

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 года № 41(192) «Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Республике Карелия и Новгородской, Костромской, Астраханской областях за 1998 год и истекший период 1999 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Председателю Правительства Республики Карелия С. Л. Катанандову, губернатору Новгородской области М. М. Прусаку, главе администрации Костромской области В. А. Шериунову, главе администрации Астраханской области А. П. Гужвину, а также информационного письма Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Республике Карелия и Новгородской, Костромской, Астраханской областях за 1998 год и истекший период 1999 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации, утвержденным решением Коллегии от 29 декабря 1998 г. (протокол № 38 (151), и на основании удостоверений на право проведения проверки от 6 октября 1999 г. № 318, от 22 ноября 1999 г. № 337 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В. Е. Голубковым, ведущими инспекторами Н. Е. Губановым, Н. А. Волковой, Г. А. Токаревым с 14 октября по 11 декабря 1999 г. проведена проверка использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Республике Карелия и Новгородской, Костромской, Астраханской областях за 1998 год и истекший период 1999 года.

Цель проверки: проверить использование бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Республике Карелия и Новгородской, Костромской,

Астраханской областях за 1998 год и истекший период 1999 года.

Предмет проверки: средства федерального бюджета, выделенные на возвратной основе для формирования региональных продовольственных фондов.

Объекты контроля: минфин Республики Карелия, комитет финансов Новгородской области, финансовое управление администрации Костромской области, департамент АПК администрации Костромской области, финансовое управление администрации Астраханской области, ООО «Региональное продовольственное агентство», ОАО «Новгородхлеб».

По результатам проверки были оформлены следующие акты:

1. Акт проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Республике Карелия за 1998 год и за истекший период 1999 года.

2. Акт проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Новгородской области за 1998 год и за истекший период 1999 года.

3. Акт проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Костромской области за 1998 год и за истекший период 1999 года.

4. Акт проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Астраханской области за 1998 год и за истекший период 1999 года.

5. Акт проверки использования бюджетных средств, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Новгородской области за 1998 год и за истекший период 1999 года открытым акционерным обществом "Новгородхлеб".

Все акты проверок подписаны руководителями проверяемых предприятий и организаций без замечаний.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. № 998-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации были предоставлены средства федерального бюджета, выделенные в 1994 году на возвратной основе для формирования региональных фондов зерна.

Правительству Республики Карелия и администрациям Новгородской, Костромской, Астраханской областей было выделено средств федерального бюджета в объеме 62,7 млн. рублей (здесь и далее - в денеминированных рублях) для осуществления закупок и поставок зерна в региональный фонд. В силу природно-климатических условий сельхозтоваропроизводители вышеуказанных регионов практически не производят выращивание зерновых культур продовольственного назначения. В связи с этим закупки зерна и продуктов его переработки осуществлялись в зернопроизводящих регионах России.

1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемому вопросу. Принятые меры по устранению указанных нарушений

За 1998 год и 9 месяцев 1999 г. проверки по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе предприятиям - заемщикам для формирования регионального продовольственного фонда, контролирующими финансовыми органами Новгородской и Костромской областей не проводились.

Созданной на основании распоряжения главы администрации **Костромской** области от 10.11.97 г. № 898-р комиссией в составе контрольно-ревизионного управления (далее - КРУ) Минфина России по

Костромской области, финансового управления, департамента АПК и администрации области в 1997 году проведена проверка финансовой деятельности ОАО «Костромахлебопродукт», являющегося заемщиком средств, выделенных для формирования регионального фонда зерна. В ходе вышеуказанной проверки было установлено использование средств не по целевому назначению в размере 4,02 млн. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 2,8 млн. рублей.

За нецелевое использование средств ОАО «Костромахлебопродукт» КРУ Минфина России по Костромской области были начислены штрафные санкции, а также пени за несвоевременный возврат бюджетной ссуды в размере 168,4 млн. рублей.

По результатам проверки направлены письма главе администрации Костромской области (от 30.01.98 г. № 07-19), полномочному представителю Президента Российской Федерации в Костромской области (от 30.01.98 г. № 07-19), начальнику отдела экономических преступлений при управлении внутренних дел Костромской области (от 30.01.98 г. № 07-18), а также докладная записка начальнику финансового управления администрации Костромской области.

Однако должных мер к ОАО «Костромахлебопродукт» принято не было, лишь сняты функции госзаказчика по закупкам зерна и возложены на департамент АПК администрации области.

Согласно распоряжениям главы администрации области от 3.08.99 г. № 1108-р, от 23.08.99 г. № 1208-р проведены проверки деятельности акционерных обществ, созданных на базе хлебоприемных предприятий.

Управлением федерального казначейства (далее - УФК) Минфина России по **Республике Карелия** за 1998 год и 9 месяцев 1999 г. осуществлены 72 проверки с охватом 60 предприятий-ссудозаемщиков, получивших средства федерального бюджета в размере 40,4 млн. рублей.

В 1998 году выявлено три случая нецелевого использования средств федерального бюджета АО «Норд-Вест-Торг» и ОАО «Карелхлебопродукт» на сумму 0,3 млн. рублей, что составляло 1% к полученному кредиту, с начислением штрафных санкций в размере 0,19 млн. рублей, из которых перечислено в бюджет республики 0,02 млн. рублей.

На основании распоряжения главы администрации **Астраханской** области от 23.01.98 г. № 86-р была создана комиссия с участием специалистов финансового управления, контрольной инспекции, продовольственной комиссии администрации области, КРУ Минфина России по Астраханской области по проведению ревизии финансово-хозяйственной деятельности АО «Астраханская реалбаза хлебопродуктов», ОАО концерн «Ахтубинский хлеб», АО «Енатаевское хлебоприемное предприятие» (далее - ХПП), АО «Харабалинское ХПП», АО «Черноярское ХПП» с целью проверки использования средств, выделенных из федерального бюд-

жета АО «Астраханьхлебопродукт» для создания регионального фонда зерна.

В результате проведенных в 1998 году ревизий установлено, что в АО «Астраханьхлебопродукт», АООТ «Астраханская реалбаза хлебопродуктов» и АООТ «Черноярское ХПП» имели место факты нецелевого использования средств федерального бюджета в размере 4,2 млн. рублей. Из них на основании решения арбитражного суда инкассовым поручением от 20.09.95 г. № 4 с расчетного счета АО «Астраханьхлебопродукт» снято 1,1 млн. рублей бюджетных средств, предназначенных на формирование регионального фонда зерна, в пользу АО «Астрпромстрой» за выполненные работы по строительству мельницы. Однако вышеуказанные средства АО «Астраханьхлебопродукт» на момент проведения ревизии не были восстановлены на соответствующем счете, обслуживающем кассово-расчетные операции регионального фонда зерна.

АО «Астраханьхлебопродукт» взаимоотношения с получателями средств федерального бюджета не оформлялись должным образом, не оговаривались проценты, которые начислялись в одностороннем порядке. В связи с этим образовалась недостача средств регионального фонда зерна в размере 3,5 млн. рублей.

Материалы о результатах ревизии использования средств регионального фонда зерна были переданы в прокуратуру Астраханской области.

В соответствии с постановлением Астраханского областного Представительного собрания от 19.11.98 г. № 322 «О восстановлении средств зернового фонда Астраханской области в областном бюджете» предложено администрации области принять действенные меры по восстановлению средств федерального бюджета, выделенных в 1994 году на формирование регионального фонда зерна в полном объеме.

За 1998 год и 9 месяцев 1999 г. проверки по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе предприятиям – заемщикам для формирования регионального продовольственного фонда, УФК Минфина России по Астраханской области не проводились. Однако им проводилась проверка погашения в доход федерального бюджета ссуд, предоставленных в 1993-1994 годах через ОАО «Росхлебопродукт», и процентов за пользование ссудой в АО «Астраханьхлебопродукт».

2. Анализ соответствия заключенных договоров на поставку продовольствия Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" и другим нормативным государственным актам

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и со-

кращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» закупки продукции в региональный продовольственный фонд необходимо было размещать на торгах (конкурсах). По Новгородской, Костромской и Астраханской областям аналогичные законодательные и нормативные акты были приняты, а по Республике Карелия соответствующие документы не принимались. Однако за 1998 год и 9 месяцев 1999 г. закупки продукции в региональные продовольственные фонды в проверенных регионах осуществлялись не на конкурсной основе.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2280 «О либерализации зернового рынка в России» в проверяемых регионах приняты соответствующие документы об утверждении положений о региональном фонде зерна, а также его объеме.

В статье 63 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено: «Правительству Российской Федерации передать в 1998 году в управление субъектам Российской Федерации средства федерального бюджета, выделенные в 1994 году и переданные в 1995-1997 годах в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, на формирование региональных продовольственных фондов».

На основании указанной статьи Федерального закона и в соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 1998 г. № 447 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» Минфин России и субъекты Российской Федерации должны были заключать соглашения о передаче в управление средств федерального бюджета на формирование региональных продовольственных фондов 1998 года.

В соответствии со статьями 63 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации передает в текущем году во владение, пользование и распоряжение субъектам Российской Федерации средства федерального бюджета, предоставленные в 1994-1998 годах в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на формирование региональных продовольственных фондов, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими.

Республика Карелия

В 1998-1999 годах региональный фонд зерна нормативными правовыми актами в Республике Карелия не определялся. В целях организации работы по закупкам и поставкам зерна, продуктов его переработки, сортовых семян зерновых культур в региональ-

ный фонд зерна функции генерального заказчика возложены на минсельхозпрод Республики Карелия.

Соглашением от 21 октября 1998 г. Минфин России передал в управление Правительству Республики Карелия средства федерального бюджета, выделенные ей в 1994 году и оставленные в управление в 1995-1997 годах, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, на формирование региональных продовольственных фондов в объеме 34,9 млн. рублей.

В статье 20 закона Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1998 год» предусмотрены средства регионального фонда зерна в объеме 34,7 млн. рублей.

В 1998 году на основании ряда постановлений Председателя Правительства Республики Карелия были заключены кредитные договоры между Минфином Республики Карелия и 10-ю предприятиями (заемщиками средств федерального бюджета) по выделению средств федерального бюджета на возвратной основе в размере 4,25 млн. рублей для закупки зерна и муки.

Правительство Республики Карелия на 1999 год подготовило соглашение о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление средств федерального бюджета на формирование регионального продовольственного фонда Республике Карелия, которое на момент проверки находилось на согласовании в Минфине России.

Проектом данного соглашения предусмотрено передать во владение, пользование и распоряжение сроком на 1 год средства федерального бюджета в размере 41,04 млн. рублей.

Средства федерального бюджета переданные во владение, пользование и распоряжение, отражены, в статье 37 закона Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1999 год» в объеме 41,04 млн. рублей на формирование регионального фонда зерна.

В 1999 году согласно принятым постановлениям Правительства Республики Карелия бюджетные средства были предоставлены 8 предприятиям - ссудозаемщикам в объеме 9,68 млн. рублей и заключены с минфином Республики Карелия 9 кредитных договоров на поставку продукции в региональный фонд зерна. Средства федерального бюджета выделялись в размере одной третьей действующей ставки рефинансирования Банка России.

Согласно пункту 6 Порядка выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета на создание региональных фондов зерна (письмо Минфина России от 3 ноября 1994 г. № 148) (далее - Порядок), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо было разработать порядок использования регионального продовольственного фонда.

Минфином Республики Карелия подготовлен проект постановления Правительства «О порядке формирования и использования средств регионального фон-

да зерна Республики Карелия» (от 12.10.99 г. № 03-04/06), который находится на утверждении в Правительстве Республики Карелия.

Новгородская область

Закупка и поставка хлебопродуктов в областной фонд зерна и продуктов его переработки осуществляется предприятиями-заготовителями за счет кредитных ресурсов, собственных средств, бюджетных ссуд, предоставленных из федерального бюджета в распоряжение администрации области, и средств областного бюджета. Объемы областного фонда зерна, а также предприятия и организации с функциями генерального заказчика по закупкам и поставкам зерна определялись в ежегодно издаваемых постановлениях администрации области.

Администрацией Новгородской области подготовлено соответствующее соглашение о передаче в управление средств федерального бюджета на формирование регионального продовольственного фонда 1998 года, которое на момент проверки находилось на подписании в Минфине России.

В проекте указанного соглашения предусматривается, что Минфин России передает в управление администрации области средства федерального бюджета, выделенные ей в 1994 году и оставленные в управление в 1995-1997 годах, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, на формирование регионального продовольственного фондов в объеме 46,4 млн. рублей.

Постановлением Новгородской областной Думы от 25 декабря 1997 г. № 30-ОД «Об областном законе «Об областном бюджете на 1998 год» по статье 10 «Продовольственный фонд» предусмотрены средства в объеме 38 млн. рублей.

Распределенные ранее комитетом финансов области средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, были переданы в соответствии с постановлением администрации Новгородской области от 30 декабря 1997 г. № 528 и на основании заключенного соглашения от 31 декабря 1997 г. б/н о предоставлении на возвратной основе средств областного бюджета для создания регионального продовольственного фонда ООО «Региональное продовольственное агентство» в объеме 35,66 млн. рублей.

По данному соглашению ежемесячно за пользование этими средствами начислялись проценты в размере одной третьей действовавшей ставки рефинансирования Банка России, сумма которых перекладывалась в ссуду федерального бюджета дополнительными соглашениями с 10 числа каждого месяца в течение 1998 года.

В вышеуказанном соглашении комитет по сельскому хозяйству и продовольствию области выступает в качестве гаранта.

Он несет солидарную ответственность с ООО «Региональное продовольственное агентство» за несвоевременный возврат комитету финансов области бюджетной ссуды и процентов за пользование ею.

В 1998 году ООО «Региональное продовольственное агентство» были заключены соглашения с 13

предприятиями-заемщиками о предоставлении им на возвратной основе средств федерального бюджета для создания регионального продовольственного фонда в объеме 35,66 млн. рублей.

Аналогичное положение сложилось и с проектом соглашения на 1999 год, подготовленного комитетом финансов области, о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление средств федерального бюджета на формирование регионального продовольственного фонда Новгородской области, которое также в настоящее время находится на подписании в Минфине России.

Проектом данного соглашения предусмотрено передать во владение, пользование и распоряжение сроком на 1 год средства федерального бюджета в размере 54,5 млн. рублей.

Средства федерального бюджета, переданные во владение, пользование и распоряжение, отражены в статье 10 постановления Новгородской областной Думы от 25.12.98 г. № 208-ОД «Об областном законе «Об областном бюджете на 1999 год» в объеме 52 млн. рублей на формирование продовольственного фонда.

Комитет финансов области в соответствии с постановлением администрации Новгородской области от 30 декабря 1998 г. № 527 заключил соглашение от 31 декабря 1998 г. б/н с ООО «Региональное продовольственное агентство» о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для создания регионального продовольственного фонда, сроком до 31 марта 1999 г., в размере 40,5 млн. рублей с правом передачи в пользование заготовительным предприятиям области, под процентную ставку в размере одной третьей части действовавшей ставки рефинансирования Банка России.

Дополнительным соглашением от 31.03.99 г. № 2/2 был продлен срок пользования средствами федерального бюджета до 31.12.99 г.

Пунктом 2.5 данного соглашения предусмотрено, что в случае неуплаты процентов за пользование бюджетными средствами до 10 числа, следующего за отчетным месяцем, долг по начисленным процентам с 10 числа, следующего за отчетным месяцем, учитывается как бюджетная ссуда. В связи с этим комитет финансов области заключает ежемесячные дополнительные соглашения с ООО «Региональное продовольственное агентство» на сумму начисленных, но неуплаченных процентов за пользование бюджетными средствами.

ООО «Региональное продовольственное агентство» в 1999 году перезаключило с 14 предприятиями - заемщиками соглашения о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для создания регионального продовольственного фонда в размере 40,5 млн. рублей.

Костромская область

Постановлением главы администрации Костромской области от 14 апреля 1994 г. № 263 «О формировании областного фонда зерна в 1994 году» функ-

ции заказчика по закупкам зерна в областной фонд были возложены на ОАО «Костромахлебопродукт».

На основании заключенных договоров от 31 августа 1994 г. и от 15 января 1995 г. о предоставлении бюджетных средств на создание регионального фонда зерна между финансовым управлением администрации области и основным заказчиком - ОАО «Костромахлебопродукт» были предоставлены последнему средства федерального бюджета на возвратной основе в объеме 16,6 млн. рублей для формирования регионального фонда зерна.

Срок возврата выделенных бюджетных средств определен 31 октября 1995 г. Однако финансовое управление администрации области в 1995 - 1998 годах не перезаключало с ОАО «Костромахлебопродукт» договоры на предоставление средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими.

В связи с этим полученная ОАО «Костромахлебопродукт» в 1994 году бюджетная ссуда не увеличивалась на ежегодное начисление процентов за пользование ею.

В нарушение принятого Порядка средства федерального бюджета финансовым управлением администрации области были предоставлены в 1994-1998 годах ОАО «Костромахлебопродукт» под процентную ставку в размере 20 % годовых, а не в размере одной третьей действующей ставки рефинансирования Банка России.

В результате разница по начисленным процентам составила 21,7 млн. рублей, что привело к уменьшению средств, предназначенных для создания регионального фонда зерна по Костромской области.

Администрацией Костромской области было подготовлено соответствующее соглашение о передаче в управление средств федерального бюджета на формирование региональных продовольственных фондов 1998 года, которое на время проверки находилось на согласовании в Минфине России.

В проекте указанного соглашения предусматривается, что Минфин России передает в управление администрации области средства федерального бюджета, выделенные ей в 1994 году и оставленные в управление в 1995-1997 годах, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, на формирование регионального продовольственного фонда в объеме 45,69 млн. рублей.

На основании проекта соглашения на 1998 год финансовому управлению администрации области необходимо было заключить договор с ОАО «Костромахлебопродукт» на предоставленные ранее средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими. Однако договор с ОАО «Костромахлебопродукт» не был заключен в связи с тем, что материалы проверки деятельности указанного общества находились в правоохранительных органах.

Проект соглашения на 1999 год о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998

годах на формирование регионального продовольственного фонда Костромской области был также подготовлен финансовым управлением области, но на время проверки не был отправлен в Минфин России.

Проектом данного соглашения предусмотрено передать администрации Костромской области во владение, пользование и распоряжение сроком на 1 год средства федерального бюджета в размере 53,7 млн. рублей.

Как показала проверка, средства федерального бюджета, выделенные администрации Костромской области на формирование регионального продовольственного фонда, отражались в ежегодно принимаемых законах об областном бюджете не в полном объеме, а только находящиеся в обороте. Так, в 1998 году в доходах (статья 7) и в расходах (статья 8) средства федерального бюджета предусмотрены в размере 20 млн. рублей, в том числе основная сумма задолженности - 10,3 млн. рублей и 9,7 млн. рублей - начисленные проценты за пользование ими. Указанный объем средств на 25,6 млн. рублей меньше, чем передано Минфином России в управление администрации области на этот год.

В 1999 году средства федерального бюджета отражены в законе об областном бюджете в доходах (статья 11) и в расходах (статья 12) также в размере только 20 млн. рублей, что на 33,7 млн. рублей меньше, чем числится за область. Оставшаяся сумма задолженности по средствам федерального бюджета перед Минфином России (25,6 млн. рублей - 1998 год и 33,7 млн. рублей - 1999 год) учтена в областном бюджете на 1998 и 1999 годы в составе раздела 3000 «Прочие расходы» по строке - обязательства области на обслуживание государственного долга для покрытия расходов регионального продовольственного фонда.

В целях устойчивого обеспечения Костромской области зерном и продуктами его переработки и в связи с неудовлетворительным исполнением ОАО «Костромахлебопродукт» функции государственного заказчика по формированию регионального фонда зерна постановлением главы администрации Костромской области от 5 августа 1998 г. № 482 переданы департаменту АПК администрации области.

Этим же постановлением предусмотрено передать департаменту АПК активы регионального фонда зерна в размере переданных ОАО «Костромахлебопродукт» бюджетных средств в объеме 16,6 млн. рублей, а также платы за пользование этими средствами из расчета 20% годовых (путем передачи денежных сумм, либо прав требования к изготовительным организациям).

Во исполнение вышеуказанного постановления главы администрации области для принятия департаментом АПК администрации области активов регионального фонда зерна издано распоряжение заместителя главы администрации области от 1 сентября 1998 г. № У/2-р, которым создана межведомственная рабочая группа по приему-передаче активов.

В соответствии с постановлением главы администрации Костромской области ОАО «Костромахлебопродукт», администрация Костромской области, финансовое управление и департамент АПК администрации области заключили договор от 14 января 1999 г. б/н, которым был установлен порядок расчетов по формированию регионального фонда зерна за 1994-1998 годы.

ОАО «Костромахлебопродукт» в погашение своих обязательств по возврату бюджетных средств, полученных из федерального бюджета на создание регионального фонда зерна Костромской области, и процентов за пользование данными средствами передает администрации области в лице финансового управления администрации области право требования исполнения обязательств должниками, а финансовое управление данное право требования передает департаменту АПК администрации Костромской области.

Департамент АПК администрации области принимает право требования исполнения обязательств и совершает необходимые действия по взысканию исполнения обязательств 12 предприятиями-должниками на общую сумму 10,3 млн. рублей, в том числе сумма основного долга по бюджетной ссуде - 8 млн. рублей и пени за просрочку платежа - 2,3 млн. рублей.

Пунктом 2.5. данного договора администрация Костромской области погасила задолженность ОАО «Костромахлебопродукт» по бюджетным средствам, выделенным на формирование регионального фонда зерна, за период 1994-1998 годов в размере 10,3 млн. рублей и считает погашенными в полном объеме проценты за пользование бюджетными средствами за период с 1994 года.

Департамент АПК администрации области на основании акта приема-передачи документов от 2 февраля 1999 г. принял от ОАО «Костромахлебопродукт» имеющиеся документы по предприятиям-должникам, использовавшим средства федерального бюджета, а также копии документов в связи с отсутствием подлинников у передающей стороны.

В соответствии с законом Костромской области от 30 марта 1999 г. № 57 «Об областном бюджете на 1999 год», постановлениями главы администрации области от 5 августа 1999 г. № 482, от 7 октября 1998 г. № 595 и договором между ОАО «Костромахлебопродукт», администрацией Костромской области, финансовым управлением и департаментом АПК администрации области от 14 января 1999 г. заключен договор о предоставлении бюджетной ссуды на формирование регионального фонда зерна от 8 февраля 1999 г.

Согласно договору департаменту АПК администрации области предоставляется бюджетная ссуда на формирование регионального фонда зерна в объеме 10,3 млн. рублей со сроком возврата до 1 января 2000 г.

Предусмотрено, что департамент АПК администрации области указанные средства передает пользователям на возвратной основе с уплатой процентов за пользование ими в размере одной третьей ставки рефинансирования Банка России, действующей в течение

срока пользования бюджетной ссудой, в соответствии с заключенными договорами под залог имущества, другие гарантии их возврата, оформленные в установленном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Однако департамент АПК администрации области не перезаключил договоры на 1999 год с 12 должниками-заемщиками на средства федерального бюджета для создания регионального продовольственного фонда в размере 10,3 млн. рублей.

Астраханская область

Функции государственного заказчика по закупкам зерна и продуктам его переработки в областной фонд определялись ежегодными распоряжениями главы администрации Астраханской области и были возложены на АО «Астраханьхлебопродукт», а начиная с 1997 года - на областное государственное унитарное предприятие (далее - ОГУП) «Астраханская региональная продовольственная корпорация».

На основании распоряжений главы администрации области в 1994 году заключались кредитные соглашения о предоставлении бюджетных средств на закупку зерна между финансовым управлением администрации области и основным заказчиком - АО «Астраханьхлебопродукт», а также с АО «Комбинат хлебопродуктов», которым были предоставлены средства федерального бюджета на возвратной основе в объеме, соответственно, 8,3 млн. рублей и 8,4 млн. рублей для формирования регионального фонда зерна.

Срок возврата выделенных бюджетных средств соглашениями определен до одного года. Однако на основании распоряжения главы администрации области от 06.03.97 г. № 338-р финансовым управлением администрации области осуществлена пролонгация ссуд, переданных АО «Астраханьхлебопродукт» из средств федерального бюджета на формирование регионального продовольственного фонда до 30 июня 1997 г., с уплатой процентов за пользование ими из расчета одной третьей действовавшей ставки рефинансирования Банка России.

В нарушение Порядка средства федерального бюджета финансовым управлением администрации области по распоряжениям главы администрации области были предоставлены в 1994-1996 годах АО «Астраханьхлебопродукт» и АО «Комбинат хлебопродуктов» под процентную ставку в размере 50 % годовых, а не под одну треть действовавшей ставки рефинансирования Банка России. В соответствии с постановлением главы администрации области от 22.09.95 г. № 262 «О внесении дополнений в постановление главы администрации области от 17.01.95 г. № 14» средства, полученные в результате начисленных процентов, предоставлялись предприятиям на возвратной основе со ставкой от 15 % годовых и до одной третьей действовавшей ставки рефинансирования Банка России.

В результате разница по начисленным процентам составила 8,1 млн. рублей, что привело к уменьшению средств, предназначенных для создания регионального фонда зерна по Астраханской области.

Администрацией Астраханской области заключено с Минфином России соответствующее соглашение от 31 декабря 1998 г. № 01-20/06-411 о передаче в управление средств федерального бюджета на формирование региональных продовольственных фондов 1998 года, т.е. после принятия и исполнения областного бюджета.

В указанном соглашении предусматривается, что Минфин России передает в управление администрации области средства федерального бюджета, выделенные ей в 1994 году и оставленные в управление в 1995-1997 годах, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, на формирование региональных продовольственных фондов в объеме 43,3 млн. рублей.

На основании вышеуказанного соглашения на 1998 год финансовому управлению администрации области необходимо было заключить кредитное соглашение с АО «Астраханьхлебопродукт» на предоставленные ранее средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими. Соглашение с АО «Астраханьхлебопродукт» не было заключено в связи с тем, что на основании распоряжения главы администрации области от 23.01.98 г. № 86-р проводились ревизии финансово-хозяйственной деятельности указанного общества и предприятий-заемщиков средств федерального бюджета с целью установления причины недостачи средств регионального фонда зерна.

Проект соглашения на 1999 год о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах на формирование регионального продовольственного фонда Астраханской области, подготовлен финансовым управлением области, но на время проверки находился на согласовании в Минфине России.

Проектом данного соглашения предусмотрено передать во владение, пользование и распоряжение сроком на 1 год средства федерального бюджета в размере 50,9 млн. рублей.

В связи с окончанием срока пользования вышеуказанными средствами администрация области обратилась в Главное управление федерального казначейства Минфина России (письмо от 29.11.99 г. № 01-1-712) с просьбой произвести частичный зачет в размере 13,16 млн. рублей в счет компенсации бюджету области образовавшихся потерь (29,78 млн. рублей) в результате введения новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, определенной Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год».

На основании пункта 6 Порядка и постановления главы администрации Астраханской области от 17.01.95 г. № 14 был утвержден порядок выделения и использования администрацией области средств, предоставляемых на возвратной основе на создание регионального фонда зерна.

Средства федерального бюджета, выделенные администрации Астраханской области на формирование регионального продовольственного фонда, не в полном объеме отражались в ежегодно принимаемых законах об областном бюджете, так как соглашение на 1998 год с Минфином России было заключено только 31 декабря 1998 г., а на 1999 год на момент проверки не было подписано.

В связи с неудовлетворительным исполнением АО «Астраханьхлебопродукт» функций государственного заказчика по формированию регионального фонда зерна, а также с целью более эффективного использования бюджетных ассигнований, направляемых на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, распоряжением главы администрации Астраханской области от 5 мая 1997 г. № 179 эти функции переданы ОГУП «Астраханская региональная продовольственная корпорация».

В соответствии с распоряжением главы администрации области от 6 мая 1999 г. № 488-р и кредитным соглашением между администрацией области и ОГУП «Астраханская региональная продовольственная корпорация» от 6 мая 1999 г. б/н средства федерального бюджета в объеме 0,7 млн. рублей переданы ОГУП «Астраханская региональная продовольственная корпорация» для предварительных платежей государственному агенту ОАО «Росхлебопродукт» за продовольственную пшеницу, предназначенную к отгрузке в Астраханскую область, под одну треть действующей ставки рефинансирования Банка России.

На основании кредитного соглашения между администрацией области и ОГУП «Астраханская региональная продовольственная корпорация» (от 6 мая 1999 г. б/н) за период с 7 мая по 30 ноября 1999 г. были начислены проценты за пользование бюджетными средствами в размере 0,07 млн. рублей, из которых перечислены на специальный счет продовольственного (зернового) фонда финансового управления администрации области 0,03 млн. рублей, а 0,04 млн. рублей на основании распоряжения главы администрации области от 20.10.99 г. № 1401-р оставлены ей в пользование до 1 января 2000 г.

3. Авансирование сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации, заключивших договоры (контракты) на продажу зерновых культур для региональных государственных нужд, в соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд»

В связи с тем, что Республика Карелия, Новгородская, Костромская и Астраханская области являются ввозимыми регионами по зерну и продуктам его переработки, авансирование сельхозтоваропроизводителей вышеуказанных субъектов Российской Федерации из средств федерального бюджета, предназначенных для формирования региональных продовольственных фондов, не осуществлялось.

Основными пользователями средств федерального бюджета, предоставленных на формирование регионального фонда зерна, в основном являлись хлебоприемные и зерноперерабатывающие предприятия, которые вынуждены завозить из других регионов продовольственную пшеницу и рожь.

4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе для закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия, по всем направлениям региональных продовольственных фондов в 1998 году и за 9 месяцев 1999 г.

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе Правительству Республики Карелия и администрациям Новгородской, Костромской, Астраханской областей для формирования региональных продовольственных фондов, не выявлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

Республика Карелия

В Республике Карелия сложилась тяжелая ситуация со снабжением единственного в регионе государственного предприятия птицефабрика мясного направления «Петрозаводская». В связи с отсутствием денежных средств, необходимых на дотацию животноводческой продукции, было принято постановление Правительства Республики Карелия от 22 июня 1999 г. № 21-П «О выделении ссуды республиканскому бюджету за счет средств регионального фонда зерна», разрешающее временно отвлечь средства регионального фонда зерна в объеме 0,8 млн. рублей на срок до 25 декабря 1999 г. и направить их на дотацию животноводческой продукции.

Новгородская область

Администрация Новгородской области распоряжением от 30 июля 1998 г. № 490-рг для погашения образовавшейся задолженности по выплате детских компенсаций дало разрешение ООО «Региональное продовольственное агентство» производить гашение бюджетных ссуд, выделенных на формирование регионального продовольственного фонда, путем поставки необходимых продовольственных товаров администрациям городов и районов области.

При этом комитету финансов области поручено ежемесячно до 10 числа на основании актов сверки между администрациями городов и районов области и ООО «Региональное продовольственное агентство» уменьшать задолженность по бюджетной ссуде, имеющуюся у данного общества, и увеличивать сумму фактического финансирования по стабилизационному фонду, трансферту, причитающуюся администрациям городов и районов области.

По вышеуказанной причине на 01.10.99 г. средства федерального бюджета, выделенные на формирование продовольственного фонда ООО «Регио-

нальное продовольственное агентство», оказались уменьшены на 0,23 млн. рублей.

Помимо этого, распоряжением администрации Новгородской области от 14 июля 1998 г. № 454-рг приняты меры по обеспечению населения области продуктами пчеловодства, отвлекшие средства федерального бюджета и проценты, начисленные по ним, для формирования регионального продовольственного фонда.

Этим распоряжением дано согласие администрации области на проведение погашения ООО «Региональное продовольственное агентство» областному бюджету федеральной ссуды, выделенной для формирования регионального продовольственного фонда, и процентов за пользование ссудой на сумму 1,73 млн. рублей основными фондами ЗАО «Торговый дом «Нива», передаваемыми в областную собственность.

Комитету финансов области было поручено произвести зачет с ЗАО «Торговый дом «Нива» по уменьшению ему долга по бюджетной ссуде на 1,73 млн. рублей. При этом комитет по управлению государственным имуществом области должен был в установленном порядке выступить соучредителем ОАО «Торговый центр по производству, заготовкам, переработке и реализации продуктов пчеловодства «Фирма «Урожай».

В ходе проверки отвлечение средств на основании распоряжения администрации Новгородской области от 14.07.98 г. № 454-рг в размере 1,73 млн. рублей администрацией области было признано обоснованным и приняты соответствующие меры по восстановлению средств федерального бюджета и процентов за пользование ими для формирования регионального продовольственного фонда. Признав правомерность постановки вопроса, уже в ходе проверки издано распоряжение администрации Новгородской области от 4 ноября 1999 г. № 647-рз, по которому в целях возврата в областной бюджет части средств бюджетной ссуды, выделенной для формирования регионального продовольственного фонда, поручено осуществить продажу акций ОАО «Торговый центр по производству, заготовкам, переработке и реализации продуктов пчеловодства «Фирма «Урожай», находящихся в областной собственности. При этом фонд имущества области обязан выступить организатором продажи вышеуказанных акций.

Костромская область

В Костромской области сложилась трудная ситуация по возврату средств федерального бюджета, выданных в 1994 году ОАО «Костромахлебопродукт». Финансовое управление администрации области вынуждено было временно отвлечь часть средств, предназначенных для формирования регионального фонда зерна, путем проведения взаимозачетов.

Так, на основании протоколов о проведении зачета взаимной задолженности (от 26.06.98 г., от 01.07.98 г., от 03.08.98 г.) финансовое управление администрации области в 1998 году произвело ОАО «Костромахлебопродукт» зачет стоимости постав-

ленных комбикормов сельхозпредприятиям в размере 1,3 млн. рублей в счет погашения бюджетной ссуды, выданной в 1994 году из федерального бюджета для формирования регионального фонда зерна.

При этом департаменту АПК администрации области увеличивают фактическое финансирование сельского хозяйства по статье «Сохранение генетического потенциала крупного рогатого скота» на 1,2 млн. рублей и по статье «Капиталовложения» - на 0,1 млн. рублей по плану 1998 года.

Исходя из вышеизложенного, средства федерального бюджета, выделенные на формирование регионального фонда зерна ОАО «Костромахлебопродукт», уменьшены на 1,3 млн. рублей.

Астраханская область

В связи со сложившейся трудной ситуацией по возврату средств федерального бюджета, выданных в 1994 году ОАО «Комбинат хлебопродуктов», и на основании распоряжения главы администрации Астраханской области от 14.05.97 г. № 808-р комбинат погасил в 1997 году задолженность по бюджетной ссуде и процентам за пользование ею векселями на сумму 14,49 млн. рублей.

В соответствии с распоряжениями главы администрации от 03.06.97 г. № 966-р, от 27.06.97 г. № 1137-р и от 14.07.97 г. № 1293-р векселя ОАО «Комбинат хлебопродуктов» переданы государственному сельскохозяйственному предприятию «Астраханьптицепром» на дотацию животноводческой продукции в объеме 10,38 млн. рублей; для больниц, школ, интернатов (на питание) – 3,96 млн. рублей; хозяйствам Харабалинского района на погашение задолженности по компенсации за приобретенные комбикорма - 0,15 млн. рублей.

Финансовое управление администрации области принятыми векселями произвело финансирование предприятий и организаций в пределах соответствующих статей областного бюджета. Тем самым было допущено отвлечение части средств, предназначенных для формирования регионального фонда зерна. Использование векселей повлияло на увеличение размера внутреннего долга Астраханской области.

Законом Астраханской области от 07.07.98 г. № 28 «Об областном бюджете на 1998 год» предусмотрены расходы по восстановлению средств регионального фонда зерна в размере 12,3 млн. рублей. Из-за плохого поступления налогов в областной бюджет средства федерального бюджета, предназначенные на формирование регионального фонда зерна, по состоянию на 30.11.99 г., были восстановлены лишь в размере 0,7 млн. рублей.

5. Анализ произведенных закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия отечественного и зарубежного производства для поставки их в региональный продовольственный фонд

В ходе проверки выявлено, что на предоставленные средства федерального бюджета для формирования регионального продовольственного фонда в проверенных регионах было закуплено предпри-

ятиями-заемщиками бюджетной ссуды в 1998 году зерна 53,13 тыс. т на 78,32 млн. рублей, муки - 13 тыс. т на 21,24 млн. рублей, крупы - 0,1 тыс. т на 0,3 млн. рублей, комбикормов - 22,9 тыс. т на 29,4 млн. рублей. Всего закуплено сельхозпродукции и продовольствия 89,13 тыс. т на 129,26 млн. рублей.

За 9 месяцев текущего года закуплено зерна 29,86 тыс. т на 55 млн. рублей, муки - 8,03 тыс. т на 23,28 млн. рублей, крупы - 0,02 тыс. т на 0,2 млн. рублей и комбикормов - 15,6 тыс. т на 36,1 млн. рублей, а всего - 53,51 тыс. т на 114,58 млн. рублей.

Закупки зерна и муки в региональный продовольственный фонд в 1998 году осуществлялись в основном у российских товаропроизводителей. Так, по зерну: в Краснодарском и Ставропольском краях, а также Саратовской, Липецкой, Тамбовской, Волгоградской и Оренбургской областях; по муке: в Московской, Ленинградской, Саратовской, Белгородской и Брянской областях.

В Новгородской области за проверяемый период имели место закупки зерна и муки в странах СНГ (Республика Беларусь и Украина) на сумму 0,32 млн. рублей, или 0,3 % от общих объемов закупок продукции. В странах дальнего зарубежья продукция не закупалась.

Следует отметить, что закупки и поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд производятся также и на ежегодно выделяемые средства из региональных бюджетов.

6. Осуществление возврата (движение) бюджетных ссуд с начисленными процентами, выделенных на формирование региональных продовольственных фондов в соответствии с заключенными договорами (контрактами)

Кредитными договорами на предоставление бюджетной ссуды за счет средств федерального бюджета, выделенных на создание регионального фонда зерна, предусмотрено, что предприятия - заемщики должны осуществлять возврат полученных средств и уплату процентов за пользование этими средствами.

Республика Карелия

За 1998 год предприятиями - заемщиками Республики Карелия возвращено всего 14,92 млн. рублей, в том числе основной ссуды - 12,35 млн. рублей и начисленных процентов - 2,57 млн. рублей. Задолженность перед минфином Республики Карелия, по состоянию на 01.01.99 г., составляла 15,39 млн. рублей, в том числе с просроченными сроками возврата - 11,85 млн. рублей, из них по основной ссуде - 3,01 млн. рублей и процентам - 8,84 млн. рублей.

За 9 месяцев 1999 г. всего возвращено указанных средств 10,91 млн. рублей, в том числе ссуды - 8,56 млн. рублей и процентов - 2,35 млн. рублей. Задолженность на 01.10.99 г. составляла 15,7 млн. рублей, в том числе просроченная - 10,48 млн. рублей, из

них по ссуде - 2,59 млн. рублей и по процентам - 7,89 млн. рублей.

Наибольшую задолженность по бюджетной ссуде имеют следующие предприятия - заемщики: ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов» - 7,67 млн. рублей, из них 1,65 млн. рублей - зависшие платежи в АКБ «Текобанк»; Муезерское оптово-розничное предприятие - 0,57 млн. рублей и АООТ «Сегежский хлебозавод» - 0,46 млн. рублей.

Следует отметить также, что семь предприятий - заемщиков признаны банкротами, за которыми числится общая задолженность по средствам федерального бюджета в размере 1,3 млн. рублей.

К предприятиям-банкротам приняты предусмотренные законодательством меры, направлены претензии и выставлены инкассовые требования к расчетному счету.

В целях активизации работы по возврату средств в региональный фонд зерна в первом квартале 1999 г. проведены совместные мероприятия минфина, минсельхозпрода и прокуратуры Республики Карелия по взысканию просроченной задолженности: по каждому предприятию проведена инвентаризация задолженности, проанализированы причины, выставлены претензии или исковые заявления в зависимости от сроков и обстоятельств возникновения просроченной задолженности.

Четырем предприятиям минфином Республики Карелия направлены претензии на сумму 0,23 млн. рублей, по пяти предприятиям - исковые заявления о взыскании задолженности в Высший арбитражный суд Республики Карелия, по трем из которых подписаны и действуют мировые соглашения о погашении задолженности по бюджетной ссуде в течение года.

Кроме того, в связи с неудовлетворительным возвратом средств в региональный фонд зерна отдельными предприятиями по ранее выделенным кредитам минсельхозпрод Республики Карелия обратился во Временную чрезвычайную комиссию по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины при Председателе Правительства Республики Карелия (далее - ВЧК) и по ее решению на основании распоряжения Председателя Правительства Республики Карелия от 2 июля 1999 г. № 441-р создана рабочая комиссия по возврату средств регионального фонда зерна.

Расчетно-кассовое обслуживание средств федерального бюджета, выделенных Республике Карелия на формирование регионального продовольственного фонда, в 1998 году и за 10 месяцев 1999 г. проводили 2 банка: Национальный банк Республики Карелия и АО Банк «Онего». По состоянию на 01.10.99 г., остатки денежных средств составляли 2,74 млн. рублей, в том числе в Национальном банке Республики Карелия - 0,22 млн. рублей и в АО Банк «Онего» - 2,52 млн. рублей.

Новгородская область

Предприятиями-заемщиками Новгородской области за 1998 год и 9 месяцев 1999 г. возвращено 3,2 млн. рублей, из них 1,4 млн. рублей выдано повтор-

но 7 предприятиям для закупок и поставок сельхозпродукции в продовольственный фонд, а остальные средства в размере 1,8 млн. рублей по соответствующим распоряжениям администрации области зачтены на цели, связанные с обеспечением населения области продуктами пчеловодства и погашением задолженности по выплате детских компенсаций.

ООО «Региональное продовольственное агентство» возврат бюджетной ссуды и уплату процентов за пользование ею в комитет финансов области не осуществляло по причине продления срока пользования средствами на основании заключения дополнительных соглашений между ними.

При передаче функций пользователя ссуды от комитета финансов области ООО «Региональное продовольственное агентство» последнее не дало согласия на преемственность переоформления долга по одному из заемщиков средств федерального бюджета АО «Новгородхлебопродукт».

АО «Новгородхлебопродукт» получило от комитета финансов области средства федерального бюджета в размере 3,86 млн. рублей. Данная сумма с начисленными процентами за пользование ею (3,56 млн. рублей) не была возвращена ссудозаемщиком, в связи с чем комитет финансов подал в 1996 году иск в Новгородский областной арбитражный суд, который своим решением от 08.05.96 г. решил взыскать с р/с АО «Новгородхлебопродукт» в пользу комитета финансов Новгородской области 7,42 млн. рублей, в т.ч. 3,86 млн. рублей - основной долг и 3,56 млн. рублей - проценты за пользование бюджетной ссудой.

Решение суда вступило в силу 10.06.96 г. одновременно с направлением в адрес АО «Новгородхлебопродукт» исполнительного листа № 40/11 от 10.06.96 г.

Однако исполнение исполнительного листа № 40/11 от 10.06.96 г. на момент проверки не реализовано, несмотря на существование АО «Новгородхлебопродукт» как юридического лица.

Ввиду неисполнения вышеуказанного исполнительного листа комитет финансов области вынужден был обратиться в Новгородский городской суд для судебного разбирательства. В свою очередь, Новгородский городской суд письмом в адрес председателя комитета финансов Новгородской области от 15.04.97 г. № 663-Т сообщил, что им возвращается без исполнения исполнительный лист № 40/11 от 10.06.96 г. арбитражного суда Новгородской области о взыскании с АО «Новгородхлебопродукт» в пользу комитета финансов области 7,42 млн. рублей. Основанием послужило то, что имущества, принадлежащего АО «Новгородхлебопродукт», не обнаружено.

Администрация области обращалась в управление департамента налоговой полиции Российской Федерации по Новгородской области (письмо от 18.06.96 г. № 846-И-20), к прокурору Новгородской области (от 19.09.96 г. № 1274 И-7), а также в управление юстиции администрации Новгородской области с просьбой оказать содействие по взысканию

бюджетных средств с АО «Новгородхлебопродукт» в областной бюджет в размере 7,3 млн. рублей.

Полученные ответы на запросы администрации области свидетельствуют, что на момент их подписания АО «Новгородхлебопродукт» финансово-хозяйственную деятельность не вело и имущества, принадлежащего ему, на которое могло быть обращено внимание судебным исполнителем, не обнаружено.

В связи с этим комитет финансов области остается единственным юридическим органом, который обязан осуществить до конца работу по возврату бюджетных средств, а также сумм за пользование ими.

За проверяемый период ООО «Региональное продовольственное агентство» ежегодно перезаключало соглашения с предприятиями-заемщиками на предоставление средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими для формирования регионального продовольственного фонда.

Общий объем распределенных средств на 01.01.98 г. составил 35,66 млн. рублей. За пользование этой суммой ООО «Региональное продовольственное агентство» были начислены проценты в объеме 12,11 млн. рублей. При дальнейшей работе с ними ссудозаемщиками возвращено основной ссуды 2,7 млн. рублей и начисленных процентов - 0,5 млн. рублей.

По состоянию на 01.10.99 г., просроченную задолженность по бюджетной ссуде в размере 0,26 млн. рублей имело одно предприятие - ТОО «Могар». На момент проверки данное предприятие хозяйственной деятельности не осуществляло и ООО «Региональное продовольственное агентство» проводило работу по передаче задолженности по средствам федерального бюджета другому предприятию - ЗАО «Земский хлеб», арендуемому производственные площади и мощности ТОО «Могар».

Всего средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими у ООО «Региональное продовольственное агентство» на 01.10.99 г. находилось 46 млн. рублей.

Костромская область

Финансовому управлению администрации Костромской области ОАО «Костромахлебопродукт» за проверяемый период (1998 год и 9 месяцев 1999 г.) возвратило 1,3 млн. рублей путем проведения взаимозачетов в счет погашения основного долга по бюджетной ссуде, а возврат начисленных процентов не производило.

Ранее ОАО «Костромахлебопродукт» перечислило финансовому управлению администрации области средства в уплату процентов за предоставленную бюджетную ссуду в 1994 году в размере 0,4 млн. рублей и в 1995 году - 1,8 млн. рублей.

Финансовое управление администрации области недостаточно осуществляло претензионно-исковую работу по возврату средств федерального бюджета.

На основании постановления главы администрации области от 5 августа 1998 г. № 482 и четырехстороннего договора между ОАО «Костромах-

лебопродукт», администрацией Костромской области, финансовым управлением и департаментом АПК администрации области от 14 января 1999 г. б/н департаменту АПК администрации области, как государственному заказчику, передано право требования по взысканию средств федерального бюджета с предприятий-должников в объеме 10,3 млн. рублей.

Наибольшую задолженность по средствам федерального бюджета на 01.10.99 г. имели: ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов» - 4,7 млн. рублей, ОАО «Мукомол» - 2,8 млн. рублей, ОАО «Буйхлебопродукт» - 0,6 млн. рублей, ТОО «Джекхамер» - 0,6 млн. рублей и ОАО «Мантуровское ХПП» - 0,4 млн. рублей.

Департаментом АПК администрации области дважды направлялись всем предприятиям, имеющим задолженность по бюджетной ссуде, заказные письма от 6.07.99 г. № 2-24-7/89 и от 21.07.99 г. № 2-14-7/107 - «предарбитражное напоминание» с просьбой погасить задолженность во избежание принудительного взыскания.

На основании вышеуказанных напоминаний 5 предприятий разработали графики погашения задолженности по бюджетной ссуде.

В ходе данной проверки департаментом АПК администрации области направлено доарбитражное напоминание АОЗТ «Югзерно» и АО "СЭС" (от 11.11.99 г. № 2-17-4/14 и от 12.11.99 г. № 2-17-4/15) о возврате основного долга в размере 0,22 млн. рублей. АО «Шарьинское заготзерно» предъявлено исковое заявление в арбитражный суд на сумму 0,35 млн. рублей.

Однако работа, проводимая департаментом АПК администрации области по возврату средств федерального бюджета с некоторыми предприятиями-должниками, затруднена, так как заключенные ранее договоры оформлены ненадлежащим образом, а для обращения в арбитражный суд истекли сроки исковой давности. К таким предприятиям относятся ТОО «Джекхамер» и ТПК «Белтекс», общая задолженность их составила на 01.11.99 г. 0,9 млн. рублей

В отношении ТОО «Джекхамер», ТОО «Алмак» и ТПК «Белтекс» материалы направлены в следственные органы для проведения проверки.

В 1998 году территориальное агентство федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) в Костромской области обратилось в арбитражный суд области с заявлением о признании ОАО «Мукомол» несостоятельным (банкротом). В соответствии с требованиями статей 120-122 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в ходе рассмотрения судом дела о банкротстве ОАО «Мукомол» и кредиторы заключили мировое соглашение от 2 октября 1998 г. по делу № 857/8 арбитражного суда Костромской области.

На основании вышеуказанного мирового соглашения ОАО «Мукомол» признало дебиторскую задолженность средств федерального бюджета в размере 3,06 млн. рублей (на 6 октября 1998 г.) и обя-

залось погасить указанную сумму в течение 7 лет. На время действия мирового соглашения кредиторы приостанавливают начисление штрафных санкций (неустоек, пеней, штрафов и процентов).

Астраханская область

За весь период пользования бюджетными средствами предприятиями – заемщиками возвращено финансовому управлению администрации области средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими в размере 23,83 млн. рублей, из них 14,49 млн. рублей - векселями ОАО «Комбинат хлебопродуктов» и 9,35 млн. рублей - денежными средствами, перечисленными на открытый отдельный текущий счет, которые были вновь распределены между предприятиями.

На 01.01.98 г. ОАО «Комбинат хлебопродуктов» погасило полностью задолженность по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими выпуском векселей.

АО «Астраханьхлебопродукт» на 01.10.99 г. имело задолженность по бюджетной ссуде и начисленным процентам за пользование ею в объеме 24,8 млн. рублей, а ОГУП «Астраханская региональная продовольственная корпорация» – 0,72 млн. рублей, которые оставлены в пользование до 1 января 2000 г.

Управлению экономической безопасности было дано поручение главы администрации Астраханской области по осуществлению контроля за погашением задолженности по средствам федерального и местного бюджетов, предоставленных АО «Астраханьхлебопродукт». В связи с этим 8 апреля 1999 г. управлением экономической безопасности направлено в арбитражный суд исковое заявление о взыскании с АО «Астраханьхлебопродукт» задолженности по выданной ссуде и процентам за пользование ею в размере 19,7 млн. рублей. Решение арбитражного суда от 25.05.99 г. ответчиком было обжаловано в апелляционной инстанции и вступило в законную силу 22.07.99 г., а сумма иска была увеличена до 25,1 млн. рублей (исполнительный лист от 22 июля 1999 г., дело № А06-713-12/99).

В целях исполнения решения арбитражного суда судебным приставом-исполнителем при участии управления экономической безопасности совершены исполнительные действия, в ходе которых наложен арест на имущество, принадлежащее АО «Астраханьхлебопродукт».

В соответствии с постановлением главы администрации от 19.03.96 г. № 86 (пункт 4.2) разрешено государственным заказчикам передавать выполнение части своих функций по формированию и размещению заказов на поставку продукции для государственных нужд предприятиям, организациям и учреждениям независимо от форм собственности.

На основании вышеуказанного постановления АО «Астраханьхлебопродукт» передало часть функций хлебоприемным и перерабатывающим предприятиям области.

АО «Астраханьхлебопродукт» недостаточно осуществляло претензионно-исковую работу по воз-

врату средств федерального бюджета с предприятий – заемщиков, эта работа была начата лишь в 1999 году. Так, АО «Астраханьхлебопродукт» предъявлены иски в арбитражный суд о взыскании задолженности за предоставленные кредиты ЗАО «Астраханская реалбаза хлебопродуктов» на 14,3 млн. рублей, ОАО «Черноярское ХПП» – на 2,6 млн. рублей, ОАО концерн «Ахтубинский хлеб» – на 2,35 млн. рублей, ОАО «Енатаевское ХПП» – на 0,94 млн. рублей и ОАО «Харабалинское ХПП» – на 0,4 млн. рублей. Однако вышеуказанные иски не были составлены не по форме и арбитражный суд Астраханской области вернул их на доработку. В ходе проверки повторно направлены иски о взыскании задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими по всем указанным предприятиям на сумму 20,6 млн. рублей.

Расчетно-кассовое обслуживание средств федерального бюджета, выделенных Астраханской области на формирование регионального фонда зерна, в 1998-1999 годах проводило ОАО «Агроинкомбанк». По состоянию на 30.11.99 г., остаток денежных средств на счете 40410810500010000001 составил 0,47 млн. рублей.

7. Состояние бухгалтерского учета и отчетности по использованию вышеуказанных бюджетных средств на проверяемых объектах

Как показала проверка, средства федерального бюджета, переданные Минфином России в управление Правительству Республики Карелия, администрациям Новгородской, Костромской, Астраханской областей отражаются в ежегодно принимаемых законах о бюджете региона и учитываются в балансе исполнения бюджета в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15-н.

В учете и отчетности об исполнении бюджетов вышеуказанных регионов за 1998 – 1999 годы расходы по формированию региональных продовольственных фондов отражены по разделу 08, целевой статье 348, виду расходов 229, коду экономической классификации 380140.

Возврат средств федерального бюджета в отчете об исполнении бюджета отражены по разделу 08, целевой статье 348, виду расходов 229, коду экономической классификации 380240.

Начисленные проценты за пользование бюджетными средствами в бухгалтерском учете отражаются по дебету счета 5121 "Бюджетные ссуды и кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджета субъекта Российской Федерации" и кредиту счета 8121 "Доходы будущих периодов в виде процентов, причитающихся к уплате в бюджет субъекта Российской Федерации" и относятся на увеличение основного долга по бюджетной ссуде, полученной от Минфина России.

Поступившие средства федерального бюджета от финансовых органов вышеуказанных субъектов на

счета предприятий (заемщиков) отражаются у них в бухгалтерском учете по кредиту счета 94 "Краткосрочные займы" в корреспонденции с дебетом счета 76 "Прочие дебиторы и кредиторы". Записи отражаются в журнале-ордере № 4 отдельно на сумму основного долга и на сумму начисленных процентов за месяц и с начала года. Аналитический учет по счету 76 ведется в разрезе предприятий-заемщиков, синтетический учет по этому счету ведется в журнале-ордере № 8. Записи из журнала-ордера № 4 и № 8 заносятся в главную книгу. Учет начисленных процентов у предприятий - пользователей ведется по кредиту счета 76 "Прочие дебиторы и кредиторы" в корреспонденции со счетом 26 "Общехозяйственные расходы".

Выводы

Республика Карелия

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе Республике Карелия для формирования регионального продовольственного фонда, не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

1. Правительством Республики Карелия не исполнены положения Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в части закупок продукции в региональный продовольственный фонд, которые осуществлялись не на конкурсной основе.

2. Расчетно-кассовое обслуживание средств федерального бюджета, выделенных Республике Карелия на формирование регионального продовольственного фонда, в 1998-1999 годах проводили Национальный банк Республики Карелия и с августа 1999 г. АО Банк "Онега". По состоянию на 01.10.99 г., остатки денежных средств составляли 2,74 млн. рублей, в том числе в Национальном банке Республики Карелия - 0,22 млн. рублей и в АО Банк «Онега» - 2,52 млн. рублей.

3. На основании постановления Правительства Республики Карелия от 22 июня 1999 г. № 21-П «О выделении ссуды республиканскому бюджету за счет средств регионального фонда зерна» разрешено государственному предприятию птицефабрика мясного направления «Петрозаводская» до 25 декабря 1999 г. использовать средства регионального фонда зерна в объеме 0,8 млн. рублей с направлением их на дотацию животноводческой продукции, что являлось отвлечением средств из зернового фонда.

4. Несмотря на значительную претензионно-исковую работу, проводимую в республике за 1998 год и 9 месяцев 1999 г., ссудозаемщики бюджетных средств, привлеченных на формирование региональ-

ного продовольственного фонда, имеют просроченную задолженность в объеме 10,48 млн. рублей.

5. По состоянию на 25 октября 1999 г., не заключено соглашение между Минфином России и Правительством Республики Карелия о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление Правительства Республики Карелия на формирование регионального продовольственного фонда.

6. Имели место факты пролонгации средств федерального бюджета, предназначенных на формирование регионального продовольственного фонда, ряду предприятий-ссудозаемщиков на основании решений Правительства Республики Карелия. Тем самым средства изымаются из оборота регионального фонда.

Новгородская область

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе администрации Новгородской области для формирования регионального продовольственного фонда, не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

1. По состоянию на 5 ноября 1999 г., между Минфином России и администрацией Новгородской области не были заключены соглашения на 1998 и 1999 годы о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление администрации области на формирование регионального продовольственного фонда.

2. Администрацией Новгородской области были приняты соответствующие постановления и распоряжения по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», однако закупки продукции в региональный продовольственный фонд осуществлялись не на конкурсной основе.

3. В 1994 году комитетом финансов администрации области была выдана бюджетная ссуда на возвратной основе в объеме 3,86 млн. рублей ОАО «Новгородхлебопродукт» для участия в формировании регионального фонда зерна. На момент проверки средства не были возвращены, а плата за проценты, начисленные за пользование ею, составила 3,56 млн. рублей. Просроченная задолженность составила 7,42 млн. рублей.

4. В 1998 году имел место факт отвлечения средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, в объеме 1,96 млн. рублей, в том числе 1,73 млн. рублей - на цели, связанные с обеспечением населения области продуктами пчеловодства, и 0,23 млн. рублей - на выплату детских компенсаций продуктами питания. Отвлечение 1,73 млн. рублей на создание ООО

«Торговый центр по производству, заготовкам, переработке и реализации продуктов пчеловодства «Фирма «Урожай» было осуществлено основными фондами ЗАО «Торговый дом «Нива», переданными в областную собственность.

5. Просроченная задолженность ТОО «Могар», по состоянию на 01.11.99 г., перед ООО «Региональное продовольственное агентство» по средствам федерального бюджета, предназначенным на формирование регионального продовольственного фонда, составляла 0,26 млн. рублей.

Костромская область

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе области для формирования регионального продовольственного фонда, не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

1. Администрацией области и Минфином России не были заключены соглашения на 1998 и 1999 годы о передаче в управление администрации средств федерального бюджета на формирование регионального продовольственного фонда, несмотря на подготовленные соответствующие документы.

2. Администрацией Костромской области было принято соответствующее постановление по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», однако закупки продукции в региональный фонд зерна осуществлялись не на конкурсной основе.

3. Средства федерального бюджета для формирования регионального фонда зерна предоставлялись ОАО «Костромахлебопродукт» под процентную ставку в размере 20 % годовых, а не в размере одной третьей действующей ставки рефинансирования Банка России в соответствии с действующим порядком выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета (письмо Минфина России от 3 ноября 1994 г. № 148).

4. Финансовое управление администрации области не перезаключало ежегодно договор с ОАО «Костромахлебопродукт» для предоставления бюджетных средств на создание регионального фонда зерна и не осуществляло пролонгацию выделенных ему средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими. Тем самым средства регионального фонда зерна не увеличивались на начисляемые проценты.

5. Согласно пункту 2.5 договора между ОАО «Костромахлебопродукт», администрацией Костромской области, финансовым управлением и департаментом АПК администрации области от 14 января 1999 г. б/н ОАО «Костромахлебопродукт» не обеспечило в полном объеме возврат задолженности по предоставлен-

ной бюджетной ссуде и уплате процентов за пользование ею, а администрация области не приняла действенных мер к их возврату, погасив задолженность ОАО «Костромахлебопродукт» по средствам федерального бюджета, выделенным на формирование регионального фонда зерна, за период 1994-1998 годов в размере 10,3 млн. рублей и начисленным процентам за пользование ими с 1994 года.

6. В 1998 году имел место факт временного отвлечения средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального фонда зерна, в размере 1,3 млн. рублей на цели, связанные с сохранением генетического потенциала крупного рогатого скота, и капитальные вложения.

7. В нарушение договора между финансовым управлением и департаментом АПК администрации Костромской области от 8 февраля 1999 г. б/н (пункт 1.3) последний не обеспечил заключение договоров с пользователями средств федерального бюджета, предназначенных на формирование регионального фонда зерна.

8. В финансовом управлении администрации области отсутствует отдельный бюджетный счет для проведения расчетно-кассовых операций со средствами регионального фонда зерна.

Астраханская область

В ходе проверки в финансовом управлении администрации Астраханской области фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе для формирования регионального продовольственного фонда, не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

1. Администрацией Астраханской области были приняты соответствующие постановления по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Однако закупки продукции в региональный фонд зерна осуществлялись не на конкурсной основе по причине того, что основная масса денежных средств была распределена до принятия указа.

2. Администрацией области и Минфином России не заключено соглашение на 1999 год о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных администрации в 1994-1998 годах на формирование регионального продовольственного фонда, несмотря на направленные в Минфин России соответствующие документы.

3. Средства федерального бюджета, а также средства полученные в результате начисления процентов, первоначально предоставлялись предприятиям - заемщикам для формирования регионального фонда зерна под процентную ставку в размере от

15 до 50 % годовых, а не в размере одной третьей действующей ставки рефинансирования Банка России в соответствии с порядком выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета (письмо Минфина России от 3 ноября 1994 г. № 148).

4. Финансовое управление администрации области не перезаключило кредитное соглашение на 1998 год с АО «Астраханьхлебопродукт», имеющим непогашенный долг перед бюджетом области, и не осуществило пролонгацию выделенных ему средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими. Администрацией области принимаются меры по взысканию вышеуказанных средств с АО «Астраханьхлебопродукт» и передаче их ОГУП «Астраханской региональной продовольственной корпорации».

5. АО «Астраханьхлебопродукт» при передаче предприятиям - ссудозаемщикам средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального фонда зерна, не оформляло взаимоотношения должным образом, т.е. не указывался объем ссуды, проценты за пользование кредитом, наименование и объем закупаемой продукции. Пролонгация выделенных средств ежегодно осуществлялась на первоначально принятом договоре о взаимоотношениях путем скрепления печатями подписей кредитора и заемщика.

6. Согласно пункту 1.3 кредитного соглашения от 11 августа 1997 г. б/н между АО «Астраханьхлебопродукт» и финансовым управлением области АО «Астраханьхлебопродукт» не обеспечило в полном объеме возврат задолженности по предоставленной администрацией области бюджетной ссуде и уплату процентов за пользование ею. В связи с этим администрацией области направлено исковое заявление в арбитражный суд Астраханской области, который вынес решение о взыскании средств федерального бюджета в объеме 25,1 млн. рублей с АО «Астраханьхлебопродукт».

7. В соответствии с распоряжением главы администрации Астраханской области от 14 мая 1997 г. № 808-р «О выпуске векселей ОАО «Комбинат хлебопродуктов» для погашения задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими разрешено ОАО «Комбинат хлебопродуктов» выпустить векселей на сумму 14,49 млн. рублей, что не было предусмотрено кредитным соглашением, заключенным с заемщиком.

8. Финансовое управление администрации области полученные векселя ОАО «Комбинат хлебопродуктов» в соответствии с распоряжениями главы администрации области распределило следующим образом: предприятиям и организациям на дотации животноводческой продукции - 10,38 млн. рублей; обеспечение продуктами питания больниц, школ и интернатов - 3,9 млн. рублей и погашение задолженности по компенсациям за приобретенные комбикорма - 0,15 млн. рублей. Тем самым было допущено вынужденное отвлечение средств, предназна-

ченных для формирования регионального фонда зерна, в размере 14,49 млн. рублей.

9. Администрация Астраханской области совместно с АО «Астраханьхлебопродукт» не принимают должных мер по возврату средств федерального бюджета, предоставленных на формирование регионального фонда зерна, и начисленных процентов за пользование ими с предприятий - должников.

10. Средства федерального бюджета, предоставленные администрации Астраханской области в 1994-1998 годах на формирование регионального продовольственного фонда, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, отражены не в полном объеме в принятых законах об областном бюджете на 1998 и 1999 годы.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков предлагается направить представления:

1. Председателю Правительства Республики Карелия С. Л. Катанандову:

- провести с Минфином России сверку по средствам федерального бюджета, переданным в управление Правительству Республики Карелия для формирования регионального продовольственного фонда, и на этой основе оформить соответствующее соглашение на 1999 год;

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» производить выделение средств федерального бюджета предприятиям и организациям только на конкурсной основе (торгах) для последующей организации закупок и поставок продукции в региональный продовольственный фонд;

- произвести выделение средств федерального бюджета в размере 2,74 млн. рублей, выведенных из оборота регионального фонда зерна и находящихся на остатках счетов в Национальном банке Республики Карелия (0,22 млн. рублей) и АО Банк «Онега» (2,52 млн. рублей), предприятиям и организациям для закупки и поставки продукции в региональный продовольственный фонд;

- восстановить отвлеченные средства федерального бюджета на дотацию животноводческой продукции в размере 0,8 млн. рублей на основании постановления Правительства Республики Карелия от 22 июня 1999 г. № 21-П «О выделении ссуды республиканскому бюджету за счет средств регионального фонда зерна» на соответствующий бюджетный счет, обслуживающий кассово-расчетные операции регионального фонда зерна;

- принять соответствующие меры к полной ликвидации дебиторской задолженности пользователей средств, имеющих просроченную задолженность, в объеме 10,48 млн. рублей;

- провести сверку фактической задолженности пользователей средств федерального бюджета с

оформлением соответствующих документов и принять исчерпывающие меры к полному возврату средств и начисленных процентов за пользование ими, не допуская пролонгацию и повторное их выделение предприятиям-ссудозаемщикам, не выполняющим обязательства по возврату бюджетных средств.

2. Губернатору Новгородской области М. М. Прусаку:

- провести с Минфином России сверку по средствам федерального бюджета, переданным в управление администрации Новгородской области для формирования регионального продовольственного фонда, и на этой основе заключить соответствующее соглашения на 1998 и 1999 годы;

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» производить выделение средств федерального бюджета предприятиям и организациям только на конкурсной основе (торгах) для последующей организации закупок и поставок продукции в региональный продовольственный фонд;

- комитету финансов администрации области принять исчерпывающие меры к ОАО «Новгородхлебопродукт» по возврату средств федерального бюджета в объеме 7,42 млн. рублей, используя действующее законодательство Российской Федерации;

- восстановить отвлеченные средства федерального бюджета на выплату детских компенсаций продуктами питания и организацию в области пчеловодства в размере 1,96 млн. рублей на соответствующий бюджетный счет, обслуживающий кассово-расчетные операции регионального продовольственного фонда;

- принять соответствующие меры к ООО «Региональное продовольственное агентство» по уменьшению дебиторской задолженности пользователями средств, обратив особое внимание на ликвидацию просроченной задолженности бюджетных средств, в частности, ТОО «Могар»;

- провести сверку фактической задолженности пользователей средств федерального бюджета с оформлением соответствующих документов и принять действенные меры к полному возврату указанных средств, а также разработать мероприятия по более рациональному использованию бюджетных средств, предназначенных на формирование регионального продовольственного фонда.

3. Главе администрации Костромской области В. А. Шершунову:

- провести с Минфином России сверку по средствам федерального бюджета, переданным в управление администрации Костромской области для формирования регионального продовольственного фонда, и на этой основе оформить соответствующие соглашения на 1998 и 1999 годы;

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» производить выделение средств федерального бюджета предприятиям и организациям только на конкурсной основе (торгах) для последующей организации закупок и поставок продукции в региональный продовольственный фонд;

- финансовому управлению администрации области предоставлять предприятиям и организациям средства федерального бюджета на условиях возвратности и платности за пользование ими в размере, предусмотренном соглашением между Минфином России и администрацией области;

- учитывая значительную задолженность ОАО «Костромахлебобпродукт» по средствам федерального бюджета, а также и то обстоятельство, что согласно п. 2.5. договора от 14 января 1999 г. б/н задолженность в размере 10,3 млн. рублей и начисленные проценты за пользование ими с 1994 года фактически погашены, администрации области в областном бюджете на 2000 год отразить отдельной статьей в полном объеме бюджетные средства, предназначенные на формирование регионального продовольственного фонда, и учитывать их в балансе исполнения бюджета;

- восстановить отвлеченные средства федерального бюджета регионального продовольственного фонда на сохранение генетического потенциала крупного рогатого скота и капитальные вложения в размере 1,3 млн. рублей на соответствующий бюджетный счет, обслуживающий кассово-расчетные операции регионального фонда зерна;

- департаменту АПК администрации области в соответствии с п. 1.3. договора от 8 февраля 1999 г. б/н обеспечить заключение договоров с пользователями средств федерального бюджета, предоставленных им на закупку и поставку продукции для регионального продовольственного фонда;

- финансовому управлению администрации области открыть отдельный бюджетный счет для проведения расчетно-кассовых операций со средствами регионального фонда зерна.

4. Главе администрации Астраханской области А. П. Гужвину:

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» производить выделение средств федерального бюджета предприятиям и организациям только на конкурсной основе (торгах) для последующей организации закупок и поставок продукции в региональный продовольственный фонд;

- провести с Минфином России сверку по средствам федерального бюджета, переданным в управление администрации Астраханской области для формирования регионального продовольственного фонда, и на этой основе оформить соответствующее соглашение на 1999 год;

- принять необходимые меры к АО «Астраханхлебобпродукт» по обеспечению возврата задолженности по средствам федерального бюджета в региональный продовольственный фонд в объеме 25,1 млн. рублей, используя действующее законодательство Российской Федерации;

- запретить погашение задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими выпускаемыми в Астраханской области товарными векселями, не предусмотренное заключаемыми соглашениями;

- восстановить отвлеченные средства федерального бюджета на цели, связанные с дотациями животноводческой продукции, обеспечением продуктами питания больниц, школ и интернатов и погашением задолженности по компенсациям за приобретенные комбикорма, в размере 14,49 млн. рублей на соответствующий бюджетный счет регионального фонда зерна;

- отражать в полном объеме в принимаемых законах об областном бюджете средства федерального бюджета, предоставленные администрации Астраханской области в 1994-1998 годах на формирование регионального продовольственного фонда, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими.

Кроме того, по результатам проверки считаем необходимым направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ