

Информация о результатах реализации государственных, региональных и муниципальных программ, планов мероприятий («дорожных карт»), направленных: на развитие отдельных отраслей промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности; субъектов малого и среднего бизнеса.

Финансирование-исследуемых субъектов Российской Федерации в части вопросов, рассмотренных при проведении ЭАМ, производилось в рамках двух национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и Подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»¹.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России)² в адрес 12-ти субъектов РФ выделены следующие объемы финансирования: в 2018 году – 70,2 млрд рублей, в 2019 году – 79,8 млрд рублей, в 2020 году – 70,0 млрд рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годы составляет 98 – 99 процентов. (за исключением Республики Крым (94,9 %)). Данные представлены в таблице ниже.

млн рублей

Сумма предусмотренных средств, млн рублей	<i>Справочно: 2017</i>	2018	2019	2020
ВСЕГО в том числе:	59 405,0	76 160,2	84 304,4	74 469,3
из федерального бюджета	56 230,3	70 166,7	79 780,8	69 951,8
из регионального бюджета	567,7	5 909,8	4 523,5	4 517,5

В 2021 году отмечено значительное снижение объемов финансирования в рамках указанных программ и проектов – на 49 % к уровню 2020 года, или

¹ Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

² Письма Минэкономразвития России от 6 ноября 2020 г. № 36921-СГ/Д14и, от 31 марта 2021 г. № 9623-СГ/Д14и, от 30 апреля 2021 г. № Д14и-13248, от 12 мая 2021 г. № 14578-СГ/Д14и.

на 34,3 млрд рублей.

Информация о финансировании субъектов РФ в рамках государственных программ и национальных проектов представлена в Приложении 7.2. к настоящему отчету.

Кроме того, в 7 регионах³ (Псковская область, Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Республика Калмыкия, Курганская область) реализуются мероприятия индивидуальных программ, направленных на снятие наиболее «острых» проблем регионов⁴ с ежегодным финансированием по 1 млрд. рублей в течение 5 лет в период с 2020 по 2024 годов).

Также, три субъекта РФ (Республики Алтай, Карелия и Псковская область) в 2020 году являлись получателями денежных средств в рамках Подпрограммы Е «Туризм» Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в размерах 450,0 млн рублей, 60 млн рублей и 80 млн рублей, соответственно.

По данным субъектов РФ в исследуемом периоде на территории регионов реализовывалось от 1 до 11 программ, направленных на развитие экономики региона. Кроме того, во всех субъектах РФ реализовывались муниципальные программы, направленные на развитие (поддержку) предпринимательской деятельности.

По данным субъектов РФ целевые показатели по результатам реализации вышеперечисленных госпрограмм, национальных проектов и региональных проектов в целом в исследуемом периоде достигнуты.

В связи с реализацией субъектами РФ национальных проектов и госпрограмм, в том числе региональных программ, в 2018 - 2020 годы и 1 квартале 2021 года юридическим лицам и индивидуальным

³ В соответствии с указанием Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 5 июня 2019 г. № ДМ-П16-4600р определен перечень субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и их кураторы в лице руководителей федеральных министерств.

⁴ Увеличение объема инвестиций, создание новых рабочих мест, увеличение занятости населения, а также на развитие малого и среднего предпринимательства, создание промышленных и индустриальных парков, развитие туризма, социальной инфраструктуры, развитие инфраструктуры для строительства жилья.

предпринимателям выделены денежные средства в следующих объемах: 2018 год – 12,5 млрд рублей, 2019 год – 14,6 млрд рублей, 2020 год – 15,4 млрд рублей, в 1 квартале 2021 года – 1,3 млрд рублей. Данные представлены в таблице ниже.

Наименование субъекта Российской Федерации	2018		2019		2020		1 квартал 2021	
	Кол-во	Сумма финансирования, млн рублей	Кол-во	Сумма финансирования, млн рублей	Кол-во	Сумма финансирования, млн рублей	Кол-во	Сумма финансирования, млн рублей
Республика Алтай	761	431,2	944	496,9	751	1 223,3	70	59
Республика Ингушетия	6	32,1	4	71,1	3	139,4	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	24	5,5	63	56,0	234	480,6		0
Республика Калмыкия	1 559	861,5	1 643	943,2	1 589	1 803,4	2	37
Республика Карелия	29	22,9	146	116,0	1 082	916,0		0
Республика Марий Эл	18	47,5	33	225,0	38	167,6	9	210
Республика Тыва	0	0,0	21	12,8	194	313,9	21	20
Кировская область	474	1 946,2	666	2 830,5	687	2 536,5	0	0
Курганская область	73	119,6	68	178,5	14	1 242,5	1	306
Псковская область	301	6 166,2	256	4 970,6	242	1 990,5	85	370
Тамбовская область	62	419,9	58	643,7	265	500,4	24	70
Республика Крым	93	2 422,2	102	4 038,3	168	4 052,3	5	191
Итого:	3400	12 474,7	4004	14 582,7	5267	15 366,4	217	1 265

Кроме того, в связи распространением новой коронавирусной инфекции в рамках реализации мер поддержки всеми субъектами Российской Федерации производились выплаты субсидий в адрес субъектов предпринимательства (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан⁵), в сумме 12,6 млрд рублей, а также предоставление налогоплательщикам налога на профессиональный доход дополнительного вычета в размере одного МРОТ⁶ (12 130 руб.) в сумме 409,9 млн рублей.

Из проанализированных 12,7 тыс. лиц, которым выделены субсидии в рамках реализации госпрограмм в период 2018–2020 годов, сняты с налогового учета 560 хозяйствующих субъектов (или 4,4 %), по которым сумма полученных субсидий составила 180,8 млн рублей (0,4 % от общей

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 783.

⁶ Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

суммы выданных субсидий).

При этом из 560 хозяйствующих субъектов в 2018 году снято с налогового учета 39 хозяйствующих субъекта, в 2019 году – 174, в 2020 году – 256, за 5 месяцев 2021 года – 91.

307 (или 54,8 %) из 560 хозяйствующих субъекта получали помощь в виде субсидии однократно, их которых в течение года после получения субсидии были сняты с налогового учета 94 хозяйствующих субъекта, в течение двух лет – 161 хозяйствующий субъект.

Из 11,7 тыс. действующих (не снятых с налогового учета) хозяйствующих субъектов – получателей субсидий 4,7 тыс. лиц (или 37,4% от всех получателей субсидий) уплатили налогов в меньшем объеме, чем в предыдущем году, в том числе: в 2018 году – 987 лиц, в 2019 году – 1 230 лиц, в 2020 году – 2 517 лиц.

1 430 хозяйствующих субъектов – получателей субсидий (или 11,3% от всех получателей субсидий) допустили прирост задолженности по налогам и сборам более чем на 1,0 тыс. рублей к году, предшествующему году получения субсидии, в том числе: в 2018 году – 382 лица, в 2019 году – 439 лиц, в 2020 году – 609 лиц.

Наибольшее количество таких лиц в 2018 и 2019 годах установлено в Республиках Алтай, Калмыкия, Кировской и Псковской областях, в 2020 году – в Республиках Алтай, Калмыкия, Карелия и Кировской области.

Данные факты могут свидетельствовать о недостаточности критериев при предоставлении субсидий субъектам хозяйственной деятельности, что может привести к злоупотреблению правом на получение денежных средств.

Информация о получателях субсидий допустивших снижение поступлений (рост задолженности) и информация о получателях субсидий, снятых с учета представлены в Приложениях 7.3. и 7.4. к настоящему отчету.

Кроме того, всеми субъектами РФ разработаны и реализуются меры поддержки субъектов хозяйственной деятельности, основными из которых являются:

финансовая: субсидии, гранты, предоставление микрозаймов субъектам МСП, льготные условия кредитования, предоставление поручительств;

имущественная: предоставление прав на пользование государственным имуществом на льготных условиях; предоставление оборудования, транспорта, спецтехники субъектам МСП в лизинг на льготных условиях;

информационно-консультационная и образовательная: создание федеральных и региональных информационных центров, профессиональные консультации в виде обучающих курсов о создании и ведении бизнеса, подготовка и переподготовка сотрудников;

предоставление налоговых льгот субъектам малого и среднего предпринимательства и иным хозяйствующим субъектам.

В основном эти меры относятся к поддержке предприятий малого и среднего бизнеса, удельный вес которого в среднем за исследуемый период превышает 60 %, за исключением Республики Ингушетия, где данный показатель составляет 44 процента.

Все реализуемые на территории субъекта программы и проекты преследуют цели роста объема промышленного производства, роста объема инвестиций в основной капитал, роста числа субъектов малого и среднего предпринимательства, снижение уровня безработных, рост реальных доходов населения и, как следствие, рост внутреннего регионального продукта.

Все реализуемые на территории субъекта РФ программы и проекты преследуют цели роста показателей социально-экономического развития регионов. Однако анализ динамики поступлений в доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в соотношении с объемами финансирования субъектов РФ в рамках реализуемых на его территории программ и проектов показывает следующее.

Показатель финансирования на 1 рубль налоговых поступлений в консолидированный бюджет субъекта РФ снижен: в 2019 году – в 4 субъектах (республики Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Крым), в 2020 году – во всех 12 субъектах РФ (в условиях новой коронавирусной инфекции).

Количество юридических лиц уже к концу 2019 года снизилось в 11 субъектах РФ (за исключением Республики Ингушетия), индивидуальных предпринимателей и КФХ⁷ – в 8 субъектах РФ (за исключением республик Ингушетия, Карелия и Марий Эл, Тамбовской области), количество хозяйствующих субъектов, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, – в 10 субъектах РФ (за исключением республик Ингушетия и Тыва).

В то же время в целом по Российской Федерации (без учета 12 анализируемых субъектов) общее количество хозяйствующих субъектов к концу 2019 года по сравнению с 2017 годом имело тенденцию к росту на 1,9 % за счет роста количества индивидуальных предпринимателей и введения специального режима для «самозанятых» граждан.

Информация об основных показателях макроэкономического развития субъектов РФ представлены в Приложениях 7.5. и 7.6. к настоящему отчету.

⁷ КФХ – крестьянское (фермерское) хозяйство.