

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2008 года № 16К (593) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, включая закрытые административно-территориальные образования, а также эффективности межбюджетных отношений в Новгородской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Новгородской области.*

*Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.*

*Направить информационное письмо председателю Комитета по обороне Государственной Думы В. М. Заварзину.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также эффективности межбюджетных отношений в Новгородской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год (пункты 3.11.2, 3.11.2.5, 3.11.5, 3.11.7, 2.6.5), обращение председателя Комитета по обороне Государственной Думы В. М. Заварзина (письмо от 6 декабря 2007 года № 3.14-27/1551).

#### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом Новгородской области, местными бюджетами.

Оценить эффективность межбюджетных отношений в Новгородской области, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новгородской области.

Проанализировать распоряжение, использование и учет собственности в Новгородской области, а также муниципальной собственности в органах местного самоуправления.

Проанализировать результативность финансового контроля по исполнению консолидированного бюджета области, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

#### **Предмет контроля**

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных средств.

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие распоряжение, использование и учет собственности Новгородской области и муниципальной собственности.

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие финансовый контроль за исполнением областного и муниципальных бюджетов, осуществляемый федеральными и региональными контрольными органами.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Новгородской области, Комитет по управлению государственным имуществом Новгородской области, Экономический комитет Новгородской области, муниципальные образования «Город Великий Новгород», «Город Боровичи» и Батецкий район.

Управление Федерального казначейства по Новгородской области, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новгородской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2007 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 31 января по 29 февраля 2008 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Организация бюджетного процесса в Новгородской области, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения областного бюджета, федеральному законодательству**

Бюджетный процесс в области осуществлялся на основании областного закона от 14 июня 2005 года № 506-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и областного закона от 19 октября 2006 года № 736-ОЗ «Об областном бюджете на 2007 год» (далее - закон об областном бюджете на 2007 год).

Законом об областном бюджете на 2007 год областной бюджет утвержден по доходам в сумме 11348782,2 тыс. рублей и расходам в сумме 11348782,2 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись утверждена 2 ноября 2006 года по доходам в сумме 11348782,2 тыс. рублей и расходам в сумме 11348782,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели сводной бюджетной росписи в разрезе функциональной и ведомственной структур расходов не соответствуют объемам расходов, утвержденным законом об областном бюджете на 2007 год, на 110085,7 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в закон об областном бюджете на 2007 год 13 раз вносились изменения и дополнения. Областной бюджет (с изменениями и дополнениями) утвержден по доходам в сумме 11970314,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 12180933,9 тыс. рублей, то есть доходы увеличены на 5,5 %, расходы - на 7,3 %. Дефицит областного бюджета установлен в сумме 210619,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» расходы областного бюджета увеличены за счет увеличения дефицита бюджета.

#### **2. Исполнение доходной части областного бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета, а также анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала бюджета Новгородской области**

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 11585071,4 тыс. рублей, или 96,8 % уточненных бюджетных назначений, в том числе налоговые доходы составили 7801432,4 тыс. рублей (95,7 %), неналоговые доходы - 368499,0 тыс. рублей (112,1 %),

безвозмездные поступления из бюджетов других уровней - 3415140,0 тыс. рублей (97,8 %). Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в доходах областного бюджета 29,5 процента.

Из федерального бюджета средства поступили в сумме 3415043,8 тыс. рублей, в том числе: в виде дотаций - 997801,1 тыс. рублей; субвенции из Федерального фонда компенсаций - 944650,1 тыс. рублей; субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов - 206218,8 тыс. рублей; субсидии на реализацию мероприятий федеральных целевых программ - 484630,0 тыс. рублей; субсидии на финансирование дорожного хозяйства - 270550,0 тыс. рублей; другие перечисления - 511193,8 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 536334,0 тыс. рублей не отражены в областном бюджете.

Задолженность по уплате налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации по области на 1 января 2007 года составила 2300977,0 тыс. рублей, на 1 января 2008 года снизилась на 44 % и составила 1013046,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам и сборам - 804760,0 тыс. рублей; региональным налогам и сборам - 123633,0 тыс. рублей; местным налогам и сборам - 54611,0 тыс. рублей; по налогам со специальным налоговым режимом - 30042,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Новгородской областной Думы от 27 декабря 1996 года № 472-ОД «О зонах экономического благоприятствования» в порядке эксперимента с 1 января 1997 года в Батецком, Волотовском, Маревском, Поддорском районах для обеспечения притока и размещения отечественного и иностранного капитала, экономического и социального развития, становления рыночной инфраструктуры районов созданы зоны экономического благоприятствования.

С 1 января 2006 года деятельность Батецкого, Волотовского, Маревского и Поддорского районов осуществлялась на основании областного закона от 9 декабря 2005 года № 587-ОЗ «О зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Поддорского районов», в соответствии с которым коммерческие организации, осуществляющие на территории этих районов свою деятельность, освобождены от уплаты налога на имущество организаций, зачисляемого в областной бюджет, а налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты всех уровней, им возмещается из областного бюджета.

Полномочия по возмещению налога на прибыль переданы администрациям муниципальных районов. Право на получение бюджетных средств имели организации, осуществлявшие свою деятельность на территориях указанных районов, подавшие заявления в органы местного самоуправления. Однако основная часть предприятий, зарегистрированных на территориях районов, при уплате налогов использует систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или единую упрощенную систему налогообложения и не имела возможности воспользоваться предоставленными льготами. Перечни предприятий и организаций районов, на которые распространялось действие областного закона «О зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Поддорского районов», ежегодно утверждались главами администраций районов.

На реализацию указанного закона в 2007 году в фонде компенсаций областного бюджета предусмотрены субвенции в сумме 1320,0 тыс. рублей.

Налог на прибыль в бюджеты всех уровней от организаций, зарегистрированных на территориях этих районов, поступил в сумме 847,0 тыс. рублей. Возмещено организациям за счет субвенции из областного бюджета 362,7 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество организаций составила 1720,3 тыс. рублей, по земельному налогу - 4,0 тыс. рублей.

Правом на возмещение уплаченного налога на прибыль организаций воспользовались 7 организаций (3 сельхозпредприятия, 2 молокозавода, 2 райпо), льготами по налогу на имущество организаций - 120 предприятий. Общие потери консолидированного бюджета области в 2007 году составили 2087,0 тыс. рублей.

За 11 лет существования в области указанных экономических зон не реализован ни один крупный инвестиционный проект, не создано ни одно крупное предприятие, количество зарегистрированных организаций за последние два года сократилось со 146 до 121, или на 17,1 процента.

Цели и задачи, определенные областным законом «О зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Поддорского районов», не достигнуты. Проблемы экономического и социального развития, становления рыночной инфраструктуры депрессивных районов не решены.

### **3. Исполнение областного бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета и средств федерального бюджета, полученных в виде дотаций, субвенций и субсидий, в том числе выделенных для оплаты ЖКУ в закрытых военных городках и на оказание содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также использование средств, выделенных на реализацию федеральных и региональных целевых программ**

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 11685884,0 тыс. рублей, или на 95,9 % уточненных бюджетных назначений.

Остатки средств областного бюджета на 1 января 2007 года составляли 274513,7 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 135203,5 тыс. рублей. На 1 января 2008 года остатки средств областного бюджета составили 352949,8 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 275757,0 тыс. рублей.

В полном объеме не выполнены расходы по всем разделам функциональной классификации расходов.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы областного бюджета исполнены в следующих объемах: общегосударственные вопросы - 328850,0 тыс. рублей, или на 92,5 %; национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 671903,0 тыс. рублей, или на 92,6 %; национальная экономика - 1688282,0 тыс. рублей, или на 94,7 %; жилищно-коммунальное хозяйство - 112858,0 тыс. рублей, или на 69,2 %; охрана окружающей среды - 21349,0 тыс. рублей, или на 96,3 %; образование - 257563,0 тыс. рублей, или на 98,7 %; культура, кинематография и средства массовой информации - 136457,0 тыс. рублей, или на 96,6 %; здравоохранение и спорт - 1210714,0 тыс. рублей, или на 99,7 %; социальная политика - 219550,0 тыс. рублей, или на 71,6 %; межбюджетные трансферты - 7038358,0 тыс. рублей, или на 97,6 процента.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований - 60,2 %, национальная экономика - 14,4 %, здравоохранение и спорт - 10,4 процента.

### **Использование средств резервных фондов**

В соответствии с законом об областном бюджете на 2007 год резервный фонд создан в целях финансирования непредвиденных расходов, имевших место в текущем финансовом году, в сумме 10000,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета резервный

фонд в законодательном порядке был уменьшен на 9755,2 тыс. рублей, которые направлены на финансирование текущих расходов областного бюджета, и составил 244,8 тыс. рублей. Расходы произведены в сумме 200,0 тыс. рублей на ремонт находящейся в аварийном состоянии кровли здания МОУ «Гимназия № 4». Остаток средств фонда на конец 2007 года составил 44,8 тыс. рублей.

Областной резервный фонд на ликвидацию угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций сформирован в сумме 3100,0 тыс. рублей. Расходы произведены в сумме 505,1 тыс. рублей, в том числе администрации Чудовского района для оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара, выделено 196,0 тыс. рублей; ГОУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» на выполнение работ по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком в 2007 году, - 309,1 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2008 года составил 2594,9 тыс. рублей.

### **Использование субсидий для развития улично-дорожной сети в городах (поселках городского типа)**

Из федерального бюджета на 2007 год выделена субсидия на развитие улично-дорожной сети г. Великого Новгорода в сумме 172300,0 тыс. рублей, которые поступили в областной бюджет 2 августа 2007 года. Объем выполненных работ по ремонту дорог в городе был произведен лишь на сумму 30647,9 тыс. рублей, или 17,8 % выделенных средств. Оставшиеся средства субсидии на развитие улично-дорожной сети г. Великого Новгорода в сумме 141652,1 тыс. рублей, или 82,2 %, использованы неэффективно, в том числе 27302,8 тыс. рублей, перечисленных как авансовые платежи, по истечении отчетного периода не подтверждены актами выполненных работ, и 114349,3 тыс. рублей остались неиспользованными.

В нарушение статей 78 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в утвержденном бюджете г. Великого Новгорода на 2008 год неиспользованный остаток субсидии в сумме 114349,3 тыс. рублей на развитие улично-дорожной сети города не предусмотрен в составе расходов местного бюджета на 2008 год.

### **Использование субвенций из Федерального фонда компенсаций**

Из Федерального фонда компенсаций в областной бюджет были перечислены субвенции в сумме 944650,1 тыс. рублей на осуществление отдельных полномочий и обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Переходящий остаток субвенций на указанные цели в областном бюджете на 2007 год составил 93044,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 812325,0 тыс. рублей, или 86 % объема поступивших субвенций. В полном объеме было использовано 6 субвенций из 17, выделенных на финансирование соответствующих видов расходов. Остаток субвенций из Федерального фонда компенсаций на 1 января 2008 года составил 225369,8 тыс. рублей и увеличился за 2007 год в 2,4 раза.

Наибольший остаток образовался на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, на 1 января 2008 года он возрос в 1,9 раза по сравнению с 1 января 2007 года и составил 145016,1 тыс. рублей. Причиной образования остатков является значительная численность сельского населения, имеющего право на льготы, но реализующего его в ограниченном объеме по сравнению с городским населением (только в части приобретения твердого топлива и расчетов за электроэнергию), а также ввиду явочного порядка оформления льгот.

Неиспользованный остаток средств, выделенных на цели равного с федеральной службой повышения денежного довольствия сотрудникам противопожарной службы УВД области, на 1 января 2008 года составил 38710,9 тыс. рублей из-за проведения в 2007 году ряда организационно-штатных мероприятий и неполного комплекта сотрудников.

### **Использование средств на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы**

В 2007 году финансирование мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - ФЦП «Жилище») составило 116102,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 25994,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 90108,9 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 84387,9 тыс. рублей, или 72,7 % объема финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета - 2648,7 тыс. рублей и средств областного бюджета - 81739,2 тыс. рублей. На 1 января 2008 года неиспользованный остаток средств составил 31715,0 тыс. рублей.

#### **Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»**

Объем финансирования подпрограммы с учетом переходящего остатка составил 34725,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации области от 10 октября 2005 года № 364 «Порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на приобретение жилья» молодым семьям, выполнившим условия получения субсидий, оплачено 65 свидетельств на сумму 18010,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 4400,6 тыс. рублей, средств областного бюджета - 13610,1 тыс. рублей. При наличии неоплаченных 47 свидетельств на право получения субсидий остаток средств на 1 января 2008 года составил 16714,3 тыс. рублей, или 48,1 % объема финансирования, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

#### **Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»**

Росстрой перечислил области средства в сумме 18994,0 тыс. рублей, в том числе на строительство 27-квартирного жилого дома в поселке Кулотино Окуловского района области - 5248,0 тыс. рублей и на приобретение жилья в Великом Новгороде для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа - 13746,0 тыс. рублей.

Государственным учреждением «Служба заказчика - застройщика Новгородской области» по результатам конкурса заключен государственный контракт стоимостью 21200,0 тыс. рублей с ООО «Эврика» на строительство 27-квартирного жилого дома в поселке Кулотино с лимитом финансирования в 2007 году в сумме 14185,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 5248,0 тыс. рублей, которые перечислены подрядчику.

В нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» авансовые платежи произведены в сумме 9644,9 тыс. рублей, или 45,4 % суммы контракта, с превышением на 3284,9 тыс. рублей. Объем выполненных работ по объекту составил 4540,1 тыс. рублей, или 32 % объема средств, перечисленных подрядчику в 2007 году.

На приобретение жилья в Великом Новгороде в рамках мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа были выделены средства в сумме 21446,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 13746,0 тыс. рублей и из областного бюджета - 7700,0 тыс. рублей. В декабре 2007 года указанные средства были перечислены Комитету экономики и финансов администрации г. Великого Новгорода.

да, но не были использованы и остались в остатке, что свидетельствует о неэффективном управлении бюджетными средствами.

### **Использование средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»**

В 2007 году на реализацию мероприятий программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 46023,2 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 22683,2 тыс. рублей, из областного бюджета - 23340,0 тыс. рублей. Профинансированы расходы в сумме 41826,2 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 22683,2 тыс. рублей, из областного бюджета - 19143,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 39132,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 19989,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 19143,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2008 года составил 2694,2 тыс. рублей.

#### **Мероприятие «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе»**

В 2007 году объем финансирования на обеспечение жильем указанной категории граждан составил 25452,8 тыс. рублей, в том числе: остаток на 1 января 2007 года - 154,8 тыс. рублей; средства федерального бюджета - 11300,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 13998,0 тыс. рублей.

Субсидии на приобретение (строительство) жилья были перечислены на лицевые счета 54 владельцев свидетельств на право получения субсидий в сумме 24688,6 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2008 года составил 764,2 тыс. рублей.

#### **Мероприятие «Субсидии гражданам, проживающим в сельской местности»**

В 2007 году на субсидии гражданам, проживающим в сельской местности, для оказания финансовой помощи в строительстве (приобретении) жилья выделено 13425,0 тыс. рублей, в том числе остаток средств федерального бюджета на 1 января 2007 года - 5647,2 тыс. рублей, средства областного бюджета - 7777,8 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме на выдачу субсидии 22 гражданам.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 года № 250 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (пункт 3 раздела II Правил предоставления за счет федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности) субсидии из федерального бюджета предоставляются на условиях участия в финансировании (софинансировании) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и граждан. При этом доля средств, выделяемых из федерального бюджета в форме субсидий, составляет не более 30 % расчетной стоимости жилья, доля собственных (в том числе заемных) средств граждан - не менее 30 %, оставшаяся доля средств расчетной стоимости жилья выделяется из бюджета субъекта Российской Федерации.

В нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» софинансирование мероприятий программы по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, из областного бюджета не осуществлялось.

Гражданам из областного бюджета предоставлялись средства в объеме 40 % стоимости жилья в виде возвратного займа под 10 % годовых начислений.

Фактическое финансирование указанного мероприятия осуществлялось за счет субсидий из федерального бюджета в объеме 30 % и личных средств граждан в объеме 70 % расчетной стоимости жилья. Областной бюджет, предоставляя гражданам займы, получал доход в размере 10 % годовых от суммы заемных средств.

#### **Развитие газификации и водоснабжения в сельской местности**

На мероприятия по газификации (разводка газовых сетей в д. Лесная Новгородского района) использованы средства федерального бюджета в сумме 2100,0 тыс. рублей. В нарушение паспорта программы и пункта 2.2.3 договора с Минсельхозом России от 15 августа 2007 года № 987/10 софинансирование из областного бюджета не осуществлялось.

На развитие водоснабжения из федерального бюджета выделены средства в сумме 2040,0 тыс. рублей, из которых использовано 1100,0 тыс. рублей, или 54 %. Остаток на 1 января 2008 года составил 940,0 тыс. рублей.

#### **Использование субсидии из федерального бюджета на проведение капремонта многоквартирных домов и переселение из аварийного жилья**

В соответствии со статьей 135.1 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» области предусмотрена субсидия на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 69929,4 тыс. рублей. За счет всех источников финансирования на указанные мероприятия предусмотрены средства в сумме 283214,4 тыс. рублей.

Фактические расходы составили 236415,1 тыс. рублей, или 83,5 %. Отремонтировано 977,2 тыс. кв. м жилищного фонда, или 14,1 % потребности. Из аварийного жилищного фонда отселено 69 граждан с площади 2,7 тыс. кв. м жилья, что составляет 1 % этого фонда.

На 1 января 2008 года остаток неиспользованных средств составил 51008,2 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт - 33991,3 тыс. рублей и на переселение граждан - 17016,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 23-8 закона об областном бюджете на 2007 год неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 26478,7 тыс. рублей не возвращены администрациями муниципальных образований в областной бюджет.

В нарушение части 4 статьи 135.1 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и пункта 2 статьи 23-8 закона об областном бюджете на 2007 год не обеспечено софинансирование расходов на сумму 27971,8 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

#### **Использование средств, выделенных из Федерального фонда регионального развития**

Из Федерального фонда регионального развития области была предусмотрена субсидия в сумме 44967,7 тыс. рублей на доленое строительство пяти объектов инфраструктуры области.

Средства из указанного фонда поступили в сумме 26570,2 тыс. рублей на строительство и реконструкцию трех объектов инфраструктуры, софинансирование из областного бюджета составило 22090,0 тыс. рублей, всего - 48660,2 тыс. рублей.

Указанные средства были использованы: на строительство школы-интерната для глухих и слабослышащих детей в г. Великом Новгороде в сумме 26000,0 тыс. рублей (объект сдан в эксплуатацию); на реконструкцию родильного отделения



Чудовской центральной районной больницы в сумме 9670,0 тыс. рублей (степень готовности объекта - 78,2 %); на реконструкцию хирургического отделения Мало-вишерской центральной районной больницы в сумме 12990,2 тыс. рублей (срок окончания работ - 2009 год).

На два объекта средства федерального бюджета не поступили в связи с невозможностью финансирования этих объектов областным бюджетом.

### **Реализация областных целевых программ**

В соответствии с приложением 8 к областному закону «Об областном бюджете на 2007 год» предусматривалось финансирование 38 областных целевых программ на сумму 468974,8 тыс. рублей (далее - ОЦП).

Фактически профинансировано 37 программ на сумму 433941,1 тыс. рублей, или 92,5 % объема, предусмотренного областным бюджетом. Общий объем освоенных средств по ОЦП из всех источников составил 1292288,1 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета - 433941,1 тыс. рублей (33,6 %); бюджетов муниципальных районов - 11047,0 тыс. рублей (0,9 %); средств внебюджетных источников - 847300,0 тыс. рублей (65,5 процента).

Полностью профинансировано только 14 программ, еще по 14 программам процент финансирования составлял от 93 до 99,8 %, остальные 9 программ профинансированы на 79-85 % годовых назначений.

### **Областная адресная инвестиционная программа на 2007 год**

Областным законом «Об областном бюджете на 2007 год» утверждены расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы в сумме 354317,8 тыс. рублей.

На мероприятия инвестиционной программы предусмотрены из федерального бюджета средства в сумме 76863,8 тыс. рублей в виде субсидий и субвенций в рамках федеральных целевых программ «Жилище», «Социальное развитие села до 2010 года» и областных целевых программ.

Распоряжением администрации области от 5 июня 2007 года № 158-рг утвержден перечень строек и объектов для областных государственных нужд на 2007 год на общую сумму 277454,0 тыс. рублей.

Профинансированы мероприятия инвестиционной программы в сумме 326665,9 тыс. рублей, или на 92,2 % бюджетных назначений. Кассовый расход составил 315313,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года составил 11352,5 тыс. рублей.

В нарушение статей 11 и 13 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» порядок финансирования строек и объектов для областных государственных нужд на 2007 год в области не разрабатывался.

### **Инвестиционная программа «Государственное учреждение «Служба заказчика - застройщика Новгородской области»**

На реализацию мероприятий инвестиционной программы «Государственное учреждение «Служба заказчика - застройщика Новгородской области» (далее - ГУСЗЗ) поступили средства в сумме 277103,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 113918,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2008 года составил 197,0 тыс. рублей.

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию - главным распорядителем бюджетных средств, администрацией области - государственным заказчиком, заключен договор на финансирование строительства областного онкологического диспансера в г. Великом Новгороде на сумму 140000,0 тыс. рублей, соответственно, по 70000,0 тыс. рублей за счет федерального и областного бюджетов. В нарушение условий договора средства из областного бюджета на софинансирование строительства указанного объекта в сумме 70000,0 тыс. рублей не выделены.

В соответствии с проведенными конкурсами на выполнение работ по объектам инвестиционной программы ГУСЗЗ были заключены государственные контракты и договоры на сумму 277826,6 тыс. рублей.

Объем выполненных работ составил 259967,1 тыс. рублей, оплата произведена в сумме 276906,2 тыс. рублей. Превышение оплаты над объемом выполненных работ составило 16939,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и пункта 36 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, произведены авансовые платежи свыше 30 % на общую сумму 2198,2 тыс. рублей, в том числе: ООО «Агропромпроект» - 41,6 % с превышением на 558,1 тыс. рублей на разработку проекта строительства терапевтического корпуса Боровичской центральной районной больницы; ООО «ПСК ПАРДУС» - 100 % с превышением оплаты на 1640,1 тыс. рублей на проведение работ по перепланировке нежилых помещений под квартиры очередников по адресу: г. Великий Новгород, ул. Великая, дом 3.

Задолженности по субсидиям гражданам, проживающим в закрытых городках, на оплату жилищно-коммунальных услуг в области не имеется.

#### **4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу**

Законом об областном бюджете на 2007 год предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 210619,6 тыс. рублей, или 2,5 % объема собственных доходов, без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Фактически в 2007 году дефицит составил 100813,4 тыс. рублей.

В 2007 году погашены бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета в сумме 13974,2 тыс. рублей. Погашена задолженность по государственной гарантии и реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом на сумму 127689,8 тыс. рублей. Остатки средств федерального бюджета на счете областного бюджета увеличились на 78436,1 тыс. рублей.

Для ремонта и реконструкции автомобильных дорог привлечен кредит ОАО «Импортно-экспортный банк «ИМПЭКСБАНК» в сумме 300000,0 тыс. рублей сроком на 3 года. Выручка от продажи акций предприятий составила 179,5 тыс. рублей, а от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, - 20734,0 тыс. рублей.

Объем государственного долга области в 2007 году увеличился на 106594,0 тыс. рублей по сравнению с 2006 годом и составил 1098128,0 тыс. рублей, или 13,4 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней.

Объем задолженности по гарантийным обязательствам области за год снизился на 36681,5 тыс. рублей (4,5 %) и составил 786388,9 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам и кредитам за год уменьшилась на 156724,5 тыс. рублей и на 1 января 2008 года составила 11739,1 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года задолженность юридических лиц по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета, составила 153501,1 тыс. рублей, задолженность местных бюджетов по бюджетным ссудам - 140877,8 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 169906,8 тыс. рублей и 104100,9 тыс. рублей, соответственно.

#### **5. Анализ отдельных вопросов приватизации, распоряжения, использования, а также эффективности управления государственной собственностью в области**

Доходы областного бюджета от управления и распоряжения имуществом в 2007 году исполнены в сумме 159047,7 тыс. рублей, что составляет 43,2 % суммы поступивших неналоговых доходов.

Приватизация областного имущества в 2004 году не проводилась.

В областной бюджет от приватизации имущества поступили средства: в 2005 году - 57,8 тыс. рублей; в 2006 году - 168970,0 тыс. рублей; в 2007 году - 179,5 тыс. рублей. Задолженность перед областным бюджетом по результатам приватизационных сделок отсутствует.

В 2006-2007 годах проведена приватизация путем преобразования в открытые акционерные общества организаций, 100 % акций которых на момент проверки находилось в собственности области, а именно двух областных ГУПов с суммарной стоимостью основных средств на 1 ноября 2006 года в размере 9672,0 тыс. рублей.

На 1 января 2008 года доходы областного бюджета от управления и распоряжения имуществом исполнены на 98,5 % бюджетных назначений. Неисполнение составило 2343,0 тыс. рублей.

В нарушение Временного положения о государственном учете и регистрации баз и банков данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 года № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных», реестр государственного имущества Новгородской области не зарегистрирован в Государственном регистре баз и банков данных.

#### **6. Эффективность межбюджетных отношений в Новгородской области, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новгородской области**

Среднедушевые бюджетные доходы по области в 2007 году составили 22,6 тыс. рублей на 1 человека, а по муниципальным районам (городским округам) - от 15,3 до 15,8 тыс. рублей. Рост по отношению к 2006 году составил в среднем 24,9 процента.

Все местные бюджеты не имеют инвестиционной направленности и, как результат, не могут увеличить доходный потенциал. В общей сумме расходов бюджетов муниципальных районов капитальные расходы составили 60009,4 тыс. рублей, или 0,9 %, а в городском округе Великий Новгород - 212574,5 тыс. рублей, или 6,9 процента.

Объем муниципального долга в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличился на 592429,7 тыс. рублей и составил 793628,0 тыс. рублей, что составляет 26,7 % объема доходов местных бюджетов без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней (8,5 % - в 2006 году). Основная доля муниципального долга приходится на городской округ Великий Новгород и составляет 643924,4 тыс. рублей.

В 2007 году средства на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, составили в объеме местных бюджетов 32,3 %, по сравнению с 2006 годом их доля снизилась на 2 процента.

## **7. Итоги реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

В результате реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в области сформировано 221 муниципальное образование, из них: 1 городской округ, 21 муниципальный район, 21 городское поселение и 178 сельских поселений.

Уставы всех муниципальных образований области утверждены, зарегистрированы в Минюсте России и внесены в Реестр муниципальных образований Российской Федерации.

Согласно областному закону от 16 октября 2006 года № 734-ОЗ «Об определении порядка решения вопросов местного значения вновь образованных поселений области в переходный период в 2007 году» поселения области в 2007 году решали от 20 до 23 вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 7 декабря 2005 года № 574-ОЗ «Об определении порядка решения вопросов местного значения вновь образованных поселений области в переходный период» в 2007 году бюджеты городских и сельских поселений не формировались. Доходы и расходы поселений включались в объем бюджетов муниципальных районов, в состав территорий которых входят данные поселения. Финансовое обеспечение поселений осуществлялось на основе смет доходов и расходов, утверждаемых представительным органом поселений и являющихся составной частью бюджетов муниципальных районов.

Исполнение Федерального закона № 131-ФЗ поселениями области в полном объеме будет осуществляться с 1 января 2009 года.

В целях реформирования местного самоуправления в области за 2007 год принято 27 областных законов и около 55,8 тыс. нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Анализ поступления налоговых доходов за 2007 год показал, что их поступление в консолидированный бюджет области по сравнению с 2006 годом увеличилось на 17,8 %, или на 1504901,0 тыс. рублей.

В 2007 году поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет области по сравнению с 2006 годом увеличились на 29,6 %, или на 273811,0 тыс. рублей, и составили 1198519,0 тыс. рублей.

Удельный вес доходов бюджетов муниципальных образований в общей сумме доходов консолидированного бюджета области имеет тенденцию к снижению: в 2006 году он составил 71 %, в 2007 году - 69,4 %, по расчетам на 2008 год - 57,1 процента.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности большинства муниципальных образований и их социально-экономического развития в 2007 году местным бюджетам оказана финансовая помощь из бюджетов вышестоящих уровней в сумме 7038421,0 тыс. рублей, что на 68,3 % сформировало доходную базу местных бюджетов.

Объемы расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами области, составили 3892270,0 тыс. рублей.

## **8. Анализ отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Новгородской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825, анализ эффективности управления финансами в области**

Экономический комитет области в соответствии с указом губернатора был определен органом, координирующим работу по анализу и улучшению значений утвержденных показателей на территории области и ответственным за подготовку доклада Президенту Российской Федерации о достигнутых результатах деятельности органов исполнительной власти области.

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики за 2006 год разработано три показателя оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти области:

- доля муниципальных образований, в которых субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;
- доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта.

Значения по этим трем показателям за 2005 и 2006 годы, представленные администрацией области в составе доклада о достигнутых значениях показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2006 год, подтверждаются письмом Новгородстата от 11 февраля 2008 года № 03-39.

Остальные 15 показателей рассчитываются на основании данных комитета финансов области о расходах консолидированного бюджета области.

Возможности сравнения со среднероссийским уровнем либо уровнем других регионов не имеется, так как соответствующие статистические данные отсутствуют.

Таким образом, для ряда показателей существующая инструкция расчета и методика оценки эффективности не являются в полной мере корректными и объективными.

## **9. Действенность финансового контроля за исполнением бюджета области в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами**

Финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета в консолидированном бюджете Новгородской области в 2007 году осуществлялся Управлением Федерального казначейства по Новгородской области (далее - УФК) и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новгородской области (далее - ТУ Росфиннадзора), за использованием средств областного бюджета - Контрольно-счетной палатой Новгородской области.

В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703, органы Федерального казначейства осуществляют предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета, обслуживаемых органами.

Осуществляя текущий контроль УФК возвратило распорядителям средств федерального бюджета 132 расходных распорядителя на сумму 5468101,0 тыс. рублей, или 14 % общего количества указанных документов, в связи с нарушением приказа Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства объемов бюд-

жетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

Главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета возвращены реестры на финансирование по причинам неверного их оформления и отсутствия на счете средств в количестве 260 единиц, или 5,8 % общего количества реестров.

За 2007 год в УФК предъявлено 35 исковых требований на сумму 430811,0 тыс. рублей. Удовлетворено 7 исков и взыскано с казны Российской Федерации по судебным решениям 183,1 тыс. рублей.

Последующий контроль за расходованием средств федерального бюджета в области осуществляется ТУ Росфиннадзора.

Методологической основой проведения ревизий и проверок являлись Инструкция о порядке проведения ревизии и проверки контрольно-ревизионными органами Минфина России, утвержденная приказом Минфина России от 14 апреля 2000 года № 42н, с июля 2007 года - Инструкция о порядке проведения ревизий и проверок Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, утвержденная приказом Минфина России от 2 мая 2007 года № 39н.

В 2007 году ТУ Росфиннадзора проведено 99 ревизий и проверок в организациях с объемом финансирования средств федерального бюджета 2261122,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на сумму 265217,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета на сумму 256987,0 тыс. рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств федерального бюджета составило 1606,0 тыс. рублей, или 0,6 % объема финансовых нарушений.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета на основании приказа Росфиннадзора от 2 марта 2006 года № 25 направлено в Росфиннадзор 33 уведомления на сокращение лимитов бюджетных обязательств на сумму 1379,0 тыс. рублей (средства 2006-2007 годов). На основании приказа Минфина России от 26 декабря 2005 года № 162н только по одному уведомлению на сумму 115,0 тыс. рублей произведено изменение лимитов бюджетных обязательств (извещение от 15 мая 2007 года № 173), или 8,3 % выявленных сумм нецелевого использования.

Процедура реализации предложений территориальных управлений Росфиннадзора по изменению лимитов бюджетных обязательств на объем нецелевых расходов, установленная указанным приказом, не способствует возмещению в полном объеме средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению, а также повышению эффективности работы территориальных управлений.

Передано 14 материалов ревизий и проверок правоохранительным органам на сумму 22041,0 тыс. рублей выявленных финансовых нарушений. Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях за нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 722,0 тыс. рублей.

Взыскано средств по финансовым нарушениям и штрафных санкций на сумму 9226,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 8763,0 тыс. рублей, что составило 95 % суммы, предъявленной к взысканию.

За 2007 год по протоколам об административных правонарушениях, составленным ТУ Росфиннадзора, в доход федерального бюджета поступило 3840,1 тыс. рублей.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в области в 2007 году ревизии и проверки по средствам федерального бюджета, полученным областным бюджетом в 2007 году в виде субсидий (субвенций), контроль за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации (21 нормативный правовой акт) возложен на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, не проводились.

## Выводы

Доходы областного бюджета в 2007 году исполнены в сумме 11585071,4 тыс. рублей (96,8 % бюджетных назначений). Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 29,5 % объема доходов областного бюджета.

В нарушение части 2 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 536334,0 тыс. рублей не отражены в областном бюджете.

Расходы областного бюджета в 2007 году исполнены в сумме 11685884,0 тыс. рублей (95,9 % показателей уточненного бюджета).

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» в процессе исполнения областного бюджета финансирование расходов было увеличено на 7,3 % за счет увеличения дефицита бюджета на сумму 210619,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели сводной бюджетной росписи в разрезе функциональной и ведомственной структур расходов областного бюджета не соответствуют распределению расходов в областном законе «Об областном бюджете на 2007 год» на сумму 110085,7 тыс. рублей.

Управление бюджетным процессом в области осуществлялось недостаточно эффективно. По истечении отчетного периода остались неиспользованными бюджетные средства в сумме 230820,6 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии из федерального бюджета на развитие улично-дорожной сети г. Великого Новгорода - 141652,1 тыс. рублей, или 82,2 % суммы выделенных средств;

- субсидии по федеральной целевой программе «Жилище» на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или имеющего высокий уровень износа, - 21446,0 тыс. рублей, или 100 % объема финансирования;

- субсидии по федеральной целевой программе «Жилище» на выплату субсидий для обеспечения жильем молодых семей - 16714,3 тыс. рублей, или 48,1 % объема финансирования;

- субсидии на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 51008,2 тыс. рублей, или 18 % объема финансирования, что является неэффективным использованием бюджетных средств, предоставленных на реализацию конкретных мероприятий социального характера.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» и от 28 апреля 2006 года № 250 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» софинансирование указанных мероприятий программы из областного бюджета не осуществлялось. Из областного бюджета гражданам указанной категории предоставлялись средства на приобретение жилья в объеме 40 % стоимости жилья в виде возвратного займа под 10 % годовых начислений.

Фактическое финансирование указанного мероприятия осуществлялось за счет субсидий из федерального бюджета в объеме 30 % и личных средств граждан в объеме 70 % расчетной стоимости жилья.

В нарушение пункта 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», администрацией области - государственным заказчиком не обес-

печено софинансирование строительства объекта «Областной онкологический диспансер г. Великого Новгорода» в сумме 70000,0 тыс. рублей, то есть нарушены условия предоставления субсидий из федерального бюджета.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 23-8 областного закона «Об областном бюджете на 2007 год» неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 26478,7 тыс. рублей, предусмотренные на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, не возвращены администрациями муниципальных образований в областной бюджет.

В нарушение статей 11 и 13 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» не разработан порядок финансирования строек и объектов для областных государственных нужд на 2007 год.

В нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и пункта 36 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, государственное учреждение «Служба заказчика - застройщика Новгородской области» произвело выплату авансовых платежей по трем контрактам на выполнение работ сверх установленного размера на сумму 5483,1 тыс. рублей.

Надлежащий учет государственного имущества области отсутствует. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 года № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» Реестр государственного имущества Новгородской области не зарегистрирован в Государственном регистре баз и банков данных.

В нарушение статей 78 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в утвержденном бюджете г. Великий Новгород на 2008 год неиспользованный остаток субсидии на развитие улично-дорожной сети города в сумме 114349,3 тыс. рублей не предусмотрен в составе расходов бюджета на 2008 год.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в области в 2007 году ревизии и проверки по средствам федерального бюджета, полученным областным бюджетом в 2007 году в виде субсидий (субвенций), контроль за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации возложен на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, не проводились.

### **Предложения**

**1.** Направить губернатору Новгородской области представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором предложить:

- в соответствии со статьями 41 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации учесть в доходах областного бюджета на 2008 год доходы от платных услуг, оказываемых областными бюджетными учреждениями;

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 года № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» осуществить регистрацию Реестра государственного имущества Новгородской области в установленном порядке;



- привести нормативные правовые акты области в части софинансирования из областного бюджета мероприятия «Субсидии гражданам, проживающим в сельской местности» в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» и от 28 апреля 2006 года № 250 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности»;

- в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» разработать и утвердить порядок финансирования строек и объектов для областных государственных нужд на 2008 год;

- в установленном порядке учесть в расходах бюджета городского округа Великий Новгород на 2008 год остаток субсидии из федерального бюджета в сумме 114349,3 тыс. рублей на развитие улично-дорожной сети города;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения областного бюджета за 2007 год, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**2.** Направить Федеральной службе финансово-бюджетного надзора представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором предложить предусмотреть проведение проверок и ревизий по средствам федерального бюджета, полученным областным бюджетом в виде субсидий (субвенций), контроль за использованием которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложен на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

**3.** Направить информационное письмо председателю Комитета по обороне Государственной Думы В. М. Заварзину.

**4.** Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**