

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 января 2000 года № 1(193) «О результатах контрольных мероприятий за ходом реализации соглашений Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о безвозмездном предоставлении сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров»:

Утвердить отчет о результатах проведенных контрольных мероприятий.

Поддержать предложение аудиторов Счетной палаты С. П. Опенышева и А. Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку, Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, председателю ГТК России М. В. Ванину, министру правительства Москвы - руководителю департамента продовольственных ресурсов В. Г. Морозову.

Направить отчет о результатах контрольных мероприятий в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Проинформировать американскую сторону о завершении первого этапа указанной проверки и возможности ознакомления с ее результатами в Счетной палате Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольных мероприятий за ходом реализации соглашений Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о безвозмездном предоставлении сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 1999 год (п.3.44.), утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), и на основании удостоверений на право проведения проверки от 30 августа 1999 г. № 307; от 6 сентября 1999 г. № 308; от 15 сентября 1999 г. № 312; от 29 сентября 1999 г. № 315; от 22 октября 1999 г. № 326; от 22 октября 1999 г. № 327; от 15 ноября 1999 г. № 334; от 24 ноября 1999 г. № 338; от 16 декабря 1999 г. № 341 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции Г. Т. Кастко, главным инспектором Г. В. Козловских, старшими инспекторами Т. И. Колосковой, А. А. Соловьевым, Е. Г. Тройненко и удостоверений на право проведения проверки от 6 июля 1999г. № 05-00-23/33 и № 05-00-23/34, от 30 ноября 1999 г. № 05-00-23/49 и № 05-00-23/50 специалистами Направления по контролю за внешнеэкономической и международной деятельностью главными

инспекторами Е. И. Лебедевой, В. Г. Темноухом, Г. И. Удовенко и ведущим инспектором В. Ф. Страшко с 6 марта по 23 декабря 1999 г. проведены контрольные мероприятия за ходом реализации соглашений Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о безвозмездном предоставлении сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Цель контрольных мероприятий:

проверить полноту получения и размещения сельскохозяйственных и продовольственных товаров внешнеторговыми организациями - государственными агентами;

проверить полноту и своевременность перечисления средств, вырученных от реализации сельскохозяйственных и продовольственных товаров, на специальные счета Минфина России;

проверить полноту поступления и сроки продвижения сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на таможенную территорию Российской Федерации;

проверить действие механизма и эффективность реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на внутреннем рынке.

Предмет контрольных мероприятий:

Сельскохозяйственная продукция и продовольственные товары, предоставленные по соглашениям Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о безвозмездном предоставлении сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Объекты контрольных мероприятий:

- Смоленская таможня Западного таможенного управления ГТК России;
- Мурманская, Санкт-Петербургская и Балтийская таможни Северо-Западного таможенного управления ГТК России;
- внешнеэкономическое акционерное общество «Разноимпорт» (ВАО «Разноимпорт»);
- государственное унитарное предприятие «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг» (ГУП «ВО Продинторг»);
- ОАО «Росмясомолторг»;
- ОАО «Федеральная контрактная корпорация «Росхлебопродукт» (ОАО «ФКК «Росхлебопродукт»);
- Минсельхозпрод России;
- Минфин России;
- правительство Москвы;
- администрация г. Санкт-Петербурга;
- государственное унитарное предприятие «Моспродконтракт» (ГУП «Моспродконтракт»);
- ОАО «Мосгорхлебопродукт»;
- ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов»;
- АООТ «Московский мельничный комбинат № 3»;
- ОАО «Мелькомбинат № 4»;
- АООТ «Мелькомбинат в Сокольниках».

Случаев отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе не имелось.

По некоторым из оформленных актов имеется протокол разногласий. Информация к протоколу разногласий дана в приложении 1 (в Бюллетене не публикуется).

Проверка осуществлялась в три этапа, которые включают предварительный контроль, оперативный контроль и контрольные мероприятия.

Предварительный контроль

В ходе предварительного контроля проверялось исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом» в части подготовки нормативной правовой базы по реализации соглашений Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом.

Для реализации соглашений Правительства Российской Федерации с с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом были разработаны нормативные документы:

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 265 «Об утверждении Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 287 «О дополнительных поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1999 г. № 1086 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 1999 г. № 1190 «О мерах по стабилизации потребительского рынка Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.12.98 г. № 1754-р.

Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 предусматривалось Минфину России и Минсельхозпроду России в месячный срок утвердить форму соглашения и порядок возврата средств от реализации продовольствия на специальные отдельные счета Минфина России.

Минфин России совместно с Минэкономике России и Минсельхозпродом России издал приказ от 19.03.1999 г. № 23н, которым утвердил форму соглашения и форму договора поручительства, на основе которых осуществляется поставка продовольствия в субъекты Российской Федерации и возврат средств от его реализации на специальные отдельные счета Минфина России.

В нарушение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 порядок возврата средств от реализации продовольствия на специальные отдельные счета Минфина России до настоящего времени не разработан.

Минфин России совместно с Банком России подготовил письмо от 16 апреля 1999 г. № 1723, 546 - У «О порядке открытия в ОПЕРУ-1 при Центральном Банке Российской Федерации Главному управлению федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации счетов для учета средств, поступающих от реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поставляемых в

Российскую Федерацию в виде гуманитарной помощи».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 и распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1998 г. № 1830-р обязанности государственных агентов по приему и размещению гуманитарной продовольственной помощи возложены на:

- ОАО ФКК «Росхлебопродукт» (пшеница, рожь, рис США, кукуруза, семена овощей);
- ВАО «Разноимпорт» (рис ЕС);
- ГУП «ВО «Продинторг» (мясо говядины, свинины, птицы, сухое молоко);
- ОАО «Росмясомолторг» (мясо говядины, свинины, птицы, сухое молоко).

Между Минсельхозпродом России и государственными агентами заключены соглашения об обеспечении приема, транспортировки, выгрузки и сохранности продовольствия, распределяемого по субъектам Российской Федерации.

Между Минсельхозпродом России, государственными агентами и субъектами Российской Федерации (получателями продовольствия) заключены соглашения о поставке сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поставляемых в Российскую Федерацию из-за рубежа.

Между Федеральным агентством по регулированию продовольственного рынка при Минсельхозпрод России и внешнеторговыми организациями - государственными агентами заключены соглашения о координации действий.

Организационно-правовое и распорядительное обеспечение продвижения сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на таможенную территорию Российской Федерации, поступающих в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130, реализовано в «Порядке таможенного оформления сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, ввозимых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130». Указанный Порядок принят во исполнение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 и утвержден приказом ГТК России от 9 марта 1999 г. № 153. Кроме таможенного оформления, осуществляемого в приоритетном порядке и без взимания таможенных платежей, и таможенного контроля, проводимого по принципу минимальной достаточности, Порядком предусмотрены также государственный пограничный ветеринарный и государственный карантинный фитосанитарный контроль, который реализуют таможенные органы, государственные агенты, организующие закупки и поставки продовольствия, органы стандартизации, фитосанитарного и ветеринарного контроля, а также получатели продовольствия. Тем самым принятый

ГТК России Порядок получил межведомственное применение, однако не прошел государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в Минюсте России, как это установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Изменения в эти документы ГТК России внес приказом от 11 октября 1999 г. № 688, уточнив места таможенного оформления продовольствия и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 1999 г. № 907 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 и от 15 марта 1999 г. № 287», продлив его действие до конца 1999 года.

МНС России письмом от 19 апреля 1999 г. № ВГ-6-03/247@ «О налоге на добавленную стоимость» установило, что не облагаются налогом на добавленную стоимость погрузо-разгрузочные, складские операции в портах и другие работы, связанные с погрузкой, перегрузкой и транспортировкой сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, полученных в рамках реализации вышеуказанных межправительственных соглашений.

Во исполнение пунктов 13 и 14 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 МПС России определило порядок оплаты при перевозке грузов гуманитарной помощи, согласно которому расчеты за перевозку грузов осуществляются с предоставлением отсрочки до 60 дней. Для начисления провозной платы применяются внутренние железнодорожные тарифы (прейскурант 10-01).

Для перечисления средств, поступающих от реализации продовольствия, в ОПЕРУ-1 Банка России открыты специальные отдельные счета ГУФК Минфина России.

В ходе предварительного контроля проведен анализ нормативных правовых актов, в результате которого выявлено, что правительственными документами не регламентированы сроки поставки продовольствия в регионы, не определен собственник поступающего продовольствия по стадиям передвижения. Кроме того, в них не предусмотрен контроль государственных агентов за возвратом средств от реализации продовольствия на специальные отдельные счета Минфина России.

В развитие положений, вытекающих из постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130, принято постановление Правительство Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 287 «О дополнительных поставках и порядке реализации

сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки», по которому средства, полученные от реализации семян кукурузы и овощных культур, зачисляются на специальный счет Минсельхозпрода России в ГУФК Минфина России.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 Минфину России предложено в месячный срок внести предложения по внесению изменений в федеральный бюджет на 1999 год в связи с реализацией межправительственных соглашений.

Однако Минфин России только в сентябре т.г. письмом от 24.09.1999 г. № 01-02-01/4098 представил в Правительство Российской Федерации проект уточненной программы государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов (далее - Программа) в комплекте со справочно-аналитическими материалами. На заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 11.11.1999 г. № 44) Программа была одобрена и письмом от 06.12.1999 г. № 5472п-П2 за подписью Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина представлена на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу.

Оперативный контроль

Направление по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию осуществляет ежемесячный оперативный контроль за поступлением и размещением сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 и поступлением средств от их реализации на специальные отдельные счета Минфина России с указанием объемов продовольствия, поступившего из-за рубежа и распределенного в субъекты Российской Федерации на реализацию, объемов денежных средств, перечисленных на специальные отдельные счета Минфина России от реализации продовольствия, и объема денежных средств, перечисленных в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Оперативный контроль за распределением продовольствия, поступающего из Соединенных Штатов Америки и стран Европейского союза, осуществляется по всем видам сельскохозяйственной продукции и

продовольственных товаров в разрезе субъектов Российской Федерации.

Поступающая от государственных агентов информация по состоянию на 1-е число каждого месяца обобщается и заносится в разработанную таблицу нарастающим итогом.

На основе поступающей информации в оперативном режиме контролируются соблюдение квот по распределению продовольствия, оптовая цена поставляемых сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров. Выявляются субъекты Российской Федерации, имеющие непогашенную задолженность по перечислению средств на специальные счета Минфина России.

Помимо этого, отслеживаются объем нераспределенного продовольствия, находящегося в местах хранения; расходы государственных агентов по переадресовке грузов, транспортировке, выгрузке, складированию и передаче их потребителю; объем продовольствия, полученного госагентами в счет транспортно-экспедиционных услуг и комиссионного вознаграждения.

В ходе оперативного контроля получены все протоколы Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка, касающиеся исполнения соглашений Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о предоставлении сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Контрольные мероприятия

В ходе проверки выявлено, что в соответствии с межправительственными соглашениями и постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом», от 15 марта 1999 г. № 287 «О дополнительных поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки» и от 6 августа 1999 г. № 907 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 и от 15 марта 1999 г. № 287» в Российскую Федерацию должна быть осуществлена поставка продовольственных и сельскохозяйственных товаров в следующих объемах:

(тонн)

Наименование продовольствия	Продажа	Безвозмездная поставка		Итого
	США	США	ЕС	
Пшеница		1700 000	1 000 000	2 700 000
Рожь			500 000	500 000
Рис	100 000		50 000	150 000
Кукуруза	500 000			500 000
Соевый шрот	300 000			300 000
Соевые бобы	200 000			200 000
Семена кукурузы		14 000		14 000
Семена овощных		1 000		1 000
Говядина	120 000		150 000	270 000
Свинина	50 000		100 000	150 000
Мясо птицы	50 000			50 000
Сухое молоко		30 000	50 000	80 000

Всего предусмотрено поставить сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на сумму 18 121,1 млн. рублей.

В ходе проверки Направлением по контролю за внешнеэкономической и международной деятельностью установлено.

ГТК России осуществляет учет и обобщение информации об объемах получаемого продовольствия, тем самым обеспечивая оперативный контроль за поступлением продовольствия.

За период с 12 марта по 30 ноября 1999 г., по данным отчетности таможенных органов, введенной ГТК России, в Российскую Федерацию в соответствии с соглашениями было ввезено сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в объеме 4533,6 тыс. тонн на сумму 696,3 млн. долларов США.

Информация о сельскохозяйственной продукции и продовольствии, ввезенных в Россию за период с 12.03.1999 г. по 30.11.1999 г. дана в приложении 2 (в Бюллетене не публикуется).

В ходе проверки обеспечения таможенными органами реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130, проведенной в Смоленской таможне Западного таможенного управления, Мурманской, Санкт-Петербургской и Балтийской таможнях Северо-Западного таможенного управления ГТК России, выявлено следующее.

Применение таможенными органами порядка таможенного оформления продовольствия, поступающего в соответствии с межправительственными Соглашениями на таможенную территорию Российской Федерации

Приказом ГТК России от 9 марта 1999 г. № 153 и изменениями к нему от 11 октября 1999 г. № 688, в котором обозначены места ввоза продовольствия на таможенную территорию Российской Федерации, не предусмотрен пропуск товаров, поступающих железнодорожным транспортом через г. Санкт-Петербург. Вместе с тем Санкт-Петербургской

таможней Северо-Западного таможенного управления на основании разрешений ГТК России (телеграммы № 17052 от 9.09.99, 17327 от 14.09.99, 20931 от 29.10.99, 21131 от 2.11.99, 21521 от 5.11.99) произведено таможенное оформление сухого молока, мяса говядины, свинины и мясных субпродуктов. Без подтвержденного разрешения со стороны ГТК России Балтийская таможня провела оформление поступившего железнодорожным транспортом через пограничную станцию «Невель» продовольствия из США, контрактодержателем по которому выступает ГУП «ВО Продинторг».

Таможенное оформление поставленного в рамках соглашений продовольствия осуществлялось в приоритетном порядке и с соблюдением принципа минимальной достаточности представляемых документов. Применение ГТК России упрощенного порядка при таможенном оформлении ряда товаров предусмотрено статьей 133 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Поступившее продовольствие было проведено по таможенной процедуре: выпущено в свободное обращение с особенностями перемещения на таможенной территории Российской Федерации (код 400088).

Таможенный досмотр производился выборочно, что предусмотрено утвержденным ГТК России Порядком таможенного оформления.

При таможенном оформлении поставок продовольственных товаров осуществлялся их досмотр представителями Государственной инспекции по карантину растений при ввозе зерна и пограничного контрольного ветеринарного пункта - при ввозе мяса.

Государственные агенты ГУП «ВО Продинторг» и ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» при декларировании товара, как правило, не предоставляли сертификаты, подтверждающие соответствие товаров требованиям, установленным в Российской Федерации при обязательной сертификации. При отсутствии отдельных документов, подтверждающих безопасность и качество ввозимых товаров, таможни, руководствуясь приказом ГТК России от 9 марта 1999 г. № 153, принимали решение об условном выпуске товаров. Такой порядок предусматривает запрещение использования товаров и проведение

таможенного контроля до получения сертификатов, которые должны быть представлены в таможню в срок до 45 дней. Однако ГУП «ВО Продинторг» сертификаты (разрешение Департамента ветеринарии Минсельхозпрода России) своевременно не представляло. За несвоевременное представление сертификатов Смоленская таможня дважды составляла протоколы о нарушении таможенных правил ГУП «Продинторг» и применяло штрафные санкции за нарушение сроков таможенного оформления. Остальные таможни предоставленными им административными и экономическими санкциями при контроле ввозимого продовольствия не воспользовались.

Предусмотренные в статьях 100 и 102 действующего Таможенного кодекса Российской Федерации меры воздействия на получателя товара в виде предложений о переводе ввезенных товаров, не имеющих соответствующих сертификатов, под таможенный режим реэкспорта или уничтожения таможни также не использовали.

В ходе поставок продовольствия были зафиксированы случаи, когда продовольствие, запрещенное к ввозу на таможенную территорию Российской Федерации, поступало в Россию через другие пункты ввоза. В составе сельскохозяйственной продукции, поступившей из США, 23 июня в порту города Новороссийск прошел таможенное оформление груз фуражной кукурузы в количестве 35,8 тыс. тонн на сумму 6644,6 тыс. долларов США. В связи с обнаружением в грузе карантинных сорняков и запретом администрации Краснодарского края на выгрузку груза российско-американская комиссия по контролю за поставкой продовольствия переадресовала его в Морской порт Санкт-Петербурга, где Балтийская таможня оформила пропуск груза после предоставления сертификата качества Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации и подтверждения разрешения на выпуск Пограничной госинспекции по карантину растений Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 9 августа № 220. Письменное указание ГТК России на проведение таможенного оформления этого груза Балтийская таможня не представила.

Порядок начисления таможенных платежей, их учет и сроки таможенного оформления поступивших товаров в таможнях

В соответствии с Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе» (статья 35 «ж») и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999г. № 130 (пункт 9) налоги, пошлины и сборы при ввозе продовольствия на территорию Российской Федерации не взимались.

Начисление таможенных пошлин, налогов и сборов осуществлялось при оформлении грузовой

таможенной декларации по ставкам от таможенной стоимости товара и проводилось условно. Величина условно начисляемых, но не взыскиваемых таможенных платежей на поставленное продовольствие составила 4029,5 млн. рублей.

Таможенные пошлины на ввезенное из Франции, Испании, Нидерландов зерно исчислены в однократном размере по ставкам ввозных таможенных пошлин, установленных для ввоза хлебных злаков и составляющих 5% таможенной стоимости, что соответствует ставкам ввозных пошлин для товаров, происходящих из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Российская Федерация применяет режим наибольшего благоприятствования.

Таможенные пошлины исчислены по следующим ставкам ввозных таможенных пошлин: по сухому молоку - 5%, по говядине и субпродуктам - 0,15 евро, или 15%, по свинине - 0,25 евро, или 15% (до 27 октября 1999 г. ставки составляли 0,13 евро, или 10%).

Налог на добавленную стоимость рассчитан исходя из ставки 10% по молоку и зерну и 20% - для мясных товаров.

При таможенном оформлении продовольственных товаров, поступивших по соглашениям, в ряде случаев были удвоены ставки при исчислении таможенных сборов и, тем самым, завышены начисленные платежи. Мурманская и Санкт-Петербургская таможни руководствовались приказом ГТК России от 9 июня 1995 г. № 373 о взимании таможенных сборов за таможенное оформление в морских портах и указаниями ГТК России от 30 декабря 1993 г. № 01-12/1054 об удвоении ставок, если получатель товаров находится вне региона деятельности таможни. Особый характер грузов, поступающих по межправительственным соглашениям, не учтен в нормативных документах ГТК России.

Согласно статье 194 Таможенного кодекса Российской Федерации при использовании упрощенного порядка проверка таможенной декларации, документов и досмотр товаров должны осуществляться в срок не более трех дней. В основном, таможенное оформление товаров проводилось в течение одного дня. В отдельных случаях в Мурманской таможне срок таможенного оформления продовольствия превышал три дня, что объясняется требованием по проведению дополнительной санитарной обработки поступивших на таможенную территорию Российской Федерации грузов. Сроки выгрузки товаров в морских портах колебались от 2 до 20 суток в зависимости от грузоподъемности судов.

Объемы и стоимость сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступивших в соответствии с соглашениями на таможенную территорию Российской Федерации

Таможенная стоимость поставленного продовольствия установлена исходя из размера оптовых цен (на условиях CIF российский морской порт с погрузкой в вагоны, франко-вагон – российская граница с учетом НДС) и объемов поступивших продовольственных товаров.

Таможенная стоимость поставленного из США продовольствия соответствует стоимости, указанной в инвойсах, а при поставке продовольствия из стран - членов Европейского союза стоимость поступившего груза установлена исходя из размера оптовых цен и объемов поступивших продовольственных товаров.

Цены на поставленную из стран Европейского союза говядину и свинину соответствуют оптовым ценам, установленным в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 644.

При таможенном оформлении груза говядины, ввезенного ГУП «ВО Продинторг» из Германии, таможенная стоимость которого была определена исходя из цены 2,97 евро за 1 кг при оптовой цене гуманитарного продовольствия – 22 рубля за 1 кг, по требованию Балтийской таможни груз к выпуску был разрешен после изменения стоимости ввозимого товара и установления на уровне оптовых цен.

Цены на поступившее продовольствие из США превышают установленные Правительством Российской Федерации цены по куриным окорочкам, мясным субпродуктам, говядине и свинине, в среднем, в 1,5–2 раза. Так, цена ввезенной 25 ноября 1999 г. на теплоходе «Пасифик стар» свинины составляет в зависимости от сорта 1,8-2,2 доллара за 1 кг при том, что оптовая цена для регионов установлена на уровне 18-29 рублей за 1 кг; цена говядины, поступившей на теплоходе «Си Балтика», установлена в инвойсе 2,70 доллара за 1 кг при оптовой цене, установленной Правительством Российской Федерации, 35 рублей за 1 кг.

Определение состава получателей таможенных грузов

Получателями таможенных грузов являются государственные агенты, на которых возложены функции закупок и поставок, размещение и использование поставляемого из-за рубежа продовольствия.

Уполномоченные лица ГУП «ВО Продинторг», ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» и ВАО «Разноимпорт» обеспечили декларирование поступающих грузов в местах таможенного оформления товаров и транспортно-экспедиторское обслуживание грузов на основании предоставленных им государственными агентами доверенностей.

Декларантом грузов в Балтийской и Санкт-Петербургской таможнях по мясу, мясопродуктам и сухому молоку выступал ГУП «ВО Продинторг».

Декларантом продовольственных товаров на Смоленской таможне по поручению государственного агента ГУП «ВО «Продинторг» выступал ОАО «Транзит»(г.Смоленск), оплата брокерских услуг которого ОАО «Транзит» составила до 0,5% от стоимости товаров.

Декларантами грузов, проведенными Мурманской таможней, являлись государственный агент ВАО «Разноимпорт» и ГУП «Ростэк» (ДГУП «Ростэк-Мурманск»), действующее по доверенности государственного агента ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» и с разрешения ГТК России (по поставкам ржи и пшеницы продовольственной). Комиссионное вознаграждение ДГУП «Ростэк-Мурманск» по договору составляло 100 рублей за одну оформленную грузовую таможенную декларацию, которая составлялась в целом на одно судно.

Получателями мясопродуктов, поступивших в адрес ГУП «ВО Продинторг» согласно оформленным декларациям являлись ГУП «ВО Продинторг», ОАО «Росмясомолторг», ОАО «Санкт-Петер-бургский хладокомбинат № 7», ОАО «Петроход». При этом отсутствует договор о передаче со стороны ГУП «ВО Продинторг» полномочий получателя товаров ОАО «Петроход», которое получало грузы, поступившие из США, на основании заключенного договора хранения.

По распоряжению главы администрации Смоленской области от 9 февраля 1999г. № 72 в распределении гуманитарной и продовольственной помощи на территории Смоленской области принимало участие ОАО «Смоленская агропромышленная корпорация» (ОАО «САПК»), которое получало вознаграждение в размере 1,0-1,2% от распределенной помощи.

Действенность механизмов недопустимости экспорта аналогичных видов продовольствия

Запрет на экспорт аналогичных видов продовольствия таможнями соблюден. После вступления в силу Меморандума о взаимопонимании об осуществлении безвозмездной поставки продовольственных товаров от Европейского союза от 20 января 1999 г. Смоленской таможней оформлено экспортирование одной тонны крупы из проса в Грузию, что не противоречит требованиям Меморандума. Оформление на экспорт других аналогичных товаров Смоленской и Мурманской таможнями не осуществлялось.

В ходе проверки Направлением по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию выявлено:

Объемы полученных сельскохозяйственных и продовольственных товаров внешнеторговыми

организациями – государственными агентами (ВАО «Разноимпорт», ГУП «ВО «Продинторг», ОАО «Росмясомолторг», ОАО «ФКК «Росхлебопродукт») в рамках соглашений

Согласно оперативному отчету, по состоянию на 1 декабря 1999 г., на территорию Российской Федерации поступило продовольствие в следующих объемах:

от ЕС безвозмездно:

пшеница	965,7 тыс. тонн, или 97% к установленному объему
рожь	459 тыс. тонн, или 92% ---- «-----
рис	45 тыс. тонн, или 90% -----«-----
мясо говядины	110,6 тыс. тонн, или 74% ----«----
мясо свинины	55,6 тыс. тонн, или 56% ---«-----
молоко сухое	39,6 тыс. тонн, или 79% --- «----

от Правительства США:

безвозмездно

пшеница	1695,8 тыс. тонн, или 100% -- «----
семена кукурузы	14 тыс. тонн, или 100% -- «--
семена овощных	1 тыс. тонн, или 100% -- «---
молоко сухое	9,9 тыс. тонн, или 33% -- «----

в счет товарного кредита

рис	100,9 тыс. тонн, или 101% ---«---
кукуруза	514,1 тыс. тонн, или 103% -- «---
соевый шрот	308,7 тыс. тонн, или 103% ---«---
соевые бобы	192,8 тыс. тонн, или 96% ---«---
мясо говядины	33,2 тыс. тонн, или 28% --- «---
мясо свинины	20,9 тыс. тонн, или 42% -- «-----
мясо птицы	44,1 тыс. тонн, или 88% -- «-----

Из поступивших на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров 97,3 % поставлено потребителям. Часть товара (2,7 %) находится на ответственном хранении в регионах и портах вывозки.

По состоянию на 1 декабря 1999 г., поступило на территорию Российской Федерации сельхозпродукции и продовольствия на сумму 13 414,9 млн. рублей, в том числе от ЕС – на 6 589,1 млн. рублей, от Правительства США – на 6 825,8 млн. рублей, из них в виде товарного кредита – на 4 811,9 млн. рублей.

Полнота и своевременность поставки сельскохозяйственных и продовольственных товаров внешнеторговыми организациями – государственными агентами (ВАО «Разноимпорт», ГУП «ВО «Продинторг», ОАО «Росмясомолторг», ОАО «ФКК «Росхлебопродукт») субъектам Российской Федерации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130

В ходе проверки ВАО «Разноимпорт» выявлено:

Решением Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка (протокол от 19 июля 1999 г. № 6) уточнено распределение продовольствия, поступающего от Европейского союза. В результате этого количество

субъектов Российской Федерации, которым намечена поставка риса, сокращено до 25. При этом поставки риса отдельным субъектам Российской Федерации увеличены в 3-6 раз. Так, в Республику Карелия распределено 6,4 тыс. тонн риса, в Волгоградскую и Саратовскую области - по 6 тыс. тонн. На долю указанных субъектов Российской Федерации приходится 18,4 тыс. тонн, или 37 % от поставок риса из стран Европейского союза.

В ходе проверки ГУП «ВО «Продинторг» выявлено:

В нарушение п. 2.1.8. договора поставки продовольственных товаров из Европейского союза от 31.03.99 г. № 643/45338280/939003, заключенного между ОАО «Росмясомолторг» и ГУП «ВО «Продинторг», продовольствие, поступившее морским путем (г. Санкт-Петербург), ГУП «ВО «Продинторг» не направило в адрес субъектов Российской Федерации, а передало ОАО «Росмясомолторг» в пункте прибытия. Всего передано в порт, по состоянию на 1 сентября 1999 г., 39 385 тонн мяса, в том числе мяса говядины - 29 923 тонны, мяса свинины - 9 462 тонны.

Сроки предоставления сертификатов соответствия систематически нарушались, вследствие чего ГУП «ВО «Продинторг» уплатило Смоленской таможне штраф в размере 1 252 рубля. Указанные средства должны быть отнесены на результат финансовой деятельности ГУП «ВО «Продинторг».

В ходе проверки ОАО «Росмясомолторг» выявлено:

В нарушение п.2. постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.99 г. № 130 часть продовольствия не была направлена в регионы для реализации, а размещена на хладокомбинатах.

В связи с тем, что ряд регионов, которым предполагалась отгрузка мяса, не выдал гарантии по платежам, мясо I транша в количестве 30 тыс. тонн было полностью размещено на хладокомбинатах ОАО «Росмясомолторг». Часть мяса II транша (70 % свинины - 15,4 тыс. тонн) и 50 % говядины - 12,5 тыс. тонн) из-за отказов регионов от продовольствия также было размещено на хладокомбинатах ОАО «Росмясомолторг».

По состоянию на 1 сентября 1999 г., отказались от поставок мяса ЕС полностью или частично 56 регионов (52,4 тыс. тонн говядины и 41,2 тыс. тонн свинины).

Причинами отказа являются следующие: 1) продовольствие из ЕС поступает с граничным сроком переработки, вследствие чего мясокомбинаты не успевают его переработать; 2) цена мяса, поступающего в переработку, с учетом накладных расходов госагентов выше рыночных цен в регионах; 3) невозможность предоставления гарантий возврата средств. Причем, отказы происходили как от мяса уже доставленного в регион, так и от занаряженного в регионы, что

влекло за собой дополнительные расходы на переадресовку продовольствия.

В целом по ОАО «Росмясомолторг» продовольствие (мясо) находилось на хранении от 1 до 5 месяцев. Одна из причин, влияющих на срок хранения мяса, поставляемого ЕС, - длительные сроки согласования с комиссией ЕС вопросов по перераспределению поступающих ресурсов.

В нарушение п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 продовольствие, поступающее в соответствии с квотами, отдельными субъектами Российской Федерации вывозилось за его пределы. Так, решением администрации Ивановской области уполномоченному агенту ОГУП «Ивановская продовольственная корпорация» предоставлено право реализовывать часть мяса говядины на сумму 2 502,3 тыс. рублей за пределами области. Мясокомбинат Раменского района Московской области произведена предоплата в размере 2.502.258 рублей ОГУП «Ивпродкорпорация» за поставленное мясо говядины (письмо главы администрации Ивановской области В. Н. Тихомирова от 06.07.99 г. № 3-99-641).

В ходе проверки Минсельхозпрода России выявлено:

Нарушено постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.1999 г. № 287 в части поставок по квотам семян кукурузы и овощных культур.

В нарушение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации не исполнены объемы поставок семян овощного гороха в субъекты Российской Федерации. Так, в Краснодарский край направлено на 180 тонн семян больше, чем определено постановлением. В Республику Татарстан, Рязанскую и Ярославскую области утвержденные постановлением поставки семян овощного гороха не производились.

В ходе проверки размещения сельхозпродукции и продовольствия, поступившего в виде продовольственной помощи из-за рубежа, установлено, что письмами Минсельхозпрода России и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербака вносились изменения в распределение между субъектами Российской Федерации, которые впоследствии узаконивались решениями Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка.

Поставка продовольствия в Российскую Федерацию производилась с отставанием от сроков, предусмотренных межправительственными соглашениями, на 1,5 – 8 месяцев.

В нарушение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5.02.1999 г. № 130 Минсельхозпрод России письмом от 17.11.1999 г. № 2-19/2155 установил цену рисовой крупы, поступающей из США по II тендеру, в размере 7 тыс. рублей за 1 тонну без решения Комиссии

Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка.

Целевое размещение сельскохозяйственных и продовольственных товаров

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5.02.1999 г. № 130 размещение поставляемого из-за рубежа продовольствия должно осуществляться по квотам, определенным для субъектов Российской Федерации. Указанным постановлением разрешено Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка вносить изменения в распределение продовольствия по субъектам Российской Федерации.

В ходе проверки выявлено, что продовольствие распределяется государственными агентами в основном в соответствии с утвержденными нормативными актами и протоколами Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка.

Однако установлен факт нецелевого использования продовольствия, поставляемого США в г. Москву в виде товарного кредита. ГУП «ВО «Прод-инторг», игнорируя квоты, установленные субъектам Российской Федерации, принятые Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка (протокол от 19.07.1999 г. № 6), реализовал 569,2 тонны мяса и мясопродуктов говядины коммерческой структуре, не являющейся уполномоченным агентом правительства Москвы, - ООО «Экс-Варгос».

В нарушение распоряжения мэра Москвы от 23.04.1999 г. № 406-РМ на основании письма департамента продовольственных ресурсов от 17.08.1999 г. № 01-70/9-(1)-2 ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов» отгрузило в адрес ОАО «Институт перерабатывающей промышленности», не являющегося уполномоченным агентом правительства Москвы, пшеницу в объеме 11652,71 тонны.

В нарушение п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 Союз потребительских обществ Республики Саха (Якутия) (Респотребсоюз "Холбос") реализовал выделенные ему 500 тонн сухого молока на сумму 9200 тыс. рублей в г. Санкт-Петербурге.

Установлен факт нецелевой поставки продовольствия, полученного из США. ГУП «ВО «Продин-торг», игнорируя квоты, установленные субъектам Российской Федерации, принятые Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка (протокол от 19.07.1999 г. № 6), реализовал 682,1 тонны печени говяжьей коммерческой структуре ООО «Продснаб», не являющейся уполномоченным агентом администрации г. Санкт-Петербурга. Кроме того, по зарегистрированному фактическому адресу: п/а 192241, СПб Софийская, д. 52, - ООО «Продснаб» не существует.

Анализ механизма расчета субъектов Российской Федерации с внешнеторговыми организациями - государственными агентами по расходам, связанным с поставкой продовольствия

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5.02.1999 г. № 130 расходы по переадресовке грузов, транспортировке, выгрузке, складированию и передаче их потребителю осуществляют государственные агенты.

Названным постановлением согласно решению конкурсной комиссии, созданной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.1998 г. № 1679-р, государственным агентам установлено комиссионное вознаграждение в размере:

- ВАО «Разноимпорт» - 2 %;

- ГУП «ВО «Продинторг», ОАО «Росмясомолторг», ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» - 2,5 процента.

Субъектам Российской Федерации, получающим продовольствие, по согласованию с Минсельхозпродом России и Минторгом России разрешено в случае необходимости выделять часть продовольствия на покрытие указанных расходов государственных агентов, связанных с поставкой продовольствия по оптовым ценам.

Однако в нарушение п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 в заключенных соглашениях между Минсельхозпродом России и государственными агентами предусмотрена оплата комиссионного вознаграждения путем выделения части получаемой продукции.

В счет комиссионного вознаграждения ОАО «Росмясомолторг» получило 453,9 тонны мяса (расчетно).

ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» получило от субъектов Российской Федерации в счет комиссионного вознаграждения продукцию (расчетно) в объеме 5768,7 тонны, в том числе пшеница - 4038,8 тонны, рожь - 1578,8 тонны, рис - 151,1 тонны.

Анализ соответствия учета сельскохозяйственных и продовольственных товаров и средств, полученных от их реализации, нормативным правовым актам

Учет поступающего из США и ЕС продовольствия государственными агентами ведется на бланках установленной формы с заполнением всех реквизитов.

Однако в нарушение телеграммы МПС России от 16 марта 1999 г. № Л - 2359, согласно которой ОАО «Росмясомолторг» присвоен код плательщика 2700370 за перевозку гуманитарного продовольствия, ОАО «Росмясомолторг» приняты счета-фактуры, представленные Горьковским технологическим центром по обработке перевозочных документов, с кодом плательщика 7295475. Условия платежа - «предоплата» на сумму 3208,5 тыс. рублей.

ОАО «Росмясомолторг» в счет транспортно-экспедиционного обслуживания и комиссионного вознаграждения получило 1595,5 тонны мяса говядины. При этом первичных документов, подтверждающих передачу продукции от покупателя государственному агенту (накладных, счетов-фактур), не предъявлено.

Анализ действия механизма поддержания цен на внутреннем рынке

Анализ действия этого механизма показывает следующее. На ряд культур (пшеница, рожь, кукуруза, рис, соевый шрот) производится пересмотр цен в связи с их повышением на российском рынке.

Пересмотр цен определялся как состоянием внутреннего рынка, так и качеством продовольствия, платежеспособностью населения и другими факторами. За период поставок цены пересматривались три раза.

До июня 1999 г. уровень цен на пшеницу, поставляемую в рамках межправительственных соглашений, с учетом издержек по поставке и комиссионного вознаграждения был выше среднеоптовых цен по России на 200-300 рублей за тонну. Начиная с июня, указанный уровень цен на пшеницу ниже среднеоптовых цен по России на 300-460 рублей за тонну, в том числе в июле - на 300 рублей, в августе - на 370 рублей, сентябре, октябре - на 460 рублей.

Аналогична ситуация по ржи, но разрыв в ценах - в пределах 200-260 рублей за 1 тонну.

В связи с дефицитом риса цены на него в летние месяцы, а также сентябре имели тенденцию к росту, вследствие чего произошло повышение цены на рис, поставляемый из США и ЕС, соответственно до 8,5 и 8 тыс. рублей за тонну. Вместе с тем, уровень среднеоптовых цен на рис по России был значительно выше цен по гуманитарным поставкам с учетом издержек по поставке и комиссионного вознаграждения, в том числе:

апрель-июнь - на 2,5 тыс. рублей за тонну, или на 30%;

июль - на 3,76 тыс. рублей за тонну, или на 45%;

август - на 8,25 тыс. рублей за тонну, или на 99%;

сентябрь - на 7,31 тыс. рублей за тонну, или на 87%.

На мясо говядины, свинины, птицы цены оставались неизменными, так как цена на мясо обладает высокой эластичностью и любое, даже незначительное повышение цен на него вызывает резкое падение спроса населения.

Полнота и своевременность перечисления средств от реализации сельхозпродукции и продовольствия субъектами Российской Федерации на специальные счета Минфина России

По состоянию на 1 декабря 1999 г. согласно графику платежей должно было поступить на специальные счета Минфина России 6 090,5 млн. рублей. Перечислено субъектами Российской Федерации средств от реализации

сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в объеме 4 825,1 млн. рублей, из них в Пенсионный фонд Российской Федерации - 3 651 млн. рублей. Просроченная задолженность составляет 1 265,4 млн. рублей.

В нарушение п.8. постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.99 г. № 130 не все средства от реализации были своевременно перечислены на специальный счет Минфина России.

В ходе проверки ВАО «Разноимпорт» установлено.

В нарушение п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 четыре субъекта Российской Федерации (Республика Дагестан, Ингушская Республика, Чеченская Республика и Калининградская область) в установленные сроки не произвели оплаты поставленной продукции на сумму 22750 тыс. рублей. Всего просроченная задолженность по регионам за продовольствие, поставляемое через ВАО «Разноимпорт», на 30 августа составила 31 380,9 тыс. рублей.

В ходе проверки ОАО «Росмясомолторг» установлено.

По состоянию на 1 сентября 1999 г. оплачено субъектами Российской Федерации за продовольствие, поставляемое через ОАО «Росмясомолторг», 213236,6 тыс. рублей, или 15 % от суммы выставленных счетов. Задержки с оплатой составляют от 2-3 дней до 2 месяцев. Всего просроченная задолженность - 52 1319 тыс. рублей.

В нарушение соглашения с Минсельхозпродом России от 28.01.99 г. № 31-38/1 ОАО «Росмясомолторг» средства, поступившие от самостоятельной реализации гуманитарного продовольствия, по состоянию на 1 сентября т.г., в объеме 26.756, 6 тыс. рублей перечислялись на специальные счета Минфина России с задержкой. За указанное нарушение начислен штраф в объеме 273,2 тыс. рублей. В ходе проверки штраф перечислен в доход федерального бюджета (п/п от 8.11. 1999 г. № 984).

В ходе проверки ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» установлено.

По состоянию на 1.10.1999 г. у ряда субъектов Российской Федерации имелась просроченная задолженность перед Минфином России за поставленное продовольствие через ОАО «ФКК «Росхлебопродукт», в том числе:

Республика Саха (Якутия)	22,6 млн. рублей,
Ульяновская область	21,3 млн. рублей,
Республика Тыва	17,7 млн. рублей,
Чукотский АО	12,9 млн. рублей,
г. Москва	10,9 млн. рублей и т.д.

Всего просроченная задолженность составляла 154 млн. рублей.

В ходе проверки правительства Москвы установлено следующее.

Имеют место случаи задержек перечисления средств организациями-получателями пшеницы.

Просроченная задолженность в объеме 18 315,4 тыс. рублей была погашена мелькомбинатами.

Кроме того, непогашенная просроченная задолженность за поставленное США продовольствие по состоянию на 30.11.1999 г. в целом по г. Москве составляет 10239 тыс. рублей.

В ходе проверки администрации г. Санкт-Петербурга установлено.

Средства, перечисленные мелькомбинатами для расчета с федеральным бюджетом за пшеницу, до 40 дней находились на расчетном счете ГУП "Санкт-Петербургская продовольственная корпорация" в ЗАО «Менатеп СПб».

Администрация г. Санкт-Петербурга своевременно не заключила договор на обслуживание лицевого счета органами казначейства. Средства, зачисленные на счет ГУП "Санкт-Петербургская продовольственная корпорация" в оплату за пшеницу в соответствии с постановлением Законодательного Собрания г. Санкт-Петербурга от 07.04 1999 г. № 74, резервируются в банке ЗАО «Менатеп СПб» в качестве банковской гарантии. С мая текущего года среднемесячный объем федеральных бюджетных средств, находящихся в банке в качестве гарантии, составлял 27,3 млн. рублей.

Анализ нормативных правовых актов, принимаемых в ходе реализации межправительственных соглашений

В ходе проверки анализировались нормативные правовые акты, принимаемые в ходе реализации межправительственных соглашений.

Так, в нарушение п.4. постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка были внесены изменения в структуру цен, а именно: включены в накладные расходы затраты на сортировку, ответственное хранение и морское страхование (протокол от 6 апреля 1999г. № ГК-П2-43 пр).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.99 г. № 1190 «О мерах по стабилизации потребительского рынка Российской Федерации» с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.99 г. № 1086 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.12.98 г. № 1754-р создана Комиссия Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка, в компетенцию которой входит, в соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130, пересматривать объемы продовольствия, поставляемого в субъекты Российской Федерации, и размер оптовых цен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 г. № 265 «Об утверждении Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка» утверждено положение, в котором п. 6 предусмотрено, что заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Решения принимаются простым большинством.

На заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка 19 мая 1999 г. (протокол № 5) из 34 членов, определенных правительственным актом, присутствовало 16. На заседании указанной комиссии 19 июля 1999 г. (протокол № 6) из 32 членов комиссии присутствовало 9. На заседании комиссии 1 октября 1999 г. (протокол № 7) из 32 членов комиссии присутствовало 11.

Исходя из вышеизложенного, решения, принятые на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка от 19.05.1999 г., 19.07.1999 г., 01.10.1999 г., не действительны.

Для оперативного контроля за ходом выполнения поставок продовольствия и своевременного решения вопросов, возникающих в ходе реализации межправительственных соглашений, п. 16 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.99 г. № 130 создана межправительственная оперативная группа. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.99 г. № 644 в состав группы внесены изменения. Данная группа регулярно на своих совещаниях под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Г. В. Кулика (в дальнейшем - В. Н. Щербака) рассматривает вопросы, касающиеся выполнения межправительственных соглашений. Вместе с тем, в нарушение соглашения, заключенного между Минсельхозпродом России и ГУП «ВО «Продинторг», на заседании 11 сентября 1999 г. принято решение о разрешении ГУП «ВО «Продинторг» самостоятельно осуществлять реализацию продовольствия (при условии предоставления страховых гарантий). Данное решение неправомерно, так как присутствующие на совещании не являлись членами межведомственной группы и не имели права принимать подобное решение.

Также неправомерно были решать вопросы, касающиеся гуманитарной помощи, присутствующие на совместном совещании 24 сентября 1999 г. в департаменте реформирования агропромышленного комплекса и департаменте международного сотрудничества Аппарата Правительства Российской Федерации (протокол подписали А. И. Холод и В. Ф. Корельский).

Не было кворума членов межведомственной оперативной группы и на других совещаниях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 не регламентирован вопрос, связанный с взыванием налога на добавленную стоимость на производимые работы и оказываемые услуги, сопутствующие доставке гуманитарного продовольствия в субъекты Российской Федерации. Российским законодательством эти виды работ и услуг облагаются налогом на добавленную стоимость.

В нарушение норм действующего налогового законодательства МНС России разрешило не облагать налогом работы и услуги, сопутствующие доставке гуманитарного продовольствия (письмо от 19 апреля 1999 г. № ВГ-6-02/247@ «О налоге на добавленную стоимость»). Основываясь на указанном письме, Минсельхозпрод России давал разъяснения о невзимании налога субъектам Российской Федерации (письмо от 08.06.1999 г. № 2-42/956). В результате этого три из четырех государственных агентов при работе с гуманитарным продовольствием налог на добавленную стоимость не взимают.

Правительственными документами не регламентированы сроки поставки продовольствия в регионы, не определен собственник поступающего продовольствия по стадиям передвижения. Кроме того, в них не предусмотрены ответственность либо контроль государственного агента за возвратом средств от реализации продовольствия на специальные счета Минфина России. В этих условиях продовольствие (мясо, поставляемое из ЕС) оказалось невостребованным субъектами Российской Федерации и находилось на хранении длительное время, что замедлило поступление средств на спецсчета Минфина России и пополнение Пенсионного фонда Российской Федерации.

Контроль за качеством поставляемых сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров

Прием продовольствия производится комиссионно с участием представителей перевозчика, экспертов торгово-промышленной палаты в присутствии представителей МВД России и других заинтересованных служб.

Результаты приема удостоверяются актом экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Помимо этого, в соответствии с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 Минфину России необходимо было предусмотреть выделение Минсельхозпроду России средств для обеспечения командирования российских специалистов-ветеринаров для приема на месте говядины и свинины. Однако средства на данные цели Минфином России не выделялись.

В целом качество сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров отвечает

ветеринарным, санитарным, карантинным правилам, требованиям и нормам, установленным для аналогичных товаров, используемых населением России.

Вместе с тем в ходе проверки выявлено, что имеют место факты получения некачественных товаров.

Мясо свинины, поступившее из Бельгии в объеме 464,3 тонны, в связи с подозрением на наличие диоксина не было допущено ветеринарными органами к реализации и находилось на ответственном хранении до окончания проведения экспертизы.

По лотам, получившим положительные результаты на диоксин, в объеме 112,3 тонны, а также на 20 тонн свинины, размещенной в г. Махачкале, от которых пробы не отбирались, департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России направлен запрос от 20.09.99 г. № 13-8-08/5553 в Комиссию Европейского союза с предложениями по дальнейшему использованию забракованного мяса: скормливание пушным зверям, уничтожение или возврат в Бельгию. До настоящего времени ответ не получен.

В поступивших из США 03.09.1999 г. в порт Санкт-Петербурга на т/х «Си Нордика» мясе говядины в объеме 18,5 тонны и говяжьих субпродуктах в объеме 411,5 тонны обнаружено остаточное количество антибиотика тетрациклиновой группы, превышающее допустимые нормативные показатели. Лабораторные исследования мясосырья проводились органами госсанэпиднадзора Минздрава России. Департаментом ветеринарии направлен запрос в адрес первого заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Г. Г. Онищенко (30.09.1999 г. № 13-8-05/5773) о порядке дальнейшего использования данной продукции. На момент проверки ответ от Минздрава России не поступил. Указанные объемы мяса говядины и говяжьих субпродуктов находятся на хранении в холодильнике г. Санкт-Петербурга.

Согласно протоколам испытаний Центра госсанэпиднадзора Нижегородской области в 124,5 тонны мяса говядины, поставленной из Франции, обнаружено превышение нормативов по общей обсемененности.

Прием и переработка указанного мяса допускается на предприятиях, имеющих условия для обеззараживания производственных отходов, упаковки, тары и сточных вод, с учетом необходимого температурного режима.

В результате выборочной проверки документов, подтверждающих даты забоя скота, установлено, что мясо говядины, полученное от скота со сроками забоя апрель–сентябрь 1996 г. (36 месяцев хранения и более), составляет в отдельных партиях 30-40 процентов.

В ходе поставок мяса говядины из Франции имели место факты, когда в сопроводительных

документах ЕС отсутствовали сведения о датах забоя скота, подтверждающие его годность, что отражалось на сроках сертификации поставляемого продовольствия.

В ходе проверки ГУП «ВО «Продинторг» выявлено, что в нарушение указания Главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации В. М. Авилова, ограничивающего срок действия сертификатов соответствия тремя месяцами, срок действия сертификатов, выданных Санкт-Петербургской государственной инспекцией по качеству продукции и Санкт-Петербургским государственным учреждением - Центром контроля качества продовольственных и косметических товаров, неправомерно увеличен на 3-9 месяцев.

При поставке сельскохозяйственной продукции (пшеницы, риса, ржи, кукурузы, сои) выявлены следующие нарушения:

47 тыс. тонн пшеницы, поставленной из США, заражено зерновым точильщиком;

9,6 тыс. тонн ржи из ЕС поступило с несвойственным запахом;

9,3 тыс. тонн риса, поставленного из США, заражено рыжим мукоедом;

в 5 тыс. тонн риса, поставленного из ЕС, был обнаружен отсутствующий в России вредитель «бразильская зерновка»;

87,7 тыс. тонн кукурузы, поставленной из США, имеют сорную и зерновую примесь;

101,5 тыс. тонн сои, поставленной из США, имеют сорную и маслянистую примесь;

в 35,8 тыс. тонн кукурузы из США обнаружены карантинные сорняки (амброзия);

в 5 тыс. тонн сои, поставленной из США, обнаружены семена карантинных и отсутствующих в Российской Федерации семи видов сорняков.

В ходе проверки использования пшеницы, поставляемой из США в г. Москву, установлено, что в связи с низким качеством зерна при помоле его добавляют от 28 до 68 %, вследствие чего увеличиваются сроки реализации муки, полученной из переработанного зерна.

Анализ условий тендера (закрытого конкурса) на право организации закупок и поставок, размещения и использования поставляемых из-за рубежа сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.1998 г. № 1679-р была создана конкурсная комиссия для определения государственных агентов, организующих закупку и поставку, размещение поставляемых из-за рубежа сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в качестве дара и в виде товарного кредита, которая выбрала следующие организации:

- ОАО «ФКК «Росхлебопродукт»;
- ВО «Разноимпорт»;

- ГУП «ВО «Продинторг»;
- ОАО «Росмясомолторг».

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 и от 15.03.1999 г. № 287 на основании результатов тендера (закрытого конкурса) обязанности государственного агента по размещению и использованию поставляемых из-за рубежа сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в качестве дара и в виде товарного кредита были возложены на:

- ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» – по поставкам пшеницы, кукурузы, ржи, соевого шрота, соевых бобов, риса (100 тыс. тонн из США), семян кукурузы и овощных культур;
- ВО «Разноимпорт» – по поставке риса (50 тыс. тонн из ЕС);
- ГУП «ВО «Продинторг» и ОАО «Росмясомолторг» - по поставкам мяса говядины, свинины, мяса птицы и сухого молока.

Определение состава организаций, реализующих и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары

Реализацией и переработкой сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров занимаются организации, уполномоченные соответствующими субъектами Российской Федерации, в том числе:

- ГУП «Моспродконтракт»;
- ОАО «Мосгорхлебопродукт»;
- ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов»;
- АООТ «Московский мельничный комбинат № 3»;
- ОАО «Мелькомбинат № 4»;
- АООТ «Мелькомбинат в Сокольниках»;
- ГУП «Санкт-Петербургская продовольственная корпорация»;
- ОАО «Самсон»;
- ЗАО «Парнас-М»;
- ОАО «Петмол»;
- ОАО «Ленинградский комбинат хлебопродуктов им. С.М.Кирова»;
- ОАО «Мельничный комбинат «Предпортовый»;
- ОАО «Невская мельница»;
- государственному предпринятию «Резервхлеб».

Вместе с тем реализацией и переработкой продовольствия занимались коммерческие структуры, не являющиеся уполномоченными агентами соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе:

- ООО «Продснаб»;
- ООО «Экс-Варгос».

Оценка осуществления Минсельхозпродом России и Минфином России контроля за поступлением и целевым использованием средств, полученных от реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 контроль за своевременным возвратом средств

возложен на Минсельхозпрод России и Минфин России.

В соответствии с п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 Минфином России, Минсельхозпродом России и Минэкономики России разработана и утверждена (приказ от 19.03.1999 г. № 23н; 131) форма соглашения между Минсельхозпродом России, государственными агентами и субъектами Российской Федерации.

В соответствии с п. 3.3. и п. 3.4. указанного соглашения Минфин России на основании предложений Минсельхозпрода России должен был применять санкции к субъектам Российской Федерации, нарушавшим свои обязательства по своевременному перечислению средств за полученное продовольствие, в виде начисления и удержания пени в размере одной трехсотой действующей в течение 1999 года ставки рефинансирования Банка России за каждый календарный день просрочки исполнения обязательства по уплате суммы долга.

Применение штрафных санкций должно выражаться в уменьшении помощи из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, средств, передаваемых в порядке взаимных расчетов, бюджетных ссуд, иных видов финансовой помощи, сумм налога на добавленную стоимость, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации. Просроченная задолженность субъектов Российской Федерации за поставленное продовольствие на 1 декабря 1999 г. составила 1 265,4 млн. рублей. Наибольшую просроченную задолженность на 1.12.1999 г. имели:

- Кемеровская область - 210,7 млн. рублей;
- Республика Дагестан - 149,8 млн. рублей;
- Республика Коми - 128,3 млн. рублей.

Однако в нарушение п.п. 3.3. и 3.4. этого соглашения Минфин России финансовых санкций к субъектам Российской Федерации не применял.

В ходе проверки Минсельхозпрода России установлено.

Согласно п.4.4 соглашения, заключенного между Минсельхозпродом России, госагентами и субъектами Российской Федерации, в случае невыполнения уполномоченными организациями получателя обязательств по оплате поставленной государственным агентом продукции Минсельхозпрод России направляет в адрес Минфина России уведомление.

В нарушение п.4.4. указанного соглашения Минсельхозпрод России без письменного уведомления Минфина России о субъектах Российской Федерации, имеющих просроченную задолженность за поставленную госагентами продукцию, с целью применения санкций к должникам, начиная с июня 1999 г., самостоятельно ежемесячно высылает в адрес регионов-должников телеграммы, содержащие требование погасить имеющуюся просроченную задолженность по состоянию на определенную дату.

Выводы

1. В целом соглашения Правительства Российской Федерации с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом о поставке сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в качестве дара и в виде товарного кредита выполняются.

По состоянию на 1 декабря 1999 г. поступило на территорию Российской Федерации сельхозпродукции и продовольствия на сумму 13 414,9 млн. рублей, в том числе от ЕС – на 6 589,1 млн. рублей, от Правительства США – на 6 825,8 млн. рублей, из них в виде товарного кредита – на 4 811,9 млн. рублей.

Всего предусмотрено поставить сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на сумму 18 121,1 млн. рублей.

2. По состоянию на 1 декабря 1999 г. согласно графику платежей должно было поступить на специальные счета Минфина России 6 090,5 млн. рублей. Перечислено субъектами Российской Федерации средств от реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в объеме 4 825,1 млн. рублей, из них в Пенсионный фонд Российской Федерации - 3 651 млн. рублей. Просроченная задолженность субъектов Российской Федерации за поставленное продовольствие составляет 1 265,4 млн. рублей и имеет тенденцию к увеличению: с 36,4 млн. рублей на 1 июля 1999 г. до 1265,4 млн. рублей на 1 декабря 1999 года.

3. Порядок таможенного оформления сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, ввозимых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130, утвержденный приказом ГТК России от 9 марта 1999 г. № 153 и используемый таможенными органами и государственными агентами в качестве директивного документа, не прошел государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в Минюсте России.

4. Оформление на таможне продовольственных товаров, поступающих в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом» и Меморандумом о взаимопонимании об осуществлении безвозмездной поставки продовольственных товаров от Европейского союза от 20 января 1999 г., осуществлялось в приоритетном порядке и с соблюдением принципа минимальной достаточности представляемых документов.

5. При поступлении продовольствия из США цены, указанные в сопроводительных документах, превышают установленные Правительством Российской Федерации цены по мясным продуктам, говядине и свинине в среднем в 1,5–2 раза.

6. ГУП «ВО «Продинторг» самоустранилось от выполнения следующей части обязанностей по организации поставок, размещения и использования продовольственных товаров, возложенных на него постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130:

- не исполняло свои обязательства по представлению в установленный срок ветеринарных свидетельств и сертификатов, подтверждающих соответствие товара установленным в Российской Федерации требованиям;

- наряду с ГУП «ВО «Продинторг» функции получения и распределения продовольственных товаров, поступающих по соглашениям, выполняло созданное администрацией Смоленской области ОАО «Смоленская агропромышленная корпорация», а в Санкт-Петербурге – ОАО «Петрололод».

7. ГТК России не осуществлял должного контроля за правильностью таможенного оформления продовольствия, ввозимого в Россию в соответствии с соглашениями с Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, в результате чего были допущены следующие нарушения:

- при исчислении таможенных сборов Мурманской и Санкт-Петербургской таможнями при таможенном оформлении продовольственных товаров были удвоены ставки и тем самым необоснованно завышены начисленные сборы;

- при оформлении таможенных деклараций не был принят во внимание фактический вес поступившего продовольствия. Корректировка Мурманской таможней таможенных документов, исходя из фактического веса груза, его таможенной стоимости и условно начисленных таможенных платежей, была также проведена в ходе проверки.

8. В нарушение п.2. постановления Правительства Российской Федерации от 05 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом»:

- часть продовольствия не была направлена в регионы для реализации, а размещена на хладокомбинатах. В целом по ОАО «Росмясомолторг» продовольствие (мясо) находилось на хранении от 1 до 5 месяцев;

- продовольствие, поступающее в соответствии с квотами, отдельными субъектами Российской Федерации вывозилось за его пределы. ОГУП «Ивановская продовольственная корпорация» реализовала мясокомбинату Раменского района

Московской области часть мяса говядины на сумму 2 502,3 тыс. рублей;

- Союз потребительских обществ Республики Саха (Якутия) (Респотребсоюз «Холбос») реализовал выделенные ему 500 тонн сухого молока на сумму 9200 тыс. рублей в г. Санкт-Петербурге;

- ГУП «ВО «Продинторг», игнорируя квоты, установленные субъектам Российской Федерации, принятые Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка (протокол от 19.07.1999 г. № 6), реализовал не по целевому назначению 569,2 тонн мяса и мясoproдуктов говядины коммерческой структуре, не являющейся уполномоченным агентом правительства Москвы, ООО «Экс-Варгос» и 682,1 тонны печени говяжьей коммерческой структуре ООО «Продснаб», не являющейся уполномоченным агентом администрации г. Санкт-Петербурга. Кроме того, по зарегистрированному адресу: п/а 192241, СПб Софийская, д. 52 ООО «Продснаб» не существует.

9. В нарушение п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 5.02.1999 г. № 130 Минсельхозпрод России письмом от 17.11.1999 г. № 2-19/2155 установил

цену рисовой крупы, поступающей из США по II тендеру, в размере 7 тыс. рублей за 1 тонну без решения Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка.

10. В нарушение п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130:

- в заключенных соглашениях между Минсельхозпродом России и государственными агентствами предусмотрена оплата комиссионного вознаграждения путем выделения части получаемой продукции.

- ОАО «Росмясомолторг» получило (расчетно) 453,9 тонны мяса в счет комиссионного вознаграждения;

- ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» получило от субъектов Российской Федерации в счет комиссионного вознаграждения продукцию (расчетно) в объеме 5768,7 тонны, в том числе пшеница - 4038,8 тонны, рожь - 1578,8 тонны, рис - 151,1 тонны;

- Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка было внесено изменение в структуру цен, а именно включены в накладные расходы затраты на сортировку, ответственное хранение и морское страхование (протокол от 6 апреля 1999 г. № ГК – П2 - 43 пр).

11. В нарушение п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.99 г. № 130 Минфин России не применял санкции к субъектам Российской Федерации, нарушавшим свои обязательства по своевременному перечислению средств на специальные отдельные счета Минфина России за полученные

сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары, в связи отсутствием соответствующей информации, которую должен предоставлять Минсельхозпрод России.

12. В нарушение п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.1999 г. № 130 Минфином России не были выделены Минсельхозпроду России средства для обеспечения командирования российских специалистов – ветеринаров для приема на месте говядины и свинины.

13. В нарушение распоряжения мэра Москвы от 23.04.1999 г. № 406-РМ на основании письма департамента продовольственных ресурсов от 17.08.1999 г. № 01-70/9-(1)-2 ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов» отгрузило в адрес ОАО «Институт перерабатывающей промышленности», не являющегося уполномоченным агентом правительства Москвы, пшеницу в объеме 11652,71 тонны.

14. непогашенная просроченная задолженность за поставленное США продовольствие, по состоянию на 30.11.1999 г., в целом по г. Москве составляла 10239 тыс. рублей.

15. Решения Комиссии Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка (протоколы от 19.05.1999 г., 19.07.1999 г., 01.10.1999 г.), недействительны в связи с отсутствием кворума.

16. В нарушение соглашения, заключенного между Минсельхозпродом России и ГУП «ВО «Продинторг», на заседании межправительственной оперативной группы 11 сентября 1999 г. принято решение о разрешении ГУП «ВО «Продинторг» самостоятельно осуществлять реализацию продовольствия (при условии предоставления страховых гарантий). Данное решение неправомерно, так как присутствующие на совещании не являлись членами межведомственной группы и не имели права принимать подобное решение.

17. В нарушение норм действующего налогового законодательства МНС России разрешило не облагать налогом работы и услуги, сопутствующие доставке гуманитарного продовольствия (письмо от 19 апреля 1999 г. № ВГ-6-02/247@ «О налоге на добавленную стоимость»). Основываясь на указанном письме, Минсельхозпрод России давал разъяснения о невзимании налога субъектам Российской Федерации (письмо от 08.06.1999 г. № 2-42/956). В результате этого три из четырех государственных агентов при работе с гуманитарным продовольствием налог на добавленную стоимость не взимают.

18. Мясо свинины, поступившее из Бельгии в объеме 112,3 тонны, получившее положительные результаты на диоксин, а также 20 тонн свинины, размещенной в г. Махачкале, от которых пробы не отбирались, не допущены ветеринарными органами

к реализации и находятся на ответственном хранении до решения о дальнейшем использовании.

В поступивших из США мясе говядины в объеме 18,5 тонны и говяжьих субпродуктах в объеме 411,5 тонны обнаружено остаточное количество антибиотика тетрациклиновой группы, превышающее допустимые нормативные показатели. Мясо находится на хранении в холодильнике г. Санкт-Петербурга.

Согласно протоколам испытаний Центра госсанэпиднадзора Нижегородской области, в 124,5 тонны мяса говядины, поставленного из Франции, обнаружено превышение нормативов по общей обсемененности.

19. При поставке сельскохозяйственной продукции (пшеницы, риса, ржи, кукурузы, сои) выявлено, что отдельные партии пшеницы, поставленной из США, были заражены зерновым точильщиком; риса, поставленного из США, - рыжим мукоедом; риса, поставленного из ЕС, - «бразильской зерновкой»; кукурузы и сои, поставленных из США, имеют сорную и зерновую примесь.

20. В ходе проверки использования пшеницы, поставляемой из США в г. Москву, установлено, что в связи с низким качеством зерна при помоле его добавляют от 28% до 68 %, вследствие чего увеличиваются сроки реализации муки, полученной из переработанного зерна.

Исходя из материалов проверки, целесообразно **направить:**

1. Представление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку, в котором предлагается:

- обеспечить неукоснительное выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом»;

- добиться снижения цен на продовольствие, поступающее из США, либо определить механизм и источники компенсации убытков федерального бюджета от разницы цен на ввезенное продовольствие;

- устранить выявленные в ходе проверки нарушения в деятельности государственных агентов;

- исключить принятие неправомερных решений Комиссией Правительства Российской Федерации по стабилизации потребительского рынка и других структур Аппарата Правительства Российской Федерации.

2. Представление Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, в котором предлагается:

- обеспечить неукоснительное соблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом» и не допускать произвольного изменения оптовых цен на виды поставляемого продовольствия;

- усилить контроль за перечислением средств субъектами Российской Федерации за поставленное продовольствие;

- обеспечить погашение просроченной задолженности субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом Российской Федерации в размере 1 265,4 млн. рублей.

3. Представление Председателю ГТК России М. В. Ванину, в котором предлагается:

- обеспечить государственную регистрацию нормативного правового акта, определяющего порядок таможенного оформления сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, ввозимых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130;

- обеспечить действенный контроль за правильностью таможенного оформления ввозимого в Россию продовольствия в соответствии с соглашениями с Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом.

4. Представление министру правительства Москвы, руководителю департамента продовольственных ресурсов В.Г.Морозову, в котором предлагается:

- погасить просроченную задолженность в размере 10 239 тыс. рублей;

- не допускать распределения поступающего в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в первом полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом» продовольствия организациям, не являющимся уполномоченными агентами правительства Москвы.

При формировании плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год предлагаем включить проведение проверки поступления и распределения Пенсионным фондом Российской Федерации средств от реализации продовольствия, поступившего по межправительственным соглашениям, в I полугодии 2000 года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
С. П. ОПЕНЫШЕВ**

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
А. Г. НОЖНИКОВ**