

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 56К (574) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставных капиталов лизинговых компаний с государственным участием - открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко» и «Финансовая Лизинговая Компания»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма Первому заместителю Правительства Российской Федерации С. Б. Иванову, в ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и копии актов проверок ОАО «Ильюшин Финанс Ко», ОАО «Финансовая Лизинговая Компания» и в Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставных капиталов лизинговых компаний с государственным участием - открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко» и «Финансовая Лизинговая Компания»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 2006 года № 3869-4 ГД.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Определение эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставных капиталов лизинговых компаний с государственным участием ОАО «Ильюшин Финанс Ко» и ОАО «Финансовая Лизинговая Компания».

#### **Предметы контрольного мероприятия**

Финансово-хозяйственная деятельность, взаимоотношения с авиастроительными компаниями и компаниями-лизингополучателями, корпоративное строительство, выполнение постановлений Правительства Российской Федерации по сохранению и развитию авиационной промышленности и лизинга в России.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

ОАО «Ильюшин Финанс Ко» (г. Москва), ОАО «Финансовая Лизинговая Компания» (г. Москва).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год - I полугодие 2007 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 19 февраля по 30 ноября 2007 года.

Перечень законодательных и нормативных правовых актов, изученных в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень актов, составленных в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 2. Замечания и возражения по результатам проведенных проверок отсутствуют.

В рамках контрольного мероприятия по запросам Счетной палаты Российской Федерации получена информация от ОАО «Пермский моторный завод», ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и Управления Федеральной регистрационной службы по г. Москве.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. В части организационно-правового положения лизинговых компаний**

В проверяемом периоде были внесены изменения в уставы открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко» (далее - ОАО «ИФК», Общество) и «Финансовая Лизинговая Компания» (далее - ОАО «ФЛК», Общество).

#### **ОАО «ИФК»**

По представлению Счетной палаты Российской Федерации от 27 июня 2005 года № ПР-11-19/11-1 в части капитализации добавочного капитала ОАО «ИФК» внеочередным общим собранием акционеров Общества 30 сентября 2005 года (протокол № 33) было принято решение об увеличении уставного капитала Общества путем увеличения номинальной стоимости акций за счет собственных средств ОАО «ИФК» (суммы, вырученной в процессе формирования уставного капитала за счет средств от продажи акций по цене, превышающей номинальную стоимость, отраженной по строке баланса «Добавочный капитал»). Количество объявленных акций определено в размере 5000000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 55599 рублей.

В результате конвертации 111587 акций номинальной стоимостью 5 рублей в 111587 акций номинальной стоимостью 55599 рублей уставный капитал Общества составил 6204125613 рублей 00 копеек; решение о конвертации акций утверждено советом директоров ОАО «ИФК» (протокол от 14 октября 2005 года № 61) и зарегистрировано Региональным отделением ФСФР России в Юго-западном регионе 28 октября 2005 года под государственным регистрационным номером 1-03-60759-Ж. Отчет об итогах выпуска ценных бумаг утвержден приказом генерального директора ОАО «ИФК» от 8 ноября 2005 года № 01-за и зарегистрирован Региональным отделением ФСФР России в Юго-западном регионе 15 ноября 2005 года.

Внеочередным общим собранием акционеров Общества 6 сентября 2006 года (протокол № 37) уставный капитал Общества определен в размере 10088716545 рублей и разделен на 181455 обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 55599 рублей каждая (размещенные акции); количество объявленных акций определено в размере 4930132 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 55599 рублей.

Данные изменения к уставу ОАО «ИФК» зарегистрированы Межрайонной ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам Воронежской области 18 ноября 2005 года и 23 октября 2006 года, соответственно, под основным государственным регистрационным номером 1033600042332.

Внеочередным общим собранием акционеров Общества 19 октября 2007 года (протокол № 44) уставный капитал Общества определен в размере 15045867786 рублей и разделен на 270614 акций номинальной стоимостью 55599 рублей каждая размещенная акция; количество объявленных акций определено в размере 4840073 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 55599 рублей за 1 акцию.

На момент проверки данные изменения к уставу Общества находятся на регистрации.

## ОАО «ФЛК»

На основании решения общего собрания акционеров Общества от 22 ноября 2005 года (протокол № 26) решением совета директоров ОАО «ФЛК» были утверждены изменения в устав Общества:

- уставный капитал Общества определен в размере 6986493100 рублей;
- количество объявленных обыкновенных именных бездокументарных акций определено в размере 67523000 штук номинальной стоимостью сто рублей каждая.

Данные изменения к уставу ОАО «ФЛК» зарегистрированы Межрайонной ИФНС России № 46 по г. Москве 25 апреля 2006 года под государственным регистрационным номером 7067746843531.

Из подлежащих размещению до 19 декабря 2007 года 3869775700 акций дополнительного выпуска, зарегистрированного 19 декабря 2006 года под государственным регистрационным номером 1-01-01737-Н-005D, по состоянию на 1 октября 2007 года размещено 30000000 акций (приобретено Росимуществом).

### **2. В части законности использования средств федерального бюджета на увеличение уставного капитала ОАО «ИФК» и ОАО «ФЛК», своевременности поступления средств федерального бюджета на финансирование деятельности лизинговых компаний при увеличении их уставных капиталов**

В 2005-2006 годах средства федерального бюджета, предусмотренные статьями 56 федеральных законов «О федеральном бюджете на 2005 год» и «О федеральном бюджете на 2006 год» на государственную поддержку гражданского авиастроения, были направлены на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставного капитала лизинговых компаний с государственным участием - открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко» и «Финансовая Лизинговая Компания», в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами.

#### **Необходимо отметить следующее**

Пункт 15 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» выполнен Минпромэнерго России 30 августа 2005 года (с отставанием на 5 месяцев от установленного срока).

В 2006 году Минпромэнерго России определило объемы и порядок расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку гражданского авиастроения, через 5,5 месяца после вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год».

Сроки, регламентированные Федеральным законом «Об акционерных обществах» и Стандартами эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг, утвержденными приказом ФСФР России от 16 марта 2005 года № 05-4/пз-н, для проведения процедуры дополнительной эмиссии ценных бумаг составляют более 11 месяцев:

- проведение общего собрания акционеров по вопросу увеличения уставного капитала, принятие решения о выпуске ценных бумаг - более месяца;
- утверждение решения о выпуске ценных бумаг - в течение 6 месяцев с даты принятия указанного решения;
- представление документов на государственную регистрацию решения о выпуске ценных бумаг - в течение 3 месяцев с даты утверждения решения;
- государственная регистрация решения о выпуске ценных бумаг - в течение 30 дней с даты поступления документов.

С учетом времени, необходимого для оценки рыночной стоимости акций и утверждения отчета об оценке, срок проведения процедуры дополнительной эмиссии ценных

бумаг может составить более года, вследствие чего средства федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку гражданского авиастроения, могут быть не использованы в текущем году и возвращены в бюджет.

Активная работа органов управления обществ в 2005-2006 годах позволила сократить время проведения процедуры дополнительной эмиссии ценных бумаг и своевременно оформить в установленном порядке передачу соответствующих пакетов акций в федеральную собственность.

На начало 2007 года с учетом поступлений и переходящих остатков с 2005-2006 годов исходящий остаток средств федерального бюджета на расчетном счете ОАО «ИФК» составил 2,9 млрд. рублей, на расчетном счете ОАО «ФЛК» - 3,5 млрд. рублей. ОАО «ИФК» полностью использовало выделенные бюджетные средства к 1 июня 2007 года.

По состоянию на 1 октября 2007 года на счетах ОАО «ФЛК» в коммерческих банках находится неиспользованный остаток средств федерального бюджета, поступивших от реализации государству дополнительных эмиссий акций, в объеме 1989751,6 тыс. рублей, или 31,8 % суммы средств федерального бюджета, поступивших на эти цели в 2005-2006 годах.

### **3. В части использования средств, поступивших от реализации дополнительной эмиссии акций**

Затраты ОАО «ИФК» в 2005-2006 годах на приобретение авиационной техники и авиационных двигателей составили 20573917,9 тыс. рублей, что в 3,6 раза превышает сумму средств федерального бюджета, поступивших в этом периоде на увеличение уставного капитала (5752234,7 тыс. рублей).

В 2005-2006 годах ОАО «ФЛК» произвело затраты на приобретение и передачу в финансовый лизинг авиационной техники на 4731300,4 тыс. рублей, что составило 75,7 % от суммы средств федерального бюджета, поступившей на увеличение уставного капитала ОАО «ФЛК» в 2005-2006 годах в размере 6247700,0 тыс. рублей.

### **4. В части анализа эффективности лизинговой схемы финансирования строительства самолетов отечественного производства в сравнении со схемой оперативного лизинга самолетов иностранного производства, используемой отечественными авиакомпаниями**

Воздушные суда относятся по классификации к 6-й группе амортизации со сроком амортизации 10-15 лет. В случае применения линейного метода начисления амортизации в течение всего периода лизинга остаточная стоимость воздушного судна в конце срока лизинга становится равной нулю.

В мировой практике финансового лизинга авиационной техники ежемесячный лизинговый платеж составляет в среднем 0,85 % стоимости воздушного судна на период до 15 лет. Данная ставка сложилась вследствие широкой доступности на мировом рынке долгосрочных (до 15 лет) и относительно недорогих (3-5 % годовых) кредитных ресурсов.

Общий объем лизинговых платежей, уплачиваемых лизингополучателем за воздушное судно за весь период лизинга, составляет:  $0,85 \% \times 180 \text{ месяцев} = 153 \%$ , т. е. стоимость нового воздушного судна увеличивается в 1,5 раза.

В российской практике авиационного лизинга ежемесячный лизинговый платеж составляет 1,2 % от первоначальной стоимости воздушного судна, что обусловлено существенно более высокими ставками по привлекаемому на более короткий срок финансированию.

За весь период лизинга общий объем лизинговых платежей, уплачиваемых лизингополучателем за воздушное судно, составляет:  $1,2 \% \times 180 \text{ месяцев} = 216 \%$ , т. е. стоимость нового воздушного судна увеличивается в 2,2 раза.

Предоставление субсидий авиакомпаниям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 466 «О порядке возмещения российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда российского производства, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга, а также части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2002-2003 годах в российских кредитных организациях на приобретение российских воздушных судов» позволяет снизить лизинговый платеж в среднем на 20 %, в результате чего лизинговый платеж в среднем составляет 1,0 % в месяц от стоимости воздушного судна. В результате стоимость нового воздушного судна увеличивается примерно в 1,8 раза ( $1,0 \% \times 180 \text{ месяцев} = 180 \%$ ), что несколько выше общемировых норм.

Среднегодовой процент по заемным средствам составляет 10,5 %, а комиссия (вознаграждение) лизинговой компании - 1,5 % годовых от первоначальной балансовой стоимости воздушного судна (без учета НДС).

По состоянию на 1 января 2007 года затраты ОАО «ФЛК» на создание авиационной техники для последующей передачи ее в лизинг с 2002 года по 2006 год составили 8845,8 млн. рублей; средства федерального бюджета на оплату государственного пакета акций дополнительных эмиссий в этом периоде составили 8416,2 млн. рублей, т. е. средства федерального бюджета в основном компенсировали затраты по созданию авиационной техники. В результате учет ОАО «ФЛК» процентной ставки по привлеченным кредитам при расчете лизинговых платежей представляется необоснованным.

В настоящее время отношения в рамках оперативного лизинга, по завершении срока которого воздушное судно возвращается лизингодателю, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, т. к. по сути своей являются арендными отношениями.

Отношения, возникающие в процессе финансового лизинга, регулируются Федеральным законом «О финансовой аренде (лизинге)».

Отличие оперативного лизинга от финансового лизинга состоит в праве собственности на предмет лизинга после завершения срока лизинга: в случае оперативного лизинга право собственности на предмет лизинга сохраняется за лизингодателем, в случае финансового лизинга - переходит к лизингополучателю.

Для крупных российских авиакомпаний предпочтение аренды воздушных судов иностранного производства финансовому лизингу воздушных судов российского производства возникает по следующим причинам:

- стоимость новых воздушных судов российского производства превышает или сопоставима со стоимостью воздушных судов иностранного производства, бывших в эксплуатации;

- в результате того, что срок эксплуатации воздушных судов (~ 30 лет) примерно в 2 раза превышает сложившийся срок финансового лизинга (~ 15 лет), арендные платежи на правах оперативного лизинга меньше, чем платежи в рамках финансового лизинга, предусматривающего выкуп воздушного судна у лизинговой компании;

- срок оперативного лизинга составляет в среднем 5-7 лет, а финансового лизинга - 15 лет, т. е. имеется возможность трехкратного обновления авиапарка бывших в эксплуатации воздушных судов иностранного производства по сравнению с парком воздушных судов отечественного производства, находящихся в финансовом лизинге;

- ресурсы двигателей и воздушных судов иностранного производства выше аналогичных ресурсов воздушных судов российского производства;

- у воздушных судов иностранного производства имеется развитая инфраструктура по обслуживанию и ремонту авиационной техники на всем мировом пространстве, у воздушных судов отечественного производства инфраструктура по обслуживанию и ремонту авиационной техники в основном ограничена пределами Российской Федерации.

## **5. В части обеспечения выполнения постановлений Правительства Российской Федерации о поддержке и развитии авиационной промышленности и лизинга**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 716 «О дополнительных мерах по государственной поддержке гражданской авиации России» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 года № 913-р ОАО «ИФК» заключило инвестиционные соглашения с ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и ОАО «АК «Трансаэро».

На основании соглашений с ОАО «АК «Трансаэро» от 25 ноября 1999 года, от 9 апреля и от 19 августа 2003 года ОАО «ИФК» 5 февраля 2007 года направило коммерческое предложение ОАО «АК «Трансаэро» о передаче в лизинг 10 самолетов Ту-204-300. Данное предложение письмом от 20 марта 2007 года № 01.01-553 авиакомпанией было отвергнуто.

Взаимоотношения с ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и ОАО «ИФК» строились на основании Соглашения о лизинге 7 самолетов Ил-96-300 от 26 ноября 1999 года, предусматривающего обязательство сторон заключить в будущем основной договор лизинга самолетов Ил-96-300 и определить все существенные условия этого договора.

С учетом того, что в рамках утвержденной производственной программы ОАО «ВАСО» производство Ил-96-300 замещено производством более эффективных самолетов Ил-96-400М и Ил-96-400Т, между ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и ОАО «Объединенная авиационная корпорация» (далее - ОАО «ОАК») с участием ОАО «ИФК» и ЗАО «Аэрофлот-Карго» 30 ноября 2006 года был подписан протокол о намерениях осуществить поставку ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» или его дочерним предприятиям самолетов типа Ил-96-400Т на условиях финансовой аренды (лизинга), и 20 июня 2007 года заключен договор ОАО «ИФК» с ЗАО «Аэрофлот-Карго» об общих условиях финансовой аренды (лизинга) 6 самолетов Ил-96-400Т.

В целях обеспечения обязательств в рамках заключенных 15 июля 1998 года и 26 ноября 1999 года инвестиционных соглашений с ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» Минэкономразвития России письмом от 3 сентября 2007 года № Д.13-800 направило в адрес этой авиакомпании проект дополнительного соглашения.

Пунктом 1 дополнительного соглашения устанавливается, что взамен обязательств ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» по осуществлению инвестиций на приобретение отечественных воздушных судов на условиях лизинга (аренды), предусмотренных статьями 1 и 2 инвестиционного соглашения и приложением № 2 к нему, авиакомпания обязуется осуществлять инвестиции на приобретение отечественных воздушных судов типа Ил-96-400Т, пунктом 4 - что с момента подписания дополнительного соглашения обязательства по инвестиционному соглашению утрачивают силу.

В течение 2008-2010 годов предполагается поставка 6 самолетов Ил-96-400Т на сумму 401,8 млн. долл. США без учета НДС.

Подтверждения от ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» о том, что договор от 20 июня 2007 года между ОАО «ИФК» и ЗАО «Аэрофлот-Карго» об общих условиях финансовой аренды (лизинга) 6 самолетов Ил-96-400Т заключен в рамках инвестиционного соглашения, ОАО «ИФК» не имеет.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1994 года № 1894-р и от 28 декабря 1999 года № 2131-р Минэкономразвития России и ОАО «АК «Трансаэро» 8 декабря 2004 года заключили дополнительное соглашение, продлевающее сроки действия инвестиционного соглашения от 25 ноября 1999 года о приобретении или получении в аренду/лизинг новых самолетов. Дополнительным со-

глашением были установлены новые сроки исполнения взятых ОАО «АК «Трансаэро» обязательств о приобретении до 31 декабря 2007 года в лизинг 10 новых самолетов семейства Ту-204/214 сроком не менее чем на 5 лет.

На основании указанного соглашения ОАО «АК «Трансаэро» и ОАО «ФЛК» подписали договоры от 5 февраля 2005 года № 440/СМ-Л и № 441/СМ-Л о приобретении в лизинг сроком на 15 лет 5 самолетов типа Ту-214.

Самолет Ту-214, заводской № RA-64509, передан в лизинг 23 апреля 2007 года.

На момент проверки объем финансирования строительства остальных самолетов составляет: Ту-214, заводской № 013, - 94 %; Ту-214, заводской № 016, - 81 %; Ту-214, заводские №№ 017 и 019, - 0 процентов.

#### **6. В части эффективности участия в корпоративном строительстве**

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» принято предложение Правительства Российской Федерации об учреждении Российской Федерацией и акционерами российских авиастроительных организаций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» с внесением в качестве вклада Российской Федерации в его уставный капитал находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ, в том числе 38 % акций ОАО «ИФК» и 58 % акций ОАО «ФЛК».

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2006 года № 223 «О Правительственной комиссии по обеспечению интеграции предприятий авиастроительного комплекса Российской Федерации» и № 224 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» утверждены состав Правительственной комиссии по обеспечению интеграции предприятий авиастроительного комплекса Российской Федерации (председатель - Министр промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко) и Перечень акционерных обществ, акции которых, находящиеся в федеральной собственности, вносятся в уставный капитал ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее - Перечень). В указанный Перечень включено 38 % акций ОАО «ИФК» и 58 % акций ОАО «ФЛК», принадлежащих Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2006 года Российской Федерации принадлежало 46,36 % акций ОАО «ИФК» и 77,52 % акций ОАО «ФЛК».

Указом Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 122 «О некоторых вопросах открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация»:

- принято предложение Правительства Российской Федерации о внесении в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ по перечню согласно приложению в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала (в данный перечень включено 8,36 % акций ОАО «ИФК» и 19,52 % акций ОАО «ФЛК»);

- Правительству Российской Федерации поручено в шестимесячный срок осуществить мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящего Указа.

По состоянию на 1 октября 2007 года ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» является владельцем 40521660 акций ОАО «ФЛК» (37,32 % от количества выпущенных акций) и 68953 акций ОАО «ИФК» (25,48 % уставного капитала), Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом

вом владеет 43640340 акциями ОАО «ФЛК» (40,20 % от количества выпущенных акций) и 62026 акциями ОАО «ИФК» (22,92 % уставного капитала).

Указ Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 122 «О некоторых вопросах открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» в части внесения в качестве вклада Российской Федерации находящихся в федеральной собственности 8,36 % акций ОАО «ИФК» и 19,52 % акций ОАО «ФЛК» в уставный капитал ОАО «ОАК» в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала (общее количество принадлежащих ОАО «ОАК» акций данных акционерных обществ суммарно должно было составить 46,36 % акций ОАО «ИФК» и 77,52 % акций ОАО «ФЛК») по состоянию на 1 октября 2007 года в полном объеме не выполнен.

Учитывая сложившуюся в сфере авиационной техники практику деятельности лизинговых компаний, Правительственная комиссия по обеспечению интеграции предприятий авиастроительного комплекса Российской Федерации согласилась с предложениями о разделении их основной деятельности: продолжении развития финансового лизинга самолетов отечественного производства на ОАО «ИФК» и возложении в качестве основных направлений деятельности лизинга технологического оборудования на ОАО «ФЛК» (пункт 2 протокола от 18 августа 2006 года № 4).

Предусмотренные статьей 62 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» на государственную поддержку гражданского авиастроения средства федерального бюджета в размере 6000000,0 тыс. рублей на дату проверки в ОАО «ИФК» и ОАО «ФЛК» не поступали.

В соответствии с поручением Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (протокол совещания от 29 января 2007 года № СМ-П7-1прВПК) ОАО «ОАК» с участием ОАО «ИФК» провело анализ потребности в инвестициях для выполнения плана поставок отечественных воздушных судов гражданского назначения.

Из предложенного ОАО «ОАК» объема государственной поддержки гражданского авиастроения на 2008-2010 годы в объеме 66260000,0 тыс. рублей Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (приложения 10 и 12) объем субсидий в этих целях установлен в размере 37437000,0 тыс. рублей, что составляет 56,5 % расчетной суммы (ниже расчетных объемов предусмотрено субсидирование российских лизинговых компаний на возмещение им части затрат на уплату процентов по кредитам и субсидирование на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на лизинговые платежи и процентов по кредитам).

Советом директоров ОАО «ФЛК» (протокол от 2 августа 2007 года № 73, пункт 5) одобрена сделка о предоставлении беспроцентного займа ОАО «ОАК» в сумме 32431741 рубль на 5 лет для целей финансирования уставной деятельности заемщика из средств, внесенных в 2006 году Российской Федерацией в качестве вклада в уставный капитал займодавца.

#### **7. В части показателей финансово-хозяйственной деятельности, анализа портфеля заказов, роли частного сектора в уставном капитале и действий представителей государства в советах директоров лизинговых компаний**

Изменения показателей финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ИФК» и ОАО «ФЛК» в 2005-2006 годах имеют положительную тенденцию и свидетельствуют о развитии данных обществ.

#### **ОАО «ИФК»**

Средства федерального бюджета, поступившие в 2006 году в размере 2999946,05 тыс. рублей, оказали существенное влияние на поступательное развитие лизинговой компа-

нии. Они обеспечили в 2006 году более чем на половину прирост чистых активов, на 1/4 - прирост валюты баланса.

Средства федерального бюджета, поступившие на увеличение уставного капитала в 2005-2006 годах, составили 5752234,7 тыс. рублей. В приросте валюты баланса за этот период данная сумма составила 48,1 процента.

В 2006 году основным источником выручки от реализации (3983220,0 тыс. рублей) являлась выручка от торговых операций по продаже самолетов гражданской авиации и технического имущества (3169981,0 тыс. рублей, или 79,6 %), основной статьей затрат в себестоимости продукции (3567862,0 тыс. рублей) - стоимость покупных воздушных судов и авиатехимущества (2798357,0 тыс. рублей, или 78,4 процента).

В 2005-2006 годах коэффициенты, характеризующие финансово-экономическое состояние ОАО «ИФК», находились в пределах нормативных значений.

Коэффициент общей оборачиваемости составил 0,19, коэффициент оборачиваемости собственных средств - 0,36, коэффициент рентабельности имущества - 1,2 %, коэффициент рентабельности собственных и долгосрочных заемных средств - 2,6 %, коэффициент рентабельности долгосрочных и краткосрочных финансовых вложений и доходных вложений в материальные ценности - 4,2 процента.

При ежегодном объеме реализации, равном объему 2006 года, для полной оборачиваемости стоимости имущества ОАО «ИФК» потребуется 5 лет и 4 месяца, а для полной оборачиваемости собственных средств - 2 года и 10 месяцев.

#### **ОАО «ФЛК»**

Средства федерального бюджета, поступившие на увеличение уставного капитала ОАО «ФЛК» в проверяемом периоде, оказались основным источником финансирования деятельности Общества.

Поступившие в 2005-2006 годах средства федерального бюджета в размере 6247700,0 тыс. рублей обеспечили в проверяемом периоде на 2/3 прирост валюты баланса лизинговой компании, в 2006 году - более чем на 1/3 прирост валюты баланса и на 2/3 прирост чистых активов.

В 2006 году выручка от реализации (1073168,0 тыс. рублей) получена в основном за счет лизинговых платежей (55,8 %) и торговых операций, в том числе поставок комплектующих изделий для самолетов гражданской авиации (41,9 процента).

Основными статьями затрат в себестоимости продукции за 2006 год (958977,0 тыс. рублей) являлись стоимость покупных товаров (46,6 %) и амортизация основных средств (34,4 процента).

Коэффициенты, характеризующие финансово-экономическое состояние ОАО «ФЛК», находились в 2005-2006 годах в пределах нормативных значений. Величина показателей ликвидности свидетельствуют о платежеспособности Общества.

Величина коэффициентов общей оборачиваемости и оборачиваемости собственных средств свидетельствует о недостаточной деловой активности финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ФЛК». При ежегодном объеме реализации, равном объему 2006 года, для полной оборачиваемости стоимости имущества Общества потребуется 14 лет, а для полной оборачиваемости собственных средств - 9 лет.

Коэффициент рентабельности имущества составил 0,3 %, коэффициент рентабельности собственных и долгосрочных заемных средств - 0,4 %, коэффициент рентабельности долгосрочных и краткосрочных финансовых вложений - 0,6 процента.

На момент проверки в портфеле заказов ОАО «ИФК» на 2008-2013 годы имеются договоры на передачу в лизинг 30 самолетов отечественного и совместного с Украиной производства, в том числе:

на 2 самолета Ту-204С - 2 договора со сроком поставки в 2009 году;

на 6 самолетов Ту-204-100 - 6 договоров со сроком поставки в 2008-2009 годах;  
на 6 самолетов Ил-96-400 - 1 договор об общих условиях аренды со сроком поставки в 2008-2010 годах;

на 6 самолетов Ан-148-100В - 1 договор, сроки поставок не оговорены;

на 10 самолетов Ан-148-100Е - 10 договоров со сроком поставки в 2009-2013 годах.

Кроме этого, имеется договор с иранской авиакомпанией на экспорт 5 самолетов Ту-204-100 в 2008 году.

В результате: в 2008 году предполагается передать в лизинг 7 единиц авиационной техники, в 2009 году - 7 единиц, в 2010 году - 5 единиц, в 2011 году - 2 единицы, в 2012 году - 1 единицу и в 2013 году - 2 единицы авиационной техники; по 6 единицам авиационной техники срок передачи в лизинг не установлен. С учетом поставок на экспорт 5 самолетов для передачи заказчикам в 2008 году имеется необходимость изготовления 12 единиц авиационной техники гражданского назначения.

По состоянию на 1 января 2007 года суммарные инвестиции в акционерный капитал ОАО «Ильюшин Финанс Ко» составили 13,8 млрд. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 8,3 млрд. рублей (60,1 %); внебюджетные средства - 5,5 млрд. рублей (39,9 процента).

Акционерный капитал ОАО «ФЛК» составляет 9,99 млрд. рублей, из которых 8,41 млрд. рублей (84,3 %) составляют инвестиции за счет средств федерального бюджета и 1,58 млрд. рублей (15,7 %) - за счет внебюджетных источников.

Одним из основных условий акционеров при внесении средств в акционерный капитал является получение желаемой доходности (по каждому лизинговому проекту в целом не ниже 10-12% годовых), т. е. получение дивидендов. Доходность акций по итогам работы за 2005 год в ОАО «ИФК» составила 0,1 %, за 2006 год - 1,0 %; в ОАО «ФЛК» доходность акций в 2005-2006 годах не превысила 0,1 процента.

### **В результате проверки установлены также следующие факты**

1. В 2005-2006 годах ОАО «ФЛК» приобрело 8 авиационных двигателей ПС-90А производства ОАО «Пермский моторный завод», в том числе 2 новых и 6 ремонтных двигателей.

Все закупки осуществлены через посредников (ООО «Люнет Лайн», ООО «Торговый дом ПМЗ», ООО «ТехноРесурс» и ООО «Фортекс»), при этом 6 двигателей приобретены по агентскому договору с ООО «ФЛК-Комплект» от 30 июня 2004 года № 380.

Сумма вознаграждения ООО «ФЛК-Комплект» по агентскому договору на поставку авиационных двигателей ПС-90А в 2005-2006 годах составила 11303,3 тыс. рублей, или 1,7 % стоимости поставленных авиационных двигателей.

Управление Федеральной регистрационной службы по г. Москве письмом от 13 июля 2007 года № 2007/77-20817 сообщило, что:

- ООО «Торговый дом ПМЗ» было организовано 26 мая 2005 года, учредителем и генеральным директором являлся Волков Денис Игоревич;

- данное общество прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения, государственная регистрация прекращения деятельности ООО «Торговый дом ПМЗ» произведена 5 декабря 2006 года, регистрационный № 2067761296799;

- правопреемником при реорганизации стало ООО «Восток С». Место нахождения правопреемника: 649007, Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 199.

В 2006 году ОАО «ИФК» произвело затраты на приобретение новых авиационных двигателей по непосредственным договорам с их изготовителем - ОАО «Пермский моторный завод».

В результате проверки установлено, что стоимость приобретения ОАО «ФЛК» нового двигателя ПС-90А у посредника (ООО «Торговый дом ПМЗ») в 2005 году больше

стоимости приобретения ОАО «ИФК» аналогичного двигателя у его производителя в 2006 году на 12,5 млн. рублей; стоимость приобретения ОАО «ФЛК» ремонтного двигателя ПС-90А у посредника (ООО «Техноресурс») в 2006 году больше стоимости приобретения ОАО «ИФК» нового двигателя у его производителя на 17,5 млн. рублей.

В результате использования схемы приобретения авиационных двигателей через посредников ОАО «ФЛК» приобрело новые двигатели по цене, превышающей на 12,9 % стоимость приобретения двигателей ОАО «ИФК» у производителя, и ремонтные двигатели по цене, превышающей на 16,5 % стоимость новых двигателей, приобретенных ОАО «ИФК» у производителя.

2. Минпромэнерго России (заказчик) и ОАО «ФЛК» (исполнитель) 31 июля 2006 года заключили государственный контракт № 6410.1003800.06.092 на выполнение научно-исследовательских работ по теме «ОПК-3-020» «Анализ проводимых работ по послепродажному обеспечению эксплуатации авиационной техники и прогноз развития оптимальной системы технического обслуживания и ремонта эксплуатируемой авиационной техники в течение всего жизненного цикла».

Основанием заключения государственного контракта явился протокол заседания конкурсной комиссии от 17 апреля 2006 года № 34-4 (в ОАО «ФЛК» - отсутствует).

Техническим заданием на выполнение данной научно-исследовательской работы определено, что:

- целью работы является разработка комплекса мер, обеспечивающих развитие оптимальной системы технического обслуживания и ремонта авиационной техники и послепродажного обеспечения ее эксплуатации;

- исходными условиями для проведения работы являются нормативные правовые акты в области авиационной деятельности;

- результаты данной работы будут внедрены и использованы при осуществлении государственной политики в области развития гражданской авиации и авиастроения, а также для поддержки принятия решений, формирования мероприятий и управления развитием авиации на ближайшую перспективу и на период до 2015 года;

- срок выполнения НИР - с 25 апреля по 18 декабря 2006 года.

Цена работы определена в размере 11318,0 тыс. рублей. Плановая структура цены включает в себя:

затраты на оплату труда - 5799,0 тыс. рублей;

начисления на заработную плату - 1507,7 тыс. рублей;

материальные затраты - 2418,2 тыс. рублей (в том числе информационная база данных - 2371,5 тыс. рублей);

затраты на оплату информационных и консультационных услуг - 334,9 тыс. рублей;

накладные расходы - 1210,8 тыс. рублей;

амортизация - 47,4 тыс. рублей.

Расшифровка статьи расходов на оплату труда приведена в таблице:

Исполнители	Количество, чел.	Затраты времени, мес.	Трудозатраты, человекомесяцы	Средняя зарплата за 1 мес., тыс. руб.	Сумма зарплаты, тыс. руб.
Руководитель рабочей группы	1	7	7	90,0	630,0
Заместитель руководителя рабочей группы - научный руководитель	1	7	7	90,0	630,0
Заместитель руководителя рабочей группы	2	7	14	75,0	1050,0
Член рабочей группы - эксперт	8	6	48	60,0	2880,0
Член рабочей группы	4	6	24	23,0	552,0
Член рабочей группы - секретарь	1	6	6	9,5	57,0
Итого заработная плата непосредственных исполнителей					5799,0

Выполнение научно-исследовательских работ не является профильным видом деятельности ОАО «ФЛК», научные подразделения в структуре Общества отсутствуют. Приказом ОАО «ФЛК» 1 августа 2006 года № 32 «О внесении изменений в приказ от 2 мая 2006 года № 19 о структуре и штатном расписании Общества» в структуру Общества введена Группа научного исследования и разработки (далее - Группа) численностью 17 человек. С работниками данной Группы 15 августа 2006 года заключены трудовые договоры, одним из условий которых определено, что работа по указанным трудовым договорам является для работников работой по совместительству.

Из 17 членов Группы 8 являются работниками Общества, остальные в основном (в том числе научный руководитель) - работниками ГосНИИГА.

Приобретенные информационные материалы стоимостью 2371,5 тыс. рублей включают в себя:

- сведения о численном составе, действующих ресурсах и сроках службы, поступлении воздушных судов и о составе и состоянии парка воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации на 47 стр.;

- сведения по нормативно-технической документации, связанной с интегрированной логистической поддержкой авиационной техники (выдержки из стандартов министерств обороны Великобритании и США, авиационных справочников, ЕСКД и т. п.) на 42 стр.;

- тексты Конвенции о международной гражданской авиации, Воздушного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О техническом регулировании», указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации в сфере авиационной техники, приказов и распоряжений Минтранса России, Федеральной авиационной службы, Федерального агентства воздушного транспорта, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и др. на 226 стр.;

- аналитический обзор зарубежной литературы по зарубежной практике взаимных обязательств и ответственности между изготовителем, эксплуатантом и органом регулирования гражданской авиации при обеспечении безопасности полетов на 48 страницах.

Выполнение работы подтверждено техническими актами приемки выполнения работ по 1 и 2 этапам НИР, а также актом от 20 декабря 2006 года № 1 сдачи-приемки выполнения работ первого этапа и актом от 22 декабря 2006 года № 2 сдачи-приемки работ второго этапа по государственному контракту от 31 июля 2006 года № 6410.1003800.06.092.

В соответствии с условиями контракта (пункт 4.3) к акту сдачи-приемки НИР должны быть приложены отчет о выполнении работы, аннотация, рецензия, протокол заседания ученого совета исполнителя о рассмотрении хода выполнения и результатов по конкретной работе, отчет о фактических затратах.

Рецензия и протокол заседания ученого совета о рассмотрении результатов НИР в ОАО «ФЛК» отсутствуют. Применение результатов НИР в Обществе, основным направлением деятельности которого является лизинг оборудования для технического перевооружения производства авиационной техники, не является актуальным и необходимым.

## **Выводы**

1. В 2005-2006 годах средства федерального бюджета, предусмотренные статьями 56 федеральных законов «О федеральном бюджете на 2005 год» и «О федеральном бюджете на 2006 год» на государственную поддержку гражданского авиастроения, были направлены на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставных капиталов лизинговых компаний с государственным участием - открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко» и «Финансовая Лизинговая Компания», в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами.

2. По состоянию на 1 января 2007 года суммарные инвестиции в акционерный капитал ОАО «ИФК» составили 13,8 млрд. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 8,3 млрд. рублей (60,1 %); внебюджетные средства - 5,5 млрд. рублей (39,9 процента).

Акционерный капитал ОАО «ФЛК» составляет 9,99 млрд. рублей, из которых 8,41 млрд. рублей (84,3 %) составляют инвестиции за счет средств федерального бюджета и 1,58 млрд. рублей (15,7 %) - за счет внебюджетных источников.

Предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» на государственную поддержку гражданского авиастроения средства федерального бюджета на дату проверки в ОАО «ИФК» и ОАО «ФЛК» не поступали.

3. Указ Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 122 «О некоторых вопросах открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» в части внесения в качестве вклада Российской Федерации находящихся в федеральной собственности 8,36 % акций ОАО «ИФК» и 19,52 % акций ОАО «ФЛК» в уставный капитал ОАО «ОАК» в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала (общее количество принадлежащих ОАО «ОАК» акций данных акционерных обществ суммарно должно было составить 46,36 % акций ОАО «ИФК» и 77,52 % акций ОАО «ФЛК») в полном объеме не выполнен.

По состоянию на 1 октября 2007 года ОАО «ОАК» является владельцем 68953 акций ОАО «ИФК» (25,48 % уставного капитала) и 40521660 акций ОАО «ФЛК» (37,32 % от количества выпущенных акций), Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом владеет 62026 акциями ОАО «ИФК» (22,92 % уставного капитала) и 43640340 акциями ОАО «ФЛК» (40,20 % от количества выпущенных акций).

4. В результате несвоевременных действий Минпромэнерго России бюджетные средства, предусмотренные федеральными законами «О федеральном бюджете на 2005 год» и «О федеральном бюджете на 2006 год» на государственную поддержку гражданского авиастроения, практически использовались в указанных целях в 2006-2007 годах, соответственно.

На начало 2007 года с учетом поступлений и переходящих остатков на счете ОАО «ИФК» имелось 2,9 млрд. рублей, а на счете ОАО «ФЛК» - 3,5 млрд. рублей бюджетных средств. ОАО «ИФК» полностью использовало выделенные бюджетные средства к 1 июня 2007 года. На счетах ОАО «ФЛК» по состоянию на 1 октября 2007 года находится 1,99 млрд. рублей неиспользованных средств федерального бюджета.

5. ОАО «ИФК» в своей основной деятельности в значительной мере привлекает собственные и заемные средства, ОАО «ФЛК» осуществляет финансово-хозяйственную деятельность в пределах средств федерального бюджета, инвестированных в уставный капитал, что подтверждается объемами затрат лизинговых компаний на приобретение авиационной техники, двигателей и технологического оборудования в 2005-2006 годах: по ОАО «ИФК» указанные затраты в 3,6 раза превышают сумму средств федерального бюджета, поступивших на увеличение уставного капитала в этом периоде; по ОАО «ФЛК» они составляют 75,7 % от суммы средств федерального бюджета, поступивших на увеличение уставного капитала в этом периоде.

Затраты ОАО «ФЛК» на создание авиационной техники для последующей передачи ее в лизинг с 2002 года по 2006 год в основном компенсированы за счет средств федерального бюджета, инвестированных в уставный капитал Общества в указанный период, вследствие чего учет ОАО «ФЛК» процентной ставки по привлеченным кредитам при расчете лизинговых платежей представляется необоснованным.

6. В 2005-2006 годах ОАО «ИФК» и ОАО «ФЛК» имели положительную структуру баланса. Коэффициенты показателей финансово-экономической деятельности находятся в пределах нормативных значений.

7. В 2006 году финансово-хозяйственная деятельность лизинговых компаний имела низкую рентабельность:

- в ОАО «ИФК» 1 рубль имущества Общества дал 1,2 копейки чистой прибыли, с 1 рубля собственных средств Общества получено 2,6 копейки чистой прибыли, а 1 рубль долгосрочных и краткосрочных финансовых вложений принес 4,2 копейки чистой прибыли;

- в ОАО «ФЛК» 1 рубль имущества Общества дал 0,3 копейки чистой прибыли, с 1 рубля собственных средств Общества получено 0,4 копейки чистой прибыли, а 1 рубль долгосрочных и краткосрочных финансовых вложений принес 0,6 копейки чистой прибыли.

8. Величина показателей оборачиваемости средств лизинговых компаний свидетельствует о недостаточной деловой активности их финансово-хозяйственной деятельности. При ежегодном объеме реализации, равном объему 2006 года, для полной оборачиваемости стоимости имущества:

- ОАО «ИФК» потребуется 5 лет и 4 месяца, а для полной оборачиваемости собственных средств - 2 года и 10 месяцев;

- ОАО «ФЛК» потребуется 14 лет и 6 месяцев, а для полной оборачиваемости собственных средств - 8 лет и 7 месяцев.

9. Отечественные лизинговые компании вынуждены осуществлять финансирование строительства авиационной техники на самолетостроительных предприятиях и комплектование ее покупными изделиями и авиационными двигателями. В результате на период производственного цикла (18 месяцев) создания самолета из оборота лизинговой компании выводятся средства, соответствующие произведенным затратам на строительство самолетов, в том числе в 2005-2006 годах: ОАО «ИФК» - 14,9 млрд. рублей, или 72,5 % всех произведенных затрат в этом периоде; ОАО «ФЛК» - 1,2 млрд. рублей, или 39,3 % всех произведенных затрат в этом периоде.

10. Инвестиционные соглашения на приобретение по договорам финансового лизинга самолетов отечественного производства, заключенные Минэкономразвития России с ОАО «АК «Трансаэро» 25 ноября 1999 года и с ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» 26 ноября 1999 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 716 «О дополнительных мерах по государственной поддержке гражданской авиации России» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 года № 913-р, российскими авиакомпаниями ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и ОАО «АК «Трансаэро» на дату проверки не выполнены.

11. На 2008 год в ОАО «ИФК» сформировался портфель заказов в размере 12 единиц авиационной техники гражданского назначения. Для обеспечения замены воздушного парка новыми самолетами отечественного производства до 2015 года (порядка 300 единиц) необходимо производить и реализовывать ежегодно 35 самолетов. Для достижения этой цели годовой портфель заказов ОАО «ИФК» необходимо увеличить в 3 раза.

12. В условиях отечественного финансового лизинга стоимость нового воздушного судна для авиакомпаний увеличивается примерно в 2,2 раза (с учетом предоставляемых авиакомпаниям субсидий - в 1,8 раза), что выше общемировых норм увеличения стоимости воздушного судна, переданного в финансовый лизинг (1,5 раза).

13. Для достижения в 2008-2010 годах конкурентоспособности отечественной авиатехники на внутреннем и внешнем рынках ОАО «Объединенная авиационная корпорация» необходимо обеспечить:

- финансовые условия закупок самолетов по ставкам лизинга на 10 % ниже условий приобретения зарубежных аналогов;
- достижение эксплуатационных характеристик отечественных самолетов, которые позволят снизить операционные затраты авиакомпаний на 5-10 % по сравнению с затратами на эксплуатацию зарубежных аналогов;
- развитие системы послепродажного обслуживания.

**14.** Для лизинговых компаний участие в корпоративном строительстве в проверяемом периоде выразилось в разделении основной деятельности: продолжении развития финансового лизинга самолетов отечественного производства на ОАО «ИФК» и возложении в качестве основных направлений деятельности лизинга технологического оборудования на ОАО «ФЛК».

ОАО «Объединенная авиационная корпорация» использует свое право владельца пакета акций ОАО «ФЛК» и ОАО «ИФК» для пополнения собственных оборотных средств, отвлекая их из оборота средств, предназначенных для создания авиационной техники с последующей передачей ее в лизинг.

#### **Предложения**

**1.** Направить информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации С. Б. Иванову, генеральному директору ОАО «Объединенная авиационная корпорация» А. И. Федорову.

**2.** Направить отчет и копии актов проверок ОАО «Ильюшин Финанс Ко» и ОАО «Финансовая Лизинговая Компания» в МВД России (в соответствии с Календарным планом организации работы Счетной палаты Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2007 году на объектах, представляющих взаимный интерес).

**3.** Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**