

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 декабря 2016 года № 65К (1140) «О результатах контрольного мероприятия «Анализ формирования и управления государственным долгом Тверской области за 2011-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Тверской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо губернатору Тверской области И.М. Рудене.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Анализ формирования и управления государственным долгом Тверской области за 2011-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Тверской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.29
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс формирования и управления государственным долгом Тверской области за 2011-2015 годы и истекший период 2016 года.

Объект контрольного мероприятия

Правительство Тверской области (г. Тверь), Министерство финансов Российской Федерации (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 октября по 8 декабря 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих формирование и управление государственным долгом Тверской области, и

оценить результаты управления государственным долгом правительством Тверской области.

Проверяемый период деятельности: 2011-2015 годы и истекший период 2016 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс формирования и управления государственным долгом Тверской области на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации

В 2011-2015 годах и истекшем периоде 2016 года управление государственным долгом Тверской области осуществлялось в соответствии с законом Тверской области от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В соответствии с законом «О бюджетном процессе в Тверской области» к бюджетным полномочиям Законодательного Собрания Тверской области в области государственного долга отнесено принятие решений о принятии Тверской областью долговых и залоговых обязательств за счет средств областного бюджета и государственного имущества Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Полномочия правительства Тверской области в области бюджетного процесса в части вопросов государственного долга предусматривают:

- заключение договоров о предоставлении государственных гарантий Тверской области, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, и выдача государственных гарантий Тверской области в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе об областном бюджете;

- осуществление государственных внутренних заимствований Тверской области путем привлечения в областной бюджет Тверской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в целях финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и погашения долговых обязательств Тверской области (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета Тверской области);

- в соответствии с законом об областном бюджете издание распоряжений о заключении конкретных кредитных и иных договоров (соглашений), в соответствии с которыми осуществляются государственные внутренние заимствования Тверской области.

Непосредственное управление государственным долгом Тверской области осуществляет министерство финансов Тверской области, полномочия которого в сфере учета и управления государственным долгом в проверяемом периоде определены положением о министерстве финансов Тверской области, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 19 сентября 2011 года № 42-пп.

Постановлением администрации Тверской области от 29 сентября 2010 года № 461-па утверждена долгосрочная целевая программа Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы», целью которой определено повышение качества управления региональными и муниципальными финансами.

Постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 604-пп утверждена государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, основной целью которой является обеспечение эффективного управления общественными финансами Тверской области.

В целях реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, приказом министерства финансов Тверской области от 22 июля 2013 года № 34-нп утверждена концепция государственных заимствований Тверской области на 2013-2018 годы, в которой определены основные принципы осуществления государственных заимствований Тверской области:

- сохранение долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области на экономически безопасном уровне с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств;
- обеспечение исполнения действующих долговых обязательств Тверской области своевременно и в полном объеме;
- минимизация рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований Тверской области;
- оптимизация структуры государственного долга Тверской области с целью сокращения стоимости его обслуживания;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области во времени;
- диверсификация государственных долговых обязательств Тверской области по видам, срокам заимствований, формам выплаты дохода и другим параметрам;
- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Тверской области;
- сохранение репутации Тверской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- обеспечение своевременного, точного и полного учета государственных долговых обязательств Тверской области;
- проведение политики информационной открытости в отношении государственных заимствований Тверской области.

В соответствии с соглашениями о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области от 26 декабря 2014 года № 01-01-06/06-636 и от 12 декабря 2014 года № 01-01-06/06-481 распоряжением правительства Тверской области от 25 февраля 2015 года № 119-рп утверждена долговая политика Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Долговая политика Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов).

В соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, распоряжением правительства Тверской области от 17 ноября 2015 года № 563-рп утверждена долговая политика Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Долговая политика Тверской области на 2016-2018 годы).

Основной целью Долговой политики Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и Долговой политики Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов является обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области при наименьшем из возможных уровне затрат на обслуживание государственного долга Тверской области.

Долговая политика Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и Долговая политика Тверской области на 2016 год и

плановый период 2017 и 2018 годов включали в себя следующие основные мероприятия:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- привлечение заемных средств исходя из оптимальных сроков заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку областного бюджета Тверской области в среднесрочной перспективе;

- осуществление оперативного управления государственным долгом Тверской области, в том числе посредством проведения операций по возобновляемым кредитным линиям, а также при наличии возможности операций по досрочному погашению и рефинансированию долговых обязательств Тверской области, в том числе за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета;

- реструктуризация долговых обязательств Тверской области по бюджетным кредитам из федерального бюджета;

- реализация в период 2015-2017 годов плана мероприятий по совершенствованию политики управления государственным долгом Тверской области, сокращению государственного долга Тверской области, утвержденного распоряжением правительства Тверской области от 30 июня 2014 года № 320-рп;

- осуществление мониторинга финансовых рынков в целях привлечения заемных средств на наиболее выгодных условиях с учетом конъюнктуры рынка;

- сохранение диверсификации инструментов заимствований;

- формирование равномерного профиля погашения государственного долга Тверской области;

- контроль за полным и своевременным погашением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области.

В Долговой политике Тверской области на 2016-2018 годы одной из основных задач определено обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Тверской области, в том числе по долговым обязательствам Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций:

- к 1 января 2017 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области составит 80 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по

государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит 50 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

- к 1 января 2018 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области составит 67 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит 60 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2017 год;

- к 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области составит 52 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит 50 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Тверской областью заключено соглашение от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85 с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (далее - соглашение от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85), подпунктом «и» пункта 3.2 которого определено обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Тверской области, в том числе по долговым обязательствам Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций:

- к 1 января 2017 года общий объем долговых обязательств субъекта Российской Федерации в абсолютном значении не увеличится и сохранится на уровне по состоянию на 1 января 2016 года в объеме до 28018,9 млн. рублей, или не более 75 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит не более

37 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

- к 1 января 2018 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области составит не более 74 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит не более 53 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2017 год;

- к 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области составит не более 68 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций, составит не более 50 % от суммы доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Закон Тверской области от 24 декабря 2015 года № 142-ЗО «Об областном бюджете на 2016 год» (в ред. от 24 октября 2016 года № 69-ЗО) соответствует вышеперечисленным условиям соглашения от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85, а именно:

- законом установлено, что общий объем долговых обязательств в абсолютном значении не увеличится по сравнению с объемом по состоянию на 1 января 2016 года (28018,9 млн. рублей) и к 1 января 2017 года составит до 28018,9 млн. рублей, не более 71,2 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

- к 1 января 2017 года доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, составит 32,4 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

На момент проведения контрольного мероприятия определенные в Долговой политике Тверской области на 2016-2018 годы задачи не соответствуют подпункту «и» пункта 3.2 соглашения от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85, а также закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 24 октября 2016 года № 69-ЗО).

Необходимо отметить, что согласно подпункту «д» пункта 3.2 соглашения от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85 высший орган исполнительной

власти субъекта Российской Федерации утверждает долговую политику субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также в случае необходимости обеспечивает внесение соответствующих изменений в нее.

Вместе с тем на момент проведения контрольного мероприятия правительством Тверской области соответствующие изменения параметров поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Тверской области в Долговую политику Тверской области на 2016-2018 годы не внесены.

В соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработан и распоряжением правительства Тверской области от 11 февраля 2016 года № 54-рп утвержден «Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период до 2027 года». Указанный прогноз разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Тверской области от 15 июля 2015 года № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» и порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Тверской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 23 июня 2015 года № 289-пп.

Основной целью бюджетного прогноза является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Тверской области.

Основные факторы, повлиявшие на параметры бюджетного прогноза Тверской области: умеренный темп роста собственных доходов бюджета региона, продолжение политики сдерживания дефицита и роста государственного долга, максимальная концентрация имеющихся финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственных программ Тверской области.

Таким образом, в настоящее время Тверская область имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом.

Вместе с тем необходимо отметить, что долговая политика Тверской области в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2015 году распоряжением правительства Тверской области от 25 февраля 2015 года № 119-рп «Об утверждении долговой политики Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Тверской области от 12 декабря 2014 года № 01-01-06/06-481 о предоставлении

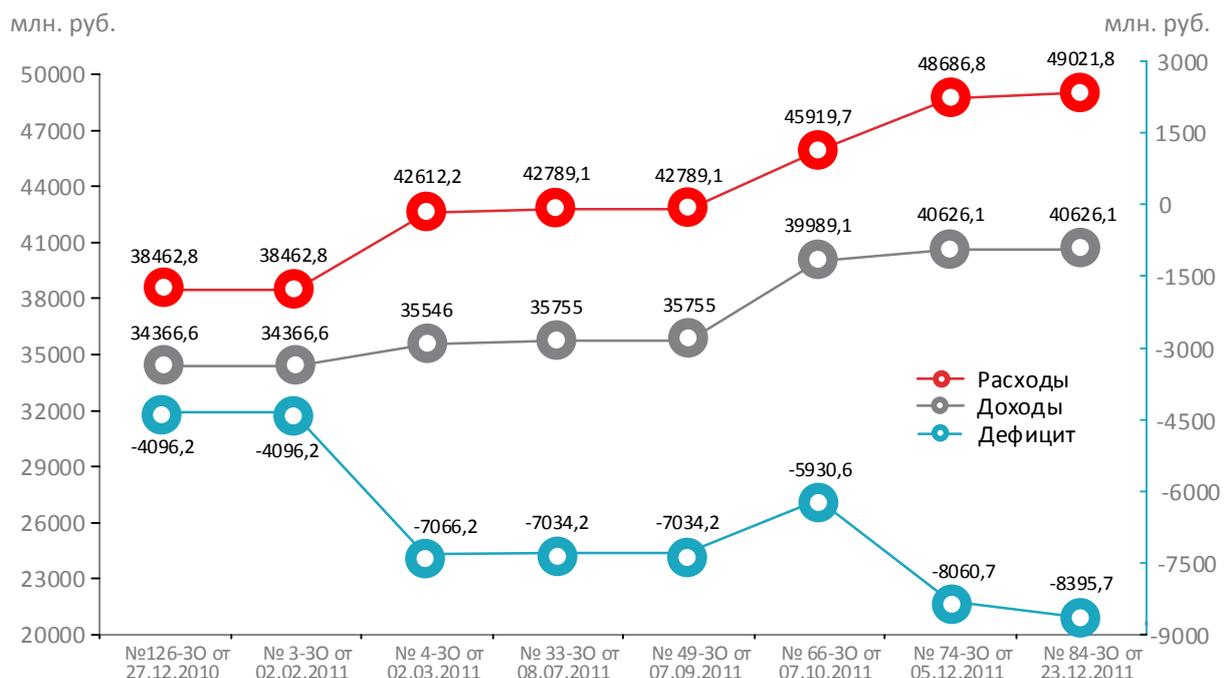
бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области. В 2011-2014 годах политика правительства Тверской области по управлению государственным долгом определялась основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тверской области.

2. Анализ причин изменения объема дефицита бюджета Тверской области в проверяемом периоде, в том числе изменения прогнозных поступлений доходов в течение года и отклонения фактических поступлений доходов от прогнозных, изменения плановых показателей расходов в течение года и отклонения фактических расходов от плановых, изменения плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Тверской области в течение года и отклонения фактических источников от плановых

Изменение прогнозных поступлений доходов и плановых показателей расходов, а также плановых показателей источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области в 2011-2016 годах

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде ежегодно в закон о бюджете Тверской области на текущий финансовый год неоднократно в течение года вносились изменения.

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2011 году.



Так, в течение 2011 года в закон Тверской области от 27 декабря 2010 года № 126-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» изменения были внесены семь раз (от 2 февраля 2011 года № 3-ЗО, от 2 марта 2011 года № 4-ЗО, от 8 июля 2011 года № 33-ЗО, от 7 сентября 2011 года № 49-ЗО, от 7 октября 2011 года № 66-ЗО, от 5 декабря 2011 года № 74-ЗО, от 23 декабря 2011 года № 84-ЗО).

Законом Тверской области от 27 декабря 2010 года № 126-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» объем доходов областного бюджета на 2011 год утвержден в сумме 34366,6 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2011 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 40626,1 млн. рублей (закон в ред. от 23 декабря 2011 года № 84-ЗО) на 6259,5 млн. рублей, или на 18,2 %, в том числе:

- на 360,7 млн. рублей, или на 1,3 % увеличились прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам;

- на 5898,8 млн. рублей, или на 85,5 % возросли плановые значения по безвозмездным поступлениям.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2011 году отразилось в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 27 декабря 2010 года № 126-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2011 год в сумме 38462,8 млн. рублей увеличился до 49021,8 млн. рублей (закон в ред. от 23 декабря 2011 года № 84-ЗО) на 10559,0 млн. рублей, или на 27,5 %, в том числе:

- 3304,2 млн. рублей - дотации муниципальным образованиям в связи с необходимостью стабилизации финансовой ситуации из-за наличия значительного объема выпадающих доходов и объема долговых обязательств муниципальных образований (бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитов кредитных организаций; муниципальных гарантий);

- 7254,8 млн. рублей - увеличение расходов по следующим отраслям экономики области: здравоохранение, социальная политика, национальная экономика, образование.

Поскольку увеличение плановых доходов бюджета Тверской области не обеспечило рост планируемых бюджетных расходов, плановый дефицит областного бюджета Тверской области в 2011 году в объеме 4096,2 млн. рублей увеличился до 8395,7 млн. рублей. Отклонение от первоначальной редакции закона составило 4299,5 млн. рублей, или 105 процентов.

При этом в первоначально утвержденной структуре источников финансирования дефицита областного бюджета произошли следующие изменения:

- привлечение по государственным ценным бумагам сократилось на 5000,0 млн. рублей в связи с отказом от размещения государственных облигаций Тверской области в 2011 году из-за изменения конъюнктуры финансового рынка;

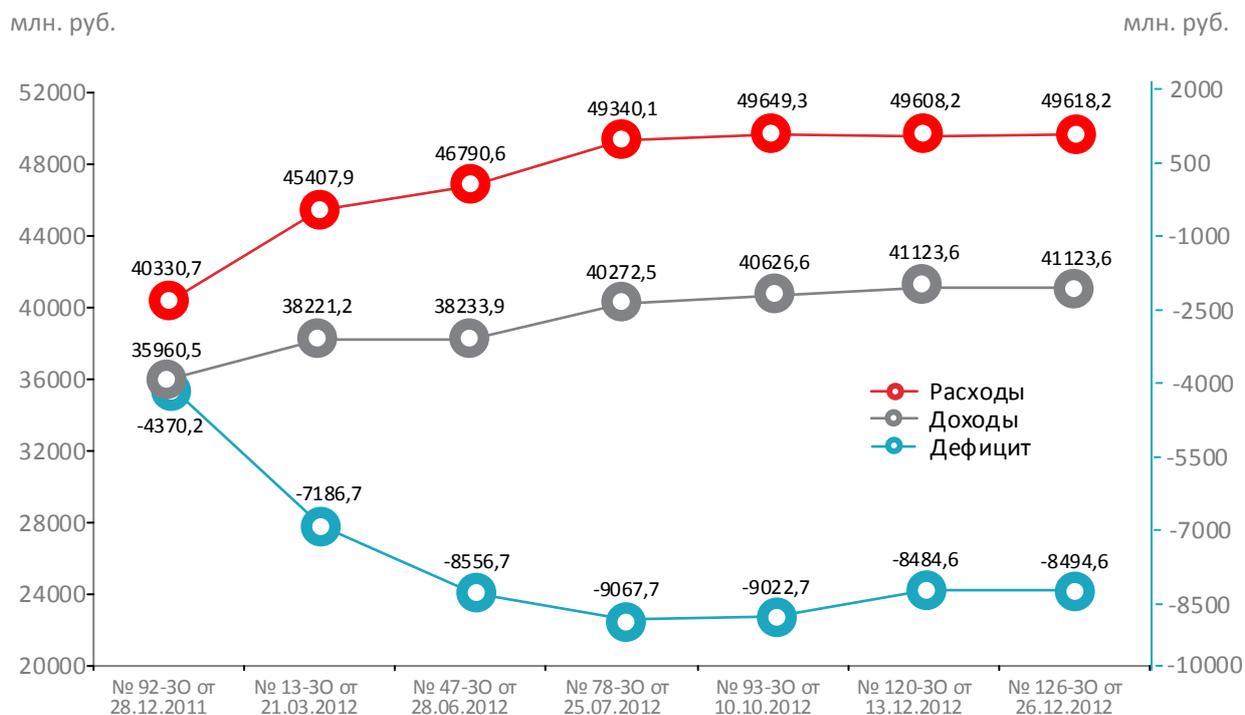
- привлечение по кредитам кредитных организаций увеличилось на 87,5 % до 9000,0 млн. рублей, погашение сократилось на 36,7 % до 3100,0 млн. рублей;

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось до 1213,4 млн. рублей, погашение сократилось на 7,2 млн. рублей;

- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 4,5 млн. рублей на начало года до 2847,4 млн. рублей на конец года, или на 2842,9 млн. рублей.

Законом о бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (с учетом изменений) предусмотрено, что дефицит бюджета Тверской области в сумме 8395,7 млн. рублей будет профинансирован за счет государственных заимствований (5858,6 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета (2847,4 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2012 году.



В течение 2012 года в закон Тверской области от 28 декабря 2011 года № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» изменения были внесены шесть раз (от 21 марта 2012 года № 13-ЗО, от 28 июня 2012 года № 47-ЗО, от 25 июля 2012 года № 78-ЗО, от 10 октября 2012 года № 93-ЗО, от 13 декабря 2012 года № 120-ЗО, от 26 декабря 2012 года № 126-ЗО).

Законом Тверской области от 28 декабря 2011 года № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» объем доходов областного бюджета на 2012 год утвержден в сумме 35960,5 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 41123,6 млн. рублей (закон в ред. от 26 декабря 2012 года № 126-ЗО) на 5163,1 млн. рублей, или на 14,4 %, в том числе: на 270,4 млн. рублей, или на 0,9 %, увеличились прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам; на 4892,7 млн. рублей, или на 76 %, возросли плановые значения по безвозмездным поступлениям.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2012 году отразилось в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 28 декабря 2011 года № 92-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2012 год в сумме 40330,7 млн. рублей увеличился до 49618,2 млн. рублей (закон в ред. от 26 декабря 2012 года № 126-ЗО) на 9287,5 млн. рублей, или на 23 %, в том числе: 2508,3 млн. рублей - в связи с началом реализации в 2012 году указов Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - в объеме 294,6 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - в объеме 599,6 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - в объеме 642,8 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - в объеме 756,0 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - в объеме 213,8 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - в объеме 1,5 млн. рублей); 6254,5 млн. рублей - за счет увеличения расходов по следующим отраслям экономики области: здравоохранение, социальная политика, национальная

экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование; 524,7 млн. рублей - за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и выравнивания обеспеченности муниципальных образований.

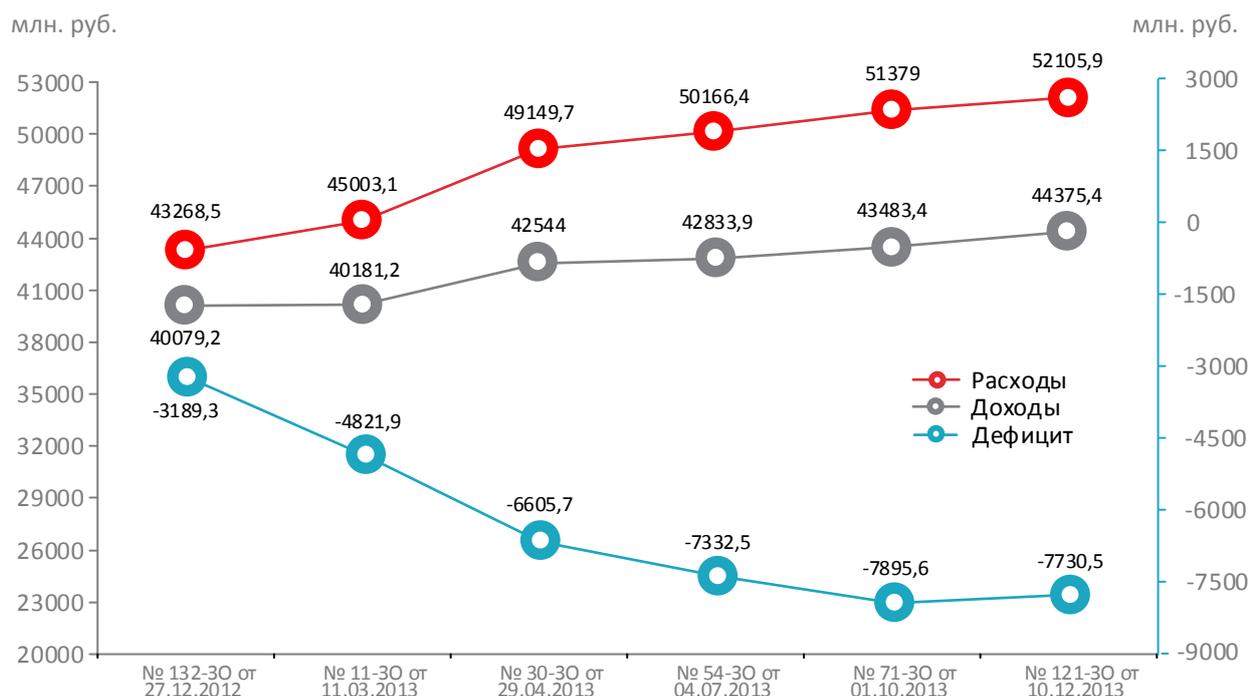
В результате плановый дефицит областного бюджета Тверской области в 2012 году в объеме 4370,2 млн. рублей увеличился до 8494,6 млн. рублей на 4124,4 млн. рублей, или на 94,4 процента.

При этом в структуре источников произошли следующие изменения:

- привлечение по кредитам кредитных организаций увеличилось на 4700,0 млн. рублей до 13000,0 млн. рублей (на 56,6 %), погашение - на 4200,0 млн. рублей (на 70 %) до 10200,0 млн. рублей;
- привлечение по бюджетным кредитам из федерального бюджета увеличилось на 500,0 млн. рублей;
- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 44,4 млн. рублей на начало года до 3637,7 млн. рублей на конец года, или на 3593,3 млн. рублей.

Законом о бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (с учетом изменений) предусмотрено, что дефицит бюджета Тверской области в сумме 8494,6 млн. рублей будет профинансирован за счет государственных заимствований (4801,3 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета и иных источников (3693,3 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2013 году.



В течение 2013 года в закон Тверской области от 27 декабря 2012 года № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» изменения были внесены пять раз (от 11 марта 2013 года № 11-ЗО, от 29 апреля 2013 года № 30-ЗО, от 4 июля 2013 года № 54-ЗО, от 1 октября 2013 года № 71-ЗО, от 10 декабря 2013 года № 121-ЗО).

Законом Тверской области от 27 декабря 2012 года № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» объем доходов областного бюджета на 2013 год утвержден в сумме 40079,2 млн. рублей.

В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2013 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 44375,4 млн. рублей (закон в ред. от 10 декабря 2013 года № 121-ЗО) на 4296,2 млн. рублей, или на 10,7 %. При этом на 516,2 млн. рублей, или на 1,5 %, снизились прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам; на 4812,5 млн. рублей, или на 72,9 %, возросли плановые значения по безвозмездным поступлениям.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2013 году отразилось в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 27 декабря 2012 года № 132-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2013 год в сумме 43268,5 млн. рублей увеличился до 52105,9 млн. рублей (закон в ред. от 10 декабря 2013 года № 121-ЗО) на 8837,4 млн. рублей, или на 20,4 %, в том числе:

- 3010,3 млн. рублей - за счет увеличения расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации:

от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - на 24,4 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 325,4 млн. рублей;

от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» - на 111,7 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 56,6 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 526,9 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - на 1881,7 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 86,0 млн. рублей;

от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 2,4 млн. рублей;

- 5827,1 млн. рублей - за счет увеличения расходов по следующим отраслям экономики области: здравоохранение, социальная политика, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование.

В результате первоначально запланированный дефицит областного бюджета Тверской области в 2013 году в объеме 3189,3 млн. рублей увеличился до 7730,5 млн. рублей (закон в ред. от 10 декабря 2013 года № 121-30) на 4541,2 млн. рублей, или 142,4 процента.

При этом в структуре источников произошли следующие изменения:

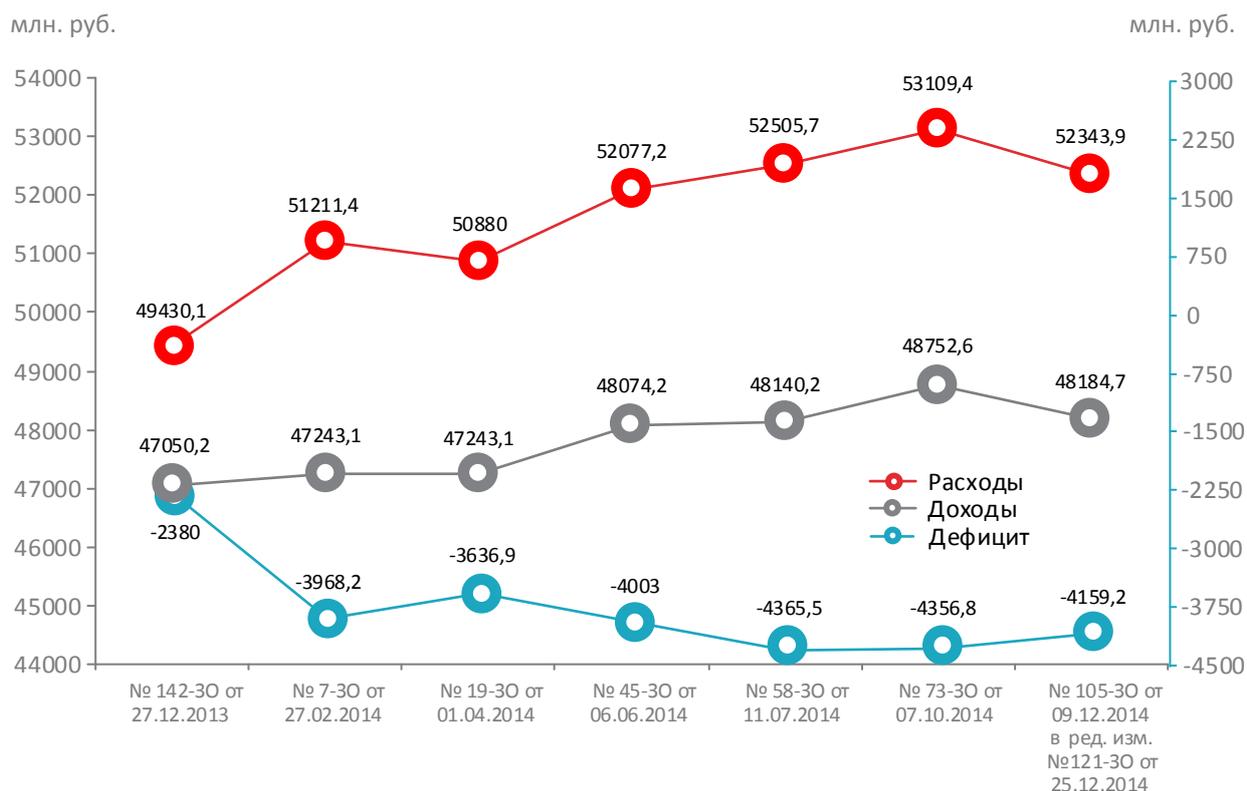
- привлечение по кредитам кредитных организаций увеличилось на 4924,0 млн. рублей (на 31,1 %) до 20744,0 млн. рублей, погашение - на 3050,0 млн. рублей до 17550,0 млн. рублей (на 21 %). Указанные изменения были внесены с целью увеличения лимита задолженности по возобновляемым кредитным линиям исходя из фактического объема привлечения и погашения Тверской областью кредитов кредитных организаций в 2013 году;

- погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета сократилось на 91,4 млн. рублей в связи с проведенной в 2012 году реструктуризацией бюджетного кредита, предоставленного Тверской области в 2010 году для частичного покрытия дефицита областного бюджета;

- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 18,4 млн. рублей на начало года до 2585,6 млн. рублей на конец года, или на 2567,2 млн. рублей.

Законом о бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (с учетом изменений) предусмотрено, что дефицит бюджета Тверской области в сумме 7730,5 млн. рублей будет профинансирован за счет государственных заимствований (4944,0 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета и иных источников бюджета (2786,5 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2014 году.



В течение 2014 года в закон Тверской области от 27 декабря 2013 года № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» изменения были внесены семь раз (от 27 февраля 2014 года № 7-ЗО, от 1 апреля 2014 года № 19-ЗО, от 6 июня 2014 года № 45-ЗО, от 11 июля 2014 года № 58-ЗО, от 7 октября 2014 года № 73-ЗО, от 9 декабря 2014 года № 105-ЗО, от 25 декабря 2014 года № 121-ЗО).

Законом Тверской области от 27 декабря 2013 года № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем доходов областного бюджета на 2014 год утвержден в сумме 47050,2 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2014 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 48184,7 млн. рублей (закон в ред. от 25 декабря 2014 года № 121-ЗО) на 1134,5 млн. рублей, или на 2,4 %. При этом на 192,4 млн. рублей, или на 0,5 %, снизились прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам; на 1326,9 млн. рублей, или на 14,6 %, возросли плановые значения по безвозмездным поступлениям.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2014 году отражено в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 27 декабря 2013 года № 142-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2014 год в сумме 49430,1 млн. рублей увеличился до 52343,9 млн. рублей (закон в ред. от 25 декабря 2014 года № 121-ЗО) на 2913,8 млн. рублей, или на 5,9 %, в том числе:

- 1287,9 млн. рублей - за счет увеличения расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - на 77,8 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 0,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 6,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 611,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - на 355,6 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 47,5 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 189,5 млн. рублей);

- 1625,9 млн. рублей - за счет увеличения расходов по следующим отраслям экономики области: здравоохранение, социальная политика, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование.

При этом запланированные расходы на обслуживание государственного долга Тверской области сократились на 589,0 млн. рублей в связи с экономией, сложившейся с учетом фактических объемов привлечения и погашения заемных средств в 2014 году.

В результате плановый дефицит областного бюджета Тверской области в 2014 году в объеме 2380,0 млн. рублей увеличился до 4159,2 млн. рублей (закон в ред. от 25 декабря 2014 года № 121-ЗО) на 1779,2 млн. рублей, или 74,8 %. При этом в структуре источников произошли следующие изменения:

- привлечение по государственным ценным бумагам сократилось на 5000,0 млн. рублей в связи с отказом от размещения государственных облигаций Тверской области в 2014 году из-за предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета;

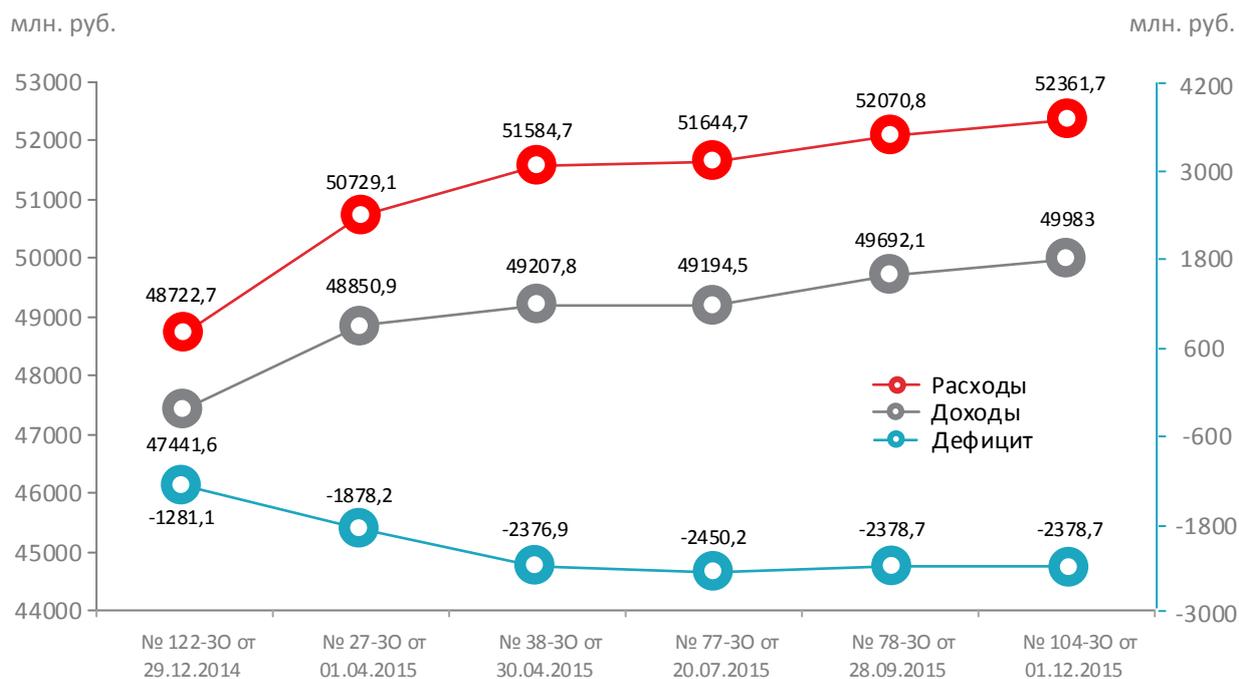
- по кредитам кредитных организаций объемы привлечения и погашения увеличились до 30997,3 млн. рублей (на 123,2 %) и до 33000,0 млн. рублей (на 144,6 %), соответственно;

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось до 10993,4 млн. рублей за счет получения бюджетных кредитов, не предусмотренное первоначальной редакцией закона о бюджете, в том числе: на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - в объеме 3450,0 млн. рублей, для частичного покрытия дефицита бюджета - в объеме 7543,4 млн. рублей; погашение увеличилось на 3453,6 млн. рублей;

- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 5,8 млн. рублей на начало года до 1800,6 млн. рублей на конец года, или на 1794,8 млн. рублей.

Законом о бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (с учетом изменений) предусмотрено, что дефицит бюджета Тверской области в сумме 4159,2 млн. рублей будет профинансирован за счет государственных заимствований (2187,1 млн. рублей), а также за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета (1972,1 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2015 году.



В течение 2015 года в закон Тверской области от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» изменения были внесены пять раз (от 1 апреля 2015 года № 27-ЗО, от 30 апреля 2015 года № 38-ЗО, от 20 июля 2015 года № 77-ЗО, от 28 сентября 2015 года № 78-ЗО, от 1 декабря 2015 года № 104-ЗО).

Законом Тверской области от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем доходов областного бюджета на 2015 год утвержден в сумме 47441,6 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2015 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 49983,0 млн. рублей (закон в ред. от 1 декабря 2015 года № 104-ЗО) на 2541,4 млн. рублей, или на 5,4 %, в том числе: на 8,1 млн. рублей, или на 0,02 %, увеличились прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам; на 2533,3 млн. рублей, или на 30,2 %, возросли плановые значения по безвозмездным поступлениям.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2015 году отражено в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2015 год в сумме 48722,7 млн. рублей увеличился до 52361,7 млн. рублей (закон в ред. от 1 декабря 2015 года № 104-ЗО) на 3639,0 млн. рублей, или на 7,5 %, в том числе:

- 687,8 млн. рублей - за счет увеличения расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - на 154,8 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 9,4 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 400,4 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - на 80,9 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 21,7 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 273,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - уменьшение на 236,2 млн. рублей, от 1 июня 2012 года № 761

«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» - уменьшение на 16,2 млн. рублей, от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - уменьшение на 0,1 млн. рублей);

- 2951,2 млн. рублей - за счет увеличения расходов по следующим отраслям экономики области: социальная политика, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура и кинематография.

При этом плановые расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в 2015 году сократились на 713,1 млн. рублей в связи с экономией, сложившейся с учетом фактических объемов привлечения и погашения заемных средств Тверской областью.

В результате первоначально утвержденный дефицит областного бюджета Тверской области в 2015 году в объеме 1281,1 млн. рублей увеличился до 2378,7 млн. рублей (закон в ред. от 1 декабря 2015 года № 104-ЗО). Отклонение от первоначальной редакции закона об областном бюджете Тверской области составило 1097,6 млн. рублей (85,7 %). При этом в структуре источников произошли следующие изменения:

- привлечение по государственным ценным бумагам сократилось на 3000,0 млн. рублей из-за отказа от размещения государственных облигаций Тверской области в 2015 году в связи с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета;

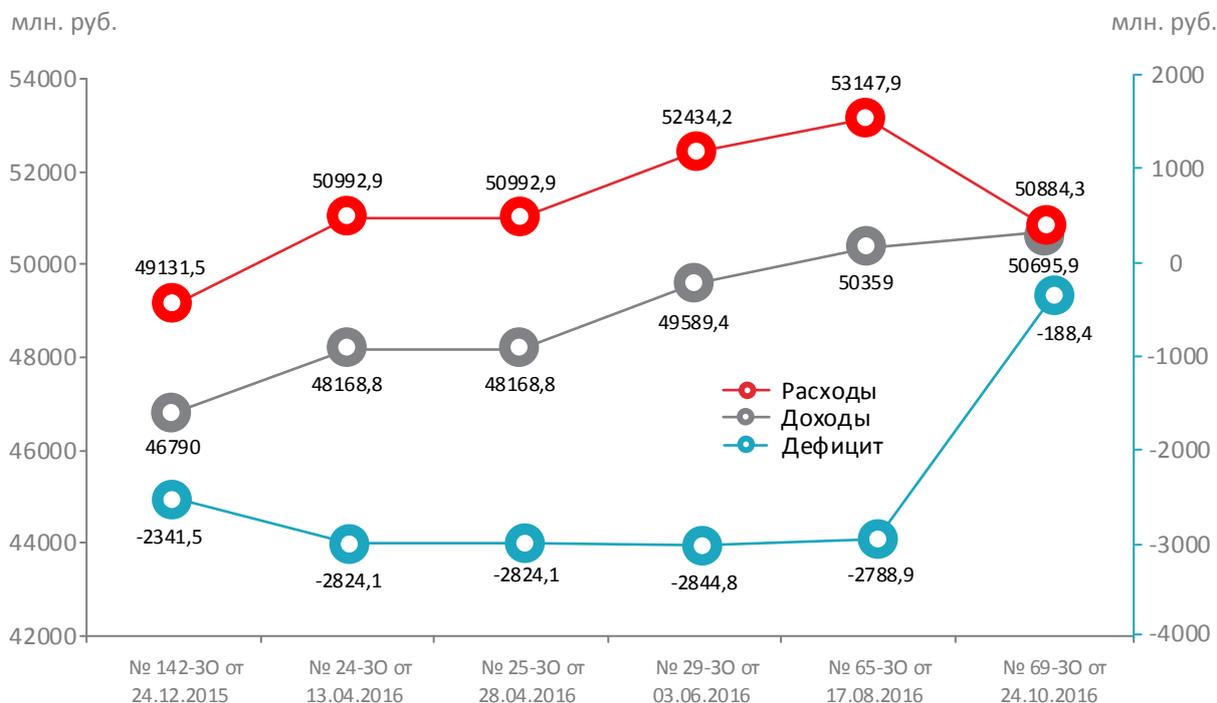
- по кредитам кредитных организаций объемы привлечения и погашения сократились до 9782,6 млн. рублей (на 70,1 %) и до 8736,6 млн. рублей (на 71,5 %), соответственно;

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось на 4115,4 млн. рублей за счет получения бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета;

- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 8,7 млн. рублей на начало года до 1102,0 млн. рублей на конец года, или на 1093,3 млн. рублей.

Законом о бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (с учетом изменений) предусмотрено, что дефицит бюджета Тверской области в размере 2378,7 млн. рублей будет профинансирован за счет государственных заимствований (1270,0 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета и иных источников финансирования дефицита бюджета (1108,7 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета Тверской области в 2016 году.



В течение текущего финансового года в закон Тверской области от 24 декабря 2015 года № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» изменения были внесены пять раз (от 13 апреля 2016 года № 24-ЗО, от 28 апреля 2016 года № 25-ЗО, от 3 июня 2016 года № 29-ЗО, от 17 августа 2016 года № 65-ЗО, от 24 октября 2016 года № 69-ЗО).

Законом Тверской области от 24 декабря 2015 года № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» объем доходов областного бюджета в 2016 году утвержден в сумме 46790,0 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился до 50695,9 млн. рублей (закон в ред. от 24 октября 2016 года № 69-ЗО) на 3905,9 млн. рублей, или на 8,3 %, за счет увеличения плановых значений по безвозмездным поступлениям с 7448,1 млн. рублей до 11354,0 млн. рублей на 3905,9 млн. рублей, или на 52,4 процента.

Увеличение целевых межбюджетных трансфертов в 2016 году отражено в расходной части бюджета.

Первоначально установленный законом Тверской области от 24 декабря 2015 года № 142-ЗО плановый объем расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 49131,5 млн. рублей увеличился до 50884,3 млн. рублей

(закон в ред. от 24 октября 2016 года № 69-ЗО) на 1752,8 млн. рублей, или на 3,6 процента.

При этом первоначально утвержденный на 2016 год объем расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации в сумме 6416,6 млн. рублей сократился на 725,9 млн. рублей, или на 11,3 %, до 5690,7 млн. рублей, в том числе: от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - уменьшение на 1388,2 млн. рублей, от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» - уменьшение на 148,3 млн. рублей, от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - уменьшение на 13,9 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 0,04 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - увеличение на 91,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 15,2 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 470,4 млн. рублей, от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - увеличение на 247,6 млн. рублей.

Кроме того, утвержденные в первоначальной редакции закона расходы на обслуживание государственного долга Тверской области на 2016 год сократились на 1352,4 млн. рублей.

В результате первоначально утвержденный дефицит областного бюджета Тверской области на 2016 год в объеме 2341,5 млн. рублей снизился до 188,4 млн. рублей (закон в ред. от 24 октября 2016 года № 69-ЗО). Отклонение от первоначальной редакции закона об областном бюджете Тверской области составило 2153,1 млн. рублей (92 %). При этом в структуре источников произошли следующие изменения:

- привлечение по государственным ценным бумагам сократилось на 3000,0 млн. рублей из-за отказа от размещения государственных облигаций Тверской области в 2016 году;

- привлечение кредитов кредитных организаций сократилось до 17222,2 млн. рублей (на 10,3 %);

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось до 10836,9 млн. рублей (на 64,5 %) за счет получения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 3628,5 млн. рублей и для частичного покрытия дефицита бюджета в объеме 7208,4 млн. рублей; погашение бюджетных кредитов выросло до 8026,6 млн. рублей (на 22 %);

- использование остатков средств областного бюджета увеличилось с 177,7 млн. рублей на начало года до 191,0 млн. рублей на конец года, или на 13,3 млн. рублей.

Проведенный анализ изменения плановых показателей бюджета Тверской области в проверяемом периоде показал наличие в проверяемом периоде значительных отклонений между основными показателями областного бюджета Тверской области, утвержденными первоначальными редакциями законов об областном бюджете, и уточненными показателями, существенно превышающими первоначальные плановые показатели, что свидетельствует о низком уровне планирования областного бюджета Тверской области.

Так, плановые показатели основных параметров областного бюджета Тверской области были увеличены:

- по доходам: в 2011 году - на 18,2 %, в 2012 году - на 14,4 %, в 2013 году - на 10,7 %, в 2014 году - на 2,4 %, в 2015 году - на 5,4 %, в 2016 году - на 8,3 %, что в основном связано с увеличением плана по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета;

- по расходам: в 2011 году - на 27,5 %, в 2012 году - на 23 %, в 2013 году - на 20,4 %, в 2014 году - на 5,9 %, в 2015 году - на 7,5 %, в 2016 году - на 3,6 % (в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: в 2012 году - на 100 %, в 2013 году - в 1,2 раза, в 2014 году - на 25,8 %, в 2015 году - на 14,2 %);

- по использованию остатков: в 2011 году - в 633 раза, в 2012 году - в 82 раза, в 2013 году - в 141 раз, в 2014 году - в 311 раз, в 2015 году - в 126 раз, причиной образования которых является неисполнение утвержденных законом о бюджете бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств;

- по дефициту: в 2011 году - на 105 %, в 2012 году - на 94,4 %, в 2013 году - на 142,4 %, в 2014 году - на 74,8 %, в 2015 году - на 85,7 процента.

В проверяемом периоде плановые показатели источников финансирования дефицита значительно изменялись в ходе исполнения областного бюджета Тверской области. Так, в 2011 году и в 2014-2016 годах в связи с отказом

Тверской области от планов по размещению государственных облигаций плановые показатели привлечения кредитов кредитных организаций были увеличены в 2011 году на 87,5 %, в 2012 году - на 56,6 %, в 2014 году - на 123,2 % (привлечение), а в 2015 году - сокращены на 70,1 процента.

Необходимо отметить, что в течение 2016 года первоначально запланированный дефицит областного бюджета Тверской области в размере 2341,5 млн. рублей снизился до 188,4 млн. рублей. Прогнозные доходы областного бюджета были увеличены до 50695,9 млн. рублей, или на 8,3 %, за счет увеличения плана по безвозмездным поступлениям, объем собственных доходов не изменился. Первоначально установленный плановый объем расходов был увеличен до 50884,3 млн. рублей, или на 3,6 процента.

Таким образом, в 2011-2015 годах в ходе исполнения бюджета Тверской области уточненные показатели дефицита областного бюджета были увеличены от 75 % до 142 % за счет увеличения расходов бюджета и остатков средств областного бюджета, причиной роста которых является ежегодное неисполнение уточненных бюджетных назначений по расходам.

В 2016 году в ходе исполнения областного бюджета плановые показатели по расходам практически остались на уровне расходов 2014 года в номинальном выражении, что привело к снижению планового показателя дефицита в 2016 году в 12,4 раза, и плановые источники финансирования дефицита области практически снизились до нулевого значения.

Изменение фактических поступлений доходов и фактических расходов, а также фактических источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области от плановых в проверяемом периоде

Показатели дефицита, доходов и расходов областного бюджета Тверской области в 2011-2013 годах приведены в таблице:

(млн. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Дефицит (-) / профицит	- 8395,7	- 4944,3	- 8494,6	- 5802,5	- 7730,5	- 3809,3
Доходы	40626,1	39601,6	41123,6	40670,1	44375,4	44459,8
в том числе: налог на прибыль организаций	7856,1	6086,9	8082,5	8575,3	9580,3	8024,7
НДФЛ	7540,9	7911,1	8536,8	8601,5	9494,0	9528,1
Расходы	49021,8	44545,9	49618,2	46472,6	52105,9	48269,1
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации*	-	-	-	2508,3	5422,4	4364,4

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Источники, всего	8395,7	4944,3	8494,6	5802,5	7730,5	3809,3
в том числе на финансирование дефицита за счет государственных заимствований	5858,6	5193,6	4801,3	3801,3	4944,0	4450,0
в процентах	69,8	105,0	56,5	65,5	64,0	116,8

* Указы Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В 2011 году доходы бюджета Тверской области составили 39601,6 млн. рублей и были ниже бюджетных назначений на 1024,5 млн. рублей (на 2,5 %). Отклонение сформировалось в основном за счет непоступления по сравнению с уточненными бюджетными назначениями налоговых и неналоговых доходов на сумму 971,1 млн. рублей (3,5 %) и безвозмездных поступлений на сумму 53,5 млн. рублей (0,4 процента).

Поступления по основному источнику налоговых доходов (налогу на прибыль организаций) в 2011 году сложились в объеме 6086,9 млн. рублей, или 77,5 % от утвержденных назначений (7856,1 млн. рублей), непоступление по налогу на прибыль составило 1769,2 млн. рублей.

Основные причины неисполнения годовых назначений по налогу на прибыль организаций в 2011 году:

- снижение объема поступлений налога на прибыль по обособленному подразделению Калининской АЭС на 804,7 млн. рублей в связи с перераспределением прибыли между субъектами Российской Федерации в сторону увеличения доли прибыли в бюджет Ростовской области в связи с вводом в эксплуатацию энергоблока № 2 Ростовской АЭС;
- возврат по налогу на прибыль (по уточненным декларациям за предыдущие годы, зачеты) в сумме 746,9 млн. рублей.

Безвозмездные поступления по итогам 2011 года составили 12740,9 млн. рублей, или 99,6 % к уточненным годовым назначениям.

Расходы бюджета Тверской области в 2011 году составили 44545,9 млн. рублей, или 90,9 % уточненных плановых показателей. Расходная часть областного бюджета по итогам 2011 года не исполнена в объеме 4475,9 млн.

рублей. Основная причина неисполнения: заключение контрактов в конце 2011 года.

По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011 год дефицит бюджета Тверской области составил 4944,3 млн. рублей, что на 3451,4 млн. рублей, или на 41,1 %, меньше уточненного планового показателя. Дефицит областного бюджета Тверской области в 2011 году профинансирован за счет государственных заимствований Тверской области (5193,6 млн. рублей) и иных источников финансирования дефицита областного бюджета (1464,8 млн. рублей). При этом увеличение остатков средств областного бюджета составило 1714,0 млрд. рублей.

Привлечение государственных заимствований Тверской области в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета в 2011 году привело к увеличению государственного долга Тверской области на 4674,0 млн. рублей.

В 2012 году доходы бюджета Тверской области составили 40670,1 млн. рублей и были ниже уточненных бюджетных назначений на 453,5 млн. рублей (на 1,1 %). При этом поступления налоговых и неналоговых доходов в 2012 году составили 29161,9 млн. рублей, что на 2,1 %, или на 628,9 млн. рублей, ниже уточненного плана. Одной из основных причин непоступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в 2012 году является неисполнение годовых назначений по налогу на имущество организаций.

За 2012 год налог на имущество организаций поступил в областной бюджет Тверской области в объеме 3417,5 млн. рублей, или 65,4 % к утвержденным бюджетным назначениям. Причинами низкого исполнения являются:

- возврат в мае 2012 года налога на имущество организаций по заявлению налогоплательщика (ОАО «Энел ОГК - 5») в сумме 340,3 млн. рублей;
- непоступление по налогу на имущество от Калининской АЭС в связи с фактическим вводом IV энергоблока в сентябре 2012 года, а не во II квартале 2012 года.

Расходы областного бюджета Тверской области по итогам 2012 года исполнены в сумме 46472,6 млн. рублей, или 93,7 % к уточненным годовым назначениям. Основная причина неисполнения: заключение контрактов в конце 2012 года. При этом расходы областного бюджета на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в 2012 году выполнены в полном объеме, в размере 2508,3 млн. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2012 год дефицит бюджета Тверской области составил 5802,5 млн. рублей, что на 2692,1 млн. рублей, или на 31,7 %, меньше уточненного планового показателя. Сложившийся по итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2012 год дефицит был профинансирован за счет государственных заимствований Тверской области (3801,3 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета и иных источников финансирования дефицита бюджета (2001,2 млн. рублей).

Привлечение заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета Тверской области стало причиной роста государственного долга Тверской области в 2012 году на 3804,2 млн. рублей.

В 2013 году доходы бюджета Тверской области составили 44459,8 млн. рублей и были выше уточненных бюджетных назначений на 84,3 млн. рублей (на 0,2 %). Отклонение сформировалось в основном за счет дополнительных поступлений по сравнению с бюджетными назначениями налоговых и неналоговых доходов на сумму 565,3 млн. рублей (1,7 %). Основной причиной перевыполнения налоговых и неналоговых доходов в 2013 году стало поступление дополнительных доходов по акцизам.

Всего в 2013 году акцизов поступило в областной бюджет Тверской области в объеме 6812,9 млн. рублей, или 134,4 % к утвержденному плану. Причинами перевыполнения стали рост объемов подакцизных нефтепродуктов и объемов по слабоалкогольной продукции при одновременном низком исполнении по акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, - 81,9 % в связи с наличием у ООО «Частная пивоварня «Афанасий» по состоянию на 1 января 2014 года задолженности по уплате налога в сумме 89,5 млн. рублей и недостатком оборотных средств.

Поступление по основному источнику налоговых доходов (налогу на прибыль организаций) в 2013 году сложилось в размере 8024,7 млн. рублей, то есть 83,8 % от уточненных бюджетных назначений (9580,3 млн. рублей).

Снижение поступлений связано со снижением темпов роста налогооблагаемой прибыли по сравнению с прогнозируемым (при прогнозе закладывался темп роста 109,7 %, фактически - 93,9 %) и ростом убыточных организаций в результате опережающего роста затрат на производство над объемом полученной выручки.

Расходы бюджета Тверской области в 2013 году составили 48269,1 млн. рублей, или 92,6 % к уточненным годовым назначениям. Основная причина неисполнения - заключение контрактов в конце 2013 года. При этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации соста-

вили 4364,4 млн. рублей, что на 1058,1 млн. рублей, или на 19,5 %, меньше уточненных бюджетных назначений, в том числе на реализацию указов:

- от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - исполнение меньше на 13,6 млн. рублей, или на 12,9 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причинами невыполнения являются экономия по результатам торгов, малое количество заявок, поданных субъектами малого и среднего предпринимательства, на участие в конкурсах по предоставлению субсидий на возмещение части затрат;

- от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - исполнение меньше на 6,4 млн. рублей, или на 11,2 %, уточненного планового показателя, связано с осуществлением расходов в соответствии с фактической потребностью;

- от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - исполнение меньше на 220,8 млн. рублей, или на 36,1 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причинами являются позднее доведение и поступление средств федерального бюджета на модернизацию дошкольного образования и, как следствие, позднее распределение по объектам строительства, а также экономия по итогам конкурсных процедур;

- от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - исполнение меньше на 783,9 млн. рублей, или на 39,8 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причины следующие:

по переселению граждан из аварийного жилого фонда не исполнено 757,0 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов, а также поздним поступлением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (перечисление средств муниципальным образованияам осуществлено в январе 2014 года);

по мероприятиям по созданию инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, не исполнено 11,1 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов;

по субсидиям, предоставляемым гражданам при приобретении жилья, не исполнено 15,8 млн. рублей, оплата расходов осуществлена в рамках поступивших заявок граждан - участников программы;

- от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - исполнение меньше на 26,8 млн. рублей, или на 30,6 %, уточненного планового показателя, выплата пособий при рождении 3 ребенка и последующих детей произведена по фактической потребности.

Таким образом, за 2013 год исполнение бюджета Тверской области по 7 из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

В целом неисполнение расходов бюджета Тверской области в 2013 году составило 3836,8 млн. рублей, или 7,4 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

В 2013 году дефицит бюджета Тверской области составил 3809,3 млн. рублей и сложился ниже уточненных бюджетных назначений с учетом изменений (7730,5 млн. рублей) на 3921,2 млн. рублей (50,7 %). Сложившийся фактически дефицит бюджета в 2013 году профинансирован за счет государственных заимствований (4450,0 млн. рублей), а также за счет иных источников финансирования дефицита бюджета (142,4 млн. рублей). При этом увеличение остатков средств областного бюджета по итогам исполнения областного бюджета за 2013 год составило 783,0 млн. рублей.

Использование государственных заимствований в 2013 году в качестве основного источника финансирования дефицита бюджета Тверской области привело к росту государственного долга Тверской области в 2013 году на 4450,0 млн. рублей.

Показатели дефицита, доходов и расходов областного бюджета Тверской области в 2014-2016 годах приведены в таблице:

(млн. руб.)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	(оценка)
Дефицит (-) / профицит	- 4159,2	- 3315,5	- 2378,7	209,3	- 188,4	- 188,4
Доходы	48184,7	46344,5	49983,0	50042,3	50695,9	50695,9
в том числе: налог на прибыль организаций	9338,2	8528,2	10233,0	10786,5	11976,7	11976,7
НДФЛ	11736,1	11142,8	11980,8	11367,8	12192,2	12192,2
Расходы	52343,9	49660,0	52361,7	49833,0	50884,3	50884,3
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации*	6281,8	5949,2	5530,6	5130,3	5690,7	5813,0
Источники, всего	4159,2	3315,5	2378,7	- 209,3	188,4	188,4

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	(оценка)
в том числе на финансирование дефицита за счет государственных заимствований	2187,1	1976,4	1270,0	-	0,0	0,0
в процентах	52,6	59,6	53,4	-	0,0	0,0

* Указы Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В 2014 году доходы бюджета Тверской области составили 46344,5 млн. рублей, что на 1840,2 млн. рублей, или на 3,8 %, ниже уточненных бюджетных назначений (48184,7 млн. рублей).

Поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2014 году составило 34535,2 млн. рублей, или 94,8 % от уточненных бюджетных назначений (36438,7 млн. рублей). Непоступление налоговых доходов за 2014 год составило 1903,5 млн. рублей.

Основные причины неисполнения налоговых доходов в 2014 году по сравнению с уточненными плановыми показателями:

- по налогу на прибыль организаций: поступления по налогу на прибыль организаций за 2014 год в областной бюджет Тверской области составили 8528,1 млн. рублей, или 91,3 % уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило 810,1 млн. рублей. Низкий процент исполнения по налогу на прибыль связан:

с уменьшением платежей по налогу на прибыль в 2014 году по сравнению с 2013 годом следующими организациями: ООО «Дорожно-строительная компания», ООО «Юнайтед Боттлинг Групп» (производство пищевых продуктов), ООО «Система 5» (производство строительных конструкций), ООО «Трест Росспецэнергомонтаж», ООО «Паулиг Рус» (производство чая и кофе);

с возмещением по налогу (возврат налога по сданным уточненным декларациям за предыдущие годы, зачеты) в сумме 875,0 млн. рублей;

- по налогу на доходы физических лиц: поступления по налогу на доходы физических лиц за 2014 год в бюджет Тверской области составили 11142,8 млн. рублей, или 94,9 % от уточненных бюджетных назначений,

неисполнение составило 593,3 млн. рублей. Из-за сокращения рабочей недели, а также предоставления административных отпусков без сохранения заработной платы в связи со сложной экономической ситуацией сократили перечисления НДФЛ отдельные организации: ОАО «Тверской вагоностроительный завод», ООО «Индустрия» (производство стекла и изделий из стекла, п. Спирово), ОАО «Стекольный завод им. Луначарского» (Бологовский район), ОАО «Вышеволоцкий мясокомбинат», ОАО «Парижская коммуна» (производство трикотажного полотна, г. Вышний Волочек), ОАО «Элтра» (производство электрооборудования, г. Ржев);

- по акцизам: акцизы за 2014 год поступили в областной бюджет Тверской области в сумме 6059,0 млн. рублей, или 89,7 % от уточненных бюджетных назначений. Неисполнение уточненных бюджетных назначений по акцизам в 2014 году в объеме 698,4 млн. рублей связано со снижением объемов производства слабоалкогольной продукции (производитель ООО «Юнайтед Боттлинг Групп»).

Безвозмездные поступления в 2014 году исполнены в сумме 10416,8 тыс. рублей, или 100 % к уточненным годовым назначениям.

Расходы бюджета Тверской области за 2014 год составили 49660,0 млн. рублей, при этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации составили 5949,2 млн. рублей, что меньше на 332,6 млн. рублей, или на 5,3 % уточненных бюджетных назначений, в том числе на реализацию указов:

- от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - исполнение меньше на 33,4 млн. рублей, или на 19,4 %, уточненного планового показателя, отклонены заявки субъектов малого и среднего предпринимательства до проведения конкурсного отбора как несоответствующие требованиям порядка предоставления субсидий;

- от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - исполнение меньше на 13,2 млн. рублей, или на 19 %, уточненного планового показателя, в связи с осуществлением расходов в соответствии с фактической потребностью;

- от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - исполнение меньше на 114,3 млн. рублей, или на 14,9 %, уточненного планового показателя. Перечисление субсидий муниципальным образованиям на модернизацию муниципальных объектов дошкольного образования осуществлялось за фактически выполненные работы в рамках заключенных муниципальных контрактов;

- от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - исполнение меньше на 156,4 млн. рублей, или на 7,9 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причины следующие:

по переселению граждан из аварийного жилого фонда не исполнено 153,8 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов;

по мероприятиям по созданию инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, не исполнено 1,4 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов;

по субсидиям, предоставляемым гражданам при приобретении жилья, не исполнено 1,2 млн. рублей. Оплата расходов осуществлена в рамках поступивших заявок граждан - участников программы;

- от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - исполнение меньше на 3,0 млн. рублей, или на 1,1 %, уточненного планового показателя. Причина невыполнения - выплата пособий при рождении 3 ребенка и последующих детей произведена по фактической потребности.

Таким образом, исполнение областного бюджета Тверской области за 2014 год по 7 из 9 вышеуказанным указам Президента Российской Федерации не выполнено.

В целом расходы областного бюджета Тверской области за 2014 год не исполнены в объеме 2683,9 млн. рублей, или на 5,1 % меньше уточненных годовых назначений. Основная причина неисполнения - заключение контрактов в конце 2014 года.

В 2014 году дефицит бюджета Тверской области составил 3315,5 млн. рублей и сложился ниже уточненных бюджетных назначений с учетом изменений (4159,2 млн. рублей) на 843,7 млн. рублей (20,3 %). Сложившийся фактически дефицит бюджета в 2014 году профинансирован за счет государственных заимствований (1976,4 млн. рублей), а также за счет использования остатков средств областного бюджета и иных источников финансирования дефицита бюджета (1339,1 млн. рублей).

Сокращение объемов государственных заимствований Тверской области в 2014 году привело к замедлению темпов роста государственного долга Тверской области до 7,6 % (или на 1976,4 млн. рублей) с 20,6 % в 2013 году.

В 2015 году доходы бюджета Тверской области составили 50042,3 млн. рублей, что на 59,3 млн. рублей, или на 0,1 %, выше уточненных бюджетных назначений (49983,0 млн. рублей).

Поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2015 году составило 37015,1 млн. рублей, или 98,5 % от уточненных бюджетных назначений (37579,3 млн. рублей). Непоступление налоговых доходов за 2014 год составило 564,2 млн. рублей. Основные причины непоступления налоговых доходов по сравнению с уточненными бюджетными назначениями:

- поступления по налогу на прибыль организаций сложились в размере 10786,5 млн. рублей, или на 5,4 % (на 553,4 млн. рублей) ниже уточненных бюджетных назначений;

- налог на доходы физических лиц за 2015 год поступил в областной бюджет Тверской области в объеме 11367,8 млн. рублей, или 94,9 % уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило 613,0 млн. рублей.

В 2015 году в связи с сохранением сокращенной рабочей недели, предоставлением административных отпусков без сохранения заработной платы сократили платежи по НДФЛ такие крупные организации области, как ОАО «Тверской вагоностроительный завод», ОАО «Кашинский завод электроаппаратуры», ООО «Савеловский машиностроительный завод», ООО «Индустрия» (производство стекла и изделий из стекла), ЗАО «Торжокская обувная фабрика», ОАО «РИТМ-ТПТА» (производство тормозной аппаратуры), ООО «Трест Росспецэнергомонтаж» (промышленное и энергетическое строительство), ЗАО «Каротаж» (геофизические и геоэкологические работы), ЗАО «Тверское предприятие «Гидроэлектромонтаж» (электромонтажные работы), ООО «Верхневолжский кирпичный завод», ООО «Завод железобетонных конструкций», ООО «Тверская агропромышленная компания» (растениеводство), ООО «Тверской домостроительный комбинат», ООО «Технострой» (строительство зданий и сооружений);

- налог на имущество организаций за 2015 год поступил в областной бюджет Тверской области в сумме 6429,6 млн. рублей, или 91 % к уточненным бюджетным назначениям, неисполнение составило 632,4 млн. рублей. Основная причина низкого исполнения - уменьшение остаточной стоимости объектов в связи с начислением амортизации, а также исключение из объектов налогообложения остаточной стоимости основных средств первой и второй амортизационной группы.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2015 год составили 49833,0 млн. рублей, или 95,2 % уточненного годового показателя (52361,7 млн. рублей).

При этом в 2015 году отмечается снижение расходов по мероприятиям в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на 400,3 млн. рублей, а также увеличение расходов на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 835,5 млн. рублей.

Расходы бюджета Тверской области за 2015 год на реализацию указов Президента Российской Федерации составили 5130,3 млн. рублей, что меньше на 400,3 млн. рублей, или на 7,2 % уточненных бюджетных назначений, в том числе на реализацию указов:

- от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - исполнение меньше на 19,1 млн. рублей, или на 11,8 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причинами невыполнения являются отклонения заявок предпринимателей из-за несоответствия представленных документов и не набравших необходимое количество баллов по конкурсу;

- от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - исполнение меньше на 17,7 млн. рублей, или на 9,0 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, невыполнение связано с осуществлением расходов в соответствии с фактической потребностью;

- от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - исполнение меньше на 266,8 млн. рублей, или на 52,9 %, уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причины невыполнения следующие:

 - уменьшение объема субсидии из федерального бюджета на 2015 год на сумму 130,8 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 2738-р), в этой связи нераспределенный остаток средств областного бюджета составил 30,2 млн. рублей;

 - не использованы средства в связи с нарушением графика производства работ подрядной организацией (строительство детского сада в Калининском районе, ж/д станция Чуприяновка) на сумму 57,0 млн. рублей;

 - отсутствие заявителей при проведении конкурсных процедур, экономия, наличие нераспределенного остатка на общую сумму 48,8 млн. рублей;

- от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - исполнение меньше на 136,1 млн. рублей, или на 11,8 % уточненного планового показателя. По информации минфина Тверской области, причины невыполнения следующие:

по переселению граждан из аварийного жилого фонда не исполнено 133,0 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов, а также приостановкой Фондом содействия реформированию ЖКХ предоставления финансовой поддержки;

по мероприятиям по созданию инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, не исполнено 3,1 млн. рублей в связи с финансированием расходов в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Таким образом, исполнение бюджета Тверской области за 2015 год по 5 из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

Расходы областного бюджета Тверской области в 2015 году в целом не исполнены в объеме 2528,7 млн. рублей, или 4,8 % уточненных плановых назначений. Основная причина неисполнения - заключение контрактов в конце 2015 года.

В 2015 году бюджет Тверской области исполнен с профицитом в объеме 209,3 млн. рублей.

Чистое сальдо по государственным заимствованиям Тверской области в 2015 году составило (-) 12,6 млн. рублей, в том числе: привлечение - 8074,0 млн. рублей, погашение - 8086,6 млн. рублей.

Увеличение остатков средств областного бюджета Тверской области в 2015 году составило 255,2 млн. рублей.

В результате сокращения объема государственных заимствований Тверской области в 2015 году государственный долг Тверской области сократился с 28025,2 млн. рублей на 1 января 2015 года до 28018,9 млн. рублей на 1 января 2016 года, на 6,3 млн. рублей.

По данным минфина Тверской области, в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения областного бюджета Тверской области за 2016 год доходы областного бюджета составят 50695,9 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 39342,0 млн. рублей, что соответствует уточненным бюджетным назначениям.

Исполнение по расходам областного бюджета Тверской области за 2016 год ожидается в объеме 50884,3 млн. рублей в соответствии с уточненным плановым показателем (закон в ред. от 24 октября 2016 года № 69-30).

При этом исполнение по расходам на реализацию указов Президента Российской Федерации ожидается за 2016 год в объеме 5813,0 млн. рублей, что на 122,3 млн. рублей выше уточненных бюджетных назначений

(на 2,1 %). Поскольку дополнительные средства федерального бюджета выделены Тверской области на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в объеме 122,3 млн. рублей по распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2016 года № 2014-р, соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись на 2016 год.

Согласно ожидаемой оценке исполнения областного бюджета Тверской области за 2016 год дефицит составит 188,4 млн. рублей (закон в ред. от 24 октября 2016 года № 69-30). Сложившийся дефицит областного бюджета в 2016 году будет профинансирован за счет использования остатков средств областного бюджета (191,0 млн. рублей).

Ожидается, что объем государственного долга Тверской области по итогам исполнения бюджета Тверской области за 2016 год не изменится по сравнению с 2015 годом и составит 28018,9 млн. рублей на 1 января 2017 года.

Анализ исполнения областного бюджета Тверской области в течение проверяемого периода показал невыполнение фактических показателей по исполнению областного бюджета Тверской области по сравнению с плановыми показателями, что свидетельствует о низком уровне финансовой дисциплины.

По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011-2015 годы неисполнение по расходам по сравнению с уточненными плановыми показателями составляет: в 2011 году - 9,1 %, в 2012 году - 6,3 %, в 2013 году - 7,4 %, в 2014 году - 5,1 %, в 2015 году - 4,8 процента.

Расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации в 2013-2015 годах не были осуществлены в полном объеме и составили:

- в 2013 году - 4364,4 млн. рублей, что на 1058,1 млн. рублей, или на 19,5 %, меньше уточненных бюджетных назначений;
- в 2014 году - 5949,2 млн. рублей, что меньше на 332,6 млн. рублей, или на 5,3 %;
- в 2015 году - составили 5130,3 млн. рублей, что меньше на 400,3 млн. рублей, или на 7,2 процента.

При этом наибольшее неисполнение пришлось на следующие указы Президента Российской Федерации:

- в 2013 году: от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - не исполнено 39,8 %

уточненного планового показателя, от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - 36,1 %, от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - 30,6 %;

- в 2014 году: от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - 19,4 %, от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - 19 %, от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - 14,9 %;

- в 2015 году: от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - 52,9 %, от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - 11,9 %, от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - 11,8 процента.

Неиспользование утвержденных законом о бюджете главными распорядителями бюджетных средств приводит к образованию остатков. Остатки средств на счете областного бюджета Тверской области составили:

- на 1 января 2012 года 5060,7 млн. рублей, или 11,4 % к расходам бюджета, в том числе 1871,1 млн. рублей - остатки целевых межбюджетных трансфертов (932 млн. рублей - целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 753 млн. рублей - межбюджетные трансферты Фонда обязательного медицинского страхования, 186 млн. рублей - средства Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства);

- на 1 января 2013 года - 2958,7 млн. рублей, или 6,4 % к расходам бюджета, в том числе 1638,0 млн. рублей - остатки целевых межбюджетных трансфертов (840 млн. рублей - целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 798 млн. рублей - межбюджетные трансферты Фонда обязательного медицинского страхования);

- на 1 января 2014 года - 3741,8 млн. рублей, или 7,8 % к расходам бюджета, в том числе 1247,8 млн. рублей - остатки целевых межбюджетных трансфертов (908 млн. рублей - целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 147 млн. рублей - межбюджетные трансферты Фонда обязательного медицинского страхования, 193 млн. рублей - средства Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства);

- на 1 января 2015 года - 2410,4 млн. рублей, или 4,9 % к расходам бюджета, в том числе 724,7 млн. рублей - остатки целевых межбюджетных трансфертов (684 млн. рублей - целевые межбюджетные трансфер-

ты из федерального бюджета, 10 млн. рублей - средства Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства);

- на 1 января 2016 года - 2665,5 млн. рублей, или 5,3 % к расходам бюджета, в том числе 293,2 млн. рублей - остатки целевых межбюджетных трансфертов (201 млн. рублей - целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 7 млн. рублей - средства Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства).

Таким образом, неисполнение бюджетных назначений по расходам повлияло на сокращение дефицита в 2011 году на 41,1 % по сравнению с уточненным плановым показателем, в 2012 году - на 31,7 %, в 2013 году - на 50,7 %, в 2014 году - на 20,3 %, а в 2015 году сложился профицит в объеме 209,3 млн. рублей при уточненном плановом показателе дефицита в объеме 2378,7 млн. рублей, в 2016 году (ожидаемая оценка) дефицит составит 188,4 млн. рублей. Таким образом, последние два года проверяемого периода областной бюджет Тверской области фактически исполняется с нулевым дефицитом.

Вместе с тем анализ динамики основных показателей Тверской области за последние несколько лет в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным распоряжением правительства Тверской области от 14 ноября 2016 года № 410-рп, свидетельствует о спаде производственной активности в регионе, сокращении как инвестиционного, так и потребительского спроса, а также о снижении доступности кредитных ресурсов и реальных денежных доходов населения. Это, в свою очередь, оказывает отрицательное влияние на динамику ВРП Тверской области:

- темпы роста ВРП (в % к предыдущему году): 2014 год - 98,9 %, 2015 год - 96,7 %, 2016 год (оценка) - 100,4 %;

- индекс промышленного производства (в % к предыдущему году): 2014 год - 96,7 %, 2015 год - 94,1 %, 2016 год (оценка) - 101,8 %;

- оборот розничной торговли (в % к предыдущему году): 2014 год - 104,9 %, 2015 год - 88,7 %, 2016 год (оценка) - 96,5 %;

- инвестиции в основной капитал (индекс физического объема в % к предыдущему году): 2014 год - 102 %, 2015 год - 82 %, 2016 год (оценка) - 105,8 %;

- реальные денежные доходы населения (в % к предыдущему году): 2014 год - 98,2 %, 2015 год - 97,6 %, 2016 год (оценка) - 95,2 процента.

Несмотря на исполнение областного бюджета Тверской области без дефицита за последние два года, динамика основных экономических по-

казателей региона свидетельствует о замедлении экономического роста, что, в свою очередь, оказывает отрицательное влияние на доходный потенциал Тверской области.

Необходимо отметить, что основная часть расходов областного бюджета Тверской области (около 95 %) направляется на текущие расходы (выплата заработной платы, выплаты социального характера, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления). Низкая доля капитальных вложений в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

3. Анализ полноты и достоверности учета и отчетности по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Тверской области, а также своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Тверской области

Формирование государственного долга Тверской области в 2011-2015 годах и истекшем периоде 2016 года

В проверяемом периоде государственный долг Тверской области составлял: на 1 января 2011 года - 13120,6 млн. рублей, на 1 января 2012 года - 17794,6 млн. рублей, на 1 января 2013 года - 21598,8 млн. рублей, на 1 января 2014 года - 26048,8 млн. рублей, на 1 января 2015 года - 28025,2 млн. рублей, на 1 января 2016 года - 28018,9 млн. рублей, на 1 октября 2016 года - 24138,2 млн. рублей.

Данные об объеме и структуре государственного долга Тверской области на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице:

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2011	Долг на 01.01.2012	Долг на 01.01.2013	Долг на 01.01.2014	Долг на 01.01.2015	Долг на 01.01.2016	Долг на 01.10.2016	Долг на 01.01.2017 (оценка)
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из федерального бюджета, млн. руб. / уд. вес, %	755,2 / 5,7	1244,6 / 7,0	1448,8 / 6,7	1448,8 / 5,6	8788,6 / 31,4	12468,9 / 44,5	17114,3 / 70,9	15279,2 / 54,5
Кредиты, полученные от кредитных организаций, млн. руб. / уд. вес, %	4600,0 / 35,1	10500,0 / 59,0	12300,0 / 57,0	15000,0 / 57,6	12786,6 / 45,6	12550,0 / 44,8	4023,9 / 16,7	10489,7 / 37,5

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2011	Долг на 01.01.2012	Долг на 01.01.2013	Долг на 01.01.2014	Долг на 01.01.2015	Долг на 01.01.2016	Долг на 01.10.2016	Долг на 01.01.2017 (оценка)
Государственные ценные бумаги, млн. руб. / уд. вес, %	7250,0 / 55,3	6050,0 / 34,0	7850,0 / 36,3	9600,0 / 36,8	6450,0 / 23,0	3000,0 / 10,7	3000,0 / 12,4	2250,0 / 8,0
Государственные га- рантии, млн. руб. / уд. вес, %	515,4 / 3,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого, млн. руб.	13120,6	17794,6	21598,8	26048,8	28025,2	28018,9	24138,2	28018,9

Структура государственного долга Тверской области в 2011-2015 годах характеризуется следующими тенденциями:

- значительным ростом доли долговых обязательств Тверской области по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Тверской области из федерального бюджета, в общем объеме государственного долга Тверской области на 38,8 процентного пункта, или в 8 раз;

- увеличением доли долговых обязательств Тверской области в форме кредитов от кредитных организаций в общем объеме государственного долга Тверской области на 9,7 процентного пункта;

- значительным снижением доли долговых обязательств Тверской области в форме государственных ценных бумаг Тверской области на 44,6 процентного пункта, или в 5 раз;

- отсутствием долговых обязательств по государственным гарантиям Тверской области в общем объеме государственного долга Тверской области (государственные гарантии в сумме 515,4 млн. рублей на начало 2011 года по состоянию на конец 2011 года прекращены в связи с полным исполнением обязательств принципалом перед бенефициаром, в пользу которого была предоставлена гарантия Тверской области; платежи из областного бюджета по выданным государственным гарантиям не осуществлялись).

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Тверской области в значительной степени (на 89,3 %) обусловлен наличием в равных долях в составе долга задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Министерством финансов Российской Федерации, и кредитам от кредитных организаций.

Согласно ожидаемой оценке министерства финансов Тверской области структура государственного долга на конец 2016 года изменится: максимальную долю (54,5 %) в общем объеме государственного долга Тверской области составит задолженность долговых обязательств Тверской области по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Тверской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объемы государственных заимствований, погашения основной суммы долга, учитываемые в составе источников финансирования дефицита бюджета, повлиявших на формирование государственного долга Тверской области в проверяемом периоде, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга по заимствованиям	Объем погашения долга по заимствованиям	Объем долга на конец года
2011 г., всего	13120,6	9548,4	- 4354,8	17794,6
Бюджетные кредиты	755,2	548,4	- 54,8	1244,6
Кредиты от кредитных организаций	4600,0	9000,0	- 3100,0	10500,0
Государственные ценные бумаги	7250,0	0,0	- 1200,0	6050,0
Итого	12605,2	9548,4	- 4354,8	17794,6
Государственные гарантии	515,4	0,0	0,0	0,0
2012 г., всего	17794,6	12300,0	- 8498,7	21598,8
Бюджетные кредиты	1244,6	500,0	- 298,7	1448,8
Кредиты от кредитных организаций	10500,0	8800,0	- 7000,0	12300,0
Государственные ценные бумаги	6050,0	3000,0	- 1200,0	7850,0
2013 г., всего	21598,8	23250,0	- 18800,0	26048,8
Бюджетные кредиты	1448,8	0,0	0,0	1448,8
Кредиты от кредитных организаций	12300,0	20250,0	- 17550,0	15000,0
Государственные ценные бумаги	7850,0	3000,0	- 1250,0	9600,0
2014 г., всего	26048,8	47193,4	- 45217,0	28025,2
Бюджетные кредиты	1448,8	23543,4	- 16203,6	8788,6
Кредиты от кредитных организаций	15000,0	23650,0	- 25863,4	12786,6
Государственные ценные бумаги	9600,0	0,0	- 3150,0	6450,0
2015 г., всего	28025,2	8074,0	- 8086,6	28018,9
Бюджетные кредиты	8788,6	3974,0	- 300,0	12468,9
Кредиты от кредитных организаций	12786,6	4100,0	- 4336,6	12550,0
Государственные ценные бумаги	6450,0	0,0	- 3450,0	3000,0
На 1 октября 2016 г., всего	28018,9	6026,1	- 9906,8	24138,2
Бюджетные кредиты	12468,9	6026,1	- 1380,7	17114,3

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга по заимствованиям	Объем погашения долга по заимствованиям	Объем долга на конец года
Кредиты от кредитных организаций	12550,0	0,0	- 8526,1	4023,9
Государственные ценные бумаги	3000,0	0,0	0,0	3000,0
2016 г. (оценка), всего	28018,9	28059,1	- 28059,1	28018,9
Бюджетные кредиты	12468,9	10836,9	- 8026,6	15279,2
Кредиты от кредитных организаций	12550,0	17222,2	- 19282,6	10489,7
Государственные ценные бумаги	3000,0	0,0	- 750,0	2250,0

В 2011, 2012, 2013, 2014 и 2015 годах привлечение областным бюджетом заемных средств составило, соответственно, 9548,4 млн. рублей, 12300,0 млн. рублей, 23250,0 млн. рублей, 47193,4 млн. рублей и 8074,0 млн. рублей, то есть в 2014 году по сравнению с 2011 годом объем привлечения вырос в 4,9 раза, в 2015 году объем привлечения уменьшился по сравнению с 2014 годом на 82,9 процента.

Погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Тверской области составило, соответственно, 4354,8 млн. рублей, 8498,7 млн. рублей, 18800,0 млн. рублей, 45217,0 млн. рублей и 8086,6 млн. рублей, то есть в 2014 году по сравнению с 2011 годом объем погашения увеличился в 10,4 раза, в 2015 году объем погашения уменьшился по сравнению с 2014 годом на 82,1 процента.

Динамика государственного долга Тверской области в проверяемом периоде (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	2011 г.			2012 г.			2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г.		
	Долг на 01.01.2011	Долг на 01.01.2012	Изменение в 2011 г. / %	Долг на 01.01.2013	Изменение в 2012 г. / %	Долг на 01.01.2014	Изменение в 2013 г. / %	Долг на 01.01.2015	Изменение в 2014 г. / %	Долг на 01.01.2016	Изменение в 2015 г. / %	Долг на 01.10.2016	Долг на 01.01.2017	Изменение в 2016 г. / %				
Бюджетные кредиты	755,2	1244,6	489,4 / 64,8	1448,8	204,2 / 16,4	1448,8	0,0	8788,6	7339,8 / 506,6	12468,9	3,7 / 41,9	17114,3	15279,2	2810,3 / 22,5				
Кредиты от кредитных организаций	4600,0	10500,0	5900,0 / 128,3	12300,0	1800,0 / 17,1	15000,0	2700,0 / 22,0	12786,6	-2213,4 / -14,8	12550,0	-236,6 / -1,9	4023,9	10489,7	-2060,3 / -16,4				
Государственные ценные бумаги	7250,0	6050,0	-1200,0 / -16,6	7850,0	1800,0 / 29,8	9600,0	1750,0 / 22,3	6450,0	-3150,0 / -32,8	3000,0	-3450,0 / -53,5	3000,0	2250,0	-750,0 / -25,0				

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2011	Долг на 01.01.2012	Изменение в 2011 г. /%	Долг на 01.01.2013	Изменение в 2012 г. /%	Долг на 01.01.2014	Изменение в 2013 г. /%	Долг на 01.01.2015	Изменение в 2014 г. /%	Долг на 01.01.2016	Изменение в 2015 г. /%	Долг на 01.10.2016	Долг на 01.01.2017	Изменение в 2016 г. /%
Государственные гарантии	515,4	0,0	-515,4/ -100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	13120,6	17794,6	4674,0/ 35,6	21598,8	3804,2/ 21,4	26048,8	4450,0/ 20,6	28025,2	1976,4/ 7,6	28018,9	-6,3/ -0,02	24138,2	28018,9	0,0

Данные, приведенные в таблице, показывают ежегодный прирост государственного долга Тверской области: в 2011 году - на 35,6 %, в 2012 году - на 21,4 %, в 2013 году - на 20,6 %, в 2014 году - на 7,6 %, в том числе: прирост бюджетных кредитов в 2011 году на 64,8 %, в 2012 году - на 16,4 %, в 2014 году - в 6,1 раза; прирост кредитов от кредитных организаций в 2011 году на 128,3 %, в 2012 году - на 17,1 %, в 2013 году - на 22 процента.

По оценке минфина Тверской области, по итогам исполнения областного бюджета за 2016 год объем государственного долга Тверской области не изменится по сравнению с предыдущим годом, на 1 января 2017 года составит 28018,9 млн. рублей.

Анализ полноты и достоверности учета и отчетности по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Тверской области

В соответствии с законом Тверской области от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» положением о министерстве финансов Тверской области, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 19 сентября 2011 года № 42-пп, ведение долговой книги Тверской области в проверяемом периоде осуществлялось министерством финансов Тверской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что записи в государственной долговой книге Тверской области в проверяемом периоде произведены в соответствии с первичными документами, определяющими возникновение, изменение, погашение (частичное или полное) долговых обязательств.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, задолженность Тверской области по дол-

говым обязательствам перед федеральным бюджетом подтверждена актами сверки расчетов по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией.

Сумма задолженности по долговым обязательствам Тверской области по состоянию на 1 января 2012 года, 1 января 2013 года, 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года подтверждена инвентаризационными описями министерства финансов Тверской области, подготовленными по результатам инвентаризации, проведенной в соответствии с приказами министерства финансов Тверской области от 13 февраля 2012 года № 9, от 26 декабря 2012 года № 19, от 31 декабря 2013 года № 81, от 26 декабря 2014 года № 74, от 23 декабря 2015 года № 6, и составленными в соответствии с формой 0504085 «Инвентаризационная опись состояния государственного долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям» и формой 0504084 «Инвентаризационная опись состояния государственного долга Российской Федерации в ценных бумагах».

Объем и динамика ассигнований на погашение государственного долга Тверской области за 2011-2016 годы приведены в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	Объем погашения долговых обязательств в 2011 г.	Объем погашения долговых обязательств в 2012 г.	Объем погашения долговых обязательств в 2013 г.	Объем погашения долговых обязательств в 2014 г.	Объем погашения долговых обязательств в 2015 г.	Объем погашения долговых обязательств на 1 октября 2016 г.	Объем погашения долговых обязательств в 2016 г. (оценка)
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет из федерального бюджета	54,8	298,7	0,0	16203,6*	300,0	1380,7	8026,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	3100,0	7000,0	17550,0	25863,4	4336,6	8526,1	19282,6
Государственные ценные бумаги	1200,0	1200,0	1250,0	3150,0	3450,0	0,0	750,0
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	4354,8	8498,7	18800,0	45217,0	8086,6	9906,8	28059,1

* В том числе погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в объеме 16000,0 млн. рублей.

Данные, приведенные в таблице, свидетельствуют о том, что в 2011-2014 годах объемы погашения долговых обязательств Тверской области последовательно возрастали (в 2012 году на 95,2 % по сравнению с 2011 годом,

в 2013 году - в 1,2 раза, в 2014 году - в 1,4 раза), после сокращения погашения долга в 2015 году на 82,1 %, в текущем финансовом году, по оценке минфина Тверской области, объем погашения увеличится в 2,5 раза, до 28059,1 млн. рублей. В том числе основная нагрузка на областной бюджет Тверской области в части погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета приходится на 2014 и 2016 годы (16203,6 млн. рублей и 8026,6 млн. рублей, соответственно). Объемы погашения кредитов, полученных от кредитных организаций в 2011-2014 годах, последовательно возрастали (в 2011 году - 3100,0 млн. рублей, в 2012 году - 7000,0 млн. рублей, в 2013 году - 17550,0 млн. рублей, в 2014 году - 25863,4 млн. рублей), в 2015 году погашение кредитов снизилось до 4336,6 млн. рублей, в 2016 году, по оценке минфина Тверской области, объем погашения составит 19282,6 млн. рублей, то есть увеличится в 4,4 раза по сравнению с 2015 годом.

Согласно отчетным данным просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Тверской области, в проверяемом периоде отсутствовала.

4. Анализ результатов управления государственным долгом Тверской области

4.1. Анализ принимаемых мер по сокращению уровня долговой нагрузки, оптимизации структуры государственного долга, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам Тверской области

В проверяемом периоде Тверской областью проводился комплекс мероприятий по управлению государственным долгом, в том числе направленных на сокращение размера государственного долга и оптимизацию его структуры, а также на снижение расходов на обслуживание государственного долга.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств Тверской области

В 2014-2016 годах бюджету Тверской области из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 17543,5 млн. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в целях погашения долговых обязательств области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, с процентной ставкой 0,1 % годовых в соответствии с соглашениями:

- от 12 декабря 2014 года № 01-01-06/06-481 на сумму 6580,7 млн. рублей со сроками возврата: 25 октября 2016 года - 2632,3 млн. рублей, 8 декабря 2017 года - 3948,4 млн. рублей;

- от 26 декабря 2014 года № 01-01-06/06-636 на сумму 962,7 млн. рублей со сроками возврата: 24 ноября 2016 года - 385,1 млн. рублей, 22 декабря 2017 года - 577,6 млн. рублей;

- от 12 мая 2015 года № 01-01-06/06-59 на сумму 2593,3 млн. рублей со сроками возврата: 26 октября 2017 года - 1037,3 млн. рублей, 27 апреля 2018 года - 1556,0 млн. рублей;

- от 23 сентября 2015 года № 01-01-06/06-140 на сумму 1380,7 млн. рублей со сроками возврата: 20 октября 2017 года - 552,3 млн. рублей, 12 сентября 2018 года - 828,4 млн. рублей;

- от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85 на сумму 6026,1 млн. рублей со сроками возврата: 25 сентября 2018 года - 2410,4 млн. рублей, 17 апреля 2019 года - 3615,7 млн. рублей.

Полученные бюджетные кредиты были использованы Тверской областью в 2014-2016 годах на погашение долговых обязательств области в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, на общую сумму 14662,8 млн. рублей, а также на погашение части номинальной стоимости государственных облигаций в сумме 2880,7 млн. рублей.

По оценке минфина Тверской области, в результате замещения рыночных долговых обязательств Тверской области (кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг) бюджетными кредитами из федерального бюджета экономия расходов на обслуживание государственного долга Тверской области за 2015-2016 годы составит 2814,1 млн. рублей.

Реструктуризация задолженности Тверской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам

В 2012 году Тверской областью была осуществлена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета по соглашению от 23 декабря 2010 года № 01-01-06/06-606 на сумму 152,3 млн. рублей (годовая процентная ставка установлена в размере одной четвертой ставки рефинансирования Банка России, действующей на день заключения соглашения).

На основании части 9 статьи 18 («Реструктуризация денежных обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией») Федерального

закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и Правил проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325, была проведена реструктуризация задолженности по указанному кредиту, оформленная дополнительным соглашением от 25 декабря 2012 года № 3 к соглашению от 23 декабря 2010 года № 01-01-06/06-606, в соответствии с которым возврат задолженности перенесен на период с 2023 года по 2032 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку), плата, начисляемая на остаток реструктурированной задолженности, установлена в размере 0,5 % годовых.

На момент заключения дополнительного соглашения общий объем реструктурируемой задолженности составил 94,3 млн. рублей, в том числе: основной долг - 91,4 млн. рублей, начисленные проценты за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации - 2,9 млн. рублей. Таким образом, в результате проведения реструктуризации задолженности Тверской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в 2012 году нагрузка на областной бюджет Тверской области в 2013 году по погашению бюджетных кредитов сократилась на 91,4 млн. рублей, по расходам на обслуживание - на 1,1 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Тверской областью заключено дополнительное соглашение от 20 апреля 2015 года № 4 к соглашению от 23 декабря 2010 года № 01-01-06/06-606 «О предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области», в соответствии с которым снижена плата за пользование средствами федерального бюджета с 0,5 до 0,1 % годовых на остаток реструктурированной задолженности.

В 2015 году Тверской областью была осуществлена реструктуризация задолженности по четырем соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области бюджетных кредитов из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): от 2 июля 2010 года № 01-01-06/06-234 на сумму

306,2 млн. рублей со сроком возврата - 10 июня 2015 года, от 14 сентября 2011 года № 01-01-06/06-350 на сумму 175,0 млн. рублей со сроком возврата - 1 сентября 2016 года, от 16 декабря 2011 года № 01-01-06/06-487 на сумму 38,4 млн. рублей со сроком возврата - 1 декабря 2016 года, от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-521 на сумму 335,0 млн. рублей со сроками возврата: 14 декабря 2015 года - 134,0 млн. рублей, 14 декабря 2016 года - 201,0 млн. рублей.

Дополнительные соглашения к указанным соглашениям заключены Министерством финансов Российской Федерации и правительством Тверской области в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в соответствии с ними возврат реструктурированной задолженности предусмотрен в период с 2025 года по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку; на остаток реструктурированной задолженности начисляется плата в размере 0,1 % годовых.

Таким образом, в результате проведения реструктуризации задолженности Тверской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в 2015 году:

- снижение нагрузки на областной бюджет Тверской области в 2015-2016 годах по погашению бюджетных кредитов на сумму 851,0 млн. рублей, в том числе: в 2015 году - на сумму 440,1 млн. рублей, в 2016 году - на сумму 410,9 млн. рублей в связи с переносом сроков возврата задолженности на период с 2025 года по 2034 год;

- сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств Тверской области в 2015-2016 годах на сумму 26,1 млн. рублей, в том числе: в 2015 году - на сумму 17,2 млн. рублей, в 2016 году - на сумму 8,9 млн. рублей.

Привлечение Тверской областью бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации

В 2014 году министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 8 апреля 2014 года № 17-58/1 с установленным лимитом на кредитные средства в размере, составляющем одну двенадцатую утвержденного законом о бюджете субъекта Россий-

ской Федерации на текущий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. По договору от 8 апреля 2014 года № 17-58/1 был установлен лимит на кредитные средства в сумме 3453,1 млн. рублей, дополнительным соглашением к нему от 16 октября 2014 года № 1 - в сумме 3482,5 млн. рублей.

Данные об использовании Тверской областью в 2014 году кредитных средств по договору от 8 апреля 2014 года № 17-58/1 и расчет экономии расходов на обслуживание госдолга от их использования представлены в таблице:

(млн. руб.)

Реквизиты дополнительных соглашений к договору от 8.04.2014 № 17-58/1	Сумма кредита по дополнительному соглашению / процентная ставка	Получение (платежное поручение)	Выплаты (платежное поручение)	Количество дней использования	Уплаченные проценты	Проценты при использовании кредитных линий (ставка 7,9 % годовых)*	Экономия
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
От 17.04.2014 № 1	3450,0 / 2,06	от 17.04.2014 № 855	от 16.05.2014 № 108	29	5,6	21,7	16,0
От 10.06.2014 № 2	2050,0 / 2,06	от 10.06.2014 № 192	от 09.07.2014 № 142	29	3,4	12,9	9,5
От 16.07.2014 № 3	3000,0 / 0,1	от 16.07.2014 № 171	от 19.09.2014 № 192	29	0,2	18,8	18,6
От 21.08.2014 № 4	3000,0 / 0,1	от 21.08.2014 № 838	от 19.09.2014 № 192	29	0,2	18,8	18,6
От 26.09.2014 № 5	2500,0 / 0,1	от 26.09.2014 № 763	от 24.10.2014 № 209	28	0,2	15,2	15,0
От 31.10.2014 № 6	2000,0 / 0,1	от 31.10.2014 № 486	от 25.11.2014 № 249	25	0,1	10,8	10,7
Итого	16000,0			169	9,8	98,2	88,3

* В расчете использовалось обслуживание кредитных ресурсов в рамках заключенных Тверской областью в 2013 году государственных контрактов в виде кредитных линий, действовавших в 2014 году, под ставку 7,9 % годовых.

В результате использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в 2014 году минимальная сумма экономии расходов на обслуживание государственного долга составила 88,3 млн. рублей.

В 2015-2016 годах министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило договоры от 13 февраля 2015 года № 17-61/1

и от 29 января 2016 года № 07-28/1 о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. В 2015 году и за 9 месяцев 2016 года кредитные средства по данным договорам не привлекались.

Размещение 5-летних выпусков государственных облигаций Тверской области

В целях снижения риска рефинансирования и сглаживания пиков платежей по долговым обязательствам министерство финансов Тверской области в 2012 году разместило 5-летний выпуск государственных облигаций Тверской области в объеме 3000,0 млн. рублей со сроком погашения в 2017 году, в 2013 году - 5-летний выпуск государственных облигаций Тверской области в объеме 3000,0 млн. рублей со сроком погашения в 2018 году. Указанные выпуски государственных облигаций имеют амортизационную структуру погашения, что позволило равномерно распределить долговую нагрузку на областной бюджет Тверской области в части погашения государственных облигаций при размещении.

В период 2014-2016 годов Тверской областью размещение государственных ценных бумаг не осуществлялось в связи с сокращением объема рыночных долговых обязательств Тверской области за счет их замещения бюджетными кредитами из федерального бюджета.

Анализ результатов управления государственным долгом Тверской областью в проверяемом периоде показал, что в 2011-2014 годах долговая нагрузка на областной бюджет Тверской области (отношение объема государственного долга к объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений) возросла с 66,2 % в 2011 году до 78 % в 2014 году. В 2015 году долговая нагрузка на бюджет Тверской области незначительно снизилась до 72,3 процента.

4.2. Анализ соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и регионального бюджетного законодательства в процессе управления государственным долгом Тверской области

4.2.1. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в процессе управления государственным долгом Тверской области

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объемам дефицита субъекта Российской Федерации, государственных заимствований субъекта Российской Федерации, государственного

долга субъекта Российской Федерации и расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации.

**Соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1
Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и каждый год планового периода устанавливается законом о бюджете субъекта Российской Федерации с соблюдением ограничений, установленных пунктом 2 данной статьи, а именно: дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные об утвержденных и фактических показателях по объемам доходов областного бюджета, объемам доходов областного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений, расходов и дефицита бюджета Тверской области приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Утверждено законом об областном бюджете / исполнено	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Объем доходов	утверждено	40626,1	41123,6	44375,4	48184,7	49983,0	50695,9
	исполнено	39601,6	40670,1	44459,8	46344,5	50042,3	50695,9
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	27831,8	29790,7	32957,8	37783,0	39057,8	39342,0
	исполнено	26860,7	29161,9	33523,1	35927,7	38751,9	39342,0
Объем расходов	утверждено	49021,8	49618,2	52105,9	52343,9	52361,7	50884,3
	исполнено	44545,9	46472,6	48269,1	49660,0	49833,0	50884,3
Дефицит областного бюджета	утверждено	- 8395,7	- 8494,6	- 7730,5	- 4159,2	- 2378,7	- 188,4
	исполнено	- 4944,3	- 5802,5	- 3809,3	- 3315,5	209,3	- 188,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджет- ной системы Российской Федерации	утверждено	1158,6	201,3	0,0	7339,8	3674,0	2810,3
	исполнено	493,6	201,3	0,0	7339,8	3674,0	2810,3
Акции и иные формы уча- стия в капитале, находя- щиеся в государственной собственности	утверждено	236,1	236,1	248,7	240,6	112,1	0,0
	исполнено	0,0	0,0	0,0	0,0	112,1	0,0
Изменение остатков средств бюджетов	утверждено	2847,4	3637,7	2585,6	1800,6	1102,0	191,0
	исполнено	- 1714,0	2101,9	- 783,0	1331,4	- 255,2	191,0

	Утверждено законом об областном бюджете / исполнено	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений*, %	утверждено	14,9	14,8	14,9	11,0	6,1	0,5
	исполнено	16,6	12,0	11,4	9,2	-	0,5

* С учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и (или) снижения остатков средств бюджета, а также разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами. Норма, установленная Бюджетным кодексом Российской Федерации, - не более 15 процентов.

Размер дефицита областного бюджета Тверской области в 2012-2014 годах, сложившийся по итогам исполнения областного бюджета по данным соответствующих годовых отчетов об исполнении областного бюджета, также соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2015 год профицит составил 209,3 млн. рублей. По оценке министерства финансов Тверской области, отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений по итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2016 год составит 0,5 процента.

Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений по итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011 год составило 16,6 %, то есть имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части превышения дефицита бюджета Тверской области уровня 15 % к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Соблюдение ограничений, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Сведения об утвержденных и фактических объемах заимствований Тверской области в 2011-2016 годах представлены в таблице:

Утверждено законом об областном бюджете / исполнено		Объем средств, направляемый на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, млн. руб.	Объем заимствований, млн. руб.	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, %
2011 г.	утверждено	12750,5	10213,4	80,1
	исполнено	9299,1	9548,4	102,7
2012 г.	утверждено	20193,3	16500,0	81,7
	исполнено	14301,2	12300,0	86,0
2013 г.	утверждено	26530,5	23744,0	89,5
	исполнено	22609,3	23250,0	102,8
2014 г.	утверждено	43962,8	41990,7	95,5
	исполнено	48532,5	47193,4	97,2
2015 г.	утверждено	18406,7	17298,0	94,0
	исполнено	8086,6	8074,0	99,8
2016 г.	утверждено*	28247,5	28059,1	99,3
	исполнено**	28247,5	28059,1	99,3

* Редакция закона от 24.10.2016 г. № 69-30.

** Оценка минфина Тверской области.

По результатам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011 и 2013 годы статья 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюдена: фактические объемы государственных заимствований Тверской области превысили суммы, направленные на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Тверской области. Превышение объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств областного бюджета, по результатам исполнения областного бюджета за 2011 год - на сумму 249,2 млн. рублей и по результатам исполнения областного бюджета за 2013 год - на 640,7 млн. рублей. Отношение фактического объема государственных заимствований Тверской области к сумме, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области, в 2011 и 2013 годах составило 102,7 % и 102,8 %, соответственно.

Соблюдение ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Рос-

сийской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Сведения о предельных объемах государственного долга Тверской области, объемах доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по итогам исполнения областного бюджета Тверской области в 2011-2016 годах приведены в таблице:

		(млн. руб.)					
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений		26860,7	29161,8	33523,2	35927,7	38752,0	39342,0
Предельный объем госдолга		17794,6	21598,8	26048,8	28025,2	28018,9	28018,9
Отношение предельного объема госдолга к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	Предельное значение, установленное пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Фактическое исполнение бюджета	66,2	74,1	77,7	78,0	72,3	71,2*

* Оценка минфина Тверской области.

Проведенный анализ подтвердил соблюдение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении областного бюджета Тверской области, то есть предельный объем государственного долга Тверской области в 2011-2016 годах не превысил сумму доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены требования к установлению в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации верхнего предела государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и каждым годом планового периода, представляющего собой расчетный показатель, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации. Данное требование бюджетного законодательства Тверской областью в 2011-2016 годах соблюдено, что отражено в таблице:

(млн. руб.)

Утверждено законом об областном бюджете / исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области	В том числе верхний предел долга по государственным гарантиям
На 01.01.2012	утверждено	18460,0	0,0
	исполнено	17794,6	0,0
На 01.01.2013	утверждено	22600,0	0,0
	исполнено	21598,8	0,0
На 01.01.2014	утверждено	26550,0	0,0
	исполнено	26048,8	0,0
На 01.01.2015	утверждено	28240,0	0,0
	исполнено	28025,0	0,0
На 01.01.2016	утверждено	29305,0	0,0
	исполнено	28018,9	0,0
На 01.01.2017	утверждено*	28018,9	0,0
	исполнено**	28018,9	0,0

* Редакция от 24.10.2016 г. № 69-ЗО.

** Оценка минфина Тверской области.

По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011-2015 годы превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области на 1 января 2012 года, на 1 января 2013 года, на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года не допущено.

Соблюдение ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации: объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данное требование бюджетного законодательства Тверской областью в 2011-2016 годах соблюдено и приведено в таблице:

Утверждено законом об областном бюджете/исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, млн. руб.	15 % объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, млн. руб.	Отношение объема расходов на обслуживание госдолга к объему расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2011 г.	утверждено	1226,8	6791,6	2,7
	исполнено	1019,7	6119,7	2,5
2012 г.	утверждено	1526,9	6932,4	3,3
	исполнено	1399,5	6460,1	3,2
2013 г.	утверждено	1952,1	7315,6	4,0
	исполнено	1713,4	6757,8	3,8
2014 г.	утверждено	1811,0	7405,5	3,7
	исполнено	1709,3	7030,2	3,6
2015 г.	утверждено	1686,9	7401,4	3,4
	исполнено	1650,8	7031,6	3,5
2016 г.	утверждено*	1045,0	7173,0	2,2
	исполнение**	1045,0	7173,0	2,2

* Редакция от 24.10.2016 г. № 69-30.

* Оценка минфина Тверской области.

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, возросла с 2,5 % в 2011 году до 3,5 % в 2015 году.

Ограничения, предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Тверской области не применялись, так как предельные значения, установленные статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проверяемом периоде Тверской областью были соблюдены.

4.2.2. Анализ соблюдения регионального бюджетного законодательства в процессе управления государственным долгом Тверской области

В ходе контрольного мероприятия было проанализировано исполнение Тверской областью положений регионального законодательства, в том числе: постановления администрации Тверской области от 29 сентября 2010 года № 461-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы», постановления прави-

тельства Тверской области от 16 октября 2012 года № 604-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, распоряжения правительства Тверской области от 17 ноября 2015 года № 563-рп «Об утверждении долговой политики Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Сведения по исполнению показателей, характеризующих достижение цели «Повышение качества управления региональными и муниципальными финансами» в части дефицита областного бюджета и государственного долга долгосрочной целевой программы Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы», которая действовала в период 2011-2012 годов, приведены в таблице:

	2011 г.		2012 г.	
	план	факт	план	факт
Отношение дефицита областного бюджета Тверской области к общему годовому объему доходов областного бюджета Тверской области без учета объема безвозмездных поступлений при утверждении областного бюджета Тверской области, %	15,0	16,6	15,0	12,0
Доля государственных ценных бумаг Тверской области, обращающихся на рынке, сменивших владельца и/или номинального держателя после первичного размещения, %	≥ 12,0	68,4	≥ 15,0	72,0
Включение ценных бумаг, выпускаемых Тверской областью, в Ломбардный список Банка России, да/нет	да	да	да	да
Доля государственных ценных бумаг в общей структуре государственного долга Тверской области, %	≥ 30,0	34,0	≥ 30,0	36,0

Из приведенных в таблице данных следует, что не все показатели целевых индикаторов в части дефицита областного бюджета и государственного долга Тверской области, установленные долгосрочной целевой программой Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы», в рамках достижения цели «Повышение качества управления региональными и муниципальными финансами» на 2011 и 2012 годы, достигнуты.

Сведения о реализации в 2013-2015 годах целевых показателей достижения цели «Обеспечение эффективного управления общественными финансами Тверской области» государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы приведены в таблице:

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	2017 г.	2018 г.
	план	факт	план	факт	план	факт			
Доля расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в расходах областного бюджета Тверской области, %	6,0	3,5	3,5	3,44	3,2	3,3	3,8	6,2	7,5
Доля расходов областного бюджета Тверской области в отчетном году, предусмотренных в рамках государственных программ Тверской области, в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области, %	98,0	98,0	98,0	98,0	98,0	98,6	98,0	98,0	98,0
Отношение суммы просроченной кредиторской задолженности областного бюджета Тверской области, государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Тверской области, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, к объему прогнозируемых на текущий финансовый год налоговых доходов областного бюджета Тверской области и предусмотренных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, менее 0,1 % - 1; более 0,1 % - 0	-	-	-	-	1	1	1	1	1
Отношение суммы просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств местного бюджета, к объему прогнозируемых на текущий финансовый год налоговых доходов местного бюджета муниципального образования Тверской области и предусмотренной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования Тверской области, %	-	-	-	-	7,0	6,0	8,0	8,0	8,0
Дефицит бюджета Тверской области относительно утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета Тверской области за исключением утвержденного объема безвозмездных поступлений с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, менее или равно 10 % - 1, более 10 % - 0	-	-	-	-	1	1	1	1	1

Из приведенных в таблице данных следует, что не все показатели целевых индикаторов в части дефицита областного бюджета и государственного долга Тверской области, установленные государственной программой Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы в рамках достижения цели «Обеспечение эффективного управления общественными финансами Тверской области», достигнуты. Так, в 2015 году фактический показатель «Доля расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в расходах областного бюджета Тверской области» составил 3,3 %, превысив установленный целевой показатель в размере 3,2 %.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ результатов решения Тверской областью основных задач, определенных Долговой политикой Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Указанным документом установлены основные задачи, на решение которых направлена реализация долговой политики Тверской области в среднесрочной перспективе, в том числе минимизация рисков, связанных с обслуживанием и погашением государственного долга Тверской области.

Кроме того, в указанной долговой политике определены основные мероприятия, проводимые в рамках реализации управления государственным долгом Тверской области в 2016-2018 годах, в том числе:

- реализация плана мероприятий по совершенствованию политики управления государственным долгом Тверской области, сокращению государственного долга Тверской области, утвержденного распоряжением правительства Тверской области от 30 июня 2014 года № 320-рп (пункт «г» основных мероприятий, проводимых в рамках реализации Долговой политики Тверской области на 2016-2018 годы).

Тверской областью в рамках реализации плана мероприятий по совершенствованию политики управления государственным долгом Тверской области, сокращению государственного долга Тверской области в 2014-2016 годах, утвержденного распоряжением правительства Тверской области от 30 июня 2014 года № 320-рп, приняты меры по досрочному погашению кредитов от кредитных организаций, в результате сумма задолженности, погашенная до наступления срока, установленного долговым обязательством Тверской области, в общей сумме погашения долговых обязательств Тверской области составила: в 2014 году - 91,3 %, в 2015 году -

54 %, в 2016 году (оценка) - 64,8 %. Вместе с тем объем государственного долга Тверской области на конец 2016 года увеличится на 1970,1 млн. рублей, или на 7,6 %, по сравнению с началом 2014 года и составит 28018,9 млн. рублей (ожидаемое);

- сохранение диверсификации инструментов государственных заимствований (пункт «е» основных мероприятий, проводимых в рамках реализации долговой политики).

По состоянию на 1 октября 2016 года (за истекший период 2016 года) в структуре государственного долга Тверской области на долю бюджетных кредитов приходилось 70,9 % совокупного объема государственного долга региона, на долю государственных ценных бумаг - 12,4 %, на долю кредитов кредитных организаций - 16,7 процента.

Приведенные данные свидетельствуют об ухудшении структуры государственного долга Тверской области в проверяемом периоде с точки зрения ее диверсификации. Доля рыночных обязательств в структуре государственного долга региона в 2011-2016 годах сократилась в 3 раза с 90,4 % на начало 2011 года до 29,1 % на 1 октября 2016 года. По состоянию на 1 октября 2016 года более 70 % государственного долга Тверской области приходится на бюджетные кредиты, предоставленные бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета. Что, в свою очередь, способствует увеличению рисков невыполнения Тверской областью своих обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств в случае ухудшения ситуации с исполнением областного бюджета Тверской области и ограничением возможности Правительства Российской Федерации по оказанию финансовой помощи в форме бюджетных кредитов;

- формирование равномерного профиля погашения государственного долга Тверской области (пункт «ж» основных мероприятий, проводимых в рамках реализации долговой политики).

Анализ сводного графика платежей по долговым обязательствам Тверской области по состоянию на 1 октября 2016 года показал, что на погашение государственного долга Тверской области в период 2017-2019 годов приходится 76,4 % (18445,4 млн. рублей) совокупного объема государственного долга региона (24138,2 млн. рублей); 23,6 % объема государственного долга предстоит погасить в 2023-2034 годах.

В случае реализации в IV квартале 2016 года Тверской областью планов по осуществлению государственных заимствований в полном объеме (8582,3 млн. рублей) нагрузка на областной бюджет в части погашения

государственного долга Тверской области в 2017-2019 годах увеличится до 27027,8 млн. рублей (без учета будущих заимствований Тверской области).

Таким образом, осуществление государственных заимствований Тверской области в проверяемом периоде привело к образованию пиковой нагрузки на областной бюджет в 2017-2019 годах, следовательно, мероприятие по формированию равномерного профиля погашения государственного долга Тверской области, предусмотренное пунктом «ж» основных мероприятий, проводимых в рамках реализации Долговой политики Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, не выполняется.

4.3. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет Тверской области, условия размещения и параметры выпусков государственных ценных бумаг Тверской области

4.3.1. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет Тверской области

В 2011-2015 годах привлечение Тверской областью кредитов кредитных организаций осуществлялось в соответствии с государственными контрактами, предусматривающими предоставление банками кредитных ресурсов путем открытия возобновляемых кредитных линий, а также кредитов областному бюджету Тверской области в зависимости от текущих потребностей бюджета Тверской области на основании заявок заемщика (министерства финансов Тверской области) в объемах и в сроки, указанные в заявках о предоставлении кредитных ресурсов, но не позже 3 рабочих дней со дня получения заявок заемщика.

По состоянию на 1 января 2011 года действовали 7 государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области на общую сумму кредитов 4600,0 млн. рублей. Государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций составил 4600,0 млн. рублей.

Фактический объем кредитных ресурсов, привлеченных в 2011 году, составил 9000,0 млн. рублей, погашение основной суммы долга - 3100,0 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части процентных платежей по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2011 году составили 186,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года действовало 15 государственных контрактов на общую сумму кредитов 10500,0 млн. рублей.

Фактический объем кредитных ресурсов, привлеченных в 2012 году, составил 8800,0 млн. рублей, погашение основной суммы долга - 7000,0 млн. рублей, в том числе обороты по возобновляемым кредитным линиям - 1000,0 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части процентных платежей по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2012 году составили 730,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года действовали 22 государственных контракта на общую сумму кредитов 14500,0 млн. рублей, в том числе свободные лимиты по возобновляемым кредитным линиям - 2200,0 млн. рублей. Государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций составил 12300,0 млн. рублей.

Фактический объем кредитных ресурсов, привлеченных в 2013 году, составил 20250,0 млн. рублей, погашение основной суммы долга - 17550,0 млн. рублей, в том числе обороты по возобновляемым кредитным линиям - 5250,0 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части процентных платежей по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2013 году составили 895,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года действовали 33 государственных контракта на общую сумму кредитов 20000,0 млн. рублей, в том числе свободные лимиты по возобновляемым кредитным линиям - 5000,0 млн. рублей. Государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций составил 15000,0 млн. рублей.

Фактический объем кредитных ресурсов, привлеченных в 2014 году, составил 23650,0 млн. рублей, погашение основной суммы долга - 25863,4 млн. рублей, в том числе обороты по возобновляемым кредитным линиям - 17863,4 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части процентных платежей по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2014 году составили 836,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года действовал 41 государственный контракт на общую сумму кредитов 14550,0 млн. рублей, в том числе свободные лимиты по возобновляемым кредитным линиям - 1763,4 млн. рублей. Государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций составил 12786,6 млн. рублей.

Фактический объем кредитных ресурсов, привлеченных в 2015 году, составил 4100,0 млн. рублей, погашение основной суммы долга - 4336,6 млн.

рублей, в том числе обороты по возобновляемым кредитным линиям - 2600,0 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части процентных платежей по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2015 году составили 1056,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года действовал 41 государственный контракт на общую сумму кредитов 14550,0 млн. рублей, в том числе свободные лимиты по возобновляемым кредитным линиям - 2000,0 млн. рублей. Государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций составил 12550,0 млн. рублей.

За истекший период 2016 года (по состоянию на 1 октября 2016 года) кредиты кредитных организаций Тверской областью не привлекались. Погашение основной суммы долга по кредитам от кредитных организаций составило 8526,1 млн. рублей. Обороты по возобновляемым кредитным линиям не осуществлялись.

По состоянию на 1 октября 2016 года действовали 27 государственных контрактов на общую сумму кредитов 6650,0 млн. рублей, государственный долг Тверской области по кредитам от кредитных организаций на указанную дату составил 4023,9 млн. рублей, свободные лимиты по возобновляемым кредитным линиям - 2500,0 млн. рублей.

По оценке министерства финансов Тверской области, ожидаемый объем государственного долга Тверской области по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2017 года составит 10489,7 млн. рублей.

Кредитные линии, действовавшие в 2012-2016 годах, были открыты на срок 365 дней, то есть являлись среднесрочными, при этом фактические сроки привлечения средств кредитных линий составляли менее 1 года.

Практически единственным кредитором Тверской области в 2011-2015 годах является ПАО «Сбербанк России», на долю которого приходится 86 % общего объема заключенных государственных контрактов.

Среднее значение процентной ставки по контрактам, действовавшим в 2011 году, составило 6,64 % годовых, по контрактам, действовавшим в 2012 году, - 7,9 % годовых, по контрактам, действовавшим в 2013 году, - 8,29 % годовых, по контрактам, действовавшим в 2014 году, - 9,61 % годовых, по контрактам, действовавшим в 2015 году, - 11,12 % годовых, по контрактам, действовавшим в 2016 году, - 11,17 % годовых. Необходимо отметить, что в 2015 году ключевая ставка Банка России составляла: в январе - 17 %, со 2 февраля по 15 марта - 15 %, с 16 марта по 4 мая - 14 %, с 5 мая по

15 июня - 12,5 %, с 16 июня по 2 августа - 11,5 % и с 3 августа до конца 2015 года - 11 процентов.

В результате роста процентных ставок на российском финансовом рынке во второй половине 2014 - 2015 годах расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в части кредитов, полученных областным бюджетом из кредитных организаций, в 2015 году выросли на 219,6 млн. рублей до 1056,3 млн. рублей, или на 26,2 %, по сравнению с 2014 годом.

4.3.2. Условия размещения и параметры выпусков государственных ценных бумаг Тверской области

По состоянию на 1 января 2011 года государственный долг Тверской области по государственным ценным бумагам составлял 7250,0 млн. рублей, в том числе:

- 5-летний выпуск государственных облигаций Тверской области (государственный регистрационный номер RU34005TVE0) с амортизацией долга в объеме 1250,0 млн. рублей, размещенный в 2008 году в объеме 2500,0 млн. рублей по номинальной стоимости с процентной ставкой купонного дохода в размере 15 % годовых, установленной по результатам размещения на аукционе, и погашением в декабре 2013 года;

- 5-летний выпуск государственных облигаций Тверской области (государственный регистрационный номер RU34006TVE0) в объеме 3000,0 млн. рублей с амортизацией долга, размещенный в 2009 году в объеме 3000,0 млн. рублей по номинальной стоимости со ставкой купонного дохода в размере 12,5 % годовых, установленной по результатам размещения на аукционе, и погашением в июне 2014 года;

- 5-летний выпуск государственных облигаций Тверской области (государственный регистрационный номер RU34007TVE0) с амортизацией долга, размещенный в 2010 году в объеме 3000,0 тыс. рублей по номинальной стоимости со ставкой купонного дохода в размере 8,5 % годовых, установленной по результатам размещения на аукционе, и погашением в декабре 2015 года.

В проверяемом периоде Тверской областью были размещены 2 облигационных займа на общую сумму 6000,0 млн. рублей: в 2012 и 2013 годах объем эмиссии каждого выпуска государственных облигаций Тверской области составил 3000,0 млн. рублей.

Размещение государственных облигаций Тверской области в 2012 году

В декабре 2012 года Тверской областью размещен 5-летний выпуск государственных облигаций (государственный регистрационный номер RU34008TVE0) с объемом эмиссии 3000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Дата начала размещения облигаций - 24 декабря 2012 года, дата окончания размещения облигаций - день продажи последней облигации первым владельцам. Дата окончательного погашения облигаций - 18 декабря 2017 года. Условиями выпуска предусмотрена постоянная ставка купонного дохода. Периодичность выплаты купонного дохода - 91 день.

Порядок амортизации долга предусматривает погашение номинальной стоимости облигаций частями в следующие даты и в следующих размерах:

- 22 декабря 2014 года - 50 % от номинальной стоимости облигации;
- 19 декабря 2016 года - 25 % от номинальной стоимости облигации;
- 18 декабря 2017 года - 25 % от номинальной стоимости облигации.

В соответствии с условиями эмиссии облигаций с постоянным купонным доходом и амортизацией долга генеральным агентом эмитента выступал профессиональный участник рынка ценных бумаг, отобранный на конкурсной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и заключивший с эмитентом государственный контракт на оказание услуг по выпуску, размещению и обращению облигаций. Выбор генерального агента произведен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам открытого конкурса. Генеральным агентом эмитента по результатам конкурсного отбора определено ОАО «БАЛТИНВЕСТБАНК» с ценой государственного контракта 0,8 млн. рублей.

Выбор организатора торговли на рынке ценных бумаг (ЗАО «Фондовая биржа ММВБ», стоимость услуг по государственному контракту - 0,4 млн. рублей) и уполномоченного депозитария (Небанковская кредитная организация ЗАО «Национальный расчетный депозитарий», стоимость услуг по государственному контракту - 0,3 млн. рублей) произведен по результатам электронных аукционов.

Дата размещения выпуска облигаций - 24 декабря 2012 года. Биржевое размещение выпуска осуществлялось по открытой подписке с использованием системы торгов ЗАО «Фондовая биржа ММВБ». По результатам проведения конкурса ставка купонного дохода по первому купонному перио-

ду установлена в размере 9,7 % годовых. Размещение облигационного займа осуществлялось по цене 100 % от номинальной стоимости. Доходность первичного размещения облигационного займа Тверской области 2012 года составила 10,06 % годовых.

Объем денежных средств, поступивших в областной бюджет Тверской области в 2012 году в результате размещения облигаций выпуска № RU34008TVE0, составил 3000,0 млн. рублей.

Размещение государственных облигаций Тверской области в 2013 году

В ноябре 2013 года Тверской областью размещен 5-летний выпуск государственных облигаций (государственный регистрационный номер RU34009TVE0) с объемом эмиссии 3000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Условиями выпуска предусмотрена фиксированная ставка купонного дохода. Периодичность выплаты купонного дохода составляет 91 день. Порядок определения размера процентной ставки купонного дохода установлен решением об эмиссии государственных облигаций Тверской области 2013 года. Дата окончательного погашения облигаций - 22 ноября 2018 года.

Порядок амортизации долга предусматривает погашение номинальной стоимости облигаций частями в следующие даты и в следующих размерах:

- 26 ноября 2015 года - 50 % от номинальной стоимости облигации;
- 23 ноября 2017 года - 25 % от номинальной стоимости облигации;
- 22 ноября 2018 года - 25 % от номинальной стоимости облигации.

В соответствии с условиями эмиссии облигаций с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга генеральным агентом эмитента выступал профессиональный участник рынка ценных бумаг, отобранный на конкурсной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и заключивший с эмитентом государственный контракт на оказание услуг по выпуску, размещению и обращению облигаций. Выбор генерального агента произведен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам открытого конкурса.

Генеральным агентом эмитента по результатам открытого конкурса определено ООО «Брокерская компания «РЕГИОН» с ценой государственного контракта - 0,4 млн. рублей.

Выбор организатора торговли на рынке ценных бумаг (ЗАО «Фондовая биржа ММВБ», стоимость услуг по государственному контракту составляет 0,3 млн. рублей) и уполномоченного депозитария (Небанковская кредитная организация ЗАО «Национальный расчетный депозитарий», стоимость услуг по государственному контракту составляет 0,3 млн. рублей) произведен по результатам электронных аукционов.

Дата начала размещения облигаций - 28 ноября 2013 года. Дата завершения размещения облигаций - 29 ноября 2013 года.

Процентная ставка первого купона была определена при биржевом размещении на ММВБ в размере 8,0 % годовых. В соответствии с условиями выпуска облигационного займа 2013 года по 1-4 купонам ставка купонного дохода составляет 8,0 % годовых, по 5-8 купонам - 9,0 % годовых, по 9-12 купонам - 9,8 % годовых, по 13-16 купонам - 9,5 % годовых, по 17-20 купонам - 9,0 % годовых.

Размещение облигационного займа осуществлялось по цене 100 % от номинальной стоимости. Доходность первичного размещения облигационного займа 2013 года составила 9,14 % годовых.

Объем денежных средств, поступивших в областной бюджет Тверской области в результате размещения облигаций выпуска № RU34009TVE0, составил 3000,4 млн. рублей, в том числе полученный при доразмещении облигаций 29 ноября 2013 года накопленный купонный доход в размере 0,4 млн. рублей.

Государственные облигации, размещенные Тверской областью в 2012-2013 годах (государственные регистрационные номера RU34008TVE0 и RU34009TVE0), в соответствии с решениями Совета директоров Банка России от 24 января 2014 года и от 25 апреля 2014 года, включены в Ломбардный список Банка России. В октябре 2016 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Тверской области, а также рейтинги находящихся в обращении государственных облигаций Тверской области на уровне «BB-», прогноз - стабильный.

Размещение Тверской областью в 2012 и 2013 годах государственных облигаций с амортизацией долга способствовало формированию равномерного профиля погашения государственного долга Тверской области. В 2014-2016 годах государственные облигации Тверской областью не размещались, поскольку в указанном периоде бюджету Тверской области из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты в целях погашения долговых обязательств области по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций.

4.4. Процедуры проведения и результаты конкурсов, проведенных Тверской областью по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции

В 2011-2013 годах заключение государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Тверской области осуществлялось в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением правительства Тверской области от 5 июня 2012 года № 293-пп «Об утверждении порядка взаимодействия министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и заказчиков Тверской области».

Начиная с 2014 года, в связи с реформированием системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и введением контрактной системы в сфере закупок порядок осуществления закупок для нужд Тверской области регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением правительства Тверской области от 4 февраля 2014 года № 50-пп «Об утверждении порядка взаимодействия министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и заказчиков Тверской области».

В проверяемом периоде размещение заказов на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитов и кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности Тверской области осуществлялось путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В 2011-2015 годах были заключены 110 государственных контрактов по итогам проведения 112 аукционов, в том числе: в 2011 году - 14 контрактов на общую сумму 1162,1 млн. рублей; в 2012 году - 22 контракта на общую сумму 1786,3 млн. рублей; в 2013 году - 33 контракта на общую сумму 2781,6 млн. рублей; в 2014 году - 34 контракта на общую сумму 1751,0 млн. рублей; в 2015 году - 7 контрактов на общую сумму 762,0 млн. рублей по итогам 9 электронных аукционов. За 9 месяцев 2016 года аукци-

оны по заключению контрактов на предоставление Тверской области кредитных ресурсов не проводились. Определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось на основании информации, полученной по запросу у кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области, а также по результатам ежемесячного мониторинга условий привлечения кредитных средств субъектами Российской Федерации.

Принимали участие в аукционах: в 2011 году - ОАО «Сбербанк России», Банк ВТБ (ОАО), ОАО «Балтийский банк»; в 2012 году - ОАО «Сбербанк России», ОАО «СМП Банк», ОАО «Балтийский банк»; в 2013 году - ОАО «Сбербанк России», Банк ВТБ (ОАО); в 2014 году - ОАО «Сбербанк России»; в 2015 году - ПАО «Сбербанк России», ПАО Ханты-Мансийский банк «Открытие», ПАО Банк ВТБ, ПАО Банк «Возрождение».

Победителями в аукционах стали: в 2011 году - ОАО «Сбербанк России» и ОАО «Балтийский банк»; в 2012 году - ОАО «СМП Банк», ОАО «Сбербанк России» и ОАО «Балтийский банк»; в 2013 году - ОАО «Сбербанк России» и Банк ВТБ (ОАО); в 2014 году - ОАО «Сбербанк России» и в 2015 году - ПАО «Сбербанк России».

В ходе аукционов годовая первоначальная процентная ставка кредита в 2011 году (8,0 % - 8,5 %) была снижена на 0,04 % - 2,6 %, в 2012 году (9,0 % - 11 %) была снижена на 0,1 % - 2,25 %, в 2013 году (8,0 % - 9,0 %) была снижена на 0,1 % - 0,935 %, в 2014 году (11 % - 11,5 %) была снижена на 0,2 %, в 2015 году (13,5 %) была снижена на 0,2 % - 1,0 %. В результате конкуренции между участниками аукционов сумма экономии бюджетных средств составила: в 2011 году - 52,4 млн. рублей; в 2012 году - 33,7 млн. рублей; в 2013 году - 148,5 млн. рублей; в 2014 году - 31,3 млн. рублей; в 2015 году - 10,5 млн. рублей.

Правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции включает закон Тверской области от 9 сентября 2009 года № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», постановление правительства Тверской области от 1 августа 2012 года № 444-пп «Об антикоррупционной экспертизе отдельных нормативных правовых актов Тверской области и проектов нормативных правовых актов Тверской области в исполнительных органах государственной власти Тверской области», приказ министерства финансов Тверской области от 27 декабря 2013 года № 74 «Об утверждении положения о контрактной службе министерства финансов Тверской области», распоряжение правительства Тверской области от 1 апреля 2014 года № 150-рп «О совершенствовании системы закупок

для нужд Тверской области», постановление правительства Тверской области от 18 октября 2011 года № 95-пп «Об утверждении положения о министерстве Тверской области по обеспечению контрольных функций».

4.5. Использование при исполнении бюджета бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета, а также бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета

Динамика коэффициента бюджетного кредитования Тверской области (отношение суммы долга по бюджетным кредитам к общему объему государственного долга субъекта) в проверяемом периоде приведена в таблице:

	(млн. руб.)							
	2010 г. (справочно)	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	На 01.10.2016 г.	2016 г.* (оценка)
Объем бюджетных кредитов	755,2	1244,6	1448,8	1448,8	8788,7	12468,9	17114,3	15279,2
Объем государственного долга Тверской области	13120,6	17794,6	21598,8	26048,8	28025,2	28018,9	24138,2	28018,9
Коэффициент бюджетного кредитования области, %	5,7	7,0	6,7	5,6	31,4	44,5	70,9	54,5

*Оценка минфина Тверской области.

Исходя из данных, представленных в таблице, коэффициент бюджетного кредитования Тверской области в 2011-2016 годах вырос на 38,8 процентного пункта, или в 8 раз, в основном за счет увеличения доли бюджетных кредитов в совокупном объеме государственного долга Тверской области в 2014-2015 годах.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность Тверской области по бюджетным кредитам составляла 755,2 млн. рублей.

В 2011 году объем привлечения Тверской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета составил 548,4 млн. рублей, в том числе:

- 175,0 млн. рублей - по соглашению от 14 сентября 2011 года № 01-01-06/06-350 о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) со сроком возврата 1 сентября 2016 года и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере

одной третьей ставки рефинансирования Банка России, действующей на день заключения соглашения;

- 38,4 млн. рублей - по соглашению от 16 декабря 2011 года № 01-01-06/06-487 о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) со сроком возврата 1 декабря 2016 года и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере одной третьей ставки рефинансирования Банка России, действующей на день заключения соглашения;

- 335,0 млн. рублей - по соглашению от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-521 о предоставлении областному бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) со сроком возврата 14 декабря 2016 года и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения.

В 2012 году Тверской областью привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 500,0 млн. рублей по соглашению от 20 июля 2012 года № 01-01-06/06-129 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области со сроком возврата 22 мая 2015 года и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере одной второй ставки рефинансирования Банка России, действующей на день заключения соглашения.

В 2013 году бюджетные кредиты Тверской областью не привлекались.

В 2014 году объем привлечения Тверской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета составил 23543,4 млн. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета - в объеме 7543,4 млн. рублей;

- бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъекта Российской Федерации - в объеме 16000,0 млн. рублей по договору от 8 апреля 2014 года № 17-58/1 с Управлением Федерального казначейства по Тверской области с установленным лимитом на кредитные средства в размере, составляющем одну двенадцатую утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год

объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение: по договору от 8 апреля 2014 года № 17-58/1 был установлен лимит на кредитные средства в сумме 3453,1 млн. рублей; дополнительным соглашением от 16 октября 2014 года № 1 был установлен лимит в сумме 3482,5 млн. рублей.

Сведения о привлеченных бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счете бюджета Тверской области в 2014 году приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование, номер и дата договора / соглашения	Срок кредитования	Количество, дней	Сумма кредита	Процентная ставка, %	Сумма процентов за пользование кредитом
Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации № 17-58/1 от 8.04.2014 г.					
Дополнительное соглашение № 1 от 17.04.2014 г.	с 17.04.2014 г. по 16.05.2014 г.	29	3450,0	2,06	5,7
Дополнительное соглашение № 2 от 10.06.2014 г.	с 10.06.2014 г. по 09.07.2014 г.	29	2050,0	2,06	3,4
Дополнительное соглашение № 3 от 16.07.2014 г.	с 16.07.2014 г. по 19.09.2014 г.	29	3000,0	0,1	0,2
Дополнительное соглашение № 4 от 21.08.2014 г.	с 21.08.2014 г. по 19.09.2014 г.	29	3000,0	0,1	0,2
Дополнительное соглашение № 5 от 26.09.2014 г.	с 26.09.2014 г. по 24.10.2014 г.	28	2500,0	0,1	0,2
Дополнительное соглашение № 6 от 31.10.2014 г.	с 31.10.2014 г. по 25.11.2014 г.	25	2000,0	0,1	0,1
Итого		169	16000,0		9,8

Анализ данных, приведенных в таблице, показал, что в 2014 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Тверской областью использовались в течение 169 дней в общем объеме 16000,0 млн. рублей, при этом стоимость заемных средств составила 9,8 млн. рублей.

В 2015 году Тверской областью привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в общей сумме 3974,0 млн. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области.

В соответствии со статьей 31 закона Тверской области от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» министерство финансов Тверской области заключило договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 13 февраля 2015 года № 17-61/1 с Управлением Федерального казначейства по Тверской области. При этом бюджетный кредит за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 году не привлекался в связи с отсутствием потребности.

За 9 месяцев 2016 года был привлечен бюджетный кредит в сумме 6026,1 млн. рублей по соглашению от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области со сроком возврата 25 сентября 2018 года в размере 2410,4 млн. рублей и 17 апреля 2019 года в размере 3615,7 млн. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 % годовых.

Бюджетный кредит из федерального бюджета в объеме 6026,1 млн. рублей, полученный Тверской областью по соглашению от 13 мая 2016 года № 01-01-06/06-85, направлен на погашение 18 мая 2016 года долговых обязательств Тверской области в виде обязательств по кредитам, полученным Тверской областью от кредитных организаций в объеме 6026,1 млн. рублей, в том числе: по государственным контрактам, заключенным между Тверской областью и ПАО «Сбербанк России», в объеме 3026,1 млн. рублей; по государственным контрактам, заключенным между Тверской областью и ПАО Банк ВТБ, в объеме 3000,0 млн. рублей.

Анализ использования при исполнении областного бюджета Тверской области бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета, показал, что в 2011-2016 годах удельный вес бюджетных кредитов в совокупном объеме государственного долга Тверской области вырос с 5,7 % на 1 января 2011 года до 70,9 % на 1 октября 2016 года (в том числе в 2014 году доля бюджетных кредитов выросла с 5,6 % до 31,4 %, в 2015 году - до 44,5 %). При этом в 2014-2015 годах дефицит областного бюджета сокращался: в 2014 году - на 493,8 млн. рублей, или на 13 %; в 2015 году - при утвержденном дефиците в объеме 2378,7 млн. рублей фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 209,3 млн. рублей.

4.6. Анализ динамики и структуры расходов на обслуживание государственного долга Тверской области

Объем и динамика расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в проверяемом периоде в разрезе долговых обязательств приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование долгового обязательства	Расходы на обслуживание за 2010 г. (справочно)	Расходы на обслуживание за 2011 г.	Расходы на обслуживание за 2012 г.	Расходы на обслуживание за 2013 г.	Расходы на обслуживание за 2014 г.	Расходы на обслуживание за 2015 г.	Расходы на обслуживание за 9 месяцев 2016 г.	Расходы на обслуживание за 2016 г.*
Выплаты процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета	11,9	17,5	33,6	41,5	51,4	14,9	0,5	14,8
Выплаты процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях	301,5	186,5	730,2	895,9	836,7	1056,3	539,0	738,4
Выплата купонного дохода по облигациям	748,9	815,7	635,7	776,0	821,2	579,6	218,8	291,7
Итого	1062,3	1019,7	1399,5	1713,4	1709,3	1650,8	758,3	1045,0

*Оценка министерства финансов Тверской области.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области, после незначительного снижения в 2011 году (на 4 %, до 1019,7 млн. рублей), в 2012-2013 годах продемонстрировали рост на 37,2 %: в 2012 году - на 22,4 %, до 1399,5 млн. рублей, в 2013 году - до 1713,4 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области снизились: в 2014 году - на 0,2 %, до 1709,3 млн. рублей; в 2015 году - на 3,4 %, до 1650,8 млн. рублей.

Следует отметить, что на снижение расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2014 году повлияло использование министерством финансов Тверской области механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах субъектов Российской Федерации, предоставленных Управлением Федерального казна-

чейства по Тверской области, а также возобновляемых кредитных линий коммерческих банков.

Фактические расходы на обслуживание государственного долга Тверской области за 9 месяцев 2016 года составили 758,3 млн. рублей. По оценке министерства финансов Тверской области, расходы на обслуживание государственного долга Тверской области по итогам 2016 года сократятся на 36,7 % по отношению к 2015 году и составят 1045,0 млн. рублей.

В проверяемом периоде в динамике расходов на обслуживание государственного долга Тверской области по видам долговых обязательств наблюдались разнонаправленные тенденции.

Так, темпы роста расходов на обслуживание государственных облигаций Тверской области, после увеличения на 8,9 % в 2011 году и последующего сокращения на 22,1 % в 2012 году, в 2013-2014 годах составили 22,1 % и 5,8 %, соответственно. В условиях снижения объема государственного долга Тверской области по государственным ценным бумагам из-за сокращения рыночных заимствований в 2015-2016 годах, в том числе в связи с замещением рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами, привлекаемыми из федерального бюджета, расходы на обслуживание государственных облигаций Тверской области сокращались как в абсолютном, так и в относительном выражении: в 2015 году - на 29,4 %, до 579,6 млн. рублей; в 2016 году - на 49,7 %, до 291,7 млн. рублей (по оценке министерства финансов Тверской области).

Темпы роста расходов на обслуживание кредитов, полученных Тверской областью в кредитных организациях, после сокращения в 2011 году на 38,1 % в 2012 году составили 291,6 %, в 2013 году - 22,7 %, в 2014 году - (-) 6,6 % и в 2015 году - 26,2 %. По оценке министерства финансов Тверской области, в 2016 году ожидается сокращение расходов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на 30,1 % по сравнению с 2015 годом.

По расходам на обслуживание бюджетных кредитов, полученных Тверской областью из федерального бюджета в 2011-2014 годах, наблюдались: рост в 2011 году - на 47,3 %, в 2012 году - на 91,4 %, в 2013 году - на 23,6 %, в 2014 году - на 23,8 %, в 2015 году - снижение на 70,9 %, в 2016 году - снижение на 0,6 % по сравнению с 2015 годом (по оценке министерства финансов Тверской области).

Анализ структуры расходов на обслуживание государственного долга Тверской области показал, что в 2011 году наибольший удельный вес приходился на выплаты купонного дохода по облигациям (80 %), на долю вы-

плат процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, и процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, приходилось 18,3 % и 1,7 %, соответственно.

По итогам 2016 года структура расходов на обслуживание государственного долга Тверской области значительно изменится: наибольший удельный вес (70,7 %) придется на выплаты процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, доли расходов на обслуживание государственных облигаций и выплат процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, составят 27,9 % и 1,4 %, соответственно.

Согласно графикам платежей выплаты по расходам на обслуживание по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Тверской области из федерального бюджета, будут производиться по 2034 год включительно, по государственным ценным бумагам Тверской области - по 2018 год включительно, по кредитам кредитных организаций - по 2017 год включительно. Наибольший объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области (1045,0 млн. рублей) приходится на 2016 год.

Выводы

1. В период 2011-2016 годов государственный долг Тверской области увеличился более чем в 2 раза, долговая нагрузка на областной бюджет Тверской области (отношение государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений) выросла с 66,2 % в 2011 году до 71,2 % в 2016 году (ожидаемое).

При этом в 2012-2014 годах имел место наибольший рост долговой нагрузки областного бюджета Тверской области: с 74,1 % в 2012 году до 78 % в 2014 году.

2. Динамика структуры государственного долга Тверской области в проверяемом периоде свидетельствует об ее ухудшении в части диверсификации. Доля рыночных обязательств в структуре государственного долга Тверской области в 2011-2016 годах сократилась в 3 раза, с 90,4 % на 1 января 2011 года до 29,1 % на 1 октября 2016 года.

В настоящее время более 70 % государственного долга Тверской области приходится на бюджетные кредиты, предоставленные бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, что, в свою очередь, свидетельствует о значительной зависимости областного бюджета от федеральной поддержки и способствует увеличению рисков невыполнения Тверской областью своих обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга в случае ухудшения ситуации с исполнением об-

ластного бюджета Тверской области и ограничением возможности Правительства Российской Федерации по оказанию финансовой помощи в форме бюджетных кредитов.

3. В проверяемом периоде общая сумма привлечения Тверской областью кредитов от кредитных организаций составила 65800,0 млн. рублей, в основном использовались возобновляемые кредитные линии, открывавшиеся на срок 365 дней.

Доля кредитов от кредитных организаций в совокупном объеме государственного долга Тверской области в 2011-2016 годах сократилась более чем в 2 раза, с 35,1 % на 1 января 2011 года до 16,7 % на 1 октября 2016 года.

Практически единственным кредитором Тверской области в 2011-2015 годах является ПАО «Сбербанк России», на долю которого приходится 86 % общего объема заключенных государственных контрактов.

Среднее значение процентной ставки по государственным контрактам на получение Тверской областью кредитов от кредитных организаций ежегодно росло: в 2011 году - 6,64 % годовых, в 2012 году - 7,90 % годовых, в 2013 году - 8,29 % годовых, в 2014 году - 9,61 % годовых, в 2015 году - 11,12 % годовых, в 2016 году - 11,17 % годовых.

Расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций занимают наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Тверской области в 2012-2016 годах (от 52,2 % в 2012 году до 70,7 % в 2016 году). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2012 году - в 3 раза, в 2013 году - 22,7 %, в 2015 году - 26,2 процента.

4. Пиковая нагрузка на областной бюджет Тверской области по погашению государственного долга по состоянию на 1 октября 2016 года приходится на период 2017-2019 годов в размере 76,4 % (18445,4 млн. рублей) совокупного объема государственного долга (24138,2 млн. рублей), 23,6 % объема государственного долга предстоит погасить в 2023-2034 годах.

В случае реализации в IV квартале 2016 года Тверской областью планов по осуществлению государственных заимствований в полном объеме (8582,3 млн. рублей) нагрузка на областной бюджет в части погашения государственного долга Тверской области в 2017-2019 годах возрастет до 27027,8 млн. рублей без учета новых заимствований, что увеличивает риски неисполнения долговых обязательств области.

5. Выполнение плана мероприятий по совершенствованию политики управления государственным долгом Тверской области, сокращению госу-

дарственного долга Тверской области в 2014-2016 годах, утвержденного распоряжением правительства Тверской области от 30 июня 2014 года № 320-рп, носит формальный характер. Так, досрочное погашение долговых обязательств Тверской области в 2014 году в размере 91,3 %, в 2015 году - 54 % от общей суммы погашения не привело к сокращению объема государственного долга Тверской области, а напротив - его размер на конец 2015 года увеличился на 1970,1 млн. рублей, или на 7,6 %, по сравнению с началом 2014 года.

Наличие пиковой нагрузки по погашению государственного долга Тверской области на областной бюджет в 2017-2019 годах, ухудшение структуры государственного долга Тверской области на 1 октября 2016 года привели к невыполнению основных мероприятий Долговой политики Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденной распоряжением правительства Тверской области от 17 ноября 2015 года № 563-рп: формирование равномерного графика погашения государственного долга Тверской области, сохранение диверсификации инструментов заимствований.

При этом министерство финансов Тверской области недостаточно использует возможность диверсифицировать структуру государственного долга Тверской области за счет размещения рыночных инструментов - государственных ценных бумаг, что способствовало бы снижению стоимости рыночных заимствований, расширению числа участников долгового рынка и уменьшению рисков, связанных со структурой государственного долга.

6. При исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год не были соблюдены ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части превышения дефицита бюджета Тверской области уровня 15 % к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (фактический показатель составил 16,6 процента).

В 2011 и 2013 годах Тверской областью не были соблюдены положения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения предельного объема заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году суммы, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, на 2,7 % и на 2,8 %, соответ-

ственно, превысившую установленную Бюджетным кодексом Российской Федерации норму - 100 процентов.

7. Наличие в проверяемом периоде значительных отклонений между основными показателями областного бюджета Тверской области, утвержденными первоначальными редакциями законов об областном бюджете, и уточненными показателями, существенно превышающими первоначальные плановые показатели, свидетельствует о низком уровне планирования областного бюджета Тверской области.

Так, первоначально утвержденные показатели параметров областного бюджета Тверской области были увеличены в 2013 году: по доходам - на 10,7 %, по расходам - на 20,4 %, по дефициту - на 142,4 %; в 2014 году: по доходам - на 2,4 % и по расходам - на 5,9 %, по дефициту - на 74,8 %; в 2015 году: по доходам - на 5,4 % и по расходам - на 7,5 %, по дефициту - на 85,7 %, и в связи с этим плановые показатели источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области существенно изменялись в ходе исполнения областного бюджета.

В 2016 году в ходе исполнения областного бюджета плановые показатели по расходам практически сложились ниже уровня расходов 2014 года в номинальном выражении, что привело к снижению планового показателя дефицита в 2016 году в 12,4 раза, и плановые источники финансирования дефицита области практически снизились до нулевого значения.

8. Вместе с тем уточненные показатели параметров областного бюджета Тверской области ежегодно не исполнялись в проверяемом периоде, что свидетельствует о низком уровне финансовой дисциплины.

По итогам исполнения областного бюджета Тверской области за 2011-2015 годы неисполнение по расходам по сравнению с уточненными плановыми показателями составляет: в 2011 году - 9,1 %, в 2012 году - 6,3 %, в 2013 году - 7,4 %, в 2014 году - 5,1 %, в 2015 году - 4,8 процента.

Не были осуществлены в полном объеме расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации в 2013-2015 годах, которые составили:

- в 2013 году - 4364,4 млн. рублей, что на 1058,1 млн. рублей, или на 19,5 %, меньше уточненных бюджетных назначений;
- в 2014 году - 5949,2 млн. рублей, что меньше на 332,6 млн. рублей, или на 5,3 %;
- в 2015 году - 5130,3 млн. рублей, что меньше на 400,3 млн. рублей, или на 7,2 процента.

При этом наибольшее неисполнение пришлось на следующие указы Президента Российской Федерации:

- в 2013 году - от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (не исполнено 39,8 % уточненного планового показателя), от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (36,1 %), от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (30,6 %);

- в 2014 году - от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (19,4 %), от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (19 %), от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (14,9 %);

- в 2015 году - от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (52,9 %), от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (11,9 %), от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (11,8 процента).

Ежегодно образовывались остатки средств бюджета на счете областного бюджета Тверской области: на 1 января 2012 года - 11,4 % к расходам бюджета; на 1 января 2013 года - 6,4 %; на 1 января 2014 года - 7,8 %; на 1 января 2015 года - 4,9 %; на 1 января 2016 года - 5,3 процента.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам повлияло на сокращение дефицита: в 2011-2014 годах - от 41,1 % до 20,3 % по сравнению с уточненными плановыми показателями, а в 2015 году сложился профицит в объеме 209,3 млн. рублей, что, с одной стороны, привело к ограничению темпов роста государственного долга Тверской области, сокращению расходов на его обслуживание и использованию государственных заимствований в основном на рефинансирование долга, с другой стороны, в условиях замедления темпов роста доходов Тверской области и дефицита инвестиций правительство Тверской области не использует государственные заимствования в качестве инвестиционного ресурса с целью повышения эффективности использования заемных средств, что свидетельствует о недостаточно эффективной реализации политики по управлению государственным долгом Тверской области.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации губернатору Тверской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Председатель Контрольно-счетной
палаты Тверской области**

Т.В. ИПАТОВА