

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2002 года № 17 (300) “О результатах проверки использования федеральной собственности, учредительской и финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации” (ФГУП “ГосНИИ ГА”):

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты с приложением отчета Минтрансу России и Минимущество России.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты ФГУП “Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации”.

Провести проверку поступления средств на счет Управления Главного управления федерального казначейства по САО г. Москвы.

Направить письма с приложением отчета о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

Направить письмо с приложением отчета полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования федеральной собственности, учредительской и финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации” (ФГУП “ГосНИИ ГА”)

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 г. (п. 1.7.11), решение Коллегии от 30 ноября 2001 г. протокол № 41 (217).

Цель проверки

Установить законность наделения ФГУП “ГосНИИ ГА” государственным имуществом, распоряжения и использования объектов федеральной собственности;

- оценить состояние научного и производственно-технического потенциала предприятия как имущественного комплекса, эффективность его использования;

- оценить результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия, формирование финансовых ресурсов и их использование в соответствии с уставными задачами предприятия.

Предмет проверки

Управление, производственно-хозяйственная деятельность ФГУП “ГосНИИ ГА”, использование федеральной собственности и денежных средств.

Объект проверки

ФГУП “ГосНИИ ГА”.

В соответствии с программой проверки, утвержденной аудитором Счетной палаты В.М. Игнатовым от 11 декабря 2001 г., и на основании удостоверения на право проверки от 17 декабря 2001 г. № 258-ркм проверка осуществлена в период 17 декабря 2001 г. – 1 марта 2002 г. комиссией в составе: А.Н. Бойко - начальник инспекции (руководитель комиссии), Л.А. Кормнова - главный инспектор, А.Б. Аношин - старший инспектор.

В ходе проверки изучены и использованы документы и материалы согласно приложению № 1 к акту проверки (приложения в Бюллетене не публикуются).

С актом проверки ознакомлены генеральный директор ГосНИИ ГА В.А. Горячев и главный бухгалтер Р.А. Лукманов (без замечаний).

Установлено следующее:

1. Общие сведения. Организационно-правовая форма предприятия

1.1 Общие сведения

Приказом № 94 от 4 октября 1930 г. Главной инспекции гражданского воздушного флота на базе конструкторской группы по стальному самолетостроению А.И. Путилова, а также лабораторий и авиамастерских Всесоюзного общества гражданского воздушного флота “Добролет” был создан Научно-исследовательский институт гражданского воздушного флота (НИИ ГВФ).

В 1954 г. институту присваивается статус государственного и он именуется - Государственный научно-исследовательский институт гражданского воздушного флота (ГосНИИ ГВФ).

В 1962 г. институт утверждается в качестве головного в системе Аэрофлота, и на него возлагаются координирующие функции.

В 1964 г. институт получает наименование - Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации (ГосНИИ ГА).

В 1967 г. на ГосНИИ ГА полностью возлагается ответственность за проведение летных (государственных) испытаний всей гражданской авиатехники.

С 1 января 1988 г. ГосНИИ ГА переведен на полный хозрасчет и самофинансирование.

1.2. Организационно-правовая форма предприятия.

Учредительные документы ФГУП “ГосНИИ ГА”

Устав государственного предприятия “Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации” (ГП “ГосНИИ ГА”) утвержден Министерством транспорта Российской Федерации 16 сентября 1992 г., зарегистрирован Московской регистрационной палатой (МРП) 12 октября 1992 года.

В соответствии со ст. 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) Госкомимущество России заключило 30 декабря 1996 г. с ГП “ГосНИИ ГА” договор о порядке использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с новыми нормами ГК РФ 5 февраля 1999 г. директором ФАС России утвержден устав ФГУП “ГосНИИ ГА”, зарегистрирован МРП 7 мая 1999 г. Уставный фонд на момент регистрации был утвержден в сумме 350 тыс. рублей.

Согласно уставу основными направлениями деятельности института являются: научно-исследовательская, испытательная и производственно-коммерческая деятельность в области гражданской авиации.

Юридический адрес института: 103340, г. Москва, К-340, аэропорт Шереметьево.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104 федеральные органы исполнительной власти, ответственные за координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях, обязаны в течение 6 месяцев обеспечить приведение уставов подведомственных предприятий в соответствие с “примерным уставом”.

Распоряжением Мингосимущества России от 16 февраля 2000 г. № 188-р был утвержден примерный устав ФГУП, в котором отражены важные положения в части использования государственной собственности, направления в федеральный бюджет после

уплаты налогов и иных обязательных платежей части прибыли от использования имущества, находящегося в его хозяйственном ведении, ежегодного проведения аудиторских проверок предприятия и иные нормы.

Устав ФГУП «ГосНИИ ГА» в соответствии с примерным уставом не приведен. В нем не прописаны вышеуказанные новые требования, а также нет информации о филиалах, представительствах и дочерних предприятиях, созданных в результате деятельности института, что требуется согласно п. 3 ст. 55 ГК РФ.

Состав и оценка стоимости государственного имущества, закрепленного за предприятием, освещены в подразделе 3.1 акта и отчета.

1.3. Организация управления государственным предприятием

Согласно п. 5.3 действующего устава руководителем ФГУП «ГосНИИ ГА» является генеральный директор (начальник).

В институте действует правление, состоящее из равного числа членов, представляющих интересы собственника, и членов представителей трудового коллектива. Общее количество членов правления - 16 человек.

Председателем правления является генеральный директор, который представляет интересы собственника. Согласно п. 5.13 устава правление отчитывается перед трудовым коллективом о результатах финансово-хозяйственной деятельности института.

Периодичность отчета правления уставом не определена и ограничена только сроком его полномочий (три года). Фактически последний отчет правления заслушивался на конференции трудового коллектива в ноябре 1998 года. Тем самым отсутствует надлежащий внутренний контроль за управленческой деятельностью.

1.3.1. Наличие контракта с генеральным директором и соответствие его действующему законодательству

25 октября 1988 г. были проведены выборы начальника института. В результате голосования сотрудников ГосНИИ ГА на должность начальника института был избран доктор технических наук В. А. Горячев.

Приказом Министра гражданской авиации СССР № 480/л. от 3 ноября 1988 г. В.А. Горячев был утвержден в должности начальника ГосНИИ ГА.

В нарушение ст. 31 Закона РСФСР № 445-1 от 25 декабря 1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности», п. 5.11 устава ГП «ГосНИИ ГА» от 12 октября 1992 г. и п. 5.3 действующего устава В.А. Горячев на должность генерального директора отраслевым органом России не назначался и контракт с ним не заключался.

После положительной аттестации В.А.Горячева, проведенной 30 ноября 2000 г. комиссией Минтранса России, он обратился с просьбой ускорить рассмотрение проекта контракта с ним как с руководителем ФГУП «ГосНИИ ГА».

На 10 апреля 2002 г. контракт с руководителем ФГУП «ГосНИИ ГА» В.А. Горячевым не заключен. Если учесть при этом, что КЗОТ распространяется только на лиц заключивших трудовой договор (контракт), то труд В.А. Горячева не регулируется нормами трудового права. Условия оплаты его труда как руководителя ФГУП не определяются ни одним документом, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 210, в котором определялись условия оплаты труда руководителей государственных предприятий.

ГС ГА Минтранса России выдана В.А.Горячеву справка № 14.2 от 21 ноября 2001 г. о том, что он работает в должности генерального директора ФГУП «ГосНИИ ГА», а контракт с ним проходит согласование.

1.3.2. Отчетность генерального директора ГосНИИ ГА

Ввиду отсутствия контракта с В.А.Горячевым, на него не распространялось постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 г. № 1112, в котором определялись условия и порядок отчетности руководителей (по контракту) государственных предприятий.

Иные нормативно-правовые акты в этой части в данный период отсутствовали. В связи с этим отчетность руководителя ФГУП “ГосНИИ ГА” за период с 1994 по 1999 г. отсутствует.

Согласно новому порядку отчетности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116, годовые и квартальные отчеты за период с 1999 по 2001 г. были представлены в соответствующие министерства по установленной форме. Однако требующиеся при этом доклады о финансово-хозяйственной деятельности предприятия и программы его развития в указанный период не представлены и не востребованы ни Минтрансом России, ни Минимуществом России.

1.4. Структурная организация ФГУП “ГосНИИ ГА”

В структуру ФГУП “ГосНИИ ГА” входят 25 подразделений генеральной дирекции, которые включают в себя непосредственно генерального директора, в прямом подчинении которого находятся 14 хозрасчетных подразделений, в том числе: центры, отделы, сектора, лаборатории и 11 административно-управленческих отделов и служб, а также 8 обособленных подразделений - научных центров. Руководители обособленных подразделений находятся в прямом подчинении генерального директора ФГУП “ГосНИИ ГА” и назначаются им.

В состав каждого из восьми обособленных подразделений ФГУП “ГосНИИ ГА” входят отделы, сектора, лаборатории. Обособленные подразделения не являются юридическими лицами и наделены имуществом ФГУП “ГосНИИ ГА”. Действуют на основании положений, утвержденных руководителем института, и устава ФГУП “ГосНИИ ГА”.

Также на базе института было создано пять дочерних государственных предприятий, учредителем которых является ФГУП “ГосНИИ ГА”.

В нарушение требований п. 3 ст. 55 ГК РФ обособленные подразделения (филиалы) в учредительных документах ФГУП “ГосНИИ ГА” не указаны, т.е. изменения в устав не внесены.

Не все доверенности на директоров обособленных подразделений, в частности - НЦ-1, НЦ-12, НЦ-51, НЦ-11, оформлены надлежащим образом (отсутствуют нужные реквизиты, правовые основания).

1.5. Законность и порядок создания дочерних предприятий и иных хозяйственных структур. Права и обязанности образованных юридических лиц. Оценка целесообразности и результатов учредительской деятельности ФГУП “ГосНИИ ГА”

Учредительская деятельность ФГУП “ГосНИИ ГА” осуществлялась по двум основным направлениям:

- учреждение дочерних государственных унитарных предприятий;
- учреждение совместно с другими учредителями негосударственных хозяйственных структур.

1.5.1. Учреждение дочерних государственных предприятий

В период с 1996 г. были учреждены 5 дочерних государственных предприятий.

1. Федеральное государственное унитарное предприятие “Консультационно-методический центр экономики и права системы сертификации на воздушном транспорте Российской Федерации” (ФГУП “КМЦ ЭП ССВТ РФ”).

Создано на основании приказа начальника ФГУП “ГосНИИ ГА” от 4 марта 1997 г. № 17; свидетельство Московской регистрационной палаты от 8 апреля 1997 г. № 065.007. Устав утвержден начальником ФГУП “ГосНИИ ГА” 4 марта 1997 года.

При создании ФГУП “КМЦ ЭП ССВТ РФ” институт внес в уставный фонд денежные средства в размере 95 тыс. рублей. Государственное имущество дочернему предприятию не передавалось.

2. ФГУП “Центр сертификации службы поискового аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России” (ФГУП “ЦС СПАСОП ГА ФАС России”).

Создано на основании приказа начальника ФГУП “ГосНИИ ГА” от 12 мая 1997 г. № 39; свидетельство МРП от 13 июня 1997 г. № 066.070. Устав утвержден начальником ФГУП “ГосНИИ ГА” 12 мая 1997 года.

При создании ФГУП “ЦС СПАСОП ГА ФАС России” институт внес в его уставный фонд денежные средства в размере 90,0 тыс. рублей. Недвижимое имущество дочернему предприятию не передавалось.

3. ФГУП “Государственный центр “Авиационная безопасность” (ФГУП “ГЦ АБ”).

Создано на основании приказа начальника ФГУП “ГосНИИ ГА” от 6 октября 1997 г. № 69; свидетельство МРП от 31 октября 1997 г. № 068.612. Устав утвержден начальником ФГУП “ГосНИИ ГА” 6 октября 1997 года.

При создании ФГУП “ГЦ АБ” ему было передано в качестве вклада в уставный фонд движимое имущество на сумму 121,5 тыс. руб. Недвижимое имущество не передавалось.

4. ФГУП “Летный центр ГосНИИ ГА” (ФГУП “ЛЦ ГосНИИ ГА”).

Создано на основании приказа начальника ФГУП “ГосНИИ ГА” от 10 июня 1996 г. № 35; свидетельство МРП от 11 сентября 1996 г. № 061.905. Устав утвержден начальником ГосНИИ ГА 24 июня 1996 г. и согласован с Госкомимуществом России 1 августа 1996 г. Создание предприятия согласовано с ФАС России 8 июля 1996 г. № 1.15-21.

Дочернему предприятию ФГУП “Летный центр ГосНИИ ГА” на основании распоряжения Госкомимущества России от 1 августа 1996 г. № 893-р и акта инвентаризационной комиссии, утвержденного начальником ФГУП “ГосНИИ ГА” 13 июня 1996 г. и Госкомимуществом России 1 августа 1996 г., были переданы воздушные суда в количестве 16 единиц, двухэтажное здание, где размещались персонал и службы предприятия, а также другое имущество.

Весь комплекс переданного государственного имущества был оценен по остаточной стоимости 2714,4 тыс. рублей.

На момент проверки в ФГУП “Летный центр ГосНИИ ГА” из 16 переданных ему воздушных судов на балансе находятся три: ТУ-134 ПА-65047 (находится на Минском авиаремонтном заводе), ТУ-154 КА-85333 (сдан в аренду авиакомпании “ИРС АЭРО”), Ан-30 КА-30028 (находится в не полетопригодном состоянии).

Порядок отчуждения воздушных судов отражен в п. 3.2.2. отчета.

ФГУП “Летный центр ГосНИИ ГА” 27 мая 1997 г. был лишен свидетельства эксплуатанта и не осуществляет авиаперевозки.

5. ФГУП “Авиационный научно-технический центр ГосНИИ ГА” (ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА”).

Учреждено на основании приказа начальника ФГУП “ГосНИИ ГА” от 17 апреля 1999 г. № 23; свидетельство МРП от 9 марта 2000 г. № 092511. Устав утвержден начальником ФГУП “ГосНИИ ГА” 24 ноября 1999 года. Предприятие создано на базе научно-испытательного центра (НИЦ).

Учреждение предприятия было согласовано (письмо заместителя Министра транспорта от 5 октября 2000 г. № БН-3/541-ис) через 7 месяцев после государственной регистрации предприятия (9 марта 2000 г.), чем нарушен порядок учреждения предприятия.

В соответствии с распоряжением Минимущества России № 788-р от 18 октября 2000 г. и актом № 1 приемки-передачи основных средств, утвержденным Минимуществом России 16 октября 2000 г., на баланс ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” были переданы ангарное здание, все объекты автобазы, ряд вспомогательных зданий и сооружений (общая площадь 15717,6 кв. м), комплекс инженерно-технических сооружений и другое имущество.

На основании распоряжений префекта Северного административного округа г. Москвы от 11 января 2001 г. № 23-Р МКЗ и № 24-Р МКЗ ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” установлено право пользования земельными участками площадью 15,3253 га и 3,9523 га в черте аэропорта “Шереметьево-1” на условиях долгосрочной аренды. Весь комплекс переданного государственного имущества был оценен по остаточной стоимости в 21982,6 тыс. руб.

Уставный фонд предприятия составляет 90 тыс. рублей.

1.5.2. Учреждение негосударственных хозяйственных структур

В период 1991-1993 гг. с участием ГосНИИ ГА было создано 2 предприятия:

1. Закрытое акционерное общество “АВКОМ - коммерческие авиалинии”

Образовано в 1993 году. Зарегистрировано МРП 15 февраля 1993 г. № 021.475. ЗАО “АВКОМ” - это совместное российско-английское предприятие, основное направление деятельности которого обслуживание перевозок пассажиров бизнес и VIP-класса.

ФГУП “ГосНИИ ГА” является одним из акционеров ЗАО “АВКОМ” с долей в уставном капитале, равной 40 %, внесенной в денежной форме.

2. Закрытое акционерное общество “Аэрошер-Экспресс”

Образовано в 1992 году. Зарегистрировано МРП 7 октября 1992 г. № 017.638. ЗАО “Аэрошер-Экспресс” осуществляет деятельность по хранению, обработке и оформлению грузов, доставляемых авиационным и автомобильным транспортом.

ФГУП “ГосНИИ ГА” является одним из учредителей ЗАО “Аэрошер-Экспресс”. Доля института в уставном капитале составляет 18 % и внесена в денежной форме (справка генерального директора (начальника) ФГУП “ГосНИИ ГА” от 22 января 2001 г.).

Передача от ФГУП “ГосНИИ ГА” прав пользования земельным участком площадью 2,2475 га для ЗАО “Аэрошер-Экспресс” оформлена договором о предоставлении участка в пользование на условиях аренды, заключенным между Московским земельным комитетом и ЗАО “Аэрошер-Экспресс”, от 30 октября 2000 г. № М-09-017227.

Кроме того, в ряде хозяйственных обществ ГосНИИ ГА приобрело доли (акции) - см. раздел 4 отчета.

1.5.3. Оценка целесообразности и результатов учредительской деятельности ФГУП “ГосНИИ ГА”. Законность учреждения хозяйственных структур

Учреждение пяти государственных унитарных предприятий осуществлено на основании п. 7 ст. 114 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом внесение вклада, включая недвижимое имущество, проведено в установленном порядке (с согласия Минимущества России и Минтранса России), но в отдельных случаях - с нарушением сроков.

Уставы учрежденных государственных предприятий и соглашения с ними оформлены таким образом, что позволяют квалифицировать данные предприятия как дочерние.

Необходимость создания дочерних предприятий объясняется спецификой работы института как научно-исследовательской организации, аккредитованной при Минпромнауки России.

Производственная и научно-исследовательская деятельность всех пяти учреждений государственных предприятий является профильной, хотя и расширена в целях зарабатывания средств (создание авиакомпаний, обслуживание сторонних самолетов на стоянках, техническое обслуживание, ремонт и другая деятельность).

Кроме того, переход на коммерческие основы - вынужденная мера в условиях очень незначительного бюджетного финансирования ФГУП "ГосНИИ ГА" (доля доходов по "бюджетным договорам" не превышает 6% в последние 3 года).

Изложенная оценка полностью распространяется и на обособленные научные центры (всего 8 научных центров), которые функционируют, по существу, на внутреннем коммерческом расчете, выполняя только уставные задачи и функции института, и их финансовые результаты полностью учитываются в консолидированном балансе ФГУП "ГосНИИ ГА".

Учреждение ФГУП "ГосНИИ ГА" иных хозяйственных структур (на правах соучредителя) не противоречит действующему законодательству. Поскольку вклады во всех случаях осуществлялись в денежной форме, то не требуется согласование с представителем собственника - государства в лице Минимущества России.

2. Производственный потенциал предприятия, его развитие и использование

2.1. Состав и структура основных научно-производственных подразделений и фондов. Профильное использование фондов. Состояние производственно-технической базы, динамика ее изменения за 1999-2001 годы

Состав и структура основных научно-производственных подразделений ФГУП "ГосНИИ ГА" отражены в подразделе 1.4. акта, закрепление имущества - в подразделе 3.1 акта. Сложная структурная организация института означает, что его научно-производственный потенциал формируется как совокупный потенциал всех его обособленных подразделений.

Анализ работы научно-производственных подразделений ФГУП "ГосНИИ ГА" показывает, что все они, в основном, осуществляют профильную деятельность в соответствии с уставными задачами института и имеют для этого необходимое оборудование, лаборатории и иные основные и оборотные фонды. Причем, доходы от коммерческой деятельности позволяют постепенно обновлять и наращивать основные фонды в большей части обособленных подразделений. Динамика использования потенциала - положительная.

Выборочными проверками установлено следующее.

Авиационный сертификационный центр (НЦ-11) располагает 5 лабораториями с соответствующим оборудованием по испытанию: средств силовых установок воздушных судов (ВС); средств защиты ВС от воздействия атмосферного и статического электричества, от наземного обледенения; средств пожарной защиты ВС и аэродромов; систем жизнеобеспечения и выживаемости.

Научный центр исследований авиадвигателей и силовых установок воздушных судов (НЦ-12) располагает всеми основными видами оборудования. При этом самостоятельно приобретено оборудование на сумму 406312,23 рублей. Проводится ремонт помещений

Центр сертификации авиационных горюче-смазочных материалов и спецжидкостей (НЦ-121) располагает 84 видами различного специализированного оборудования для проведения научно-исследовательских работ.

Значительные работы по поддержанию летной годности осуществляет соответствующий научный центр - НЦ ПЛГВС ГосНИИ ГА. Его потенциал включает 5 лабораторий и 12 специализированных отделов, способных качественно выполнять уставные задачи и функции (о его деятельности см. п. 2.3).

Производственно-технический потенциал дочернего ФГУП "АНТЦ ГосНИИ ГА" включает ангарный корпус, в котором расположены уникальные авиационные весы,

комплекс инженерно-технических сооружений для обеспечения базирования воздушных судов (ВС), автобазу спецавтотранспорта, комплекс лабораторного приборного оборудования, средства наземного обеспечения. Техническое состояние зданий, сооружений и оборудования удовлетворительное и постоянно поддерживается за счет сил и средств самого предприятия.

При этом Центр имеет возможность сочетать научную и исследовательскую деятельность с практическим ее воплощением при обслуживании и ремонте авиационной техники на коммерческой основе.

Численность сотрудников центра возросла с 125 чел. в 1997 г. до 199 чел. в 2001 г., что характеризует положительную динамику развития.

Примечание: вместе с тем, при имеющемся потенциале целесообразно использовать возможности “АНТЦ ГосНИИ ГА” более эффективно - в качестве базового предприятия для решения следующих общепромышленных задач гражданской авиации, подкрепив его бюджетным финансированием, заказами (последнее полностью отсутствует):

- анализ и оценка технического состояния воздушных судов, работавших в экстремальных и сложных климатических условиях, для комплексного определения их прочностного, коррозионного и износного состояния при принятии решения о возможности их дальнейшей эксплуатации;

- оценка технического состояния ВС после “грубых посадок” и других видов перегрузки;

- апробация и технологическая отработка бюллетеней и доработок авиатехники перед их внедрением в эксплуатацию;

- определение весовых характеристик ВС и анализ изменения веса при решении вопроса по продлению ресурса;

- экспериментальная отработка и проведение совместно с промышленностью доработок и оснащение специальным оборудованием для полетов ВС по международным нормам;

- получение сертификатов и проведение технического обслуживания самолетов бизнес- класса зарубежного производства;

- проведение работ по созданию новых, уточнению и доработке действующих регламентов технического обслуживания ВС с увеличенной периодичностью проведения регламентных работ.

В целом остаточная стоимость основных средств комплекса ФГУП “ГосНИИ ГА” в части зданий, машин и оборудования, несмотря на выбытие, списание фондов, увеличилась с 78506 тыс. руб. в 1998 г. до 79245 тыс. руб. на начало 2002 года.

С учетом сокращения численного состава ФГУП “ГосНИИ ГА” фондовооруженность возросла с 77,19 тыс. руб./чел. до 114,52 тыс. руб./чел в 2001 г., т.е. в 1,48 раза.

Научный и кадровый потенциал ФГУП “ГосНИИ ГА”

За период 1997-2001 гг. численность работников института уменьшилась примерно на 32% и на 1 января 2002 г. составила 674 человека, в том числе специалистов научных подразделений - 461 человек (68,4%).

Количество сотрудников с учетом дочерних предприятий - около 890 сотрудников. Для сравнения в 1992 г. в институте трудились более 2 тысяч сотрудников, в 1995 г. - 1748 сотрудников.

Более 200 специалистов института имеют Сертификаты экспертов-аудиторов Авиационного регистра Межгосударственного авиационного комитета, сертификаты специалистов по различного вида работам и по качеству ФАС и ФСВТ России, свидетельства о прохождении специальных видов профессиональной подготовки и другие.

Летный состав Летно-испытательного отряда ФГУП «ГосНИИ ГА» насчитывает 15 человек, 13 из которых - специалисты высшей категории, в том числе 8 летчиков-испытателей первого класса, 2 штурмана-испытателя первого класса, 3 бортиженера-испытателя первого класса. Два летчика-испытателя - Р.Т. Есян и С.А. Завалкин - имеют звание «Заслуженный летчик-испытатель России».

Средний возраст сотрудников ФГУП «ГосНИИ ГА» составляет 48,5 лет, научных работников - 50,5 лет. Число работников в возрасте до 30 лет едва превышает 10% от общей численности. Старение личного состава представляет собой наиболее сложную кадровую проблему, которая нуждается в решении.

Однако при наличии лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере послевузовского профессионального образования аспирантурой в институте ведется слабая работа по подготовке научных кадров высшей квалификации.

О научно-исследовательских возможностях ФГУП «ГосНИИ ГА» можно также судить по значительному количеству имеющихся лицензий, сертификатов, аттестатов, свидетельств (приложение № 2 к акту).

Заключение: научно-производственный потенциал ФГУП «ГосНИИ ГА», его возможности и результаты работы в последние годы постепенно улучшаются на основе коммерческого самозарабатывания денег, при крайне низком бюджетном финансировании. ГосНИИ ГА способен качественно выполнять уставные задачи и функции.

2.2. Научно-производственная деятельность ФГУП «ГосНИИ ГА», ее направления, результаты внедрения в гражданскую авиацию России

2.2.1. Основные направления деятельности ФГУП «ГосНИИ ГА» и его структур

В соответствии с уставом ФГУП «ГосНИИ ГА» осуществляет многообразную деятельность в сфере гражданского воздушного транспорта, включающую вопросы: исследований и технического обслуживания различных типов ВС в период их внедрения и всего жизненного цикла; экономики авиапредприятий и конъюнктуры авиаперевозок, авиационной безопасности; разработки прогрессивных методов обслуживания и эксплуатации ВС; развития парка ВС гражданской авиации; авиационной медицины и охраны труда, экологии, международного сотрудничества и многие другие.

2.2.2. Научно-исследовательская и производственная деятельность института и его внутренних структурных подразделений в период 1999-2001 гг.

Содержание работ в области поддержания летной годности воздушных судов и продления ресурсов ВС отражены в подразделе 2.3. Количество заключенных НЦ ПЛГВС (НЦ-13) ГосНИИ ГА прямых договоров возросло с 479 в 1999 г. до 757 договоров в 2000 г. и 615 в 2001 году. Соответственно количество завершенных договоров составило 346; 554; 594, а доходы от их реализации 21435 тыс. руб.; 40536,7 тыс. руб.; 46081 тыс. руб. (рост в 2,14 раза), при штате - 139 сотрудников. Имеет место положительная динамика в работе центра.

В области экономики и конъюнктуры рынка ГА (НЦ-1) выполнено 23 НИР.

По прямым договорам (за три года - 9 договоров) получена выручка 638 тыс. руб.; 754 тыс. руб.; 850 тыс. рублей (рост в 1,3 раза), при штате - 47 сотрудников.

В области исследований авиадвигателей и силовых установок воздушных судов работы проводились в НЦ-12. Количество прямых хозяйственных договоров возросло со 131 в 1999 г. до 300 в 2001 году. Стоимость выполненных работ по годам: 6859 тыс. рублей, 15785 тыс. рублей, 11828 тыс. рублей (штат - 41 человек).

В целом объемы полученной выручки от договорных работ подразделениями ФГУП «ГосНИИ ГА» приведены в таблице № 2 приложения № 3 к акту.

Деятельность ФГУП “ГосНИИ ГА” в области НИОКР характеризуется ростом количественных и стоимостных показателей выполненных работ. Количество выполненных договорных работ в 1999 г. и 2001 г. составило соответственно 63 и 62 договора (в 2000 г. их было 83), финансирование их возросло с 5313 тыс. руб. в 1999 г. до 7395 тыс. руб. в 2001 г. (в 1,4 раза).

Примечание: институтом в период 1996-2001 гг. создан и применен на практике ряд передовых производственных технологий, среди которых:

- технология защиты от коррозии алюминия и его сплавов;
- автоматизированная система контроля качества пилотирования и технического состояния воздушных судов;
- автоматизированная система контроля нагруженности воздушных судов для поэтапного продления ресурса;
- автоматизированная система сбора информации о состоянии парка воздушных судов и двигателей гражданской авиации;
- технология ремонта поверхностей лопаток двигателей Д-30КУ, КП, КУ154 методом припайки пластин в вакууме;
- технология восстановления дефлектора диска турбины двигателей Д-30КУ, КП, КУ-154 методом плазменного напыления;
- технология обнаружения, устранения и предотвращения коррозии парка воздушных судов с большим сроком эксплуатации;
- технология дополнительной защиты воздушных судов от коррозии в условиях ремонтных предприятий и ряд других.

Результаты использования потенциала ГосНИИ ГА характеризуются синтезным показателем объема выполненных и оплаченных работ (услуг), который имеет неуклонно положительную динамику за последние годы: 1997 г. - 34612 тыс. руб.; 1998 г. - 37966 тыс. руб.; 1999 г. - 82844 тыс. руб.; 2000 г. - 128051 тыс. руб.; 9 месяцев 2001 г. - 78206 тыс. руб. Из подразделений ГосНИИ ГА наибольшую выручку обеспечивает НЦ-13 - 47857 тыс. руб. за 2001 г. и НЦ-11 - 20287,6 тыс. рублей. Из дочерних предприятий наибольшую выручку имеет ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” - 29444 тыс. руб. за 2001 г., что в 1,4 раза больше, чем в 1999 г. (20763 тыс. руб.). Выручка ФГУП “ЦС СПАСОП ГА ФАС России” за 2001 г. достигла 9452 тыс. руб., что больше выручки за 1999 г. в 4,8 раза (численность работников - 23 человека). Выручка ФГУП КМЦ за 2001 г. - 750,5 тыс. руб., при штате - 13 работников.

В 2001 г. основной доход ГосНИИ ГА получило за счет выполнения научно-исследовательских работ по заданиям (заказам) авиапредприятий и других организаций (72,6 %) и только 6,2 % от “бюджетных заказов”; от работ по сертификатам и лицензированию - 17 % выручки.

2.3. Порядок продления ресурса летной годности воздушных судов

Исследования в интересах гражданской авиации в части поддержания летной годности воздушных судов выполняет в отрасли НЦ ПЛГВС ГосНИИ ГА (головная организация), образованный в ноябре 1997 года.

Численный состав центра 139 сотрудников (в 1999 г. - 109), в том числе 14 кандидатов наук и 1 доктор наук.

За 1999-2001 гг. центр по заданиям ГС ГА МТ РФ и по прямым договорам выполнил 253 разработки по основным направлениям своей деятельности. Работает рентабельно.

За 2001 г. выручка от выполненных работ составила 47,85 млн. рублей.

По определению ИКАО¹, поддержание летной годности воздушного судна основано на выполнении ряда требований, исполнение которых проверяется специальной процедурой государственного контроля.

Сложившаяся в настоящее время в России система установления ресурсов и сроков службы ВС регламентирована разработанным в ФГУП “ГосНИИ ГА” “Временным положением об организации и проведении работ по установлению ресурсов и сроков службы гражданской авиационной техники” (далее - “Временное положение”), введенным в действие приказом ФАС России от 19 февраля 1998 г. № 47.

“Временное положение” сохранило принцип поэтапного установления (продления) ресурса и срока службы как основу обеспечения безопасной эксплуатации ВС.

Государственный контроль летной годности ВС должен реализовываться, прежде всего, через процедуру выдачи и продления сертификата летной годности на экземпляр воздушного судна (согласно Положению, введенному в действие приказом ФАС России от 1 декабря 1998 г. № 345 (далее - Положение № 345).

Однако Положение № 345 на практике не может выполняться в полном объеме для каждого экземпляра воздушного судна², прежде всего, из-за финансовых проблем и малой штатной численности инспекторов межрегиональных территориальных управлений ГС ГА Минтранса России.

В сложившихся условиях исследование технического состояния экземпляра ВС при индивидуальном установлении ему ресурса или срока службы по процедурам “Временного положения” является компенсирующим мероприятием ослабленного государственного контроля летной годности воздушного судна. Коммерческий способ обследования ВС в целях продления их летной годности замыкается формально административной процедурой выдачи сертификатов летной годности на экземпляры ВС. Эта “синтезная схема” в целом обеспечивает на должном уровне контроль и безопасность полетов ВС.

Показательны следующие факты, полученные ФГУП “ГосНИИ ГА” в ходе обобщения результатов документирования технического состояния самолетов ТУ-134 при выполнении работ по продлению межремонтных сроков службы в 3 этапа после утверждения “Временного положения”.

Было обследовано 87 самолетов ТУ-134. При первом обследовании дефекты обнаружены на фюзеляжах 86 самолетов (99%) и на крыле 41 самолета (47%); при втором - на фюзеляжах только 17 самолетов (20%) и на крыле - 17 самолетов (20%); при третьем - на фюзеляжах только 5 самолетов (6%) и на крыле - только 7 самолетов (8%).

Из этих фактов следует:

- низкая ответственность эксплуатантов указанных воздушных судов в части технического обслуживания, как элемента поддержания их летной годности;
- недостаточная эффективность системы сертификации организаций по техническому обслуживанию;
- ожидание осмотра независимой комиссией НЦ ПЛГ ВС ГосНИИ ГА дисциплинировало эксплуатантов и улучшало их работу и контроль по техническому состоянию воздушных судов.

Однако острой проблемой является контроль поставок и установки запасных сменных компонентов на воздушных судах.

¹ Руководство по сохранению летной годности. Doc 9642-AN/941

² Например, опыт JAA показывает, что представители европейской авиационной администрации ежегодно инспектируют техническое состояние каждого тяжелого воздушного судна и до 30 % легких ВС, осуществляя тем самым мониторинг летной годности парка ВС государства-регистрации.

Результаты исследований, проведенных специалистами НЦ ПЛГ ВС ГосНИИ ГА, изучение ими материалов, полученных от авиапредприятий на основании указания ГС ГА МТ РФ от 18 июля 2001 г. № 281, свидетельствуют о том, что количество неаутентичных компонентов ВС с “неясным” жизненным циклом” доходит до 10% от общего количества паспортизуемых компонентов ВС. На каждом проверяемом ВС было обнаружено от 2 до 5 подозрительных агрегатов из числа агрегатов с ограниченным ресурсом, то есть относящихся к особо ответственным компонентам ВС, непосредственно влияющим на безопасность эксплуатации.

Необходимость и порядок государственного контроля и регулирования деятельности организаций-поставщиков авиационно-технического имущества были определены решениями ФАС России (далее - ФСВТ и ГС ГА) МТ РФ и, кроме того, Авиарегистром МАК, Госстандартом РФ и Минюстом РФ. Во исполнение этих решений приказом ФСВТ РФ от 3 мая 2000 г. № 112 введены в действие “Федеральные авиационные правила обязательной сертификации организаций, осуществляющих поставку авиационно-технического имущества”. Эти правила согласованы с Госстандартом РФ и зарегистрированы Минюстом РФ (№ 2315).

Однако приказом Министра транспорта РФ от 8 мая 2001 г. № 78 отменены указанные приказы ФСВТ РФ от 3 мая 2000 г. № 112 и от 19 июня 2000 г. № 201. В связи с этим прекращены работы по оценке организаций-поставщиков. Основание - отсутствие соответствующей нормы в Воздушном кодексе Российской Федерации.

Следовательно, в России в настоящее время не реализуются рекомендации ИКАО о том, что запасные комплектующие изделия, оборудование или материалы должны поступать от одобренных (сертифицированных) поставщиков. Конечно, это можно обеспечивать иными механизмами, но до настоящего времени нормативно они не установлены.

Единственным компенсирующим механизмом отсутствия сертификации поставщиков служит разработанная ГосНИИ ГА методика на основе действующих в настоящее время нормативно-технических документов, включающая анализ пономерной документации и источников поставок.

Но это - временный вариант. Тем более, что в настоящее время процесс внедрения указанной методики ГосНИИ ГА вызывает противодействие со стороны практически всех субъектов взаимоотношений, участвующих в поддержании летной годности ВС.

Одним из возможных способов решения задач эффективного поддержания летной годности ВС, включая поставку и установку одобренных компонентов ВС, является создание Центров технического обслуживания и ремонта (Центры ТОиР) с полным комплексом работ (регламентное обслуживание, ремонт и даже капитальный ремонт) по поддержанию летной годности ВС.

С целью государственного регулирования процесса создания Центров ТОиР был издан приказ ФСВТ России от 17 марта 2000 г. № 64, предписывающий разработку соответствующей нормативной базы.

Специалистами НЦ ПЛГ ВС ГосНИИ ГА и ЗАО “АТБ Домодедово” было разработано “Типовое положение о Центре технического обслуживания и ремонта ВС (временное)”.

Согласно Положению о Центре ТОиР - это организация, которая может иметь постоянных представителей Разработчика и авиационной администрации для совместной и эффективной работы по поддержанию летной годности воздушных судов (что усиливает государственный контроль).

Однако проект соответствующего распоряжения по Министерству транспорта Российской Федерации не утвержден.

3. Законность и формы распоряжения и использования федерального имущества

3.1. Состав и порядок закрепления государственного имущества, находившегося на балансе ГосНИИ ГА

Госкомимуществом России за ФГУП “ГосНИИ ГА” на праве хозяйственного ведения Договором № 01-12/2168 от 30 декабря 1996 г. было закреплено государственное имущество, находящееся на его балансе по состоянию на 1 июля 1996 г. с общей стоимостью равной 178489 млн. н/д рублей, в том числе: по разделу “Здания и сооружения” - в объеме 69315 млн. н/д рублей (средний износ - 26%, по отдельным объектам - 80%); по разделу “Воздушные суда” - все 13 самолетов имели 100% износ в части амортизации; по разделу “Оборудование и другие основные средства” - в объеме 83014 млн. н/д рублей (износ - 38 процентов).

Анализ документов о закреплении имущества за ФГУП “ГосНИИ ГА”, его структурными единицами (научными центрами) и его дочерними предприятиями выявил:

- одновременное (параллельное) закрепление отдельных зданий за ФГУП “ГосНИИ ГА” в хозяйственное ведение и помещений в них в оперативное управление за Государственным центром ГосНИИ ГА “Безопасность полетов на воздушном транспорте” (акт от 1 июня 1996 г.): помещение с полезной площадью (далее - п/п) - 232 кв. м в лабораторном корпусе № 1; п/п 648 кв. м - в лабораторном корпусе № 2; п/п 550,7 кв. м - в лабораторном корпусе № 3; п/п 648,2 кв. м - в лабораторном корпусе № 5; п/п 648 кв. м - в строении № 20;

- одновременное (параллельное) закрепление воздушных судов за ГосНИИ ГА и его дочерним предприятием “Летный центр ГосНИИ ГА” (акт от 11 июня 1996 г. № 38). Позднее 13 из 16 ВС вошли в состав недвижимого имущества, закрепленного за ГосНИИ ГА на праве хозяйственного ведения (договор № 01-12/2168 от 30 декабря 1996 г.), при этом изменения в акт от 11 июня 1996 г. № 38 не были внесены до 31 декабря 1999 года;

- не все объекты недвижимого имущества, находившиеся на балансе ФГУП “ГосНИИ ГА” по состоянию на 1 июля 1996 г., были закреплены “пообъектно”. Не был оформлен акт передачи имущества.

В дальнейшем перечень объектов недвижимости, закрепленных в хозяйственное ведение, дополнительно формировался и уточнялся трижды: по состоянию на 1 января 1999 г.; на 1 октября 2000 г.; на 1 октября 2001 года. Однако стоянки для воздушных судов в перечень так и не были включены, хотя являются доходным имуществом.

Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества было выдано 17 мая 2000 г., реестровый № 07700534.

Минимущество России при закреплении недвижимого имущества в хозяйственное ведение ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” издало распоряжение от 18 октября 2000 г. № 788 р и утвердило акт приема-передачи недвижимого имущества только по разделу “Здания и сооружения” (остаточная стоимость инженерных сооружений была равна нулю). Другие основные фонды, по рекомендации Минимущества России, передавались с оформлением двустороннего акта приема-передачи между ГосНИИ ГА и ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА”.

Между Москомземом России и ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” был заключен договор долгосрочной аренды № М-09-017947 от 28 февраля 2001 г. (согласован с Министерством транспорта Российской Федерации), в котором было закреплено право ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” на земельный участок, на котором сооружены стоянки воздушных судов.

Общая площадь помещений в пяти лабораторных корпусах ГосНИИ ГА составляет 30041 кв. метров. Площадь помещений, приходящаяся на одного сотрудника, возросла с 15,1 кв. м в 1992 г. до 27,9 кв. м в 1996 г. и до 44,6 кв. м в 2001 г. (при установленной

норме 9 кв. м на одного работника) по причине сокращения числа работников. Институт практически полностью освободил два лабораторных корпуса № 2 и № 3 площадью 13532 кв. м. Поиск арендаторов для использования свободных площадей был безуспешным.

ГосНИИ ГА неоднократно обращался в Минимущество России с просьбой о передаче с баланса ГосНИИ ГА этих лабораторных корпусов на баланс собственника федерального имущества, или продаже их ООО «Авиакомпания Эй Джей Ти Эйр Интернейшл».

Минимущество России распоряжением от 30 ноября 2000 г. № 1117-р предписало исключить из состава имущества ГосНИИ ГА лабораторные корпуса № 2 и № 3 и закрепить за ГУП «Спецстройэксплуатация» на праве хозяйственного ведения.

Письмом от 26 ноября 2001 г. № 631 в адрес Минимущества России и Минтранса России ГУП «Спецстройэксплуатация» отказалось от лабораторных корпусов № 2 и № 3.

В дальнейшем Минимущество России, не найдя применения указанным лабораторным корпусам, распоряжением № 3761-р от 29 декабря 2001 г. возвратило их обратно ГосНИИ ГА.

Таким образом, лабораторные корпуса № 2 и № 3 простаивают и не используются как ресурс производства или источник получения доходов.

3.2. Соблюдение законодательной и нормативной базы при заключении и реализации договоров по распоряжению и использованию федерального имущества за 1996-2001 гг. Результаты и оценка договорной деятельности. Полнота и своевременность перечисления в федеральный бюджет доходов от распоряжения и использования федерального имущества

3.2.1. Формы распоряжения и использования федерального имущества

Формами распоряжения и использования недвижимого имущества в ГосНИИ ГА реально являлись: списание недвижимого имущества, в том числе воздушных судов; продажа ВС; аренда помещений.

За период 1997-2001 гг. ГосНИИ ГА и дочерними предприятиями ГосНИИ ГА было заключено:

- 36 договоров аренды помещений, из них только на 6 было получено согласие собственника в лице Госкомимущества России;
- 2 договора аренды ВС (согласие собственника не представлено);
- 4 договора аренды с последующей куплей-продажей ВС (согласие собственника дано только на куплю-продажу ВС);
- 5 договоров купли-продажи ВС (согласие собственника получено).

3.2.2. Характеристика договоров по использованию и распоряжению федерального имущества

Аренда федерального недвижимого имущества (помещений)

Процедура формирования пакета документов на аренду помещений, начиная с 1999 г., стала намного продолжительней по времени и более трудоемкой по объему. Это, в первую очередь, связано с принятием решения Минимуществом России - составлять договора аренды самостоятельно.

Список документов, входящих в пакет значительно расширился - от 12 наименований до 27 документов.

Количество сторонних организаций, участвующих на разных этапах при комплектации и оформлении пакета документов, составляет восемь: Минимущество России;

территориальное управление недвижимости по г. Москве; Московская регистрационная палата; Минтранс Российской Федерации; Мэрия г. Москвы; ГС ГА; БТИ и нотариус.

За период 1997-2001 гг. в Минимущество России были направлены предложения на аренду помещений ФГУП “ГосНИИ ГА” от 36 юридических и физических лиц, в том числе: 1997 г. - 8 лиц, 1998 г. - 7 лиц, 1999 г. - 1 лицо, 2000 г. - 11 лиц и 2001 г. - 9 лиц.

Количество повторных направлений пакетов документов по арендаторам составляло от 2 до 5 раз.

Возврат документов арендодателю осуществлялся с большими задержками - нередко через один-два года после их подачи в Минимущество России. Так, ГосНИИ ГА в июле 2000 г. было возвращено 7 пакетов документов, направленных в адрес Госкомимущества России в 1997 и 1998 г. В октябре 2001 г было возвращено 12 пакетов документов, три из которых повторно. Причина возврата - отказ Минимущества России в согласовании договоров аренды между ГосНИИ ГА и арендаторами (без объяснений).

Результатом возврата 12 пакетов документов стало недопоступление в федеральный бюджет арендной платы за год в объеме 97,284 тыс. долл. США, а с учетом предполагаемых сроков действия договоров аренды сумма потери составляет 452 тыс. долл. США.

За рассматриваемый период Минмуществом России было оформлено только 6 договоров из 36 ожидаемых в ГосНИИ ГА, или 16% от всех заявок. По годам это составило: 1997 г. - 1; 2000 г. - 3 и 2001 г. - 2 договора.

В настоящее время законными арендаторами являются: ЗАО “Аэрошер-Экспресс” (продолжительность оформления договора - 17 месяцев и регистрации - 7 месяцев); ЗАО “Оксфорд-Сервис” (продолжительность оформления - 38 месяцев и регистрации - 0,5 месяца); ТОО “СПЕКЛ” (продолжительность оформления - 4 месяца, регистрации - 7 месяцев). Остальные арендаторы либо расторгли договор (ЗАО “Самолеты Яковлева”), либо отказались от аренды (накопленный долг, например ООО “Слободан”, составил 5112 долл. США за 7 месяцев).

Отказ от аренды связан с объемом накопившихся долгов за аренду помещений, которые арендаторы не в состоянии заплатить. Накопление задолженности по арендной плате образуется у арендаторов в результате невозможности своевременного перечисления арендной платы в федеральный бюджет из-за недействительности договоров аренды помещений ГосНИИ ГА (по причине отсутствия согласия Минимущества России).

ФГУП “ГосНИИ ГА”, в нарушение п. 2 ст. 295 ГК РФ, в силу объективных причин (одна из которых - поддержание помещений в надлежащем виде) заключает договора о предоставлении услуг по эксплуатации арендованных помещений ГосНИИ ГА без согласия собственника на аренду помещений. К объективным причинам можно также отнести производственную профильность арендаторов, осуществляющих такие необходимые услуги, как: перевозки, борТПитание, авиаперевозки, таможенные грузы, оптовая реализация ГСМ, авиаремонт, поставки запчастей и т.д.

При составлении договоров ГосНИИ ГА для получения гарантии от арендаторов о последующем перечислении арендных платежей в федеральный бюджет после легитимного оформления договоров аренды за фактически используемое помещение составляет с арендатором согласительный протокол.

Согласно п. 3 согласительного протокола после согласования договора аренды арендатор обязуется внести арендную плату в федеральный бюджет на условиях договора, включая арендную плату за фактическое время использования помещений до его подписания.

После утверждения Минимуществом России 6 договоров аренды помещений в федеральный бюджет были перечислены арендные платежи в следующих объемах: 37945

ден. руб. арендатором ЗАО “Самолеты Яковлева”; 181613 ден. руб. арендатором ЗАО “Окфорд-Сервис”; 75986 ден. руб. арендатором ООО “СПЕКЛ”.

От арендатора “Аэрошер-Экспресс” арендные платежи составили 2845,9 тыс. рублей. Средства поступали на лицевой счет арендодателя 67128530285 (код 2010205), открытый 30 ноября 1999 г. отделением федерального казначейства (далее - ОФК) по САО г. Москвы в нарушение ст. 254 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей открытие лицевых счетов исключительно в бюджетных учреждениях, состоящих на федеральном бюджете.

Первое перечисление арендной платы, согласно представленным платежным поручениям, было осуществлено 28 декабря 2000 г., последнее - 3 января 2002 г., банк покупателя - ОФК № 2 по САО г. Москвы. Однако по информации, полученной из ОФК по САО г. Москвы, указанный счет был закрыт еще 28 декабря 2000 года.

Из-за несогласованности в действиях ОФК и ОФК № 2 по САО г. Москвы не установлено, зачислена или нет сумма 2845,9 тыс. рублей в федеральный бюджет.

О договорах по распоряжению воздушными судами в форме продажи

Письмом от 15 сентября 1997 г. № АБ-6/5906 Госкомимущество России поручило Москомимуществу подготовить и направить в РФФИ документы, необходимые для продажи следующих ВС: ИЛ-62М № RA 86511; ИЛ-18Д №№ RA 75442, RA 75449 и RA 75598; МИ-8 № RA 24729; КА-32 № RA 31001; АН-12 № RA 16068.

Основными причинами продажи ВС являлись: отсутствие денежных средств на капитальный ремонт и непроизводительные простои воздушных судов.

План продажи семи воздушных судов был согласован директором ГУП авиакомпания “Летный центр ГосНИИ ГА” В.Б. Афанасьевым с заместителем председателя КУГИ г. Москвы А.В. Зайцевым 27 сентября 1997 года.

Отчуждение указанных воздушных судов (представлены в приложении № 3/1 к акту) осуществлено правомерно, но вне аукционной продажи, что требуется согласно п. 3.6.2. Государственной программы приватизации.

В ряде случаев допущены и иные нарушения законодательства.

1. Договор № 41097-48(86511) купли-продажи ВС ИЛ-62М № RA-86511 от 28 сентября 1997 г., покупатель - авиакомпания “Air Cess”, ОАЭ (разрешение Госкомимущества России на продажу было получено 2,5 месяца спустя). Цена реализации согласно контракту - в размере 175000 долл. США. Оплата получена 1 октября 1997 г. на валютный счет ГосНИИ ГА.

2. Договор купли-продажи вертолета КА-32 № RA 31001 был оформлен 11 июня 1997 г., покупатель - АО “ПАНХ”, г. Краснодар.

Цена продажи, согласно плану продаж, согласованному с заместителем председателя КУГИ г. Москвы 27 октября 1997 г., 116000 тыс. н/д. руб. Оплата осуществлена 3 июня 1997 г. в сумме 115460 тыс. рублей. Деньги были перечислены на 8 дней раньше даты заключения договора купли-продажи, на 22 дня раньше полученного согласия ФАС России, на 6 месяцев раньше разрешения Госкомимущества России.

3. Договор купли-продажи МИ-8Т № 24729 от 30 июня 1997 г., покупатель - ООО “Инфо-Корвет”. Цена продажи по контракту - 261000 тыс. н/д. рублей. Фактическая оплата осуществлена 15 июля 1997 г. платежным поручением № 645 в сумме 260100 тыс. н/д. рублей.

Вертолет был продан на 5 месяцев раньше разрешения Госкомимущества России.

4. Согласие на продажу самолета АН-26 № RA-26661 было подтверждено: ДВТ Минтранса России 29 ноября 1995 г. № ДВ-6.6-250; Госкомимуществом России - 9 декабря 1995 г. № ОК-36/10275 с обязательным условием - соблюдение требований п. 3.6.2

“Основных положений государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации”.

Контракт на куплю-продажу этого самолета оформлен 20 января 1997 г. В качестве покупателя выступала фирма “GOLIAF AIR. Corp.”, Делавер, США. Общая сумма контракта - 195000 долл. США. Деньги были перечислены: 19 февраля 1997 г. в сумме 25000 долл. США; 10 июня 1997 г. - 102000 дол. США и 5 августа 1997 г. - 68000 дол. США.

5. Контракт № 080496 от 10 июня 1997 г. купли-продажи ВС ИЛ-24 (18-Д) № RA -75466. Цена продажи ВС - 375000 долл. США. Согласие Госкомимущества получено 21 апреля 1997 г., письмо № АБ - 36/2226.

Аренда воздушных судов с последующим выкупом

1. Контракт № 0804/97 от 9 апреля 1997 г. составлен на аренду с последующим выкупом самолета ИЛ-18Д № RA-75598.

Разрешения собственника на сдачу в аренду ВС не представлены. Разрешение на продажу были получены: но от ФАС России на 2,5 месяца и от собственника на 9 месяцев после даты подписания контракта. Арендатор-покупатель - ЗАО “Авиакомпания ИРС”. Сроки аренды ВС в контракте не установлены. Цена контракта за аренду и продажу самолета была определена в размере 400000 долл. США.

Платежи были перечислены “продавцу” в период с июня 1997 г. по январь 1998 г. (платежные поручения: от 2 июня 1997 г. - 576,8 млн. н/д. руб.; от 9 июня 1997 г. - 577 млн. н/д. руб.; 4 ноября 1997 г. - 589,99 млн. н/д. руб.; от 12 января 1998 г. - 348 тыс. н/д. руб. (взаимозачет в пользу ЗАО “АЭРО-Дельта”). Всего “покупателем” за ИЛ-18Д № RA-75598 была выплачена денежная сумма 1744138 тыс. н/д. руб., что на 95652 тыс. н/д. руб. меньше указанной в акте сверки взаимозачетов по контракту - 1839790 тыс. н/д. руб., и на 575862 тыс. н/д. руб. меньше цены, предусмотренной в плане продаж.

2. Контракт № 080-549 от 1 мая 1997 г. аренды с последующим выкупом самолета ИЛ-18Д № RA-75449.

Арендатор-покупатель - компания “НАДЫМ-АЭРО”. Разрешение собственника на аренду не представлено. Согласие на продажу было получено от ФАС России на месяц, а от Госкомимущества России - на 8 месяцев позднее от даты оформления контракта. Воздушное судно ИЛ-18Д № RA-75449 было продано за 1174000000 н/д. рублей.

3. Контракт № 080449 от 1 июля 1997 г. аренды с последующим выкупом ВС ИЛ-18Д № RA-75442.

Разрешение собственника на аренду самолета не представлено, а на продажу было получено в декабре 1997 г., т.е. на 6 месяцев позже даты заключения контракта. Покупатель - ЗАО Компания “НАДЫМ-АЭРО”. Сумма контракта была установлена в размере 130000 долл. США. Покупатель, к моменту получения разрешения собственника на продажу самолета, осуществил оплату выкупа самолета на 90 %. Цена реализации составила 763 млн. н/д. рублей.

Аренда воздушных судов

Договор от 23 октября 1997 г. № 41.97-45 на аренду самолета ИЛ-76ТД № 76481. Арендатор компания “PHOENIX FZE”, U.A.E. Базирование ИЛ-76ТД № 76481 осуществлялось в аэропорту г. Шарджа (ОАЭ), где авиакомпания “ЛЦ ГосНИИ ГА” - арендодатель, компания “PHOENIX FZE” - арендатор. Срок аренды - 1 год с дальнейшей пролонгацией. Договор подписан двумя компаниями и согласован с представителем ФАС России 21 ноября 1997 года.

Акт технического состояния самолета ИЛ-76ТД № 76481 был утвержден А.В. Афанасьевым 14 сентября 1999 г. Заключение - самолет не пригоден для эксплуатации без капитального ремонта.

ФАС России выдала свидетельство № 930 от 21 ноября 1997 г. об исключении его из Государственного реестра гражданских воздушных судов. Согласно независимой оценке самолет продан за 253000 дол. США. Документальные подтверждения о перечислении арендных платежей представлены не были.

Замечание: подтверждения в виде платежных документов о перечислении 20% в соответствии с нормативами распределения средств от приватизации, установленными в приложении № 1 к Госпрограмме приватизации после 1 июля 1994 г., в фискальные и прочие организации, в том числе в федеральный бюджет по ВС: ИЛ-62М № RA-86511; АН-26 № RA-26661; ИЛ-24М (18-Д) № 75466; КА-32 № RA 31001; МИ-8Т № 24729; ИЛ-18Д № RA-75598; ИЛ-18Д № RA-75449; ИЛ-18Д № RA-75442 и ИЛ-76ТД № 76481, представлены не были.

Объем отчислений в суммарном выражении должен был составить: 109780 долл. США за 4 самолета и 446,2 тыс. ден. руб. за 5 воздушных судов, в том числе в федеральный бюджет соответственно: 60379 долл. США и 245,4 тыс. ден. рублей.

В настоящее время самолетный парк ФГУП “Летный центр ГосНИИ ГА” насчитывает 3 ВС, из них:

- АН-30 - не полетопригоден;

- самолет ТУ-154Б № RA 85333 сдан в аренду (договор № 0106/01 от 1 июня 2001 г.). Арендатор - ЗАО Авиакомпания “ИРС АЭРО”. Срок договора с 1 июня 2001 г. по 30 апреля 2002 года. Цель аренды ВС - коммерческие перевозки пассажиров, грузов, багажа и почты;

- самолет ТУ-134А № RA-65047 согласно договору № 04-01 от 4 января 2002 г. сдан в аренду. Арендатором выступает ОАО “Авиакомпания “ЛИИ им. М. М. Громова”.

Срок аренды с 4 января по 30 ноября 2002 года.

Согласия собственника на аренду самолетов нет. Нарушены п. 2 ст. 295 и ст. 608 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Арендная плата в нарушение письма Минфина России и Государственной налоговой службы Российской Федерации от 8 декабря 1993 г. № 143 и ЮУ-4-15/194н “О сроках и порядке перечисления в бюджет арендной платы” не перечисляется в бюджет (не представлены платежные документы).

Списание самолетов

Самолеты АН-12ТБ № 11101, АН-12 № 11531 и АН-12 № RA-11530 после катастроф в Анголе были списаны (акты на списание, соответственно: № 1 от 16 сентября 1997 г. утвержден 17 декабря 1997 г.; № 2 от 16 сентября 1997 г. утвержден 17 декабря 1997 г. и № 3 от 20 сентября 1999 года).

Самолет АН-2 № 16068 списан. Акт на списание был утвержден ФСВТ РФ 14 февраля 1999 г., снят с реестра 5 июня 2000 года.

3.3. Ситуационный план расположения участка и планы помещений, закрепленных за ГосНИИ ГА

Институт имеет в наличии ситуационный план расположения участков и планы помещений. Документы постоянно обновляются и заверяются уполномоченными органами.

3.4. Материалы проверок ГосНИИ ГА государственными органами

В 1999 г. Мингосимуществом России и в 2000 г. ГС ГА Минтранса России были проведены проверки ГосНИИ ГА в части правомерного и эффективного использования федерального имущества.

По актам проверок институтом было, в частности, исполнено:

- заключен договор аренды земли № М-09-506587 от 30 июня 1999 г. между Москомземом и ЗАО “Аэрошер-Экспресс”;
- заключен договор аренды помещений между ГосНИИ ГА и ЗАО “Аэрошер-Экспресс” № 01-3/387 от 19 мая 2000 г.;
- оформлены документы на построенный ранее пассажирский терминал ЗАО “АВКОМ”.

4. Финансово-хозяйственная деятельность предприятия

4.1. Результаты сплошной инвентаризации имущества предприятия

За период 1998-2000 гг. в ГосНИИ ГА была проведена сплошная инвентаризация федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении, дважды.

1. В феврале-марте 1998 года. Основания - Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278; распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1997 г. № 1839-р; приказ ФАС России от 16 февраля 1998 г. № 41.

Акт инвентаризации был направлен в ФАС России 18 марта 1998 г. (исх. № 712-18).

2. В 1999-2000 годах. Основание - постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 “Об организации учета федерального имущества”.

По результатам переучета объектов недвижимого имущества были внесены уточнения в перечень объектов, закрепленных в хозяйственное ведение ГосНИИ ГА.

4.2. Бюджетное финансирование предприятия.

Результаты финансирования ГосНИИ ГА

За рассматриваемый период 1997-2001 гг. ГосНИИ ГА не являлся прямым бюджетополучателем.

Заказчиком ГосНИИ ГА на исполнение договоров за счет средств, выделяемых из бюджета, были вышестоящая организация - Государственная служба гражданской авиации в 1999-2000 гг. и Министерство транспорта Российской Федерации с 2001 г.

Количество заключенных договоров с ГосНИИ ГА, оплачиваемых денежными средствами бюджета, составило в 1999 г. 47; 2000 г. - 68; 2001 г. - 47 договоров.

Годовой и ежемесячный объемы бюджетных средств, выделенных ГосНИИ ГА для выполнения одной работы, крайне незначительны (определены как среднеарифметическая величина); по годам составили: 1998 г. - 167 тыс. руб., или 13,9 тыс. руб. в месяц; 1999 г. - 122,6 тыс. руб., или 10,2 тыс. руб. в месяц; 2000 г. - 114 тыс. руб., или 9,5 тыс. руб. в месяц, и 2001 г. - 133 тыс. руб., или 11 тыс. руб. в месяц. Общие объемы бюджетного финансирования приведены в таблице:

Наименование показателей	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Объем выполненных “бюджетных договоров”, тыс. руб.	5080	1004	5763	7724	6230
Удельный вес от объема всех выполненных договоров (услуг), %	14,6	2,6	6,9	6,0	6,2

С 2001 г. между заказчиком (Минтранс России) и исполнителем оформляется государственный контракт на выполнение НИР. Нормативы при формировании отдельных статей затрат сметной калькуляции по НИР в 2001 г. были изменены: фонд оплаты труда стал определяться в объеме 60% от стоимости работы (в 1999-2000 гг. - 61,4%); начисления на фонд оплаты труда снизились с 38,7% до 36% от фонда оплаты труда.

Из приведенных данных следует: институт для своего финансового обеспечения вынужден ежегодно увеличивать объемы “прямых” хозяйственных договоров. Однако при выполнении работ по “прямым” договорам институтом решаются вопросы отдельных заказчиков, имеющие узкую направленность. При этом имеющийся у ГосНИИ

ГА интеллектуальный потенциал, накопленный опыт и материальная база не используются в должной мере для решения общепромышленных и государственных задач.

За три года доля бюджетного финансирования в общем объеме денежных поступлений в относительном выражении снизилась в 2,4 раза, а в абсолютном - возросла на 1150 тыс. рублей.

4.3. Оценка финансового состояния предприятия

Структура активов по консолидированному балансу 2000 г. ГосНИИ ГА (включает балансы "головного предприятия" и его "научных центров") состоит из внеоборотных средств (на начало года - 73509 тыс. руб., на конец года - 78425 тыс. руб.) и оборотных средств (на начало года - 44987 тыс. руб., на конец года - 61258 тыс. руб.). Соотношение этих показателей на начало и конец 2000 г. соответственно составляли 62 % к 38 % и 56 % к 44 процентам.

В структуре внеоборотных активов основные средства занимали 98 процентов.

Недостаток собственных оборотных средств составлял 8872 тыс. руб. на начало и 11378 тыс. руб. на конец года (прирост - 2506 тыс. рублей).

Общий объем долгосрочных финансовых вложений в сумме 297 тыс. руб. складывался из "инвестиций в дочерние общества" - 218 тыс. руб. (по отношению к 1999 г. выросли на 12,3 %) и "прочих долгосрочных вложений" - 79 тыс. руб. (закупка облигаций внутреннего валютного займа III транша; деньги и обыкновенные акции); "инвестиций в иные общества" (вклад в 1999 г. в ЗАО "Як-Феникс" - 10 тыс. руб.)

Дебиторская задолженность на начало года составляла 15810 тыс. руб. (краткосрочная - менее 12 месяцев). Структура задолженности складывалась из задолженности покупателей и заказчиков и прочих кредиторов - 78,7%; задолженности дочерних предприятий - 11,5%; авансов выданных - 9,8 процента. На конец года дебиторская задолженность достигла объема 28299 тыс. руб., в том числе, краткосрочная - 27801 тыс. руб. и 498 тыс. руб. - долгосрочная. Дебиторами ГосНИИ ГА по краткосрочной задолженности являлись его структурные подразделения - научные центры. Основные дебиторы: генеральная дирекция - 19165 тыс. руб., производственно-технический центр - 3999 тыс. руб., НИЦ ГосНИИ ГА - 1278 тыс. рублей. Дебиторами долгосрочной задолженности являются ЗАО "Як-Феникс", АО "Эллипс - М" и другие.

Размер средств, направленных дебиторам в виде товарных ссуд, составлял 12447 тыс. руб. (34,5%).

Коэффициенты финансовой устойчивости имели удовлетворительные значения. Коэффициент текущей ликвидности равен 1,26 (при норме >2), а коэффициент абсолютной ликвидности - 0,51 (при норме от 0,2 до 0,7).

Источниками формирования финансовых средств института являлись собственные средства и кредиторская задолженность. Отношение собственных средств к кредиторской задолженности составляло 69,5% к 30,5% (в 2000 году).

Объем кредиторской задолженности перед сторонними лицами составлял 34999 тыс. руб. на начало и 48798 тыс. руб. на конец года.

За 2000 г. кредиторская задолженность ГосНИИ ГА в разрезе структуры и направлений складывалась: 33027 тыс. руб. - ресурсы других предприятий (94,3 %). Показатель на конец года в абсолютном выражении достиг 45487 тыс. руб. (93,2 %); 1786 тыс. руб. (4,9 %) - неплатежи фискальной системе; 1302 тыс. руб. (3,6 %) - внутренний долг, на конец года задолженность перед персоналом предприятия выросла в 4,5 раза (186 тыс. руб. на начало года и 838 тыс. руб. на конец года).

Оперируя в обороте полностью средствами кредиторской задолженности, ГосНИИ ГА использует их в сфере производства лишь частично (запасы, незавершенное произ-

водство) в размере 9835 тыс. руб. (27 %) на начало года и в объеме 9387 тыс. руб. (19 %) на конец года.

Превышение кредиторской задолженности над дебиторской на начало 2000 г. составляло 1989 тыс. руб., на конец года - 20499 тыс. рублей (наблюдается по всем научным центрам, кроме генеральной дирекции).

4.4. Доходы предприятия по видам и направлениям деятельности. Прибыль и направления ее использования

Балансовая прибыль 2000 г. до налогообложения была равна 15056 тыс. рублей.

Формирование прибыли осуществлялось за счет валовой прибыли и сальдо операционных и внереализационных доходов и расходов. Объем валовой прибыли равен 16913 тыс. руб. (увеличение к 1999 г. составило 2,4 раза), сальдо операционных и внереализационных доходов и расходов - минус 1857 тыс. рублей. Формирование прибыли, в основном, происходило за счет договорной деятельности и её реализации.

Основная выручка и валовая прибыль получены по НИЦ-11, НИЦ-12, НИЦ-13 и НИЦ суммарно - 13669 тыс. руб. или 80,8 процента. Расшифровка статьи “внереализационные доходы” за 1999 г. показала, что в их структуре “средства, полученные от сдачи имущества в аренду” составляли 48,7% (2026 тыс. руб.).

Чистая прибыль предприятия в 2000 г. составляла 9295 тыс. руб., её прирост к 1999 г. - 6019 тыс. рублей. Аналогичны и предварительные данные о прибыли за 2001 год.

Предприятие использовало часть чистой прибыли на отчисления в фонд потребления (39%), материальную помощь и другие социальные нужды. Однако накопленные убытки по балансу за 2000 г. ещё составляли 1106 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 51 Бюджетного кодекса РФ; постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104) федеральные государственные предприятия должны отчислять по нормативу часть чистой прибыли в федеральный бюджет. Для ГосНИИ ГА эта норма не установлена и потому не исполняется.

4.5. Поступление денежных средств от использования недвижимого имущества и иных услуг предприятия

В связи с отсутствием бюджетного финансирования, расходование денежных средств от арендных платежей как дополнительного источника бюджетного финансирования на основе утверждаемой сметы не осуществляется.

Учет платежей за коммунальные услуги от арендаторов осуществляет в ГосНИИ ГА производственно-технический центр ГосНИИ ГА. Проверка показала, что корреспонденция платежей осуществляется ГосНИИ ГА с нарушением плана счетов бухгалтерского учета.

За 1997-2001 гг. оплата услуг по эксплуатации помещений по всем арендаторам составила 27587142 руб., в том числе аренда составила 22288936 руб., из них: от ЗАО “АВКОМ” получено ФГУП “ГосНИИ ГА” за 1999-2000 гг. по договорам на услуги 1564,9 тыс. руб., в том числе 730 тыс. руб. по договору о предоставлении услуг по эксплуатации арендованных помещений ФГУП “ГосНИИ ГА”; от ЗАО “Аэрошер-Экспресс” - соответственно, 6035,5 тыс. руб. и 5401 тыс. рублей.

ФГУП “ЦС СПАСОП ГА ФАС России” перечислило в ФГУП “ГосНИИ ГА” за период 1998-2000 гг. 108,0 тыс. руб. по договорам о предоставлении услуг по эксплуатации арендованных помещений и на услуги САБ (служба авиационной безопасности) по режиму и охране.

ФГУП “ГЦ АБ” перечислило в ФГУП “ГосНИИ ГА” за 3 года с момента создания 1651,5 тыс. руб. в счет компенсации затрат института по оплате коммунальных услуг.

За 4 года с момента создания ФГУП “ЛЦ ГосНИИ ГА” выплатило институту по различным договорам 4826,2 тыс. руб. (за 1999-2000 гг. - 1651,5 тыс. руб.), в том числе 2695,5 тыс. руб. - по договорам о предоставлении эксплуатационных и коммунальных услуг при эксплуатации помещений и 2130,7 тыс. руб. - по договорам о сотрудничестве и на услуги САБ по режиму и охране.

По генеральному соглашению между ФГУП “ГосНИИ ГА” и ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА” выплаты последнего институту за различного рода услуги должны составлять не менее 900,0 тыс. руб. в квартал (выплачиваются не регулярно).

Выводы

1. Учредительные документы ФГУП “ГосНИИ ГА” не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104, ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации и распоряжению Мингосимущества России от 16 февраля 2000 г. № 188-р: устав не приведен в соответствие с “Примерным уставом”, не содержит сведений об обособленных подразделениях предприятия. Отчет правления в уставе предусмотрен, но не регламентирован во времени и не заслушивался более трех лет.

2. ФГУП “ГосНИИ ГА” создает для себя дополнительные правовые и финансовые риски, особенно в случае возникновения арбитражных споров (дел), как в связи с не-внесением в устав изменений о наличии обособленных подразделений, так и ненадлежащим оформлением в ряде случаев приказов и доверенностей на их директоров.

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 и п. 5.3 устава ФГУП “ГосНИИ ГА” В.А. Горячев на протяжении 13 лет уполномочен в своей работе приказом Министра гражданской авиации СССР № 480/л от 3 ноября 1988 г., согласно которому он был утвержден в должности начальника ГосНИИ ГА. Руководство отраслевого органа, на который возложена координация и регулирование деятельности института, в течение 10 лет не предприняло необходимых правовых действий по назначению В.А. Горячева или иного лица на должность генерального директора ФГУП “ГосНИИ ГА” и заключению с ним контракта. В связи с этим Минтранс России неправомерно провел аттестацию В.А. Горячева в качестве генерального директора ФГУП “ГосНИИ ГА”.

Единственным “подтверждающим документом” работы В.А. Горячева в должности генерального директора ФГУП “ГосНИИ ГА” является справка № 14.2 от 21 ноября 2001 г., выданная за подписью заместителя начальника отдела управления персоналом и учебных заведений гражданской авиации Минтранса России Ю.Л. Трапезникова. Генеральный директор ФГУП “ГосНИИ ГА” не входит в состав НТС ГС ГА Минтранса России, что не согласуется с данной должностью.

4. Годовая отчетность ГосНИИ ГА, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116, за 2000-2001 гг. представлена в Минтранс России и Минимущество России, однако без требующихся докладов о результатах финансово-хозяйственной деятельности и программ развития на очередной год.

5. Дочерние предприятия ФГУП “ГосНИИ ГА” в форме государственных предприятий созданы в соответствии с п. 7 ст. 114 Гражданского кодекса Российской Федерации и действуют на основании уставов, утвержденных генеральным директором ФГУП “ГосНИИ ГА”. Целесообразность их учреждения продиктована необходимостью самофинансирования в условиях крайне незначительного (около 6 %) бюджетного финансирования.

Учреждение ФГУП «ГосНИИ ГА» иных хозяйственных структур (на правах соучредителя) не противоречит действующему законодательству. Вклады в уставные капиталы во всех случаях осуществлялись в денежной форме, что не требует согласования с представителем собственника в лице Минимущества России.

6. Научно-производственный потенциал ФГУП «ГосНИИ ГА», его возможности и результаты работы в последние годы постепенно улучшаются на основе коммерческого самозарабатывания денег. ГосНИИ ГА способен качественно выполнять уставные задачи и функции.

Синтезный показатель объема выполненных и оплаченных работ (услуг) возрос, при уменьшении персонала на треть, в 2000 и 2001 г. относительно данных 1997 г. в 3,8 раза, предприятие в последние три года работает прибыльно (балансовая прибыль - 15,05 млн. руб.). Однако негативной стороной коммерческого самозарабатывания денег является узкая направленность осуществляемых ГосНИИ ГА и ФГУП «АНТЦ ГосНИИ ГА» работ в ущерб решению общеотраслевых и общегосударственных задач и проблем гражданской авиации. Кроме этого, на эффективность использования научно-технического потенциала ГосНИИ ГА отрицательно влияет отсутствие положения о порядке проведения отраслевых научных исследований с закреплением основных направлений за ведущими научными организациями отрасли.

7. По данным исследований НЦ ПЛГ ВС ГосНИИ ГА, изучения материалов авиапредприятий на основании указания ГС ГА МТ РФ от 18 июля 2001 г. № 281, выявлено наличие на воздушных судах неаутентичных компонентов ВС с неясным происхождением и жизненным циклом (до 10% от общего количества паспортизируемых компонентов ВС, в том числе на каждом проверяемом ВС - от 2 до 5 агрегатов из числа агрегатов с ограниченным ресурсом, то есть относящихся к особо ответственным компонентам воздушных судов). При этом приказом Министра транспорта РФ от 8 мая 2001 г. № 78 отменены приказы ФСВТ Минтранса России РФ от 3 мая 2000 г. № 112 и от 19 июня 2000 г. № 201, определявшие порядок работы по оценке и контролю организаций-поставщиков.

Следовательно, в России в настоящее время не реализуются рекомендации ИКАО (Руководство Doc 9642- AN/941) о том, что запасные комплектующие изделия, оборудование или материалы должны поступать от одобренных (сертифицированных) поставщиков. Основание - отсутствие нормы в Воздушном кодексе Российской Федерации.

8. Минимуществом России в ходе закрепления государственного имущества за ГосНИИ ГА и его дочерними предприятиями осуществлено:

- одновременное (параллельное) закрепление отдельных зданий за ФГУП «ГосНИИ ГА» в хозяйственное ведение и помещений в них в оперативное управление за Государственным центром ГосНИИ ГА «Безопасность полетов на воздушном транспорте» (акт от 1 июня 1996 г.) помещение с полезной площадью (далее - п/п) 232 кв. м - в лабораторном корпусе № 1; п/п 648 кв. м - в лабораторном корпусе № 2; п/п 550,7 кв. м - в лабораторном корпусе № 3; п/п 648,2 кв. м - в лабораторном корпусе № 5; п/п 648 кв. м - в строении № 20;

- одновременное (параллельное) закрепление воздушных судов за ГосНИИ ГА и его дочерним предприятием «Летный центр ГосНИИ ГА» (акт от 11 июня 1996 г. № 38). Позднее 13 из 16 ВС вошли в состав недвижимого имущества, закрепленного за ГосНИИ ГА на праве хозяйственного ведения (договор № 01-12/2168 от 30 декабря 1996 г.), при этом изменения в акт от 11 июня 1996 г. № 38 не были внесены до 31 декабря 1999 года. Тем самым были грубо нарушены вещные права лиц, не являющихся собственником (ст. 216, ст. 305 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- не все объекты недвижимого имущества, находившиеся на балансе ФГУП “ГосНИИ ГА” по состоянию на 1 июля 1996 г., были закреплены “пообъектно”. Не был оформлен акт передачи имущества.

Несмотря на трехкратный пересмотр перечней закрепляемого имущества (последний раз на 1 октября 2001 г.), параллелизм закрепления помещений не устранен; стоянки для воздушных судов в перечень передаваемого имущества так и не были включены, хотя являются доходным имуществом. Нулевая оценка объектов не является основанием для признания их “ничтожными”.

9. Минимущество России не осуществляло надлежащий контроль за соблюдением нормативных требований в части реализации воздушных судов на аукционах и обязательного отчисления средств в федеральный бюджет согласно установленных нормативов от 20% выручки (п. 3.6.2. Государственной программы приватизации). Так, не были осуществлены отчисления в размере 20% от цены продаж ВС в суммах 109780 долл. США за 4 самолета и 446,2 тыс. руб. за 5 воздушных судов, в том числе в федеральный бюджет, соответственно, 60379 долл. США и 245,4 тыс. рублей.

Заключение договоров купли-продажи и поступление денег по многим ВС проводилось ГосНИИ ГА и ФГУП “Летный центр” задолго до получения согласия на их продажу собственника в лице Мингосимущества России и ФАС России.

Выплаченная денежная сумма за проданный самолет ИЛ-18Д № RA-75598 на 575862 руб. менее цены, предусмотренной в плане продаж.

10. Процедура оформления договоров аренды помещений является продолжительной по времени и трудоемкой по объему, из-за чего наносится ущерб и ГосНИИ ГА (затруднено содержание помещений) и федеральному бюджету.

Так, за период 1997-2001 гг. из 36 материалов по сдаче в аренду площадей ГосНИИ ГА Минимуществом России утверждены только 6 договоров.

Пакет насчитывает 27 документов, количество сторонних организаций, привлекаемых на разных этапах к комплектации пакета документов и оформлению договоров, составляет - восемь. Количество повторных отправок пакетов документов в Минимущество России доходило до 5 раз. Продолжительность оформления и составления договоров от 4 до 38 месяцев. Возврат пакетов документов Минимуществом России не всегда оформлялся исходящим письмом с пояснением причин возврата.

Результатом возврата пакетов документов только по 12 арендаторам стало недопоступление в федеральный бюджет арендной платы за год в объеме 97284 долл. США, а с учетом предполагаемых сроков действия договоров аренды сумма потерь составляет 452 тыс. долл. США.

Сдача помещений в аренду вынужденно осуществлялась ФГУП “ГосНИИ ГА” с нарушениями действующего законодательства в части несогласования с собственником (п. 2 ст. 295 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Реализация на практике п. 3 согласительного протокола (составленного по инициативе ГосНИИ ГА) о последующем перечислении арендных платежей в федеральный бюджет после легитимации договоров аренды за фактически используемое помещение позволила бы перечислить в федеральный бюджет 38202599 рублей.

11. Минимущество России не обеспечивает эффективное распоряжение объектами федерального недвижимого имущества.

После неоднократной просьбы ГосНИИ ГА Минимущество России распоряжением от 30 ноября 2000 г. № 1117-р исключило из состава имущества ГосНИИ ГА ненужные ему лабораторные корпуса № 2 и № 3 и закрепило за ГУП “Спецстройэксплуатация” на праве хозяйственного ведения. После письменного отказа последнего от указанных корпусов Минимущество России, не найдя им лучшего применения, распоряжением №

3761-р от 29 декабря 2001 г. возвратило их обратно ГосНИИ ГА. В итоге, лабораторные корпуса № 2 и № 3 общей площадью 13532 кв. метров простаивают (на территории аэропорта “Шереметьево”) и не используются как ресурс производства, продажи, источник получения доходов.

12. От арендатора “Аэрошер-Экспресс” арендные платежи составили 2845,9 тыс. рублей. Средства поступали на лицевой счет арендодателя 67128530285 (код 2010205), открытый 30 ноября 1999 г. отделением федерального казначейства по САО г. Москвы в нарушение ст. 254 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей открытие лицевых счетов исключительно в бюджетных учреждениях, состоящих на федеральном бюджете.

Первое перечисление арендной платы, согласно представленным платежным поручениям, было осуществлено 28 декабря 2000 г, последнее - 3 января 2002 г, банк получателя - ОФК № 2 по САО г. Москвы. Однако по информации, полученной из ОФК по САО г. Москвы, указанный счет был закрыт еще 28 декабря 2000 года.

Из-за несогласованности в действиях ОФК и ОФК № 2 по САО г. Москвы, не установлено, зачислена или нет сумма 2845,9 тыс. рублей в федеральный бюджет.

13. ГосНИИ ГА не является прямым бюджетополучателем.

Доходы от “бюджетных заказов” составляют в общей выручке около 6 процентов.

Предприятие последние 3 года работало прибыльно. Балансовая прибыль за 2000 г. и ожидаемая в 2001 году - более 15,0 млн. рублей, чистая прибыль - 9,295 млн. рублей (прирост к 1999 г. - 6,0 млн. рублей). Коэффициенты текущей ликвидности (1,26) и абсолютной ликвидности (0,5) удовлетворительны.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 51 Бюджетного кодекса РФ; постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104) федеральные государственные предприятия должны отчислять по нормативу часть чистой прибыли в федеральный бюджет. Для ГосНИИ ГА и его дочерних предприятий норматив, на момент проверки, не установлен и отчисления прибыли в федеральный бюджет не осуществляются.

Предложения

1. Направить представление с приложением отчета Министерству транспорта Российской Федерации с предложениями:

- принять меры по приведению устава ФГУП ГосНИИ ГА в соответствие с “Примерным уставом” (утвержден распоряжением Мингосимущества России от 16 февраля 2000 г. № 188-р), п. 3 ст.55 Гражданского кодекса Российской Федерации и иными правовыми актами;

- обеспечить в соответствии с действующим законодательством назначение на должность генерального директора ГосНИИ ГА;

- востребовать в составе годовой отчетности генерального директора ГосНИИ ГА доклады о финансово-хозяйственной деятельности и программы развития предприятия на очередной год (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116);

- исключить продажу объектов недвижимости без или до получения согласия Минимущества России;

- совместно с Минимуществом России определить и установить норматив отчислений части чистой прибыли в федеральный бюджет для ФГУП “ГосНИИ ГА” и его дочерних государственных предприятий;

- координировать и направлять с целью приоритетного решения общепромышленных и общегосударственных задач деятельность подведомственных науч-

но-исследова-тельских организаций на основе положения о порядке проведения отраслевых научных исследований;

- в связи с отменой сертификации поставщиков авиаимущества принять меры по ограничению (исключению) условий приобретения и установки на самолетах и вертолетах неаутентичных агрегатов и компонентов неустановленного происхождения, как наносящих имущественный ущерб и подрывающих безопасность авиаперевозок (в том числе во исполнение п. 2 приказа Минтранса России от 8 мая 2001 г. № 78).

2. Минимуществу России направить представление и отчет с предложениями:

- в ходе закрепления государственного имущества на праве хозяйственного ведения за государственными предприятиями осуществлять пообъектный учет и продажу объектов с составлением акта приема-передачи имущества. При этом не исключать объекты инфраструктуры, имеющие 100% амортизации, но не ликвидируемые и приносящие доход (например, стоянки для ВС, используемые с взиманием платы в ФГУП “АНТЦ ГосНИИ ГА”);

- обеспечить надлежащий внутренний контроль за учетом и закреплением федерального недвижимого имущества, не допускать фактов одновременного (параллельного) закрепления объектов за двумя субъектами хозяйствования (в частности, помещений в лабораторных корпусах за ГосНИИ ГА и ФГУП “Авиационная безопасность”), нарушая тем самым вещные права и собственника и субъектов владения имуществом;

- давая разрешение на продажу объектов недвижимости, обеспечивать надлежащее выполнение требований п. 3.6.2. действующей государственной программы приватизации государственных предприятий в части продажи объектов на аукционе и перечисления 20 % выручки согласно установленных нормативов, в том числе в федеральный бюджет. Не санкционировать в последующем порядке продажи объектов недвижимости, осуществленные самовольно субъектами хозяйствования;

- разработать комплекс мер по повышению эффективности использования закрепленного за государственным предприятиями федерального недвижимого имущества, имея в виду: обеспечение процедур оперативного заключения договоров аренды в интересах и предприятий, и федерального бюджета; доходное использование ненужных предприятию объектов (в частности, лабораторные корпуса № 2 и № 3 в ГосНИИ ГА) или их продажу; при выявлении фактов несанкционированной сдачи в аренду объектов недвижимости, требовать не аннулирования их, а перечисления арендных платежей в федеральный бюджет за фактическое время аренды. В ГосНИИ ГА это облегчено наличием согласительного протокола, заключенного с арендаторами, где предусмотрено такое обязательство. Необходимо легитимировать договора аренды и проконтролировать исполнение обязательств арендаторов по перечислению арендных платежей в федеральный бюджет;

- совместно с Минтрансом России утвердить нормативы отчислений части чистой прибыли ФГУП “ГосНИИ ГА” и его дочерним предприятиям в федеральный бюджет (согласно ст. 51 Бюджетного кодекса РФ и постановлению Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228).

3. Направить представление генеральному директору ФГУП “ГосНИИ ГА”.

4. Направить отчет о результатах проверки ГосНИИ ГА в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить отчет полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

6. Направить письмо в отделение федерального казначейства по САО г. Москвы по вопросу зачисления в федеральный бюджет 2845,9 тыс. рублей арендных платежей, перечисленных ЗАО “Аэрошер-Экспресс” в 2000-2002 годах.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ