8 инвестиционных проектов:

1. Протокол заседания № 8 от 22 сентября 2007 года:

- реконструкция участка Оунэ - Высокогорная со строительством нового Кузнецовского тоннеля на участке Комсомольск-на-Амуре - Советская Гавань;
- организация производства интегральных микросхем на пластинах диаметром 300 мм с проектными нормами 65-45 нм;
- промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области;
- разработка проектной документации инвестиционного проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе);
- разработка проектной документации инвестиционного проекта развития энергетической инфраструктуры Васильевского острова, г. Санкт-Петербург.

2. Протокол заседания № 9 от 19 октября 2007 года:

- развитие инфраструктуры Волго-Балтийского водного пути с целью обеспечения его устойчивого функционирования и увеличения пропускной способности со строительством II нитки шлюза Нижне-Свирского гидроузла;
- освоение Наталкинского золоторудного месторождения;
- комплексное развитие Забайкалья.

Из 24 проектов только 9 проектов прошли все стадии отбора и утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации. Данные об этих проектах приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование проекта	Сроки реализации	Стоимость проекта	Объем средств Инвестфонда	Доля Инвестфонда, %	Примечание
Проекты, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р (с изменениями) и предполагаемые к реализации в рамках Федерального закона «О концессионных соглашениях»					
Строительство нового выхода на Московскую кольцевую автомобильную дорогу федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь» Москва - Минск	2007-2009 гг.	17257,0	10007,0	58,0	Объявлен концессионный конкурс
Строительство Орловского тоннеля под р. Невой в г. Санкт-Петербурге	2005-2010 гг.	31672,83	10333,43	32,6	Объявлен концессионный конкурс
Строительство платной автомагистрали «Западный скоростной диаметр» в г. Санкт-Петербурге	2004-2010 гг.	99952,2	32099,2	32,1	Проведен предварительный отбор участников концессионного конкурса
Строительство скоростной автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург на участке км 15 - км 58	2007-2010 гг.	54933,0	25798,0	47,0	Объявлен концессионный конкурс
Промышленные проекты, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р (с изменениями)					
Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области	2007-2015 гг.	167773,48	48321,0	28,8	Подписано соглашение от 13 июня 2007 года, открыто финансирование на 472 млн. руб.
Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске	2006-2010 гг.	130297,0	16512,0	12,7	Подписано соглашение от 3 августа 2007 года
Комплексное развитие Нижнего Приангарья	2006-2015 гг.	213915,0	34223,0	16,0	Подписано соглашение от 17 апреля 2007 года
Проекты на разработку проектной документации, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2007 года № 1082-р					
Разработка проектной документации инвестиционного проекта по строительству платной автодороги «Краснодар - Абинск - Кабардинка»	2006-2007 гг.	1158,6	1158,6	100,0	Концессионное соглашение не заключено
Разработка проектной документации инвестиционного проекта по созданию и последующей эксплуатации на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участках км 21 - км 117 и км 330 - км 464	2006-2007 гг.	186,6	186,6	100,0	Концессионное соглашение не заключено

Как следует из приведенной таблицы, стоимость инвестиционных проектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р (с изменениями), соответствует критерию, установленному для получения государственной поддержки (по сумме не менее 5000,0 млн. рублей), и составляет от 17257,0 млн. рублей до 213915,0 млн. рублей. Срок реализации проектов от 3 до 10 лет, при этом доля средств Инвестиционного фонда составляет от 12,7 до 58 процентов.

Из результатов проведенного отбора следует, что все проекты направлены на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и развития инфраструктуры (в том числе социальной), их реализация является необходимой для выполнения задач, обозначенных в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и отраслевой стратегии развития соответствующей отрасли.

Значительная часть проектов связана со строительством транспортной инфраструктуры, что совпадает с приоритетными направлениями развития национальной экономики.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р (с изменениями) были заключены 3 инвестиционных соглашения:

- «О совместном финансировании инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и средств коммерческих организаций» (от 17 апреля 2007 года);
- «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области» (от 13 июня 2007 года);
- «О реализации инвестиционного проекта «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске» (от 3 августа 2007 года).

Инвестиционные проекты, по которым заключены инвестиционные соглашения, включены Минэкономразвития России в государственный реестр.

**4.2.** Положением об Инвестиционном фонде определен порядок предоставления государственной поддержки для разработки проектной документации инвестиционных проектов, которая предоставляется:

- а) для разработки проектной документации инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку;
- б) для разработки проектной документации инвестиционных проектов, реализация которых планируется в рамках Федерального закона «О концессионных соглашениях» и инициатором которых выступает федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

Условием предоставления государственной поддержки для разработки проектной документации инвестиционных проектов, указанных в подпункте «а», является предоставление коммерческими организациями, участвующими в инвестиционном проекте, средств в размере не менее 25 % стоимости разработки проектной документации.

Полную процедуру отбора прошли только 2 инвестиционных проекта на разработку проектной документации, которые утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2007 года № 1082-р. В таблице приведены данные об объемах финансирования указанных инвестиционных проектов:

	(млн. руб.)	
	Стоимость проекта	Инвестиционный фонд
Разработка проектной документации на строительство и эксплуатацию на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» (от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону и Краснодар до Новороссийска) на участках км 21 - км 117 и км 330 - км 464 - всего	186,6	186,6
в том числе		
2007 год	76,6	76,6
2008 год	110,0	110,0
Разработка проектной документации на строительство и эксплуатацию на платной основе автомобильной дороги «Краснодар - Абинск - Кабардинка» - всего	1158,6	1158,6
в том числе		
2007 год	340,92	340,92
2008 год	817,68	817,68

По приведенным в таблице проектам финансирование за счет внебюджетных источников не предусмотрено, что допускается Положением об Инвестиционном фонде, так как их реализация планируется в рамках Федерального закона «О концессионных соглашениях» и инициатором выступает орган исполнительной власти - Росавтодор.

В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение заключается по результатам концессионного конкурса.

Следует отметить, что в 2006-2007 годах концессионные конкурсы не проводились и концессионные соглашения не заключались.

По пояснениям Минэкономразвития России, финансирование по утвержденным проектам не открыто, так как Минфином России не присвоены коды функциональной классификации расходов, а Росавтодором не подготовлены технические задания на разработку проектно-сметной документации.

Кроме указанных проектов, Правительственной комиссией (протокол № 5 от 16 ноября 2007 года) были рекомендованы к утверждению 3 инвестиционных проекта («Разработка проектной документации инвестиционного проекта по строительству платной автомагистрали Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684»; «Разработка проектной документации инвестиционного проекта «Урал Промышленный - Урал Полярный»; «Разработка проектной документации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»).

Инвестиционной комиссией (протокол от 22 сентября 2007 года) одобрен 1 инвестиционный проект «Разработка проектной документации инвестиционного проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе)».

Инвестиционной комиссией (протокол от 19 октября 2007 года) были одобрены 3 инвестиционных проекта: «Развитие инфраструктуры Волго-Балтийского водного пути с целью обеспечения его устойчивого функционирования и увеличения пропускной способности со строительством II нитки шлюза Нижне-Свирского гидроузла», «Освоение Наталкинского золоторудного месторождения» и «Комплексное развитие Забайкалья».

**4.3.** Органом, ответственным за оформление прав собственности на результаты реализации инвестиционных проектов, является Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 391-р в паспорте инвестиционного проекта указывается объем имущественных прав Российской Федерации на результаты реализации инвестиционного проекта.

Объем имущественных прав иных участников инвестиционного проекта также определяется пропорционально объемам их имущественных вложений в соответствии с инвестиционными соглашениями и паспортами инвестиционных проектов.

Проверкой установлено, что паспортами проектов, прошедших отбор, определены имущественные права Российской Федерации с учетом особенностей каждого проекта.

**4.4.** На основании Положения об Инвестиционном фонде для проведения конкурса по выбору инвестиционных консультантов Минэкономразвития России было сформировано 3 лота:

Лот № 1: «Оценка инвестиционных проектов в сфере комплексного содействия социально-экономического развитию Российской Федерации через реализацию инвестиционных проектов» включал 9 следующих проектов:

- проект комплексного развития Нижнего Приангарья;
- создание комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске;
- создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области;
- строительство Орловского тоннеля под р. Невой в Санкт-Петербурге;
- комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области;
- строительство железнодорожной линии Кызыл - Курагино в увязке с освоением Элегетского месторождения коксующегося угля (Республика Тыва);
- проект строительства и последующей эксплуатации многопрофильного перегрузочного комплекса «Юг-2»;

- программа реабилитации и развития систем водоснабжения и водоотведения г. Омска;

- строительство целлюлозно-бумажного комбината в Кировской области.

Лот № 2: «Оценка инвестиционных проектов в сфере развития инфраструктуры, в том числе транспортной, инновационной, институциональной, социальной» включал следующие 3 проекта:

- строительство платной автомагистрали «Западный скоростной диаметр»;

- строительство скоростной автомагистрали Москва - Санкт-Петербург на участке км 15 - км 58;

- строительство платной автодороги «Новый выход на МКАД с автомобильной магистралю М-1 «Беларусь».

Лот № 3: «Оценка инвестиционных проектов по стимулированию экономических и социальных преобразований с целью создания условий для устойчивого экономического роста», по которому услуги инвестиционных консультантов в 2006 году не были оказаны.

В соответствии с протоколом от 12 апреля 2006 года заседания Единой комиссии по отбору инвестиционных консультантов для оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, были рассмотрены конкурсные предложения, поступившие по 3 лотам, объявленным на открытые конкурсы приказом Минэкономразвития России от 6 марта 2006 № 66 «О проведении открытых конкурсов по отбору инвестиционных консультантов для оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации», на соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным федеральным законом о закупках для государственных нужд, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 и конкурсной документацией.

Конкурсные предложения, поступившие от ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» и ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, соответствуют критериям для конкурсной документации, установленным указанным постановлением.

Единой комиссией была отклонена заявка, поступившая от ООО «Международный институт строительства», как не соответствующая критериям отбора инвестиционных консультантов, так как в части профессионализма компания в течение последних 5 лет не выступала в качестве консультанта по реализации инвестиционных проектов, общая сумма которых составила более 10 млрд. долл. США, в части финансовой устойчивости - отсутствует необходимый уровень рейтинга международных рейтинговых агентств.

Также была отклонена заявка индивидуального предпринимателя, которая не удовлетворяла требованиям федерального закона о закупках для государственных нужд, конкурсной документации и критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694.

По лотам № 1 и № 3 Единая комиссия приняла решение признать конкурс несостоявшимся, а заказчику в течение 3 дней со дня подписания протокола должны быть направлены проекты государственных контрактов ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» (по каждому лоту).

По лоту № 2 допущены к участию в открытом конкурсе конкурсные предложения ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез», ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал. Протоколом заседания Единой комиссии от 21 апреля 2006 года рассмотрены результаты бальной технической оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от указанных организаций. Единая комиссия приняла решение присвоить первый номер заявке на участие в

конкурсе, поступившей от ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, в которой были предложены лучшие условия исполнения контракта, и второй номер - ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез».

Таким образом, по лоту № 2 победителем признан ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, с которым был заключен государственный контракт.

В 2006 году Минэкономразвития России было заключено 2 государственных контракта с победителями конкурса по отбору инвестиционных консультантов.

Государственный контракт на оказание консультационных услуг был заключен Минэкономразвития России с ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» (входящим в группу UBS Investment Bank) в объеме 200,0 млн. рублей.

Государственным контрактом инвестиционному консультанту предложено «провести объективную и независимую оценку поступающих в Минэкономразвития России заявок на финансирование инвестиционных проектов по количественным критериям в соответствии с утвержденными методиками и представить заказчику обоснованные заключения по отбору таких проектов» по лоту № 1.

Государственный контракт содержал 9 запросов на оказание услуг инвестиционного консультанта на общую сумму 171,9 млн. рублей, которые были оплачены. Оплата услуг инвестиционного консультанта за счет средств Инвестиционного фонда соответствовала кодам доведенных объемов бюджетных средств по данному виду расходов и осуществлялась в пределах объемов финансирования, заявленных расходными расписаниями.

Превышение стоимости государственного контракта не установлено, (экономия - 28,1 млн. рублей). Акты сдачи-приемки оформлены без замечаний и с приведением описания выполненных консультационных услуг.

Также был заключен государственный контракт на оказание консультационных услуг с ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, в объеме 100,0 млн. рублей. По данному государственному контракту предусмотрено выполнение работы по лоту № 2: «Оценка инвестиционных проектов в сфере развития инфраструктуры, в том числе транспортной, инновационной, институциональной, социальной».

Средства по оплате услуг инвестиционного консультанта по акту № 1 сдачи-приемки выполненных работ были перечислены: ИНГ Банку Н.В., Лондонский филиал, - 40,7 млн. рублей и УФК по г. Москве - 7,3 млн. рублей на уплату НДС на выполненный объем оказанных услуг. Объем неиспользованных средств - 52,0 млн. рублей, что составляет 52,0 % от общей суммы.

За 2006 год по двум государственным контрактам были оплачены услуги инвестиционных консультантов в объеме 212,6 млн. рублей (без учета НДС).

Следует отметить, что отбор инвестиционных консультантов и заключение государственных контрактов на оказание услуг были проведены 19 мая 2006 года до издания распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 830-р, которым Минэкономразвития России разрешено оплачивать услуги, предоставленные инвестиционными консультантами, отобранными на конкурсной основе для оценки эффективности инвестиционных проектов, а также до издания совместного приказа Минэкономразвития России и Минфина России от 23 мая 2006 года 139/82н «Об утверждении Методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» и от 9 июня 2006 года № 153 «О проведении отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации».

В 2007 году в соответствии с решением Единой комиссии Минэкономразвития России были отобраны на конкурсной основе 3 компании инвестиционных консультантов,

которые должны дать заключение по инвестиционным проектам, включенным в лот № 1 «Оценка инвестиционных проектов в сфере комплексного содействия социально-экономическому развитию Российской Федерации через реализацию инвестиционных проектов», лот № 2 «Оценка инвестиционных проектов в сфере развития инфраструктуры, в том числе транспортной, инновационной, институциональной, социальной» и лот № 3 «Оценка инвестиционных проектов по стимулированию экономических и социальных преобразований с целью создания условий для устойчивого экономического роста»: Московский филиал ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез», ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, и ЗАО КБ «Ситибанк».

Общая стоимость услуг, которые должны в 2007 году оказать указанные инвестиционные консультанты по трем лотам, составляет по Московскому филиалу ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» 200000,0 тыс. рублей, по ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, - 210000,0 тыс. рублей и по ЗАО КБ «Ситибанк» - 192000,0 тыс. рублей.

При расчетах оценки эффективности инвестиционных проектов собственные методики инвестиционными консультантами не применяются, используется Методика расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденная совместным приказом Минэкономразвития России и Минфином России от 23 мая 2006 года № 139/82н.

Утвержденная Методика предназначена для оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку за счет средств Инвестиционного фонда в соответствии с критериями, установленными Положением об Инвестиционном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694. Методика используется в целях подготовки решений о предоставлении государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда. Методика может быть использована при подготовке технико-экономических обоснований (бизнес-планов) указанных инвестиционных проектов, а также при проведении экспертизы инвестиционных проектов.

В соответствии с государственными контрактами на оказание консультационных услуг от 19 мая 2006 года, заключенными с ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» и ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал, соответственно, инвестиционным консультантам установлено задание: «провести объективную и независимую оценку поступающих в Минэкономразвития России заявок на финансирование инвестиционных проектов по количественным критериям в соответствии с утвержденной Методикой и представить заказчику обоснованные заключения по отбору таких проектов» для определения эффективности инвестиционных проектов.

В 2007 году Минэкономразвития России 2 марта 2007 года были заключены государственные контракты на оказание консультационных услуг с филиалом компании с ограниченной ответственностью ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез», с ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал и ЗАО «Ситибанк», в которых также оговорено использование утвержденной Минэкономразвития России и Минфином России Методики.

При анализе заключений инвестиционных консультантов установлено, что они носят описательный и формальный характер, в основном подтверждают исходные данные инвестиционного проекта, отнесение доли средств Инвестиционного фонда к ВВП неясно, недостаточно доказано то, что реализация инвестиционных проектов невозможна без участия средств Инвестиционного фонда, не приводится аргументация по региональному развитию, которое может иметь место при условии реализации инвестиционного проекта на территории субъекта Российской Федерации и т. д.

В соответствии с Положением об Инвестиционном фонде (пункт 23) выбор инвестиционного консультанта осуществляется инициатором проекта на основе критерия профессионализма, критерия опыта работы на российском рынке и критерия финансовой устойчивости. На основании этих же критериев Минэкономразвития России с привлечением РосОЭЗ вправе выбрать на конкурсной основе инвестиционного консультанта для оценки эффективности инвестиционных проектов. Услуги выбранного Минэкономразвития России инвестиционного консультанта оплачиваются за счет средств Инвестиционного фонда (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 года № 239).

При этом для целей выбора инвестиционного консультанта критерий профессионализма означает, что инвестиционный консультант, выбираемый Минэкономразвития России, должен работать в течение последних 5 лет в качестве консультанта по реализации инвестиционных проектов, общая сумма которых составляет более 10 млрд. долл. США, для инвестиционного консультанта, выбираемого инициатором проекта, это - 7 лет и 5 млрд. долл. США, соответственно.

Данные критерии не позволяют участвовать в конкурсном отборе российским компаниям, которые также обладают опытом и владеют российскими реалиями.

Упрощение критериев отбора инвестиционных консультантов и снижение предельной суммы инвестиционных проектов может быть одним из способов привлечения российских компаний, что позволит им давать объективные и реальные оценки по инвестиционным проектам и завоевывать авторитет при реализации государственно-частного партнерства.

Привлечение иностранных компаний (а только иностранные компании имеют такие рейтинги) не в полной мере оправданно, так как те инвестиционные проекты, которые предполагается осуществить, в основном связаны со строительством автомобильных и железных дорог, развитием коммунальной инфраструктуры, финансирование которых предполагается за счет средств Инвестиционного фонда, не связаны с производством новых видов продукции, но являются многолетними и объемными капитальными вложениями в экономику. Скорее всего, иностранные инвестиции будут привлекать «сырьевые» проекты, не связанные с государственно-частным партнерством.

В 2007 году Минэкономразвития России были заключены государственные контракты на оказание консультационных услуг с филиалом ЗАО «Ю Би Эс Эдвайзори Сервисез» (65,6 млн. рублей), ИНГ Банк Н.В., Лондонский филиал (70,0 млн. рублей) и с ЗАО «Ситибанк» (64,0 млн. рублей).

Также, как в 2006 году, были сформированы запросы на оказание консультационных услуг.

За 2006-2007 годы сумма расходов Инвестиционного фонда, направленная на оплату услуг инвестиционных консультантов, составила 267,0 млн. рублей (без учета НДС), в том числе за 2006 год - 212,6 млн. рублей (без учета НДС) и за 2007 год - 54,4 млн. рублей (без учета НДС).

**5.** По средствам федерального бюджета, использованным в финансовом году, предусмотрена отчетность по формам по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» и 0503126 «Справка об остатках денежных средств на банковских счетах получателя средств бюджета», которые представляются в вышестоящие организации, ответственные за контроль и целевое использование предоставленных средств. Отчеты Минэкономразвития России представляются в Минфин России, который формирует отчет об исполнении расходов и доходов федерального бюджета по всем главным распорядителям.

Минэкономразвития России представило отчеты об исполнении расходов, предусмотренных на финансирование за счет средств Инвестиционного фонда.

В соответствии с государственными контрактами, заключенными Минэкономразвития России с компаниями, оказывающими консультационные услуги, им предписано в установленные сроки представлять отчеты (квартальные и годовые) по средствам федерального бюджета по следующим формам:

- «Справка об остатках денежных средств на банковских счетах получателя средств бюджета» (форма по ОКУД 0503126);
- «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (форма по ОКУД 0503127);
- «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» (форма по ОКУД 0503004).

В Минэкономразвития России в проверяемый период поступала отчетность инвестиционных консультантов и ОАО «Российская венчурная компания» о полученных и использованных средствах за 2006 год и за 9 месяцев 2007 года. По средствам Инвестиционного фонда, направленным получателям в октябре 2007 года, квартальная и годовая отчетность будет представлена по итогам года в январе 2008 года.

Также в ходе проверки была представлена отчетность, которая направляется Минэкономразвития России в Федеральное казначейство и Минфин России.

Отклонения от установленного порядка предоставления отчетности не выявлены.

Установлено, что в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации инвестиционных проектов не публиковались на сайте Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации в сети Интернет.

**6.** В соответствии с Положением об Инвестиционном фонде контроль и мониторинг хода реализации инвестиционных проектов осуществляется Минэкономразвития России с привлечением РосОЭЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что Минэкономразвития России не выполнены поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая и 27 августа 2007 года, в результате чего проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов» не внесен в Правительство Российской Федерации. По пояснениям Минэкономразвития России поручения не были выполнены из-за возникших разногласий с Минфином России.

В связи с данным обстоятельством контроль и мониторинг хода реализации инвестиционных проектов, получивших средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, Минэкономразвития России не осуществлялся.

По данным Минэкономразвития России и РосОЭЗ, внутренние и внешние проверки и ревизии по вопросам, касающимся функционирования Инвестиционного фонда, не проводились.

Счетной палатой Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Минэкономразвития России как главным распорядителем, бюджетным учреждением, получателем бюджетных средств, субъектом ведомственной структуры», по результатам которого направлено представление от 19 сентября 2007 года.

Данное представление в части, касающейся Инвестиционного фонда Российской Федерации, исполнено.

7. В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 450-СФ Счетной палатой Российской Федерации совместно с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации и Автономной некоммерческой организацией высшего профессионального образования «Академия международного учета» выполнена научно-исследовательская работа и разработаны Методические рекомендации по проведению мониторинга и контроля за расходованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

### **Выводы**

1. Инвестиционный фонд Российской Федерации образован на основании статьи 120 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год».

Управление средствами Инвестиционного фонда до сентября 2007 года осуществлялось Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации с привлечением Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами.

2. Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 2007 года № 1274 функции по предоставлению государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда переданы Министерству регионального развития Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в Положение об Инвестиционном фонде на момент проведения проверки необходимые изменения внесены не были.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» установлено, что предельный объем Инвестиционного фонда Российской Федерации определяется как расчетная сумма.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации были запрошены расчеты и методика формирования объемов Инвестиционного фонда, однако Минэкономразвития России, Минфин России и РосОЭЗ не смогли документально подтвердить их наличие.

Кроме того, по данным Минфина России, Минэкономразвития России в нарушение требований Положения об Инвестиционном фонде не представляло в Минфин России объемы расходов федерального бюджета в рамках формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год.

4. Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» годовой объем средств Инвестиционного фонда утвержден в сумме 69741,21 млн. рублей. Неиспользованный остаток на 1 января 2007 года составил 64441,21 млн. рублей (92,4 % от утвержденного объема).

Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями) и с учетом неиспользованных в 2006 году средств годовой объем средств Инвестиционного фонда сформирован в сумме 265041,2 млн. рублей.

5. Общий объем средств Инвестиционного фонда, израсходованных за проверяемый период, составил 30747,85 млн. рублей, в том числе:

30000,0 млн. рублей - на взносы Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Российская венчурная компания»;

472,0 млн. рублей - на финансирование инвестиционного проекта РЖД «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области»;

275,85 млн. рублей (с учетом НДС) - на оплату услуг инвестиционных консультантов, привлеченных на конкурсной основе для оценки эффективности инвестиционных проектов.

**6.** По состоянию на 1 декабря 2007 года свободный остаток средств Инвестиционного фонда составил 234293,35 млн. рублей, или 88,4 % от общего объема.

**7.** По запросу Счетной палаты Российской Федерации Минфин России представил к проверке финансовые документы, касающиеся Инвестиционного фонда. Расхождения с данными, предоставленными Минэкономразвития России и РосОЭЗ, в ходе проверки не установлены.

**8.** В ходе проверки установлено, что Минэкономразвития России не исполнено постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 «О создании открытого акционерного общества «Российский фонд информационно-коммуникационных технологий» в части направления вклада Российской Федерации в уставный капитал данной компании в размере 1450,0 млн. рублей.

**9.** Распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждены 7 инвестиционных проектов с общим объемом государственной поддержки 177293,6 млн. рублей и 2 инвестиционных проекта, по которым разрабатывается проектная документация, в сумме 1345,2 млн. рублей.

Следует отметить, что из инвестиционных проектов, по которым были заключены инвестиционные соглашения, в сводную бюджетную роспись внесено только одно изменение на сумму 472,0 млн. рублей - по РЖД.

Финансирование по проектам на разработку проектной документации не осуществлялось.

**10.** Условием получения государственной поддержки является предоставление коммерческими организациями, участвующими в реализации инвестиционного проекта, средств в размере не менее 25 % сметной стоимости инвестиционного проекта, которое должно быть документально подтверждено при подаче заявки.

Следует отметить, что Минэкономразвития России и РосОЭЗ по отдельным проектам не смогли документально подтвердить выполнение этого условия.

**11.** Инвестиционная комиссия Минэкономразвития России провела в 2006-2007 годах 9 заседаний. На первом заседании 14 июня 2006 года была принята к сведению информация РосОЭЗ о 46 поступивших заявках на получение государственной поддержки.

По предложению РосОЭЗ по заявкам, содержащим неполный комплект документов, решено вернуться к их рассмотрению после представления всех необходимых документов. Указанные заявки по запросу Счетной палаты Российской Федерации к проверке представлены не были.

**12.** В проверяемом периоде Инвестиционной комиссией Минэкономразвития России было рассмотрено 28 инвестиционных проектов, из которых 4 проекта отклонены в связи с несоответствием качественным критериям отбора.

По 24 проектам приняты положительные решения, из которых подготовлены к передаче в Правительственную комиссию 8 проектов; одобрены Правительственной комиссией 16 проектов, из них утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации 9 проектов.

**13.** Из 9 инвестиционных проектов, прошедших все стадии отбора, только по 3 проектам были заключены соглашения:

- «О совместном финансировании инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и средств коммерческих организаций»;
- «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области»;
- «О реализации инвестиционного проекта «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске».

**14.** Полную процедуру отбора проектов на разработку проектной документации прошли только 2 проекта, по которым в 2006-2007 годах концессионные конкурсы не проводились и концессионные соглашения не заключались.

По пояснениям Минэкономразвития России финансирование по утвержденным проектам не открыто, так как Минфином России не присвоены коды функциональной классификации расходов, а Росавтодором не подготовлены технические задания на разработку ПСД.

**15.** Установлено, что отбор инвестиционных консультантов и заключение государственных контрактов на оказание услуг были проведены 19 мая 2006 года до издания разрешительных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфина России и утверждения Методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов.

При анализе заключений инвестиционных консультантов установлено, что они носят описательный и формальный характер, в основном подтверждают исходные данные инвестиционного проекта.

**16.** В соответствии с Положением об Инвестиционном фонде (пункт 23) выбор инвестиционного консультанта осуществляется инициатором проекта на основе критерия профессионализма, критерия опыта работы на российском рынке и критерия финансовой устойчивости.

Нормативными документами установлены такие критерии, которые не позволяют участвовать в конкурсном отборе российским компаниям.

Упрощение данных критериев отбора инвестиционных консультантов и снижение предельной суммы инвестиционных проектов может быть одним из способов привлечения российских компаний.

**17.** Минэкономразвития России представило отчеты об исполнении расходов, предусмотренных на финансирование за счет средств Инвестиционного фонда. Отклонения от установленного порядка представления отчетности не установлены.

**18.** В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации инвестиционных проектов не публиковались на сайте Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации в сети Интернет.

**19.** В ходе проверки установлено, что Минэкономразвития России и Минфином России не выполнены поручения Правительства Российской Федерации, в результате чего проект постановления «О порядке контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов» не внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

В связи с данным обстоятельством контроль и мониторинг хода реализации инвестиционных проектов, получивших средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, Минэкономразвития России не осуществлялись.

**20.** По данным Минэкономразвития России и РосОЭЗ, внутренние и внешние проверки и ревизии по вопросам, касающимся функционирования Инвестиционного фонда, не проводились.

**21.** Установлено, что представление Счетной палаты от 19 сентября 2007 года в части, касающейся Инвестиционного фонда Российской Федерации, Минэкономразвития России исполнено.

**22.** В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 450-СФ Счетной палатой совместно с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации и Автономной некоммерческой организацией высшего профессионального образования «Академия международного учета» выполнена научно-исследовательская работа и разработаны Методические рекомендации по проведению мониторинга и контроля за расходованием средств Инвестиционного фонда.

### **Предложения**

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации предлагается направить:

- 1.** Представление Председателю Правительства Российской Федерации.
- 2.** Информационные письма: Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, Министру финансов Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.
- 3.** Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**