

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 20 марта 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Т.В. БЛИНОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ В 2016–2018 ГОДАХ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ «КУЛЬТУРА РОССИИ (2012–2018 ГОДЫ)»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила эффективность использования бюджетных средств, предоставленных Федеральному архивному агентству (далее – Росархив) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России», Программа).

Проверка показала, что реализация мероприятий ФЦП «Культура России» осуществлялась в отсутствие стратегии, определяющей цели развития архивного дела в Российской Федерации.

Контроль за соблюдением сроков строительства и реконструкции объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности, Росархивом не был обеспечен.

За период действия ФЦП «Культура России» предусматривались строительство и реконструкция 11 объектов, при этом в установленный срок в эксплуатацию введены только 2 объекта.

Планируемое в рамках реализации Программы строительство объекта «Государственный архив Российской Федерации» на момент проведения контрольного мероприятия не начиналось. При этом на проектные и изыскательские работы и разработку проектной документации были использованы средства федерального бюджета в сумме 97,9 млн рублей.

Также перенесен на 2019 год плановый срок окончания строительства и ввода в эксплуатацию лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов в Красногорске, что влечет удорожание его сметной стоимости на 345,4 млн рублей (расчетно).

Цели

1. Оценить нормативное правовое регулирования реализации мероприятий ФЦП «Культура России».
2. Проверить результативность использования средств федерального бюджета, выделенных Росархиву на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России».

Выводы

Реализация ФЦП «Культура России» не улучшила развитие архивного дела в России.

Строительство и реконструкция объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности, не завершены.

Росархивом без достижения ожидаемых результатов осуществлены бюджетные вложения в размере 1622,3 млн рублей.

Предложения Счетной палаты Росархиву

- Усилить контроль за деятельностью подведомственных федеральных казенных учреждений, в том числе за соблюдением сроков строительства и реконструкции объектов капитального строительства;
- принять меры в целях получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию на строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из пункта 2.3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год).

Предмет контрольного мероприятия

- Нормативное правовое регулирование реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России», Программа);
 - деятельность государственных заказчиков Программы по реализации ее мероприятий и использованию средств федерального бюджета;
 - формирование и использование государственных ресурсов в целях реализации мероприятий Программы;
 - первичные учетные документы, бюджетная (финансовая), статистическая и иная отчетность по вопросам, связанным с реализацией мероприятий Программы.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное архивное агентство (г. Москва) (далее – Росархив);
- федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» (Московская область, г. Красногорск) (далее – ФКУ РГАКФД).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 22 октября 2018 года по 19 марта 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Дать оценку нормативного правового регулирования реализации мероприятий Программы.
2. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы.
3. Оценка итогов реализации мероприятий и степени достижения конечных результатов Программы.

Проверяемый период деятельности

2016–2018 годы, при необходимости более ранние периоды с начала реализации Программы.

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

Федеральное архивное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства, а также по контролю, оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в этой сфере, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

Росархив осуществляет свою деятельность в соответствии Положением о Федеральном архивном агентстве¹ непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

¹ Положение о Федеральном архивном агентстве утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 года № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства».

В ведении Росархива находятся 16 федеральных казенных учреждений и 2 федеральных бюджетных учреждения.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением полномочий, возложенных на Росархив, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Указом Президента Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 152 руководителем Росархива назначен А.Н. Артизов.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Дать оценку нормативного правового регулирования реализации мероприятий Программы

Реализация Росархивом мероприятий ФЦП «Культура России» осуществлялась в отсутствие стратегии, определяющей цели среднесрочного и долгосрочного развития архивного дела в Российской Федерации.

В проверяемом периоде Росархив являлся участником государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы², в состав которой входит ФЦП «Культура России»³.

Основной стратегической целью Программы определено сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности.

Однако в паспорте ФЦП «Культура России» конкретных целей и задач по развитию архивного дела не предусмотрено. Вместе с тем согласно разделу II «Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения» Программы решение задачи по выявлению, охране и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации предусматривает комплекс мероприятий, в том числе по развитию архивного дела.

² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317.

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186.

Целевые индикаторы и показатели, позволяющие объективно оценить достижение целей, выполнение основных задач и ключевых мероприятий Программы, непосредственно относящихся к развитию архивного дела в Российской Федерации, отсутствуют, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении Росархивом (государственным заказчиком Программы) полномочий по разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация⁴ (далее – Порядок разработки и реализации ФЦП).

В части Росархива Программой установлен только 1 целевой показатель «Доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных архивов» (далее – Показатель Росархива).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10.1 раздела III Порядка разработки и реализации ФЦП, целевые показатели являются инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий Программы и должны быть запланированы по годам ее реализации, количественно заданными и измеряемыми по данным федерального государственного статистического наблюдения.

Между тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что низкий процент выполнения и значительное сокращение финансирования предусмотренных Программой мероприятий не повлияли на достижение значения Показателя Росархива в течение всего периода реализации Программы, что позволяет сделать вывод об отсутствии его взаимосвязи с результатами запланированных мероприятий и невозможности объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий Программы.

⁴ Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594.

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации утверждены приказом Минкультуры России⁵.

При этом Росархивом не ведется учет архивных документов по признаку нормативных условий хранения и не обеспечен сбор сведений о количестве документов, находящихся в нормативных условиях, от государственных архивов субъектов Российской Федерации (разработанные Росархивом формы статистической отчетности, заполняемые архивами, и используемые Росархивом для расчета достижения значений Показателя Росархива, не предусматривают сведения о количестве документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение), в связи с чем существуют риски недостоверности отчетных данных о достижении значения Показателя Росархива.

Программой на весь срок ее действия Росархиву предусмотрено 14 мероприятий на общую сумму 3418,2 млн рублей, при этом отдельные мероприятия (мероприятия 43, 44, 85, 86, 89, 90, 91) не отличались принципиальной новизной, а их содержание соответствовало текущей деятельности Росархива и подведомственных ему учреждений, тогда как в соответствии с положениями пункта 4 раздела II Порядка разработки и реализации ФЦП отбор проблем для их программной разработки и решения на федеральном уровне определяется, в том числе значимостью проблемы и принципиальной ее новизной.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 10.1 раздела III Порядка разработки и реализации ФЦП при постановке проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития и целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне, в первом разделе Программы, не отражены составляющие проблемы в части деятельности Росархива.

Четыре мероприятия Программы (мероприятия 44, 45, 91, 103), предусмотренные Росархиву, не содержат конкретные измеримые ожидаемые результаты, что делает невозможной оценку достижения результатов мероприятия

⁵ Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук утверждены приказом Минкультуры России от 18 января 2007 года № 19.

и определения взаимосвязи выполнения мероприятия с Показателем Росархива.

Между тем с учетом того, что ФЦП «Культура России» является частью документа стратегического планирования⁶, результаты ее мероприятий в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» должны представлять собой фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое должно характеризоваться количественными и (или) качественными показателями.

В рамках выполнения мероприятия 43 «Проведение научных исследований в области комплектования, хранения, учета и использования архивных документов» Росархив заключил государственный контракт от 12 мая 2015 года № 23 с федеральным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП) на выполнение научно-исследовательской работы «Анализ практики применения Федерального закона № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (на федеральном и региональном уровне)» на общую сумму 1950,0 тыс. рублей.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 14 сентября 2015 года по указанному государственному контракту подготовлен аналитический обзор «Анализ практики применения Федерального закона № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» на федеральном и региональном уровне, подготовлены предложения по внесению изменений в указанный федеральный закон, в том числе предложения, направленные на устранение пробелов в действующем законодательстве, проанализированы полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела и проведен их сравнительный анализ.

С сентября 2015 года в Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) изменения вносились федеральными законами от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ, от 2 марта 2016 года № 43-ФЗ, от 23 мая 2016 года № 149-ФЗ, от 18 июня 2017 года № 127-ФЗ, от 28 декабря 2017 года № 435-ФЗ и носили в основном технический характер, что может

⁶ Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы.

указывать на неиспользование Росархивом результатов данной научно-исследовательской работы.

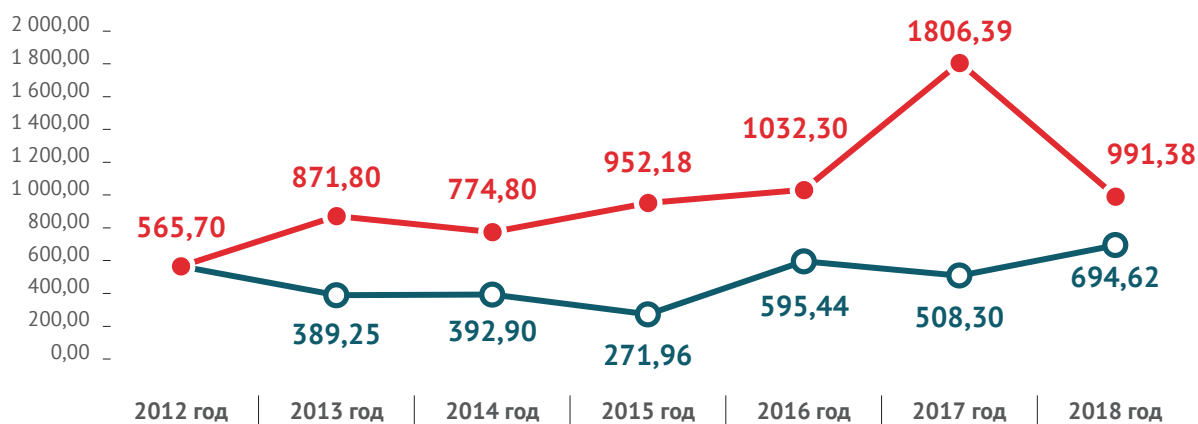
Вместе с тем до настоящего времени нормативно не урегулированы вопросы отдельного учета архивных документов по видам собственности, хранения документов и финансового обеспечения хранения документов, находящихся в федеральной собственности, в государственных архивах субъектов Российской Федерации.

Цель 2. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы

Объем финансирования в действующей редакции Программы в части мероприятий Росархива уменьшился относительно аналогичного показателя в первоначальной редакции (6994550,0 тыс. рублей) на 2965470,0 тыс. рублей, или на 42,4 %, и составил 4029080,0 тыс. рублей, или 2,7 % от общего объема финансирования Программы (147048840,0 тыс. рублей), из которых средства федерального бюджета – 3418170,0 тыс. рублей, или 84,8 % от общего объема финансирования Росархива.

Данные об изменении объемов финансирования ФЦП «Культура России» в части мероприятий Росархива за счет средств федерального бюджета в 2012–2018 годах в первоначальной и окончательной редакциях Программы представлены в диаграмме:

(млн руб.)



- в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186 (первоначальная редакция)
- в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 1340 (окончательная редакция)

Анализ изменений объемов финансирования Программы в части мероприятий Росархива за счет средств федерального бюджета показал, что объем финансирования на осуществление бюджетных инвестиций в действующей редакции Программы уменьшился относительно объема финансирования в ее первоначальной редакции на 3745650,0 тыс. рублей, или на 81,3 %, с 4610000,0 тыс. рублей до 1208241,7 тыс. рублей, что связано с исключением из Программы объекта «Российский государственный архив Великой Отечественной войны – строительство, г. Подольск Московской области» и несоблюдением плановых сроков строительства и ввода в эксплуатацию лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов и архивохранилища Государственного архива Российской Федерации в рамках реализации мероприятия 113 «Строительство и реконструкция объектов культуры, находящихся в федеральной собственности Российской Федерации» ФЦП «Культура России».

При этом объем финансирования в части предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на строительство и реконструкцию объектов культуры, находящихся в региональной собственности (мероприятие 114), за аналогичный период увеличился на 517900,0 тыс. рублей, или в 3,7 раза, с 191000,0 тыс. рублей до 708900,0 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования Программы в части мероприятий Росархива на капитальные вложения предусмотрено 2182190,0 тыс. рублей, или 54,2 % (в первоначальной редакции Программы – 4801000,0 тыс. рублей, или 68,7 %), на мероприятия по направлению «Прочие нужды» – 1758790,0 тыс. рублей, или 43,6 % (в первоначальной редакции Программы – 2079260,0 тыс. рублей, или 29,7 %), на мероприятия по направлению «Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки гражданского назначения, выполняемые по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ», – 88100,0 тыс. рублей, или 2,2 % от общего объема финансирования мероприятий Программы (в первоначальной редакции Программы – 114290,0 тыс. рублей, или 1,6 процента).

Сведения о динамике финансирования и кассовом исполнении Программы за 2012–2018 годы представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Бюджетные ассигнования, утвержденные федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год	Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью	Ресурсное обеспечение, предусмотренное в ФЦП «Культура России» (в окончательной редакции Программы)	Кассовое исполнение	Процент исполнения от уточненной сводной бюджетной росписи	Остаток неисполненных бюджетных назначений
2012 г.	565700,0	565700,0	565700,0	512717,9	90,6	52982,1
2013 г.	828200,0	389248,9	389250,0	313336,5	80,5	75912,4
2014 г.	392896,2	392896,2	392900,0	281546,5	71,7	111349,7
2015 г.	271962,0	271962,0	271960,0	269797,9	99,2	2164,1
2016 г.	595440,9	595440,9	595440,9	595170,7	99,95	270,2
2017 г.	508300,0	508300,0	508300,0	445741,1	87,7	62558,9
2018 г.	1287958,7*	1242627,1	694620,0	1088623,8	87,6	154003,3
Всего	4450457,8	3966175,1	3418170,9	3506934,4	88,4	459240,7

* С учетом субсидии на реализацию мероприятий Программы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В проверяемом периоде федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год Росархиву на реализацию мероприятий Программы утверждены бюджетные ассигнования по разделу 08 «Культура, кинематография» целевой статье расходов 1150000000 «Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)» на 2016–2018 годы в сумме 2391699,6 тыс. рублей, или 53,7 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Росархиву на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России» за весь период реализации Программы, в том числе:

- на 2016 год – 595440,9 тыс. рублей;
- на 2017 год – 508300,0 тыс. рублей;
- на 2018 год – 1287958,7 тыс. рублей (с учетом бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренных Росархиву в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 1086-р, на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Адыгея на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности для обеспечения ввода в эксплуатацию здания национального архива Республики Адыгея в г. Майкопе в 2018 году в размере

88900,0 тыс. рублей, однако плановый ввод в эксплуатацию указанного объекта в 2018 году не был осуществлен).

При этом следует отметить, что ранее в апреле 2018 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2018 года № 621-р о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2018 год, в части бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2018 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 15 февраля 2018 года отсутствуют соглашения, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющим предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации – получателями указанных субсидий, бюджетные ассигнования, предусмотренные Росархиву на предоставление субсидий на реализацию мероприятий Программы, были уменьшены на 45331,6 тыс. рублей, в связи с расторжением в 2018 году соглашений с Республикой Хакасия и Оренбургской областью.

Согласно показателям уточненной бюджетной росписи Росархиву утверждены лимиты бюджетных обязательств на финансирование мероприятий Программы за проверяемый период (2016–2018 годы) в размере 2346368,0 тыс. рублей, или 98,1 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных Росархиву федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год, в том числе на 2016 год – 595440,9 тыс. рублей (100 %), на 2017 год – 508300,0 тыс. рублей (100 %), на 2018 год – 1242627,1 тыс. рублей (96,5 процента).

Несмотря на значительное уменьшение объемов финансирования мероприятий Программы в части Росархива, кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий Программы за 2016–2018 годы составило 2129535,6 тыс. рублей, или 90,8 %. Неисполненные бюджетные назначения за 2016–2018 годы составили 216832,4 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – 270,2 тыс. рублей, или 0,05 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств; в 2017 году – 62558,9 тыс. рублей (12,3 %); в 2018 году – 154003,3 тыс. рублей (12,4 процента).

Наибольшие суммы неисполненных бюджетных назначений сложились при реализации мероприятий Программы по направлению «Капитальные вложения», в том числе:

- при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в 2017 году в сумме 18108,7 тыс. рублей, или 12,1 % от утвержденных лимитов, и в 2018 году в сумме 143353,5 тыс. рублей (19,3 %) в связи с корректировкой проектной документации и низкими темпами строительства лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов;
- при предоставлении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в связи с расторжением соглашений, заключенных Росархивом с Республикой Хакасия и Оренбургской областью на сумму 44000,0 тыс. рублей (68,8 %) по причине невыполнения субъектами Российской Федерации обязательств по указанным соглашениям (указанные субсидии возвращены в федеральный бюджет).

В проверяемом периоде имелась просроченная дебиторская задолженность в объеме 24,0 тыс. рублей, образовавшаяся в результате предоплаты в размере 30 % стоимости работ по договору от 26 сентября 2016 года № 20-76/16, заключенному ФКУ РГАКФД с государственным унитарным предприятием газового хозяйства Московской области, на осуществление строительного контроля за строительством объекта газового хозяйства в рамках строительства лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД на сумму 80,0 тыс. рублей, который на момент окончания планового срока реализации Программы не был построен.

В соответствии пунктом 2.11.1 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации, утвержденных приказом Минкультуры России от 18 января 2007 года № 19, нормативные условия хранения архивных документов обеспечиваются, в том числе строительством, реконструкцией и ремонтом зданий архивов.

В ФЦП «Культура России» строительство и реконструкция объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности, а также в собственности субъектов Российской Федерации были предусмотрены по двум мероприятиям Программы (мероприятия 113 и 114).

Из 3 объектов, предусмотренных мероприятием 113 Программы, 1 объект «Российский государственный архив Великой Отечественной войны, строительство 1-й и 2-й очереди, г. Подольск, Московская область» из Программы исключен.

По 2 объектам («ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» – строительство и реконструкция объектов архива, г. Москва, в том числе проектирование» и ФКУ «Российский государственный архив кинофото-документов» (строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД), г. Красногорск, Московская область, в том числе проектирование») (далее – лабораторный корпус ФКУ РГАКФД) Росархивом не обеспечен контроль⁷ за соблюдением сроков строительства, реконструкции и планового срока ввода в эксплуатацию объектов в 2018 году.

Строительство объекта «Государственный архив Российской Федерации» – строительство и реконструкция объектов архива, г. Москва, в том числе проектирование» предусматривалось в рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России (2001–2005 годы)» и «Культура России (2006–2011 годы)». За период реализации указанных программ на проектные и изыскательские работы и разработку проектной документации по данному объекту были использованы средства федерального бюджета в сумме 97853,2 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации мероприятия 113 Программы – 2917,2 тыс. рублей. Однако строительство указанного объекта на момент проведения контрольного мероприятия не начиналось, что свидетельствует о недостижении ожидаемого результата указанного мероприятия.

Степень готовности объекта в части строительно-монтажных работ ФКУ «Российский государственный архив кинофото-документов» по состоянию на 1 января 2019 года составляла 59,8 процента.

Плановый срок выполнения работ по устройству нулевого цикла в рамках строительства указанного объекта был превышен на год. В рамках выполнения работ по геотехническому мониторингу было спрогнозировано превышение предельно допустимой просадки здания кондиционирования, попадающего в зону влияния строительства, в связи с чем производство работ на участке, прилегающем к зданию кондиционирования, ФКУ РГАКФД было приостановлено с февраля по ноябрь 2017 года до устранения непредвиденных обстоятельств, после чего строительно-монтажные работы были возобновлены.

Кроме того, увеличение срока выполнения работ по устройству нулевого цикла в рамках строительства лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД было

⁷ Подпункт 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», подпункт «м» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 537.

обусловлено необходимостью выполнения дополнительных работ, неучтенных проектной документацией. Так, в рабочую документацию были внесены изменения, затрагивающие конструктивные элементы объекта, и при этом не выполнено требование о направлении проектной документации на повторную государственную экспертизу.

Таким образом, ненадлежащее выполнение ФКУ РГАКФД функций застройщика-заказчика повлекло нарушение положений части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем допущено отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, а также нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации⁸ – на указанном объекте осуществлялись работы в соответствии со скорректированной проектной документацией без положительного заключения государственной экспертизы, что, в свою очередь, влечет риски невозможности ввода указанного объекта в эксплуатацию после завершения строительно-монтажных работ.

На строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД, завершение которого предусмотрено Программой в 2018 году, на основании изменений, внесенных Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ⁹, доведенные лимиты бюджетных обязательств ФКУ РГАКФД были увеличены на 593400,0 тыс. рублей, или в 4,95 раза и составили 743816,7 тыс. рублей.

Согласно данным государственной информационной системы «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной инвестиционной программы» (КИС ФАИП), ведение которой осуществляет Минэкономразвития России, объем фактически израсходованных средств федерального бюджета на строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД составляет 600463,7 тыс. рублей (неиспользованные остатки средств федерального бюджета составили 143353,0 тыс. рублей, или 23,9 % от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2018 год).

⁸ Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

⁹ Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

ФКУ РГАКФД в 2018 году в рамках строительства лабораторного корпуса заключено четыре государственных контракта на поставку технологического оборудования, оргтехники, компьютерного оборудования и комплектующих с гарантийным сроком от 12 до 18 месяцев с момента поставки на общую сумму 313743,3 тыс. рублей. Закупка оборудования за год до предполагаемого срока окончания строительства влечет риски начала его эксплуатации за пределами срока гарантийного обслуживания.

Принимая во внимание вышеизложенное, мероприятие 113 «Строительство и реконструкция объектов культуры, находящихся в федеральной собственности Российской Федерации» ФЦП «Культура России» Росархивом в 2018 году не выполнено и не обеспечены планируемые нормативные условия хранения архивных документов в части строительства и реконструкции зданий архивов.

В целях осуществления ввода в эксплуатацию указанного объекта в 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 1690 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область» предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год в размере 943596,4 тыс. рублей.

Учитывая сметную стоимость данного объекта, установленную указанным постановлением Правительства Российской Федерации, в объеме 2148921,1 тыс. рублей в ценах соответствующих лет, перенос планового срока окончания строительства и ввода в эксплуатацию данного объекта на один год влечет удорожание строительства объекта на 345362,4 тыс. рублей (расчетно).

Анализ соблюдения плановых сроков строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятия 114 «Строительство и реконструкция объектов культуры, находящихся в региональной и муниципальной собственности» ФЦП «Культура России» показал следующее.

Из указанного мероприятия Программы 1 объект «Строительство государственного архива Ростовской области» исключен, по 7 объектам Росархивом заключены соглашения с высшими органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (далее – Соглашения).

Впоследствии 2 Соглашения (с Республикой Хакасия и Оренбургской областью) расторгнуты, по 2 Соглашениям (Калужская и Ульяновская области) объекты введены в эксплуатацию, по 3 Соглашениям (Республика Адыгея, Новгородская и Саратовская области) ввод объектов в эксплуатацию не осуществлен.

Плановый срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция Государственного исторического архива Новгородской области» установлен в 2013 году, при этом степень технической готовности объекта по состоянию на 1 января 2019 года составляла всего 86 процентов.

Земельный участок, на котором ведется реконструкция нового здания государственного архива Новгородской области, не соответствует нормам строительного производства и эксплуатации (отсутствует противопожарный проезд по периметру здания). Два прилегающих земельных участка, без которых невозможно завершение реконструкции объекта, находятся в частной собственности.

Плановый срок ввода в эксплуатацию объекта «Строительство национального архива Республики Адыгея» установлен в 2018 году. Несмотря на дополнительные бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 1086-р в объеме 88900,0 тыс. рублей, в результате чего объем ресурсного обеспечения мероприятия по строительству здания национального архива Республики Адыгея в г. Майкопе увеличился с 57,4 млн рублей до 156,2 млн рублей (или на 172,1 % от первоначального объема, предусмотренного Программой), здание архива по состоянию на 1 января 2019 года в эксплуатацию не введено.

В соответствии с отчетом Кабинета министров Республики Адыгея о достижении значений показателей результативности использования субсидии степень технической готовности объекта по состоянию на 1 января 2019 года составляла 100 %, при этом согласно сведениям, размещенным в системе www.zakupki.gov.ru, государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ от 31 июля 2018 года № 02/07-2018

по объекту «Строительство национального архива Республики Адыгея» по состоянию на 17 января 2019 года не исполнен.

Плановый срок ввода в эксплуатацию объекта «Строительство пристройки и третьей очереди здания ОГУ «Государственный архив Саратовской области» установлен в 2018 году.

По состоянию на 1 января 2019 года степень технической готовности указанного объекта составляла 96,5 процента.

Объект «Реконструкция зданий по ул. Баррикад, 172 в г. Калуге» введен в эксплуатацию в 2015 году, то есть на два года позже запланированного Программой срока (2013 год), а реконструкция здания Государственного исторического архива Новгородской области, завершение которой также запланировано на 2013 год, до настоящего времени не завершена.

Согласно ресурсному обеспечению ФЦП «Культура России» субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены на софинансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы архивов, в том числе реконструкции четырех зданий и строительство трех зданий в сумме 708900,0 тыс. рублей (2012 год – 260000,0 тыс. рублей, 2016 год – 100000,0 тыс. рублей, 2017 год – 64000,0 тыс. рублей, 2018 год – 284900,0 тыс. рублей). На 2013–2015 годы субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы в рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России» не предусматривались.

Соглашениями с высшими органами исполнительной власти предусматривался контроль за целевым и эффективным использованием субсидии из средств федерального бюджета со стороны Росархива. Контроль за использованием межбюджетных трансфертов Росархивом осуществлялся на основании представленной субъектами Российской Федерации отчетности в соответствии с условиями Соглашений по установленным формам, других контрольных мероприятий не проводилось.

Таким образом, мероприятие 114 «Строительство и реконструкция объектов культуры, находящихся в региональной и муниципальной собственности» ФЦП «Культура России» Росархивом не выполнено на 71,4 % (введено в эксплуатацию 2 объекта из 7) и тем самым не обеспечены планируемые нормативные условия хранения архивных документов в части строительства и реконструкции зданий архивов, как это предусмотрено пунктом 2.11.1

Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук, утвержденных приказом Минкультуры России от 18 января 2007 года № 19.

Всего за период действия Программы в 2012–2018 годах площадь введенных в эксплуатацию объектов (Калужская и Ульяновская области) составила 13,7 тыс. кв. м, или 10,8 % от общей площади объектов, предусмотренных к реализации в рамках мероприятий 113 и 114 Программы.

При этом низкий процент выполнения указанных мероприятий не повлиял на достижение значения Показателя Росархива в течение всего периода реализации Программы, как и иные мероприятия, что позволяет сделать вывод об отсутствии его взаимосвязи с результатами запланированных мероприятий.

Общий объем капитальных вложений по 2 указанным объектам составил 323170,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 200000,0 тыс. рублей.

В нарушение положений пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (ред. от 19 сентября 2016 года), пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий (в ред. от 9 июня 2016 года № 515) Соглашение с Правительством Ульяновской области от 28 ноября 2016 года № 1 не содержало показателей результативности использования субсидии, их значения, а также последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности.

Цель 3. Оценка итогов реализации мероприятий и степени достижения конечных результатов Программы

За период реализации ФЦП «Культура России» двенадцатью постановлениями Правительства Российской Федерации¹⁰ в Программу вносились

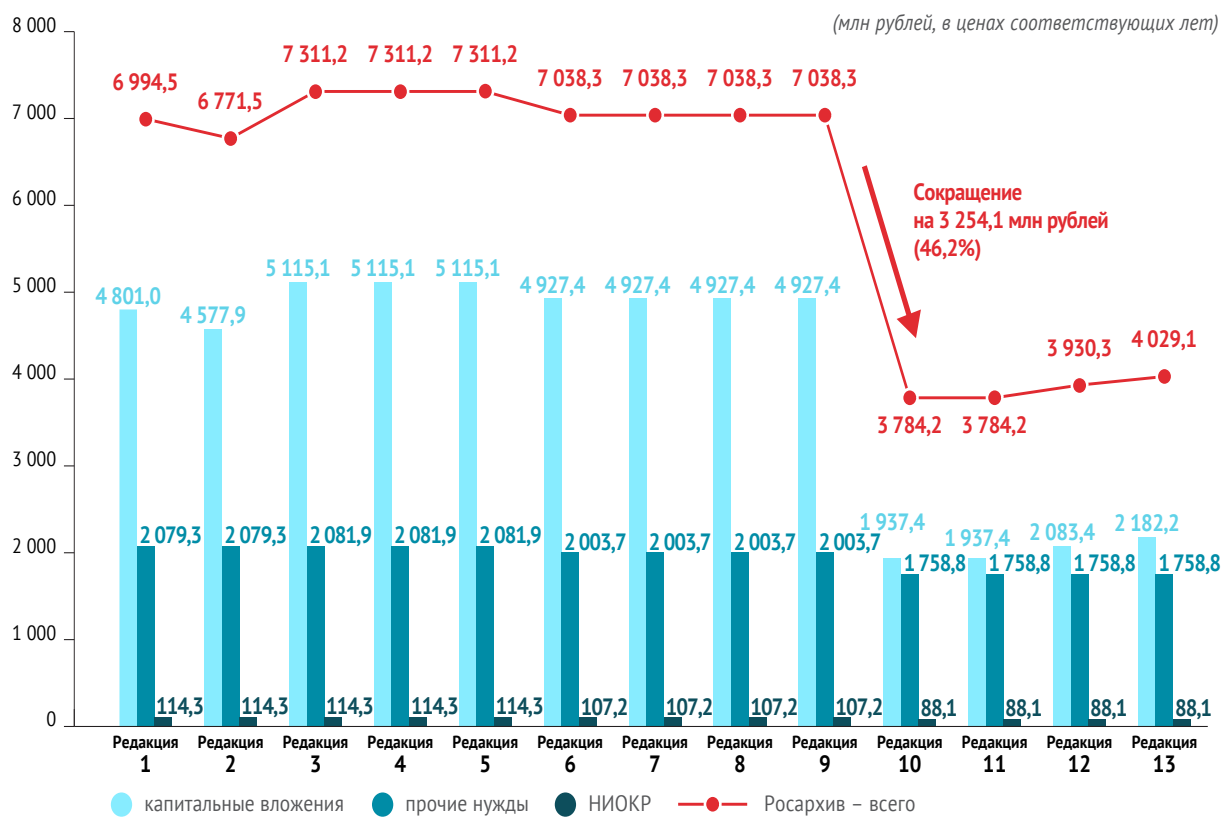
10 Постановления Правительства Российской Федерации: от 27 декабря 2012 года № 1446, от 24 декабря 2013 года № 1219, от 10 сентября 2014 года № 923, от 10 апреля 2015 года № 337, от 20 января 2016 года № 18, от 25 мая 2016 года № 464, от 9 июня 2016 года № 515, от 17 февраля 2017 года № 204, от 28 июля 2017 года № 891, от 7 февраля 2018 года № 121, от 18 августа 2018 года № 968, от 9 ноября 2018 года № 1340.

изменения, в том числе в объемы финансового обеспечения мероприятий Программы. Изменения в части Росархива вносились девятью постановлениями Правительства Российской Федерации (динамика по мероприятиям представлена в приложении № 3 к настоящему отчету), вместе с тем первоначально установленное значение Показателя Росархива оставалось неизменным, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязки значения Показателя Росархива с мероприятиями Программы, их ресурсным обеспечением и ожидаемыми результатами.

Анализ динамики изменения общих объемов финансирования мероприятий Росархива на 2012–2018 годы показал, что финансирование всех мероприятий Росархива в период действия Программы сокращалось. Наибольшее сокращение в денежном выражении (на 131,8 млн рублей) произошло по мероприятию 90 «Формирование архивных электронных ресурсов и их представление в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В первоначальной редакции ФЦП «Культура России» от 3 марта 2012 года объем финансирования данного мероприятия на весь период действия Программы (2012–2018 годы) составлял 569,1 млн рублей, в действующей редакции (от 9 ноября 2018 года) объем его финансирования сокращен на 23,2 % и составил 437,3 млн рублей.

Наибольшее сокращение в процентном выражении произошло по мероприятию 89 «Упорядочение архивных документов организаций советского периода, не имеющих правопреемников», объем финансирования на весь период действия Программы которого сокращен на 50,75 % (с 32,8 млн рублей в первоначальной редакции ФЦП «Культура России» до 16,2 млн рублей в действующей редакции).

Динамика изменения общего объема финансирования мероприятий Росархива за период действия Программы представлена в диаграмме:



Анализ данных, приведенных в диаграмме, показывает, что основное сокращение объема финансирования ФЦП «Культура России» в части Росархива осуществлено за счет капитальных вложений на 3254010,0 тыс. рублей (или на 46,2 %) внесением изменений в Программу постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891¹¹.

При этом, несмотря на существенное сокращение общих объемов ресурсного обеспечения Программы, неиспользованные остатки средств федерального бюджета на реализацию Росархивом мероприятий ФЦП «Культура России» в 2016–2018 годах ежегодно увеличивались.

Так, за весь период реализации Программы неиспользованные остатки составили 459240,7 тыс. рублей (или 11,6 % предусмотренных федеральным бюджетом), в том числе за 2016–2018 годы – 216832,4 тыс. рублей и увеличились с 270,2 тыс. рублей в 2016 году до 154003,3 тыс. рублей в 2018 году.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что основанием для внесения изменений в ФЦП «Культура России» (согласно пояснительным

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Культура России (2012–2018 годы)».

запискам к проектам постановлений Правительства Российской Федерации о внесении соответствующих изменений) являлось приведение финансового обеспечения мероприятий Программы в соответствие с объемами финансирования, предусмотренными федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы, а также с изменениями в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета на соответствующий год в ходе исполнения федерального бюджета.

Следует отметить, что за период действия ФЦП «Культура России» ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы по Росархиву оставались неизменными. При этом расчеты и обоснования сохранения показателей ожидаемых результатов на первоначальном уровне при существенном сокращении объемов финансирования мероприятий ФЦП «Культура России» отсутствовали.

Кроме того, оценить эффективность расходования средств федерального бюджета на реализацию по 4 мероприятиям Программы, по которым конкретные значения ожидаемых результатов не установлены, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 37 Порядка разработки и реализации ФЦП государственные заказчики целевых программ ежеквартально (ежегодно) направляют в Минэкономразвития России доклады о ходе работ по целевым программам и эффективности использования финансовых средств, подготовленные на основе форм и схем, рекомендуемых Минэкономразвития России. Доклады должны содержать, в том числе сведения о соответствии фактических показателей реализации целевых программ показателям, установленным при утверждении целевых программ Правительством Российской Федерации.

Так, в нарушение вышеуказанного Порядка разработки и реализации ФЦП отчеты Росархива, представляемые в Минэкономразвития России, не содержали сведения о соответствии фактически достигнутых целевых индикаторов и показателей реализации ФЦП «Культура России» плановым значениям, установленным при утверждении Программы, а направлялись по запросу Минкультуры России как ответственного исполнителя Программы посредством электронной почты с нарушениями срока представления отчетности.

Впоследствии указанная информация размещалась в федеральной государственной информационной системе «Информационная система

многоаспектного анализа хода текущей реализации федеральных целевых программ» (далее – ФГИС «ФЦП») в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации адресной инвестиционной программы на соответствующие годы.

Динамика плановых значений целевого показателя Росархива и информация о фактически достигнутых значениях, по данным ФГИС «ФЦП», отражены в таблице:

(%)

№	Наименование показателя	Ожидаемый результат	План/факт	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
13	Доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных архивов	24	план	22,2	22,4	22,6	22,9	23,2	23,5	24
			факт*	22,4	22,4	22,7	53,4	23,4	23,5	24,6
				100,9	100,0	100,4	233,2	100,9	100,0	102,5

* По данным Федерального архивного агентства.

Информация об общем количестве архивных документов, а также о количестве архивных документов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по данным Росархива, представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, представлена в таблице:

(млн единиц хранения)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общее количество архивных документов	188,3	189,8	190,0	191,2	192,4	193,6	195,1
из них хранящихся в федеральных архивах	42,6	42,9	43,2	43,5	43,8	44,3	44,7
количество архивных документов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение	42,2	42,7	43,1	44,0	45,2	46,3	48,0

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных архивов, %	22,4	22,5	22,7	23,0	23,5	23,9	24,6
из них хранящихся в федеральных архивах	21,3	21,9	22,5	23,2	24,1	25,1	26,0
доля документов федеральных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов федеральных архивов, %	50,0	51,1	52,0	53,4	55,0	56,6	58,2

Анализ данных, представленных Росархивом, показал их несоответствие информации, размещенной на ФГИС «ФЦП», в части фактического показателя «Доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных архивов» в 2013, 2015–2017 годах.

Выполнение отдельных мероприятий, установленных Программой для Росархива, характеризуется следующим.

Мероприятиями 43 и 44 Программы для Росархива предусмотрено проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, в области комплектования, хранения, учета и использования архивных документов, а также исследование современных процессов документационного обеспечения управления и развития электронного документооборота.

Всего за период реализации Программы выполнено 78 научных работ по темам, связанным с приоритетными направлениями архивного дела, из них в рамках заключенных государственных контрактов на выполнение НИР 64 % работ на общую сумму 59245,0 тыс. рублей осуществлено подведомственным Росархиву федеральным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (далее – ФБУ ВНИИДАД).

В соответствии с уставом ФБУ ВНИИДАД является научным учреждением, осуществляющим научно-исследовательскую, научно-информационную, методическую, образовательную и экспертную деятельность, выполняя утвержденные в установленном порядке Росархивом государственные задания на выполнение работ, оказание услуг, годовые планы

научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в рамках утвержденного ему государственного задания.

Пунктом 12 Ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Федерального архивного агентства федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности (утвержденного руководителем Росархива 9 февраля 2015 года) предусмотрено проведение ФБУ ВНИИДАД научно-исследовательских работ (прикладных научных исследований и экспериментальных разработок) в области документоведения и архивоведения.

Темы научно-исследовательских работ, выполняемых ФБУ ВНИИДАД в рамках государственных контрактов, заключенных в целях реализации Программы, соответствовали основным видам деятельности, определенным его уставом.

Таким образом, научно-исследовательские работы, выполненные ФБУ ВНИИДАД в рамках государственных контрактов, заключенных Росархивом в целях реализации Программы, могли осуществляться указанным учреждением в рамках сформированного Росархивом соответствующего государственного задания, предусматривающего выполнение указанных работ.

Предусмотренные мероприятием 43 Программы опытно-конструкторские и технологические работы Росархивом не проводились.

Объемы финансового обеспечения и ожидаемые результаты отдельных мероприятий Программы формировались без достаточных обоснований и никак не соотносились между собой.

Так, при реализации мероприятия 87 «Пополнение Архивного фонда Российской Федерации особо ценными историко-документальными коллекциями и зарубежной архивной классикой» достижение установленного Программой ожидаемого результата мероприятия стало возможным при однократном приобретении особо ценных и уникальных документов.

Только за 2017 год приобретено особо ценных и уникальных документов в 2,2 раза больше, чем установленный ожидаемый результат мероприятия, при этом общая сумма расходов за счет средств федерального бюджета составила всего 19,3 % от предусмотренных на 2017 год.

При реализации отдельных мероприятий Программы Росархивом осуществлялась недостаточная работа по привлечению средств из внебюджетных источников. Так, при реализации мероприятия 85 «Стимулирование

разработки и внедрения передовых технологий в практику архивного дела» его финансирование за счет внебюджетных источников осуществлялось в течение 2 лет из 5 запланированных и составило 42,1 % от общего объема таких средств, предусмотренного Программой.

Мероприятие 89 «Упорядочение архивных документов организаций советского периода, не имеющих правопреемников» в 2016 году исключено из Программы, при этом обоснования необходимости его исключения из Программы отсутствуют. Указанное мероприятие не выполнено, поскольку ожидаемый результат на момент его исключения из Программы не был достигнут.

Таким образом, оценка итогов реализации мероприятий и степени достижения конечных результатов Программы показала, что всего за период реализации ФЦП «Культура России» Росархивом без достижения ожидаемых результатов осуществлены капитальные вложения в объеме 1622311,7 тыс. рублей (46,3 % от кассового исполнения), в том числе субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в субъектах Российской Федерации – 414070,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Реализация Росархивом мероприятий ФЦП «Культура России (2012–2018 годы)» осуществлялась в отсутствие стратегии, определяющей цели среднесрочного и долгосрочного развития архивного дела в Российской Федерации.

2. В паспорте ФЦП «Культура России» конкретных целей и задач по развитию архивного дела не предусмотрено. Целевые индикаторы и показатели, позволяющие объективно оценить достижение целей, выполнение основных задач и ключевых мероприятий Программы, непосредственно относящихся к развитию архивного дела в Российской Федерации, отсутствуют.

Так, в части Росархива Программой установлен только один целевой показатель «Доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных архивов».

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что низкий процент выполнения и значительное сокращение финансирования

предусмотренных Программой мероприятий не повлияли на достижение значения Показателя Росархива в течение всего периода реализации Программы, что позволяет сделать вывод об отсутствии его взаимосвязи с результатами запланированных мероприятий и невозможности объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий Программы.

3. Росархивом не ведется учет архивных документов по признаку нормативных условий хранения и не обеспечен сбор сведений о количестве документов, находящихся в нормативных условиях, от государственных архивов субъектов Российской Федерации. Разработанные Росархивом формы статистической отчетности, заполняемые архивами, и используемые Росархивом для расчета достижения значений Показателя Росархива, не предусматривают сведения о количестве документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в связи с чем существуют риски недостоверности отчетных данных о достижении значения Показателя Росархива.

4. За период реализации ФЦП «Культура России» 9 постановлениями Правительства Российской Федерации в Программу внесены изменения по снижению объемов ресурсного обеспечения мероприятий Программы, предусмотренных Росархиву, на общую сумму 2965470,0 тыс. рублей, или 42,4 % от общего первоначально предусмотренного объема, а также по сокращению перечня и мощностей объектов капитального строительства и увеличению плановых сроков ввода их в эксплуатацию. При этом установленное значение Показателя Росархива осталось неизменным.

5. Площадь введенных в эксплуатацию в рамках мероприятий Программы объектов составила всего 13,7 тыс. кв. м, или 10,8 % от общей площади объектов, предусмотренных к реализации в рамках мероприятий Программы, на общую сумму 361490,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 200000,0 тыс. рублей, при этом в отчете о реализации ФЦП «Культура России» за 2018 год значение Показателя Росархива указано как достигнутое.

6. Общий объем неиспользованных остатков средств федерального бюджета на реализацию Росархивом мероприятий Программы составил 459240,7 тыс. рублей (или 11,6 % от общего объема ресурсного обеспечения Программы), в том числе за 2016–2018 годы – 216832,4 тыс. рублей, и имел ежегодную тенденцию к увеличению с 270,2 тыс. рублей в 2016 году до 154003,3 тыс. рублей в 2018 году, из которых 143353,5 тыс. рублей

(93,1 %) составили остатки в связи с несоблюдением плановых сроков строительства лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов». При этом перенос планового срока окончания строительства и ввода в эксплуатацию данного объекта на 2019 год влечет удорожание сметной стоимости объекта на 345362,4 тыс. рублей (расчетно).

7. Росархивом не обеспечен контроль за соблюдением плановых сроков строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности, в рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России», в результате по двум запланированным объектам строительство на момент окончания действия Программы не завершено.

8. При строительстве лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов допущено отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, и осуществлялись работы в соответствии со скорректированной проектной документацией без положительного заключения государственной экспертизы, что, в свою очередь, влечет риски невозможности ввода указанного объекта в эксплуатацию после завершения строительно-монтажных работ.

9. Закупка оргтехники, технологического и компьютерного оборудования для лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов, осуществленная за счет средств Программы за год до предполагаемого срока окончания строительства данного объекта в 2019 году, влечет существенные риски начала эксплуатации этого оборудования после истечения гарантийного срока его обслуживания (срок гарантийного обслуживания закупленного оборудования составляет от 12 до 18 месяцев с даты поставки).

10. Строительство объекта «Государственный архив Российской Федерации» – строительство и реконструкция объектов архива, г. Москва, в том числе проектирование» предусматривалось в рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России (2001–2005 годы)», «Культура России (2006–2011 годы)» и Программы («Культура России (2012–2018 годы)»).

За период реализации указанных программ на проектные и изыскательские работы и разработку проектной документации были использованы средства федерального бюджета в сумме 97853,2 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации мероприятия 113 Программы – 2917,2 тыс. рублей. Однако

строительство указанного объекта на момент проведения контрольного мероприятия не начиналось, что свидетельствует о недостижении ожидаемого результата указанного мероприятия, а также указывает на некачественную разработку Росархивом мероприятий федеральных целевых программ.

11. Из 14 мероприятий Программы, предусмотренных к реализации Росархивом, 4 мероприятия не содержат конкретных измеримых ожидаемых результатов, что делает невозможной оценку достижения результатов указанных мероприятий и эффективности расходования средств федерального бюджета.

12. Научно-исследовательские работы и научно-методическое обеспечение ФЦП «Культура России» осуществлялись подведомственным Росархиву ФБУ ВНИИДАД на основании заключенных государственных контрактов на общую сумму 59245,0 тыс. рублей, помимо научных работ, выполняемых в рамках государственного задания. При этом темы работ соответствовали основным видам деятельности, определенным уставом учреждения, и могли быть выполнены в рамках сформированного Росархивом государственного задания ФБУ ВНИИДАД, при включении в него соответствующих работ.

Кроме того, предусмотренные мероприятием 43 опытно-конструкторские и технологические работы в рамках реализации Программы не проводились.

13. Всего за период реализации ФЦП «Культура России» Росархивом без достижения ожидаемых результатов осуществлены капитальные вложения в объеме 1622311,7 тыс. рублей (46,3 % от кассового исполнения), в том числе субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в субъектах Российской Федерации – 414070,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального архивного агентства.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального казенного учреждения «Российской государственной архив кинофотодокументов».

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.