

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 16 (433) «О результатах проверки формирования и эффективного использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации его региональным отделением по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки формирования и эффективного использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации его региональным отделением по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.12.6 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель контрольного мероприятия

Определить соответствие формирования и эффективного использования средств социального страхования законодательным и другим нормативным правовым актам в Государственном учреждении - региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах.

Предмет контрольного мероприятия

Формирование и использование средств Фонда социального страхования Российской Федерации Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах.

Объект контрольного мероприятия

Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - Отделение).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 по 22 февраля 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено

1.1. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проверки

Действующее законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний позволяли решать задачи обязательного социального страхования и управления

средствами на их осуществление. Перечень законодательных и других нормативных и правовых актов приводится в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.2. Исполнение Отделением доходных и расходных статей Фонда социального страхования Российской Федерации в 2003-2004 годах

В Отделении состояло на учете по состоянию на 1 января 2004 года 7777 страхователей, на 1 января 2005 года - 8573 страхователя.

Общий объем доходов Отделения определен на 2003 год в сумме 2405876,4 тыс. рублей, из них на обязательное социальное страхование - 2002006,0 тыс. рублей, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 403864,6 тыс. рублей; на 2004 год - в размере 2822106,0 тыс. рублей, из них на обязательное социальное страхование - 2325276,0 тыс. рублей и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 496830,0 тыс. рублей.

Исполнение Отделением доходных статей составило за 2003 год 2411472,1 тыс. Рублей, или 100,2% от утвержденных показателей, за 2004 год - 2623788,5 тыс. рублей, или 93,0% от утвержденных показателей.

Основными доходными источниками являются средства единого социального налога (далее - ЕСН) и страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве (97%), на долю остальных источников приходится всего лишь 3%. ЕСН в 2003 году поступило 1,9 млрд. рублей, в 2004 году - 2,06 млрд. рублей, т. е. рост на 8,4%. Страховые взносы получены в 2003 году в сумме 412,0 млн. рублей, а в 2004 году - 466,0 млн. рублей, т. е. рост на 13,1%. Вместе с тем следует отметить, что в связи с ростом зарплат в Ямало-Ненецком автономном округе и соответствующим усилением влияния регрессивной шкалы по уплате ЕСН фактический уровень средневзвешенного тарифа ЕСН, направляемого в Фонд имеет тенденцию к уменьшению. Так, в 2003 году он составил 2,7% (при прогнозе 3,1%), а в 2004 году - 2,5% (при прогнозе 3,67 процента).

Задолженность за страхователями по перечислениям ЕСН в Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) увеличилась с начала 2004 года на 10403,9 тыс. рублей и составила на 1 января 2005 года 80247,4 тыс. рублей. Количество должников-страхователей увеличилось на 256 единиц и составило на 1 января 2005 года 2061 единицу.

Доходы от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2003 году получены в сумме 5135,6 тыс. рублей, при плане 1854,9 тыс. рублей, в 2004 году - 10013,5 тыс. рублей, при плане 4000,0 тыс. рублей, т. е., соответственно, в 2,8 и 2,5 раза больше, чем уровень утвержденных показателей.

Доходы от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2003 году получены в сумме 10201,8 тыс. рублей, при утвержденном показателе 10832,5 тыс. рублей, или 94,2%, в 2004 году - 13535,4 тыс. рублей, при плане 10000,0 тыс. рублей, или 135,4 процента.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2004 году составило 2,0 тыс. рублей. По данной статье в 2003 и 2004 годах поступления не планировались.

В 2003 году в счет погашения задолженности по страховым взносам, образовавшейся по состоянию на 1 января 2001 года, поступило 80608,8 тыс. рублей, при утвержденных бюджетом 102260,0 тыс. рублей, или 78,8%. В 2004 году поступило

47927,9 тыс. рублей, при плане 39019,0 тыс. рублей, или 122,8%. В сравнении с 2003 годом плановый показатель на 2004 год утвержден в 2,1 раза ниже достигнутого.

Неналоговых доходов в 2003 году поступило 427232,1 тыс. рублей, при утвержденных 404738,0 тыс. рублей, или 105,6%, в 2004 году - 489509,1 тыс. рублей, при утвержденных 512253,0 тыс. рублей, или 95,6 процента.

Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая недоимки, пени и штрафы, составила в 2003 году 412549,4 тыс. рублей, при утвержденных 403864,6 тыс. рублей, или 102,2%. В 2004 году поступление этих страховых взносов, включая пени и штрафы, планировались в сумме 496830,0 тыс. рублей, фактически поступило 466191,5 тыс. рублей (в том числе пени и штрафы - 682,2 тыс. рублей), или 93,8 процента.

Отделением были установлены надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2003 году 21 страхователю на сумму 872,6 тыс. рублей, в 2004 году - 20 страхователям на сумму 2169,2 тыс. рублей. За указанный период установлены скидки к страховым тарифам в 2003 году 10 страхователям на сумму 6677,1 тыс. рублей, в 2004 году - 9 страхователям на сумму 9437,6 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции о порядке учета и расходования средств обязательного социального страхования, утвержденной постановлением Фонда от 9 марта 2004 года № 22, не обеспечено полное и своевременное перечисление средств с транзитного счета на текущий счет Отделения.

Имеют место факты задержек с перечислением средств с транзитных счетов филиалов на счета Отделения. Вместо установленного срока один раз в неделю в отдельных случаях денежные средства перечислялись один раз в две-три недели (Салехардский филиал задержал перечисление средств на текущий счет Отделения в сумме 2640,0 тыс. рублей на 3 недели).

Поступления капитализированных платежей ликвидированных предприятий в 2003 году составили 14524,3 тыс. рублей, при утвержденных 435,4 тыс. рублей, или 333,6%, в 2004 году - 20789,4 тыс. рублей, при утвержденных бюджетом 15230,0 тыс. рублей, или 136,5 процента. Прочие поступления от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также поступления от разрешенных видов деятельности организаций, в 2003 году составили 158,4 тыс. рублей, при утвержденных 438,0 тыс. рублей, или 36,2%. В 2004 году прочие поступления составили 2582,4 тыс. рублей, при утвержденных 193,0 тыс. рублей, или в 13,8 раза больше.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июня 1992 года № 3061-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в 2003 году из федерального бюджета поступило 3171,4 тыс. рублей, в 2004 году - 6085,7 тыс. рублей, в том числе из перечисленных Фондом денежных средств в счет погашения задолженности прошлых лет - 2390,8 тыс. рублей.

Потенциал доходной базы ФСС формируемый на территории Ямало-Ненецкого автономного округа существенно превосходит потребности в средствах на социальное страхование в этом регионе. Отделение Фонда ежегодно перечисляет значительные средства на счет ФСС в г. Москве: в 2003 году - 615,3 млн. рублей (25% от полученных доходов), в 2004 году - 892,1 млн. рублей (34% от полученных доходов).

В 2003 году Отделение зачислило в доходы невостребованную страхователями задолженность в сумме 1227,4 тыс. рублей по обязательному социальному страхованию, числящуюся до 2001 года, срок исковой давности по которой истек.

Задолженность страхователям в 2003 году составляла 303244,2 тыс. рублей, в 2004 году - 290134,4 тыс. рублей. Наличие задолженности Отделения перед страхователями объясняется спецификой зачетной системы по социальному страхованию, имеющей заявительный характер.

Расходная часть бюджета Отделением исполнена в 2003 году в сумме 1813975,8 тыс. рублей, при утвержденных внутриведомственной росписью расходов в сумме 1901924,2 тыс. рублей, или 95,4%, в 2004 году расходы составили 1760649,9 тыс. рублей, при плане 2120814,3 тыс. рублей, или 83,0 процента.

Основную долю расходов в бюджете составили выплаты по всем видам пособий: в 2003 году - 1577547,1 тыс. рублей (84,0%), в 2004 году - 1509822,1 тыс. рублей (85,9 процента).

В результате заниженных прогнозов рождаемости и роста средней заработной платы работающих при планировании показателей Отделения по результатам исполнения бюджета за 2003 год сложилось превышение расходов на выплату пособий: по беременности и родам - на 15544,6 тыс. рублей, при рождении ребенка - на 8070,4 тыс. рублей, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет - на 38048,7 тыс. рублей, женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - на 166,7 тыс. рублей, по оплате дополнительных дней для ухода за детьми-инвалидами - на 627,5 тыс. рублей. В 2004 год также сложилось превышение расходов на выплату пособий: по беременности и родам - на 11539,5 тыс. рублей, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет - на 9222,4 тыс. рублей, при рождении ребенка - на 1354,4 тыс. рублей, женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - на 1,7 тыс. рублей, по оплате дополнительных дней для ухода за детьми-инвалидами - на 1266,7 тыс. рублей.

Не в полном объеме израсходованы средства на выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию в 2003 году (95,0%) и в 2004 году (78,0%). По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выплаты составили в 2003 году 100,0%, в 2004 году - 82,3% от запланированных сумм.

Расходы по оплате пособий на возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальных пособий на погребение за счет средств социального страхования исполнены в 2003 году на 97,1%, в 2004 году - на 66,4 процента.

Средства на пособия при усыновлении ребенка, запланированные в сумме 18,0 тыс. рублей в 2003 году и 16,0 тыс. рублей в 2004 году, остались неиспользованными.

Расходы по оплате путевок на санаторно-курортное лечение (долечивание) застрахованных за счет средств социального страхования исполнены только на 65,8%: при утвержденных 310,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 204,1 тыс. рублей. В 2004 году денежные средства на указанные цели также исполнены на 63,6%. Основной причиной сложившегося положения является отсутствие в Ямало-Ненецком автономном округе санаторно-курортных учреждений, а по заключению Департамента здравоохранения администрации Ямало-Ненецкого автономного округа - длительная транспортировка больных негативно влияет на реабилитационный процесс.

Средства социального страхования на оздоровление детей израсходованы в 2003 году в полном объеме (38436,1 тыс. рублей), в 2004 году на эти цели также израсходована сумма 38436,1 тыс. рублей (100% к утвержденному плану).

На осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2003 году средства на

единовременные страховые выплаты использованы в сумме 3040,2 тыс. рублей (47,8% от плана), в 2004 году - 17904,7 тыс. рублей (89,2 процента).

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний расходы составили в 2003 году 24497,2 тыс. рублей (44,7% от плана), в 2004 году - 169,2 тыс. рублей (99,5 процента).

Основной причиной недоиспользования средств на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию и средств на предупредительные меры по сокращению травматизма и профессиональных заболеваний является не обеспечение страхователями направления своих работников, занятых во вредных условиях труда на санаторно-курортное лечение (израсходовано на санаторно-курортное лечение только 30,0% от утвержденного планового показателя).

В 2004 году на оплату единовременных страховых выплат израсходовано 446,9 тыс. рублей (114,2% от утвержденного планового показателя).

В связи с тем, что Управляющий Отделением С.Н. Заводиленко и начальник Департамента по труду и социальной защите населения Ямало-Ненецкого автономного округа Т.А. Кондакова не организовали в 2003 году обучение по вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных, средства обязательного социального страхования в сумме 300,0 тыс. рублей остались не использованными.

За счет средств федерального бюджета произведены расходы на выплату пособий и санаторно-курортное лечение по программам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на Чернобыльской АЭС, ПО «Маяк», ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в 2003 году в сумме 3079,3 тыс. рублей, при утвержденных 3171,4 тыс. рублей, или 96,6%, в 2004 году - в сумме 3638,7 тыс. рублей (100,0 процента).

В Ямало-Ненецком автономном округе проживает 626 участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварии и ядерных испытаний и имеющих право на льготное оздоровление и лечение в санаторно-курортных учреждениях. В течение 2004 года в Отделение от страхователей поступило 258 заявок на получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Фактически по путевкам пролечилось в здравницах 124 человека (расходы составили 2072,6 тыс. рублей, средняя стоимость одной путевки - 16714,5 рубля), выдано 42 путевки в санатории для взрослых с ребенком (расходы составили 1566,1 тыс. рублей, средняя стоимость путевки - 37288,1 рубля).

Расходы на прочие мероприятия в области социальной политики сложились в сумме 644,4 тыс. рублей, при утвержденных 908,9 тыс. рублей, или 70,9 процента.

Фактические расходы по двум видам социального страхования за 2003 год составили 1813975,8 тыс. рублей, из которых страхователями израсходовано 1599815,6 тыс. рублей, или 88,2%, а Отделением - 214160,2 тыс. рублей, или 11,8%. За 2004 год расходы составили 1760649,9 тыс. рублей, в том числе произведенных страхователями в сумме 1547721,0 тыс. рублей, или 87,9%, Отделением - 212928,9 тыс. рублей, или 12,1 процента.

1.3. Обоснованность произведенных затрат, связанных с текущей деятельностью Отделения, и затрат капитального характера и соблюдение договорной дисциплины и обеспечение действующих норм о конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг

На 2003 год Отделению утверждены ассигнования на содержание аппарата в сумме 23163,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджетных ассигнований сложилось в сумме 21939,3 тыс. рублей (95,0%). На 2004 год утверждены ассигнования в сумме

25550,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджетных ассигнований сложилось в сумме 23641,2 тыс. рублей (92,5%). Недоиспользовано 1909,2 тыс. рублей. Фонд не учел просьбу Отделения о сокращении ассигнований на содержание аппарата в 2004 году на сумму 645,4 тыс. рублей.

Выполняя Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», Отделение проводило конкурсы по размещению заказов на оказание санаторно-курортных услуг для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, ПО «Маяк», Семипалатинском полигоне, подразделениях особого риска, и их детей в здравницах, расположенных на территории Российской Федерации, а также по оказанию услуг на проведение аудиторской проверки Отделения за 2003 год.

В проверяемом периоде в качестве способа размещения заказов был выбран открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора. Приглашения на участие в конкурсах публиковались в бюллетене «Конкурсные торги».

По итогам проведения конкурсов было заключено 16 договоров на общую сумму 11160,4 тыс. рублей, в том числе:

- по оказанию санаторно-курортных услуг в 2003 году заключено 7 договоров на сумму 5080,1 тыс. рублей, в 2004 году - 8 договоров на сумму 5971,8 тыс. рублей;
- по оказанию аудиторских услуг - в 2004 году заключен 1 договор на сумму 108,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Фонд не выделял Отделению денежные средства на капитальное строительство и капитальный ремонт.

1.4. Состояние расчетов с организациями и предприятиями, реальность дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составляла 2257,7 тыс. рублей, в том числе за Департаментом по труду и социальной защите - 1844,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2005 года составляла 2588,6 тыс. рублей. В ходе проверки проведена сверка расчетов по состоянию на 1 января 2005 года. Задолженность подтверждена и реальна. Расчеты сверены со всеми предприятиями.

Кредиторская задолженность на 1 января 2005 года составила 527,1 тыс. рублей (невьясненные платежи по незарегистрированным в Отделении страхователям).

1.5. Принимаемые меры по снижению задолженности страхователей и по увеличению сбора страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В ходе проверки установлено, что Отделением проводилась определенная работа по сокращению задолженности страхователей с использованием предусмотренных действующим законодательством организационных, правовых и экономических мер.

Задолженность страхователей Отделению на 1 января 2003 года по страховым взносам составила 139034,2 тыс. рублей (43,4% к начисленным страховым взносам), в том числе просроченная задолженность - 91112,0 тыс. рублей; на 1 января 2004 года - 141839,4 тыс. рублей (34,4% к начисленным страховым взносам), в том числе просроченная задолженность - 93635,6 тыс. рублей. На 1 января 2005 года задолженность составила 134919,6 тыс. рублей (29,1% к начисленным страховым взносам), в том числе просроченная задолженность - 100025,8 тыс. рублей.

Количество должников по перечислению страховых взносов в 2003 году увеличилось на 529 единиц и составило на 1 января 2004 года 3390 предприятий и организаций.

В 2004 году количество должников-страхователей увеличилось на 51 единицу и на 1 января 2005 года составило 3441.

В течение 2003 года по вновь выявленным суммам недоимок по страховым взносам было выставлено 234 требования на сумму 39781,6 тыс. рублей и 341 инкассовое поручение на сумму 45029,4 тыс. рублей. По выставленным требованиям поступило на счета Отделения 5684,1 тыс. рублей (14,3% от выставленной суммы), а по инкассовым поручениям - 14444,6 тыс. рублей (32,1% от выставленной суммы). Списана задолженность 21 страхователю на сумму 1344,9 тыс. рублей.

Реальное взаимодействие со Службой судебных приставов начато со II квартала 2004 года. Принято 23 постановления Отделения о взыскании недоимки, пени за счет имущества страхователя на сумму 8702,7 тыс. рублей, которые были направлены в Управление юстиции Ямало-Ненецкого автономного округа. Взыскано 3390,1 тыс. рублей, или 39,0 процента.

По недоимкам по страховым взносам выставлено 866 требований на сумму 63505,8 тыс. рублей (поступило 19154,1 тыс. рублей, или 30,1%). Выставлено 442 инкассовых поручения на сумму 35722,2 тыс. рублей (поступило 10094,6 тыс. рублей, или 28,2%). Списана задолженность 33 страхователям в сумме 6113,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона о бюджете Фонда на 2003 год было предоставлено отсрочек (рассрочек) погашения сумм задолженности 5 организациям. С ними Отделением заключены соглашения с графиками погашения задолженности на общую сумму 18154,7 тыс. рублей. Фактическое погашение задолженности по графику отсрочки составило 14714,7 тыс. рублей (81% от общей суммы предоставленных отсрочек погашения задолженности). В 2004 году соглашения по предоставлению отсрочек (рассрочек) не заключались.

В 2003 году Отделением проведена реструктуризация задолженности по 234 организациям на сумму 229028,6 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам - 168930,7 тыс. рублей, пени и штрафы - 60097,9 тыс. рублей. В погашение задолженности по взносам поступило 86820,0 тыс. рублей, или 51,4%, в погашение пеней и штрафов - 8539,0 тыс. рублей, или 14,2%. В 51 случае было принято решение о досрочном прекращении обязательств из-за несоблюдения условий и сроков погашения задолженности. В 41 случае задолженность была погашена досрочно.

В 2004 году сумма реструктуризации задолженности по 214 организациям составила 217835,7 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам - 159440,3 тыс. рублей, пени и штрафы - 58395,4 тыс. рублей. Фактически поступило в погашение задолженности по страховым взносам 116811,3 тыс. рублей, или 73,2%, и 9907,7 тыс. рублей - по пеням и штрафам (16,9%). Реструктуризация задолженности по страховым взносам, начисленным пеням и штрафам, имеющимся у организаций по состоянию на 1 января 2001 года, произведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 года № 699 «О порядке и условиях проведения реструктуризации задолженности по страховым взносам в государственные социальные внебюджетные фонды, начисленным пеням и штрафам, имеющимся у организаций по состоянию на 1 января 2001 года». Было принято решение о досрочном прекращении обязательств с 56 организациями из-за несоблюдения условий и сроков погашения задолженности, досрочно погашена задолженность 55 организациями.

Всего за проверяемый период списана задолженность 54 страхователям на сумму 7458,6 тыс. рублей. Списание задолженности страхователей произведено в

соответствии с пунктом 78 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, а также согласно решениям арбитражных судов о завершении конкурсных производств и исключении страхователей из единого государственного реестра по данным налоговых инспекций.

В то же время принимаемые Отделением меры не позволили добиться сокращения общей задолженности страхователей по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе просроченной задолженности.

Статьей 19 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» нарушение установленного срока представления или непредставления страхователями установленной отчетности влечет взыскание штрафа в размере 1000 рублей, а за повторное совершение указанных деяний в течение календарного года - 5000 рублей.

В 2003-2004 годах Отделение не применяло мер воздействия к 962 страхователям (с общей суммой задолженности 43677,0 тыс. рублей), не представившим расчетные ведомости.

1.6. Выполнение Отделением представления Счетной палаты Российской Федерации и решений других контрольных органов по результатам предыдущих проверок

В соответствии с планом работы на 1999 год Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка формирования и целевого использования средств государственного социального страхования Отделением за 1998 год.

По выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации проведены следующие мероприятия:

- Отделением ежеквартально проводятся сверки страхователей, на 1999 год составлен график совместных проверок с налоговой инспекцией по вопросам начисления страховых взносов;

- по состоянию на 1 июля 1999 года восстановлены средства в сумме 984,6 тыс. рублей по санаторию-профилакторию «Газовик» и ДЮСШ ПО «Уренгойгазпром»;

- бухгалтерский учет в Отделении полностью ведется в подсистемах программы ЕИИС «Соцстрах» по журнально-ордерной системе;

- бензин, приобретаемый за наличный расчет, приходится на счет 10 «Материалы» в подсистеме «Материальные активы»;

- положение об учетной политике Отделения утверждается на каждый год.

По итогам контрольного мероприятия подписан акт проверки формирования и эффективного использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации его региональным отделением по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах.

Выводы

1. Проверкой установлено, что в 2003-2004 годах допущены просчеты при формировании показателей доходных и расходных статей Фонда, утвержденных Отделению.

2. Выявлены случаи задержек с перечислениями денежных средств со счетов филиалов на счет Отделения по Ямало-Ненецкому автономному округу (Салехардский филиал задержал перечисление 2,6 млн. рублей на счет Отделения на 3 недели).

3. Не в полной мере Отделением исполнялись требования статьи 19 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части применения штрафных санкций к страхователям за непредставление установленной отчетности. За 2003-2004 годы Отделением не было принято мер воздействия к 962 страхователям с задолженностью 43677,0 тыс. рублей.

4. Отделением не использованы все возможные меры по сокращению имеющейся задолженности страхователей. Имеет место низкая результативность от выставляемых требований и инкассовых поручений.

5. Мероприятия по обучению вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных не выполнены и выделенные на эти цели средства в 2003 году в сумме 300,0 тыс. рублей не использованы.

Предложения

1. Направить представление по результатам проверки Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Г.Н. Кареловой с предложениями:

- при формировании проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год более обоснованно определять суммы поступлений от налогов и страховых взносов, а также показатели расходов;

- принять меры по усилению контроля за своевременным и полным поступлением страховых взносов со счетов филиалов на счета отделений;

- устранить нарушения по исполнению статьи 19 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части применения штрафных санкций к страхователям за несвоевременное представление установленной отчетности;

- использовать весь комплекс мероприятий, направленных на сокращение имеющейся общей задолженности страхователей, в том числе просроченной;

- обеспечить выполнение мероприятий по обучению вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных лиц;

- принять меры по устранению других нарушений и недостатков, выявленных проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Отделении Фонда по Ямало-Ненецкому автономному округу за 2003-2004 годы.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ