

Приложение 1. Методология проведения экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовались следующие методы.

По цели 1 производился анализ итоговых эффектов достижения национальных целей, а также определение дополнительных метрик, необходимых для более объективной оценки ситуации с бедностью и доходами населения, в том числе:

1) Анализ нормативно-правовых актов правительства и документов стратегического планирования, связанных с национальными целями, определение целевых индикаторов, ассоциированных с достижением национальных целей.

2) Изучение мирового опыта анализа бедности, определения индикаторов, описывающих немонетарную бедность.

3) Анализ статистических данных Росстата, в том числе данных наблюдений – Комплексного наблюдений условий жизни населения (КОУЖ), а также Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах (ВНДН), в том числе анализ показателей, характеризующих реальные доходы населения и уровень бедности в динамике, в региональном разрезе, в разрезе отдельных групп населения; расчеты индикаторов немонетарной бедности.

По цели 2 проводился анализ федеральных и региональных инструментов государственной политики по достижению национальных целей, в том числе:

1) Анализ данных ГИИС «Электронный бюджет» о мероприятиях федеральных проектов и государственных программ, выделение из них мероприятий, группировка мероприятий на основе общности экономических

механизмов действия мероприятий, приоритизация мер мер государственной политики (подробнее - в Приложении10).

2) Анализ мер государственной политики с использованием теории изменений, в том числе, расширенное описание меры, содержащее:

- описание национальной цели, на которую направлена мера; целевая аудитория; ожидаемый целевой эффект; объем финансирования; дизайн оценки вклада в достижение национальной цели (при возможности определения дизайна), описание источников данных и численное значение этого вклада);
- описание мероприятий, входящих в меру, нормативно-правовых актов, регламентирующих ее реализацию;
- описание опыта применения в России и за рубежом (если такой опыт был);
- карта изменений с описанием экономического механизма действия меры, основные предположения, на которых основано действие данного механизма, и риски, которым он подвержен;
- степень доказанности меры (см. Приложение 15).
- карты рисков;
- перечень основных стейкхолдеров.

Для отдельных мер были составлены карты доказательных пробелов, то есть структурированная информация об основных результатах исследований, обосновывающих предположения о влиянии и вкладе анализируемых мер государственной политики в достижение национальных целей. Также были проведены интервью с экспертами, в процессе которых были валидированы полученные карты изменений и карты рисков.

3) Анализ мер региональной государственной политики, в том числе, на основе автоматического извлечения текстовых описаний направлений из региональных порядков классификации расходов бюджета и

последующего анализа массива текстовых данных (более 72 000 записей), содержащих описания направлений расходов, уникальные для каждого региона, в целях группировки посредством автоматизированных поисковых запросов направлений расходов меры государственной политики регионов, соответствующие по своему содержанию мерам федеральной государственной политики.

По цели 3 производился анализ итоговых эффектов достижения национальных целей, а также определение дополнительных метрик, необходимых для более объективной оценки ситуации с бедностью и доходами населения, в том числе:

1. Путем применения методов регрессионного анализа к данным Росстата о доходах населения, уровне бедности, экономическом росте на федеральном и региональном уровнях были получены количественные оценки влияния экономического роста на доходы населения и уровень бедности. Полученные оценки были проверены на робастность путем анализа корреляций регрессоров и ошибок (эндогенность), а также путем получения оценок методом инструментальных переменных.

2. Путем применения метода микросимулирования к данным Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах (ВНДН) Росстата были получены количественные оценки влияния ряда мер социальной политики, связанных с прямыми выплатами населению, на уровень бедности и доходы населения. Процедура микросимулирования на данных ВНДН содержала (подробнее - в Приложении 14): выделение адресной целевой группы для тех или иных выплат, расчет совокупных доходов домохозяйств внутри целевой группы до и после производимых выплат, выделение малоимущих внутри целевой группы до и после произведенных выплат, расчет изменения дефицита дохода среди малоимущих, а также расчет изменения доли малоимущих до и

после производимых выплат, и соответственно того, насколько произведенные выплаты снижают уровень бедности.